

# Amazonía brasileña: Estrategia de presencia sin omnipresencia

*Capitán de Navio Infantería de Marina Marcelo da Costa Reis  
Estudiante invitado del Curso de Altos Estudios Militares*

Capitán de Navio  
Infantería de Marina

Marcelo da  
Costa Reis

*Capitán de Navio Infantería de Marina de Brasil, Magister en Ciencias Navales por la Escuela de Guerra Naval de Brasil, en el año 2009. Se graduó en el año 1992 en la Escuela Naval, de la que recibió una licenciatura en Ciencias Navales con especialización en mecánica. En la actualidad es estudiante invitado del Curso de Altos Estudios Militares en la Escuela Superior de Guerra de Colombia.*

## Introducción

El presente artículo está fundamentado en la Política Defensa Nacional (PDN) y en la Estrategia Nacional de Defensa (END), documentos de alto nivel de Brasil, y en la investigación documental llevada a cabo en los sitios gubernamentales del país, con el objetivo de hacer una revisión breve sobre los avances del Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM) y el Programa Calha Norte (PCN).

La región Amazónica representa un territorio con oportunidades interesantes para muchos analistas; un territorio cuyas fronteras son difíciles de controlar y donde la capacidad de un Estado para ejercer su soberanía nacional encuentra sus límites por la particularidad de su geografía. Esta región ha ido adquiriendo una importancia evidente, debido a que Brasil la ha identificado como un elemento crucial en su estrategia de defensa; de hecho, la política nacional de defensa (PND) establece que, a fin de contraponerse a las amenazas contra la Amazonía, es imprescindible que el país ejecute una serie de acciones estratégicas orientadas al fortalecimiento de la presencia militar, a una acción efectiva del Estado y a la ampliación de la cooperación con los países vecinos. Como resultado de esa estrategia, se han potenciado dos proyectos: el Sistema de Protección de la Amazonía (SIPAM) y el Programa Calha Norte (PCN).

Específicamente, la Política Nacional de Defensa (PND) de Brasil, aprobada en 2005, planteaba que la cuestión ambiental permanecía como una de las preocupaciones de la humanidad. Este documento apuntaba que aquellos países con una gran biodiversidad, reservas enormes de recursos naturales y áreas inmensas para ser incorporadas al sistema productivo se podían volver objeto de interés internacional (Brasil, 2005, p. 8).

Lo que se denomina 'Pan-Amazonía', que equivale a la totalidad de Amazonía en América del Sur, tiene un aproximado del 40 % del área sudamericana y un 20 % de la disponibilidad mundial de agua dulce. La parcela con mayor extensión amazónica pertenece a Brasil, que equivale a cerca del 70 % (Ministerio de Defensa, 2016, p. 19). En ese contexto, la Amazonía brasileña ha sido foco permanente de atención internacional por su gran potencial de riquezas minerales y de biodiversidad. La garantía de la presencia del Estado y la vivificación de la faja de frontera se han dificultado a causa de la baja densidad demográfica y las grandes distancias asociadas con la precariedad del sistema terrestre de transporte (Brasil, 2005, p. 8).

De tal manera, considerando a esta región estratégicamente importante para el país, en el año 2008, Brasil aprobó su Estrategia Nacional de Defensa (END), en la cual se contempló la estrategia para la Amazonía brasileña que, en conjunto con el Atlántico Sur, se consideraba como un área prioritaria para la defensa nacional (Brasil, 2008, p. 8).

Según Ranucci, al asociar el concepto de soberanía con el de recursos naturales se concebía la soberanía ambiental como un elemento que se insertaría con mayor protagonismo en la estrategia de defensa de los países. En este sentido, la disponibilidad de recursos renovables o no renovables determinaría la posibilidad de que los países asumieran el rol legítimo de 'potencia ambiental'. Así las cosas, Brasil ha dado un paso en esa dirección seleccionando la región amazónica como uno de los elementos geográficos de mayor impacto en su estrategia de defensa (2014, p. 5).

