

LOS NO ALINEADOS

Coronel

LUIS ALBERTO RODRIGUEZ R.

"El propósito de esta reunión es hacer caer en cuenta a las grandes potencias que el destino del mundo no puede permanecer en sus manos".

Palabras del Mariscal TITO en la Primera Conferencia de los No Alineados.

La política del "no alineamiento" surge de una mística original inspirada en la fuerza espiritual de *Mahatma Gandhi* en su lucha por la independencia. Con anterioridad a su statu de independencia, la India fijó su personalidad mundial, constituyéndose en la primera nación cuya política exterior era el "No alineamiento". Al efecto *Nehru* el 24 de septiembre de 1946 actuando como Vicepremier y Ministro de Relaciones Exteriores durante el último gobierno británico expresó: "En la esfera de los asuntos exteriores, la India seguirá una política independiente, lejos de la política de las grandes potencias o de los países alineados con ellos, trabajaremos como naciones que amen la paz para la cooperación internacional sin que ninguna nación sea explotada por otra...".

Inicialmente el no alineamiento indú, fue un factor insignificante en la política mundial y era considerado utópico, fue preciso que llegara el conflicto coreano para que el "No" compromiso indú dejara de ser una simple afirmación para convertirse en un instrumento efectivo de poder al asumir el papel de mediador y árbitro imparcial al frente de la comisión de armisticio. En esta forma, el no alineamiento se constituyó en un hecho importante dentro de la política mundial. Los trabajos presentados por los Estados Unidos, el Reino Unido

y la Unión Soviética en Dumbarton Oaks como producto de sus deliberaciones entre agosto y octubre de 1944, sentaron la base para la redacción de la Carta de las Naciones Unidas en San Francisco en 1945 protocolizándose su organización el 26 de junio de 1945, sin embargo, su existencia oficial se considera a partir del 24 de octubre de 1945 al quedar ratificada la carta por la República Popular de China, los Estados Unidos, el Reino Unido y la Unión Soviética.

Sin embargo, la O.N.U. al crear el Consejo de Seguridad estableció el derecho al veto, aspecto este que indirectamente llevó a que los países fueran clasificados o mejor dicho se vulneró el principio de igualdad.

Al final de la segunda guerra, surgen igualmente algunos organismos internacionales tales como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, etc., donde en igual forma se establece un peso específico, económico y militar de cada país, todo esto unido al equilibrio del terror establecido por las dos grandes potencias: los Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, cada una de ellas con su organización de defensa, el Tratado del Atlántico Norte y el Pacto de Varsovia respectivamente.

El coloniaje que era la característica reinante para esa época, llevó a la organización de las Naciones Unidas a incluir el tema, es así como su Capítulo XI "Declaración relativa a territorios no autónomos", constituye un hito importante para colocar la administración de los territorios bajo gobierno colonial dentro de la esfera de la comunidad internacional. Las grandes potencias, en esencia no cambiaron el concepto de la "Liga de las Naciones" en este aspecto y es así como se notó un esfuerzo de los países por consolidar sus posiciones en las colonias, sin embargo, se produjeron igualmente algunos hechos importantes, Francia e Inglaterra retiraron sus tropas de Siria y el Líbano al igual que la URSS retiraba sus tropas de ocupación de los territorios de Irán.

Obtenida su independencia, la India establece relaciones diplomáticas con las potencias y con el resto del mundo. En junio de 1948 Birmania su vecino declara su independencia y se une a la India en sus principios, más tarde en 1949 lo haría Indonesia.

La independencia de los países árabes marca el primer paso para incrementar los movimientos anti-coloniales en el Africa que comienza a tener sus frutos en 1958 con la independencia de Ghana y Nueva Guinea, esto por lo consiguiente produce como resultado que las potencias en especial Francia y la Gran Bretaña empiecen a retirarse de sus colonias.

