

# Misionalidad del Ejército Nacional en la seguridad y defensa de los recursos naturales de Colombia

**Coronel Giovanni Valencia Hurtado**  
Estudiante del Curso de Altos Estudios Militares 2020

Foto: Comunicaciones Estratégicas EJC

Profesional en Ciencias Militares y especialista en Seguridad y Defensa Nacionales, en Administración de Recursos Militares para la Defensa Nacional y en Gerencia del Talento Humano. Además de los diferentes cursos de ley para ascenso, durante su carrera militar adelantó diferentes cursos y especializaciones militares y particulares, como Lancero, Paracaidista y Fuerzas Especiales (en Colombia) y Curso de Derechos Humanos y Curso de Operaciones de Paz (en Estados Unidos).

Se ha desempeñado como comandante, segundo comandante, entre otros de carácter operacional, administrativo y de educación militar en el Tolima, Putumayo, Cauca, Arauca, Nariño, Boyacá, Guaviare y Bogotá.

Fue designado por el Gobierno nacional como agregado militar, naval y aéreo de Colombia en Italia y oficial de enlace del Ejército Nacional ante la Dirección General de la Fuerza Multinacional y Observadores en Roma (Italia). Actualmente, es estudiante del Curso de Altos Estudios Militares.

Correo electrónico: valenciah77@hotmail.com

Durante varias décadas, se ha considerado que el poder de una nación se consolida a través del potencial económico que ostenta, el cual principalmente proviene de las ganancias de la industrialización, de allí los llamados países de primer y tercer mundo; no obstante, a medida que la sociedad global ha ido avanzando y transformando su proceso de construcción de patrimonio y riqueza, se ha dado cuenta de que el verdadero potencial económico proviene de la cantidad y, sobre todo, de la disponibilidad de los recursos naturales (Ramírez y Antero, 2014).

La práctica del saqueo, la obtención y el uso irregular de estos recursos naturales genera tensiones que conducen a la violencia; es decir, llevan a la conformación de grupos armados que desencadenan conflictos internos y, según sus características, pueden escalar a conflictos de nivel internacional. Además, “más del 40 % de los conflictos armados internos de los últimos 60 años están vinculados con los recursos naturales [...] Desde 1995, el 75 % de los conflictos en África han sido parcialmente financiados por los recursos obtenidos con aquellos” (ONU, 2018).

La dinámica de extracción desmesurada de los recursos naturales también genera un fuerte impacto al medio ambiente y produce la escasez de algunos recursos y el agotamiento del planeta. Como en el caso del recurso hídrico, “en el 2030 la demanda de agua

será 40 % más alta de lo que es hoy y será mayor a un 50 % en los países de más rápido desarrollo” (2030 WRG, 2009).

Dentro de los recursos naturales están los esenciales, los cuales cobran valor estratégico según su prelación; por un lado, se identifican aquellos “relacionados con la seguridad humana (agua, alimentos y tierras cultivables)”; por el otro, los “relacionados con la industria y el comercio (recursos energéticos, recursos minerales y los cultivos relacionados con la industria farmacéutica y con drogas)” (García, 2017, p. 1). Su preservación y cuidado son tema de seguridad nacio-

nal, ante las amenazas internas y externas; tema que hoy ocupa las agendas políticas del orden mundial.

Desde el enfoque de la defensa y seguridad de Colombia, este artículo prioriza la importancia de la preservación de los recursos naturales considerados activos estratégicos de la nación y se resalta el papel tan importante de los ecosistemas en escenarios de amenazas internas y de escasez global de los recursos naturales esenciales. Por lo tanto, el contenido se desarrollará en tres apartados: recursos naturales y conflicto, el caso de Colombia (conflicto y recursos) y, por úl-



Foto: Comunicaciones Estratégicas EJC

timo, las Fuerzas Militares y la acción unificada.

