

INSTALACION

1. SEÑOR PRESIDENTE DOCTOR ANDRES PASTRANA ARANGO

La intervención del doctor Pastrana hizo referencia a la necesidad de concebir al Estado en forma tal, que la sociedad trabaje por él, como una unidad. Esta necesidad surge dado que la comunidad no está asumiendo su compromiso con la seguridad dejando a sus Fuerzas Militares en soledad, cuando en realidad, son parte integral de ella. Así, el compromiso de las Fuerzas Militares con el Estado es mayor en la medida que aumenta su profesionalización, además de que no son un actor aislado, ya que la insurgencia y el Estado son actores que se deben tener en consideración. Se debe resaltar que la legitimidad de las Fuerzas Militares se fundamenta en el respeto a los Derechos Humanos, así la garantía del apoyo del pueblo radica en el fiel cumplimiento de sus deberes sin violar los Derechos Humanos.

El señor Presidente también destacó que las Fuerzas Militares deben cumplir un papel disuasivo más que represivo, donde el logro y mantenimiento de la paz no se contraponen a la acción militar. La paz necesita unas Fuerzas Militares fuertes que la soporten.

CONFERENCIA INTERNACIONAL

ABRIL 6 AL 8 DE 2000

CONCLUSIONES Y SUGERENCIAS

Doctora Angela Húzgame Abella (IPD-Universidad Javeriana)

Capitán de Navío Alberto Rojas Torres (Curso de Altos Estudios Militares)

Capitán de Navío Fernando Quintero Alzate (Curso de Altos Estudios Militares)



El doctor Pastrana resaltó la necesidad de crear y apoyar un centro de estudios como el Centro de Estudios Estratégicos y Logísticos para la Defensa y Seguridad Nacional, CELSED, con el fin de apoyar la labor de las Fuerzas Militares en la consecución y mantenimiento de la paz.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Se debe lograr el desarrollo de la capacidad operativa, de asimilar nuevas doctrinas y estrategia más que limitarse a la adquisición de armas y tecnología.
- Se deben establecer objetivos específicos y no solamente generales, los cuales defender, de acuerdo con los principios nacionales.
- Apoyo al referéndum.

El General Willhem también argumentó que la relación entre democracia y Fuerzas Militares es esencialmente ideológica. Ante esto, aseguró que la fuerza de la democracia abolió las dictaduras, y que las Fuerzas Militares modernas deben servir al Estado y no servirse de él, además de que deben ser subordinadas al poder civil.

Finalmente, resaltó el trabajo de las Fuerzas Militares en el tema de los Derechos Humanos y en su función de servir, defender y proteger al pueblo. También destacó el liderazgo civil y militar que hay que cultivar para lograr integrar la sociedad.

Colombia es una democracia no en desarrollo, sino la más antigua y más desarrollada de América, pero ahora está en crisis y se debe trabajar fuertemente para lograr superar esta situación.

“EL PAPEL DE LAS FUERZAS MILITARES EN UNA DEMOCRACIA EN DESARROLLO”

2. GENERAL WILLHEM

(COMANDANTE DEL COMANDO SUR DE LOS ESTADOS UNIDOS).

El General Willhem afirmó que las Fuerzas Militares tienen una nueva misión que es proteger a los ciudadanos con miras a apoyar el desarrollo, destacando que deben adaptarse rápidamente a este nuevo rol. Sin embargo, el nuevo papel de las Fuerzas Militares a nivel mundial ha sido prácticamente el mismo, mientras que, dada la realidad colombiana, nos lleva a definir el propio papel de nuestras Fuerzas Militares.

Ahora se hace presente un nuevo enemigo: el terrorismo, narcotráfico, corrupción, entre otros, que detienen el desarrollo, y es entonces cuando se necesita un liderazgo, pero un liderazgo activo, no sólo de algunos individuos sino de toda la sociedad.

COMENTARIOS ADICIONALES

- El ejemplo de Centroamérica nos indica que democráticamente los problemas político-sociales se han solucionado por las urnas y no por las balas.
- Al ser el rol de las Fuerzas Militares servir y defender al pueblo, ese pueblo es quien debe calificarlas y evaluarlas, como ejecutoras del bien o promotoras del mal.
- El Plan Colombia sujeto a diez pilares de los cuales sólo uno de ellos es del campo militar, se considera fundamental para la solución del problema social colombiano, por lo que es indispensable apoyarlo.

ESTADO, SOCIEDAD Y FUERZAS MILITARES**3. DOCTOR FRANCESCO VINCENTI**

(representante de las Naciones Unidas).

El doctor Francesco Vincenti comenzó su intervención afirmando que el Estado, el Ejército (Fuerzas Militares) y la sociedad requieren un diálogo sin intermediarios. Destacó que ninguna sociedad resiste el monopolio de las armas mientras simultáneamente se registran violaciones a los Derechos Humanos. Así, la sociedad debe compartir con las Fuerzas Militares la creación de una sociedad mejor, bajo un concepto de polifonía.

En el mundo actual, se ha debilitado el principio de legalidad y el carácter moral, los cuales son la clave de las Fuerzas Militares, y es por esto, que se ha dado una extensión generalizada de armas, donde las armas pequeñas en manos de los ciudadanos hacen más daño que las armas de destrucción masiva, ya que afectan el núcleo poblacional en forma cotidiana. El doctor Vincenti también aseguró que existe un pacifismo hipócrita que sirve para alimentar la burocracia, lo cual no ayuda a fortalecer la paz y atenta contra los Derechos Humanos.

**ESTADO,****SOCIEDAD****Y FUERZAS MILITARES**

Por su parte, es claro que la justicia necesita a las Fuerzas Militares, ya que la búsqueda de esta justicia no es natural de la sociedad mientras que el conflicto sí lo es. Así, la crisis sobreviene cuando las necesidades de las personas rebasan los límites de la justicia.

Entonces, la tarea de las Fuerzas Militares es someter la ferocidad humana cuando causa daños sociales, pues la amenaza ya no reside en las posibilidades de victoria para unos sino en la amenaza de destrucción para todos.

En cuanto a la democracia, dijo que esta es el resultado del desarrollo y ejercicio de las libertades. Además, distinguió entre el concepto de democracia profunda y democracia formal o tradicional, destacando la importancia del desarrollo humano.

Una conclusión importante es que el tamaño de las Fuerzas Militares y el gasto militar deben ser proporcionales a las necesidades (retos) y al tamaño del Estado, aunque se registran conflictos cuando hay un amplio gasto militar en una Nación sumida en la pobreza.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Trabajar en conjunto la sociedad y las Fuerzas Militares para formar una sociedad más justa y con equidad.
- Eliminar la exclusión social ya que detiene la democracia y el desarrollo, y en cambio buscar la complementariedad entre profesiones y grupos de personas, trabajando todos por un mismo fin.

4. DOCTORA MARGARET DALY HEYES

(DIRECTORA DEL CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS PARA LA DEFENSA, ESTADOS UNIDOS).

La doctora Margaret se refirió a la sociedad, el estado y las Fuerzas Armadas.

Discutió las tendencias que han sido determinantes de las reglas de funcionamiento de la sociedad, donde se destaca la difusión de la idea de democracia, el predominio del capitalismo liberal como modelo económico, la eliminación de fronteras y la integración como símbolo por la gobernabili-



Ante esto, sugirió que la defensa es obligación de toda Nación-Estado distinguiéndola como un bien público, no rival, no excluyente y sin competencia por lo que no tiene precio. También se resaltó que la administración de la defensa requiere aspectos económicos, de eficiencia y de eficacia.

La conclusión más destacada de esta conferencia, se refiere a la necesidad de mayor participación y "accountability" (rendición de cuentas) en la gestión de defensa y seguridad.

