

EJERCICIO INTERAMERICANO COMBINADO "OPERACION AMERICA"

1. ANTECEDENTES

De las recomendaciones acordadas de la segunda conferencia de Ejércitos de los países Americanos que tuvo lugar en la zona del Canal de Panamá en Julio de 1.961, surgió la necesidad de iniciar un período de ejecución real de ejercicios, maniobras y trabajos de Estado Mayor, en los cuales participasen activamente miembros de las Fuerzas Militares de los países signatarios del tratado de Asistencia Recíproca Interamericana.

Se fijaba como objetivo la unificación de procedimientos, métodos y terminología militar en el trabajo conjunto de Estado Mayor, así como la afirmación de un espíritu de solidaridad y entendimiento americanista.

Consecuente con esta recomendación el Gobierno Colombiano, propició la realización de un ejercicio combinado en nuestro territorio, con base a las siguientes características:

a. Que ninguna Unidad extranjera sobrepasase en el tamaño de compañía o equivalente.

b. Que la ejecución y dirección del ejercicio se mantuviera bajo la res-

ponsabilidad de las Fuerzas Militares Colombianas.

El Senado de la República dio la aprobación a estas maniobras militares interamericanas, y el Gobierno procedió a formular invitaciones para participar en el ejercicio a los siguientes países: **Bolivia, Brasil, Ecuador, Estados Unidos, Perú y Venezuela**, o sea los países **Bolivarianos**, el **Brasil** como país limítrofe y los **EE.UU.**

2. ACTIVIDADES PREPARATORIAS

El Comando General de las FF. MM. por mandato del Gobierno, abocó el planeamiento del ejercicio y en desarrollo del plan inicial de actividades, seleccionó la zona de operaciones en las vecindades de TOLU sobre el golfo de **Morrosquillo**, esbozó los planes tácticos y logísticos y efectuó una conferencia de delegados en la ciudad de **Cartagena**, a la cual concurrieron representantes de los países invitados.

En esta conferencia se integró el Estado Mayor con representación de oficiales de las Fuerzas Militares de los países participantes, efectuándose la distribución de los cargos principales

por sorteo, con los siguientes resultados: la Sub-Dirección del Ejercicio correspondió al **Ecuador**, Jefatura de Arbitros a **Bolivia**, Departamento de Personal al **Brasil**, Departamento de Inteligencia al Perú y Departamento de Operaciones a **Venezuela**. La responsabilidad del Departamento de Administración y Logística fue retenida por **Colombia** en su calidad de país sede y de común acuerdo se encargó del Departamento de Transmisiones a los **EE. UU.**

En forma conjunta se consolidó también el concepto táctico y el plan de apoyo logístico previo reconocimiento del terreno y evaluación de los medios, estableciéndose la coordinación necesaria entre los países participantes con base a lo acordado en el curso de la conferencia de **Cartagena**.

El oficio número 526 de fecha 9 de Octubre, firmado por el Señor Embajador de Colombia en Río de Janeiro, transcribe una nota oficial del Gobierno del Brasil, excusándose, por razones presupuestales, de asistir a la "Operación América".

En el lapso comprendido del 14 al 19 de Octubre se llevó a cabo en la ciudad de Bogotá la reunión de planeamiento de la Operación en la cual actuó el Estado Mayor Conjunto organizado en la conferencia de Delegados. Se alcanzaron los siguientes objetivos:

a. Emisión de la Directiva para el ejercicio y los siguientes anexos:

"A" — Organización de la Fuerza de Tarea.

"B" — Plan Táctico.

"C" — Plan de Inteligencia.

"D" — Plan de Apoyo Aéreo.

"E" — Plan de Movimiento Anfibio.

"F" — Plan de Apoyo Logístico y Administrativo.

"G" — Plan de Apoyo de Transmisiones.

"H" — Plan de Información y Relaciones Públicas.

"I" — Plan de Control y Arbitraje.

"J" — Ceremonia de Clausura.

b. Inspección final a la zona de ejercicios.

3.— EJECUCION DEL EJERCICIO

El día 20 de Noviembre de 1.963, abrió el puesto de mando de la Fuerza de Tarea Combinada en el Campamento Base de **Tolú**, para fines de ejecución de la Operación América, integrándose el Estado Mayor Combinado, la Jefatura de Control y Arbitraje e iniciándose el desarrollo de los planes previstos.

