

# APUNTES SOBRE ECONOMIA DE GUERRA

Capitán GABRIEL PONTON LAVERDE



La conducción de la guerra depende, en forma definitiva, del abastecimiento de toda la población del país y en forma especial de sus ejércitos.

En cada guerra ha habido necesidad de emplear más factores económicos que en las precedentes, hasta llegar, en los dos tipos de contienda conocidos de destrucción masiva y de guerrillas, a abarcar la totalidad de los componentes de una nación.

El aumento de la productividad, a partir de la revolución industrial, dio a la conducción de la guerra medios más adecuados para soportarla. En la época napoleónica encontramos ya los tres problemas económico-estratégicos actuales: la financiación, el abastecimiento, y la guerra económica.

Analicémoslos:

## 1. Financiación.

La financiación de la guerra sigue siendo difícil, debido al continuo aumento de los gastos bélicos, ocasiona-

dos por ejércitos siempre mayores que usan cada vez más complicados materiales. Las necesidades de dinero han creado diversos métodos de conseguirlo:

- La piratería, que fue abandonada.
- Los créditos públicos.
- Las emisiones de papel moneda.

En el presente el concepto de financiación ha cambiado:

Las guerras se hacen con bienes y con hombres. La falta de elementos puede interrumpir las hostilidades, mas no así, la falta de dinero. Sin embargo, la financiación sigue siendo de gran importancia. La verdad es de que a medida que crecen los gastos públicos, también evolucionan los métodos de financiación de las guerras.

Hoy existen tres maneras básicas de obtener dinero: impuestos, empréstitos e inflación:

### a) Los impuestos:

Se dividen en directos e indirectos. Los impuestos directos o sean aque-



Cap. GABRIEL PONTON LAVERDE

llos que deben pagar directamente los individuos o las sociedades al fisco, hacen posible una distribución clara de las cargas de guerra.

Los impuestos indirectos son fáciles de recaudar, pero su distribución entre los individuos no es clara.

#### b) Los empréstitos:

Los empréstitos internos tienen muchos beneficios, pues, no solamente se contribuye a la guerra con el valor del préstamo sino que, restringe las inversiones en las direcciones no deseadas por el Estado. El dinero para el pago de los empréstitos, así como de sus intereses, se obtiene por medio de impuestos con lo cual la carga de los tenedores de títulos es transferida a quienes pagan los gastos de guerra.

Los empréstitos externos traen el empobrecimiento del país, por lo cual, solo deben hacerse cuando sea estrictamente necesario. Su pago debe ser a largo plazo para no hacerlo insoportable a los contribuyentes actuales, dejando parte de la deuda para las siguientes generaciones.

#### c) La inflación:

Es la manera más común y menos equitativa de financiar la guerra. Se puede hacer mediante la emisión de papel moneda o por medio de la expansión del crédito bancario. Se presenta cuando la tasa de crecimiento del consumo de bienes y servicios es inferior a la tasa de crecimiento del circulante. Hasta el presente ninguna nación moderna ha podido sostener una guerra sin depreciar su moneda. Nación tan poderosa como EE. UU., con las guerras limitadas del lejano oriente, ha exportado una inflación tal que está ahogando a los países subdesarrollados que le son amigos.

#### 2. Abastecimiento.

En el pasado la victoria se afianzaba en el botín, el cual era indispensable para la subsistencia del ejército. La dependencia de los abastecimientos ajenos fue la causa de muchas derrotas.

Hoy en día, la técnica, velocidad y extensión de los conflictos bélicos hacen ineficiente un guerra que tenga necesidad de los recursos enemigos. Para este problema los países deben prepararse con anticipación conveniente a fin de soportar y agilizar el desorden propio de las situaciones bélicas. Las naciones buscan definir el conflicto en forma rápida. Los cálculos son en su mayoría optimistas, pues las soluciones se dilatan y el triunfo se inclina hacia el país más potente económicamente.

Existen tres formas de preparación

económica para la guerra, en cuanto a abastecimientos se refiere:

a) Hacer enormes provisiones de materiales de reserva. Esta alternativa solo es posible en forma limitada, pues, en la actual época de innovación continua, el material de guerra acumulado llega a ser obsoleto antes de ser usado.

b) Preparar el aparato económico-militar en un país externo con el fin de usar la sorpresa. La revolución en los transportes y el complejo tráfico de ventajas económicas es la base de este sistema.

b) Organizar la industria conforme a los planes de guerra (Defensa o represión) con el fin de dejarla en capacidad de cambiar la fabricación de artículos civiles por productos indispensables para la guerra en un tiempo breve.

