

ESTRUCTURAS POLITICO SOCIALES

Coronel LUIS GONZALEZ A.



En la realidad política y social que viven los países del Istmo Centroamericano y República de Haití, naciones éstas dentro de la jurisdicción del Agregado Militar, Naval y Aéreo a la Embajada de Colombia en Costa Rica, se ponen de relieve dos situaciones igualmente significativas, a la vez que disímiles y notoriamente taxativas, en relación con los hechos que influyen en el desenvolvimiento de la conciencia política y también de la política misma que encauza a los pueblos de esta área. Tales situaciones de orden político ejercen variadas influencias en la estructura social y, esta conformación por demás compleja y heterogénea, tiene las más diversas repercusiones en el ámbito de la política misma; llegando a ser a la postre factores de exculpación y apología, o al menos argumentos de justificación para la vigencia de ciertos regímenes.

Son dos situaciones que sirven muy bien para evidenciar dos tradiciones y prácticas políticas diferentes, cuya peculiaridad está determinada para un primer caso, por el papel predominante de los militares en las actividades políticas y, para un segundo caso, por su total ausencia en tales menesteres.

En este segundo caso, por su tradición y tangibles hechos de positiva política democrática, está la República de Costa Rica, país que se destaca en

el Istmo Centroamericano y área del Caribe por su cimentada madurez política, tomando este concepto en el sentido de la habilidad del pueblo para gobernarse así mismo, de acuerdo con ciertas normas y en un clima de sana adaptabilidad, en donde tanto las mayorías como las minorías, creen y tienen fé en su sistema de gobierno y en sus garantías constitucionales; por la sincera aspiración general en la continuidad democrática y en la plena confianza de que el desarrollo político será honesto y limpio; por la firme convicción de sus habitantes de que su destino está en la libertad, la justicia y la dignidad humanas y, finalmente, porque los dictados de la historia, hacen que su porvenir descansa en la legalidad y en los sanos principios democráticos.

A partir de 1948, por mandato constitucional se proscribió el Ejército como institución permanente en la República de Costa Rica. La Constitución en su artículo 12 dice: "Se proscribió el Ejército como institución permanente. Para la vigilancia y conservación del orden público, habrá las Fuerzas de Policía necesarias".

Con la presente norma constitucional se buscó y se obtuvo de manera concluyente una solución radical a las frecuentes y habituales intervenciones militares, muy propias en los países del Istmo (centroamericano y área del

Caribe, y, a la vez, se consiguió erradicar los problemas que suelen surgir en la política cuando las Fuerzas Militares son torpemente utilizadas como medio para zanjar y resolver los problemas políticos domésticos, ya bajo la tutela de ciertas élites políticas, o bajo su exclusiva responsabilidad. En una u otra forma era el desplazamiento del poder civil de manos de las entidades políticas para caer en manos de los militares. Esta ha sido una característica común en los países del Istmo que solo Costa Rica ha logrado superar definitivamente, poniendo fin a tan variadas y torvas implicaciones, conjura de ambiciones, instigación de odios, obstinadas persecuciones y lo que es más grave: desviación cabal de la misión ortodoxa que a las Fuerzas Militares corresponde cumplir y sujeción a la turbulencia política, generalmente fuera de la senda castrense.

En la Fuerza Pública de la República de Costa Rica, no existe en ningún escalafón de la jerarquía militar, elementos de tipo profesional. La permanencia y estabilidad del personal en sus cargos, tiene la misma vigencia que tiene el Presidente de la República y su exclusiva voluntad para tenerlos a su servicio. La conducta de los militares está primordialmente dominada por un espíritu de lealtad personal hacia el Presidente; por un claro concepto del cumplimiento del deber y por una proverbial apoliticidad, aún cuando pocos días antes de vestir el uniforme y de estar investidos de autoridad, hubiesen formado en las filas de una agrupación política. Los militares son incorporados en uno u otro rango de la Fuerza Pública por decisión del Presidente de la República.

Las razones que han contribuido a esta transformación y consolidación de una estructura político-social que, sin lugar a dudas dan renombre continen-

tal a Costa Rica y carácter de singularidad en el Istmo Centroamericano y área del Caribe son de orden:

- Político
- Racial
- Social-Cultural
- Económico
- De población
- De territorio
- De tradición
- Costumbre-Religión-Idioma.

HISTORIAL POLITICO

De 1902 a 1906, ejerce la Presidencia de la República Esquivel Ibarra y le sucede de 1906 a 1910 González Víquez. Ricardo Jiménez Oreamuno ejerce la primera magistratura de 1910 y le sucede de 1906 a 1910 González Flores hasta 1917. De 1917 a 1920, ejercen la Presidencia: Federico Tinoco, Quiroz Segura y Aguilar Barquero. Julio Acosta es electo Presidente y ejerce el cargo de 1920 a 1924 y vuelve de 1924 a 1928 Ricardo Jiménez Oreamuno. Cleto González Víquez que gobierna de 1906 a 1910 vuelve al poder de 1928 a 1932 y por tercera vez ejerce el mandato presidencial de 1932 a 1936 Ricardo Jiménez Oreamuno. León Cortés Castro gobierna de 1936 a 1940 y le sucede de 1940 a 1944 Rafael Angel Calderón Guardia. Teodoro Picado es electo para el período 1944 y 1948 y en su último año de gobierno realizadas las elecciones para el próximo período presidencial el Colegio de Electores las califica de fraudulentas. Esto provoca una guerra civil. La fracción triunfante organiza una Asamblea Constituyente que declara válida la elección de Ulate Blanco. A Picado, sucede Santos León Herrera y le sigue en el mandato presidencial José Figueres. Otilio Ulate gobierna de 1949 a 1953 y le sucede José Figueres de 1953 a 1958. Mario Echandi Jiménez termina su período constitucional el 8 de mayo de 1962 habiendo salido electo para sucederlo Francisco Orlich de 1962-1966.