Con base en los retos que presentaba esa región, Brasil estableció en su PND que, para contraponerse a las amenazas a la Amazonía, era

*“La Amazonía brasileña ha sido foco permanente de atención internacional por su gran potencial de riquezas minerales y de biodiversidad”.*



Fotos: Amazonía Brasileña

<http://www.hdfondos.eu/preview/23004/2880/1800> - <https://redamazonica.org/2015/09/consulta-sobre-hidrovia-en-iquitos/>

imprescindible ejecutar una serie de acciones estratégicas orientadas al fortalecimiento de la presencia militar, una acción efectiva del Estado en el desarrollo socio-económico y a la ampliación de la cooperación con los países vecinos (2005, p. 13). Así mismo, con respecto de las directrices estratégicas, estableció en la END que se decidía concentrar en las fronteras la presencia de unidades de las tres Fuerzas Armadas (la Marina, el Ejército y la Fuerza Aérea), teniendo claro que, dadas las dimensiones continentales del territorio nacional, tal presencia no podía significar omnipresencia, pero sí incrementar su efectividad a raíz de su relación con el monitoreo o control y con la movilidad (2008, p. 14).

Como resultado de esa estrategia, tomó fuerza el Centro de Administración y Operación del Sistema de Protección de la Amazonía (CENSIPAM), que en enero de 2011 fue transferido a la esfera organizacional del Ministerio de Defensa con estatus de Secretaría, y el Programa Calha Norte (PCN), creado en 1985 para promover la ocupación y el desarrollo ordenado y sostenible de la región Amazónica.

### **Centro de Administración y Operación del Sistema de Protección de la Amazonía**

El Centro de Administración y Operación del Sistema de Protección de la Amazonía (CENSIPAM) fue creado el 17 de abril de 2002 con el objetivo de promover la protección, la inclusión social y el desarrollo sostenible de la Amazonía Legal Brasileña, es decir, la región que abarca los estados de Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia y Roraima, y parte de los estados de Mato Grosso, Tocantins y Maranhão. En total sería una superficie de aproximadamente 5.200.000 km<sup>2</sup>, correspondiente al 61 % del territorio brasileño, que fue instituida para definir la delimitación geográfica de la región política captadora de incentivos fiscales, con el propósito de promover el desarrollo regional (Ministerio de Defensa, 2016, p. 261). (Figura 1)

Sin embargo, la historia de creación del CENSIPAM comenzó en 1990, cuando el gobierno federal dio los primeros pasos en las definiciones de concepción de un Sistema de Protección de la Amazonía, que fue denominado



Figura 1. Amazonía Legal Brasileña



Fuente: Echeverri, A. (2015).

SIPAM. Así, se determinó la infraestructura tecnológica para apoyar la actuación de las instituciones gubernamentales en la región Amazónica y, en 1994, se publicó un decreto que estableció las normas para la implantación del SIPAM y se declaró a este proyecto como de naturaleza estratégica.

Tres años después, entró en vigor el contrato del Proyecto del Sistema de Vigilancia de la Amazonía (SIVAM), que contemplaba toda la infraestructura tecnológica. En 1999 se publicó otro decreto que otorgaba la atribución de definir las directrices del SIPAM al Consejo Deliberativo del Sistema de Protección de la Amazonía (CONSIPAM), el cual estaba vinculado a la Casa Civil de la Presidencia de la República.

Posteriormente, y con la misma vinculación del CONSIPAM, se creó el CENSIPAM, en 2002, con el objetivo de proponer, acompañar, implementar y ejecutar las políticas, directrices y acciones del SIPAM (es decir, como responsable por la gestión de este organismo). De esta forma, las actividades individualizadas realizadas por diversos órganos y agentes gubernamentales pasaron a ser compartidas, de modo que se favoreció la difusión de conocimiento y se evitó la duplicidad de acciones en la Amazonía (Brasil, 2002). (figura 2)

