

Estrategia de Seguridad y Defensa de la Administración Trump

❖ **Vicente Torrijos**

Profesor Emérito de Ciencia Política y Relaciones Internacionales en la Universidad del Rosario.

❖ **Daniel Jiménez**

Monitor Académico de Procesos Políticos del Mundo Contemporáneo en la Universidad del Rosario.

Foto: <http://seguridadydefensa.mx/estados-unidos/trump-endurece-gabinete-anuncia-cambio-de-asesor-de-seguridad/>



Introducción

Cuando el presidente electo de los Estados Unidos de América Donald Trump mencionó en su discurso inaugural del 20 de enero de 2017 “Desde este día en adelante una nueva visión gobernará nuestra tierra; Desde este momento en adelante, será primero América” (Trump, 2017), estaba mostrando al mundo lo que sería su plan de gobierno en todos los ámbitos de la vida política tanto nacional como internacional. El famoso slogan de campaña “America First” estaba por volverse en la idea rectora de todos los planes de gobierno, incluyendo aquellos que tienen que ver con la Estrategia de Seguridad Nacional y la Estrategia Nacional de Defensa. La publicación de estos documentos en diciembre de 2017 y enero de 2018, respectivamente, crean evidencia de cómo la nueva administración de la Casa Blanca tiene una nueva visión en términos de política nacional como internacional. Ambos documentos identifican cuáles son las principales amenazas que tiene Estados Unidos en la actualidad, para luego señalar un camino qué recorrer con el fin de sobreponerse a las adversidades que el Estado y la seguridad de la nación afrontan. El objetivo de este texto será identificar cuáles son las principales variables tanto de la Estrategia de Seguridad Nacional, publicada por la Presidencia de Estados Unidos, como de la Estrategia Nacional de Defensa, publicada por

.....
Cuando el presidente electo de los Estados Unidos de América Donald Trump mencionó en su discurso inaugural del 20 de enero de 2017 “Desde este día en adelante una nueva visión gobernará nuestra tierra; Desde este momento en adelante, será primero América” (Trump, 2017), estaba mostrando al mundo lo que sería su plan de gobierno en todos los ámbitos de la vida política tanto nacional como internacional.
.....

el Departamento de Defensa de ese país, para luego contrastarlas y ver cómo se complementan.

Las Amenazas

De acuerdo con el secretario de defensa Jim Mattis, Estados Unidos está resurgiendo de un período de “atrofia estratégica” en el que la competitividad del ejército americano ha disminuido y el desorden a nivel global ha aumentado (Mattis, 2018). En este contexto el ambiente de seguridad se ha vuelto más complejo puesto que el orden del sistema se ha ido modificando llegando a lo que Mattis denomina como un desorden global. Ahora bien, uno de los puntos más importantes identificados tanto en la Estrategia de Seguridad Nacional como en la Estrategia de Defensa es que el principal problema que afronta la seguridad nacional de Estados Unidos actualmente es la competencia estratégica entre Estados, mas no el terrorismo. Eso quiere decir que los Estados revisionistas como China y Rusia se han convertido en los rivales estratégicos de mayor preocupación para el gobierno de Donald Trump.

En el caso de China, se ha convertido en un competidor que en el ámbito económico ha desarrollado una serie de prácticas que buscan intimidar a sus vecinos en la región del sudeste asiático. Además, ha adelantado todo un programa de modernización militar que busca consolidar al Estado como la potencia regional de la zona indo-pacífico en el corto plazo. De igual forma busca eventualmente desplazar a Estados Unidos en el escenario global en el largo plazo. En ese sentido el principal objetivo de la estrategia de defensa es que exista una relación entre los ejércitos de ambos Estados basada en la “transparencia y no agresión” (The White House, 2017).

En el caso de Rusia, la Secretaría de Defensa ha identificado que el gobierno ruso ha adquirido mayor influencia sobre los Estados que se ubican en su periferia, sacando ventaja de su posición geográficamente estratégica tal y como lo identificó en 1904 el geógrafo y académico británico, Halford Mackinder, en su famosa teoría del Heartland. También sostiene la idea

de que Rusia busca acabar con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) con el fin de afectar las estructuras económicas y de seguridad de la región del medio oriente y Europa de forma que la favorezcan (The White House, 2017). Así mismo Rusia está modernizando y expandiendo su arsenal nuclear, creando así un reto a la estabilidad de la seguridad mundial.

