



La Fuerza de empleo estratégico del Ejército brasileño y su papel en la Amazonía Oriental, en el contexto de la Seguridad Multidimensional 2017 - 2020

*Coronel Glauco Corbari Corrêa
Alumno del Curso de Altos Estudios Militares (CAEM 2020) y de
la Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales.*

Foto: www.zona-militar.com/wp-content/uploads/2020/06/8-Grupo-Artilleria-de-Campa%C3%B1a-Paracaidista-Ej%C3%A9rcito-de-Brasil-3.jpg

Coronel de Infantería del Ejército brasileño. Profesional en Ciencias Militares; magister en Operaciones y Ciencias Militares; postgraduado en Psicopedagogía. Docente de la Educación Superior y Ciencias Militares (Portugal). En su formación militar figura: Curso Junior de Comando y Estado Mayor (Campa), Curso de Comando y Estado Mayor (Brasil); Curso de Estado Mayor Conjunto (Portugal). Su trayectoria registra cargos en: Comando del 51.º Batallón de Infantería de Selva; las funciones de Comandante del Curso Básico de la Academia Militar de Selva; Asesor Parlamentario del Ejército en la Cámara de Diputados; Comandante de la Compañía de Comando y Jefe de la Sección de Operaciones de la 1.ª Brigada de Infantería de Selva; Adjunto de la División de Seguimiento Doctrinal y Decisiones Académicas del Comando de Operaciones Terrestres y Adjunto de la Sección de Coordinación Civil-Militar (CIMC) en la Misión de las Naciones Unidas para la Estabilización en Haití. Actualmente, Alumno del Curso de Altos Estudios Militares (CAEM 2020) y de la Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales (Escuela Superior de Guerra de Colombia). <https://orcid.org/0000-0001-5650-083X>



Introducción

La cara del enemigo en el entorno mundial actual ha cambiado, en particular después del episodio del 11 de septiembre. Ahora no usa uniforme, no presenta estructura ni organización definidas, ni tiene una doctrina militar convencional (Corrêa, 2014b). Todo esto en un entorno eminentemente volátil, incierto, complejo y ambiguo (en adelante, VICA).

El proceso de sinergia, interoperabilidad, complementariedad y proceso interagencial/interinstitucional ahora se caracteriza por mecanismos de importancia fundamental en este entorno complejo y lleno de incertidumbres (Corrêa, 2012), que apunta a una seguridad de carácter multidimensional. En este contexto, las principales propuestas de seguridad cooperativa vigentes en el continente americano son el sistema internacional de las Naciones Unidas y el sistema interamericano o hemisférico creado por la Organización de los Estados Americanos (en adelante, OEA) durante la Conferencia Especial sobre Seguridad, que tuvo lugar en la Ciudad de México, en octubre de 2003. (Muñoz, 2009)

Dentro de este contexto, la Pan-Amazonía, mayor selva tropical y fuente hidrográfica del mundo, cuenta con 7,8 millones de kilómetros cuadrados (en adelante, km²) distribuidos entre nueve países. Los números indican que su área equivale a 60% de la superficie de América Latina y que Brasil es el detentor de la parte más

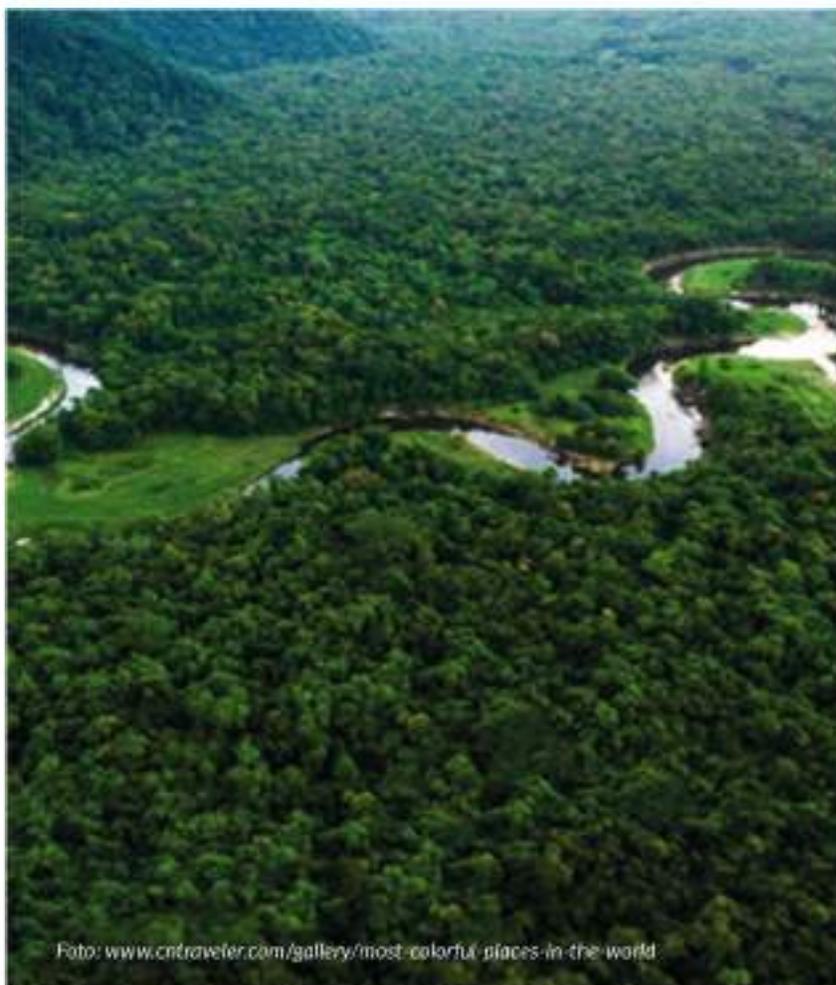


Foto: www.cntraveler.com/gallery/most-colorful-places-in-the-world

grande de todo ese territorio, ya que posee el 67,8% del área total. La llamada Amazonía Legal, a su vez, posee el 59% del territorio brasileño y tiene 11,300 km de fronteras con siete países vecinos. (Penna Filho, 2015)

