

Asistencia Americana para la Seguridad de los Países del Tercer Mundo

Capitán de Corbeta

CARLOS H. DRAMAS L.

Oficial Armada Nacional

Desde 1983, la administración del Presidente Ronald Reagan, de los Estados Unidos, ha dado un viraje con respecto a la influencia americana hacia los países del Tercer Mundo, bajo el concepto de "seguridad". Plasmando los intereses americanos como objetivos políticos-estratégicos de su propia seguridad. Es así como lo demuestran las diferentes estadísticas que se analizan en el documento considerado como fuente de primer orden para el presente trabajo: "Congressional Presentation — Security Assistance Programs — Fy 1985".

Mediante Memorándum del 8 de abril de 1983, al honorable George P. Schultz, Secretario de Estado y de noviembre 28 de 1983, el Presidente Reagan determina la necesidad de reevaluar las condiciones presupuestales de los Estados Unidos para 1984 y 1985, dictando su apreciación política en asistencia a la seguridad de los países del Tercer Mundo y determinando un incremento del presupuesto americano en apoyo a diferentes programas de vital interés para los designios del mundo democrático.

Con la presentación del trabajo realizado por el Congreso de los Estados Unidos, surgen inquietudes sobre la efectividad

e incidencias de esos programas en las relaciones del mundo occidental y el complejo potencial creado entre los países del Tercer Mundo frente a la equivalente proyección del mundo comunista.

Mediante un análisis de los documentos presentados y con el fin de informar al lector de manera objetiva, sobre las políticas, objetivos y programas determinados por la administración Reagan, los que sin lugar a dudas influirán en las relaciones de los países involucrados y en el balanceamiento entre las superpotencias.

POLITICAS AMERICANAS SOBRE SEGURIDAD

La administración americana, siguiendo la determinación del Presidente Reagan, en la política orientada hacia tomar una acción decisiva que mejore el esfuerzo internacional de los Estados Unidos, planteó la conveniencia de desarrollar no sólo la capacidad de defensa americana, sino también el mejoramiento de las relaciones con otros estados aliados y amigos, patrocinando la asistencia hacia dos polos críticos, seguridad y desarrollo; orientando así la capacidad de ayuda hacia satisfacer grandes vacíos en los campos económico, político y social.

Por lo tanto, el programa para 1985 de asistencia para la seguridad de los Estados, no sólo contempla la situación para la defensa y seguridad de los Estados Unidos, sino que complementa grandes programas de asistencia a los países del Tercer Mundo con miras a un desarrollo global.

La naturaleza crítica de los programas de asistencia de los Estados Unidos para la seguridad de los Estados, fue recientemente analizada por el presidente de la "Comisión Bipartidista de Asistencia para la Economía y la Seguridad", quien enfatizó que ninguna ayuda militar ni económica servirán a los intereses nacionales americanos y que por lo tanto se requiere conocer y orientar los objetivos políticos de los estados involucrados relacionándolos a los objetivos políticos extranjeros americanos, para lo cual se "requerirá un signi-

ficativo incremento en los niveles reales de asistencia de tal manera que no incapaciten o neutralicen cualquier tipo de programa”.

Haciendo relación a este concepto, el presidente de la Comisión Bipartidista para Centro América, en vista de la eminente crisis en esa zona, expresó que se “requiere no sólo un significativo programa amplio de asistencia militar, sino un gran apoyo para el crecimiento económico y de reforma social”.

Los Estados Unidos tienen múltiples intereses, políticos, económicos y estratégicos, involucrados en el espectro del desarrollo mundial. Aproximadamente el 40% del total de sus exportaciones se hacen hacia los países del Tercer Mundo y la industria americana depende de importaciones de productos primarios, minerales y petróleo, provenientes de esas mismas áreas. Al existir esta interdependencia en el campo de la economía mundial, es fácilmente balanceable por políticas estables y comunes. Pero ante la magnitud de la influencia actual de la seguridad de esos países para la supervivencia regional se acrecienta la conveniencia de reconocer esa seguridad en forma directa como seguridad americana.

Ante esta inminencia, el desarrollo de programas de asistencia para la seguridad, debe ser partícipe de la política americana, lo cual se desarrolla en dos grandes campos:

- 1º Consiste en habilitar a los amigos y aliados americanos con equipo militar y entrenamientos suficientes, para la defensa de su independencia y mantenimiento de la integridad territorial. Esta asistencia debe convertirse en un incremento importante, dentro del planeamiento de la defensa americana. Tomando la inversión como un gasto efectivo de disuasión, previendo como contraprestación tratados y acuerdos convenientes a los intereses extranjeros de los Estados Unidos. Con la autosuficiencia militar de esos países, evitar o minimizar la intervención militar en forma directa de los Estados Unidos. Esta situación implica incrementar las relaciones de cooperación, asistencia y seguridad mutua, satisfactorias a ese planeamiento estratégico.

