

# Significado del ingreso de España a la OTAN

---

Mayor MIGUEL DARIO ONOFRE M.

## 1. INTRODUCCION

España que a partir de la terminación de la guerra civil española (1936 - 1939), en la cual triunfara el General Francisco Franco y que a consecuencia de la cual quedó en bancarrota, prácticamente se aisló del continente europeo al no participar en ninguna de sus alianzas. Fue así como el General Franco no atendió el llamado de Hitler, quien a comienzos de la segunda guerra le solicitó su alianza con pacto tripartito pero éste se negó a participar, tomando una posición neutral en este conflicto. Terminada la segunda guerra y ante la nueva amenaza, Rusia y sus satélites, los países europeos de occidente junto con estados de América fundaron la Organización del Tratado del Atlántico Norte OTAN en 1949. A esta Organización España no ingresó manteniéndose así en su política neutral y fue sólo en 1953, cuando firmó con Estados Unidos el tratado Hispanoamericano de Amistad y Cooperación, cuando dejó a un lado su neutralidad, y quedó indirectamente vinculada a la OTAN a través de su tratado con los Estados Unidos.

## 2. VENTAJAS DEL INGRESO DE ESPAÑA

### 2.1. *Ventaja estratégica.*

Con el ingreso de España a la OTAN esa Organización se vería enormemente favorecida por la situación geoestratégica de España peninsular y de los archipiélagos; se daría así un refuerzo para la defensa del flanco sur occidental que actualmente es el flanco más débil de la alianza y que tiene como misión el cerrar la penetración de la URSS en el Mediterráneo.

La península se convertiría en la base del apoyo logístico hacia Europa Central, teatro de operaciones inicial, en caso de una eventual guerra, y sería el lugar propicio para el almacenamiento o el tránsito de los apoyos logísticos procedentes de ultramar. Al mismo tiempo, ya que los Pirineos son una barrera natural, quedaría España en posición para el contraataque con las tropas europeas que vengan en retroceso, con el fin de parar allí al enemigo e iniciar la recuperación del terreno perdido.

## 2.2. *Protección al tráfico de crudos.*

Las Islas Canarias, por su posición, son el punto a donde converge todo el tráfico de los superpetroleros procedente de los países árabes que tanto Estados Unidos en forma individual, como los países de la OTAN, están interesados en proteger con el fin de asegurarse el suministro de petróleo procedente del Indico.

El 80% del crudo procedente del Indico para el consumo de los países del occidente pasa por las Islas Canarias, he allí la importancia de estas islas en la protección de este tráfico. Actualmente Estados Unidos está interesado en instalar una base en las Islas Canarias, la cual tendría dos fines principales: primero asegurar el tráfico del crudo hacia Gibraltar o hacia el Atlántico y segundo, obtener un punto de apoyo para la protección de los pozos petroleros, de una eventual invasión de la URSS; esto por medio de lo que se ha llamado el "Corredor de seguridad" a través del espacio aéreo del desierto del Sahara que, en razón a la debilidad Militar de los países que allí ejercen soberanía, los aviones pueden cruzar libremente sin peligro de ser detectados y mucho menos derribados. En efecto, países como Mauritania, Malí, Níger Chad, Sudán y Etiopía, carecen de los medios adecuados para ejercer la vigilancia necesaria.

Lógicamente este deseo de los americanos de instalar una base en las Canarias, se vería favorecido al ingresar España a la OTAN.

## 2.3. *Aporte Militar.*

Con el ingreso de España a la OTAN la comunidad se vería beneficiada, con el aumento de su pie de fuerzas en 400.000 hombres, que constituyen las Fuerzas Armadas de España; estas son Fuerzas Militares altamente calificadas, cuyos miembros están bien preparados en las técnicas modernas y cuyos Estados Mayores están en capacidad de

actuar en operaciones conjuntas como la harían los oficiales de cualquier país de los llamados potencias. A esto debe agregarse que el material bélico con que actualmente cuenta España es comparable al de los países europeos; este progreso notorio se ha debido a los pactos entre España y los Estados Unidos, pactos en los cuales España ha compartido con los americanos sus bases de Morón, Zaragoza, Torrejón y Rota para la operación de aviones y buques americanos y a su vez con los que España ha recibido de los americanos, no solamente dinero, sino también material bélico para el Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea, así como ayuda técnica.