### Recursos naturales y conflicto

Aun cuando no todos los conflictos tienen su origen en los recursos naturales, sí es una causal que incide en gran número de estos (es decir, se presenta una relación estrecha). El uso desmedido y depredador de los recursos naturales ha impactado el medio ambiente y ha contribuido al calentamiento global, lo cual se ha visto manifiesto de diversas maneras, como las sequías recurrentes, el ausen-



**“Más del 40 % de los conflictos armados internos de los últimos 60 años están vinculados con los recursos naturales [...] Desde 1995, el 75 % de los conflictos en África han sido parcialmente financiados por los recursos obtenidos con aquellos” (ONU, 2018).**

tismo alimentario, la pobreza, el crecimiento elevado de la población y los altos índices de desnutrición (que, a su vez, disminuyen la calidad de vida de las personas, afectan su entorno y cambian la forma de intercambiar productos e incrementan las tensiones).

Lo anterior se ve ejemplificado en casos como el de Japón, “país superpoblado y carente de materias primas en su territorio nacional, razón por la que optó por una política expansionista, que se tradujo en la ocupación de la Manchuria china y en la creación de un Estado manchukuo” (Fernández, 2016, p. 11).

En países cuya economía depende de uno o más recursos naturales, con buena demanda, se da paso a que grupos armados organizados ilegales se disputen el acceso y el control de estos, lo que acentúa la inestabilidad, a través de la violencia, y limita el desarrollo. A cambio, viene la sobreexplotación, que satura las existencias y produce escasez (lo cual hace que su obtención también resulte en conflicto).

Con respecto de los recursos naturales, hay múltiples variables que se diversifican (entre esas, la geopolítica de los recursos) y generan mayor interés en unos Estados que en otros, debido a las necesidades crecientes de estos. Cuando se trata de recursos como el agua, la energía y los bosques, Fernández, analista del IEEE, manifiesta que “en opinión de muchos expertos, el escenario más probable para los futuros conflictos se sitúa en la zona inmediata al ecuador” (2016, p. 12). Ante escenarios como estos, los Estados impulsan en sus agendas políticas, de manera prioritaria, el diseño de su defensa y seguridad con base en la preservación de sus recursos esenciales y vitales principalmente.

### Conflicto colombiano y recursos naturales

En el caso colombiano, existe un vínculo bastante amplio entre el conflicto armado y los recursos naturales, puesto que históricamente se considera que la formación de las guerrillas en la década de 1950 se dio debido a la tensión por

la desigualdad en cuanto a la tenencia de tierras con gran potencial productivo por parte de un número reducido de terratenientes y la escasez de las zonas productivas dejadas a la mayoría de la población (Segrelles, 2017; Semana, 2010; y Universidad del Rosario, 2019).

A su vez, esta situación ha desencadenado desplazamientos masivos y la conformación de nuevos grupos armados al margen de la ley, los cuales ocupan los territorios rurales que han quedado abandonados (aprovechando la fisiografía del territorio como medio de camuflaje) y explotan los recursos naturales, de forma indiscriminada e ilegal, lo que genera nuevas formas de economía ilegal.

Al respecto, en su análisis sobre el conflicto colombiano, Morales sostiene que:

Este desplazamiento movilizó los conflictos y fue un vector de expansión de grupos armados que construyeron su poder sobre la base del control territorial y social. El control insurgente sobre extensas porciones del territorio, muchas con inmensas riquezas naturales, se convirtió en un botín para extraer rentas de negocios legales e ilegales y, a su vez, alimentar la expansión de estos grupos (2017, p. 5).

En tal sentido, los recursos naturales se convirtieron en combustible para la autofinanciación de estos grupos y,

---

**En países cuya economía depende de uno o más recursos naturales, con buena demanda, se da paso a que grupos armados organizados ilegales se disputen el acceso y el control de estos, lo que acentúa la inestabilidad, a través de la violencia, y limita el desarrollo.**

---

como consecuencia, se produjo la prolongación en el tiempo y la afectación a la biodiversidad. Las áreas en las que el conflicto ha sido más intenso y las economías ilegales han tomado fuerza suelen coincidir con las zonas de gran potencial ambiental del país, como la Amazonía, el Chocó biogeográfico, la Cordillera de los Andes y la Orinoquía (Morales, 2017, p. 5).