2º Con miras a enaltecer la postura americana en una defensa global, proveer a ciertos amigos y aliados de los medios, o con los medios suficientes que les permita promover sus economías y afianzar sus políticas de desarrollo. Estos dos aspectos o campos de la política de seguridad americana, se traducen en que mientras no se neutralicen, una potencial amenaza interna o externa, el desarrollo económico no se puede implementar, ni la evolución de las instituciones democráticas.

Esta política pone en evidencia clara, que aquellos países favorecidos con la ayuda de acogerse a un severo y estrecho financiamiento por la asistencia militar, pueden ser económicamente desestabilizados. Esto claramente se determina en la actualidad por el alto nivel de la deuda oficial del mundo occidental, interpretándose así la gran cantidad de países que han tenido necesidad de asistencia militar y los términos tradicionales de empréstitos, los han colocado en el desequilibrio económico.

Como resultado a este análisis, la administración Reagan, está proponiendo un cambio sustancial en la política del Foreign Military Sales (FMS), en el sentido de crear un componente financiero anexo a este organismo y dentro del programa de asistencia para la seguridad de los estados, que le permita al presidente, proveer empréstitos FMS, al país que lo necesite, bajo tasas de privilegios, teniendo en cuenta las políticas del congreso sobre deuda externa de los países en desarrollo y de las recomendaciones sobre la necesidad del país favorecido, en cuestión militar considerada por la "comisión de asistencia para la seguridad y economía", evitando así el aumento de problemas futuros por deuda externa a los Estados Unidos, con países favorecidos con muy poca capacidad de endeudamiento. Por lo tanto, el propósito para 1985 del programa de asistencia para la seguridad, incluye concesiones de financiamiento inicialmente a un mínimo de países que han demostrado capacidad para el manejo de sus deudas.

El suministro de tasas concesionales a los países, dará dinámica al FMS, financiando empréstitos como un instrumento de la política exterior. El incremento de la flexibilidad en los términos del empréstito, permitirá extender la ayuda

y consecuentemente al aumento de ventajas económicas a países que requieran la asistencia militar americana, pero no favorecidos con el programa de concesiones financieras.

El propósito de este programa proyectado para 1985, establece en forma inicial una apropiación presupuestal con el fin de fortalecer el "fondo de garantías de reserva", el cual cubrirá las moras en los pagos o los efectos del refinanciamiento de empréstitos vencidos o represados.

OBJETIVOS AMERICANOS EN LOS PAISES DEL TERCER MUNDO

Está claramente definido que los grandes conflictos y disturbios que se suceden en el ámbito mundial, derivan en la actualidad de causas internas o de rivalidades regionales. Esta apreciación fue ampliamente tenida en cuenta en la formulación de la política americana, que se trató en párrafos anteriores. Previendo así que las implicaciones estratégicas para los intereses de los Estados Unidos que en materia de seguridad se extienden a todo el campo mundial; formulándose bajo este aspecto objetivos claros y precisos en ciertas áreas consideradas en el mundo como de crítica importancia:

1. *Centroamérica-Caribe: Seguridad y Desarrollo.*

Los objetivos fundamentales de esta región vecina de los Estados Unidos, son democracia, paz y desarrollo, como un enfrentamiento a la amenaza creada por la influencia de Rusia-Cuba-Nicaragua, quienes propician el expansionismo de su poder, como también los efectos de un desequilibrio económico. Esta región sufre esta experiencia desde los años de 1930.

"La comisión bipartidista nacional para Centroamérica", ha concluido que el área es vital y vulnerable para los intereses de los Estados Unidos y que el empeoramiento de la crisis, puede llevar a impedir una influencia americana para el cambio de dirección de la amenaza.

Esta comisión preparó un comprensivo y enérgico paquete de recomendaciones, en el cual la administración americana debe implementar a través de legislación y acciones deci-

sivas y apropiadas. Esas recomendaciones incluyen en mejoramiento de los niveles de la economía, asistencia militar, suministro de protección para la realización de los objetivos primarios del programa.

Aproximadamente el 75% del esfuerzo económico para 1984 y el programa de asistencia para 1985, propuesto para la América Central, se orienta básicamente hacia la asistencia económica y un 25% para asistencia militar. El mayor beneficiario en este campo, es El Salvador, ya que a la advertencia de la comisión "los Estados Unidos han proporcionado muy poco empeño en el buen resultado de la guerra". El área contigua del Caribe, es también de fundamental importancia estratégica para los Estados Unidos, aunque la presencia de Cuba en Grenada, fue removida con los esfuerzos de la "Organización de Estados del Caribe Oriental" (Barbados, Jamaica y los Estados Unidos); continúan las operaciones para el mantenimiento de la paz, asistiendo a las "fuerzas de paz en el Caribe" a petición de Grenada. Esta región requiere de una asistencia adicional, principalmente económica, para propiciar un ambiente de estabilidad política y desarrollo económico de la región.

