



Foto: Archivo Ejército Nacional

El direccionamiento de la Acción Integral del Ejército Nacional de Colombia como referente para la promoción de la coordinación civil militar, desde la participación en las operaciones de mantenimiento de la paz

Teniente Coronel Jesús Ferney Díaz Burgos

María Lucía Berrocal Anaya

Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral del Ejército Nacional de Colombia

DOI: <https://doi.org/10.25062/0120-0631.3997>

Resumen. El territorio colombiano ha estado configurado por diversos escenarios asimétricos que llevan un proceso de 60 años y que han obligado al Ejército Nacional a reconfigurarse y plantear diversas estrategias que planteen la importancia del control militar de la mano del control institucional de los territorios mayormente afectados por amenazas y factores críticos que ponen a prueba las capacidades estatales. Desde este contexto, es importante el estudio de la capacidad de Acción Integral del Ejército Nacional y su rol como una actividad necesaria que le permite al personal militar conocer las sociedades desde perspectivas de tipo social, cultural, económico y político y de allí, como punto de partida, impulsar la estabilización de los pueblos; desempeño que les aporta la experiencia necesaria para participar en operaciones de mantenimiento de la paz en naciones anfitrionas, contribuyendo así, a la consolidación de la seguridad multidimensional en dichos territorios.

Palabras clave: Acción Integral; Colombia; defensa; estrategia; Fuerzas Armadas; seguridad

Introducción

La importancia del planeamiento y la ejecución de estrategias institucionales, representa una visión contemporánea del Ejército Nacional de Colombia para hacer frente a las realidades e impulsar la presencia integral desde la coordinación civil militar como oportunidad para el fortalecimiento institucional, la protección de Derechos Humanos y el sostenimiento de la paz.

Esto sin duda, permite observar cómo ha sido direccionado el contexto nacional y la experiencia que ha aportado el desenvolvimiento y resolución de diversas

amenazas que además han determinado la preparación, capacitación y profesionalización del personal militar que integra la Fuerza; la más representativa del país al contar en sus filas con 210.000 miembros entre hombres y mujeres e igualmente, preparada para participar en Operaciones de Mantenimiento de la Paz en otras naciones anfitrionas y materializar su aprendizaje y formación desde el enfoque diferencial y cultural que plantean estas nuevas sociedades.

De allí que, sea importante contextualizar en primera medida el concepto de la capacidad de

Acción Integral y su papel en la preparación militar para el direccionamiento de la estabilización y posterior consolidación de los territorios que lo requieren.

Una vez se visualice este marco interno, se proyecta internacionalizar el concepto de la Acción Unificada como una visión que integra las capacidades de los diferentes sectores que componen un Estado; este término demuestra una forma de adaptabilidad a todas las naciones y puede generar una apuesta por la unidad de esfuerzo desde el direccionamiento holístico. Desde esta perspectiva se

Foto: Archivo Ejército Nacional



determina la importancia de la coordinación civil-militar como referente ideal para la institucionalidad, en la medida en que permite la construcción de directrices para hacer frente a las amenazas estructurales desde líneas sociales y culturales que dan fe de la importancia de las Operaciones de Mantenimiento de la Paz.

La Acción Integral como modelo de estabilización de los territorios

La historia de Colombia, devela una serie de sucesos que han abonado a la construcción y profesionalización del Ejército Nacional de Colombia a partir de la priorización de esferas de corte social, económica y política; circunstancia que pone en contexto la capacidad de resiliencia, para afrontar diferentes situaciones y asimismo, crear memoria bajo una dinámica evolutiva y constructiva ante cualquier crisis emergente.

Entonces, se observa una estructura más compleja, que permite al Ejército Nacional, ser visto como una Institución capacitada para enfrentar diversos retos desde el enfoque de la capacidad de Acción Integral, determinada como: “el conjunto de acciones militares que abarcan las operaciones de apoyo a la información militar, asuntos civiles, cooperación civil militar y asuntos públicos, las cuales permiten integrar las capacidades del Ejército a las de los asociados de la acción unificada, en apoyo a la intención del comandante”. (Ejército Nacional, 2019)

Ahora bien, es determinante indicar que la Acción Integral no es un tema reciente ya que su nacimiento se remonta al año 1950, contexto crítico debido a las guerras bipartidistas pero que se tornaron en una época de respeto, desde: “el cumplimiento de proteger la vida y la honra de todos los ciudadanos sin discriminación partidista; y las Fuerzas Armadas fueron recuperando poco a poco las tierras perdidas y rehaciendo las vidas truncadas por el odio sectario”. (El Tiempo, 1955)

De manera alterna, la participación del Batallón Colombia en la Guerra de Corea, agregó una nueva visión al personal militar que representó al país, generando una renovación y fortalecimiento del Ejército Nacional. De esta manera, se enfocaron otros aspectos de tipo no armado que marcaron la atención en factores sociales, necesidades básicas insatisfechas y desequilibrio social; impulsando además el empleo de mensajes y propaganda alusivos a la política de paz y promoción de la rendición de las milicias y la adhesión a la institucionalidad y legalidad.

