

# EL CONCEPTO ISTAR

¿Una herramienta válida para la función de inteligencia de las Fuerzas Militares del siglo XXI?

• **Teniente Coronel Hugo Gutiérrez Abarzúa**  
Docente Invitado de Chile

*“Sólo mediante un conocimiento del incompetente podemos apreciar en su justa medida las dificultades experimentadas y la valía y logros de los que son competentes”  
Norman F. Dixon.<sup>1</sup>*



<sup>1</sup> Filósofo francés, Profesor Catedrático de Filosofía. Fue profesor en Grenoble hasta hace pocos años, cuando optó por dedicarse a escribir sobre las transformaciones del individuo y de la sociedad contemporánea, en el marco de las sociedades occidentales y democráticas avanzadas.

.....  
"ISTAR surge, por todo lo dicho, como una necesidad de conformar un sistema que explote la información en tiempo real, transformándola en Inteligencia útil, que ayude a incrementar el ritmo de combate propio, para adelantarse al proceso de toma de decisiones del adversario ..."  
.....

## Resumen

El presente artículo, tiene por objetivo hacer reflexionar al lector y particularmente a los responsables de la preparación de los especialistas en Inteligencia Militar de las Fuerzas Militares de la República de Colombia, acerca de la importancia de tener presente nuevos conceptos doctrinarios relacionados con esta trascendental función primaria del mando, así como centrarse en la necesidad de contar con una organización con capacidades humanas y tecnológicas, encargada del proceso de análisis de información, producción y difusión de Inteligencia.

Como metodología, se empleó un esquema basado en una pregunta directriz seguida de otras secundarias, que además de servir de guía, buscan hacer comprender a quien haga lectura del presente texto, de lo relevante que significará en un futuro, para las Fuerzas Militares de Colombia, la implementación de una Unidad especialista de las características de la Unidad ISTAR, la cual ha dado muestras de su eficacia en el apoyo al proceso de toma de decisiones en Fuerzas Militares consideradas referentes (miembros de Otan<sup>2</sup>) para las Fuerzas latinoamericanas, concluyendo

2 Otan (en inglés North Atlantic Treaty Organization, Nato), es una organización internacional política y militar creada como resultado de las negociaciones entre los signatarios del Tratado de Bruselas (Bélgica, Francia, Luxemburgo, Países Bajos y el Reino Unido), Estados Unidos y Canadá, así como otros cinco países de Europa Oriental invitados a participar (Dinamarca, Italia, Islandia, Noruega y Portugal).

además en la incorporación de forma anexa, de una organización permanente que idealmente utilice los medios de simulación como una herramienta capaz de medir a cada especialista en la aplicación correcta de la táctica y técnica, de las competencias adquiridas en su etapa de formación y entrenamiento, mediante un proceso riguroso, realista y relevante.

## Palabras Claves: Fuerzas Militares – Inteligencia Militar – ISTAR – Especialistas

### Introducción

El complejo y extenso trabajo de revisión doctrinaria que ejecutan los diferentes ejércitos de Latinoamérica, con base en experiencias de Fuerzas Militares referentes alrededor del mundo y propias, derivado de las lecciones aprendidas recogidas en entrenamiento y situaciones de crisis vividas, centra su esfuerzo en adaptar el proceso de planificación y conducción de operaciones militares, en sintonía con los principios, normas y procedimientos de empleo que utiliza la alianza Otan; integrando dentro del mismo, particularidades que obedecen al contexto nacional y conjunto de las Fuerzas Armadas de cada país, establecidas en sus respectivas doctrinas nacionales conjuntas.