Se argumentó que las fuentes de poder en la sociedad son cuatro: política, social, económica y militar; pero esta última a su vez, depende de las transacciones de las tres primeras. Por consiguiente, la defensa es un elemento que surge de estos tres poderes del Estado, y que depende del entorno global (diplomacia, disuasiva, comercio externo, entre otros), concluyendo que, la seguridad depende del comportamiento de todos los factores del poder del Estado.

Por su parte, las obligaciones militares radican en asegurar el empleo eficiente, efectivo y eficaz de los recursos públicos, así como estar en proceso continuo de modernización y prepararse para la guerra de la sociedad contemporánea, asesorando a sus líderes civiles y, ante todo, conociendo a la sociedad a la que sirve. De esto se concluye, que comunicarse con la sociedad y con sus líderes, es decir, la interacción militar-sociedad, es fundamental para enfrentar los desafíos actuales.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Plantear e implementar leyes adecuadas para las necesidades de la Nación.
- Proveer un liderazgo apropiado.
- Asignar recursos suficientes de acuerdo con las necesidades y manejarlos eficazmente.
- Monitorear la implementación de la política.

El Ejército es la institución más sólida e importante



de un país, pues permite que los

Se debe resaltar que la preocupación general es la seguridad individual y urbana sin que esto signifique que la seguridad individual sea más importante que la seguridad nacional y/o viceversa.

De la misma forma, se habló de la relación cívico-militar; afirmando: "que la democracia se realiza por la lucha entre intereses y no resuelve por sí misma el problema de control civil". Para el logro de una verdadera democracia, se requiere que ambas partes compartan responsabilidades y que se dé una relación de delegación y compromiso.

La responsabilidad de la sociedad es ejercer el control civil del instrumento militar donde el Gobierno electo ejerce el liderazgo político, y la sociedad ejerce el que le corresponde a través de sus elegidos. Esta relación de delegación es fundamental.

Además, el profesionalismo militar parte de su neutralidad política y su autonomía.

- Dejar claras las autoridades y las responsabilidades de los actores de la sociedad.
- Fortalecer el proceso de comunicación social.
- Fortalecer el concepto de "accountability" (responsabilidad por las actuaciones propias y de grupo).

5. DOCTOR BERNARDO ORTIZ (VICEMINISTRO DE DEFENSA NACIONAL).

El doctor Ortiz en su intervención argumentó que las Fuerzas Armadas son la institución que realmente conoce los problemas del Estado convirtiéndose en la fuerza creadora de la Nación. Entre los aportes de las Fuerzas Militares al Estado se destaca el concepto sólido de patriotismo y la no discriminación de sus integrantes.

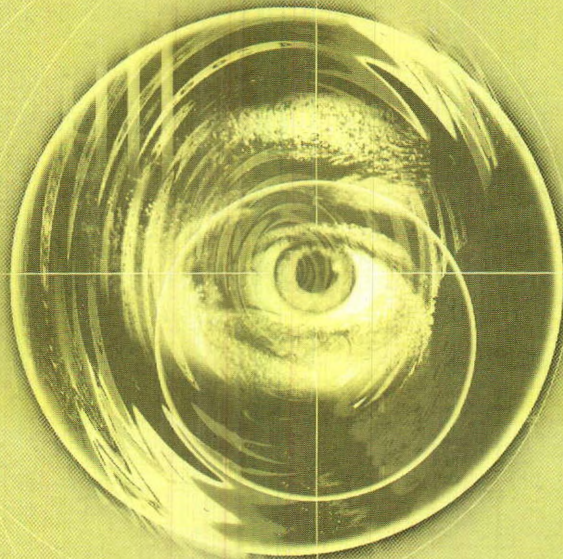
Además, el aporte de los nuevos soldados radica en su diversidad étnica, regional, costumbrista y las múltiples cualidades de su pensamiento ideológico.

Sin embargo, la ausencia de una política clara de defensa y seguridad es una debilidad del Estado colombiano.

Asimismo, se debe destacar que los intereses personales de los militares y sus familias están subordinados a los deberes que les son propios.

Resaltó que las Fuerzas Militares garantizan la existencia de instituciones democráticas y aseguran la confiabilidad de la sociedad, por lo que contribuyen al desarrollo social y democrático. El orden, la jerarquía y la disciplina son fundamentales en el devenir de la Fuerza Pública, íntimamente ligados a los valores éticos. El Ejército es la institución más sólida e importante de un país, pues permite que los demás organismos del Estado coexistan.

demás organismos del Estado



coexistan.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Importancia de la profesionalización en escuelas y academias militares tanto nacionales como extranjeras.
- Integración sociomilitar y mayor conocimiento de la sociedad sobre la vida militar para incentivar la generación de confianza y apoyo a las Fuerzas Militares.
- Recuperar la credibilidad en la Fuerza Pública.
- Fortalecer la política de seguridad, la cual es obligación de todo Estado.
- Dar complementariedad a los programas de seguridad y defensa y fortalecer la acción cívica-comunitaria.

6. DOCTOR ENRIQUE GOMEZ HURTADO

(SENADOR DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA).

El doctor Gómez se refirió a que el papel de las Fuerzas Militares se basa en la subsidiaridad. Aquí el factor del orden es fundamental, pues no hay libertad sin orden, este es un concepto de orden para la libertad.

Los efectos de las Fuerzas Militares en la sociedad se fundamentan en la garantía de la paz interior (orden), el respaldo de la ley sin que el imperio de la ley implique dictadura y la protección de la soberanía.

Este rol no es independiente ya que las Fuerzas Militares son parte del sistema social. Además, existen para suplir los defectos de la sociedad. No obstante, hay un problema de legitimidad del Estado y falta de respaldo de la sociedad al accionar de las Fuerzas Militares.

Se puede concluir que en ninguna sociedad hay soberanía sin presencia de la Fuerza Pública.

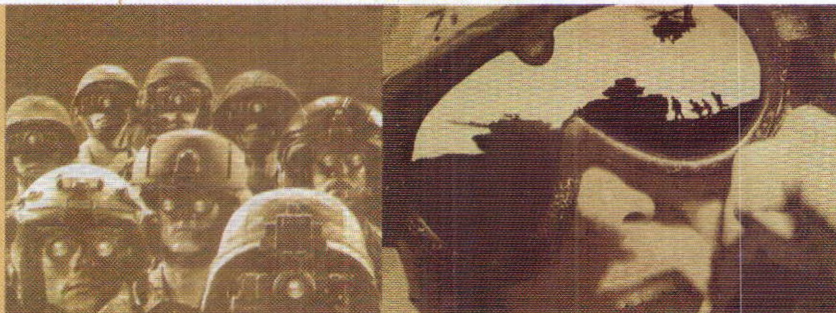
Tenemos que construir un estado social y en eso debemos trabajar todos y recuperar la confianza en las instituciones democráticas recuperando el capital social.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Colombia necesita una política social y económica más audaz. La legitimidad de las instituciones políticas, la recuperación de la confianza y la creación del estado social son la base para crear una verdadera política social ciudadana firme y democrática.
- Para llegar a la paz, se requiere seguridad que garantice la inversión extranjera, el crecimiento económico y el empleo, pero la justicia social es la única forma de mantenerla.
- La Paz sostenible requiere inversión.
- Se necesita seguridad para todos los aspectos de la vida y esto implica la utilización adecuada de los recursos.

soberanía sin presencia de la Fuerza Pública.

Se puede concluir que en ninguna sociedad hay



COMENTARIOS ADICIONALES

- Integración de la sociedad civil, Gobierno y Fuerzas Militares.
- Fundamentar la legitimidad del Estado, lo cual no se logra sin disciplina.

7. DOCTOR ALVARO URIBE VELEZ.

El doctor Uribe argumentó que mientras no exista apoyo de la sociedad a las Fuerzas Militares, los factores desestabilizadores someterán a la sociedad y a la democracia, por lo que es necesario un compromiso sólido por parte de todos. Otro aspecto fundamental de su intervención hizo referencia a que se ha excluido el diálogo como forma de imponer autoridad. Los diálogos sin autoridad generan apaciguamiento pero no la paz, haciendo que los actores irregulares se mantengan en su posición.