#### 2.4. *Aspecto psicológico.*

A pesar de que España está prácticamente involucrada a la OTAN a través de los tratados con los Estados Unidos, su ingreso oficial a la OTAN es un duro golpe psicológico para la URSS y el pacto de Varsovia, en razón de que la OTAN estaría aumentando el número de países amigos que desean ser miembros de la comunidad en tanto que en el pacto de Varsovia, el último miembro ingresó por la fuerza y otro, Albania, se retiró de la organización. La importancia de este golpe psicológico saltó a la vista cuando la URSS envió una nota diplomática al gobierno español advirtiéndole sobre las consecuencias que su ingreso traería para las relaciones diplomáticas hispano-soviéticas. No puede ser visto con buenos ojos, según los rusos, el ingreso de España a una alianza que se dirige contra la Unión Soviética y sus aliados, aunque los rusos saben que el ingreso de España no altera ni produce desequilibrio entre las dos organizaciones puesto que en cierta forma España está alineada con la OTAN desde 1953.

#### 2.5. *Creación de un nuevo mando.*

Con el ingreso de España a la OTAN se plantea necesariamente un cambio en la organización de su estructura en lo que hace relación a los mandos militares de la alianza. Actualmente estos mandos son: El Mando Supremo Aliado de Europa (SACEUR), cuya sede se encuentra en Bélgica, cubre el área extendida desde el norte europeo al Mediterráneo y desde el Atlántico al borde este de Turquía. El Mando Supremo Aliado Atlántico (SACLANT), cuya sede se encuentra en Estados Unidos, cubre aproximadamente 12 millones de millas cuadradas de el Océano Atlántico desde el Polo Norte al Trópico de Cáncer y desde Norte América a las costas de Europa y Africa exceptuando el Canal

de la Mancha y las islas Británicas. El Mando Aliado de la Mancha (CINCHAN) con sede en Inglaterra, cubre el Canal de la Mancha y el área sur del Mar del Norte. Estos comandos a su vez están subdivididos y es así como en el SACLANT se encuentra el Atlántico Oeste, el Atlántico Este y el Atlántico Ibérico. En este último se encuentra Portugal que es la sede de este mando.

Por supuesto el ingreso de España plantea la posibilidad de la creación de un nuevo mando que bien podría ser el Mando Aliado Ibérico y que cobijaría la península Ibérica. Lógicamente este Mando tendría su sede en España. Este nuevo Mando podría pertenecer al SACEUR o al SACLANT; todo depende del acuerdo a que se llegue entre los miembros de la OTAN para determinar su área de acción; de todas formas, es más lógico pensar que debe quedar en el SACEUR para asignarle la defensa del flanco sur y del Estrecho de Gibraltar.

Las posiciones administrativas de este Mando, con sede en España, serían compartidas por los militares españoles y los militares portugueses, ya que el área de influencia de la península es de interés común tanto para los dos países.

### 3. ¿QUE REPRESENTA PARA ESPAÑA EL INGRESO A LA OTAN?

#### 3.1. *Defensa de su territorio.*

En el texto del tratado del Atlántico Norte en su artículo 5 dice: "Las partes convienen que en un ataque armado contra una o varias de ellas, acaecido en Europa o en América del Norte, será considerado como un ataque dirigido contra todas las partes y, en consecuencia, acuerdan que, si un tal ataque se produce, cada una de ellas, en ejercicio del derecho de legítima defensa, individual y colectiva, reconocido por el artículo 51 de la Carta de las Naciones Unidas, asistirá a la parte así atacadas, adoptando seguidamente, individualmente y de acuerdo con las otras partes, la acción que juzgue necesaria, inclusive el empleo de la fuerza armada, para restablecer y mantener la seguridad en la región del Atlántico Norte". Por medio de este artículo España aumenta su capacidad defensiva y en cierta forma sirve de disuasión para que Marruecos deje de pretender los territorios españoles en Africa, ya que esta alianza no sólo le aumenta a España el pie de fuerza, por la ayuda de los demás países, sino por el aumento de material bélico que irá teniendo a medida en que se compenetre con la organización.