Para el caso particular del Ejército de Chile, y como parte de su proceso de transformación institucional, dicho trabajo de actualización, involucró internalizar una multiplicidad de nuevos elementos y conceptos de planificación, conducción, organización, preparación y entrenamiento, que actualmente se encuentran en plena operación en los principales ejércitos de países desarrollados, transformándose en imperativo conocerlos e integrarlos en los organismos que planifican y conducen operaciones militares, afectando transversalmente a todas las funciones primarias del mando, correspondiendo ellas a la representación del grupo coordinador y asesor, que debe estudiar y proponer las soluciones más viables a

los problemas que pueden afectar la conducción de una Unidad durante la paz, crisis o guerra (DIVDOC, 2010: 124). Un ejemplo de lo anterior fue la incorporación del concepto ISTAR, a la Doctrina Militar chilena, actualmente en funcionamiento y aplicación en las Unidades de mayor trascendencia para el país, entendiéndose por este a la operacionalización del “ciclo de Inteligencia” por un organismo, que desde tiempo de paz, tenga las herramientas necesarias para ello, es decir, poseer la información y contar con los medios materiales y humanos para su ejecución. En síntesis, el propósito fundamental del sistema ISTAR es apoyar con Inteligencia, a través del asesor de Inteligencia, al Comandante en el proceso de toma de decisiones de la Unidad de Armas Combinadas.

La finalidad del presente artículo es introducir al personal de las Fuerzas Militares de Colombia y especialmente a aquellos que conforman las tropas de Inteligencia Militar del país y a los encargados de su preparación y entrenamiento, en la conceptualización de ISTAR, desde una perspectiva sistémica y organizacional de las cuatro variables (Inteligencia, vigilancia, obtención de objetivos y reconocimientos) que involucra el concepto.

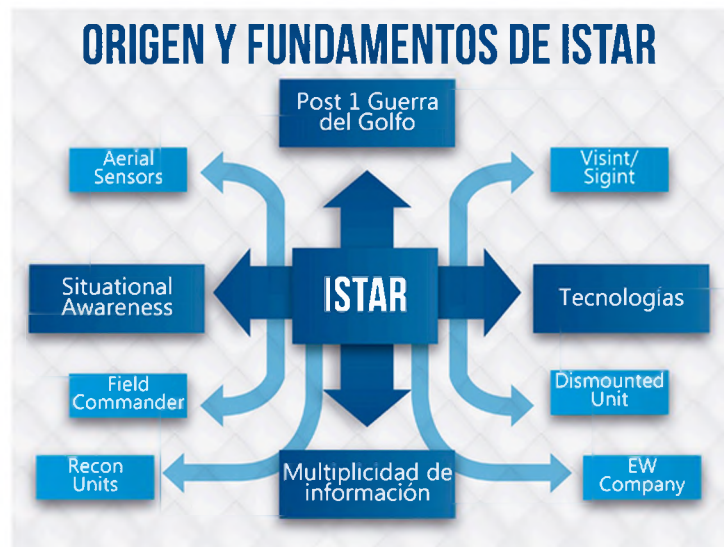
## ¿Cuál es el origen del concepto ISTAR?

ISTAR, surge post primera guerra del Golfo Pérsico, desarrollada entre 1990 y 1991. En este contexto, es relevante indicar que las Fuerzas integrantes de la Otan que participaron en el conflicto, evidenciaron los efectos de la incorporación de adelantos tecnológicos multidimensionales. Por ejemplo, el aumento de sensores desplegados en el área de operaciones, incremento de la cantidad y precisión de la información remitida, lo que congestionó los centros o nodos de comunicaciones, provocando distorsiones en el trabajo de los analistas y conductores militares. ISTAR surge, por todo lo dicho, como una necesidad de conformar un sistema que explote la información en

tiempo real, transformándola en Inteligencia útil, que ayude a incrementar el ritmo de combate propio, para adelantarse al proceso de toma de decisiones del adversario, otorgando una ventaja en la denominada Guerra de Maniobra, entendiéndose a esta como una manera de pensar, que se exterioriza, dentro del ámbito militar, en un estilo de conducción destinado a quebrantar la voluntad de lucha del adversario, y donde reviste especial importancia, mantener la iniciativa y una actitud ofensiva; es aplicable a todas las Fuerzas Terrestres y Conjuntas y a todas las modalidades de conflicto (DIVDOC, 2010: 222).

