



Foto: Archivo Ejército Nacional

# La Acción Integral del Ejército Nacional como eje de la seguridad multidimensional

Departamento de Acción Integral (CEDE9) del Ejército Nacional de Colombia

DOI: <https://doi.org/10.25062/0120-0631.3995>

**Resumen.** La Acción Integral representa una capacidad fundamental del Ejército Nacional que desde sus disciplinas de Asuntos Civiles, Cooperación Civil Militar, Operaciones de Apoyo a la Información Militar y Asuntos Públicos, consolida la presencia institucional en el territorio nacional de acuerdo con la complejidad y los factores críticos que confluyen en las regiones; es así como, juega un rol fundamental para la aplicabilidad del concepto de seguridad multidimensional, que busca un rescate social, político, económico y cultural tomando como piedra angular las comunidades. Este enfoque sin duda será fortalecido en el desarrollo de este artículo de investigación, que apuesta por una defensa de la institucionalidad desde una perspectiva de desarrollo sostenible que se consolida a través de la construcción de iniciativas que van acorde con la apreciación dinámica del Ejército Nacional desde un esfuerzo no armado.

**Palabras clave:** acción integral; Colombia; defensa; estrategia; Fuerzas Armadas; seguridad



## Introducción

La naturaleza de la seguridad determina el planeamiento y direccionamiento de las capacidades institucionales desde una perspectiva estratégica, que deben establecer los diferentes actores para la construcción y estandarización de objetivos determinantes que les permitan identificar y poner al descubierto la importancia de la Acción Unificada como una visión que suma esfuerzos a partir del diálogo con los diferentes actores públicos, privados, internacionales y comunitarios. Esa nueva visión se convierte en la dinámica para revisar el concepto de la seguridad desde un enfoque multidimensional que permite enfrentar nuevos retos y proveer respuestas suficientes y satisfactorias en articulación con la Acción Integral del Ejército Nacional y otras capacidades.

A partir de allí, se consolida este artículo que desde un método explicativo busca establecer las causas y consecuencias que trae consigo el conflicto en Colombia y cómo, este fenómeno influye en la evolución y nacimiento de directrices en torno a una defensa del territorio nacional que enmarca la importancia del ser humano, como foco para impulsar el desarrollo sostenible a nivel nacional.

Además, se acompaña de un marco histórico que permite ir atrás en la historia y establecer cómo el nacimiento de la Acción Integral, vista desde las relaciones cívico-militares, efectivamente evoluciona doctrinal y operacionalmente, por eso, se plantea una pregunta

respecto a descubrir ¿Cómo se posiciona la Acción Integral del Ejército Nacional, para ser eje de la seguridad multidimensional?

Este diseño metodológico se fortalece desde un marco teórico y conceptual que pretende respaldar argumentos con ideas preestablecidas, pero que consolidan el conjunto de ideas planteado. De allí que, en principio se haga un recorrido de los antecedentes que dan nacimiento a la capacidad de Acción Integral y desde allí plantear su aporte a la visión de la seguridad multidimensional desde el planeamiento en el Ejército Nacional.

## Las relaciones cívico-militares y su aporte a la contemporaneidad de la Acción Integral para la estabilización territorial

Históricamente, en la memoria de la humanidad, la seguridad nacional surge como un concepto que busca minimizar el daño y afectación que pueden causar los conflictos armados y la creciente erosión de los territorios, dada la escasa capacidad de los Estados para garantizar la presencia institucional, pero especialmente, para hacer frente a las amenazas en el territorio nacional, configuradas desde la ilegalidad.

De acuerdo con la Defensoría del Pueblo:

**La ausencia estatal, ha generado el abandono en algunas zonas, que se ven**







Foto: Archivo Ejército Nacional



particularmente permeadas por fenómenos como el narcotráfico, la presencia de grupos armados organizados, el uso ilegal e indiscriminado de los recursos naturales del suelo colombiano. Así las cosas, aunque el Estado y su seguridad nacional han sido cuestionados y deslegitimados, desde el análisis de diferentes corrientes teóricas, la seguridad en el Estado sigue siendo un aspecto esencial y no negociable, que hace parte de su propia concepción y conformación histórica. (Indepaz, 2011 p. 38)

Bajo este escenario, existen retos importantes para el Ejército Nacional, que por más de sesenta años hace presencia para impulsar iniciativas que buscan minimizar las afectaciones particularmente en la dimensión social por causa de la violencia y los espacios vacíos causados por la precaria presencia institucional.

