

# *El Puente Terrestre Interoceánico: una puerta de entrada a la dimensión del Pacífico\**

*"El fortalecimiento de la amistad con nuestros vecinos, las relaciones con todas las naciones del Caribe y la urgencia de propiciar un mayor acercamiento al área del Pacífico son asuntos prioritarios de nuestra agenda internacional".*

Discurso de posesión del Presidente de la República, Virgilio Barco, 7 de agosto de 1986.

---

*En agosto de 1987 se publicó la primera versión de "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia", y en enero de 1988 se editó la versión final de dicho volumen. En ese tomo I se presentaron los lineamientos y características generales de una iniciativa orientada a colocar a nuestro país en una posición que le permita aprovechar todo el dinamismo y las posibilidades de progreso, que ofrece el excepcional desarrollo de la cuenca del Pacífico.*

*Se trata de construir un "Puente Terrestre Interoceánico", (P.T.I.), que conecte dos superpuertos ubicados uno en el golfo de Cupica, en el Pacífico colombiano, y el otro en la bahía de la Candelaria, en el golfo de Urabá, sobre el Atlántico. Este proyecto servirá de vínculo entre las economías del Pacífico y las del Atlántico, y le entregará a Colombia la posibilidad de integrarse plenamente a las nuevas corrientes del progreso mundial.*

*El primer tomo "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia", tuvo el propósito de promover la idea y motivar el estudio de las condiciones físicas y el análisis del proyecto tanto en el país como entre los expertos de la comunidad internacional. En los primeros meses de 1988, ya esbozados los lineamientos del proyecto, se iniciaron los estudios especializados que eran indispensables para definir con más precisión las características técnicas de la idea y, ante todo, para hacer la evaluación de su viabilidad económica.*

*Porque creo que una idea de estas proyecciones requiere un cuidadoso análisis por parte de los miembros del Parlamento, en el informe que presenté al Congreso Nacional, el 16 de diciembre del año pasado, con motivo de la clausura de las sesiones de la legislatura*

---

\* Artículo tomado del Informe del Presidente al Congreso Nacional.

ordinaria, incluí una explicación del proyecto del P.T.I. y de las conclusiones preliminares que arrojaron los estudios técnicos realizados durante 1988.

En esa oportunidad anuncié que en los primeros meses de 1989 entregaríamos tres nuevos tomos sobre el tema, en los cuales se presentarían las conclusiones de los estudios realizados y se incluirían todos los aspectos técnicos del ejercicio de evaluación. Ese proceso se prolongó hasta el presente mes por cuanto se decidió profundizar aún más en el alcance de los estudios y llegar a conclusiones firmes sobre las perspectivas del proyecto. En los próximos días los Honora- bles Senadores y Representantes recibirán estas nuevas publicaciones para su consideración y estudio.

#### **El P.T.I.: Una vía hacia el progreso mundial.**

Con el ánimo de facilitar el análisis, he querido aprovechar la oportunidad de este nuevo informe, al Congreso Nacional para volver sobre los rasgos generales del proyecto del P.T.I. y sobre las principales conclusiones de los estudios técnicos y de evaluación. Ciertamente, quienes han seguido las anteriores publicaciones y presentaciones, que hemos realizado en el último año y medio, encontrarán conceptos e ideas que ya les son conocidos. Ello es así por cuanto deliberadamente hemos querido retomar los aspectos centrales del proyecto para poner en contexto los avances que se han obtenido con los estudios técnicos y de evaluación.

De otra parte, el interés que ha generado esta iniciativa es cada día más grande, tanto a nivel nacional e internacional, razón por la cual se ha considerado que puede ser de especial utilidad, para quienes se acercan por primera vez a este proyecto, encontrar una explicación general que les facilite su consideración y análisis. La explicación que sigue a continuación se basa en los prólogos que personalmente preparé para los tomos II y III de la serie "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia" los cuales, como dije, recogen las importantes conclusiones y favorables resultados del estudio técnico realizado por los expertos.

En Colombia la dimensión del Pacífico ha sido hasta ahora olvidada y ha permanecido alejada de las relaciones y de las actividades de los colombianos. La Nación se ha concentrado, preferencialmente, en el desarrollo de sus vínculos con el Caribe y el Atlántico.