RACIAL

La población de Costa Rica casi en su totalidad es de origen europeo. El 86.84% de sus habitantes pertenece a la raza blanca, el 9.70% son mestizos y el 3.46% negros, mulatos, indios y otros. Se advierte una notable unidad racial con fuerza capaz de: relieves los sentimientos patrios; dignificar la conciencia ciudadana; mantener en vigor las instituciones democráticas, dentro del libre juego político; salvaguardar sus tradiciones y conservar la unidad familiar, como célula de la sociedad.

SOCIAL-CULTURAL

La unidad racial, un cierto bienestar económico y la legislación de tipo social, además del nivel cultural en todas las esferas ciudadanas, en donde al menos su conjunto ha recibido educación primaria, siendo el porcentaje de analfabetos de 21% sobre la población mayor de diez años, en la zona rural y de ocho en las áreas urbanas, dan a este país una homogeneidad social que permite una saludable flexibilidad y un buen sentido de entendimiento, para abocar los planeamientos y soluciones de los diversos problemas que surgen entre el capital y el trabajo en busca de un mejor bienestar colectivo. El ordenamiento social vinculado a la conformación racial, ha eliminado totalmente la diferencia de clases.

ECONOMICO

Existe en Costa Rica una numerosa, destacada y activa clase media que, a la vez que sirve de freno a los excesos de los económicamente poderosos, es un puente de unión entre pobres y ricos. En este país no se palpa, como en los otros países del Istmo y República de Haití, un desacoplamiento y un divorcio tan exagerado entre pobres y ricos. Los trabajadores de aquí producen más, si se les compara con los

demás trabajadores de esta área. Una población económicamente activa de 370.000 costarricenses, que trabajan y producen sobre un total de 1.241.600 habitantes, dedicados un 58% del total de la fuerza del trabajo a las actividades agrícolas, son con otros factores un índice de bienestar económico. La productividad media por habitante es de 370 dólares anuales. La unidad racial, la homogeneidad social-cultural y la madurez políticas dan una mayor seguridad y confianza en los negocios y las inversiones tienen menores riesgos y mayores alicientes. Hay un ambiente propicio para superar las condiciones del subdesarrollo y obtener más aumento en las fuentes de formación de capital, a base de inversiones de sus propios ciudadanos, de impuestos extraídos de una economía en proceso de expansión, y del ingreso de capitales extranjeros.

DE POBLACION

Un millón doscientos cuarenta y un mil seiscientos habitantes, con sus tres cuartas partes 931.200 habitantes establecidos en una área de 1.500 kilómetros cuadrados, meseta central y una cuarta parte 310.400 habitantes, en una área de 48.500 kilómetros cuadrados determinan por su número y por su distribución, factores favorables para una más fácil solución de los problemas rutinarios de la comunidad y una menor tirantez en el desenvolvimiento político.

Esta población con unidad racial homogeneidad social-cultural y equilibrio económico, tiene fuerzas convergentes que facilitan un desenvolvimiento democrático, sin los excesos y dificultades propios de países de numerosa y alta densidad de población.

DE TERRITORIO

Costa Rica dentro de los seis países incluidos en el presente análisis, ocupa el cuarto lugar con 50.000 kilóme-

tros cuadrados, extensión similar a la de los departamentos de Norte de Santander y Santander, tiene costas sobre ambos océanos, una vegetación que ofrece la más completa diversidad y de absoluto vigor en todo el territorio; con abundancia de aguas y climas diferentes. La poca extensión da facilidad de control, tanto de actividades ciudadanas, como de la eficiencia y rectitud de los funcionarios. La riqueza de su suelo es fuente de explotación y base de bienestar.

DE TRADICION

Las condiciones políticas de Costa Rica hasta 1900, fueron bien distintas a las condiciones actuales en que vive el país. En los últimos cincuenta años la influencia de los militares en la política no ha tenido importancia distinta a la de ser un instrumento que sirve para fortalecer las instituciones democráticas. Por otra parte los políticos, cada día son más atemperados y tienen sincera voluntad pacífica para sortear democráticamente los problemas políticos. Es innegable que hay una conciencia política y una aspiración común de paz.

COSTUMBRES

RELIGION

IDIOMA

Las costumbres del pueblo costarricense tienen su origen en los primeros conquistadores españoles del siglo XVI que en número reducido se establecen en la Meseta Central, halagados por su clima y su suelo fértil. Vivieron estas familias aisladas del resto del mundo, en el centro de un país retirado además de escaso de vías de comunicación; a esto hay que agregar el carácter rebelde de los indígenas que no permitió ninguna relación con ellos a los nuevos pobladores, conservando puras sus costumbres y su sangre. Así hubo de formarse un pueblo sobrio, sencillez, moral, trabajador, a la

vez que robusto y sano. Es importante destacar el hecho de que no hay casi distinciones de nacimiento, de fortuna o de posición; se juzga al hombre por sus aptitudes y por su propio valer. El costarricense es pacífico, generoso y orgulloso de su libertad y de su nacionalidad.

La religión es la católica y el idioma el castellano.

