

ABRIL 2007

FUERZAS ARMADAS



PUBLICACIÓN MILITAR ESPECIALIZADA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA - VOL. LVII - EDICIÓN 182



**EL PAPEL DE LAS FUERZAS MILITARES Y EL FUTURO DE LA PAZ
EN COLOMBIA**

C O N T E N

- DIRECCIÓN:**
Brigadier General Eduardo Herrera Verbel

- SUBDIRECCIÓN:**
Contralmirante Rodrigo Quiñones Cárdenas

- DIRECCIÓN EDITORIAL:**
Capitán de Fragata María del Carmen Velandia Gracia

- SUBDIRECCIÓN EDITORIAL:**
Mayor Erwin Manuel Vargas Virviescas

- CONSEJO EDITORIAL:**
 - Gral (r) Alvaro Valencia Tovar
 - Capitán de Navío Mauricio Rodríguez Ruiz
 - Dr Fernando Soto Aparicio

- COORDINACIÓN ENLACE POLICÍA NACIONAL:**
 - SVP Janette Bossa Costa
 - Intendente Nauys Florián Mora

- SUSCRIPCIONES:**
 - Fabiola Romero Guzmán

- DISEÑO:**
 - Jorge Andrés Acero P.

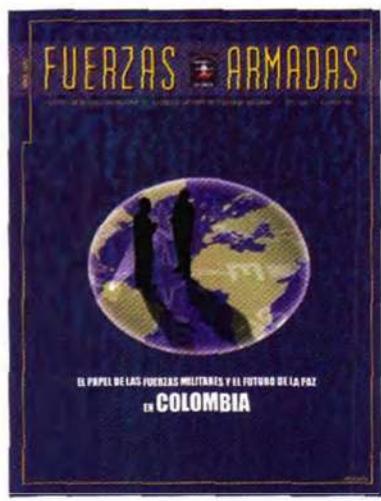
- PRODUCCIÓN Y PRE PrensA**
CassA CreativA
244 3383 / 268 0518

- IMPRESIÓN**
CassA Creativa

- DISTRIBUCIÓN:**
Servientrega
Adpostal

- CANJE Y SUSCRIPCIONES:**
Revista Fuerzas Militares
Cra. 11 No. 102-50 Of. 117
Telefax. 620 6536

PORTADA: El papel de las Fuerzas Militares y el futuro de la paz en Colombia. MONTAJE: Jorge Andrés Acero P.



La Revista Fuerzas Armadas es el medio de difusión del pensamiento militar y civil sobre aquellos aspectos que de una u otra forma tienen relación con la Defensa Nacional. Las Ideas o tesis expuestas son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de los Al. Mandos. Se permite la reproducción de los artículos dándole el crédito a la Revista Fuerzas Armadas.

Carrera 11 No. 102-50 Escuela Superior de Guerra. Oficina 117. Telefax: 620 6536. Teléfono: 620 4066 Extensiones: 221 - 233 - Bogotá, D.C. - Colombia, Sur América

I D O



Saludo Por: Brigadier General EDUARDO HERRERA VERBEL Director Escuela Superior de Guerra	4
Editorial - El papel de las Fuerzas Militares y el futuro de la paz en Colombia Por: Dr. GUSTAVO BELL LEMUS Vicepresidente de la República y Ministro de Defensa Nacional	6
Un concepto estratégico ante el conflicto Por: General ALVARO VALENCIA TOVAR	10
Proceso de paz y proceso político Por: EDUARDO BARAJAS SANDOVAL Decano de las Facultades Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario	16
Papel de la comunidad internacional en Colombia Por: Mayor General (r) JUAN SALCEDO LORA	22
El "proceso de paz" en un contexto internacional desfavorable Por: Dr. CARLOS EASTMAN ARANGO Centro de Estudios Geoestratégicos Universidad Militar Nueva granada	26
Entender la guerra para alcanzar la paz Por: Brigadier General EDUARDO HERRERA VERBEL	30
Como cubrir la paz en tiempos de guerra	40
Lecciones de camuflaje del Reino Animal Por: Dr. JORGE ELIÉCER CASTELLANOS MORENO	44
EJÉRCITO NACIONAL Especialización en seguridad física y de la informática	48
ARMADA NACIONAL El ARC Malpelo plataforma de investigación oceanográfica	50
FUERZA AÉREA Fuerza Aérea hacia la nueva Colombia con alas soberanas y un gran "corazón amigo"	52
POLICIA NACIONAL Gestión Humana	54



Un puente entre la academia militar y la sociedad Los medios de comunicación tienen una labor pedagógica, pues su misión incluyen un mínimo de rectitud de intención de formar a la opinión pública. Muchas veces se ha dicho que en gran parte la cultura y el grado de civilización de un pueblo se mide por la calidad de sus medios de comunicación masiva, ya que ellos son los que aumentan o degradan el conocimiento popular, junto con la escuela y la universidad. De ahí que una de las formas de responsabilidad social de la prensa hablada y escrita, consiste en responder por el grado de cultura y civilización de la gente. La Constitución Política de 1991 estableció un modelo de democracia participativa y los medios de comunicación tienen dentro de ese paradigma la misión de contribuir al logro de la paz social y de ser constructores de la democracia, participando con su gran potencial en el fortalecimiento de las virtudes y valores éticos, tanto del individuo, como de la sociedad y de sus gobernantes. Aunque sin las pretensiones de un medio de comunicación masivo, nuestra Revista Fuerzas Armadas se

S

A

L

Por: Brigadier General EDUARDO HERRERA VERBEL Director Escuela Superior de Guerra

□ □ □ □ □

inscribe en ese nivel de responsabilidad que le compete a toda publicación que circula entre la opinión pública anónima, en las comunidades académicas o como la nuestra que navega en varias aguas. Con la circulación de esta revista consideramos se llena un vacío importante que existe en el campo del pensamiento militar y estratégico y se contribuye a la conformación de una opinión pública favorable a la misión que tienen las Fuerzas Militares y, a la vez, acerca a la ciudadanía a su doctrina y labor constitucional. Así mismo, esta publicación es un puente académico, tendido entre la Escuela Superior de Guerra y las demás dependencias de la Fuerzas Armadas, que tiene el propósito de crear espacios de reflexión y análisis acerca de los más diversos temas de la vida nacional e internacional. Por sus páginas Pasa lo más selecto del pensamiento y la estrategia militar. Varios altos oficiales activos y retirados contribuyen con sus orientaciones a dar luces en momentos de confusión y a prestar su concurso para generar

LA CIRCULACIÓN DE ESTA REVISTA LLENA UN VACÍO IMPORTANTE QUE EXISTE EN EL CAMPO DEL PENSAMIENTO MILITAR Y ESTRATÉGICO Y SE CONTRIBUYE A LA CONFORMACIÓN DE UNA OPINIÓN PÚBLICA FAVORABLE A LA MISIÓN QUE TIENEN LAS FUERZAS MILITARES



U

D



las ideas, consolidadas en largos años de experiencia, reflexión y trabajo. Diversos analistas han ayudado a construir los contenidos, no sólo en el campo militar, sino en el político, social, económico y cultural. Análisis y reflexiones que han servido de referente para que nuestros militares confronten sus tesis y hagan también importantes aportes en la comprensión de la realidad actual. La crisis política que atraviesa la nación necesita de ideas y orientación, con el fin de superar las dificultades generadas por los grupos al margen de la ley, que entre otras acciones nocivas han contribuido a entronizar vicios contrarios a cualquier idea de convivencia democrática y pacífica. Sus páginas están abiertas para que entre todos aportemos ideas y propuestas, en momentos en que el país requiere con urgencia el apoyo de todos los colombianos. Esta

edición la dedicamos a analizar en profundidad las causas que malogran el proceso de paz que el Gobierno Nacional adelantaba con la guerrilla de las Farc; el papel que jugó la Fuerza Pública durante las negociaciones y su vocación civilista, así como la participación de la comunidad internacional en el desarrollo del proceso. No nos quedamos sólo en el análisis coyuntural, sino que contextualizamos con las corrientes de pensamiento mundial en la comprensión de los conflictos y su posible solución a éste que es atípico. Las páginas de la Revista Fuerzas Armadas están abiertas para que contribuyamos al debate y a generar estrategias, propuestas e ideas que enriquezcan esta publicación que es de ustedes.

EL PAPEL DE LAS FUERZAS MILITARES Y EL FUTURO DE LA PAZ EN COLOMBIA



Hasta hace unos días, en Colombia se estaba adelantando un proceso de negociación política para solucionar el conflicto armado interno, en medio de la guerra. Esta no había sido una opción escogida por el Estado. Pero con el respaldo de la sociedad este la asumió de manera realista para poder iniciar diálogos con la guerrilla.

Esta situación le asignó a las Fuerzas Militares dos papeles muy complejos y no exentos de tensiones.

El primero, en cumplimiento de su deber de obedecer subordinadamente al poder civil establecido por la institucionalidad democrática, las Fuerzas Armadas cooperaron con él, siguiendo sus orientaciones en la búsqueda

ninguna opción militar. En los momentos previos al inicio de los diálogos de paz, estos grupos habían decidido desmovilizarse y desarmarse para reinsertarse a la vida civil y, por exigencia del Estado, concentraron todos sus efectivos en armas en pequeñas áreas durante el desarrollo de las negociaciones. Además, simultáneamente cesaron tanto sus acciones armadas contra la Fuerza Pública como sus hostigamientos contra la población civil. En estas condiciones, en el momento en que se inició el proceso era irreversible e inevitablemente desembocaba en la desarticulación y en la reinsertión de la guerrilla a la vida civil.

En los procesos de paz que estaban en marcha la situación era distinta. La contraparte del Estado eran grupos guerrilleros más numerosos y fuertes. Y en lo que respecta por lo menos a las

EDITORIAL

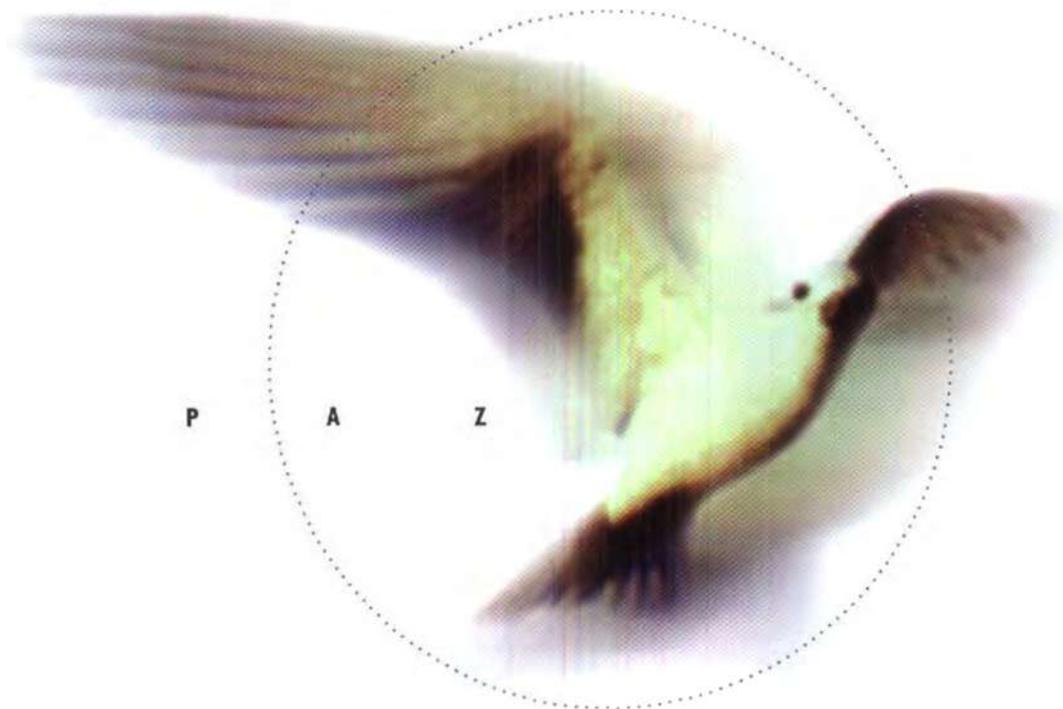
Por: Dr. GUSTAVO BELL LEMUS Vicepresidente de la República y Ministro de Defensa Nacional

de la solución política al conflicto armado; y el segundo, puesto que la solución política al conflicto armado; puesto que la guerra continuaba mientras se dialogaba, las Fuerzas Militares garantizaron con las armas la seguridad ciudadana y la estabilidad institucional, que seguía amenazada por los grupos irregulares, tanto los que realizaban conversaciones con el Estado, como los que estaban por fuera del proceso de paz.

Esta situación era relativamente novedosa para las Fuerzas Militares en Colombia y no correspondía a la que se vivió durante los anteriores procesos de negociación. En efecto, los grupos guerrilleros con los que el Estado ha llegado a firmar acuerdos de paz eran grupos relativamente pequeños que en el momento de las negociaciones tenían una muy precaria situación política, gran debilidad económica y prácticamente

Farc, no han expresado su intención de desmovilizarse ni de integrarse a la vida civil como partido político legal, ni han cesado sus presiones armadas contra la sociedad civil. Continúan utilizando la violencia como una forma de ganar mejores posiciones en la mesa de negociación y esporádicamente incrementan sus escaladas de violencia contra la Fuerza Pública.

Adicionalmente, como resultado de las acciones de las guerrillas contra la población civil, han aparecido en el escenario nacional decenas de grupos ilegales de autodefensa, conformados por miles de miembros, cuyas acciones criminales, que compiten con las de los insurgentes, han ocasionado un grave deterioro de la situación humanitaria en el país. Tanto los grupos guerrilleros como las autodefensas



LAS FUERZAS MILITARES GARANTIZAN CON LAS ARMAS LA SEGURIDAD CIUDADANA Y LA ESTABILIDAD INSTITUCIONAL

ilegales son alimentadas por los recursos del narcotráfico, que es el combustible de todas las expresiones de violencia que vive el país.

