

Aproximación comparativa a las protestas sociales en América Latina

Humberto Librado Castillo*

Doctor en Estudios Políticos (C). Investigador de la Maestría de Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra

TC (R) Jesús Eduardo Moreno Peláez**

Magister en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra. Magister en Inteligencia Estratégica (HC) de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia BG. Charry Solano

*Político (Universidad Nacional de Colombia), magister en Análisis de problemas políticos y doctorado en Estudios Políticos (C). Investigador (Maestría de Estrategia y Geopolítica- Escuela Superior de Guerra) y profesor universitario en teoría política, geopolítica y seguridad.

**Estudiante de Doctorado en Educación (Universidad Iberoamericana, Puebla- México). Magister en: Seguridad y Defensa Nacionales (Escuela Superior de Guerra), Inteligencia Estratégica (HC) (Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia BG. Charry Solano). Becario Seguridad y Defensa Nacional (Centro de Estudios Hemisféricos-Universidad Nacional de Defensa, Washington). Curso de Políticas de Seguridad y Defensa Hemisférica (Centro de Altos Estudios Nacionales de la República Oriental del Uruguay y Escuela de Defensa, República Argentina). Especialista en dirección de Misiones de Seguridad Electrónica con las Fuerzas de Defensa de Israel. Auditor Internacional BASC V5-2017, auditor líder ISO 2800 y Operador Económico Autorizado OEA.

Resumen

El presente artículo realiza una aproximación comparativa de las protestas en América Latina con el ánimo de comprender su comportamiento tendencial durante el periodo 2019 a 2021. De este modo, examina las características de estas en términos de frecuencia para los países de la región observando algunas de sus causas, así como sus formas de manifestación; a su vez, examina las características de los actores relacionados con las movilizaciones para el lapso estudiado observando qué tipos de actores resultan comunes a las protestas regionales y cuáles hacen parte de las particularidades de cada país. Finalmente, se intenta ver cuáles son los principales grupos de demandas y la viabilidad de estas en el marco de las condiciones actuales de los Estados de la región y sus retos ligados a la globalización.

Abstract

This article aims to make a comparative approach to protests in Latin America with the aim of understanding their trends during the period 2019 to 2021. In this way, it examines the characteristics of protests in terms of frequency for the countries of the region by observing some of its causes as well as its forms of manifestations. Thus, it examines the characteristics of the actors related to the protests for that period, analyzing what types of actors

are common to regional protests and which are part of the particularities of each country. Finally, an attempt is made to see which are the main groups of demands and their viability in the framework of the current conditions of the States of the region and their challenges linked to globalization.

Palabras claves

Protestas, Latinoamérica, Reforma del Estado.

Introducción

Los últimos acontecimientos en el país asociados a las protestas sociales llaman la atención por la similitud en las manifestaciones en la región, así como por la emergencia de agendas que van más allá de las formas de movilización social asociadas a las dinámicas específicamente sindicales y se constituye en una expresión variada de la indignación y el descontento de grupos que aunque asimilables entre sí

presentan una agenda variada en la negociación política con múltiples demandas que pasan desde la ampliación de la política social, especialmente, en aspectos asociados a la educación y las dinámicas laborales a escenarios mucho más amplios como la justicia, la criminalización de la protesta, las formas autoritarias del poder, el feminismo, los movimientos de equidad de género, los ejercicios de violencia por parte de civiles y el respeto de los derechos humanos, entre otras muchas vindicaciones sociales.

Frente a esta situación, el presente artículo examina desde una perspectiva comparativa las características de las protestas regionales a través de tres secciones: en la primera de ellas, se presenta una revisión general del crecimiento de las protestas en América Latina intentando presentar una visión regional el incremento de este tipo de movilización y algunas estadísticas relacionadas. (Para esto se toman insumos del

“... en clave regional se percibe el paso de una temporada de altos precios de commodities aprovechables por los países y el reconocimiento de las oportunidades del llamado consenso de Beijing a una temporada de contracción de la demanda global con efectos sobre las economías, que además presentan como rasgo común dificultades en términos de distribución de la riqueza”.

proyecto The Armed Conflict Location & Event Data Project). En la segunda, se procede a revisar las características de los actores regionales vinculados a este tipo de protestas y la forma en que se presenta sus motivaciones. Finalmente, en la tercera sección, se analiza la capacidad de los Estados en la región para acceder a estas demandas en el marco de los desafíos económicos, políticos y sociales en contextos de internacionalización.

