

CONFERENCIA DE LOS EJERCITOS AMERICANOS, SOBRE LOGISTICA

(1ª. PARTE)

Tte. Coronel HUBERTO ESPINOSA PEÑA



Texto de la Conferencia dictada por el Sr. Teniente Coronel Humberto Espinosa Peña, Jefe del Comité de Logística y Profesor de la materia en la Escuela Superior de Guerra, al Estado Mayor Conjunto, a los Oficiales Superiores de los Servicios y a los alumnos del Curso Regular de Estado Mayor.

1 — INTRODUCCION

a) En cumplimiento a lo dispuesto por el Señor Mayor General Comandante General de las FF. MM. por Oficio N° 0321/CG-EMC J/835, del 30 de Julio del presente año, correspondió al suscrito informar a los Estados Mayores de las Fuerzas y a los señores Oficiales Superiores de los Servicios, sobre las materias tratadas en la Conferencia de los Ejércitos Americanos, sobre Logística, celebrada en Fuerte Amador, Zona del Canal, Panamá, entre el 16 y el 20 de Julio de 1962.

Trataré de resumir, en cuanto sea posible las Conferencias e informes presentados durante el desarrollo de las sesiones, aclarando que tomaré de ellos, aquello que a mi modesto criterio aparezca como lo más importante.

b) El temario por tratar es el siguiente:

- 1—Introducción.
- 2—Generalidades.

a) Antecedentes de la Conferencia.

b) Constitución de la Delegación.

3—Preparación del material de discusión.

4—Participación de otros países americanos.

5—Itinerario y actividades cumplido por la Delegación de Colombia:

a) Viaje

b) Visitas a Escuelas e Instalaciones Militares de la Zona del Canal.

c) Desarrollo de la Conferencia.

(1) **Lunes 16:** Importancia de la Logística en la paz y en el combate. Apresto de Pertrechos (abastecimientos). Control Químico de Motines. Fuerzas Especiales.

(2) **Martes 17:** Logística del Productor.

(3) **Miércoles 18:** Logística del Consumidor. Conferencia sobre Mantenimiento.

(4) **Jueves 19:** Apoyo Logístico a operaciones de Contra-insurrección.

(5) **Viernes 20:** Conferencia sobre Acción Cívica. Informe sobre

el Colegio Interamericano de Defensa.

(6) Comentarios del expositor.

2 — GENERALIDADES.

a) **Antecedentes de la Conferencia.**

La Conferencia de Ejércitos Americanos para 1960 sobre Logística, fue una consecuencia de las efectuadas durante los años de 1960 y de 1961, en forma particular de esta última la cual tuvo lugar entre el 10 y el 15 de Julio del año pasado y en el mismo lugar.

b) **Constitución de la Delegación.** Inicialmente por Resolución N° 2819 del 26 de Junio de 1962, el Ministerio de Guerra designó a los Señores Coronel Guillermo Ferro Duque y Tte. Coronel Arturo Salazar Gómez, para integrar la Comisión del Ejército Colombiano que debía concurrir a la Conferencia de

Ejércitos Americanos en este año. Posteriormente, el 11 de Julio y por Resolución N° 2992, la composición de la Delegación fue variada y quedó constituida en forma definitiva por los señores Brigadier General Jorge Quintero y Quintero, Coronel Guillermo Ferro Duque y Teniente Coronel Humberto Espinosa Peña. Esto vino a ocasionar que, a excepción del Señor Coronel Ferro, la Comisión fue designada en realidad la víspera del viaje a la Zona del Canal.

3 — PREPARACION DEL MATERIAL DE DISCUSION.

Por la razón indicada en el punto anterior, no fue posible a la Comisión que viajó a Panamá preparar ni coordinar con la debida anticipación los temarios de discusión ni las propuestas respectivas, que necesariamente y por razones obvias debieron someterse primero al conocimiento y aprobación de los Señores Comandante General del as FF. MM. y Ministro de Guerra, como también al concepto del Ministro de Relaciones Exteriores.

4 — PARTICIPACION DE OTROS PAISES AMERICANOS.

a) **De Estados Unidos de Norteamérica:** La Delegación fue encabezada por el Señor Teniente General Robert W. Colglazier, Jefe Suplente de Estado Mayor para Logística, pero la Conferencia fue presidida por los Señores General George H. Decker, Jefe de Estado Mayor del Ejército de los Estados Unidos; Teniente General Andrew P. O'Meara, Comandante en Jefe del Comando del Caribe y Mayor General Theodore F. Bogart, Comandante General del Ejército de los Estados Unidos en el Caribe. Debe anotarse que además de los

TENIENTE CORONEL HUMBERTO ESPINOSA PEÑA

Oficial del Servicio de Intendencia. Egresado de la Escuela Militar de Cadetes con el grado de Subteniente del Arma de Artillería; además fue Oficial de la Armada dentro del escalafón de Infantería de Marina.

