

Funciones de las Marinas de Guerra

Artículo tomado de la Revista del Colegio de Guerra Naval, Volumen XXX, Número 1 / Número de secuencia 264 (Verano de 1977) y cuyo autor es el profesor Ken Booth del Departamento de Política Internacional de la Universidad de Gales.

Traducción por el CFCE Pedro José Gutiérrez Helo, para uso del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra.

NOTA DEL TRADUCTOR

Este artículo del profesor Ken Booth condensa su pensamiento sobre el empleo de las marinas de guerra en tiempo de paz y de guerra como instrumentos de primer orden en el desarrollo de las políticas internas y externas de cualquier país. Como puede verse fácilmente a medida que se avanza en la lectura de la extensa lista propuesta por el autor, los papeles básicos son comunes a cualquier marina sin consideración de su tamaño, y aunque los objetivos y las tareas operacionales sólo son aplicables en su totalidad por las marinas de las Superpotencias y las de unas pocas Potencias mayores, si las analizamos en detalle, podemos concluir que la mayoría de estos objetivos y tareas pueden ser alcanzados o ejecutados en mayor o menor grado por naciones con niveles más bajos de desarrollo económico, militar y político.

Colombia en el futuro próximo adoptará la zona económica de las 200 millas, extendiendo sus intereses económicos y políticos sobre un área marítima de superficie sino mayor por lo menos igual a la extensión territorial actual del país. El control

de estos vastos espacios y el ejercicio de la autoridad y de los derechos correspondientes, plantean de inmediato la urgencia de identificar los papeles, los objetivos y las tareas operacionales que debemos adoptar y ejecutar para dar cumplimiento a nuestra misión constitucional.

Personalmente me hago estas preguntas:

- * ¿Cuáles son los papeles, objetivos y tareas que debemos adoptar y ejecutar?
- * ¿Hasta qué punto la Armada de Colombia puede adoptar y desarrollar el papel policivo?
- * ¿Hasta qué punto nuestra Armada puede asumir el papel diplomático y cuáles serían sus objetivos y tareas, y en qué casos serían aplicables?
- * ¿Cuál debe ser la conformación más adecuada de nuestras fuerzas Navales para desempeñar los tres papeles?

Me permito abrir el debate sobre estos interrogantes de cuyas respuestas y de las decisiones que tomemos e implementemos ahora, depende en gran parte el porvenir de nuestro poder marítimo y los intereses de nuestra Nación.

CFCE PEDRO J. GUTIERREZ H.

Entre las cosas más importantes que debe hacer un profesional, está la de pensar acerca de su profesión además de practicarla.

Los oficiales navales deben ser capaces de contestar preguntas tales como: "¿Por qué necesitamos una marina?" y "¿Hace la Armada algo útil en tiempo de paz?". En un mundo caracterizado por la inestabilidad, la complejidad creciente de los problemas y el peligro de una guerra nuclear, el oficial no puede seguir apoyándose en frases de cajón desgastadas y sin contenido.

El profesor Booth en un artículo publicado en la revista del Colegio de Guerra Naval de los EE.UU., suministra un inventario extenso sobre las cosas que las marinas de guerra pueden hacer tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra.

PAPELES OBJETIVOS Y TAREAS

(Un inventario de las funciones de las marinas de guerra)

Siendo francos y en el mejor de los casos, la mayoría de nosotros encuentra que las preguntas acerca del propósito de nuestra profesión son demasiado complicadas y en el peor de los casos aburridas. Como gastamos la mayor parte del tiempo, limpiando gavetas de papeles, puliendo las cosas del día y mirando de soslayo las del día siguiente, no nos queda mucho tiempo para preocuparnos acerca de la naturaleza esencial de nuestro trabajo. Para la mayoría de nosotros este descuido se considera como cosa sin importancia, pero hay gente que si está interesada y cada día en forma más creciente ese grupo, son las Fuerzas Armadas de las democracias liberales de occidente.

Los cambios sociales e internacionales de los últimos 25 años han obligado a los militares profesionales en general y a los oficiales navales en particular a enfrentarse al reto de justificar su existencia. Muchos oficiales, no solamente han encontrado qué hacer frente a este reto es cada vez más difícil, sino que el mismo tiempo, sus audiencias civiles escudriñan con más detenimiento sus respuestas. Las innovaciones técnicas, los cambios sociales y las presiones políticas, se han combinado para hacer la vida del oficial naval contemporáneo en tiempo de paz, mucho más llena de tensiones que la de cualquiera de sus predecesores. Bajo presión de todas partes, no es sorprendente si el ocupado oficial enfrentado a estas preguntas, tiende a dar respuestas tradicionales acerca del poder naval o imágenes infladas de las posibles amenazas; pero estas respuestas, no van a satisfacer ni a un público que es más escéptico ni a las nuevas generaciones de oficiales jóvenes, mucho menos dispuestos que sus padres a aceptar sin vacilaciones las palabras de quienes sustentan la autoridad. A medida que el tiempo pasa, las marinas de las potencias marítimas tradicionales son sometidas a interrogatorios más extensos acerca de sus funciones; se les exige una mejor relación de costos y eficiencia en su desempeño y hay mayor escepticismo sobre las respuestas. Todas estas tendencias, significan problemas para el oficial naval que no cumpla las exigencias de la época actual y pueden constituir un galardón para las respuestas sofisticadas que den oficiales bien estructurados a todos los niveles.