*Ha sido un propósito permanente del presente Gobierno impulsar la apertura de la Nación hacia el Pacífico, en busca de un desarrollo más equilibrado y más acelerado de las dos costas de nuestro territorio. Con una visión realista, se tiene como objetivo la incorporación del país a las nuevas tendencias del comercio mundial, que gradualmente toman más fuerza en la cuenca del Pacífico.*

### **El Pacífico es parte del futuro de Colombia.**

*El progreso económico y social de Colombia se ha concentrado tradicionalmente en las mesetas, montañas y valles ubicados a lo largo de los dos grandes sistemas fluviales del país, el del Cauca y el del Magdalena, que desembocan en el océano Atlántico. Todo el desarrollo nacional en términos de infraestructura, ciudades, puertos, agricultura e industria, ha estado orientado, primordialmente hacia Europa, la costa este de los Estados Unidos y el Caribe.*

*A excepción del crecimiento y de los adelantos efectuados en los puertos de Buenaventura y Tumaco, y sus alrededores, la Costa del océano Pacífico no ha recibido mayor atención. En la actualidad dicha región, se encuentra solo parcialmente vinculada a las zonas más dinámicas del norte, del centro, del oriente y del occidente del país. El rápido desarrollo de la Costa Pacífica es ahora una significativa prelación del Gobierno de Colombia.*

*La apertura hacia el Pacífico servirá también para estimular, mejorar, equilibrar y expandir las economías del norte, del centro, del oriente y del occidente del país, al permitirles aprovechar al máximo su potencial y sus recursos.*

*Como lo anoté anteriormente, desde comienzos de 1987, la Presidencia de la República, bajo mi dirección, viene impulsando el concepto de: "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia", a partir del cual se desarrolla una iniciativa de gran trascendencia que dará aún mayor dinamismo a nuestra política exterior y abrirá nuevas oportunidades para Colombia. Con esta idea se beneficiarán no sólo las regiones situadas en el litoral Pacífico colombiano, sino todo el país y nuestra economía. Esta Nueva Dimensión transformará sustancialmente la situación de Colombia en el mundo. Es una acción que nos coloca en el futuro.*

*El objetivo básico es que Colombia se convierta en el puente entre los países del Atlántico y los de la cuenca del Pacífico, donde se*

*encuentra un alto porcentaje de la humanidad y varias de las economías más sólidas. Se trata de construir un Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., que conecte los océanos Atlántico y Pacífico mediante dos superpuertos en el golfo de Cupica y el golfo de Urabá, y una conexión vial que comuniquen esos puntos por ferrocarril y carretera.*

*Este proyecto, con toda su infraestructura complementaria, impulsarán, además, el desarrollo agrícola, minero, piscícola, forestal e industrial en las zonas de influencia. El Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., deberá conectarse con las diferentes regiones del país mediante el sistema vial existente y la nueva infraestructura, que será necesario construir, incluyendo la terminación de la Carretera Panamericana, además de otras carreteras, puentes, viaductos, túneles y transbordadores.*

### **Un proyecto de beneficio también para la Costa Atlántica.**

*Es particularmente significativo el impacto que este proyecto tendrá sobre el futuro progreso de la Costa Atlántica. Esta importante región de Colombia podrá aprovechar, gracias a la conexión expedita que se proyecta construir entre las costas Atlántica y Pacífica, todo el dinamismo de los mercados del Pacífico y ampliar hacia otras áreas de la economía mundial sus horizontes de progreso.*

*El objetivo del Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., es el de ofrecer una moderna, pujante y nueva dimensión de los dos litorales a toda Colombia. En particular se beneficiaría a Bogotá, centro financiero y económico del país, a las industrias de Antioquia, a las principales regiones cafeteras, a las fértiles zonas agrícolas de los valles de los ríos Cauca y Magdalena, a las llanuras del Orinoco y el Amazonas, a las áreas bananeras y a los millones de hectáreas en la Costa Atlántica, de gran fertilidad, que en un futuro próximo se adecuarán con obras para el control de inundaciones.*