El señor Teniente Coronel Espinosa Peña durante su vida militar ha desempeñado los siguientes cargos: Sub-Intendente de la Base Naval ARC "Bolívar", Sub-Director de los Talleres de Intendencia, Sub-Gerente del Comisariato del Ejército, Jefe del Servicio de Intendencia, Oficial Ejecutivo del Departamento E-4 del E. M. del Ejército; Profesor de administración militar en la Escuela Militar de Cadetes y en los Cursos avanzados para ascenso de Capitanes a Mayores. Ha efectuado los siguientes cursos: capacitación para ascenso a Capitán. Administración Militar en la Escuela Superior de Guerra, Básico y Avanzado de Intendencia en Fort Lee EE. UU.; cuarto curso especial de Estado Mayor en la Escuela Superior de Guerra.

Actualmente se desempeña como Jefe del Comité de Logística y profesor interno de la Escuela Superior de Guerra.

anteriormente nombrados, asistieron varios otros Generales y Altos Oficiales del Ejército y de las otras Fuerzas Militares de este país, así como también el Honorable Señor Stephen Ailes, Subsecretario del Ministerio del Ejército y el propio Ministro, su Excelencia Cyrus R. Vance, quien quiso realzar con su presencia la importancia de la Conferencia desarrollada sobre Logística, por los Ejércitos Americanos.

- b) **De Centro América:** Concurrieron Delegaciones de todos los países, sin excepción.
- c) **Del Area Insular del Caribe:** Solamente se hizo presente la Delegación de la República Dominicana, presidida por el General de Brigada Marcos Antonio Jorge Moreno, Jefe del Estado Mayor.
- d) **De Sur América:** Todos los países sin excepción. Cabe anotar sin embargo, que por razón de los hechos ocurridos en el Perú, la Delegación de este país, integrada por los Señores Mayor General Nicolás E. Lindey López, Comandante General del Ejército, General de Brigada Máximo Verástegui Izurieta, Director de Logística, G-4 y Coronel Wilfredo Blondet Goycochea, Director de Operaciones, G-3, regresó a su país en las últimas horas de la tarde del día martes 17 de julio.

5— ITINERARIO DE ACTIVIDADES CUMPLIDAS POR LA DELEGACION DE COLOMBIA.

- a) **Viaje.** De acuerdo a las instrucciones recibidas por el Jefe de la Misión Militar del Ejército de los Estados Unidos en Colombia, Coronel Joy K. Vallery, la Delegación salió del Aeropuerto de "Eldorado" el jueves 12 de julio a las 07:00 H. llegando 2 horas y

media más tarde a la Base de la Fuerza Aérea en la Zona del Canal en donde fue recibida personalmente por el Señor Mayor General Bogart y miembros de su Estado Mayor. A continuación fue alojada en el Fuerte Clayton. El regreso se cumplió el 20 de julio en las últimas horas de la tarde, abordo de un avión de la Misión Aérea de los Estados Unidos en Colombia.

b) **Visitas a Escuelas e Instalaciones Militares de la Zona del Canal.**

Durante los días 12, 13 y 14 de julio y a solicitud de la Delegación se visitaron las siguientes:

(1) **Instalaciones de Material de Guerra, Intendencia y Transportes, en el Fuerte Clayton.**

Vale la pena destacar la forma como en ellas se cumplen el mantenimiento de los materiales y equipos correspondientes a estos servicios técnicos, de manera especial el canje de repuestos (entrega de uno bueno a cambio de uno dañado) y la "canibalización" de los muy deteriorados o de costosa reparación, para utilizar sus partes como repuestos.

Se anota también que dichas Instalaciones cuentan con equipos de personal que pueden ser enviados a los países latinoamericanos, a solicitud de los interesados, para entrenar personal de instructores y especialistas en mantenimiento y asesorar al Ejército respectivo en trabajos especializados de esta índole. Por ejemplo, la determinación del estado de municiones y proyectiles en depósitos. Precisamente en la actualidad se encuentra uno de tales equipos, revisando las bombas y otros tipos de munición de la Fuerza Aérea Co-

lombiana, enviado por el Comando del Caribe y resulta por lo menos curioso que el Ejército no se haya aprovechado de estos servicios hasta la fecha.

- (2) **La Escuela Usarcarib, en el Fuerte Gulick**, de la cual merece destacarse el hecho de que a partir del mes de enero del año entrante, se dictará el Curso de Comando y Estado Mayor que actualmente se desarrolla en el Fuerte **Leavenworth**, Kansas, con la misma intensidad y materias, pero en idioma español.

Conviene mencionar también que este Instituto tiene disponibles equipos de Instructores, material y ayudas de instrucción, para enviarlos, a solicitud del país interesado hecha por conducto del Jefe de la Misión Militar respectiva. Valdría la pena explotar ampliamente esta posibilidad en beneficio de nuestras Fuerzas Militares.