De esta manera, la historia de la Acción Integral se remonta a su concepto en torno a las relaciones cívico-militares, que se establecen como un instrumento efectivo, que defiende la participación e integración de todos los sectores, para contribuir hacia el propósito de garantizar efectivamente la Seguridad Nacional.

En consecuencia, se demuestra una evolución clásica, que construye la seguridad como una estructura dinámica, que traza los objetivos estatales acorde con

los recursos, capacidades, medios, debilidades y oportunidades; es así como los Estados se reconstruyen a sí mismos desde sus políticas de Seguridad y Defensa, en un afán por adaptarse a nuevos escenarios globales.

De acuerdo con ello, es de gran importancia la *Teoría general de los sistemas* de Niklas Luhmann, en virtud de ser esta:

[...] un poderoso instrumental analítico que permite comprender el funcionamiento de la seguridad a partir de la sociedad, los subsistemas y las organizaciones, perfilándose como una visión muy adecuada a las características de la sociedad moderna y a los procesos que se suceden en sus diferentes niveles desde el entorno del territorio. (Hoffman, 2007, p. 12)

Desde esta percepción, el Ejército Nacional de Colombia a través de su capacidad de Acción Integral, no es ajeno a esta teoría ya que enmarca el rol del control territorial en aras, además, de fortalecer sus relaciones con aliados estratégicos nacionales, regionales y mundiales.

En tal caso, las relaciones cívico-militares fortalecen los procesos sociales y la participación ciudadana en la construcción de paz y juega desde su nacimiento, un papel preponderante en la gestión institucional del sector Defensa, con miras a lograr







Foto: Archivo Ejército Nacional

la implementación adecuada de estrategias a nivel local, municipal y departamental.

Desde sus inicios, las *Relaciones Cívico-Militares*, otorgan prioridad a la población civil, brindando espacios de diálogo con grupos criminales, obteniendo los primeros resultados hacia 1960, cuando por iniciativa de los comandantes del Ejército, se encaminan los esfuerzos a ganar la adhesión y el afecto de los campesinos hacia la Fuerza, principalmente en las zonas del país para ese tiempo divididas y en conflicto a causa de las guerrillas partidistas de la época. A continuación, el plan militar Latin American Security Operation (LASSO), se desarrolla con el objetivo de:

---

[...] adelantar una gran operación militar en el sur del departamento del Tolima, específicamente en el sector de Marquetalia, para neutralizar la acción delictiva y generar una recuperación militar donde se fortalecería la misión de las acciones cívico-militares, que se orientaban a llevar servicios y elementos por parte del Ejército a los campesinos de ese territorio, en periodos de tiempo muy cortos. (Valencia Tovar, 2011).

---

Luego con el Plan Perla, puesto en marcha por el entonces Comandante del Ejército, General Guillermo Pinzón Caicedo, donde se ordena a las Brigadas: "informar las urgencias no militares en sus jurisdicciones





Foto: Archivo Ejército Nacional

(vías, escuelas, puestos de salud, titulación de tierras, medios de paso sobre corrientes fluviales, ordenamiento y apoyo a la colonización espontánea, necesidades específicas de cada región”; este plan da origen al Plan Andes que busca por intermedio de las Unidades Tácticas prestar una asistencia social a las comunidades coadyuvando a la solución a sus necesidades básicas. (Urbano, 2014)

Por lo anterior se determina que las relaciones cívico-militares son una primera fase y esfuerzo de lo que hoy se conoce como Acción Integral, en el diseño de las estrategias de Seguridad y Defensa Nacional, ya que impulsan el desarrollo y coordinación como un plan piloto de acciones

políticas, económicas, sociales y militares encaminadas a fortalecer las estructuras básicas del Estado y garantizar la defensa y la protección de los derechos y libertades de la sociedad para que los habitantes de Colombia, haciendo uso de la libertad y dentro de los derechos y deberes constitucionales, confíen en el goce de una paz justa, digna y duradera, que se denote en un adecuado desarrollo sostenible.