Por consiguiente, se debe aumentar los recursos de los actores benéficos que construyen sociedad y reducir los medios de la subversión y agentes generadores de inestabilidad y violencia, esto argumentado en el Plan Colombia.

- Lo básico es erradicar la droga y sus cultivos, hacer una campaña social, económica y ecológica apoyado también por una acción contundente de las Fuerzas Militares. Sin la milicia no se logrará la estabilidad y la paz que el país necesita.
- Se debe reorientar los valores de cooperación ciudadana con las Fuerzas Militares.
- Distinguir entre tolerancia y permisividad, si se permite el crimen se desmotiva la Fuerza Pública y por consiguiente no se lograrán las metas fijadas.

FUERZAS DEMOCRATICAS DEL SIGLO XXI

8. GENERAL JOSE ALEJANDRO SINTES

(MINISTRO DE DEFENSA DE ESPAÑA).

El manejo del problema con la organización ETA lo asume en España el Ministerio del Interior, apoyándose en la inteligencia militar. Al igual que en otros países de Europa, se ha profesionalizado la incorporación y el empleo de los soldados (hombres y mujeres) en las Fuerzas Militares.

El Ministerio de Defensa español propicia un trabajo humanado con las diversas agremiaciones de militares retirados.

Debido a la relación histórica que España tiene con Colombia, se ha asumido con mucha seriedad, el liderazgo para la conformación de la mesa de donantes ante los países europeos, con el fin de obtener recursos para el Plan Colombia.

DILEMA EN LA ASIGNACION DE RECURSOS ENTRE SEGURIDAD Y DESARROLLO

9. CORONEL TERENCE TAYLOR

(IISS, REINO UNIDO).

El Coronel Taylor en su intervención afirmó que el verdadero camino para alcanzar la paz radica en el análisis de variables como la reinserción a la vida civil de las personas involucradas en las guerras y no en la reducción de los gastos de defensa.

Argumentó también que: "la correlación entre el gasto militar y los recursos para el desarrollo social es más compleja de lo que se imagina. Cualquier debate se tiene que dar sobre la base del conocimiento de lo que es en realidad el gasto militar".

Tenemos que construir un estado social y en eso debemos trabajar todos...



En el mundo, el gasto militar tiende a la baja en relación con el Producto Interno Bruto, PIB de los países. En la última década, este ha disminuido del 3 al 2% en la mayoría de naciones industrializadas, liberando así recursos para otros gastos necesarios en esos estados. Sin embargo, frente a esta realidad mundial, el Coronel Taylor justificó el hecho de que países como Colombia hayan aumentado en ese mismo período el rubro de defensa en razón de sus conflictos internos.

Se concluye así que dadas las tendencias del gasto militar y otras variables, existe una correlación entre los niveles de gasto en defensa y desarrollo.

Un resultado básico de su intervención fue la definición de gasto militar, entendido como la asignación de recursos por parte del Gobierno, con el fin de sufragar los costos de las Fuerzas Armadas Nacionales. Esta es la definición utilizada por el instituto que él representa. Además declaró: "que dadas las circunstancias no hay certeza respecto a la existencia de un dilema entre seguridad y desarrollo en la asignación de recursos".

Adicionalmente, el gasto militar debe ser analizado bajo cuatro parámetros: costos operativos, gastos de adquisición y construcción, administración y desarrollo, apoyo financiero para la movilización industrial.

El Coronel Taylor también destacó el término de la "accountability" (rendición de cuentas) como requerimiento en la reestructuración militar:

COMENTARIOS ADICIONALES

- Extendió una invitación a los militares colombianos por intermedio del Mayor General Henry Medina Uribe, a realizar proyectos en conjunto entre el Instituto Inglés (IISS) y la Escuela Superior de Guerra.
- Se debe entender que la resolución del conflicto no lleva a una reducción inmediata del gasto militar; es decir, no se debe esperar un dividendo de paz inmediato. Se requiere reorganización militar y cooperación de la sociedad.
- Transparencia en el manejo de recursos a través de una veeduría de la comunidad.

En Colombia se han asignado los recursos para la seguridad con base en índices históricos y no según los niveles de riesgo.



10. MAYOR GENERAL HENRY MEDINA URIBE

(DIRECTOR ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA).

La Intervención del General Medina giró en torno al concepto de seguridad nacional, su efecto en el desarrollo del País y el efecto correlativo que presenta el pobre desarrollo humano en la seguridad nacional. Concluyó específicamente que no existe el dilema en la asignación de recursos entre seguridad y desarrollo, ya que estos conceptos son complementarios y por lo tanto se condicionan mutuamente. De igual forma, criticó el hecho de que en Colombia se han asignado los recursos para la seguridad con base en índices históricos y no según los niveles de riesgo, sin considerar a la seguridad como un bien público puro ni establecer su tratamiento en los términos de política de Estado.

El ponente en su intervención analizó los conceptos de seguridad, desarrollo y defensa. Definió a la seguridad como el estado de protección general que permite alcanzar los objetivos de la nación, para lo cual es fundamental la integración de todos los elementos constitutivos del poder nacional. Expresó que la seguridad es un fin, entendida como una sombrilla esencial para el logro y protección de los fines del Estado y entre ellos el desarrollo. Definió a la defensa como una herramienta que hace factible los procesos que generan desarrollo a la vez que disuade la interferencia de intereses opuestos a los nacionales.

El General Medina analizó el concepto de desarrollo dentro del contexto antes expresado, como un proceso de cambio progresivo en la calidad de vida de los ciudadanos, que se logra por medio del crecimiento económico con equidad social y la transformación de los métodos de producción y los patrones de consumos, respetando el ecosistema y evitando comprometer las posibilidades de las generaciones futuras.

Expuso y propuso un método o modelo para la definición y asignación de recursos para la seguridad y la defensa, basado en el análisis de los objetivos nacionales y las amenazas que interfieren su logro. Determinó la importancia de estrate-

gias nacionales para contrarrestar las amenazas y la definición en ellas del papel del poder militar. Aclaró que los presupuestos asignados a la seguridad y la defensa deben estar relacionados con misiones asignadas dentro de la estrategia.

Habló, dentro de la explicación del modelo y acorde con las características de la amenaza, del necesario análisis lógico y pormenorizado de las combinaciones de hombres y medios dentro de la doctrina militar colombiana, los sistemas de armas a utilizar y la disposición de las Fuerzas en el terreno. Igualmente expresó la importancia de establecer niveles de riesgo según los déficits en la asignación de recursos del Ministerio de Defensa y recomendó que estos aspectos sean discutidos públicamente antes de ser sometidos a debate y discusión en el Congreso Nacional.



- El Estado necesita hacer una inversión pública para la reconversión militar, enfatizando la reorganización en eficiencia, eficacia, legitimidad y sostenibilidad.

11. DOCTOR LUIS JORGE GARAY.

El doctor Garay reafirmó que Colombia está atravesando una situación de crisis en la sociedad debido a anomalías estructurales basadas en desigualdades económicas, sociales y de oportunidades. Aseguró que: "el desarrollo es básico entendido en forma democrática, incluyente, moderna y equitativa".