2. *Medio Oriente: Paz.*

Uno de los objetivos de la política exterior más importantes, planteados por la administración Reagan, es el futuro del proceso de paz en el Medio Oriente, como primer paso para la paz final; es la intervención para reducir el nivel de hostilidades entre Israel y sus vecinos los estados árabes, posteriormente, es la de perpetuar su seguridad contra amenazas exteriores latentes en la misma región, así sean derivadas de la presión que ejercen los estados protegidos por los soviéticos o de fuerzas radicales de la misma región.

La asistencia para la seguridad puede contribuir en el fortalecimiento de la estabilidad política, el desarrollo económico y la seguridad física de los estados, actividades vitales para el cumplimiento del objetivo americano.

Para 1985, aproximadamente un 44% de la asistencia americana autorizada en el presupuesto, será dedicada a programas en Israel, Egipto, Líbano y Jordania.

3. *Europa: Defensa.*

Como línea de frente ante el bloque soviético, Europa figura en el segundo lugar después de Norteamérica, dentro del planeamiento estratégico de defensa de los Estados Unidos.

Estas naciones, proporcionan el fundamento vital para la defensa común contra amenazas a la NATO. La asistencia para la seguridad de los miembros de la alianza, se orienta más hacia la obtención de material, entrenamiento y otros servicios útiles a la defensa que satisfagan las responsabilidades individuales dentro de la NATO. Animar también a mancomunar esfuerzos de cooperación en áreas de intereses globales exteriores a los límites geográficos de dicha alianza.

Con miras además de contrarrestar la continua modernización soviética en el transcáucaso y el ánimo de desestabilizar el flanco sur de la NATO, suministrará a esta los medios convenientes para modernizar sus actuales fuerzas convencionales.

4. *Sur Occidente Asiático-Africa del Norte: Autodefensa y acceso.*

La tensión existente desde Pakistán en el Oriente y Marruecos y Túnez en el Occidente, representa en esta región, una crítica importante por ser la fuente de energía para el mundo libre. La continua presencia americana en el área, en la salvaguarda de esos recursos energéticos, hacen necesaria una cooperación abierta y decidida de esos países, que muchos de ellos simultáneamente están amenazados por graves crisis económicas y subversión política interna producida por fuerzas radicales de diferentes índoles.

Los esfuerzos soviéticos por consolidar su posición en Afganistán y el apoyo a regímenes radicales, no pueden ser ignorados.

A través de la asistencia para la seguridad, los Estados Unidos deben auxiliar las capacidades de estos países en su autodefensa de tal manera que sean capaces de conseguir la seguridad real de cada nación, sosteniendo así el objetivo estratégico para la región.

5. *Asia-Pacífico: Seguridad.*

Los objetivos primarios americanos en el Asia Oriental y el Pacífico, concluyen: mejoramiento de la seguridad en los frentes de la república de Corea y Thailandia, protección a los acuerdos y tratados de relaciones internacionales en el área, mantenimiento y refuerzo de las relaciones sobre defensa y ayuda mutua con países de la Indonesia, situados estratégicamente para cerrar las líneas de comunicación marítima y bloqueando la entrada soviética en el Pacífico sur, impedir el narcotráfico y el control al flujo de refugiados al área.

Más del 90% del programa regional del Asia Oriental, será suministrado a la república de Corea, Thailandia y las Filipinas, países que proporcionan la situación para el logro de los objetivos americanos.

6. *Africa Central y Sur: Estabilidad.*

La región desde el Zaire hasta el Cabo de Buena Esperanza, es estratégicamente vital, puesto que ofrece un depósito de minerales de importancia crítica; es un área en la cual existe una inversión americana por más de US\$ 3.5 billones, además de las disposiciones en el Cabo para el control y explotación de las rutas marítimas (1).

La Unión Soviética y sus aliados, continúan explotando los conflictos regionales en acopio de su política expansionista en el área. Los objetivos americanos se orientan hacia propiciar un avance en el proceso de paz e independencia de Namibia, estimular la retirada de tropas cubanas en Angola, apoyar a Sud-Africa, para mitigar la segregación racial implementando relaciones con el Africa Negra, asistencia para el desarrollo económico del área y fomento de la educación básica, profesionalizar el estamento militar de los pequeños países africanos, incrementando su opción de no alianza al régimen comunista.

(1) "Congressional Presentation". Sumario de 1985. Programas para la Asistencia de Seguridad.

7. *Africa Oriental y Occidental: Seguridad y desarrollo.*

Los programas de asistencia para la seguridad de esta área, están concentrados bajo el objetivo de apoyo a los países influenciados por la subversión Libia, y en especial a los más vulnerables, como los estados de Sahel y de Horn. Libia ha tenido el interés de explotar su potencial y exportarlo en la desestabilización política y la invasión en dos oportunidades al país de Chad.

Hoy la cara del Africa se presenta como la de mayor y más acentuada crisis económica.