Otros Estados revisionistas identificados en la estrategia de seguridad y defensa de Estados Unidos son Irán y Corea del Norte. Estos dos Estados con regímenes autoritarios se han empeñado en desarrollar armas nucleares que desestabilizan la región, así como financiar grupos terroristas. En el caso específico de Corea del Norte, el desarrollo de armas nucleares, biológicas, químicas, convencionales y no convencionales busca crear una influencia coercitiva sobre Corea del Sur, Japón y el mismo Estados Unidos (The White House, 2017). En el caso de Irán, se ha ido consolidando como una potencia regional dada su creciente influencia en los países del medio oriente utilizando terrorismo patrocinado por el Estado, así como el desarrollo del programa de misiles que crea preocupación en la seguridad de la región.

El gobierno de Donald Trump en términos de seguridad y defensa sigue los preceptos de la teoría del realismo clásico en Relaciones Internacionales dado que identifica a los Estados como los principales actores en el sistema internacional. Sin

embargo, también reconoce que existen actores no estatales que amenazan la seguridad de Estados Unidos. Entre ellos los grupos terroristas, organizaciones criminales transnacionales y ciber hackers que han logrado irrumpir en la agenda de los asuntos internacionales. Una de las principales ideas sostenidas en la estrategia de defensa es que el califato de Isis ha sido derrotado, lo cual no significa que la lucha contra el terrorismo haya terminado.

El desarrollo de armas de destrucción masiva es tal vez el tema de mayor preocupación para el gobierno americano puesto que todos los actores anteriormente mencionados están de una u otra manera adelantando programas nucleares, químicos y biológicos al igual que misiles de largo alcance. Además, existe la amenaza de que grupos terroristas, es decir actores no estatales, puedan llegar a conseguir armas de destrucción masiva lo cual significaría un gran riesgo para la seguridad global.

La Estrategia de Seguridad Nacional 2017

Este documento publicado en diciembre de 2017 por la presidencia de los Estados Unidos explícitamente menciona que todo lo que allí se dice está en completa concordancia con la idea de "America First". Para responder a todas las amenazas anteriormente mencionadas el *America*

Síguenos

En



Escuela Superior de Guerra
"General Rafael Reyes Prieto"
Unión, Proyección, Liderazgo

/esdeguecol



Foto: <https://sputniknews.com/us/201508171025823354/>

First National Security Strategy se propone la protección de cuatro intereses nacionales vitales.

I. “La protección del pueblo americano, de la patria, y de la forma de vida americana”

El primero se refiere a “La protección del pueblo americano, de la patria, y de la forma de vida americana”. Dentro de las acciones propuestas para defender este interés nacional se encuentran la protección de las fronteras y el territorio, perseguir las amenazas desde su fuente, mantener a Estados Unidos seguro en la ciber era y promover la resiliencia del pueblo americano.

En cuanto a la protección de las fronteras y el territorio se proponen acciones concretas como la defensa en contra de las armas de destrucción masiva, para lo cual se busca desplegar un sistema de defensa de misiles centrado en la prevención de cualquier ataque por parte de Corea del Norte o Irán. El sistema permitiría eliminar cualquier tipo de amenaza de misil incluso antes de su lanzamiento (The White House, 2017). También se aumentarán los esfuerzos por detectar armas de destrucción masiva en las fronteras o dentro del territorio de Estados Unidos con el fin de prevenir cualquier tipo de ataque. De igual forma

se adelantarán operaciones de contraterrorismo para prevenir que organizaciones terroristas adquieran armas de destrucción masiva (The White House, 2017).

Otra de las medidas para la protección de las fronteras y el territorio es el fortalecimiento del control de frontera y las políticas de inmigración. Para ello se sostiene la polémica idea de construir un muro fronterizo. Además, se va a mejorar el estudio de los corredores de inmigrantes y se fortalecerán las políticas de inmigración. Esto para evitar que individuos que no cumplan con los requisitos necesarios para entrar al país se instalen allí, pues esto podría significar una amenaza para la seguridad de la nación.

