



PREMOVILIZACION

Y MOVILIZACION

Teniente Coronel CAMILO ACEVEDO V.

MOVILIZACION

Definiciones.

En mi artículo anterior publicado en esta revista, (Vol. II Nº 4 Págs. 41 a 54), esboqué los pasos obligados, de la "Premovilización". Lo visto hasta ahora nos demuestra que antes de abordar el problema "Movilización", se hace indispensable estudiar muchos planes que se basan en hipótesis, dan objetivos, señalan doctrinas, organizan y orientan políticas y revisan mil documentos más que le sirvan de cimiento.

Comenzaremos por revisar diferentes definiciones de esta materia.

1) Movilización en general.

Es la reunión de medios adecuados, tanto en personal como en elementos, en la **cantidad** necesaria, con la **capacidad** adecuada y en el **momento oportuno**, para iniciar una guerra, en tal forma que pueda garantizarse un resultado favorable y rápido en la consecución de los objetivos que se buscan a través de la misma.

Otra:

Es el paso de la paz a la guerra, o sea, la organización y transformación de la Nación desde su estado de preparación de paz, al estado de ejecución de la guerra.

2) Movilización nacional.

Es el paso de pie de paz al pie de guerra de todas las fuerzas vivas de una Nación.

3) Movilización total.

La que se verifica con respecto a todas las actividades de la Nación.

4) Movilización parcial.

Aquella que afecta solo a parte de las actividades y elementos de una Nación.

5) Movilización militar.

Es la organización, preparación y alistamiento de todo lo que concierne a las Fuerzas Armadas para entrar en acción de guerra.

6) Movilización total militar.

Es la que significa el resultado de las medidas tomadas por el Congreso o Presidente, bajo cualquier ley, para tener el máximo de aumento de las Fuerzas Armadas con los componentes de la reserva y con los recursos necesarios que aporta la Nación.

7) Movilización parcial militar.

Movilización parcial militar, significa el resultado de la medida tomada

por el Congreso o el Presidente, bajo Ley especial, para llamar Unidades o componentes de cualquier reserva o personal de reserva no asignado, a formar Unidades organizadas, para el servicio activo por un tiempo determinado.

Otra:

Movilización parcial o por "Teatros de Operaciones", es la que comprende a los reservistas por contingentes o por el año a que pertenece la reserva, con el objeto de organizar Unidades Tácticas y Operativas determinadas, abarcando los aspectos combatientes y de servicios. Puede verificarse solamente en los lugares que presentan una situación especial, con el objeto de proveer una mejor y más pronta seguridad.

8) **Movilización acelerada.**

Es la Movilización a una rata rápida programada o planeada para entrar una Unidad al servicio activo, cuando se presenta una situación militar que no permite seguir un programa de tiempo normal.

La Movilización es el resultado lógico de los aspectos **Formación de Guerra, organización de paz y dotación de elementos materiales.**

Cuando entran en vigor todas las medidas conducentes a la transformación de la organización de paz a guerra, viene a constituirse lo que se llama **Movilización Nacional**, que la forman: la Movilización Militar y la Movilización Civil, siendo esta última la que se considera como base necesaria de la Movilización Militar, por que en el manejo de la compleja máquina que se llama "Nación Movilizada", las Fuerzas Armadas son las que reciben los hombres, las armas, equipos, y demás elementos que son necesarios y sobre todo, la moral indispensable para combatir y resistir.

El Jefe del Estado solidariamente con su Gobierno es quien ordena por medio de Decreto, poner en ejecución la Ley de la Movilización y con esta autorización, el Comando General de las Fuerzas Armadas, ordena la ejecución de los planes existentes.

GENERALIDADES

Tres problemas a cual más importantes tienen que resolver las Fuerzas Armadas de un país, que pretendan estar en condiciones de hacer frente a cualquier eventualidad que pueda poner en peligro la integridad del territorio nacional:

- 1) El del Material.
- 2) El de la Instrucción, y
- 3) El del Personal.

El del Material que no es el más difícil, pese a que origina a su vez problemas de crédito de Movilización Industrial y de investigación científica.

El de la Instrucción propiamente dicha, que se traduce en un problema de cuadros y de duración del servicio militar. Mi intención en este estudio es referirme principalmente al último o sea, el de la **Movilización del Personal** que en su día haya de nutrir las Unidades del Ejército movilizado.

Veamos ahora cómo se pasa de la paz a la guerra. La última comienza, en el momento en que uno de los beligerantes trata de penetrar en el territorio del otro y este ha de oponerse a ello, y como ninguno de los dos lo ha de intentar con su reducido ejército permanente de la paz cuyas fuerzas están distribuidas por todo el país, cada una de las dos naciones contrarias necesita verificar dos operaciones preliminares distintas: aumentar el efectivo y la fuerza de sus ejércitos, y reunirlos sobre el límite o frontera que la separa de su adversario; la primera operación se denomina "**Movilización**", y la segunda "**Concentración**".