España que tendría la vigilancia del estrecho y del Cantábrico, se vería beneficiada en el control de su soberanía, pues en cumplimiento de su misión, OTAN estaría a la vez haciendo presencia en el sur de la península, —Ceuta, Melilla y Canarias—, disuadiendo con ello a sus vecinos africanos; claro que esto representaría un incremento especialmente en las unidades de la Armada y la Fuerza Aérea. Este incremento se puede obtener de los tratados y normas existentes en la OTAN, sin aumentar excesivamente el presupuesto Militar de España, pero sí ganando una defensa efectiva de sus territorios en Africa, los cuales requieren de una estrecha vigilancia debido a los deseos expansionistas de sus vecinos. Esto requiere de una defensa adecuada y en este aspecto los españoles deben tener bien presente que toda buena defensa es costosa.

### 3.2. *Mayores relaciones con los países europeos.*

En los últimos tiempos España ha tratado de ingresar al Mercado Común Europeo pero no le ha sido posible, se cree que una vez ingrese a la OTAN este deseo, que significa una ventaja para la industria y la economía española, será factible en un término muy corto. Así mismo, España entraría a participar en una de las organizaciones en que el tratado está dividido, pudiendo, a través de sus representantes, participar en las decisiones que la OTAN tome, bien sea sobre Europa o sobre su territorio, cosa que anteriormente no lo podía hacer, así fuera alguna decisión que tuviera que ver con el propio territorio español. Esto es comprensible ya que siendo España un punto estratégico, es lógico que la OTAN tuviera sus planes de la defensa de ese territorio aunque en tales planes no podía participar España. El ingreso de España a todas estas organizaciones, acabaría con su aislamiento, le permitiría, quizá en corto tiempo, recuperar el Peñón de Gibraltar, punto crítico de defensa en otros tiempos, pero que hoy en día en cierta forma, ha perdido su importancia y además, estando España dentro de la organización, ésta área podría pasar a su antiguo dueño, ya que la OTAN podría colocar sus bases no sólo en el Peñón sino en territorio Español.

### 3.3. *Ventaja económica e industrial.*

El análisis de las ventajas económicas e industriales que pueden derivarse de la incorporación es de gran importancia. Ya habíamos expresado que España sería una base logística, lo cual implica la construcción de infraestructura que permita el almacenamiento de aquellos

elementos necesarios en caso de una guerra. Lógicamente esto hay que hacerlo en tiempo de paz; dentro de estas construcciones es importante la interconexión de oleoductos que permitan el suministro hacia la costa norte y la costa sur, el mejoramiento de carreteras que unan especialmente a España con Portugal y un mejoramiento de las líneas férreas. Estos trabajos de infraestructura habrían necesidad de llevarlos a cabo en corto plazo.

En cuanto a la industria, ésta se vería beneficiada por su integración a las compañías multinacionales, que se han formado, especialmente para la construcción de elementos bélicos. Hoy existen los siguientes proyectos entre algunos países miembros de la OTAN y a los cuales podría ingresar España: la fabricación conjunta del caza polivalente MRCA (Multi - Role - Combat - Aircraft) más conocido como el Tornado; otro proyecto es la fabricación del misil tierra - aire Hawr con un plan de fabricación de 4.000 unidades en 10 años; también existe el proyecto de la construcción del misil americano Sidewinder del que se piensa lanzar un total de 10.000 unidades en seis años, en cuya construcción se encuentran involucrados Portugal, Alemania, Bélgica, Dinamarca, Grecia y Holanda. Además de este último proyecto, está el de la construcción del torpedo norteamericano Mark - 4 entre cuyos participantes se encuentran Estados Unidos, Francia e Italia.