Revisión general de crecimiento de las protestas en la región

Un lugar común de la observación regional es que la protesta como forma de intervención política ha adquirido una mayor relevancia frente a otras formas de participación como la de tipo electoral o a través de figuras de la democracia participativa. Esta observación tiene una relación directa con el creciente número de marchas, plantones, paros y manifestaciones en los diferentes países. Dichas manifestaciones se han presentado en contra tanto de gobiernos de carácter conservador, como el caso de Duque, Bolsonaro o Piñera así como de gobiernos de izquierda: Maduro en Venezuela y Morales en Bolivia.

Para el caso de este artículo, se han seleccionado los datos de los países en los cuales se han presentado con mayor recurrencia noticias relacionadas con las protestas



Foto: <https://www.lainformacion.com/mundo/las-botas-militares-vuelven-a-pisar-las-calles-de-america-latina/6520997/>



Foto: <https://www.hinterlaces.net/post-pandemia-volveran-las-protestas-a-america-latina/>

en la región, ligado a las críticas a los gobiernos y la consiguiente inestabilidad política. De este modo, se han incluido los datos de:

- ✚ Argentina, dadas las condiciones de inestabilidad del tránsito entre gobiernos de izquierda y conservadores;
- ✚ Bolivia, en las tensiones por las elecciones y la pérdida de legitimidad del gobierno de Morales;
- ✚ Chile, con las tensiones desde el 2019 provocadas por las políticas de Piñera que tuvieron como punto de inflexión el incremento en el costo del servicio público de transporte;
- ✚ Ecuador, con las protestas al presidente Lenin Moreno ligadas a sus políticas de austeridad;
- ✚ Panamá, desde el rechazo a la reforma constitucional del presidente Laurentino Cortizo;
- ✚ Venezuela, por las protestas constantes contra el régimen de Maduro y su crisis estructural;
- ✚ Colombia que desde el

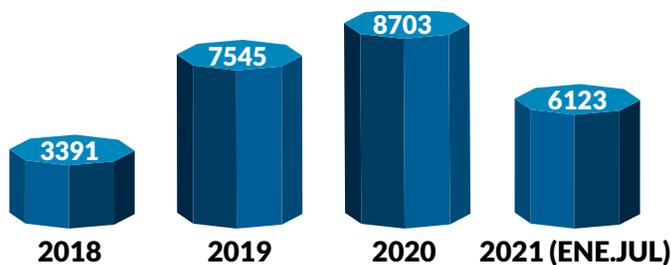
paro de noviembre de 2019 inició un fuerte proceso de protestas que se reavivaría desde abril de 2021.

Al rastrear los datos de los últimos cuatro años de protestas en términos cuantitativos de acuerdo con lo hallado en el proyecto *The armed conflict location & even data Project* (ACLED, 2020) se encuentran varias situaciones y tendencias interesantes.

La primera de ellas, visible en la *Gráfica 1*, se relaciona con el incremento del total de protestas registradas para los 7 países. Para el año 2019, el número total de las protestas se duplicaría para la región.

