

Apoyo militar  
del Reino Unido  
contra el



terrorismo  
global

Embajada Británica

Julio 2008 • 22 •

## El panorama

Desde el fin de la Segunda Guerra Mundial, las Fuerzas Armadas y policiales británicas han estado constantemente involucradas en operaciones anti-terroristas. En los años cincuenta y sesenta, las luchas contra el terrorismo tuvieron lugar en territorios que estaban en proceso de independencia, tales como Palestina, Kenia, Malasia y Arabia del Sur.

A partir de los años setenta hasta el presente, la operación más grande en la cual ha participado el Ejército británico ha sido la operación *Banner* cuyo objetivo era mantener el orden en Irlanda del Norte, en el contexto de la amenaza nacionalista del IRA y de los grupos *Terroristas leales*. Finalmente, se llegó a un Acuerdo de Paz y el ocho de mayo de este año hubo elecciones para la Asamblea de Irlanda del Norte en donde se conformó un gobierno conjunto.

“A partir de los años setenta hasta el presente, la operación más grande en la cual ha participado el Ejército británico ha sido la operación *Banner* cuyo objetivo era mantener el orden en Irlanda del Norte, en el contexto de la amenaza nacionalista del IRA y de los grupos *Terroristas leales*”.

La operación en Irlanda del Norte fue muy intensa y complicada, contra enemigos sofisticados y duró treinta y siete años. Se cometieron muchos errores, pero las lecciones aprendidas en esta campaña forman la base de los principios que han sido adaptados para enfrentar la amenaza actual del terrorismo global contra el Reino Unido.



“Para el Gobierno británico, el terrorista actual es transnacional aunque a veces es oriundo del Reino Unido, sus organizaciones tienen una estructura altamente avanzada y utiliza tecnología moderna y sofisticada, en particular el Internet”



Para el Gobierno británico, el terrorista actual es transnacional aunque a veces es oriundo del Reino Unido, sus organizaciones tienen una estructura altamente avanzada y utiliza tecnología moderna y sofisticada, en particular el Internet. También se caracteriza por ser muy radical, lo que conlleva objetivos extremadamente drásticos con grave pérdida de vidas, inclusive la del atacante.

A pesar de que las fuerzas antiterroristas del Reino Unido han prevenido muchos ataques gracias a una buena información, en julio de 2005 y de modo lamentable, un ataque finalmente tuvo éxito; se trata de las bombas que estallaron en los subterráneos y buses en Londres. También más recientemente los atentados del 30 de junio de 2007, pero sin víctimas inocentes.

El antiterrorismo global es hoy en día la prioridad más importante del Gobierno británico; nuestra actividad antiterrorista está totalmente relacionada con la protección del territorio británico. Para ello se destina una gran cantidad de recursos, aunque lamentablemente nunca son suficientes. Por ejemplo, el servicio

de Contra-inteligencia del Reino Unido en los últimos cinco años se ha duplicado y ahora tiene más personal del que tenía durante la Segunda Guerra Mundial.

#### De la acción y la estrategia

La estrategia antiterrorista actual del gobierno británico se llama 'Contest'. Sus principios están establecidos en las "Cuatro Pes" y son los siguientes:

- Prevenir** el terrorismo afrontando las causas de fondo.
- Perseguir** terroristas y a aquellos que los patrocinan.
- Proteger** al público e intereses británicos.
- Prepararse** para las consecuencias.

**Prevenir** y **perseguir** tienen por objetivo reducir la **amenaza**. **Protección** y **Preparación** están orientadas a la reducción de la **vulnerabilidad** frente al terrorismo. Y el objetivo total de la estrategia es la reducción del **riesgo** de daño del terrorismo. Por lo tanto, el *objetivo estratégico* de *Contest* es: *reducir el riesgo del terrorismo internacional para que la gente pueda llevar a cabo su vida diaria en libertad y con confianza*. En este sentido la seguridad en el Reino Unido es responsabilidad del Home Office o Ministerio del Interior, cuya fuer-

“El antiterrorismo global es hoy en día la prioridad más importante del Gobierno británico; nuestra actividad antiterrorista está totalmente relacionada con la protección del territorio británico”.