En el caso de Brasil, debido a la creciente expansión de los problemas relacionados con las invasiones de tierras, la minería ilegal, el tráfico de drogas – y su nefasta asociación con la narcoguerrilla –, así como temas relacionados con indígenas, quilombolas y represas, los crímenes transnacionales, la tala ilegal, entre otros, el territorio amazónico se ha caracterizado como

una de las áreas más propicias para el desarrollo de amenazas no tradicionales o nuevas amenazas. (Corrêa, 2014b)

Para oponerse a las amenazas en la Amazonía, y en este caso particular en la Amazonía Oriental Brasileña (en adelante, AOB), es esencial llevar a cabo una serie de acciones estratégicas destinadas a fortalecer la presencia militar, la acción efectiva del Estado en el desarrollo sostenible y la expansión de la cooperación con los países vecinos (Ministerio de Defensa- MD, 2012). El contexto presentado corrobora la creación de una Fuerza que debería estar permanentemen-

te preparada para enfrentar las amenazas mencionadas. En el caso brasileño, una de las representaciones de ese mecanismo es la Fuerza de Empleo Estratégico (en adelante, FEE).

La 23ª Brigada de Infantería de la Selva (en adelante, 23ª Bda Inf Sl), con sede en la ciudad de Marabá, departamento de Pará, es una de las seis Brigadas consideradas FEE del Ejército brasileño (en adelante, EB) (Estado Mayor del Ejército- EME, 2019b) y la única en la Amazonía, tal como se plasma en la Concepción Estratégica del Ejército de 2019, con un área de responsabilidad que corresponde al 11,6% del territorio nacional y un personal de aproximadamente 4.200 efectivos, que puede actuar en situaciones de guerra y no guerra.¹ En este último caso, en particular, en operaciones de Garantía de la Ley y el Orden² (en adelante, GLO) y operaciones en la

franja fronteriza (EME, 2019b), haciendo un trabajo específico para enfrentar las nuevas amenazas presentes o latentes en la AOB.

Luego de lo expuesto anteriormente, se puede corroborar la relevancia de la presente investigación, en virtud de su carácter inédito e inserción en los asuntos que se refieren al empleo de la coerción, como objeto de la estrategia.

Siendo así, el objetivo general del ensayo es verificar el papel de la FEE del EB y se determinó lo mismo al estudio de su empleo en la AOB. De este modo, se efectuó el enfoque en su actuación frente a las llamadas nuevas amenazas en el contexto de la seguridad multidimensional (en adelante, SM). En cuanto a la limitación temporal, el trabajo se centró fundamentalmente del periodo de la creación de la FEE, en el segundo semestre de 2017, hasta el actual momento,

1. Evolución del escenario de la defensa y protección de la Amazonía en el contexto de la seguridad multidimensional

1.1. Las nuevas amenazas

La evolución de los conflictos armados, desde el siglo XVII, se puede dividir en cuatro fases distintas: la *primera generación*, de 1648 con la "Paz de Westfalia", con un uso predominante del principio de masas; la *segunda generación* se caracteriza por el uso intensivo de fuego, que culmina en la Primera Guerra Mundial; la *tercera generación* estuvo marcada por la maniobra, ampliamente utilizada por la *blitzkrieg* alemán durante la Segunda Guerra Mundial (en adelante, II GM); y la *cuarta generación* aparece aprovechando los cambios sociales, económicos y tecnológicos que han estado presentes desde la II GM (Pinheiro, 2007). Es importante resaltar que, actualmente, se

1. En situaciones no guerra, la expresión militar del Poder Nacional se utiliza de forma limitada, tanto interna como externamente, sin involucrar el combate mismo, salvo en circunstancias especiales. Normalmente, el poder militar se utilizará en un entorno intergencial y es posible que no desempeñe el papel principal. (EME, 2019c)

2. La decisión de emplear la Fuerza Terrestre (en adelante, FT) para garantizar la ley y el orden es responsabilidad del presidente de la República de Brasil. Operaciones (en adelante, Op) de GLO son Op militares de coordinación y cooperación de agencias, llevadas a cabo en el contexto específico de la misión constitucional de garantizar la ley y el orden, de acuerdo con el Artículo 142 de la Constitución Federal de 1988 (en adelante, CF/88), y pueden ser realizadas en un entorno rural o urbano. La activación de las Fuerzas Armadas (en adelante, FFAA), para realizar misiones de esta naturaleza, se hace a través de un decreto presidencial. Las FFAA, deben actuar en Op de GLO cuando los instrumentos previstos en el Artículo 144 de la CF/88, que definen los organismos responsables de la seguridad pública, se decretan formalmente como no disponibles, insuficientes o inexistentes, y el gobernador del Departamento (o Distrito Federal) solicita el apoyo al presidente de la República. (Comando de Operaciones Terrestres- COTER, 2018)

“Para oponerse a las amenazas en la Amazonía, y en este caso particular en la Amazonía Oriental Brasileña (en adelante, AOB), es esencial llevar a cabo una serie de acciones estratégicas destinadas a fortalecer la presencia militar, la acción efectiva del Estado en el desarrollo sostenible y la expansión de la cooperación con los países vecinos”.



habla de las guerras de "quinta generación", caracterizadas por su no declaración formal y las cuales involucran la combinación de varios recursos de múltiple naturaleza incluyendo el uso de las nuevas tecnologías, además, han cambiado totalmente el balance y la perspectiva del combate conocidos hasta ahora, tal es el caso de la guerra cibernética. (Rincón, Lozano, & Amaya, 2017)

Cabe indicar que vivimos en una época de conflictos persistentes, con operaciones entre la población³, predominio de la información, amenazas impredecibles y asimétricas, lo que requiere un método de resolución de conflictos con un enfoque que incluya todos los campos de poder (Pinheiro Filho, 2009). Siendo así, las amenazas deben ser abordadas de manera integral, sistemática y organizada, como una verdadera red.

Por lo tanto, se puede decir que el escenario mundial de hoy está marcado por incertidumbres y antagonismos latentes. En particular después del episodio del "11 de septiembre", esta situación empeoró y sugirió que las naciones adopten formas más modernas, flexibles

³ El General británico Rupert Smith, en su libro "The Utility of Force", afirma que la guerra como batalla en un campo entre hombres y máquinas no existe más [énfasis agregado]. Un gran evento decisivo en una disputa internacional es improbable de acontecer nuevamente. Para el autor, el mundo está experimentando un nuevo paradigma de guerra, llamado de guerra entre las personas [énfasis agregado]. Su afirmación está apoyada en lo foto de que los oponentes no son ejércitos con uniformes, pero sí, movimientos terroristas y de guerrilla. Sus combatientes hacen parte de la población civil y sus objetivos son más políticos que militares. Tienen como objetivo conquistar "corazones y mentes", no de ocupar o mantener un territorio. (Smith, 2007)

y adaptables de combate para enfrentar nuevos actores que están surgiendo.

