

# TEMAS GEOPOLITICOS

## LA CUENCA DEL PACIFICO UN MUNDO EMERGENTE

Por: Mayor JULIO GUTIERREZ CAMPOS  
Ejército de Chile.

(Tomado del artículo "Política de Chile hacia el Pacífico")

---

### El reemplazo de la Era "Atlántico-Europea"

**E**xiste consenso entre los estudiosos de las relaciones internacionales, en que están dadas las condiciones para el traslado o el reemplazo de la "Era Atlántico - Europea" por la "Era del Pacífico". Las señales de este fenómeno geopolítico mundial han sido percibidas desde comienzos de siglo, aun cuando solo en los últimos años ha comenzado a perfilarse con mayor nitidez la dirección de dicho proceso.

En efecto, se está dejando atrás un mundo centrado en el Atlántico para adentrarse en el escenario de la cuenca del Pacífico, cuyas proyecciones, real significado y consecuencias, sólo el tiempo irá dilucidando. En lo fundamental, la "Era del Pacífico" no puede ser definida solamente por la explotación de sus abundantes recursos naturales, ni por las variables estratégicas tradicionales, ya que encierra mucho más que eso, y por ello debe ser entendida como una "Era de la Inteligencia" derivada de la revolución científico-tecnológica que la genera y alimenta.

Desde una perspectiva geopolítica, adquiere un especial significado en el rol que tendrá la cuenca del Pacífico -la más extensa, poblada y rica de todos los espacios oceánicos- en la colonización del espacio, en el surgimiento de nuevas potencias regionales y en el desarrollo espectacular de las tecnologías de punta; factores que sin duda transformarán esta área en el centro de gravitación económica y política mundial, y en consecuencia, en el escenario donde se presentarán gran parte de los conflictos de poder e interés internacionales, como también los mayores esfuerzos de paz, cooperación e integración<sup>(1)</sup>.

### **Breve visión de la realidad política, económica y cultural de la cuenca.**

La cuenca del Pacífico cubre 180 millones de kms<sup>2</sup>., lo que equivale a un poco menos de la mitad de la superficie del globo; es dos veces el tamaño del océano Atlántico, tres el del Indico y sus aguas equivalen al 61% de todos los mares. Se extiende más de 15 mil kms. desde el Artico a la Antártica y cerca de 19.500 kms. desde Panamá a Singapur<sup>(2)</sup>. A sus riberas converge el 60% de la población del planeta y vincula geográficamente a casi cincuenta unidades políticas<sup>(3)</sup>, con realidades culturales, políticas, sociales y económicas muy heterogéneas.

En esta extensa área, existe un mosaico político-cultural, en el cual coexisten naciones de tradición confuciana, caracterizadas por un tipo de organización vertical, estados de tradición mahometana y budista cuya organización es más bien horizontal, relacionados con ideologías occidentales, especialmente cristianas, liberales y marxistas, situación que le da la característica especial, del libre flujo de valores e ideas, en síntesis de inteligencia<sup>(4)</sup>.

Un breve análisis del nuevo orden político-económico que está emergiendo en la cuenca del Pacífico, permite ver como es ya una

(1) SALAZAR S., Juan. "Chile y la comunidad del Pacífico". Colección Estudios Internacionales. Ed. Universitaria, Santiago, 1986. Págs. 17-18.

(2) RIESCO, Ricardo. La geografía del océano Pacífico como base de una relación especial. En ensayos sobre el Pacífico. Inst. Est. Inter., Ed. Universitaria, Santiago. Págs. 71-74.

(3) 24 de la vertiente asiática, Melanesia y Oceanía, 13 de la ribera oriental y sudamericana más los territorios bajo administración o protectorados dispuestos por la ONU. Y las posesiones de Francia, EE. UU. y la Commonwealth. Ver José Antonio Cousiño C. "El Pacífico insular: Una realidad emergente", seminario "la cuenca del Pacífico: desafíos para América Latina. Inst. Est. Inter. Viña del Mar. Nov. 1987. Págs. 11-13.

