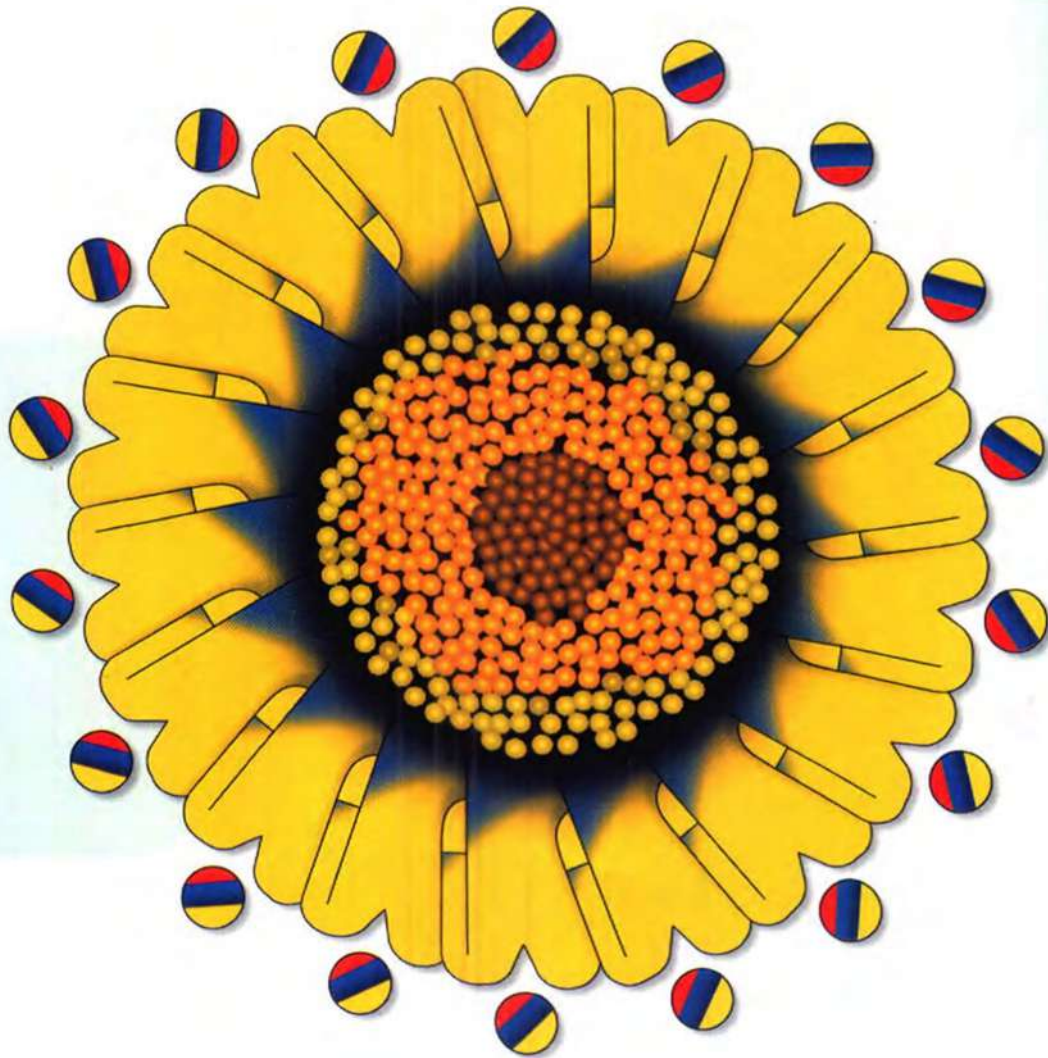


FUERZAS ARMADAS



PUBLICACIÓN MILITAR ESPECIALIZADA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA · VOL. LVI · EDICIÓN 180



El girasol es símbolo de radiación y de luz. Connota solidaridad, comunidad y unidad

Mobilización

"La cultura de la previsión debe hacernos fuertes frente a las emergencias"



C O n

c o n t e n i d o

Dirección Mayor General
Henry Medina Uribe

Subdirección Brigadier General
Jesús Alberto Álvarez

Dirección Editorial Capitán de Fragata
María del Carmen Velandía Gracia

Subdirección Editorial Capitán
Erwin Manuel Vargas Virviescas

Consejo Editorial General (r) Alvaro Valencia Tovar
Capitán de Navio Gustavo Urdaneta Silva
Doctor Fernando Soto Aparicio

Corrección de Estilo Roberto Sepúlveda

Suscripción Intendente Naudys Florián Mora
Fabiola Romero

Diseño y Diagramación Juan Manuel Rojas De La Rosa
Henry Alberto Rico Macías
Teléfono: 215 26 45

Impresión Panamericana
Formas e Impresos

Distribución Servientrega
Adpostal

Canje y Suscripciones Revista Fuerzas Armadas
Carrera 11 No. 102-50 Oficina 117
Telefax: 620 65 36
E-mail: revistamil@yahoo.com



PORTADA

MOVILIZAR
"La cultura de la presión debe
hacernos fuertes frente a las emergencias"

MONTAJE

Juan Manuel Rojas De La Rosa
Henry Alberto Rico Macías

La Revista Fuerzas Armadas es el medio de difusión del pensamiento militar y civil sobre aquellos aspectos que de una u otra forma tienen relación con la Defensa Nacional. Las ideas o tesis expuestas son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de los Altos Mandos. Se permite la reproducción de los artículos dándole el crédito a la Revista Fuerzas Armadas.
Carrera 11 No. 102-50 Escuela Superior de Guerra Oficina 117 Telefax 6206536
Teléfono 620 40 66 Extensiones 221 - 233 Santafé de Bogotá, D.C. • Colombia.

t e n i d o

4	SALUDO del Director
6	EDITORIAL Ministro de Defensa
8	LA MOVILIZACIÓN RÁPIDA Y LA DISUASIÓN, armas fundamentales para enfrentar al enemigo
12	ELEMENTOS FUNDAMENTALES para movilizar la voluntad nacional
18	MODELO DE la movilización nacional en Chile
24	LA COMUNICACIÓN DE MASAS en situaciones de emergencia
30	MARCO LEGAL para una movilización
34	LA MOVILIZACIÓN DEL PODER NACIONAL afianza la seguridad del estado



40	EXPERIENCIAS DE MOVILIZACIÓN y solidaridad en Colombia
44	LOGÍSTICA Y MOVILIZACIÓN para la defensa, la seguridad y el desarrollo
50	CON LA LEY DE SEGURIDAD Y DEFENSA se incrementó la propuesta para una movilización
52	SISTEMA NACIONAL para la prevención y atención de desastres
54	LA CONSTRUCCIÓN DE LA NACIÓN, la movilización social y los medios de comunicación
60	LA POLICÍA NACIONAL en situaciones de emergencia
64	MARCO CONCEPTUAL sobre el manejo de situaciones de emergencia
70	DESMOVILIZACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN en el ejemplo del Ejército Nacional Popular de la RDA y de la unificación alemana
74	CONVERSIÓN DE LA ECONOMÍA para enfrentar situaciones de emergencia
78	LA MOVILIZACIÓN NACIONAL, un compromiso con la paz

La presente edición, tercera del año, hemos querido dedicarla a un tema de especial importancia, indiscutible actualidad y evidente significación en el contexto de la situación actual del país. Me refiero a LA MOVILIZACIÓN NACIONAL, asunto que encuadra perfectamente en uno de los objetivos que la Escuela Superior de Guerra ha venido trabajando por más de 18 meses y que tiene que ver con el propósito de crear mayor unidad nacional, integrar las Fuerzas Militares con el resto de la sociedad y trabajar por una identidad de propósitos en todas las fuerzas vivas del país comprometidas con la búsqueda de soluciones para las emergencias de hoy y las del futuro.

- "La educación militar en una democracia en conflicto",
- "Operaciones militares en el marco del respeto y la defensa de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario en Colombia"

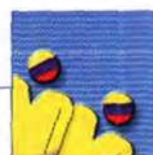
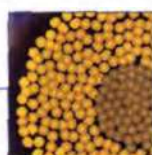
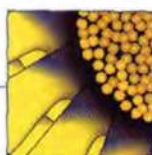
Ahora, el 8, 9 y 10 de Agosto pasados, hemos realizado con éxito una nueva conferencia, en la forma de Seminario Internacional, bajo la denominación: "Sociedad, Gobierno y Fuerza Pública en Situaciones de Emergencia".

El Seminario se propuso cuatro grandes objetivos:

- Promover el debate sobre la responsabilidad de la Sociedad Colombiana en la atención de emergencias, el

SALUDO

Mayor General Henry Medina Uribe
Director de la Escuela Superior de Guerra



El Ministerio de Defensa y el Comando General de las Fuerzas Militares, a través de la Escuela Superior de Guerra, han venido impulsando diferentes acciones que buscan aportar a la construcción de un proyecto democrático de Nación, consolidando de paso los vínculos entre la sociedad y su estamento militar. Se trata de una línea estratégica que ha propiciado ya la realización de diversas conferencias internacionales:

- "El Papel de las Fuerzas Militares en una Democracia en Desarrollo",

papel de liderazgo que le compete al Gobierno y la participación activa de la Fuerza Pública, conforme a la Constitución Nacional y a la Ley.

- Crear conciencia en las diferentes áreas del Gobierno, en el órgano legislativo, en los gremios de la producción y los servicios, en los entes descentralizados y en los medios de comunicación, sobre la importancia de la previsión y la Movilización Nacional, para afrontar situaciones de emergencia
- Determinar los lineamientos básicos y acordar la

metodología para articular todos los sectores comprometidos en la previsión y atención de emergencias y avanzar en la preparación del Plan de Acción Nacional.

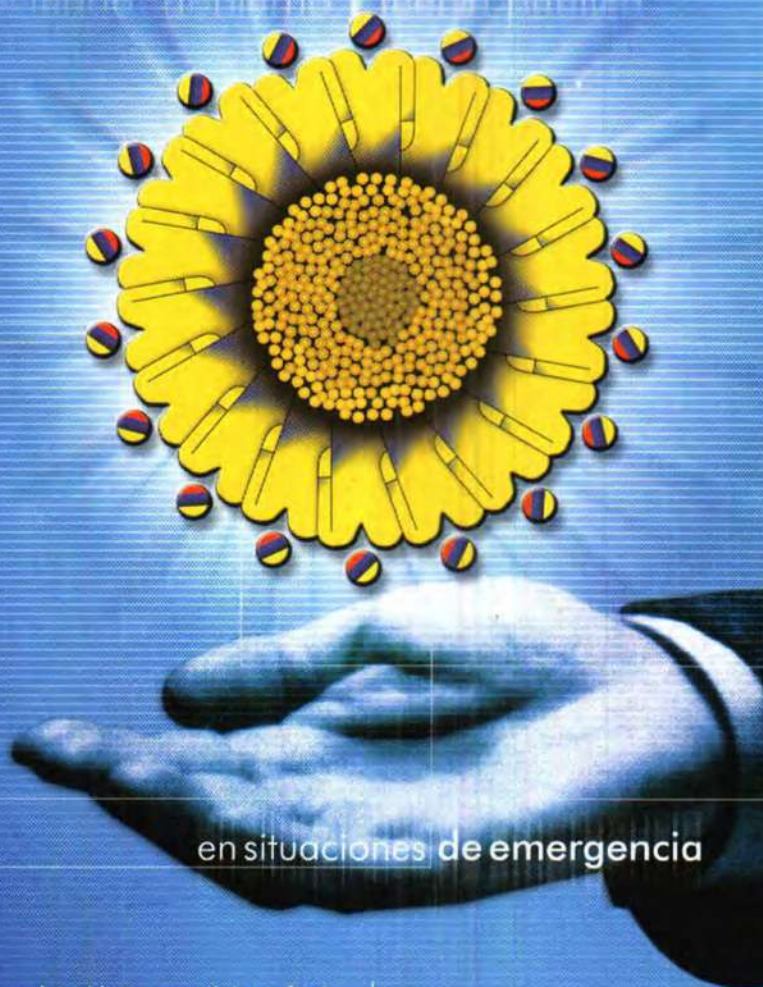
- Conocer experiencias de otros países y explorar políticas y directrices para la elaboración del Plan de Movilización en cada uno de los campos de poder.

El Seminario cumplió los objetivos trazados. En sus sesiones se abordaron los aspectos concernientes a la

Fue un evento académico pero también el inicio de una deliberación necesaria y urgente para nuestra sociedad. La publicación que hoy presentamos a su consideración recoge los aspectos, que, en nuestro criterio, constituyeron el eje central de este Seminario.

Dado que la situación actual del país no admite dilaciones, se impone la necesidad de desarrollar el pensamiento colectivo para que se planteen soluciones y se creen propuestas viables que contribuyan a la solu-

Sociedad, gobierno y fuerza pública



en situaciones de emergencia

discusión filosófica, cultural, jurídica, estratégica y logística en torno a la Previsión; estuvo presente lo más selecto del pensamiento nacional e internacional frente al tema; los paneles y las sesiones de discusión propiciaron la participación de los asistentes para construir líneas de acción conjuntas y se inició un importante proceso que llama al debate nacional y persigue la creación de la cultura de la previsión en nuestro país.

ción de nuestra problemática. Propuestas que nos ayuden a identificar nuestras vulnerabilidades y nos permitan prever sus efectos, minimizar los riesgos que ellas suponen y propender por un ambiente seguro que permita el desarrollo armónico e integral de nuestro país. Es la razón por la cual invito a todos ustedes, amables lectores, a iniciar y propiciar el debate constructivo sobre esta materia.

La solidaridad y la previsión, claves de la movilización nacional

En buena hora se empieza a poner en el país las bases de un estatuto de movilización nacional, con el propósito de que el Estado pueda atender, con la participación de todos los colombianos, situaciones catastróficas, provocadas por la naturaleza o por la acción depredadora de los hombres.

La movilización compete a los diversos estamentos de la sociedad, del Gobierno y de las organizaciones creadas para atender graves situaciones y catástrofes, incluyendo en lugar preponderante a la Fuerza Pública.

Colombia es un país de alto riesgo, no sólo por las condiciones naturales potencialmente desastrosas, como se ha comprobado a lo largo de la historia en diversas regiones, sino por la violencia sin freno que ha golpeado a todos los sectores de la población. De ahí surge la importancia de sensibilizar al país y dotarlo de todos los recursos para que atienda cualquier situación de emergencia por catastrófica que ésta sea.

Editorial

GUSTAVO BELL LEMUS • Ministro de Defensa Nacional

Las condiciones especiales de Colombia nos obligan a prepararnos aún más. Debemos elaborar el plan más eficiente posible para movilizar los recursos físicos y humanos de la nación, con el propósito de enfrentar los resultados adversos y superarlos.

Esta movilización que se debe institucionalizar muy pronto y dotar de las autorizaciones, mandatos y modelos, en concordancia con la ley de Seguridad y Defensa Nacional, debe entenderse como un proceso permanente e integrado para organizar el conjunto de recursos públicos y privados del país. Este debe garantizar las condiciones que permitan atender con máxima eficiencia las emergencias y catástrofes nacionales y locales.

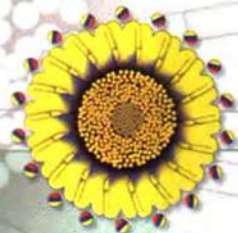
Es importante advertir que aunque se carece de un estatuto en esta materia y de los medios adecuados, ha sido admirable la capacidad de reacción y de respuesta pública a este tipo de adversidades, como se testimonia con la atención del terremoto de 1999. Al desastre siguió una acción pronta y muy eficiente que mitigó el sufrimiento de miles de personas y, con el tiempo, el programa de recuperación que se impulsó permitió que la región volviera a afianzar su vida colectiva.

La extensa violencia y la existencia de diversos signos climáticos y geológicos exigen con urgencia que el país disponga de un estatuto y un plan de movilización nacional. Algunas situaciones apremiantes exigen una mejor y más calificada respuesta, como el problema de los desplazados, surgido como consecuencia de la acción delictiva, situada por fuera de todo principio civilizado. La existencia de grupos armados ilegales que se combaten y combaten al Estado y la existencia de miles de personas desplazadas de sus hogares hacia territorios inhóspitos requiere de una acción colectiva que vaya mucho más lejos de la que es posible con los pocos recursos disponibles. Todo esto enmarcado dentro del concepto de movilización nacional.

De otro lado, en el mapa de emergencias actuales, que necesitan de la sinergia de todas las instituciones del Estado y de las diversas fuentes y corrientes de la sociedad,

Coincido con el general Álvaro Valencia Tovar en lo que él ha llamado la movilización psicológica, en la que se haga ver a la opinión pública que no solamente están amenazados pueblos y comarcas por los agentes generadores de violencia, sino también la libertad y la convivencia civilizada, las instituciones y los derechos fundamentales. Estos desafíos exigen otros no menos importantes. Se debe activar desde ya una estrategia de comunicaciones que conduzca a hacer ver a la opinión pública, con métodos apropiados y eficaces, cuáles son los valores e intereses que requieren ser defendidos en forma solidaria y enérgica. Y cómo para su defensa es indispensable la comprensión y el concurso con el Estado, para que los ciudadanos establezcan cuál es su deber y compromiso en caso de ser convocados a una movilización nacional.

movilización



es prioritario que el pueblo se movilice en torno del Estado para enfrentar con más y mejores medios la amenaza que ejercen contra la vida, honra y bienes de los ciudadanos y contra las instituciones, la subversión y los grupos ilegales de autodefensa.

Si el Estado y el conjunto de la sociedad llegaran a poner a flote su inconmensurable capacidad para efectuar una grande y disciplinada movilización de los recursos humanos y materiales, se mostraría fehacientemente el consenso democrático de la nación y el ánimo de solidaridad en que se funda nuestra cultura y con ello se haría evidente la voluntad de responder al llamamiento que se haga para luchar hasta el sacrificio por la supervivencia de un orden nacional y civilizado, que abomina la violencia y reclama acuerdos que conduzcan a la paz.

Es importante aclarar, y así se confirmó con el programa desarrollado en el seminario internacional "Sociedad, Gobierno y Fuerza Pública en Situaciones de Emergencia", que en buena hora organizó y lideró la Escuela Superior de Guerra, que cuando se habla de movilización no se refiere a una cuestión simplemente militar. En la propuesta se advierte con toda evidencia que una acción militar de aliento carecería de posibilidades si detrás de un movimiento global de las tropas no estuviera la consiguiente movilización nacional, con la posibilidad de disponer de todos los recursos del Estado, de la economía y del respaldo de la opinión pública.

Todas estas acciones ciudadanas, jornadas académicas, esfuerzos colectivos, y en particular de quienes orientan la Fuerza Pública, acentúan la cultura de la solidaridad, y la cultura de la previsión que nos conducirá a formas iniciales, pero valiosas, de movilización nacional.



La alerta permanente y la movilización

rápida y eficaz son dos aspectos sobre los cuales el Ejército del Israel basa su estrategia para evitar ataques sorpresa, de los cuales fue blanco en el pasado. Sin embargo, por encima de todo esto, dice el coronel Shenbach, prima la disuasión, es decir, convencerse a sí mismo y al enemigo de que lo peor es la guerra, por lo tanto es mejor evitarla. Pero el hecho de estar rodeado por enemigos e, incluso, convivir con ellos desde su gestación como estado independiente, lo ha obligado a construir una fuerte defensa, cuya base la constituye la reserva, integrada por hombres y mujeres.

"El sistema de movilización del Ejército israelí está sincronizado de manera tal que a la menor voz de alerta, todas sus unidades deben saber exactamente dónde reportarse y a qué horas", dice el experto israelí. Para no fallar, los mandos superiores mantienen una completa y actualizada base de datos que les permite ubicar a cada soldado a cualquier hora. Los ejercicios de movilización, que realizan cada año, les permite detectar fallas, que al año siguiente deberán corregirse. Los medios de transporte, que los aporta la sociedad civil, están siempre listos y son puestos al servicio de toda la tropa.

A lo anterior se suma la comunicación, la cual es vital para lograr una operación efectiva. Esta se realiza de manera oculta (personal) o pública, a través de los medios de comunicación masiva. Actualmente, se está implementando la comunicación a través de computador que agiliza de manera impresionante la convocatoria de los reservistas.

arma puede significar el ser o no ser y muchas veces no tenemos sino una sola opción de disparar". Por esta razón se hace necesaria la estrategia de evitar la guerra por medios políticos y, además, tener una postura de disuasión que sea viable.

Otro aspecto importante que destaca el coronel es que su país convive con el terrorismo dentro y fuera de él, lo que agudiza aún más las condiciones para enfrentar otra confrontación.

UNA RESERVA DE RÁPIDA MOVILIZACIÓN

La principal misión que tienen las fuerzas de defensa israelí es, en primer lugar, defender la existencia, integridad territorial y soberanía del Estado de Israel y, en segundo, proteger a sus habitantes y luchar contra toda forma de terrorismo que llegue a afectar la vida cotidiana de sus gentes. Ese clima de zozobra que constantemente viven los ha llevado a mantener un ejército fuerte

LA MOVILIZACIÓN RÁPIDA Y LA DISUASIÓN,

ARMAS FUNDAMENTALES PARA ENFRENTAR AL ENEMIGO

Artículo basado en la conferencia del Coronel Menachem Shenhach
Director de la Unidad de Reclutamiento de la División de Operaciones del Ejército israelí

El Estado de Israel ha vivido muy pocos momentos de sosiego. De hecho, nació rodeado de enemigos, y permanece rodeado de ellos, circunstancia que lo ha obligado, durante sus 53 años de vida, a construir un ejército fuerte, como pocos en el mundo, y a mantenerse en permanente estado de alerta.

De ahí que su principal desafío hoy tenga que ver con sus países vecinos "que son nuestros enemigos", como lo afirma el oficial israelí, quien no obstante espera en un futuro no muy lejano poder llegar a acuerdos de paz con Siria, Líbano, Arabia Saudita, Libia e Irán (como ya sucedió con Egipto y Jordania).

Sin embargo, advierte que debe actuarse con mucho tacto porque "ese nivel de desafío puede también desatar una guerra, como sucedió en 1991".

Según Shenhach, "Israel no puede darse el lujo de estar librando guerras a todo tiempo, porque una bala en un

y eficiente, que siempre está listo y preparado en todo aspecto, afirma Shenhach, quien hace énfasis en que, desde el punto de vista estratégico, "tenemos que tener una base compuesta por un buen número de hombres o de unidades; necesitamos cantidades de recursos, porque nuestro enemigo tiene mucho más de lo que tenemos nosotros, entonces lo que llevamos a la guerra tenemos que utilizarlo y por ello no menos importante es el tema de la inteligencia".

Según el estratega israelí, su país no tiene un ejército regular como tal, razón por la cual el sistema de defensa se basa en una gran reserva que es movilizada rápidamente tan pronto se le necesita. El componente más grande del Ejército es precisamente su reserva. Para mantenerla, en principio, el servicio militar es obligatorio para todos. Los hombres lo prestan durante 36 meses, mientras que las mujeres lo hacen durante 21. La edad no es importante,

pues aunque las normas del ejército dicen que los hombres sirvan en la reserva hasta entrados los 40 años, actualmente la integran personas que tienen más de 60 años, que son los voluntarios.

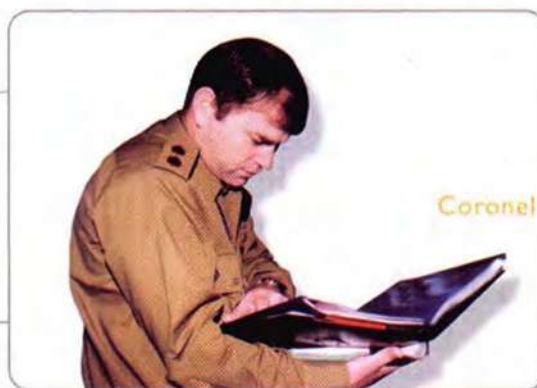
En cuanto a los elementos que integran el concepto de defensa, Shenbach dice que "en primer lugar está la disuasión, porque las dos partes han comprendido que la guerra no es buena para nadie. Luego, le sigue la advertencia temprana, porque si la disuasión no funciona, tenemos que movilizarnos rápidamente antes de que los enemigos ataquen la reserva del Ejército. Si esto tampoco llega a funcionar, el Ejército cuenta con una serie de capacidades operacionales decisivas en caso de verse obligado a ir a la guerra".

El conferencista señala que el sistema de movilización forma parte de la Planeación Operacional, "porque uno no puede planear sin saber cuántos soldados necesita y

es la clave para asegurar el éxito en la guerra, y así evitar serios aprietos como los que se vivieron en 1973". Esto sucede muy rápidamente. Primero se da la orden de movilización, luego se organiza y se preparan las fuerzas y finalmente se ejecuta la operación.

COMUNICACIÓN A TODA HORA

El sistema de movilización es organizado por sectores territoriales con base en la dirección de residencia o de lugar de trabajo de los soldados, información que debe actualizarse permanentemente. Una de las partes más importantes de la movilización es el trabajo que hacen los reservistas. Toda formación de reserva cuenta con un oficial de contacto y éste generalmente es un soldado regular, que debe estar en permanente comunicación con los soldados reservistas, quienes, a su vez, deben reportar al centro de movilización sus direcciones per-



Coronel Menachem Shenbach

el número de unidades que participan en esta planeación debe ser movilizadas de antemano". También explica que la sección de movilización no solamente se refiere a lo militar sino también a lo social, especialmente a los sistemas de transporte, porque se sabe que durante las épocas de guerra es muy importante contar este aspecto.

