



El desarrollo fronterizo podría representar grandes beneficios para los habitantes de las zonas de frontera y para el país en general.

Desarrollo económico de las

La geopolítica, como nueva ciencia y rama de la política que analiza y estudia entre otros aspectos los relacionados con el poder económico, se ha mantenido relegada en Colombia. Una muestra de ello es la situación de las fronteras, las cuales, pese a que ofrecen muchas posibilidades de explotación y a que representan una gran oportunidad de salida para los productos al exterior y de beneficios económicos para el país, se han convertido en un ente muerto y olvidado.

La frontera, definida como el límite entre dos Estados que están frente a frente, o como lo indica la cartilla de Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra, "la marca que indica la extensión de soberanía político-administrativa de carácter inmediato", representa uno de los cuatro elementos que determinan la contextura del Estado (heartland o núcleo vital, hinterland o espacio alimentador del núcleo vital, comunicaciones y fronteras).

Como tal, las fronteras deberían tener una gran significación para el país, por cuanto limita con once Estados: Brasil, Costa Rica, Ecuador, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, Panamá, Perú, República Dominicana y Venezuela. No obstante, históricamente el país ha ignorado su importancia, en otras épocas ha entregado territorio sin mayor inconveniente, y ha mostrado una actitud pasiva frente al desarrollo fronterizo.



fronteras:

Un asunto importante para el país

Por Mayor Álvaro Buitrago Abella
Curso CEM/2003

Es conocido que Colombia posee una ubicación estratégica que envidiaría cualquier otro Estado, que no ha sido plenamente aprovechada. Por ello, un juicioso estudio al tema de las fronteras permitirá un desarrollo vital para el país en esta materia. La historia nos muestra que el olvido de las fronteras ha sido caldo de cultivo para que nuestros vecinos obtengan un beneficio propio. La situación ha sido tan marcada, que pocos aspectos se escapan de esta situación, y el elemento económico no ha sido la excepción; no hay que olvidar que los países limítrofes, por excelencia, deben ser verdaderos socios comerciales.

No se deben desconocer hechos como la globalización y la economía de libre mercado que obliga a las naciones a participar en ella, o prácticamente desaparecer o aislarse del mundo. Si bien es cierto que desde la apertura económica, iniciada en el gobierno del presidente Gaviria, el país ha tratado de adaptarse a

esa económico



los nuevos tiempos, aún seguimos en serias dificultades. Un ejemplo de ello se observa con preocupación en la forma como los productos nacionales encuentran mayores barreras en su comercialización en el mercado internacional.

Por otra parte, pese a la importancia de la geopolítica, el país no desarrolla una escuela en este campo, en el cual debe contemplar aspectos como la posición frente a dos océanos, la proyección hacia el Caribe, la proyección amazónica, la importancia de las comunicaciones terrestres, marítimas y fluviales, y el desarrollo alternativo de las comunicaciones Atlántico-Pacífico, elementos estrechamente relacionados con la expansión y explotación de sus fronteras, cumpliendo con premisas fundamentales como la integración económica.

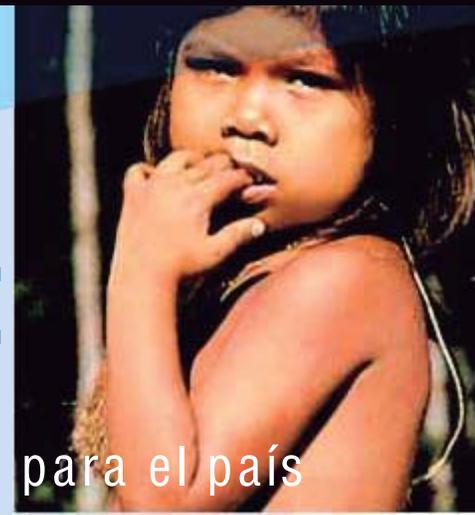
En cuanto a los problemas fronterizos de nuestro país, aún algunos se mantienen vigentes, en particular el diferendo colombo-venezolano y la reclamación nicaragüense que Colombia califica como infundada, los cuales afectan de manera notable el desarrollo de políticas económicas con dichos países. El diferendo con Venezuela es más delicado, puesto que no se puede dejar de lado que este país es el segundo socio comercial más importante de Colombia, y ante dichas diferencias los planes de nuevos acuerdos comerciales se ven truncados.

Comunidad Andina de Naciones

En aras de promover el desarrollo equilibrado y armónico de los países andinos, y de facilitar su integración, el 26 de mayo de 1969 nació el Grupo Andino, del cual hacen parte Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú



Desarrollo de las fronteras:



Un asunto importante para el país



y Venezuela. En estos 33 años, el proceso de integración ha vivido diversas etapas, con un relativo estancamiento durante los años 80 y un renovado dinamismo en tiempos recientes. Actualmente, al grupo se le denomina Comunidad Andina de Naciones (CAN) y sus países miembros discuten la creación de un Arancel Externo Común, aunque la ausencia de Venezuela el 4 de febrero de 2003 a la cumbre de ministros dificulta y prolonga la negociación, de la cual sólo resta por definir un 38 por ciento del universo arancelario, que corresponde a bienes y productos industriales.

