

*"De todas las amenazas que se ciernen sobre el Reino Unido, el terrorismo es la más grave; esta clase de violencia indiscriminada no puede ignorarse, ningún país está inmune, ningún gobierno puede lograr protección de él".*

# Terrorismo y Contra-terrorismo en Irlanda del Norte

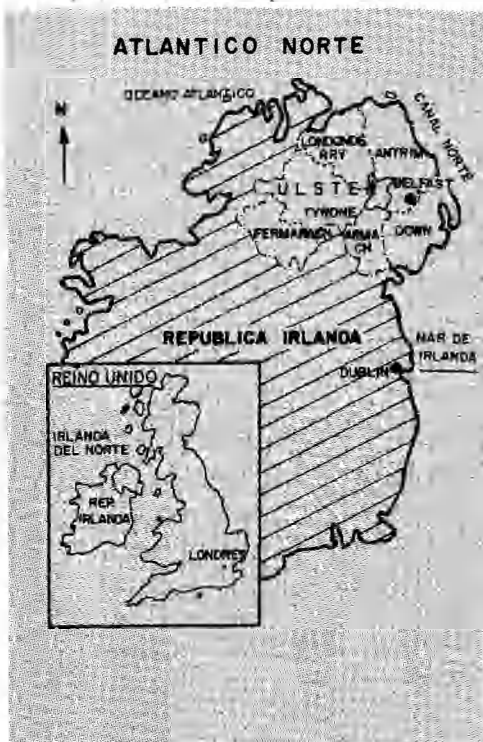
Coronel

**HAROLD BEDOYA PIZARRO**

La isla de Irlanda reviste una especial importancia por su estratégica ubicación y por el interés que ha generado entre las potencias comunistas, que en su afán expansionista buscan establecer nuevos enclaves en el océano Atlántico, que obstaculicen o limiten las rutas de acceso norteamericanas, indispensables para cumplir los compromisos de defensa con sus aliados de Europa Occidental.

El problema subversivo creado en la isla se ha constituido en un fenómeno de violencia interesante de conocer y analizar, no sólo por sus ancestrales orígenes y el desarrollo alcanzado en la segunda mitad del presente siglo, sino porque sus características y métodos de lucha le han traído serios reveses a la principal potencia militar europea, obligándola en ocasiones a comprometer parcialmente las fuerzas de su majestad o a modificar y adaptar sus estrategias y estructuras jurídicas.

Este terrorismo, dada su prolongación en el tiempo, podría calificarse como crónico, pues en él han convergido motiva-



ciones de origen nacionalista, religioso, de soberanía y subversivo, enfrentados a soluciones de tipo político, geográfico, económico o militar que hasta la fecha se han tornado irreconciliables o de efectos limitados.

En el presente estudio me propongo analizar las causas del problema y la forma como el gobierno británico ha obtenido relativos éxitos para neutralizar la amenaza terrorista, empleando cuando las circunstancias lo han requerido muchos de los poderes de que dispone la corona.

## ANTECEDENTES, ORGANIZACIONES Y EFECTOS DEL TERRORISMO

### Causas y Orígenes.

#### Causá Independentista.

- a. A fin de comprender mejor la situación, es conveniente recordar que la isla de Irlanda empezó a ser una parte integral del Reino Unido a partir del Siglo XII, cuando fue invadida y dominada por el Rey Enrique II de Inglaterra; puede decirse que desde esta época los habitantes, católicos en su totalidad iniciaron a manifestarse en contra de la dominación extranjera. En el Siglo XV, la Reina Isabel I, dispuso el exterminio de católicos y en los Siglos XVI y XVII se produjo la implantación en la provincia de Ulster, de campesinos protestantes provenientes de Inglaterra y Escocia, los cuales, desde su llegada, agregaron al problema independentista, factores de índole social y cultural que hasta esa época no habían sido evidentes.
- b. El Siglo XIX y los comienzos del presente se caracterizaron por los continuos levantamientos populares, orientados por el republicanismo en contra de la dominación inglesa. El gobierno británico en 1912 con el propósito de buscarle solución a las crecientes protestas, emitió la denominada "*Ley de Autonomía*" que básicamente consistía en permitir

que la isla tuviese su propio parlamento y una administración con plenos poderes, pero reservando para el gobierno inglés la defensa, las aduanas y las relaciones internacionales. Como consecuencia del advenimiento de la Primera Guerra Mundial esta ley no tuvo plena vigencia ni aplicación.