“Para obtener resultados y poder combatir la amenaza del terrorismo global, el Gobierno británico ha formado una organización denominada Joint Terrorist Analysis Centre (JTAC en inglés) que se traduce como Central Conjunta de Análisis contra el Terrorismo”



za principal es la Policía, mientras que la Seguridad afuera del Reino Unido es responsabilidad del Foreign Office o Ministerio de Relaciones Exteriores. La actividad en general es coordinada por el ‘Cabinet Office’, que es el departamento que trabaja directamente con el Primer Ministro en la coordinación de las actividades con los distintos ministerios. Aquí cabe aclarar que el Ministerio de Defensa apoya a los otros ministerios, pero no es el que lleva el liderazgo.

### Estrategia del Gobierno británico

La estrategia del Ministerio de Defensa tiene tres elementos. Estos son:

Concentrarse principalmente en la dimensión global de la amenaza, en disciplinas que se relacionan con fortalezas, experiencia y capacidades ya existentes.

En el Reino Unido, la contribución del Ministerio de Defensa debería limitarse a la provisión de capacidades militares únicas para responder, en apoyo a las autoridades civiles ante las amenazas más serias. Como ejemplos de estas capacidades tenemos el manejo de artefactos explosivos, la nueva capacidad de acción contra terroristas móviles, por ejemplo en vehículos; y el uso de las Fuerzas Especiales para reaccionar en incidentes de secuestros de aeronaves. En este último caso, el mando deberá ser transferido de la Policía hacia las Fuerzas Militares, pero sólo cuando la operación de ataque está siendo planeada y ejecutada. En cuanto termina la operación, el mando vuelve a la Policía.

En el exterior, los efectos principales serán el suministro de inteligencia, deterioramiento y destrucción de las capacidades terroristas, estabilización de Estados fracasados y el for-

talecimiento de capacidades. En este punto, el principio fundamental radica en brindar apoyo a la Nación Huésped, en gran parte a través de entrenamiento y asesoramiento para que pueda enfrentar el terrorismo por sí misma. Este es un factor muy importante para compartir la carga ya que los recursos del Reino Unido son limitados.

Es importante marcar que todos los programas de capacidad contra el terrorismo están relacionados con la obtención de conocimientos para permitirnos establecer un panorama acertado de la amenaza al Reino Unido. En esta estrategia la recolección de información es un elemento fundamental. Para obtener resultados y poder combatir la amenaza del terrorismo global, el Gobierno británico ha formado una organización denominada Joint Terrorist Analysis Centre (JTAC en inglés) que se traduce como ‘Central Conjunta de Análisis contra el Terrorismo’.

Para lograr un mayor entendimiento de la JTAC es necesaria la formulación de una serie de interrogantes. Bajo esta premisa la primera pregunta que debemos formularnos es ¿Por qué se estableció la JTAC? Después de 9/11 fue necesario re-evaluar nuestra estrategia. Otro punto importante fue el reporte parlamentario sobre el ataque terrorista en Bali durante el 2002, en el cual, más de 200 personas murieron y dentro de ellos alrededor de 30 eran británicos. Antes del ataque había información sobre la amenaza, pero esa información no circuló por todas las agencias del



sistema. Eso fue una grave crítica contra nuestra estructura de inteligencia de parte del grupo parlamentario y por lo tanto fue necesario cambiar la estrategia. La *JTAC* inició operaciones en junio de 2003.

### Estructura de la Central Conjunta de Análisis contra el Terrorismo

Otro interrogante importante es ¿cómo está conformado y cuál es la función principal de la *JTAC*? La *JTAC* tiene componentes de muchos departamentos del Gobierno, como Servicio de Seguridad, Ministerio de Defensa, Policía, Cancillería, entre otros. Cada organización tiene representación permanente en *JTAC*, es decir que *JTAC* no ha creado nuevas posiciones.

*JTAC* tiene dos funciones principales. La primera es de análisis de inteligencia y la segunda es la entrega de resultados al cliente. El cliente está conformado por todos los ministerios del Gobierno británico que tienen intereses en ese tipo de inteligencia. El grupo de enlace maneja ese cargo y distribuye la información. El análisis

es realizado por dos equipos denominados regionales y temáticos.