1.2. Nuevos actores

Según Piletti (2008), en la posguerra fría, un conjunto disperso y múltiple de fenómenos y actores, predominantemente no estatales y transnacionales, se ha convertido cada vez más en un objetivo importante de las políticas de seguridad occidentales, un hecho que ha causado un oscurecimiento de la distinción moderna y tradicional entre conflictos externos y seguridad interna. Estos nuevos actores y fenómenos no tradicionales se definen como nuevas amenazas.

En el caso de Brasil, en el territorio amazónico se agregan factores socioeconómicos, que involucran varios problemas que afectan su seguridad y desarrollo, tales como: la minería desordenada; las cuestiones indígenas; el tema ecológico;

el narcotráfico; los problemas de la propiedad de la tierra; y el uso indebido del propósito por parte de organizaciones no gubernamentales (en adelante, ONG). (Assis, 2005)

Marques (2007) afirma que, en el proceso de reevaluar las vulnerabilidades estratégicas brasileñas, las fronteras amazónicas, hasta entonces ubicadas en un segundo plano, fueron identificadas como el principal foco de problemas en materia de Seguridad y Defensa, lo que causó una serie de cambios en las concepciones doctrinales y organizativas de las FF.AA.⁴ de Brasil en los últimos años.

Dentro de este contexto, se observa el surgimiento o aumento de amenazas no tradicionales y nuevos actores en la Amazonía

⁴ Las Fuerzas Armadas de Brasil están constituidas oficialmente por el Ejército brasileño, la Marina de Brasil (incluyendo el Cuerpo de Fusileros Navales) y la Fuerza Aérea Brasileña. La Policía Militar (Policía Militar Departamental) es descrita como una Fuerza auxiliar del Ejército. (Constitución de la República Federativa do Brasil- CF, 1988)

"Es importante resaltar que, actualmente, se habla de las guerras de "quinta generación", caracterizadas por su no declaración formal y las cuales involucran la combinación de varios recursos de múltiple naturaleza incluyendo el uso de las nuevas tecnologías, además, han cambiado totalmente el balance y la perspectiva del combate conocidos hasta ahora, tal es el caso de la guerra cibernética".

brasileña, que apuntan nuevos desafíos a superar.

1.3. Nuevos desafíos

Según Cambeses Júnior (2003), los desafíos de seguridad actuales son de naturaleza diferente, y de origen tanto exógeno como endógeno. Existen riesgos obvios de anomalía social, causados tanto por el fenómeno de la exclusión y la miseria, como por la incapacidad del aparato del gobierno para enfrentar las nuevas formas de gran criminalidad, debilitando a los Estados y amenazando la paz en el continente.

Las nuevas capacidades que son emprendidas por la actividad criminal han llevado a algunos países del continente americano a desarrollar por parte de los Estados un enfoque de su propia seguridad, que incluye la cooperación de las FF.AA. en la tarea de seguimiento, contención y represión del crimen (Blackwell, 2015), y en este particular se incluye la región amazónica.

Entre los Objetivos Nacionales de Defensa presentados en la Política Nacional de Defensa (en adelante, PND), algunos pueden estar relacionados con aspectos de SM frente a nuevas amenazas, tales como: garantizar la soberanía, el patrimonio nacional y la integridad territorial; asegurar la capacidad de la Defensa para cumplir con las misiones constitucionales de las FF.AA.; promover la autonomía tecnológica y productiva en el área de defensa; preservar la cohesión y la unidad nacionales; ampliar

la participación de la sociedad brasileña en asuntos de Defensa Nacional; y contribuir a la estabilidad regional y a la paz y la seguridad internacionales. (MD, 2020c)

Con otra visión sobre el tema, Chiller y Freeman (2005) señalan que en el contexto actual de América Latina se debe ser muy cauteloso al evaluar el impacto que el desarrollo de este nuevo concepto de Seguridad puede tener en las democracias y los sistemas de seguridad de los países de la región.

De acuerdo con estos autores, la formulación amplia y difusa del concepto de Seguridad por parte de la OEA, desdibuja las líneas que dividen los conceptos de defensa y seguridad pública. La consecuencia práctica de este proceso sería cambiar las funciones tradicionales de las FF.AA. para involucrarlas en asuntos de seguridad pública. Esta situación también contribuiría a la tendencia hacia la militarización de la seguridad interna producida en los últimos años, basada en el papel de las Fuerzas Militares (en adelante, FF.MM.) en roles que no corresponden a la defensa de los Estados, es decir, estaría en contra de los esfuerzos realizados por los gobiernos de la región para garantizar la subordinación de las FF.AA. a las instituciones civiles democráticas. (Chiller & Freeman, 2005)

De ahí que este aspecto estaría alineado con el pensamiento de Clausewitz, que hace explícita la situación de subordinación de los objetivos militares a los objetivos políticos, sien-

do el uso de la guerra, en este caso podría entenderse mejor como coerción, un instrumento político para lograr sus objetivos. (Clausewitz, 2002)

Marques (2007) agrega que estos temas, planteados en la categoría de nuevas amenazas, han quedado sujetos a securitización⁵ por parte de los Estados, las Organizaciones Internacionales o incluso los actores no estatales. Una vez identificados como amenazas a la seguridad internacional, problemas como la devastación ambiental o la falta de respeto a los derechos humanos pueden justificar acciones militares.

Tal como se puede ver, los desafíos en el siglo XXI son enormes y complejos. La rápida evolución del escenario mundial requiere políticas de defensa capaces de contrarrestar nuevas amenazas y construir herramientas efectivas de disuasión. En este sentido, la SM aparece como un telón de fondo y una opción de concertación entre las naciones. En el caso específico del presente trabajo, la Amazonía sirve como escenario perfecto para estas acciones.