Por medio de la anteorden número 1, se dispuso el movimiento de las tropas que formaban la Fuerza de Tarea a las áreas de apresto número 1 y número 2: Base Howard (Zona del Canal) y Barranquilla respectivamente.

En las zonas de apresto se comunicó la orden de operaciones número 1 a las tropas participantes, con lo cual se inició la ejecución del ejercicio, que en síntesis incluía tres fases reales y dos supuestas. La Fase Alfa consistió en un asalto aerotransportado por tropas de **Bolivia**, **Perú** y **Venezuela** para capturar terreno crítico al W de **Toluviejo** y proteger aproximación de fuerzas terrestres de **Colombia** procedentes de Montería.

La Fase Beta fue un desembarco anfibio con tropas de **EE.UU.** en vecindades de **Punta de Piedra** para capturar el aeropuerto de **Tolú** a fin de proteger el desembarco de tropas aterrizadas del **Ecuador** y continuar el ataque en dirección Este de **Toluviejo**. La Fase Gama fue el enlace y contacto de las tropas anfibias con las fuerzas terrestres de **Colombia** previo relevo en posición de las unidades de paracaidistas.

Las Fases Delta y Omega suponían las operaciones complementarias a estas maniobras anteriores y la destrucción del enemigo que había sido lanzado en la zona, con fines ofensivos.

El ejercicio se desarrolló en un todo de acuerdo como se había planeado y su ejecución mereció el mejor concepto de los invitados y observadores entre los cuales se encontraban los Altos Mandos de las Fuerzas de los EE.UU. para el Caribe y su Comandante General **Andrew O'Meara**. Asimismo, observadores de diferentes países, de la Junta Interamericana de Defensa y los Agregados Militares acreditados en **Colombia**, expresaron elogiosos conceptos sobre el grado de entrenamiento de las tropas y la acertada conducción por parte de la Dirección del Ejercicio.

La "Operación América" fue comentada en la mejor forma por los numerosos periodistas que en representación de la prensa mundial asistieron a ella.

4.— ENSEÑANZAS Y RECOMENDACIONES

Tanto el planeamiento como la ejecución del ejercicio Combinado Operación América, fue objeto de un detallado análisis por parte del Estado Mayor Conjunto Combinado, que emitió un informe final que incluye algunas experiencias y enseñanzas para futuros ejercicios de este tipo, y que en forma muy sintética pueden resumirse así:

- a. Las Unidades participantes deberán seleccionarse con la debida oportunidad, señalando sus efectivos en forma definitiva para evitar cambios de última hora que perjudican el planeamiento.
- b. Las listas del personal que integra las unidades deben hacerse llegar a la Dirección del Ejercicio con tiempo suficiente para efectos de control.

- c. Para el planeamiento de las operaciones conjuntas (aerotransportadas y anfibias), se requiere información muy detallada y lo más reciente posible en lo relativo a: áreas de lanzamiento, objetivos y condiciones metereológicas mínimas, indispensables para el lanzamiento de las tropas paracaidistas; de la playa de desembarco y de las condiciones de variación de las mareas, para las operaciones anfibias.
- d. En cuanto a las tropas, ellas requieren una información muy completa sobre las modalidades de actuar el "enemigo", su fuerza y sus capacidades, para que puedan adoptar un método de acción que les permita el mejor cumplimiento de la misión; asimismo, deben recibir información sobre las características de la zona de lanzamiento o la de desembarco.
- e. Para el planeamiento, es preciso que se dé a todo el Estado Mayor la oportunidad de hacer el reconocimiento del área de ejercicios antes de cumplir el trabajo de gabinete.
- f. Los planes de inteligencia deben ser flexibles para permitir la iniciativa de los Comandantes Subordinados en el cumplimiento de su misión.
- g. La utilización de mapas por parte de todos los elementos de las fuerzas combinadas debe ser coordinada durante el planeamiento aéreo, procurando la mayor brevedad en el proceso.
- h. Con fines de instrucción, deben prepararse planes de acción psicológica en apoyo de las operaciones, aunque tal preparación no implique necesariamente su ejecución.
- i. Debe buscarse la unidad de doctrina en la terminología militar, dentro de los países participantes.
- j. La operación se desarrolló con