La meta del sistema de movilización es reunir y organizar a las fuerzas de reserva de la forma más rápida posible, de manera que el ejército pueda realizar sus funciones en el caso de presentarse una emergencia, porque los ejércitos árabes están muy cerca de Israel y tienen la capacidad de atacarlo en cualquier momento y en cualquier lugar. De ahí la importancia de contar con una alerta temprana y con una buena inteligencia, porque - dice Shenbach - "necesitamos conocer el ataque antes de que éste se dé". En caso de no tener la alerta temprana, se recurre entonces a la fuerza regular y a las reservas. "Esta

sonales, los números telefónicos de sus hogares, del trabajo o el teléfono celular, para mantener sus datos al día. También debe hacerse lo mismo con los colegios, las instalaciones públicas, los preescolares y otras entidades civiles que son los puntos de encuentro para los reservistas, desde donde son transportados a su unidad.

Existen dos métodos de movilización: el oculto y el público. En el primero, cada soldado recibe un llamado oculto del jefe de su unidad. En el segundo, se utilizan los medios masivos de comunicación, mediante los cuales se informa a todos los soldados la necesidad de reportarse. De hecho, existe un santo y seña o una clave y cada vez que un soldado la escucha tiene que ir directamente al punto de encuentro. Actualmente, el método de llamamiento oculto no es tan importante como en el pasado, debido a que hoy es muy fácil enterarse de qué está sucediendo al otro lado de la frontera, mientras que el públi-

co tiene la gran ventaja de acortar el tiempo real de movilización, porque en el momento en que un soldado escucha el llamado a través de la radio o la televisión, lo que hace de inmediato es ponerse su uniforme y dirigirse al punto de reunión.

Una ventaja que tiene la citación oculta es que facilita las labores de monitoreo y supervisión de todas las etapas del proceso. El coronel Shenbach lo explica de esta manera: "nosotros sabemos cuándo los soldados están en el punto de encuentro, cuándo han llegado a la bodega, pues el jefe de grupo lo reporta a su comandante y le explica qué sucedió con su gente. Entonces sabemos

El secreto para que todo este sistema funciones son los ejercicios, afirma Shenbach. En Israel se realiza un ejercicio de movilización cada año, aplicando las etapas de verificación, es decir, la actualización de las direcciones de los soldados, y de movilización hacia los puntos de encuentro, los cuales pueden cambiar, situación que debe ser conocida de antemano por los soldados. Una vez que la tropa ha llegado al sitio previsto, se empieza con la capacitación o entrenamiento operacional, detectándose así posibles fallas o problemas, los cuales, al año siguiente, cuando vuelve a repetirse el ejercicio, deberán haberse corregido.



“Uno de los sistemas que está en proceso de instalación en los centros de movilización es el llamado automático a través del computador, el cual acorta y mejora el control de movilización, porque se puede utilizar los reportes dados por los soldados en los diferentes puntos en cada etapa del proceso.”

10.000 llamadas en cuatro horas ■ ■ ■

qué está sucediendo en cada una de las etapas que componen este proceso. La labor se dificulta cuando se hace un llamado público, pues no se tiene este tipo de distribución, ni tampoco se cuenta con los reportes que emanan de los puntos de encuentro, solamente se sabe cuándo ha terminado el proceso, es decir, cuando todo el mundo ha llegado a la bodega”.

En concepto del jefe militar, es más fácil organizar una movilización cuando se hace un llamamiento oculto, porque cuando es público, todos los medios de transporte de Israel son involucrados al proceso, hecho que dificulta mucho la operación. En cambio, si se hace de manera oculta se pueden controlar más fácilmente los medios de transporte.

Uno de los sistemas que está en proceso de instalación en los centros de movilización es el llamado automático a través del computador, el cual acorta y mejora el control de movilización, porque se puede utilizar los reportes dados por los soldados en los diferentes puntos en cada etapa del proceso. Con este nuevo sistema se pueden realizar 10.000 llamadas en cuatro horas. Otra ventaja es que pueden movilizarse las unidades de división predeterminadas, es decir, que si sólo se necesita parte de una unidad, simplemente se le da la orden al computador, que se ocupa de llamar directamente a los soldados requeridos.

“Sin una voluntad nacional movilizada,

todos los demás aspectos probablemente resultarían fútiles”. La frase es del profesor Alan Gropman y tiene varias razones para sustentarla. Durante su conferencia en Bogotá señaló que la movilización es el acto de reunir y organizar recursos nacionales para servir de apoyo a objetivos nacionales en épocas de guerra y otras emergencias. “Movilizar significa reunir y organizar recursos nacionales en apoyo de objetivos nacionales, es decir, objetivos apoyados por la voluntad nacional”, precisó.

El doctor Gropman habló de las herramientas o fuerzas de la estrategia de seguridad nacional. En primer término, la herramienta militar; en segundo, la economía; en tercer término, la diplomacia y, finalmente, la información. La última, algunas veces denominada diplomacia pública, es la principal, pero no la única para movilizar la voluntad nacional.

ELEMENTOS FUNDAMENTALES PARA

MovILIZAR

la Voluntad nacional

Artículo basado en la conferencia de Alan L. Gropman

Presidente del Departamento de Gran Estrategia y Movilización del Colegio Industrial de las Fuerzas Armadas y Delegado de la Universidad Nacional de Defensa de Estados Unidos

En la base de la movilización se encuentra el total de los recursos disponibles que pueden ponerse a disposición para cumplir las necesidades en emergencias naturales o en guerras. Estos incluyen la fuerza laboral, el personal y equipo militar; los recursos materiales y otros servicios esenciales para las entidades de prevención y atención de emergencias, tanto civiles como militares.

El conferencista norteamericano señaló que en la base de la movilización se incluyen, para la continuidad, planes gubernamentales, la voluntad de las personas, los acuerdos internacionales, la utilización de herramientas diplomáticas, la industria, las medidas de emergencia adoptadas en la legislación. “Los recursos siempre han importado durante los tiempos de guerra. Las personas son un recurso importante pero no el único; el dinero, los materiales, etc. también lo son. Los recursos que no se movilizan equivalen a no tenerlos. Uno puede tener todo el carbón del mundo, pero si no lo extrae del subsuelo es como si no lo tuviera. Todo es importante: personas, dinero, recursos naturales, capacidad manufacturera, todos han sido factores críticos en la guerra a través de la historia”, dijo.

El experto echa mano de un pasaje bíblico para ampliar su concepto sobre la importancia de los recursos. "La Biblia nos dice que los hebreos ganaron porque Dios intervino a su favor y que cuando perdieron era porque Dios estaba enfurecido con ellos. Infortunadamente la Biblia es el único registro que tenemos de estas antiguas batallas hebreas y no podemos entonces citar los recursos, pero yo les aseguro que fueron sus recursos y no Dios los que importaron".

Advirtió que los cálculos de recursos han sido ignorados con frecuencia en la historia, con resultados desastrosos, especialmente en el campo militar. "Hay varios ejemplos de ellos. En la Primera Guerra Mundial, en Alemania, el liderazgo político del país, es decir los civiles, fueron puestos a un lado por los almirantes. Fue un recurso que nunca se tuvo en cuenta. Con la segunda invasión más grave de Francia a través de Bélgica se inició un bloqueo económico en el verano de 1914, que prácticamente ahogó a toda Alemania".



movilización

Es el acto de reunir y organizar recursos nacionales para servir de apoyo a objetivos nacionales en épocas de guerra y otras emergencias.

Agregó que la peor decisión de recursos realizada por los generales de campo fue la decisión de hacer una guerra entre los Estados Unidos y Alemania, en 1916. Los alemanes decidieron pelear contra los Estados Unidos como si necesitaran otro enemigo con una población de 90 millones de personas. "En este momento los almirantes y generales se dieron cuenta de que estaban embarcados en una guerra de movilización total: industrial, agrícola, militar, de información, diplomacia, todos los aspectos de la sociedad y con todo y esto se embarcaron en esta guerra. Esto contra el consejo de los civiles del gobierno", aseveró.

LA MOVILIZACIÓN: UNA EMPRESA DE CIVILES

Una de las afirmaciones que más controversia causó en el seminario fue la relacionada con la responsabilidad de

la movilización. "La movilización es una responsabilidad civil y debe ser dirigida y controlada por civiles. Las personas responsables de la movilización deben ser competentes, idóneas y deben, además, gozar de la confianza de los altos mandos y autoridades", enfatizó.

Aseguró que en una democracia como Colombia, que tiene elecciones cada cierto tiempo, la política debe inmiscuirse en las decisiones de movilización en cada oportunidad, pero aclaró que el país debe tener un plan de movilización y que los militares juegan un papel fundamental en este proceso.

Durante su conferencia, el doctor Gropman hizo énfasis en los puntos necesarios que deben observarse para que una sociedad se considere movilizada. Se debe tener en cuenta el poder de la gente, es decir, hombres y mujeres en las Fuerzas Militares, en las fábricas, en las escuelas



Se debe tener en cuenta el poder de la gente,
es decir, hombres y mujeres en las Fuerzas Militares, en las fábricas,
en las escuelas públicas, etc.

públicas, etc. Así mismo, contar con los materiales, los equipos - incluido el militar - el transporte, las carreteras, las ferrovías, los aviones, los aeropuertos, los puentes, los puertos, etc.

No se pueden descuidar las fábricas, las bodegas, las barracas, los centros de capacitación, la base agrícola, entre otros lugares de mayor importancia.

Para ratificar su afirmación dio este ejemplo: "Les puedo contar que los mismos generales que llevaron a los Estados Unidos a la Primera Guerra Mundial fueron los que sabotearon la agricultura en Alemania. Aislaron las ciudades, rompieron su moral y ganaron la guerra. Si las personas no son alimentadas, pues se colapsa la sociedad y eso fue lo que sucedió".

Lo mismo pasa con los servicios de salud, los hospitales, las comunicaciones, los teléfonos, la radio, la televisión, el

pero inclusive ese pueblo habría dejado su movilización y su defensa en manos de los civiles. Pero según él, la razón principal por la cual se debe dejar la movilización en manos de los civiles es porque los militares no tienen la experiencia que se necesita para preparar a las personas y para que éstas se organicen totalmente como sociedad en el momento de combatir una emergencia.

OTRAS RAZONES PARA LA MOVILIZACIÓN

No hay nada más básico que el transporte en la movilización. El doctor Gropman afirma que este servicio debe estar en manos de un civil con formación universitaria. "No puede estar en manos de los militares. Como tampoco pueden estar los servicios de salud, o los empleados, los agricultores, los ingenieros de los ferrocarriles, los profesores, etc".



movilización



CIVILES



“La **movilización** es una responsabilidad civil y debe ser dirigida y controlada por civiles”

telégrafo, la internet, el medio ambiente y la ecología, entre otros aspectos vitales. De igual forma, se debe tener en cuenta la legislación permanente y transitoria, que permite a las autoridades de un país ampliar sus poderes para poder manejar una guerra o una emergencia.

Gropman pregunta: ¿cuántas de estas áreas son del dominio de un soldado, un marino o de un hombre de la Fuerza Aérea? Al mismo tiempo se responde: "Puedo aseverar que hay muy pocas especialidades que se ocupan de esto. La movilización es una empresa civil que debe ser gobernada por civiles que tienen la experiencia económica, financiera, comercial y de transportes".

Afirma que sólo en Esparta como sociedad hubiera sido sensato tener unos militares gobernando la movilización,

Hay numerosos ejemplos de lo que puede salir mal si ponemos a un militar a cargo de la movilización. La Alemania de la Primera Guerra Mundial dejó la movilización de la economía civil en manos de un mariscal de campo y el resultado no fue el mejor; en palabras de Gropman. "Una de las peores decisiones tomadas implicó el gran esfuerzo de 1917; en donde se aislaron todas las ciudades y se llegó a colapsarlas. Con mucha frecuencia se vio como los mariscales de campo pudieron haber incrementado radicalmente la producción de un artículo, porque lo consideraron importante y pospusieron la producción de otros bienes igualmente importantes".

Los generales y almirantes de los Estados Unidos trataron de interferir en la movilización durante la Segunda

Guerra Mundial, pero el presidente Franklin D. Roosevelt hizo todo lo posible por mantenerlos en línea y lo hizo especialmente una vez que logró poner a una persona de su confianza a cargo de la movilización. El jefe de logística del ejército trató de bloquear la fabricación de tractores cuando era necesario mecanizar las granjas para producir más alimentos con menos personas, él quería que se eliminara la producción de tractores y que los agricultores utilizaran el arado manual, para poder producir más tanques. Él también quería producir menos repuestos para carros y buses para aumentar la producción militar, pero resulta que había 16 millones de obreros que necesitaban los buses y carros reparables para poder llegar a las fábricas a seguir produciendo.

PRINCIPIOS DE MOVILIZACIÓN

Gropman considera, de acuerdo con su experiencia en movilizaciones hace más de diez años, que una sociedad no puede ser movilizadada si existe una gran brecha entre aquellos que tienen y los que no tienen, es decir, entre los ricos y los pobres. "No se puede movilizar una sociedad si los pobres no piensan que ellos van a obtener suficiente riqueza para tener salud, educación y sentirse cómodos. Una sociedad no se puede movilizar si la educación es un privilegio de los ricos; si grandes segmentos no creen que van a recibir justicia, que los tribunales no son independientes o que los ricos o privilegiados políticamente están por encima de la ley. No puede movilizarse si ese segmento percibe que su gobierno es corrupto y

Doctor Alan L. Gropman



“ No se puede movilizar una sociedad si los pobres no piensan que ellos van a obtener suficiente riqueza para tener salud, educación y sentirse cómodos. Una sociedad no se puede movilizar si la educación es un privilegio de los ricos; si grandes segmentos no creen que van a recibir justicia.”

"Insisto, los soldados no pertenecen a esta actividad, salvo para explicarles a los expertos civiles qué es lo que necesitan para abastecer la guerra, pero son los civiles quienes tienen que ver cómo lo consiguen", expresó el conferencista.

Las personas a cargo de la movilización deben ser competentes, conocidas por su idoneidad y deben gozar de la confianza de las autoridades. En democracias como Colombia, al igual que en Estados Unidos, las personas que ocupan estos cargos, a veces, son nombradas por sus relaciones más que por su capacidad.

Finalmente, la planeación de la movilización de una sociedad es fundamental. No habrá ninguna movilización racional, aceptable, viable y táctica si el país no planea su movilización. Esta es terriblemente complicada y no debe ser combinada con otros planes.

que no hay democracia, igualdad económica y justicia social".

El experto norteamericano insiste en el tema de los recursos y muestra como los japoneses desconocieron este principio en la Segunda Guerra Mundial. "Cuando el ejército y la armada japonesa decidieron entrar en guerra contra los Estados Unidos, en 1941, Japón estaba luchando contra China, un país siete u ocho veces más grande en cuanto a población. Forzaron a una guerra contra los EE.UU. cuando la población no quería hacerlo. Los Estados Unidos en ese momento apoyaba a la China con materiales, equipos terminados, dinero y voluntarios para luchar contra los japoneses, los llamados 'tigres del vuelo'. Los líderes militares japoneses despreciaron la capacidad económica de los Estados Unidos y se sumergieron en la logística", aseguró.

En la Segunda Guerra Mundial los Estados Unidos producían ofensiva, mientras que los alemanes y japoneses producían defensiva. Más que las cantidades fabricadas en EE.UU., el país tenía armas, materiales, hierro, cobre, aluminio para poder construir. En la Unión Soviética se producían aeronaves, porque EE.UU. les proveían aluminio y acero. Alemania producía menos de 20 mil tanques, Japón menos de 3 mil y los EE.UU., 88 mil, en el Reino Unido 20 mil tanques.

Nuevamente, una sentencia de Gropman. "Piensen en esto: Dios está del lado de los batallones más grandes". La mayoría de los suministros alemanes en el frente Este se llevaba en vagones de caballos, mientras que los

soviéticos utilizaban camiones traídos de los EE.UU. Entre 1941 y 1945, los EE.UU. dieron a la Unión Soviética más camiones que los que habían producido los alemanes durante toda la Segunda Guerra Mundial, a partir de la invasión de Polonia en 1939. Estados Unidos producía más de 82 mil naves de aterrizaje, mientras que Alemania no fabricaba ninguno.

Esto no quiere decir que Estados Unidos no haya cometido ningún error. En palabras del profesor Gropman, sí cometió muchos y graves. Pero supo movilizar sus recursos. "Movilizó su industria y sus ciudadanos para producir mucho más que el resto del mundo y logró reunir y organizar sus recursos", concluyó.



p o b r e z a

“La potenciación de las Reservas deberá constituirse sin duda en uno de los objetivos prioritarios de la política de defensa”.

La conservación de la paz es el centro de los afanes políticos y sociales de la humanidad. Desde los tiempos más remotos, gobernantes, filósofos, sacerdotes y guerreros entre otros, se abocaron al estudio de las causas que llevaban a los hombres a la guerra para evitarla, para prevenirla y para mitigar sus efectos en caso de que ella se produjera.

El siglo XX ha sido uno de los más belicosos de la historia, reproduciendo casi todos los tipos de conflictos bélicos que el mundo ha visto hasta la fecha. El general Waldo Zauritz advirtió que la paz, no sólo es un buen deseo de las naciones civilizadas, sino que es un estado que debe construirse con realismo y sistemáticamente día a día, es un proceso sin solución de continuidad en el marco de la dinámica de las relaciones políticas interestatales.

“Ella no sólo es fruto de la voluntad sino el resultado efectivo de un conjunto de variables, intereses, acciones, medidas de todo tipo y por último de coyuntura, que sólo el estado y sus legítimas autoridades pueden coor-

dinar y dirigir. Así, el potencial de un país para contribuir a la paz depende entre otros factores de su capacidad de disuasión, uno de cuyos elementos, es el potencial militar de la nación”, dijo.

De acuerdo con el conferencista, Chile ha disfrutado de un período de 116 años de paz; lo que ha permitido que el país haya desarrollado una política de estado y asumido en forma previsiva los desafíos que a la Defensa Nacional impone la evolución de la guerra y del sistema internacional. Ese rasgo previsor de la Defensa es el resultado del estudio serio, pragmático, realista y de rigor científico que permanentemente y en forma sistemática realizan tanto las Fuerzas Armadas como las autoridades gubernamentales, ministeriales y parlamentarias con responsabilidades en el tema.

En el seminario, el delegado chileno aseguró que esta condición ha permitido al Estado adoptar un conjunto armónico de decisiones, cuyo efecto inmediato ha sido el desarrollo de una capacidad disuasiva, siempre actualizada, que ha sido una efectiva y tangible contribución a la paz durante todos estos años, permitiéndole al país conservar los objetivos permanentes que representan su soberanía, su integridad, su dignidad y su libertad por más de un siglo.

MODELO

Artículo basado en la conferencia del BG. Waldo Zauritz Sepúlveda • Director General de Movilización Nacional de Chile

DE LA MOVILIZACIÓN NACIONAL EN CHILE

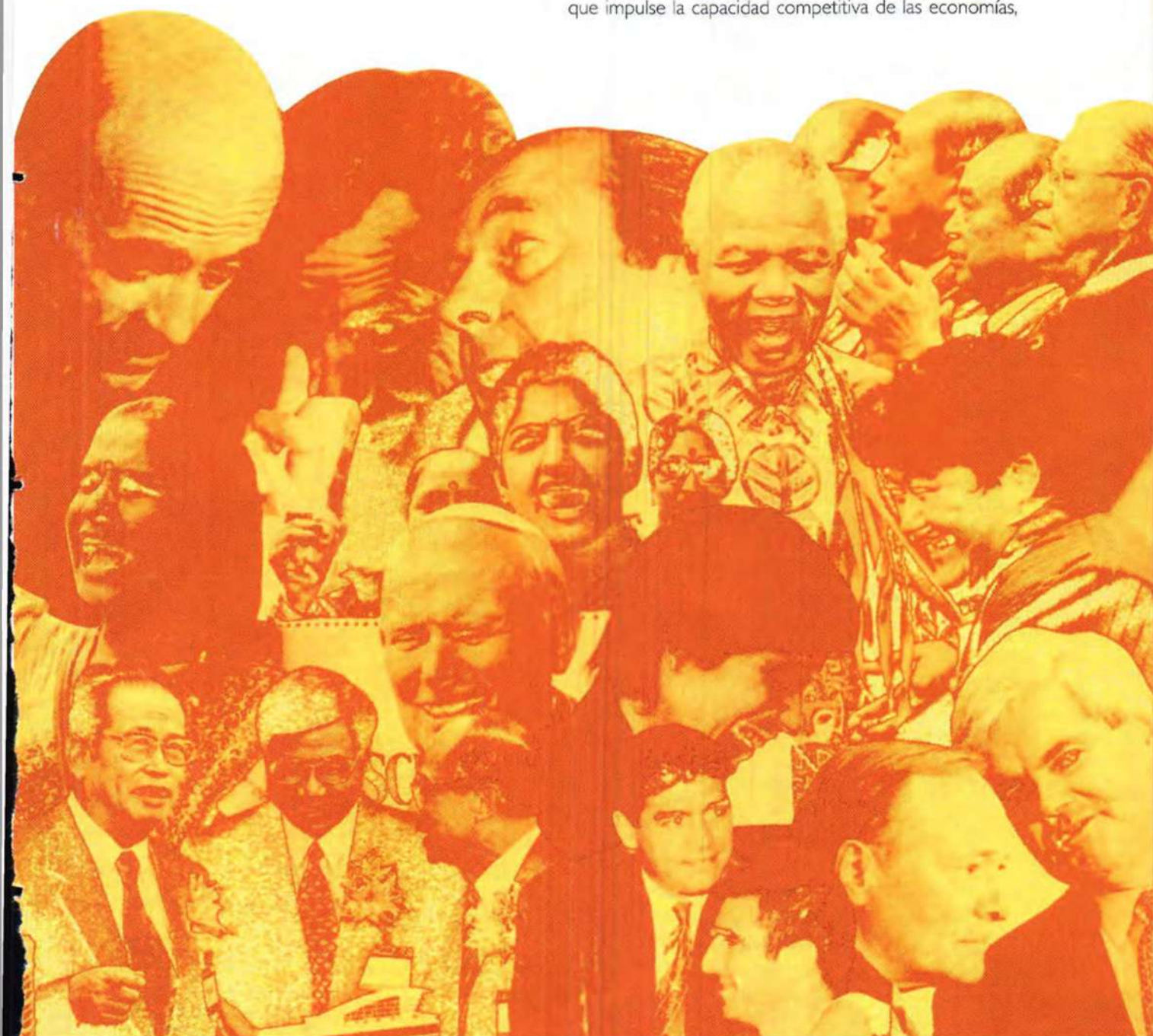
La conservación de la paz es el centro de los afanes políticos y sociales de la humanidad. Desde los tiempos más remotos, **gobernantes, filósofos, sacerdotes y guerreros**, entre otros, se abocaron al estudio de las causas que llevaban a los hombres a la guerra para evitarla, para prevenirla y para mitigar sus efectos en caso de que ella se produjera.

"Durante este lapso, el país debió enfrentar una serie de crisis internacionales, varias de las cuales se ubicaron en el umbral de la guerra, pese a la naturaleza defensiva de los objetivos nacionales. En todas ellas al Gobierno, además de ejecutar una conducción responsablemente objetiva, le permitió preservar los legítimos derechos nacionales disponiendo de esa capacidad de disuasión política que se sustentó en la calidad de su potencial bélico", señaló.

En su preparación, alistamiento y sistematización, el sistema de movilización nacional, desde su creación, siempre ha sido una de las piedras angulares de las capacidades de

disuasión de Chile. En este aspecto el país austral ha impulsado una filosofía que ratifica el expositor: "La disuasión es una responsabilidad que le compete al Estado, mediante el buen manejo y entrega de claros objetivos a los diferentes campos de acción y no solo de las Fuerzas Armadas".

Las políticas exteriores, especialmente de los países de nuestra región, deben convertirse en instrumentos al servicio de objetivos políticos y socioeconómicos, por lo que se sugiere estimular una diplomacia para el desarrollo, que impulse la capacidad competitiva de las economías,



aprovechando las ventajas comparativas, la obtención de tecnología, la consolidación de los recursos humanos para el progreso y el traspaso de experiencias, para mejorar nuestras potencialidades y enfrentar en mejor forma una emergencia.

El general advirtió que la seguridad nacional de nuestros países se puede ver afectada por nuevos tipos de amenazas. Las que inciden en la contaminación, el transporte de desechos radioactivos, la depredación pesquera, la defensa de la zona económica exclusiva y situaciones extremas producto de inesperados y desastrosos efectos de la naturaleza. Lo anterior conlleva a calamidades de diversos tipos: inundaciones, aluviones, terremotos, mare-

LA MOVILIZACIÓN EN CHILE

Todos los estados, incluidos los más desarrollados y solventes económicamente, tienen entre sus previsiones efectuar actividades de movilización, ya sea para afrontar emergencias internas - guerras o catástrofes - o externas - conflictos bélicos. En su conducta exterior, Chile se guía por los principios de resolución pacífica de las controversias, de no intervención, de respeto y promoción de los tratados y acuerdos internacionales.

Con la eliminación de la única amenaza externa al continente, a raíz del fin de la guerra fría, ciertos problemas internos de la región (especialmente narcotráfico, terrorismo, sequías, inundaciones, migraciones masivas, degra-



• • •

• BG. Waldo Zauritz

Sepúlveda

mentos, erupciones volcánicas, etc. Por otro lado, existen amenazas que tienen un claro rasgo transnacional, en la medida que penetran a diversas sociedades, lo que obliga a diseñar estrategias concertadas para enfrentarlas, evitando así el peligro inminente de una desestabilización interna que se proyecte a toda la región. "En Chile la previsión y preparación de los medios humanos y materiales han permitido que cada vez que ocurre un desastre natural, estemos mejor preparados, pues se cuenta con la voluntad de todos los campos de acción, para buscar la mejor solución aunque el problema sea difícil de superar", precisó.

dación del medio ambiente y catástrofes), han pasado a considerarse como "nuevas amenazas a la seguridad", que de una u otra manera activan a la movilización.