Las dos operaciones son distintas y sucesivas, puesto que no sería en efecto conveniente concentrar un ejército sobre la frontera antes de haberlo movilizad o mientras esta operación se está ejecutando, como no es posible enviar al encuentro del enemigo una unidad cualquiera, sin haberla antes dotado de todos sus elementos de combate. Son distintas también por su índole particular: la movilización puede hacerse y se hace como práctica en plena paz sin que origine temores, mientras que la concentración es por sí misma una amenaza.

La Movilización es la última de las operaciones de la paz, la concentración la primera de la guerra; ambas están íntimamente relacionadas, y aunque sucesivas como hemos dicho para cada gran Unidad, son en cierto modo simultáneas para el conjunto, pues a medida que cada una de estas se va poniendo en pie de guerra, marcha sobre el punto donde han de comenzar las operaciones; cualquier retraso de la movilización repercute en la concentración y la entorpece.

Conocidos estos principios generales, podemos escribir una nueva definición de Movilización, diciendo que "Es la operación por medio de la cual la potencia militar de un país, recibe como preparación para una guerra inmediata, todo el personal, ganado y material que le es necesario".

CARACTERISTICAS DE LA MOVILIZACION

Para regular la preparación de la Movilización debe tenerse presente que deben satisfacerse tres características indispensables:

- 1) La Rapidez
- 2) La Seguridad
- 3) El Secreto.

1) La rapidez.

La rapidez de la Movilización, es un imperativo de la hora actual y la forma más efectiva de asegurar su realización. Para lograrla será indispensable que cada unidad, que se movilice en el primero y segundo escalones (de cobertura y operativo), disponga desde tiempo de paz de todos los elementos requeridos para movilizarse (vestuario, equipo, armamento, munición, etc.), y que su dotación de personal pueda ser completada con los reservistas de la guarnición de paz y sus alrededores.

Los transportes de movilización, deben ser reducidos al mínimo dada la posibilidad de que la aviación adversaria desorganice desde un principio el sistema de comunicaciones.

La Movilización de las Unidades de cobertura debe considerar el alistamiento simultáneo de la unidad completa en un plazo mínimo. Este plazo mínimo será determinado por las circunstancias, debiendo considerarse que es indispensable que el tiempo que demande la movilización, más el requerido para instalar el dispositivo de cobertura no puede ser por ningún motivo superior al que requiera para ello el adversario, en el supuesto que la movilización sea dispuesta simultáneamente. En caso de que esto sea imposible, debe advertirse de ello al Gobierno, a fin de que este disponga la movilización con la oportunidad requerida.

La conveniente ubicación de las guarniciones de paz, de las Unidades de Cobertura próximas a la frontera y en zonas que produzcan los indispensables recursos humanos, una conveniente preparación de la red vial hacia la frontera y la disponibilidad de medios de transportes en la zona, facilitarán la realización de la movilización y la adopción del dispositivo de cobertura en los plazos previstos, pu-

diendo considerarse eventualmente la conveniencia de que se movilicen en primer término las Unidades consideradas indispensables para el dispositivo de seguridad y en segundo lugar, las unidades que constituirán el apoyo y reserva.

La Movilización del Escalón Operativo, debe considerar el alistamiento simultáneo de unidades de combate completas y, en principio, permitir la concentración de las Unidades Operativas completas en un plazo máximo determinado por la posibilidad que tengan las Unidades de Cobertura de mantenerse en el cumplimiento de su misión.

La Movilización de los otros escalones de movilización, podrá ser realizada en plazos menos urgidos y por lo tanto, se deberá caracterizar, no por la rapidez, sino por la seguridad con que se efectúa.

Consecuente con lo expuesto, la rapidez exigida para la Movilización de los primeros escalones se asegurará:

- a) Ubicando las guarniciones de paz de estas unidades, en localidades próximas a sus lugares de empleo, y en zonas, que en lo posible puedan procurar la masa de su material humano.
- b) Dotando a estas Unidades desde tiempo de paz de los elementos requeridos para su movilización total.
- c) Asegurando que dispongan para el caso de Movilización de cuadros permanentes, completos y que cuenten con contingentes numerosos fáciles de completar con los reservistas de la Zona.
- d) Que su aprovisionamiento de víveres y municiones quede asegurado desde el primer momento.

2) La Seguridad.

La seguridad de la Movilización dependerá fundamentalmente de la for-

ma detallada como ha sido preparada, independizándola al máximo de factores que la retarden.

Desde este punto de vista, la preparación de la Movilización no radica fundamentalmente en que se tengan claramente establecidas las necesidades, sino la rapidez con que ellas podrán ser satisfechas.

Esto supone mantener permanentemente al día una estadística de las disponibilidades útiles de la Zona (personal, vestuario, vehículos, etc.), y reunir con oportunidad los elementos que ella no puede proporcionar.