- (3) **El Centro de Adiestramiento de Guerra en la Selva, en el Fuerte Sherman**. Se anota que los Cursos adelantados en este Instituto son bastante semejantes a los de "Lanceros", en Melgar.

- c) **Desarrollo de la Conferencia**. A continuación se hará referencia a los puntos de los eventos cumplidos durante el desarrollo de la Conferencia de Ejércitos Americanos, que a juicio del expositor pueden considerarse más importantes:

- (1) **Lunes 16 de Julio:**

Además de la ceremonia de Honores a las Banderas de los países participantes, de la presentación de las Delegaciones e instalación y apertura de la

Conferencia, se cumplieron los siguientes:

- **Conferencia del Señor General George H. Decker**, sobre "Importancia de la Logística en la paz y en el Combate", cuyos puntos esenciales pueden resumirse así: Que el propósito de la Conferencia no es otro que el de "encontrar la manera de mejorar la potencia y efectividad de los ejércitos americanos, separada y colectivamente, para que puedan proteger y servir mejor a los pueblos respectivos ante el peligro persistente de agresión comunista". Que el problema más grande que deben afrontar todos los ejércitos es el de proveer los equipos modernos que requieren para el apoyo de sus fuerzas de combate en toda clase de operaciones particularmente porque los costos de las armas y equipos más complicados crecen constantemente y por la necesidad de no almacenarlos en tales cantidades que puedan volverse anticuados. Sugiere buscar la solución a este problema de dos maneras: Comprando solamente y en las cantidades estrictamente necesarias, los elementos y equipos esenciales y apropiados, y obteniendo el máximo rendimiento de cada artículo o de cada pieza del equipo, sacándoles el mayor provecho posible.

La primera parte de la solución requiere un planeamiento apropiado que se ajuste a la situación existente o a la que pueda presentarse, mientras que la segunda impone un adiestramiento del personal y un mantenimiento del

equipo altamente tecnificados. Que se impone el planeamiento y ejecución de amplios programas de Acción Cívica, como métodos directos y efectivos de desarrollo nacional con el apoyo de sus Fuerzas Militares, los cuales servirán al mismo tiempo para demostrar al país que ellas no están solo para consumir los recursos del país a expensas del Pueblo, sino que también pueden ser de gran beneficio para la comunidad. Esto, desde luego, sin perder de vista en ningún momento el cumplimiento de la misión primordial que les compete; y

Que considera de la más alta importancia el que los Ejércitos Americanos continúen desarrollando programas de intercambio de estudiantes entre sus distintas Escuelas, como base fundamental para acercarse a una mejor comprensión de los problemas del Hemisferio y a sus posibles soluciones comunes.

"... La tarea que se está llevando a cabo aquí en la Escuela del Caribe ha demostrado ser particularmente valiosa. Espero que cada clase en esta Escuela esté repleta. El Colegio Interamericano de Defensa que se inaugurará en Washington este Estío, llenará una importante brecha que existe en la preparación de oficiales de las Fuerzas Armadas para los fines de cooperación internacional. Esta misión lo convierte en uno de los más importantes centros de estudio en este hemisferio..." dijo el General.

—**Conferencia del Señor Teniente General Robert W. Col-**

glazier, sobre "Apresto de pertrechos (abastecimientos)", de la cual se resume:

"Con intensidad siempre en aumento vamos comprendiendo que nuestros intereses mutuos son más importantes que nuestras diferencias de opinión. Ahora comprendemos, más ampliamente, que lo que amenaza a uno de nosotros es una amenaza para todos. Además, todos sabemos que una penetración extranjera en un Área de nuestro Hemisferio fomenta la penetración extranjera en otra Área... es necesario que estemos sinceramente convencidos de la necesidad de estrechar los lazos que nos unen, porque si no creemos que nuestros futuros individuales son inseparables, no podremos abrigar esperanzas de fortalecer nuestra posición militar combinada. Yo creo que nos estamos dando cuenta de la comunidad de nuestra herencia y destino... también creo que muchos de aquellos que tengan dudas acerca de las declaraciones que acabo de exponer, pronto cambiarán de opinión".

"... Un sistema logístico adecuado en el cual pueda confiarse y que a la vez esté libre de detalles innecesarios, es de necesidad para un Ejército victorioso y el que no tenga un sistema de apoyo logístico adaptado a sus requerimientos no puede esperar sobrevivir al encontrarse frente a un enemigo con apoyo logístico adecuado. Los Comandantes Tácticos deben darse cuenta de que el enemigo no es el único factor que limita su

libertad de acción. El apoyo logístico, o mejor dicho la falta de apoyo logístico, puede inhibir a un Comandante de Operaciones tanto como, y en algunos casos más, que la acción enemiga. Napoleón hizo este descubrimiento cuando invadió a Rusia". En la Segunda Guerra Mundial, el ataque alemán sobre Moscú vaciló no solo por la acción defensiva de los rusos, sino también porque las unidades Panzer sobrepasaron la capacidad de su sistema de apoyo logístico.