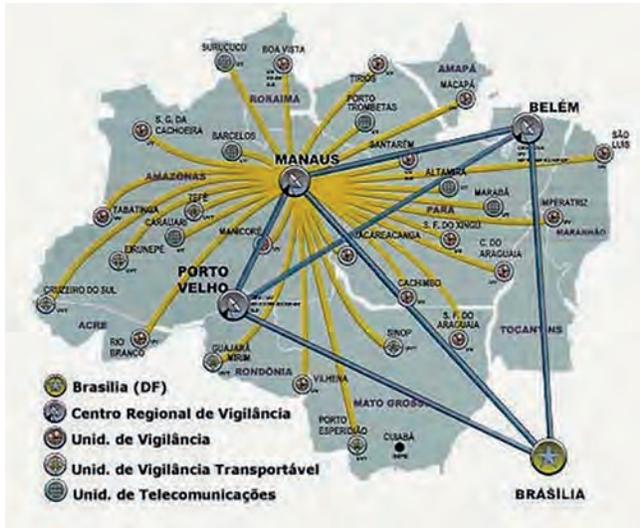
La estructura actual del CENSIPAM, aprobada por el Decreto n.º 5420 del 13 de abril de 2005, está constituida por tres centros regionales (CR) —ubicados en Belém, en el estado del Pará; Manaus, en el estado del Amazonas; y Porto Velho, en el estado de Rondônia— y un centro de coordinación general (CCG) —ubicado en Brasilia, la capital del país—.

Cada centro regional posee un área de alcance dentro de la región Amazónica, lo que proporciona la cobertura global del área protegida por el sistema. El CR de Belém es responsable de los estados de Amapá, Pará y Tocantins y la parcela de Maranhão (incluida en la Amazonía Legal); el de Manaus, por los estados del Amazonas y Roraima; y el de Porto Velho, por los estados de Acre, Rondônia y Mato Grosso. La implantación del proyecto duró 7 años, de 1995 a 2002, y costó cerca de 1.400.000.000 de reales (Brasil, 2005).

### El CENSIPAM como miembro de la comunidad de inteligencia

El Sistema de Protección de la Amazonía cuenta con una infraestructura tecnológica que genera conocimiento actualizado para la articulación, la

Figura 2. Sistema de protección de la Amazonía



Fuente: Lillo, V. (s.f.).

planificación y la coordinación de las acciones de gobierno en la Amazonía Legal. La inteligencia tecnológica del SIPAM utiliza medios avanzados para rastrear con imágenes (IMINT), señales, electrónica (ELINT), espectro electromagnético, fusión de datos, firma espectral (MASINT), minería de datos y cibernética y nuevas formas de obtención de datos negados o no disponibles (Ministerio de Defensa, 2019).

Hoy en día forman parte del Sistema Brasileño de Inteligencia (SISBIN) 39 órganos de 20 ministerios, cuya función es obtener y compartir informaciones estratégicas en el ámbito de su área de competencia y ayudar en la producción conjunta de conocimientos de inteligencia, en los que basan la producción de informes para asesorar a la Presidencia de la República o que son utilizados por los propios órganos integrantes (Agência Brasileira de Inteligência, 2019). Actualmente, el CENSIPAM ejerce sus actividades dentro de la doctrina del SISBIN utilizando métodos y técnicas de inteligencia tecnológica para cumplir su misión con relación a la deforestación ilegal, la minería ilegal, la regularización agraria y el narcotráfico.

De las diversas misiones cumplidas por la inteligencia del CENSIPAM, se pueden enumerar las actividades ejecutadas por la Planificación y Control de Operaciones (PLACON), que viene viabilizando reuniones preparatorias para la discusión y la preparación de operaciones, junto con los órganos de represión, con el propósito de combatir los ilícitos cometidos en el ambiente de la Amazonía. Específicamente, el objetivo de la PLACON es reunir órganos municipales, estatales y federales, concentrando y evitando duplicidades de medios durante las operaciones



contra ilícitos en la región (Ministerio de Defensa, 2019).