El doctor Garay formuló que es necesaria una profunda recomposición del Estado incluyendo lógicamente las Fuerzas Militares. Si queremos asegurar la eficiencia hay que reestructurar las finanzas del Estado y del sector militar. Hoy en día existe una crisis de sociedad y es urgente



COMENTARIOS ADICIONALES

- Aplicación de la metodología "Top-Down Approach" (aproximación de arriba hacia abajo).
- Analizar las diferentes amenazas reales y potenciales a la luz de los intereses y objetivos nacionales. Una vez clarificadas las amenazas es necesario diseñar las opciones estratégicas para alcanzar los fines e incorporarlas dentro del conjunto de actividades y políticas de Estado que compiten en términos de acción y de recursos.
- El análisis de los costos de inversión, operación y costo social debe ser efectuado conjuntamente entre el Ministerio de Defensa Nacional, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, realizando un análisis de riesgo con el fin de prever los efectos y consecuencias de modificar estrategias militares de lo ideal a lo necesario y de lo necesario a lo posible, debido a la cantidad de recursos que se destinen a este sector.

un nuevo reordenamiento para caminar hacia la consolidación de la seguridad democrática y participativa. La seguridad es un asunto político y no sólo militar.

Colombia no cuenta con el concepto de seguridad primaria, por lo que aún está lejos del concepto moderno (democrático).

Profundizando en el concepto de la seguridad democrática se dijo en esta ponencia: "que la sociedad no se transformará sino hay condiciones materiales para lograrlo". Sostuvo también, que vivimos en un ambiente de falencias productivas y de baja competitividad. Es el momento de crear riqueza social.

El Estado debe avanzar hacia el fortalecimiento de su propia legitimidad y la oportuna y eficaz construcción de otros bienes públicos especialmente en tareas de justicia, educación, salud e infraestructura. Reiteró que la conformación del Centro de Estudios Estratégicos y Logísticos

para la Defensa y Seguridad Nacional es fundamental para el país, pero se hace necesario que cuente obligatoriamente con la participación activa del sector privado. El centro debe considerar tres objetivos primordiales:

1. La modernización, la reorganización y la eficacia.
2. La necesaria participación civil y militar en la elaboración de una agenda conjunta.
3. El estudio de la responsabilidad, la seguridad democrática y la civilidad.

Para el doctor Garay el desarrollo de un país debe estar cimentado en el respeto por las diferencias, la solidaridad ciudadana, la justicia social, la equidad y la igualdad de oportunidades para todos los estratos sociales. En ese orden de ideas, el gasto militar debe corresponder al progreso de la sociedad basado en una profunda reestructuración del Estado, que permita la racionalización de una situación de crisis y no de abundancia, es decir, manejar la escasez y la penuria con criterios sociales.



Las Fuerzas Militares son actores fundamentales de la sociedad.



Las Fuerzas Militares son actores fundamentales de la sociedad. La responsabilidad en su desarrollo y progreso depende del mutuo entendimiento entre la sociedad y los militares en la construcción de una sociedad incluyente y democrática.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Existe la necesidad de que el país transite hacia el concepto de seguridad democrática que provee la capacidad de reproducir el capital social y potenciar el capital humano, logrando así, justicia distributiva.
- Los deberes y derechos deben ser compartidos y aceptados por todos.

- En la creación de una nueva sociedad se requiere la progresiva participación de la sociedad.
- Las finanzas públicas son inviables en el mediano y largo plazo si se mantiene la estructura actual de ingresos y gastos. Se debe reestructurar esta situación.
- El doctor Garay también sugiere fortalecer la legitimidad del Estado y la eficacia de las Fuerzas Militares en la preservación del orden público.
- La sugerencia básica es aumentar el capital social.

12. DOCTOR JUAN JOSE ECHAVARRIA (DIRECTOR FEDESARROLLO).

El director de Fedesarrollo, se refirió a que el crecimiento económico depende de la inversión en capital social y este, a su vez, de la educación y la salud. En ese sentido también se afirma que los estados pequeños poco gastan en burocracia con tendencia a mayores crecimientos.

Igual incentiva el crecimiento las economías abiertas con baja inflación, y los países con ley y orden, es decir, con un ambiente de convivencia pacífica. También se destaca como factor de crecimiento, la capacidad de asimilar shocks externos, decidiendo rápidamente quién asume los costos de ajuste.

La crisis por la que atraviesa la economía colombiana, en parte se debe a que durante la década pasada se incrementó el gasto público al mismo tiempo que se abrió la economía y también fue resultado del crecimiento desmesurado del Estado.

Aquí el problema no es el gasto público en sí, sino su eficiencia. No existe una preocupación generalizada por la situación de seguridad sino que se divide por estratos de la sociedad.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Generalizar el interés por los asuntos de desarrollo general del Estado y las situaciones de desestabilización económica y social.

13. DOCTOR ALEJANDRO VIVAS

(DIRECTOR IPD, PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA).

El doctor Vivas en su intervención explicó a través de un sencillo modelo de la teoría económica, que una correcta especificación y estimación del desarrollo puede tener efectos positivos, pues existen ineficiencias en el gasto público a todo nivel, lo que se puede concluir como un estado de ineficiencia económica general.

Para Garay el desarrollo de un país debe estar cimentado en...

solidaridad ciudadana

Respeto por las diferencias

Justicia social

Equidad

Igualdad de oportunidades



Finalmente, planteó como base primordial que: "la educación del militar sólo puede alcanzar sus más altos niveles gracias a los valores y principios de la formación física, humanística, militar, tecnológica, rodeada de un adecuado bienestar".



Discutió igualmente las raíces de la ineficiencia e ineficacia, las cuales radican en el uso ineficiente de los recursos escasos, la subutilización de dichos recursos, la falta de incentivos adecuados para lograr la eficiencia y la magnitud de los costos de transacción.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Es necesario redefinir y aplicar el concepto de instituciones proactivas.
- Se debe tener claro que el gasto en seguridad, es la base para el fin social del desarrollo, por lo que se hace necesario estimular el sentido de autocrítica.
- La seguridad es un problema cultural-institucional por lo que se requiere el trabajo conjunto de la sociedad.
- Las Fuerzas Militares deben continuar su proceso de especialización y mantener el monopolio de las armas.
- Los gastos en defensa, educación, salud deben ser complementados entre sí, en forma tal que se minimice el riesgo de no supervivencia.

DOCTOR ALEJANDRO VIVAS

La seguridad es un problema cultural-institucional por lo que se requiere el trabajo conjunto de la sociedad.

14. DOCTOR ANDRES SOTO

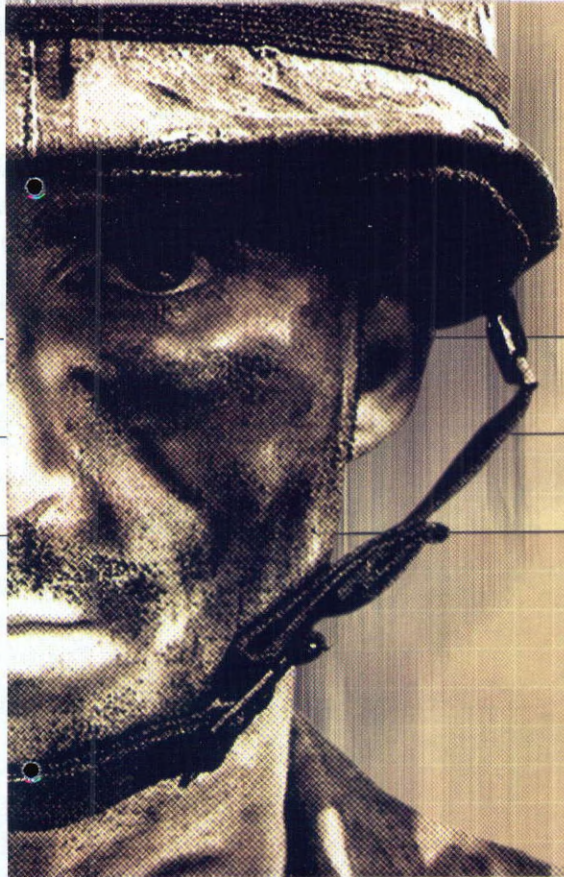
(DIRECTOR DE LA UNIDAD DE JUSTICIA Y SEGURIDAD DE LA DIRECCION NACIONAL DE PLANEACION, DEL DNP).