La política de Chile en materia de medios humanos para la movilización considera, por una parte, a las Fuerzas Armadas activas, de carácter profesional, y por otra, a las reservas instruidas y preparadas.

En cuanto a la defensa externa, que es prioritaria en la definición de la estructura de las Fuerzas Armadas, no implica que éstas existan exclusivamente para enfrentar una eventual guerra o crisis, sino también para prever y contribuir a crear escenarios futuros de desarrollo más convenientes al interés nacional.

En tiempos de paz, la principal preocupación de los chilenos la constituyen las emergencias, desastres y catástrofes. Ante éstas, se convocan las mejores capacidades de reacción de la sociedad, la cual contribuye a prevenir, mitigar o reducir los efectos de innumerables amenazas que muchas veces golpean con mayor violencia a los sectores más vulnerables y desprotegidos de la población.

Según el general Zauritz, los fundamentos de la movilización en ese país corresponden a previsiones modernas y eficientes, que cuentan con el esfuerzo de todos sus componentes, con capacidad técnica y operativa para enfrentar las crisis o estados de excepción constitucional.

blica y el cumplimiento de las etapas será descentralizado bajo la responsabilidad de los respectivos Directores de los Campos de Acción, como los ministros del Interior, Defensa, Relaciones Exteriores, etc".

Los Campos de Acción se estructuran como tales al decretarse el Estado de Asamblea, por lo cual, en la etapa de preparación, cada Director de Campo de Acción es una autoridad de coordinación y con la asesoría de la Oficina de Movilización propia que establece el reglamento, dirige las actividades preparatorias que, en forma descentralizada, desarrolla cada ministerio o institución. Sobre todo el proceso actúa como gran coordinador el ministro de Defensa con sus organismos subordinados.

“En Chile la previsión y preparación de los

medios humanos

y materiales han permitido que cada vez que ocurre un desastre natural, estemos mejor preparados, pues se cuenta con la voluntad de todos los campos de acción, para buscar la mejor solución aunque el problema sea difícil de superar”



BASES LEGALES

La doctrina chilena define al concepto de movilización como el conjunto de actividades y medidas destinadas a poner parte o la totalidad de los potenciales humanos, materiales e industriales, en situación de afrontar adecuadamente un conflicto. Señala la normatividad que en situación de guerra externa, aunque no esté oficialmente declarada ni autorizada por el Congreso, previo acuerdo del Consejo de Seguridad Nacional, se podrá decretar el Estado de Asamblea en todo o parte del territorio nacional. “El proceso global de la Movilización obedece a una dirección centralizada, cuya responsabilidad recae exclusivamente en la persona del Presidente de la Repú-

PRINCIPIOS BÁSICOS

En el proceso de movilización, Chile adoptó una serie de principios que son los que le dan norte a los planes que se adelantan. Entre estos están el realismo, que se refiere a considerar el personal y medios efectivamente disponibles; la flexibilidad, en cuanto a que su ejecución permita satisfacer las necesidades ante cualquier hipótesis o variantes de éstas; la oportunidad, para que la ejecución se cumpla dentro de los plazos establecidos; la sencillez, que debe ser de fácil comprensión para todos los participantes; la legalidad, para que todos los procedimientos estén acordes con las leyes vigentes; la participación integral de todos los elementos humanos y materiales



... GRANDES s a s t r e s ...

que sirvan al proceso y la tecnología, por cuanto se deben utilizar sistemas o equipos que hay actualmente disponibles para aumentar la eficiencia de los procedimientos. La movilización puede ser parcial o total, según la cantidad de medios humanos y materiales que se requieran para enfrentar determinadas amenazas y puede ser secreta o pública. "Normalmente, se inicia una movilización secreta parcial, para hacerla pública y total cuando ya no hay posibilidades de una solución pacífica de la controversia", aseguró el delegado chileno.

El proceso de movilización comprende tres grandes etapas. La preparación, la cual está en permanente desarrollo por parte de las autoridades, organismos e instituciones involucradas; la ejecución, que puede iniciarse cuando se decreta el Estado de Asamblea y permanece hasta que se completen las previsiones establecidas y la desmovilización, que se decreta al término de la amenaza o de la emergencia y termina con la normalización de las actividades nacionales.

ETAPAS DE LA MOVILIZACIÓN

Una previsión detallada y precisa de las actividades que se van a realizar permitirá una rápida y ordenada ejecución, una economía de esfuerzos y de medios y una eficiencia acorde con la gravedad e importancia de la crisis. Como en todas las actividades importantes, deberá efectuarse un estudio y análisis de las acciones por desarrollar y requerimientos que deben cumplirse, conjugándolas con las diversas alternativas de solución.

En el siguiente paso se efectúa la planificación correspondiente con la participación de todos los organismos e instituciones que tienen un rol que cumplir en la movilización para que en poco tiempo se establezcan las acciones específicas que se van a desarrollar. Todo este proceso cuenta con la supervisión y coordinación del Ministerio de Defensa, la interacción entre los Campos de Acción y entre éstos y los Organismos Asesores del Ministro y, finalmente, el control periódico global y por sectores que a cada autoridad corresponde.

potencial humano y material. Junto con la participación del personal y medios de las Fuerzas Armadas tienen gran importancia los sistemas de comunicaciones del país, el orden interno, el refuerzo de la atención sanitaria en todos los niveles, la organización de los procedimientos para atender la subsistencia de la población civil y la reparación de daños en las obras públicas vitales, etc.

El proceso de Desmovilización debe ser planificado y su ejecución corresponde a las mismas Autoridades. Consiste, fundamentalmente, en el retorno a las actividades y funciones normales del potencial humano y material movilizado. Los grandes desastres, como fenómeno social producen notables cambios en la psicología de los individuos y de la masa ciudadana, los que pueden traer complicaciones de adaptación para la vuelta a la normalidad.

La reparación de los probables daños a la economía y a la infraestructura del país, son una tarea prioritaria del respectivo Campo de Acción.

Los grandes desastres, como fenómeno social producen notables cambios en la **psicología de los individuos** y de la masa ciudadana, los que pueden traer complicaciones de adaptación para la vuelta a la normalidad.



La ejecución comienza cuando lo indica el Decreto de Movilización y su máximo responsable es el Presidente de la República, con asesoría del Consejo de Seguridad Nacional y con la participación directa de todas las Autoridades de los diferentes Campos de Acción.

"El resultado positivo en la ejecución de la Movilización dependerá de la preparación. Las improvisaciones en esta materia cuestan muy caras en esfuerzos, medios y vidas, aún teniendo en cuenta el espíritu y creatividad nacionales para hacer frente a situaciones de emergencia", expresó el general Zauritz.

Se debe tener en cuenta, de acuerdo con las características probables de una emergencia, la movilización del

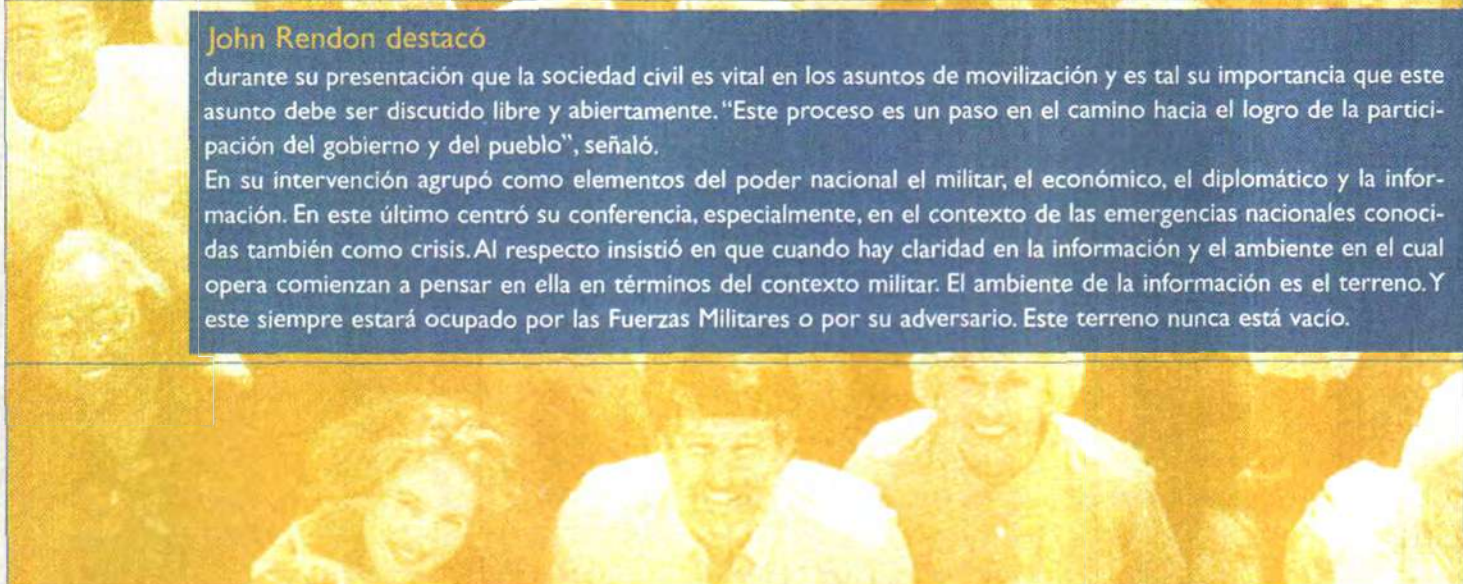
"Además de los planes y programas para preparar y ejecutar las movilizaciones, para atender conflictos bélicos o desastres naturales se tiene estructurado un sistema para el entrenamiento Municipal, en el ámbito de los procesos de gestión que se materializan para enfrentar una situación de emergencia comunal. Esto permite generar las condiciones para evaluar el desarrollo del entrenamiento, mediante interfaces estandarizadas, bases de datos en computador, suministro de información, bases cartográficas digitales y medios de comunicación. Aquí se ponen a prueba la planificación y el proceso de toma de decisiones, que se derivan del Plan de Emergencia Comunal", concluyó el general Waldo Zauritz.



John Rendon destacó

durante su presentación que la sociedad civil es vital en los asuntos de movilización y es tal su importancia que este asunto debe ser discutido libre y abiertamente. "Este proceso es un paso en el camino hacia el logro de la participación del gobierno y del pueblo", señaló.

En su intervención agrupó como elementos del poder nacional el militar, el económico, el diplomático y la información. En este último centró su conferencia, especialmente, en el contexto de las emergencias nacionales conocidas también como crisis. Al respecto insistió en que cuando hay claridad en la información y el ambiente en el cual opera comienzan a pensar en ella en términos del contexto militar. El ambiente de la información es el terreno. Y este siempre estará ocupado por las Fuerzas Militares o por su adversario. Este terreno nunca está vacío.



Si el terreno está ocupado por sus adversarios, seguramente ellos manejarán sus intereses de manera que salgan beneficiados y el resto con una imagen negativa. "Yo argumentaría que el ambiente de la información es el lugar en el cual se luchan muchas batallas asimétricas, incluso mientras pasamos nuestro tiempo en este seminario vital", dijo Rendon.

Para el experto, el Gobierno colombiano, por ejemplo, tuvo mucho éxito al obtener el respaldo de la Comunidad Europea, mucho más de lo que cualquiera juzgó posible o de lo que informó la prensa internacional. "Pero, qué tal si los europeos hubiesen estado dispuestos

Humanitario todos los días. En eso el Gobierno de Colombia tiene una responsabilidad moral, legal y ética de proteger los derechos humanos de cada uno de los ciudadanos, ricos o pobres, viejos o jóvenes incluyendo a los padres de los niños que son secuestrados cada semana por los grupos que creen en la violencia.

Igualmente, Colombia tiene un problema de medio ambiente muy serio por los cultivos ilícitos, lo que le ha generado una degradación de su ecosistema y un desastre ambiental. El cultivo y procesamiento de coca ha contaminado los ríos a lo largo y ancho del país por el derramamiento de químicos peligrosos y tóxicos que generan defores-

LA COMUNICACIÓN DE

MASAS

EN SITUACIONES DE EMERGENCIA

Artículo basado en la conferencia de John Rendon

Presidente del Rendon Group de Washington, Estados Unidos

a dar más, pero no lo hicieron debido a cuentos sobre los Derechos Humanos, o por cuentos sobre la erradicación, o porque el dinero estuviese destinado a los militares. ¿No podríamos, no deberíamos considerar ésta una batalla ganada por el adversario?", se preguntó.

UN VISTAZO A LA REALIDAD

En lo relacionado con el tema de los Derechos Humanos, las Farc y otros grupos violentos emplean soldados niños, utilizan minas y violan el Derecho Internacional

tación en la selva y que son utilizados en los laboratorios de drogas. "Esto es terrorismo ambiental simple y llanamente", advierte Rendon.

Reiteró que "la única manera en que estos argumentos, se conviertan en hechos de información y ocupan el ambiente de la información es que ésta tenga unos responsables: Permanecer silencioso y quejarse no posibilita ganar ninguna guerra, ya sea que se libere en tierra, en el mar, en el aire o en el ambiente de la información".

En tal sentido, si la información es un elemento del poder nacional, entonces debe ser empleada de manera eficiente y no permitir que alguien trate de aprovechar el espacio o el argumento para su propio bien. Una muestra de este manejo fue la experiencia de trabajo integrado entre el Ejército Nacional y la Infantería de Marina en la que se logró la victoria en El Naya, sin duda los resultados mostraron una imagen positiva para la opinión nacional e internacional.

Por otra parte, la Policía Nacional lleva a cabo misiones todos los días y recibe el fuego enemigo mientras lo hace. La Fuerza Aérea obtuvo el reconocimiento de otros compañeros pilotos en Norte América por sus actos de bravura en el combate. La Armada acaba de terminar un ejercicio anual combinado: UNITAS y Colombia es el único país que ha participado ininterrumpidamente en este ejercicio combinado durante los últimos 42 años.

Lo importante es que imaginen lo que podrían lograr si enfocaran el ambiente de la información con el mismo entusiasmo de sus operaciones diarias, tomando esta área como fundamental en el conflicto, en la crisis y en las emergencias nacionales.

"Quiero compartir el proceso del Y2K, hace dos años, la mayor preocupación que tuvimos fue la acción del público. La mayoría de los expertos en tecnología dijeron que podríamos resolver cualquier problema que surgiera, desde crear una solución o arreglo casi inmediato o con la más compleja táctica de aislar el problema, es decir;

vidas, dar a cada quien algo que hacer; para ellos mismos. En esencia, esta fue una campaña de preparación para una emergencia nacional. Todo el mundo tenía un contexto en el cual podían asignar una fecha para ciertas crisis. Si vivía en la costa oriental el contexto era un huracán, el medio oeste y el noreste una tormenta de nieve, el lejano oeste un terremoto y también tormentas invernales. Proporcionar al público la información precisa, oportuna y verdadera era la pieza central de esta versión reciente de movilización.

Lo mismo pasa con la comunicación actualmente. Ya no es suficiente sacar un boletín, producir un programa de radio o televisión, es importante enfocar las audiencias y conocer quiénes son, dónde viven, qué les interesa, desarrollar y probar un mensaje y luego comunicarlo a las audiencias apropiadas utilizando todos los canales que le sean disponibles.

MANEJO DE CRISIS

Una crisis es realmente una acción o conjunto de acciones que causan un cambio en los planes o comportamientos aceptados normalmente. Es un cambio en la normalidad. En realidad, en el mundo actual vivimos tiempos en los que el cambio es la única constante. Y si el cambio es una constante entonces la flexibilidad debe ser una estrategia.

Ante estos postulados el expositor se pregunta: "¿Si la crisis es acerca del cambio, radical e inesperado, entonces



Lo importante es que imaginen lo que podrían lograr si enfocaran el ambiente de la información con el mismo entusiasmo de sus operaciones diarias, tomando esta área como fundamental en el conflicto, en la crisis y en las emergencias nacionales.

John Rendon

quitándole la conectividad al mismo, de manera que pudiese ser trabajado sin afectar cualquier otro sistema. La mayor preocupación era qué haría la gente si llegará a pensar que existía un problema. Cuáles serían las consecuencias psicológicas", expresó el señor Rendon.

Se estableció una campaña nacional de comunicaciones diseñada para el papel que ellas desempeñan en nuestras

cómo debería uno manejarlo, prepararse para él, prevenirlo". Él mismo se responde: "Hay que admitir que no todas las crisis pueden preverse. Piensen acerca de los desastres naturales. Sin embargo, hace apenas dos semanas los científicos estaban experimentando con reducir la humedad de los huracanes para mermar de esta manera la intensidad de las tormentas ¿Va a funcionar? Quién sabe".



ambiente de la información

SIETE PASOS BÁSICOS

1. Identifique los tipos de crisis que deba confrontar.
¿Cómo hacerlo?

Pregúntese usted mismo: ¿Cuáles son las tres peores cosas que pueden ocurrirle a mi organización?

Una vez responda a esa pregunta, hágase ésta: ¿Qué señales, qué indicaciones o alarmas tengo de que eso pueda estar ocurriendo?

A mediados de los 70, en Pennsylvania ocurrió el accidente nuclear más serio de la historia de los Estados Unidos, conocido como la isla de tres millas. Este accidente fue de hecho causado por error humano.

2. ¿Qué tipo de alarmas estuvieron presentes?

Cuando se revisaron los registros de entrenamiento y ejercicios se evidenció que la gente no estaba respondiendo

lo suficientemente rápido ni en la forma correcta. Así que si la gente hubiese leído estas fichas de entrenamiento correctamente quizás el entrenamiento hubiese sido más riguroso y posiblemente se hubiera evitado el accidente.

Conozca sus indicadores:

Aquí tenemos su siguiente pregunta: Si conozco los indicadores y los observo detenidamente ¿Cuáles pasos debo tomar para limitar, reducir o eliminar la ocurrencia de dicha acción?

Felicitaciones, acaba usted de entrar a la parte básica de la prevención de crisis.

Pero asumamos que la crisis se avecina.

¿Cuáles son mis pasos básicos desde una perspectiva de comunicaciones y de información?

fijos, de la oficina y de la casa)? ¿Tienen correo electrónico? ¿Dónde y cómo los consigo?

5. Conozca su mensaje. Al igual que en la guerra, y a menudo, los primeros reportes son errados. Toda la información, buena y mala, larga o corta, debe ser registrada y validada antes de ser empleada en un mensaje y antes de ser diseminada.

La vulnerabilidad más grande de cualquier organización, particularmente del Gobierno, es la credibilidad. No debe sacrificar la credibilidad por ganar en velocidad, ya suficientes organizaciones hacen eso. Como puede esperarse, este es uno de los mayores problemas que las organizaciones enfrentan en el ambiente de información global de hoy en día.

EN SITUACIONES DE EMERGENCIA



3. Piense en la logística. Si hay una crisis, ¿Desde dónde trabajo? ¿Qué infraestructura necesito? ¿Tengo medios alternos de comunicación, Internet, radios, celulares? ¿Cuál es el personal que debo llamar?

Una nota de advertencia: para cualquier organización militar o civil: debe haber un equipo dedicado a las comunicaciones en crisis y un equipo dedicado al manejo de crisis. El error más grande que una organización puede cometer es dejar que todo el mundo trabaje la crisis. Si eso ocurre nadie hace su trabajo y la crisis dura más tiempo y se hace más seria.

4. Conozca su audiencia ¿Con quién tiene que comunicarse? Piense en las audiencias dentro y fuera de su organización. ¿Tengo toda la información de contactos necesaria? ¿Cuáles son sus direcciones, teléfonos (celulares y

Para muchas organizaciones, es más importante ser el primero que estar en lo correcto. En una crisis, en una emergencia nacional y ciertamente en un conflicto, este tipo de acción puede costar vidas.

6. Ahora miremos a la diseminación de información desde la perspectiva de los actores. Hay tres actores o participantes en la información durante el conflicto.

- Las organizaciones de noticias. Esas realmente tienen personalidad doble. Tienen una obligación de decir la verdad a sus lectores, oyentes o televidentes. Y por ello se les debe felicitar. Esta búsqueda de la verdad es saludable en una democracia. Donde comienza a estrellarse con el conflicto es que la mayoría de las organizaciones de noticias son ahora parte de empresas comerciales y de ganancias en lugar de cubrimiento preciso.

- Los adversarios. Ellos emplean los medios de comunicación como un arma asimétrica contra el gobierno. El único compromiso de los adversarios es con ellos mismos. No tienen obligación alguna de ser fieles a la verdad, de ser precisos y únicamente les importa promocionarse ellos mismos.

- El Gobierno, como es de esperarse, tiene una obligación moral y ética de decirle la verdad a la gente, aunque sean malas noticias. Pero para determinar la validez y precisión de los reportes por confirmar necesita tiempo para validar y para informar al país. Este deseo y responsabilidad lo coloca en desventaja.

¿Qué puede hacer el Gobierno dado este tipo de situación?

Los gobiernos deben tomar la ofensiva en los temas. Responsabilizar a un comunicador; para que los medios de comunicación puedan recurrir y establecer conferencias de información programadas regularmente en las cuales los medios puedan recibir información y hacer preguntas.

La unidad de Generación de Contenido desarrolla el contenido basada en las políticas y requerimientos. Coloca el material en un contexto de mensaje con funcionalidad para cada tipo de diseminación.

La unidad de Diseminación de Contenido toma el material desarrollado por la unidad de Generación y lo empaqueta y disemina por medio de una variedad de canales de comunicaciones.

La unidad de Respuesta Rápida monitorea los medios de comunicación 24 horas al día los siete días de la semana y recomienda opciones de enfrentamiento y mensajes consistentes con las guías de políticas generales. Esta es la gente que debe enfrentar y debe hacerlo de forma inmediata.

La unidad de Educación y Entrenamiento tiene la responsabilidad de asegurarse de que todos los miembros del equipo tienen acceso a oportunidades de educación avanzadas que mejoren sus aptitudes y que todas las unidades entrenen de manera regular.

Finalmente, tenemos la unidad de Coordinación que se asegura de que todos los elementos de cualquier estruc-

El Trabajo en Equipo es la actividad más importante en la información, en las comunicaciones y en la administración, preparación y prevención de las crisis. La única forma en que la gente siempre pierde en el Ambiente de Información de hoy es al renunciar o al no intentarlo.

comunicaciones

7. Construya una estructura de información. La mejor forma de asistir con la diseminación de información empleando estructuras de crisis es establecer un grupo de seis unidades de información: planeamiento del escenario; generación de contenido; diseminación de contenido; respuesta rápida, educación y entrenamiento y coordinación.

En la unidad de Planeamiento del Escenario solamente se enfocan en cosas que puedan ocurrir. Recuerdan la lista de las tres peores cosas que pueden suceder; trabajan esas listas y desarrollan una lista de la información requerida para cada crisis, la información de contactos para puntos de validación y hacen el primer borrador del informe de prensa sobre el asunto basados en su escenario. Este grupo es una célula de planeamiento. No es operativo.

tura organizacional estén informados de las acciones. Esta unidad también le resta el conflicto a la información y a los egos. Lo que importa aquí es que esta unidad se asegure de que todos sean parte del mismo equipo.

El Trabajo en Equipo es la actividad más importante en la información, en las comunicaciones y en la administración, preparación y prevención de las crisis. La única forma en que la gente siempre pierde en el Ambiente de Información de hoy es al renunciar o al no intentarlo. Nada será fácil nunca.

En la Casa Blanca acostumbrábamos a decir que si algo fuera fácil seguramente alguien más ya lo habría hecho. Pero si uno no trabaja en equipo y no lo intenta, no será capaz de obtener el apoyo que debe disfrutar para ayudar con la movilización.

El senador Gómez

advierte que en nuestro país no existe lo que se podría llamar el espacio cultural y la educación que permita enfrentar el problema sobre bases sociales reales, por cuanto nuestra nación como tal no ha sido movilizada en épocas recientes. Lo estuvo durante la guerra de independencia y durante los conflictos civiles, cada bando se las arreglaba para involucrar en el esfuerzo armado la mayor cantidad de recursos a su disposición, sin que pueda hablarse de un concepto logístico que se enmarcara dentro de procedimientos preestablecidos.



MARCO LEGAL PARA UNA MOVILIZACIÓN

Artículo basado en la conferencia de Enrique Gómez Hurtado • Senador Conservador

Dijo Gómez que quizá la última vez que la sociedad colombiana experimentó el concepto de la movilización general fue durante el breve conflicto con el Perú. "Paz en el interior y guerra en las fronteras", proclamó Laureano Gómez en ese entonces, a pesar de los serios conflictos políticos internos, que se empezaban a gestar en la llamada "violencia" entre liberales y conservadores, que no se terminaría sino con los pactos de Sitges y Benidorm, que dieron origen al Frente Nacional.

"La movilización, en términos militares, la podríamos definir como el conjunto de medidas que se toman para hacer pasar una fuerza armada del pie de paz al pie de guerra", argumenta el senador. Es necesario conocer la disponibilidad de las reservas y tener establecidos diferentes planes que tomen en cuenta las varias contingencias que hay que enfrentar. Todos ellos son materia de logística, estrategia e intendencia. Todos esos elementos necesarios para la movilización eficiente deben estar oportunamente a disposición del mando, deben poderse coleccionar y agrupar dentro de un marco normativo pre-existente, que a la vez garantice una operación rápida y la preservación de los derechos fundamentales de los ciudadanos.

AVANCES EN EL MARCO JURÍDICO

En la ley de Seguridad y Defensa se incluyeron las disposiciones que fueron consideradas indispensables por los altos mandos. Significa esto un importante paso adelante en la construcción de un marco jurídico adecuado para la obtención de los recursos necesarios en un momento de emergencia.