Estas relaciones cívico-militares se orientan, así como un primer borrador de una Acción Integral que es: "el conjunto de acciones militares que abarcan las operaciones de apoyo a la información militar, asuntos civiles, cooperación civil militar y asuntos públicos, las cuales

permiten integrar las capacidades del Ejército a las de los asociados de la acción unificada, en apoyo a la intención del comandante” (Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo, 2017) y que además determina la importancia de la Acción Unificada, que se enfoca en: “la sincronización, coordinación y/o integración de actividades de las entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo”. (Ejército Nacional, 2019)

Desde este esfuerzo histórico, se abre el camino para el posicionamiento del concepto de Acción Integral y su aporte a la Acción Unificada del Estado, como garantía para priorizar la defensa no

letal y humanitaria a la población, en atención a las necesidades y amenazas emergentes.

## La Acción Integral y su aporte a la visión de la seguridad multidimensional desde el planeamiento en el Ejército Nacional

La visión moderna del concepto de Acción Integral, se materializa a través de la nueva estructura del Ejército Nacional que obliga a una transversalidad de las capacidades y permite así, que desde el planeamiento de las operaciones de Acción Integral se enrole y direcciona el empleo de los medios y herramientas desde una apreciación diferencial del territorio nacional; de esta forma se da paso al papel crítico que juega el Departamento de Acción Integral y Desarrollo (CEDE9) que desde su creación en 2017, hace parte de la Jefatura de Estado Mayor de Planeación y Políticas y que se consolida como un Departamento que planea, diseña, vigila y genera iniciativas para el posicionamiento de la Acción Integral desde un nivel estratégico, operacional y táctico. Por supuesto, esto demuestra que su compromiso proyecta la Acción Integral desde el marco de la seguridad multidimensional. De esta forma: “lidera planes estratégicos y políticas de AIN para coadyuvar en el planeamiento y conducción de las operaciones militares del Ejército Nacional, buscando en todo momento el crecimiento de los componentes de capacidad de Acción Integral en el corto,

mediano y largo plazo”. (Ejército Nacional, 2019)

Es así como fortaleciendo la misionalidad de Acción Integral con base en el concepto de seguridad multidimensional que, como lo determina (Peña Noguera, 2019), juega un papel en el gran tablero mundial, ya que alinea la proyección de los Estados hacia la construcción de estrategias que minimicen el impacto de amenazas, Colombia sin ser la excepción y como Estado, debe buscar una proyección como potencia emergente, para disminuir el nacimiento y fortalecimiento de factores de inestabilidad. (p.3)

Bajo esta visión, la evaluación y seguimiento planteados desde el CEDE9, se encaminan desde su nacimiento, a implementar un modelo de gestión para las Unidades de Acción Integral, enmarcándose como una herramienta de rediseño institucional que traza la ruta para el cumplimiento transparente y eficaz de las metas y estrategias que consoliden la presencia institucional desde el contexto de seguridad multidimensional; la cual, expuesta por Tica Font y Pere Ortega se muestra como: “aquella en la que las amenazas no provienen exclusivamente del ámbito militar; por el contrario, proceden de otros ámbitos, tales como el político, económico, ambiental, social, etc”. (Álvarez Calderón, Rosanía Niño, Sánchez Duque & Jiménez Almeira, 2012, p. 67)

Por lo anterior, el planeamiento de la estrategia de seguridad en Colombia debe establecer una agenda que priorice y otorgue

importancia a la Acción Integral para que complementa así, la visión de la multidimensionalidad con la identificación de escenarios convencionales y no convencionales, a través de las cuatro disciplinas, las cuales: “reciben énfasis particular dependiendo de las condiciones del ambiente operacional y de la intención del comandante, teniendo siempre presente el respeto a los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario”. (Ejército Nacional, 2017)