5 La securitización es un proceso intersubjetivo y socialmente construido. Para que un tema sea securitizado, la opinión pública debe apoyar el discurso de un actor "securitizador" (que puede ser un representante del gobierno o un actor no estatal, como, por ejemplo, un miembro de una ONG) sobre la existencia de una amenaza que puede comprometer la supervivencia de un objeto de referencia particular (el Estado, la cultura de una sociedad, el medio ambiente, un grupo étnico, etc.) y la adopción de medidas de emergencia y fuera de los parámetros normales del procedimiento político. (Buzan, Wæver, & Wæver, 1998)

surables; la rarefacción demográfica; y la falta de transporte, así como las precarias comunicaciones que materializan su aislamiento.

Además, la Amazonía se ajusta a un sistema regional que comparte problemas y desafíos similares y exige un enfoque compartido, aunque Brasil es casi naturalmente el país más indicado para liderar este verdadero complejo regional. En este caso, la idea de liderazgo no implica necesariamente asumir la capacidad de influir políticamente en otros Estados (Penna Filho, 2013), sino más bien buscar soluciones coordinadas, conjuntas y sinérgicas para los múltiples desafíos y amenazas existentes en la región, ya que a pesar de la existencia de una Organización Internacional – la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (en adelante, OTCA) – creada solo para este propósito, sus resultados aún son muy precarios.

Una interesante iniciativa de cooperación actual es el Pacto de Leticia, firmado por Brasil, Colombia, Perú, Bolivia, Ecuador, Surinam y Guyana el 6 de septiembre de 2019. Los siete países reafirmaron su compromiso con la conservación y el desarrollo sostenible de la Amazonía y la necesidad de esfuerzos conjuntos para su protección ante amenazas como la deforestación y la degradación forestal, además del establecimiento de la Red Amazónica de Cooperación ante Desastres Naturales. (Cancillería de Colombia, 2019)

2.3. La delimitación de la Amazonía brasileña

El Gobierno brasileño, basado en análisis estructurales y coyunturales reunió regiones de características económicas, políticas y psicosociales similares bajo el nombre de Amazonía Legal (Figura 2). Hay aproximadamente 25.000 km de vías fluviales en nueve departamentos de Brasil, que están, en cierta medida, vinculados a su vasta e importante red hidrográfica. (Penna Filho, 2015)

Vale la pena mencionar que esta región está lejos de los centros de Poder Nacional y de las principales rutas de comercio internacional, tiene una

población muy enrarecida, además de estar mal atendida por conexiones, principalmente por tierra.

Para facilitar la coordinación y las acciones consiguientes, el EB dividió la Amazonía brasileña en occidental (departamentos de Amazonas, Rondônia, Acre, Roraima y la parte norte de Mato Grosso) y oriental (departamentos de Amapá, Pará, parte de Maranhão y parte norte de Tocantins) (Figura 2). La Amazonía Oriental tiene su metrópoli de atracción en Belém, departamento de Pará, y la Amazonía Occidental tiene su metrópoli de atracción en Manaus, departamento de Amazonas. (Guarino Junior, 2019)

Figura 2. Amazonía Legal y Amazonía Oriental Brasileña



Tomada de Adaptación de Rosa (2013)



2.4. La situación actual de la Amazonía Oriental Brasileña

El presente artículo está centrado en la AOB, que hace frontera con tres países – Guyana, Suriname y Guayana Francesa (territorio francés de ultramar) –, que también son poseedores del bioma amazónico, totalizando cerca de 1.890 km de extensión fronteriza.

Se puede decir que el vacío de poder en ciertas regiones de la AOB es uno de sus principales problemas, lo que provoca el aumento de acciones ilegales de los movimientos sociales, el crimen organizado y otros organismos/actores, patrocinados o no por agentes internos o externos, perjudiciales para la estabilidad de la región y para la seguridad nacional. Esta situación es preocupante y señala la posibilidad de la propagación de conflictos en el área, así como la preparación específica del EB para este tipo de escenario.

“Tal como se puede ver, los desafíos en el siglo XXI son enormes y complejos. La rápida evolución del escenario mundial requiere políticas de defensa capaces de contrarrestar nuevas amenazas y construir herramientas efectivas de disuasión”.

Según Silva (2007), la Estrategia de Presencia, con la transferencia de tropas y equipos del sur/sudeste a la región amazónica, no puede ni debe verse obstaculizada por la presencia de tierras indígenas, por ejemplo. De hecho, es esencial que las FF.AA. brasileñas estén capacitadas y preparadas para tratar con respeto y en bases estrictamente legales, con comunidades indígenas brasileñas y otros actores en la región norte. Es realmente una cuestión de seguir firmemente los principios establecidos en

la CF/88, donde las funciones institucionales de las FF.AA. están claramente determinadas.

3. Seguridad y Defensa para la Amazonía en Brasil

3.1. Seguridad versus Defensa en Brasil

Según la PND (MD, 2020c), el concepto de Seguridad Nacional se presenta como “la condición que le permite al país preservar su soberanía e integridad territorial, promover sus intereses nacionales, libres de presiones y amenazas, y garantizar a los ciudadanos el ejercicio de sus derechos y deberes constitucionales” (p. 11). A su vez, Defensa Nacional se define como el “conjunto de medidas y acciones del Estado, con énfasis en el campo militar, para la defensa del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra amenazas predominantemente externas, potenciales o manifiestas”. (MD, 2020c, p. 11)

Silveira (2004) señala que el “tratamiento de los asuntos de Seguridad y Defensa no se



Foto: www.bbl.com.br/nota_2735_tropas-de-estados-unidos-en-el-coraz%C3%B3n-de-america

Figura 3. Los niveles de la estrategia



Tomada de Adaptación de Beaufre (1977, pp. 22-24) y Arnillas, Schaffer, & Mantilla (2013, p. 18)

limita solo al estamento militar, sino que, por el contrario, debe involucrar a los diversos segmentos de la sociedad, para desarrollar una cultura que realmente sirva a los intereses nacionales⁵. (p. 187)

Dentro de este contexto, se puede inferir que, dado que el siglo XXI se presenta con innumerables desafíos y amenazas difusas, el mínimo que se espera de un país es tener políticas sólidas de Defensa y Seguridad, con el compromiso de todos los estamentos de la sociedad y del tamaño de la estatura político-estratégica que se busca en el concierto de las naciones. (Corrêa, 2014a)