Encontrar las respuestas adecuadas no es cosa fácil debido a que la complejidad de la situación moderna nos inclina a usar las frases tradicionales, y en la literatura naval moderna, se encuentra muy poca información que pueda ayudar a las personas interesadas a hacer una apreciación que sea satisfactoria, coherente y asimilable.

Este artículo está diseñado para ayudar a pensar acerca de estos problemas; el método empleado es simple pero básico y consiste en la enunciación de una especie de inventario surtido y extenso de las funciones que las marinas de guerra pueden cumplir en el presente o en el futuro. Con esta lista de verificación se persigue lograr los siguientes objetivos:

1. El inventario proporciona al menos el esbozo de una respuesta a la pregunta "¿Para qué necesitamos una marina??".
2. La concentración sobre objetivos, ayuda a solucionar el problema de establecer una selección racional de los recursos, la determinación de las prioridades tácticas y financieras, y la selección óptima de los sistemas de armas haciendo énfasis en las responsabilidades de la marina, como un todo y no sobre una cualquiera de sus partes.
3. A pesar de que los inventarios no son de por sí una lectura excitante, esta lista será de gran utilidad para los estudiosos del tema y cumple además una gran variedad de propósitos tales como: servir de punto de referencia en sus investigaciones sobre los usos de las marinas en particular o en general, conformar una lista de verificación para considerar el uso más adecuado para las diferentes clases de buques y la posibilidad de usarlos en apoyo de la política exterior, y facilitar los intentos para repartir el ponqué naval en tantas "misiones" básicas como sea necesario para un planeamiento satisfactorio. Por supuesto que también cumple la función de informar a los oficiales jóvenes y a los civiles interesados, sobre el carácter y extensión de las funciones que las fuerzas navales pueden cumplir en apoyo de la política nacional dentro y fuera del país.

EL USO DEL MAR

En su forma más simple, las marinas de guerra han existido porque mientras algunos grupos han querido usar el mar para

diferentes propósitos, casi siempre, ha existido la posibilidad de que otros se opongan a este deseo. La razón de ser las marinas surge entonces de la necesidad nacional de usar el mar con cualquiera de los siguientes propósitos:

1. El transporte de artículos y gente.
2. El transporte de fuerzas militares por razones diplomáticas o para ser usadas contra objetivos en tierra o en el mar.
3. La explotación de los recursos naturales del mar.

*Las marinas son el instrumento por medio del cual una nación intenta usar el mar para sus propios fines, mientras procura impedir que otros lo usen en contra de sus intereses. **

Con el fin de identificar las funciones que las marinas de guerra pueden realizar en apoyo de los intereses marítimos generales de un país, se ha estructurado este inventario en los siguientes niveles de análisis:

1. PAPELES BASICOS

Estos son las funciones principales que deben realizar las marinas y las razones principales por las cuales existen. Con el fin de hacer más clara la explicación, estos papeles básicos se han dividido en Policivos, Diplomáticos y Militares.

2. OBJETIVOS POLITICOS

Estos se refieren a los propósitos específicos que se persiguen con cada uno de los papeles básicos.

3. TAREAS OPERACIONALES

Esta es la forma por medio de la cual los planificadores convierten los objetivos políticos en modalidades de acción naval. Una discusión más elaborada podría incluir detalles tácticos, pero esto solamente complicaría el propósito de este inventario.

* Subrayado del traductor.

I. EL PAPEL POLICIVO

Este papel se relaciona con el mantenimiento de la autoridad, dentro de las fronteras marítimas del Estado y los objetivos políticos que persigue son:

A. Responsabilidad de Guardacostas, (extensión de la soberanía, mantenimiento del orden y garantía del disfrute de los recursos naturales en los mares adyacentes) y B. Desarrollo Nacional (Contribución a la seguridad interna y al desarrollo).

A. RESPONSABILIDAD DE GUARDACOSTAS

Tareas Operacionales:

- * Aduanas
- * Rescate
- * Control de contaminación
- * Control de la navegación
- * Protección de los buques pesqueros
- * Patrulla del hielo
- * Control de contrabandistas
- * Disuasión y detención de inmigrantes ilegales
- * Prevención de emigración clandestina o ilegal
- * Protección contra la piratería
- * Aplicación de las leyes en aguas territoriales.

B. DESARROLLO NACIONAL

Tareas Operacionales:

- * Asistencia en caso de desastres naturales
- * Contribución al desarrollo y modernización nacional, por medio de educación, construcciones, trabajos portuarios y protección de los ríos.
- * Contribución al mantenimiento del orden por medio del transporte de tropas, patrullas y proyección de fuerzas en las costas y en los ríos.
- * Bloqueo de la costa en el caso de conflictos internos de proporciones mayores.