Los temas cruciales de la intervención del doctor Soto se basaron en, cuánto se debe asignar para defensa, cómo manejar los diferentes impactos y el tema de dividendo de paz en Colombia.

El doctor Soto afirmó que: "para ver la efectividad alcanzada en el tema de recursos, se debe analizar la composición del gasto militar". También argumentó que: "la globalización no es equitativa en el mundo, es diferenciada dentro del concepto capitalista, y por lo tanto, se considera exclusiva y excluyente sin que se presente siempre corresponsabilidad, por lo que se debe analizar con detenimiento en el caso colombiano".

En cuanto al dividendo de paz, se dijo que: "con la paz se liberan recursos que se llevarán a otros sectores pero no habrá un dividendo como consecuencia de la reasignación de recursos sino por una mayor productividad. Lo importante es maximizar el efecto de lo asignado a defensa, a la vez que en otros sectores".





COMENTARIOS ADICIONALES

- Se debe asignar recursos en el sector militar previo análisis de las amenazas de riesgo.
- El presupuesto debe ser arbitrado por discusiones fiscales y de crecimiento económico.
- La sociedad debe saber qué espera de sus Fuerzas Militares.

EFICIENCIA Y EFICACIA DE LAS FUERZAS MILITARES

15. GENERAL MIGUEL ALONSO BAQUER

(MINISTERIO DE DEFENSA DE ESPAÑA).

El General Baquer planteó postulados sobre los procesos de transformación de las Fuerzas Armadas españolas con base en la búsqueda de la modernización, originados en interrogantes acerca del comportamiento de un cambio político hacia la modernidad, las esferas en que se mueve el cambio político y sus alternativas de aplicabilidad. Frente a estos interrogantes formuló que: "es posible la transformación hacia la modernidad a partir de cambios jurídicos, políticos y sociales".

Los cambios se orientarán a partir de la aceptación de la modernidad con énfasis en tres tópicos: el proceso de reclutamiento, la formación del militar y el ejercicio profesional y/o su comportamiento. Frente al reclutamiento debe analizarse la selección del personal primando la profesionalidad. La formación del militar se debe analizar sobre cuatro perfiles: líder heroico, organizador, técnico y humanista. Posiciones que sirven como un gran fundamento de la modernización.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Las modernas Fuerzas Armadas de los demás continentes deben entender que: "lo arcaico es simple, lo moderno es complejo".
- Es indispensable definir quién manda, para qué manda y cómo se manda, y de aquí tendremos una gran ayuda para la modernización en búsqueda de la eficiencia y la eficacia de las Fuerzas Armadas.

16. BRIGADIER GENERAL ALFREDO EWING PINOCHET

(DIRECTOR ACADEMIA DE GUERRA DEL EJÉRCITO DE CHILE).

En su intervención explicó cómo las Fuerzas Armadas de Chile evolucionaron interna y externamente frente a situaciones tales como globalización, regionalización, nueva tecnología y el nuevo rol que cumplirían.

Además, incluyeron en su proceso de transformación la incertidumbre y la inestabilidad como factores que también ayudarían a trabajar en procesos macros que van desde la concepción de un conflicto hasta la planificación de un desarrollo operativo.

El ejemplo chileno se orientó específicamente al manejo de la eficiencia y la eficacia dentro de los procesos de operación y los compromisos adquiridos por las Fuerzas Armadas, entendiendo por eficiencia la facultad para obtener el efecto deseado, y la eficacia como la capacidad para ejercer el poder táctico operativo.

Finalmente, planteó como base primordial que: "la educación del militar sólo puede alcanzar sus más altos niveles gracias a los valores y principios de la formación física, humanística, militar, tecnológica, rodeada de un adecuado bienestar".

El General Pinochet hizo claridad en las normas de defensa que deben prevalecer tales como: garantizar la integridad, la preservación de espacios y fronteras, aporte al desarrollo y participación con diversos entes que tengan que ver con el desarrollo económico del país, todo ello, enmarcado dentro de la versatilidad, flexibilidad y movilidad.

El General Valencia abordó el tema de la eficacia y eficiencia manifestando que en las Fuerzas Militares se ha comprobado un cambio de actitud y de moral; esto se refuerza con las operaciones contundentes que en los últimos dos años la Fuerza Pública ha desarrollado contra la guerrilla con una rápida reacción luego de duros golpes sufridos a lo largo de los años 1997 y 1998.

También habló de la necesidad de que el Estado colombiano continúe cada vez más interrelacionando la penetración del Ejército con el pueblo y con el Gobierno, sobre todo a nivel local y regional, para que de esta forma, la participación sea plena y total del Estado, puesto que ellas, la seguridad y la defensa, no puede ser responsabilidad exclusiva de las Fuerzas Militares.

Finalmente, enfatizó sobre la importancia de mantener el equilibrio entre tradición histórica y modernidad puesto que la historia de nuestra Nación demanda la máxima eficiencia en los procedimientos y enunció los campos donde se está cumpliendo la reforma militar en curso.

COMENTARIOS ADICIONALES

- En la operación militar debe enfatizarse la aplicación plena, inequívoca e irrestricta del respeto al Derecho Internacional Humanitario.
- Toda reforma debe responder cuatro cuestiones fundamentales: ¿qué es necesario cambiar?, ¿por qué se impone el cambio?, ¿al servicio de cuál propósito? y, finalmente, ¿cómo debe efectuarse el cambio?

El General Valencia abordó el tema de la eficacia y eficiencia manifestando que en las Fuerzas Militares se ha comprobado un cambio de actitud y de moral.

17. GENERAL (R) ALVARO VALENCIA TOVAR.

El General Valencia comenzó su ponencia haciendo énfasis en la conceptualización de los términos eficiencia y eficacia. De acuerdo con su intervención, la eficiencia se refiere a la acertada articulación de esfuerzos dentro de una organización para alcanzar el objetivo propuesto dentro del marco de una misión determinada. Por su parte, la eficacia viene a ser el efecto de esa eficiencia en la aplicación práctica de las concepciones, estrategias y planes del organismo rector. Bajo este contexto, la eficiencia corresponde a los niveles de análisis, decisión, planeación y ordenamiento, en tanto la eficacia, es la ejecución del pensamiento.

18. DOCTOR RAFAEL PARDO RUEDA (EX MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL).

En sus comentarios sobre eficiencia y eficacia, argumentó que: "lo más importante es observar el proceso de la reforma militar más que el debate entre la conceptualización de la eficiencia y eficacia. Así la reforma militar debe analizarse como un cambio que modifique la interrelación entre el Estado y sus diversos componentes". Afirmó que: "no está de acuerdo en la modificación sustancial sino en el mantenimiento de principios en función de procesos de paz y en función de la sociedad. No se trata de qué cambiar sino analizar qué se debe conservar".

**19. DOCTOR JUAN CARLOS ESGUERRA
PORTOCARRERO**

(EX MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL).

En su intervención expresó que: "eficiencia y eficacia deben relacionarse como los medios adecuados para obtener unos determinados resultados, destacando el cumplimiento del papel constitucional de la Fuerza Pública, labor cumplida dentro de las dificultades propias de nuestro entorno económico y social pero con mucha responsabilidad".

20. DOCTOR GILBERTO ECHEVERRI MEJIA
(EX MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL).

El ex Ministro de Defensa Nacional, expresó que: "existen tres culturas actuales que rigen el comportamiento global: la cultura occidental, la oriental y la militar". Se refirió actualmente a nuestro proceso histórico y a la forma como se ha mantenido el sistema constitucional gracias en buena medida, a la participación de la Fuerza Pública.

Propone también observar el país y su Fuerza Pública con criterios de seguridad y modernidad, para construir la Nación en la cual todos los colombianos podamos convivir con propósitos nacionales.

