

# La Armada Nacional como instrumento para potenciar la diplomacia

✦ Capitán de Corbeta

**Luis Javier Serrano Tamayo**

Alumno del Curso de Estado Mayor CEM 2013 y  
Especialista en Seguridad y Defensa Nacional.

Foto: Archivo Comando General



Los retos de una Armada en el escenario regional e internacional deben darse en una aproximación 3D, es decir, tres vectores diferentes que articulan el poder nacional: *defensa, diplomacia y desarrollo*. En Colombia esta aproximación tiene su énfasis en el primero y menor intensidad en los otros dos. Conocerlos mejor, permitirá potenciarlos.

## El vector de la diplomacia naval

La presencia de un buque ondeando la bandera de su país en cualquier parte del mundo, representa sus valores, intereses, cultura, capacidad industrial e ingenio.<sup>1</sup> Para que estos dos últimos se den, el buque debe haber sido desarrollado por el país que ostenta la bandera; por esta razón, las Patrulleras de Apoyo Fluvial Pesadas revisten un especial orgullo, dado que estos buques nacieron en su concepto, diseño y construcción al interior de la Armada Nacional, lo cual, sumado a una cultura de excelente conservación del material, son buques para mostrar ante el mundo. Al revisar múltiples autores sobre la historia y el desarrollo del ejercicio diplomático mediante el empleo de los medios navales, este se fundamenta en las relaciones entre los Estados y se da en el marco de la formación de coaliciones, visitas protocolarias, asistencia humanitaria y presencia regional<sup>2</sup>, donde Colombia ha tenido una destacada participación, pese a su limitación de medios, especialmente a partir de la segunda mitad del siglo XX.

En cuanto a la formación de coaliciones, el país ha participado de forma ininterrumpida, desde hace más de 50 años en las operaciones *Unitas*, como parte de una fuerza multinacional contra una amenaza externa<sup>3</sup>, así como en la operación *Panamax*, para la defensa del canal contra una agresión terrorista, mediante el desarrollo de

ejercicios de interdicción marítima<sup>4</sup>, lo que le ha significado al país un alto reconocimiento internacional en la lucha contra las drogas y el terrorismo.<sup>5</sup> Por otra parte, a través de visitas a puertos extranjeros y participación en múltiples eventos internacionales, el nombre del país ha sido llevado a todas partes del mundo a través del ARC Gloria, donde ha quedado huella de las tradiciones, cultura y valores colombianos.<sup>6</sup> Respecto a la presencia regional, Colombia es un actor importante en el Caribe, ejerciendo una presencia permanente con medios navales que han garantizado la seguridad del tráfico marítimo y la protección de la vida en el mar.<sup>7</sup> Adicionalmente, en lo que se refiere a asistencia humanitaria, la Armada Nacional participó, transportando elementos de primera necesidad, al igual que un destacamento médico y odontológico, que llevó el ARC Cartagena de Indias, apoyando la reconstrucción de Haití, a raíz del terremoto de 2010, entre otras.<sup>8</sup>

.....

**“La presencia de un buque ondeando la bandera de su país en cualquier parte del mundo, representa sus valores, intereses, cultura, capacidad industrial e ingenio”.**

.....

## El vector del Poder Naval

La historia de Colombia demuestra que cuando se ha carecido de capacidades para ejercer el control de sus espacios marítimos jurisdiccionales, le ha representado enormes pérdidas. Cuando se perdió Panamá y el archipiélago de Los Monjes, no hubo

1 DAVIDSON, Bob. Modern Naval Diplomacy. Journal of Military and Strategic Studies. Vol. 11. Toronto, 2009. p. 2.  
2 SCARLETT, Matthew. Coercive Naval Diplomacy. Naval War College (RI). Newport, 2009. p. 2.  
3 HAYES, Margaret et al. Future naval cooperation with Latin America: program descriptions and assessment. Center for Naval Analyses. Alexandria (VA), 2003. p. 45.

