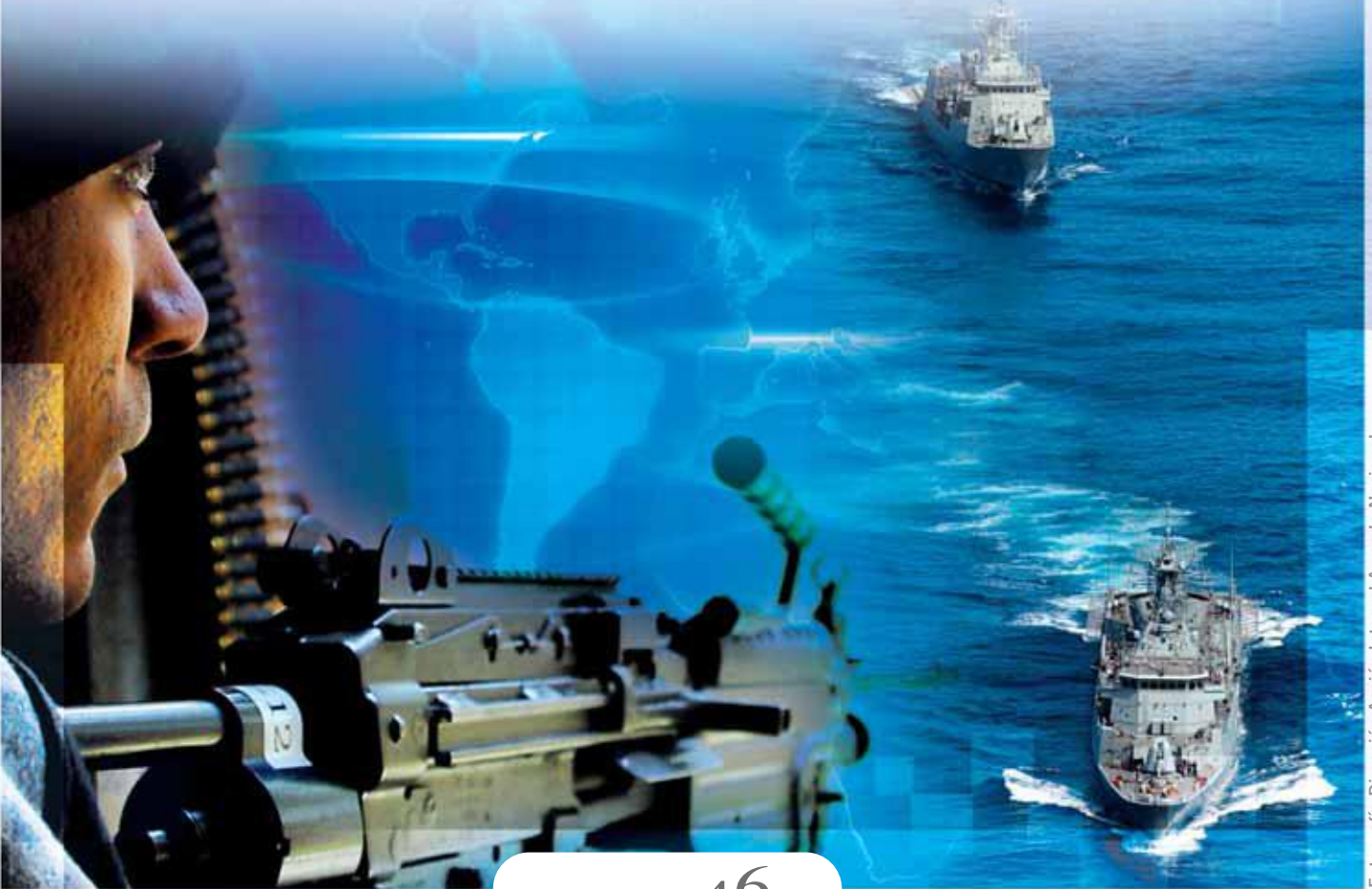


Proyectos marítimos, aporte potencial a la estrategia del Estado contra los grupos narcoterroristas

✦ Por Capitán de Corbeta Germán Collazos Guzmán • Comandante buque oceanográfico e hidrográfico ARC Quindío