La administración Reagan, ha diseñado una nueva iniciativa de desarrollo que permita a esos países, dirigirse hacia una autosuficiencia económica.

Los programas de asistencia para la seguridad, se encaminan también hacia una participación activa de los aliados, en una equitativa explotación de los recursos de la región, proporcionando seguridad y libre comunicación.

PROGRAMAS DE ASISTENCIA PRESUPUESTADOS PARA 1985

Para determinar la magnitud y participación de los programas de los Estados Unidos en asistencia para la seguridad de los países del Tercer Mundo, fue preciso analizar gran cantidad de factores de influencia en la política planteada por la administración Reagan y los objetivos propuestos hacia los países menos desarrollados. Partiendo de esta base, influyeron también factores tales como: conceptos políticos-estratégicos de los gobiernos extranjeros hacia los Estados Unidos; trayectoria política de los países seleccionados en apoyo de los planteamientos americanos en la ONU y otras organizaciones internacionales; necesidades económicas y su esfuerzo para propiciar el desarrollo nacional, capacidades de concentración militar; limitaciones del presupuesto americano y prácticas en la defensa de los derechos humanos en el país beneficiado.

Como fachada a las pretensiones americanas, la administración Reagan, planteó como un propósito para 1985, con la asistencia para la seguridad, incrementar al máximo los re-

cursos necesarios para mantener la imagen de liderazgo mundial, satisfaciendo los objetivos de política exterior de los Estados Unidos, situación a lo que conlleva una rígida restricción presupuestal.

La autoridad del presupuesto americano, determinó con base a los programas propuestos para la asistencia en seguridad, un monto total de US\$ 9.846.5 millones, lo que indica un incremento al presupuesto de 1984 de US\$ 4.498.2 millones (2). Una pequeña parte de ese incremento está representada en los programas de asistencia propuestos por el congreso y el gran monto, representa la creación del fondo de financiamiento que funcionará anexo a los programas F.N.S., ya que este sistema suplantará los préstamos directos previstos por el tesoro nacional a través del Banco Federal de Financiamiento (FFB). Ambas entidades financieras han considerado para sus desembolsos los niveles de crecimiento económico internacional, finados por el fondo de ayuda económica (ESF). Esta combinación de préstamos por el conducto directo de financiamiento emanados del tesoro nacional y los préstamos con tasas de concesión a través del programa M.F.S., permiten el desarrollo de una dinámica en la política de asistencia para la seguridad determinada por la administración Reagan, y una reducción económica que se ejerce sobre los países necesitados.

Estos beneficios se implementan a través de cinco programas de asistencia y ayuda a los países del Tercer Mundo, los cuales son:

1. *Ventas Militares Extranjeras (MFS) Programa Financiero.*

Para 1985, suministrará créditos directos y empréstitos a tasas de interés concesional, permisibles de elección por los gobiernos extranjeros, para comprar artículos de defensa americanos, servicios y entrenamiento de militares. El presidente ha propuesto para este año fiscal, un monto de US\$ 5.1 billones. De ese total, US\$ 1.99 billones serán destinados a em-

(2) "Congressional Presentation". Security Assistance Programs. Sumario, 1985.

préstitos con tasas de interés tradicional, para financiar 17 programas individuales y US\$ 538.5 millones, a tasas de interés concesional, para 16 programas de diferentes países.

En relación con lo anterior, a Egipto e Israel se le indulta la devolución de US\$ 2.575 millones los que serán absorbidos por la reserva del programa del financiamiento F.M.S.

2. *Fondo de Apoyo Económico (ESF).*

Este sistema provee existencia económica en concesiones o préstamos tradicionales a países seleccionados teniendo en cuenta un estado de política especial y los intereses de seguridad de los Estados Unidos. Lo solicitado para este fondo en 1985, es de US\$ 3.438,1 millones, es decir, US\$ 198.6 millones más que lo presupuestado para 1984. De este total aproximadamente el 56% será destinado a 4 países: Israel, Egipto, Turquía y El Salvador.

Centro América recibirá US\$ 640.6 millones, en asistencia ESF para 1985, más US\$ 290.5 millones autorizados en adición presupuestal para la vigencia fiscal de 1984.

3. *Programa de Asistencia Militar-MAP.*

El sistema provee fondos o recursos concesionales para la compra de artículos o servicios destinados a la defensa. El proyecto de presupuesto de acuerdo al programa de 1985 de US\$ 829.7 millones para proyectos en 31 países; US\$ 50.7 millones para gastos generales y US\$ 50 millones para reintegro al Departamento de Defensa, estableciéndose un fondo de concesiones bajo determinación al presidente de los Estados Unidos. El 28% del programa MAP para el año 1985 será invertido en Centro América sin tener en cuenta una adición presupuestal autorizada en 1984 de US\$ 259.05 millones para esta misma región.

La disposición de concesiones por el sistema MAP, es un método accesible por el cual los Estados Unidos pueden apoyar la seguridad de los países del Tercer Mundo, aliviando el gravamen de la deuda externa de amigos y aliados que requieran del apoyo militar.