### Causa Nacionalista y Religiosa.

- a. En 1920, el gobierno inglés expidió la "*Ley de Partición*", que dividía a la isla en dos; al norte la protestante y leal a la corona y al sur la católica y rebelde; al norte correspondieron 6 de los nueve condados de la provincia de Ulster, con Belfast como capital y el sur con autoridad sobre los 26 condados restantes y con Dublin como capital.

La ley autorizaba el establecimiento de parlamentos en cada uno de los sectores, pero ambos dependientes del Reino Unido.

- b. El sur consideró como inaceptables los términos de esta ley y su independencia de la corona; esta circunstancia fue aprovechada por el "IRA" Ejército Republicano Irlandés, para hacer su aparición en el escenario nacional, presentándose como el "auténtico" defensor de las reivindicaciones del pueblo irlandés e iniciando sus acciones enarbolando como banderas de lucha la unificación de los dos parlamentos y el retiro de las tropas inglesas de la isla.
- c. En 1922 el gobierno inglés permitió en el sur el establecimiento de un "Estado Libre", con un gobierno propio pero asociado; en 1937 la Constitución Política del nuevo Estado, proclamó ante el mundo que "El Territorio de la Nación consistía en la totalidad de la isla de Irlanda" y en 1949 la corona autorizó la creación

de la "República de Irlanda" como un Estado independiente de la Comunidad Británica.

- d. Como consecuencia de la "Ley de Partición", al ingrediente religioso de la lucha se agregó el nacionalista, ya que los republicanos del norte, pertenecientes a una mayoría católica en el total de la isla, se constituían por efecto y aplicación de la ley en una minoría religiosa y en esta forma dándose origen a otras motivaciones para continuar la lucha por la total independencia del Reino Unido y su anexión a la República de Irlanda.

#### Causa Revolucionaria.

En la década de los años 60, además del ingrediente religioso y nacionalista, hizo su aparición el factor subversivo terrorista, como una de las más evidentes expresiones de la guerra fría, mediante la cual Rusia y China renunciaban a la confrontación directa por la fuerza de las armas con las potencias occidentales, e iniciaban la conquista del mundo libre a través del fomento y dirección de las guerras revolucionarias de liberación, aprovechándose de los desequilibrios políticos, económicos y sociales y la lucha de clases que de ellos se pudiese generar.

El IRA, "Ejército Republicano Irlandés" fue uno de los grupos terroristas europeos que no tardó mucho tiempo en afiliarse al "Movimiento de Solidaridad de los Pueblos", de orientación marxista leninista, que desde Argelia coordinaba el impacto subversivo hacia los gobiernos democráticos de los cuatro continentes.

#### "IRA PROVISIONAL"

El cambio de su accionar nacionalista y religioso de comienzos del siglo por otro revolucionario de corte marxista-leninista, fue factor de desidencia en el

seno del "IRA" y de pérdida de respaldo y credibilidad en las masas populares, conllevándolo a una división interna a finales de los años 60 y haciendo su aparición los autodenominados "IRA Provisional" e "IRA Oficial".

#### Organización Política.

El "IRA Provisional" (PIRA) es considerado como el ala tradicionalista, rebelde y depositaria de la voluntad popular, que busca una Irlanda unida pero no comunista, que considera el empleo de la fuerza como el elemento indispensable para el logro de sus objetivos; creó un partido político legal denominado "Sinn Fein Provisional", que en la actualidad dispone de 5 representantes en la asamblea de Irlanda del Norte y cuenta con un miembro en la Cámara de los Comunes, llamado Garry Adams, quien nunca ha ocupado su escaño en el parlamento.

#### Objetivos.

- Lograr la retirada del Ejército Británico.
- Establecer la República Socialista Democrática Irlandesa, que comprenda 32 condados y 4 provincias (Ulster, Connacht Munster y Leinster).
- Nacionalizar las principales industrias.
- Golpear centros vitales del gobierno británico.

#### Zonas de Acción.

Además del territorio de la isla como un todo, acentúa su accionar en los siguientes sectores:

- Frontera de las dos Irlandas.
- Territorios ocupados por las fuerzas de la OTAN en Europa.
- Inglaterra.

#### Composición.

Simbólicamente su organización trata de asimilarse a las existentes en las fuerzas regulares del Reino Unido; así:

- Brigada, integrada por 4 ó 6 batallones
- Batallón integrado por 4 ó 6 compañías
- Compañía compuesta por 4 ó 6 unidades locales (U:L).
- Unidad local, compuesta por 10 unidades.