Fotografía Dirección Acción Integral Armada Nacional

Resumen

La naturaleza del conflicto interno en Colombia está influenciada por un contexto de guerra irregular con un alto componente social intrínsecamente ligado al pueblo. La estrategia nacional implementada por el Estado para combatir este conflicto se resume en el destacado plan Defensa y Seguridad Democrática promulgado por el actual conductor político colombiano desde su llegada al poder en agosto de 2002. En este plan los fines son claros así como los cursos de acción de la Fuerza Pública, como parte de esa estrategia acumulativa que involucra otros estamentos del poder nacional y que en efecto se han venido implementando con grandes resultados en la Seguridad Nacional. A pesar de ello, el Estado ha encontrado un reto muy grande al consolidar bajo el amparo de diversos programas la inversión social económica en la mayoría de municipios del país, en donde por décadas ha existido un alto índice de desempleados como consecuencia de la compleja problemática inherente a la erradicación de cultivos ilícitos sin sustitución y el ejercicio de reinserción a la sociedad de grupos narcoterroristas sin ocupación aparente.

En esta etapa del conflicto armado y dentro del marco expuesto, motiva el tema de este artículo el sustentar el rol y el compromiso de la Dirección General Marítima para liderar el fortalecimiento de los instrumentos del poder nacional en el ámbito marítimo que contribuyan a la consecución de un Estado final deseado.

Para tal efecto se parte de la tesis: "creando una economía nacional próspera y sostenible en las áreas consolidadas militarmente por la Fuerza Pública se terminará el conflicto en forma definitiva, al lograr balancear en forma favorable hacia el Estado, los factores de razón, emoción y creatividad del pueblo que son expuestos por Clausewitz en la trinidad paradójica de la naturaleza de la guerra, como los puntos de inflexión de un conflicto".

Con el propósito de demostrar esta hipótesis el autor utiliza el método de "pensar hacia atrás" para lo cual describe y analiza "los factores de razón, emoción y creatividad del pueblo", desde la perspectiva de los grupos narcoterroristas al margen de la ley inicialmente y posteriormente desde una perspectiva de Estado, con miras a identificar los objetivos políticos y estratégicos que se deben promover para alcanzar el país deseado por todos los colombianos. Una vez identificados estos factores, los relaciona con proyectos marítimos de injerencia de la Dirección General Marítima demostrando el rol y compromiso que esta institución tiene en la etapa final del conflicto y las fases consecuentes de la historia nacional.

I. Punto de inflexión de la Trinidad de Clausewitz incidente a los grupos narcoterroristas

El pueblo se convierte en el punto donde convergen los intereses de los grupos narcoterroristas en el desarrollo de sus cursos de acción. Para las Farc, el Eln, el Erp y las autodefensas ilegales, la guerra tiene similitudes procesales. Por un lado, buscan la penetración de la sociedad y del pueblo mediante múltiples mecanismos de manipulación, amparados por el abandono histórico que había tenido el gobierno de antaño en algunas regiones apartadas. Para ello las artimañas y tácticas son infinitas y están relacionadas a las teorías clásicas de guerra revolucionaria degeneradas por el capital del narcotráfico. Por otro lado, utilizan un plan de acción definido para contrarrestar el accionar de la Fuerza Pública, agudizando las contradicciones de la guerra en algunos casos y en otros creándolas en sentido inverso, aplicando el foquismo para promover el odio y la animadversión del pueblo hacia las instituciones legítimas del Estado representadas en su Ejército. En este caso, para los narcoterroristas, la Trinidad paradójica de Clausewitz tiene su punto de máxima definición en dominar la razón y emoción del pueblo, manipulando hechos de violencia y pasión que generan mala prensa con el objeto de lograr desestabilizar, en masa, la opinión pública nacional e internacional a su favor y en contra del Estado, pretendiendo con ello un objetivo principal de disminuir la voluntad de lucha por desprestigio de la Fuerza Pública y de las instituciones legítimas constituidas.

