

INTRODUCCIÓN

Lejos aún del concepto de guerra total que parece predominar en el consenso público, lo que en verdad se presenta a raíz del rompimiento del llamado Proceso de Paz es un agravamiento de la intensidad del conflicto armado que viene sufriendo el país con el carácter de guerra revolucionaria prolongada de origen marxista. Es evidente que en esta nueva etapa de la confrontación, la lucha de guerrillas cederá la primacía al uso intensivo del terrorismo, dada la inferioridad manifiesta de las Farc frente al poder militar del Estado.

El objetivo obvio de esta nueva estrategia es afectar de tal manera la situación económica de la nación, que se obligue al Gobierno a reanudar los diálogos de paz por el efecto

confrontación. Del paso de la etapa avanzada de una estrategia de movimientos y posiciones dirigida a batir abiertamente a la Fuerza Pública, mediante la concentración de fuerzas superiores sobre objetivos predeterminados y fracciones en desplazamiento, las Farc hubieron de retroceder a la etapa precedente y dirigir sus esfuerzos a la destrucción de cuarteles policiales en poblaciones lejanas, después de sufrir serios reveses de alcance estratégico. Aunque no puede descartarse la capacidad de descargar golpes sorpresivos sobre bases militares y columnas en marcha, debe aceptarse como inminente la de lanzar artefactos explosivos sobre instalaciones militares y situar otros en vecindades de cuarteles y bases para hacerlos explotar por control remoto. Como parte de la acción terrorista general, ésta dirigida contra los blancos militares, busca desmoralizar tanto a las tropas como a la sociedad que



Por: **GENERAL ALVARO VALENCIA TOVAR**

UN CONCEPTO ESTRATÉGICO

combinado del deterioro económico y la presión de la sociedad que sufre sus efectos, en momentos de desempleo, aumento de impuestos para sostener el esfuerzo armado, secuestros, extorsiones, incomunicación terrestre e interferencia grave en los servicios públicos esenciales.

NUEVA ECUACIÓN DEL PODER

La combinación de una profunda reforma militar con la disponibilidad de mejores y más abundantes elementos de guerra, determinó un cambio sustancial en los términos de la

registra tales acciones como triunfos de la guerrilla contra las defensas mismas del Estado

Dentro de estas consideraciones, la nueva ecuación del poder presenta un incremento en la capacidad de daño del lado subversivo y una disminución de la capacidad de respuesta militar en razón de la clandestinidad del terrorismo y la diversidad y abundancia de los objetivos vulnerables frente a las limitaciones cuantitativas de la Fuerza Pública..

APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE GUERRA

El ideal de todo concepto estratégico es que sitúe a favor de las fuerzas propias todos o casi todos los principios de guerra dentro de una situación dada. Si en el momento de plantear dicho concepto se advierte que el peso de tales principios favorece al adversario, parte del esfuerzo se dirigirá a fortalecer aquellos que registren desventajas propias.

En la situación actual, el adversario cuenta con la favorabilidad en la aplicación de los siguientes principios :

Sorpresa: obra desde la clandestinidad y escoge los blancos por golpear.

Ofensiva (iniciativa): la dispersión de fuerzas dentro de un territorio propicio para la ocultación y los desplazamientos de fuerzas de choque, proporciona la capacidad de descargar golpes simultáneos y violentos.

Unidad de mando: los organismos políticos (Secretariado y militares, estado mayor) actúan como un solo bloque, con una cabeza visible, sin trámites inútiles ni conflictos de poderes. Las decisiones son rápidas y unánimes. Si hay discrepancias estas

no trascienden. La autoridad, drástica, sin contemplaciones, desciende verticalmente. La ejecución descentralizada de las órdenes deja amplio margen de maniobra e interpretación, que oculta posibles fisuras en el nivel de frentes.

Sencillez: las fuerzas guerrilleras siempre registran ventajas en la aplicación de este principio. Hechas para vivir del y sobre el terreno, obran sin trabas logísticas, son frugales y reducen al mínimo sus necesidades vitales.

El Estado podría contabilizar a su favor los siguientes:

Masa: la superioridad estratégica de la Fuerza Pública, el sentido de operaciones conjuntas y la capacidad demostrada para situar fuerzas decisivas mediante movilidad aerotransportada, garantizan superioridad del Estado en la aplicación de este principio.

Economía de las fuerzas: resultante de la superioridad de masa, permite adecuada dosificación de los medios frente a la amenaza guerrillera, no así ante el terrorismo por la imposibilidad de cubrir todos los blancos vulnerables.