El CENSIPAM participó en operaciones de combate a la deforestación, minería ilegal, entre otras, generando informaciones y conocimientos a partir de levantamientos, procesamiento y análisis de datos con uso de tecnología de geoinformación. Se destaca la participación en las siguientes operaciones: Soberanía Nacional, Ola Verde, Agata, Hileia Patria, Desintrusión de Tierras Indígenas Maraiwatsede (Mato Grosso) y Awá (Maranhão).

### Cooperación entre Brasil y Perú

En el 2003, se firmó una alianza estratégica entre Brasil y Perú, en el marco del memorándum de entendimiento entre los dos países para la cooperación en materia de vigilancia y protección de la Amazonía. A fin de que Perú pudiera lograr el control de esta zona desde el aire, se acordó que el Sistema de Protección Amazónica y Nacional (SIPAN) de Perú, en su etapa inicial, tuviera acceso a las informaciones generadas por el Sistema de Vigilancia y Protección de la Amazonía de Brasil (SIVAM/SIPAM), hasta que se pudiera ir implementando progresivamente la infraestructura del Sistema de Vigilancia



Figura 3. Área de actuación del programa Calha Norte



Fuente: Ministerio de Defensa. (2019).

Amazónica y Nacional (SIVAN) del Perú para llevar a cabo esta misión en forma autónoma, aunque coordinada con Brasil. Este memorando fue promulgado con la publicación del Decreto n.º 5752 de abril de 2006. Luego, en noviembre de ese año, se reforzaron las relaciones entre estos dos países sudamericanos (Brasil, 2006).

### Programa Calha Norte

El Programa Calha Norte (PCN) fue creado en 1985 por el Gobierno federal, ante una preocupación de los militares por la Amazonía. Desde 1999, bajo la coordinación del Ministerio de Defensa, el PCN ha tenido el propósito de promover la ocupación y el desarrollo ordenado y sostenible de la región Amazónica. Este abarca 379 municipios, distribuidos en ocho estados: Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul (franja de frontera), Pará, Rondônia y Roraima. En total, son casi 9.000.000 de brasileños beneficiados, incluyendo el 46 % de la población indígena, en un área que corresponde al 44 % del territorio nacional (Ministerio de Defensa, 2016). (figura 3)

Por una parte, la vertiente civil del PCN actúa en la promoción del desarrollo regional (con la construcción de carreteras, escuelas, hospitales y puertos, la implantación de la red eléctrica

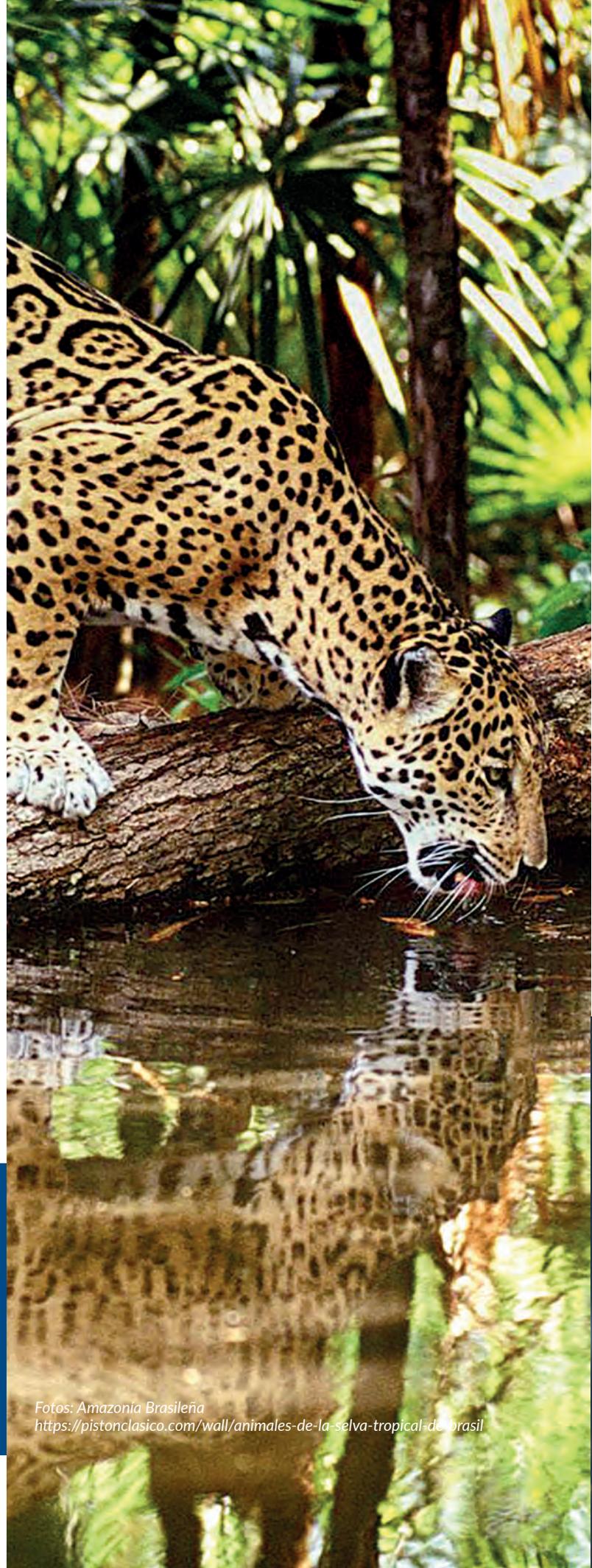
urbana y rural, entre otros); por la otra, la vertiente militar desempeña acciones en pro del desarrollo sostenible regional (con la adecuación de embarcaciones y el ajuste de las unidades militares y de la infraestructura de los pelotones especiales de frontera). El mantenimiento de la soberanía y la integridad territorial nacional, a través del trabajo realizado por las Fuerzas Armadas, también hace parte de esta vertiente.