3) El secreto.

Desde el momento que la Movilización específica y regula la transformación de la Organización de Paz a la formación de Guerra, es evidente que todas las disposiciones que la reglamentan deben ser absolutamente secretas y todos los trabajos a que den lugar, deben tener idéntico carácter. Sin embargo, cabe hacer presente que el secreto de la Movilización, se refiere al aspecto operativo (articulación y magnitud operativa de las FF. AA. y no hay razón para hacerlo extensivo a la constitución de las Unidades Tácticas de Combate, pues perjudicaría la instrucción y el entrenamiento.

Si en cambio se considera la organización de Unidades especiales, destinadas a empresas operativas específicas o dotadas de elementos de lucha extraordinaria, es evidente que el secreto con respecto a ellas debe ser mantenido.

ORGANOS QUE INTERVIENEN EN LA MOVILIZACION

En mi búsqueda dirigida a satisfacer este punto he encontrado varias tesis entre las cuales destaco dos para poner en práctica una, que según un es-

tudio detallado de Estado Mayor determine que se ajusta más al país que se trate.

Partamos de la base de que el problema no excluya a ninguna entidad militar pero pensemos que debe existir una que planee y otra o varias que ejecuten encaminando sus esfuerzos hacia la rapidez del desarrollo general de la acción movilizadora sin olvidar las exigencias particulares de los Mandos en favor de los cuales la movilización actúa.

Ambas tesis consideran lo dicho anteriormente y para mi resumen, las denominaremos:

- 1) De acción centralizada, y
- 2) De acción descentralizada.

1) De acción centralizada.

Consiste en la actuación de todo lo correspondiente a la ejecución de la movilización por una entidad o servicio de las Fuerzas Armadas que dependiendo directamente del Comando General de ellas ponga en ejecución todos los planes que elabore el Estado Mayor Conjunto.

Este servicio es el responsable de la movilización de las Fuerzas en todo el Territorio Nacional que para el efecto estará dividido en grandes zonas y estas a su vez en otras reparticiones donde se llevarán al día las estadísticas urbanas y rurales de su demarcación.

Su misión puede resumir entre otros, los siguientes puntos:

- a) Misiones principales:
 - 1) Preparar y ejecutar la Movilización del país para la Defensa Nacional.
 - 2) Administrar e inspeccionar militarmente el territorio nacional en tiempo de guerra, para los efectos de la movilización.
 - 3) Dictar las normas a las cuales deban sujetarse los Comandantes de Zona y otras reparticiones

en el estudio de los cuadros de los contingentes movilizables y de las estadísticas de producción, medios de transporte, etc., que deban considerarse en la movilización, concentración y organización de las Unidades o cuerpos de reemplazo.

- 4) Mantener al día la carta militar para la movilización.
- b) Misiones referentes al personal:
 - 1) Mantener permanentemente al día las estadísticas de potencial humano del país.
 - 2) Supervigilar el desarrollo de los planes de movilización en cuanto a personal.
 - 3) Preparar la Movilización del personal de reserva para los Ejércitos de 1ª, 2ª y 3ª líneas.
 - 4) Poner en práctica el "Plan de Administración, Procedimiento y Adiestramiento de Reservas".
 - 5) Comprobar el domicilio y residencia habitual de los reservistas y vigilar el cumplimiento de la obligación de dar aviso al cambiar de domicilio.
 - 6) Determinar el personal necesario para la industria.
 - 7) Determinar el personal calificado para la Industria de Guerra.
 - 8) Llenar por separado el registro de Oficiales y Suboficiales de la Reserva con anotaciones del arma, servicio, grado, fecha y lugar de nacimiento, especialidades, etc.
 - 9) Clasificar los civiles técnicos indispensables para destinación a Unidades.
 - 10) Elaborar estadísticas de endemias regionales para hacer efectiva la labor de salubridad nacional del gobierno.
 - 11) Estudiar las necesidades imprescindibles de personal en las empresas públicas y privadas, (cuadro de reservistas excluidos por este concepto).

12) Ejecutar la reunión del personal movilizable

c) Otras misiones:

- 1) Actualizar informaciones sobre aspectos económicos y geográficos.
- 2) Elaborar la estadística demográfica, agrícola, agropacuaria, fabril, vial, de transportes, combustibles, alojamientos, capacidad económica y otras.
- 3) Determinar lo concerniente a plan vial en tal forma que permita la conducción de las reservas hasta las Unidades de reemplazos, sin interferir el movimiento de las tropas a Areas de Reunión y despliegue en los teatros de operaciones previstos.
- 4) Elaborar estadísticas de vehículos controlables para la ejecución de la movilización.
- 5) Reunir el material, ganado, víveres y demás elementos que necesiten las Fuerzas Militares, de acuerdo con las disposiciones que se reciban.
- 6) Llevar la estadística de empresas o entidades que deben pasar en su totalidad al control militar.