(4) ODEPLAN y otros. Seminario "Chile en la cuenca del Pacífico", Santiago, agosto de 1988. Pág. 5.

realidad un sistema radicalmente diferente a los que históricamente se han desarrollado en la "Era del Atlántico". Así, de una estructura económica atlántica vertical, en la que se diferencian países subdesarrollados, exportadores de materias primas por un lado y desarrollados de carácter secundario y terciarios por otro; se pasa a una estructura más bien horizontal que tiende a un proceso de expansión concéntrica y por oleadas, con un aumento de las tendencias al desarrollo de las tecnologías de punta<sup>(5)</sup>, a la investigación intensiva y a la creatividad. Este fenómeno ha motivado que algunos países concentren las industrias de vanguardia, llegando a generar el 75% de los nuevos productos del planeta y que, en la medida que éstas llegan a la etapa de madurez, sean adoptadas por otros estados, que se convierten -a diferencia del período industrial- en exportadores que incorporan valor agregado a sus recursos naturales y materias primas<sup>(6)</sup>.

Este proceso inédito, que se presenta en el Pacífico, se ha difundido de los Estados Unidos y Japón, a Australia y Nueva Zelanda, a los nuevos países industrializados NIC.s, (Singapur, Taiwan, Corea del Sur y Hong-Kong) y desde allí a los países de la Asociación del Sudeste Asiático (Tailandia, Malasia, Indonesia, Filipinas y Brunei)<sup>(7)</sup>.

Los norteamericanos aportaron su mercado, el más grande, diversificado y abierto del mundo a esta división internacional cooperativa del trabajo; los japoneses por su parte, han aportado la maquinaria e implementos industriales de alta calidad y bajo costo. Los NIC.s, asiáticos se han destacado por su industrialización sobre la base de estrategias exportadoras; los estados de la ASEAN se caracterizan por su abundante mano de obra y recursos naturales y por último, Canadá, Australia y Nueva Zelanda son países industrializados de gran riqueza alimenticia y minera<sup>(8)</sup>.

Sin embargo, existe una amplia zona de la cuenca que, pese a tener una gran cantidad y variedad de recursos naturales, aparece marginada de este proceso. Se trata del cuadrante suroriental -considera-

---

(5) Tecnología espacial, microelectrónica, computacional, informática, biotecnología, robótica y los nuevos materiales sintéticos.

(6) Esta característica es la más sobresaliente del proceso y ha sido denominada por los japoneses como el fenómeno de los "gansos voladores", reflejando así la noción del cambio dinámico en la división internacional del trabajo que contrasta con la tradicional del Atlántico, al romper la rigidez que se da en la clásica división del trabajo de la relación norte-sur. Juan Salazar S. "Chile frente al desafío del Pacífico". Paper Instituto de Estudios Internacionales, U. de Chile, 1988. Págs. 3-4.

(7) Op. Cit. ODEPLAN y otros "Chile en la cuenca del Pacífico". Pág. 6.

(8) OKITA, Saburo. Citado en "Chile frente al desafío del Pacífico". Pág. 4.

do un "desierto oceánico" - en cuya ribera están ubicados los países sudamericanos y en el cual, Chile, junto con llegar a ser la potencia industrial de la región, podría desempeñar un importante rol como puerta de entrada y salida de los intercambios de bienes y servicios que se produzcan entre Latinoamérica y el resto de la cuenca.

De este modo, los países latinoamericanos ribereños -con excepción de Chile- conforman un pequeño grupo de asombrados espectadores que, con la vista recién volteada hacia este escenario, confirman como, paralelo al centro tradicional del poder económico, compuesto por Londres, París y Nueva York, ha surgido a un ritmo vertiginoso el triángulo Tokio, Singapur, Los Angeles, haciendo realidad los pronósticos que sostenían que en el futuro, el impulso principal del desarrollo económico provendría de las naciones pertenecientes a la cuenca del Pacífico y no a las del Atlántico<sup>(9)</sup>.

### **Dimensión político-estratégica de la región.**

Un enfoque político-estratégico de la cuenca nos permite apreciar otra dimensión de esta vasta área, cual es, la conformada por la presencia activa del triángulo militar Washington - Moscú - Pekín, situación que la transforma en una de las regiones más militarizadas del planeta y que revela de manera indiscutible su importancia estratégica y geopolítica para las superpotencias del orbe.