Todas estas circunstancias se juntaron para hacer que en el mismo curso del proceso de paz la seguridad ciudadana y la estabilidad institucional fueran amenazadas de manera creciente y para que, por fuerza de las circunstancias y en contraste con los procesos de paz anteriores, las Fuerzas las Militares jugaran un papel mucho más protagónico, distinto al relativamente pasivo que jugaron en el pasado. Este nuevo papel podríamos referirlo a tres escenarios distintos. La zona de distensión. Sede de los diálogos de paz. El resto del país, donde las Fuerzas Militares continuaron enfrentando a la guerrilla, a los grupos ilegales de autodefensa y al narcotráfico.

Y la mesa de negociaciones, que contaba con una agenda acordada entre las partes. Que había sido adicionada con nuevos temas derivados de la complejidad misma del proceso de paz.

En efecto, de manera soberana y sin contraprestaciones el Gobierno Nacional accedió a despejar un área de 42.000 kilómetros donde se realizaron los diálogos de paz con la guerrilla de las Farc.

El mando militar comprendió la necesidad de desmilitarizar esa zona para reiniciar el proceso de paz que estuvo roto por cerca de seis años y en consecuencia acató la orden que en ese momento impartía un gobierno sin ninguna duda con respecto a su legitimidad y que había ganado las elecciones con un masivo



respaldo popular que avalaba el inicio de las negociaciones de paz en un área desmilitarizada.

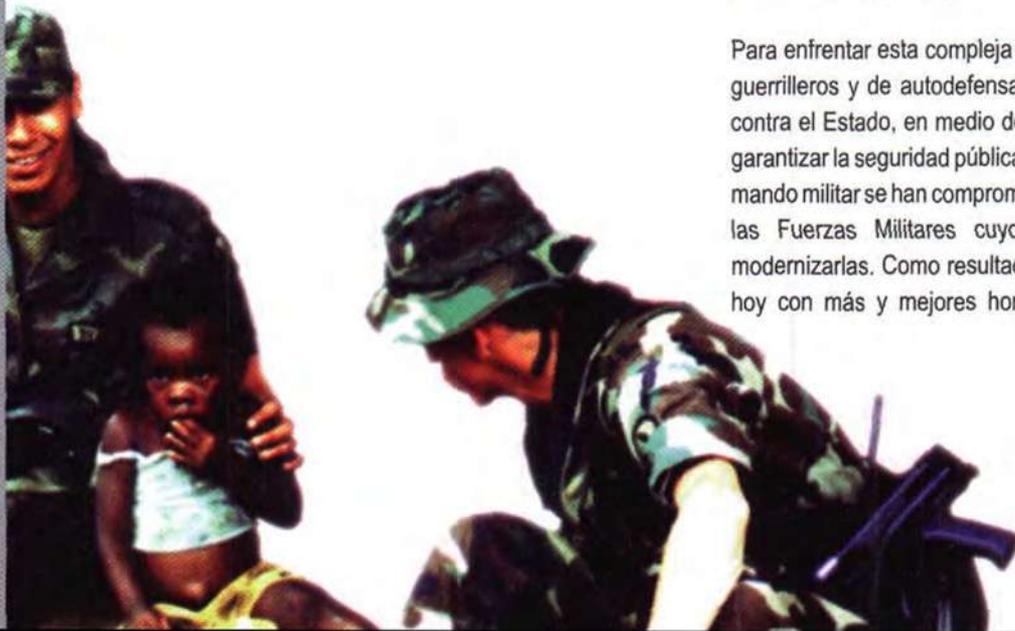
No obstante este acatamiento incondicional, en cumplimiento de sus funciones institucionales las Fuerzas Militares no cesaron de advertir los riesgos que para la seguridad nacional y para la seguridad ciudadana representaba la zona de despeje. Las Fuerzas Militares señalaron cómo la utilización de esta zona por parte de la guerrilla desvió los propósitos originales, es decir, de ser exclusivamente escenario de conversaciones de paz, para convertirse en campo de entrenamiento y de fortalecimiento militar, área de cultivo y procesamiento de coca, lugar de ocultamiento de secuestrados, y plataforma de lanzamiento de ataques contra las poblaciones vecinas.

Por su parte, el Gobierno escuchó atentamente las recomendaciones y recogió las inquietudes de las Fuerzas Militares y en consecuencia ordenó reforzar los controles sobre el área de despeje, decisión en la cual se mantuvo firme a pesar de las amenazas de la guerrilla de romper el proceso de paz si esos controles no eran levantados.

Todo parece indicar que los planes de la guerrilla van en el sentido de seguirse fortaleciendo militarmente durante un buen tiempo, con el fin de consolidar sus posiciones en una futura mesa de negociación.

Simultáneamente, a pesar de los reconocidos esfuerzos de las Fuerzas Militares por contenerlos, los grupos de autodefensa ilegales siguen creciendo en muchos sitios del país. Su acción criminal ha contribuido a intensificar y a degradar aún más la situación del conflicto armado interno, copiando algunos métodos violentos de la guerrilla para presionar a la población civil en muchas zonas del país.

Para enfrentar esta compleja situación configurada por grupos guerrilleros y de autodefensas ilegales que luchan entre sí y contra el Estado, en medio de los diálogos de paz, y para garantizar la seguridad pública, el Gobierno colombiano y el alto mando militar se han comprometido en una reforma profunda de las Fuerzas Militares cuyo propósito es fortalecerlas y modernizarlas. Como resultado, las Fuerzas Militares cuentan hoy con más y mejores hombres, más y mejores equipos,



nuevos desarrollos doctrinarios y una legislación un poco más acorde con los desafíos de la situación de orden público.

Por supuesto, el fortalecimiento de las Fuerzas Militares no iba en contravía del avance del proceso de paz. Antes por el contrario muy probablemente del desempeño del Estado en el campo militar podría depender en gran medida que se acorte la negociación o que se prolongue la confrontación. El fortalecimiento de las Fuerzas Militares es parte de la política de paz y de recuperación de la seguridad pública del Gobierno colombiano.

En efecto, del incremento de la capacidad de contención y control que tenga el Estado de los grupos irregulares va a influir para convencer a la guerrilla de que su victoria militar es imposible y que, por tanto, debe optar seriamente por el camino de la negociación política. A los grupos ilegales de autodefensa las Fuerzas Militares deben hacerles sentir que el monopolio de la fuerza por parte del Estado no se puede amenazar sin recibir todo el peso de su acción punitiva y que el único camino es su desarticulación como grupos armados.

degradación de la confrontación, contribuyen a que no se enrarezca el ambiente de la negociación política, a prevenir la polarización extrema, y a procurar una mayor confianza entre las partes que haga más viable los diálogos y la búsqueda de acuerdos. De esta manera la creciente eficacia operacional contribuirá al éxito de un futuro proceso de paz.

En relación con la mesa de negociaciones, la labor de las Fuerzas Militares fue acompañar y asesorar al Gobierno y a sus negociadores en los asuntos relacionados con el tema de la Seguridad Nacional y la seguridad ciudadana en el curso de las conversaciones de paz. En temas como la tregua con cese al fuego y hostilidades, la seguridad de las zonas de despeje tanto con las Farc como la que está en conversaciones con el Eln, el intercambio humanitario, la reducción de la intensidad del conflicto y el cumplimiento del Derecho Internacional Humanitario, las Fuerzas Militares expresaron respetuosamente sus opiniones al Gobierno y a sus voceros en la mesa de negociaciones, las cuales enriquecieron las posiciones del Gobierno y contribuyeron a concretar algunos avances en el proceso de negociación política con la guerrilla.

LAS FUERZAS MILITARES CUENTAN HOY CON MÁS Y MEJORES HOMBRES, MÁS Y MEJORES EQUIPOS



Ante la persistente negativa de los grupos irregulares de respetar sin restricciones el Derecho Internacional Humanitario, y frente al aumento de sus acciones y presiones violentas contra la población civil, que se manifiesta en asesinatos, masacres, secuestros, desplazamiento forzoso, destrucción de bienes civiles y actos terroristas, la única alternativa que tiene el Estado y la sociedad es el fortalecimiento de las Fuerzas Militares.

Este fortalecimiento es necesario no solamente por que es la forma de prevenir la ejecución de acciones de violación de los Derechos Humanos y de disminuir el sufrimiento que esos hechos provocan entre la población, sino por que mediante el uso legítimo de la fuerza, las Fuerzas Militares evitan una mayor

Una vez rotas las conversaciones de paz por responsabilidad exclusiva de este grupo guerrillero que no respondió de manera leal y limpia a la confianza y a la generosidad del Gobierno Nacional, la labor de las Fuerzas Militares se centrará en garantizar un regreso seguro de toda la institucionalidad a la antigua zona desmilitarizada, y en neutralizar las acciones violentas que muy seguramente la guerrilla intentará realizar a lo largo y ancho del país. Con el apoyo de todos los colombianos las Fuerzas Militares seguirán esforzándose porque los colombianos vivan en un ambiente de seguridad a pesar de las amenazas de los violentos, pero también seguirán respaldando los eventuales intentos que realicen futuras administraciones para buscar una salida política negociada a nuestra confrontación interna.

INTRODUCCIÓN

Lejos aún del concepto de guerra total que parece predominar en el consenso público, lo que en verdad se presenta a raíz del rompimiento del llamado Proceso de Paz es un agravamiento de la intensidad del conflicto armado que viene sufriendo el país con el carácter de guerra revolucionaria prolongada de origen marxista. Es evidente que en esta nueva etapa de la confrontación, la lucha de guerrillas cederá la primacía al uso intensivo del terrorismo, dada la inferioridad manifiesta de las Farc frente al poder militar del Estado.

El objetivo obvio de esta nueva estrategia es afectar de tal manera la situación económica de la nación, que se obligue al Gobierno a reanudar los diálogos de paz por el efecto

confrontación. Del paso de la etapa avanzada de una estrategia de movimientos y posiciones dirigida a batir abiertamente a la Fuerza Pública, mediante la concentración de fuerzas superiores sobre objetivos predeterminados y fracciones en desplazamiento, las Farc hubieron de retroceder a la etapa precedente y dirigir sus esfuerzos a la destrucción de cuarteles policiales en poblaciones lejanas, después de sufrir serios reveses de alcance estratégico. Aunque no puede descartarse la capacidad de descargar golpes sorpresivos sobre bases militares y columnas en marcha, debe aceptarse como inminente la de lanzar artefactos explosivos sobre instalaciones militares y situar otros en vecindades de cuarteles y bases para hacerlos explotar por control remoto. Como parte de la acción terrorista general, ésta dirigida contra los blancos militares, busca desmoralizar tanto a las tropas como a la sociedad que



Por: GENERAL ALVARO VALENCIA TOVAR

UN CONCEPTO ESTRATÉGICO

combinado del deterioro económico y la presión de la sociedad que sufre sus efectos, en momentos de desempleo, aumento de impuestos para sostener el esfuerzo armado, secuestros, extorsiones, incomunicación terrestre e interferencia grave en los servicios públicos esenciales.

NUEVA ECUACIÓN DEL PODER

La combinación de una profunda reforma militar con la disponibilidad de mejores y más abundantes elementos de guerra, determinó un cambio sustancial en los términos de la

registra tales acciones como triunfos de la guerrilla contra las defensas mismas del Estado

Dentro de estas consideraciones, la nueva ecuación del poder presenta un incremento en la capacidad de daño del lado subversivo y una disminución de la capacidad de respuesta militar en razón de la clandestinidad del terrorismo y la diversidad y abundancia de los objetivos vulnerables frente a las limitaciones cuantitativas de la Fuerza Pública..

APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE GUERRA

El ideal de todo concepto estratégico es que sitúe a favor de las fuerzas propias todos o casi todos los principios de guerra dentro de una situación dada. Si en el momento de plantear dicho concepto se advierte que el peso de tales principios favorece al adversario, parte del esfuerzo se dirigirá a fortalecer aquellos que registren desventajas propias.

En la situación actual, el adversario cuenta con la favorabilidad en la aplicación de los siguientes principios :

Sorpresa: obra desde la clandestinidad y escoge los blancos por golpear.

Ofensiva (iniciativa): la dispersión de fuerzas dentro de un territorio propicio para la ocultación y los desplazamientos de fuerzas de choque, proporciona la capacidad de descargar golpes simultáneos y violentos.

Unidad de mando: los organismos políticos (Secretariado y militares, estado mayor) actúan como un solo bloque, con una cabeza visible, sin trámites inútiles ni conflictos de poderes. Las decisiones son rápidas y unánimes. Si hay discrepancias estas

no trascienden. La autoridad, drástica, sin contemplaciones, desciende verticalmente. La ejecución descentralizada de las órdenes deja amplio margen de maniobra e interpretación, que oculta posibles fisuras en el nivel de frentes.

Sencillez: las fuerzas guerrilleras siempre registran ventajas en la aplicación de este principio. Hechas para vivir del y sobre el terreno, obran sin trabas logísticas, son frugales y reducen al mínimo sus necesidades vitales.

El Estado podría contabilizar a su favor los siguientes:

Masa: la superioridad estratégica de la Fuerza Pública, el sentido de operaciones conjuntas y la capacidad demostrada para situar fuerzas decisivas mediante movilidad aerotransportada, garantizan superioridad del Estado en la aplicación de este principio.

Economía de las fuerzas: resultante de la superioridad de masa, permite adecuada dosificación de los medios frente a la amenaza guerrillera, no así ante el terrorismo por la imposibilidad de cubrir todos los blancos vulnerables.

ANTE EL CONFLICTO

P

T

O

Maniobra: la movilidad aerotransportada resulta en superior capacidad de maniobra, si bien la estrategia elusiva del adversario no ha vuelto a presentar condiciones favorables para asestar golpes de gran magnitud, pero tampoco se han recibido aunque sí dos acciones terroristas.