2) De acción descentralizada.

Al Comando General de las Fuerzas Armadas, le corresponde en la actividad movilizadora la función más importante, porque dentro del **Plan de Operaciones** que tiene que elaborar están incluidos en lista: a) **El de Movilización**; b) **el de Transportes**; c) **el de Concentración**; d) **el de Maniobra** y e) **el de Información**.

Para cumplir esta función el Comando General de las Fuerzas Armadas tiene su Estado Mayor (compuesto por Oficiales de todas las Fuerzas), que lo asesora y es así como le corresponde a la Jefatura coordinar los trabajos de los distintos Departamentos, que con misiones bien definidas trabajan en equipo para tal finalidad, con el obje-

to de obtener como primera medida los Cuadros de Movilización de todos los Cuerpos y Unidades Operativas que las distintas Fuerzas provean, en el detalle de su composición y dotación. (Planear y organizar la Movilización Económica; la Moral Espiritual).

Las obligaciones de cada uno de los Departamentos del Estado Mayor General, en cuanto a Movilización se refiere, pueden resumirse así:

a) **El D—1**, en el Plan de Movilización, deberá determinar la dotación de personal de cada una de las Fuerzas al decretarse la Movilización. Esta tarea puede distribuirse en las siguientes actividades:

- 1) Estadística del potencial humano del país. Potencialidad Militar propia.
- 2) Dato numérico de Oficiales y Suboficiales de reserva aptos para llamamiento.
- 3) Destinación numérica de reservistas y técnicos a las Unidades de Movilización por regiones.
- 4) Clasificación de civiles técnicos indispensables en caso de Movilización y destinación de ellos a las Unidades.
- 5) Estudio de las necesidades imprescindibles de personal en las empresas públicas y privadas. Cuadro de reservistas excluidos de la Movilización por esta causa.

b) **El D—2**, en el Plan de Movilización, deberá prever junto con el D—1 la selección y distribución de técnicos y especialistas indispensables para el funcionamiento del Servicio de Inteligencia en campaña. Además:

- 1) Potencialidad de los posibles adversarios.
- 2) Plan para evitar sabotaje enemigo.
- 3) Plan de protección de las Empresas Industriales.
- 4) Selección y destinación de Jefes de Inteligencia en las Unidades Operativas.

- 5) Selección y distribución de personal para propaganda y guerra psicológica.
- 6) Selección y destinación de personal, para manejo de personal y material capturados.
- 7) Potencial enemigo.

c) **El D—3**, en el Plan de Movilización, deberá prever la organización de las Unidades, lugares de concentración y transportes.

Esta tarea puede distribuirse así:

- 1) Propone el Plan de Movilización.
- 2) Plan de Operaciones de la Red Vial en el Territorio Nacional, en caso de Movilización.
- 3) Sistema de transporte del personal que debe incorporarse en las distintas Unidades al decretarse la Movilización.
- 4) Planeamiento del entrenamiento de las Unidades que se movilizan.

d) **El D—4**, en el Plan de Movilización, deberá definir cuáles son las dotaciones de elementos de las Unidades que deben tenerse disponibles y cuáles los elementos que deben obtenerse al decretarse la Movilización, así como los cálculos de consumo de las Fuerzas Movilizadas. Su misión comprende las siguientes tareas:

- 1) Existencia, producción, distribución y consumo de materias primas importantes para la guerra. (Industria Militar).
- 2) Existencia, producción, distribución y consumo de artículos de primera necesidad, especialmente en alimentación, vestuario, equipo, combustibles y drogas.
- 3) Dotaciones y reservas en depósitos, de armamento necesario en caso de Movilización.
- 4) Medios de transporte necesarios en la movilización (Aéreos, terrestres, navales).
- 5) Listas de distribución de los medios de transporte que pasan al servicio de las Fuerzas Armadas, al de-

cretarse la movilización con especificación de su procedencia, capacidad, etc.

- 6) Cuadros de producción de diversos materiales que pasan de las Fuerzas Armadas, con especificación de la cantidad por cada empresa o fuente de producción.
- 7) Empresas o entidades que deben pasar en su totalidad al control militar y planes para hacerlo efectivo, especialmente en su funcionamiento.
- 8) Cuadros de empleo y distribución del personal técnico que debe incorporarse en caso de movilización.
- 9) Presupuestos de movilización principalmente en alimentación. Estos trabajos deben cumplirse por medio de programas detallados que prepara el D—4 junto con el D—1 y que se basan en los planes de movilización que propone el D—3.

MOVILIZACION DESDE LA PAZ

1) Potencial de guerra.

Lo constituyen:

- a) Las Fuerzas Armadas, y
- b) La suma de todas las Fuerzas políticas, económicas, morales, intelectuales y psicológicas de la Nación. Estos factores deben ser analizados en lo que respecta a las fuerzas propias y las emergencias. Sin embargo, en la comparación de potenciales o fuerzas, el sistema a seguir dependerá del escalón y jerarquía de quien hace el estudio.