Hasta aquí quedan concretados los principales factores operantes en la estructura político-social de Costa Rica, en donde se nota la ausencia de elemento militar como gestor intermedio o simple beneficiario del botín político. Los costarricenses creen en la libertad y saben disfrutarla, pero a pesar de su real y tangible existencia no faltan los riesgos y tropiezos que abierta o clandestinamente socavan la vocación democrática de este país. Al acecho está el comunismo que explota la ignorancia de las masas, el resentimiento social, la angustia de la miseria y los desaciertos políticos, fenómenos estos de mayor o menor magnitud, pero realidades de tipo nacional.

Incluidos en el primer caso de este análisis están los países políticamente influenciados por los militares, bien de carrera, de dedo o de grito. Militares de carrera son los militares profesionales que cumplen a lo largo de su vida militar con un vasto y riguroso proceso institucional y con su específica misión de defender la soberanía e instituciones patrias; los militares de dedo surgen repentinamente en toda la gama de la jerarquía militar, por simple designación de los poderes de turno y los militares de grito son aquellos que personalmente se autodesignan como tales, sin más credencial que su propia voluntad. Estas clases militares de una u otra naturaleza, han tenido sus intervenciones más o menos frecuentes y más o menos rotundas en la política de estos países del Istmo centroamericano y del Caribe, unas veces en

contubernio con las clases dirigentes y otras independientemente.

La heterogénea área geográfica, de población diferente, costumbres y tradiciones disímiles, obligan en este sucinto trabajo a considerar en conjunto varios de los aspectos que han contribuido a la formación y vigencia de esta peculiar condición política.

HISTORIAL POLITICO

A partir del año de 1900 y por más de medio siglo, estos países registran el siguiente historial político que se consigna aquí como un simple resumen de gobernantes. Guatemala, Nicaragua, Honduras, El Salvador, Panamá y Haití son Repúblicas Constitucionales que a lo largo de su historia política ofrecen modalidades diversas y sus formas de gobierno abarcan todo el espectro político, desde la pura democracia, hasta los regímenes totalitarios. Repetición de apellidos de familias destacadas, sucesión de militares, períodos inconclusos, golpes de estado, son el pan de cada día en el historial político y base suficiente para sacar buenas deducciones.

NICARAGUA

José Santos Zelaya toma el poder en 1893 y gobierna hasta 1909; una revolución lo derroca y gobierna José Madriz en 1909 y 1910, para seguir de turno y por un año Juan José Estrada. De 1911 a 1916, ejerce el poder Adolfo Díaz y es entonces cuando fuerzas norteamericanas llegan a Nicaragua, permaneciendo allí hasta 1925, para volver en 1926 y quedarse hasta 1933. Emiliano Chamorro asume el poder de 1917 a 1921 y le hace entrega a su tío Diego M. Chamorro para gobernar hasta 1923, año este en el cual gobierna Bartolomé Martínez, para sucederle de 1925-1926 Carlos Solórzano, y volver nuevamente en 1926 Emiliano Chamorro. De 1926-1928 gobierna Adolfo Díaz y le sucede de 1929-1932 el

General José María Moncada, época esta en la cual aparece en el escenario nacional César Augusto Sandino, David legendario que por más de siete años luchó contra las formas de gobierno. Juan B. Sacasa, tío de la señora de Anastasio Somoza, ejercía la Presidencia de 1933 a 1936. Entonces los cuerpos armados, Ejército y Policía, funcionaban como organismos separados y fueron fusionados convirtiéndolos en la Guardia Nacional. Anastasio Somoza es nombrado Comandante de la Guardia Nacional en 1933. Brenes Jarquín ejerce la Presidencia en 1936 y le sucede 1937-1947 el General Anastasio Somoza. En el año de 1947, Leonardo Argüello y Lacayo Sacasa ejercen la primera Magistratura y sucede de 1948-1950 Víctor M. Romás y Reyes, para volver de 1951 a 1956 año en el cual fue asesinado, el General Anastasio Somoza. Luis Somoza, es electo Presidente para el período 1956-1963. En la actualidad figura como candidato oficial para las próximas elecciones el señor René Shick, Ministro de Estado.

GUATEMALA

Del año de 1898 a 1920, ejerce la Presidencia de la República Manuel Estrada Cabrera; fue derribado por una revolución y le sucede en el poder Carlos Herrera quien gobierna por algo más de un año como gobierno unionista. Herrera es depuesto por el General José María Orellana y a su muerte sigue en el poder el General Lázaro Chacón, quien gobierna de 1926-1930. Chacón se retira por enfermedad en 1930 y su sustituto dura ocho días en el poder siendo derrocado por el General Manuel Orellana. En 1931 ocupa el poder, en el cual se mantiene por catorce años, el General Jorge Ubico. En 1944 la Asamblea Nacional designa al General Federico Ponce, más tarde derrocado por un movimiento popular revolucionario con los ca-

pitanes Jacobo Arbenz y Francisco Javier Arana. De 1945-1951, ejerce la primera Magistratura el Presidente electo Juan José Arévalo. Durante el gobierno de Arévalo, surgen dos facciones en el Ejército; un grupo de izquierda encabezado por el Coronel Jacobo Arbenz y una facción de tipo moderado dirigida por el Coronel Francisco Javier Arana. Arana es asesinado y el Coronel Jacobo Arbenz triunfa y ejerce el poder de 1951 a 1954, siendo depuesto por el Coronel Carlos Castillo Armas, quien gobierna de 1954 a 1957, año éste último en el cual muere asesinado para sucederle Luis Arturo González, quien celebra elecciones que fueron anuladas. Una Junta Militar continúa en el poder hasta 1957. Le sigue más tarde de 1957 a 1958 Guillermo Florez Avendaño quien convoca a elecciones y resulta electo para el período 1958-1964 el General Miguel Ydígoras Fuentes. Para el próximo período presidencial figuran como candidatos Juan José Arévalo, Presidente de 1945-1951 y Mario Méndez Montenegro, candidato a la Presidencia en 1958.