3.2. Planeación estratégica militar

El General y gran estratega militar francés André Beaufre define y explica ampliamente

los diferentes niveles de estrategias, clasificándolas en total, generales (político-diplomática, psicosocial, económica y militar) y particulares, incluyendo en esta última la estrategia operacional. (Beaufre, 1977)

En el caso de Brasil (Figura 3), la Estrategia Nacional de Defensa (en adelante, END) establece el vínculo entre la posición del país en cuestiones de defensa y las acciones necesarias para dotar efectivamente al Estado de la capacidad de atender sus intereses. Define las estrategias que deben orientar a la sociedad brasileña en las acciones de defensa de la patria. Trata las bases sobre las que debe estructurarse la defensa del país, así como indica las articulaciones que deben realizarse en el ámbito de todas las instancias de los tres poderes y la interacción entre los distintos niveles que realizan estas

acciones con los segmentos no gubernamentales del país. (MD, 2020b) Por lo tanto, trabaja con cuestiones políticas fundamentales para la defensa del país, como los objetivos planteados por su gran estrategia y los medios para involucrar a toda la nación en defensa, como defendió Liddell Hart (1974), sirviendo esta estrategia superior para coordinar y dirigir todos los recursos de la nación para el logro del objetivo político de la guerra, el fin definido por la política fundamental.

También en Brasil y como es concebido en muchos países, la planeación de la Defensa Nacional es considerada como una de las más relevantes actividades de la vida institucional del país, pues trata de la defensa de la soberanía, de la garantía de la integridad patrimonial y territorial y de la propia sobrevivencia jurídica del



Estado. La Sistemática de Planeación Estratégica Militar está condicionada por documentos internacionales ratificados por Brasil, particularmente aquellos relacionados con armamento, asuntos de Seguridad y Defensa y tecnologías sensibles de las FF.AA. (MD, 2018)

Esta sistemática está en plena conformidad con los documentos que extrapolan el nivel MD, como la PND y la END. Además, organiza y racionaliza funcionalmente las actividades de la planeación estratégica militar, es de carácter permanente y posee las características de ser cíclica y flexible. (MD, 2018)

La planeación estratégica militar, a nivel nacional, es basada en la legislación y en los documentos de más alto nivel del país, como la CF, leyes complementarias y decretos que tratan de la organización, de la preparación y del empleo de las FF.AA. Contribuye con la construcción del Escenario de Defensa, de nivel nacional, bien como la formulación y conducción de la PND, de la END (Figura 3) y de otras políticas y estrategias nacionales que digan al respecto de la organización, de la preparación y del empleo de las FF.AA. (MD, 2018)

La planeación estratégica militar, a nivel sectorial, se basa en la PND, en la END y en el Escenario Militar de Defensa, y tiene el propósito de construir una capacidad de defensa, con preponderancia en la expresión del Poder Nacional, para garantizar el mantenimiento de la condición de seguridad definida para el país. A este nivel, se

formulan la Política Militar de Defensa, la Estrategia Militar de Defensa y la Directiva Militar de Defensa (Figura 3), preparadas por el Estado Mayor Conjunto de las FF.AA., con la participación de las tres Fuerzas. (MD, 2018)

3.3. Política Nacional de Defensa, Estrategia Nacional de Defensa y Libro Blanco de Defensa Nacional en la Amazonía

El conocimiento y la transparencia con respecto a los objetivos y políticas de una nación en el contexto de la Defensa Nacional son fundamentales para el establecimiento de relaciones de confianza tanto entre los diferentes Estados Nacionales como entre la sociedad y el Gobierno.

Es importante señalar que una nueva versión de los documentos de más alto nivel de la política de defensa brasileña, es decir, la PND, la END y el Libro Blanco de Defensa Nacional (en adelante, LBDN), fue presentada al Congreso Nacional el 22 de julio de 2020 para su debate y aprobación.

La primera versión del LBDN se lanzó en 2012 y tenía como

objetivo permitir el acceso al amplio contexto de la estrategia de Defensa Nacional, en la perspectiva a mediano y largo plazo (MD, 2012). La versión 2020 del LBDN destaca una clara posibilidad de cooperación en el campo de la Defensa entre los países de América del Sur. (MD, 2020a)

Es en la END donde se define cómo se ejecutarán y alcanzarán los objetivos estipulados por la PND. Es decir, si, por un lado, la PND dice "qué hacer", la END, a su vez, le dice "cómo hacerlo". El documento se divide en una primera parte centrada en la concepción estratégica de defensa, una segunda parte centrada en los fundamentos de la Defensa Nacional, y una tercera parte enfocada en las estrategias y acciones estratégicas de Defensa. (MD, 2020b)

Es importante tener en cuenta que todos los documentos citados son categóricos al afirmar que la Amazonía es una prioridad para Brasil y debe incluirse en la planificación de Seguridad y Defensa.

En estas circunstancias, se concibió la creación de las FEE del EB, dándoles las prioridades

"... la Amazonía se ajusta a un sistema regional que comparte problemas y desafíos similares y exige un enfoque compartido, aunque Brasil es casi naturalmente el país más indicado para liderar este verdadero complejo regional".

necesarias, tanto en términos de personal, material, armamento, equipamiento y preparación, para corresponder a los "nuevos tipos de guerra", manteniendo la alineación con documentos básicos en el ámbito de la Defensa Nacional.

4. El rol del Ejército Brasileño ante las nuevas amenazas

4.1. Organización del Ejército brasileño

La F Ter, una herramienta de acción del Comando del Ejército (en adelante, CEJ), está estructurada, en tiempos de paz, para el cumplimiento de misiones terrestres operativas, en Comandos Militares de Área (en adelante, C Mil A), directamente subordinados al CEJ, que constituyen el escalón más alto de marco de Organización Militar (en adelante, OM), (EME, 2014)

Los C Mil A son responsables de la preparación, planeación y uso operativo de la F Ter, desplegada en el área bajo su jurisdicción. Los C Mil A están organizados en: Comando, Grandes Comandos Operativos y Grandes Unidades (en adelante, GU) (EME, 2014), siendo que estas últimas incluyen las Brigadas del EB.

El EB tiene ocho C Mil A, uno de los cuales es el Comando Militar del Norte, con sede en Belém, departamento de Pará (EME, 2014), que es responsable, en un sentido amplio, de la defensa y protección de la AOB.