En una operación estratégica por ejemplo, se deben pesar todos los factores. En una operación de carácter operativo o táctico solo los factores militares (Fuerzas Armadas) y aquellos generales (economía, etc.), que interesen en forma directa al problema. Generalmente en el campo técnico, solamente los factores militares.

Volviendo a nuestra primera definición de Movilización vemos que ella establece tres conceptos básicos:

- a) Cantidad (hombres y elementos).
- b) Capacidad (rendimiento máximo).
- c) Tiempo oportuno (sin el cual se anularían los dos anteriores.).

Los dos primeros conceptos se refieren especialmente al hombre y al material constituyendo cada cual:

- El Potencial Humano, y
- El Potencial Material.

2) Potencial Humano.

La primera fase de planeamiento de la movilización nacional es determinar las necesidades de potencial humano. Las necesidades son determinadas en base a la Doctrina de Guerra Nacional, la cual fija los objetivos por alcanzar y dá los lineamientos generales de los procedimientos para conseguirlos.

Por ser el potencial humano el actor esencial dentro del escenario de la lucha, la guerra es un fenómeno cuyo sujeto es el ser humano y por tanto este tiene la posición de prioridad en la obtención de un objeto, para colmar las aspiraciones de todo un pueblo.

En vista de la importancia que tiene el potencial humano para cualquier país como un elemento de su fuerza de lucha, deben existir en los altos niveles nacionales organismos que consideren, dirijan y orienten el flujo de dicho potencial hacia los usos militares y civiles, acción que no solo debe adoptarse en circunstancias de una emergencia nacional, sino que debe ser parte de los trabajos normales y digamos rutinarios del desarrollo de un país en todo momento.

a) El potencial Humano en la Movilización:

Basándose en las necesidades generales determinadas en el más alto nivel del mando militar y en los detalles su-

ministrados por los escalones subordinados, debe obtenerse una solución integral para el problema total de movilización de personal para las Fuerzas Armadas. Algunos de los puntos en consideración serían los siguientes:

1) Necesidades de movilización previa.

Estudio sumamente interesante y que debe ser analizado con extremo cuidado ya que producirá la adecuada aplicación de las partes del instrumento militar que van a ser primeramente ocupadas (por ejemplo, Fuerza Aérea, Unidades Terrestres de Cobertura). Establece por tanto prioridades para la movilización de personal con destino a las unidades de empleo más inmediato, según las distintas "Hipótesis de Guerra".

2) Novedades de movilización total.

Cuántos efectivos humanos se necesitan? Cuándo son necesarios? Dónde van a emplearse? Cuáles son las prioridades?

3) Ampliación de efectivos.

Se atenderá a las fuentes de extracción del potencial humano en forma tal de no interferir abruptamente las actividades de un determinado renglón de importancia para la vida económica de la Nación. Por ejemplo, si hay un crecido y desproporcionado porcentaje en las reservas militares, de ocupación agrícola, al llamar estas reservas, el país en cuanto a su producción agrícola irá a sufrir un considerable descenso que puede inclusive causar trastornos a los requerimientos lógicos de las fuerzas combatientes.

4) Entrenamiento y readaptación.

Cuántos sitios de entrenamiento y readaptación serán necesarios? Cuándo deberán funcionar? En dónde deberán ubicarse? Qué duración deberán tener?

5) Necesidades de Materiales.

Los que demanden los distintos puntos de incorporación y de entrenamiento; los transportes, qué elementos? cuántos? dónde? cuándo?

6) Necesidades de personal civil.

Cuántos? Cuándo? Dónde? Qué especialidades o profesiones?

7) Reemplazos.

Determinación de las cuotas de reemplazo de potencial humano, atendiendo las necesidades por porcentajes según períodos de tiempo. Estos porcentajes están condicionados a multitud de factores, tales como el tipo de acción, el tipo de unidad el teatro geográfico, etc., etc.

8) Capacidad de absorción.

Se hace necesario analizar la capacidad de absorción del potencial movilizable a las necesidades de las Fuerzas Armadas para que la situación de debilidad nacional durante el período de transición, sea la menor posible.

9) Tiempo.

Es quizá la consideración más importante. Nada saca un país con ser potencialmente fuerte en recursos humanos, con haber previsto su movilización en la forma más acuciosa, si en el momento de la ejecución del plan, este le demanda un tiempo tal como para que se pierda la condición de oportunidad.

b) El rendimiento del potencial humano.

El mejor rendimiento del factor humano se logra por:

- 1) Un adecuado entrenamiento
- 2) Una adecuada repartición
- 3) Una adecuada asignación.