De concretarse estos avances en el proceso de integración regional, se continuará el camino hacia la formación gradual de un mercado común latinoamericano, que aportaría grandes beneficios y permitiría, en primera instancia, la llegada de los países Andinos como un bloque al ALCA (Acuerdo de Libre Comercio de las Américas), aumentando el margen de maniobra y la capacidad negociadora, que sin duda contribuiría a fortalecer las economías de esta región.

Obstáculos del desarrollo fronterizo

El país afronta grandes obstáculos para su desarrollo fronterizo, que comienzan con dos problemas internos: el relacionado con la carencia de vías de comunicación, que mantiene aisladas las regiones fronterizas del desarrollo del país, y el referente a la concentración de todos los poderes en Bogotá. Dos casos concretos ocurren con Brasil y Perú, países con los que solamente existen medios de transporte fluviales, puesto que no hay carreteras, lo cual exige un mayor y más eficiente desarrollo náutico.

Otro de los elementos que afectan considerablemente el desarrollo económico y social de las fronteras radica en la acción de los grupos armados al margen de la ley, que con sus actos de terror impiden la libre movilización de personas y el transporte de carga en las diferentes vías, y obstaculizan así dos aspectos





Se hace necesario enfocar todos los esfuerzos hacia estrategias que permitan alcanzar un adecuado desarrollo de una infraestructura vial, portuaria y marítima, acorde con las necesidades del país, que lo preparen para afrontar exitosamente el intercambio comercial con sus vecinos.

vitales para el desarrollo económico en estas regiones apartadas del centro del país.

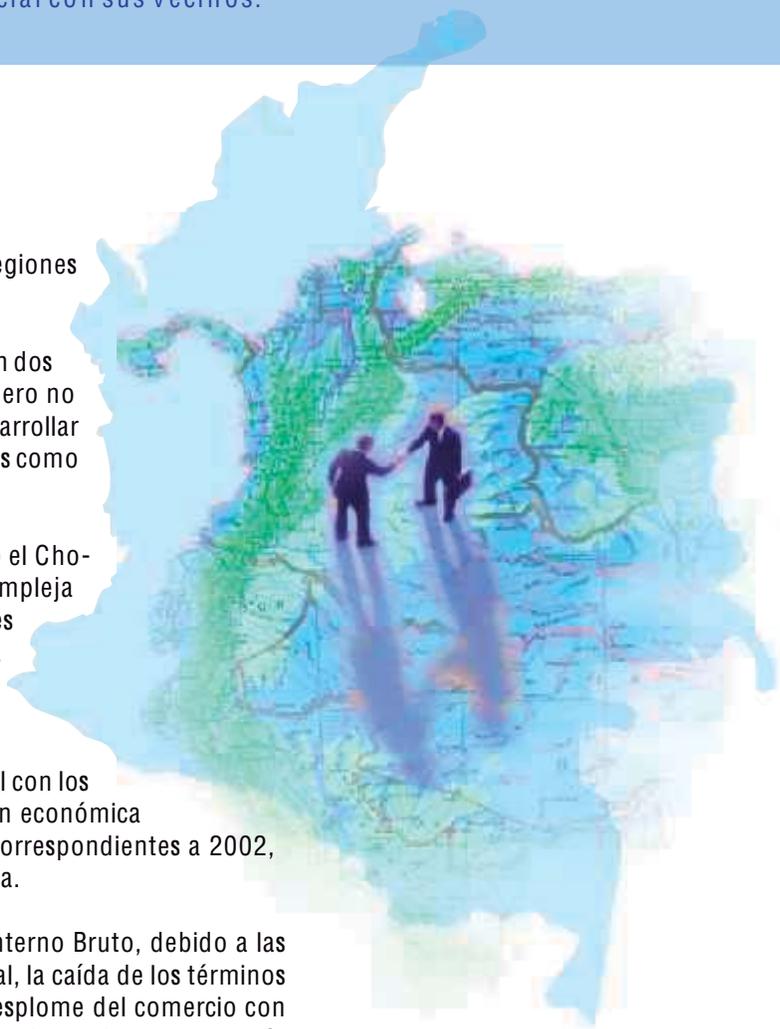
Además de las fronteras terrestres, Colombia cuenta con dos salidas al mar en el océano Atlántico y en el Pacífico, pero no tiene la mentalidad ni los recursos necesarios para desarrollar un potencial marítimo adecuado tanto en flotas navieras como en capacidad portuaria.