La relación de estos grupos con las actividades del narcotráfico le han adicionado un nuevo matiz a la naturaleza de la guerra, pasando de ser revolucionarios a conformar un cartel que busca mantener un conflicto irregular, originando una serie de consecuencias intrínsecas y complejas que para efectos de la tesis de este documento no es relevante definir en su totalidad, pero



que es importante dimensionar como un factor modificador por la cantidad de capital que inyecta a las finanzas de estos grupos y que por consiguiente originan una pseudo economía paralela a la del Estado, donde todos los entes productores de la pirámide comercial se lucran con haberes ilícitos a la perspectiva estatal e internacional, pero algunas veces lícito para algunos sectores del pueblo asaltados en su "inocencia" y tradiciones culturales.

II. Punto de inflexión de la Trinidad de Clausewitz incidente al Estado

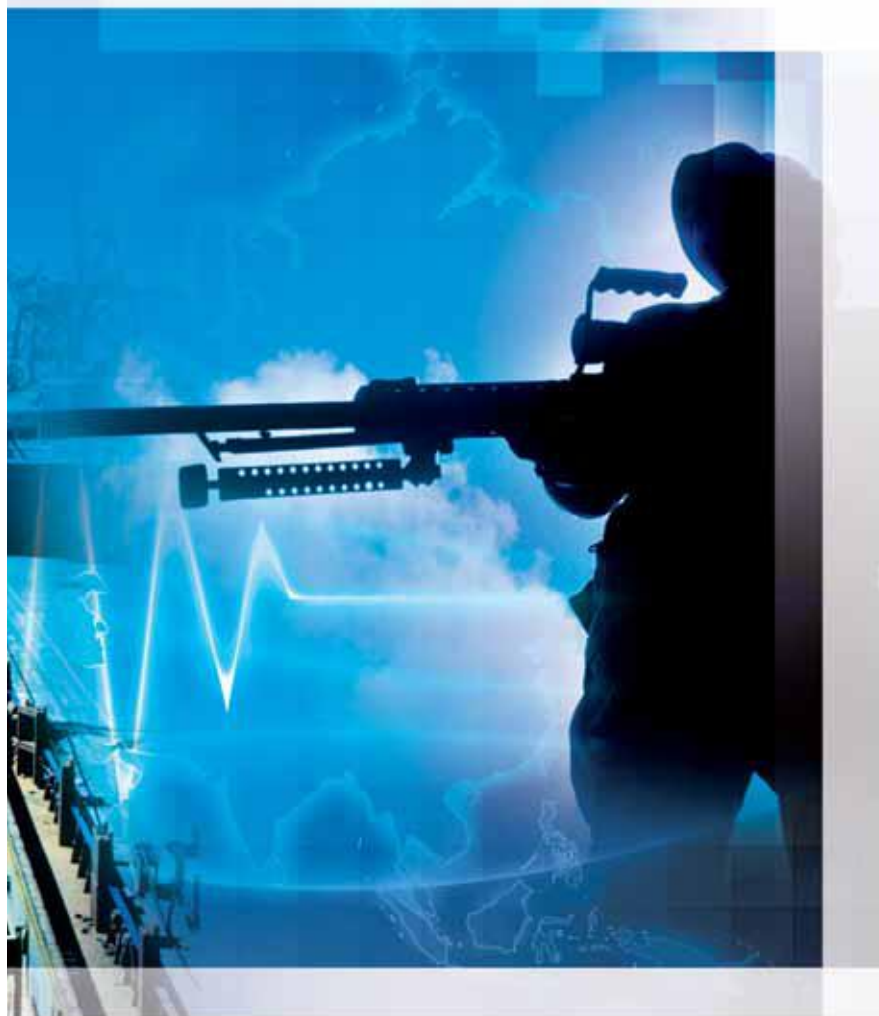
El pueblo se convierte en el punto donde convergen los intereses del plan de acción estatal. La visión constitucional de un pueblo próspero, soberano y autónomo en la toma de sus decisiones, es el cuadro conceptual que define la Constitución Nacional (ley de leyes) como mandato supremo y es el marco de los objetivos estratégicos del actual conductor político colombiano en su lucha contra los grupos narcoterroristas. De esta forma el punto de desequilibrio está en dar seguridad al pueblo basado en la legitimidad de las armas, fortaleciendo paralelamente la economía con políticas internas y externas complementadas por una acción directa de su Fuerza Pública contra los agentes narcoterroristas. Es evidente cómo los cursos de acción asumidos en cinco años de gobierno han producido indicadores de gestión sólidos como la recuperación del control territorial, el repliegue de las Farc, Eln, Erp, la desmovilización de las autodefensas ilegales, una mayor inversión social y el fortalecimiento de la Fuerza Pública con una misión clara de obtener el control sobre el enemigo.