- Equipos regionales, como su nombre lo indica se refiere a diferentes partes del mundo.
- Equipos temáticos, son aquellos que cubren varios temas.

Lo anterior conlleva a otra pregunta fundamental ¿qué hace realmente la *JTAC*? La *JTAC* analiza la inteligencia, evalúa el riesgo en países e igualmente alerta de amenazas de terrorismo hacia las agencias de seguridad. La *JTAC* no hace investigaciones, no recolecta información y no plantea nuevas políticas.

Finalmente, la pregunta más importante es ¿cómo marca la diferencia la *JTAC*? La *JTAC* es el centro de información para todas las agencias de inteligencia del Reino Unido. Ya existe, un punto de contacto, el cual es un centro de coordinación para facilitar el intercambio de información que opera las 24 horas cada día 7 días a la semana; es constante como lo es el riesgo.

Cuando no se puede prevenir un ataque quedan dos cosas por hacer: manejar la crisis y manejar las consecuencias. Cuando se tratan estos dos aspectos lo esencial es que haya una respuesta rápida en todos los niveles del gobierno. Para poder garantizar este tipo de respuesta tan importante

“La *JTAC* analiza la inteligencia, evalúa el riesgo en países e igualmente alerta de amenazas de terrorismo hacia las agencias de seguridad. La *JTAC* no hace investigaciones, no recolecta información y no plantea nuevas políticas”.



existe la organización del manejo de crisis (COBR en inglés). Esta comisión es dirigida por los más altos niveles, por ejemplo en una crisis grave por el Primer Ministro, quien puede reunir en una hora a las organizaciones y ministerios claves relacionados con la "Reacción en Caso de Crisis". La participación es exhaustiva y se mantendrá activa hasta que termine la crisis.

Volviendo a la actividad antiterrorista militar fuera del Reino Unido, esta se puede dividir en cuatro grupos:

- Como parte de las operaciones actuales: por ejemplo nuestras operaciones en Irak
- Fortalecimiento de las capacidades de los aliados
- Recolección de inteligencia
- Operaciones de fuerzas especiales.

En cuanto al apoyo militar global, hay varios principios que deben ser tomados en cuenta: en primer lugar, se debe reconocer que eliminar terroristas es difícil, requiere información, alcance y tiempo. También es posible que existan restricciones legales y políticas como por ejemplo operaciones de tropas extranjeras en territorios soberanos, lo cual finalmente muchas veces es contraproducente porque puede ser interpretado como una interferencia foránea no bien recibida y su aumento puede causar más apoyo a los terroristas; vemos este tipo de reacciones hoy en día en Irak. Por lo tanto corremos el peligro de agregar una "P" más a nuestra lista, la P de **Provocación**.

### Provocación

En la estrategia global la idea es luchar batallas desde la fuente. El propósito es expulsar la batalla del Reino Unido. Por ende el enfoque es global, a través de alianzas y el fortalecimiento de capacidades en estas regiones. Es por eso que el fortalecimiento de la capacidad regional es esencial para nuestra estrategia. El mapa muestra las áreas regionales donde el Reino Unido ve que la amenaza global de terrorismo es mayor y es por eso que allí es donde concentramos nuestro esfuerzo. Cada una de estas regiones tiene un



plan de implementación a largo plazo. Estos planes están coordinados con aliados a fin de asegurar una desconfliktización y sincronización a través del planeamiento conjunto de carácter bilateral con cada país individualmente, pero que tendrá un efecto regional. El objetivo de Estado ideal es que cada país pueda ser autosuficiente, autosustentado y que tenga unidades antiterroristas totalmente capaces de operar en sistemas efectivos dentro de un contexto apropiado.

En conclusión, hay dos puntos muy claros que el Gobierno británico tiene que aceptar en términos de terrorismo global. Que no habrá solución militar para la amenaza y que esta amenaza estará con nosotros por varias generaciones. 🇬🇧

**“Cuando no se puede prevenir un ataque quedan dos cosas por hacer: manejar la crisis y manejar las consecuencias. Cuando se tratan estos dos aspectos lo esencial es que haya una respuesta rápida en todos los niveles del gobierno”.** ]