II. EL PAPEL DIPLOMATICO

Este papel se relaciona con el uso que se da a las marinas de guerra, *para apoyar la política exterior sin llegar a emplear la fuerza.** En este papel las marinas son "las criadas de mano" de los diplomáticos durante el desarrollo de negociaciones internacionales, ya que los buques de guerra pueden causar efecto, usándolos como "música de fondo" o trayéndolos explícitamente a escena en primer plano.

Dentro de este papel los objetivos políticos pueden ser clasificados, así:

- A. Negociación desde una posición de fuerza.
- B. Manipulación.
- C. Prestigio.

A. NEGOCIACIONES DESDE UNA POSICION DE FUERZA

- 1. Apoyar y fortalecer a aliados y asociados.

Tareas Operacionales:

- * Visitas irregulares de buena voluntad (Con las correspondientes declaraciones de apoyo).
- * Ayuda naval.
- * Ejercicios combinados con fuerzas combinadas (Aun tripulaciones mixtas), para simbolizar solidaridad e incrementar la disuasión..
- * Garantizar el acceso.
- * Despliegue y demostraciones de carácter preventivo, disuasivo y de reacción en áreas de tensión para apoyar y fortalecer gobiernos amigos, amenazados por problemas internos graves.

- 2. Apoyar y fortalecer gobiernos afectados por serios problemas internos.

* Subrayado del traductor.

Tareas Operacionales:

- * Visitas y despliegues demostrando apoyo general, incluyendo el reconocimiento de la legitimidad del gobierno.
- * presencia disuasiva en las proximidades de las costas o en las bahías, con el fin de evitar hechos violentos y contribuir con el mantenimiento del orden.
- * Ayuda al gobierno local en el transporte de hombres y equipos.
- * Protección de vida y bienes de extranjeros amigos.
- * Intercepción de suministros, gente y equipos a las fuerzas "rebeldes".
- * Disuasión y vigilancia por medio de la aviación naval.
- * Intervenciones limitadas en tierra con el fin de impedir motines o asonadas.
- * Bloqueo para influir en el resultado del enfrentamiento o guerra civil.
- * Rescate y evacuación de extranjeros amigos después de un golpe de estado, guerra civil, etc.

3. Apoyar y fortalecer gobiernos amigos bajo amenaza de ataque externo.

Tareas Operacionales:

- * Ayuda naval.
- * Visitas de apoyo.
- * Disuasión por presencia fuera de las costas o dentro de las bahías.
- * Refuerzo de las unidades presentes.
- * Patrulla contra incursiones.
- * Contribución a la vigilancia y a la defensa aérea.
- * Transporte de tropas y equipo del país amigo.
- * Demostraciones, visitas, despliegues de fuerza y de poder de fuego para advertir al enemigo de la seriedad del apoyo.
- * Despliegue para evitar la participación de una tercera nación.
- * Amenazas de bloqueo.

- * Demostraciones de fuerza para forzar el cumplimiento de los acuerdos internacionales.
- * Amenazas de intervención contra gobiernos hostiles.
- * Demostración de fuerza por medio de la aviación naval.
- * Amenazas de bombardeo naval, ataque aéreo y asalto anfibio.
- * Demostración de fuerza para asegurarse del cumplimiento de "las reglas del juego" en el mar.
- * Apoyo desde el mar de actividades subversivas en países enemigos.

4. Modificar el comportamiento de gobiernos amigos cuando éstos están bajo la amenaza de un ataque externo.

Tareas Operacionales :

- * Abstenerse de tomar cualquiera de las acciones indicadas en el punto inmediatamente anterior.
5. Señalar la intención de que no hay cambios de actitud durante una crisis.

Tareas Operacionales :

- * Mantenimiento de los niveles de fuerzas normales, así como también de las actividades operacionales normales.
6. Amenazar con emplear la fuerza desde el mar, para apoyar gobiernos amigos, que contemplan acciones militares de conquista.

Tareas Operacionales :

- * Ayuda naval.
- * Contribución a la vigilancia y desarrollo de actividades clandestinas de inteligencia.
- * Apoyo a las actividades subversivas lanzadas desde el mar contra el país "objetivo".
- * Amenaza vaga o específica de la fuerza naval para imponer conformidad con la política adoptada.
- * Despliegue de fuerzas para prevenir la intervención de terceras partes.

- * Suministro de la capacidad y flexibilidad necesarias para incrementar los niveles de violencia en los aspectos navales del conflicto.