EL SALVADOR

El General Tomás Regalado ejerce la Presidencia de 1898-1903 y le sucede en el poder Pedro José Escalón de 1903 a 1907. El General Fernando Figueroa gobierna de 1907 a 1911 y le sucede Manuel Araújo hasta 1913. De 1913 a 1926 El Salvador estuvo bajo el régimen de una dinastía en la que se suceden en el poder:

1913-1914 Carlos Meléndez.

1914-1915 Alfonso Quiñones (cuñado de Meléndez).

1915-1918 Carlos Meléndez

1918-1919 Alfonso Quiñones

1919-1923 Jorge Meléndez

1923-1927 Alfonso Quiñones

Pío Romero Bosque gobierna de 1927 a 1931. En las elecciones de 1930 resulta electo Arturo Araújo, como

Presidente y el General Maximiliano Hernández Martínez como Vicepresidente. El dos de diciembre de 1931 el General Hernández derroca a Arturo Araújo y gobierna de 1931 a 1934. Con el Gobierno del General Andrés Menéndez 1934 el General Hernández Martínez se hace elegir Presidente y gobierna nuevamente de 1935 a 1944, para sucederle nuevamente el General Andrés Menéndez. En 1945 estalló un movimiento revolucionario que obliga al General Menéndez a renunciar y le sucede en el poder 1944-1945 el Coronel Osmín Aguirre, Director General de la Policía. En 1945 llega al poder el General Salvador Castañeda y es depuesto en 1948 por una Junta Militar compuesta por: Teniente Coronel Manuel de J. Córdoba, Mayor Oscar Osorio, Mayor Oscar Bolaños, Dr. Reinaldo Galindo y Dr. Humberto Costa.

El Coronel Oscar Osorio gobierna de 1950 a 1956 y le sucede el Teniente Coronel José María Lemus quien gobierna hasta 1960, año en que es depuesto por una Junta Cívico-Militar y esta Junta dos meses más tarde es a su vez sustituida por un Directorio de Gobierno de dos militares y tres civiles: Coronel Aníbal Portillo, Teniente Coronel Julio A. Rivera. A principios de 1962 el Cuerpo Legislativo, producto de las elecciones llevadas a cabo por el Directorio, elige al doctor Rodolfo Eubedio Córdón para Presidente, cargo que ha de desempeñar hasta el primero de julio de 1962, cuando el nuevo Presidente que ha de ser elegido en el mes de abril se hará cargo del Gobierno. El candidato oficial para las próximas elecciones es el Coronel Julio A. Rivera.

HONDURAS

Terencio Sierra ejerce la Presidencia de la República de 1900 a 1903. Le sucede Manuel Bonilla de 1903 a 1907, año este último en el cual las Repúblicas centroamericanas firman un Tra-

tado de paz y amistad, adoptan el arbitraje como solución jurídica de sus problemas y fundan una Corte Centroamericana de Justicia que funciona hasta 1917. De 1907 a 1911 ejerce la Presidencia Miguel R. Dávila. Le sucede Francisco Bertrand de 1913 a 1919 y Rafael López Gutiérrez de 1919 a 1924. En el año de 1925 asume la Presidencia Vicente Tosta y es electo Presidente para el período 1925-1929 Miguel Paz Barahona, continuando en el poder Vicente Mejía Colindres hasta 1933. En 1932 tras muchos años de intranquilidad es elegido Presidente el General Tiburcio Carías Andino, quien gobierna durante 17 años. Le sucede en 1949 Juan Manuel Galvez, heredero político de Carías Andino. Julio Lozano Díaz, Vicepresidente por enfermedad de Galvez asume la Presidencia y gobierna de 1954 a 1956. En el mes de octubre de 1956 una Junta Militar derroca a Lozano Díaz y en noviembre de 1957, la Asamblea Constituyente elige a Ramón Villeda Morales para el período 1957-1963.

PANAMA

• Para fines de 1903 y parte de 1904, rige los destinos del nuevo país una Junta de Gobierno. De 1904 a 1908 ejerce la Presidencia Manuel A. Guerrero y le sucede en el mandato presidencial José Domingo Obaldía de 1908 a 1910. Para 1910 dos Presidentes se suceden en el poder: Carlos A. Mendoza y Federico Boyd. En 1910 y 1911, Pablo Arosemena ejerce la Presidencia y para 1912 entra Rodolfo Chiari y vuelve nuevamente Pablo Arosemena, para sucederle de 1912 a 1916, Belisario Porras. Porras vuelve en 1918 a 1920 y de 1920 a 1924 con cortos períodos ejecutados por Ramón M. Valdés de 1916 a 1918, Ciro Luis Urriola y Pedro Antonio Díaz en 1918 y Ernesto Lefevre en 1920. De 1924 a 1928 rige los destinos del país Rodolfo Chiari y le suceden para 1928-1931 y 1932 Tomás Gabriel Duque, Florencio H. A-