En lo tocante a los principios de OBJETIVO y SEGURIDAD ambas partes los contemplan como fundamentales. El objetivo de la insurgencia es el poder y lo persigue tanto a nivel nacional, aunque ya no en forma inmediata, y por intimidación, asesinatos de líderes y secuestros políticos a nivel local, en busca de una sumatoria que amplíe sus espacios de maniobra. El Estado busca la derrota de su adversario, si no en forma total al menos para obligarlo a negociar la paz en condiciones de inferioridad manifiesta.

Numerosas acciones de gobierno salidas de los diálogos del Cagúan, entrañaban serios peligros para la Seguridad Nacional y las funciones del Ejército, comenzando por la entrega de una zona de distensión o despeje, sus dimensiones, la carencia de normas para su manejo y el hecho de constituir un corredor estratégico de máxima importancia.

LOS TEATROS DE OPERACIONES BASE DE UNA RENOVADA ESTRATEGIA

La nueva Ley de Defensa y Seguridad Nacional contempló un elemento clave para fortalecer la unidad de mando en el nivel operativo, a la vez que para recuperar la iniciativa estratégica. De la misma manera, dará a los tres principios que obran a favor de las fuerzas del Estado : masa, economía de las fuerzas y maniobra, máxima aplicabilidad.



-
-
-
-

EL ESTADO BUSCA LA DERROTA DE SU ADVERSARIO, SI NO EN FORMA TOTAL AL MENOS PARA OBLIGARLO A NEGOCIAR LA PAZ EN CONDICIONES DE INFERIORIDAD MANIFIESTA.

Es obvio que para el enunciado de un Concepto Estratégico, se debe obtener simultáneamente un fortalecimiento en el ejercicio de aquellos principios que acusan peligrosa debilidad y que resultan indispensables para el éxito. En primer lugar, la Unidad de Mando, que si bien se realiza a plenitud dentro de las Fuerzas Militares, acusa agrietamientos y distancias entre los diferentes organismos del Estado y de algunos de éstos hacia la Fuerza Pública. La guerra no la puede ganar el organismo armado por sí solo. Es indispensable forjar la trilogía del poder nacional, mediante la sólida unión en un solo propósito del Estado, el pueblo y las instituciones militares.

Tales fisuras pudieron evidenciarse a lo largo del llamado Proceso de Paz, por el claro divorcio entre política y estrategia.

En efecto, al poner bajo el comando del Teatro la autoridad por delegación presidencial para todos los efectos relacionados con el orden público, se podrán canalizar recursos, organizar la seguridad de una región entera, obtener el máximo de colaboración civil, aplicar medidas de control humano, vehicular y económico para aislar los grupos armados con miras a posibilitar su destrucción.

Por otra parte, al clasificar las áreas de gravitación estratégica según su importancia económica, política y militar, a la vez que la capacidad de daño y perturbación que en ella pueda causar la presencia armada del enemigo, se podrá superponer a cada una de las que se señalen como de máxima prioridad, un Comando de Teatro. Por ejemplo, además del que ya se

constituyó en segmentos de Huila, Meta y Caquetá, otros dos en Arauca y la zona del Magdalena Medio que gravita en torno a Barrancabermeja. (Santander).

Al aplicar a tales Teatros el máximo poder móvil disponible, con apoyo aéreo y fluvial en la confrontación armada, en forma simultánea con la acción socio económica y política del Estado en apoyo de las operaciones, se podrá recuperar la iniciativa (ofensiva) y sacar el mayor provecho de los principios que favorecen al Estado.

En el resto del territorio nacional y según la capacidad de las distintas unidades operativas y tácticas, se podrán adelantar operaciones flexibles en la que, simultáneamente con la protección de blancos claves para el terrorismo, se intensifique el esfuerzo de inteligencia encaminado a localizar los grupos en armas para golpearlos y anticiparse a sus acciones terroristas.

AISLAMIENTO, DESTRUCCIÓN, CONSOLIDACIÓN

La estrategia de etapas que siga esta secuencia, ha demostrado donde quiera se le haya dado aplicación consistente, que conduce al éxito en operaciones de contrainsurgencia tanto en diversos países afectados por el fenómeno insurreccional como en Colombia misma a nivel operativo.

En un conflicto de larga duración, que alcanza en diversas zonas geográficas su máxima intensidad, las tres etapas siguen siendo válidas. La guerrilla se aísla negándole la posibilidad de expandirse hacia áreas no afectadas, hallando y cortando sus fuentes de abastecimiento externo y separándola de la población civil mediante acciones paralelas de la Fuerza Pública y de los organismos civiles del Estado. La inteligencia de combate como denominador común del esfuerzo convergente, adquiere máxima importancia en el aislamiento.

A medida que progresa el aislamiento puede comenzar la destrucción, habida cuenta de que el flujo de información obtenido en dicha fase, en la que se debe ganar el apoyo de la población rural, permite localizar al menos el área general de ubicación de la guerrilla que contempla en tales circunstancias dos opciones: diluirse en el área o abandonarla. En el



primer caso, el metódico seguimiento de su posible ubicación puede conducir al éxito definitivo. En el segundo, desarraigada de su zona habitual, podrá ser destruida por fuerzas propias diferentes.

Finalmente la consolidación corresponde a una acción conjunta de organismos del Estado y Fuerza Pública, de tal manera que se eliminen los últimos reductos subversivos y se lleve el progreso socioeconómico a regiones abatidas por la lucha armada y a buen seguro marginadas del progreso: escuelas, salud, vías de comunicación, acciones remediales de necesidades específicas. Esta fase puede tomar un tiempo considerable, lo cual requiere persistencia. El solo hecho de acometer soluciones alivia las condiciones que hicieron

acción prudente se constituye una cobertura amplia del objetivo, con capacidad de obtención de inteligencia de combate.

PLAN DE SEGURIDAD VIAL

Las enormes pérdidas que significan para la economía nacional las continuas interferencias del tránsito vehicular y la destrucción de puentes y viaductos de altísimo costo y muy lenta reposición, demandan un plan de seguridad que considere la posibilidad de combinar el sistema de convoyes protegidos con patrullajes mecanizados en las vías troncales y las bases de cobertura de puntos críticos. Las empresas transportadoras de carga podrían contribuir con un sistema de



-
-
-
-

posible el fenómeno subversivo, siempre que se acompañen de acción psicológica adecuada a las situaciones cambiantes de cada área.

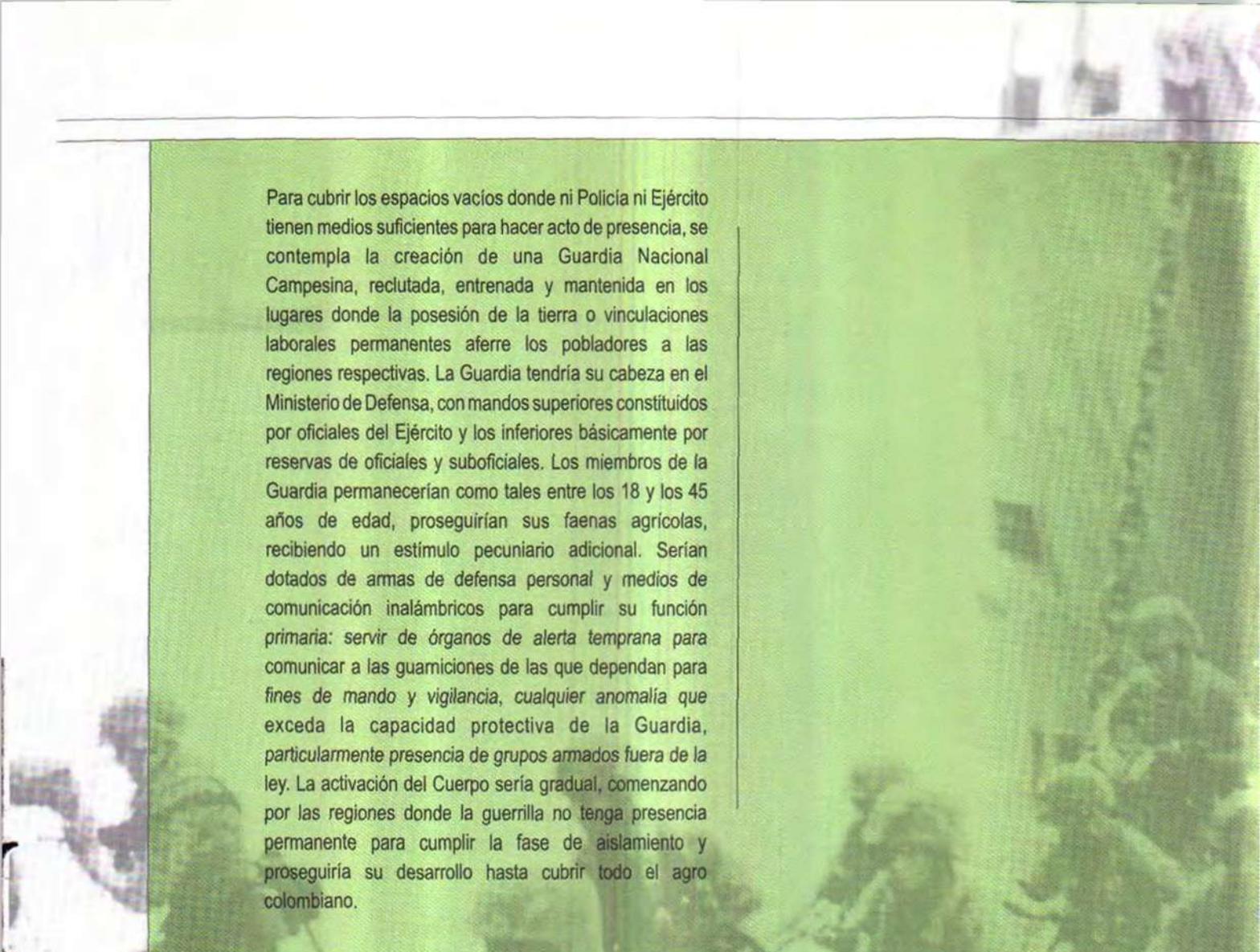
CUBRIMIENTO DE PUNTOS CRÍTICOS

El principio de la economía de las fuerzas obliga a proteger puntos críticos cuya destrucción por el terrorismo represente daño muy grave para la población civil y la economía nacional, dentro del esquema ofensivo general descrito atrás. Esta fijación de fuerzas a blancos fijos sustrae elementos a la maniobra, preconizada como línea de acción general de las Fuerzas Militares. Tal limitante se podrá equilibrar si las fracciones ancladas a puntos críticos se comportan como bases de patrullaje móviles, en forma tal que dentro de un radio de

radiocomunicaciones en sus vehículos, articulado con guarniciones y unidades fijas y móviles del Ejército y la Policía, en forma tal que cualquier presencia armada pueda comunicarse de inmediato para facilitar la pronta reacción de las unidades más próximas.

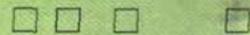
SÍNTESIS FINAL

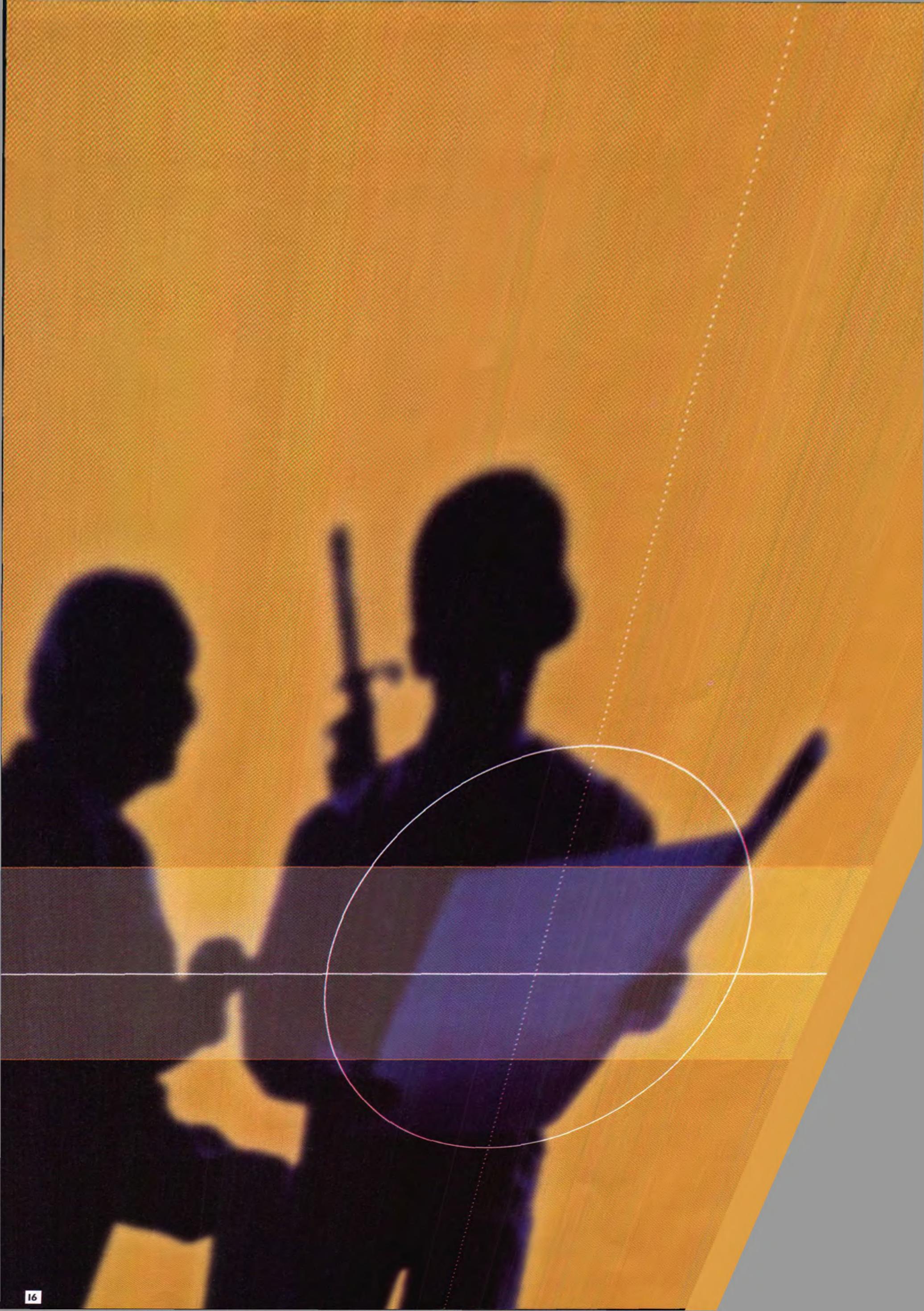
El concepto estratégico aquí esbozado se fundamenta en el fortalecimiento de los principios de guerra que favorecen al Estado y sus Fuerzas Armadas, simultáneamente con la reducción de los ámbitos en los que el adversario registra superioridad, mediante la sucesión de etapas de aislamiento, destrucción y consolidación, en las que el esfuerzo militar vaya acompañado de la acción paralela del Estado para reducir las