ABRIL 7

EXPERIENCIAS INTERNACIONALES EN PROCESOS DE REESTRUCTURACION DE LAS FUERZAS MILITARES

21. GENERAL (R) CARLE. VUONO
(MPRI, ESTADOS UNIDOS).

El General Vuono afirmó que: "las Fuerzas Armadas son necesarias para asegurar la permanencia de la democracia, siendo un elemento central en su construcción, mantenimiento y conservación".

La pregunta básica que debe planearse es ¿cómo reestructurar las Fuerzas Militares para enfrentar el nuevo milenio? Así, cabe destacar que entre los elementos de una democracia duradera están la seguridad, la justicia y el bienestar.



abril 7

Experiencias Internacionales en
Procesos de Reestructuración
de las Fuerzas Militares

En una democracia emergente, las Fuerzas Militares deben trabajar conjuntamente con la policía y la sociedad y enfrentar sus estructuras internas y externas con el objetivo de ser eficientes en el cumplimiento de sus misiones.

Aunque en el trabajo de integración civil y/o militar cada uno tiene sus propias áreas y responsabilidades, es importante que cada vez más se desarrolle el traslape.

El General Vuono también destacó el papel de las Fuerzas Militares en la sociedad, entendidas como: servir al pueblo, apoyar la seguridad,

En conclusión, las Fuerzas Militares no existen para sí mismas, sino bajo principios democráticos para el servicio del pueblo.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Sugirió un modelo aplicable donde se debe considerar el entorno, la estrategia de seguridad nacional, la estrategia militar y de presupuestación, así como una correcta administración de la fuerza.
- El desarrollo de las Fuerzas Militares requiere disciplina, sistemas y un compromiso total con la excelencia.



EL GENERAL VUONO

cumplir misiones establecidas, representar el poder y carácter de la Nación y estar subordinados a los mandatos civiles. De la misma forma, afirmó que sus misiones principales son disuadir, defender, apoyar e inspirar confianza.

Los seis imperativos que resaltó, se basan en la formación de líderes en todos los niveles, la calidad en el personal, el entrenamiento adecuado, la estructuración de la fuerza (apoyo), su doctrina y su correcto equipamiento.

- Se requiere un proceso de flujo continuo entre visión, seguridad nacional, estrategia militar y administración de las fuerzas entrenadas adecuadamente.
- Cuando una Nación deba plantearse el interrogante de ¿qué fuerza militar necesita?, dentro de la respuesta debe considerar que el último medio al cual se debe recurrir para obtener una solución en el campo de batalla es el equipo. Los

demás factores siempre serán más baratos y estarán a la mano que si se decide por la compra de material de guerra.

22. DOCTORA OKSANA ANTONENKO (IISS, REINO UNIDO).

La doctora Antonenko se refirió al caso específico de las Fuerzas Armadas de Rusia, aclarando que el cambio en el ambiente internacional condujo a modificaciones en las Fuerzas Militares pero cada una de ellas, tiene diferentes objetivos y perspectivas. Debe surgir un nuevo concepto de democracia y de diplomacia sobre defensa, donde las Fuerzas Armadas prevengan a sus respectivas naciones de amenazas que los afecten, contando con la asistencia internacional.

23. GENERAL (R) MAURICIO VARGAS

(REPÚBLICA DE EL SALVADOR).

El General Vargas planteó enfáticamente que el caso del Salvador no es un modelo sino un ejemplo, porque las realidades sociopolíticas, jurídicas y económicas son totalmente distintas, por lo que obliga a observar una ley sociológica que está radicada en el pueblo, resumida en el pensamiento que dice: "el pueblo que no conoce su historia está condenado a repetirla".

En una actitud militarista se puede afirmar que ganar la guerra es una tarea militar, mientras que ganar la paz es una tarea política.

Las realidades son distintas para cada país, puesto que la situación individual debe ser analizada en los

"las Fuerzas Armadas son necesarias para asegurar la permanencia de la democracia, siendo un elemento central en su construcción, mantenimiento y conservación".

Analizando el caso ruso, se distingue nuevamente el concepto de "accountability" (responsabilidad pública) como primordial en la reestructuración de las Fuerzas Militares.

Para el caso colombiano, valdría la pena tener en cuenta cómo la reestructuración de las Fuerzas Armadas rusas se llevó a cabo mientras atendían simultáneamente ocho conflictos.

COMENTARIO ADICIONAL

- La doctora Antonenko, sugirió la posibilidad de que las Fuerzas Armadas creen un sistema de generación de recursos sobre una base comercial que produzca dividendos para destinarlos a programas de inversión.

momentos precisos dentro de compartimientos separados, por lo tanto, la única solución que debe ser progresiva como el paso de la guerra a la paz y de la paz a la democratización de la sociedad, es la solución política negociada, porque jamás las condiciones objetivas de un proceso revolucionario se pueden agotar.

Recomienda igualmente en forma muy objetiva, observar la realidad de que nadie hace la guerra para terminar en una mesa de negociación sino que quien hace la guerra, es para terminar con un desfile militar de victoria.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Una sugerencia primordial es tener claridad y darle primacía a los intereses colectivos por encima de los intereses individuales.
- La disciplina es fundamental para que se pueda desarrollar adecuadamente un proceso de paz.

24. DOCTOR NARCIS SERNA**(BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO).**

Se refirió al tema de la negociación y los intentos de diálogo con la organización terrorista ETA. Se destacó que el gobierno español, desde la década de los 80's, incluyó una reforma de ley, dentro de la política de defensa del Estado para facilitar estas conversaciones.

También se incluyeron reformas a la justicia penal militar y al servicio militar. Estos temas fueron considerados en el referéndum de 1986 en donde especialmente se contempló la modernización de las Fuerzas Militares, así como también la aceptación de las reglas de la NATO.

Se buscó apoyo internacional para el desarrollo del proceso y la modernización e integridad del Ejército.

COMENTARIO ADICIONAL

- Las Fuerzas Militares cuando se ven abocadas a un proceso de paz deben mantener una actitud constante de disciplina para no perder el objetivo y culminar con éxito.

PROCESO DE REESTRUCTURACION DE INSTITUCIONES MILITARES**25. GENERAL (R) GORDON R. SULLIVAN****(REPRESENTANTE MPRI).**

La aplicación de un modelo especial para la modernización del Ejército estadounidense después del fracaso en Vietnam, fue el tema central de la intervención del General Sullivan.

Esto fue desarrollado con un gran liderazgo en la vanguardia del cambio entendiéndolo dentro de tres conceptos fundamentales: continuidad, cambio y crecimiento. Las fuerzas del cambio son múltiples; romper este molde y reducir su tamaño fue bastante difícil pero se logró finalmente con mucho entrenamiento y con calidad en el personal.

COMENTARIOS ADICIONALES

- La Nación debe tener muy claro que el uso de su fuerza es para: obligar; disuadir; asegurar y apoyar; pero todo esto, no para ellos mismos sino para su Nación.
- Se debe tener una visión clara, compartida y corporativa, que contemple aspectos físicos e intelectuales (*).

(*) Esta tesis medular del General Sullivan, se encuentra desarrollada en su notable libro "La esperanza no es un método" Editorial Norma, Bogotá, 1998.



26. DOCTOR FRANCISCO LEAL

(UNIVERSIDAD DE LOS ANDES).

El doctor Leal afirmó que: "la situación de violencia se ha empeorado porque el Gobierno ha empleado manejos políticos inadecuados, en busca de la paz, pero han dejado confluír intereses económicos y políticos particulares".

Es clara la firme decisión del Gobierno de no abandonar por ningún motivo el proceso de paz como una salida política al estancamiento social, así nos toque trabajar dentro del marco continental de la diplomacia coercitiva.