7. Mejorar la posición para negociaciones.

Tareas Operacionales:

- * Despliegue de fuerzas en la localidad para indicar que existe compromiso y para establecer el derecho a ser consultado.
- * Aumento de las fuerzas para asegurar la capacidad negociadora.
- * Despliegue y actitudes orientadas a tratar de neutralizar la imagen de otras potencias navales operando en la región.
- * Despliegues y actitudes orientadas para intentar estimular a otros países o terceras partes para que actúen con deferencia.
- * Despliegue, cruceros bien programados, hostigamientos, descortesías calculadas y propaganda coordinada para efectuar el curso de las negociaciones y las actitudes de las autoridades locales.
- * Hostigamiento (interferencia con la navegación), en coordinación con maniobras diplomáticas para crear las condiciones adecuadas para negociaciones en una área particular o para forzar el retiro de uno de los adversarios o de ambos.

8. Amenazar con el empleo de la fuerza desde el mar, como apoyo político.

Tarea Operacional:

Amenaza vaga o específica del empleo de la fuerza naval para inducir conformidad con la política que se desea implantar. (Esta tarea se apoya destacando fuerzas o aumentándolas, por acciones diplomáticas, etc.)

9. Mejorar la habilidad propia para efectuar el desarrollo de negociaciones diplomáticas específicas.

Tareas Operacionales:

- * Proporciona lugar para las reuniones.
- * Despacha buques de guerra para agregar peso a las negociaciones diplomáticas.
- * Destaca buques de guerra como símbolo de poder en las negociaciones.
- * Despliegue de buques de guerra como "Instrumentos de regateo" en las negociaciones.
- * Despacho de buques de guerra para influenciar las negociaciones entre otros países.
- * Uso de buques de guerra como símbolo de independencia dentro de las negociaciones.

B. MANIPULACION

1. Manipular las posiciones de recateo (negociación), dentro de una alianza.

Tareas Operacionales:

- * Demostración de superioridad o contribuciones especiales de excelencia en el campo naval, para establecer el derecho de ser consultado y por consiguiente para lograr un incremento en el Estatus y la capacidad para influir en la toma de decisiones dentro de una alianza.
- * Abstenerse de acciones que puedan indicar garantía o fortalecimiento de los aliados.
- * Reducción de fuerzas, cambiando el área de destacamento, etc., indicando con esto, poco interés en la situación específica.
- * Abstenerse de acciones de apoyo a aliados amenazados por el uso de la fuerza.
- * Retiro del área con el fin de disciplinar al aliado local o indicar desaprobación sobre una acción particular.
- * Hostigamiento a los buques de guerra aliados para indicar desacuerdo.
- * Interposición entre aliados hostiles.

2. Demostrar apoyo a diferentes países.

Tareas Operacionales:

- * Ayuda en casos de desastres naturales.
- * Visitas simbólicas para demostrar apoyo a un cambio de gobierno y posteriormente para reconocer la legitimidad de un régimen amigo.
- * Visitas de apoyo con un buen despliegue publicitario.
- * Ayuda naval.
- * Transporte de gobernantes amigos en buques de guerra.
- * Visitas de estado y otras visitas oficiales.
- * Suministro de puntos de reunión para encuentros diplomáticos.

3. Ganar o aumentar el acceso a países nuevos.

Tareas Operacionales:

- * Ayuda naval incluyendo asesores, ventas de equipo, regalos y actividades relacionadas tales como, barrido de minas, limpieza de puertos, etc.
- * Visitas navales como un medio para lograr acceso a nuevos países.
- * Visitas navales como uno de los medios para desarrollar las relaciones.
- * Visitas navales para reafirmar las políticas del país y mantenerlas presentes en las mentes de los dirigentes locales.
- * Uso de las visitas para proyectar una imagen general favorable o impresionar con las capacidades navales, con el fin de hacer más susceptible el país objetivo.
- * Uso de las visitas con el respaldo de una bien programada propaganda, para simbolizar la intensidad de un compromiso.

4. Construir y desarrollar marinas extranjeras y crear amenaza por "PROXY".

Tareas Operacionales:

- * Lo mismo que el anterior.

5. Crear un grado de dependencia en aspectos navales.

Tareas Operacionales:

- * Lo mismo que el anterior.

6. Establecer el derecho a involucrarse haciendo demostraciones de apoyo por medio del poder naval en aguas distantes:

Tareas Operacionales:

- * Convertirse en un poder local aceptado, demostrando permanentemente capacidad militar.
- * Mantenimiento de la presencia naval para hacer énfasis sobre la seriedad de los compromisos adquiridos.
- * Modificación de la fortaleza y actividades relacionadas con la presencia naval para indicar cambios en la política. Con el carácter que se dé a las fuerzas destacadas, intentar dar seguridades a algunos y disminuir la confianza de otros.
- * Uso de amenazas vagas para mostrar interés, disuadir, aprovechar las situaciones favorables y garantizar apoyo.
- * Incremento súbito de los compromisos para indicar interés o preocupación.
- * Presencia naval para intentar reducir el impacto que pueda tener la presencia de otros sobre terceros países.

C. PRESTIGIO

1. Proporcionar seguridad psicológica a la opinión pública propia.

Tareas Operacionales:

- * Afrontar "con los corazones y las mentes" las tareas impuestas en el papel policivo.
- * Visitas, despliegues y presentaciones.