El conferencista asegura que "no creo que lo allí dispuesto sea suficiente, dado que no existe en Colombia un

No resulta fácil estructurar estos instrumentos en el entorno que vivimos. El tema de la defensa, en medio del conflicto y de una negociación por la paz, se torna muy sensible. El proyecto de Ley inicialmente se sometió a estudios intersectoriales que permitieran conciliar dentro de la doctrina conceptos fundamentales como la participación ciudadana, la movilización, la solidaridad, la intervención de la autoridad frente a la perturbación de los derechos y del orden, la articulación de las Fuerzas Mili-



contexto cultural adecuado que dé forma al estado necesario para que la movilización tenga esa dinámica interna propia, que haga posible la aplicación de las duras medidas necesarias, con el menor traumatismo social. Cuando se tengan las formulaciones de lo que se desea alcanzar, habremos de encontrar los sistemas legales para lograrlo, dentro del Estado de Derecho".

tares con la comunidad, el planteamiento estratégico e incluso las definiciones de defensa y seguridad.

Gómez Hurtado afirmó que el tema fue ampliamente debatido en el Congreso de la República. "La movilización como se concibe universalmente se interpretó en el debate inicial de la Ley, como la adecuación de las energías, capacidades y recursos de una nación en paz a

Todos esos elementos necesarios para la movilización eficiente deben estar oportunamente a disposición del mando, deben poderse coleccionar y agrupar dentro de un marco normativo pre-existente, que a la vez garantice una operación rápida y la preservación de los derechos fundamentales de los ciudadanos.

una situación de amenaza o agresión de carácter interno o externo. El alcance de la movilización recoge entonces toda necesidad de defensa o inexistencia de paz", dijo. La obligación prevista en la ley, de hacer planes para enfrentar emergencias naturales con aislamiento previo dirigido a toda la ciudadanía, difusión amplia y perfecta comprensión de la comunidad, debería asimilarse a la realidad de nuestro país y proyectarse con igual ímpetu ante las amenazas de desintegración nacional o de violación permanente al derecho a la vida, la convivencia ciudadana y las condiciones mínimas de tranquilidad. Fue enfático al afirmar que no propender por la seguridad, serle indiferente, no tratarla como derecho propio, nos lleva por conexidad a atentar contra los derechos fundamentales como la vida y la paz. En el Proyecto de

civil y se le limita básicamente a una acción humanitaria. De una adecuada integración del Sistema para la defensa que integre la Nación en su objetivo, dentro de los lineamientos de la democracia, el Estado de Derecho y el respeto a los derechos humanos, depende su efectividad y la misma eficiencia de nuestra Fuerza Pública. El senador fue más allá del tema normativo de la movilización. "No son las normas escritas, por claras y sabias que sean, las que movilizan a la sociedad. Cuando ésta tiene una dinámica interna las normas la canalizan, la orientan, la institucionalizan. La verdadera movilización a de tener al inicio un sentido reflexivo. Tenemos que movilizarnos. Ahí está la dinámica indispensable para que los procedimientos produzcan los resultados que se necesitan. Si no es así, la tarea resulta ardua, costosa e ine-



movilizar nuestros

espíritus

Se nos está disolviendo ante nuestros ojos la Nación y estamos dejando para mañana lo que debíamos estar haciendo hace mucho tiempo: movilizar nuestros espíritus para defenderla y regenerarla.

Ley se concebían además otros instrumentos que permitían crear conciencia en cada ciudadano y en las autoridades locales de su deber en la defensa.

La ley prevé la obligación de los habitantes de ayudar a las autoridades en pro de la integridad nacional y el mantenimiento de la paz, pero no se la eleva a la categoría de servicio, desaparece dentro de la definición de defensa

ficiente y es necesario recurrir al mercenarismo, tanto militar como civil".

Aseguró que el problema de Colombia es que no tiene en el horizonte grandes propósitos colectivos, no hay políticas, no hay creencias, no hay valores para defender, no hay solidaridad, nada trasciende y todo se agota al instante.

PROCESO DE PAZ SIN NORTE FIJO

También se refirió en este marco al proceso de negociación con las Farc. "El proceso de paz, mal concebido, mal adelantado, carente de propósito, sólo ha servido para abrir el camino a una serie indefinida de concesiones unilaterales, que día a día quebrantan las estructuras del orden social. Y mientras esto sucede frente a la mirada atónita de la ciudadanía, a esta se le dice por todos los medios y con pertinaz insistencia que no inter venga, que espere, que no pregunte, que sufra todos los vejámenes, por atroces que ellos sean, por que si no calla el proceso de paz puede dañarse", aseveró.

En el país se habla de las partes en conflicto, entre las cuales no parece estar la sociedad victimizada, que debe

debiéramos estar haciendo hace mucho tiempo: movilizar nuestros espíritus para defenderla y regenerarla.

Ni siquiera en las frecuentes manifestaciones por la paz encontramos un llamado a la movilización de los espíritus. Ese "no más" no lleva consigo ningún calificativo. Es en cierto modo una convocatoria a la marginalización. ¿No más qué? Es una actitud pasiva, indiscriminada. Y la pasividad no ha de engendrar la paz, porque ella es el resultado de lo que seamos capaces de hacer para restablecer el imperio de la ley y el orden y esa no puede ser una actitud pasiva, sino activa en grado sumo, cuando de ella depende nuestra supervivencia como hombres libres. "Yo no soy, no quiero ser, no tengo por qué ser una de las partes en conflicto", parece ser la actitud normal

Enrique Gómez Hurtado



PREVISIÓN
Responsabilidad de
institucionalidad
colombiana

apartarse y sufrir en silencio. En estas condiciones, cuando el Estado mismo pregona a diario la desmovilización será muy difícil obtener los resultados que se desean alcanzar. Recordó Gómez que de todos es conocida la tendencia que llevamos dentro a posponer o delegar las obligaciones que nos señala la conciencia o el desarrollo del proceso lógico que nos indica el razonamiento, en especial, cuando ellas implican ardua labor o llevan un cierto riesgo implícito. Por eso se repite con tanta frecuencia la máxima que dice: "no dejes para mañana lo que puedas hacer hoy". Se nos está disolviendo ante nuestros ojos la Nación y estamos dejando para mañana lo que

del ciudadano colombiano. Muchos la entienden como una posición natural, como si fuésemos un espectador ante el cual se representa una tragedia. Por todos los medios se nos dice que esa es la mejor colaboración que podemos prestar para el logro de la anhelada paz.

Gómez exhortó a los asistentes al foro a que se concienticen de la dramática realidad nacional: "Por las anteriores razones, nuestra principal tarea debe ser la de despertar las conciencias, revitalizar el sentido del deber y mostrar en toda su intensidad el paisaje de desolación que nos espera, si no somos capaces de inspirar la movilización general de los espíritus".

El general Tapias aseguró en su conferencia que los esfuerzos y los costos de una movilización son normalmente enormes para una nación. En el primer caso nos referimos a la movilización del potencial para superar una agresión externa o interna del Estado. En ésta los instrumentos legales puestos en práctica y los compromisos internacionales fijados en tratados o convenios limitan a un Gobierno la magnitud de la movilización, en forma mucho más sensible que la escasez de recursos. En el segundo caso, aunque estas limitaciones no existen, los recursos si escasean frente a la destrucción de bienes y el desplazamiento de la población damnificada.

Indicó el general que "el mecanismo sociopolítico de la movilización representa un reto para cualquier nación que se vea obligada a emplearlo, pero nadie está excen-

ciones de la comunidad internacional, por ser un mecanismo transnacional fijado en el sistema de alianzas. Por ejemplo, en el Tratado Interamericano de Defensa (TIAR), los fundamentos en seguridad y defensa acordados por la ONU y la OEA al presentarse una agresión a uno de sus miembros.

La movilización tiene dos fuentes que permiten afianzar la seguridad de un Estado: un recurso físico de medios que involucra todos los factores productivos de una nación y un recurso psicológico de voluntades para mantener la unidad nacional vigente en torno a un proyecto político.

De igual manera, toda actividad humana se desarrolla en los planos teórico y práctico. Al teórico corresponden tres disciplinas básicas: La ciencia, como búsqueda de la ver-

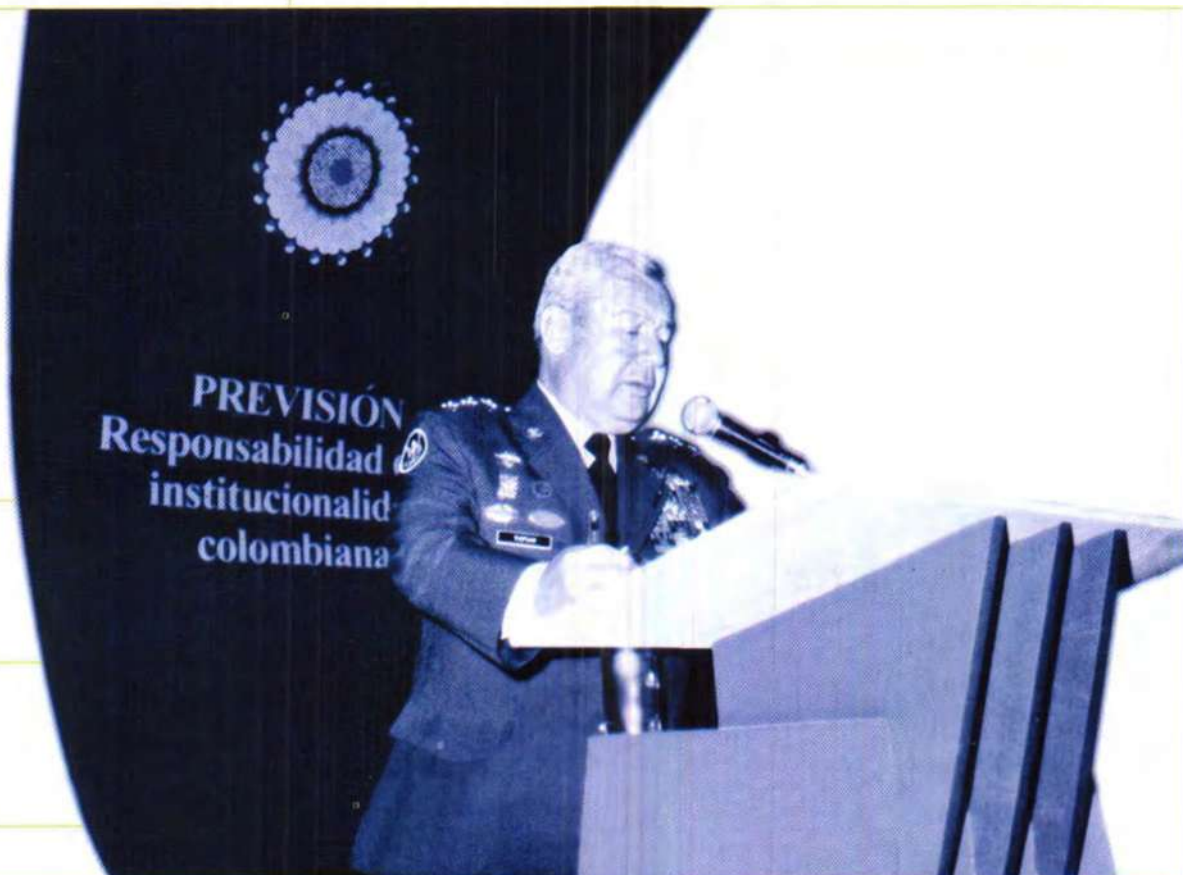
LA MOVILIZACIÓN DEL PODER NACIONAL AFIANZA LA SEGURIDAD DEL ESTADO

• Artículo basado en la conferencia de

to de utilizarlo, lo que se constituye en una responsabilidad política de gran importancia para el gobernante y las instituciones, un recurso natural de la población y una alternativa de valor estratégico del Estado para afrontar esta situaciones que desbordan las capacidades normales del funcionamiento de un Estado: la guerra y la catástrofe natural, tomadas éstas como situaciones de emergencia". La guerra es un fenómeno sociopolítico y el problema no se desarrolla en el campo interno, sino que demanda ac-

dad; la tecnología, como búsqueda de lo útil y la ética, como búsqueda de lo bueno. Sentadas estas bases conceptuales existen dos conceptos que contienen elementos polémicos: Movilización y Poder nacional.

El general Tapias precisó que en la Ley de Seguridad y Defensa se sentaron bases firmes en el concepto de movilización. Así se refirió a esta iniciativa: "La ley de Seguridad y Defensa ha trascendido las fronteras nacionales por la importancia que tiene para afrontar legítimamente la defensa del sistema democrático que nos rige, frente a



General Fernando Tapias Stahelin • Comandante General de las Fuerzas Militares

intereses antagónicos de una tendencia totalitaria que pretende imponer por la fuerza de las armas un seudoprograma que el movimiento subversivo de las Farc ha titulado Plataforma de un gobierno de reconstrucción y reconciliación nacional, sintetizado en 10 puntos. En el proyecto quedó establecido el concepto de movilización y se establecen los campos de aplicación de este recurso estratégico". El proyecto de ley habría tenido un curso normal, si el conflicto colombiano no existiera, pero hubo una "movilización" de grupos con distintos intereses, que pretenden obtener ventajas para utilizarlas en el campo práctico de la confrontación, cuando lo que se proponía era un recurso legítimo de un Estado libre, como el que existe en todos los estados regidos por el derecho internacional.

En cuanto al poder nacional puede decirse que es un concepto universalmente aceptado, como uno de los elementos esenciales en la elaboración de una estrategia nacional de seguridad y defensa. "El poder nacional es una potestad del Estado, entendiéndolo este como sujeto de derecho internacional, integrado en sus cuatro elementos (población, territorio, organización política y soberanía)", aclara el general.

Para poner en práctica estos conceptos es necesario organizar los elementos reales que existen en una nación de la idea de poder nacional, que puedan transformarse en una fuerza positiva de acción, con capacidad de influir y de ejercer presión, de defender los derechos e intereses de los ciudadanos o de alcanzar los fines esenciales del Estado.

La movilización en caso de guerra tiene dos dimensiones: una de orden nacional y otra de orden internacional. Por ejemplo, en el TIAR cuando se refiere a un ataque armado contempla como normas, entre otras que un ataque armado por parte de cualquier Estado contra un Estado americano será considerado como un ataque contra todos los Estados americanos y cada una de las partes se compromete a ayudar a hacer frente al ataque. Esto obliga a todos los Estados a desarrollar un sistema que permita cumplir con los compromisos internacionales adquiridos en materia de movilización para la asistencia recíproca.

De otra parte, la movilización de reservas, en el caso de la movilización militar es usado como un mecanismo más

El valor estratégico de la movilización en el proceso de paz se manifiesta en la **actitud** de la población para frenar los desmanes de los grupos armados, para **contribuir** con sus **Fuerzas Armadas** en información que neutralice una masacre, un asalto o el reclutamiento de menores, entre otras acciones delictivas de estos grupos al margen de la ley.

DEFENSA Y MOVILIZACIÓN NACIONAL

El general Tapias aseguró que la tendencia a la globalización y a la multipolaridad de los centros de poder en el mundo actual, no determina como hecho necesario la desaparición del Estado Nacional. "La multipolaridad crea un ambiente estratégico más equilibrado, pero no descarta la aparición de la guerra como fenómeno sociopolítico", precisa.

El conflicto es una situación connatural a la existencia del hombre agrupado en una sociedad con intereses comunes.

económico por Estados como Israel y Estados Unidos. En el caso colombiano frente al conflicto interno, lo observamos como un recurso de gran importancia en cuanto es un requisito indispensable para alcanzar la paz.

"La Nación colombiana como un todo requiere movilizarse en torno a la defensa de los principios constitucionales que el Estado ha alcanzado en sus ya casi 200 años de historia, libertad e independencia como Estado soberano", advierte el Comandante de las Fuerzas Militares.

El valor estratégico de la movilización en el proceso de paz se manifiesta en la actitud de la población para frenar los desmanes de los grupos armados, para contribuir con sus Fuerzas Armadas en información que neutralice una masacre, un asalto o el reclutamiento de menores, entre otras acciones delictivas de estos grupos al margen de la ley. En el campo internacional contiene un valor estratégico incalculable, solo medible en la presión que pueda ejercer la comunidad internacional frente a las violaciones al Derecho Internacional Humanitario.



Actitud

Población



Contribuir

En Colombia no se ha utilizado el inmenso recurso de las reservas para atender emergencias dentro del conflicto armado interno, pero el país debe saber que cuenta con un potencial de 400.000 hombres reservistas entrenados que pueden ser convocados en cualquier momento. El general Tapias informó que actualmente el Comando General de las Fuerzas Militares y el Ministerio de Defensa estudian la posibilidad de

poner en funcionamiento un sistema para el empleo de las reservas en Colombia, basado en los dos modelos existentes universalmente: la Reserva de línea y la Reserva activa. "Constituye un ahorro más que justificado para atender las situaciones de escaladas terroristas, cuando una simple evaluación de los daños ocasionados nos arrojan cifras que golpean hondamente la economía nacional".

CATÁSTROFES NATURALES Y MOVILIZACIÓN

Las catástrofes nacionales y las guerras tienen en común que ambas destruyen vidas y bienes durante el desarrollo del fenómeno. Sus efectos devastadores pueden ser minimizados con acciones preventivas y de alerta, cuando la movilización es utilizada como un mecanismo que permite, en el caso de la catástrofe, optimizar el manejo de los recursos y en el caso del conflicto, llegar incluso a constituir una alternativa estratégica de presión tan fuerte que haga posible imponer la voluntad de una nación sobre las arbitrariedades totalitarias y las ambiciones personalistas.

El país vivió una movilización nacional e internacional para atender la situación del desastre de 1999, el terremoto de la zona cafetera. Se concentraron grandes recursos en la reconstrucción de viviendas y de infraestructura y en el desarrollo de empresas productivas para recuperar el empleo en la región.

El general Fernando Tapias aseveró que en estos casos de calamidades públicas, las Fuerzas Militares y la Policía Nacional concentran sus esfuerzos en tres áreas principales: la seguridad, el rescate y el transporte.

"La importancia de la solidaridad ciudadana, la prevención y la preparación de la población civil para afrontar estas situaciones contribuye significativamente a la seguridad del Estado, debido a que constituye la parte más vulnerable a la acción de las fuerzas destructivas, pero debidamente organizada, es también el mayor recurso para la prevención y la disuasión".

El país vivió una movilización nacional e internacional para atender la situación del desastre de



1999, el terremoto de la zona cafetera.

“La importancia de la solidaridad ciudadana, la prevención y la preparación de la población civil para afrontar estas situaciones contribuye significativamente a la seguridad del Estado, debido a que constituye la parte más vulnerable a la acción de las fuerzas destructivas, pero debidamente organizada, es también el mayor recurso para la prevención y la disuasión”.



"La formulación de estrategias serias para enfrentar situaciones de emergencia es una prioridad nacional no solamente porque permite responder rápidamente a las necesidades de la población afectada, sino porque contribuye a crear la cultura de la prevención y a aprovechar la inmensa solidaridad de los colombianos, con frecuencia desperdiciada o subutilizada por las dificultades para canalizarla ordenada y eficientemente", dijo el presidente de la Asociación Nacional de Industriales (ANDI) en su intervención.

Advirtió que en las grandes tragedias y en las actividades cotidianas están presentes principios básicos de la orga-

de la salud pública, alojamiento temporal, distribución de alimentos, garantía de la seguridad de los bienes de los afectados y prevención de situaciones que atenten contra el orden público, entre otros.

El segundo momento se inicia casi simultáneamente y tiene que ver con el futuro de los afectados. "Uno de los retos más importantes que deben asumir quienes desde el Gobierno, las agencias de cooperación, el sector privado o las organizaciones no gubernamentales se ven abocados a asumir el liderazgo en momentos de crisis es el de aprender a escuchar. Esa etapa necesita de planeación, participación, paciencia y sentido de la integralidad", seña-



Experiencias de Movilización y Solidaridad

nización y de la gestión de la solidaridad, que infortunadamente no se formalizan, pasan desapercibidas y no se aprovechan en los momentos en que la sociedad reclama acciones urgentes y directrices claras sobre el comportamiento que se debe seguir.

Según el doctor Villegas, las situaciones de emergencia tienen dos momentos claves. El primero, es el desconcierto por la tragedia, que implica atender problemas urgentes de supervivencia, atención de heridos, preservación

ló el ex presidente del Fondo para la Reconstrucción del Eje Cafetero (Forec).

Las comunidades locales son quienes mejor conocen sus propias necesidades, el tipo de organización que dará viabilidad real a un proyecto y el programa con el que están dispuestas a comprometerse. Se debe cambiar el esquema tradicional en el que técnicos y especialistas de fuera, de las grandes ciudades, llevan soluciones perfectas pero irrealizables porque desconocen las realidades lo-

cales. Como dice el presidente de la ANDI: "Se debe trabajar con la gente y no solo para la gente. Las comunidades y las organizaciones solidarias deben tener propósitos comunes, para que la gente sienta como suyo y participe en la construcción de cada proyecto".

La credibilidad en el Estado aumenta cuando las comunidades, con sus autoridades cercanas, proponen, participan y se comprometen con una causa; cuando se percibe a las instituciones como facilitadoras y no como entes que imponen sus criterios. Cuando es el ciudadano el motor que impulsa y el Estado el que coadyuva y acompaña.

EXPERIENCIAS DE MOVILIZACIÓN Y SOLIDARIDAD EN COLOMBIA

ción

dad en Colombia

Artículo basado en la conferencia de Luis Carlos Villegas
Presidente de la Asociación Nacional de Industriales • ANDI



Es invaluable la capacidad que tenemos los colombianos para construir proyectos en forma conjunta - dice el doctor Villegas - Esto facilita la atención de la emergencia. Siempre será mucho más fácil atender situaciones críticas si la población cuenta con organizaciones sólidas que reflejen sus intereses y sean interlocutores válidos frente a terceros. Esta participación es fundamental para construir un país, para ejercer la ciudadanía, para fortalecer la democracia y para hacer la paz.

LA SOLIDARIDAD COMO PRINCIPIO DE VIDA

La solidaridad se entiende como el compromiso irrevocable con los seres humanos, como la identificación con las causas dignas, como el rechazo a la exclusión, como la decisión de compartir el reto del desarrollo humano. "Es un compromiso eminentemente ético, que no se puede establecer por medio de leyes y tienen que ver con la toma de conciencia de que todos debemos participar en la construcción de un desarrollo integral y sostenible. Ser ciudadanos proactivos que quieran influir y asumir responsabilidades sociales", explica el conferencista.

Los colombianos hemos dado muestras de una gran capacidad para la solidaridad en momentos trágicos. El terremoto del Eje Cafetero es el ejemplo más reciente de solidaridad colectiva. Sin embargo, se debe convertir a la solidaridad en un ejercicio constante.

El aprendizaje de la solidaridad se inicia en la familia. Sin embargo, no se trata solamente de inculcar la preocupación por el otro, se requiere desarrollar muchos otros valores que tenemos la tendencia a percibir como independientes, cuando en verdad están interrelacionados.

"Me refiero a la necesidad de incorporar en nuestra cultura la conciencia de los derechos y a evitar que estos sean suplantados por la caridad. No quiero demeritar la caridad como una demostración de aprecio por el prójimo y como un valor con un gran contenido humano. Sin

LA SOLIDARIDAD EXIGE GERENCIA

La solidaridad expresada en el Eje Cafetero es un ejemplo útil para mostrar las necesidades de gestión y planeación. Las donaciones recibidas, nacionales e internacionales, en dinero, en especie y a través de propuestas para ejecutar proyectos específicos fueron inmensas. El presupuesto a 31 de diciembre del año pasado por concepto de donaciones ascendía a cerca de 15.000 millones y sus rendimientos pasaban de mil millones. Además de los recursos nacionales y de créditos externos, en total ascienden a 1,6 billones en los tres años. Una suma de tal magnitud tiene que ser objeto de un proceso de planeación y gerencia.

Es un compromiso eminentemente ético.

que no se puede establecer por medio de leyes y tienen que ver con la toma de conciencia de que todos debemos participar en la construcción de un desarrollo integral y sostenible. Ser ciudadanos proactivos que quieran influir y asumir

responsabilidades sociales

embargo, debemos ser capaces de transmitir a nuestros hijos que su compromiso con las personas que tienen carencias no debe surgir solamente como una manifestación de amor o de consideración, sino fundamentalmente de la comprensión de que esas personas también tienen derecho a la educación, a la salud, a una vida digna. Este entendimiento es fundamental para la construcción de una sociedad sobre bases más fuertes", indicó.

La solidaridad también se ejerce cuando se respeta al otro, se reconoce la diversidad, la heterogeneidad de la nación, se contribuye a fortalecer las instituciones, las autoridades y las vías legales, como los mejores instrumentos para defender los derechos ciudadanos.

"Encontramos un nuevo sistema de gestión de los recursos, que elimina la intermediación, garantiza la transparencia en las inversiones, fortalece la institucionalidad democrática y las organizaciones sociales y consolida los espacios de convivencia pacífica. Una buena administración también exige la rendición de cuentas", indica el ex presidente del Forec.

El éxito de los programas de emergencia es mayor en la medida en que se haya recorrido caminos que desde ahora se deben empezar a construir. El Eje Cafetero era considerado una región muy próspera, con una infraestructura aceptable y con condiciones sociales superiores al promedio nacional. Sin embargo, aún sin tener en cuen-

...**todos** debemos participar en la construcción de un desarrollo integral y sostenible.

ta factores tan importantes como la evolución negativa del mercado y la producción del café y la recesión nacional en el momento de la tragedia se encontró con una proporción muy importante de la población con enormes carencias educativas, con un tejido social menos fuerte de lo que se percibía, con situaciones de miseria que dificultaban superar las visiones individualistas.