Este contexto histórico, plantea la importancia de la exportación de la capacidad de Acción Integral desde el enfoque del mantenimiento de las operaciones de paz en naciones anfitrionas, ya que le da un estatus importante a la población civil y articula la recuperación militar y control institucional a través de espacios de diálogo. Esta recuperación militar fortalece la misión de la coordinación cívico-militar, orientada a llevar

asistencia humanitaria, servicios y elementos a las poblaciones vulnerables y afectadas, en periodos de tiempo críticos.

Entonces, este concepto visualiza la importancia de esta capacidad para la construcción y disposición de líneas de acción enmarcadas de acuerdo con las características de las sociedades; ello, sin duda, fortalece su papel estratégico, desde una visión de seguridad nacional.

Al respecto, la *Estrategia* y la *Seguridad* son vistas como intereses permanentes para cualquier Estado-nación, en la medida en que se convierten en una herramienta dirigida a la construcción de objetivos y la toma de decisiones, que asumen como base los conflictos emergentes, los que a la vez pueden concebirse como un modelo de negocio donde intervienen diferentes partes. De esta forma, se observa cómo la estrategia debe trascender la esfera militar para transformarse en la herramienta propia de la preparación y conducción de los conflictos, imprescindible para gobernantes y militares. De acuerdo con esto, se hace necesaria la observancia de la estrategia como el lazo que conecta los medios militares con los fines políticos.

En efecto, Richard Betts sugeriría que, si la estrategia consistía en la integración entre las políticas y las operaciones, aquella debería estar diseñada no solo por soldados, sino también por civiles con sensibilidad militar.

Por tanto, las políticas de Seguridad y Defensa de los Estados requerirían también la ilustración de ámbitos relacionados con una visión de la estrategia desde lo global, general, conjunta y militar operativa. (Álvarez, Corredor, & Vanegas, 2018)

Bajo este precepto, se reivindica la importancia de la suma de los esfuerzos estatales, para contribuir al mantenimiento de paz, ya que representa el sentido de unidad y del propósito de los estamentos civiles y militares con capacidad de aportar apoyos mancomunados hacia la comunidad. De esta forma, se da relevancia a:

... la labor de la ONU que pretende afianzar la paz y evitar que se reanude el conflicto; impulsando el establecimiento y el desarrollo constante de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, que son clasificadas en cinco categorías: de observación, interposición, apoyo a la transición, seguridad y ayuda humanitaria, y cumplimiento forzado de la paz". (Guerrero, 2019)

Así, desde la capacidad de Acción Integral y Desarrollo, se diseña y ejecuta un planeamiento alrededor de políticas estratégicas que se solidifican desde la articulación con el sector público, el sector privado y la cooperación internacional

como resultado de la coordinación civil militar CIMIC desde una estructura que se vuelva autosostenible y permita abordar conjuntamente los desafíos humanitarios internos y de aliados estratégicos que soliciten la participación del personal militar del Ejército de Colombia.

En este sentido, la Acción Integral se observa como una estrategia de articulación interinstitucional, que orienta sus esfuerzos al mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones más vulnerables del territorio nacional, dentro del marco de la seguridad integral. Apunte que posiciona el planteamiento de la teoría de los conflictos de Johan Galtung, que determina que: "El verdadero test de la paz, es la habilidad para tratar un conflicto, manejándolo creativamente, trascendiendo las incompatibilidades y actuando en el mismo sin hacer uso del recurso de la violencia". (García, 2000, p. 132)

La paz se advierte así como una visión que proyecta el desarrollo y progreso sostenibles de las poblaciones que apunta desde un formato de Acción Unificada al acercamiento con las comunidades y posterior estabilización de los territorios. De allí que se considere la Acción Unificada, como: "la sincronización, coordinación y/o integración de actividades de las entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo". (Ejército Nacional, 2018)





Foto: Archivo Ejército Nacional

Se evidencia así, el papel importante que juega la Acción Integral como un referente oportuno para la participación e integración de estrategias con las comunidades y la participación como articuladores, para contribuir a la estabilización y consolidación de los territorios.

Esta posición conduce a determinar que la presencia del Estado y la participación como observador en el caso de Colombia, genera una muestra de gobernanza efectiva; de allí que, la coordinación interinstitucional sea una consigna, como complemento efectivo al ejercicio de la Acción Unificada y su desarrollo a partir de los estándares y directrices planteados desde las Naciones Unidas.

De hecho, el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas contempla las siguientes actividades como parte de sus misiones: protección de civiles en el marco de su mandato, enfatizando en menores de edad y violencia sexual; prevención de conflictos con enfoque en impacto a las comunidades y conflictos por recursos naturales; fortalecimiento del Estado de derecho con énfasis en vigilancia, acción minera, desarme, desmovilización reintegración, reformas al sector de seguridad y justicia; promoción de los derechos humanos; empoderamiento de la mujer; y soporte logístico. (Naciones Unidas, 2018)

Es así como se puede afirmar que la defensa por la Paz, es una búsqueda permanente internacional, que determina la importancia que juega un país como

Colombia en la esfera internacional, al estar conformada por personal experto en el direccionamiento de la capacidad de Acción Integral de acuerdo con la solicitud expresa de su participación como observadores de paz en otros Estados.