#### Fuerza.

- Irlanda del Norte 300 combatientes.

#### Mando.

Se ejerce a través de los siguientes organismos:

Convención Militar: Integrada por miembros de las unidades locales.

Consejo Militar: Designado por la convención.

Jefe Estado Mayor: Designado por el Consejo Militar.

El órgano político tiene delegados en el Consejo Militar con autoridad y preponderancia sobre el "IRA".

#### Armamento.

- Subametralladoras Tompson.
- Fusiles Garrard y Armalite.
- Lanzacohetes Rusos RP5-7.
- Morteros 80 y 130 mm.
- Explosivos a control remoto.

#### Sitios de entrenamiento y apoyo logístico.

Argelia, Libia, Siria, Líbano, Rusia y Cuba.

#### Acción Sicológica.

Dispone de los siguientes órganos de difusión y propaganda:

- Periódico semanal local "República News" y el "Militant".

- Periódico semanal nacional "An Poblancht".

- Boletín semanal de noticias.

Además difunde entre los militantes las siguientes consignas:

"Las bombas y los atentados dinamiteros son lo único que escucha la Gran Bretaña, "Mata a uno y atemorizarás a 10.000".

#### Técnicas de Combate.

- Golpes de mano, emboscadas y toma de localidades.
- Secuestro, atraco, extorsión y organización de lucha campesina.
- Combates guerrilleros en zonas rurales y urbanas.
- Atentados terroristas sistemáticos y selectivos contra autoridades británicas, fuerzas de su majestad, policía, población desafecta o indiferente, y protestantes que habitan en Ulster.
- Ataques con bombas y artefactos incendiarios a zonas comerciales.
- Empleo de la carta-bomba y el paquete explosivo.

#### Peculiaridades.

- Odio hacia los ingleses.
- Audacia, rebeldía y temeridad.
- Disciplina férrea.
- Uso máximo del secreto, la compartimentación y la organización celular.
- Especialistas en empleo de explosivos.

#### Debilidades.

- La organización celular limita la fluidez y la comunicación operacional.
- Los militantes no tienen status político.

— Marcada infiltración marxista.

Actividades recientes significativas.

- Julio 1982, atentado dinamitero en Londres contra el regimiento de Caballería Real, cerca al Palacio de Buckingham, causando la muerte de 3 guardias, heridas a 33 personas y muerte a 7 caballos.
- Julio de 1982, atentado dinamitero en el Regent Park de Londres contra banda militar, matando 6 músicos e hiriendo turistas.
- 1984, atentado en el "Gran Hotel" de Brinton durante conferencia del partido conservador al que asistía la Primer Ministro Margaret Thacher; hubo 5 muertos y 3 heridos.

#### "IRA OFICIAL"

Puede definirse como un ala terrorista disidente, de orientación marxista, de ideología socialista-revolucionaria, que se autocalifica como moderada y que aspira al poder político mediante el voto popular.

#### Organización Política.

Dispone de un partido denominado "Sinn Fein Oficial", de poco arraigo popular y carente de representación tanto en la asamblea como en el parlamento; sin embargo, a través del "Partido de los Trabajadores" y del "Republicano Socialista", de corte marxista-leninista, ejerce significativa influencia y adoctrinamiento en los sectores obreros.

#### Objetivos.

- a. Crear la "República de los Trabajadores Unidos".
- b. Lograr la solidaridad de las clases trabajadoras.
- c. Construir una infraestructura marxista, para la posterior toma del poder.

#### Zonas de Acción.

- a. Irlanda del Norte.
- b. República de Irlanda.
- c. Inglaterra.

#### Composición Fuerza Armada.

El I.N.L.A. (Ejército de Liberación Nacional de Irlanda), su brazo armado, constituye la élite del terrorismo irlandés que siempre actúa como un organismo en perfecta clandestinidad.

#### Fuerza.

De 20 a 30 hombres.

#### Acción Sicológica.

Dispone de los siguientes medios de difusión:

- a. Periódico semanal "Urish People".
- b. Periódico mensual "United Irishman".

#### Técnicas de Combate.

- a. Emplea terrorismo sistemático como un arma política.
- b. Adoctrinamiento de obreros y campesinos, suscitando en ellos la lucha de clases.
- c. Sacar provecho político de las actividades terroristas del "IRA Provisional".
- d. Empleo de las huelgas de hambre, como arma para presionar soluciones y conquistas políticas.