El doctor Villegas aclara que aunque nunca se desestimó la necesidad de realizar obras de infraestructura física y de emprender los planes de vivienda, se consideró que el eje central debía ser la organización comunitaria y la recons-



trucción de la autoestima de la gente. Lo social no ha sido un asunto sectorial, ha sido esencial. Se dio prioridad a la familia, la construcción de lo público, la vivienda, la reactivación económica, la información y la comunicación. Un punto fundamental ha sido la gestión de control y veeduría por parte de los mismos ciudadanos, para evitar actos de corrupción.

Se diseñó un sistema de gestión que elimina intermediarios y se otorgó la labor gerencial de la reconstrucción a 32 Organizaciones No Gubernamentales, lo que facilita el control sobre la gestión y permite que las comunidades tengan interlocutores con responsabilidades concretas.

Para concluir, el doctor Villegas enunció los ocho principios que deben regir un proceso de reconstrucción y de atención posterior a un desastre: Integralidad, transparencia, participación, descentralización, sostenibilidad, eficiencia, celeridad y desarrollo.

LOGÍSTICA Y MOVILIZACIÓN PARA LA DEFENSA. LA SEGURIDAD Y EL DESARROLLO

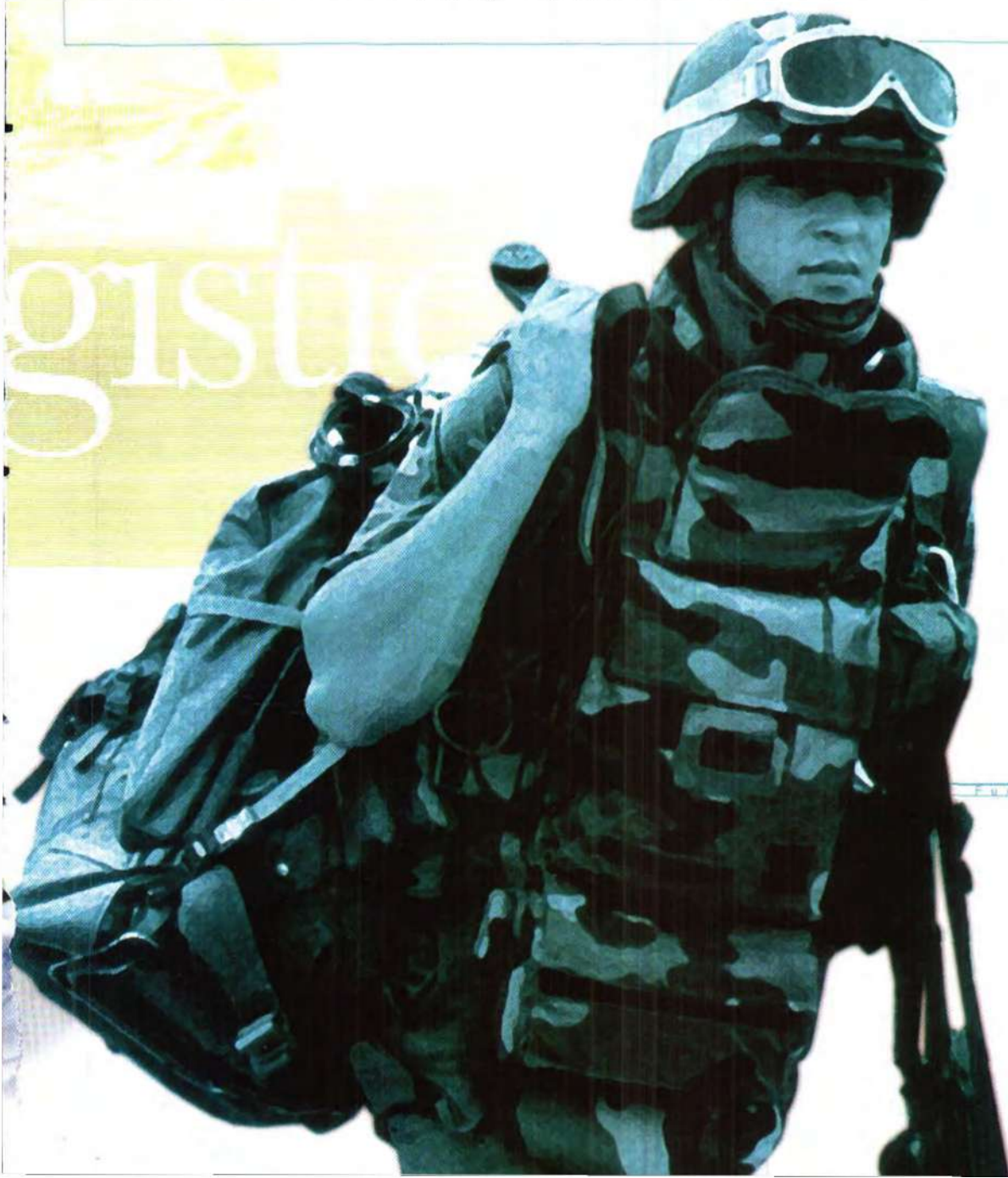


El general Medina planteó y desarrolló tres tesis en su conferencia. En la primera aseguró que el país es vulnerable en Defensa, Seguridad y Desarrollo; en la segunda, que frente a las vulnerabilidades necesitamos una movilización social integral que es un acto político, económico y de construcción del tejido social y, en la tercera, que la economía del país condiciona su capacidad logística y ésta igualmente determina la capacidad de la sociedad para prevenir y atender emergencias.

Antes de desarrollar sus tesis definió el papel del Estado Social de Derecho, el cual tiene como fin el logro del bien común mediante el cumplimiento de los intereses nacionales. "El Estado está estructurado en los cuatro campos

del poder, valga recordarlos: el político, el económico, el sociocultural y el militar; los cuales actuando en forma sinérgica, solidaria y eficaz deben minimizar las vulnerabilidades, maximizar las oportunidades, explotar las fortalezas y crear el ambiente propicio para superar las amenazas a la sociedad”, dijo el General.

También es deber del Estado colombiano diseñar las políticas necesarias que garanticen a sus asociados la consecución y mantenimiento de niveles aceptables de convivencia, seguridad y calidad de vida y, además, imponer a los ciudadanos la obligación de apoyar a las autoridades democráticas legalmente constituidas que mantengan la independencia y la integridad nacional, propendan el logro de la paz y respondan con ayudas humanitarias ante las situaciones que pongan en peligro la vida o la salud de las personas.



Fuerzas Armadas

Igualmente, es obligación del Estado prever, prevenir y actuar efectivamente ante hechos que amenacen el orden social. Ante este imperativo se hace necesario organizar todos los recursos y fuerzas de la nación para afrontar en forma inmediata y exitosa cualquier situación de conflicto o catástrofe natural. De tal manera, que la capacidad de prevenir, anticipar, y actuar no depende sólo del sector militar.

VULNERABILIDAD EN DEFENSA, SEGURIDAD Y DESARROLLO

"Colombia es un país altamente vulnerable y estas vulnerabilidades las tenemos en la estructura de defensa, en los esquemas de seguridad y en nuestros niveles de

fortaleciendo las interrelaciones y condicionantes mutuas de seguridad, defensa y desarrollo.

El general explica que la defensa nacional se define como la integración y acción coordinada del poder nacional para enfrentar y contrarrestar en todo tiempo y lugar todo acto de amenaza o agresión de carácter interno o externo que comprometa la soberanía e independencia de la nación. Esta es deber del Estado y busca establecer en el marco de los derechos humanos y las normas del derecho internacional humanitario la consecución y mantenimiento de la convivencia pacífica y la seguridad ciudadana, que aseguren en todo tiempo y lugar en los ámbitos nacional e internacional la independencia, la soberanía, la autonomía, la integridad territorial y la vigilancia de un orden justo. "Este concepto ha ido evolucionando



Mayor General Henry Medina Uribe

desarrollo. La gravedad de la situación no admite dilaciones e impone la necesidad de desarrollar el pensamiento colectivo para que se planteen soluciones y se creen propuestas viables", asegura el general Medina.

La vulnerabilidad social, entendida como la inflexibilidad o incapacidad de la sociedad para reaccionar apropiadamente ante emergencias o circunstancias, que impiden la plena integración de todos los elementos que la constituyen como las estructuras sociales, políticas, económicas, culturales y sociales de la nación. Por estas razones, es que el país debe empezar a construir un pensamiento, una infraestructura y una organización que permita la sostenibilidad como nación. Esta sostenibilidad se logra

hasta llegar al planteamiento de seguridad democrática como un proceso construido socialmente que busca la seguridad para el pensamiento, la vida, la acción y la prolongación de la especie", afirma.

El desarrollo se entiende como el proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano, por medio del crecimiento económico con equidad social y la transformación de los métodos de producción y patrones de consumo.

La seguridad, por su parte, es un bien público que crea estímulos para el desarrollo sostenible. Este desarrollo genera actitudes y recursos que conducen a mejorar los medios, la tecnología, las herramientas organizativas y, en

general, la logística nacional que refuerza y dinamiza el poder nacional, para disminuir las vulnerabilidades en el desarrollo, la seguridad y la defensa.

En este orden de ideas, la defensa, la seguridad y el desarrollo deben ser política de Estado, socialmente legítima, de carácter nacional y suprapartidista en lo político, para que comprometa la voluntad social y política de los ciudadanos en la construcción del ambiente propicio para vivir en paz y en orden y avanzar hacia el desarrollo integral del país.

LA MOVILIZACIÓN EN FUNCIÓN DE LOS INTERESES DE LA SOCIEDAD

El Director de la Escuela Superior de Guerra asegura que ningún país independientemente de su grado de

ro en 1999 - pero en ninguna de ellas existió la previsión y prevención suficientes, ni el nivel de planeamiento y alistamiento necesarios, con los resultados ya conocidos.

Todas ellas fueron emergencias que movilizaron en alguna forma al país, pero debemos reflexionar sobre otras emergencias con las cuales convivimos y requieren nuestra acción, como la violencia guerrillera y las autodefensas ilegales, el desempleo, la marginalidad social, la crisis moral, la corrupción y la indiferencia.

La movilización se constituye en una actividad política y económica que emplea capital humano y físico, tecnología y bienes intermedios de todo orden para generar y proporcionar capacidades en tierra, mar y aire, con las cuales se disminuye la vulnerabilidad, se controla las emergencias y se dinamiza el desarrollo.



La movilización exige una actitud proactiva de la comunidad, de manera que se integren sistemáticamente los instrumentos políticos, sociales, culturales, económicos y militares de la nación en prevención de una catástrofe natural, conflicto bélico o cualquier otra calamidad pública

seguridad y desarrollo ha podido crear la infraestructura que garantice la invulnerabilidad o las amenazas. Por ejemplo, para atender el conflicto bélico en el Golfo Pérsico, Estados Unidos acudió a países aliados y, en otros frentes, ha recurrido al apoyo y solidaridad de Canadá para combatir los incendios forestales. Estas alianzas no han sido tan efectivas en la lucha contra el sida o el tráfico de narcóticos.

Colombia ha tenido algunas experiencias de movilización - conflicto con el Perú en la década del 30, terremoto de Popayán en 1983, tragedia de Armero en 1985, aprestamiento de 10.000 soldados y cuadros para atender el proceso electoral de 1986 y el terremoto del Eje Cafete-

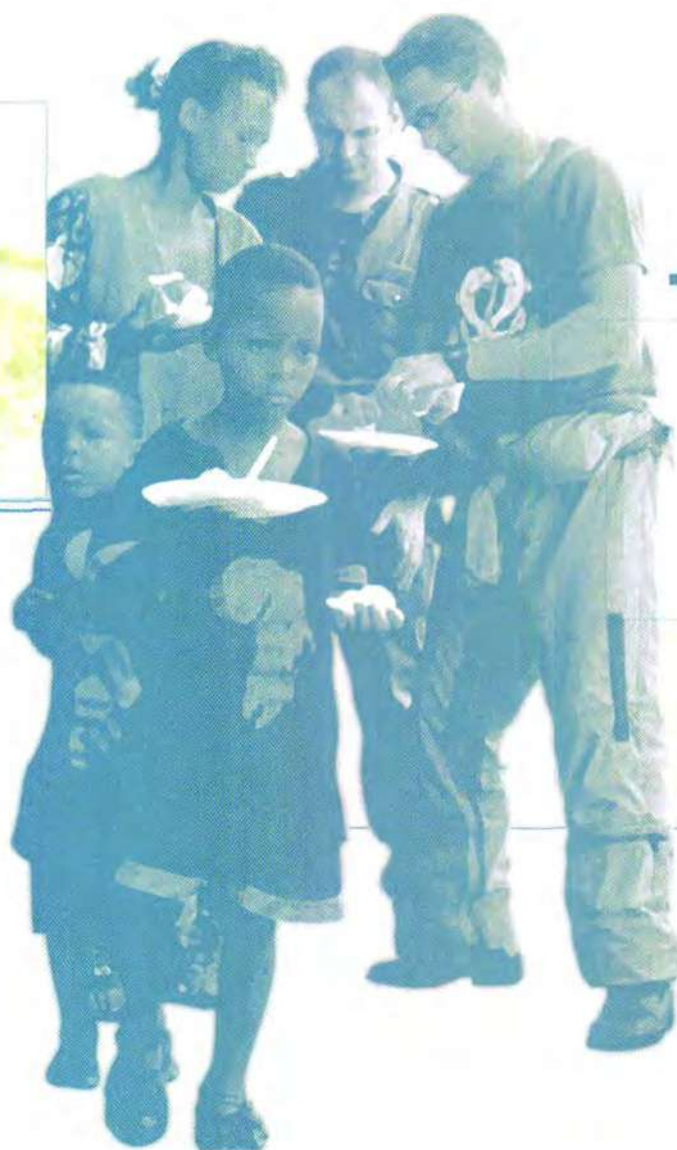
“La movilización exige una actitud proactiva de la comunidad, de manera que se integren sistemáticamente los instrumentos políticos, sociales, culturales, económicos y militares de la nación en prevención de una catástrofe natural, conflicto bélico o cualquier otra calamidad pública. El Estado debe disponer de los instrumentos adecuados para superar las emergencias, asegurar la acción solidaria de aliados y retornar a la normalidad dentro del menor dolor, costo y efectos negativos posibles”, afirmó el general. Para la movilización es necesaria la coordinación previa de los sectores sociales, políticos y económicos. dentro de estos tiene especial importancia la acción comunicativa, útil para fortalecer la voluntad nacional. Todos los sec-

tores deben actuar en apoyo de las Fuerzas Militares, para la movilización, la cual debe estar en perfecta armonía con la capacidad logística de la nación y con la magnitud, intensidad y duración de las operaciones que contempla el plan correspondiente. La movilización es un medio para lograr la seguridad.

PRINCIPIOS DE LA MOVILIZACIÓN

Es necesario proponer una ley de movilización y la elaboración de un plan en los términos que concilien los lineamientos de la ley de Seguridad y Defensa.

La movilización debe tener unos Objetivos claramente definidos, viables y decisivos para controlar los diferentes



■ planear

■ preparar

■ obtener

■ almacenar

■ distribuir

■ administrar los recursos de personal, material y servicios necesarios

tipos de emergencia. Igualmente, debe tener Oportunidad y Sincronía, porque ésta exige rapidez, coordinación, precisión y efectiva comunicación para anticipar o disminuir los efectos perversos de cualquier eventualidad.

La movilización exige Unidad de esfuerzo, porque las circunstancias requieren la unión plena de todas las fuerzas vivas del país, es decir, del poder nacional alrededor de una política de Estado que pueda controlar las circunstancias en beneficio de los intereses nacionales. Necesita Equidad, para que cubra todas las clases sociales del país, balanceando las necesidades, las posibilidades, los recursos y los riesgos.

Se debe tener Flexibilidad para elaborar un plan de movilización y este debe prever los diferentes tipos de amenazas y estructurar la capacidad de adaptación a las cir-


cunstancias, para graduar la intensidad del esfuerzo y la exigencia de los diversos medios.

La información es de trascendental importancia. A pesar de los esfuerzos que se han hecho no existe la suficiente armonía entre la objetividad, los intereses de la colectividad y la rentabilidad de las empresas que manejan y difunden información. Finalmente, la movilización requiere del Apoyo de aliados. El imperativo de un mundo más globalizado y las experiencias de otros países demuestran que la cooperación de la comunidad internacional es fundamental, incluso desde la etapa de preparación.


La movilización exige el cumplimiento de las fases de preparación, ejecución y desmovilización. La primera incluye el planeamiento y el alistamiento, en donde se hace un análisis de las distintas variables del fenómeno. En la

sociedad y sus Fuerzas Militares en tiempo de normalidad y en situaciones de emergencia".

El plan para la movilización nacional debe determinar el papel que han de cumplir los individuos, las organizaciones y las instituciones en general para enfrentar con éxito las crisis naturales, políticas o bélicas, internas y externas. El Plan de movilización del campo político deberá contener la acción en el ámbito interno como en el externo, bajo los Ministerios del Interior y de Relaciones Exteriores. El plan de movilización económica y financiera dirigido por el Ministerio de Hacienda y demás ministerios que se ocupan de estas áreas.



La logística nacional se define como la ciencia que tiene por objeto planear, preparar, obtener, almacenar, distribuir y administrar los recursos de personal, material y servicios necesarios que requiere la sociedad y sus Fuerzas Militares en tiempo de normalidad y en situaciones de emergencia. ”

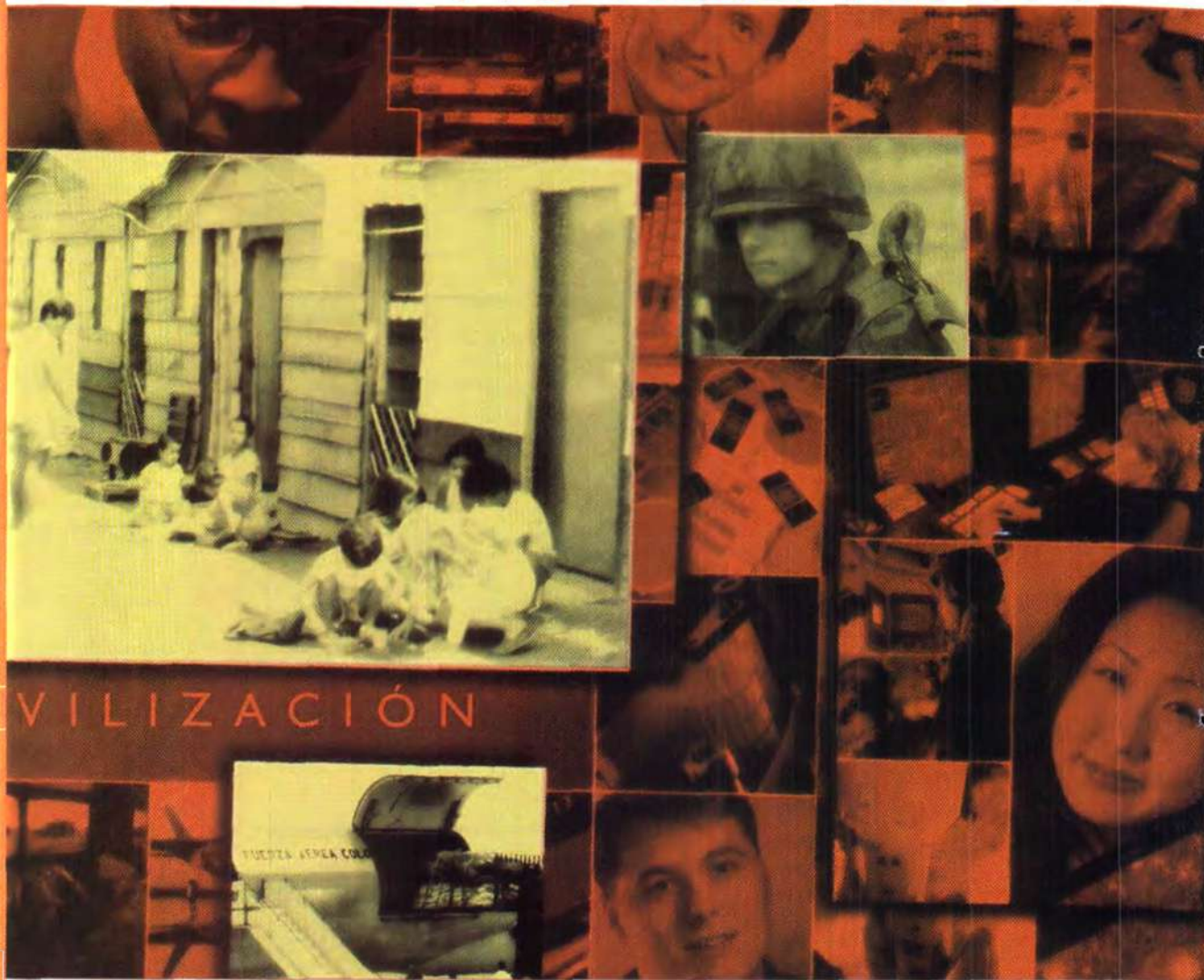


segunda se convoca a la movilización, de acuerdo con los planes establecidos en las diversas instancias del poder. La desmovilización también debe estar planeada y contener todas las previsiones estatales para volver a la normalidad. La logística para la movilización es fundamental. Dice el general Medina que "la logística nacional se define como la ciencia que tiene por objeto planear, preparar, obtener, almacenar, distribuir y administrar los recursos de personal, material y servicios necesarios que requiere la

Por su parte, la movilización social estará coordinada por el Ministerio de Comunicaciones y encaminada a construir la voluntad de Nación y convocar la solidaridad y, finalmente, la militar deberá estar coordinada por el Ministerio de Defensa.

"Para lograr el restablecimiento del orden público, la paz y la seguridad democrática y el desarrollo, es necesario un magno esfuerzo de movilización de las mentes y los corazones de la sociedad colombiana que construya una visión compartida, concreta y alcanzable de futuro. En este contexto podemos afirmar que la sociedad colombiana requiere con urgencia la reconstrucción del tejido social, entendido este como la generación y afianzamiento de los lazos que unen los diferentes intereses individuales y le dan un sentido colectivo a estos", concluyó el general Medina.

CON LA LEY DE SEGURIDAD Y DEFENSA SE CIMENTÓ LA PROPUESTA PARA UNA LEY ÚNICA DE MOVILIZACIÓN



MOVILIZACIÓN

El representante a la Cámara Velásquez, quien fuera el coordinador de ponentes del proyecto de ley de Seguridad y Defensa, aseguró en el seminario que a esta iniciativa se le dio un gran debate en los distintos escenarios nacionales, para ajustarlo a la normatividad nacional e internacional.

El congresista dijo: "Tuve la oportunidad de impulsar en la Cámara de Representantes varios foros públicos donde se escucharon las opiniones de todos los sectores gubernamentales, organismos de control y de la Fuerza Pública y de la llamada sociedad civil, representada en las Ong nacionales e internacionales, con el propósito de consolidar el contenido normativo de los procedimientos operativos de nuestras Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, al respeto de los Derechos Humanos y al Derecho Internacional Humanitario".



Soy consciente que es necesario convocar y despertar la voluntad nacional para hacer equipo. Todos los medios y recursos nacionales, cualquiera que sea su naturaleza, deben ser movilizados para su empleo en las necesidades de la defensa nacional o cuando situaciones excepcionales de emergencia lo exijan.

Con esta ley se crearon los instrumentos sólidos de autoridad para garantizar el debido planeamiento, dirección, ejecución y coordinación de todos los elementos del poder nacional y su nuevo fortalecimiento, con el propósito de garantizar la seguridad nacional.

Afirmó que esta ley convoca a la sociedad civil a acompañar a las instituciones con el ejercicio del deber que como ciudadanos tenemos con nuestra seguridad, que sólo apunta a mantener y restablecer la convivencia pacífica. "Con la Ley se mantiene el espíritu garantista de respeto a los derechos humanos".

Artículo basado en la conferencia de Manuel Ramiro Velázquez Representante a la Cámara



En la ley quedó cimentada la norma y el espectro general de la movilización para emergencias. No solamente para la movilización militar, como alcanzó a ser aprobado por el Senado. El representante señala que en la ley se definió el concepto de la siguiente manera: "La movilización es un proceso permanente e integrado que consiste en aplicar en todo tiempo y en cualquier lugar del territorio nacional, el conjunto de normas, preceptos, estrategias y acciones que permiten adecuar el poder nacional en la forma de organización funcional, en los sectores público y privado y en los campos político, legal, militar, policial, económico y social, para atender y conjurar cualquier emergencia provocada por una calamidad pública o catástrofe natural, y para enfrentar hechos que ameriten la declaración de un estado de excepción".

Esta se fortaleció con la creación del Consejo Nacional de Movilización, para presentar las políticas y planes de movilización ante el Consejo Superior de Seguridad y Defensa, que presidirá el Presidente de la República para su ejecución.

En la norma quedó establecido que para enfrentar emergencias naturales y catástrofes, el alistamiento será previo y dirigido a toda la ciudadanía, especialmente a los grupos creados para tal fin. "Soy consciente que es necesario convocar y despertar la voluntad nacional para hacer equipo. Todos los medios y recursos nacionales, cualquiera que sea su naturaleza, deben ser movilizados para su empleo en las necesidades de la defensa nacional o cuando situaciones excepcionales de emergencia lo exijan", precisó.

La ley es un paso importante, pero se debe iniciar el proceso de culturización que proyecte la conciencia del alto grado de vulnerabilidad al que estamos expuestos en nuestro país, por las condiciones geográficas naturales y por las que nos llevan las situaciones de conflicto. "Por eso nos impulsa el deseo y el compromiso de liderar desde la Cámara de Representantes un proyecto de ley único y específico en el tema de la movilización", concluyó el representante Ramiro Velázquez.

“En Colombia la movilización de la sociedad siempre ha sido evidente y trascendental para la resolución de los conflictos, las situaciones de emergencia o los desastres naturales”, aseguró el doctor Eduardo González, de la Dirección General para la Prevención y Atención de Desastres.