Esta modernización, influenciada y condicionada por el factor tecnológico y otros como la situación del adversario, como lo muestra la Figura 1, busca operacionalizar el Ciclo de Inteligencia en forma sistematizada, coherente por un organismo que, desde tiempos de paz, tenga las herramientas necesarias, es decir, posea la información y cuente con los medios materiales y humanos para su ejecución (Revista Escuela de Inteligencia, 2008: 23).

Figura 1: “Origen del ISTAR”



El acrónimo ISTAR, señalado en la doctrina del Ejército de Tierra Español, Ejército considerado como referente en estas materias, se traduce en la búsqueda coordinada, proceso y difusión de Inteligencia, oportuna, precisa, relevante, confiable para apoyar la planificación y conducción de



las operaciones militares, integrando al proceso la obtención de objetivos y la integración de los efectos o accionar de las propias tropas, permitiendo medir o evaluar el efecto logrado sobre ellos. (MADOC, 2005: 15).

Si bien, el concepto ISTAR es aplicable a todos los niveles de conducción<sup>3</sup>, su organización y conformación integral, se concibe en Unidades que cubren teatros de operaciones independientes y/o conjuntos de nivel División, tanto en la crisis como en la guerra. La estructura ISTAR se apoya en tres pilares:

“La estructura ISTAR busca dar una respuesta integral a las necesidades de Inteligencia del Comandante; se apoya en un sistema automatizado de gestión y transmisión de datos o sistema de mando y control que conecte la Inteligencia con el usuario que explota su utilidad”.

- Órganos de obtención, capaces de explotar las fuentes de información.
- Órganos que dirigen y gestionan las necesidades de información e Inteligencia, obteniendo la máxima coordinación y eficiencia en la obtención de información.
- Órganos de procesamiento y difusión de la información proveniente de todo tipo de fuentes disponibles para ser explotadas.

La estructura ISTAR busca dar una respuesta integral a las necesidades de Inteligencia del Comandante; se apoya en un sistema automatizado de gestión y transmisión de datos o sistema de mando y control que conecte la Inteligencia con el usuario que explota su utilidad.

<sup>3</sup> Conforme a la Doctrina Otan, los niveles de la conducción son: *Estratégico, Operacional y Táctico*.

## ¿Cómo está conformado el concepto ISTAR?

Las variables que componen ISTAR, corresponden a procesos independientes, los cuales son integrados, canalizados y planificados a través de la función Inteligencia. Los componentes ISTAR, son:

**Inteligencia.** Corresponde a la determinación de las necesidades de información, su posterior remisión a los órganos de obtención transformadas en misiones, la obtención de la información de todo tipo de fuentes, su análisis, producción y difusión, como las principales actividades del sistema, pues el resultado final, al que contribuyen todas las Unidades y medios dedicados a la vigilancia, obtención de objetivos y de reconocimiento, es la Inteligencia, vital para la planificación y conducción de las operaciones. El valor y la oportunidad de esa Inteligencia será lo que determine la eficiencia de la estructura ISTAR.

**Vigilancia.** Esta actividad táctica se define como la observación permanente, sistemática del campo de batalla, del espacio aéreo y de la superficie, de lugares, personas o cosas por medios electrónicos, fotográficos y acústicos. Este procedimiento de obtención incluye la vigilancia pasiva y activa.<sup>4</sup>

**Obtención de Objetivos.** Se define como la detección, localización e identificación de un objetivo con el detalle y precisión suficientes para permitir el empleo eficaz de determinadas armas. Incluye, la verificación de daños para asegurar el grado de destrucción que la acción de fuego ha ocasionado en el objetivo. En esta actividad pueden participar Unidades de maniobra para el combate, Unidades Especializadas de Artillería e incluso, Unidades de Operaciones Especiales.

<sup>4</sup> **Vigilancia Activa.** Procedimiento que se ejecuta por medio del empleo de Unidades a las que se les asigna una determinada área de responsabilidad.