Las Fuerzas Militares se han apartado de su rumbo ya que el ejecutivo no ha cumplido las funciones que le competen, dejando tanto el planeamiento como la ejecución de sus deberes en las manos de esta institución. Tal es el caso de la defensa nacional, en donde no existe ningún plan de defensa y seguridad nacional, ya que el consejo ordenado en la Constitución para tal fin, nunca se ha reunido y nunca ha pensado en el diseño de este importante documento.





La gran legitimidad se gana

DOCTOR ALFREDO RANGEL.

Es claro en reconocer el cambio de mentalidad de las Fuerzas Militares reflejado en los contundentes golpes inflingidos a la guerrilla últimamente y sustenta que esta es la única forma como se puede respaldar un proceso de paz.

27. DOCTOR ALFREDO RANGEL.

El doctor Rangel en sus planteamientos está totalmente identificado con lo expuesto por el señor Ministro de Defensa Nacional, agregando y afirmando que: "estamos frente a una guerrilla marxista-leninista ortodoxa que como la palabra lo indica, sigue aferrada, a la búsqueda de soluciones comunitarias usando las armas y el terrorismo. Por tal motivo, se debe impedir y neutralizar la expansión territorial de esta guerrilla, teniendo en cuenta, que su actuar es insensato y de mucha preocupación".

Colombia debe definir muy claramente cuál es el concepto de victoria al que aspira. La guerra en lo político y en lo militar se puede ganar si se logra firmar en el menor tiempo posible un acuerdo de paz honorable, con dignidad, sinceridad y humanizado. La política debe ir a la cabeza siempre, pero con mayor razón ahora que las acciones militares tienden a agudizarse.

Es claro en reconocer el cambio de mentalidad de las Fuerzas Militares reflejado en los contundentes golpes inflingidos a la guerrilla últimamente y sustenta que esta es la única forma como se puede respaldar un proceso de paz.

Es aceptada en el ámbito nacional la creciente influencia en desplazar a la Fuerza Pública de los municipios alejados y de difícil apoyo por parte de la tropa y de esta forma buscar un cogobierno e implantación de la ley, la justicia y la práctica de sus costumbres.

Reconoce las acciones en el combate produciendo bajas y llevando a las cárceles a miembros de las autodefensas, pero aclara y pone en alerta que en un futuro no muy lejano, estas organizaciones delictivas podrían convertirse en un enemigo mucho más fuerte que la guerrilla.



COMENTARIOS ADICIONALES

- Ante todo se debe impedir el ingreso de armas para el fortalecimiento militar de la subversión dada su capacidad económica.
- Se debe atacar las fuentes de recursos económicos de los agentes desestabilizadores.
- Deben existir objetivos claros previamente definidos para poder buscar un acuerdo favorable sin subestimar al adversario.
- Es fundamental seguir en el proceso de neutralización de la expansión territorial de la guerrilla.
- Es necesario aumentar la capacidad de combate y fuego, logrando mayor flexibilidad, pues nuevas formas de operar pueden asegurar éxitos contra el adversario.
- Se deben revisar los principios de la guerra como la ofensiva, la masa, la movilidad, la unidad de mando, la sorpresa, el enemigo, el objetivo, indicando que bien podría

en el uso ético, efectivo, eficaz y eficiente de las Fuerzas Militares sobre la subversión.



considerarse otros factores tales como: flexibilidad, doctrina, dispositivo, terreno, iniciativa, ingenio, capacidad de fuego, operaciones conjuntas e integralidad con los pobladores y sus autoridades. Recuerda que en Malasia basándose en la integración y participación del poder civil se pudo derrotar militarmente a una guerrilla más modernizada y tecnificada que las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC.

- Incluyó la idea de poner en ejecución diferentes medidas en donde se plasme una mayor severidad de la justicia y puso como ejemplo el estatuto de seguridad del doctor Turbay, el que equivocadamente en gobiernos posteriores se entendió como atentatorio a la democracia.
- La gran legitimidad se gana en el uso ético, efectivo, eficaz y eficiente de las Fuerzas Militares sobre la subversión.

DOCTOR ANTANAS MOCKUS.

Reconoce y enfatiza que: "la base para lograr paz y entendimiento del pueblo colombiano, es la armonía, la ley, la moral y la cultura, ya que la guerra no consiste en aniquilar al adversario sino en llegar a un acuerdo sensato".

28. DOCTOR FABIO VALENCIA COSSIO.

Inicia su intervención colocando como ejemplo la modernización del ejército norteamericano y los planteamientos del General Sullivan, aclarando que a pesar de existir dos situaciones totalmente diferentes pueden ser aplicables muchos aspectos.

Reconoce la vigencia histórica de las Fuerzas Militares que han consolidado la democracia en situaciones difíciles y comprometedoras.

Se destaca la importancia de la inteligencia técnica en los éxitos recientemente obtenidos e invita a darle todo el apoyo llegando a aplicar una tecnología de punta.

Coloca como ejemplo la realización de esta conferencia, lo cual lleva implícito la cultura de la calidad y el mejoramiento e integración de las Fuerzas Militares con el estamento gubernamental.

En las escuelas de formación se deben fortalecer los procesos de ingreso e intensificación de los estudios tanto en el área tecnológica, como en el área profesional, dándole mucho valor al currículum de los directivos y profesores.

COMENTARIOS ADICIONALES

- Dado el origen civilista de la policía, recomienda colocarla bajo la dirección del señor Presidente de la República quitándola de su actual subordinación del Ministerio de Defensa Nacional.
- Incrementar los soldados voluntarios dado el excelente resultado obtenido hasta el momento.
- Llevar a cabo una reforma administrativa y profesional que no puede quedarse atrás de las reformas que en este momento se están planteando.

29. DOCTOR ANTANAS MOCKUS.

Inicia con un planteamiento filosófico reconociendo los esfuerzos que se han hecho para evitar las confrontaciones entre los pueblos y el esfuerzo del estamento militar para no verse involucrado en la obstrucción del desarrollo de los pueblos, llegando a utilizar otros métodos diferentes al uso de las armas.

Reconoce y enfatiza que: "la base para lograr paz y entendimiento del pueblo colombiano, es la armonía, la

En Colombia no se ha podido culminar este proceso democrático ya que la clase dominante es diferente a la clase dirigente, lo cual conlleva a ser indiferentes con las penurias y la pobreza del pueblo colombiano.

En Colombia la ilegalidad ha hecho carrera. Es así como el contrabando, el narcotráfico, el lavado de dinero, la evasión de impuestos y la delincuencia común, se han entronizado en el devenir diario confundiendo con un quehacer normal.

Resulta curioso y preocupante observar que en Colombia, no surtió efecto el fin de la guerra fría y que tenemos a una guerrilla fortalecida con el narcotráfico cogobernando con el Estado.

COMENTARIO ADICIONAL

- La transformación que están ejecutando las Fuerzas Militares sea un ejemplo para el ejecutivo y que de esta forma, asuma una posición seria para la transformación del Estado buscando el bien común.



ley, la moral y la cultura, ya que la guerra no consiste en aniquilar al adversario sino en llegar a un acuerdo sensato", reconociendo el avance de las Fuerzas Militares en su mentalidad, ya que es un caso muy simpático escuchar por parte de los directivos y del auditorio, cómo un civil como el doctor Rangel, trata temas exclusivos de las tácticas militares y estos son muy bien recibidos tanto por el señor ministro como los demás asistentes.

Resalta que no se deben aceptar algunas justificaciones "injustificables" tales como, porque hay pobreza y desempleo se debe recurrir a medios violentos para solucionar estas situaciones.

30. DOCTOR JAIME DUSSAN.

Recuerda que la caída de las dictaduras en el cono sur, es un indicio de la democratización de los países y que esta democratización debe ser un beneficio para los pueblos.

ABRIL 8

REESTRUCTURACION Y MODERNIZACION DE LAS FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

31. GENERAL FERNANDO TAPIAS STAHELIN

(COMANDANTE GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES).

