



Mayor General ALBERTO RUIZ NOVOA

## LA ACCION CIVICA EN LOS MOVIMIENTOS INSURRECCIONALES

### Introducción

Es para mí muy placentero atender la invitación formulada por el Comando del Ejército del Caribe para dictar una charla ante esta selecta concurrencia, sobre la importancia de la Acción Cívica en la lucha contra los movimientos insurreccionales. Deseo manifestar que acepté complacido porque además del espíritu de cooperación que me anima con los propósitos de esta Conferencia, soy un convencido de la importancia de adoptar una nueva filosofía para la acción de las Fuerzas Militares en nuestro hemisferio, que las incorpore más activamente al esfuerzo que nuestros pueblos deben efectuar aceleradamente para salir del subdesarrollo que actualmente los aflige.

Los motivos que sustentan este pensamiento son claros. Si bien es cierto que la guerra sigue siendo "la continuación de la política por otros medios", el **modus operandi** en relación con el desarrollo de las situaciones bélicas ha cambiado considerablemente. Todos los países de nuestro hemisferio están agrupados en la Organización de Estados Americanos, que se ha mostrado eficaz en la prevención de conflictos internacionales y que seguramente cada día continuará perfeccionando sus estatutos y consolidando su posición como una Institución capaz de

dirimir y mediar en los problemas que se presenten. Pero si bien es cierto que las posibilidades de conflicto en nuestro hemisferio han disminuído considerablemente, también lo es que existe otra clase de problemas que han hecho su aparición recientemente con mucho más énfasis y fuerza. Entre ellos figura en forma prominente la pugna permanente entre comunismo y democracia, que está vigente desde que el marxismo asumió el poder político al frente de los destinos de Rusia y que desde entonces ha venido librándose en diversos frentes, por varios medios y con distintos procedimientos. Solo con algunas excepciones, esa pugna no había sobrepasado en los países latinoamericanos el terreno ideológico y los partidos comunistas se habían abstenido de atentar abiertamente por medio de la subversión armada contra los poderes legítimamente constituidos.

La situación parece haber cambiado en alto grado. Habiendo alcanzado la Rusia Soviética un elevado nivel de desarrollo industrial, no desea arriesgar esa posición en una guerra nuclear de resultados inciertos y que solo garantiza, aun para los vencedores, una inmensa destrucción. Siendo sin embargo, un dogma comunista la lucha armada contra el capitalismo como manera indispensable para derrotarlo, los

comunistas han desarrollado la doctrina de las "guerras de liberación" enunciada por Kruschev y que no es otra cosa que el estímulo de la conquista del poder por los partidos comunistas de cada país usando como medio "la guerra revolucionaria", es decir, la guerra de guerrillas. Como ejemplo del éxito que eventualmente puede alcanzar este procedimiento tienen, además de lo sucedido en los países africanos y asiáticos, el caso de Cuba, que tanto ha excitado la imaginación y el entusiasmo de grandes masas latinoamericanas, las cuales en su mayoría no pertenecen al partido comunista. Esta nueva situación hace necesario que los Estados y sus Fuerzas Armadas tengan la obligación de preocuparse por todo lo que dice relación con los movimientos insurreccionales y prepararse debidamente para combatirlos.

#### **Antecedentes**

No puede negarse que existe una inmensa inquietud entre las masas menos favorecidas de los países subdesarrollados que las lleva a aspirar a un mejoramiento de sus condiciones de vida en un futuro cercano. Esta inquietud es producto de una conciencia que les ha llegado por los caminos cada día más diversos e intensos de las comunicaciones. Quienes estaban solo hace muy pocos años al margen de las noticias mundiales y aún de las nacionales, hoy se enteran minuto a minuto de los acontecimientos por medio de la distribución aérea de los periódicos, por los noticieros radiales y especialmente por la facilidad que da el radio de transistores, adelantó que terminó con la necesidad de contar con plantas eléctricas, que son generalmente escasas en las alejadas áreas rurales. A todas estas gentes analfabetas e irredentas les ha llegado por esos medios el despertar de la conciencia cristiana que se ha producido en muchos indi-

viduos e instituciones y que exige para el hombre, por el solo hecho de serlo, un mínimo nivel de vida compatible con su condición humana y con su dignidad de criatura hecha a imagen y semejanza de Dios. A la cabeza de estas inquietudes se ha colocado la Iglesia Católica, por boca de su Pontífice Juan XXIII, cuya desaparición todos lamentamos y cuyas enseñanzas siguen además de las instituciones religiosas, infinidad de organizaciones laicas destinadas a promover la justicia social.