Como ya se ha señalado, diversos aspectos tienen relación con este incremento; en clave regional se percibe el paso de una temporada de altos precios de commodities aprovechables por los países y el reconocimiento de las oportunidades del llamado consenso de Beijing a una temporada de contracción de la demanda global con efectos sobre las economías, que además presentan como rasgo

Gráfica 1. Protestas registradas



Total de Protestas registradas ACLED 2018 - 2021

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de ACLED (2021)

Foto: <https://www.nytimes.com/es/2020/10/24/espanol/america-latina/colombia-lideres-indigenas-protestas.html> Federico Rios para The New York Times



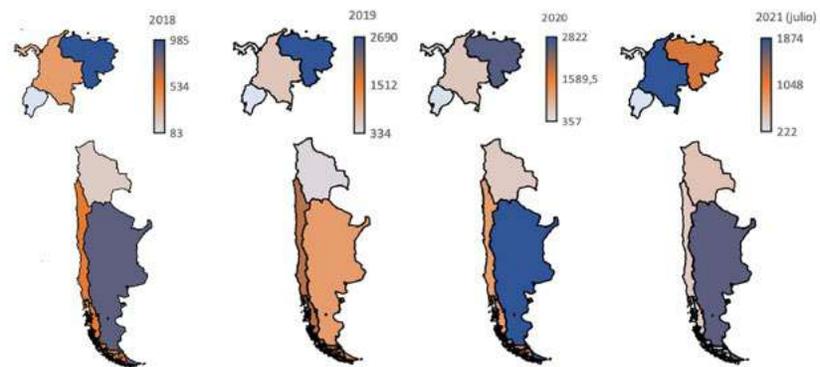


común dificultades en términos de distribución de la riqueza.

Vale la pena señalar, además, que, si bien hubo una tendencia creciente entre 2018 y 2019, este incremento se ve menguado por las medidas de aislamiento producto de la pandemia comunes en la región. Al revisar los meses finales de 2019, el ritmo de la

protesta fue alto y se detuvo significativamente por las urgencias derivadas de la atención al COVID-19. Esta tendencia se reactiva en 2021 en donde se presenta un total de 6.123 protestas en solo 7 meses. Comparativamente, este ritmo de crecimiento es acelerado y podría tener como explicación las restricciones provocadas por la pandemia

Gráfica 2. Protestas por país 2018 – 2021 (Enero – Junio)



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de ACLED (2021)

en términos económicos y políticos.

Como se observa en la gráfica anterior, durante el periodo de análisis (2018 -2021 Ene-Jul), Venezuela tiene un peso importante en la protesta social especialmente entre los años 2018 y 2020. Como es sabido la reacción al régimen de Maduro y el deterioro de las condiciones económicas del país provocaron fuertes críticas internas al régimen, esto acompañado con la situación de caída de los precios del petróleo que hizo imposible mantener las condiciones de políticas sociales especialmente de índole asistencial que

rodearon al proyecto político del presidente Chávez.

Del mismo modo, el caso argentino evidencia un número elevado de protestas durante los años 2018 y 2020. Las protestas de 2018 se realizaron ante las políticas desarrolladas por el presidente Macri en el marco de las recomendaciones del FMI desde agosto de este año (El País, agosto de 2018). Las protestas de 2020, por su parte, se desarrollarían en contra de las iniciativas del presidente Alberto Fernández debido a la crisis económica argentina, la reforma judicial y la influencia de Cristina Fernández de Kichner.

En el caso de Chile, es visible el aumento considerable de protestas durante los años 2019 y 2020, como es sabido este movimiento tuvo una alta incidencia en la política chilena al punto que impacta decididamente en la convocatoria a una constituyente, decisión que redujo las manifestaciones como se observa en la tendencia para el año 2021.

Para el caso de Colombia, su tendencia moderada y baja visibles para los años 2018 a 2020, se modifica para el año 2021 convirtiéndose en el país con mayor número de protestas entre enero y julio superando

incluso a Venezuela.