*La apertura del P.T.I., hará aún más necesario e importante la realización de las obras de infraestructura y de regulación de cuencas que son indispensables para garantizar la apropiada utilización del potencial agropecuario de la Costa Atlántica.*

*Inicialmente, el P.T.I. estará conectado por medio de líneas de transmisión con el sistema central de interconexión eléctrica.*

*En la medida en que su desarrollo requiera de energía adicional, se podrán instalar plantas hidroeléctricas en su vecin-*

*dad, sobre las corrientes principales y tributarias de los ríos Atrato, San Juan y Baudó. Este suministro adicional se lograría a bajo costo, debido a los altos niveles de precipitación en la región y a la ausencia de grandes fluctuaciones estacionales, lo que permitiría aprovechar el caudal de las corrientes sin recurrir a costosos embalses. Así pues, esta región colombiana contará con suficiente energía para el desarrollo de la industria y para la electrificación ferroviaria.*

**El golfo de Cupica tiene condiciones excepcionales.**

*El golfo de Cupica es uno de los golfos naturales más grandes, protegidos y profundos del mundo, lo cual permite la construcción de un superpuerto. Gracias a esas condiciones naturales excepcionales, en la zona se pueden instalar, a un costo relativamente bajo, facilidades portuarias con posibilidades de grandes expansiones futuras. A medida que se vaya desarrollando y que los sistemas de almacenaje y las industrias vayan cobrando fuerza, este puerto se convertirá en polo de desarrollo y de apertura sobre la Costa Pacífica, similar a otros existentes en el Litoral Atlántico.*

*El puerto de Cupica estará conectado por ferrocarril, carretera y poliductos a un nuevo e importante puerto internacional localizado a solo 250 kilómetros de distancia en la Costa Atlántica, en el golfo de Urabá, en la zona de la bahía de la Candelaria. Esta obra se constituirá en un polo de desarrollo para la región de la Costa Atlántica, creando un eje de progreso que se inicia en "El Cerrejón" y se extiende hasta el golfo de Urabá. A medida que progrese el proyecto del P.T.I., se podrán construir conexiones adicionales con el norte, el centro, el oriente y el occidente de Colombia. Estos enlaces comprenderán, de acuerdo con las necesidades, carreteras, vías férreas, oleoductos, carboconductos, sistemas para transporte de granos, planchones fluviales y puntos de embarque para transporte costero.*

*Algunos de los proyectos que se están ejecutando actualmente en Colombia, tienen por objetivo realizar mejoras y adiciones a los puertos existentes de la costa norte, y promover el desarrollo de esta región. Con el P.T.I., dichos puertos quedarán conectados de manera directa con la cuenca del Pacífico, permitiendo el intercambio y el transbordo nacional e internacional de carga, entre la Costa Atlántica y la Costa Pacífica.*

**Debemos estimular la inversión extranjera.**

*La iniciación del Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., será el símbolo del ingreso de Colombia a la nueva dimensión del Pacífico. Esta nueva dimensión estará vinculada al conjunto de los programas nacionales para el progreso del país, especialmente de las cuencas del Sinú y el Magdalena, y será apoyada por una nueva legislación para estimular la inversión extranjera y propiciar el crecimiento de la industria y el desarrollo urbano. Con la construcción del P.T.I., la República de Colombia participará en el crecimiento y evolución de la cuenca del Pacífico, aprovechará el enorme potencial de grandes regiones del país y continuará, al mismo tiempo tomando parte, cada vez más activa en el crecimiento y desarrollo de la cuenca del Atlántico.*

*Como se dijo anteriormente, el primero de enero de 1988 se dio a conocer la versión final del tomo I que explica la idea de: "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia". Desde entonces, la Presidencia de la República ha venido preparando estudios preliminares para desarrollar los conceptos anteriormente mencionados. Se han editado los tomos II y III, con el anexo técnico que corresponde al tomo IV, que han sido preparados por un grupo interdisciplinario de investigadores y consultores nacionales e internacionales, con la asistencia de la Caja Agraria y también bajo mi supervisión directa.*