Aunque estas ventajas económicas no pueden valorarse en cifras todavía, sí es una realidad que puede verse cristalizada con el ingreso a la OTAN y que favorecería a la industria española de fabricación de armamento y la industria auxiliar del sector. Estas se verían claramente beneficiadas con el conocimiento de nuevas tecnologías a las que no podrán tener acceso mientras España no ingrese a la OTAN. Otra ventaja económica de la cual podría disfrutar España, es la ayuda financiera a los renglones económicos menos desarrollados de acuerdo, con el artículo 3º del Tratado.

#### 4. PELIGROS NUCLEARES

Existe actualmente la creencia de que con el ingreso a la OTAN España está corriendo el riesgo de ser ploteada desde Rusia con sus misiles nucleares, lo cual debe evitarse; pero en realidad, esto no tiene nada de nuevo puesto que desde hace mucho tiempo España está en la mira de Rusia, especialmente lo están las bases de Morón, Zaragoza,

Torrejón y Rota, compartidas con los americanos. Así pues, fuera o dentro de la organización, España sigue corriendo el mismo riesgo y, todo en razón de su posición estratégica. El pueblo, que siempre le ha temido a los efectos nucleares y que aumentó este temor con el incidente de Palomares, piensa que su ingreso a la OTAN implica el instalar bases de misiles nucleares en España —y más ahora con la política de Reagan—, pero en realidad esta instalación es de común acuerdo con el país y no por imposición de la organización; es así como el gobierno español ha manifestado que no aceptará misiles atómicos en su territorio y en la misma forma en virtud del tratado hispano-americano, prohibió el almacenamiento de armas nucleares, además de que se reserva el derecho de autorizar las solicitudes de escala de buques o aviones propulsados por energía nuclear o portadores de armas nucleares. Esta política se ha difundido desde cuando se planteó la posibilidad de que España ingresara a la OTAN.

Pero esto que fue reafirmado en el congreso español durante los diferentes debates a que fue sometido el proyecto del ingreso, y que contó con el apoyo de los amigos del gobierno de entonces, tuvo en contra a los partidos de la izquierda, especialmente el partido comunista español, que hoy orientan el gobierno.

## 5. CONCLUSION

El ingreso de España a la OTAN representa, más que nada, una ventaja de carácter psicológico, contra su contrario el pacto de Varsovia, pues en realidad indirectamente España se encuentra dentro de la OTAN por intermedio del Tratado hispano-americano. No es verdad que su ingreso vaya a desequilibrar la balanza entre el este y el oeste con el riesgo de una posible guerra, puesto que España está en los planes de la OTAN como colaboradora, y el pacto de Varsovia lo sabe y la tiene en sus planes como un adversario miembro de la OTAN. Tampoco es verdad que con su ingreso aumente los riesgos de un ataque del este pues por su sola posición es un blanco predilecto del enemigo. Con el ingreso oficial o sin él, España siempre ha estado de hecho con la OTAN a través de los pactos bilaterales con Estados Unidos de América, no obstante la actitud del actual gobierno frente a esta materia puede modificar bastante la situación.

## BIBLIOGRAFIA

### LIBROS

De Salas López Fernando, *¿Nos interesa la OTAN?* Madrid, 1981. Squadron Officer School air University, USAF And Force Employment, Maxwell, 1980.

### REVISTAS

Defensa, *Portugal y la adhesión de España a la OTAN*, por el Brigadeiro Mario Fermino Miguel, Año III. N° 30. octubre 1980, páginas 18-25.

Defensa, *El Espacio Luso - Español del Atlántico*, por Antonio Sánchez Gijón, Año III, N° 22, febrero 1980, páginas 44-47.

Defensa, *OTAN: 30 Años de Historia*, por Joseph Godson, Año II, N° 12, abril 1979, páginas 65-69.

### PERIODICOS

El Espectador, *La Ruta del Oro Negro*, reproducción de Cambio 16, domingo, noviembre 30, 1980.

YA, *España no será nuclearizada*, José V. Colchero, Madrid, octubre 27, 1980.

Cambio 16, *A la roca por la OTAN*, José Manuel Arisa, Madrid, octubre 20, 1980.

Cambio 16, *Defensa Nacional y OTAN*, Luis Solana, Madrid, noviembre 9, 1981.