ANTE EL CONFLICTO

P

T

O

Maniobra: la movilidad aerotransportada resulta en superior capacidad de maniobra, si bien la estrategia elusiva del adversario no ha vuelto a presentar condiciones favorables para asestar golpes de gran magnitud, pero tampoco se han recibido aunque sí dos acciones terroristas.

En lo tocante a los principios de OBJETIVO y SEGURIDAD ambas partes los contemplan como fundamentales. El objetivo de la insurgencia es el poder y lo persigue tanto a nivel nacional, aunque ya no en forma inmediata, y por intimidación, asesinatos de líderes y secuestros políticos a nivel local, en busca de una sumatoria que amplíe sus espacios de maniobra. El Estado busca la derrota de su adversario, si no en forma total al menos para obligarlo a negociar la paz en condiciones de inferioridad manifiesta.

Numerosas acciones de gobierno salidas de los diálogos del Cagúan, entrañaban serios peligros para la Seguridad Nacional y las funciones del Ejército, comenzando por la entrega de una zona de distensión o despeje, sus dimensiones, la carencia de normas para su manejo y el hecho de constituir un corredor estratégico de máxima importancia.

LOS TEATROS DE OPERACIONES BASE DE UNA RENOVADA ESTRATEGIA

La nueva Ley de Defensa y Seguridad Nacional contempló un elemento clave para fortalecer la unidad de mando en el nivel operativo, a la vez que para recuperar la iniciativa estratégica. De la misma manera, dará a los tres principios que obran a favor de las fuerzas del Estado : masa, economía de las fuerzas y maniobra, máxima aplicabilidad.



-
-
-
-

EL ESTADO BUSCA LA DERROTA DE SU ADVERSARIO, SI NO EN FORMA TOTAL AL MENOS PARA OBLIGARLO A NEGOCIAR LA PAZ EN CONDICIONES DE INFERIORIDAD MANIFIESTA.

Es obvio que para el enunciado de un Concepto Estratégico, se debe obtener simultáneamente un fortalecimiento en el ejercicio de aquellos principios que acusan peligrosa debilidad y que resultan indispensables para el éxito. En primer lugar, la Unidad de Mando, que si bien se realiza a plenitud dentro de las Fuerzas Militares, acusa agrietamientos y distancias entre los diferentes organismos del Estado y de algunos de éstos hacia la Fuerza Pública. La guerra no la puede ganar el organismo armado por sí solo. Es indispensable forjar la trilogía del poder nacional, mediante la sólida unión en un solo propósito del Estado, el pueblo y las instituciones militares.

Tales fisuras pudieron evidenciarse a lo largo del llamado Proceso de Paz, por el claro divorcio entre política y estrategia.

En efecto, al poner bajo el comando del Teatro la autoridad por delegación presidencial para todos los efectos relacionados con el orden público, se podrán canalizar recursos, organizar la seguridad de una región entera, obtener el máximo de colaboración civil, aplicar medidas de control humano, vehicular y económico para aislar los grupos armados con miras a posibilitar su destrucción.

Por otra parte, al clasificar las áreas de gravitación estratégica según su importancia económica, política y militar, a la vez que la capacidad de daño y perturbación que en ella pueda causar la presencia armada del enemigo, se podrá superponer a cada una de las que se señalen como de máxima prioridad, un Comando de Teatro. Por ejemplo, además del que ya se

constituyó en segmentos de Huila, Meta y Caquetá, otros dos en Arauca y la zona del Magdalena Medio que gravita en torno a Barrancabermeja. (Santander).

Al aplicar a tales Teatros el máximo poder móvil disponible, con apoyo aéreo y fluvial en la confrontación armada, en forma simultánea con la acción socio económica y política del Estado en apoyo de las operaciones, se podrá recuperar la iniciativa (ofensiva) y sacar el mayor provecho de los principios que favorecen al Estado.

En el resto del territorio nacional y según la capacidad de las distintas unidades operativas y tácticas, se podrán adelantar operaciones flexibles en la que, simultáneamente con la protección de blancos claves para el terrorismo, se intensifique el esfuerzo de inteligencia encaminado a localizar los grupos en armas para golpearlos y anticiparse a sus acciones terroristas.

AISLAMIENTO, DESTRUCCIÓN, CONSOLIDACIÓN

La estrategia de etapas que siga esta secuencia, ha demostrado donde quiera se le haya dado aplicación consistente, que conduce al éxito en operaciones de contrainsurgencia tanto en diversos países afectados por el fenómeno insurreccional como en Colombia misma a nivel operativo.