4 Bureau of Counterterrorism. Country Reports on Terrorism 2012. United States Department of State Publication. Washington, D.C., 2013. p. 187.  
5 CSETE, Joanne et al. Rethinking the war on drugs: the impact of US drug control policy on global public health. Mailman School of Public Health. Columbia University. New York, 2010.  
6 PLANA, Patricia. Buque Gloria Colombia. Bogotá, Patricia Plana Ediciones, 2008.  
7 PAQUIN, Keith. Use of conventional U.S. naval forces to conduct foreign internal defense in Colombia. Naval Postgraduate School. Monterey (CA), 2009. p. 15.  
8 VILLE DE GOYET, Claude et al. Health response to the earthquake in Haiti January 2010: lessons to be learned for the next massive sudden-onset disaster. Pan American Health Organizations. Washington D.C., 2011. p. 62.

posibilidad de que las operaciones navales fueran un instrumento para potenciar la diplomacia, precisamente por falta de medios y capacidades reales para ejercer el Poder Naval.<sup>9</sup> Por el contrario, Estados Unidos ejerció la diplomacia de cañoneras de forma efectiva en el puerto de Colón para apoyar la independencia panameña en 1903.<sup>10</sup> El concepto “diplomacia de cañoneras” fue definido por James Cable como: “el uso o amenaza del Poder Naval limitado con el fin de forzar a otro Estado a aceptar hecho político, por temor a enfrentar al adversario”.<sup>11</sup> De igual manera, Venezuela en 1952 demostró su superioridad aérea

.....  
“El ejercicio comercial de la diplomacia, ha llevado a Colombia a tener suscritos tratados de libre comercio con 25 países y estar negociando con 30 más , lo cual implica la protección de las líneas de comunicaciones marítimas, donde la Armada es protagonista...”  
.....

y naval frente a la solitaria participación del ARC Almirante Padilla en Los Monjes, mientras enviaban fuertes reclamaciones hacia Colombia sobre el archipiélago, que acabaron siendo aceptadas por el gobierno.<sup>12</sup>

Aún en tiempos recientes siguen faltando capacidades resolutivas contundentes en las llamadas Unidades estratégicas. En el año 1999, la fragata ARC “Almirante Padilla” y el submarino oceánico ARC “Tayrona” participaron como parte de una fuerza de tarea multinacional de la Otan, conformada por un grupo de 15 países, en aguas de Puerto Rico, en la operación “Morro

9 BELUCHE, Olmedo. “Separación de Panamá, la historia desconocida: intervención de los norteamericanos en el proceso de independencia”. Revista Credencial Historia. Edición 166. Bogotá, 2003.

10 HANSON, David. Theodore Roosevelt and the Panama Canal. Virginia Western College. Roanoke (VA), 2008.

11 CABLE, James. Gunboat Diplomacy. Political Applications of Limited Naval Forces. London, 1971.

12 GAVIRIA, Enrique. “El archipiélago de Los Monjes y las relaciones diplomáticas con Venezuela: historia de una cesión territorial cuyas consecuencias siguen vigentes”. Revista Credencial Historia. Edición 124. Bogotá, 2000.

Castle”.<sup>13</sup> Durante los ejercicios de disparo del armamento mayor, liderados por el grupo de tarea del portaviones USS Kennedy, hubo empleo de los sistemas de defensa antimisil mediante el uso de misiles de defensa antiaérea, al igual que lanzamiento de misiles de superficie contra blancos remolcados.<sup>14</sup> Sin embargo, la participación de Colombia en esa ocasión fue como “observadora”. Una vez terminaron las maniobras navales en Puerto Rico, la fuerza multinacional se dirigió hacia el Mar Adriático a poner en práctica lo ejercitado en contra de Serbia en la Guerra de los Balcanes.<sup>15</sup> Las Unidades Navales colombianas regresaron a Cartagena, habiendo tenido la oportunidad de actualizar su doctrina de operaciones en guerra compuesta.