En cuanto a la persecución de las amenazas desde su fuente, la derrota de los jihadistas y el desmantelamiento de organizaciones criminales transnacionales es fundamental. Para ello se propone trabajar en conjunto con otros Estados compartiendo información que sea de utilidad para la prevención de cualquier ataque. Además, se hará uso de las Fuerzas Armadas para combatir y destruir las redes de las distintas organizaciones terroristas extendidas por el mundo. También se combatirán los santuarios del terrorismo donde

llevan a cabo la planeación de sus ataques y donde también se llevan a cabo actividades criminales de todo tipo. La promoción del principio de responsabilidad compartida en la lucha contra el terrorismo es otro de los objetivos propuestos en este plan estratégico de seguridad.

Mantener a Estados Unidos seguro en la Ciber Era es otro de los propósitos planteados con el fin de defender los intereses nacionales. Dado que en la actualidad el ciberespacio ofrece tanto a los Estados como a los actores no estatales la posibilidad de afectar la actividad económica, política y de seguridad de una nación, la prevención de cualquier ciberataque se convierte en una prioridad para el gobierno americano. Para ello se propone modernizar la red tecnológica de información del Estado Federal, perseguir a los actores que ejecutan este tipo de acciones y, dado que es una amenaza global, se busca compartir con otros Estados la información y los esfuerzos necesarios para la prevención de cualquier tipo de ataque cibemético.

Una de las propuestas más interesantes respecto a la defensa de este primer interés nacional es la promoción de la resiliencia del pueblo americano. Dado que son muchas las amenazas identificadas en contra de los ciudadanos norteamericanos, la preparación de la gente para cualquier eventualidad es, según el gobierno, la mejor manera para proteger a la gente. Esa idea se traduce en acciones concretas como la construcción de una cultura de la prevención y preparación informando y capacitando a la gente sobre las acciones que deben ejecutar en caso de cualquier eventualidad (The White House, 2017).

II. “Promoción de la prosperidad americana”

El segundo pilar o interés nacional que se busca preservar es la “Promoción de la prosperidad americana”. Entendiendo la importancia que tiene la economía para el mantenimiento de la seguridad y prosperidad de Estados Unidos, el gobierno federal en su plan de estrategia de seguridad nacional propone un rejuvenecimiento de la economía doméstica. También propone promover justas y libres relaciones comerciales con otros estados, llevar un liderazgo en el desarrollo tecnológico, investigativo y de

Mantener a Estados Unidos seguro en la Ciber Era es otro de los propósitos planteados con el fin de defender los intereses nacionales. Dado que en la actualidad el ciberespacio ofrece tanto a los Estados como a los actores no estatales la posibilidad de afectar la actividad económica, política y de seguridad de una nación, la prevención de cualquier ciberataque se convierte en una prioridad para el gobierno americano.

innovación, proteger el “US national security base” y promover el desarrollo energético.

Para rejuvenecer la economía, el gobierno se propone reducir regulaciones que no permitan un deseado desarrollo de la actividad económica, presentar al congreso una reforma de impuestos, promover el desarrollo de la infraestructura del país, reducir la deuda con políticas de responsabilidad fiscal y apoyar programas de educación y aprendizaje apropiados para los tiempos actuales.

En cuanto a la promoción de justas y libres relaciones comerciales con otros Estados, el gobierno federal propone crear nuevos acuerdos de libre comercio con términos favorables para Estados Unidos. En ese sentido aquellos acuerdos comerciales que sean identificados como desfavorables para Estados Unidos tendrán que ser renegociados o suprimidos (The White House, 2017). También se deben facilitar nuevas opciones de mercado combatiendo siempre las malas prácticas económicas que Estados como China están ejecutando. Tras identificar que durante las últimas décadas, fábricas y compañías norteamericanas se habían trasladado al extranjero, el gobierno federal busca reconstruir la fuerza económica y la confianza que tenía Estados Unidos. Esto creando las condiciones



Foto: <https://www.express.co.uk/news/world/844197/donald-trump-afghanistan-troops-increase-war-usa-taliban-army-forces-foreign-policy>

necesarias para el buen desarrollo de la actividad económica en el país.