*El sumario de las conclusiones de dichos estudios se recoge en el tomo II de "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia". El tomo III presenta el estudio técnico general para el desarrollo del Pacífico colombiano, incluyendo El P.T.I. y los proyectos complementarios. Los anexos técnicos recogidos en el tomo IV estarán disponibles para el análisis especializado de las entidades interesadas en el proyecto.*

**La región Pacífica: un nuevo polo de desarrollo.**

*Recientemente la dimensión del Pacífico ha crecido significativamente en términos de desarrollo como en la conciencia de todos los colombianos, debido a los siguientes factores:*

- El crecimiento y desarrollo de Cali, como una gran metrópoli a escala mundial;*
- El crecimiento de Buenaventura como el puerto más grande de Colombia;*

- *La construcción de una base naval en bahía Málaga, la cual busca proteger y extender las actividades de la Costa Pacífica;*
- *El desarrollo de mercados para el café colombiano en el Lejano Oriente;*
- *Las perspectivas de desarrollo de la industria pesquera y de la acuicultura en Buenaventura y en Tumaco;*
- *El crecimiento del intercambio comercial de Colombia con la costa Pacífica del Norte y Sur América;*
- *El crecimiento de la cuenca del Pacífico en términos de intercambio, comercio e inversiones, la cual es ahora tan importante como la cuenca del Atlántico; y*
- *La necesidad de nuevos mercados para las actividades industriales y agrícolas localizadas en todo el territorio nacional.*

*Estos factores han fortalecido el interés por alternativas que le den más vigencia a la presencia de Colombia en el Pacífico. Una de esas alternativas es la de construir una comunicación, por territorios colombianos, que una el Atlántico y el Pacífico.*

*En el pasado se han presentado diversas propuestas para desarrollar esa conexión interoceánica, la mayoría de ellas diseñadas aprovechando los grandes ríos de la región del Pacífico colombiano. Para resaltar las ventajas del proyecto del Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., hemos querido presentar comparativamente las otras alternativas propuestas.*

### **Las alternativas para un canal interoceánico colombiano.**

*En 1954 una comisión de los Estados Unidos de América identificó 30 rutas interoceánicas alternativas. De estas rutas, seis pasan exclusivamente por territorio colombiano y cinco serían internacionales colombo-panameñas. De estas once rutas se seleccionaron tres como las más recomendables:*

*Atrato-Truandó con 165 kms.; Atrato-San Juan con 420 kms. y dos embalses; y la de Atrato-San Miguel con 140 kms. solamente con capacidad para barcos de 8.000 toneladas.*

*Estas tres alternativas son las que atraviesan exclusivamente por territorio colombiano y entre ellas la más factible es la de Atrato-Truandó.*

### El canal Atrato-Truandó.

*Sus principales características y su costo son:*

*Longitud 165 kms.:*

*125 Kms. dragado y excavación convencionales  
32 Kms. excavación en roca ígnea de alta dureza  
8 Kms. canales de aproximación.*

*Costos estimados de excavación: (sin obras complementarias)\*.*

<i>Dragado:</i>	<i>3.348 millones de dólares</i>
<i>Excavación convencional:</i>	<i>1.450 millones de dólares</i>
<i>Excavación en roca ígnea:</i>	<i>29.700 millones de dólares</i>

**TOTAL: 34.500 millones de dólares**

*Se ha pensado reducir costos y tiempo de construcción mediante el uso de tecnología nuclear, pero estos son procedimientos experimentales y los riesgos ecológicos son enormes. Por otra parte, podría ser necesario alargar la ruta considerada pues la localización del extremo norte del canal, en la bahía Colombia, implica riesgos de sedimentación futura por los arrastres aluvionales de los ríos Atrato y León.*

*Según los resultados recientes de una comisión colombo-panameña, un canal a nivel por el istmo de Panamá, es mucho más corto y su costo básico es la mitad de la solución Atrato-Truandó:*

	Canal en Panamá	Canal Atrato-Truandó
Longitud (Kms.)	90	155
Capacidad de barcos (miles de toneladas)	150	150
Volúmenes de excavación (millones de m <sup>3</sup> )	812	2.443
Costos de excavación <sup>(1)</sup> (millones de dólares)	18.700	37.300

*Esto quiere decir que hacer el que es considerado el mejor y más factible canal interoceánico en Colombia, requiere cerca de dos veces la inversión que exige la construcción de un canal a nivel en Panamá. Esta situación implica que es necesario buscar otras alternativas más*

\* Estas cifras corresponden a los cálculos de los estudios citados.