Adicionalmente, el olvido hacia regiones litorales como el Chocó agrava el problema de expansión fronteriza. Esta compleja situación hace que el país pierda grandes oportunidades de desarrollo, tanto en los negocios con países de la cuenca del Pacífico, entre ellos los asiáticos, como en la explotación pesquera en este mismo litoral.

De otro lado, las posibilidades de intercambio comercial con los países vecinos no son las mejores, debido a la situación económica que vive cada uno ellos. Las cifras del cuadro anexo, correspondientes a 2002, reflejan la difícil realidad que se afronta en Latinoamérica.

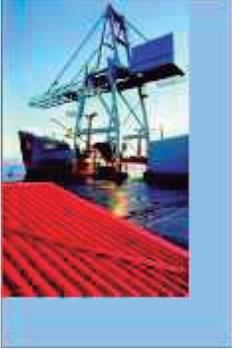
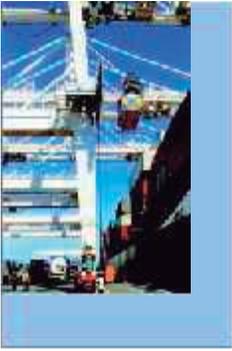
Brasil registró un modesto crecimiento del Producto Interno Bruto, debido a las adversas condiciones de la economía mundial y regional, la caída de los términos de intercambio, la escasez de créditos externos y el desplome del comercio con Argentina. Ecuador, por su parte, se encamina a una relativa estabilidad económica y política, en el marco del proyecto de dolarización de la economía y los altos precios del petróleo su principal producto de exportación. Perú, en un difícil contexto regional y global, alcanzó un crecimiento del 4,5 por ciento en 2002, el mejor resultado de los últimos cinco años, consecuencia del aumento de las exportaciones mineras y cierta activación del mercado laboral. Venezuela se vio envuelta en una grave crisis política y económica, con una caída del PIB de 7 por ciento y una notable aceleración de la inflación, que reflejó la caída de la actividad petrolera y de la inversión. Panamá, por su parte, tuvo un pobre crecimiento del PIB y mantiene un elevado desempleo.

Como se puede apreciar, la inestabilidad económica es el factor generalizado en estos países, situación nada favorable para Colombia en el evento de ampliar su in-



AÑO 2002	Producto Interno Bruto	Índice de Precios al Consumidor	Desempleo	Balanza de Pagos	Deuda Externa
Brasil	1,5	10,9	7,3	7,429	228.723
Colombia	1,6	7,1	17,6	-972	37.800
Costa Rica	2,8	10	6,8	-638	4.175
Ecuador	3,4	9,7	8,7	-2.003	15.898
Haití	-1,5	10,1	N/D	-803	1.212
Honduras	2	7,7	6,2	-944	4.715
Jamaica	2	5,8	15	N/D	4.231
Nicaragua	0,5	4,2	12,9	-1.017	6.242
Panamá	0,4	1,6	16,1	78	6.218
Perú	4,5	1,5	9,4	-542	28.555
Rep. Dominicana	4	8,8	16,1	-1.887	4.300
Venezuela	-7	30,7	15,8	12.132	32.859

N/D: No disponible
 Cifras en millones de Dólares
 PIB: Porcentaje de crecimiento
 Fuente: Cepal



tercambio comercial con la región, y menos aún teniendo en cuenta las intervenciones que podría hacer el Fondo Monetario Internacional en esta materia, ante el aumento de la deuda externa.

Acciones por tomar

Esta difícil situación de los países vecinos y las demás naciones latinoamericanas no indica que se deba mantener el olvido hacia las fronteras. Al contrario, se hace necesario enfocar todos los esfuerzos hacia estrategias que permitan contrarrestar los inconvenientes ya planteados, con especial atención en el desarrollo de una infraestructura vial, portuaria y marítima adecuada que responda a las necesidades del país, y que lo preparen para afrontar exitosamente el intercambio comercial con sus vecinos.

Paralelamente, Colombia debe buscar la expansión comercial a través de los océanos en mercados más estables y favorables, como aquéllos cuya moneda se ha fortalecido, como el euro y el yen, donde las posibilidades de exportar se tornan convenientes ya sea por la calidad o los precios competitivos de los productos nacionales.

Por último, vale la pena mencionar que Colombia, como país estratégicamente ubicado, debe implementar una verdadera política de fronteras fundamentada en los elementos mencionados, como parte de un pensamiento geopolítico propio.

No se puede olvidar que en el desarrollo de los Estados son importantes los cuatro elementos que determinan su contextura, y que de ellos el desarrollo fronterizo merece especial atención. Así, las fronteras se desarrollan en la medida en que el heartland las considere importantes y el hinterland les dé recursos y les ofrezca seguridad, y dependiendo del grado de comunicación que alcancen a través de la infraestructura vial y los medios de transporte.