Como tal, el objetivo principal del PCN es aumentar la presencia del poder público en su área de actuación, contribuyendo a la defensa nacional, mucho más allá de su aspecto puramente militar; en este punto, el programa está alineado con los objetivos y directrices de la Estrategia Nacional de Defensa (END). Además, proporciona asistencia a las poblaciones y las fija en la región. Por eso, una de sus metas es aumentar la densidad demográfica (Ministerio de Defensa, 2016). Cabe resaltar que, desde su creación, este programa ya ha invertido una cantidad estimada de 3.000.000.000 de reales en favor del desarrollo regional.

## Conclusiones

La Amazonía, como mayor ecosistema estratégico del mundo, atesora una quinta parte del agua dulce de la tierra y una biodiversidad incalculable, lo cual ha transformado esta región en un eje geopolítico complejo y difícil para el ejercicio de la soberanía. Adicionalmente, representa uno de los centros de mayor interés para la política de defensa brasileña; no obstante, tal defensa exige los avances de proyectos de desarrollo sostenibles y pasa

*“El objetivo de la PLACON es reunir órganos municipales, estatales y federales, concentrando y evitando duplicidades de medios durante las operaciones contra ilícitos en la región (Ministerio de Defensa, 2019)”.*



*“El Programa Calha Norte ha logrado promover el desarrollo sostenible y la ocupación de vacíos estratégicos en la Amazonía brasileña, con reflejos en la integración de la población y la ciudadanía, y ha mejorado el nivel de vida de las poblaciones, modernizado el sistema de gestión municipal y fortalecido las actividades económicas estatales y municipales de la región”.*

por el trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia. En tal sentido, Brasil vigilará la reafirmación incondicional de su soberanía sobre la Amazonía brasileña y rechazará, mediante la práctica de actos de desarrollo y de defensa, cualquier intento de tutela sobre sus decisiones al respecto de la preservación, el desarrollo y la defensa de esta región.

Hasta la creación e implantación del Sistema de Protección de la Amazonía, varios organismos gubernamentales actuaban en la región de forma individualizada y a veces realizaban el mismo tipo de trabajo sin compartir el conocimiento y sin optimizar los recursos; por lo tanto, seguía siendo necesaria la presencia efectiva del Estado en esta región y se precisaba un sistema que ayudara en su control, fiscalización y monitoreo.