Para cubrir los espacios vacíos donde ni Policía ni Ejército tienen medios suficientes para hacer acto de presencia, se contempla la creación de una Guardia Nacional Campesina, reclutada, entrenada y mantenida en los lugares donde la posesión de la tierra o vinculaciones laborales permanentes aferre los pobladores a las regiones respectivas. La Guardia tendría su cabeza en el Ministerio de Defensa, con mandos superiores constituidos por oficiales del Ejército y los inferiores básicamente por reservas de oficiales y suboficiales. Los miembros de la Guardia permanecerían como tales entre los 18 y los 45 años de edad, proseguirían sus faenas agrícolas, recibiendo un estímulo pecuniario adicional. Serían dotados de armas de defensa personal y medios de comunicación inalámbricos para cumplir su función primaria: servir de órganos de alerta temprana para comunicar a las guarniciones de las que dependan para fines de mando y vigilancia, cualquier anomalía que exceda la capacidad protectiva de la Guardia, particularmente presencia de grupos armados fuera de la ley. La activación del Cuerpo sería gradual, comenzando por las regiones donde la guerrilla no tenga presencia permanente para cumplir la fase de aislamiento y proseguiría su desarrollo hasta cubrir todo el agro colombiano.

EL CONCEPTO ESTRATÉGICO AQUÍ ESBOZADO SE FUNDAMENTA EN EL FORTALECIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS DE GUERRA QUE FAVORECEN AL ESTADO Y SUS FUERZAS ARMADAS.





Las conversaciones adelantadas entre representantes del gobierno del presidente Andrés Pastrana y la subversión armada contribuyeron a acercar al país a momentos decisivos en el trámite del conflicto interno que nos afecta. Ese ha sido, tal vez, su principal aporte al curso de la historia nacional. La visibilidad de los actores armados y la publicidad abierta de sus intenciones y de sus actos han venido a elevar notablemente la conciencia política de los colombianos y de la comunidad internacional sobre la índole de la confrontación.

También han servido de elemento animador de una discusión cada vez más profunda sobre sus causas y han llegado a impulsar un clamor nacional en contra de la violencia. Frente al debilitamiento institucional que produjo el difícil equilibrio entre la flexibilidad política hacia la subversión y el ejercicio de las responsabilidades del Gobierno, la sociedad colombiana se halla en un momento histórico en el que debe tomar decisiones respecto de los principios que desea mantener vigentes como base de la nacionalidad, así como sobre los ajustes que esté dispuesta a realizar para conseguir una democracia vital en la que estemos todos comprometidos.

visiones del país. En un periodo de tiempo relativamente corto fue posible, no sólo para los participantes en las reuniones sino para la opinión pública, sacar conclusiones respecto de la viabilidad de las propuestas formuladas y de las dimensiones reales del compromiso de cada quien con una solución negociada.

Gracias a la publicidad de las pretensiones y de las acciones de la guerrilla, no sólo el Gobierno sino diferentes sectores de la opinión nacional e internacional tuvieron a la mano elementos de juicio, más completos que antes para comprender mejor la naturaleza del conflicto y las razones que animan a sus actores para insistir en sus propósitos así como la trascendencia histórica del momento que vivimos y las responsabilidades que incumben tanto al Gobierno como a la sociedad en la forma de su manejo.

Por ese camino el proceso tuvo la virtud de haber contribuido a una especie de maduración de la opinión pública,

PROCESO DE PAZ Y PROCESO POLÍTICO

Aumento de la conciencia política

A pesar de las expectativas de muchos colombianos sobre la efectividad del proceso de conversaciones con la subversión impulsado por el presidente Pastrana, no era de esperar que hubiese podido conducir a la consolidación de la paz en un periodo de tan solo cuatro años, debido a la índole muy diferente de los conceptos políticos que animan a las partes, del sentido del tiempo histórico que cada una de ellas tiene, y de los intereses que impulsan y financian el conflicto.

La propuesta del Presidente, y el esquema adoptado, tuvieron en su momento la ventaja de establecer un punto de encuentro, antes no existente, en el que se pudieron dar cita diferentes

tradicionalmente apática y apartada del compromiso de manifestarse ante acciones encaminadas nada menos que a cambiar las reglas de juego de la vida social.

Impacto institucional del proceso

Para nadie puede ser un secreto que la misma concepción, y sobre todo el desarrollo del proceso, llegaron a significar para el país, en diversos frentes, un desgaste político e institucional que seguramente fue calculado al momento de tomar la decisión suprema de dialogar en medio de la confrontación. Las inquietudes sobre la orientación y la eficacia del esquema, así como las acciones violentas que al mismo tiempo desarrolló la subversión, contribuyeron a configurar un clima de

debilitamiento institucional respecto de cuyos límites y efectos en diferentes órdenes el país seguirá discutiendo con intensidad y cuyas consecuencias serán difíciles de identificar en su totalidad, sin que por ello dejen de reclamar medidas urgentes de reconstrucción.

Lo cierto es que el conjunto del proceso vino a dejar de alguna manera fuera de lugar a una serie de instituciones políticas tradicionales, y también a entes institucionales, cuya acción se hizo cada día más difícil en la medida que se les exigió que siguieran funcionando como si las circunstancias fueran de normalidad o que obraran como si estuviesen en capacidad de cumplir cabalmente sus funciones, de pronto conforme al talante de creer en las virtudes infinitas de las definiciones formales.

figuras de la categoría de estadistas a la cabeza, parecen haber perdido el rumbo y el sentido de su papel en la historia nacional. Muy pocos colombianos confían en ellos cuando miran hacia el futuro, tal vez porque los consideran, por ahora, monumentos a la inhabilidad histórica para manejar el país. La demostración más palpable de semejante crisis es la de que aumentan las propuestas políticas que se predicán suprapartidistas, aún cuando quienes las lideran tengan una larga trayectoria en una u otra filiación. Sin embargo, es claro que la salud democrática del país requiere de acciones orientadas a que la discusión de los asuntos públicos cuente con partidos modernos que reflejen una variedad de interpretaciones del espectro político, como elemento para la construcción de una democracia de amplia participación ciudadana en la discusión sobre el destino de la sociedad.



La autoridad del Ejecutivo, y sus posibilidades de acción, resultaron cuestionadas por parte de muchos ciudadanos que no alcanzaron a comprender el esquema propuesto, cuya prolongación en el tiempo produjo malestar en ciertos sectores de la vida nacional, mientras en otros mantuvo la esperanza de una pronta solución negociada.

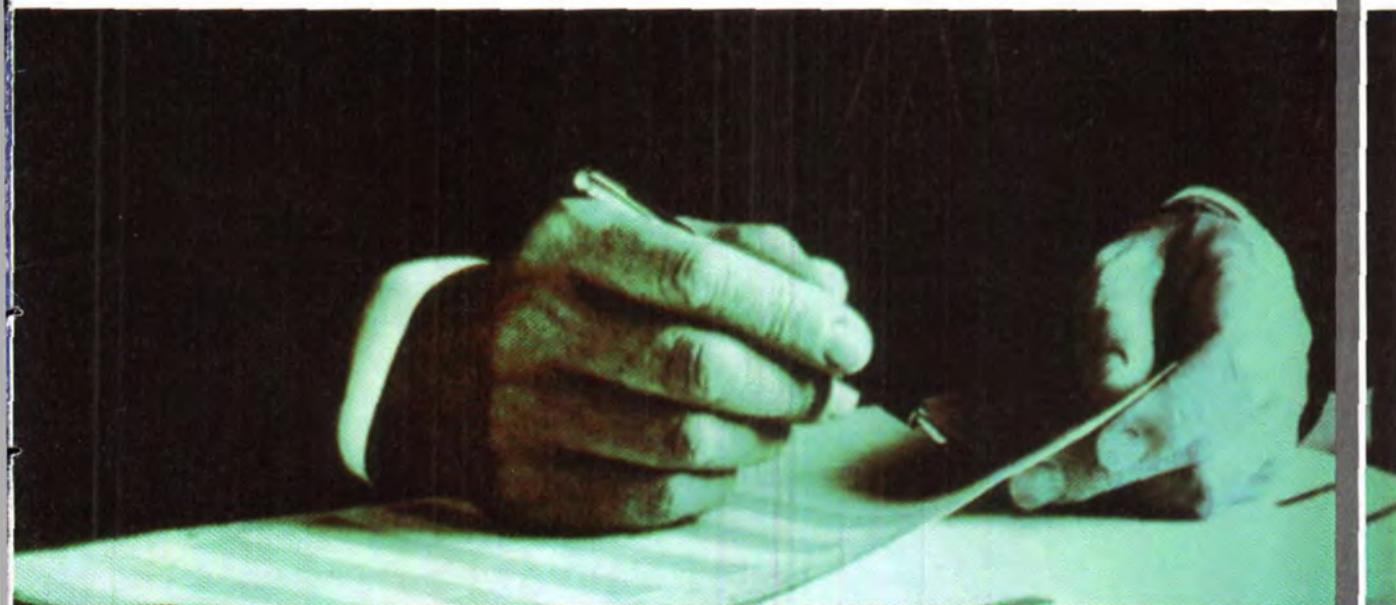
Los partidos políticos, ya debilitados históricamente luego de su larga fusión a lo largo del esquema propio del Frente Nacional, marginados ahora de unas nuevas mayorías nacionales urbanas y juveniles que no los buscan para construir respuestas a los problemas del país, se han quedado dedicados al ingenio de sus maniobras electorales y pueden ver cernirse sobre su destino los mismos signos del desprestigio de la clase política que se presenta en otros países del continente. Con muy pocas

Acciones orientadas a que la discusión de los asuntos públicos cuente con partidos modernos que reflejen una variedad de interpretaciones del espectro político, como elemento para la construcción de una democracia de amplia participación ciudadana en la discusión sobre el destino de la sociedad.

Las Fuerzas Armadas fueron las que con mayor paciencia y patriotismo tuvieron que actuar ante las circunstancias propias del modelo de búsqueda de una solución negociada en medio del conflicto. Mantener el respeto por los espacios señalados para las conversaciones con aquellos a quienes, por deber constitucional, debían combatir en el resto del territorio nacional, significaba una aparente contradicción cuyo manejo requería de una moral muy alta y de una voluntad civilista y democrática a toda prueba.



UNO DE LOS PROPÓSITOS NACIONALES DEBE SER EL DE CONTAR CON UNA RELACIÓN MÁS ARMÓNICA Y PERMANENTE ENTRE LA SOCIEDAD COLOMBIANA Y LAS FUERZAS ARMADAS, CUYA MISIÓN, LOGRADO EL BIEN DE LA PAZ INTERNA, HA DE SER LA DE PROTEGER LAS FRONTERAS Y LA INTEGRIDAD NACIONAL.



P
O
L
I
T
I
C
O

El proceso sirvió para que progresivamente los colombianos identificaran precisamente en sus Fuerzas Armadas esas cualidades, y para que aumentara el nivel de su conciencia sobre las dificultades enormes que ha implicado el ejercicio de su misión. *Pero sobre todo permitió que, se comprenda que uno de los propósitos nacionales debe ser el de contar con una relación más armónica y permanente entre la sociedad colombiana y las Fuerzas Armadas, cuya misión, logrado el bien de la paz interna, ha de ser la de proteger las fronteras y la integridad nacional.*

Por fortuna para el país, las Fuerzas Armadas supieron comprender que el mandato ciudadano por la paz significaba un parámetro de origen político digno de respeto y acato, cuyo desarrollo se debía llevar a cabo en los términos que señalara el Gobierno.

Seguramente ahora, terminado el período hasta donde alcanzaron la paciencia y la tolerancia del Gobierno y de millones de ciudadanos, comprenden todavía que, sin perjuicio del cumplimiento de su deber constitucional, la búsqueda de la paz tiene que seguir contando con elementos de naturaleza política que habrá que tener en cuenta en todo momento, y cuya *identificación y dosificación dependen fundamentalmente del Gobierno y de la sociedad.*

La justicia se convirtió en otra gran marginada ante la dinámica del proceso de violencia que trataba de corregir el proceso de paz, en cuanto el esfuerzo legislativo y reglamentador de muchas décadas resultó vano frente a la arrolladora realidad de acciones que, *habrían desbordado la capacidad de cualquier sistema judicial del mundo, diseñado para atender*

circunstancias normales de anomalías en el trámite de la vida en una sociedad en proceso de maduración política y económica.

La revitalización de la justicia, como elemento de confianza y soporte de la armonía y la equidad, debe figurar ahora en los lugares más altos de la agenda, para refrendar y dar contenido y vigencia a una de las premisas fundamentales de la democracia.

Fortalecimiento autónomo de la sociedad

No obstante el impacto institucional resultante del esfuerzo de adelantar un proceso de conversaciones en medio de la confrontación, la sociedad colombiana presentó un evidente

Esto debe tener una significación política benéfica en el desarrollo democrático, que no puede ser otra sino la presencia de un interés creciente por asuntos que en otras épocas dejaba en manos de los gobiernos, o de quien tuviese simplemente la habilidad y el interés de ocuparse del asunto.

