

"PLANIFICACION ESTRATEGICA"



Coronel JOSE A. TORRES MUJICA

Generalidades:

1) Aspectos geopolíticos de Colombia:

El nuestro es un país satisfecho de su extensión territorial; sus límites se encuentran perfectamente definidos con Ecuador, Perú, Brasil, Venezuela y Panamá. Por el momento no existe la posibilidad de un conflicto con los vecinos; sin embargo, si aparecieran razones de índole económica o política que indujeran a cualesquiera de estos países a considerar necesaria porción alguna de nuestro territorio, lógicamente que Colombia no podría tolerar la violación de sus fronteras; de ahí que a mi juicio considero que el **Objetivo Político** a seguir por el Gobierno, debe ser aquel que mantenga la integridad territorial, sin aspirar a expansiones de ninguna clase; de donde podríamos deducir que nuestra doctrina sería **Defensiva** en el aspecto Estratégico y **Ofensiva** en el Táctico; es decir, debemos colocarnos en capacidad de repeler violentamente todo amago de mutilación territorial de parte de cualquier potencia extranjera.

2) Aspectos Geo-estratégicos:

Con el objeto de seguir un estudio or-

denado y consecuente con la idea **defensiva** determinada por el **Objetivo Político**, lógicamente cabe considerar como primer paso, la **Frontera Colombiana** ya que de este estudio se sacarán conclusiones Estratégicas para el planeamiento de las Operaciones.

La línea fronteriza en general: presenta grandes regiones selváticas privadas de medios de comunicación; excepto las vías fluviales navegables, en donde toda acción militar se dificulta y en algunas de estas partes se hace casi imposible; tal acontece en las zonas del Catatumbo, Vichada, Vaupés, Amazonas, Caquetá, Putumayo y parte NO de Chocó y Antioquia; existen tramos abiertos en la Guajira, Norte de Santander y Nariño, fáciles para maniobrar, que permiten Operaciones terrestres en grande escala y que conducen a centros de importancia vital; finalmente tenemos los inmensos Llanos Orientales, que no impiden los grandes movimientos pero que sí los dificultan, debido especialmente a la presencia de numerosas corrientes de agua, caudalosas y turbulentas, con énfasis en las épocas de invierno.

De este ligero esbozo, fácilmente se puede deducir la necesidad de mantener

Unidades orgánica y técnicamente capaces de controlar con éxito cualquier acometida inicial en los puntos en donde la maniobra tiene su vigencia.

En cuanto a la parte marítima, corresponde a la Armada Nacional asegurar la llegada al país de todos los elementos y materias primas necesarios, manteniendo abiertas las rutas del Atlántico y del Pacífico; abastecimientos que debido a la excelente posición geográfica de Colombia con respecto a los posibles vendedores, (E.E. UU. y Europa) en ningún caso serían interferidos, salvo que el contendor se encuentre hacia el Norte en cuyo caso estaría en capacidad de interceptar únicamente la vía del Atlántico.

Bases para la Doctrina de Guerra:

La preparación de la Defensa Nacional es responsabilidad del Escalón Gobierno; la Seguridad de la Nación corresponde a los políticos y a los militares en estrecho enlace y se sustenta en cuatro (4), Bases o Frentes que son: **El Diplomático, el Bélico, el Interno y el Económico.**

La preparación de un país para afrontar una situación bélica, es un **problema global e integral**, que requie-

re una orientación planificada; corresponde al Gobierno concebirla, previa determinación de los objetivos por alcanzar, así como dirigirla en sus lineamientos generales conciliando los imperativos de paz con los de guerra, porque la vida normal de un país no debe alterarse en tiempo de paz, con el pretexto de que se prepara para una guerra hipotética y lejana; sin embargo, los preparativos de una nación para obtener o mantener su Objetivo Político, deben hacerse durante la paz.