Foto: www.france24.com/es/20190329-brasil-bolsonaro-golpe-militar-conmemoracion

Es importante tener en cuenta que el COTER prioriza la preparación de las diversas OM de la F Ter de acuerdo con la vocación de cada GU. El presupuesto para la preparación es limitado, y el COTER dirige los recursos financieros disponibles para la preparación, a fin de cumplir con las vocaciones de las GU. (EME, 2019b)

4.2. La fuerza de empleo estratégico

Para llevar a cabo sus operaciones, la F Ter se organiza en grupos de empleo, que consisten en tropas de diferentes naturalezas y/o capacidades para cumplir con los requisitos de los supuestos de empleo, minimizando las adaptaciones necesarias para la transición de la estructura militar en tiempos de paz para la crisis/conflicto armado. (EME, 2019b)

La FEE es uno de esos grupos de empleo, que presenta "poder de combate que permite, en situaciones de crisis/conflicto armado, el desequilibrio es-

tratégico, a través de la disuasión y la ofensiva, poder actuar en cualquier parte del territorio nacional y en otras áreas de interés estratégico para el Estado brasileño" (EME, 2019b, p. 13). Actualmente, solo hay seis FEE en el EB y la 23ª Bda Inf SI es una de ellas.

Es de destacar, como dice el Brigadier General Pacelli, excomandante de la 23ª Bda Inf SI, que el área de esta Brigada no se encuentra en la franja fronteriza prevista en las leyes brasileñas, que asigna poder policial a las FF.AA. para actuar ante la ocurrencia de actos ilícitos transfronterizos y ambientales, que ordena que las acciones relacionadas con la Seguridad Integrada deben priorizar las acciones de inteligencia, las operaciones psicológicas y la comunicación social, es decir, las operaciones de información dentro de las capacidades de información disponibles para las OM de la 23ª Bda Inf SI. Dichas acciones deben considerarse en el



Imagen 1. Ejercicio de Disponibilidad Operacional de la FT Transamazónica del 51º Batallón de Infantería de la Selva. Tomada de EB (2018)

entrenamiento de los militares que trabajan en esta región frente a las actividades ilícitas en cuestión. (E. P. V. Mota, comunicación personal, 11 de julio de 2020)

4.3. La Fuerza de Tarea Transamazónica

Se puede decir que la 23ª Bda Inf SI, en particular, realiza un trabajo específico para enfrentar las nuevas amenazas presentes o latentes en la AOB y esto se opera a través de la denominada Fuerza de Tarea (en adelante, FT) Transamazónica.

La FT Transamazónica (Imagen 1) se creó en el segundo semestre de 2017 y es un grupo temporal de Fuerzas, directamente subordinado al Comandante de la 23ª Bda Inf SI, de valor y composición variables, formado con el propósito de ejecutar operaciones de los más diversos tipos (23ª Bda Inf SI, 2018), teniendo un número aproximado de 1.000 militares.

Esta importante Brigada del EB, se considera la más grande

y poderosa de la Amazonía, tiene casi todas las funciones de conducción de la guerra en su organización.

La 23ª Bda Inf SI está vinculada al COTER tanto en términos de preparación como en términos de empleo (EME, 2019a). Por lo tanto, sigue un sistema de capacitación para aumentar su operatividad y cooperar con el aumento de su preparación. (COTER, 2019a)

Estos aspectos están regulados por el Sistema de Disponibilidad Operacional de la Fuerza Terrestre, que tiene como objetivo, en resumen, cooperar en la planificación, coordinación y control de las Fuerzas que están en disponibilidad operacional, entre ellos la FEE, así como en mantenimiento de las capacidades logradas por ellos (COTER, 2019b). Estas tropas se llaman Fuerzas de Disponibilidad.

Como ejemplos prácticos de esta preparación se pueden mencionar las preparaciones operativas de la FT Transamazónica realizadas en 2018, 2019 y 2020, las Operaciones Pedro Teixeira y Grão-Pará en 2018, y la Operación Pedro Teixeira en 2019.

Como ejemplo de empleo, se hace referencia, inicialmente, a las Operaciones Verde Brasil 1 e 2, que se llevarán a cabo en 2019 y 2020, respectivamente, involucrando una concepción



Imagen 2. Briefing interagencial de la FT Transamazónica para operar durante la Operación Verde Brasil 2. Tomada de EB (2020a)

amplia de acciones destinadas a combatir delitos ambientales, con énfasis en los focos de calor e incendios, simultáneamente, junto con organismos de supervisión para investigar y aplicar sanciones calificadas y previstas en la legislación federal. (Imagen 2)

De acuerdo con el Brigadier General Teche, excomandante de la 23ª Bda Inf SI, la llamada "GLO Ambiental" en la AOB, en vista de las características de la ocupación humana, las deficiencias de fiscalización y el tamaño del área, así como la dificultad de acceso sin medios adecuados y sin una capilaridad integral que permita el establecimiento de bases de operaciones con apoyo logístico, nos hace creer que este tipo de GLO puede crecer y estabilizarse con el tiempo, también considerando el fortalecimiento futuro o no de las agencias ambientales; así como el interés y las posibilidades del Estado brasileño, exigiendo un empleo más continuado de las FFAA en la región. (C. H. Teche, comunicación personal, 6 de julio de 2020)

Además, en 2020 la FT Transamazónica también ha estado luchando contra un nuevo tipo de amenaza: el coronavirus. La iniciativa es parte del esfuerzo del Gobierno Federal para hacer frente a la pandemia y recibió el nombre de Operación COVID-19. (Imagen 3)

En vista de lo anterior, es posible verificar que la FEE está involucrada con este contexto de preparación contra amenazas difusas de carácter multi-



Imagen 2. Briefing interagencial de la FT Transamazónica para operar durante la Operación Verde Brasil 2. Tomada de EB (2020a)

dimensional, permitiendo predecir qué nuevos escenarios se presentarán, causando reflejos en la AOB y necesitando, aún más, preparación continua, alternativas inteligentes y cooperación.