Actores participantes en las protestas regionales

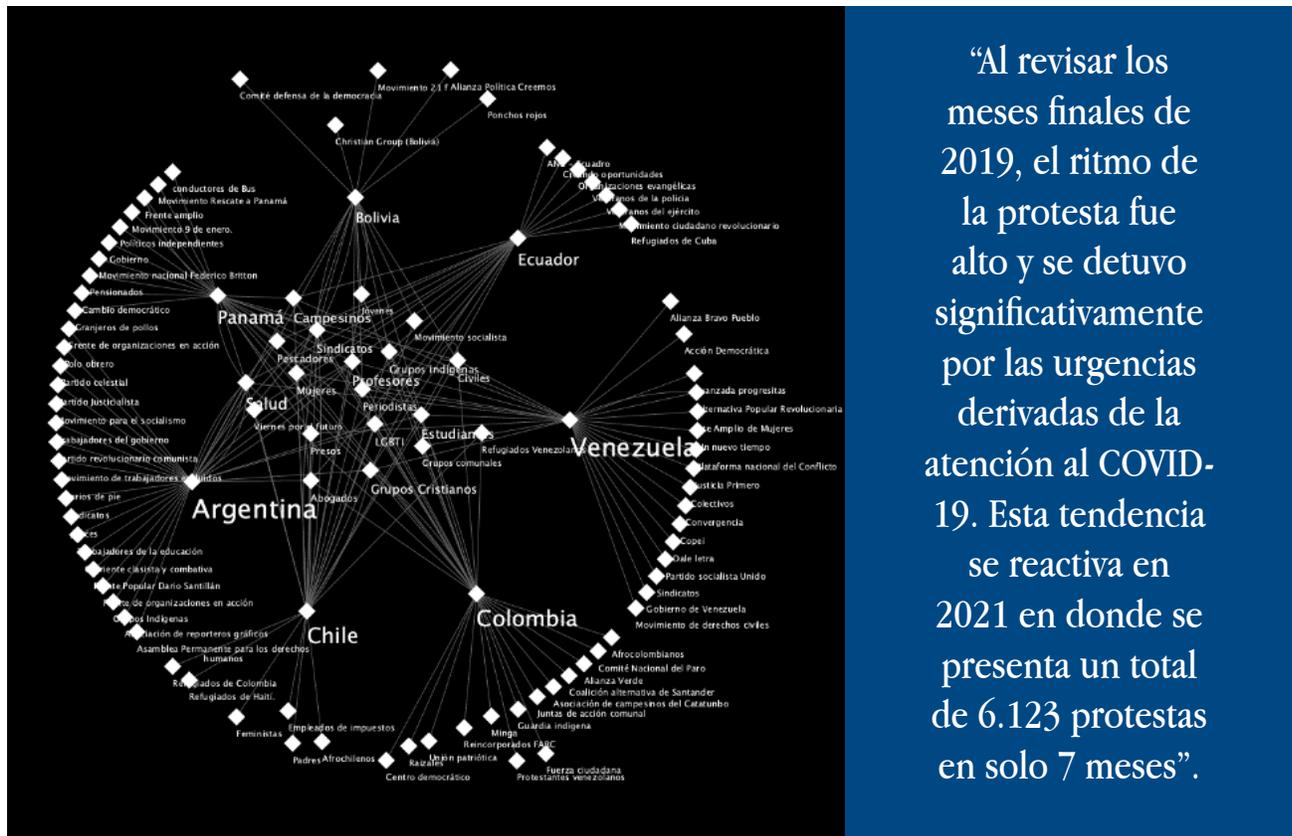
Otra característica de las protestas en la región está relacionada con la pluralidad de actores que concurren a este mecanismo de expresión social. No se trata solo de sindicatos, estudiantes y profesores, grupos que tradicionalmente han incidido en los movimientos sociales, se integran diferentes tipos de colectividades, sobresale especialmente grupos y movimientos indígenas, colectivos feministas, comunidad LGBTI, jóvenes sin una clara integración política, entre

muchos otros tipos de actores.

En la *Gráfica 3* se observan los principales actores que se relacionan en las protestas sociales regionales para el periodo 2019 - 2021.