2. Proyectar una imagen favorable del país en general.

Tareas Operacionales:

- * Demostrar excelencia (incluyendo firmeza y agresividad), en el desarrollo de todas las tareas; ésto con el debido respaldo de esfuerzos diplomáticos y de propaganda en los países "objetivo".

3. Proyectar una imagen de impresionante fuerza naval.

Tareas Operacionales:

- * Según lo indicado en lo anterior, pero haciendo énfasis en el aspecto naval.

III. EL PAPEL MILITAR

*La amenaza y el empleo de la fuerza desde el mar es la esencia de la existencia de una marina de guerra.** Lo que dio

* Subrayado del traductor.

origen a las marinas y lo que justifica su existencia, es la posibilidad del empleo de la fuerza en el mar. Violencia latente o real es la "moneda corriente" de una Armada.

La habilidad de una marina de guerra para crear una amenaza es la base de su significado real, su impacto en el aspecto diplomático, está directamente relacionado a las percepciones de otros sobre su capacidad militar, mientras que su estabilidad durante el desarrollo de una crisis, está determinada por su habilidad para cumplir con éxito sus misiones. Para el propósito de este inventario el papel militar se ha subdividido en actividades de tiempo de guerra y actividades en tiempo de paz. Estas últimas se describen como funciones de "balance de poder" (esto se refiere a la estructura de un orden internacional aceptable), las funciones en tiempo de guerra, se discuten como funciones de "proyección de fuerza", es decir, se refieren al empleo de la fuerza a cualquier nivel dentro del espectro de violencia.

A. BALANCE DE PODER

1. Disuasión estratégica Nuclear.

- a. Disuadir cualquier ataque contra el suelo patrio propio o el de los aliados.
- b. Crear un ambiente de seguridad apropiado para favorecer los intereses de la política exterior.
- c. Contribuir a la habilidad de la nación para negociar desde una posición de fuerza reconocida.
- d. Contradisuasión.

Tareas Operacionales:

- * Retaliación por medio de submarinos nucleares en estación con proyectiles balísticos.
- * Portaviones de ataque en estación.
- * Pruebas de nuevas armas.
- * Seguimiento, graficación y colección de inteligencia acerca de las fuerzas enemigas de disuasión.

B. BALANCE DE PODER

1. Disuasión Convencional y Defensa

a. Preparación para cumplir tareas en tiempo de guerra.

Tareas Operacionales:

- * Entrenamiento y grado de alistamiento de las Unidades de Combate.
- * Mantenimiento de Fuerzas Anfibas para cooperación con el Ejército.
- * Construcción de la infraestructura para la guerra v. gr. sensores.
- * Oceanografía
- * Vigilancia
- * Seguimiento de las amenazas probables sobre y por debajo de la superficie del mar.

b. Disuadir incursiones enemigas.

Tareas Operacionales:

- * Patrullas y ejercicios de disuasión.
- * Demostración por medio de vigilancia aérea y marítima para indicar a cualquier agresor potencial, que no podrá realizar una incursión.
- * Captura u hostigamiento de "presencias Navales" no amigas y frente de las costas por ejemplo: recolectores de inteligencia.
- * Demostración de habilidad para incrementar el nivel de violencia contra intrusos.

c. Contribuir a la estabilidad marítima local.

Tareas operacionales:

- * Protección del espacio aéreo sobre el mar los transportes propios o de otros.
- * Supervisión y si es necesario ejercicio de jurisdicción en el mar.

d. Proteger las reclamaciones en los mares contiguos.

Tareas Operacionales:

- * Garantizar el acceso nacional a las zonas en disputa.
- * Protección y supervisión de las actividades de los buques mercantes y de la flota pesquera en la zona contigua.

- * Protección y supervisión de la explotación de minerales sobre o debajo del lecho del mar.
- e. Extender las reclamaciones nacionales en la zona contigua.

Tareas Operacionales:

- * Patrulla, hostigamiento, captura.

C. BALANCE DE PODER

1. Disuasión en Profundidad y Defensa

- a. Proteger las actividades del estado en alta mar.

Tareas Operacionales:

- * Apoyo a las actividades relacionadas con la investigación espacial (suministra comunicación y apoyo en la recuperación de vehículos espaciales).
- * Supervisión de las actividades de pruebas de armas (señala las zonas de peligro, patrulla y supervisa los disparos de cohetes y las explosiones nucleares).

- b. Proteger las vidas, intereses y propiedad de los nacionales (y otros), en ultramar.

Tareas Operacionales:

- * Da ayuda en el caso de desastres naturales.
- * Supervisa, protege, disciplina y ayuda a los buques mercantes nacionales y a las flotas de pesqueros.
- * Protección del tráfico marítimo contra la piratería.
- * Protección del tráfico contra hostigamiento, bloqueo y la interferencia de otros estados.
- * Operaciones de convoy en aguas hostiles.