Los movimientos de liberación de las colonias fueron creando sentimientos de animadversión hacia las grandes potencias y al irse liberando, cada una de ellas modela su propia política en términos de independencia y autonomía, tanto en el orden interno como en el internacional. En términos económicos las colonias se vieron afectadas, pues como resultado de su liberación, las potencias recogieron sus técnicos y expertos debilitándolas así en su proceso de producción y aumentando por lo consiguiente sus dificultades ante los mercados internacionales.

En el Este, la delimitación fronteriza en 1948 entre Italia y Yugoslavia que establecía prácticamente la demarcación entre las dos grandes potencias marcó igualmente el comienzo de las desavenencias entre la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) y Yugoslavia y por lo consiguiente entre esta y los países afiliados al COMINFORM, desavenencia que culmina el 18 de marzo de 1948 cuando la URSS ordena el retiro de sus asesores civiles y militares al igual que le comunica su expulsión del COMINFORM y la suspensión de toda ayuda económica para su reconstrucción.

La URSS quiso así destruirle toda posibilidad de resistencia y establecer su propia influencia sobre Yugoslavia como aspecto propio de la guerra fría.

Yugoslavia se ve aislada y como producto de esto comienza a trazar su política de no alineación bajo criterios diferentes a los expresados por los países asiáticos y africanos. Sólo es a partir de 1950 cuando firma con algunos países del Oeste sendos acuerdos comerciales y es durante la quinta sesión de las Naciones Unidas cuando por primera vez expresa en público su política de no alineación.

En abril de 1955 se reúnen en Bandung (Indonesia) los jefes de estado y representantes de 25 países en la que se denominaría la conferencia de países afro-asiáticos y la cual sería la base para el movimiento de los No Alineados. Sukar-

no, Nasser y Nehru empiezan allí a gestar la conformación de un movimiento político con clara vocación anti-colonialista y anti-imperialista, posteriormente se le agregaría Tito y es él quien prácticamente viene a delinear el pensamiento de los no alineados.

Esta reunión preliminar fructifica una nueva que se celebra en el Cairo en abril de 1961 con la participación de Tito, allí se determina su creación y se concreta la fecha para la primera conferencia de los No Alineados la cual se programó para ser realizada en Belgrado, igualmente se diseñan sus principios los cuales podríamos decir constituyen el decálogo del movimiento.

1. Respeto a los derechos del hombre y a su libertad.
2. Respeto a la integridad y soberanía territorial y a la independencia nacional.
3. Reconocimiento de igualdad de todas las razas y naciones, pequeñas y grandes.
4. Principio de no intimidación, intervención y no injerencia en los asuntos internos de los estados.
5. Respeto al derecho de cada nación a defenderse individual o colectivamente.
6. Independencia de los países no alineados de los dos grandes bloques y rechazo a la participación de sus pactos y alianzas militares.
7. Abstención de todo acto de amenaza o agresión contra la integridad territorial.
8. Solución de todos los conflictos internacionales por medios pacíficos.
9. Apoyo a los intereses mutuos y cooperación de las naciones.
10. Respeto a la justicia y a las obligaciones internacionales.

Un ligero análisis de sus posiciones estratégicas: Egipto con el Canal de Suez que corrió el peligro de ser internacionalizado, la India con su vieja rivalidad con Pakistán y vecina de la China Continental y Yugoslavia cadena del eslabón entre Este y Oeste que ha visto sucumbir a los húngaros, a los che-

coslovacos y que observa a Polonia, nos permite determinar el interés de los tres grandes líderes al no querer involucrarse dentro de las grandes potencias.

La primera conferencia fue celebrada en Belgrado entre el 1º y el 6 de septiembre de 1961, con participación de 25 países incluyendo a Cuba que se convierte en el primer país americano miembro del movimiento. En su mayoría estuvieron representados por los jefes de estado.

El propósito de esta reunión es hacer caer en cuenta a las grandes potencias que el destino del mundo no puede permanecer en sus manos, expresó Tito en su discurso inaugural. La conferencia en forma unánime adoptó una declaración que contenía 27 puntos, los que en otros términos buscan sustentar lo que se ha conocido como el decálogo de los no alineados.