período 1922-1930 Joseph Luis Borno. Arosemena, Harmodio Arias y Ricardo J. Alfaro. Harmodio Arias, hermano de Arnulfo Arias, gobierna de 1932 a 1936 y le sucede en el mando Juan D. Arosemena de 1936 a 1939. Para los años de 1940-41 y 1942 entran a regir los destinos del país los señores: E. Fernández Jaén, Augusto S. Boyd, Arnulfo Arias, José Pezet y Ernesto Jaén Guardia. De 1941 a 1945 gobierna Ricardo Adolfo de la Guardia y le sucede de 1945 a 1948 Enrique A. Jiménez. Para los años de 1949 a 1952 se suceden en la Presidencia: Domingo Díaz Arosemena, Daniel Chanis, Roberto F. Chiari, Arnulfo Arias y Alcibiades Arosemena. Es electo el Coronel José Antonio Remón para el período 1952-1956 y en el mes de enero de 1955 es asesinado. Toma el mando el Vicepresidente José Ramón Guizado a quien la Asamblea Nacional removió y luego lo condenó por complicidad en la muerte de Remón. Quedó en el ejecutivo el segundo Vicepresidente Ricardo A. Arias Espinosa. De 1956 a 1960 gobierna Ernesto de la Guardia y le sucede para el período de 1960-64 Roberto F. Chiari.

HAITI

De 1902 a 1908 ejerce la Presidencia Pierre Nord Alexis, le sucede de 1908 a 1911 Antonie G. Simón quien entrega a Cincinnatus Leconte. De 1912 a 1915 se suceden en el Gobierno Tancredo Auguste, Michel Oreste, Oreste Zamor, Davilmar Theodore y Vilbrum Guillame. La segunda mitad del siglo XIX y los primeros lustros del siglo XX se caracterizan en la historia haitiana por enconadas luchas políticas, desorden administrativo y gobiernos de facto que, culminan con el asesinato de Vilbrum Guillame San en 1915. El 28 de julio de este año los Estados Unidos ocupan militarmente a Haití y allí permanecen hasta 1934. De 1915 a 1922 Sudré Dartinguenare ejerce la Presidencia y le sucede en el

Eugene Roy actúa en 1930 y de 1930 a 1941 Stenio Vincent. Elie Lescot, gobierna de 1941 a 1946 siendo depuesto por un comité ejecutivo militar y éste a su vez es reemplazado en el mismo año de 1946 por Dumarcais Estimé. En 1950 sube al poder una Junta Militar sucediéndole de 1950 a 1955 el Coronel Paul Magloire. Magloire es obligado a dimitir en diciembre de 1956. De entonces hasta el mes de septiembre de 1957 se suceden siete gobiernos: Joseph Nemours, Pierre Louis, Frank Sylvain, Gobierno Colegiado, General León Cantare, Daniel Fignolé y General Antonio Kebreau. En las elecciones de 1957 Francois Duvalier es electo Presidente y en 1961 establece un Congreso unicameral y convoca a elecciones parlamentarias, en las cuales sale electo por afinidad para un segundo período 1963-1969.

ASPECTO RACIAL

En esta área de los países del Istmo centroamericano y República de Haití existe una compleja herencia racial: blancos, indios, mestizos, negros y zambos se encuentran intrincadamente mezclados en la mayoría de estos países y en unas pocas regiones, una de las razas o tipos humanos, conservan su pureza. Guatemala tiene más de un 53 por ciento de su población indígena, con un 37.4% de mestizos y un 1.64% de negro y el resto zambos y mulatos. Haití es el país que conserva en más alto grado la pureza de su estirpe negra. Estas formas raciales se desarrollan con un escaso porcentaje de inmigración y con algunos quebrantos en la unidad racial. Entre los indios y los mestizos o ladinos, término éste que quiere decir raza mezclada, pero que, generalmente se aplica a todo el que viste a la europea, de una parte y los blancos de otra, existen marcadas diferencias provenientes más que del factor racial, de la situación social. Miseria de los primeros, relativo bienestar de los segundos y preeminencia po-

lítica de los blancos. Los contactos rutinarios de estos tres tipos raciales dentro del panorama de la sociedad y en función de la nacionalidad, no tienen otro efecto que la recíproca aversión y el distanciamiento de las colectividades.

Desde los tiempos de la Independencia los mestizos han buscado crear, dentro de su propia posición, un sistema egoístamente favorable a sus aspiraciones políticas y económicas y, para desarrollar y conservar en el nivel deseado tal posición se han permitido calcular los más elementales principios de dignidad; violar las normas constitucionales y restringir toda clase de libertades. El elemento favorito de que se ha hecho uso y abuso para imponer a algunos de estos países tan desfavorables situaciones, ha sido el militar, sobre una estructura racial sin cohesión y sin fuerza suficiente para impedir su realización.

Una herencia de cuatro siglos pesa sobre estos conglomerados indígenas que, por muchos años han estado alejados de los límites de la economía monetaria, de los alcances de la cultura y de los adelantos de la higiene y, sí en cambio el fanatismo de sus caciques y el sectarismo de las masas ignorantes, han servido de eficaz herramienta y medio para implantar ídolos y sostener regímenes a la postre inconvenientes.

Los habitantes originales del Istmo centroamericano están fuertemente ligados a los Mayas, los Quinchés, los Cachiquiles, los Jicaques, los Pipiles, los Payas, los Lencas, los Mosquitos, los Niquiranos, los Chibchas, los Caribes y los Chocoas.

Particularmente Panamá es una de las comunidades más intrincadas del continente. Allí ha llegado y se ha establecido toda la gama de los grupos raciales, produciendo las más variadas y complejas estratificaciones y las más confusas interpretaciones.