- c. Proteger las vidas, intereses y propiedad de los nacionales (y otros), en ultramar, cuando éstas sean amenazadas por disturbios y desastres nacionales.

Tareas Operacionales:

- * Apoyar a los nacionales por medio de visitas marítimas en tiempos normales.
- * Incremento de la confianza de los nacionales por presencia en tiempos difíciles.

- * Evacuación de nacionales después de la ocurrencia de desastres naturales, ayuda y rescate.
 - * Interposición para proteger los intereses nacionales económicos en países extranjeros, durante la ocurrencia de disturbios.
 - * Rompimiento del bloqueo contra los propios nacionales.
 - * Desembarco de fuerzas para disuadir ataques contra los nacionales
 - * Interposición entre las partes en una disputa local.
 - * Protección y evacuación de nacionales y/o simpatizantes extranjeros en caso de disturbios civiles o guerra civil.
- d. Defensa marítima local de territorios nacionales distantes.

Tareas Operacionales:

- * Ejecuta las tareas de guardacostas.
- * Contribución a la seguridad interna.
- * Defensa marítima en la zona contigua.
- * Mantiene control de los accesos.
- * Presencia para indicar la existencia de un compromiso permanente.

- e. Desarrollar técnicas operacionales para cumplimiento de las tareas esenciales en tiempo de guerra.

Tareas Operacionales:

- * Mantiene la fuerza y nivel de alistamiento para la guerra, incluyendo la habilidad para combatir a diferentes niveles de hostilidad.
- * Conducción de ejercicios en aguas distantes.
- * Seguimiento de fuerzas que constituyen una amenaza potencial.
- * Desarrolla técnicas para ejercer control sobre operaciones de superficie aéreas y submarinas que se ejecutan en áreas geográficas de importancia.
- * Desarrolla los procedimientos operacionales para usar el mar con el propósito de: Proyectar el poder de tierra, bloquear, bombardear, suministrar ele-

mentos para uso militar e industrial y otras necesidades en áreas de ultramar.

- * Desarrolla técnicas para negar al enemigo el control de las operaciones de superficie aéreas y submarinas en áreas geográficas de importancia.

- f. Construir una infraestructura para el cumplimiento de misiones mayores de guerra.

Tareas Operacionales:

- * Construye y consolida bases y otras facilidades terrestres de apoyo.
- * Desarrolla las comunicaciones marítimas con aliados y asociados.
- * Garantiza el acceso a elementos para la guerra, tales como los sensores submarinos.

- g. Demostrar a los aliados la seriedad del compromiso.

Tareas Operacionales:

- * Tal como se indicó bajo los subtítulos de "negociación desde una posición de fuerzas", "disuasión estratégica" y "disuasión extendida".

D. BALANCE DE PODER

1. Orden Internacional.

- a. Contribuir a la estabilidad marítima general.

Tareas Operacionales:

- * Apoyo a la ley del mar reconocida internacionalmente.
- * Exige el derecho de paso inocente.
- * Protege el espacio aéreo sobre el mar, para uso de los nacionales o de otros.
- * Intento de romper bloqueos "ilegales".

- b. Oponerse a la estabilidad marítima.

Tareas Operacionales:

- * Usa las fuerzas navales como un reto a las tareas operacionales indicadas en el punto anterior, para extender el alcance de las reclamaciones nacionales, etc.

E. PROYECCION DE FUERZA

1. Guerra de Guerrillas, Guerras Limitadas e Internacionales.
 - a. Controlar las áreas marítimas que se requieren para uso propio o de los aliados con propósitos de expansión o retaliación.
 - b. Utilizar los mares bajo control para transporte de hombres y suministros.
 - c. Utilizar los mares para proyectar el poder naval a tierra, contra la oposición de fuerzas hostiles.
 - d. Disputar y negar al enemigo la habilidad para usar el mar para sus propios fines.
 - e. Enfrentarse a cualquier reto naval y a cualquier nivel, siempre y cuando que sea considerado deseable el punto de vista militar y político.
 - f. Apoyar las operaciones de fuerzas internacionales de paz.

Tareas Operacionales:

- * Detienen y hostigan el tráfico marítimo extranjero en beneficio de un gobierno amigo.
- * Detiene buques extranjeros en el mar o en puerto.
- * Interfiere el derecho de paso inocente con el fin de presionar reclamos nacionales.
- * Hostigamiento o detención de unidades navales o buques mercantes con propósitos de retaliación.
- * Cierra áreas marinas para el tráfico marítimo extranjero.
- * Cierra estrechos o pasos obligados para usarlos como "instrumentos de regateo", en las negociaciones.
- * Aplica presión por medio de minados en áreas marítimas estrechos, entradas a bahías, etc.
- * Bombardeo naval limitado sobre tierra para castigar actos hostiles.
- * Desembarco de una expedición de castigo (punitiva).
- * Envía fuerzas a tierra y captura rehenes.
- * Ejecuta actos de retaliación en el mar para ejercer presión en tierra.