5. Nuevos escenarios y sus reflejos en la Amazonía Oriental Brasileña

5.1. Escenarios prospectivos en la Amazonía Oriental Brasileña

Según el CEJ, "el Proceso de Transformación del Ejército (...) debería resultar en una mejora efectiva de la Fuerza en sus diversos sistemas, permitiendo mejores condiciones para enfrentar los desafíos del futuro, que en esencia es incierto y difuso" (Oficina del Comandante del Ejército- OCE, 2019, p. 11). Este escenario lógicamente incluye las FEE con la necesaria preparación continua, flexible y adaptativa.

Como una visión prospectiva, el documento *Escenario de Defensa 2020-2039 Resumen Ejecutivo*, producido por la Asesoría Especial de Planeación del MD en 2017, señala que, debido a los niveles prevalecientes de pobreza y desigualdad en Sudamérica, es probable que las tensiones sociales continúen en varios países de la región (MD, 2017), incluyendo Brasil y, más específicamente, la AOB.

En este sentido, debido a los niveles aún prevalecientes de pobreza y desigualdad, así como a la precariedad de los servicios públicos, es probable que haya continuidad en las tensiones sociales, así como en las acciones violentas de los grupos de presión (movimientos sociales) en la AOB. Aunque es poco probable, las inestabilidades políticas y sociales podrían generar violencia urbana y/o rural cuya intensidad podría ir más allá de la capacidad de control de las agencias de seguridad



pública, hasta el punto de que la intervención de las FF.AA. sea necesaria (MD, 2017), teniendo la FT Transamazónica como la Fuerza mejor preparada y entrenada en la región.

Vale la pena mencionar que las nuevas amenazas afectan a muchos países, son comunes y no tienen fronteras. Este es el caso de Colombia, por ejemplo, donde "parte de redes de narcotráfico, delincuencia común, terrorismo, contrabando, tráfico de inmigrantes, personas, órganos, armas, lavado de activos y un sinnúmero de delitos, le garantiza la subsistencia a miles de habitantes en Colombia". (Herrera, Cruz, & Rubiano, 2017, p. 624)

Para comprender la Amazonía colombiana, que tiene muchas similitudes con la Amazonía brasileña, es necesario establecer que la densidad de población del país ha sido mayor en las regiones montañosas, al menos desde la era colonial. Por lo tanto, las condiciones de vacío y subdesarrollo en la Amazonía se han convertido en un refugio ideal para guerrilleros, paramilitares, delincuentes en general y otras personas de dudosa reputación, que a menudo constituyen "para-Estados", que han degradado la legitimidad y la gobernanza de las instituciones estatales colombianas. (Álvarez, 2017)

Además, el aumento de la delincuencia organizada transnacional puede llegar a requerir una mayor participación de las FF.AA. en el control territorial, marítimo, fluvial y aeroespacial, así como en el apoyo a las

agencias de seguridad pública, especialmente en la Amazonía (MD, 2017). Por lo tanto, se enfatiza la importancia de preparación de la FEE para operar en el amplio espectro de operaciones.

5.2. Posibles reflejos en la Amazonía Oriental Brasileña

Luego de lo expuesto anteriormente, se puede decir que las presiones políticas y económicas, internas y externas, combinadas con regiones de selva, grandes distancias, vacíos demográficos e infraestructura deficiente – que es el caso en la AOB –, además de la posibilidad de agotamiento de la capacidad de las agencias locales de seguridad pública para evitar conflictos y luchar contra el crimen organizado, podrían aumentar la participación de las FF.AA. en asuntos indígenas y otras actividades de naturaleza social y/o vinculada a la seguridad pública (agrarias e ambientales, por ejemplo) (MD, 2017), es decir, amenazas no tradicionales.

Es importante resaltar que las características geográficas, así como los problemas actuales y potenciales de la Amazonía, pueden requerir FF.AA. preparadas, tanto en la GLO como en términos de integridad y defensa territorial. Para un control efectivo de la región, será necesario adquirir sistemas de monitoreo y medios de control consistentes con las características geográficas regionales y con tecnología avanzada (MD, 2017), así como una asociación estratégica con otros países.

El aumento en la cooperación e Integración regional podría promover un mayor diálogo y participación multilateral en la solución de conflictos intra e interestatales, induciéndolos a la ruta pacífica en detrimento de la Armada, fortaleciendo a los países de la región frente a las naciones extrarregionales.

Es importante subrayar que quizás el uso más específico y efectivo del *smart power*⁶ sea también una buena solución para superar los desafíos presentados anteriormente. Según Pinto (2011), la estrategia de política exterior brasileña en los últimos años ha mostrado una voluntad latente de proyección internacional y liderazgo regional. Sin embargo, modelos como esta proyección y liderazgo se basaron en revelar un cambio en los patrones tradicionales de influencia internacional (que favorece la imposición de la voluntad de los actores más fuertes sobre los más débiles), lo que resultó en una mayor cooperación e interdependencia entre los Estados, en buscar cooptar socios en lugar de obligarlos, caracterizando la esencia del *smart power* brasileño.

Otra sugerencia para buscar sinergia y complementariedad es el concepto de *pooling & sharing* adoptado por la Agencia de Defensa Europea (EDA, en In-

⁶ Las estrategias vinculan los medios con los fines, y aquellos que combinan los fuertes de *hard power* (uso de la fuerza, pagos) y algunos objetivos basados en ellos) y *soft power* (capacidad de afectar a otros a través de medios de cooperación de establecimiento de objetivos, persuasión y atención positiva para lograr los resultados deseados) con éxito en diferentes contextos son la clave del *smart power*. *Órly Júnior*, 2012, pp. 39-41)

glés), que se refiere a iniciativas y proyectos dirigidos por los Estados miembros de la Unión Europea para aumentar la colaboración en las capacidades militares. La combinación (*pooling*) de capacidades se produce cuando varios Estados miembros deciden utilizar las capacidades, ya sea de propiedad nacional o de adquisición multinacional, de forma colectiva. Compartir (*sharing*) o, más precisamente, compartir roles es cuando algunos Estados miembros renuncian a algunas capacidades con el supuesto o la garantía de que otros países las pondrán a disposición cuando sean necesarias. (EDA, 2013)

Obviamente, la concertación anterior es muy difícil de lograr, ya que involucra las necesidades, objetivos y capacidades militares de cada país en el entorno estratégico brasileño. Sin embargo, puede presentarse como el futuro de la Seguridad y Defensa colectiva y cooperativa en la región, una vez que los países reconozcan diferentes perspectivas sobre las amenazas, así como las prioridades relacionadas con su propia seguridad. Por lo tanto, la arquitectura de seguridad de la región debe ser flexible y privilegiar las particularidades de cada subregión y cada Estado.