La República de Haití, antes del descubrimiento estaba habitada por cuatro grupos indígenas: lucayos, procedentes de las islas Lucayas, los Tainos y Ciquayos, pertenecientes a la cultura Arawac y los Caribes. Los franceses en su dominación llevaron a su colonia gran número de negros los cuales pronto superaron a los blancos. La clase negra y la clase mulata de la Re-

pública de Haití, como las de Panamá, Honduras y demás países del Istmo tienen sus distingos y peculiares aspiraciones. La élite mulata haitiana ha dirigido los destinos del país en varias ocasiones, lo mismo que la élite negra. Daniel Fignolé predicó una guerra racista de los negros contra la autocracia mulata.

GEOGRAFIA HUMANA

PAISES	Blancos	Mestizos	Negros	Mulatos	Zambos	Indios	Amarillos	Otros
COSTA RICA	82.84	13.7	1.63	1.1	—	0.33	0.10	0.3
EL SALVADOR	10	80.76	1.72	1.2	—	5.6	0.32	0.4
GUATEMALA	4.63	37.4	1.64	1.4	—	53.6	0.63	07
HONDURAS	1	88.57	2	1.9	—	6	0.13	0.4
NICARAGUA	17	64.16	9	4.3	—	5	0.14	0.4
PANAMA	11	58.24	13	6.2	—	10	0.66	0.9
HAITI	0.6		86	12.6	—			0.8

ASPECTO SOCIO-CULTURAL

La organización social sin duda alguna está estrechamente vinculada a la conformación racial y estos aspectos en juego con el adelanto cultural y la capacidad económica. Raza, cultura y capacidad económica son los tres elementos que distinguen las clases sociales. Situaré en primer sitio a las clases de origen europeo, en segundo término a los mestizos y en tercer lugar a los indios.

En estos países el ordenamiento social es simple y se halla estratificado. La clase baja de estas sociedades, carece de tradición política y solo ha servido de elemento de choque en las luchas partidistas. Son masas carentes de conciencia ciudadana, que integran básicamente la población rural, están al margen de la economía monetaria y viven dentro de una limitación económica extrema. Dentro de esta clase de más bajo nivel, están los indios, los negros y un alto porcentaje de mestizos.

En el orden cultural esta masa humana ha vivido totalmente alejada de

los centros educativos y hasta hace poco tiempo ese inmenso proletariado analfabeto no tomaba parte alguna en la vida pública y solamente lo hacía para participar en elecciones espúreas o en golpes de Estado.

El segundo extracto está compuesto generalmente por la mayoría de los mestizos que integran la población urbana y que por su cultura y capacidades económicas han recibido ciertas ventajas sobre la clase baja, sin llegar a la plena identificación con la clase alta. Este grupo social también está fuertemente afectado por las limitaciones educativas y por el alto porcentaje de analfabetos; por el bajo nivel de vida y la extrema pobreza; por la indiferencia social y la penuria en la higiene y por la falta de trabajo y los bajos ingresos.

En el tercer extracto está generalmente el sector blanco de origen europeo y unos pocos mestizos con preeminencias políticas, ventajas económicas, facilidades educativas, recursos higiénicos y ambiciones de mando.

INDICE DE ANALFABETISMO

COSTA RICA	21.2%
EL SALVADOR	57.7%
GUATEMALA	70.3%
HONDURAS	60.6%
NICARAGUA	63.2%
PANAMA	52.7%
HAITI	89.3%

ASPECTOS ECONOMICOS

PRODUCTO NACIONAL BRUTO
—pér cápita—
anual en dólares

COSTA RICA	370.00
EL SALVADOR	200.00
GUATEMALA	175.00
HONDURAS	200.00
NICARAGUA	200.00
PANAMA	365.00
HAITI	75.00

L A T I F U N D I S M O
DUEÑOS DE LAS TIERRAS CULTIVADAS

PAISES	No. total de Haciendas	Area total en hectareas	Haciendas de mil o más h.	% de Hdas. de mil o más h.	Area total de Hdas. de mil o más h.	% total del área de mil o más h.
COSTA RICA	47.286	2.648.862	4.456	0.54	7.035.500	31.2
EL SALVADOR	174.204	1.530.323	1.369	0.08	305.098	19.2
GUATEMALA	348.687	5.315.475	516	0.14	2.170.484	40.8
		manzanas				
HONDURAS	156.135	2.507.404	194	0.1	515.460	20.6
NICARAGUA	51.581	3.388.759	362	0.7	1.111.525	32.8
		manzanas				
PANAMA	85.473	1.159.082	61	0.1	146.527	12.6
HAITI	No fue posible conocer su posición precisa.					

E X P O R T A C I O N E S

PAISES	% Café	% Bananos	% Algodón	% Camarones	% Oro	% Plata	% Cacao	% Mad. Carne	% Sisal	% Azúcar	% Otros
Costa Rica	54	30					9	3			4
El Salvador	73		18							7	2
Guatemala	78	12	4								6
Honduras	26	50				3		9		3	9
Nicaragua	39		40		10			6			5
Panamá		69		18			6				7
Haití	74								13	7	6

PRESTAMOS DEL BANCO MUNDIAL

País	Número de préstamos	Cantidad en dólares
Costa Rica	6	25.800.000
El Salvador	5	35.485.000
Guatemala	1	18.200.000
Honduras	4	19.950.000
Nicaragua	11	35.500.000
Panamá	4	14.590.000
Haití	1	2.600.000

PORCENTAJE DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA CLASIFICADA COMO TECNICOS

COSTA RICA	3.4
EL SALVADOR	1.7
GUATEMALA	1.6
HONDURAS	0.9
NICARAGUA	2.1
PANAMA	3.7
HAITI	0.5

Hasta hace muy pocos años más del 90% de la población económicamente activa de esta área, se dedicaba a actividades directa o indirectamente ligadas a la tierra. Este porcentaje ha venido disminuyendo lentamente y las estadísticas registran los siguientes:

COSTA RICA	58%
EL SALVADOR	68%
GUATEMALA	71%
HONDURAS	80%
NICARAGUA	70%
PANAMA	67%
HAITI	83%

Hay un promedio del 70% de la población dedicada a las actividades agrícolas.