<sup>(1)</sup> No incluye los imprevistos ni las obras complementarias.



sencillas, más eficaces y menos costosas. Esas condiciones, como se verá las reúne la idea del Puente Terrestre Interoceánico. Este proyecto ofrece las mejores ventajas para que Colombia pueda aprovechar su privilegiada situación geográfica.

### Los componentes del P.T.I.

*En síntesis, por sus inmensas ventajas, estamos impulsando el proyecto de establecer un Puente Terrestre Interoceánico, (P.T.I.), el cual incluye, debidamente integrados, los siguientes componentes principales:*

1. *Un puerto profundo en la bahía de Cupica, el cual contará con los últimos adelantos tecnológicos en esa materia, servirá para uso múltiple y estará libre de sedimentos. Este puerto prestará sus servicios al Océano Pacífico y a toda Colombia y será capaz de recibir embarcaciones de más de 300.000 toneladas. Este puerto, además de operar como uno de los dos terminales del Puente Terrestre Interoceánico, (P.T.I.), y de complementar las necesidades colombianas de exportación e importación, operaría como centro continental de transbordo, distribución y acopio de carga.*
2. *Un puerto profundo en el costado occidental del golfo de Urabá, en la Costa Atlántica, el cual tendrá características similares al de Cupica. Este puerto, que operará como el terminal atlántico del Puente Terrestre Interoceánico, (P.T.I.) prestará también sus servicios al Océano Atlántico y todas las regiones de Colombia para lo cual deberá contar con vías adecuadas de comunicación.*

*El puerto puede comunicarse con la ciudad de Turbo, en el margen oriental del Golfo, mediante un puente-viaducto de, aproximadamente, 10 kilómetros. Este puente-viaducto soportará las líneas eléctricas, oleoductos, carboductos y el transporte de contenedores y otra carga, de toda la Costa Atlántica, con destino al superpuerto de Urabá y viceversa.*

3. *Los dos puertos estarán conectados por un ferrocarril interoceánico de modernas especificaciones. Sería esta una vía férrea electrificada, paralela a la llamada "Carretera Panamericana". Estas vías permitirán, a bajo costo, el transbordo de un océano a otro de contenedores y de carga en general.*

4. *Los dos puertos estarán también intercomunicados por tuberías de conducción (poliductos) para el transporte eficiente y a bajo costo de carga líquida, especialmente petróleo y sus derivados.*
5. *En torno a los puertos y al Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., se desarrollarán nuevas áreas de transformación industrial a escala mundial. Se establecerá una Zona Franca a lo largo del proyectado P.T.I., entre la bahía de Cupica y el golfo de Urabá, que permitirá el desarrollo de importantes iniciativas de inversión privada nacional e internacional. La infraestructura de transporte, que generará el proyecto, hace especialmente atractivo el establecimiento de actividades de producción de materias primas y bienes terminados para la exportación.*
6. *En una primera etapa, el suministro de energía para el P.T.I. se efectuará a través de líneas de transmisión derivados de la red nacional de interconexión. Posteriormente, se desarrollarán plantas generadoras de energía eléctrica con sus respectivas redes de transmisión, aprovechando las excepcionales condiciones de pluviosidad que presenta la región, con altos volúmenes anuales y reducidas fluctuaciones mensuales de precipitación, que crean numerosas y variadas oportunidades para proyectos hidroeléctricos a bajo costo.*
7. *Se concluirá la construcción de la "Carretera Panamericana" en territorio colombiano y se construirán las obras complementarias de infraestructura que requerirá el Puente Terrestre Interoceánico, (P.T.I.): conexiones viales con Antioquia y la Costa Atlántica, nuevos núcleos urbanos, aeropuertos internacionales y sistemas de comunicaciones, obras éstas que impulsarán la actividad productiva y el desarrollo de toda la región noroeste del país.*
8. *El Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., y sus obras de infraestructura estimularán las actividades para el aprovechamiento de los recursos naturales de la región del Pacífico, tales como la pesca, la acuicultura, la ganadería, la silvicultura y la minería.*