Agregó el General que los Estados Unidos han descubierto que es contraproducente ser muy acuciosos cuando se trata de equipar su Ejército y que a una Unidad que no necesita ni posee la habilidad de usar vehículos blindados complicados o artillería pesada, generalmente se la perjudica en lugar de ayudarla, cuando se abastece con esta clase de equipos. Y agregó: "...Hemos descubierto, como regla general, que es mejor equipar a una unidad con los rifles, las ametralladoras y los morteros que es capaz de usar eficazmente, que proveer a la misma unidad con artículos que no necesita y que no puede usar. Tiene igual importancia un estudio cuidadoso de los problemas adicionales de mantenimiento los cuales se expanden enormemente cuando se introducen pertrechos pesados o complejos en las tablas de equipo".

Dijo también el Señor Teniente General Colglazier que siendo Aliados, como lo somos y ha-

biendo de luchar juntos, como se hará cuantas veces sea necesario, es lógico que se siga un curso de acción que nos facilite el intercambio de apoyo logístico en la misma forma que el táctico, después de que empiece la batalla, debiendo establecerse desde hoy los cimientos para el apoyo mutuo que necesitaremos mañana.

Un Ejército en las Américas que use equipo suministrado por una fuente extraña, puede encontrarse sin municiones o artículos de otros reabastecimientos esenciales cuando estalle un conflicto mayor. Una nación impedida en esa forma no puede mantenerse en un combate sostenido. Esta sola falla es suficiente para comprometer la Soberanía de la Nación. No es lógico que ninguno de nosotros reduzca su efectividad potencial cuando tal reducción puede evitarse.

Los miembros de la organización del tratado del Atlántico Norte están bien adelantados en su esfuerzo por resolver este problema. A medida que pasan los meses, el equipo de las diferentes unidades de la OTAN va siendo reglamentado más y más. La fuerza obtenida mediante esta reglamentación es verdadera y va en aumento.

Recabó la necesidad de buscar la estabilización de materiales y organismos, para poder intercambiarlos de una parte a otra, sin perder tiempo valioso. Insiste en la necesidad de implementar sistemas completos de mantenimiento, para la

adecuada conservación de los pertrechos, recordando siempre que en cada escalón del mando es al Comandante a quien corresponde la responsabilidad y que a pesar de que los expertos en logística y los técnicos le ayudan en esta actividad vital, no podrá librarse de ella.

En resumen, consideró el conferenciante que la potencia de nuestras naciones depende del apresto militar colectivo, que a su vez depende directamente de la disponibilidad de pertrechos de cada Nación. Y que para alcanzar un estado apropiado de apresto de pertrechos es necesario equiparse con las cantidades adecuadas de artículos de equipo debidamente seleccionados, compatible dentro del Hemisferio y mantenerlo en forma tal que esté listo para el combate en todo momento.

—**Conferencia del Señor Mayor John K. Stoner, sobre "Control químico para motines"**, de la cual se resumen los siguientes puntos:

"Los agentes químicos para el control de disturbios o motines llevan a cabo su tarea al causar la inhabilitación física en diferentes grados. La severidad de la inhabilitación y la duración de la misma dependen del tipo de agente empleado y de su concentración en la zona por batir. Los dos agentes que generalmente se usan para este propósito son el CN y el CS, los cuales pueden ser dispersados en la zona en forma pulverizada o como una nube de humo".

Los dos agentes a que se re-

firió el Mayor Stoner son ambos lacrimógenos y la exposición al CN produce emanación profusa de lágrimas y ardor en los ojos y en la piel. Cuando el individuo ha sido expuesto a la forma pulverizada se aumenta intensamente la sensación de ardor y la duración de sus efectos, mientras que si se usa en forma de nube estos durarán solamente unos momentos después de que el sujeto haya encontrado aire no contaminado.

El Agente CS produce efectos más drásticos y duraderos que el anterior: ocasiona la constricción del pecho dificultando intensamente la respiración y causando emanación profusa del líquido del sistema respiratorio. Hace que los ojos del sujeto se cierren involuntariamente y que permanezcan cerrados durante toda la exposición, lo cual constituye un efecto muy interesante. La sensación de ardor es más intensa y los efectos duran de 10 a 15 minutos después de que el individuo haya encontrado aire no contaminado por este agente el cual, además, produce sofocación y, en casos de exposición extensa fuertes náuseas.

Otro agente que se emplea contra motines es el DM, que produce náuseas y vómitos violentos a las personas expuestas, aun cuando sus efectos pueden no ser sentidos sino hasta varios minutos después de la exposición, pero pueden durar de 30 minutos a varias horas según la concentración en que se use. Además sus efectos no cesan

después de que el sujeto haya encontrado aire no contaminado, sino que el cuerpo se deshace de ellos mediante procesos normales.