#### Peculiaridades.

- a. Ejecutar acciones terroristas de resonancia internacional.
- b. Frialdad y salvajismo en sus acciones.

#### Actividades más recientes.

En 1980 - El asesinato de Lord Mountbatten, tío de la Reina Isabel, mediante

atentado explosivo en su yate frente a las costas irlandesas.

#### GRUPOS PROTESTANTES TERRO- RISTAS.

El accionar del "IRA y del I.N.L.A.", ha suscitado una reacción de violencia en algunos núcleos de la población, los cuales han organizado grupos terroristas integrados especialmente por miembros de las comunidades protestantes, cuya acción está orientada a ejercer represalias contra miembros de las comunidades católica-romanas, o contra quienes se sospeche participen o colaboren con los grupos armados de izquierda.

Los de mayor resonancia y apoyo popular, son los siguientes:

1. U.D.A. (Asociación para la Defensa del Ulster).
2. Fuerza de Voluntarios del Ulster.
3. U.F.F. (Combatientes por la Libertad del Ulster).

4. U.V.F. (Fuerza de Voluntarios Unionistas).
5. Fuerza de Acción Protestante.
6. Frente Leal por la Unidad del Ulster.
7. Comandos de Derecha.
8. Orden de Orange.
9. Los Niños Aprendices.

De estas organizaciones las de mayor actividad y número de efectivos son la "U.D.A." que cuenta con 10,000 combatientes movilizables y el "Frente por la unidad del Ulster" que está organizado a través de clubes populares y se encarga de escoltar las marchas tradicionales.

#### LA RESPUESTA DEL GOBIERNO BRITANICO

En el Campo Legal.

Como una consecuencia de los actos de violencia callejeros de Belfast y Londerry en 1969 y para sofocar la

ESTADISTICAS SOBRE MUERTOS Y HERIDOS (1969 - 1985)										
AÑO	M U E R T O S					H E R I D O S				
	RUC	EJERC. INGLES	UDR	CIVILES	TOTAL	RUC	EJERC. INGLES	UDR	CIVILES	TOTAL
1969	1	—	—	12	13	711	24	—	N/A	735
1970	2	—	—	23	25	191	620	—	N/A	811
1971	11	43	5	115	174	315	381	9	1.887	2592
1972	17	103	26	321	467	485	532	36	3813	4866
1973	13	58	8	171	250	291	525	23	1812	2651
1974	15	28	7	166	216	235	453	30	1680	2398
1975	11	14	6	218	247	263	151	16	2044	2474
1976	23	14	15	245	297	303	242	22	2162	2729
1977	14	15	14	89	112	183	172	15	1081	1447
1978	10	14	7	50	81	302	127	8	548	985
1979	14	38	10	51	113	155	132	21	557	847
1980	9	8	9	50	76	194	53	24	530	801
1981	21	10	13	54	98	332	112	28	877	1358
1982	12	21	7	57	97	99	80	18	328	525
1983	18	5	10	44	77	142	66	22	280	510
1984	8	9	10	37	64	267	64	22	513	866
1985	23	2	4	24	53	415	18	13	451	897

máxima intensificación de las campañas terroristas, en 1972, el Parlamento del Reino Unido, emitió la ley denominada "*Regla Directa*" que le permitía al gobierno central asumir la responsabilidad para el restablecimiento de la ley y el orden en la isla.

En 1976, el gobierno británico aprobó la denominada "*Convención Europea para la Represión del Terrorismo*", que fundamentalmente consistía en no darle al acto terrorista la denominación de acto político y considerar al terrorismo como delincuente común para los efectos de extradición y juzgamiento; además en dicha convención se aceptó no considerar como delitos políticos los siguientes hechos:

- a. Secuestro de aeronaves.
- b. Ataque contra la vida y la libertad de las personas con protección internacional.
- c. El rapto, la toma de rehenes y el secuestro de personas.
- d. La utilización de bombas, granadas, cohetes, cartas explosivas y armas de fuego automáticas.
- e. La tentativa en la comisión de cualquiera de estos delitos u otro acto de violencia no mencionado.

Esta convención además previó la modificación de los tratados de extradición, de tal manera que si alguno de los delitos terroristas no figurase en los acuerdos, este se consideraría incluido una vez fuese firmado.

#### Disposiciones de Emergencia.

El gobierno del Reino Unido, apoyándose en la Convención Europea para la supresión del terrorismo y a fin de proteger al pueblo contra la violencia, promulgó una legislación de emergencia, que le daba a las autoridades poderes

excepcionales para enfrentar y prevenir las actividades terroristas.