Con el fin de establecer las similitudes y diferencias frente a los actores participantes en las protestas para los países analizados, se tomaron los datos de UCLED (2021) referidos previamente para la revisión de las frecuencias de este tipo de eventos. Los datos sobre los actores relacionados se depuraron en la base y se presentaron para cada país buscando el tipo de

Gráfica 3. Actores relacionados en las protestas 2019 - 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de UCLED (2021) analizados usando Cytoscape 3.8.2

agrupaciones que resultaran comunes en los diferentes países. Estos tipos de actores que fueron recurrentes se presentan en el centro de la gráfica. En el radio exterior de esta se presentan aquellos actores que aparecieron solo para cada uno de los casos.

A partir de esta referencia, se puede observar que son varios los tipos de actores que son recurrentes en los diferentes países. Este es el caso de los trabajadores públicos unidos en diferentes tipos de agremiaciones y sindicatos, actores tradicionalmente ligados a los movimientos sociales organizados y a la utilización de mecanismos de acción política como los paros y manifestaciones. En este mismo sentido, se presenta el caso de grupos como el de los profesores y los estudiantes, comunidades que históricamente han asumido este tipo de prácticas en su accionar político.

Otro tipo de actor recurrente se encuentra en los grupos indígenas, como es sabido en la región se presenta un movimiento indígena que desde la adopción de constituciones pluralistas en los años noventa ha encontrado espacios en las dinámicas políticas nacionales, lo que se ha traducido en un incremento de solicitudes a los gobiernos y un movimiento articulado.

Junto con estos actores, es interesante observar cómo aparecen distintos tipos de

actores en los diferentes países como los pescadores y campesinos, una explicación susceptible de verificación se encuentra en el peso que la transformación en los modelos de desarrollo frente a la globalización ha tenido en las condiciones para este tipo de actividades productivas.

Otros actores vinculados a la protesta se encuentran en los colectivos de mujeres que incluyen una amplia gama de reivindicaciones sociales en los diferentes países, estas reivindicaciones tienen como objeto el rechazo a las diversas prácticas patriarcales presentes en las sociedades y que invisibilizan la desigualdad,

el abuso y las múltiples prácticas de injusticia para las mujeres. Sobresale en este sentido, el movimiento del 8M del 2020, un movimiento regional en contra del feminicidio; normatividad para la reducción de las brechas salariales entre hombres y mujeres; el abuso sexual y el establecimiento del aborto legal. Estas manifestaciones se sintieron en países como México, Colombia, Argentina, Chile, Nicaragua, Uruguay y Bolivia. (France24, 2020)

Próximos a este tipo de movimientos se encuentra la comunidad LGBTI, este grupo ha adquirido un papel cada vez mayor en lo que concierne a las manifestaciones y protestas

“Otra característica de las protestas en la región está relacionada con la pluralidad de actores que concurren a este mecanismo de expresión social”.



Foto: https://elpais.com/internacional/2018/06/28/america/1530197436_235000.html - Miles de guatemaltecos participaron en la marcha LGBTI, el 23 de junio de 2018.

“... la protesta en la región adquiere un rol cada vez más frecuente como mecanismo de participación política en la crítica de los mecanismos tradicionales e institucionales de incidencia política”.

públicas. Como es sabido este movimiento que vindica los derechos de esta comunidad ha tenido un importante recorrido desde los años setenta en el país, con una ampliación en su participación tras la Constitución de 1991 y su crecimiento exponencial en las últimas décadas (Sánchez, 2017). Este movimiento ha

incrementado su participación en las protestas, considerando situaciones críticas sobre la transfobia, la discriminación por sus preferencias sexuales y las prácticas violentas hacia su comunidad.

Contrasta con la presencia de este tipo de actores, el crecimiento de las

manifestaciones de grupos cristianos, estos grupos contienen una agenda que busca fortalecer los discursos “Pro-vida” y “Pro-Familia” incidiendo con ellos en los cambios legislativos que se presentan en temas como el aborto, la eutanasia, la pena de muerte para abusadores sexuales, la adopción homoparental, entre otros cambios.