Este último punto ha hecho que las grandes potencias mantengan en producción inmensas industrias de guerra, siendo muchas las que piensan indispensable entrenar hombres y probar equipos por medio de guerras limitadas, a fin de encontrarse en condiciones defensivas óptimas.

### 3. La guerra económica.

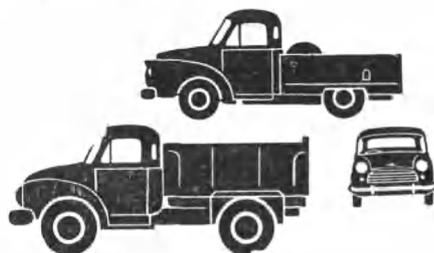
La guerra económica da una gran ayuda a la guerra militar. La larga duración de la política por las armas y las ingentes cantidades de materiales necesarios para su sostenimiento, obligan a usar los más ingeniosos sistemas para destruir el potencial enemigo. Paralelamente a la lucha armada, la guerra económica, trata de producir

el mayor daño posible en la economía enemiga. Se han usado muchos sistemas, entre los cuales podemos citar:

a) Emisión de moneda enemiga falsa, con el fin de producir: Inflación, desconfianza, paralización del mercado exterior, etc.

b) Contratos bilaterales con terceros países neutrales, con el fin de agotar materias primas indispensables al enemigo.

c) Bloqueo total o parcial, cuya finalidad es aislar al enemigo y favorecer su derrumbe. Es la versión moderna de los antiguos sitios.



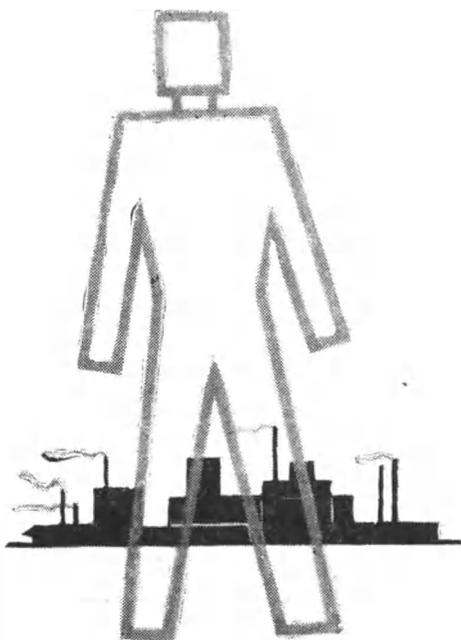
d) Propaganda negra, especialmente sobre bolsas de valores. Su objeto es golpear a las personas directamente en su parte anímica más sensible: el dinero.

e) Confiscación de bienes de súbditos enemigos. Esta arma apareció con el tratado de Versalles y fue aceptada por la Sociedad de Naciones.

f) "Boicot" económico como represalia a terceros países que pretenden negociar con las naciones en pugna.

g) Uso de la debilidad de terceros países para obtención de fines de política externa.

También existen muchas medidas para neutralizar la guerra económica. Esencialmente, todas buscan obtener



un alto nivel de producción. Las principales, son:

- (1) Buscar la autarquía.
- (2) Evitar la desocupación, empleando los trabajadores en las industrias esenciales. Para ello es necesario calificar la mano de obra.
- (3) Evitar la super-movilización por medio de la distribución y transferencia de la mano de obra, suspendiendo los derechos obreros que obstaculicen el acondicionamiento de la producción.
- (4) Obtener un máximo de uniformidad en los medios de producción y en los productos.
- (5) Integración de consorcios industriales.
- (6) Control de las industrias metálicas y químicas.
- (7) Controles de: divisas, importa-

ciones, exportaciones, abastecimientos civiles, niveles de precios, mano de obra, salarios.

En la época actual persisten los mismos problemas de financiación, abastecimientos y guerra económica ya visto, agravados con la potencialidad de los equipos usados.

También la guerra ha abarcado los siguientes campos que, si bien no tienen a primera vista una incumbencia directa, son importantes componentes de una situación de crisis, tal como lo es todo conflicto armado: alimentos, industrias, materias primas, comercio exterior, capacidad productiva y espíritu de sacrificio de la población.

Hoy en día, la seguridad económica debe complementar la seguridad política y militar. El estado debe controlar las organizaciones de la economía de guerra en busca de la autarquía económica, sin la cual, el éxito de las operaciones depende de intereses externos que no son siempre compatibles con la victoria de un país determinado. Así, la economía de guerra se ha convertido en un arma poderosa, capaz de decidir el curso de la "política por medio de las armas".

#### BIBLIOGRAFIA

- Juan Jorge Salzmán - Economía de Guerra.  
John M. Keynes - How to pay for the war.  
Horst Meudershausen - Economía de Guerra.  
Oscar Jiménez - Conferencias 1965.