En esta extensa cuenca conformada por 36 estados (12 asiáticos, 11 de la Oceanía y del Pacífico insular y 13 americanos) y una gran cantidad de territorios bajo régimen especial, autónomos, semiautónomos y de ultramar, muchos de los cuales en el futuro podrían acceder a la vida independiente, es posible distinguir toda la variedad de niveles y categorías con que normalmente se clasifican a los estados-naciones, de acuerdo con su status internacional relativo y con su nivel de desarrollo socioeconómico. Así coexisten las superpotencias mundiales (EE.UU. y la URSS); una superpotencia emergente (China); varias potencias medianas; 6 potencias industrializadas (URSS, EE. UU., Japón, Canadá, Australia y Nueva Zelanda) y un gran número de países en desarrollo que pueden ser clasificados en naciones en desarrollo avanzado o NIC.s, estados en desarrollo (Filipinas, Ma-

---

(9) GUNTER A., Pauli. Intervención en el encuentro internacional auspiciado por el Banco Central Hipotecario, el Club de Roma y la Corporación Autónoma Universitaria de Manizales, realizada en la ciudad de Manizales, Colombia el 17 de julio de 1987, citado en Fdo. Cousiño: "América Latina y la cuenca del Pacífico, Revista Diplomacia, No. 45-1988, Santiago. Págs. 21-22.

lasia, Tailandia, Indonesia, Colombia, Chile, Ecuador y Perú) y en aquellas de menor desarrollo relativo, como lo son los países comunistas ribereños de la península Indochina, los centroamericanos y las islas del Pacífico sur.

Desde el punto de vista ideológico, en la cuenca encontramos en forma nítida la presencia de los bloques este y oeste. Por un lado, están los estados comunistas (URSS, China, Corea del Norte, Vietnam, Kampuchea y Nicaragua) y por el otro, los estados prooccidentales liderados por los EE. UU., hecho que ha motivado una larga lucha entre las superpotencias por ampliar sus zonas de influencia y una polarización en la región, no obstante las políticas nacionalistas y de no alineamiento que han llevado a cabo muchos países en desarrollo de la zona durante los últimos años.

Por otra parte, el factor ideológico, conjugado con la heterogeneidad cultural, religiosa y racial entre otros aspectos, generan que en el área coexistan y se interrelacionen estados-naciones con sistemas políticos democráticos, en sus diversas clasificaciones y matices, cuyas situaciones políticas internas en algunos casos, generan algunas de las causas que hacen prever la posibilidad de cambios violentos en la cuenca, amenazando con ello la estabilidad de la seguridad.

Desde una perspectiva geoestratégica, podemos agregar que la existencia en el océano Pacífico de cuatro de los siete pasos interoceánicos más importantes del mundo (Canal de Panamá, paso de Drake y los estrechos de Málaga y Lombok) sumada al valor de los territorios insulares, de los mares y de sus riberas, no hacen necesario profundizar sobre el tema para comprender los fundamentos que motivan la magnitud de las fuerzas aeronavales que las superpotencias tienen en la región, ni las razones de su permanente preocupación por conservar y mejorar las alianzas y las posiciones desde las cuales mantienen presencia en el área y que en un momento de crisis, les permitirían proyectar su poder militar hacia las diferentes subregiones de la cuenca<sup>(10)</sup>.

Desde esta óptica, nuevamente encontramos un gran vacío de poder en el cuadrante sur-oriental del Pacífico, el cual debe ser llenado por los países ribereños latinoamericanos, toda vez que, ante un even-

(10) Para mayores antecedentes sobre las alianzas militares y el poder militar de las superpotencias de la cuenca, ver: Agustín Toro Dávila "Tendencias futuras de las alianzas militares en el Atlántico y en el Pacífico en Revista Política y Geoestrategia No. 46, Santiago, 1988. Págs. 49-66; Michael Kidron y Dan Smith"; "Atlas de la Guerra", Ed. del Serval, Barcelona, 1984, capítulos I-II. Michael Kidron y Ronald Ed. Segal; Barcelona, 1982. Págs. 14-26; "El poderío militar soviético 1986" Ed. San Martín, 1987. Págs. 7-14.

tual cierre del Canal de Panamá, el estrecho de Magallanes y el paso Drake, adquirirían una importancia vital en las rutas interoceánicas Atlántico-Pacífico.

### **Los organismos internacionales e intergubernamentales como mecanismos de integración y cooperación en la región.**

La asimetría en el grado de desarrollo económico-social y la heterogeneidad de culturas y de regímenes políticos de los países de la región, llevan a preguntarnos sobre las verdaderas posibilidades de que éstos lleguen a una concertación que implique un acercamiento en el plano político y cultural por la vía de la complementación-económica ya que, en el caso contrario, difícilmente se podría hablar del Pacífico, como el océano del próximo siglo.