- * Captura Islas, Ciudades o puntos estratégicos con propósitos de utilizarlos en negociaciones.
- * Compite por Islas y territorios en disputa por medio de ocupación preventiva o combate.
- * Bloqueo no beligerante.
- * Bloqueo nacional e internacional.
- * Intenta controlar el aire, la superficie y el espacio submarino en zonas marítimas de importancia.
- * Mantiene las comunicaciones marítimas para los aliados.
- * Rompe el bloqueo.
- * Usa aviones sobre el mar para reconocimiento, interceptación, ataque y sembrado de minas.
- * Usa aviones sobre tierra para reconocimiento, interceptación, apoyo logístico y ataques estratégicos o tácticos.
- * Proporciona defensa aérea, reconocimiento y apoyo logístico para gobiernos aliados o para asociados (gobiernos establecidos o no según el caso, u organizaciones internacionales).
- * Intercepta buques con suministros de armas y hombres para las "fuerzas rebeldes".
- * Contribuye al desarrollo de actividades subversivas contra países extranjeros.
- * Protección a las fuerzas navales propias y a las fuerzas de tarea conjuntas.
- * Ejecuta demostración de fuerza pequeña para asegurar que se cumplan "las reglas del juego" en el mar.
- * Disuade por medio de "presencia naval" frente a las costas o en una bahía.
- * Disuade incursiones mayores destacando o reforzando fuerzas.
- * Apoya operaciones de tierra (propias o de aliados), por medio de bombardeo naval.
- * Escolta tropas al teatro de operaciones.
- * Apoya logísticamente por medio de buques y aviones navales.

- * Patrulla o se interpone contra la posibilidad de una invasión a gran escala o incursión menor.
- * Ejecuta ocupación preventiva de islas y trozos de territorio.
- * Inyecta infantería de Marina en forma temporal para coaccionar conformidad con una política.
- * Mantiene las comunicaciones marítimas para aliados asociados y las fuerzas propias.
- * Protege a gobiernos extranjeros o los evacúa para reforzar y demostrar simpatía y apoyo.
- * Contribuye a la obtención de inteligencia en forma abierta o clandestina.
- * Ejecuta operaciones fluviales.
- * Apoya las operaciones en tierra, con aviación naval, táctica o estratégica.
- * Efectúa desembarcos anfibios para ocupar territorio.
- * Apoya a fuerzas de organizaciones internacionales para interponerse entre las partes rivales en disputas locales.
- * Destruye buques enemigos y el comercio marítimo.
- * Protege convoyes contra interferencias.
- * Hundimientos indiscriminados.
- * Combates navales locales.
- * Adelanta una campaña de guerra marítima total contra los esfuerzos marítimos de un enemigo.
- * Destruye bases enemigas.
- * Niega al enemigo la habilidad para usar el mar con los propósitos anteriores, por medio de bloqueo, ataque a buques mercantes y de guerra, por acciones antisubmarinas, ataques aéreos, etc.

F. PROYECCION DE FUERZA

1. Guerra Convencional.

- a. Controlar las áreas del mar que sean necesarios para uso propio o de los aliados, con propósitos de expansión o retaliación.

- b. Usar los mares bajo control para el transporte de hombres y suministros.
- c. Usar los mares bajo control para proyectar el poder a tierra.
- d. Disputar e intentar negar al enemigo su habilidad para usar el mar para sus propios fines.
- e. Enfrentarse a cualquier reto naval y a cualquier nivel, siempre y cuando que sea considerado deseable desde el punto de vista militar y político.

Tareas Operacionales:

- * Las mismas del punto anterior cuando sean aplicables.
- * Defiende al territorio patrio contra ataques enemigos desde el mar.
- * Conduce operaciones de engaño.
- * Transferencia, transporte y aprovisionamiento de fuerzas propias de tierra, mar o aire.
- * Transferencia de materias primas y artículos industriales.
- * Apoyo de las operaciones del ejército por medio del apoyo de fuego naval, apoyo logístico y transporte.
- * Protección de convoyes.
- * Ataque y destrucción de las plataformas de combate enemigas, para tratar de limitar los daños propios.
- * Mantiene las comunicaciones para aliados y asociados.
- * Apoya las operaciones de tierra por medio de operaciones anfibas.
- * Mantiene la seguridad marítima en territorios distantes.
- * Aplica presión por medio de minado.
- * Aplica presión por bloqueo.
- * Destruye las fuerzas enemigas en el mar.
- * Destruye las bases navales enemigas.
- * Usa aviones sobre el mar para reconocimiento, interceptación, ataque y sembrado de minas.

- * Usa aviones sobre tierra para reconocimiento, interceptación, apoyo logístico y ataques estratégicos o tácticos.