En nuestro país, como sucede en casi todos los de América, los miembros de las Fuerzas Armadas, son quienes dominan la tarea encomendada al Frente Bélico, que es el único organizado y preparado desde el tiempo de paz para afrontar un conflicto; y aún cuando carecen de la versación universal suficiente para avocarse a trabajos que son propios de los otros frentes, llegado el momento, serán los Jefes de las Instituciones Armadas quienes deben orientar del significado del paso de paz al de guerra, a los técnicos que dirigirán las acciones de los otros frentes.

Como consecuencia, resulta de urgente necesidad que en nuestro país se empiece a formar conciencia en la ciudadanía y especialmente en el escalón Gobierno, de que la organización de estos **cuatro frentes** desde el tiempo de paz, no significa una acción guerrera. Estimo que esto puede hacerse posible, mediante el establecimiento de Academias de la Defensa Nacional, a las cuales deben asistir los Altos Jefes de las Fuerzas Armadas, quienes por medio de conferencias y exposiciones dictadas por catedráticos en Diplomacia, Economía, Legislación Internacional, etc. etc., vayan adentrándose en estos vitales problemas, para que llegado el caso bélico, estén en capacidad de sortear y dirigir con éxito las funciones inherentes a sus cargos y jerarquías.

Frente Diplomático: para acondicio-

**CORONEL
JOSE A. TORRES M.**

Oficial de Infantería. Egresó de la E.M. el 19 de Diciembre de 1933. Fue Comandante de los Batallones Bogotá y Colombia. Agregado Militar a la Embajada del Ecuador. Es Oficial diplomado en Estado Mayor por la Escuela de Comando y Estado Mayor de Leavenworth de los E.E. UU., de donde regresó para servir los cargos de B-3 y B-4 del Estado Mayor de la 6ª Brigada. Actualmente es Jefe de Estudios de la Escuela Superior de Guerra y Profesor de los cursos de Estado Mayor en la misma.

nar el panorama político Internacional al Objetivo que se ha designado; cual ha sido el de "Mantener la integridad territorial y rechazar violentamente cualquier intromisión extranjera", se precisa:

1) **Establecimiento de alianzas con determinados países:** esto debe hacerse en lo posible con aquellos que se encuentran en condiciones de actuar contra los probables adversarios, de manera que se obligue a estos a moverse en dos o más frentes.

2) **Pactos más convenientes:** una de las mejores maneras de obtener aliados es por medio de la suscripción de pactos previos, los cuales generalmente se forman a base de intereses económicos; de ahí que Colombia tiene que procurar concertarlos con aquellos países que deban de ser sus aliados.

3) **Neutralidades indispensables:** hay otros casos en los cuales los países que necesitamos, no nos será posible conseguirlos como aliados o amarrarlos con pactos económicos; y sólo se podrá obtener de ellos que mantengan una neutralidad benévola; siendo para esto necesaria, la previa e inteligente acción de una dinámica y bien coordinada diplomacia.

4) **Mercados que aseguren las exigencias de paz y guerra:** actualmente no hay país en el mundo que posea una Autarquía total; es decir, que no precise de materias primas o de elementos manufacturados de otros; de ahí que Colombia, que ha desarrollado su industria en forma tal, que puede competir con otros países del Continente, debe asegurar los mercados adquiridos, especialmente con aquellas naciones que pueden ser sus aliadas o cuya neutralidad necesitamos; a la vez, garantizar la llegada al territorio de aquellas materias primas indispensables para la continuación del funcionamiento de su industria, manteniendo y fomentando su ya apreciable Flota Mercante

y su aprestada y eficaz Aviación Comercial.

Frente Económico: el cual comprende:

1) **Necesidades del Frente Bélico:** en tiempo de guerra, indudablemente el frente que produce mayor consumo es el Bélico, al cual debe dársele la mayor importancia y preocupación; y como es el que define la situación, no puede mezquinársele lo que pida; por lo tanto mientras más se le prepare desde el tiempo de paz, más fácil será mantenerlo en tiempo de guerra.