Por otra parte, el fenómeno del narcotráfico y el financiamiento que este ha hecho de los grupos terroristas en Colombia, ha involucrado a la Armada Nacional en el desarrollo de operaciones de interdicción marítima, logrando significativos resultados y golpeando diariamente el tráfico de drogas, lo cual ha tenido no solo un amplio reconocimiento internacional, sino que ha hecho de Colombia el principal referente en la región en la lucha contra las drogas.<sup>16</sup> En consecuencia, parte del crecimiento de las capacidades actuales, incluso de los buques estratégicos, ha permitido fortalecer las operaciones de interdicción marítima.

La modernización de las fragatas permite contar con sofisticados equipos de detección diurna y nocturna de pequeñas motonaves, así como una capacidad extendida de vigilancia aérea para detección y seguimiento de aeronaves<sup>17</sup>; así mismo, el moderno sistema de combate

13 ARMADA NACIONAL. Participación del ARC Almirante Padilla y ARC Tayrona en la Operación Morro Castle. Cartagena de Indias, 1999. p. 2.

14 Organización del Tratado del Atlántico Norte. Manual de la Otan. Bruselas, 2011. p. 44.

15 MURPHY, Daniel (VADM). Kosovo: U.S. naval lessons learned during operation allied force, March-June 1999. Department of the Navy. Naval Historical Center. Washington, 1999.

16 MENDOZA, Guillermo et al. UNAIM – 10 años contra el narcotráfico. Unidad Nacional de Fiscalías de Antinarcóticos y de Interdicción Marítima. Edición No. 69. ISSN 1657-6829. Bogotá, 2009. p. 15.

17 ARMADA NACIONAL. Plan Orión Fase I – 2007 – 2010. Bogotá, 2007.



Patrullera de apoyo fluvial pesada

Fuente: Archivo fotográfico ARC

de los submarinos tiene la capacidad residual de detectar embarcaciones sumergibles del narcotráfico. Por otra parte, los patrulleros aéreos cuentan con un completo sistema de seguimiento de blancos. Guardacostas, ha ampliado su cobertura con nuevos buques tipo OPV y CPV, adquirió un nuevo lote de lanchas interceptoras *Midnight Express*, creó cinco nuevas estaciones y está integrando la red de vigilancia costera de radares.<sup>18</sup>

Las capacidades de defensa naval han permitido el ejercicio del control del mar en los espacios marítimos colombianos. En efecto, ha sido la Armada Nacional el principal garante de soberanía en el área marítima e insular del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, siendo determinante, no solo para la seguridad de los espacios marítimos, sino para ejercer una presencia efectiva y disuasiva en los límites marítimos, ejercicio diplomático que ha posicionado y fortalecido la presencia colombiana en el Mar Caribe a lo largo de su vida republicana.<sup>19</sup> Lo anterior ha debido sustentar, en el nivel diplomático, las *effectivités* de Colombia en sus áreas marítimas históricas ante la Corte Internacional de Justicia, sobre la injusta reclamación de Nicaragua.<sup>20</sup>

## El vector del desarrollo marítimo

Los intereses marítimos representan múltiples desafíos para el desarrollo del país. El ejercicio comercial de la diplomacia, ha llevado a Colombia a tener suscritos tratados de libre comercio con 25 países y estar negociando con 30 más<sup>21</sup>, lo cual implica la protección de las líneas de comunicaciones marítimas, donde la Armada es protagonista, así como el crecimiento de terminales e infraestructura de soporte portuario. Por otra parte, el crecimiento del sector minero-energético en el país y la exitosa explotación gasífera que se lleva a cabo al norte de La Guajira, ha motivado la exploración y explotación de recursos *offshore*<sup>22</sup>, donde la seguridad de los espacios marítimos es responsabilidad directa de la Armada Nacional y la regulación para prevención de la contaminación recae en la autoridad marítima. Cabe anotar que en esta región del país se encuentra el mayor potencial para aprovechamiento de energía eólica, la cual puede instalarse *offshore* para minimizar los impactos sociales y ambientales.<sup>23</sup>

Por su parte, la inversión para la recuperación de la navegación fluvial, la necesidad de impulsar las líneas de cabotaje entre los

18 ARMADA NACIONAL. Plan Orión Fase 2 – 2011 – 2014. Bogotá, 2010.

19 GUERRERO, Abraham. Archipiélago de San Andrés, territorio insular de Colombia. Sociedad Geográfica de Colombia. Volumen 35. Bogotá, 1981.