Entrenamiento en cuanto a la intensificación de las inclinaciones naturales de cada persona. Repartición en cuanto a la distribución proporcionada del potencial humano según las cantidades de tareas a cumplir. Asignación en cuanto se refiere a la distribución según las clases, especialidades o jerarquías de las tareas.

c) La evaluación del personal.

Para lograr el rendimiento definido anteriormente se necesita, entonces, hacer una evaluación del potencial humano. Esta evaluación puede hacerse bajo distintos aspectos, a saber:

1) Intelectual.

En cuanto a su habilidad para razonar, asimilar y memorizar.

2) Por rendimiento.

Tener habilidad en realizar. Es muy frecuente que quienes se distinguen por la alta calidad de sus juicios, son deficientes en la aplicación práctica de los mismos.

3) Social.

Posición, procedencia urbana o rural, raza, influencias regionales.

4) Física.

Salud, fuerza, resistencia a las fatigas, peso, etc., etc.

5) Personalidad.

Podría ser el resumen de los aspectos anteriores, más, ciertas características emocionales, como lealtad, excitabilidad, sociabilidad, etc., etc.

d) Métodos para obtener el potencial.

En general hay tres métodos de obtención, los cuales se han establecido

según las distintas situaciones de cada país.

1) Basado en la Edad.

La conscripción prevalece a otras consideraciones que inciden en la economía nacional con respecto al factor humano y en la cual los hombres son llamados para entrenamiento militar según su edad. Por este método, cuando se presenta una emergencia, los grupos de determinadas edades, según las necesidades, son llamados en conjunto. Lógicamente este método es arbitrario dado que la regulación de los flujos entre necesidades militares y civiles queda condicionada no a un rendimiento por evaluación, sino a una forma automática de división de edades. En Francia, un país que impuso este método por más de un siglo hasta la iniciación de la II Guerra Mundial, el proceso de su movilización en marzo de 1940 le redujo su fuerza productiva de operarios para fabricación de municiones de 1.230.000 a 620.000.

2) Basado en rotación.

En las primeras etapas de la segunda guerra mundial, Alemania empleó un método de rotación consistente en que durante los períodos de relativa inactividad militar, los soldados eran temporalmente relevados para reasumir sus ocupaciones productivas normales: el método tendió al fracaso, sin embargo, bajo la intensa presión de las últimas fases de la guerra; el planeamiento nazi estaba basado en el concepto de una lucha que contemplaba una serie de batallas rápidas y poderosas de corta duración (Blitzkrieg), seguridad de períodos de organización de los países conquistados, reabastecimientos logísticos a los niveles fuertemente sangrados por estas acciones tan intensas y cierto descan-

so y reorganización de las unidades empleadas; el proceso de rotación fue inicialmente muy exitoso. Las operaciones contra Austria, Checoslovaquia, Polonia los Países Bajos, Francia y, en general, Yugoslavia y Grecia siguieron esta concepción. La invasión de Rusia terminó con la política de (Blitzkrieg) y en frente del vasto escenario y la ferocidad de las acciones contra Rusia, la economía de Guerra germana se manifestó incapaz de atender las demandas de sus fuerzas armadas en la forma de su concepción inicial de movilización de potencial humano.

3) Basado de la evaluación individual.

Este tercer método fue impuesto por las experiencias de la II Guerra Mundial, tanto por Inglaterra como por los Estados Unidos. Este es un método en el cual las personas y los problemas están supeditados a una base individual. La edad sigue fijando los límites de servicio, pero dentro de estos límites la calificación del individuo, particularmente respecto a su dependencia y ocupación, es el factor significativo.

e) Clasificación del Potencial Humano

Un sistema (empleado en los Estados Unidos) de clasificar el personal consiste en dividirlo en dos grandes grupos:

- 1) De rendimiento
- 2) De consumidores solamente.

El primer grupo, al analizarlo bajo un punto de vista militar puede a su vez clasificarse en:

- (a) Subgrupo de fuerza de lucha
- (b) Subgrupo fuera de la fuerza de lucha.

Explicaremos cada uno de los grupos:

1) Grupo de Rendimiento.

(a) Subgrupo de fuerza de lucha.

La fuente de potencial humano para las exigencias militares es la población masculina, en edades dentro de límites no exactamente fijos, pero que pueden localizarse entre los 18 y los 50 años; puede considerarse también alguna porción del elemento femenino dentro de esta edad que pueda ventajosamente asimilarse a ciertas exigencias de las Fuerzas Armadas (por ejemplo, enfermeras y varios servicios administrativos).

Bajo la presión de la necesidad de expansión dentro de guerra, los límites de edad pueden ser ampliados, pero este sistema no producirá sino limitados aumentos en el potencial de fuerza de lucha y de todas las maneras serán individuos no capaces de dar todo el rendimiento suficiente.

(b) Subgrupo fuera de la fuerza de lucha.