Pero la sociedad colombiana ha ido más allá. De alguna manera parece que ha aprendido a trascender el período histórico de la equivalencia elemental entre democracia y elecciones, para entrar en la etapa de mayor capacidad de análisis político y de reacción frente a fenómenos que requieren de sabiduría colectiva histórica para enderezar el rumbo de la nación.

Las ventajas que todo esto tiene son indudables, pero representan al mismo tiempo riesgos, en cuanto una politización por fuera del marco de partidos políticos idóneos y en medio de un clima de escepticismo frente a las instituciones puede atomizar la estructura misma de las comunidades, en detrimento de la necesaria cohesión social en torno a unos parámetros fundamentales que sean los valores de la nación. Por ello, es preciso obrar con acierto para que la mayor proporción posible de colombianos se incorpore al esquema de armonía nacional que debe acompañar la futura consolidación de la paz.

La dimensión internacional

Otra característica evidente y novedosa del proceso de paz impulsado por el presidente Pastrana ha sido la apertura internacional de la discusión sobre el problema colombiano. Por una parte, los ciudadanos han ganado conciencia sobre las dimensiones y la significación internacional del conflicto, y por otro lado, la comunidad mundial ha podido apreciar mejor las verdaderas proporciones del mismo y las posiciones de quienes, desde una u otra esquina, retan el esquema institucional o se sienten con el deber de defenderlo.

El éxodo de colombianos constituye una de las principales consecuencias internacionales del conflicto, que a su vez traerá efectos que no se pueden ignorar. Con la salida de un importante número de habitantes de un país tradicionalmente aislado, se avanza en un proceso de transformaciones que harán inevitable el aceleramiento de la universalización de nuestra sociedad. Porque la comunicación permanente entre los nuevos colombianos del exterior y sus familias en el país implicará un movimiento de doble vía que al mismo tiempo



fortalecimiento, representado en su nivel más elemental por su capacidad extraordinaria para sobrevivir. Dicha capacidad se pudo manifestar, a pesar de la violencia y de las dificultades de orden institucional que se hayan podido interponer en el trámite de muchas actuaciones de la vida diaria en una variada gama de actividades a lo largo y ancho del país.

Diversas actitudes han puesto de presente que, aunque no haya llegado a un grado superior de madurez política, la sociedad colombiana ha fortalecido enormemente su conciencia sobre los intereses nacionales, ha avanzado en su conocimiento de los argumentos del conflicto, y ha manifestado su sentimiento en contra de la violencia de las maneras más variadas.

umentará las dimensiones internacionales de nuestra vida y servirá de avanzada para la futura presencia colombiana en diferentes regiones del mundo. El valor de todos estos fenómenos llegará a ser enorme en el futuro y tendrá también consecuencias políticas para el destino del país.

Una intensa acción diplomática permitió en un momento dado salvar el proceso de encuentros entre el Gobierno y las Farc. Ahora los colombianos hacen las cuentas de lo que significó y de lo que puede significar el papel de la comunidad internacional en el trámite futuro de los esfuerzos en busca de la paz. Seguramente muchos tienen claro que las posibilidades de acción de otros países en la solución efectiva del conflicto son limitadas, ya que no pueden tener cabida en las definiciones del marco político y del modelo social y económico que represente las aspiraciones de los colombianos, porque la buena voluntad de los facilitadores externos no nos puede relevar de responsabilidades que sólo nosotros podemos asumir.

Lo anterior no puede ser, sin embargo, obstáculo para pensar que siempre habrá una opción de cooperación internacional en la búsqueda de solución del conflicto, particularmente si son las Naciones Unidas las que la propician, con respeto por la soberanía nacional. Y siempre y cuando los acompañadores o facilitadores sepan leer, y tener en cuenta, no sólo el ánimo sino la voluntad política expresa de la nación colombiana.

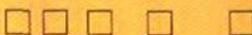
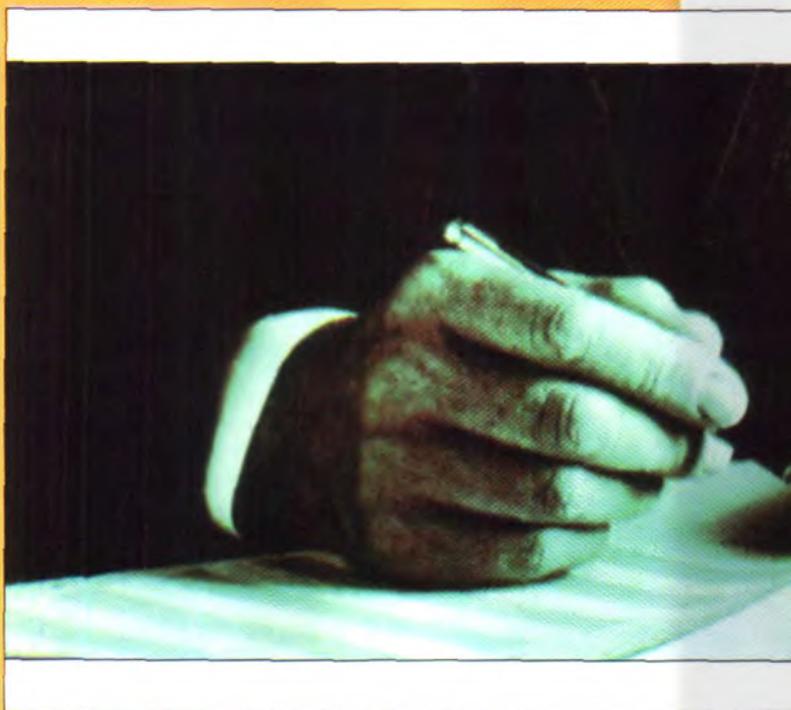
Ventana política abierta a la paz

La terminación del proceso de paz bajo el esquema adoptado por la administración Pastrana no significa que el país deba afiliarse exclusivamente a la vía armada para la solución del conflicto que nos aqueja; seguimos siendo protagonistas con o sin armas de un proceso político. Es el proceso político histórico de la nación que no se puede detener. Tarde o temprano exigirá, bajo nuevas condiciones, el recurso de la negociación. Por ello, sin perjuicio de las acciones que se emprendan para recuperar la solidez de las instituciones, y de la obligación de hacer un enorme esfuerzo por dar vigencia a principios que ya han sido consagrados, o por adoptar reformas que de todas maneras pueden ser indispensables para la profundización de nuestra democracia, la vía política siempre debe estar en la mente de los colombianos.

No se debe desaprovechar ninguna oportunidad real que se presente en el futuro para ensayarla una vez más, obviamente

teniendo en cuenta las lecciones ya aprendidas. Es decir, que la experiencia que ahora ha terminado servirá para que el esquema sea diferente, que las reglas sean otras y, sobre todo, que se eviten los eufemismos de la firma simple de documentos y se atienda a la mesa solamente cuando el objetivo sea la negociación.

No hay conflicto que no llegue a su finalización. Lo mejor para el país será una solución política negociada. Sin perjuicio de que en el logro de esa meta histórica tengamos que pasar por etapas de dolor.



Por: MAYOR GENERAL (r) JUAN SALCEDO LORA.

La intervención de la comunidad internacional en los asuntos internos de un Estado en conflicto se remonta con el correr de los tiempos y se dio en casos individuales en la forma de una potencia, con intereses bien claros o de un grupo de estados, también con intereses, pero la mayor parte de las veces no tan identificados los intereses.

Cuando los conflictos afectaron la estabilidad de varias naciones, como en el caso concreto de las guerras europeas, se daba por descontado que al finalizar cada contienda, los Estados ganadores, protagonistas de la paz y de la guerra, buscaran fórmulas para amainar las tempestades producidas en cada confrontación.

de siglo, la fuerza coercitiva que llevara a los Estados disidentes o beligerantes en exceso a obedecer los mandatos de la comunidad naciente de naciones.

Se llega así a la Segunda Guerra Mundial y nuevamente los vencedores pensaron en la institucionalización del orden, en ese caso a través de las Naciones Unidas (ONU), que debía garantizar la cooperación internacional y la preservación de la paz. Era un sistema de seguridad colectiva. Todo lo anterior quedó registrado en la Carta de las Naciones Unidas, firmada en Junio de 1945. El solo enunciado del Preámbulo está pregonando a los cuatro puntos cardinales que los pueblos de las naciones resueltos a preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra buscarán por todos los medios practicar la tolerancia y convivir en paz como buenos vecinos, a

PAPEL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL EN COLOMBIA

La guerra entre Francia y una serie de coaliciones, conocidas como Guerras Napoleónicas, duraron con pocas interrupciones desde 1792 hasta 1815, y bien se sabe que terminadas las luchas y vencido Napoleón, las potencias vencedoras, reunidas en el congreso de Viena, restauraron el orden europeo y a través de un equilibrio de poderes buscaron garantizar la paz, aunque en forma precaria, ya que hubo guerras localizadas como la franco-prusiana de 1870 que deslegitimaron el orden alcanzado en 1815.

Nuevamente se reúne la comunidad internacional, para buscar perpetuar la paz y por iniciativa del presidente Wilson de los Estados Unidos, se lanzó la idea de crear una Organización Internacional, que fue aprobada el 28 de Abril de 1919, como un Pacto de la Sociedad de las Naciones, asignándole a la organización la tarea de garantizar la paz y la seguridad internacionales. Faltó en ese entonces, y ello duró hasta finales

unir fuerzas para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, a asegurar, mediante la aceptación de principios y la adopción de métodos, que no se usará la fuerza armada sino en servicio del interés común y a emplear un mecanismo internacional para promover el progreso económico y social de todos los pueblos.

La Guerra Fría y la bipolaridad mundial, a la par que limitaron la intensidad de los conflictos, impidieron que las Naciones Unidas actuaran con eficacia en la tarea de conciliación o de pacificación y sólo después del derrumbe de la Unión Soviética se dan los casos de actuación armada para forzar a aceptar la voluntad de las naciones en cumplimiento de los mandatos de la ONU. Los casos de Bosnia- Herzegovina inicialmente, el caso de Kosovo y las actuaciones armadas contra los serbios son una muestra palpable de que hoy se están dando otros pasos, bien diferentes de los de hace un siglo.



NADIE EN COLOMBIA SE ESTARÁ LLAMANDO A ENGAÑO, SI ACEPTA QUE LA PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL ES UN HECHO.

Ahora bien, cuando los conflictos internos en alguna de las naciones empiezan a trascender y afectar la tranquilidad vecinal o regional, como es el caso del conflicto armado interno colombiano, la comunidad internacional se preocupará, como lo ha estado haciendo, e intervendrá en la medida que sea necesario hasta alejar la amenaza que se cierne como producto de esa convulsión interna.

Nadie en Colombia se estará llamando a engaño, si acepta que la participación de la comunidad internacional es un hecho. Lo es, y muy significativo. Es más, puede ser el logro más importante obtenido por el presidente Andrés Pastrana y ese solo hecho bastaría para hacerle un justo reconocimiento.

Se ha pedido que esto sea más real y efectivo ante la imparable carnicería y destrucción que se vive, pero entonces puede no ser entendida esa participación y podría estarse abogando por algo más difícil de conciliar como es la intervención armada. La presencia internacional es bienvenida y necesaria, siempre y

cuando su actuación y alcance estén perfectamente definidos dentro de una estrategia que la oriente, dirija y si es necesario y posible, la frene cuando sea del caso. En el tipo de conflicto que nos encontramos, somos los colombianos los que llevamos la prioridad en la solución de ese conflicto que nos pertenece y si la comunidad internacional nos ayuda, llegaremos más fácilmente a la meta señalada. La estrategia debe definir la meta como primera medida, decir lo que se quiere, indicar los medios y determinar con los representantes de la comunidad externa el alcance y tipos de ayuda que serán necesarios. Abundan los ejemplos de las buenas intervenciones y hay algunos casos de fracasos o de gestiones improductivas o lentas.

La reciente intervención adelantada por el señor James Lemoyne, representante del Secretario General de la ONU, y diez Embajadores acreditados en Colombia, fue efectiva en tanto que facilitó la solución de un impasse que parecía dentro

del tiempo y las circunstancias no tener solución fácil. Lo importante, y es la parte que nos corresponde, es lo que sigue de allí en adelante, es la acción del Estado, de la sociedad civil y de los múltiples grupos de presión para que una vez superado el obstáculo, se continuara por un mejor camino, el diálogo en ese momento reconectado y una real negociación. Como cosa particular ciertas Ong estuvieron bastante calladas y ausentes, cuando tenían la gran oportunidad de ejercer su influencia positiva con esa vitalidad con que atacan al Gobierno y a sus instituciones. Perdieron pues la tarea y ojalá no pierdan el año. Otras allá afuera, pidieron que no se apoyara con recursos militares al Estado, aunque no se ha oído su clamor por los enormes auxilios obtenidos por la guerrilla desde el exterior. Sus razones tendrán.

En casos de gran dificultad, como el colombiano, en donde pareciera ser que las buenas gestiones o los intentos de arreglar las disputas parecen perderse por los oídos sordos de una

directa y contundente de ella en nuestros asuntos. El narcotráfico con su carga letal, el terrorismo que nos golpea y que empieza verdaderamente a preocupar a propios y extraños, el medio ambiente afectado y final y principalmente, la democracia. Hay verdaderos intereses en el extranjero por darle mayor firmeza al remedo de democracia que tenemos y es algo por lo cual vale la pena luchar con o sin ayuda extranjera.

De allí que, ante un problema de tan inmensas proporciones, sea innegable la aceptación de la corresponsabilidad, de la responsabilidad compartida, la cual, en la práctica, implica la obligación de cada Estado de atacar los actores del problema; pero, en el mismo grado, la necesidad de un concierto y de una cooperación internacional para enfrentarlos, compensando a los Estados más afectados por la violencia y a los más débiles económicamente.