La conferencia dedicó buena parte de su tiempo a analizar la situación reinante en Alemania con ocasión del problema de Berlín y la decisión de la Unión Soviética de reanudar las pruebas de las armas nucleares. En su segunda conferencia celebrada en el Cairo (Egipto), entre el 5 y el 10 de octubre de 1964 participaron 47 países y 20 como observadores, la conferencia conformó un comité político y económico para analizar la situación internacional, el colonialismo y el neo-colonialismo.

Como aspecto final de la conferencia se presentó un documento titulado "*Programa para la paz y la cooperación internacional*".

Durante este proceso nace el grupo de los 77 en igual forma es creada la conferencia de la O.N.U., sobre comercio y desarrollo (UNCTAD).

En su tercera reunión celebrada en *Lusaka* (Zambia) entre el 8 y el 10 de septiembre de 1970 participaron 54 países. En la misma forma asistieron como observadores 7 países latinoamericanos, Barbados, Finlandia, como también los líderes de los "Movimientos Africanos de Liberación" y del "Gobierno Revolucionario Provisional del Vietnam del Sur". El documento final titulado "*Los No Alineados y el progreso económico*", contempló la declaración de Lusaka sobre la paz, la independencia, la cooperación y la democratización de las relaciones internacionales que vino a constituir la "Carta de los No Alineados".

En igual forma se decidió realizar la reunión anual de los ministros de relaciones exteriores, y se reglamentó que las conferencias de jefes de estado debieran celebrarse cada cuatro años.

La cuarta reunión fue celebrada en Argelia entre el 5 y el 9 de septiembre de 1973 con participación de 76 países miembros, 9 países observadores, entre ellos asiste Colombia por primera vez, 3 países invitados y representaciones de las siguientes organizaciones: Las Naciones Unidas, la Organización de la Unidad Africana, la Liga Árabe y la Organización de la Solidaridad para el Asia, África y América Latina. En la misma forma se hicieron presentes representantes de 14 movimientos de liberación reconocidos por la Organización de la Unidad Africana al igual que la Organización de la Liberación de Palestina (representada por su jefe Yasser Arafat) y el partido socialista de Puerto Rico (representado por Juan María Bras).

Como aspectos importantes tratados en esta conferencia vale la pena mencionar la solicitud del señor Arafat para que los movimientos de liberación fueran apoyados en forma efectiva y concreta y no sólo de palabra. La conferencia demandó el derecho de reconocimiento de la independencia de Puerto Rico a la vez que exigió la evacuación de las bases militares existentes en Cuba, Panamá y Puerto Rico, así mismo reafirmó la solidaridad con los movimientos de liberación en el África.

Durante su intervención Fidel Castro describió a Cuba como un país marxista leninista al igual que manifestó su apoyo irrestricto a la URSS y atacó a los regímenes militares existentes en la América Latina.

El líder yugoslavo propuso la creación de un fondo común para el desarrollo económico y social el cual fue aprobado. La conferencia igualmente decidió la conformación de un órgano coordinador equivalente al de un cuerpo ejecutivo y el cual estaría integrado de acuerdo a la distribución geográfica, su presidente sería el representante del país anfitrión sede de la última conferencia cumbre y se denominaría el "*Buró de Coordinación*". En su documento final aprobó una declaración de carácter político y otra de carácter económico, en esta última merece mención recordar que contempló el establecimiento de un código de conducta para las actividades

de las compañías multinacionales, igualmente reafirma el derecho de los estados a nacionalizar los "activos" de las compañías extranjeras en orden a recuperar sus recursos naturales.