En un conflicto de larga duración, que alcanza en diversas zonas geográficas su máxima intensidad, las tres etapas siguen siendo válidas. La guerrilla se aísla negándole la posibilidad de expandirse hacia áreas no afectadas, hallando y cortando sus fuentes de abastecimiento externo y separándola de la población civil mediante acciones paralelas de la Fuerza Pública y de los organismos civiles del Estado. La inteligencia de combate como denominador común del esfuerzo convergente, adquiere máxima importancia en el aislamiento.

A medida que progresa el aislamiento puede comenzar la destrucción, habida cuenta de que el flujo de información obtenido en dicha fase, en la que se debe ganar el apoyo de la población rural, permite localizar al menos el área general de ubicación de la guerrilla que contempla en tales circunstancias dos opciones: diluirse en el área o abandonarla. En el



primer caso, el metódico seguimiento de su posible ubicación puede conducir al éxito definitivo. En el segundo, desarraigada de su zona habitual, podrá ser destruida por fuerzas propias diferentes.

Finalmente la consolidación corresponde a una acción conjunta de organismos del Estado y Fuerza Pública, de tal manera que se eliminen los últimos reductos subversivos y se lleve el progreso socioeconómico a regiones abatidas por la lucha armada y a buen seguro marginadas del progreso: escuelas, salud, vías de comunicación, acciones remediales de necesidades específicas. Esta fase puede tomar un tiempo considerable, lo cual requiere persistencia. El solo hecho de acometer soluciones alivia las condiciones que hicieron

acción prudente se constituye una cobertura amplia del objetivo, con capacidad de obtención de inteligencia de combate.

PLAN DE SEGURIDAD VIAL

Las enormes pérdidas que significan para la economía nacional las continuas interferencias del tránsito vehicular y la destrucción de puentes y viaductos de altísimo costo y muy lenta reposición, demandan un plan de seguridad que considere la posibilidad de combinar el sistema de convoyes protegidos con patrullajes mecanizados en las vías troncales y las bases de cobertura de puntos críticos. Las empresas transportadoras de carga podrían contribuir con un sistema de



-
-
-
-

posible el fenómeno subversivo, siempre que se acompañen de acción psicológica adecuada a las situaciones cambiantes de cada área.