De la intervención clara y precisa del General Tapias, se puede destacar que el mejor aporte de las Fuerzas Militares al proceso de paz radica en su actuación como fuerzas disuasivas, ya que el éxito de dicho proceso depende en gran parte, de la capacidad de persuadir a los violentos, convenciéndolos de que no lograrán el poder político por medio de las armas.

El General Tapias también destacó la necesidad de exaltar no sólo en los oficiales de las Fuerzas Militares sino en todos los ciudadanos, valores fundamentales como la honestidad, el valor, la lealtad y la sana competencia profesional, para así lograr superar la crisis por la que está atravesando el país.

Fue muy claro al enfatizar que bajo este criterio, la visión de las Fuerzas Militares debe ser el de unas fuerzas modernas, profesionales, tecnificadas y entrenadas para el cumplimiento operacional y para la paz.

Así, entre las estrategias para mejorar la calidad del talento humano mediante el desarrollo profesional, se enumeraron características como la profesionalización gradual, el fortalecimiento de los sistemas de gestión humana, el mejoramiento de la calidad de vida del personal y la actualización y adecuación del marco legal.

Para fortalecer la capacidad operacional, destacó la necesidad de ampliar la capacidad de inteligencia técnica, la modernización de sistemas de comunicaciones e integración con otros organismos de inteligencia, la formación y capacitación del recurso humano, fortalecer la capacidad de reacción y combate nocturno, dado que gran parte de los ataques de la subversión ocurren por las noches y el incremento de la movilidad y la flexibilidad.

En este orden de ideas, el General Tapias enfatizó que: "el objetivo final debe ser adaptar las Fuerzas Militares a la situación del país, en forma tal, que contribuyan positivamente a la búsqueda de la paz negociada y prepararlas para el siglo que estamos comenzando".



LAS FUERZAS MILITARES COLOMBIANAS FRENTE A LOS DESAFIOS PRESENTES

32. DOCTOR LUIS FERNANDO RAMIREZ ACUÑA (MINISTRO DE DEFENSA NACIONAL).

En el proceso de paz, la tarea fundamental de las Fuerzas Militares es debilitar al adversario de tal forma, que vea como única alternativa sentarse a la mesa de negociaciones y llegar a unos acuerdos de paz, en donde la única ganadora sea Colombia.

El desafío es entonces procurar la democracia social y hacer entender que el insistir en la toma del poder por las armas, es un imposible y con ello sólo se logra mantener a Colombia en una guerra en donde todos somos perdedores, retardando el progreso y desestabilizando el país. Así el papel de las Fuerzas Militares es contrarrestar el proceso de destrucción de la calidad de vida, la seguridad y la democracia, reestableciendo la vigencia constitucional y apoyando el proceso de paz, con equidad.

Las Fuerzas Militares han ejecutado un proceso permanente sobre el respeto a los Derechos Humanos y al Derecho Internacional Humanitario, de tal forma, que en la ayuda presentada a los asistentes queda nítidamente claro el avance sistemático en esta cultura tan importante y en donde se gana la voluntad y el aprecio del pueblo. La modernización de las fuerzas no es excluyente con el proceso de paz, sino indispensable para que él se dé políticamente. Al igual, se concibe que el fortalecimiento de la Fuerza Pública es necesario para garantizar el éxito en las operaciones militares.

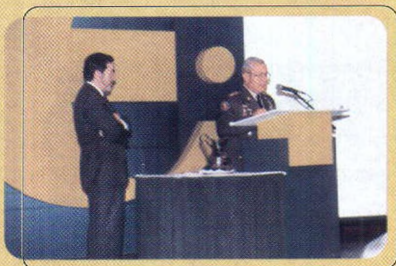
El señor ministro hizo énfasis al afirmar que: "la aparición del narcotráfico en Colombia no sólo se enquistó en la sociedad colombiana, en los estamentos gubernamentales sino que fortaleció a la guerrilla quienes iniciaron siendo celadores y cuidaderos de los cultivos, para pasar a ser los principales comerciantes de este flagelo, quitando a los intermediarios de esta cadena".

El Ministerio de Defensa Nacional, quiere fortalecer las Fuerzas Militares, exigiendo a su vez cumplimiento ético y profesional, actuando con máxima eficiencia y eficacia, sin ser excluyentes y consolidando el apoyo de la población a la Fuerza Pública.

Se destacó la importancia de reducir los niveles de delincuencia común dado que esto afecta a los ciudadanos en todas las esferas de la sociedad, lo cual se puede dar con el fortalecimiento de la policía.

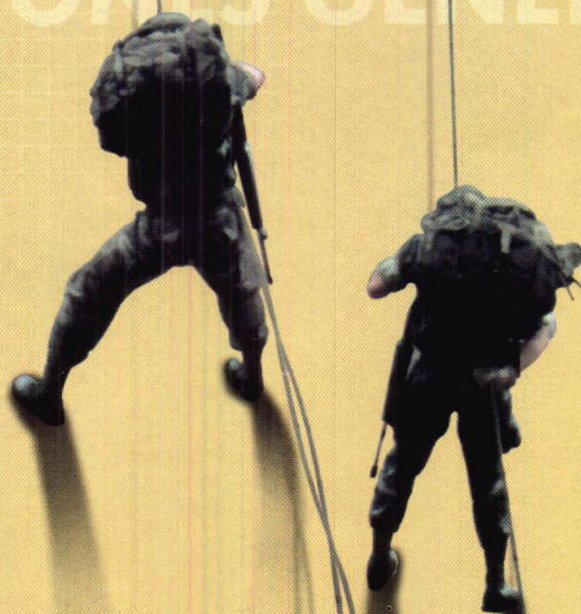
COMENTARIOS ADICIONALES

- Participación de la sociedad civil en el conflicto.
- Rechazar contundentemente la violencia como forma de alcanzar objetivos políticos.
- Reestructurar y modernizar las Fuerzas Militares en búsqueda de eficiencia y eficacia, mediante una mejor preparación y profesionalización de sus miembros.
- Mejorar cada vez más las operaciones conjuntas, la movilidad y la flexibilidad.
- Incrementar la utilización de la inteligencia técnica reforzada con la información que puedan aportar los pobladores.
- Eficiencia en la ejecución del presupuesto.



- Debe existir un franco reconocimiento de que Colombia está sumida en una profunda crisis social y que la actual situación exige la configuración de una nueva cultura ciudadana.
- Se debe maximizar el efecto de la asignación de recursos al Sector Defensa, combinando óptimamente el talento humano con los bienes materiales para producir seguridad.
- No es viable retirar los recursos del gasto militar para asignarlos a otros sectores sino aplicarlos eficientemente para la consecución de los objetivos comunes en beneficio de la sociedad.
- El Estado debe avanzar hacia el fortalecimiento de su propia legitimidad y la oportuna y eficaz construcción de otros bienes públicos, específicamente en tareas de justicia, educación, salud e infraestructura. Es muy importante aumentar los aportes en el capital social.

CONCLUSIONES GENERALES



- Es primordial fomentar la integración Gobierno-Fuerzas Militares-sociedad.
- Se debe buscar la forma adecuada de atacar las fuentes de ingreso de la subversión para debilitarlos económicamente.
- La composición de las Fuerzas Militares de un país debe ser proporcional a las amenazas y desafíos que afronta.
- Es imperativo realizar una reorientación de valores para alcanzar la paz y hacerla sostenible.
- Es imprescindible fomentar el desarrollo humano y potencializar sus capacidades.
- Se debe tener claridad en los objetivos de una reestructuración de las instituciones, así como en los ideales de eficiencia, eficacia y efectividad.
- Fomentar el liderazgo activo en la consecución de los objetivos nacionales.
- Se debe alcanzar mayores niveles de transparencia y eficiencia en la asignación y manejo de los recursos.
- Es optimismo hacia el futuro.