COLOMBIA COMUNIDAD INTERNACIONAL

guerrilla envalentonada, no debería descartarse la presencia armada internacional, para proteger ciertos espacios ganados para las comunidades pacíficas o inclusive para usar la fuerza, como la usada contra Slobodan Milosevic en los Balcanes. No es descartable, aunque pareciera ser poco recomendable, toda vez que lastiman las fibras soberanas de muchos colombianos. Si en el principio del proceso, representantes de más de 20 países avalaron el inicio de las negociaciones, nada impide que se presione para hacer más eficaz y menos manipulable la acción de terceros países.

Hace falta una mayor fuerza coercitiva en este proceso. Si algún candidato clama por la presencia de cascos azules, muchos colombianos anhelan cascos de guerra ante la inexplicable rebeldía de las Farc y su despiadada arremetida contra la población civil e infraestructura. Nuestro conflicto es duro y está exportando material delicado que afecta a la comunidad internacional, es por ello innegable la participación

Si bien para muchos es extraña la figura de la intervención extranjera, entre nosotros su origen lo podemos situar en la concepción estratégica del Libertador Simón Bolívar, al fijar dentro de los temas del Congreso Anfictiónico de Panamá en Julio de 1826, la necesidad de crear un ejército federal en correlación con la creación de una gran confederación de los estados americanos en capacidad de consolidar la paz y la defensa solidaria de sus derechos, de su independencia política y de su integridad territorial.

La posibilidad de emplear una fuerza de paz antes de producirse una crisis dentro de un conflicto localizado, es una nueva alternativa que se abre paso mediante el empleo de fuerzas de despliegue rápido de paz, puesta en práctica en los conflictos europeos, aunque no por la expresa voluntad de las Naciones Unidas, sino por las fuerzas independientes e imperiales de la OTAN. La variedad de tareas y la diversidad de propósitos que las necesidades operacionales están

demandando, imponen pensar en la necesidad de considerar estas experiencias, para establecer la posibilidad de aceptarlas.

Hoy están en pleno apogeo las operaciones de paz al tenor de lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas del 26 de junio de 1941, en el capítulo VI en cuanto a la resolución pacífica de los conflictos, y en el capítulo VII sobre las acciones con respecto a las amenazas a la paz, alteraciones de la misma y en general los actos de agresión. Colombia es un país con amplia experiencia en intervenciones en otros escenarios mundiales, es más, aún mantenemos tropas del Batallón Colombia III en el desierto del Sinaí, como continuación de lo que se iniciara en la lejana Corea, con el envío de una unidad naval y semanas más tarde con un Batallón de Infantería. Nuevamente volvimos con el Batallón Colombia II a tener presencia armada con claras misiones de paz, esta vez para proteger en 1956 la evacuación

Colombia participa desde marzo de 1982 como parte de las Fuerzas Multinacionales y de Observadores (FMO) en el desierto del Sinaí, con un Batallón de 500 hombres y elementos dentro del estado mayor del cuartel general de las FMO, cumpliendo como misión principal la de verificar el cumplimiento de los acuerdos de paz entre Egipto e Israel mediante observación y control del sector asignado.

Pero también fuimos a la antigua Yugoslavia como organismo militar de observación y monitoreo de policía para asegurar que las fuerzas locales de policía realizaran sus actividades sin discriminación o abuso de los derechos humanos de los residentes de cualquier etnia, desde el 4 de abril de 1992, hasta octubre de 1994. Cooperamos como observadores militares en los procesos centroamericanos de El Salvador y Guatemala, desde diciembre de 1989 hasta junio de 1994 e incorporamos expertos militares en tareas de desminado para protección en especial de población civil.

LA DEMOCRACIA QUE TENEMOS ES ALGO POR LO CUAL VALE LA PENA LUCHAR CON O SIN AYUDA EXTRANJERA.

y protección de los "cascos azules" hasta febrero de 1958. Fue la segunda fuerza multinacional que se hizo presente en el área del conflicto, después del batallón integrado por Dinamarca y Noruega, lo que prolongó hasta noviembre de 1958.

Si actualmente el aspirante presidencial Álvaro Uribe Vélez está hablando de la posibilidad de traer los cascos azules, nadie en Colombia puede alegar que esto va contra la soberanía o que nos la estarían vulnerando, porque Colombia ha sido ejemplar en ese tipo de acciones benéficas. Hoy o mañana podremos estar en condiciones extremas de necesidad y tenemos la autoridad moral para pedir que se nos ayude en la medida y recursos que sean necesarios. El Batallón Colombia N° 3 desde hace más de 20 años está entre los judíos y los egipcios para evitar que se desate allí otra guerra.

Como si fuera poco, la muestra de nuestra presencia se extiende a los escenarios de Yugoslavia, Camboya, Guatemala, Angola con oficiales y agentes de la Policía Nacional, en un marcado proceso de contribución para la paz en esos rincones variados y violentos del mundo. Ello fue y sigue siendo intervención de Colombia como parte de la comunidad internacional y hoy, nosotros, estamos en grave crisis y requerimos y nos merecemos un papel más activo y más eficaz de la comunidad internacional. Nosotros, debimos suspender las conversaciones con las Farc en la zona de distensión por cuanto estos, abandonando los hilos conductores de la paz, tomaron las agrestes trochas del terrorismo. Las Farc escogieron ser terroristas y ellos se han colocado por lo mismo en la mira de la comunidad internacional. Cascos azules, dicen unos; Cascos de guerra, dicen otros. No vendrán, a menos que los llamemos, y nosotros les diremos a qué y con qué tipo de cascos lo harán.

El denominado proceso de paz emprendido por el presidente Andrés Pastrana, hoy valorado más claramente como un diálogo accidentado y precario y por momentos, diálogo de sordos, con miras a sentar las bases de un proceso de negociación política, dejó en evidencia una serie de debilidades y de ausencias entre las partes y para la sociedad colombiana. Nos referimos a aquellas que en forma directa y ostensible fueron apreciadas por todos los colombianos en materia de lenguajes encontrados, peticiones dispares, objetivos opuestos e intereses irreconciliables.

Y por otro, mencionamos a la sensación de vacío experimentada por gran parte de la sociedad colombiana, frente a la comprensión de la dinámica regional y global en la que se propuso y desarrolló el diálogo entre Gobierno y Farc; la combinación del accionar de la guerrilla colombiana al interior y sobre las fronteras del país, y los efectos temidos por la ejecución del Plan Colombia por parte de los gobiernos vecinos, le dieron un marco de referencia inédito al Proceso de

paz impulsado por Pastrana. Sin duda, quedará para un balance posterior en la historia del país y de su conflicto, cómo la relación entre proceso de paz y Plan Colombia terminaron diseñando un escenario en donde las conversaciones no podrían tener éxito.

En relación con estas apreciaciones, consideramos que el seguimiento de las tensiones de la región norte de Suramérica, la gravitación de la guerrilla colombiana y la dinámica esperada a partir del Plan Colombia, eran obligación y responsabilidad de la sociedad colombiana; las preocupaciones y los debates de nuestros vecinos resultaban de gran importancia, así como pudimos ir reconociendo la forma en que se fueron involucrando y articulando al conflicto colombiano. Con cierta frecuencia se ha llamado la atención en diferentes foros y medios de comunicación, sobre la escasa o débil vocación de los colombianos por seguir cuidadosamente nuestra política exterior, la situación de los países vecinos, o la dinámica y las características de la política Mundial².

Por: CARLOS EASTMAN ARANGO Centro de Estudios Geoestratégicos Universidad Militar Nueva Granada

EL “PROCESO DE PAZ” EN UN CONTEXTO INTERNACIONAL DESFAVORABLE

CONTEXTO

¹ La elaboración de este documento ha sido asignada por el Instituto de Estudios Geoestratégicos de la Universidad Militar “Nueva Granada” al historiador Juan Carlos Eastman Arango, miembro de este Centro Académico.

² Esta observación debe aplicarse con igual validez a la ausencia de referencias, menciones, declaraciones o posiciones de los candidatos presidenciales en materia de relaciones internacionales y de política exterior.

Hoy por hoy, en la formación de un ciudadano y en el ejercicio de sus derechos y deberes, consideramos que ser conscientes de la problemática regional, de los efectos de la política exterior de Estados Unidos en nuestra región, y de la articulación de nuestra problemática a la de los países vecinos, puede contribuir a una mejor y más madura participación ciudadana que entienda y respalde o no, determinadas decisiones, convenios o programas que comprometen internacionalmente a Colombia.

Discutir públicamente, y debatir democráticamente nuestra política exterior y nuestras relaciones con la comunidad regional, es importante en la construcción de la legitimidad del Estado y de los gobiernos de turno; y esto es más obligante en la *actual coyuntura mundial que estamos viviendo, marcada por la dinámica de la globalización y la emergencia de la nueva agenda de seguridad mundial liderada por Estados Unidos.*

Factores de tensión

El proceso de paz y la adopción por parte del Gobierno del Plan Colombia, se inscribieron en un contexto regional desfavorable

en todos los sentidos. La región andina, en particular, viene atravesando desde comienzos de la década de 1990 una profunda crisis estructural, que se ha manifestado a través de la inestabilidad política de países como Ecuador y Perú, y de la *incertidumbre en Venezuela. El panorama no resultaba mejor o más tranquilizador en el resto del hemisferio, en donde encontramos regiones sacudidas por el aumento de la inseguridad ciudadana al lado de la crisis social y económica, como en Centroamérica, o países al borde del caos social y del colapso institucional como Argentina*³.

El narcotráfico y el conflicto armado interno colombiano se sumaron a la lista de factores de tensión e inestabilidad en la región. Algunos países reaccionaron con alarma a la *formulación del Plan Colombia y a su impacto sobre el proceso de paz, en la medida en que la concentración mayoritaria de sus actividades contra los cultivos ilícitos, se percibió como una fuente de amenaza social y política. Las respuestas han sido variadas, y se han movido desde el sector gubernamental (declaraciones de presidentes y de ministros) hasta organizaciones sociales y políticas, y han sido más regulares en unos países que en otros.*

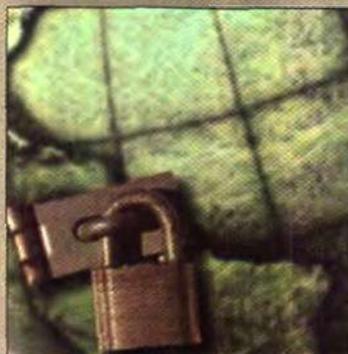
C O L O M B I A



³ Guillermo Guajardo ha afirmado: "Si bien América Latina hoy en día es una de las regiones más virulentas del planeta por su alta tasa de homicidios, causados por diversos tipos de violencia, la inestabilidad que presenta no sólo se debe al narcotráfico o a los efectos de la posguerra fría, sino también a una mezcla local de *escaso desarrollo de la representatividad ciudadana, persistencia de culturas políticas que personalizan el poder, exclusión y gran desigualdad en la distribución de la riqueza.* (...) En la actualidad, frente a un amplio espectro de problemas, entre los analistas, los gobiernos y la opinión pública tienden a predominar soluciones que se basan en considerar el narcotráfico como la variable causal predominante y a la seguridad (tanto pública como nacional) como el marco de análisis y de acciones gubernamentales". "Los peligros de las variables del narcotráfico y de la seguridad: los poderes multidimensionales". En FOREIGN AFFAIRS EN ESPAÑOL. Verano 2001, No. 2. <http://www.foreignaffairs-esp.org/>

Al lado del continuo accionar de la guerrilla, y a la decisión tolerada por el gobierno y la comunidad internacional de no obligarla a suspender los secuestros, las extorsiones, los asaltos a poblaciones pequeñas y en general, a negociar desde una zona de despeje sin que al tiempo mantuvieran sus frentes cruentas acciones militares, el panorama para los países vecinos resultó inquietante e incierto⁴.

Para Ecuador, por ejemplo, el conflicto colombiano se colocaba prácticamente a lo largo de su frontera, sobre la cual también actúan los grupos paramilitares y se alimenta la delincuencia combinada de ambos países; otros, como Brasil, han asumido una posición cauta y discreta en medio de la inquietud provocada por las condiciones de su frontera, y por la forma en que el narcotráfico brasileño se ha visto involucrado en negocios de drogas y armas con representantes de las Farc en la llamada zona de despeje. La decisión, y en el marco de la previsible dinámica del Plan Colombia, ha sido reforzar la seguridad en su frontera con nuestro país, incrementando enormemente el número de sus tropas, con el ánimo de prevenir y contener cualquier desplazamiento de las guerrillas hacia su territorio y la movilización de la frontera de los cultivos ilícitos.



Nueva perspectiva internacional

Adicionalmente, Estados Unidos y sus aliados han influido decisivamente en el giro de la política mundial a partir del 11 de septiembre de 2001. La irrupción del terrorismo como una apreciación de determinadas acciones de impacto social, su progresiva ampliación geográfica de reconocimiento, y el señalamiento de organizaciones y de países como agentes y/o patrocinadores del terrorismo, se ha convertido en un elemento con fuerte contenido político para definir la situación o las características de algunas problemáticas nacionales y regionales.

Es así como Colombia y sus organizaciones armadas de izquierda y de derecha, se han inscrito en la lista de los focos con problemas y amenazas terroristas, agudizadas por su vinculación o asociación con el narcotráfico.

La política de la actual administración estadounidense hacia América Latina no ha sido muy clara; antes del 11 de septiembre del 2001, muchas voces se habían levantado en la región denunciando el aparente abandono demostrado por el presidente George W. Bush, en particular, en materia económica; y ello a

C O N T E X T O I N T E R N A C I O N A L

Otros países se han visto involucrados en forma inevitable al verse arrastrados por las contradicciones colombianas, o en forma velada y conflictiva, comprometiendo su declarada neutralidad, como ha venido sucediendo con Venezuela, o porque algunos de sus representantes se han vinculado con las Farc a través del tráfico ilegal de armas, como sucedió con Perú.

La cuestión es que ningún país vecino ha sido indiferente o se ha visto marginado de la dinámica del conflicto colombiano, más aún cuando Estados Unidos ha venido diseñando una serie de programas y de acciones que terminan por articular a cada uno de ellos en torno de la guerra colombiana.

pesar de la celebración de la Cumbre de Quebec (Canadá) en abril del 2001, y de las promesas de una construcción afirmativa y veloz de ALCA.