Esta legislación tuvo muy en cuenta la necesidad de lograr un equilibrio entre la obligación del Estado de garantizar la seguridad pública y los derechos del individuo.

Las disposiciones de emergencia, promulgadas por el parlamento en 1978, aplicables en Irlanda del Norte, dieron a las fuerzas de seguridad poderes especiales para buscar, interrogar y arrestar a personas sospechosas de estar comprometidas en actividades terroristas; y al Secretario de Estado para proscribir las organizaciones armadas; de estas, hasta la fecha han sido colocadas al margen de la ley las siguientes:

IRA Provisional, EL INLA, Frente Leal por la Liberación del Ulster y los Comandos de derecha.

A pesar de que estas provisiones de emergencia fueron duramente criticadas y públicamente calificadas como excesivamente duras, el gobierno siempre las ha justificado expresando que también fueron duros los motivos que la originaron; la provisión ha tenido sucesivas modificaciones y revisiones anuales por parte del parlamento a fin de ir las ajustando a las necesidades de la época. Las principales normas allí consignadas son las siguientes:

- a. Autorización a las fuerzas de seguridad para practicar registros y allanamientos.
- b. Detención provisional sin orden judicial hasta por 48 horas, prorrogables a solicitud de las autoridades competentes hasta por cinco días más, por el ministro del interior.
- c. Autorización para registros de seguridad, en viajeros que entren o salgan de Irlanda a la Gran Bretaña o viceversa.

- d. Tipificar del delito de encubrimiento, para quien disponiendo de información útil sobre terrorismo no la facilite oportunamente a la autoridad.
- e. Supresión del jurado en los juicios a terroristas, a fin de evitar su intimidación y los veredictos por miedo a represalia.

#### Acuerdo Anglo-Irlandés de 1985.

Mediante este acuerdo los dos gobiernos adquirieron los siguientes compromisos en materia de seguridad:

- a. Aceptar en todas sus partes la convención Europea Antiterrorista.
- b. No dar tratamiento político a los delincuentes terroristas.
- c. Permanente cooperación militar y policial en las fronteras, a través de patrullajes conjuntos, contactos entre las autoridades civiles, enlaces e intercambio de inteligencia.
- d. Control de los teléfonos y las comunicaciones empleados por terroristas.

#### Prisiones.

El gobierno con aprobación del parlamento ha establecido prisiones que garantizan tanto la seguridad como las facilidades para la rehabilitación de los delincuentes; la de Maze, cerca a Belfast es considerada como una de las más modernas en el Reino Unido.

## EMPLEO DE LAS FUERZAS DE SEGURIDAD

### Ejército Inglés.

A partir de 1969, fecha del máximo recrudescimiento de la violencia, las fuerzas de su majestad, fueron directamente comprometidas en operaciones ofensivas, con efectivos que oscilaron entre las 8.000 en 1972, 22.000 en 1985 y actualmente con un destacamento de

10.000 hombres; adicionalmente disponen del batallón de refuerzo "Sperhead" que permanece en Inglaterra en estado de alerta.

Las responsabilidades del Ejército variaron desde las policivas hasta las de combate. Dependiendo de la época o de la intensidad del conflicto, las misiones asignadas fueron las siguientes:

- a. Entre 1969-1971:
  - Evitar los enfrentamientos entre las comunidades.
  - Limitación y control de las áreas y las zonas ocupadas por protestantes y católicos.
- b. Entre 1971-1972:
  - Control de motines.
  - Garantizar la ley y el orden.
- c. Entre 1972-1985:
  - Operaciones ofensivas contra los grupos terroristas.
- d. Entre 1985-1986:
  - Control de áreas críticas.
  - Patrullaje conjunto en la frontera con el U.D.R.
  - Reconocimiento y observación en áreas rurales.
  - Participar en ejercicios conjuntos con el RUC, U.D.R.

U.D.R. Regimiento para la Defensa del Ulster.

A partir de 1970, el gobierno dispuso su creación y organización, como parte integral del Ejército Británico y con el propósito de relevarlo en las operaciones de defensa interna.

Esta organización está conformada con personal reclutado entre las diferentes comunidades del Ulster.



En la actualidad lo componen 56 compañías, integradas en 11 batallones, con una fuerza efectiva de 19.000 combatientes.