20 SALGAR, Carlos. Conferencia: ¿Un fallo injusto o un fallo anunciado? Notas de clase – Derecho Marítimo. Escuela Superior de Guerra. Bogotá 2013.

21 Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Acuerdos comerciales [online]. Consultada el 26 de Septiembre de 2013. Disponible en: <http://www.tlc.gov.co/>

22 BERNAL, Gladys y HURTADO, Kathleen. "El reto ambiental de la explotación offshore en Colombia". Revista La Timonera. Liga Marítima de Colombia. No. 19. Bogotá, junio de 2013.

23 PINILLA, Álvaro. La energía eólica en Colombia: Desarrollos – usos. Revista Procesos. Universidad EAFIT. Año 11. No. 2. P. 6.

puertos nacionales y la actualización de capacidades de la flota naval y fluvial, ha fomentado el crecimiento de la construcción naval en el país, impulsando el desarrollo de la región y obteniendo la autonomía para el diseño y construcción de buques de conformidad con las necesidades propias de la Armada Nacional.<sup>24</sup> En la actualidad, la venta de lanchas patrulleras de río a Brasil y las aproximaciones para la venta de un buque patrullero de zona económica exclusiva en países del Caribe, permiten posicionar a la industria naval colombiana como un referente regional y un país con capacidad de desarrollar productos con alto valor agregado, propiciando la inversión extranjera y coadyuvando a la exportación de la "diplomacia para la seguridad", consistente en un nuevo modelo de relación política y económica con los países de la región, basada en la exportación de experiencias operacionales y desarrollos tecnológicos propios, alcanzados en el campo militar.<sup>25</sup>

## Conclusiones

La Armada Nacional, desde cada vector ha logrado no solo contribuir a la seguridad

24 BARRERO, G.E. Cotecmar: gestión de tecnología e innovación para la industria astillera. XVIII Congreso Panamericano de Ingeniería Naval. La Habana, 2003.

25 Revista Dinero. "Diplomacia para la seguridad" [online]. Consultada el día 15 de Octubre de 2013. Disponible en: <http://www.dinero.com/actualidad/nacion/articulo/diplomacia-para-seguridad/185647>

y desarrollo del país, sino a un ejercicio diplomático que involucra el reconocimiento de la soberanía de sus espacios marítimos e insulares, así como su profesionalismo para la exportación de experiencias operacionales y tecnología naval.

Si bien la estrategia de interdicción marítima le ha merecido significativo reconocimiento a Colombia y debe seguirse fortaleciendo con el fin de minimizar las finanzas de las organizaciones narcoterroristas, los medios para lograrlo deben tener su función primaria con enfoque al desarrollo de capacidades estratégicas, rol principal de la Armada Nacional para el ejercicio de su misión constitucional.

Las propuestas para fortalecer la estrategia marítima, tomadas de otros países, son herramientas que pueden servir de referencia para desarrollar una propia, pero es importante entender que los contextos en que han sido planteadas son diferentes y propios de cada país.

Asimismo, la estrategia frente a la relación con Nicaragua puede verse desde los tres vectores. En el vector diplomático, ejerciendo las efectividades en el mar histórico colombiano con operaciones de ejercicio de la soberanía hasta los límites marítimos. En el vector defensa, fortaleciendo la presencia y capacidades en los espacios marítimos



Interdicción de semisumergible.

Foto: Archivo fotográfico ARC

e insulares. En el vector del desarrollo marítimo, haciendo acompañamiento para el desarrollo de las actividades pesqueras, científicas y de exploración de recursos en el archipiélago.