Después de los atentados terroristas contra Estados Unidos, América Latina regresó pero bajo la preocupación determinante de la lucha contra el terrorismo, dejando aún pendiente respuestas satisfactorias a las urgentes necesidades regionales. En el caso particular de la región andina, y alrededor del conflicto colombiano, resulta evidente que el gobierno Bush ha tratado de vincular el apoyo incondicional de los países vecinos al Plan Colombia, a cambio de ayudas económicas en el marco de la Iniciativa Regional

⁴ Stephen Johnson, analista especializado en América Latina de The Heritage Foundation, llamaba la atención sobre esta dinámica en mayo de 2000, con una apreciación titulada "Colombia: A Nightmare in the Making". Al tiempo que señalaba la preocupante vinculación de las guerrillas y del narcotráfico en la problemática de Ecuador y Venezuela, destacaba la ayuda a Colombia por parte de la administración Clinton, con la esperanza de salvarla de hundirse en el abismo al que se asomaba.

Andina, y de impulsar el programa de cooperación económica andina.

La perspectiva de la Unión Europea tampoco ha sido homogénea. Si bien desde ciertas instancias como las diferentes Presidencias semestrales de la Unión, o desde el responsable de la política exterior común, Javier Solana, se han conocido declaraciones favorables al proceso y al gobierno del presidente Pastrana, a nivel del Parlamento Europeo, de algunas organizaciones no gubernamentales y de asociaciones o colectivos pro-Colombia de inspiración académica, dichas declaraciones o pronunciamientos no lo son. Su caracterización del conflicto colombiano es muy diferente⁵ a la ofrecida por el gobierno de Estados Unidos y a la contenida en el Plan Colombia, y por momentos, coincide con la caracterización que las Farc han venido sosteniendo de su razón histórica y su propia legitimidad, abriendo espacios de discusión y de expresión opuestas y resistentes a la forma en que se ha desarrollado el proceso de paz bajo la presión de la ejecución del Plan Colombia.

Relación con los vecinos

La internacionalización del conflicto colombiano ha sido una preocupación constante desde mediados de la década de 1990; a raíz del efecto combinado de proceso de paz-Plan Colombia, es una preocupación vigente, y más aún a partir de la desaparición de la zona de despeje. Desde entonces, y ya fuera por el cruento accionar de los paramilitares, el aumento de los desplazados desde las fronteras colombianas, las

advertencias de la existencia de una crisis humanitaria, la ausencia del Estado en las regiones en donde guerrillas y paramilitares deciden sus hegemonías armadas, políticas y económicas, entre otros factores, la prensa internacional nos asoció con la situación de Bosnia⁶, de Ruanda, de Kosovo y de otras tendencias en las que la guerra civil y el derrumbe del Estado surgían como el escenario inmediato de Colombia⁷. De ahí que nuestros vecinos no solo se sientan incómodos y amenazados, sino que también se vean obligados a prepararse para una eventual conflagración regional.



LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO COLOMBIANO HA SIDO UNA PREOCUPACIÓN CONSTANTE DESDE MEDIADOS DE LA DÉCADA DE 1990; A RAÍZ DEL EFECTO COMBINADO DE PROCESO DE PAZ-PLAN COLOMBIA Y MÁS AÚN A PARTIR DE LA DESAPARICIÓN DE LA ZONA DE DESPEJE.

⁵ Ver "Resolución del Parlamento Europeo sobre el Plan Colombia y el proceso de Paz", emitida el 1º de febrero de 2001. Su análisis fue publicado por el Instituto de Estudios Geoestratégicos de la Universidad Militar Nueva Granada, en GEOESTRATEGIA Y RELACIONES INTERNACIONALES. Lecturas Seleccionadas, Vol. 1. Bogotá: Universidad Militar Nueva Granada, 2002. pp. 223-234. Y allí se afirma: "El Parlamento Europeo reconoció que el conflicto colombiano tiene unas causas económicas, sociales, políticas y culturales, a partir de la exclusión, y que no solamente se trata de un conflicto armado."

⁶ El 17 de agosto de 1997, el Washington Post publicó una crónica titulada "As Its Civil War Intensifies, Colombia Emerges as the Bosnia of South America".

⁷ Más recientemente, desde Perú se difunde la tesis de una posible "afganización" de Colombia y de toda Suramérica, a la luz del impacto regional experimentado por el fin de la zona de despeje, y la confrontación abierta entre el Estado colombiano y todas las organizaciones armadas de derecha e izquierda. En *La República* de Perú, febrero 25 a 28 de 2002, y *Semana.Com* de Colombia, 28 de febrero de 2002.

Generalidades

La guerra no es un juego de ajedrez, sino un vasto fenómeno social con una gran cantidad de variables de orden político, económico y militar. Su vigencia, objetivos, alcance, estrategias, peligros y consecuencias para la seguridad y defensa nacional, imponen conocer y entender su naturaleza, de igual manera, su conocimiento permite desarrollar una dirección política militar competente, requiere de un liderazgo efectivo, permanente y dinámico para alcanzar la victoria decisiva, en la búsqueda y vigencia de las aspiraciones y objetivos nacionales.

Este ensayo más que definir la guerra, en sus innumerables

de la guerra". La primera establece que la victoria está en manos del más fuerte; la segunda, al haber igualdad de fuerzas entre dos adversarios el más resuelto de ellos gana; la tercera ley, si ambos tienen el mismo grado de resolución la ventaja está del lado del que tome la iniciativa y se mantenga en ella. El factor sorpresa, según la cuarta ley, puede desempeñar un papel decisivo en una guerra¹.

Indudablemente, las anteriores leyes no son inmutables. A través del tiempo algunas de ellas se han convertido en fundamentos del combate o principios de la guerra; su aplicación puede variar por consideraciones de orden tecnológico, doctrina de seguridad y militar, sistemas de fuerzas,

Por: Brigadier General EDUARDO HERRERA VERBEL.

ENTENDER LA GUERRA

acepciones, pretende analizar la naturaleza de la guerra revolucionaria, sus estrategias y manifestaciones, tales como la insurgencia, la guerra de guerrillas, el terrorismo, aplicados y desarrollados en el conflicto armado interno.

Abarca además algunas consideraciones generales de cómo se ha desarrollado la dinámica de la insurgencia, se analiza el caso estudio de las Farc, los logros y desafíos del Estado y una visión prospectiva del conflicto interno.

No conocer la naturaleza de la guerra ha llevado en muchas ocasiones a cometer errores en la formulación de una estrategia nacional coherente en el marco de una acción de integralidad del Estado en el empleo del poder nacional para neutralizar a los violentos. En otras oportunidades se ha podido pecar de ingenuos frente a acciones de tipo político y demostraciones aparentes de voluntad de paz, como parte fundamental de una estrategia de guerra popular prolongada, utilizadas por organizaciones insurgentes.

La repetición constante de la guerra en la historia de la humanidad ha permitido sacar unas experiencias de un valor incalculable, que algunos estudiosos han denominado "Leyes

recursos bélicos, coaliciones, alianzas estratégicas y en especial, por la voluntad y unidad nacional que se demuestre frente al agresor.

Así podemos hablar de la voluntad que la Nación proyecta, y cómo la percibe el adversario. Cabe resaltar que en el momento de enfrentar una agresión o disipar una amenaza, la voluntad nacional según la percibe el enemigo, es tan importante como la voluntad en sí misma². Dicha voluntad conlleva no sólo la posibilidad de emplear el poder militar sino también implica la asignación de los recursos precisos y necesarios que la defensa nacional demanda.

Estos recursos asignados del presupuesto nacional definen qué tipo de Fuerzas Militares requiere la Nación, y así mismo, por medio de una política de Estado de seguridad y defensa nacional y en el contexto de la gran estrategia, la misión que cumple en el marco del mandato constitucional que las asiste.

¹ Galula David, La lucha contra la insurrección, Barcelona, Ed. Herder, 1965, pag.10

El equilibrio de los dos factores enunciados, voluntad nacional y recursos, son la clave fundamental para enfrentar con efectividad una amenaza o agresión. Estos permiten alcanzar desequilibrios de orden estratégico en la confrontación, forjar victorias decisivas y mantener una capacidad disuasiva creíble frente al agresor o potencial amenaza, no sólo en el campo de la guerra irregular sino en posibles escenarios de negociación política o en el contexto de la seguridad hemisférica y continental.

Antes de abordar el tema de la naturaleza de la guerra revolucionaria, es conveniente tener claridad conceptual de los términos guerra, guerra civil, guerra irregular, guerra revolucionaria, revolución, complot e insurrección, en ocasiones utilizados indiscriminadamente y no apropiadamente.



MARINILLA-ANTIOQUIA 24/VIII-2001 - Cortesía : Revista Ejército - Ed. Especial.

PARA ALCANZAR LA PAZ

Guerra

Al igual que otras expresiones de colectividad violenta, constituye un fenómeno de permanente actualidad. El término guerra se aplica a un conflicto violento si éste reúne tres características fundamentales: debe tratarse de un conflicto manifiesto de considerable magnitud, es decir, de carácter masivo, con muchas personas involucradas y una elevada tasa de víctimas mortales. En segundo lugar, deben enfrentarse en el mismo dos o más bandos militares, al menos uno de los cuales corresponderá al ejército regular o fuerza armada que combata en nombre de la autoridad establecida. Finalmente, en ambos lados de la contienda tiene que existir cierta coordinación de las acciones militares, aún cuando se trate bien de una defensa organizada o bien de ataques por sorpresa llevados a cabo de acuerdo con un plan conjunto diseñado con antelación².

Guerra civil

Son aquellas dirigidas contra el propio régimen, que tienen como finalidad la caída del gobierno establecido y un cambio profundo del orden socioeconómico⁴. Por lo general, inician con un acto de sublevación violenta contra el poder establecido del Estado, ya sea un ataque frontal al mismo o que ciertos grupos amenacen con reventar o abandonar la unidad nacional. La parte más débil en un enfrentamiento bélico se siente con frecuencia poco atada a reglas restrictivas, puesto que cree tener sólo por su inferioridad el derecho moral de su lado. Además, las guerras civiles no son guerras de conquista en el sentido usual en las que se trata de aumentar el poder y el territorio, sino que en ellas se pone en juego la existencia de los grupos contrincantes, su identidad colectiva y en algunos casos incluso su supervivencia física⁵.

² Nixon Richard, La Verdadera Guerra, Córcega, Ed. Planeta, 1980, pag. 14

³ P. Waldmann F. Reines, Sociedades en Guerra Civil pag. 13

⁴ P. Waldmann F. Reines, Sociedades en Guerra Civil pag. 14

⁵ Galula David, La Lucha Contra la Insurrección, Barcelona, Ed. Herder, pag. 23

Una guerra civil divide súbitamente a la nación en dos o más grupos que después de un breve período de confusión inicial, se adueñan de parte del territorio y parte del ejército. La guerra entre estos grupos se asemeja muy pronto a una guerra internacional ordinaria, con la circunstancia especial de que en una guerra civil, los contendientes son conciudadanos. Ejemplos de guerra civil son las de los Estados Unidos (1861-1866) y la de España (1936-1939)⁶.

La guerra irregular

Se entiende por guerra irregular un conflicto armado en que los destacamentos no son grandes unidades, sino grupos de acción pequeños, donde el resultado no se decide en grandes batallas, sino que se obtiene en una gran cantidad de pequeñas operaciones de asaltos, actos de terrorismo y sabotaje, "bombazos" y otros ataques. La guerra irregular es una "guerra desde la oscuridad". En lugar de una embestida poderosa, hay una multitud de ataques no menos peligrosos; en vez de superioridad de armamento, y de capacidad de fuego, hay superioridad de movimiento, que el enemigo es incapaz de perseguir⁷.

Revolución, complot e insurrección

Una revolución es, por regla general una sublevación explosiva, o sea repentina, breve, espontánea, sin planes (Francia: 1789; China: 1911, Rusia: 1917; Hungría: 1956). Un complot es la acción clandestina de un grupo insurgente, cuyo objeto es derrocar del poder a los gobernantes de un país. Una insurrección, por otro lado, es una lucha prolongada, conducida metódicamente, paso a paso, destinada a alcanzar objetivos específicos intermedios que conduzcan al derrocamiento final del orden existente (China: 1927- 1949; Grecia: 1945-1950; Indochina 1945-1954)⁸.

¿Qué es una guerra revolucionaria?

Una guerra revolucionaria es principalmente un conflicto interno, pero casi siempre afectado por influencias extrañas. El conflicto resulta de la acción insurgente en sus esfuerzos por conquistar el poder, o por separarse del país y de la reacción de la contrainsurgencia para conservar dicho poder⁹.

⁶ Ibid. pag. 23

⁷ Vonder Heydte, La Guerra Irregular Moderna, pag. 4

⁸ Galula David, La lucha contra la Insurrección, Barcelona, Ed. Herder, pag. 20-21

⁹ Ibid. Pag.19



PLAYARRICA - TOLIMA 15/VI/2001 - Cortesía: Revista Ejército - Ed. Especial.

Comienzan a ser evidentes las diferencias conceptuales, de métodos, fines, propósitos, entre la guerra convencional y la guerra revolucionaria. En la primera, la declaración de la misma puede ser hecha por cualquiera de los dos adversarios; por el contrario, en la guerra revolucionaria esta facultad solamente la tiene el insurgente¹⁰.

Naturaleza de la guerra revolucionaria

Una de sus principales características de la guerra revolucionaria es la conquista del favor de la población civil. Es una guerra con alto ingrediente político que se aparta diametralmente de la concepción tradicional de la guerra convencional; en ésta la acción militar secundada por la

En su referente ideológico determina una causa de lucha con el propósito de buscar seguidores a la misma, la propaganda y la acción psicológica es un arma fundamental, emplea toda clase de ardid en su desarrollo, sin recatos de ninguna clase; miente, engaña y exagera. Normalmente, una guerra revolucionaria se mantiene en el plano no convencional hasta el final, a pesar del fortalecimiento y acumulación inicial. En su posterior fase de equilibrio dinámico de fuerzas, aparecen la conformación de estructuras y sistemas de fuerzas en ocasiones con características regulares, para su posible empleo en estadios de guerra de movimiento y posiciones. Pero a pesar de ello, no abandona los esquemas de guerrillas e insurrección general tradicionales.