La complejidad de las nuevas amenazas se incorpora sin duda a la Agenda de Seguridad y Defensa de Brasil, incluso dentro de las estrategias desarrolladas por la FF.AA., como la creación de las FEE, por ejemplo. Sin embargo, su naturaleza cambiante requiere la preparación de escenarios probables y medidas efectivas para atacar su incidencia, minimizando sus efectos, especialmente en un área tan importante y compleja como la AOB.

Por lo tanto, la FEE de la AOB, caracterizada por la 23ª Bda Inf SI, debe estar lista a contrarrestarse a las nuevas amenazas en

Figura 4. Sugerencias para superar desafíos en un contexto de seguridad multidimensional



Elaboración propia



“... la integración de los esfuerzos militares y los ámbitos político, económico y psicosocial es uno de los factores de éxito en la lucha contra las amenazas difusas, buscando sinergia y asociación con países en el entorno estratégico y la aplicación de la estrategia de disuasión, siendo que estos aspectos están perfectamente alineados con los documentos oficiales de defensa de Brasil”.

esta región, con o sin el apoyo de otros actores nacionales o internacionales, ya que esta decisión estaría al nivel de la estrategia total.

Conclusiones

El actual escenario de seguridad multidimensional, al lado del surgimiento de nuevos actores, equipos y armamentos, trajeron una nueva dinámica para la aplicación de la doctrina militar y del pensamiento estratégico. Ante ello, se hizo fundamental la existencia de tropas con características especiales, entrenadas y capacitadas para actuar en un contexto VICA.

Además, con un carácter multidimensional en su núcleo, las amenazas modernas tienen como característica principal el dinamismo en sus estructuras, un aspecto que se traduce en un desafío permanente para los Estados Nacionales, como inductores de las acciones necesarias para defender los objetivos, los intereses y la seguridad de sus personas.

Los problemas de naturaleza económica, social y política, las reformas inadecuadas y el crimen organizado han causado inestabilidad en territorios y regiones y son algunos de los generadores de los problemas de los nuevos tiempos.

En Brasil, hay un área importante, un legado de sus antepasados y un depósito de riqueza infinita, humana y natural, la Amazonía. Región codiciada por muchos, pero que no siempre recibe la atención merecida. Dentro de su corazón hay varios problemas, cuya urgencia y soluciones denotan un contexto preocupante.

A lo largo de este ensayo se estudiaron varios tipos de amenazas que están presentes en la región oriental de la Amazonía, objeto del presente estudio; sin embargo, algunos merecen una mención especial. Los temas ambientales, los problemas de la tierra, los asuntos indígenas, los afectados por las represas, la tala ilegal, la minería ilegal y el narcoterrorismo, con sus asociaciones dañinas con el cri-

men organizado, son quizás los temas más preocupantes.

En este sentido, es necesario desarrollar acciones preventivas, también conocidas como proactivas. A pesar del cambio en los actores y el escenario, los principios fundamentales del concepto de acción militar siguen siendo válidos. En este contexto surge la FEE, representada en esta región por la 23ª Bda Inf SI y sus OM directamente subordinadas.

Según estas premisas, la eliminación de las amenazas latentes debe llevarse a cabo con la anticipación de acciones y la reducción del riesgo, a través de la neutralización de los centros neurálgicos de estas amenazas y la preparación continua, a través de un eficiente sistema de disponibilidad operacional.

Además, debe considerarse que las operaciones militares por sí solas no son suficientes para garantizar el éxito. Por esta razón, es necesario hacer esfuerzos en otras áreas del Poder Nacional, para contribuir



Foto: www.defensa.com/brasil/fuerza-aerea-brasileña-realiza-vuelo-formacion-8-35m

a la solución pacífica de conflictos. Esta es la esencia de la seguridad multidimensional, que no puede confundirse hasta el punto de utilizar la justificación de nuevas amenazas para proporcionar la titulación de agendas que no pertenecen al estamento militar.

Por lo tanto, la integración de los esfuerzos militares y los ámbitos político, económico y psicosocial es uno de los factores de éxito en la lucha contra las amenazas difusas, buscando sinergia y asociación con países en el entorno estratégico y la aplicación de la estrategia de disuasión, siendo que estos aspectos están perfectamente alineados con los documentos oficiales de defensa de Brasil.

Como sugerencia, destacamos el fortalecimiento de las capacidades de las FFMM., en particular las FEE, las asociaciones estratégicas, el aumento de la cooperación e Integración regional, la expansión del uso del *smart power* y el comienzo de estudios de viabilidad para la adopción de sistemas de Seguridad y Defensa similares al *pooling & sharing* adoptados por la EDA.

Al entrar en el corazón de esta investigación, parece que la AOB, debido a sus características e idiosincrasias ampliamente discutidas, sería completamente capaz de convertirse en el escenario de actuación de la FEE.

Es interesante notar que las amenazas no están lejos de Brasil. De hecho, ya han llegado al país y están aumentando y proliferando. Las FFAA, capacitadas, motivadas e integradas; el compromiso del Estado con medidas concretas y efectivas; la participación de la sociedad; la participación activa de otros organismos y agencias; es decir, la unión de esfuerzos y la complementariedad, son los imperativos para el éxito de las acciones contra las amenazas emergentes en la AOB.

Además, es posible afirmar que la FEE no es el único medio capaz de contraponerse a las amenazas emergentes, por medio del uso de la fuerza o por la disuasión. Se constituye, realmente, más en una herramienta de la Estrategia Operativa para llegar a los objetivos de la Gran Estrategia nacional, en conformidad con el contexto de la seguridad multidimensional de los tiempos de hoy.

Delante de este contexto, se concluye que la adopción y el uso por parte del EB de la FEE, fortalecerá las acciones de guerra y no guerra en la AOB, uniendo Fuerzas con otros niveles de estrategia. Sin embargo, uno no puede evitar estar en un estado eterno de disponibilidad, ganándose los corazones y las mentes de la población y buscando alcanzar una Amazonía más protegida, desarrollada y perfectamente integrada con el resto de Brasil 🇧🇷

