

Inteligencia estratégica en un mundo cambiante en seguridad

✦ por: **Coronel (RA) Darío Cortés Castillo**
*Docente Departamento de Estrategia
Esdegue*



“ ... se hace necesario adelantar una labor cultural en materia de inteligencia estratégica a fin de alcanzar el posicionamiento conceptual que coadyuve a la sociedad en la comprensión de aspectos fundamentales en seguridad, al resolver interrogantes como: qué es la inteligencia estratégica, a quién le corresponde desempeñar esta labor, cuándo se desarrolla, sobre qué escenarios se debe adelantar, cuál es su importancia, qué temas cubre y qué se espera de ella”.



La evolución de los conflictos como resultante de la diversidad o multidimensionalidad de las amenazas, nos aproximan hoy a abordar temas disímiles como las guerras asimétricas, los conflictos intraestatales, los actores no estatales, las llamadas guerras híbridas, la delincuencia transnacional organizada, las pandemias y catástrofes naturales. Dichas amenazas han tenido manifestaciones evidentes: los atentados terroristas, materializados en los trágicos episodios del 11S del 2001 en Nueva York¹, el 11M de España², el 6F de 2004 en el metro de Moscú, el 3S del 2004 en Beslán Rusia³, el 7J de 2005 en Londres⁴, y las grandes catástrofes naturales como: el Tsunami del 26 de diciembre de 2004 en Indonesia⁵, el huracán Katrina⁶ del 30 de agosto de 2005 en Nueva Orleans (E.U.), el terremoto de Haití del 12 de enero de 2010, las inundaciones en Colombia, Australia y Brasil del 2010-11, los informes de hambruna de la FAO⁷ entre otros.

Vacíos versus Correctivos

Frente a esa descripción, la realidad exige una profunda reflexión a la luz del estudio de los problemas actuales enmarcados en una serie de desajustes tanto políticos (la guerra al terrorismo, secesionismos, unilateralismos, entre otros); económicos (neo liberalismo y crisis económica); sociales (hambrunas, migraciones, fundamentalismos, xenofobia.); militares (guerra asimétrica, prolongada); ambientalistas (inundaciones, tsunamis, huracanes) que bajo la óptica de cualquier crítico entrañan reproche por los resultados que se observan como producto de las políticas adoptadas a la fecha, produciendo por lógica el cuestionamiento a la causalidad de tales errores. Una de estas causas es la ausencia de una *Inteligencia Estratégica* que aporte conocimiento sistémico tanto cuantitativo como cualitativo de los factores que inciden en la caracterización de las amenazas; que esté integrada, coordinada, compartida y que sea oportuna; que se ubique en el nivel estratégico

- 1 Las dos torres gemelas de Nueva York se desplomaron después de que dos aviones de pasajeros secuestrados se estrellaran contra cada una de ellas. Otros dos aparatos se han estrellado contra objetivos estadounidenses, uno contra el Pentágono y otro en Pensilvania, los muertos se consideran en aproximadamente 3.000 personas. www.elmundo.es
- 2 Una bomba explota en cercanías de la estación de Atocha. En apenas tres minutos 10 bombas reescriben la historia: Madrid acaba de sufrir el mayor atentado terrorista perpetrado jamás en España, 191 muertos y más de 1.500 heridos hacen imposible olvidarlo. www.elmundo.es (marzo 11 / 2004)
- 3 Dos explosiones fortuitas en el gimnasio desencadenaron el tiroteo entre el comando terrorista Chechen que retenía en la escuela a 1.251 personas, y las fuerzas de seguridad, que se lanzaron al asalto para salvar a los rehenes dejando un saldo de 331 personas muertas. www.elmundo.es (septiembre 3 / 2004)
- 4 Cuatro explosiones coordinadas sacuden la capital británica en hora punta. Más de 50 muertos y alrededor de 700 heridos es el balance que deja el mayor atentado terrorista jamás perpetrado en el Reino Unido. www.elmundo.es (julio 7 / 2005)
- 5 Nunca en la historia contemporánea una catástrofe natural había pasado su mortal balance por tantos países y tan alejados entre sí. En la mañana del 26 de diciembre de 2004, la tierra tembló a 4.000 metros de profundidad en el Índico a unos 260 kilómetros de Banda Aceh (Indonesia), y generó un maremoto que azotó las costas de este país y las de Malasia, Tailandia, Myanmar, Bangladesh, La India, Sri Lanka y las Islas Maldivas. Un total de 231.452 personas perdieron la vida arrastradas por la fuerza del mar. www.elmundo.es
- 6 El huracán Katrina ha irrumpido con vientos de 240 kilómetros por hora sobre las islas del delta del Misisipi, tras tocar tierra en Gran Isle, al sur de Nueva Orleans. Esta tragedia arrojó más de 1.800 víctimas. www.elmundo.es
- 7 El número de personas subnutridas que hay en el mundo, casi 1.000 millones, sigue siendo inaceptablemente elevado en 2010. (FAO, septiembre 2010)

que le corresponde; que se adelante con profesionalismo; que administre en este mundo globalizado el volumen de información adecuada y finalmente, que sea utilizada transparentemente por los gobernantes.