Para todos los países de la región es evidente la participación en las manifestaciones de los trabajadores de la salud. Las condiciones para el desarrollo de su trabajo en el marco de la pandemia trajeron consigo una serie de protestas sobre las

Foto: <https://www.asuntoslegales.com.co/actualidad/fecode-anuncio-nueva-movilizacion-ciudadana-programada-para-el-28-de-septiembre-3238585>



condiciones de prestación del servicio, las restricciones de los modelos de salud en la región que en muchos casos apelaron a una reducción de las Unidades de salud pública se vieron fuertemente comprometidos en la necesidad de una red pública fuerte, especialmente a lo que concierne a las Unidades de cuidados intensivos y la implementación de los planes de vacunación. Del mismo modo, las formas de contratación del personal médico y la falta de recurso humano también contribuyeron a la movilización. (Agencia EFE, 2020)

Otros actores relacionados son los jóvenes, esta caracterización

es bastante compleja dada la heterogeneidad de procesos de identificación que pueden ser integrados en este tipo de actores, existen múltiples agendas para los sujetos que intentan agruparse. Se reconocen aspectos como el acceso a la educación, políticas de primer empleo, críticas al modelo de desarrollo y la falta de oportunidades en escenarios de profunda inequidad. Dichas cuestiones han ido definiéndose también a través de la reacción a la crítica del poder violento del Estado, la represión de la protesta social y a las prácticas de violación de derechos humanos por parte de organismos del Estado.

Se dan también protestas de actores como los abogados, en muchos de los países de la región los colegios de abogados reaccionaron frente a las medidas de la pandemia y el cierre de juzgados, así como por los demás efectos del coronavirus en la región. Al respecto también son recurrentes en los países las protestas de los periodistas y reporteros gráficos, tanto por los riesgos presentes en su actividad periodística como el riesgo inherente a la cobertura de las manifestaciones y protestas.



“... la inquietud final de esta aproximación es hasta qué punto los Estados actuales actúan sobre la lógica de demandas y respuestas en la forma en que son comprendidas por los grupos de manifestantes o si por el contrario, las reformas estatales de las últimas décadas que han priorizado el crecimiento económico y el aprovechamiento de las lógicas de la globalización incluso en países con regímenes de izquierda o progresista lo que dificultará la existencia de unas respuestas directas estatales en términos de lo esperado por los manifestantes situación que mantendrá el ciclo entre indignación y frustración”.

Conclusiones

Como se presentó en el artículo, la protesta en la región adquiere un rol cada vez más frecuente como mecanismo de participación política en la crítica de los mecanismos tradicionales e institucionales de incidencia política. Al comparar los países es evidente que la tendencia ha implicado un crecimiento continuo que solo declinó por las medidas relacionadas con la pandemia durante 2020. Medidas que no fueron suficientes para su crecimiento significativo en lo corrido del año 2021, situación evidente en el número de protestas entre los meses de enero a julio.

Esta situación muestra cómo la manifestación pública de las demandas constituye un escenario de confluencia de múltiples tipos de actores diversos en los que se encuentran tanto los actores tradicionales de este tipo de mecanismo como una nueva pléthora de actores con sus respectivas demandas ligadas a temáticas como las libertades de género y diversidad, la reivindicación de los derechos humanos, y las denominadas demandas de tercera generación que vinculan derechos colectivos, así como las profundas inquietudes sobre el sostenimiento ambiental.

Ahora bien, la inquietud final de esta aproximación es hasta qué punto los Estados actuales actúan sobre la lógica de demandas y respuestas en la



Foto: <https://www.notimerica.com/politica/noticia-argentina-decenas-miles-personas-manifiestan-contra-politicas-ajuste-gobierno-argentina-20190807232643.html>



forma en que son comprendidas por los grupos de manifestantes o si por el contrario, las reformas estatales de las últimas décadas que han priorizado el crecimiento económico y el aprovechamiento de las lógicas de la globalización incluso en países con regímenes de izquierda o progresista lo que dificultará la existencia de unas respuestas directas estatales en términos de lo esperado por los manifestantes situación que mantendrá el ciclo entre indignación y frustración.