Las disciplinas se materializan en: los Asuntos Civiles, la Cooperación Civil-Militar, las Operaciones de Apoyo a la Información Militar y los Asuntos Públicos, que se convierten en una hoja de ruta necesaria para la construcción de obras, jornadas, campañas y proyectos y se posicionan por ser un esfuerzo de apoyo a la estrategia de seguridad multidimensional en Colombia, la cual debe conducirse hacia:

- ⊕ Proteger a la población y contribuir a su bienestar.
- ⊕ Consolidar la seguridad y el logro de la equidad y la paz.
- ⊕ Contribuir a la acción unificada sostenible.
- ⊕ Fortalecer la presencia del Ejército Nacional, en el territorio nacional.
- ⊕ Identificar las necesidades y vulnerabilidades sociales.
- ⊕ Fortalecer la presencia institucional.

Dentro de esta estrategia que concreta el nacimiento de la



Acción Integral con su aporte a la seguridad multidimensional, se fortalece el concepto de **paz positiva**, que demuestra la importancia del fortalecimiento estatal, y es orientada por Johan Galtung, en referencia a: “el trabajo arduo de colaboración, que conlleva al fortalecimiento de la estructura institucional, del Estado, la participación ciudadana y la salvaguarda de los derechos con el ánimo de minimizar el impacto de situaciones desestabilizantes”. (Trifu, 2018)

De este modo, la puesta de esfuerzos por parte de los asociados de la Acción Unificada en articulación con la Acción Integral planeada desde el CEDE9, responde de manera asertiva y efectiva a las necesidades sociales, económicas, culturales, políticas y de seguridad de la población nacional. Por ello el Estado colombiano debe consolidar su labor a los postulados del doctor Ricardo Esquivel, quien sostiene que: “los intereses geoestratégicos de Colombia se deben centrar en preservar su territorio actual, asegurar el control de sus recursos naturales y de la misma manera lograr el liderazgo sobre sus áreas de predominio geográfico desde la legitimidad y gobernabilidad territorial”. (Pasarín, 2006)

Por tanto, la estrategia de seguridad se somete al diagnóstico desde una nueva dimensión de tipo multidimensional, donde se hace un análisis que obliga a identificar las variables que conducen el accionar estatal; por esta razón, se efectúa una correcta lectura del panorama nacional, que se debe tener en cuenta para potenciar

las capacidades de Acción Integral en lo operacional y táctico.

Lo anterior visualiza la importancia de la identificación de un entorno VICA (Volátil, Incierto, Complejo, y Ambiguo), ligado a cambios en las condiciones tecnológicas, sociales, económicas, políticas y culturales; que se asocian a las características propias del territorio y la diversificación regional.

Por lo tanto, la alineación de una nueva dimensión de la estrategia de seguridad busca compaginar y alinearse desde su fase de planeamiento, con los documentos rectores como los Planes Nacionales de Desarrollo, las Políticas de Defensa y Seguridad, la Guía de Planeamiento Estratégico y el Plan Estratégico Institucional; consolidando así, la idea de la “trinidad” de Carl Von Clausewitz la cual establecía que:

[...] la guerra era, además de una actividad militar, un fenómeno político y social; por ende, a la estrategia de neutralización de las amenazas deberían entrelazar todos los elementos de una sociedad, que serían tres: los dirigentes políticos que aportan la racionalidad en la dirección del conflicto; segundo, los militares que ejercen la voluntad necesaria para imponerse al adversario; y tercero, la población que proporciona el apoyo emotivo y pasional que ayuda a realizar el esfuerzo supremo propio de una guerra. (Tovar, 2006)



Desde estos tres pilares, se confirma el rol de la Acción Integral del Ejército Nacional desde una dimensión que fortalece la seguridad multidimensional, para la generación de los mecanismos y herramientas a fin de llevar a la práctica el panorama integrado de capacidades institucionales con el propósito de avanzar decididamente en el control institucional del territorio; aportando así, a la disposición de los recursos necesarios para alcanzar la presencia integral en todo el país, a través de la construcción de los planes, que fortalezcan el diálogo entre el Estado, sus Fuerzas Militares y su interacción con la sociedad.