4. *Instrucción y Educación Militar Internacional (IMET).*

Este programa suministra entrenamientos militares profesionales, a militares extranjeros seleccionados y a personal civil incorporado al ramo de la defensa, proporcionando las facilidades e infraestructura de los Estados Unidos y de aquellos aliados en ultramar. Para 1985, el propósito americano es incrementar este rubro a la suma de US\$ 60.9 millones, lo cual permitirá oportunidad y acceso al entrenamiento especializado a personal de aproximadamente 100 países.

5. *Operaciones para la Preservación de la Paz (PKO).*

Este programa consiste en concesiones a proyectos especiales destinados al mantenimiento y preservación de la paz, facilitando un apoyo directo y continuo de los Estados Unidos a organismos de la conformación temporal como: La fuerza internacional y de observadores en el Sinaí, (MFO); las fuerzas de las Naciones Unidas en Chipre (UNFICYP) y la fuerza de preservación de la paz en el Caribe con base en Grenada. Para consolidar ese esfuerzo, en 1985 se presupuestaron US\$ 49 millones.

En apoyo a la garantía de estos organismos, se presupuestaron US\$ 274 millones para el fondo de reserva de garantía, reserva desde la cual, se hacen los reintegros al Banco Federal de Refinanciamiento (FFB) por incumplimiento o atrasos en los pagos a empréstitos realizados a través de dicho banco. Para el mantenimiento de fondos adicionales que pueden ser necesarios en un futuro y además se asegura así la integridad fiscal del fondo de reserva de garantía, en el cuadro que se anexa aparece la situación comparativa y la distribución de recursos de los diferentes fondos, a los países del Tercer Mundo, para el año de 1985, aprobados en el presupuesto nacional de los Estados Unidos.

Un programa contenido también dentro de la definición asistencia para la seguridad, es el de ayuda al anti-terrorismo. Este no aparece en los cuadros ni en los fondos enunciados, para los países del Tercer Mundo, debido a que pertenece a los programas que presenta y justifica el Departamento de Estado.

FY 1985 SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS

BUDGET AUTHORITY

(Dollars in Thousands)

	FMS FINANCING		ECONOMIC SUPPORT FUND		MAP (Grants)	IMETP (Grants)	Peace-keeping Operations	TOTAL
	Treas. Rate	Concess.	Grants	Loans				
EAST ASIA & PACIFIC:								
Brunel	0	0	0	0	0	30	0	30
Burma	0	0	0	0	0	300	0	300
Fiji	0	0	0	0	0	80	0	80
Indonesia	20.000	20.000	0	0	0	2.700	0	42.700
Korea	230.000	0	0	0	0	2.000	0	232.000
Malaisia	10.000	0	0	0	0	1.000	0	11.000
Papua-New Guinea	0	0	0	0	0	50	0	50
Philippinea	30.000	30.000	95.000	0	25.000	2.000	0	182.000
Singapore	0	0	0	0	0	50	0	50
Solomon Islands	0	0	0	0	0	30	0	30
Thailand	98.000	0	5.000	0	5.000	2.400	0	110.400
Tonga	0	0	0	0	0	30	0	30
Regional Total	388.000	50.000	100.000	0	30.000	10.670	0	578.670
NEAR EAST & SOUTH ASIA:								
Algeria	0	0	0	0	0	50	0	50
Bangladesh	0	0	0	0	0	250	0	250
Egypt	0	1.175.000a/	750.000	0	0	2.000	0	1.927.000
India	0	0	0	0	0	300	0	300
Israel	0	1.400.000a/	850.000	0	0	0	0	2.250.000
Jordan	47.500	47.500	13.000	7.000	0	2.000	0	117.000
Lebanon	15.000	0	20.000	0	0	800	0	35.800
Maldives	0	0	0	0	0	25	0	25
Morocco	0	10.000	15.000	0	40.000	1.700	0	66.700
Nepal	0	0	0	0	0	100	0	100
Oman	45.000	0	5.000	15.000	0	100	0	65.100
Pakistan	225.000	100.000	160.300	39.700	0	1.000	0	526.000
Sri Lanka	0	0	0	0	0	150	0	150
Tunisia	25.000	25.000	3.000	0	15.000	1.700	0	69.700
Yemen	0	0	0	0	10.000	1.500	0	11.500
Middle East Regional	0	0	15.000	0	0	0	0	15.000
Multinatl Force & Observers	0	0	0	0	0	0	35.000	35.000
Regional Total	357.500	2.757.500	1.831.300	61.700	65.000	11.675	35.000	5.119.675
EUROPE:								
Austria	0	0	0	0	0	60	0	60
Ciprus	0	0	3.000	0	0	0	0	3.000
Finland	0	0	0	0	0	60	0	60
Greece	500.000	0	0	0	0	1.700	0	501.700
Iceland	0	0	0	0	0	25	0	25
Portugal	55.000	0	80.000	0	70.000	3.000	0	208.000
Spain	400.000	0	12.000	0	0	3.000	0	415.000
Turkey	275.000	250.000	90.000	85.000	230.000	4.000	0	934.000
Yugoslavia	0	0	0	0	0	150	0	150
UN Forces in Cyprus	0	0	0	0	0	0	9.000	9.000
Regional Total	1.230.000	250.000	185.000	85.000	300.000	11.995	9.000	2.070.995
AFRICA:								
Benin	0	0	0	0	0	50	0	50
Botswana	0	3.000	10.000	0	4.000	300	0	19.300
Burundi	0	0	0	0	0	90	0	90
Cameroon	0	5.000	0	0	0	200	0	5.200
Cape Verde	0	0	0	0	0	60	0	60
Central African Republic	0	0	0	0	0	100	0	100
Chad	0	0	10.000	0	5.000	150	0	15.150
Congo	0	0	0	0	0	50	0	50
Djibouti	0	0	3.500	0	2.500	100	0	6.100
Equatorial Guinea	0	0	0	0	0	80	0	80
Gabon	0	0	0	0	0	100	0	100
Gambia	0	0	0	0	0	60	0	60
Chana	0	0	0	0	0	325	0	325
Guinea	0	0	0	0	3.000	100	0	3.100
Guinea - Bissau	0	0	0	0	0	75	0	75
Ivory Coast	0	0	0	0	0	75	0	75
Kenya	0	0	55.000	0	23.000	1.800	0	79.800
Liberia	0	0	45.000	0	15.000	1.200	0	61.200
Madagascar	0	0	0	0	0	50	0	50