Cualesquiera de los tres agentes brevemente descritos, pueden dispersarse por tres sistemas básicos: la granada combustible, la granada rompedora y el dispersador portátil de agente irritante.

La granada combustible puede ser combinada con granadas fumígenas para aumentar su efecto psicológico sobre las turbas, pero no debe ser lanzada al centro de ellas para evitar que pueda ser recogida y lanzada de nuevo sobre las fuerzas que la usaren. Puede emplearse también para obligar a los amotinados a abandonar un edificio y hacia los bordes de la turba, donde personas inocentes pueden estar congregadas.

La granada rompedora mantiene su eficacia durante varias horas debido a su persistencia y es conveniente hacerlas explotar a una altura aproximada de 3 metros sobre la turba, para obtener la máxima eficacia del agente. Puede emplearse particularmente cuando se desea una inhabilitación intensa (en la cercanía de los cabecillas por ejemplo). Sus esquirlas pueden causar heridas serias.

El dispersador portátil de agente irritante que consiste en el lanzallamas reglamentario, modificado al aumentarse un conjunto de cañón especial, lanza 20 libras de agente pulverizado a presión y puede cubrir una zona de 3 kilómetros

cuadrados con viento de 5 millas por hora.

Es necesario tener en cuenta que, además de las características específicas de los agentes y municiones mencionadas, hay otros aspectos que deben ser conocidos y comprendidos por el personal que habrá de usarlos, a fin de asegurar la máxima eficacia posible, a saber:

Primero. Los agentes químicos no deben ser usados solos, sino conjuntamente con las fuerzas para el control de motines, de manera que puedan aprovecharse la inhabilitación física y la desorganización que causen los agentes. Cabecillas de los amotinados deben ser detenidos y la turba dispersada en grupos pequeños fáciles de controlar, mientras que los efectos del agente estén aún presentes. Los agentes por sí solos no pueden hacer esto.

Segundo. Los agentes químicos deben ser empleados siempre en tal forma que dejen un lugar de escape por donde se pueda salir de la zona afectada por ellos. Los objetivos de los esfuerzos de las fuerzas de control de motines son: capturar a los cabecillas y dispersar las masas. La ausencia de una vía por donde los amotinados pueden salir del lugar, servirá únicamente para establecer el pánico entre ellos y así aumentar el riesgo al cual el personal para el control de motines está expuesto.

Tercero. Tanto las granadas de tipo combustible como del tipo rompedor tienen ventajas las cuales requieren que su

uso sea coordinado en cualquier actividad de control de motines:

- (a) El uso de agentes químicos en la proximidad de hospitales y de escuelas debe ser definitivamente restringido. Sin embargo, si surgiera una situación en la cual se estime obligatorio su uso, los siguientes puntos deberán ser analizados profundamente: ¿Está el viento soplando directamente contra el edificio, o a lo largo del frente? ¿Cuál es la relación física de la turba para con el edificio, aglomerada a lo largo de las paredes, o distanciada del edificio? Si existe la posibilidad de que la parte interior sea contaminada, entonces se deberá usar la granada con combustible. Si no existe tal posibilidad es la granada rompedora la que debe ser escogida para así mantener a un mínimo la zona de contaminación.
- (b) La munición combustible debe ser usada para sacar ordenadamente a los amotinados de un edificio. En cuartos cerrados, la granada rompedora puede causar la incapacidad física por varias semanas.
- (c) El grado de inhabilidad física deseada es también un factor que debe ser analizado. Si la inhabilitación intensa es deseable (en la cercanía de los cabecillas, por ejemplo,) la granada rompedora es la más eficaz. Sin embargo,

por los bordes de la turba, donde personas inocentes pueden estar congregadas, la munición combustible puede proveer efectos adecuados. El problema de la actitud del público, hacia las fuerzas para el control de motines después de que estos agentes hayan sido usados, es un factor que no puede dejar de tomarse en cuenta al escoger las municiones químicas que han de ser empleadas.

—**Información del Señor Mayor Johny Reus-Froylan**, sobre "**Fuerzas Especiales**" de la cual se considera interesante extractar las siguientes definiciones:

Contrainsurrección. Todas las actividades militares, políticas, económicas, psicológicas y sociológicas encaminadas a prevenir y suprimir grupos de insurgentes cuyas acciones varían en grado de violencia y alcance, desde actividades políticas subversivas hasta acciones violentas por grandes grupos de guerrillas dedicadas a derrocar un gobierno legalmente constituido.

Insurrección. Es una condición de actividad política subversiva, rebelión civil, revueltas o levantamientos contra un gobierno legalmente constituido o potencia de ocupación, en la cual se organizan fuerzas irregulares para que tomen parte en acciones que pueden incluir la guerra de guerrillas, entrenadas para debilitar o de-

rococar dicho gobierno o potencia de ocupación.