El Programa Calha Norte ha logrado promover el desarrollo sostenible y la ocupación de vacíos estratégicos en la Amazonía brasileña, con reflejos en la integración de la población y la ciudadanía, y ha mejorado el nivel de vida de las poblaciones, modernizado el sistema de gestión municipal y fortalecido las actividades económicas estatales y municipales de la región.

Entre todo lo que se lleva a cabo para reducir la posibilidad de conflictos en el entorno estratégico, Brasil destaca el fortalecimiento del proceso de integración y la estrecha relación entre los países amazónicos dentro del ámbito de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica; así mismo, pone como ejemplo la alianza estratégica entre este país y Perú. 🇵🇷

## REFERENCIAS

Ranucci, M. (2014). Brasil: seguridad, defensa e integración regional. ¿La amazonia como oportunidad o límite del camino al liderazgo?. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Recuperado de <http://www.ieee.es/publicaciones-new/documentos-de-opinion/2014/DIEEEO14-2014.html>

Álvarez, C. M. (2011). Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa: guía didáctica. Neiva, Colombia: Universidad Surcolombiana.

Ministerio de Defensa. (20 de febrero de 2019). Sistema de Proteção da Amazônia. Recuperado el Febrero de 2019, de Sistema de Proteção da Amazônia: <http://www.sipam.gov.br>

Agência Brasileira de Inteligência. (20 de febrero de 2019). Agência Brasileira de Inteligência. Recuperado el Febrero de 2019, de Sistema Brasileiro de Inteligência (SISBIN): <http://www.abin.gov.br/es/atuacao/sisbin/>

Brasil. (2008). Ministerio de Defensa. Recuperado de Ministerio de Defensa: [https://www.defesa.gov.br/arquivos/estado\\_e\\_defesa/END-PND\\_Optimized.pdf](https://www.defesa.gov.br/arquivos/estado_e_defesa/END-PND_Optimized.pdf)

Brasil. (2005). Ministerio de Defensa. Recuperado de Ministerio de Defensa: [https://www.defesa.gov.br/arquivos/estado\\_e\\_defesa/END-PND\\_Optimized.pdf](https://www.defesa.gov.br/arquivos/estado_e_defesa/END-PND_Optimized.pdf)

Ministerio de Defensa. (2016). Ministerio de Defensa. Recuperado de Ministerio de Defensa: [https://www.defesa.gov.br/arquivos/estado\\_e\\_defesa/livro\\_branco/lbdn\\_esp\\_net.pdf](https://www.defesa.gov.br/arquivos/estado_e_defesa/livro_branco/lbdn_esp_net.pdf)

Brasil. (2006). Decreto n° 5.752, en abril de 2006. Promulga o Memorando de Entendimento entre os Governos da República Federativa do Brasil e da República do Peru sobre Cooperação em Matéria de Proteção e Vigilância da Amazônia, celebrado em Lima, em 25 de agosto de 200. Presidência da República. Recuperado de [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2004-2006/2006/Decreto/D5752.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2004-2006/2006/Decreto/D5752.htm)

[www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2004-2006/2006/Decreto/D5752.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2004-2006/2006/Decreto/D5752.htm)

Brasil. (2002). Presidência da República. Decreto n° 4.200, de 17 de abril de 2002. Recuperado de [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/decreto/2002/D4200.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/decreto/2002/D4200.htm).

Ministerio de Defensa. (2019). Programa Calha Norte. Recuperado de <https://www.defesa.gov.br/programas-sociais/programa-calha-norte>.

Echeverri, A. (2015). La Amazonía es un reto para todos. La Pan Amazonía. Caritas Ecuador. Recuperado de <http://www.caritasecuador.org/2015/02/la-amazonia-es-un-reto-para-todos/>

Lillo, V. (s.f.). Amazônia vigiada. Sistema de Proteção da Amazônia (SIPAM). Agência de Inteligência Corporativa Ambiental. Recuperado de <http://www.ambientelegal.com.br/amazonia-viglada/>