No obstante estos logros no son suficientes, y son tan sólo el preámbulo inicial de un proceso que si bien va por buen camino, necesita consolidarse mediante una inversión social radical tan atractiva y sólida que desestabilice la balanza de la Trinidad paradójica de Clausewitz, hacia una participación masiva del pueblo en apoyo y aprecio a su Fuerza Pública, con fe y confianza en el Estado.

En este punto es de vital importancia la participación de todos los instrumentos del poder nacional en conjunto, en forma interinstitucional, con cobertura nacional, bajo el liderazgo algunas veces del estamento militar en las zonas apartadas o asumiendo un rol de apoyo al liderazgo del representante político local en otros casos.

III. Objetivos políticos y estratégicos del Estado

Siendo el pueblo el punto de convergencia de los intereses del gobierno al igual que de las organizaciones narcoterroristas al margen de la ley, amerita la permanente revisión por parte de los conductores de los cuatro campos del poder político (militar, económico, diplomático y sicosocial), de la estrategia nacional, enfocándola siempre hacia un afianzamiento a favor de la legitimidad del Estado como fin principal, que permita llegar al término del conflicto y al comienzo de una etapa inicial de post-conflicto.



“El pueblo se convierte en el punto donde convergen los intereses de los grupos narcoterroristas en el desarrollo de sus cursos de acción. Para las Farc, el Eln, el Erp y las autodefensas ilegales, la guerra tiene similitudes procesales”.

Para definir un plan de acción del poder militar y económico en forma sincronizada (sinérgica) con el objeto de alcanzar este fin, se utiliza en el presente análisis el método de pensar hacia atrás, a través de la siguiente secuencia:

- identificación del Estado final deseado
- identificación de la condición política necesaria para iniciar la construcción del Estado final deseado

- identificación de la condición militar requerida por el anterior y una condición derivada como base para proponer proyectos marítimos como alternativa de solución.¹

a. Estado final deseado. Una nación democrática autónoma y soberana, con desarrollo económico sostenido para sus ciudadanos, donde no exista el narcotráfico ni grupos ilegales al margen de la ley.

b. Identificación de la condición política. Para iniciar y desarrollar las acciones encaminadas a conformar el Estado final deseado, la condición política inicial en Colombia es: control efectivo del territorio nacional mediante el poder militar como punto de partida del poder económico que con proyectos innovadores, de gran impacto social y económico, consoliden por regiones una economía de desarrollo progresivo que termine abarcando a todo el territorio nacional.

c. Identificación de la condición militar requerida por el anterior: Controlar el accionar de los grupos narcoterroristas y sus corredores de movilidad, destruir sus fuentes de financiación, quiebre de la voluntad de lucha de los frentes guerrilleros, capturar o dar de baja en combate a sus principales cabecillas, presencia militar y/o de policía en todos los municipios del país buscando la participación activa de la sociedad como cooperantes.

De esta forma es evidente que la acción militar encaminada a obtener el control del enemigo tiene que ser complementaria a una serie de acciones, en el campo económico, contundentes, progresivas, de efecto inmediato en donde la Dirección General Marítima está asumiendo un rol vital para el desarrollo del país, con relación al inmenso potencial de las actividades marítimas de la nación.

1. Tauby, G. Fernando. Pensar hacia atrás, identificación de objetivos estratégicos nacionales, objetivos estratégicos militares y parámetros para el diseño de estrategias. Chile, 2004.