### **Las Fuerzas Militares y la acción unificada**

Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2016), tras el acuerdo de paz, firmado en septiembre del 2012, se identificaron 125 municipios de prioridad para la atención del posconflicto; de estos, 41 municipios identificados con 'prioridad alta' poseen parques naturales o reservas forestales y 8 municipios de 'prioridad media' poseen suelos de protección. Lo anterior demanda un desafío interinstitucional en aras de retornar la seguridad y desarrollo a las regiones.

En el artículo 103 de la Ley 99 de 1993 está consignado que "las Fuerzas Armadas velarán en todo el territorio nacional por la protección y defensa del medio ambiente y los recursos naturales renovables y por el cumplimiento de las normas dictadas con el fin de proteger el patrimonio natural de la nación, como elemento integrante de la soberanía nacional" (p. 39).

Sin embargo, después del acuerdo de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), los actores en contra de la ley, como los grupos armados organizados (GAO), el Ejército de Liberación Nacional (ELN), los grupos armados organizados residuales (GAOR), los grupos de delincuencia organizada (GDO), los delitos transnacionales (DT), la delincuencia común y particulares han incrementado sus actividades de financiación.

Por su parte, esto ha provocado un gran impacto negativo en los ecosistemas nacionales, debido a la siembra de cultivos ilícitos, la tala indiscriminada

de bosques, la extracción ilegal de yacimientos mineros, la ganadería extensiva, la apropiación de tierras, la infraestructura no legal y la expansión de las fronteras agrícolas. Asimismo, cabe mencionar que, paralelamente, estos grupos continúan llevando a cabo diversas acciones criminales, como secuestros, extorsiones, intimidación y desplazamiento forzado, entre otras.

Para enfrentar la criminalidad y las economías ilegales con la presencia del Estado en todo el territorio colombiano, mediante el Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022) “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, el Gobierno nacional contempla (en términos de seguridad) materializar el paso del control militar y policial del territorio al control institucional del territorio por medio de una acción unificada coordinada, interinstitucional y multilateral.

En esta misma línea de esfuerzo, ante las amenazas a la biodiversidad, el Gobierno nacional con el Ministerio de Defensa Nacional plantean que se debe “calificar el agua, la biodiversidad y el medio ambiente, como interés nacional principal y prevalente” (Política de Defensa y Seguridad Nacional, 2019, p. 5). Es la primera vez que una política de esta naturaleza reconoce a tales recursos como activos estratégicos de la nación, en un contexto de escasez y de eventuales conflictos internacionales por su control.

Este plan de gobierno, mediante la acción unificada, atribuye reciprocidad con la estrategia de defensa y seguridad en la preservación de los recursos naturales considerados como activos estratégicos de la nación. Es pertinente resaltar que aquí radica la importancia de este artículo, toda vez que, por su prevalencia, estos recursos pueden conducir a escenarios de escasez o conflicto. Así las cosas, hay una reciprocidad manifiesta por parte del Gobierno nacional, al llevar a las instituciones del Estado a todos los territorios y conducir las Fuerzas Militares en su misión de defensa y seguridad nacional, de una manera integral, en beneficio de un interés nacional principal y prevalente: preservar el agua, la biodiversidad y el medio ambiente.



Dadas las características del actuar criminal con respecto del medio ambiente, el Ejército Nacional cuenta con dos brigadas altamente capacitadas en las cuales se aplica el concepto 'conjunto, coordinado, interagencial y multilateral (CCIM)': la Brigada Especial contra el Narcotráfico y la Brigada Especial contra la Minería Ilegal.

La Brigada Especial contra el Narcotráfico fue fundada en el año 2000, cuenta con un entrenamiento especializado y ha producido resultados excelentes destacados por diversos organismos internacionales, como consta en el informe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

de 2019. Por ejemplo, en el 2018, se logró reducir en un 54 % el flagelo del narcotráfico, el cual destruye la biodiversidad y propicia el deterioro y la erosión del suelo.