Por lo hasta aquí expuesto, se hace necesario adelantar una labor cultural en materia de inteligencia estratégica a fin de alcanzar el posicionamiento conceptual que coadyuve a la sociedad en la comprensión de aspectos fundamentales en seguridad, al resolver interrogantes como: qué es la inteligencia estratégica, a quién le corresponde desempeñar esta labor, cuándo se desarrolla, sobre qué escenarios se

Es la dinámica misma que debe adoptar la *Inteligencia Estratégica* la que descifre este galimatías de amenazas, preocupaciones y desafíos que se acrecienta con la interrelación entre los actores y factores de riesgo, produciendo en los directores políticos y en la población en general, percepciones de escenarios de alta incertidumbre. Su aportación en la evidencia de los nuevos acontecimientos ha permitido avances en la adecuación de los conceptos en Seguridad, del que ya se han dado en la región avances significativos como lo registra Stein al citar los eventos de la OEA en materia de seguridad regional:



debe adelantar, cuál es su importancia, qué temas cubija y qué se espera de ella. Abordando las respuestas, y una vez posicionadas en la sociedad, será esta misma la que exija a los gobernantes otorgar el tratamiento y asignar la importancia que amerita la labor, traduciéndose en el desarrollo de políticas que garanticen el avance en la legislación en aras de alcanzar una estructura funcional, determinar roles a cada una de las agencias, definir los escenarios de acción, los métodos de obtención de información, el tipo de misiones a ejecutar, las garantías hacia las actividades en inteligencia tanto para los funcionarios como para la información, las formas de financiación y determinación de los mecanismos de control.

*“La Asamblea General de la OEA adoptó en Bridgetown, en 2002, un enfoque multidimensional de la seguridad. Esto implicó la expansión de la definición tradicional de seguridad, que involucraba exclusivamente amenazas de tipo militares externas, para incorporar una combinación de problemáticas políticas, económicas, medioambientales y de seguridad humana”.*⁸

Esta reunión de Bridgetown del 2002, se constituyó en el fundamento conceptual para la Declaración sobre Seguridad en las Américas producida en la Conferencia Especial sobre Seguridad adelantada en la

⁸ Abraham Stein, El concepto de seguridad multidimensional. Asamblea general de la OEA Bridgetown 2002. http://www.fundacionpreciado.org.mx/biencomun/bc176-177/A_Stein.pdf



ciudad de México en octubre de 2003 de donde en particular cabe resaltar:

“Las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica son problemas intersectoriales que requieren respuestas de aspectos múltiples por parte de distintas organizaciones nacionales y, en algunos casos, asociaciones entre los gobiernos, el sector privado y la sociedad civil, todas actuando de forma apropiada conforme a las normas y principios democráticos y las normas constitucionales de cada Estado”.

Algo particular de la Declaración sobre Seguridad en las Américas es observar cómo el abanico de responsables en temas de seguridad se extiende a toda la sociedad como respuesta a un esfuerzo multidimensional, propio de las nuevas amenazas. Esta reflexión invita y convoca a toda la sociedad en la integración de sus campos de acción a enfocar sus esfuerzos a la solución conjunta de los problemas que nos aquejan.

Pero si bien se aborda el tema de la acción integrada, coordinada o conjunta, este propósito en la práctica no puede llevarse a cabo sin que los países cuenten con un organismo que advierta, diagnostique, dimensione y caracterice los eventos que amenazan a la existencia de la sociedad. Sin este tipo de organizaciones o estructuras, los designios de los ciudadanos estarán expuestos a posturas reactivas como ha sido característico y evidenciado y no a proactivas y preactivas, como debe ser hacia el logro del bien común público.

Desde el escenario internacional

Es esta reflexión la que abre el capítulo de la necesidad de una comunidad de *Inteligencia Estratégica*, que en su esencia responda a la histórica aspiración de la humanidad de conocer en lo posible los eventos portadores de futuro para poder advertir los riesgos y las amenazas y así ajustar los planes, las estrategias, y la política a fin de administrar o modificar los eventos con miras a lograr la concreción de sus fines.

Pero abordar el tema de la *Inteligencia Estratégica*, se exige transitar por una serie de traumas y taras que se tienen sobre este aspecto, como producto de los desenfocados tratamientos que se le han dado a esta valiosa herramienta; en efecto, ella ha sido satanizada y es vista como un instru-

mento que atenta contra la intimidad de los ciudadanos y que hace parte de un andamiaje de persecución a la oposición. Esta apreciación se acentúa en aquellos países donde algunos

“Se puede considerar que la *Inteligencia Estratégica* se constituye en una herramienta de vital importancia, con la que cuentan los gobiernos en su objetivo esencial de promover y proteger sus intereses nacionales de todo tipo de interferencias y/o perturbaciones originadas a nivel global, regional, vecinal o interno como producto del juego de intereses”.

sectores persisten en conflictos internos de polarizadas posturas políticas, que convalidan la lucha armada como una forma de alcanzar sus objetivos o en aquellos que en el referente histórico vivieron etapas de violación de los derechos universales, y que persisten en el señalamiento de estos organismos como un instrumento del mal.