III. “Paz a través de la fuerza”

El tercer interés nacional consiste en preservar la paz a través de la fuerza. Esta es quizás una de las ideas rectoras de la administración de Donald Trump en temas relacionados con la política exterior, la seguridad y la defensa. Siendo conscientes de las amenazas que significan China y Rusia en el escenario internacional para Estados Unidos, el gobierno busca renovar las ventajas competitivas americanas en términos

Siendo conscientes de las amenazas que significan China y Rusia en el escenario internacional para Estados Unidos, el gobierno busca renovar las ventajas competitivas americanas en términos de su diplomacia, su ejército y su economía (The White House, 2017).

de su diplomacia, su ejército y su economía (The White House, 2017). Para eso propone renovar sus capacidades militares haciendo una modernización de su armamento con nuevos sistemas mas efectivos y letales. También se debe buscar agrandar el ejército de manera que su capacidad y efectividad aumente, Así mismo el plan Estratégico de seguridad indica que “El Departamento de Defensa debe desarrollar nuevos conceptos y capacidades operacionales para ganar sin tener asegurado el dominio aéreo, marítimo, terrestre, espacial y ciberespacial, incluso contra aquellos que operan por debajo del nivel del conflicto militar convencional” (The White House, 2017, pág. 29)

También se deben renovar capacidades de la base industrial de defensa y de las fuerzas nucleares, modernizando las fuerzas y su infraestructura. En términos espaciales el gobierno busca mantener el liderazgo en exploración, el avance tecnológico y científico, así como la promoción comercial de este sector. En cuanto al ciberespacio el gobierno quiere mejorar las herramientas que permitan identificar las amenazas en el ciber espacio. Promover la integración y la agilidad de manera

que las operaciones puedan ser culminadas de forma apropiada. La inteligencia es otra de las capacidades que debe ser renovada para que el análisis de la información que se deriva de las acciones militares, diplomáticas y económicas permita competir de manera más efectiva en el campo geopolítico (The White House, 2017).

El plan también menciona que la diplomacia es otro elemento que debe sufrir un proceso de renovación de manera que sea más competitiva en el escenario internacional. La diplomacia debe velar por los intereses nacionales del Estado, debe canalizar las propuestas y oportunidades de comercio y cooperación, consolidar las relaciones con los antiguos aliados y ejercer presión económica sobre quienes amenazan en términos de seguridad a Estados Unidos.

IV. “Avance de la influencia americana”

El cuarto Interés nacional mencionado en la Estrategia de Seguridad nacional de los Estados Unidos se refiere al “Avance de la influencia americana”. “Estados Unidos promoverá un modelo de desarrollo que se asocia con países que quieren progreso, consistente con su cultura, basado en la libertad, principios de mercado, comercio justo y recíproco, protección del sector privado y respetuoso de la ley”. (The White House, 2017, pág. 39). En ese sentido el gobierno propone un plan de acción dividido entre los países en desarrollo y los estados en una situación de fragilidad o inestabilidad. Para expandir la influencia americana, el plan propone la movilización de recursos, capitalizar nuevas tecnologías e incentivar reformas. Así mismo el gobierno busca conseguir mejores resultados en los foros y organizaciones internacionales siguiendo siempre la idea rectora de este gobierno “America First”.

Bajo estos cuatro pilares se desarrolla la estrategia de seguridad del gobierno de los Estados Unidos. Es evidente que es un plan estratégico guiado por los principios del realismo dado que reconoce el rol fundamental que juegan los estados en la política internacional y se desarrolla siguiendo los intereses nacionales vitales del Estado. Ahora bien, la estrategia de defensa nacional desarrollada por el Departamento de Defensa

se construye a partir de estos cuatro pilares del gobierno mencionados en la Estrategia de Seguridad Nacional.

Estrategia de Defensa Nacional 2018

En el documento expedido por el departamento de Defensa de los Estados Unidos llamado “Estrategia de Defensa Nacional”, se presenta como objetivo de esta entidad mantener a Estados Unidos como la primera fuerza militar del mundo. Además, se busca asegurar la balanza de poder a su favor y avanzar en la consolidación de un orden internacional favorable a los americanos (Mattis, 2018). La constante competencia con China y Rusia esta dentro de las prioridades del departamento, así como la lucha contra el terrorismo, la defensa contra cualquier ataque de Irán o Corea del Norte y consolidar el triunfo en países como Irak y Afganistán. Todos estos objetivos del Departamento de defensa se inscriben dentro de los objetivos planteados por el gobierno federal en la Estrategia de Seguridad Nacional. El acercamiento estratégico que va a utilizar el departamento de defensa para cumplir con estos objetivos se va a cumplir mediante la construcción de una fuerza letal y el fortalecimiento de las alianzas ya existentes.