2) **Monto que requiere el financiamiento de la preparación de la Defensa Nacional, junto con el armamento,** material y medios que se determinen como necesarios o indispensables para llevar a cabo la Defensa Nacional en el Frente Bélico, hay que considerar al hombre; es decir al soldado combatiente en primer lugar; al técnico indispensable en la retaguardia para mantener la capacidad combativa del frente; y finalmente a los reemplazos en las diferentes actividades normales de la Nación. Todo esto indica la necesidad de reservas instruidas, estadísticas al día y personal de ambos sexos convenientemente adiestrado, para que se encuentre en capacidad de reemplazar a todo aquel que tenga que salir para el campo de batalla.

3) **Diversificación y desdoblamiento del potencial industrial de paz para satisfacer al máximo las necesidades de guerra, reduciendo su dependencia del exterior:** Colombia es un país cuya industria se encuentra en estado floreciente y en muchos de sus renglones abastece totalmente las necesidades domésticas, estando en capacidad de exportar; pero también tiene que importar ciertos materiales indispensables y en caso de guerra podrían presentarse dificultades de adquisición o transporte; de ahí que es obligación o por lo menos labor del

Gobierno, fomentar y exigirle a sus técnicos que busquen los medios para procurarse substitutos de las materias básicas necesarias para atender a las exigencias que la contienda demande.

Frente Interno: al respecto debe tenerse en cuenta:

1) **Hacer popular la causa:** todas las guerras contemporáneas han demostrado la necesidad de hacer popular la causa que lleva al país a tal situación; por consiguiente es labor del Gobierno organizar los medios de difusión; radio, prensa, televisión, etc., para que el pueblo esté enterado de los motivos por los cuales se le va a someter a la dura prueba.

2) **Lograr una población sana y fuerte, capaz de levantarse altiva aún después de momentos angustiosos;** es también obligación del Gobierno formar generaciones física y espiritualmente fuertes, que estén en condiciones de someterse a privaciones y que puedan resistir momentos críticos; esto se logra, a mi parecer, con el incremento de la Instrucción Física desde las Escuelas Primarias, continuándola en los establecimientos Secundarios y Profesionales de ambos sexos, para finalmente completarla con el fomento intensivo en los diferentes Clubes y Asociaciones; para lo cual es conveniente darles medios adecuados a los Ministerios de Educación y Guerra, a fin de colocarlos en capacidad de hacer una labor nacional, efectiva y permanente.

Frente Bélico; aquí debe considerarse:

1) **Preparación del Instrumento Bélico,** en sus basamentos humanos, materiales y de planificación.

2) **Apreciación Estratégica,** determinando el o los Objetivos Estratégicos que darían satisfacción a los Objetivos Políticos establecidos por el Gobierno, y

3) **Fijación de las misiones que deben cumplir las Instituciones de la Defensa Nacional,** materializando los correspondientes objetivos, medios de que pueden disponer y tiempo indispensable para conseguirlos.

En la apreciación global Político-estratégica, será el Gobierno quien previo análisis de la situación tanto Interna, como Internacional, deduzca las probables hipótesis de guerra en que pueda verse envuelto el país.

Este estudio comparativo se hace a base de los diferentes potenciales de nuestra nación, con respecto a los de los posibles adversarios, para poder así acertadamente determinar cuáles serán las aspiraciones políticas y fijar en forma consecuente y razonada los **Objetivos Políticos** por alcanzar.

Esta apreciación es un análisis completo que debe concluir en una **Decisión**, en la cual el Gobierno establecerá claramente dos cosas: **Qué hacer y cómo hacerlo;** a mi juicio, esto determina lo que deberá ser nuestra **Doctrina de Guerra;** cuya definición podría ser: "Conjunto de Principios de Acción y normas esenciales que deben seguirse en la preparación y conducción de la guerra en los cuatro frentes, para alcanzar con unidad de pensamiento y coordinación de esfuerzos, los objetivos determinados por el Gobierno."

La Doctrina de Guerra: no debe de establecerse de abajo hacia arriba; tiene que ser como la luz del sol que irradia su fuerza y su calor desde la altura.