Este tipo de posturas, tanto la de la distorsión de las funciones, misiones, estructura, herramientas y controles que requiere la comunidad de *Inteligencia Estratégica*, así como las posturas erradas de la sociedad, exigen del desarrollo de una cultura en esta materia a fin de garantizar el desarrollo de políticas que permitan estructurar este tipo de organismos de vital importancia para la supervivencia de los países. No hacerlo es condenar al país en el limbo de la niebla, dejándolo sin mecanismos de alerta temprana ante los nuevos escenarios de alta incertidumbre.

Cuando el mundo habla de la necesidad de estrechar esfuerzos ante las nuevas amenazas debido a su naturaleza transnacional, exige de cada uno de los países de concordantes estructuras a las necesidades de seguridad donde se interprete acertadamente el concepto de seguridad multidimensional. Tal como es el espíritu plasmado en la Declaración sobre Seguridad en las Américas.

“Muchas de las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad hemisférica son de naturaleza transnacional y pueden requerir una cooperación hemisférica adecuada”.

Por lo tanto, se puede considerar que la *Inteligencia Estratégica* se constituye en una herramienta de vital importancia, con la que cuentan los gobiernos en su objetivo esencial de promover y proteger sus intereses nacionales de todo tipo de interferencias y/o perturbaciones originadas a nivel global, regional, vecinal o interno como producto del juego de intereses.

Igualmente, el espectro de las amenazas que han transitado desde las convencionales a las no convencionales, de los actores estatales a los no estatales, de las simétricas a las asimétricas y finalmente a las híbridas y transnacionales, exige que las sociedades modernas adapten, actualicen, modifiquen y ajusten las comunidades de *Inteligencia Estratégica* a este nuevo *puzzle* de amenazas impidiendo quedar en posturas reactivas como producto de la suerte y el azar, tal como fuere advertido por Clausewitz en su obra *De la Guerra*:

“Aunque nuestro entendimiento se siente por lo general inclinado a asentarse en la certeza y la claridad, nuestro espíritu es

“El tema de la Inteligencia Estratégica, exige transitar por una serie de traumas y taras que se tienen sobre este aspecto, como producto de los desenfocados tratamientos que se le han dado a esta valiosa herramienta; en efecto, ella ha sido satanizada y es vista como un instrumento que atenta contra la intimidad de los ciudadanos y que hace parte de un andamiaje de persecución a la oposición”.



preso a menudo de la incertidumbre. En lugar de abrirse camino de la mano de la inteligencia por el estrecho sendero de la investigación filosófica y la deducción lógica, prefiere moverse con lentitud, con la imaginación puesta en el dominio del azar y de la suerte a fin de llegar, casi de modo inconsciente a un terreno donde se siente extraño y donde de todos los objetos que le son familiares parecen abandonarlo⁹.

Finalmente, se puede definir la actividad de la *Inteligencia Estratégica* como "el conocimiento destinado a asistir al gobierno en la toma de decisiones sobre asuntos de Seguridad Nacional que, dentro del mar-

político-militares a nivel nacional e internacional".¹¹

Como se puede advertir, la *Inteligencia Estratégica* participa y le cabe gran responsabilidad en la aplicación de un adecuado esquema de planeamiento¹² hacia el logro de los intereses y objetivos nacionales. Su actividad está supeditada a la determinación de interferencias y perturbaciones garantizando a los Estados adoptar posturas proactivas y preactivas, evitando que ellos se constituyan en amenazas que exijan de un esfuerzo de mayor aliento.

Este planeamiento, que comprende el conjunto organizado de diagnóstico, pronóstico, objetivos, políticas, estrategias, programas y procedimientos a se-



co del derecho, se obtiene mediante un proceso de planeación, recolección, procesamiento, difusión y explotación de información.¹⁰ De igual manera se puede abordar como "el conocimiento de las capacidades políticas, económicas, religiosas, culturales y militares de una nación, que sirven para conseguir el logro de los objetivos nacionales y desarrollar planes

guir así como los recursos, restricciones y riesgos que es necesario prevenir, exige que los primeros eventos (diagnóstico, pronóstico, riesgos) sean producto de estudios multidimensionales, multidisciplinarios e interrelacionados, como concurso de la comunidad de *Inteligencia Estratégica*.

9 KLAUSEWITZ, Karl Von. De la Guerra. Libro primero, sobre la naturaleza de la guerra. omado de http://biblioteca.sivec.espe.edu.ec/upload/de_la_guerra_clausewitz.pdf

10 Centro de Investigación de Estudios Políticos de México

11 Texto especial de Inteligencia Estratégica. Tercera Edición 2002 CGFM. Colombia

12 Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia. Manual de Seguridad y Defensa Nacional.