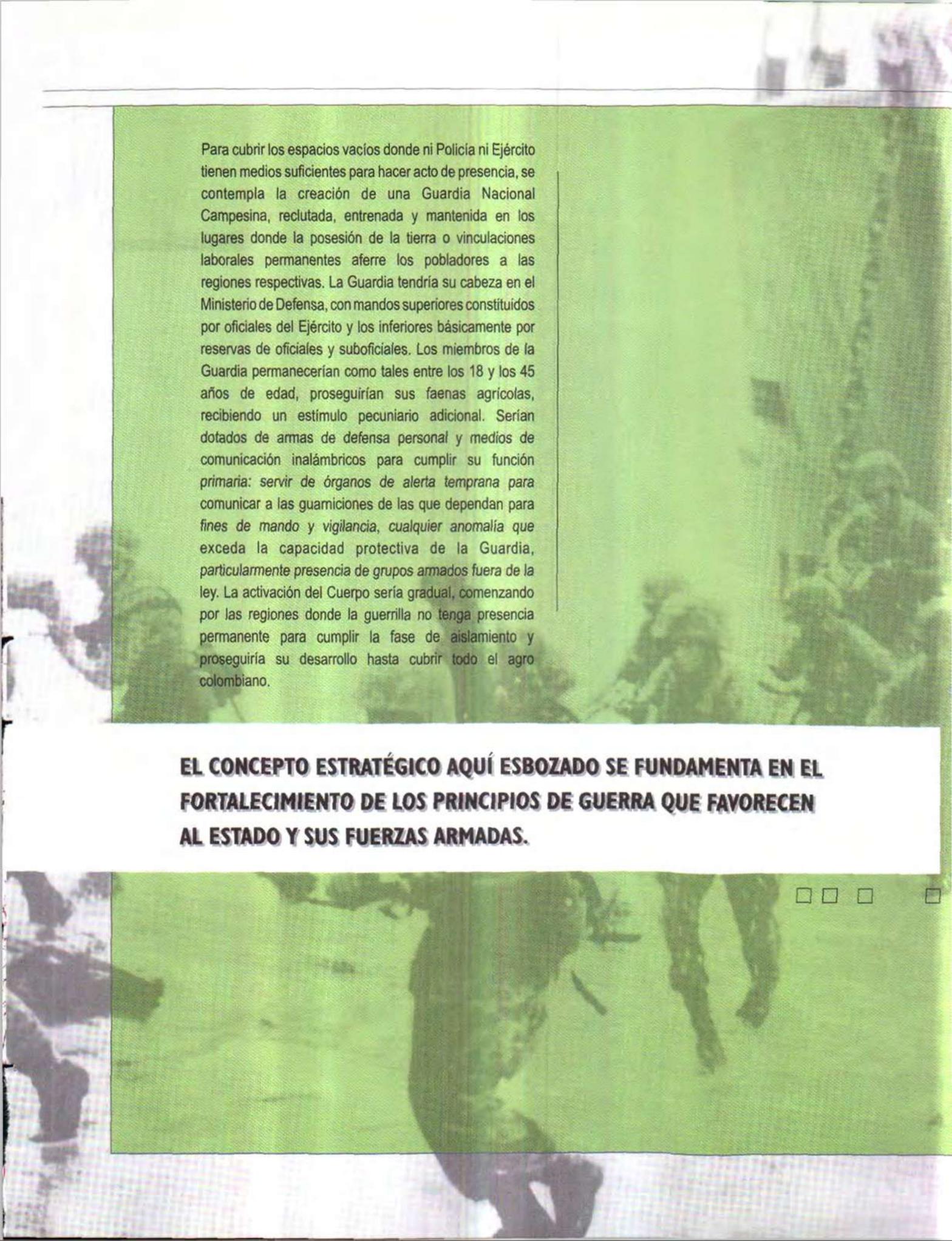
CUBRIMIENTO DE PUNTOS CRÍTICOS

El principio de la economía de las fuerzas obliga a proteger puntos críticos cuya destrucción por el terrorismo represente daño muy grave para la población civil y la economía nacional, dentro del esquema ofensivo general descrito atrás. Esta fijación de fuerzas a blancos fijos sustrae elementos a la maniobra, preconizada como línea de acción general de las Fuerzas Militares. Tal limitante se podrá equilibrar si las fracciones ancladas a puntos críticos se comportan como bases de patrullaje móviles, en forma tal que dentro de un radio de

radiocomunicaciones en sus vehículos, articulado con guarniciones y unidades fijas y móviles del Ejército y la Policía, en forma tal que cualquier presencia armada pueda comunicarse de inmediato para facilitar la pronta reacción de las unidades más próximas.

SÍNTESIS FINAL

El concepto estratégico aquí esbozado se fundamenta en el fortalecimiento de los principios de guerra que favorecen al Estado y sus Fuerzas Armadas, simultáneamente con la reducción de los ámbitos en los que el adversario registra superioridad, mediante la sucesión de etapas de aislamiento, destrucción y consolidación, en las que el esfuerzo militar vaya acompañado de la acción paralela del Estado para reducir las



Para cubrir los espacios vacíos donde ni Policía ni Ejército tienen medios suficientes para hacer acto de presencia, se contempla la creación de una Guardia Nacional Campesina, reclutada, entrenada y mantenida en los lugares donde la posesión de la tierra o vinculaciones laborales permanentes aferre los pobladores a las regiones respectivas. La Guardia tendría su cabeza en el Ministerio de Defensa, con mandos superiores constituidos por oficiales del Ejército y los inferiores básicamente por reservas de oficiales y suboficiales. Los miembros de la Guardia permanecerían como tales entre los 18 y los 45 años de edad, proseguirían sus faenas agrícolas, recibiendo un estímulo pecuniario adicional. Serían dotados de armas de defensa personal y medios de comunicación inalámbricos para cumplir su función primaria: servir de órganos de alerta temprana para comunicar a las guarniciones de las que dependan para fines de mando y vigilancia, cualquier anomalía que exceda la capacidad protectiva de la Guardia, particularmente presencia de grupos armados fuera de la ley. La activación del Cuerpo sería gradual, comenzando por las regiones donde la guerrilla no tenga presencia permanente para cumplir la fase de aislamiento y proseguiría su desarrollo hasta cubrir todo el agro colombiano.

EL CONCEPTO ESTRATÉGICO AQUÍ ESBOZADO SE FUNDAMENTA EN EL FORTALECIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS DE GUERRA QUE FAVORECEN AL ESTADO Y SUS FUERZAS ARMADAS.