Los índices anteriores, ponen de relieve la extraordinaria importancia de la agricultura como forma de utilización de energías humanas pero a la vez nos dicen del estado primitivo y elemental de las economías regionales y sin duda alguna el atraso en la apli-

cación de las modernas técnicas agrícolas y el desaprovechamiento de las tierras en su verdadero valor, como fuente de riqueza.

Algunos productos exportables: café, banano, azúcar y algodón son cultivados técnicamente y los demás cultivos son conducidos casi a la manera primitiva.

El sistema de propiedad de la tierra ha sido en estos países, el del latifundio y del minifundio, determinantes ambos por sus peculiaridades de un orden social y económico en donde la mayoría de la población es pobre, analfabeta, enferma y sin trabajo remunerativo. La concentración de tierras en unas pocas manos data de los últimos sesenta años de la pasada centuria cuando el café hubo de convertirse en un artículo remunerativo. Este hecho crea grandes ambiciones y trae como consecuencia el desplazamiento de los campesinos de las mejores tierras productoras de café y su ocupación por los poderosos económica y políticamente. Es así como en estos países, los terratenientes han representado y aún representan el sector agrícola de la economía, a la vez que el sector industrial y comercial.

Los intereses personales han torcido la política económica de estos pueblos. El ánimo de lucro y de poder ha llevado a sus dirigentes a imponer las más severas restricciones de la libertad, a crear abominables monopolios y a enriquecer las arcas particulares.

Los ingresos anuales per cápita son muy bajos, su mayor parte se gasta en consumo y por lo tanto es muy poco lo que se ahorra. Y, como el ahorro determina el límite de la inversión, esta es de por sí, insuficiente o nula. En los países del Istmo centroamericano y República de Haití ha habido y hay una tremenda desigualdad económica y social cuyo efecto se está acentuando más con la incipiente industrialización que se lleva a cabo en

uno o dos núcleos urbanos, circunstancia que hace que el resto de la población sienta más los efectos de la economía consuntiva.

La República de Haití, país montañoso, de tierras agotadas, con un alto índice de erosión y una muy alta densidad de población, se encuentra al final de las listas de las naciones americanas con respecto al valor de las exportaciones y a la cabeza de los países de más bajo nivel de vida.

Herencia racial, ordenamiento social, nivel cultural y ambición política, han venido siendo los elementos válidos en el proceso de la distribución económica y de los niveles de vida en estos pueblos.

POBLACION Y TERRITORIO

Desde los tiempos de la colonia la población indígena y negra de esta área se mantiene virtualmente sin cambio sustancial en su estructura. Sus componentes que forman la mayoría de los habitantes en algunos países, debido a su atavismo, prefieren su vida primitiva. La población blanca y mestiza que representa el sector urbano cosmopolita, es simple en la mayoría de las ciudades y confusa e intrincada en la ciudad de Panamá.

La población de más de catorce millones de habitantes en una área de 546.000 kilómetros cuadrados, dan una densidad aproximada de 40 h. km². Nacen 95 personas por minuto y mueren 50. La tasa del crecimiento es de más de 3%. La tasa de desarrollo económico no alcanza a la mitad de la tasa de crecimiento de la población y tampoco la tasa del aumento del producto por habitantes aumenta en la proporción requerida.

Cada país tiene sus propios problemas, pero vale la pena enunciar el caso de la República de El Salvador. Con 34.126 kilómetros cuadrados y 2.580.000 habitantes, es después de Haití el país de población más densa,

en un territorio con grandes extensiones de montañas y tierras improductivas. La mayor parte de la población se apiña en la zona occidental en donde la tierra tiene un rendimiento superior a todas las tierras de los demás países del Istmo centroamericano.

En el conjunto de los países, hay tierras suficientes y de calidad requerida para soportar más habitantes de los que actualmente tiene. La división política, económica y social, como las barreras restrictivas del comercio, han traído como lógica consecuencia los graves problemas de la superpoblación y del mercado.

Estos fenómenos de superpoblación de bajos niveles, de recursos incipientes en la explotación de la riqueza y de la ignorancia crasa en las masas, han dado lugar a la gestación de grandes ambiciones y de muchos ambiciosos que, con las peculiaridades de temperamento, evolución histórica, posibilidades económicas, raciales, sociales y culturales de cada país y de cada grupo, han entronizado condiciones políticas que varían de un país a otro en su simple presentación pero que en su esencia conllevan el mismo morbo.