Guerra fría. Es el empleo de medidas políticas, económicas, tecnológicas, sociológicas y militares, a una escala menor que los conflictos armados abiertos con fuerzas militares regulares, para lograr objetivos nacionales.

Acción Cívica. Cualquier acción realizada por las fuerzas militares de un país, utilizando recursos humanos y destrezas militares en cooperación con agencias, autoridades y asociaciones civiles, que esté encaminada a mejorar la estructura económica o social de dicho país. Los programas de acción cívica pueden aumentar la importancia de las Fuerzas Militares Nacionales y mejorar su relación con la población civil.

Defensa interna. Todas las medidas tomadas por un gobierno para asegurar la protección de la sociedad en contra de la subversión, el desorden y la insurrección.

Seguridad interna. Es el estado de Ley y orden que prevalece dentro de un país.

Subversión. Son aquellas acciones calculadas para socavar los recursos militares, económicos, psicológicos y políticos y el estado de ánimo de una Nación.

Contra-Información. Uno de los aspectos de actividades de información dedicado a destruir la efectividad de las actividades enemigas de información de países extranjeros y a la protección de in-

formación en contra del espionaje, de individuos en contra de la subversión y de instalaciones y materiales en contra del sabotaje.

Guerra de contra-guerrillas.

Son aquellas medidas activas y pasivas tomadas por las fuerzas armadas y agencias civiles de un gobierno establecido y de sus aliados contra fuerzas de guerrillas. Por tanto, se crea la necesidad de una gran diversidad de actividades, desde asesoramiento en proyectos de acción cívica al más bajo nivel, hasta el empleo de una agrupación táctica para ayudar en la eliminación de la violencia o insurrección al nivel nacional.

La misión principal de las fuerzas especiales es la contra-insurrección. El problema básico es el de mantener o restaurar la seguridad interna del país a medida de que los otros elementos integrantes de la Fuerza de Contra-insurrección pueden operar efectivamente. Estos elementos proveen una gran variedad de destrezas en el campo de guerra psicológica, información militar, medicina, acción cívica, ingeniería y seguridad. Esta fuerza tendrá apoyo naval y aéreo.

La unidad básica de esta fuerza de contra-insurrección es el Destacamento "A" de las Fuerzas Especiales. Este Destacamento está compuesto por dos (2) Oficiales y diez (10) suboficiales y en él están representadas, por duplicado, las cinco (5) actividades básicas de las

Fuerzas Especiales: Operaciones e información, armas, comunicaciones, medicina y demolición. Esta capacidad permite que el Destacamento "A" sea dividido en dos para operar como dos Destacamentos separados e independientes sin perder la capacidad de sus especialidades.

Estos destacamentos llevan a cabo un riguroso y completísimo programa de adiestramiento que incluye operaciones anfíbias, de paracaidistas y en las montañas, redadas, emboscadas y técnicas de supervivencia. Ade-

más, estos soldados reciben entrenamiento especializado en operaciones submarinas, operaciones en la selva, el desierto y zonas de extremo frío. También en combate cuerpo a cuerpo. Se le da una gran importancia a su misión en el programa de acción cívica. Realmente, aunque el soldado de las Fuerzas Especiales tiene un gran número de pericias y especialidades, él es, sobre todo: **Un Instructor.**

El Destacamento "A" está organizado y cumple las funciones que se indican a continuación:

Nº	Categoría	Cargo	Funciones
1	Oficial	Cdte. Destacamento.	Responsable por el adiestramiento y empleo del Destacamento.
2	Oficial	Oficial Ejecutivo	En ausencia del Cdte asumirá el mando. Sus responsabilidades incluyen la supervisión de todas las cuestiones administrativas y logísticas, y en el caso de que se divida el destacamento en dos secciones, tomará el mando de una de estas.
3	Suboficial	Sargento de Operaciones	Es el Suboficial de mayor rango, en el Destacamento. Le corresponde llevar a cabo las funciones y responsabilidades de la Sección S-3, asesorando al Cadete en todas las cuestiones relacionadas con operaciones, planes, adiestramiento y organización. Además dar instrucción en tácticas de guerrillas y contra-guerrillas, tales como patrullaje, incursiones, emboscadas y ejercicios de acción inmediata.
4	Suboficial	Sargento de Información Militar.	Responsable de mantener al Cdte informado sobre el enemigo, el terreno y el estado del tiempo. Asesorar y adiestrar organizaciones militares na-