No puede desconocerse en este estudio, que lo sucedido en Colombia obedece a consignas internacionales en Suramérica, patentes y consecutivas en

naciones como Argentina, Chile, Perú, Ecuador, tal como así se deja constancia, pero hay factores extracontinentales, de gran incidencia y repetición en el globo en casi todos los continentes con clara sindicación de Rusia, China, Corea del Norte y algunas naciones de corte islámico.

En Europa, varios países han sido objeto de manifestaciones multitudinarias, previas a las suramericanas e inclusive más violentas. Bastaría citar, que en Francia hoy, se inicia un juicio por los atentados de noviembre de 2015, que dejaron 130 muertos. Los terroristas actuaron con mascarilla, camiseta y barba

negras.

En 2020, durante el juicio de los atentados de Charlie Hebdo, por excesos a la libertad de expresión, acusaciones de provocaciones a facciones religiosas y atentados; uno de ellos con cócteles Molotov en 2011. El más grave tuvo lugar el 7 de enero de 2015, en su sede parisina, en que dos encapuchados asesinaron a doce personas además de herir de gravedad a otras cuatro. Entre los fallecidos se encuentran cuatro dibujantes, además de dos agentes de policía. 🕊

REFERENCIAS

- ACLED (2021) The Armed Conflict Location & Event Data Project. Disponible en: <https://acleddata.com/#/dashboard>
- Agencia EFE, 2021 Disponible en: <https://www.efe.com/efe/america/sociedad/personal-sanitario-protesta-en-argentina-reclamo-de-proteccion-y-salarios/20000013-4240934>
- Bringel, B. (2017). Movimientos sociales y la nueva geopolítica de la indignación global. *Protesta e indignación global: los movimientos sociales en el nuevo orden mundial*. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Clacso, 29-36.
- Burdman, J. (2020). Geopolítica y anti-geopolítica de los movimientos de protesta social del año 2019. *Debates Latinoamericanos*, 18(36), 12-32.
- Caetano, G., & Maya, M. L. (Eds.). (2006). *Sujetos sociales y nuevas formas de protesta en la historia reciente de América Latina*. Buenos Aires: CLACSO.
- Evans, P. (2009). ¿El eclipse del Estado? Reflexiones sobre la estatalidad en la época de la globalización. *Globalización y derecho*. Quito: Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, 39-71.
- El país, 17 de agosto de 2017. Disponible en *El País*, 30 de agosto de 2018. Disponible en: https://elpais.com/internacional/2018/08/30/argentina/1535657030_515066.html
- El País, 30 de agosto de 2018. Disponible en: https://elpais.com/internacional/2018/08/30/argentina/1535657030_515066.html
- El Tiempo, 23 de noviembre 2020 Disponible en: <https://www.eltiempo.com/bogota/dilan-cruz-marchas-en-bogota-hoy-23-de-noviembre-550487>
- France 24, 8 de marzo de 2021. Disponible en: <https://www.france24.com/es/am%C3%A9rica-latina/20210308-8mujeres-derechos-america-latina>
- ONU (2021) Disponible en: <https://nacionesunidas.org.co/noticias/colombia-internacional/onu-derechos-humanos-hace-un-llamado-a-la-calma-alarmada-por-la-reciente-violencia-durante-las-manifestaciones-en-cali/>
- _____. (2021) Disponible en: <https://nacionesunidas.org.co/noticias/colombia-internacional/onu-derechos-humanos-hace-un-llamado-a-la-calma-alarmada-por-la-reciente-violencia-durante-las-manifestaciones-en-cali/>
- Sanahuja, J. A. (2016). América Latina en un cambio de escenario: de la bonanza de las commodities a la crisis de la globalización. *Pensamiento propio*, (44), 13-25.
- Sánchez Barrera, E. L. (2016). El movimiento LGBT (l) en Colombia: la voz de la diversidad de género. Logros, retos y desafíos.