En su quinta reunión celebrada en Colombo (Sri Lanka), entre el 16 y el 19 de agosto de 1976, participaron 85 países y el movimiento de Liberación de Palestina. Fueron invitados a participar como observadores un total de 10 países Latinoamericanos y caribeños. Esta conferencia fue precedida por reuniones en Nueva Delhi en julio donde se decidió la creación de la "Agencia de Noticias de los No Alineados", al igual que se celebraron acuerdos sobre cooperación en el área de las comunicaciones; igualmente fue precedida por la reunión del "Buró de Coordinación" en Argelia entre el 30 de mayo y el 2 de junio del mismo año y por la reunión de los Ministros de Relaciones Exteriores entre el 11 y el 15 de agosto donde se decidió incrementar el número de miembros del buró de coordinación de 17 a 25 distribuyéndolos así; Africa: 12 asientos, Asia: 8 asientos; Latinoamérica y el Caribe: 4 asientos y en Europa: Yugoslavia. Durante este lapso se produce la crisis mundial del petróleo y como producto de ella nace la Organización de Países Exportadores de Petróleo (O.P.E.P.). La conferencia de jefes de estado fue presidida por el presidente de Sri Lanka y en su discurso inicial se condenó a Israel por la "Raid en Entebbe", se demandó el retiro de las bases militares ubicadas en el área del Océano Indico, el cual debería ser proclamado como una zona de paz, se enfatizó en la necesidad de un nuevo orden en las relaciones económicas y se sugirió así mismo la creación de un banco para el tercer mundo buscando con ello romper el monopolio de los bancos multinacionales de los países desarrollados.

El documento final fue aprobado en consenso y contó con una declaración política, una declaración de carácter económico y un programa de acción para la cooperación económica.

La declaración política contempló el proceso de descolonización y analizó los problemas existentes en "Cámaras" exigiéndose el retiro de la presencia francesa, reafirmó el derecho a la libre determinación de los pueblos para el caso de Puerto Rico, Somalia e igualmente demandó la soberanía sobre Guantánamo (Cuba), la zona del Canal (Panamá) y las Malvinas (Falklands Island) los cuales deberían retornar a sus legítimos dueños, Cuba, Panamá y Argentina.

En su sexta reunión celebrada en la Habana (Cuba) entre el 3 y el 9 de septiembre de 1979, participaron 95 países. La conferencia fue precedida por reuniones del Buró de Coordinación y de los Ministros de Relaciones Exteriores. El Buró de Coordinación se reunió en la Habana entre el 28 y 29 de agosto bajo la dirección del representante de Sri Lanka, allí se trazó la agenda para la reunión de los jefes de estado, la cual se concentró en forma exclusiva a condenar los actos de Estados Unidos, no así a los de la Unión Soviética. Esta agenda fue motivo de crítica en especial por parte de Yugoslavia que la consideró inconsistente con los principios de la organización, sin embargo el documento se dejó para que fuera revisado por los ministros de relaciones exteriores.

La reunión de los ministros de relaciones exteriores eligió como presidente de ella al ministro cubano quien en su discurso inaugural el 31 de agosto de 1979, además de atacar a los Estados Unidos y a los líderes chinos, se refirió a la existencia de una alianza militar entre Estados Unidos, Egipto e Israel, originando así protestas, en especial por parte de los ministros de Egipto y Sri Lanka en razón a que contradecía las tradiciones y convenios de los "No Alineados". El impacto de los precios del petróleo en las economías de los países miembros fue igualmente uno de los temas allí tratados.

La conferencia de jefes de estados fue presidida por Fidel Castro y contó con la participación de la totalidad de los jefes de estado de los países miembros, exceptuando a los del Chad y de la Arabia Saudita. En su discurso inaugural hizo un llamado de apoyo a la organización para la liberación de Palestina (OLP), condenó el acuerdo de "Camp David", abogó por la independencia de Puerto Rico, Bélize y la salida al mar de Bolivia, solicitó la solidaridad y la ayuda para reconstruir a Nicaragua y en igual forma demandó a los Estados Unidos la devolución de la base de Guantánamo.

La declaración final de la conferencia contiene una sección política y económica, la cual fue aprobada en consenso con un *programa para la cooperación económica*.

La conferencia aprobó el incremento del Buró de Coordinación a 36 miembros distribuyéndolos así: Asia: 12 países, Africa: 17 países, Europa: 1 (Yugoslavia), Latinoamérica: 5 países y un asiento extra, ubicado entre Africa y Europa (Chipre y como alterno Uganda).