G. PROYECCION DE FUERZA

1. Guerra Nuclear.

- a. Controlar las áreas del mar que sean necesarias para uso propio o de aliados con propósitos de expansión o retaliación.
- b. Usar los mares bajo control para el transporte de hombres y suministros.
- c. Usar el mar bajo control para la proyección del poder en tierra.
- d. Disputar, buscar y negar al enemigo la habilidad de usar el mar para sus propios propósitos.
- e. Hacer frente al reto naval, al nivel que sea, siempre y cuando se considere deseable desde el punto de vista militar y político.
- f. Usar las armas para retaliación nuclear estratégica o mantenerla latente en forma deliberada.

Tareas Operacionales:

- * Las mismas del punto anterior, cuando sean aplicables.
 - * Suspende o mantiene latente el bombardeo nuclear estratégico con propósitos de negociación.
 - * Contribuye a los ataques nucleares iniciales.
 - * Bombardeo nuclear estratégico.
 - * Ayuda y rescate.
- g. Inteligencia.

Una tarea que la gran mayoría de las marinas de guerra deben adelantar y que contribuye para la adecuada ejecución de todas las demás, es la recolección de información de tipo militar, político y económico.

Tareas Operacionales:

- * Oceanografía.
- * Vigilancia de los disparos de cohetes y explosiones nucleares y pruebas de armas.
- * Vigilancia sobre otras marinas, sus tácticas, técnicas, patrones de ejercicio, capacidades, etc.
- * Vigilancia electrónica directa de países extranjeros.
- * Protección de buques recolectores de inteligencia en áreas de tensión.
- * Instalación y acceso a sensores clandestinos en ultramar.
- * Apoyo de las células de inteligencia en países extranjeros por métodos clandestinos.
- * Suministro de inteligencia y aviso temprano sobre movimiento de fuerzas en beneficio de otros durante el desarrollo de guerras limitadas.
- * Uso de los submarinos para inteligencia clandestina cerca a las costas de otros países.

CONCLUSION

Este inventario deberá haber demostrado varias cosas:

1. Haber probado en forma concluyente que los buques de guerra son un instrumento flexible y polifacético de la política interna y externa de un país.
2. Mostrando el carácter ingenioso y sutil y la forma en que los usos de las marinas se superponen, se ha probado el simple hecho de que describir las funciones de las marinas de guerra, es una labor importante y compleja.

Después del comentario anterior, es necesario hacer las siguientes advertencias:

- a. El inventario en sí no busca sugerir la utilidad de sus diferentes usos, esto es, si en circunstancias particulares, los objetivos que se pueden alcanzar por medio de las operaciones navales superan los costos militares y políticos en que es necesario incurrir.

- b. Este inventario tampoco es un modelo o estandar de referencia contra el cual cualquier marina en particular puede compararse. Países diferentes tienen intereses distintos en el uso del mar y de ahí que también difieran el tamaño y características de sus fuerzas navales y sus estrategias y tácticas; sin embargo, la razón de ser de todas las marinas puede entenderse dentro del marco de referencia adoptado para la elaboración de este artículo y que se resume a continuación:

I. EL PAPEL POLICIVO

- A. Responsabilidad de Guardacostas.
- B. Desarrollo Nacional.

II. EL PAPEL DIPLOMATICO

- A. Negociaciones desde una posición de fuerza.
- B. Manipulación.
- C. Prestigio.

III. EL PAPEL MILITAR.

Balance de Poder.

- * Disuasión estratégica nuclear.
- * Disuasión convencional y defensa.
- * Disuasión en profundidad y defensa.
- * Orden internacional.

Proyección de Fuerza.

- * Guerra de Guerrillas, guerras limitadas e intervenciones.
- * Guerra convencional.
- * Guerra Nuclear.

Este marco de referencia cumple el propósito de ajustarse a las realidades de la vida y no deja duda alguna sobre cuál es el propósito final que cumplen las marinas de guerra.

Enfocándonos en los papeles y objetivos nos colocamos en un nivel por encima de los argumentos de "MISIONES" tales como, "presencia naval". Es muy fácil enredarse en discusiones interminables acerca de la definición y utilidad de dichos conceptos.

La adopción del marco de referencia que propongo, debe simplificar el problema de describir los objetivos para una marina en particular y por consiguiente debe ayudar a disminuir la confusión que sufren con frecuencia las personas cuando oyen a los representantes navales cambiar el número y estilo de las misiones básicas de su respectivo servicio con la misma frecuencia con que el paga-impuesto promedio cambia de carro. Si los profesionales dan la impresión de que no están seguros para qué son, ¿pueden esperar realmente que el público en general los oiga sin malicia?

NOTAS:

1. Con la excepción de los posibles papeles y tareas en guerra nuclear, el inventario está basado en episodios históricos particulares que se mencionan en la literatura de la estrategia naval.
2. Para analizar la aproximación funcional vea el artículo "Misiones de la Marina de los Estados Unidos", Naval War College Review, Marzo-Abril de 1974, de la página 2 a la 17.
3. Esta trinidad de papeles se discute en mi libro "NAVIES AND FOREIGN POLICY" (New York Crane, Russak 1977), especialmente en el Capítulo 1.