.....

En el documento expedido por el departamento de Defensa de los Estados Unidos llamado “Estrategia de Defensa Nacional”, se presenta como objetivo de esta entidad mantener a Estados Unidos como la primera fuerza militar del mundo. Además, se busca asegurar la balanza de poder a su favor y avanzar en la consolidación de un orden internacional favorable a los americanos

.....

Para lograr el fortalecimiento de las alianzas de Estados Unidos el departamento de defensa propone mantener una base de respeto mutuo, responsabilidad, prioridades y responsabilidad compartida con todos los aliados (Mattis, 2018).

Construir una fuerza letal

Para construir una fuerza letal se debe estar preparado para ganar la guerra y se deben modernizar las capacidades esenciales de las Fuerzas Militares (Mattis, 2018). Entre ellas se debe modernizar las fuerzas nucleares, los dominios sobre el espacio y el ciber espacio, el comando, control y comunicación de computadores e inteligencia, la defensa de misiles y todas las fuerzas de tierra, aire, mar y espacio. Así mismo, el plan propone envolver

nuevos conceptos operacionales que estén al día con las nuevas necesidades y nuevas dinámicas de las cuestiones de defensa. También se debe promover un servicio militar de alta calidad mejorando la educación profesional militar, junto con una fuerza de trabajo civil con experticia en los temas.

Fortalecimiento de las Alianzas y atraer nuevos aliados

Para lograr el fortalecimiento de las alianzas de Estados Unidos el departamento de defensa propone mantener una base de respeto mutuo, responsabilidad, prioridades y responsabilidad compartida con todos los aliados (Mattis, 2018). También busca expandir los mecanismos consultivos regionales y la planificación colaborativa de manera que se puedan conseguir nuevos aliados estratégicos en las distintas regiones.

En cuanto a las alianzas ya existentes el Departamento de Defensa busca expandir las alianzas en la región indo-pacífica donde



Foto: <https://www.vox.com/2017/8/31/116216996/transgender-military-ban-deployability-trump-mattis>



China tiene una creciente influencia que podría desestabilizar el balance de poder de la región. De igual forma, el plan dice que se debe fortalecer la alianza del Tratado del Atlántico Norte OTAN, siempre y cuando cada uno de sus miembros cumpla con los requisitos establecidos en el tratado. En el medio oriente Estados Unidos busca crear alianzas estratégicas con estados como Irak Afganistán y Siria con el fin de mantener la balanza de poder a su favor dado que Irán amenaza con ser una potencia regional emergente.

Conclusiones

La estrategia de seguridad nacional es un documento publicado por el gobierno federal de los Estados Unidos que enmarca cuatro pilares fundamentales que se refieren a la protección de los intereses vitales de la nación. Allí se estipula todo lo que el gobierno federal piensa hacer con el fin de mantener la seguridad del país. Evidentemente ante los postulados allí planteados se ve como el gobierno de Trump da un giro a la política de seguridad y defensa siguiendo los principales postulados del realismo clásico. Esto dado que identifica como amenazas para la seguridad de Estados Unidos a dos Estados (China y Rusia) que compiten en términos de sus capacidades militares e influencia sobre el resto del mundo. La Estrategia de defensa es un complemento que hace el Departamento de Defensa de los Estados Unidos a la Estrategia de Seguridad Nacional. Mientras este último se refiere en términos generales al accionar del Estado, el primero menciona específicamente cual va a ser el actuar del Departamento de Defensa, sus principales lineamientos y estrategias para asegurar la defensa de los Estados Unidos. De esta manera "America First" dejó de ser solo un slogan de campaña para convertirse en la idea

rectora de todo un plan de gobierno de la que sigue siendo la potencia mas grande del mundo.

Bibliografía

- Mattis, J. (2018). *Summary of the National Defense Strategy*. Obtenido de <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>
- The White House. (Diciembre de 2017). *National Security Strategy*. Obtenido de <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>
- Trump, D. J. (20 de Enero de 2017). *The Inaugural adress*. Obtenido de The White House: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/the-inaugural-address/> 🏛️