*El Puente Terrestre Interoceánico, P.T.I., se desarrollará por etapas. La primera fase permitirá una capacidad de tránsito interoceánico de carga de 5 millones de toneladas/año, con una inversión aproximada de 1.290 millones de dólares. La segunda triplicará, cuando menos, la capacidad inicial, con un costo adi-*

*cional aproximado de 916 millones de dólares. Para el oleoducto se ha previsto en los estudios una capacidad inicial de 380.000 barriles/día, la cual se duplicaría en una segunda etapa.*

9. *Las inversiones aproximadas necesarias para la implementación del P.T.I. y sus obras complementarias, se subdividen de la siguiente manera:*

P.T.I.	Etapa Inicial	Etapa Final	Total
	(millones de dólares de 1989)		
Puertos terminales	230	402	632
Vía férrea y carretera			
Interoceánica	710	170	880
Oleoducto Interoceánico	<u>350</u>	<u>344</u>	<u>694</u>
<i>Costo P.T.I.</i>	1.290	916	2.206
Infraestructura complementaria	<u>323</u>	<u>220</u>	<u>543</u>
<i>Costo total P.T.I.</i>	1.613	1.136	2.749

*El proyecto, así concebido, tiene una tasa interna de retorno superior al 20%, la cual podrá ser incrementada en caso de que la capacidad final de transferencia de carga sea superior a la prevista.*

10. *En efecto, los pronósticos de demanda de tránsito interoceánico de carga superan los 300 millones de toneladas/año para inicios del próximo siglo. Teniendo en cuenta que la capacidad actual del Canal de Panamá apenas alcanza a cubrir cerca de un 50% de este volumen, es de esperar que el P.T.I. puede contar con una demanda de servicios varias veces superior a la considerada en la presente evaluación preliminar del proyecto.*
11. *Tanto las excepcionales características de los puertos terminales del P.T.I., en cuanto a la profundidad del mar, y amplitud de las áreas disponibles, como las de su vía terrestre interoceánica, harán posible ampliar la capacidad física del P.T.I., en forma prácticamente ilimitada.*

*A manera de ejemplo se evaluó un incremento de la capacidad del P.T.I., hasta el doble de la inicialmente considerada de 15 millones de toneladas/año y asumiendo el mismo tonelaje que correspondería a una carretera paralela al ferrocarril interoceánico. Para tal caso la inversión inicial se incrementaría así:*

Capacidad total de transporte interoceánico del P.T.I.			
<i>(Millones de toneladas/año)</i>	20	25	30
<i>Inversión requerida</i>			
<i>(Millones de dólares de 1989)</i>	1941	1987	2013

*Con el incremento de la capacidad del P.T.I. a 30 millones de toneladas/año, la tasa interna de retorno del proyecto aumenta a 29,5% anual. Puede concluirse, entonces, que la rentabilidad económica del P.T.I. se incrementa con el aumento del tráfico de 5 a 30 millones de toneladas/año movilizadas a través de este proyecto.*

12. *Con las enormes posibilidades de movimiento de carga por el P.T.I., Colombia podrá contar con un importante incremento de sus ingresos por concepto de servicios de tránsito, transbordo y comercio. Esta es la característica de los centros mundiales de comunicación de transporte, tales como Suez y Port Said en Egipto, Singapur y Rotterdam; y de los puentes terrestres Houston-San Diego y Houston-Los Angeles, en los Estados Unidos, y de Vladivostok-Europa Occidental, y de Venecia a Polonia y Escandinavia, en Europa.*

*El Puente Terrestre Interoceánico (P.T.I.), como una realización concreta del concepto "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia", convertirá al país en una nación de "todos los mares y todos los continentes".*

*Considero útil detallar a continuación el contenido temático de los cuatro tomos que conforman la serie: "El Pacífico: Una nueva dimensión para Colombia", los cuales presentan la información sobre el desarrollo del análisis del proyecto del Puente Terrestre Internacional, P.T.I.*

# EL PACIFICO: UNA NUEVA DIMENSION PARA COLOMBIA