En cuanto a la movilización, ésta ha sido automática acorde con intereses comunes y en otras ocasiones ha sido generada por procesos de sensibilización o identificación con la situación o el escenario.



El país cuenta con un Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (SNPAD). Está adscrito al Ministerio del Interior y coordina un conjunto de entidades públicas, privadas y comunitarias integradas, con el propósito de dar solución a los problemas de seguridad de la población que se presentan en un entorno físico por la eventual ocurrencia de fenómenos naturales o antrópicos.

Según el doctor González, tiene como objetivos definir responsabilidades y funciones de todos los organismos y entidades públicas, privadas y comunitarias en las fases de prevención, manejo, rehabilitación, reconstrucción y

desarrollo a que den lugar las situaciones de desastre o calamidad. Igualmente, integra los esfuerzos públicos y privados para la adecuada prevención y atención de las situaciones de desastre o calamidad y garantiza el manejo oportuno y eficiente de todos los recursos humanos, técnicos, administrativos y económicos que sean indispensables para la prevención de las situaciones de desastre. Se caracteriza porque es un ente descentralizado y la base del sistema es el municipal, los demás son de apoyo. Es interinstitucional, su función está más dirigida a facilitar la coordinación, la complementariedad, los ámbitos de competencia e impulsar la participación comunitaria.

Por su parte el órgano rector, la Dirección General del Sistema para la Prevención y Atención de Desastres tiene como objetivos orientar la gestión y coordinar las entidades del SNPAD y la ciudadanía en general, que permitan la prevención y mitigación de los riesgos y la organización de preparativos para la atención de emergencias y rehabilitación en caso de desastre, incorporando el concepto de la prevención en la planificación, educación y cultura del país. Así como optimizando los preparativos y la atención de emergencias, mediante el diseño de metodologías, realización de talleres, seminarios y divulgación pública que conduzca a la disminución de la vulnerabilidad y los efectos catastróficos de los desastres ocasionados por eventos naturales o antrópicos.



SISTEMA NACIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y... ATENCIÓN DE DESASTRES

"Se trata de asumir la coordinación de todas las actividades necesarias para atender una situación de desastre nacional declarada, apoyar a los Comités Regionales y Locales y velar por la inclusión del componente de gestión del riesgo en los procesos de participación y desarrollo", señala el conferencista.

El Sistema ha adoptado unas estrategias, con el propósito de concientizar a la ciudadanía sobre la importancia de la prevención, la elaboración de planes de emergencia y la coordinación interinstitucional. Algunas de éstas estrategias se refieren al Conocimiento sobre riesgos de origen natural y antrópico; Incorporación de la prevención y reducción de riesgos en la planeación; Fortalecimiento del desarrollo institucional del Sistema para la Prevención y Atención de Desastres; Socialización de la prevención y mitigación de riesgos y Orientación a las entidades territoriales, para que estén en capacidad de preparar sus propios planes locales de emergencias y contingencias.

LA CONSTRUCCIÓN DE LA NACIÓN, LA MOVILIZACIÓN SOCIAL

Y LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN



“En la teoría del caos existe un principio que se puede enunciar así: La perturbación de un sistema depende más de la forma como está organizado el sistema que de la fuente de perturbación”, con esta introducción el doctor Toro comenzó a explicar como el problema no son los riesgos o fuentes de perturbación que afectan a la sociedad, sino la forma como ésta se organiza para afrontarlos.

La previsión y la prevención proactivas son fundamentales para contrarrestar los efectos de una tragedia. Entendida la previsión como la capacidad institucional que tiene una sociedad para identificar, clasificar y comprender las fuentes de riesgo que la pueden afectar y la

prevención como la organización social e institucional que la sociedad estructura para enfrentar las fuentes de riesgo. Es evidente decir que una visión reactiva genera una institucionalidad diferente que una visión proactiva del riesgo.

El doctor Toro dijo que “el riesgo puede ser visto proactivamente como fuente y medio para crear y agregar valor a los bienes sociales colectivos y privados. Hacer del riesgo oportunidad. En lugar de hacer campañas anticorrupción, que es una visión reactiva, se debe trabajar por crear una cultura de la probidad, que es una visión proactiva. Podemos prepararnos para la guerra o construir un contrato social que haga posible la equidad”, señaló.

Podemos prepararnos para la guerra o construir un contrato social que haga posible la equidad

”

Artículo basado en la conferencia de Bernardo Toro
Vicepresidente de Relaciones Externas de la Fundación Social

m o v i l i z a c i ó n s o c i a l

La pobreza, el conflicto armado, la corrupción, los desplazados, los bajos niveles educativos, el desempleo, etc. conducen por el camino errado de seguir creando organizaciones e instituciones reactivas, es decir, instituciones 'anti' o 'contra'.

"Estoy convencido de que debemos seguir el criterio bíblico que dice no busques vencer el mal procura hacer sobreabundar el bien. Nuestra concepción de movilización social no debe orientarse a crear condiciones para reaccionar frente a las crisis o amenazas, sino a crear cultura e instituciones que permitan la abundancia de bienes colectivos y públicos, que son los que hacen posible la equidad y el bienestar de todos", dijo el doctor Toro.

La movilización se entiende como la convocatoria de voluntades para actuar en la búsqueda de un propósito común bajo una interpretación y un sentido compartidos.

Una movilización social debe dirigirse a reeditores, es decir, a personas que tienen público propio. Un reeditor tiene personas frente a las cuales tiene credibilidad y legitimidad para proponer y modificar acciones y mensajes. Un político es un reeditor social porque tiene seguidores que le aceptan, en libertad, ideas y propuestas de acción. Lo mismo puede decirse de un sacerdote o de un pastor; de un líder social o comunitario, de un padre de familia, de un artista y de un profesor.

El conferencista aseveró que el secreto - la clave - para lograr una movilización exitosa es poder identificar el conjunto de reeditores que pueden movilizar y comprometer a las personas que se requieren para lograr los propósitos establecidos. Una reforma social ocurre cuando se logra afectar la vida cotidiana de la sociedad.

PASOS PARA ESTRUCTURAR UNA MOVILIZACIÓN

Para que se dé una movilización deben solucionarse tres problemas básicos:

Primero se debe formular un horizonte atractivo y deseable. Formular un imaginario, es decir, una representación deseable y posible del futuro que queremos construir. Un

siendo decidido y hecho por muchos otros. Esto es lo que le da estabilidad a la movilización y puede convertirla en un proceso de cambio.

"La movilización participada, a nivel macro, no requiere que las personas estén físicamente juntas o se conozcan. Lo que se requiere es conocer y compartir el significado y la interpretación, es decir, poder tener certeza colectiva. Si cada uno de los actores involucrados en un propósito tiene la certeza de que muchas otras personas están haciendo lo mismo que él y buscando los mismos propósitos, el proceso se ha colectivizado. La colectivización requiere convocatoria", explica.



"Estoy convencido que debemos seguir el criterio bíblico que dice no busques vencer el mal procura hacer sobreabundar el bien".

imaginario válidamente propuesto es, al mismo tiempo, una fuente de hipótesis que provee de criterios para la actuación y la selección de acciones.

En segundo lugar, se debe definir adecuadamente el campo de actuación del reeditor. Cuando se propone un horizonte de cambio atractivo, muchas personas están dispuestas a participar si se les resuelve algunas preguntas. Por ejemplo, ¿Cómo puedo participar desde mi cotidianidad? ¿Qué tengo que entender? (comprensiones) ¿Qué debo hacer? (actuaciones) ¿Con qué puedo actuar? (instrumentos) y ¿Qué decisiones puedo tomar?

En un tercer momento se debe colectivizar la acción. Significa poder tener certeza colectiva, saber que lo que hago y decido en mi campo de acción y trabajo, está

EL PROYECTO DE NACIÓN

La aspiración máxima de una sociedad es convertirse en nación, es decir, en ser una sociedad que tiene un sentido colectivo de futuro propio, que le permite orientar todas sus actuaciones e instituciones en una dirección determinada. Es este sentido colectivo de futuro lo que diferencia a una nación de un territorio habitado. Una sociedad se convierte en nación cuando es capaz de responder proactiva y colectivamente a los desafíos que le presenta la historia. Así como un hombre o una mujer se convierte en persona de carácter cuando es capaz de responder propositivamente (proactivamente) a los desafíos que le presenta la vida, una sociedad se cohesiona y se

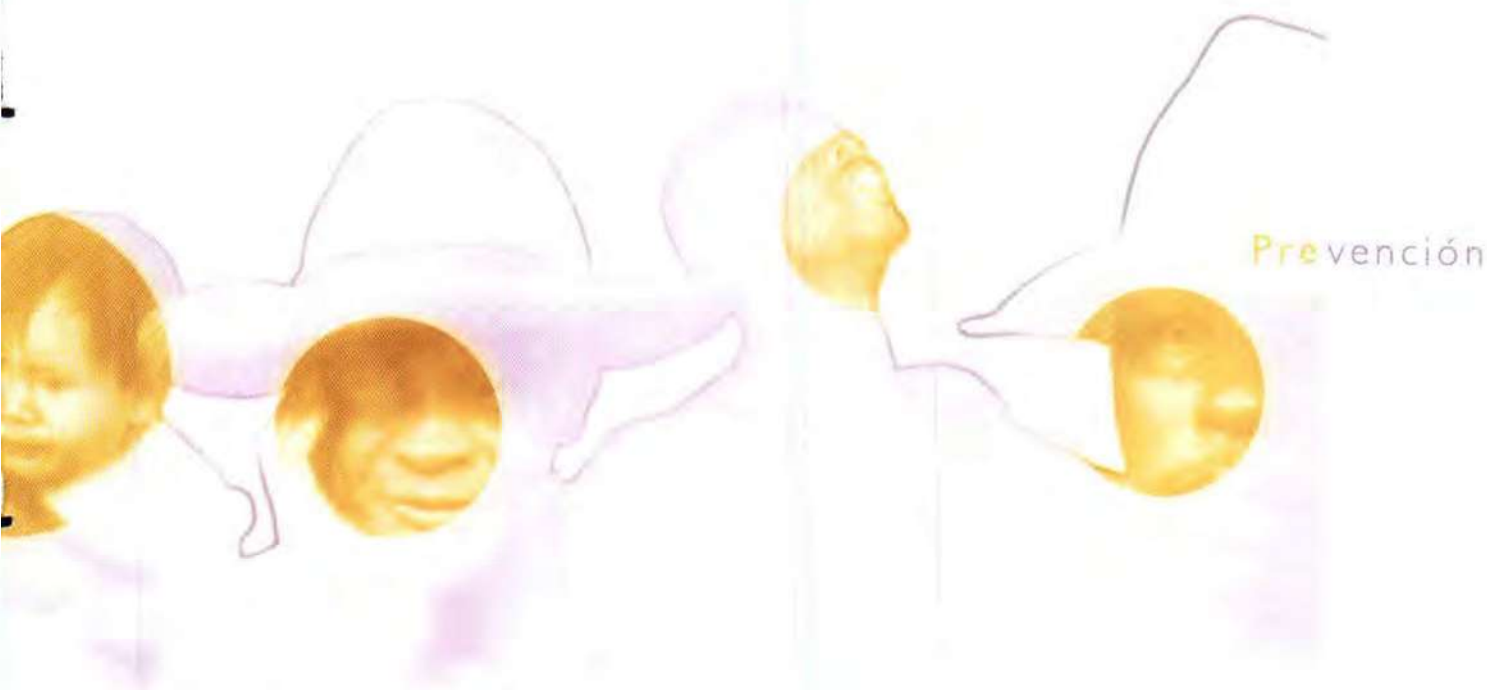
proyecta si es capaz de entender cuáles son los desafíos que debe superar colectivamente.

"Nuestros países tienen hoy dos grandes desafíos en su devenir histórico: Construir órdenes éticos de convivencia democrática y convertirnos en países éticamente productivos sin pobreza interna. Estos desafíos requieren de múltiples respuestas de orden político, económico, social y también de respuestas comunicativas y culturales. Los problemas o desafíos sociales se superan identificando acciones superiores positivas que, al irse logrando, van haciendo desaparecer lo negativo y dándole existencia a los bienes positivos", advirtió el doctor Toro.

Propone como proyecto de nación un proyecto ético de ciudadanía y proactividad, que guíe todas las actuaciones

Precisó que "el ciudadano es una persona capaz, en cooperación con otros, de crear o transformar el orden social que quiere vivir, cumplir y proteger para la dignidad de todos. Ser ciudadano implica entender que el orden de la sociedad no es natural, es una creación de los hombres y mujeres de la misma sociedad y entender que si el orden que se tiene no produce dignidad se puede transformar o crear uno nuevo, en cooperación con otros".

En este orden de ideas, el tejido social es la mayor riqueza de una sociedad. Saber organizarse, saber asociarse es la ciencia maestra de una sociedad, porque la asociación organizada produce autorregulación en la sociedad y per-



de la sociedad, en donde la ética se entiende como el arte de elegir lo que conviene a la vida digna de todos, es decir, hacer posible para todos los derechos humanos. El gran imaginario de nación es el Estado Social de Derecho. Para poder responder a los desafíos de construir un orden de convivencia democrática y una ética productiva que nos permita superar la pobreza interna se requiere orientar todos los esfuerzos hacia la construcción de ese Estado.

Desde esta perspectiva tenemos que orientar todas nuestras acciones y movilizaciones para lograr formas de organización social y política en donde sobreabunden los grandes bienes de la sociedad democrática: la ciudadanía, el tejido social y lo público.

mite más fácilmente la protección de los derechos. La relevancia de una persona y la capacidad de influir en su entorno social están relacionadas con el número de organizaciones productivas a las que pertenece. Sus actuaciones, su pensamiento y sus decisiones tienen un mayor chance de afectar a más personas.

Lo que llamamos tejido social - explica Toro - se refiere al entramado que generan entre sí las diferentes organizaciones. A mayor número de organizaciones productivas, mayor dinámica, fortaleza y autorregulación logra la sociedad. "El símil es textil: a mayor entramado y más hilos más fuerte la tela".

Así como un **hombre** o una **mujer**

se convierte en persona de carácter cuando es capaz de responder propositivamente (proactivamente) a los desafíos que le presenta la vida, una sociedad se cohesiona y se proyecta si es capaz de entender cuáles son los desafíos que debe superar colectivamente.

La organización permite solucionar los conflictos productivamente, sin violencia, hace del conflicto una oportunidad porque permite establecer reglas para ceder y recibir cesiones; reglas y criterios, que al ser respetados por todos, permiten llegar a soluciones equilibradas y de resultados más o menos permanentes. Regularmente un conflicto sin organización conduce al caos.

LO PÚBLICO DESDE LO QUE CONVIENE A TODOS

Lo público es aquello que conviene a todos, de la misma manera para la dignidad de todos. Todos los bienes o servicios destinados a la satisfacción de las necesidades comunes e indispensables, que hacen posible la vida digna de todos, son los bienes públicos o bienes colectivos por excelencia: la justicia, la vigilancia de las calles, los servicios domiciliarios, la educación básica, la salud preventiva, la vivienda, las telecomunicaciones, etc.

Lo público es construido por las élites, es decir, por todas aquellas personas cuyas actividades y propósitos trascienden el ámbito de lo privado y de los entornos inmediatos. "Ser élite no es igual a ser rico económicamente. Las élites son aquellas personas o grupos de personas que, con su actuación o decisión, pueden modificar los modos de pensar, sentir o actuar de una sociedad. Esta capacidad de transformación y de influencia convierte a la persona o grupo en un referente porque puede expresar, ordenar u orientar las aspiraciones o expectativas colectivas", dijo.

Lo público se construye en los espacios para la liberación, el debate y la concertación. En los lugares en donde se toman las decisiones. En los espacios educativos y de producción del saber, en los medios de comunicación y en las industrias culturales.

LOS INSTRUMENTOS DE LA MOVILIZACIÓN SOCIAL

Toda movilización desde el punto de vista proactivo, pretende modificar los modos de pensar, sentir y actuar de la sociedad. Ésta tiene cuatro grandes instrumentos para movilizarse: la política, la educación, la estética y las comunicaciones.

La política es entendida como la capacidad de crear grandes convergencias de intereses colectivos; la educación, por su parte, se entiende como la capacidad de una sociedad de seleccionar sus mejores saberes culturales y académicos para que las siguientes generaciones

La comunicación se entiende como la capacidad de crear condiciones estables para que todos los diferentes sentidos y significados que se producen en la sociedad puedan circular y competir en igualdad de condiciones. Desde el punto de vista de la movilización social democrática, la comunicación existe respecto al proyecto de sociedad: se orienta a garantizar que los diferentes sectores de la sociedad puedan hacer competir y circular sus mensajes, intereses y símbolos en igualdad de condiciones.

Si la comunicación es comunicación de sentido no pueden desarrollarse procesos comunicativos sin proyecto. Es el sentido del proyecto el que le da sentido a la comunicación. La comunicación no se define por los medios por los cuales se tramita, ni por el alcance y cobertura.

"el ciudadano es una persona capaz, en cooperación con otros, de crear o transformar el orden social que quiere vivir, cumplir y proteger para la dignidad de todos.

se los apropien adecuadamente. El sistema educativo es el mejor sistema de comunicación y movilización que tiene una sociedad, por eso debe ser un bien público, es decir, que todos tengan la misma oportunidad de acceder al sistema y se obtengan los mismos aprendizajes.

"El arte y los artistas crean sentidos nuevos; develan sentidos ocultos, transforman o destruyen sentidos. El arte es la síntesis de la conciencia de la sociedad. 'Cien años de soledad' nos ha enseñado más acerca de quienes somos que la historia que estudiamos. Cuando una sociedad se va transformando va creando nuevas formas de expresión estética. El arte es síntesis de lo construido, pero también es anuncio de porvenir. Los artistas dan sentido y razón de ser a los imaginarios y develan nuestros miedos y expectativas", destacó el doctor Toro.

El doctor Bernardo Toro concluyó su propuesta señalando el papel que deben cumplir los medios de comunicación en la construcción de sociedad (proyecto de Nación) y en la movilización. "Estos deben servir para la convocatoria y movilización de sectores, grupos y comunidades para el apoyo o búsqueda de objetivos y metas que favorezcan la equidad; la colectivización de comprensiones o actuaciones sociales que favorezcan la participación y la democracia; la creación de condiciones para que se produzca la expresión de los valores de sectores minoritarios o de poblaciones nacionales soslayadas en los medios masivos y la elaboración simbólica de sentidos que provienen de sectores minoritarios, para que puedan competir con otros universos simbólicos de la sociedad".

Dentro de su misión de contribuir a satisfacer las necesidades de seguridad y tranquilidad pública, la Policía Nacional tiene como una de sus prioridades responder de manera efectiva ante las diferentes manifestaciones que alteren el orden público y actuar eficientemente en las situaciones de emergencia que se presenten por desastres naturales o los causados por el hombre.

Para atender tales situaciones, asegura el general Alfonso León Arellano, la Policía Nacional dispone de todos sus recursos y medios para el servicio, así como de toda la dedicación y compromiso de sus hombres.

de toda la operación y de las actividades tendientes a reestablecer la normalidad. Esta sección coordina también el apoyo de instituciones como la Defensa Civil, la Cruz Roja, el Cuerpo de Bomberos, entre otros cuerpos de socorro como clínicas y hospitales.

La Dirección General, mediante la Directiva Permanente No. 003, imparte instrucciones a los comandantes de departamento para intervenir en la ejecución del Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.

Dicha directiva, que hace alusión a las erupciones volcánicas, las inundaciones, los continuos derrames de petró-



Foto Revista Policía Nacional

“Así, la Policía Nacional interactúa para conjurar dos elementos específicos: Uno, las situaciones de emergencia relacionadas con la acción violenta de la criminalidad y los actores del conflicto en Colombia, y dos, para la atención de situaciones de desastre y calamidad pública, en los niveles de responsabilidad que le otorga la ley”, aclara el oficial.

En el evento de presentarse una emergencia, la Dirección Operativa de la institución asume directamente el mando

de las operaciones, las explosiones, los incendios, las inundaciones, los huracanes y sismos, se encamina al empleo unificado de los recursos humanos y materiales con que cuenta la institución para una actuación oportuna y eficiente de cada uno de sus integrantes.

Según el oficial, los planes policiales para la prevención y atención de desastres tiene como objetivos específicos: preparar a los integrantes de la institución para afrontar situaciones de crisis y emergencia, fortalecer la capaci-

dad operativa de la Policía Nacional, desarrollar una capacidad de respuesta inmediata y ordenada, para actuar en estos casos y unificar criterios y procedimientos.

Explica que dentro de los contenidos generales de los planes se tienen en cuenta la recolección y administración de información, el alistamiento, la definición y la coordinación de las unidades que van a intervenir, el apoyo logístico en materia de transporte, equipo especializado, asistencia médica, la parte educativa y preventiva, la interacción con otros organismos, la acción propia y lo relativo al mando y control. Cuenta también la red de emisoras que tiene en todo el país, a través de las cuales cumple una amplia función informativa.

ATENCIÓN DE EMERGENCIAS POR VIOLENCIA

La institución cuenta con especialidades capacitadas para intervenir en situaciones graves de desestabilización del orden público, relacionadas con el accionar terrorista, el secuestro, la extorsión, el narcotráfico y la delincuencia organizada, los ataques guerrilleros y las acciones de violencia deliberada con-

Según el general Arellano, a la Policía Nacional le corresponde articular los planes dirigidos a eliminar las perturbaciones de seguridad, tranquilidad y salubridad pública, y colaborar en la protección de los recursos naturales y medio ambiente; velar por la seguridad y el control del área afectada, garantizando protección a los damnificados y proporcionar auxilio y apoyo a las demás autoridades.

También debe apoyar la evacuación de heridos, brindar la asistencia a través de los medios de transporte aéreo, terrestre y fluvial disponibles, ayudar en el traslado de auxilios, pres-

LA POLICÍA

NACIONAL EN SITUACIONES DE EMERGENCIA



Artículo basado en la conferencia del Mayor General Alfonso León Arellano, Inspector General de la Policía Nacional.

tra la sociedad en el marco del conflicto, tanto por grupos insurgentes como por organizaciones de autodefensas, dice el general Arellano.

Asegura también que las direcciones de Inteligencia, Policía Judicial, Antinarcóticos y Antiextorsión y Secuestro se han constituido en los pilares fundamentales para la atención de múltiples situaciones de emergencia relacionadas con el orden público, en apoyo a las unidades operativas que en las jurisdicciones regionales, de acuerdo con la organización territorial de la Policía, se ven comprometidas tanto para la prevención como para el manejo de situaciones de emergencia.

EMERGENCIAS DERIVADAS DE LA ACCIÓN DE LA NATURALEZA

La Policía Nacional participa del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres y, por lo tanto, le corresponde el desarrollo de las responsabilidades conferidas por este organismo, y en los planes regionales, departamentales y municipales que en esta materia se expidan.

tar apoyo en la identificación de cadáveres y elaboración de las actas de levantamiento.

FASES DE LAS OPERACIONES

La Policía Nacional actúa antes, durante y después de presentarse una emergencia. En los momentos previos, la institución actualiza el plan de emergencia regional y local; apoya a los comités locales para la prevención y atención de desastres, elabora el mapa de riesgos o amenazas naturales, indicando las vías de acceso que conduzcan al lugar de la emergencia;

mantiene actualizada la relación de recursos, diseña el programa de capacitación en coordinación con los organismos de socorro para el personal asignado para el caso, y promueve la participación y organización comunitaria.

Durante la etapa de emergencia, explica el oficial de la Policía Nacional, se toma contacto directo con los integrantes del Comité para la prevención de desastres y calamidades, se imparte la orden de alistamiento de las unidades, se organiza un puesto de mando central, se colabora en la evacuación de heridos y damnificados, se dispone de los medios necesarios para el traslado de las víctimas, los auxilios, los víveres y los medicamentos y alimentos a las áreas estratégicas previamente señaladas.

Después de la emergencia, se estudian las consecuencias del fenómeno, en coordinación con los demás organismos, se participa en el control del área para evitar actos vandálicos o alteración del orden público, se propone a

el cumplimiento de los fines constitucionales y de la Ley de Seguridad.

"Cuando se vea perturbado el orden público y los hechos generadores del mismo desbordan la capacidad de la Policía Nacional para su manejo y contención, los Gobernadores, Alcaldes y el Comandante de Policía respectivo, pueden acudir a la asistencia militar con el propósito de generar instancias de coordinación e integración de esfuerzos para conjurar dichas manifestaciones", afirma el general.

LA MOVILIZACIÓN NACIONAL

La Policía Nacional participa en el Consejo Nacional de Movilización, integrado por el Ministerio de Defensa, el Ministerio del Interior, el Comandante General de las Fuerzas Militares y el Director de la Defensa Civil Colombiana.

Dentro de sus funciones le compete recomendar y emitir conceptos sobre las políticas y los planes de movilización. El general Arellano explica que la movilización se cumple

MG. Alfonso
León
Arellano



POLICÍA NACIONAL

Dentro de su misión de contribuir a satisfacer las necesidades de seguridad y tranquilidad pública.

las autoridades de la región las medidas de emergencia, como el toque de queda o la ley seca; se da protección a la vida e integridad de los damnificados, se coordina con las demás entidades las acciones en caso de que el fenómeno se repita y se evalúa el procedimiento policial antes y durante la emergencia para hacer los ajustes necesarios.