Foto: Archivo Ejército Nacional

## Conclusiones

⊕ La Acción Integral del Ejército Nacional representa una estrategia que aporta a la seguridad multidimensional desde la anticipación a las amenazas a la democracia, posicionándose así, como una oportunidad para consolidar la paz, la legitimidad y gobernabilidad institucional. Por ello se refuerza su papel articulador con los asociados de la Acción Unificada para el desarrollo exitoso de operaciones determinantes para garantizar la protección de los Derechos Humanos de la población, contribuir a la preservación del

medio ambiente y fortalecer la presencia institucional desde un trabajo conjunto, coordinado, interagencial y multilateral.

⊕ El panorama cambiante de las amenazas plantea grandes desafíos, pero también oportunidades para la construcción de mecanismos de planificación, operación y liderazgo con miras a garantizar la paz. Es así, como el Departamento de Acción Integral consolida su misionalidad y esfuerzo hacia la consolidación territorial desde un eje

multidimensional que vincula lo social, lo político, lo económico y lo cultural, en interacción con la sociedad.

⊕ Colombia puede posicionarse como un referente tanto a nivel regional como internacional, que ratifica el liderazgo estatal en temas enmarcados en lo no armado, que además consolidan la importancia de las disciplinas de Acción Integral para un acercamiento, generación de confianza y estabilización de los territorios. 📖



# Referencias

*La acción integral del Ejército Nacional como eje de la seguridad multidimensional*

- Álvarez Calderón, C. E., Rosanía Niño, N., Sánchez Duque, D., & Jiménez Almeida, G. (2012). Seguridad y Defensa: Conceptos en constante transformación. En C. E. Álvarez Calderón (Ed.), Escenarios y Desafíos de la Seguridad Multidimensional en Colombia (págs. 161-172). Sello Editorial ESDEG. <https://doi.org/10.25062/9789585652835>
- Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo. (2017). Instructivo Acción Integral y Desarrollo. Doctrina, Organización y Despliegue. Bogotá: Imprenta Nacional.
- Comando (2017). MFRE 3-0. Centro de Doctrina del Ejército Nacional de Colombia
- Ejército Nacional. (2019). Manual de Campaña del Ejército MCE 3-53.0 Acción Integral. Centro de Doctrina del Ejército Nacional de Colombia
- Hoffman, F. (2007). Conflicto en el Siglo 21: el impulso de las guerras híbridas. Instituto Español de Estudios Políticos. <https://www.jerrypournelle.com/reports/fpri/irregular.html>
- Indepaz. (2011). VII Informe sobre presencia de grupos narcoparamilitares en el 2011. Indepaz. [http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2012/03/722\\_VII-Informe-presencia-narcoparamilitarismo-2011-INDEPAZ.pdf](http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2012/03/722_VII-Informe-presencia-narcoparamilitarismo-2011-INDEPAZ.pdf)
- Pasarín, A. M. (abril de 2006). El neoinstitucionalismo como instrumento de análisis de la integración europea. [http://ddd.uab.cat/pub/worpaper/2007/hdl\\_2072\\_4250/46\\_Ana\\_Mar\\_Fernandez.pdf](http://ddd.uab.cat/pub/worpaper/2007/hdl_2072_4250/46_Ana_Mar_Fernandez.pdf)
- Peña Noguera, B. (2019). Prospectiva 2050 de la Seguridad y Defensa para Colombia con relación a la Revolución 4.0. Universidad Militar Nueva Granada.
- Tovar, Á. V. (05 de Julio de 2006). Acción integral una historia de ayuda y gestión. <https://www.cacom1.mil.co/accion-integral-una-historia-de-ayuda-y-gesti%C3%B3n>
- Trifu, L. (2018). Reflexiones sobre la paz positiva. Un diálogo con la paz imperfecta. Revista de Paz y Conflictos, 11(1), 29-59. <https://doi.org/10.30827/revpaz.v11i1.5602>
- Urbano, M. G. (2014). La Acción Integral como una estrategia efectiva hacia la consolidación de la seguridad y la defensa nacional. <https://tinyurl.com/bdza86s3>
- Valencia Tovar, A. (2011). Acción Integral. <http://accionintegralconjunta.blogspot.com.co/p/doctrina.html>