**Vigilancia Pasiva.** Procedimiento que se ejecuta por medio del empleo de sensores (sísmicos, acústicos, y magnéticos), radares de vigilancia terrestre, vehículos aéreos y terrestre no tripulados y satélites de información.

Reconocimientos. El concepto "reconocimiento" contemplado en ISTAR, corresponde a la actividad táctica complementaria establecida en la doctrina de Chile como "exploración"; son definidos como las misiones emprendidas para obtener, mediante la observación visual u otros métodos, información sobre las actividades y medios de un adversario actual o potencial. Además, para confirmar los datos relativos a la meteorología, hidrografía o características geográficas del campo de batalla. El reconocimiento está limitado en tiempo y espacio, y puede asignarse a un variado tipo de Unidades, aunque la función normal de estas no sea la específica de obtener información.

En definitiva, el sistema ISTAR debe tener como guía, los principios de control centralizado, sin impedir la ejecución descentralizada de los medios, oportunidad, para difundir en tiempo real los datos o informaciones necesarias. Debe poseer exactitud para que sea útil a todas las Funciones de Combate que apoya, accesibilidad para que el Comandante y, en general, los usuarios autorizados puedan tener un flujo de información concreta, ventajosa para sus necesidades y, por último, proporcionar un conocimiento actualizado de la situación, que le permita al Comandante adoptar decisiones compatibles con la economía en el empleo de sus Unidades de combate y de apoyo.

## ¿Cómo se organiza y funciona una Unidad ISTAR?

La Unidad ISTAR, cuyo funcionamiento, como elemento de apoyo al proceso de obtención, gestión, producción y difusión de Inteligencia, se presenta en la Figura 2, generalmente se encuadrará dentro de la lista de tropas de la Unidad de Armas Combinadas de nivel División, como Tropas de Información Terrestre. Esta Unidad se organizará y equipará para obtener información del adversario, terreno y tiempo atmosférico, empleando para ello, tanto sus propios medios, como la coordinación con otras Unidades y las

tropas a las cuales sirve; debiendo además contar con la capacidad de derivar medios a diferentes frentes de empleo, por lo que su organización corresponde a una estructura modular con alta disponibilidad y proyectable hacia las líneas de operaciones principales y secundarias del teatro de operaciones. Finalmente, deberá realizar operaciones de Contrainteligencia tendientes a prevenir, detectar y neutralizar la acción de la Inteligencia y Fuerzas adversarias, permitiendo mantener un conocimiento operacional del campo de batalla de las Unidades de Armas Combinadas donde se encuadren. Todo lo anterior con una alta capacidad tecnológica (DIVDOC, (2009: pp. 3-1)

.....  
**"... el sistema ISTAR debe tener como guía, los principios de control centralizado, sin impedir la ejecución descentralizada de los medios, oportunidad, para difundir en tiempo real los datos o informaciones necesarias".**  
 .....

El mando del componente de Inteligencia reunirá a todos los medios de obtención orgánicos de la Unidad ISTAR y los medios pertenecientes a la Unidad de Armas Combinada (UAC.) que tienen la capacidad de obtener información del enemigo, terreno y tiempo atmosférico conforme misiones de búsqueda y asignaciones específicamente establecidas, a través de procedimientos de Inteligencia. Mantiene permanentemente actualizada la carta de situación de todos los medios orgánicos de la Unidad ISTAR y de obtención de la UAC, permitiendo de esta forma asignar adecuadamente las misiones.

Este componente deberá además, procesar la información procedente de todo tipo de fuentes, su difusión y gestión.

El componente de seguridad terrestre protegerá la Fuerza a través de la evaluación de las capacidades del adversario y de la información de Inteligencia de varios campos. Detecta, evalúa,

contrarresta y evita la obtención y el sabotaje de Inteligencia por las Fuerzas adversarias.