PARA ATENDER SITUACIONES ESPECIALES

En las situaciones relacionadas con graves alteraciones del orden público interno, asegura el general Arellano, se aplican los procedimientos y disposiciones establecidas en la Constitución y la Ley de Seguridad y Defensa Nacional. Según explica el oficial, frente a hechos graves de orden público, opera la jurisdicción territorial, donde el Comandante General de las Fuerzas Militares y el Director General de la Policía Nacional someten a la aprobación del Ministerio de Defensa el ámbito de acción de sus respectivas jurisdicciones territoriales, de manera que se facilite

en dos fases: la preparación para la movilización que integra el planeamiento y el alistamiento. El planeamiento es permanente y se da en situaciones de paz, mientras que el alistamiento consiste en la preparación de procedimientos para enfrentar en el momento la emergencia natural o la perturbación del orden público. La Policía Nacional puede acudir al llamamiento de las reservas.

LA POLICÍA NACIONAL FRENTE A DESASTRES NATURALES

Colombia está considerada como uno de los países más propensos a ser afectados por desastres de diferente orden. Su ubicación geográfica, lo abrupto de sus regiones montañosas y los agentes antrópicos, biológicos y meteóricos la hacen vulnerable a la acción de eventos severos de erosión, deslizamientos, aludes e inundaciones. A esto se suman los continuos derrames

de petróleo, las explosiones, los incendios, los escapes de sustancias químicas peligrosas, entre otros.

El país ha sufrido diversos eventos de importancia en los que la Policía ha estado vinculada a la atención y manejo de las emergencias, en coordinación con las autoridades políticas y administrativas y de acuerdo con la ley.

Sin duda, uno de los eventos más recordados por su magnitud e impacto, y porque sucedió recientemente es el terremoto en el Eje Cafetero, en enero de 1999. El general Arellano destaca especialmente la actividad de la Policía Nacional en este evento, que afectó a Armenia y a doce municipios más, y que destruyó las principales sedes gubernamentales, cuerpos de socorro, servicios públicos y de sanidad, afectando, inclusive, las instalaciones policiales. Además, dejó el trágico saldo de 1.185 personas muertas, más de tres mil heridos y aproximadamente 400.000 damnificados. Aquí la Policía Nacional tuvo un rol de relevancia.

ques, avenidas, lotes desocupados, ruinas de edificaciones, puentes, calzadas y separadores de avenidas.

La emergencia se atendió de manera integral y coordinada con las diferentes autoridades nacionales, regionales y locales. La Policía Nacional debió atender la Plaza de Toros que se dispuso como Centro de Reclusión Temporal, a donde iban todos los contraventores; adoptó los barrios más afectados, instalando una ciudadela que albergó a 121 familias, asumió el control y direccionamiento en la labor de descargue de aviones que llegaban con ayudas, evacuación de heridos y migración de las personas que querían abandonar la zona por miedo a nuevas réplicas; dispuso de un servicio para garantizar la distribución de ayudas a damnificados por un lapso de 40 días. También se activaron Frentes de Seguridad Local en diferentes barrios de la ciudad, se prestó servicio de vigilancia en los albergues temporales y en las cocinas comunales instaladas por la Red de Solidaridad, se apoyó la asistencia psicológica y el trabajo social, en fin, la Policía

Dentro de su misión de contribuir a satisfacer las necesidades de seguridad y tranquilidad pública, la Policía Nacional tiene como una de sus prioridades responder de manera efectiva ante las diferentes manifestaciones que alteren el orden público y actuar eficientemente en las situaciones de emergencia que se presenten por desastres naturales o los causados por el hombre.

En este desastre, recuerda el general, fallecieron 18 miembros de la Policía Nacional: "estábamos preparados para sufrir un desastre, pero no para ser víctimas de él, fue un hecho sin precedentes. Con la destrucción total de la base del Comando del Departamento, quedaron sepultados medios logísticos necesarios para la prestación de un servicio básico de Policía. Cada agente sufría su propio drama. Debía socorrer a sus familiares y atender el servicio".

Superadas las primeras etapas de la crisis a la Policía le correspondió liderar la entrega de ayudas, el control del tráfico, la seguridad de la zona bancaria y comercial, la vigilancia ordinaria y el control de los barrios residenciales y los asentamientos temporales. La desocupación del espacio público fue una de las tareas que demandó el mayor esfuerzo, compromiso y profesionalismo de la policía, porque día a día fue invadido por comerciantes informales, damnificados y personas foráneas, que ocuparon par-

atendió todos los requerimientos hechos por las autoridades y la comunidad, haciendo presencia y apersonándose de la situación.

Destaca, también que "la acertada gestión de todos los mandos propios y el esfuerzo para liderar y ejecutar planes operativos y servicios de policía, permitió contribuir a la atención y manejo de la situación de orden público en el departamento durante la tragedia del Eje Cafetero".

Finalmente, aseguró que con base en las experiencias que ha vivido la Policía Nacional en el manejo de situaciones de emergencia y crisis, que permite señalar cómo la prevención y la planificación son vitales para superar una emergencia, la institución "ha incorporado una intensa campaña educativa y de promoción comunitaria en coordinación de todas las entidades comprometidas, en el entendido de que la integración de esfuerzos es el principal aspecto para el control de las emergencias".

La mejor forma como un país puede afrontar una emergencia es perfeccionando la capacidad de respuesta a esos eventos que lo afecten o lo puedan afectar en un futuro. La Asamblea General de la Naciones Unidas, del cual Colombia es miembro activo, es consciente de la necesidad de orientar, desarrollar y apoyar las medidas y capacidades conducentes a que los estados estén preparados y fortalecidos para la atención de las mayores emergencias que puedan ocurrir en territorio propio o en apoyo a otras naciones.

El doctor Franklin asegura que para la atención de una emergencia se debe seguir conceptualmente una serie de pasos, pero que "la realidad nunca es perfecta, y ahí es donde surgen los problemas y las debilidades". Sin embargo, en la medida en que exista todo el componente de prevención y preparación, se disminuye la posibilidad de error y la magnitud del impacto.

em e r g e n c i a



Artículo basado en la conferencia de Lars Franklin • Coordinador Residente del Sistema de las Naciones Unidas en Colombia

"La realidad nunca es perfecta, y ahí es donde surgen los problemas y las debilidades"

El representante de las Naciones Unidas asegura que la ocurrencia de un evento, ya sea natural o generado por el hombre, no es de por sí un desastre: "La magnitud del evento y sus efectos catastróficos están en directa relación con la ausencia de preparación de la población afectada y de sus estructuras sociales para prevenirlo o para adecuarse con flexibilidad y capacidad de respuesta apropiada que permitan reaccionar y atender sus efectos sin traumatismos mayores".

La experiencia acumulada en el sinnúmero de emergencias que ha vivido el mundo, ha permitido a las Naciones Unidas concretar los siguientes seis pasos para enfrentar una emergencia:

LA ALERTA TEMPRANA

Este es un mecanismo definido y establecido, bien sea a través de medios materiales o por la simple observación de los vecinos del lugar de cambios no ordinarios que permite anticipar la ocurrencia de un fenómeno potencialmente catastrófico.

conflicto armado con el fenómeno del Niño, la tormenta tropical Mitch y la crisis económica) se debe aplicar la propia lectura social y económica de procesos.

Un ejemplo claro de alerta temprana de una emergencia compleja en Colombia - dice el doctor Franklin - es la ciudad de Buenaventura, donde, para cualquier observador, se mezcla una ubicación geográfica de alta vulnerabilidad aparejada al desastre económico y social de sus habitantes.

LA NOTIFICACIÓN DE EMERGENCIA

Al detectarse la existencia de una catástrofe, se debe dar este segundo paso, que puede ser llevado a cabo por la misma comunidad o por las autoridades correspondientes.

El representante de las Naciones Unidas afirma que el canal de difusión primario de la notificación "es la propia acción de los pobladores", luego los medios de comunicación. Los dos, dado el papel fundamental de orientadores y facilitadores de procesos, y en la medida de su



MARCO CONCEPTUAL SOBRE EL MANEJO DE SITUACIONES DE emergencia

El alto funcionario advierte que la "lectura" de la señal y su transmisión debe ser "asertiva y oportuna y contar con los canales y medios que permitan desencadenar acciones y reacciones apropiadas". Para el caso de desastres naturales existen los observatorios que anticipan los eventos. Pero para el caso de emergencias complejas (sucesión de conflictos, como por ejemplo el caso de El Salvador, donde en los últimos años se ha conjugado el

capacidad y preparación, permitirán que se generen las acciones y respuestas oportunas requeridas para la emergencia.

LA VERIFICACIÓN

Esta tiene por objetivo comprobar que efectivamente el evento se haya presentado y que los datos suministrados sobre la ocurrencia de la situación sean reales. Por lo ge-

neral, a través de sistemas alternos se chequea la información y se precisa la localización, la magnitud, la situación inicial, la población afectada y los posibles efectos iniciales. De ser real la notificación, explica Franklin, se activan los mecanismos formales de atención primaria. Es usual que este tipo de atención lo inicie la propia comunidad a través de los grupos informales como las juntas de vecinos, los comités barriales, las brigadas locales de reacción y atención, la defensa civil, las iglesias, los organismos de socorro, entre otros. Si la notificación llegara a ser falsa, entonces deben precisarse los motivos que la generaron para aplicar los correctivos del caso y evitar el uso de dicha notificación como elemento que altere la tranquilidad de la población.

LA ACTIVACIÓN DE MECANISMOS DE RESPUESTA

Aquí deben tenerse en cuenta dos aspectos: primero, el manejo de la población afectada, y segundo, lo relativo a la evaluación de la situación. Los mecanismos permiten,

etc. Franklin señala que existen organismos que se encargan de esto y que actúan bajo directivas precisas y claros mecanismos de ejecución, reporte y dirección, como por ejemplo la Cruz Roja, la Defensa Civil, las Fuerzas Militares, los ministerios de Salud, Educación, etc., a nivel nacional, y en el componente internacional, cuando la magnitud lo amerite, otro tanto por temas y especialidades.

LOS ASPECTOS DE ATENCIÓN Y EVALUACIÓN

Según el representante de las Naciones Unidas, en una emergencia son varios los temas relacionados con la atención y evaluación que se deben cubrir, para lo cual es importante tener totalmente formulados los mecanismos de ejecución, es decir, contar con toda una política de prevención y mitigación de vulnerabilidad de eventos. Estos temas son los siguientes:

En primer lugar están los servicios de salud para la población desplazada por un emergencia, que deben estar basados sobre el concepto de cuidados de salud prima-

“La rápida provisión de un sistema básico de disposición sanitaria para uso humano es más apropiado que la provisión tardía de un sistema apropiado”.

de un lado, evaluar la afectación propiamente dicha y, de otro, ir tomando las decisiones para activar niveles mayores de atención y reacción, o hacer los ajustes necesarios al proceso en sí. Estos aspectos como tal no son separados ni de ejecución diferente, sino que son componentes de la propia atención y son realizados casi simultáneamente, pero con connotaciones y niveles propios y definidos. Igualmente, son elementos de la propia gestión de la atención que se retroalimentan y permiten una mejor acción y resultados.

El experto aclara que no obstante lo anterior, es lógico que la atención y la evaluación sean realizadas sectorialmente, es decir por temas, como el manejo de alojamiento, la salud, la alimentación, la seguridad, la educación,

ria. La prioridad se debe centrar en medidas preventivas, tales como nutrición apropiada y servicios de salud pública, más que en medidas curativas. (En Colombia, el ejemplo está en la experiencia del sismo en el Eje Cafetero, donde este aspecto se desarrolló a través del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres y sus componentes de salud). Los requerimientos de medicina y elementos para la atención médica deben seguir los parámetros de los ministerios de salud o de la Organización Mundial de Salud, que permite el manejo unificado de éstas.

En segundo lugar, están los Campamentos y necesidades personales de alojamiento. Franklin aconseja que, por espacios mínimos de tiempo, los esfuerzos y recursos de-

ben ser comprometidos en alojamientos temporales de emergencia; pero que, en cambio, la reconstrucción y la localización permanente debe ser promovida tan pronto como sea posible.

De igual manera, se deben preferir las contribuciones en dinero para compras de locales y material de vivienda para alojamiento temporal a las contribuciones en especie, compra de tiendas, materiales prefabricados para vivienda y otras soluciones que no se adapten a la situación local. Deben priorizarse y privilegiarse las iniciativas para grupos familiares, para así cumplir con la atención integral de necesidades de alojamiento.

Recomienda también que las construcciones comunales las hagan los propios afectados, proveyéndolos de asistencia-guía y de los materiales necesarios, lo que ayudará a asegurar que el alojamiento cumpla con sus necesidades particulares mínimas y a generar tareas y responsabilida-

Asegura también que "en un momento de emergencia se debe actuar primero y mejorar después", porque sistemas temporales que cubran las necesidades inmediatas pueden ser mejorados o sustituidos posteriormente. La rápida provisión de un sistema básico de disposición sanitaria para uso humano es más apropiado que la provisión tardía de un sistema apropiado.

En cuarto lugar, cita la alimentación y la nutrición. Aquí se deben preferir los alimentos preparados localmente a la comida importada. Es igualmente aconsejable la distribución de ingredientes que permitan a las familias preparar sus propias comidas. La población infantil, las mujeres embarazadas y los ancianos son los más vulnerables a la malnutrición, requiriendo de atención especial.

El quinto tema está relacionado con la elección del sitio, la planeación y el alojamiento en los campamentos para personas desplazadas. Para el experto de las Naciones

Lars
Franklin



des propias de la reconstrucción física y social, reduciendo el sentido de dependencia y disminuyendo costos.

Como tercer tema está el agua potable y el saneamiento. Las necesidades de agua deberán ser atendidas inmediatamente, pues es uno de los recursos de mayor demanda. "Una adecuada cantidad de agua razonablemente segura, dice el señor Franklin, es preferible a una pequeña cantidad de agua potable; ésta debe ser proveída tan cerca de la vivienda como sea posible; previsiones de saneamiento son más prioritarias que tratamientos de agua". La disponibilidad del líquido debe ser el factor determinante en la organización de su provisión. La evaluación de las fuentes para consumo humano y animal debe ser realizada por especialistas.

Unidas, una deficiencia en cualquiera de estos aspectos puede afectar el bienestar de la población desplazada.

Recomienda, entonces, evitar campamentos de alta densidad y planearlos para un tiempo largo.

Aconseja también que en la planeación del campamento se debe contar con la comunidad y se debe asegurar el asesoramiento y acompañamiento en geología, asentamiento, planificación urbana, ingeniería y salud pública.

Destaca también el respeto por los derechos mínimos de la población desplazada que "debe ser un elemento totalmente claro en la atención a dicha población".

El sexto tema tiene que ver con la búsqueda y el rescate de víctimas, actividad que requerirá de asistencia internacional en caso de que el área afectada sea muy grande.

La mejor forma como un país puede afrontar una emergencia es perfeccionando la capacidad de respuesta a esos eventos que lo afecten o lo puedan afectar en un futuro.



En Colombia, el ejemplo está en la experiencia del sismo en el Eje Cafetero, donde este aspecto se desarrolló a través del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres y sus componentes de salud

Franklin manifiesta que la posibilidad de sobrevivencia de personas atrapadas declina entre las 24 y las 36 horas de ocurrido el hecho.

El séptimo y último punto trata sobre la seguridad ciudadana, que es un elemento activo y necesario tanto para los afectados como para sus familiares y conocidos que intentan conocer el estado de sus allegados. La posibilidad de saqueos, vandalaje, cuatrерismo, etc., son aspectos que deben contar para la atención oportuna y apropiada. "Sin militarizar la acción, esquemas de patrulla civil y militar, rondas ciudadanas son elementos que oportuna y coordinadamente integrados permiten desarrollar actividades de seguridad", precisa.

surtan de la mejor forma posible. Este es el punto más alto de la cadena de mando y desde el cual se debe tener total cubrimiento y conocimiento de la situación y su desarrollo.

RESPUESTA INTERNACIONAL

Asegura que la respuesta internacional se produce ante una declaración de emergencia nacional o por petición expresa del gobierno nacional, pero que para el caso de las emergencias por contienda militar son los organismos como las Naciones Unidas los que generan el requerimiento. Este tipo de ayuda no puede responder en la fase inmediata de la emergencia por razones logísticas.

"En un momento de emergencia se debe actuar primero y mejorar después".

EL CENTRO DE COORDINACION

Siguiendo con los pasos para enfrentar una emergencia, Franklin cita el Centro de Coordinación, el cual tiene como objetivo coordinar acciones, instrucciones y directrices específicas y precisas, de manera que todas las instituciones relacionadas puedan interactuar organizadamente, sin que ello interfiera sus propias responsabilidades y capacidades. Este centro, que trabaja bajo el concepto de mando unificado, requiere apoyo logístico y administrativo para el cabal desarrollo de sus funciones, de tal manera que su operación no se convierta en una emergencia por sí misma.

Desde el centro de coordinación, asegura el experto de las Naciones Unidas, se toman las decisiones del caso para que las propias acciones de la atención se

La ayuda gubernamental internacional puede darse de manera bilateral, es decir, de país a país, o multilateral, que son los mecanismos existentes entre países para desarrollar políticas adoptadas en conjunto, como lo es, por ejemplo, el Sistema de Naciones Unidas. Existe también la ayuda internacional no gubernamental, como la Cruz Roja Internacional, Médicos sin Fronteras y Cáritas, entre muchas otras.

En síntesis, cualquier emergencia en su prevención y atención incluye conocimiento y monitoreo de los riesgos, incorporación de la reducción de riesgos en la planificación del desarrollo de un país, fortalecimiento institucional, capacitación, dotación, convocatoria y operación. Todo ello aunado, dice Franklin, "nos lleva al concepto de movilización nacional como expresión de la previsión y atención de desastres".

"El ejemplo más impresionante en procesos de desmovilización y reconstrucción en la historia reciente alemana lo constituye, en mi opinión, la reunificación de Alemania en 1990, que hizo necesario disolver y desarmar un ejército altamente armado, el Ejército Nacional Popular de la República Democrática Alemana (RDA), e integrar a sus miembros a una vida civil productiva o al nuevo ejército común. Además, el inventario material del Ejército Nacional Popular, incluyendo sus bienes inmuebles, debían ser destruidos o llevados a una disposición final destinados para fines productivos", señaló el diplomático.

Mientras tanto es considerado como un hecho histórico que el público en general está sobrevalorando las opciones de acción y los recursos disponibles para tal efecto por parte de la superpotencia comunista y de sus aliados. Los entendidos en la materia, en cambio, desde hacía mucho tiempo se basaron en otras premisas al hacer su análisis de la situación".

Ya a principios de los 80 se consideraba que la superpotencia roja era sobreexpandida, disponía de una débil base económica y tenía un sistema de gobierno y de sociedad que no era suficientemente dinámico y flexible para



Herbert

Behrendt
Alemania



Dijo que la caída del muro de Berlín y el derrumbamiento de la RDA de ninguna manera fueron sucesos acontecidos sin preámbulo alguno, aunque es verdad que nadie podía prever la dinámica de esos sucesos y las dimensiones del derrumbamiento. No hay que olvidar que desde principio de los años 80 en la RDA se había iniciado un proceso de desestabilización interna que iba superando las capacidades de manejo de la dirección estatal. Behrendt afirmó: "hay que ver las causas de esa desestabilización en las complejidades de las relaciones Este - Oeste, en la política de distensión del Gobierno alemán iniciada por Willy Brandt, y en los desarrollos internos en la Unión Soviética después de la Segunda Guerra Mun-

implementar sus objetivos y reaccionar ante los desafíos externos.

Algunos análisis dan cuenta de cómo se inició el proceso de desestabilización de la RDA. En el pasado inmediato: el impacto de los intentos de Mijail Gorbachov de realizar reformas en la Unión Soviética, que causaron un cambio sostenible en el clima intelectual e hicieron surgir expectativas, pero que también provocaron fuerzas contrarias, que en 1991 resultaron fatales para el mismo Gorbachov.

En el pasado mediato: los efectos del Acta Final de Helsinki (1975) en el llamado KORB III contiene el reconocimiento de ciertas normas de Derechos Humanos

también por parte de la Unión Soviética. KORB I y II tenían como temas cuestiones políticas y económicas. Con el paso del tiempo el KORB III estaba desarrollando una enorme dinámica, invitando a la fundación y al crecimiento de sociedades civiles. Igual sucedió con otros movimientos en países como Polonia y Checoslovaquia.

De esta manera las cosas también tomaron su curso en la RDA. Las estrecheces económicas, por ejemplo en el Ejército Popular, condujeron a posponer la modernización del armamento, a adoptar medidas de ahorro en cuanto al mantenimiento y cuidado de los equipos. Los acuerdos del Acta Final permitieron ciertas medidas de desarme y desmonte del cordón minado (cerca de 1.3 millones de minas antipersonales a lo largo de aproximadamente 1.400 kilómetros a lo largo de la frontera entre las dos Alemanias). En materia de información, muchos alemanes orientales ya no se conectaban a sus medios de comunicación, sino a los occidentales, con lo cual se divulgaron nuevas ideas y otro tipo de información. El efecto causado por los medios de comunicación fue diluyendo la imagen que se tenía del 'enemigo'.



DESMOVILIZACIÓN Y RECONSTRUCCIÓN EN EL EJEMPLO DEL
EJÉRCITO NACIONAL POPULAR DE LA RDA Y DE LA UNIFICACIÓN

Alemana

Artículo basado en la conferencia de Herbert Behrendt
Primer Secretario de la Embajada de Alemania en Bogotá, en la rama de prensa y política

"Esto afectó los fundamentos económicos y sociales del así llamado Estado de 'obreros y campesinos'. Los mandos directivos de la RDA no vieron ninguna necesidad de reforma, se creyeron fuertes y decidieron contrarrestar este proceso por medio de la represión. "En el mes de noviembre, por ejemplo, se prohibió leer la revista mensual soviética 'Sputnik', para la población de la RDA uno de los medios de información más importantes sobre las ideas de Glasnost y Perestroika, esto significaba que las directivas de la RDA no pensaban adherirse a las reforma emprendida por Gorbachov", dijo el Secretario de la Embajada.

En 1989 miles de ciudadanos de la RDA aprovecharon sus viajes a los países socialistas (Hungría, Polonia, Checoslovaquia) para refugiarse en las embajadas de la República Federal Alemana en Budapest, Varsovia, y Praga, para exigir la salida hacia Europa Occidental haciendo hincapié en su nacionalidad alemana.

A pesar del cambio generacional en las directivas de la RDA las reformas no se vieron. El anciano jefe del SED, Erich Honecker, fue destituido el 17 de octubre de 1989 y lo reemplazó Egon Krenz, bastante menor. Gorbachov intentó convencer a Honecker de que emprendiera reformas, pero las posiciones y mentalidades divergentes de estos dos políticos quedaron expresadas ante la comunidad mundial a través de la televisión:

Gorbachov: "Quien llega tarde, será castigado por la vida"

Honecker: "Ni un burro, ni un buey son capaces de detener el rumbo del socialismo".

El Secretario Behrendt comenta "Muy pronto los acontecimientos demostraron quien era el que llegaba tarde. A pesar de la destitución de Honecker, muy pronto se vio que la dinámica propia de los acontecimientos también superaba la capacidad de mando de un régimen rejuvenecido. En la noche del 9 de noviembre de 1989 las directivas de la RDA decidieron abolir la obligación de conseguir un permiso estatal para poder emigrar del país. Esto fue un intento para reducir la presión reinante en la caldera".

"Todos los generales y almirantes activos fueron dados de baja o pensionados; se disolvieron por completo las tropas fronterizas (19.000 hombres) y la justicia militar del Ejército Nacional Popular y para los 89.800 hombres todavía activos del Ejército se estableció cierto tipo de plan social: algunos soldados serían acogidos en el Ejército Federal único, los mayores de 50 años podían pedir su pensión y otros podrían capacitarse en otras profesiones".

Esa misma noche miles de berlineses orientales inundaron los sitios fronterizos. Con esto llegó a su fin el experimento del socialismo en la RDA, iniciado por Stalin e implementado por una élite directiva completamente incapaz para ello, tanto a nivel intelectual como técnico y político.

PAPEL, IMPORTANCIA Y POTENCIA DEL EJÉRCITO NACIONAL POPULAR

El Ejército de la RDA gozó de buena reputación dentro del pacto de Varsovia. También dentro de los cálculos militares de la OTAN fue considerado como una fuerza que había que tomar en cuenta. En 1989 eran 160.000 hombres activos, tenían unos 220 buques de guerra, 767 aviones de guerra y helicópteros, más de 2.700 tanques de combate, más de 2.000 piezas de artillería, lo que representaba una fuerza formidable.

Este era un instrumento del Estado y del Partido. Behrendt comentó: "el ministro de Defensa de la RDA, Eppelmann (un pastor objetor del servicio militar) al pre-

guntarle por el rol del Ejército Nacional Popular dentro del Estado de la RDA me contestó: Si usted hubiera preguntado a Honecker por los pilares de su Estado, con seguridad le habría contestado: el Partido, la Stasi - Servicio de Seguridad del Estado - y el Ejército Nacional Popular”.

Este ejército se vio sometido al desarrollo de la crisis del mismo Estado. En 1989 comenzó una reforma militar que tenía por objeto cambiar el ejército de uno del Partido en un Ejército del Pueblo, eliminar los déficits de democracia, abolir los “oficiales políticos”, reducir los privilegios de rango, mejorar las condiciones de servicio y de vida, reducir el servicio militar obligatorio, introducir medidas anticorrupción y abolir la prohibición de ver medios de comunicación de occidente.

Se decidió que solamente habría un reducido ejército alemán, el “Bundeswehr” y se firmó el acuerdo de la desintegración del del Ejército Nacional Popular del Pacto de Varsovia. En ambos lados se iniciaron los preparativos para la disolución y/o para el traspaso y la reconstrucción.

El secretario alemán explicó el proceso que se siguió: “Todos los generales y almirantes activos fueron dados de baja o pensionados; se disolvieron por completo las tropas fronterizas (19.000 hombres) y la justicia militar del Ejército Nacional Popular y para los 89.800 hombres todavía activos del Ejército se estableció cierto tipo de plan social: algunos soldados serían acogidos en el Ejército Federal único, los mayores de 50 años podían pedir su pensión y otros podrían capacitarse en otras profesiones”.