Nº	Categoría	Cargo	Funciones
			<p>tivas en la ejecución de operaciones de información y contra-información militar. Además asegurarse de que se está desarrollando un plan adecuado de información y contra-información militar y adiestrar estas fuerzas en el uso de las más efectivas técnicas y métodos de operaciones. Más aún, ayudar a establecer escape y evasión, información militar, operaciones psicológicas y redes de seguridad.</p>
5 6	Suboficiales	Especialistas en armas del Grupo de Adiestramiento en Campaña.	<p>Responsables por todo el adiestramiento de las fuerzas nativas. Generalmente, trabajan estrechamente con las fuerzas militares y policivas del país anfitrión. Llevar a cabo el adiestramiento en la función y el uso, tanto de las armas de los EE. UU., como de las locales. Establecer y supervisar un comprensivo y riguroso programa de adiestramiento físico tanto para los militares como para la policía. Se le da énfasis a las técnicas de aprehensión y combate cuerpo a cuerpo.</p>
7 8	Suboficiales	Especialistas en Demoliciones	<p>Responsables de la organización, dirección y supervisión de todo el adiestramiento para el uso de demoliciones. Tienen un vasto conocimiento de los explosivos de los EE. UU., y de los extranjeros, guerra de minas y trampas. Estar adiestrados en el uso de demoliciones avanzadas y especiales. En situaciones de contra-insurrección, el adiestramiento en ingenieros es de gran valor para la preparación de grupos nativos en métodos sencillos de construcción, carpintería, construcción de puentes y operaciones del equipo de ingeniería.</p>
9 10	Suboficiales	Supervisores de radio-operadores.	<p>Responsables del mantenimiento de una línea de comunicación segura desde el Puesto de Mando hasta el cuartel general superior adyacente. Además organizar y supervisar el</p>

Nº	Categoría	Cargo	Funciones
			adiestramiento de los grupos nativos en técnicas improvisadas de comunicaciones visuales y mensajeros así como comunicaciones y rudimentarias, equipo y técnicas policivas. También, cuando es posible, poner en uso sus capacidades y conocimiento en electrónica básica.
11 12	Suboficiales	Especialistas Sanitarios.	Ante todo son responsables por las necesidades sanitarias del Destacamento de adiestramiento y de las fuerzas nativas amigas. Además ayudar a la población civil local asistiendo o, en sitios donde no hay médicos, administrando tratamientos médicos. También asesorar mejoras de salubridad y sanidad. Ganar el respeto y apoyo de la masa popular. Tener pericia en todos los aspectos de tratamiento médico de emergencia incluyendo cirugía menor, cuidado dental de emergencia, establecimiento de hospitales y evacuaciones.

Otro punto muy importante de la información del Mayor Reus es el que se transcribe a continuación y sobre el cual estimo conveniente llamar la atención en forma preferencial.

"... Las Fuerzas Especiales son empleadas bajo la dirección de los grupos de asistencia y asesoramiento militar para asesorar países amigos en dos amplias áreas: Asesoramiento en entrenamiento militar para llevar a cabo operaciones de contra-insurrección. La naturaleza de la Guerra Fría es tal, que el objetivo del programa de ayuda de los Estados Unidos de Norteamérica a aquellos países que ahora lo tienen

o tendrán en un futuro cercano incluye la negación del apoyo de la población a elementos disidentes lo cual resulta en un reagrupamiento de éstos al gobierno que está recibiendo el apoyo. Nuestro programa de asistencia demanda una completa integración de los programas de ayuda, en lo político, lo económico y lo social, con la ayuda militar, así como también con operaciones militares.

El Ejército de los Estados Unidos de Norteamérica tiene una capacidad inherente para ayudar a las fuerzas militares de países amigos, al proveerles acciones decisivas de contra-insurrección

sin tener que disparar un tiro. La asistencia que provee nuestro ejército es muy variada. Bien sea proveyendo un pequeño número de asesores en acción cívica, o con el empleo de una gran variedad de destacamentos de asistencia y asesores militares desde el puesto más alto en el gobierno del país, hasta el nivel del poblado más pequeño.

Nuestra misión principal es el esfuerzo de contra-insurrección por medio de la asistencia y el asesoramiento, es ayudar a la población en la prevención de insurrecciones y en caso de que esto falle, es el de ponerle un alto a la insurrección y eliminarla, antes de que sea necesario llevar a cabo operaciones de combate de contraguerrillas. A este efecto, nuestra misión es la de contribuir a la seguridad interna, al desarrollo económico y la estabilidad política de estos países amigos, ayudando a sus fuerzas armadas en el mejoramiento de sus capacidades para que éstas contribuyan también al mismo fin".

Dos aspectos más, que también merecen destacarse, fueron cubiertos durante las intervenciones que venimos comentando: El primero referente a los Comandos Aéreos y el segundo a la Inteligencia Militar, ambos en apoyo de operaciones de contra-insurrección.

Con relación al primero de los dos, "Comandos Aéreos", tenemos que su misión es la

de adiestrar a las fuerzas de naciones amigas en operaciones de contra-insurrección, tales como lanzamiento de tropas y abastecimiento a bajo nivel, folletos psicológicos, misiones de altoparlantes, apoyo táctico e incursiones de interdicción. Estos Comandos constituyen el apoyo aéreo de las fuerzas especiales y están adiestrados para enseñar las tácticas mencionadas en cualquier tipo de avión.