Su misión principal consiste en eliminar los grupos terroristas que actúan en la isla.

RUC. Policía Real de Irlanda del Norte.

En 1969, esta fuerza fue desarmada, entrando en proceso de reorganización por considerarse parcializada en favor de las comunidades protestantes.

A partir de 1971, reasumió sus funciones permitiéndose que tanto católicos como protestantes pudiesen pertenecer a ella.

Su fuerza la constituyen 3.500 efectivos.

#### ALGUNAS CONCLUSIONES Y ENSEÑANZAS

El terrorismo, fue una herramienta política que alcanzó espectaculares avances y resonancia mundial entre 1969 y 1977; sin embargo, gracias a las severas medidas impuestas por el gobierno en orden jurídico y militar y la firme determinación política de no claudicar ante las presiones del terrorismo internacional, esta forma de violencia fue sofocada hasta el punto de que hoy en día se encuentra limitada o controlada en su accionar.

El "Sinn Fein Oficial" y el "Sinn Fein Provisional", como partidos políticos, constituyen un instrumento de lucha, empleado por el "IRA" para moverse legalmente entre las instituciones, reclutar adeptos y lograr concesiones para su causa sin renunciar a su objetivo de desestabilizar la corona británica, estableciendo en Irlanda un gobierno de corte marxista-leninista.

La inteligencia militar es elemento vital para la protección antiterrorista, pues

ella impide que grupos violentos provoquen una sub-o-sobre reacción de la fuerza pública, creándole conflictos para garantizar la protección ciudadana y sus derechos civiles.

La inteligencia de bajo y alto nivel y su sistematización, obligó a que el "IRA" tuviese que entrar en la clandestinidad, se aislase de la población civil y perdiese su respaldo.

La propaganda del IRA, basada en la mentira, causó impacto en la opinión pública, pues presentó al Ejército Inglés como el responsable de todas las atrocidades y crímenes cometidos contra el pueblo; esto pudo ser contrarrestado adelantando las investigaciones necesarias y persuadiendo o responsabilizando a los medios de comunicación que hiciesen la apología del delito o que informasen sobre los métodos y técnicas empleados por las fuerzas del orden.

La creación de varios escuadrones antiterroristas de la "RUC" y dos regimientos de fuerzas especiales, cada uno integrado por 3 escuadrones helicópteros, adscritos a las unidades operativas, han sido factor de éxito en el combate antiguerrillero.

La aparición y proliferación de grupos terroristas de extrema derecha fueron una espontánea respuesta a la violencia desatada por el "IRA" y a la dificultad que tienen las fuerzas del orden constitucional de garantizar a las comunidades su seguridad física.

La legislación de emergencia de 1978 y la colaboración internacional suscrita a través de la "Convención Europea para la Represión del Terrorismo", han sido instrumentos de lucha requeridos por las fuerzas del orden e indispensables para obtener la colaboración tanto interna como externamente, lograr éxitos en la lucha subversiva, disminuir los índices de violencia y evitar la impunidad del delincuente.

Ejecutar acciones en el campo político, económico, social y militar que permita ganar el apoyo de la población, negarlo, a los grupos terroristas y lograr cooperación por parte de la República de Irlanda, son propósitos en que está empeñado el gobierno del Reino Unido.

Irlanda del Norte, con una extensión territorial de 9.000 km<sup>2</sup> y una población de 1'500.000 habitantes, equivalentes a la suma de los departamentos del antiguo caldas, dispone para el control del orden público interno de una fuerza militar gubernamental de 30.000 combatientes y 3.500 policías.

*"Se considera como una burla a los derechos individuales, si éstos le dan a unas minorías violentas el derecho de matar impunemente, a expensas del derecho de vivir que tienen las mayorías".*

---

#### BIBLIOGRAFIA

---

- *Revista Nº 185, del "Instituto Inglés para el estudio de Conflictos", Londres, 1986.*
- *El Sistema de Gobierno del Reino Unido", Minrelaciones Exteriores, Londres, 1985.*
- *"Irlanda del Norte", oficina de Relaciones Exteriores y Commonwealth, 1984.*
- *"Acuerdo Anglo-Irlandés, noviembre, 1985.*
- *Convención, Europea para la Supresión del Terrorismo.*
- *Jerome J. Haggertg, Coronel U.S. Reserve; algunos aspectos del Conflicto en Ulster.*
- *"Disposiciones de Emergencia", 1978. Richard Chetterback, "Algunas lecciones de Gran Bretaña".*