IV. Proyectos marítimos como aporte fundamental a la estrategia del Estado contra los grupos narcoterroristas

Desde una perspectiva histórica la actividad económica de Colombia en el mar ha sido esporádica y sus resultados dejan muchas enseñanzas pero pocas realizaciones, generalmente con visiones sectoriales de corto plazo. La falta de continuidad y seguimiento a las acciones gubernamentales, la falta de compromiso con los resultados y la incoherencia entre estas, son algunos de los factores que han llevado de frustración en frustración a un ambiente de apatía un tanto cínica y burlona con relación a este tema.² En contraposición, el inmenso potencial de los recursos marítimos del país y su situación geopolítica se constituyen, desde el punto de vista del autor, en una potencial solución a muchos de los problemas de capitalización que enfrenta actualmente la Política de Defensa y Seguridad Democrática con los procesos de desmovilización, que ayudarían a garantizar la consolidación y permanencia de los éxitos en el campo militar.

Se requiere inyectar a los municipios de capital económico, generar empleo masivo, y elevar el nivel de vida del pueblo para que sea atrayente dejar las actividades del narcotráfico y la guerrilla y vincularse en forma permanente a una empresa estatal. Para ello es válida la teoría del Almirante norteamericano

Alfred Thayer Mahan (1840-1914) al afirmar que el uso del mar permite desarrollar un conjunto de conocimientos y experiencias, inventar tecnologías y adquirir habilidades en la población de un país. Es aquí donde la Dirección General Marítima tiene un rol decisivo considerando su condición de autoridad marítima en un país que gracias a sus extensas y ricas áreas en el océano Pacífico y en el mar Caribe, lo convierten de hecho, así sea por una realidad geográfica que no ha perneado la dura corteza andina de sus habitantes, en nación marítima.³

Los proyectos marítimos que se desarrollen como parte de la estrategia del Estado contra los grupos narcoterroristas, deben partir de una visión de futuro que sea factible y por tanto tengan un máximo de posibilidades de realizarse en el corto, mediano o largo plazo, buscando generar empleos masivos, inyección de capital de inversión, aumento y consolidación de infraestructura. Deben ser liderados, expuestos, sustentados y si es necesario gerenciados inicialmente por la Armada Nacional y la Dirección General Marítima, al considerar que en Colombia no abundan los profesionales del mar así como tampoco organismos públicos o privados dirigidos a explotar las actividades marítimas; pero con proyección social y de participación multisectorial. Se basan en crear actividades económicas de gran impacto, mediante alianzas comerciales con inversionistas nacionales y/o extranjeros, en sectores



estratégicos por la naturaleza de la guerra para la consolidación y éxito del objetivo final del Plan de Defensa y Seguridad Democrática: un país en paz, con oportunidades para todos los colombianos.

A continuación se enuncian propuestas de mega proyectos marítimos. Algunos de ellos han sido ampliamente expuestos en varios momentos históricos del país sin haber obtenido resultados, otros son desconocidos para la mayoría de ciudadanos. Son tan sólo una aproximación académica de los muchísimos proyectos que el país tiene por explorar en el mar.

a. Región de Antioquia y Chocó (límites con Panamá): corredor interoceánico. Construcción de un puerto comercial en el Golfo de Urabá (mar Caribe) y un puerto comercial en Bahía Solano (océano Pacífico), unidos por un ferrocarril de contenedores inicialmente y en fase posterior mediante un canal interoceánico que una los ríos Atrato - Truando o Atrato - San Juan, permitiendo una alternativa, diferente al canal de Panamá, al comercio mundial marítimo. La inversión de capital y tecnología extranjera, así como la generación de empleos directos sacaría de raíz de la pobreza marginal a los habitantes de esta región que actualmente está en curso de consolidación militar. Su tiempo de planeación y ejecución debe ser inmediato para poder competir con servicios

atractivos y económicos con las proyecciones del Canal de Panamá actual. El manejo ambiental no se debe considerar una limitante, por el contrario, debe ser un reto de construir un modelo eficiente que interactúe con la naturaleza con valor agregado.