La Armada Nacional tiene el reto de mostrar más el valor generado en el desarrollo de sus operaciones en los tres vectores, para fortalecer su reconocimiento institucional. Paralelamente, se debe desarrollar una estrategia particular enfocada en los altos niveles de la gerencia pública, con el fin de canalizar los recursos de inversión que permitan contar con los medios suficientes para un efectivo empleo diplomático del Poder Naval. 🚢

## Bibliografía

### Fuentes académicas

- [1] BARRERO, G.E. Cotecmar: gestión de tecnología e innovación para la industria astillera. XVIII Congreso Panamericano de Ingeniería Naval. La Habana, 2003
- [2] BELUCHE, Olmedo. "Separación de Panamá, historia desconocida". Revista Credencial Historia. Edición 166. Bogotá, 2003.
- [3] BERNAL, Gladys y HURTADO, Kathleen. "El reto ambiental de la explotación offshore en Colombia". Revista La Timonera. Liga Marítima de Colombia. No. 19. Bogotá, 2013.
- [4] DAVIDSON, Bob. "Modern Naval Diplomacy". Journal of Military and Strategic Studies. Vol. 11. Toronto, 2009.
- [5] GAVIRIA, Enrique. "El archipiélago de Los Monjes y las relaciones diplomáticas con Venezuela". Revista Credencial Historia. Edición 124. Bogotá, 2000.
- [6] GUERRERO, Abraham. Archipiélago de San Andrés, territorio insular de Colombia. Sociedad Geográfica de Colombia. Volumen 35. Bogotá, 1981.
- [7] HANSON, David. Theodore Roosevelt and the Panama Canal. Virginia Western Community College. Roanoke (VA), 2008.
- [8] HAYES, Margaret et al. Future naval cooperation with Latin America: program descriptions and assessment. Center for Naval Analyses. Alexandria (VA), 2003.

- [9] MENDOZA, Guillermo et al. UNAIM – 10 años contra el narcotráfico. Edición No. 69. Bogotá, 2009.
- [10] MURPHY, Daniel (VADM). Kosovo: U.S. naval lessons learned during operation allied force, March-June 1999. Department of the Navy. Naval Historical Center. Washington, 1999.
- [11] PAQUIN, Keith. Use of conventional U.S. naval forces to conduct foreign internal defense in Colombia. Naval Postgraduate School. Monterey (CA), 2009.
- [12] PINILLA, Álvaro. "La energía eólica en Colombia: Desarrollos – usos". Revista Procesos. Universidad EAFIT. Año 11. No. 2.
- [13] PLANA, Patricia. Buque Gloria Colombia. Patricia Plana Ediciones. Bogotá, 2008
- [14] SALGAR, Carlos. Conferencia: ¿Un fallo injusto o un fallo anunciado? Notas de clase – Derecho Marítimo. Escuela Superior de Guerra. Bogotá 2013.
- [15] SCARLETT, Matthew. Coercive Naval Diplomacy. Naval War College. Newport, 2009.
- [16] VILLE DE GOYET, Claude et al. Health response to the earthquake in Haiti January 2010: lessons to be learned for the next massive sudden-onset disaster. Pan American Health Organization. Washington D.C., 2011

### Fuentes institucionales

- [1] ARMADA NACIONAL. Participación del ARC Almirante Padilla y ARC Tayrona en la Operación Morro Castle. Cartagena de Indias, 1999.
- [2] \_\_\_\_\_. Plan Orión Fase I – 2007 – 2010. Bogotá, 2007.
- [3] \_\_\_\_\_. Plan Orión Fase 2 – 2011 – 2014. Bogotá, 2010.
- [4] Bureau of Counterterrorism. Country Reports on Terrorism 2012. United States Department of State Publication. Washington, D.C., 2013.
- [5] CSETE, Joanne et al. Rethinking the war on drugs: the impact of US drug control policy on global public health. Mailman School of Public Health. Columbia University. New York, 2010.
- [6] Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Acuerdos comerciales [online]. Disponible en: <<http://www.tlc.gov.co/>>
- [7] Organización del tratado del Atlántico Norte. Manual de la OTAN. Bruselas, 2011.

### Fuentes electrónicas

- [1] Revista Dinero. "Diplomacia para la seguridad" [online]. Consultada el día 15 de Octubre de 2013. Disponible en: <<http://www.dinero.com/actualidad/nacion/articulo/diplomacia-para-seguridad/185647>>