- exactitud y precisión, lo que demuestra la eficiencia del planeamiento, aun dentro de las limitaciones de tiempo ya señaladas.
- k. Las Unidades participantes evidenciaron un elevado nivel de entendimiento.
 - l. Se comprobó la capacidad directiva de un Estado Mayor Conjunto de países Americanos para la conducción de Operaciones Combinadas.
 - m. Las transmisiones constituyen el punto neurálgico de Operaciones Combinadas, a pesar de lo cual, la articulación de la maniobra conjunta se llevó a muy buen término con la red prevista.
 - n. Es deseable que los representantes de los distintos países a una Operación Combinada sean los mismos a todo lo largo de las etapas de planeamiento y ejecución, para asegurar continuidad, unidad de criterios e idéntico nivel informativo en todos los miembros del Estado Mayor.
 - o. Debe tenerse en cuenta la experiencia de que el planeamiento y desarrollo del plan logístico y administrativo para este tipo de operaciones requirió un tiempo aproximado de tres meses, con intermitencias; y la construcción del Campamento Base se realizó en un período de dos meses, contando con todo el equipo adecuado.
 - p. El grado de preparación y entrenamiento del personal de comunicaciones de las tropas participantes bien puede calificarse de muy bueno, debiéndose recabar solamente lo relativo a "disciplina de transmisiones".
 - q. Deben efectuarse pruebas en el área escogida para los ejercicios, a fin de verificar la segura utilización de las frecuencias y, con base en este estudio, asignarlas de manera definitiva.
 - r. En el ejercicio denominado Operación América, el Servicio de Arbitraje cumplió sus funciones como elemento de control y de coordinación para la Dirección del Ejercicio. Sus funciones de evaluación de factores positivos y negativos se orientaron a deducir experiencias y enseñanzas de carácter general y particular, útiles a los participantes.
 - s. El buen servicio de arbitraje se tradujo en éxito del ejercicio por cuanto:
 - Se reguló adecuadamente las diferentes fases;
 - Se supervigiló el cumplimiento de las medidas de seguridad;
 - Se permitió flexibilidad a las unidades subordinadas sin perder el control de la operación.
 - t. Para lograr una compenetración completa en las funciones y en los detalles de ejecución, es conveniente realizar ensayos y pruebas sobre el terreno antes del desarrollo del ejercicio mismo, tales ensayos deberán repetirse cuantas veces sean necesarios.
 - u. Los diferentes medios de información (prensa, radio, cine, televisión, etc.) deben ser explotados al máximo, por la Dirección del Ejercicio y el Estado Mayor, a fin de hacer conocer detalladamente los antecedentes, propósito y la naturaleza de los Ejercicios y de ambientar la opinión nacional y extranjera sobre tales asuntos.

5.— CONCLUSIONES GENERALES

- a. Los compromisos militares concernientes a las Instituciones Armadas de nuestros países, exigen alcanzar un alto nivel de entrenamiento y aumentar la potencialidad en las fuerzas defensivas del Continente.
- b. Para alcanzar este objetivo, es ne-

- cesaria una estructuración uniforme y armónica de los medios militares, lograda con prácticas conjuntas y periódicas hasta obtener una perfecta coordinación y penetración, tanto de los elementos de mando (Comandantes y Estados Mayores) como de las unidades pertenecientes a las diferentes armas tácticas y servicios.
- c. Es evidente que ejercicios conjuntos y combinados, como el que se ha desarrollado en TOLU bajo el nombre de "Operación América", incrementan la capacidad militar del Continente Americano.
- d. El éxito obtenido por los países participantes en la ejecución del mencionado Ejercicio es un poderoso estímulo para continuar en el futuro el entrenamiento militar coordinado a fin de garantizar la máxima eficiencia de conjunto y la unificación de técnicas, procedimientos y terminología militares. Es también una demostración de que se abre la posibilidad de reunir las fuerzas procedentes de países distantes entre sí para conformar Fuerzas de Tarea armónicas, potentes y efectivas, con amplias capacidades de combate.



"PARA NOSOTROS LA PATRIA ES AMERICA"

B O L I V A R