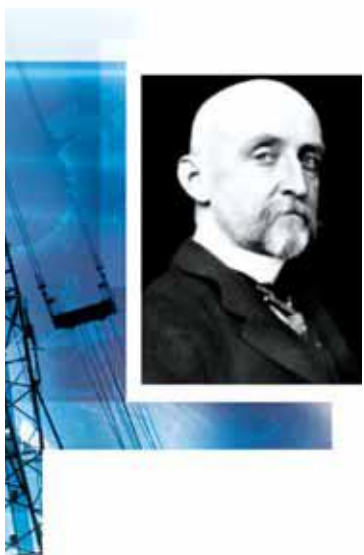
b. Región costera del centro y sur del Pacífico, así como del centro y norte del Caribe colombiano: empresa pesquera estatal que organice, capacite, lidere, tecnifique y comercialice a los gremios

artesanales del país, explotando los bancos de recursos marinos de la corriente fría de Colombia en el Pacífico y de los afloramientos en la alta Guajira; apoyada por estudios de prospección pesquera con énfasis comercial, efectuados por el Centro de Investigaciones Oceanográficas e Hidrográficas en el Caribe y por el Centro de Control de Contaminación del Pacífico, utilizando los datos y muestras del ARC Malpelo, unidad oceanográfica con capacidad de prospección pesquera.

Es evidente la disminución del recurso pesquero en el mundo por la falta de control y de áreas marinas protegidas. En nuestras aguas jurisdiccionales costeras y oceánicas existe una fuente de recursos muy atractiva, que es necesario proteger mediante una explotación racional y controlada. Una alternativa de solución, además de promover la creación y control de áreas marinas protegidas como la del archipiélago de San Andrés y Providencia, es comenzar a restringir la pesca industrial y fomentar la pesca artesanal (aquella realizada con aparejos propios de una producción de pequeña escala en forma independiente o a través de cooperativas) para aprovisionar por su conducto a las pesqueras industriales existentes, mediante una pesca selectiva y que a la postre generaría empleo masivo.

La captación de nuevos recursos en forma directa por parte de la población de pescadores, siendo el Estado un gestor interventor, mejorará el nivel de vida de una extensa población sumida en las contradicciones del conflicto.

“... es de vital importancia la participación de todos los instrumentos del poder nacional en conjunto, en forma interinstitucional, con cobertura nacional, bajo el liderazgo algunas veces del estamento militar en las zonas apartadas o asumiendo un rol de apoyo al liderazgo del representante político local en otros casos”.



• Alfred Thayer Mahan (1840-1914)

2. Sánchez Cortes, Jaime. Colombia y el Océano. Imprenta Armada Nacional, 2001. p 10.

3. Ibid. p 366.



“En nuestras aguas jurisdiccionales costeras y oceánicas existe una fuente de recursos muy atractiva, que es necesario proteger mediante una explotación racional y controlada”.

Proyectos marítimos, aporte potencial a la estrategia del Estado contra los grupos narcoterroristas

c. Región costera del Caribe colombiano: explotación de petróleo y gas natural en el subsuelo marítimo. Mediante alianzas comerciales con empresas de capital y tecnología extranjera, explorar y explotar yacimientos de gas natural y de petróleo en la alta Guajira, Atlántico y Magdalena así como en el archipiélago de San Andrés y Providencia. Este proyecto ya está en ejecución mediante alianzas estratégicas de Colombia con Petróleos de Brasil, Petrobras y sus repercusiones son evidentes dentro del contexto de oferta y demanda mundial actual. Podría aportar en un futuro inmediato a la captación de nuevos recursos que se pueden destinar a inversión social y al mejoramiento del nivel de vida de la población nacional.

d. Península de la Guajira, Región del Archipiélago de San Andrés y Providencia y de la zona norte del Pacífico colombiano. Producción de energía eólica y por diferencias de mareas y temperaturas. La llamada energía limpia es un potencial por explotar en el país considerando que por los vientos planetarios, la constante vectorial es importante y atractiva desde el punto de vista comercial.

e. Diseño de una política de promoción y desarrollo de infraestructuras para turismo marítimo de yates y veleros en Cartagena, Santa Marta, La Guajira, San Andrés, Providencia, Serrana, Malpelo, Gorgona y Bahía Solano, aprovechando la posición privilegiada del país con relación a los vientos alisios y las rutas tradicionales. Para ello, la promoción a nivel mundial de las potencialidades que ofrecen estas zonas respecto a las rutas que comúnmente utilizan los veleristas así como la economía que mueven en apoyo técnico y actividades de turismo requerido, es muy importante y se puede trabajar con Proexport y las sedes diplomáticas del país acreditadas en el exterior. Sobre este particular la promoción de regatas de repercusión mundial como el Opsail Cartagena es muy importante para consolidar la imagen de mercadeo.