TRADICION

El historial político revela cuál ha sido la trayectoria de estos países en los últimos sesenta años. El poder ha estado centralizado en pequeños grupos enraizados en las clases privilegiadas o en los organismos militares que, unas veces han operado independientemente y otras de común acuerdo. Las clases media y de bajo nivel no han tenido históricamente tradición política y es hasta ahora cuando se están incorporando a la vida ciudadana, al sistema jurídico y a los procesos electorales. Los militares han jugado un papel político de resultados negativos. Los partidos políticos no han conjugado sus actividades eficazmente, en

GEOGRAFIA HUMANA

PAISES	Extensión	Población	Densidad	Natalidad por	Mortalidad por	Aumento
	K2		K2	mil h.	mil h.	Vegetativo
Costa Rica	51.011	1.241	23	53.5	9.2	44.3
El Salvador	34.126	2.580	111.77	45.1	11.7	33.4
Guatemala	108.889	3.800	34	49.9	18.1	31.8
Honduras	153.226	1.900	16.26	42.0	9.6	32.4
Nicaragua	148.000	1.500	10	42.9	9.2	33.7
Panamá	74.010	1.050	14	40.8	9.0	31.8
Haití	27.844	3.600	129	58.3	1.62	42.1

bien de la comunidad, sino en su propio y personal beneficio.

Los países del Istmo centroamericano tienen su punto de partida de 1810 a 1821, cuando los Estados son edificados sobre estructuras coloniales que en varios países aún perduran. Todos los problemas de los países del Istmo, así como sus episodios históricos, no han sido aislados, sino que unos preceden a otros; hay una recíproca influencia y sin duda alguna son producto de un complejo proceso de ascendientes en las relaciones de los pueblos y de los hombres. La condición del tipo feudatario ha sido y es aún en algunas regiones muy notoria. Esta explotación del trabajo humano es lo que ha llevado a las gentes a la dolorosa condición de esclavos y a crear un sentimiento de callada rebeldía.

COSTUMBRES

RELIGION

IDIOMA

La falta de unidad y de acción conjunta de los países del Istmo centroamericano, frente a los gobiernos dinásticos y a las tiranías políticas y económicas de tipo militar o de orden civil el espíritu de sumisión y un indolente conformismo de sus gentes, dan la clara sensación de que esta conducta hubo de convertirse en un hábito del cual, las clases proletarias, han llevado la peor parte.

El estado particular de una conciencia política dentro del seno de las Fuerzas Armadas, revela una costumbre que vino a favorecer, amparar y propiciar las organizaciones autoritarias y oligárquicas que, ahora están cayendo en desuso pero que en su tiempo fueron una atroz pesadilla.

Costumbre se hizo la explotación de la riqueza en estos países, no en beneficio de las actividades productivas en bien de la colectividad, sino en provecho del derroche y enriquecimiento de los autócratas.

País como Guatemala, en donde han existido dos sociedades diferentes que han vivido lado a lado y son servidas por dos administraciones municipales también diferentes: la municipalidad ladina y la municipalidad indígena, medio en el cual el ladino por el idioma, la cultura y la tradición, ha vivido completamente alejado del indio y en un pedestal de superioridad y al indio en cambio le ha tocado soportar el despotismo de sus jefes directos y la coyunda de los tutores políticos. Esta ha sido una práctica deplorable pero en último término, costumbre.

El carácter turbulento de la política y belicoso de los políticos han amalgamado las causas más notorias que han venido influyendo en la formación de las estructuras político-sociales de estos pueblos.

Fue Haití la colonia más rica del si-

glo XVIII y vino a convertirse en el país más indigente. Con Jacques Dessalines los haitianos hicieron la revolución más completa que recuerda la historia de la humanidad. Guerra social, de esclavos contra amos, de desposeídos contra propietarios, guerra nacional de colonos contra metropolitanos y guerra racial de negros contra blancos. En otros países más favorecidos, las perturbaciones no alcanzaron tal grado de aniquilamiento.

En cuanto al acervo de cualidades o inclinaciones y usos que forman el carácter distintivo de estos pueblos, cada uno de ellos tiene sus propias peculiaridades. En el conjunto de estos países, las familias han vivido por años aisladas del resto del mundo y han sido formadas en un régimen sobrio, sencillo, moral y de trabajo. Aún perdura en algunas regiones una manera de vivir verdaderamente patriarcal en un ambiente católico. La proporción de católicos es:

EL SALVADOR	93.6
GUATEMALA	94.1
HONDURAS	94.2
NICARAGUA	93.8
PANAMA	76.2
HAITI	68.3

En la República de Haití la religión Vudu es una mezcla de cristianismo y ancestrales ritos africanos. Es más bien una salida emocional, expresión de un alma nostálgica.

En los países del Istmo se habla el castellano y en la República de Haití se habla el creole.

CONCLUSIONES

La mayoría de los países incluidos en este trabajo, mantienen aún muchas formas de acción política anacrónica, que ya están en mora de ser eliminadas.

El sistema de propiedad de la tierra como elemento decisivo en el orden político y social, debe ser reestructurado en beneficio de un bienestar colectivo.

Los países del Istmo centroamericano y República de Haití, están obligados inaplazablemente a crearse una conciencia clara de la realidad económica y financiera técnica, cultural y social; de no ser así, continuarán estacionarios y en los mismos vicios o, sucumbirán en la maraña comunista.

La unidad de los pueblos es otra urgencia vital económica de la cual ningún país podrá substraerse sin recibir serios perjuicios.

Los militares deben abandonar y desechar las prácticas de sus antecesores, como funestos legados.

Muchos movimientos que han agitado el Istmo centroamericano y área del Caribe, han tenido su razón en la lucha contra las oligarquías, contra el despotismo, contra las burguesías, contra la miseria, contra el disgobierno, contra las armas norteamericanas.

Por la democracia, por la libertad, por la justicia, por la legalidad, por el bienestar.

Tales movimientos hechos por militares o civiles han arrastrado grupos de gentes ignaras dentro del ámbito doméstico. En el futuro, si las condiciones persisten, serán pueblos confundidos en un congruente esfuerzo por alcanzar la meta de sus aspiraciones en el panorama regional y continental.