También les llega en forma permanente la propaganda dirigida por el Partido Comunista que por su parte aprovecha esta situación. Los evidentes desequilibrios sociales, la miseria de inmensos sectores de la población, los contrastes entre la pobreza y la riqueza, la conducta de quienes no comprenden la importancia de los planteamientos sobre la necesidad de implantar una verdadera justicia social, los reaccionarios que se convierten en obstáculos que demoran los avances de los gobiernos bien intencionados, son aprovechados por el comunismo internacional para estimular la rebelión de los necesitados e invitarlos a buscar como única solución la implantación del comunismo.

Actualmente esta situación se está viviendo en casi todos, por no decir que en todos los países latinoamericanos. Por una parte se encuentra la inquietud de una inmensa masa humana que aspira a un mejoramiento social y económico y que ha adquirido conciencia de su derecho y de sus posibilidades de obtenerlo. Por otra, el comunismo ofrece ese mejoramiento a cambio de la adopción de sus sistemas. En el medio está el sistema democrático, con sus diversas características en cada país, y que afronta un dilema que es simple y difícil: comprende la situación que se vive y evoluciona en con-

secuencia o se verá irremediablemente suplantado por quienes predicán como única solución a los problemas económicos y sociales de las grandes masas proletarias la implantación del comunismo.

### **Causas de los movimientos insurreccionales.**

Las causas de la iniciación de movimientos de insurrección pueden ser políticas, sociales, económicas o mixtas, considerando estas últimas como una combinación de las anteriores. Las primeras se producen cuando un partido o grupo político ve desconocidos sus derechos y resuelve acudir a la lucha armada para reclamarlos. Las sociales y económicas tienen lugar cuando vastos sectores de la población se sienten aprisionados por las estructuras sociales y económicas y solo ven perspectivas de obtener un mejoramiento por medio de una revolución que cambie la situación en que viven. Generalmente las insurrecciones obedecen a una combinación de los tres factores y quienes están interesados en provocarla aprovechan las difíciles condiciones sociales y económicas de un sector de la población con el fin de incitarla a tomar parte activa o a colaborar en la lucha. En cuanto a la "guerra revolucionaria" aconsejada por el comunismo, Mao Tsé Tung ha dicho que es condición indispensable para su éxito que se cuente con un ambiente favorable entre la población civil, resumiendo su pensamiento en la célebre y conocida frase: "La guerrilla debe moverse en el territorio donde opera como el pez en el agua".

En consecuencia, el objetivo de la táctica contra-revolucionaria debe ser de quitar al pez esa agua que necesita para vivir y crecer.

### **El caso colombiano**

El caso de lo que ha sucedido en

Colombia en los últimos 15 años es un ejemplo en el que pueden estudiarse todas las fases de un movimiento insurreccional. En su primera época fue producido por una situación política de origen netamente colombiano que hizo crisis el nueve de abril de 1948 y que ha continuado desde entonces. En el curso de los años ha sido notoria la influencia de las causas sociales y económicas en la persistencia del fenómeno. En la fase que vivimos actualmente, la causa política primitiva ha perdido su original importancia, persistiendo fenómenos de tipo social y económico que están siendo aprovechados por el comunismo para organizar y fomentar una guerra revolucionaria. La utilización que el comunismo está haciendo de la situación y el estímulo que está dando a las guerrillas ha sido comprobado claramente.

### **Objeto de la acción cívico-militar**

La acción cívico-militar tiene el objeto de llevar a vastos sectores de la población la ayuda del gobierno, especialmente en el campo de la asistencia social, aprovechando para ello la organización militar de la nación.

Su acción se basa en la idea de emplear los medios militares para llevar a cabo programas de mejoramiento económico y social que despierten en la población beneficiada la confianza y las simpatías hacia el Gobierno y hacia las Fuerzas Militares. Estos programas se desarrollan sin afectar la eficiencia militar de las instituciones armadas ni comprometer el cumplimiento de su misión principal.

Además de lograr un efectivo mejoramiento de la situación de la población, la acción cívico-militar acrecienta el apoyo popular hacia el régimen legítimamente constituido y hacia las instituciones armadas, da una nueva muestra de la utilidad de éstas y ayuda a desvirtuar los ataques de quienes

ven en los gastos militares solo un drenaje inútil de los dineros públicos y niegan la importancia de la misión de las Fuerzas Militares dentro del Estado.

Además de cumplir este objetivo que previene las campañas que los comunistas adelantan entre el pueblo contra las instituciones armadas, la acción cívica lleva a los menos favorecidos la preocupación del Gobierno por su situación, contrarrestando de esa manera la acción de quienes estimulan la insurrección y demostrando que el bienestar y el mejoramiento pueden llegar por las vías de la legalidad y del orden.