La Brigada Especial contra la Minería Ilegal se creó en el año 2018, cuenta con un equipo conformado entre personal del Ejército Nacional y la Policía Nacional (con apoyo de la Fiscalía General de la Nación) y tiene como objetivo transversal luchar para dismantelar las bandas de crimen organizado y disminuir el nivel de deterioro ambiental (principalmente en los cauces de los ríos, los cuales se encuentran fuertemente contaminados

por el uso indiscriminado de químicos) y mitigar la erosión del suelo, la cual se ha acelerado a causa del desmonte de la vegetación.

A este esfuerzo, se suman campañas como el programa 'Fe en Colombia', cuya línea medioambiental ha sido de gran importancia para la imagen institucional y la protección de los recursos ambientales nacionales; al igual que los esfuerzos operacionales del resto de unidades en todo el territorio colombiano, que han producido grandes logros operacionales en este respecto.

En este marco, se ha puesto en marcha la operación mayor Artemisa, cuyo objetivo



Foto: Comunicaciones Estratégicas EJC

principal es “mitigar los fenómenos criminales que depredan el medio ambiente en el dominio terrestre, denegando las áreas de protección a la criminalidad, para proteger el agua, la biodiversidad y los recursos naturales como activos estratégicos de la nación” (Ministerio de Defensa Nacional, 2019, p. 12).

## Conclusiones

⊕ Muchos de los conflictos en el mundo han tenido su origen por causa de los recursos naturales y su vinculación (desde la obtención, la posesión y el uso). Es un factor que motiva la conformación

de grupos armados, cuya interacción ocasiona tensiones acompañadas de violencia que pueden conducir a conflictos intraestatales o interestatales, según su dinámica.

⊕ La depredación de los recursos naturales ha contribuido a la crisis ambiental, al punto de la escasez de algunos de ellos y a un aceleramiento del calentamiento global. Muchos de estos recursos son esenciales y vitales para la subsistencia humana, lo cual ha llamado a la reestructuración de la geopolítica de los recursos, despertando intereses de unos Estados sobre otros, debido a la relevancia para cada interés nacional.

⊕ El conflicto colombiano no ha sido la excepción a la relación estrecha con los recursos naturales, puesto que la riqueza del país es sumamente diversa, lo cual ha sido una de las principales fuentes de financiamiento y sustento de los grupos armados ilegales y de las causas de la prolongación del conflicto. Dada la geografía y los recursos del país, el conflicto se ha extendido a muchas zonas (en especial, las más biodiversas) y se ha afectado la territorialidad del Estado.

⊕ Colombia es uno de los países más biodiversos del mundo y esa biodiversidad está amenazada por la afecta-



El Gobierno nacional con el Ministerio de Defensa plantean que se debe “calificar el agua, la biodiversidad y el medio ambiente, como interés nacional principal y prevalente” (Política de Defensa y Seguridad Nacional, 2019, p. 5).

ción de grupos armados organizados y otros actores. En este sentido, el Gobierno nacional, a través del Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022) y la Política de Defensa y Seguridad Nacional, en su visión estratégica articula la acción unificada para pasar del control militar del territorio al control institucional del territorio a fin de lograr la estabilización.

⊕ Desde el enfoque de la seguridad multidimensional, con la acción unificada, este plan de gobierno activa una reciprocidad entre el mismo Gobierno (con sus instituciones) y las Fuerzas Militares, de una manera integral, cohesionada y fortalecida en los territorios, en beneficio de la estrategia de defensa y seguridad para preservar y cuidar los activos estratégicos de interés nacional, ante escenarios de escasez o conflicto. 🇨🇴

Dada la geografía y los recursos del país, el conflicto se ha extendido a muchas zonas (en especial, las más biodiversas) y se ha afectado la territorialidad del Estado.