Un ligero análisis de esta conferencia nos llevaría a manifestar que esta se distinguió de las anteriores por la "alineación" hacia la Unión Soviética, producto de las actitudes de Fidel Castro y de su ministro de relaciones exteriores, originándose inclusive algunas divisiones producto desde luego de la desviación de sus objetivos.

Es importante recordar que en esta reunión se hizo presente el mariscal Tito, uno de los fundadores del movimiento con la única finalidad de reafirmar los principios del movimiento, es así como en su exposición ante los jefes de estado el 4 de septiembre expresó: "los países miembros deben fortalecer los principios del movimiento en orden a incrementar su solidaridad, unidad y capacidad de acción, los miembros igualmente deben oponerse a cualquier actividad que tienda a la división pues esto facilita la acción de intereses extraños, nosotros hemos declarado constantemente nuestra actitud contra toda forma de hegemonía política...".

La conferencia decidió escoger a Bahgdad (Irak) como la sede para la séptima reunión de jefes de estado y a Nueva Delhi como sede para la reunión de los ministros de relaciones exteriores.

Con posterioridad a la conferencia se realizó la reunión anual de cancilleres en Nueva Delhi en febrero de 1981 y en Managua en febrero de 1982 donde además de adoptar el día 1º de septiembre como el día de los No Alineados se exigió el retiro de las tropas soviéticas de Afganistán, del Vietnam, de Kampuchea y por el contrario no se concretó la condena a los Estados Unidos, pregonada por Cuba y sus "aliados" soviéticos.

En la séptima conferencia, la última que se ha celebrado, participaron un total de 101 país, fue celebrada en Nueva Delhi (India), entre el 6 y 12 de mayo de 1983 y vino precedida de grandes expectativas toda vez que sus miembros esperaban una reorientación a los principios básicos trazados en 1961 y desviados en especial durante el proceso de la sexta conferencia realizada en la Habana (Cuba).

Tal vez el momento más importante fue aquel en que Fidel Castro hizo entrega formal de la presidencia a la señora Gandhi, más aún con anterioridad la India se había negado

a incluir en uno de los documentos previos la declaración de que los países de la órbita soviética, eran aliados naturales del movimiento.

Durante el discurso inaugural la señora Indira Gandhi hizo un llamado al mantenimiento de la unidad dentro del movimiento e igualmente invitó a las grandes potencias a bajar el tono de su beligerancia retórica y a reducir su presencia en las áreas del Océano Indico, del Africa y del Asia.

El documento final consideró dos declaraciones, una de carácter político que exige el retiro de las tropas extranjeras de Cambodia y Afganistán, igualmente hace un llamado para que se respete uno de sus principios básicos cual es el de la libre determinación de los pueblos. Solicita así mismo el apoyo para que se solucionen los problemas en palestina, Líbano, Corea, Namibia, Argentina y Suráfrica y que en igual forma se dé término a la guerra Irán - Irak.

La declaración final conocida por algunos como la de las "Cinco D", incluyó temas relacionados a la descolonización, el desarrollo, el desarme, la distensión y la democratización.

La declaración de carácter económico además de proponer una serie de medidas hacia la obtención de un nuevo orden económico internacional, responsabiliza a los países industrializados por el fracaso en el comienzo de las negociaciones globales y propone la convocatoria de una conferencia en el marco de las Naciones Unidas para 1984, en la misma forma hizo un llamado al Fondo Monetario Internacional y al Banco Mundial, para que en forma urgente consideraran las medidas que pudieran estimular las economías de los países en desarrollo.

Conclusiones generales

1. El movimiento de los no alineados fue la respuesta dada por aquellos países que no deseaban verse envueltos en las querellas que expresaban los grandes bloques hegemónicos surgidos como producto de la segunda guerra, aparece pues como factor internacional en el llamado período de la guerra fría.