FY 1985 SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS (Continued)

BUDGET AUTHORITY

(Dollars in Thousands)

	FMS FINANCING		ECONOMIC SUPPORT FUND		MAP	IMETP	Peace-keeping Operations	TOTAL
	Treas. Rate	Concess.	Grants	Loans	(Grants)	(Grants)		
AFRICA (Continued):								
Malawi	0	0	0	0	1,000	200	0	1,200
Mali	0	0	0	0	0	125	0	125
Mauritania	0	0	0	0	0	50	0	50
Mauritius	0	0	2,000	0	0	0	0	2,000
Niger	0	0	7,000	0	5,000	200	0	12,200
Rwanda	0	0	0	0	0	60	0	60
Senegal	0	0	15,000	0	3,000	500	0	18,500
Seychellés	0	0	2,000	0	0	50	0	2,050
Sierra Leone	0	0	0	0	0	50	0	50
Somalia	0	0	35,000	0	40,000	1,250	0	76,250
Sudan	0	0	120,000	0	69,000	1,700	0	190,700
Swziland	0	0	0	0	0	50	0	50
Tanzania	0	0	0	0	0	75	0	75
Togo	0	0	0	0	0	75	0	75
Uganda	0	0	0	0	0	100	0	100
Upper Volta	0	0	0	0	0	150	0	150
Zaire	0	0	15,000	0	15,000	1,400	0	31,400
Zambia	0	0	20,000	0	0	0	0	20,000
Zimbabwe	0	0	15,000	0	0	150	0	15,150
Civic Action	0	0	0	0	5,000	0	0	5,000
S. African Regional	0	0	37,000	0	0	0	0	37,000
Regional Total	0	10,000	391,500	0	190,500	11,130	0	603,130
AMERICAN REPUBLICS:								
Argentina	0	0	0	0	0	50	0	50
Bahamas	0	0	0	0	0	50	0	50
Belize	0	0	4,000	0	500	100	0	4,600
Bolivia	0	0	0	0	3,000	100	0	3,100
Brazil	0	0	0	0	0	50	0	50
Chile	0	0	0	0	0	50	0	50
Colombia	4,000	4,000	0	0	0	900	0	8,900
Costa Rica	0	0	160,000	0	9,800	200	0	170,000
Dominican Republic	0	5,000	0	45,000	3,000	750	0	53,750
Eastern Caribbean b/	0	0	20,000	0	5,000	300	0	25,300
Ecuador	2,000	2,000	0	0	0	700	0	4,700
El Salvador	0	15,000	210,000	0	116,000	1,500	0	342,500
Guatemala	0	10,000	35,000	0	0	300	0	45,300
Guyana	0	0	0	0	0	50	0	50
Haiti	0	0	5,000	0	300	450	0	5,750
Honduras	0	0	75,000	0	61,300	1,200	0	137,500
Jamaica	0	0	5,000	65,000	5,000	250	0	75,250
México	0	0	0	0	0	250	0	250
Panamá	0	5,000	20,000	0	14,400	600	0	40,000
Paraguay	0	0	0	0	0	50	0	50
Perú	5,000	5,000	0	0	0	850	0	10,850
Suriname	0	0	0	0	0	80	0	80
Trinidad-Tobago	0	0	0	0	0	50	0	50
Uruguay	0	0	0	0	0	60	0	60
Venezuela	0	0	0	0	0	50	0	50
Panamá Canal Area Military Schools (PACAMS)	0	0	0	0	0	6,000	0	6,000
Caribbean Peacekeeping Force (CPF)	0	0	0	0	0	0	5,000	5,000
Central American Regional (ROCAP)	0	0	136,600	0	0	0	0	136,600
LAC Regional	0	0	2,000	0	0	0	0	2,000
Regional Military Training Center (RMTC)	0	0	0	0	20,000	0	0	20,000
Regional Total	11,000	46,000	672,600	110,000	238,300	14,990	5,000	1,097,890
Total Country Programs	1,986,500	3,113,500	3,180,400	256,700	823,800	60,460	49,000	9,470,360
NON-REGIONAL:								
General Costs	0	0	0	0	50,700	450	0	51,150
Oceanographic Research	0	0	1,000	0	0	0	0	1,000
Section 506(a) Reimbursement	0	0	0	0	50,000	0	0	50,000
Total Non-Regional	0	0	1,000	0	100,700	450	0	102,150
Total Budget Authority	1,986,500	3,113,500	3,181,400	256,700	924,500	60,910	49,000	9,572,510