f. Creación de una empresa de transporte fluvial con proyección de operación en los ríos Magdalena, Cauca, San Juan, Atrato, Putumayo, Orinoco y Amazonas.

g. Iniciativa de una empresa de transporte marítimo de cabotaje, que atienda la demanda de consumo de las Antillas Mayores y Menores, posicionando los productos colombianos con calidad por encima de los principales proveedores actuales. Hoy, el comercio de materia prima y de consumo primario es atendido por empresas marítimas de Venezuela, sin contar con un posicionamiento evidente de competencia. Así las cosas los pocos productos colombianos que se comercializan son vendidos con sobre costos por ser intermediados a costos de transporte muy altos. En este mercado la iniciativa inicial debe ser enfocada a crear rutas marítimas sostenidas entre los puertos colombianos de Providencia, San Andrés, Cartagena, Santa Marta, Barranquilla; con Kingston, Negril, Gran Caimán, Araba, Curazao, Trinidad y Tobago, Barbados, entre otros.

“Desde una perspectiva histórica la actividad económica de Colombia en el mar ha sido esporádica y sus resultados dejan muchas enseñanzas pero pocas realizaciones, generalmente con visiones sectoriales de corto plazo”.

j. Aumento de la presencia de intercambio comercial, científico, académico y multi sectorial con Perú, Ecuador y Chile, buscando la proyección colombiana hacia el Pacífico Sur. Ya existe un punto de partida muy importante con el Centro de Control de Contaminación del Pacífico y las experiencias que en varios años de labor científica ha logrado acumular. Ahora es importante vincular a las universidades, a los centros de educación superior del país, para seguir generando conciencia marítima en la juventud y en las nuevas generaciones.

Conclusión

Los profesionales del mar en Colombia tienen un compromiso histórico con el país, considerando la gestión que como líderes deben hacer para contribuir a la construcción de un mejor país. De ellos, los oficiales y suboficiales de la Dirección General Marítima tienen un norte, resumido en la consigna del Presidente de la República de Colombia al afirmar que “necesitamos que los resultados sean mayores que el tamaño de la institución armada”.

Es evidente que una condición para que se llegue al Estado deseado de un país en paz con oportunidades para todos los colombianos, es lograr un desarrollo sostenido económico legal de sus habitantes, de su pueblo, en donde confluyen actualmente los centros de gravedad del plan de acción estatal y los cursos de acción de los narcoterroristas, y es ahí donde nuestras riquezas marítimas empiezan a ser una alternativa real y atrayente como parte de la solución. Este es el momento, es el ahora que delimita el presente y futuro de nuestros mares. Nosotros estamos llamados a escribir estas páginas doradas con profesionalismo, compromiso, vocación de éxito, con capacidad gerencial de proyectos que necesariamente harán que la nación crezca cada día más. ✈

h. Proyección de la conciencia marítima nacional mediante una campaña agresiva del Estado en los programas académicos de colegios y universidades; dando facilidades para fomentar proyectos de ciencia y tecnología con producción comercial social. La Dirección General Marítima y la Armada Nacional deben liderar con el apoyo, dirección y supervisión del Ministerio de Educación Nacional, una cátedra puerta a puerta que toque todos los planteles educativos de bachillerato del país, con el fin de crear conciencia estratégica y marítima en las nuevas generaciones.

Una opción muy atractiva de promoción es la creación de un programa de televisión en donde una tripulación de profesionales del mar, ciudadanos colombianos, le muestren a los colombianos las potencialidades del mar, inicialmente en aguas colombianas, y posteriormente en aguas internacionales, con proyección hacia y desde Colombia.

i. Creación, promoción y fomento de compañías de veleros de turismo y marinas en aguas nacionales, que se posicionen a nivel mundial aprovechando las condiciones meteorológicas favorables todo el año en comparación a otras regiones del Caribe y se dediquen a efectuar cruceros regionales para captar turismo marítimo de gran escala, siguiendo modelos existentes como los de las islas de Aruba, Curazao y Margarita.