El componente de apoyo proporcionará apoyo técnico a las actividades de toda aquella información que afectare a la Fuerza apoyada, proponiendo los medios, procedimientos, alcances y cobertura pertinente.

Para dar cumplimiento a todo lo anterior, los medios de comunicaciones y de obtención de información con que se implemente esta Unidad, necesariamente deberán ser parte integral del sistema de mando y control de la UAC, asegurando la recepción y transmisión de infor-

mación mediante voz y data desde y hacia los sensores y usuarios.

## ¿Cómo enfrentar el proceso de preparación de especialistas en Inteligencia Militar?

El proceso de modernización del Ejército chileno, ha involucrado, entre otros aspectos, la adquisición de equipamiento tecnológico, desarrollo de sistemas de armas y una homologación de la doctrina a Otan, orientado en la aplicación del concepto de guerra de maniobra. En este contexto, la doctrina de empleo de la Fuerza

## ORGANIZACIÓN UNIDAD ISTAR



Figura 2: "Organización unidad ISTAR"

Terrestre, desarrollada por la División Doctrina, ha internalizado el impacto y las repercusiones que involucra la modernización institucional, impulsando una actualización integral de los textos que contienen los procesos de conducción y empleo del Poder Terrestre, lo cual conlleva necesariamente una nueva forma de prepararnos y enfrentar el nuevo escenario que representa el campo de batalla moderno. Frente a toda esta

transformación antes descrita y la incorporación del concepto ISTAR en la institución, podemos concluir que se hace necesaria la actualización y el cambio de procesos en la entrega de competencias para los especialistas en Inteligencia Militar, tarea que le corresponde desarrollar al instituto formador de este personal, la Escuela de Inteligencia del Ejército, organismo docente que deberá capacitar a los futuros especialistas.

El fundamento de la preparación de los especialistas en Inteligencia Militar radica en la importancia que la Institución chilena le ha otorgado al proceso de preparación de sus líderes en la última década, de ahí que contemple la función de preparar, como se muestra en la Figura 3, al mismo nivel de trascendencia que las funciones matrices de planificar, accionar y apoyar en las cuales el Ejército estructura su trabajo profesional para dar una respuesta a los ejes de acción donde se desenvuelve.

La preparación, vista como parte de las funciones matrices, tiene la responsabilidad de mantener actualizada la doctrina que permita capacitar, instruir, entrenar, evaluar y certificar a las Unidades y al personal. Se debe tener en cuenta que la razón de ser de la función preparar son los comandantes, combatientes y Unidades que

conforman la Fuerza Terrestre, medidos sobre la base de estándares y parámetros previamente establecidos por su doctrina, organización y misión para la guerra.

Conforme a lo anteriormente planteado, podemos inferir que el pilar donde se sustenta la preparación de los especialistas es en el hecho que la función Inteligencia es prioritaria en el proceso de toma de decisiones, en atención a que gracias a ella se lograrán obtener antecedentes relevantes, constituyéndose en una actividad imprescindible en la determinación de las capacidades, limitaciones, vulnerabilidades que permitan extraer fortalezas y debilidades propias y del adversario, así como para identificar y contribuir a neutralizar la amenaza a la seguridad propia y brindar apoyo de acuerdo a sus capacidades.

## ESTRUCTURA FUNCIONAL



Figura 3: "Objetivos de las Funciones Matrices del Ejército"



“El mando del componente de Inteligencia reunirá a todos los medios de obtención orgánicos de la Unidad ISTAR y los medios pertenecientes a la Unidad de Armas Combinada (UAC) que tienen la capacidad de obtener información del enemigo, terreno y tiempo atmosférico conforme misiones de búsqueda y asignaciones específicamente establecidas, a través de procedimientos de Inteligencia”.