PAISES NO ALINEADOS



2. Los fundamentos de los No alineados van más allá de una oposición a los bloques políticos, frente a un mundo de requerimientos busca soluciones progresistas y democráticas para ellos.
3. Este movimiento denominado por algunos como las "Naciones Unidas de los pobres", donde no hay veto que frustre cualquier voto, donde ningún país puede ejercer influencia y donde aún persiste una guerra entre dos de sus miembros (Irak e Irán) hoy los vemos, aunque partieron de un concepto muy claro de neutralismo con relación a las grandes potencias, "alinearse" hacia una posición pro-soviética que ha originado algunas divisiones internas y desde luego, la desviación de sus objetivos, es así como durante las últimas conferencias, en especial la realizada en la Habana (Cuba), el foro se convirtió en un órgano de propaganda contra los Estados Unidos que obligó al congreso de este país a estudiar la problemática presentada y que como producto de ella, presentaron un proyecto de enmienda por la cual el gobierno de los Estados Unidos se reservaría el derecho de apoyar económica o militarmente a aquellos países que se adhirieran a las resoluciones finales de las conferencias que en uno u otro aspecto condenaran a los Estados Unidos, sin embargo, hasta el momento esto no ha pasado de ser un proyecto más.
4. Son tantas las diferencias que encontramos hoy tras sus 23 años, que da la impresión de haber transcurrido un poco más de tiempo, sin embargo, los países miembros son conscientes que estas serán resueltas a través del diálogo y de las consultas, de ahí que valdría la pena hacer un adecuado análisis sobre sus resultados globales y parciales.
5. Es evidente que este movimiento, ha tenido influencia relevante en alterar el sistema bipolarizado de poderío mundial ya que como cuestión de principio, estas naciones abrieron nuevas perspectivas en las relaciones internacionales.

REPRODUCCIONES
IMPECABLES
CON PAPEL
PROPAL-ARTE®
DE PROPAL



Nada es más fiel a su original que la impresión
en el nuevo papel PROPAL-ARTE® de Propal

PROPAL-ARTE® tiene cuatro texturas completamente nuevas, sobrias y elegantes, que garantizan inmejorable presentación en tarjetas, papelería de correspondencia, folletos publicitarios y reproducciones de arte.

PROPAL-ARTE® esmaltado y sin esmaltar, tiene las especificaciones que usted busca en cada tipo de trabajo, con sus acabados: Lino, Royal, Graff y Rayado.

PROPAL-ARTE®, el nuevo concepto en papeles y cartulinas gofradas, que Propal presenta a los colombianos.

Meza/Batista-P-05-83

PROPAL-ARTE GRAFF ESMALTADO

PROPAL-ARTE LINO ESMALTADO

PROPAL-ARTE ESTAMPADO ROYAL SIN ESMALTADO

PROPAL-ARTE ESTAMPADO ROYAL SIN ESMALTADO

P

PROPAL
Productora de
Papeles S.A.

EL PAPEL DE LOS COLOMBIANOS

6. El movimiento continúa creciendo, hay allí reunidos algo así como una tercera parte del mundo, tras haber comenzado con 25 países en 1961, hoy cuenta con 101. En igual forma hemos visto dentro de ellos con especial notoriedad a los movimientos de liberación que combaten internamente a sus respectivos gobiernos a través de la guerra de guerrillas.
7. La situación existente entre Irán e Irak ha puesto de manifiesto la debilidad existente entre los países miembros para estar unidos aunque paradójicamente ha logrado alcanzar y conservar una fuerza asombrosa en el marco internacional.
8. El gobierno de la República Popular de China continúa apoyando el movimiento de los No Alineados en la obtención de sus objetivos.
9. El desafío más inmediato consiste en recuperar y fortalecer aun parcialmente la confianza a la fuerza colectiva.
10. La lucha internacional de los No Alineados es compatible con muy diversos regímenes nacionales, hay que combinar amplitud con perfil. El movimiento es amplio porque es plural y es heterogéneo.

Por último podemos transcribir lo expresado por K. Natwar-Singh, secretario general de la séptima conferencia:

“El movimiento de los No Alineados es una fe y no un negocio, es una necesidad y no un credo”.

B I B L I O G R A F I A

- Keesin'gs Contemporary Archives.
- Congressional Record — U. S. A.
- Journal Of International Affair of the Non Aligned movement after the Havana Summit by Jhon A. Graham.