## REFERENCIAS

- Congreso de la República de Colombia. (1993, 22 de diciembre). *Ley 99 de 1993. Por la cual se crea el Ministerio de Medio Ambiente*. p. 39. *Diario Oficial No. 41.146*. Recuperado de [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_0099\\_1993.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_0099_1993.html)
- Fernández Montesinos, F. (10 de febrero de 2016). *Los recursos y el conflicto*. p. 11. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). España. Recuperado de file:///C:/Users/USER/Documents/Art%C3%ADculo%20revista%20FFMM/DIEEEA09-2016\_RecursosyConflictos\_FAFM.pdf
- Fernández Montesinos, F. (10 de febrero de 2016). *Los recursos y el conflicto*. p. 12. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). España. Recuperado de file:///C:/Users/USER/Documents/Art%C3%ADculo%20revista%20FFMM/DIEEEA09-2016\_RecursosyConflictos\_FAFM.pdf
- García Tasich, S. (11 de abril de 2017). *Instituto Español de Estudios Estratégicos. Recursos naturales Estratégicos*, p. 1. Recuperado de [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEE038-2017\\_Recursos\\_Naturales\\_Estrategicos\\_SaraGarciaTasich.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEE038-2017_Recursos_Naturales_Estrategicos_SaraGarciaTasich.pdf)
- Ministerio de Defensa Nacional. (Enero de 2019). *Política de Seguridad y Defensa Nacional. Para la legalidad, el emprendimiento y la equidad*. Recuperado de [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/Descargas/Prensa/Documentos/politica\\_defensa\\_deguridad2019.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/Descargas/Prensa/Documentos/politica_defensa_deguridad2019.pdf)
- Ministerio de Defensa Nacional. (Enero de 2019). *Política de Defensa y Seguridad Nacional. Para la legalidad, el emprendimiento y la equidad*, p. 5. Recuperado de [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/Descargas/Prensa/Documentos/politica\\_defensa\\_deguridad2019.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/Descargas/Prensa/Documentos/politica_defensa_deguridad2019.pdf)
- Morales, L. (2017). *La paz y la protección ambiental en Colombia: propuestas para un desarrollo rural sostenible*. Recuperado de [http://static.iris.net.co/sostenibilidad/upload/documents/envt-colombia-esp\\_web-res\\_final-for-email.pdf](http://static.iris.net.co/sostenibilidad/upload/documents/envt-colombia-esp_web-res_final-for-email.pdf)
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2019). *Colombia Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos*. Recuperado de [https://www.unodc.org/documents/colombia/2019/Agosto/Informe\\_de\\_Monitoreo\\_de\\_Territorios\\_Afe](https://www.unodc.org/documents/colombia/2019/Agosto/Informe_de_Monitoreo_de_Territorios_Afe)
- Organización de Naciones Unidas. (16 de octubre de 2018). *Los recursos naturales causaron más del 40% de las guerras de los últimos sesenta años*. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2018/10/1443762>
- Ramírez, V. y Antero, J. (2014). *Evolución de las teorías de explotación de recursos naturales: hacia la creación de una nueva ética mundial*. Luna Azul. ISSN 1909-2474. Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/luaz/n39/n39a17.pdf>
- Revista Semana. (2010). "El acceso a la tierra ha sido el eje del conflicto armado". Recuperado de <https://www.semana.com/nacion/articulo/el-acceso-tierra-ha-sido-eje-del-conflicto-armado/125048-3>.
- Segrelles, J. (2017). *La desigualdad en el reparto de la tierra en Colombia: obstáculo principal para una paz duradera y democrática. Análisis de Geografía de la Universidad Complutense*. Recuperado de <http://dx.doi.org/10.5209/AGUC.62486>
- The 2030 Water Resources Group. (2009). *Charting Our Water Future*, p. 4. Recuperado de <https://www.2030wrg.org/wp-content/uploads/2014/07/Charting-Our-Water-Future-Final.pdf>
- Universidad del Rosario. (2019). *Tierra y violencia*. Bogotá, Colombia. Tomo IV-fascículo 15. Recuperado de <https://www.urosario.edu.co/Universidad-Ciencia-Desarrollo/ur/Fasciculos-Anteriores/Tomo-IV-2009/Fasciculo-15/ur/Tierra-y-violencia>