El entrenamiento de personal podrá efectuarse bien en Panamá o en el país que lo solicitó a la División de Planes de Contra-insurrección del Comando Aéreo del Caribe, por conducto del Jefe de la Misión Militar de los Estados Unidos.

Estimo de extraordinaria importancia, particularmente en cuanto se refiere al personal de vuelo de la Fuerza Aérea, el utilizar la posibilidad que brindan los Comandos aéreos Norteamericanos, para el mejoramiento de la instrucción y del entrenamiento del personal de esa fuerza que se destine a colaborar con el Ejército en misiones de orden público.

El segundo de los aspectos considerados, "Inteligencia Militar", sugiere al suscrito la conveniencia de resumir algunos conceptos de gran importancia y actualidad plenamente aplicables y dignos de ser tenidos en cuenta para el planeamiento y desarrollo de acciones de orden público: "... Para combatir las guerrillas con

éxito, es necesario adoptar operaciones agresivas y decisivas de anti-guerrillas y de contra-insurgencia. La guerra de contra-guerrillas es un tipo de guerra volátil y de gran movilidad y su triunfo depende del conocimiento pronto, exacto y continuo del enemigo. Este conocimiento debe ser obtenido a través de los servicios de Inteligencia Militar, entendiéndose por esto último el conocimiento que se obtiene por medio de la recolección, la evaluación y la interpretación de toda información disponible referente a un posible enemigo, o a un área de operaciones, incluyendo el estado del tiempo y el terreno...”

Del concepto anterior se desprende la necesidad de tener en cuenta la “Inteligencia de Combate”, o sea el conocimiento del enemigo, las condiciones meteorológicas y los detalles geográficos utilizados en la formación de planes y en la ejecución de operaciones tácticas dentro de un área determinada. Es esta precisamente la inteligencia que proporciona al Comandante informaciones y conclusiones sobre el área de operaciones, la capacidad y la vulnerabilidad del enemigo que permiten poder determinar los efectos probables en el curso de sus acciones. De ella obtiene el Comandante los datos necesarios para poder determinar el mejor uso de su potencia de fuego, la mejor forma de maniobrar sus

fuerzas para cumplir su misión y mantener la seguridad de su Comando. Pueden resumirse entonces en la siguiente forma los dos objetos principales de la Inteligencia de Combate:

- Reducir al mínimo las inseguridades sobre el enemigo, el estado del tiempo y el terreno para así ayudar al Comandante en sus decisiones y a las tropas para aprovechar todas las oportunidades en el cumplimiento de sus misiones; y
- Ayudar al Comandante para aplicar medidas de contra-inteligencia y de seguridad a fin de ocultar al enemigo nuestros planes y actividades destruyendo o neutralizando en esta forma la efectividad de la Inteligencia Militar enemiga.

“Una buena Inteligencia de Combate puede preveer las acciones de guerrilla y obtener información sobre el tamaño de las fuerzas enemigas y la ubicación de sus bases. También puede contrarrestar los esfuerzos de inteligencia del enemigo...” Tanto en las operaciones convencionales como en las de contra-insurrección o no convencionales, la inteligencia de combate se produce en la misma forma, es decir desarrollando lo que conocemos como “ciclo de inteligencia”, cuyas cuatro fases son: la dirección del esfuerzo de recolección, la recolección de información militar, la tramitación (evaluación) de información mi-

litar, y la diseminación y uso de la inteligencia militar. Conviene recordar que este ciclo es continuo, que sus cuatro fases se desarrollan al mismo tiempo y que él comienza cuando el Comandante recibe una misión, mediante los "Elementos Esenciales de Información (EEI)" que éste determina a su Oficial de Informaciones. A partir de este momento el trabajo del personal de inteligencia se desarrolla siguiendo los lineamientos clásicos conocidos: Plan de recolección; actividad de las agencias de recolección; tramitación, que comprende las actividades de registro, evaluación e interpretación de las informaciones y, finalmente, la diseminación y uso de la inteligencia militar. En conclusión, se destaca el hecho de que no por razón

de tratarse de operaciones no convencionales (comunemente denominadas por nosotros "de orden público") puede prescindirse de la inteligencia militar ni de combate, pues al hacerlo se está cometiendo el gravísimo error de efectuar acciones sin bases fundamentales para su planeamiento y conducción, lo cual necesariamente habrá de conducir a decisiones equivocadas y por tanto al fracaso en el cumplimiento de la misión.

De las exposiciones verificadas en este día, se deriva la conveniencia para todos los Ejércitos Americanos, de organizar Fuerzas Especiales debidamente entrenadas y de contar con todos los elementos y equipos necesarios para el control de motines y para la guerra irregular.