a/ Repayment forgiven.

b/ Includes Antigua, Barbados, Dominica, St. Lucia, St. Vincent, Grenada, St. Kitts, Anguilla, British Virgin Islands, Montserrat.

PROYECCION DE LA ASISTENCIA PARA LA SEGURIDAD EN COLOMBIA EN 1985

1. *Justificación del Programa.*

Desde el punto de vista americano, para la selección de beneficiarios de los programas de asistencia para la seguridad y la implicación que tienen éstos en los objetivos políticos, el análisis del estado colombiano lo fijan como un líder de la democracia en Latino América, con profundo respeto hacia los derechos humanos y de labor altamente constructiva, en el ámbito regional, por lo que se le atribuye sus esfuerzos a la búsqueda de la paz centroamericana, donde básicamente es quien lleva la iniciativa política en el área del Caribe. Para los intereses de Estados Unidos, el país ostenta una posición estratégica dada su situación geográfica. El gobierno de Colombia ha emprendido una tenaz lucha contra el narcotráfico en compañía de los Estados Unidos. Tiene una larga historia de luchas contra la guerrilla, la cual recibe apoyo y entrenamiento en Cuba, lo que hace que Colombia mantenga en permanente compromiso, sus fuerzas militares contra los esfuerzos de los insurgentes. La situación colombiana en términos económicos, ofrece una perspectiva de bonanza, aunque ocasionalmente atraviesa serios problemas por la recesión mundial y las reducciones de los créditos internacionales.

El desempleo en los últimos años, presenta un crecimiento. Existen fuertes restricciones a las importaciones y devaluación de las monedas en los países vecinos de Venezuela y Ecuador, produjeron el gran impacto en la economía colombiana, dada la situación de este país, como el principal mercado de las exportaciones.

Analizadas estas situaciones, la determinación para la asignación de asistencia para la seguridad en Colombia, se otorgaron empréstitos directos tradicionales y los de tasas

concesionales, partiendo de la necesidad que tiene Colombia de modernizar sus Fuerzas Armadas contra la amenaza insurgente y la de satisfacer las necesidades básicas para la legítima defensa exterior.

2. *Descripción del Programa.*

El propósito de los programas de asistencia para la seguridad consiste básicamente en entrenamiento militar, compra de material militar financiado y compra de materiales militares con crédito directo.

El programa IMET, suministrará entrenamiento técnico y profesional a cerca de mil hombres, incluyendo cursos de Comando y Estado Mayor, mantenimiento, logística y otras especializaciones en el campo técnico.

Colombia espera emplear el sistema FMS, financiado para la adquisición de repuestos, partes y soportes de mantenimiento para buques y aviones adquiridos a los Estados Unidos. También usará este sistema para la compra de material de ingenieros como apoyo a los esfuerzos internos del país en el desarrollo de áreas rurales donde la guerrilla tiene su actividad. Así mismo, la adquisición de un número limitado de anti-tanques para artillería, ya efectuada. Colombia necesita mejorar sus capacidades de autodefensa contra la amenaza guerrillera, el narcotráfico y en la búsqueda de un equilibrio de la nación, para su legítima defensa del exterior. Compras posibles que satisfacen estas necesidades para 1985: Aviones de vigilancia, helicópteros, multipropósitos, tanques, armamento antitanque, armas cortas y flujo de repuestos para el mantenimiento de este material, ítems que contribuye de acuerdo a la apreciación americana a la estabilidad en la región.

Un cuadro comparativo en los diferentes rubros de asistencia se muestra en la siguiente hoja.