De esta manera, la Acción Integral se consolida como una herramienta significativa que permite mitigar efectivamente las debilidades institucionales en las zonas de conflicto, a través de la ejecución de planes, programas y proyectos sociales, donde la participación ciudadana ha sido el eje articulador y central, para avanzar hacia el propósito de garantizar efectivamente

la seguridad nacional. (Ejército Nacional, 2018)

Esto, fortalece el concepto de legitimidad de Jürgen Habermas, en donde parte de un consenso social logrado a partir de la comunicación y diálogo, la cual buscaría:

acabar con las causas de las guerras, mediante la propuesta de un orden internacional justo y solidario que imposibilitará las acciones armadas o de violencia y las reemplaza por un modelo de seguridad colectiva desde la construcción de mecanismos que entrelazan a los estados,

para que de esta manera se pueda consolidar un sistema mediador y solucionador de conflictos, que sustituye el orden internacional de poder y uso de la fuerza (Orozco, 2005, p. 348)

Esto indica la importancia de servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes de las sociedades; facilitar la participación en la toma de decisiones; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Foto: Archivo Ejército Nacional



Por lo anterior, el Ejército Nacional de Colombia, en apoyo al progreso y el desarrollo continuo de las naciones que lo requieran, ha fortalecido la integración de sus capacidades en el esfuerzo de la Acción Unificada del Estado de manera conjunta, coordinada, combinada e interinstitucional, con el fin de obtener la respuesta a las problemáticas contemporáneas, tradicionales e híbridas que puedan surgir.

Conclusiones

La configuración de la seguridad conduce a la neutralización de las amenazas y fenómenos asimétricos, por lo que se hace especial reconocimiento al esfuerzo del

Ejército de Colombia desde la estrategia de softpower y hardpower con miras a impulsar la capacidad de Acción Integral, determinante para fortalecer la dinámica de la articulación de los actores que componen el teatro de las relaciones internacionales. Adicionalmente, la tarea de conducción además de promover la transformación y profesionalización militar a fin de potencializar las capacidades con base en lo determinado por las Naciones Unidas. En virtud de lo anterior, hacer frente a los retos y desafíos permanentes que supone el empleo de estrategias de guerra no convencionales y en virtud de ello, proteger y salvaguardar el interés nacional, la seguridad nacional, regional y mundial, más los

recursos y activos estratégicos de las naciones.

Con base en lo expuesto, se recalca la necesidad de continuar generando espacios de participación en calidad de observadores de Paz, donde el Ejército de Colombia pueda transmitir su experiencia, doctrina y evolución multidisciplinaria de sus capacidades determinando la forma estratégica de exportar de manera específica, la calidad de Acción Integral, como herramienta necesaria para impulsar la consolidación de la paz en territorios de alta complejidad a manera de oportunidad de garantía para la defensa y la legitimidad institucional. 🌱

Foto: Archivo Escuela Superior de Guerra



Referencias

El direccionamiento de la Acción Integral del Ejército Nacional de Colombia como referente para la promoción de la coordinación civil militar, desde la participación en las operaciones de mantenimiento de la paz

Álvarez Calderón, C. E., Corredor Gutiérrez, C. G. & Vanegas Rincón, O. F. (2018). Pensamiento y cultura estratégica en Seguridad y Defensa: bases para la construcción de una gran estrategia del Estado. En C. A. Álvarez Calderón & A. E. Fernández Osorio (Eds), *Hacia una gran estrategia en Colombia. Construcción de política pública en Seguridad y Defensa* (pp. 13-80). Sello Editorial ESMIC. <https://doi.org/10.21830/9789585692862>

Ejército Nacional. (2018). *Manual de Campaña del Ejército*. Centro de Doctrina del Ejército Nacional de Colombia

----- (2019). *Manual de Campaña del Ejército MCE 3-50.3*. Centro de Doctrina del Ejército Nacional de Colombia

García, V. (2000). Johan Galtung. La transformación de los conflictos por medios pacíficos. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/595158.pdf>

Guerrero López, L. (2019). Participación de las Fuerzas Militares de Colombia en operaciones de mantenimiento de paz 2019-2023. *Revista Científica General José María Córdova*, 17(25), 5-24. <https://doi.org/10.21830/19006586.355>

Naciones Unidas. (2018). *Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación FNUOS*. <http://www.un.org/es/peacekeeping/missions/undof/mandate.shtml>

OEA. (2003). *Conferencia Especial sobre Seguridad*. Organización de Estados Americanos

Orozco, G. (2005). El concepto de la seguridad en la teoría de las Relaciones Internacionales. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 72, 161-180.