Al respecto, no cabe duda que los principales actores de la cuenca, serán quienes determinen las condiciones y el ritmo de la marcha de este proceso. Sin embargo, la valorización de la región en su aspecto económico, político-estratégico, transporte y comunicaciones, cultural y académico, ha producido un creciente interés de los organismos internacionales e intergubernamentales por incrementar el desarrollo del proceso de institucionalización en materia de cooperación e integración regionales.

El profesor Juan Salazar S., menciona que estudiosos del tema, han calculado en un número superior a 150 los organismos privados, gubernamentales y regionales que, desde diferentes ángulos están abocados al estudio, desarrollo, cooperación y formulación de políticas comunes sobre las diferentes actividades que se presentan en el Pacífico<sup>(11)</sup>. Es así, como además de los organismos de las Naciones Unidas destinados al desarrollo económico social, como la comisión económica para América Latina (CEPAL) con sede en Santiago de Chile, la comisión económica y social para el Asia-Pacífico (ESCAP), con sede en Bangkok, y los organismos especializados que mantienen oficinas regionales de la UNESCO, el PNUD y la FAO, existen en la actualidad entidades intergubernamentales que están alcanzando una importancia preponderante.

En lo que se refiere al Pacífico insular, cabe destacar el foro del Pacífico sur conformado por los nuevos países independientes, más Australia y Nueva Zelanda; la comisión del Pacífico sur; la oficina del Pacífico sur para la cooperación económica (SPEC) y la agencia de las islas del Pacífico sur para el desarrollo pesquero (SPIFDA); organis-

---

(11) Ver Op. Cit. "Chile y la comunidad del Pacífico". Pág. 53.

mos intergubernamentales orientados a la cooperación entre los nuevos estados islas, a los que hay en materia de seguridad el pacto de ayuda mutua entre Australia, Nueva Zelanda y EE.UU. (ANZUS).

En el Pacífico occidental, la asociación de naciones del sudeste asiático (ASEAN) y sus órganos dependientes: El consejo de Ministros de RR.EE.; la organización de ministros de educación (SEAMED); el consejo de ministros para la cooperación económica asiática, etc., constituye en la actualidad un importante esquema de integración subregional, en el cual sus integrantes, coordinan su posición frente a los principales aspectos de política internacional y procuran la cooperación económica<sup>(12)</sup>. En esta subregión, también son dignos de mencionar la unión parlamentaria asiática (APU), con sede en Japón; la asociación cultural para el Asia y el Pacífico (ASPACA); y el banco de desarrollo asiático, responsable del financiamiento de proyectos y programas de infraestructura y desarrollo económico de las naciones menos avanzadas del área<sup>(13)</sup>.

Respecto del Pacífico oriental, los países ribereños de Latinoamérica participan principalmente a través de la comisión permanente del Pacífico sur (CPPS); actualmente con sede en Bogotá. No obstante, se pueden mencionar diversos esquemas de integración y de cooperación continentales, de los cuales estos estados son o han sido partícipes, tales como la Organización de Estados Americanos (OEA); El Banco Interamericano de Desarrollo (BID); La Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI); El Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y el Acuerdo de Cartagena; y en materia de seguridad, el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), que en el futuro, podrían desempeñar un rol relevãnte en la cuenca.

Finalmente, es del caso hacer mención de algunas de las mayores organizaciones supraregionales de la cuenca, entre las que por su importancia se destacan el consejo de telecomunicaciones del Pacífico, con sede en Hawaii y la asociación de ciencias del Pacífico. Del mismo modo, reviste especial importancia el rol que desempeña el sector privado empresarial, a través del consejo económico de la cuenca del Pacífico, creado en 1967 para facilitar las consultas sobre materias económicas regionales; y de manera muy especial, las conferencias sobre cooperación económica del Pacífico (PECC), que incluyen a los estamentos empresarial, académico y gubernamental<sup>(14)</sup>.

(12) Ver Agustín Toro Dávila. "El sudeste asiático", Paper Instituto de Estudios Internacionales, U. de Chile, Santiago, 1988. Págs. 14-30.

(13) Op. Cit. Fernando Cousiño B. Pág. 22.

(14) NOTA: La organización, objetivos y participantes de las principales organizaciones mencionadas, serán tratadas en la parte concerniente a la política exterior de Chile.