Es el que viene a complementar al anterior para integrar el potencial humano denominado de "rendimiento". Incluye como regla general, todas las personas desde los 14 años capaces de realizar servicios de utilidad general. Así mismo el grupo de personas que habiendo llegado al límite de edad para el ejercicio de una ocupación en forma continua se encuentre en buenas condiciones intelectuales para responder las necesidades de la Nación en una emergencia, aún cuando su resistencia física no les permita ya ser colocados como integrantes del potencial apto para la lucha, este límite también oscilante, puede colocarse hasta los 60 años. Además, podría captarse el grupo de "mujeres de hogar" el cual es apto para dar un rendimiento muy efectivo en las necesi-

dades del país, pero que, sin embargo, no puede ser desplazado de sus ocupaciones habituales sin causar trastornos a la organización familiar, significando la necesidad de reemplazar estas mujeres por personas de la misma familia que sean improductivas en el proceso de una movilización.

2) Grupo de consumidores solamente.

Está constituido por aquellas personas que están fuera de los límites de edad considerados para el grupo de rendimiento. Además, los enfermos incurables, los locos y los que se encuentran condenados por la justicia. La consideración de "consumidores solamente" es una clasificación arbitraria establecida únicamente con propósitos estadísticos.

Mucha gente de este grupo puede dar rendimiento aun cuando sería aventurado fijar cifras de aplicación sobre este renglón.

El primer grupo es el de mayor interés dentro del estudio de potencial en los planes de movilización.

f) Necesidades de personal

Las necesidades de personal para llevar a efecto los planes de Movilización, pueden clasificarse, en términos generales, de la manera siguiente:

- 1) Personal militar y civil para las Fuerzas Armadas.
- 2) Personal de la industria y de la agricultura para la producción de abastecimientos y equipo para el consumo de las Fuerzas Armadas.
- 3) Personal de la industria y de la agricultura para la producción de abastecimiento y equipo para los países aliados. Clasificación esta última que solo tomarán en cuenta los países de alto potencial.

Las anteriores son las necesidades directas e indirectas del instrumento militar. Obviamente habrá también necesidades de personal para el apoyo de la población civil.

Vemos entonces dos demandas principales sobre la reserva de potencial humano del país, implicadas en el proceso de movilización:

- 1) La demanda no transformable, que continúa atendiendo las necesidades de la propia población.
- 2) La demanda transformable a las necesidades directas e indirectas de las Fuerzas Armadas.

Dentro de los "no transformables" son considerados los "no utilizables". Constituye el grupo de gentes sin empleo específico que aun cuando reúnen condiciones para ser clasificados como aptas para la lucha, necesitan un proceso de adaptación tal que les permita su ingreso a otros grupos de clasificación en forma de lograr en ellas un adecuado rendimiento.

ESCALONES QUE DEBEN MANTENERSE

Generalmente, el personal movilizable se cataloga en agrupaciones o "líneas" que consideran el potencial humano repartido en 2, 3, 4, o más grupos cuyas capacidades combativas están en relación con la época en que cada uno prestó servicio en filas a la patria.

Así por ejemplo, existe una organización en cuatro grupos generales constituyendo cada uno un escalón.

Los grupos se movilizarán sucesivamente en orden de urgencia a medida que lo exija la guerra y por disposición del gobierno. Generalmente es como sigue:

El primer escalón. Se llama de "Cobertura y protección". Lo deben formar las unidades más cercanas al frente cuya organización sea en paz sensiblemente la de guerra, completando sus efectivos con reservas de la región; es decir, que sus dotaciones estarán reducidas pero listas a completarse de inmediato con reservas de la misma región.

Sus guarniciones de paz constituirán Bases de Movilización y Operaciones; mantendrán en almacenes, listos desde la paz, todos los elementos requeridos para complementar sus dotaciones, las reservas de estas unidades no tendrán tiempo de entrenamiento.

El segundo escalón (O Escalón Operativo). Lo forman unidades cuya organización de paz sea notablemente reducida, sin llegar al extremo (Unidades de combate con sus medios de refuerzo normales); sus mandos tienen funciones de preparación y Operaciones, por lo tanto deben estar muy bien organizadas en la paz y listas a renovarse continuamente para buscar mayor eficacia. Las Unidades tendrán listas en sus futuras Bases los medios necesarios en hombres y material para completarse totalmente; las reservas de estas unidades solo tendrán como máximo una semana o dos a lo sumo, para entrenamiento.

El tercer escalón. Es el de reserva o reemplazo de cada teatro de operaciones. No está organizado en tiempo de paz, solo existirán cuadros listos para completar. Lo forman unidades de trabajadores ajenos a las Fuerzas Armadas que laboran normalmente en organizaciones sindicales como la UTC y la CTC por ejemplo, en los cuales se exceptúan los indispensables para

el funcionamiento normal de las industrias.