R e c o n s t r u c c i ó n



Por lo tanto se puede decir que las transformaciones del Ejército Nacional Popular en uno constitucional moderno y democrático fueron iniciadas antes de la unificación alemana.

Las elecciones dieron como resultado el primer gobierno democrático de la RDA, bajo Lothar de Maiziere, quien nombró como nuevo ministro de Defensa y Desarme a Reiner Eppelmann, un pastor evangélico, defensor de los derechos ciudadanos y objetor del servicio militar. El fue el último jefe del Ejército Nacional Popular. El siguiente paso fue la disolución y/o el traspaso del Ejército Nacional Popular en el nuevo Ejército Federal de la Alemania Unida.

Para todo el personal occidental regía un estricto código de conducta: ninguna actitud de “vencedores” y una prohibición absoluta de un lenguaje discriminatorio. La meta era: la creación de un ejército constitucional, democrático, bajo el concepto básico del “ciudadano uniformado”.

El proceso de reconstrucción se concentró en tres tareas fundamentales: La integración del personal dentro de una cultura política común del Ejército, la adaptación técnica militar y/o estructural militar y la eliminación de las “cargas ambientales”.

En Colombia, un desastre puede ocurrir en cualquier momento y generar una situación de emergencia. Lo importante es que este haya sido previsto desde el punto de vista financiero, bien sea para evitarlo o para hacer menos penosas las consecuencias del mismo en caso de que ocurra. Esta labor le compete al Departamento de Planeación Nacional.

Según el director general de Planeación Nacional, Juan Carlos Echeverry, el país está expuesto a todo tipo de amenazas naturales, siendo las más frecuentes los terremotos y las inundaciones, que se presentan con una periodicidad de 4 a 5 años y cuya magnitud puede significarle al Gobierno entre el 1% y el 2% del PIB, como sucedió con el desastre que afectó al Eje Cafetero.

Al referirse a la visión que tiene Planeación Nacional sobre el manejo de desastres y la previsión de los mayores riesgos que enfrenta el país, así como de los costos que implican la guerra y la búsqueda de la paz, Echeverry analizó, en principio, dos temas: La gestión de riesgos y La política fiscal y las situaciones de emergencia.

GESTIÓN DE RIESGOS

El alto funcionario definió gestión de riesgos como "una serie de actividades integradas para evitar o disminuir los efectos adversos en personas, servicios, bienes y medio ambiente, tema que a su vez se subdivide en dos aspectos: prevención y mitigación". La prevención busca evitar la ocurrencia de un



A lo anterior se suman otro tipo de desastres como son los causados por la mano del hombre, y entre los cuales están las acciones guerrilleras y paramilitares - tema al cual el Director de Planeación Nacional se refirió en términos netamente económicos - con el fin de hacer explícita la metodología que se aplica para el cálculo de la previsión que debe hacer el Estado para enfrentar esta clase de emergencias.

desastre o reducir sus consecuencias una vez este haya sucedido, mientras que la mitigación se refiere a las medidas de intervención dirigidas a disminuir el riesgo, "resultado de una decisión de políticas según un nivel de riesgo aceptable, el cual no se puede eliminar".

Dentro de la gestión de riesgos se encuentra la atención, que son los procedimientos, actores y recursos establecidos para

actuar de manera efectiva ante un desastre; las responsabilidades, que deben ser compartidas entre el gobierno y la población; la rehabilitación, que son acciones conducentes a recuperar y a establecer condiciones preexistentes de capacidad a nivel de servicios afectados por un evento catastrófico, y la reconstrucción, que es el desarrollo de infraestructuras y asentamientos vulnerados por un desastre.

POLÍTICA FISCAL Y SITUACIONES DE EMERGENCIA

El enfoque con el cual Planeación Nacional observa el problema de los riesgos, según el doctor Echeverry, es el de una contingencia que debe ser evaluada e incluida en el balance de la Nación, y sobre la cual se deben hacer unas provisiones. "Se sabe que el Estado, el Gobierno, en algún momento debe responder obviamente con una logística, con unos planes de acción, pero eso en términos económicos es básicamente unos costos, unos recursos financieros y si no hay provisión en el

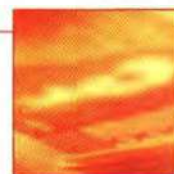
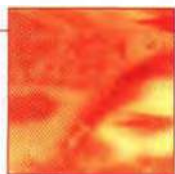
Aseveró que tradicionalmente el análisis de las finanzas públicas se realiza con base en variables de flujo: gasto total, ingresos corrientes de la nación y déficit fiscal; luego, estas variables capturan los cambios explícitos y corrientes de la deuda al Gobierno, pero no así los cambios en activos y pasivos implícitos. Por gastos explícitos se entienden rubros como los salarios, la inversión, los intereses de la deuda, los ingresos por impuestos, mientras que las provisiones para un siniestro o incluso los costos asociados con la guerra o los asociados con la paz se cuantifican en unas contingencias implícitas, las cuales no se registran en los balances de la Nación. "Nosotros lo que buscamos aquí fue tomar el balance de la Nación, realizado por la Contaduría General de la República, y adicionarle estos montos", explicó el directivo.

Analizando el balance del Gobierno se encuentra que del lado de los activos están los bienes públicos, el capital financieramente productivo del Gobierno, el capital humano que

CONVERSIÓN DE LA

ONOMÍA

SITUACIONES DE EMERGENCIA



Artículo basado en la conferencia de Juan Carlos Echeverry • Director Nacional de Planeación

momento que se presenta el siniestro, entonces hay que hacer esfuerzos muy grandes".

Para hacer esos cálculos, asegura el directivo, lo que se hace es mirar el balance de la Nación, con el fin de verificar cuáles podrían ser la magnitud de esos siniestros, la regularidad con que ocurren o su probabilidad de ocurrencia y, con base en ello, proceder a realizar las provisiones que puedan cubrir dicho costo.

tiene el Estado, los activos financieros extranjeros, las reservas del Banco de la República, los bonos del tesoro, los recursos naturales de propiedad del Estado y el valor esperado en préstamos al sector privado, así como el valor presente de los impuestos que va a recaudar el Gobierno a largo plazo, traído al presente con una tasa de descuento.

Del lado del pasivo está la deuda pública externa, que son los bonos emitidos; la deuda pública interna, los TES y los presta-

mos que hace el Gobierno; y aquí también están los pasivos contingentes domésticos, que son de muchos tipos, como las garantías de los depósitos en los bancos, las garantías que da el Fogafín, y el valor presente neto de las pensiones.

El doctor Echeverry explicó que los pasivos contingentes pueden ser de dos tipos: explícitos o implícitos. Los explícitos son las garantías de deuda de las entidades públicas y las garantías de infraestructura; pero existen garantías implícitas que tiene el Gobierno que no están firmadas en ningún contrato, pero que, sin embargo, no por eso no dejan de ser exigibles en un momento dado. Es el caso de una catástrofe natural o causada por el hombre.

LOS DESASTRES NATURALES

Colombia está localizada en la región conocida como "cinturón de fuego del Pacífico", que se caracteriza por presentar

miento y el desarrollo regional del país. "El Gobierno debe destinar los recursos para evitar esos desastres naturales, así como para proveer los recursos para la rehabilitación y reconstrucción en caso de ocurrencia".

De acuerdo con las cifras que posee la Dirección General de Atención y Prevención de Desastres, en Colombia hay 4.2 millones de personas afectadas por desastres naturales entre 1993 y el 2000 (78% por inundaciones; 12% por sismos y 10% por otro tipo de eventos). Y el Fondo Nacional de Calamidades a la fecha tiene 86 mil millones de pesos.

¿Cuáles son las contingencias de los terremotos? El experto económico lo explica así: La población total en alto riesgo es de 14.4 millones, el 35% de la población total del país; el porcentaje de la población directamente afectada es de 3.8%; el porcentaje de la población indirectamente afectada, el 10%, "eso demuestra que el efecto puede ser sustancial, es decir



Juan Carlos Echeverry

una alta complejidad tectónica, con bastante actividad sísmica y volcánica; grandes ciudades están ubicadas en zonas de riesgo; se estima que el 36% de la población colombiana vive en dichas zonas. Las condiciones climáticas tropicales implican vientos, lluvias y cambios en temperaturas, que ocasionan, inundaciones, erosión, desplazamientos de tierras, sequías e incendios forestales, situación que hace al país muy vulnerable a sufrir una catástrofe en cualquier momento.

El director de Planeación afirmó que los dos fenómenos que más afectan a Colombia son los terremotos y las inundaciones, los cuales suceden "con una regularidad asombrosa, especialmente durante los últimos 15 años".

Para el funcionario, la mala provisión de este tipo de desastres es una amenaza para el desarrollo socioeconómico, porque los costos de un terremoto afectan negativamente el creci-

que el 10% de la población en un fenómeno natural de gran magnitud puede llegar a afectarse". Esto implica una contingencia anual entre 300 y 900 millones de dólares, si el fenómeno ocurriera periódicamente cada cuatro años.

Para inundaciones, cuya magnitud es importante, la contingencia es de 17.000 millones de pesos, 8 ó 7 millones de dólares anuales, provisión que se debe hacer cada año debido a la regularidad del hecho.

Al respecto, el conferencista afirma: "con las evidencias que se tienen, es previsible que Colombia enfrente una situación similar cada cinco o seis años y en el balance del Estado, las contingencias implícitas debe incluir este tipo de rubros, de manera que el Estado pueda hacer provisiones que le permitan, en el momento que ocurra el siniestro, tener los recursos disponibles".

LOS COSTOS DE LA PAZ

Para calcular la provisión que debe hacer el Gobierno para enfrentar el conflicto armado que se libra en el país, el director de Planeación Nacional manifestó que se confrontaron los costos y beneficios pecuniarios de la actividad guerrillera. Tomando como base los datos de la Consejería de la Presidencia para la Defensa y la Seguridad, las estimaciones para el período 1991 y 1997 arrojan ingresos anuales de la guerrilla entre 370 y 680 millones de dólares, de los cuales se deriva un ingreso promedio de 470 millones de dólares. Estos ingresos dependen de actividades de tráfico de drogas, en un 41%; de robos y extorsión, en un 28%; de secuestros, en un 19%; de ingresos relacionados con corrupción, en un 4%, y de otras inversiones, en un 6%.

Al enfrentar las diferentes cifras de ganancias y gastos de la guerrilla, se tiene que el valor del ingreso esperado menos los costos anuales puede ser cercano a los 430 millones de dólares anuales. "Este fue un truco contable que hicimos, y que me indica que si yo estoy combatiendo una actividad ilícita cuyo ingreso anual es de 430 millones de dólares, yo tendría que

de los cuales se deriva el Sistema Nacional de Atención y Prevención de Desastres. En cuanto a los desastres de origen antrópico intencionados, cuya incidencia ha aumentado, la respuesta del Estado en términos financieros, de logística y de efectividad se ha ido desarrollando.

El Plan Nacional de Atención y Prevención de Desastres fue adoptado por el decreto 093 de 1998, y busca el conocimiento de los riesgos de origen natural y antrópico, incorpora la prevención y reducción de riesgos en la planificación y socializa la prevención y la mitigación de los desastres. Un ejemplo de cómo se ha enfrentado exitosamente una catástrofe natural fue el siniestro del Eje Cafetero y la acción del Fondo para la Reconstrucción del Eje Cafetero, Forec, para atender de manera inmediata las consecuencias del terremoto. En ese entonces, el Gobierno declaró una situación de desastre natural e incorporó lineamientos específicos de intervención en el Plan Nacional de Desarrollo para construir la paz.

En términos de las respuestas a desastres antrópicos intencionados, que son derivados de la mano del hombre, Echeverry aseguró que hay actividades globales, como incremento real

eCONOMÍA

El 10% de la población en un fenómeno natural de gran magnitud puede llegar a afectarse". Esto implica una contingencia anual entre 300 y 900 millones de dólares, si el fenómeno ocurriera periódicamente cada cuatro años.



colocar en una cuenta una suma necesaria que me produzca por lo menos ese mismo monto en intereses anualmente", afirma el director de Planeación Nacional.

El costo de establecer la paz es el valor necesario para acabar con un negocio de estos rendimientos. Y haciendo unas precisiones, se necesitaría de por lo menos unos US\$7.000 millones como saldo, colocados a una tasa de interés del 6% anual, rendimientos que compensarían estos 430 millones de dólares. Pero adicional al cálculo contable de la paz, están los desastres intencionales que se derivan de la actividad guerrillera, como los atentados terroristas contra la infraestructura petrolera y energética, asaltos a poblaciones civiles, secuestro, desplazamiento forzado, ataques de las autodefensas, entre otros. Estos son costos explícitos que se derivan año tras año y que implican gastos para la nación.

LA RESPUESTA ESTATAL

El conferencista aseveró que el Estado colombiano contempla los desastres de origen natural o antrópico no intencionados,

en gastos de la Fuerza Pública entre 1998 y 2000, el Fondo Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, el Fondo de la Seguridad Territorial, el Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada, el Programa de Atención a Víctimas de la Violencia y las operaciones contra la Subversión, las operaciones Fortaleza, Bolívar y Gato Negro. El gasto de la fuerza militar ha aumentado en respuesta a la acentuación del conflicto armado interno. Es el primer esfuerzo que se ha hecho sistemáticamente para enfrentar el conflicto. Ese incremento se refleja así: de US\$ 9.388 millones de dólares en 1999, a US\$17.000 millones en el 2000 y a US\$ 21.000 millones en el 2001.

Finalmente, el director de Planeación hizo énfasis en la necesidad de fortalecer la prevención en procesos de planificación en todos los niveles, además de la preparación, de la previsión y la logística, así como fortalecer la institucionalidad y los mecanismos de interacción entre sistemas existentes formales y no formales, y de un mayor compromiso de los sectores y entes territoriales en la gestión de riesgos.

En mi calidad

de Comandante General de las Fuerzas Militares de Colombia registro hoy con suma complacencia, la culminación de un evento tan importante, como es el que se ha llevado a cabo en este escenario, a partir del 8 de agosto del presente mes, y que hoy finaliza arrojando un resultado altamente satisfactorio, y de útiles proyecciones.

La realización del mismo ha sido posible, dentro de ese espíritu siempre renovado de nuestra Escuela Superior de Guerra, que fiel a sus mejores tradiciones, continúa haciendo sentir su presencia como magnífico y adecuado foro, donde se analizan y debaten todos los grandes temas que estructuran la realidad nacional, sobre todo en esta hora por demás compleja de nuestro acontecer histórico como nación.



Consecuente con ello, se programó este seminario sobre "Sociedad, Gobierno, y Fuerza Pública en situaciones de Emergencia", cuyo mismo enunciado nos indica con suficiente razón la delicadeza y actualidad de todos los temas que aquí fueron materia de los más amplios debates.

La instalación del 8 de agosto, contó con la presencia del alto gobierno nacional representado en las personas de los señores Ministros del Interior, doctor Armando Estrada Villa, y de la Defensa Nacional, doctor Gustavo Bell Lemus, de los Comandantes de las Fuerzas Militares, acompañados de quién hoy tiene nuevamente el inmenso honor de estar con ustedes, del director de la Policía Nacional, del señor presidente del Congreso de la República, de la señora Anne W. Patterson, Embajadora de los Estados Unidos de Norteamérica en Colombia, y del

señor Mayor General Gary Speer, Segundo Comandante del Comando Sur de los Estados Unidos de América. La calidad de los participantes, tanto nacionales como extranjeros, amplios conocedores de las materias que aquí se han tratado y debatido, proporcionaron una medida, por demás exacta y rigurosa de la tan comentada importancia de este foro, verdadera convergencia de la inteligencia y la calificación académica, la cual se puso de presente a través del análisis concienzudo de los temas tratados, y de sus innumerables proyecciones en nuestro ámbito nacional. Ello no podía ser de otra manera, habida cuenta de la talla y dimensión intelectual de todos los que en él participaron, y que, con la satisfacción que esto proporciona, nos han vuelto a poner

mitió siempre una apreciación más amplia de los problemas y temas debatidos, alcanzando una perspectiva más cierta, y ajustada debidamente a nuestro cambiante y difícil entorno, donde a veces, y como bien lo sabemos todos, la realidad, trastocada de hecho por multitud de variables, puede desbordar en gran medida a la misma ficción.

Empero, y como resumen de una conclusión más general, y como obligado hito a registrar con profunda satisfacción y entusiasmo, hay que destacar el hecho cierto, de que con este Seminario que hoy ha concluido bajo los mejores auspicios, se han dado grandes y definitivos pasos para encarar de una vez por todas, por parte del Estado y la Sociedad Colombiana, este tema

LA MOVILIZACIÓN NACIONAL, UN COMPROMISO CON LA

PAZ

Palabras del señor General Fernando Tapias Stahelin, Comandante General de las Fuerzas Militares, en la clausura del Seminario "Sociedad, Gobierno y Fuerza Pública en Situaciones de Emergencia".

de presente la disposición siempre atenta para colaborar con sus luces, en la futura consolidación de todas las conclusiones que aquí se han esbozado.

Lo expresado amerita, de nuestra parte; del alto Gobierno, especialmente del Ministro de la Defensa Nacional, de las Fuerzas Militares de Colombia, a las cuales tengo el honor de representar, testimoniarles el sentimiento de nuestro más sincero y reconocido agradecimiento, y nuestras más efusivas felicitaciones, extensivas análogamente, a todos aquellos, que con su verbo fácil y agudos comentarios, le dieron a los debates el tono crítico y constructivo indispensable, que per-

tan neurálgico y de tantas facetas y aristas como es el que ha sido abordado con el mayor acierto y rigor. Esta circunstancia pone de presente una vez más el compromiso de todos los conferencistas y participantes, con la causa y el fomento de la paz y de la seguridad ciudadana, meta cierta de todas las personas de buena voluntad de todas las latitudes. Nuestro reconocimiento entonces de nuevo por su participación y asistencia la que valoramos en toda la intensidad e importancia a que ustedes siempre se han hecho acreedores.

Muchas gracias



Con el propósito de conocer la estructura militar y de policía; los aspectos organizacionales, estratégicos y operativos y la formación y el pensamiento de los militares de otros países, cada año los alumnos del curso de Altos Estudios de la Escuela Superior de Guerra viajan a Estados Unidos y Europa. Este viaje es considerado como parte de su formación y capacitación geoestratégica. Desde el año pasado, el enfoque del viaje cambió sustancialmente. Los oficiales, además de recibir la capacitación sobre organización y procesos de modernización de las distintas Fuerzas Armadas, deben exponer algunos temas relacionados con el orden público que vive el país, haciendo énfasis en la composición de los agentes generadores de violencia, los daños causados por estos a la infraes-

En Madrid y Roma las exposiciones estuvieron dirigidas a los estudiantes del Curso de Estado Mayor y del Curso de Altos Estudios Militares y a los alumnos oficiales extranjeros y profesores de centros de capacitación militar. En Ginebra (Suiza) y Oslo (Noruega), países muy interesados en la paz de Colombia, el grupo de alumnos asistió a conferencias dictadas por miembros de la Cruz Roja Internacional, el Centro Ginebrino de Política de Seguridad, el Centro Internacional para la Erradicación de Minas Antipersonales, el Centro para el Control Democrático de las Fuerzas Armadas y la Organización de las Naciones Unidas. En estas charlas se trataron temas relacionados con los Derechos Humanos y el papel de las Fuerzas Militares en una situación de conflicto y, al mismo

ALUMNOS DEL CAEM VIAJE DEL CURSO DE ALTOS ESTUDIOS MILITARES A EUROPA Y ESTADOS UNIDOS

Capitán de Navío Carlos Cubillos Marino

tructura y a la población civil, los atentados contra los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario y las acciones de la Fuerza Pública para contrarrestar a estos grupos armados. Así mismo, deben hacer un informe detallado de los planes gubernamentales, especialmente lo relacionado con el Plan Colombia.

Estas presentaciones están dirigidas a integrantes de Organizaciones No Gubernamentales (ONG), integrantes de las Cancillerías de los países visitados, agregados militares, centros de estudios militares y demás funcionarios de entidades con interés en temas latinoamericanos y colombianos.

Durante tres semanas, los estudiantes del Curso de Altos Estudios Militares visitaron Madrid, Ginebra, París, Oslo, Londres, Roma y Washington.

tiempo, se les informó acerca de la situación actual de Colombia a miembros de ONG, como Amnistía Internacional, Comité de Minas Antipersonales y a los embajadores de Portugal, Chile, Argentina y Uruguay.

En París y Londres las actividades de los alumnos del Curso de Altos Estudios Militares se centraron, básicamente, en la visita a los Ministerios de Defensa respectivos, en donde se plantearon temas relacionados con la política de seguridad nacional y procesos de reorganización de la defensa en relación con los retos que les implica ser miembros de la Comunidad Europea. De igual forma, los alumnos expusieron su temática a miembros de organizaciones no gubernamentales y agregados militares ante los respectivos gobiernos.

Para finalizar, los alumnos viajaron a Washington en donde desarrollaron varias actividades en la Secretaría de Estado y el Pentágono. El doctor Michael Parmly, asistente delegado de la Secretaría de Estado para asuntos de Democracia y Derechos Humanos, les manifestó a los visitantes la importancia de las Fuerzas Militares en la solución del conflicto armado, la prioridad que deben tener los Derechos Humanos en los programas gubernamentales y la necesidad eliminar cualquier vínculo con los grupos de autodefensas ilegales. Por su parte, el doctor James Mark, asistente delegado de la Secretaría de Estado para asuntos de Narcotráfico a nivel mundial, planteó que las Fuerzas Armadas deben ser más efectivas en la lucha contra el narcotráfico y el lavado de activos y el doctor Phillip Chicola, director de la Oficina de Asuntos Externos en el Hemisferio Occidental, habló de la necesidad de ser más eficientes en la lucha antinarcóticos y antisubversiva, pero respetando los Derechos Humanos y evitando vínculos u omisiones con las autodefensas.



Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional

Madrid ■ ■ ■

Ministerio de Defensa

■ ■ ■ Londres



Finalmente, en el Pentágono se realizó una mesa redonda con el doctor Robert Nauberry, director del Departamento de Operaciones Especiales para Conflictos de Baja Intensidad, y con la doctora Devora Roseblau, Subsecretaria para la Política y Apoyo en la Lucha Antidrogas, con el propósito de tratar aspectos que tienen que ver con la eficiencia de la Fuerza Pública colombiana contra la subversión, el narcotráfico y las autodefensas. En la reunión se insistió en el respeto de los Derechos Humanos y de la normatividad relacionada con el Derecho Internacional Humanitario.

Este viaje fue de vital importancia porque se logró presentar la real situación del país y, a la vez, desvirtuar la propaganda negativa dirigida a crear una mala imagen de la Fuerza Pública colombiana. Igualmente, el grupo pudo recibir información de primera mano sobre modernización de diferentes Fuerzas Militares y su función en tiempo de paz.

Los alumnos pudieron observar que Colombia para los europeos no es ninguna prioridad, toda vez que ellos tienen suficientes problemas con los procesos de unificación en cuanto a la moneda - el Euro - lo comercial, las aduanas, la inmigración, etc. y en cuanto a potenciales conflictos están más preocupados por la crisis de los Balcanes.

El único interés real puede estar en España, por razones comerciales, históricas y culturales y por parte de algunas multinacionales europeas especializadas en el sector bancario.

Otro aspecto que vale la pena resaltar, es que Europa, a pesar de ser el segundo consumidor de drogas en el mundo, no ha emprendido programas fuertes relacionados con la prevención de la drogadicción, la lucha contra los carteles de la droga, la producción de insumos químicos utilizados en la elaboración de la cocaína, detección y lavado de activos, venta ilegal de armas y munición a los grupos subversivos, es decir, no hay una corresponsabilidad en los esfuerzos colombianos.



Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional

Madrid ■■■



■■■ Madrid

Con relación al pensamiento que tiene Estados Unidos acerca del conflicto colombiano puede decirse que es completamente distinto al europeo, por diversas razones. Colombia está en su área de influencia y les preocupa mucho la expansión del conflicto a los países vecinos, especialmente, por el ambiente propicio que existe debido a la situación económica compleja y a la presencia de gobiernos con tendencias socialistas de centro izquierda, lo cual podría generar en la región una situación muy particular contraria a los principios y postulados estadounidenses. Además, hay intereses comerciales de Estados Unidos en Colombia y el narcotráfico es considerado por el Gobierno de ese país como un asunto de seguridad nacional.

Para concluir, es importante destacar la dinámica proactiva que están desarrollando los miembros del cuerpo diplomático colombiano en favor de una imagen real del país y la forma como han adelantado una encomiable labor para desvirtuar la campaña negativa que ha adelantado la guerrilla en contra de la Fuerza Pública y del Gobierno nacional.



INSTANTES

del Seminario Internacional
"Sociedad, Gobierno y Fuerza Pública
en Situaciones de Emergencia"



Salón Rojo - Hotel Tequendama
Bogotá 8 al 10 de agosto de 2001



Mobilización

El Girasol



El girasol es considerado como símbolo de comunidad desde hace siglos. Busca la luz del sol y gira hacia él sin importar dónde esté sembrado, crece siempre en dirección al sol.

Es una imagen de resplandor y de luz. Su forma circular connota solidaridad, comunidad y unidad. Sus semillas son sumamente visibles y abiertas al escrutinio del mundo. Ellas se dispersan por toda la tierra esparciendo buenas noticias.

El girasol crece más que otras plantas pero nunca las mira por debajo de sí mismo. No produce mucha sombra para que otras plantas puedan crecer a su lado.



"Unión, Proyección y Liderazgo"