COLOMBIA

SUMMARY OF 1985 SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS (Dollars in Thousands)

Foreign Military Financing Program	8.000
Economic Support Fund	—
Military Assistance Program	—
International Military Education and Training Program	900
Total	8.900

FMS FINANCING PROGRAM (Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Direct Credit	—	—	8.000
Guaranty	—	7.000	—
Total	—	7.000	8.000
2/	—	7.000	8.000

Status as of 30 September 1983

Principal Amount of FMS Financing Issued	115.289
Principal Amount of FMS Financing Expended	115.057
Principal Amount of FMS Financing Unexpended	232
Principal Amount Repaid to Date	88.590
Interest Paid to Date	23.600

Consolidated Repayment Schedule Estimated as of 30 September 1983

	Principal	Interest	Total
FY 1984	11.308	2.788	14.096
FY 1985	7.309	1.708	9.017
FY 1986	3.462	915	4.377
FY 1987	1.538	501	2.039
FY 1988	1.538	278	1.816
FY 1989	1.538	167	1.705
FY 1990	—	—	—
FY 1991	—	—	—
FY 1992	—	—	—
FY 1993	—	—	—

ECONOMIC SUPPORT FUND

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Grants			
Loans	NO ECONOMIC SUPPORT FUNDS PROGRAMMED DURING THIS PERIOD		
Total			
	1/		

STATUS AS OF 30 SEPTEMBER 1983

Principal Amount of ESF Financing Issued
 Principal Amount of ESF Financing Expended
 Principal Amount of ESF Financing Unexpended
 Principal Amount Repaid to Date
 Interest Paid to Date

MILITARY ASSISTANCE PROGRAM

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Total Program	NO MILITARY ASSISTANCE PROGRAMS DURING THIS PERIOD		
	1/		
Undelivered MAP Grant Aid as of 30 September 1983			None

1/ Reflects budget authority.

2/ Direct credit portion reflects budget authority; guaranty portion reflects guaranty loan authority not counted as budget authority.

INTERNATIONAL MILITARY EDUCATION AND TRAINING PROGRAM

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Student Trainig	504	725	885
Training Teams	184	—	—
Training Aids	—	—	—
Other Support	34	100	215
Total 1/	722	825	900
Number of Students			
In United States	180	83	121
Overseas	740	826	746
Total	920	909	867

FOREIGN MILITARY AND CONSTRUCTION SALES AGREEMENTS
(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Defense Articles/Services	17.155	12.000	10.000
Construction/Design	—	—	—
Total Sales	17.155	12.000	10.000

**COMMERCIAL EXPORTS LICENSED UNDER ARMS EXPORT
CONTROL ACT**

(Dollars in Thousands)

	FY 1983	Estimated FY 1984	FY 1985
Total Exports	5.000	5.500	5.500

OVERSEAS MILITARY PROGRAM MANAGEMENT

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
MAP/IMET Costs	357	460	540
FMS Costs	337	377	395
Total Costs	694	837	935

Number of Authorized Personnel

	6	6	6
MILITARY			
Civilian	1	1	1
Local	8	8	8
Total	15	15	15

OTHER ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS

(Dollar in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Development Aid (AID)	—	—	—
Peace Corps	—	—	—
P.L. 480	—	—	—
Intl. Narcotics Control	3.490	3.490	10.300
Total	3.490	3.490	10.300

3/

3/ Reflects obligations.

CONCLUSIONES

1. La política americana en materia de "asistencia para la seguridad" de los países del Tercer Mundo, demuestra el deseo sincero de armar y reforzar militar y económicamente a las Fuerzas Militares de estos países para afrontar la creciente amenaza comunista.
2. El apoyo de la asistencia militar de los Estados Unidos es una necesidad para evitar que el bloque oriental suministre la "asesoría" militar y los medios como producto del vacío que se presentaría en caso de ser retirado o disminuido por parte de los Estados Unidos.
3. Este apoyo no pretende un incremento ni el fomento de la carrera armamentista en los países del Tercer Mundo, sino por el contrario mantener el equilibrio este-oeste y fortalecer el instrumento del aparato democrático en estos países.
4. El costo-beneficio favorece las economías de los países del Tercer Mundo ya que no distrae sus propios recursos en enfrentar el accionar militar comunista.

BIBLIOGRAFIA

- CONGRESSIONAL PRESENTATION. Security Assistance Programs Fy 1985.
- SAMPSON, Anthony, NORTH-SOUTH, A Programme for Survival, Editorial Adviser, 1980, pág. 304.
- US. INTERNATIONAL FIRMS AND R, D AND E IN DEVELOPING COUNTRIES. National Academy of Sciences, Washington D. C. 1973, pág. 73.
- THE KNOW HOW... AN EXPERIMENT IN DEVELOPMENT ASSISTANCE. By the Interamerican Fundation, 1977 Library of Congress catalog, pág. 159.
- SERVAN, Jean Jaques, SCHRETBER, EL DESAFIO MUNDIAL. Editorial Plaza y Janés S. A., 1981, pág. 311.