Estas reservas utilizables exigen un período de instrucción militar más o menos largo y el material para dotarlas deberá estar dentro del país listo a concentrarse en almacenes de movilización para la entrega inmediata a sus necesidades.

El cuarto escalón (O de reservas Estratégicas).

Se forma con personal que no se haya empleado, exige previsión de su equipo y de los medios para su instrucción.

Para poner en práctica en una nación este sistema, debe tenerse en cuenta:

- 1- Los cuadros permanentes de Ejército deben corresponder al personal requerido más 1/3 del que requiere el segundo escalón o Escalón Operativo.
- 2- Las incorporaciones anuales deben corresponder por lo menos a 2/3 de las Unidades del segundo Escalón.
- 3- Es necesario disponer de una reserva de cuadros permanentes (Oficiales y Suboficiales), que llenen las necesidades requeridas para toda la movilización en sus cuatro escalones.
- 4- Las reservas de los últimos 20 años deben instruirse periódicamente bajo un planeamiento que asegure en un mínimo tiempo su actualización.
- 5- Las reservas que completan los escalones primero y segundo, deben constituirse con los individuos reservistas licenciados desde el año anterior hacia atrás hasta completar 10 años. Las reservas para el tercero y cuarto escalones se constituirán con los licenciados en los 10 años siguientes.

Otro método usado por diferentes países en la organización de sus reservas, consiste en formar ejércitos de reserva, repartidos en cuadros por grupos o líneas, teniendo también como base la calidad (actualización de instrucción) y la edad. Así por ejemplo:

El primer grupo o Ejército de primera línea, está formado por individuos que están prestando en el momento del conflicto, su servicio militar y aquellos que lo hayan prestado hasta 10 años atrás del momento del conflicto. Además, los individuos que se encuentren entre los 20 y los 30 años y que no hayan prestado servicio pero que sean aptos para prestarlo.

El segundo grupo o Ejército de Segunda línea, está formado por individuos que han prestado servicio militar a la patria a partir de 20 años, hasta 10 años atrás del año del conflicto y los individuos que se encuentran dentro de las edades de 30 años a 40 años que no hayan prestado servicio y estén aptos para prestarlo.

El tercer grupo o Ejército de Tercera Línea, lo constituyen los individuos que hicieron su servicio militar a partir de 30 a 20 años atrás del año del conflicto y los que se encuentren entre los 40 y 50 años de edad que no lo hayan prestado y estén aptos para prestarlo.

Un cuarto grupo, lo constituirá el resto del potencial humano movilizable con las restricciones a que los obligará su edad.

Los grupos o ejércitos determinados hasta aquí deben atender a las siguientes necesidades una vez movilizados.

Primer grupo: Formará Unidades de los teatros de operaciones.

Segundo grupo: Cumplirá, entre otras obligaciones:

- a- Reemplazos de Policías (de aquellos que estando en servicio civil pertenecen al primer grupo).
- b- Defensa pasiva civil (con aquellos que hayan prestado servicio militar).
- c- Suplencia de personal de empresas particulares e industriales al servicio de las Fuerzas Armadas (con individuos que hayan o no prestado servicio).
- d- Completo de empleos de Gobierno.

Tercer grupo.

- a- Vigilancia de cárceles (con aquellos que hayan prestado servicio militar).
- b- Aduanas.
- c- Servicios públicos y empresas al servicio de las Fuerzas Armadas.
- d- Empleo de Gobierno, mano de obra etc.

Cuarto grupo: En aquellos menesteres que su edad les permita desarrollar con alguna eficiencia.

En 1944 se hallaban sirviendo en las Fuerzas Armadas británicas más de cuatro millones y medio de hombres (cerca del 30 por 100 de la población masculina), y esta cifra real excluye a más de un millón de muertos, heridos y prisioneros o presuntos inútiles. Las mujeres sirviendo en las Fuerzas Armadas pasaban del medio millón. Además, en la defensa civil estaban prestando servicio permanente más de 225.000 hombres y unas 60.000 mujeres. La Home Guard comprendía a 1.750.000; la mayoría prestaba servicio cuando se les requería o el que les correspondía semanalmente, continuando en sus actividades civiles.

El resto de la población, movilizable comprendía: el 32 por 100, o 10.310.000, a las industrias de armamento; el 18 por 100, o 5.700.000, a la agricultura, minas, servicios gubernamentales centrales y locales, transporte terrestre, transporte marítimo (incluyendo la Marina Mercante), servicios públicos (agua, gas y electricidad) y fabricación de alimentos en conserva; el 19 por 100, o unos 6.000.000, pertenecían a las industrias básicas (textil, vestuario, etc.). Del resto de la población, cerca de un millón de varones eran escolares, estudiantes, inválidos (incluidos los de guerra), o retirados, y unos 8.870.000 de mujeres eran amas de casa, escolares, dependientes, etc.

“Movilización Militar”.- Tte. Cor. Manuel Chamorro Martínez
del Ejército Español.