## Conclusiones

ISTAR es aplicable a todos los niveles de la conducción, y debe funcionar tanto en la paz, crisis o guerra, toda vez que la función Inteligencia es permanente. En el nivel operacional y/o táctico, se limitará a explotar aquellas fuentes disponibles

a sus niveles y a utilizar la información e Inteligencia procedente de los escalones superiores. Por ello, debe ser flexible para que sus medios puedan integrarse en las diferentes organizaciones; el material y equipo debe tener las características técnicas que le permitan soportar el rigor del combate; debe poder actuar sin solución de continuidad en el tiempo y cualesquiera que sean las condiciones meteorológicas. Debe ser lo suficientemente preciso, rápido y sensible para difundir la información al Comandante con miras a que pueda aprovecharse con oportunidad en el proceso de planificación y conducción.

El sistema ISTAR debe tener como guía los principios de control centralizado, que no debe impedir la ejecución descentralizada de los medios, oportunidad para difundir en tiempo real los datos o informaciones necesarias, exactitud para que sea útil a todas las funciones de combate que apoya, accesibilidad para que el Comandante y, en general, los usuarios autorizados puedan tener un flujo de información concreta y útil para sus necesidades y por último, proporcionar un conocimiento actualizado de la situación que permita

Copy 2011 CJVANDERENDE.COM





al Comandante adoptar decisiones compatibles con la economía en el empleo de sus unidades de combate y de apoyo.

Para preparar a los especialistas en Inteligencia Militar es trascendental considerar la doctrina de Inteligencia, la que para el caso chileno permite establecer una visión general y particular de sus misiones en apoyo a la Fuerza, definiendo conceptos, relaciones, principios y organizaciones, bajo un sistema que integra los procesos de la función secundaria de Inteligencia, los procedimientos de vigilancia y seguridad del campo de batalla, la ejecución de la exploración en función de la obtención de información y el proceso de adquisición de objetivos.

Los alcances de la función Inteligencia deberán ser plenamente internalizados y sistematizados dentro de los procesos educativos desarrollados por el organismo docente encargado de la preparación de los especialistas y reflejados en la programación docente que desarrolla este Instituto, a través de los respectivos cursos de especialización, requisito y complementación. Los procesos deberán ir orientados a asegurar la entrega de competencias basados en la idoneidad, preparación y experticia para cumplir con el apoyo fundamental del proceso de toma de decisiones del Comandante, aportando información útil y actualizada de la situación del enemigo, escenario y tiempo atmosférico, para de esta forma poder planificar y conducir los medios de Inteligencia en apoyo a la Fuerza Terrestre en operaciones militares.

La incorporación de un organismo (Unidad) que opere bajo las premisas de ISTAR, de la magnitud que se determine, de acuerdo con la realidad de las Fuerza Militares de Colombia, constituirá una herramienta válida para optimizar la función Inteligencia de ellas, asesorando de mejor manera

“El proceso de modernización del Ejército chileno, ha involucrado, entre otros aspectos, la adquisición de equipamiento tecnológico desarrollo de sistemas de armas y una homologación de la doctrina a Otan, orientado en la aplicación del concepto de guerra de maniobra”.

al jefe de una UAC y su Estado Mayor, proporcionándole conocimiento útil sobre el adversario y los efectos del ambiente operacional y sobre las propias Fuerzas. Le permitirá velar de mejor forma por el secreto de las propias operaciones. También permitirá materializar el principio de sorpresa por parte de las propias tropas, impidiendo simultáneamente que el adversario la logre.

## Referencias

1. Ejército de Chile, Doctrina (2010) “El Ejército y la Fuerza Terrestre”, DD-10001, p. 124.
2. Ejército de Chile, Doctrina (2010) “El Ejército y la Fuerza Terrestre”, DD-10001, p. 222.
3. Escuela de Inteligencia, Revista “Antorcha” (2008), “El Concepto ISTAR en apoyo de la Fuerza Terrestre”, pp. 23.
4. Ejército de Tierra Español, Doctrina Inteligencia (2005) DO2-010 “Orientaciones”, España, pp.15.
5. Ejército de Chile. Reglamento (2012), “Inteligencia” RDI-2000, p. 3-1.