#### **Organización de la acción cívico-militar**

La acción cívico-militar requiere una coordinación en los diversos niveles gubernamentales, que se lleva a cabo por medio de comités, que se integran por las autoridades civiles y militares y a los cuales se invita a ingresar a las autoridades eclesiásticas y a todas aquellas personas y entidades que deseen colaborar. La labor de estos comités es la de promover la cooperación de la población civil llevando a cabo campañas de acción social, de educación comunal, etc., en pro del mejoramiento de la población.

La experiencia colombiana ha demostrado los excelentes resultados que se obtienen con la formación de estos comités y que se pone de presente por la cooperación que toda la ciudadanía ha aportado para las acciones que se han llevado a cabo.

Desde luego estos nuevos métodos tienen sus opositores. En primer término se encuentran los comunistas, quienes ven en dicha labor un obstáculo para su proselitismo entre las masas. En segundo lugar, las agencias gubernamentales civiles muestran reservas por considerarlas como una intromisión en sus propias misiones. Por

último, entre los mismos militares se encuentran quienes opinan que esta no es una tarea que corresponda a la institución. De todos los oponentes los únicos que tienen razón son los comunistas, ya que es evidente la merma de su influencia en los sectores donde la acción cívico-militar se desarrolla. La oposición de los funcionarios civiles y de los militares proviene solo de una falta de comprensión que es posible superar fácilmente por una información adecuada, ya que es evidente la utilidad que presentan para los ministerios interesados el aprovechamiento de la organización y los equipos militares, hecho que les facilita la ampliación del radio de acción, pues no es otra cosa lo que se logra cuando se unen las entidades militares con las de salud y educación, en campañas de salubridad y desanalfabetización, para poner solo un ejemplo.

#### **El papel de los ejércitos en los países subdesarrollados**

La práctica de la acción cívico-militar se ajusta al nuevo concepto del papel que pueden desempeñar las fuerzas militares en los países subdesarrollados. En efecto, las instituciones militares poseen una organización nacional que cubre todo el país, una fuerza de trabajo representada por sus efectivos, una élite intelectual y física formada por cuadros de profesionales disciplinados y un equipo militar que puede aplicarse a usos civiles en muchos casos. Es entonces claro que esta fuerza homogénea y poseedora de un gran espíritu de servicio puede ayudar en multitud de tareas al desarrollo económico del país, sin sacrificar su eficiencia militar. Ejemplo de estos trabajos es la construcción de carreteras por los cuerpos de ingenieros, el establecimiento de transporte aéreo a regiones donde no se presta un servicio comercial, la instalación de redes

de comunicaciones, la creación de puestos de salud, etc., etc. Esta ayuda al desarrollo del país despertará la simpatía de la opinión pública hacia las fuerzas militares de la nación y será de enorme beneficio para el pueblo.

### Resumen y conclusiones

Sabemos desde luego que la situación de las Fuerzas Militares en cada país es diferente pero también es cierto que muchas de estas experiencias pueden ser válidas para otros casos en los que se cumplen más o menos las mismas condiciones como ocurre generalmente en los países latinoamericanos.

En lo que respecta a la situación de Colombia, es grato informar que las campañas de acción cívico-militar han

sido muy eficaces para obtener la confianza de las masas campesinas y lograr su colaboración en la lucha contra los malhechores. Igualmente, el propósito voluntario de las Fuerzas Militares para incorporarse al esfuerzo de la Nación en su lucha contra el subdesarrollo ha sido recibida con gran aceptación y beneplácito. Es por eso que no vacilamos en recomendar esta línea de acción a los colegas militares de la América Latina como una misión adicional que traerá grandes beneficios para nuestros países en lucha contra el subdesarrollo, palabra que no es sino un gentil eufemismo para designar la pobreza y el atraso de nuestras grandes masas cuya redención es obligación de todos los que por una razón u otra ocupamos posiciones de responsabilidad en el Estado y en el Gobierno.

## *Mejores Elementos de Dibujo para*

**ESTUDIANTES — INGENIEROS — ARTISTAS — DIBUJANTES**

Desde un pincel hasta el más completo equipo de dibujo técnico, complementado con el más extenso surtido de papelería y cartones, tintas, témperas y colores de la más alta calidad. Además textos, útiles escolares, todo lo que el estudiante necesita.



**GRAN PAPELERIA DANARANJO**

LA UNICA FIRMA ESPECIALIZADA EN EL RAMO

Casa Principal, Bogotá — Edificio Banco del Comercio

Calle 13 No. 8-74 — Conmutador 43-57-00

Bogotá — Cali — Medellín — Barranquilla y Bucaramanga