LA GUERRA REVOLUCIONARIA ES UNA CONFRONTACIÓN LENTA QUE HACE NORMALMENTE UNA TRANSICIÓN GRADUAL DE LA PAZ A LA GUERRA.



diplomacia, la propaganda y la presión económica se convierten por regla general en el medio más adecuado para obtener los objetivos deseados.

Por el contrario, en la guerra revolucionaria el objetivo es la población misma por lo cual la acción política asume un papel preponderante¹¹.

La guerra revolucionaria es una confrontación lenta que hace normalmente una transición gradual de la paz a la guerra. En sus primeros estadios utiliza una estrategia de no-enfrentamiento, de acumulación de fuerzas; no se dan batallas decisivas, es una guerra barata; así, sembrar el desorden público se constituye en su objetivo primario como también quebrantar la economía, provocar el descontento generalizado, minar la voluntad y la legitimidad de las fuerzas y autoridades del Estado. El insurgente es elástico, lo cual le permite ir consolidando progresivamente un equilibrio real frente a las fuerzas adversarias. Emplea, entre otras, la guerra de guerrillas como herramienta de confrontación y está en plena libertad de aceptar o no la batalla con las fuerzas legítimas¹².

Aplicación al caso colombiano

Teniendo en cuenta el estudio elaborado por un grupo especializado de la Universidad de Leiden, el cual esquematiza en tres categorías los conflictos violentos actuales, enumerándolos como simple, de baja y alta intensidad, este último con más de 1.000 víctimas mortales al año, es claro que el conflicto armado interno lo supera en forma significativa y se enmarca por encima del mismo.

¹⁰ Ibid. pag. 20

¹¹ Ibid. pag. 28

¹² Ibid. pag. 34

Se descarta totalmente el concepto de una guerra civil o revolucionaria en el caso colombiano, como algunos sectores académicos y de opinión han planteado en estudios recientes. En el conflicto interno actual no se enfrentan dos bandos de la población por derrocar al régimen, no se ha dado ninguna sublevación violenta, es un conflicto con un escaso ingrediente político por parte de las organizaciones subversivas, donde prevalece la acción armada y terrorista sobre la población y sus recursos, es más bien un proceso subversivo atípico; y se podría enmarcar en una agresión interna contra el Estado y el pueblo.

Lo anterior nos lleva a concluir que el Estado colombiano es objeto de una agresión de connotaciones muy especiales para la seguridad y defensa de la nación, que atenta contra la

La dinámica de la subversión

La subversión atípica que se da en Colombia ha venido perdiendo su fundamentación ideológica. Cada día se le observa un referente más débil, más permeable a la corrupción y al narcotráfico y, con ello, se percibe aún más lejana su capacidad de modificar las estructuras del país por medios violentos.

Sin embargo, mantienen su capacidad perturbadora y de daño debido al poder económico que han logrado amasar, fruto del tráfico ilícito de drogas y su acción terrorista contra las libertades individuales, recursos y bienes de los colombianos.

A PESAR DE LOS ESFUERZOS DEL GOBIERNO Y DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL, NO HUBO NINGUNA REDUCCIÓN DE LAS HOSTILIDADES, POR EL CONTRARIO, EL PAÍS CONTINUÓ OBSERVANDO UNAS FARC PREPOTENTES Y SOBERBIAS,

vigencia de la institucionalidad de la República y demanda una acción de integralidad del Estado y una unidad nacional fortalecida alrededor de sus autoridades y representantes legítimos.

Entender este tipo de conflicto para alcanzar la paz es un imperativo de primer orden para todos los gobernantes y el pueblo en general. Hay que enfrentar con decisión y firmeza estas organizaciones subversivas que no sólo buscan socavar las instituciones legítimas y menguar la voluntad nacional sino alcanzar el poder político a través de la vía armada, como fin último de su proceso subversivo.

Para alcanzar ese poder político no escatiman esfuerzos de ninguna índole, además de aplicar todas las formas de lucha, combinan con mucha efectividad la guerra de guerrillas con la guerra psicológica, con el propósito de polarizar, amedrentar, aterrorizar a la población y deslegitimar las acciones del Estado y sus Fuerzas Armadas en el mantenimiento del orden y tranquilidad ciudadana.

La utilización del terrorismo por parte de la guerrilla se constituye en su principal vulnerabilidad política a corto y mediano plazo.

Actúan normalmente bajo las premisas de la intimidación y el terror llenando vacíos dejados por el Estado, o donde éste es débil.

En su accionar delictivo aplican la sorpresa, principio de la guerra que les permite ganar la iniciativa y atacar ofensivamente objetivos de oportunidad con gran impacto en la opinión pública nacional e internacional.

Al emplear su poder de daño y perturbación, logran intimidar a la población civil, empleando este método en algunas regiones para el logro de sus propósitos subversivos.

Por consideraciones de espacio y por ser la organización subversiva que genera los mayores peligros y amenazas al Estado y a sus instituciones legítimas además de tener la mayor

capacidad de daño, se ha tomado como caso estudio en el presente ensayo a la organización narcoterrorista de las Farc. Sus vínculos con el narcotráfico, sus connotaciones como organización terrorista, su poder económico, la falta de visión política y sus grandes divergencias internas como quedaron demostradas en la mesa de diálogo y negociación.

Caso estudio Ont-Farc

La estrategia subversiva reciente de esta organización narcoterrorista se analiza en dos períodos, uno previo y otro posterior al rompimiento de los diálogos y negociación con el Gobierno. Las acciones de tipo político y armadas desarrolladas indistintamente en los dos períodos, están contempladas en lo que se ha denominado el empleo de todas las formas de lucha.

En el período previo al rompimiento del proceso de paz con el Gobierno, las Farc utilizaron la estrategia dilatoria para mejorar la correlación de fuerzas con el Estado. Junto con lo anterior realizaron ataques a pueblos, a la Fuerza Pública e infraestructura económica del país; pretendiendo con este actuar delictivo intimidar a la Nación y justificar la continuación del proceso bajo la presión de la fuerza y el escalamiento de la confrontación.

Además, con las pretensiones estratégicas de buscar no sólo el reconocimiento político, al ratificar su posición como interlocutores válidos frente a la comunidad internacional acompañante del proceso, sino también el reconocimiento intrínseco de las denominadas causas objetivas del conflicto.

El escenario de negociación política les permitió a las Farc y a otros sectores de opinión, lanzar la tesis de la vía negociada como única opción de solución. Este factor, sin duda, fortaleció la idea de un conflicto armado interno sin solución militar y no faltaron las voces que, con premoniciones apocalípticas, pronosticaron que si se optaba por otra vía que no fuera la negociada, el país se vería inmerso en una guerra total, de tierra arrasada; como si los estadios anteriores de la misma y su escalamiento y degradación progresivos en los últimos años indicaran lo contrario.

Frente a estos planteamientos, pareciera que poco importara la burla sostenida, la prepotencia, la soberbia, el cinismo permanente, la nula voluntad y los pocos hechos de paz demostrados por parte de las Farc en la mesa de diálogos.

Además de no considerar el sentimiento de hastío, desengaño y rechazo nacional a esta burla grotesca e insostenible de las mismas, en el marco de unas negociaciones que afectaban indudablemente la moral y la dignidad de la Nación; al no percibir verdaderos hechos de paz por parte de las Farc, en contraposición a la generosidad y concesiones otorgadas por el Gobierno y el pueblo colombiano en procura de la reconciliación nacional.

La anterior situación fue llevando al proceso de negociación a los acontecimientos de enero ya conocidos; a una de sus más graves crisis que tuvo la negociación antes de su rompimiento, casi a un punto de no retorno, donde jugó un papel muy decisivo la comunidad internacional para mantenerlo vivo por algunos días más. Se llegó a un acuerdo de consenso muy frágil y una prorroga más de la zona de distensión hasta el 10 de abril.

En el marco de un cronograma de acuerdos que debería dar como resultado final un cese de fuego y hostilidades, que facilitara no sólo la continuación de la negociación política, sino que redujera la intensidad del conflicto y le aportara mayor confianza y credibilidad al mismo.

Plan de rompimiento

A pesar de los esfuerzos del Gobierno y de la comunidad internacional, no hubo ninguna reducción de las hostilidades, por el contrario, el país continuó observando unas Farc prepotentes y soberbias, alejadas del sentir nacional, haciendo gala de una intolerancia e indolencia en sus acciones; lo cual se convirtió en un desafío inaceptable frente a la autoridad legítima del Estado.

Como respuesta a ese clamor de reconciliación nacional, las Farc lanzaron una ofensiva terrorista demencial e insensata contra el pueblo, pretendiendo con esto, y en su obtuso modo de pensar y ver la realidad nacional, recuperar una imagen de debilidad reflejada frente al gobierno, la opinión pública y al interior de su organización, debido a las exigencias del gobierno y aceptadas por esta organización para reanudar las conversaciones.

De igual manera, ponen en ejecución su Plan Rompimiento, y proceden desde ese momento a replegar algunas estructuras hacia áreas de retaguardia preparadas con anterioridad. Así, aplican la lógica criminal de desarrollar esta escalada terrorista,

mecanismo de presión y fuerza para apuntalar su posición en la mesa de diálogo.

Sin embargo, con sentido de autoridad se mantuvo un esquema de ruptura posible y efectivo por parte del Estado, que permitió conocer el límite político y estratégico de las Farc. La posibilidad de una ruptura del proceso dejó de ser una especulación más y para minimizar los efectos de la escalada terrorista, la guerrilla pretendió utilizar los medios de comunicación para mejorar su desgastada imagen; afortunadamente fueron pocos los que se prestaron para este propósito.

A modo de conclusión, en este período previo al rompimiento, fue evidente una falta total de visión política de las Farc, la

sistemática, y dispersa acción terrorista; el segundo, acciones contundentes con aplicación de masa contra objetivos aislados de la Fuerza Pública y, el tercero, el incremento del secuestro de personalidades políticas en lo que han denominado el "Plan Z".

Esta organización sigue asumiendo la posición categórica de prevalecer en la opción armada y terrorista como elemento generador de expresiones políticas favorables, evidenciándose una vez más la hegemonía del "Momento Militar" en el marco de la concepción con que las Farc conducen el proceso subversivo.

G U E R R A

reanudación de las conversaciones en enero no tuvo ninguna incidencia en un cambio de actitud positiva o la suspensión de sus planes terroristas.

Se rebosa la copa

Como consecuencia lógica de intransigencia política y problemas graves de unidad de acción y de convergencias de intereses al interior de las Farc, en la dicotomía interna de mantenerse en la mesa de diálogo o prevalecer en la vía armada y frente a hechos graves que perturbaron la tranquilidad ciudadana en algunas regiones del país, el señor presidente de la República, Andrés Pastrana, tomó la decisión de dar por terminado el proceso de paz, el 20 de febrero pasado, y da por finalizadas las negociaciones con esa guerrilla; recogiendo y aglutinando en su determinación el apoyo, sentir y deseo de la gran mayoría del pueblo colombiano.

Al darse por terminado el proceso de paz, veamos cual ha sido la estrategia post rompimiento de las negociaciones: se evidencia el escalonamiento del conflicto sobre tres ejes primarios de acción. El primero, la ejecución de una sostenida,

Logros y desafíos actuales

La estrategia del Gobierno se centra en obtener, a mediano plazo, una correlación de fuerzas favorable que se resume en el siguiente balance: se abrieron espacios políticos que permitieron reafirmar la voluntad de reconciliación del Estado y del pueblo colombiano, se logró la internacionalización del conflicto y del proceso de paz, se elevó la credibilidad internacional, lo cual se reflejó en el fortalecimiento de la legitimidad del Estado, se desenmascaró las verdaderas intenciones de la guerrilla y las Farc sucumbieron políticamente desapareciendo la parte vital de un proyecto insurreccional.

Además, se incrementó el respaldo internacional al país, se concretaron estrategias y recursos para la lucha contra el comercio ilícito de drogas con la comunidad internacional, se fortaleció el poder militar de la nación como elemento disuasivo creíble frente al agresor y la unidad nacional en torno a la paz y la guerra se robusteció.

Se propinó indudablemente la mayor derrota política a las Farc, se lograron avances significativos y favorables al Estado en el



Tasco Boyacá, 16 de marzo de 1999, Foto cortesía Revista Ejército, Edición Especial

EL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, ANDRÉS PASTRANA, TOMÓ LA DECISIÓN DE DAR POR TERMINADO EL PROCESO DE PAZ, EL 20 DE FEBRERO PASADO, Y DA POR FINALIZADAS LAS NEGOCIACIONES CON ESA GUERRILLA; RECOGIENDO Y AGLUTINANDO EN SU DETERMINACIÓN EL APOYO, SENTIR Y DESEO DE LA GRAN MAYORÍA DEL PUEBLO COLOMBIANO.

proceso de correlación de fuerzas con lo que se alcanzó una clara superioridad táctica en el combate y, finalmente, se generaron parámetros y experiencias positivas y negativas para futuras negociaciones.

Se avizoran grandes retos y desafíos para el gobierno, el pueblo y sus fuerzas armadas, entre ellos, la necesidad de formular una estrategia integral de seguridad y defensa nacional, fortalecer el liderazgo civil militar, desarrollar una legislación acorde con las demandas y exigencias del conflicto, neutralizar el centro de gravedad de las finanzas de las Farc y consolidar la territorialidad para mejorar la presencia del Estado de zonas en disputa.

Se requiere expandir y recoger expresiones populares en el marco de la resistencia civil como un activo del Estado, es necesario lograr alianzas estratégicas en la lucha mundial contra el terrorismo, seguir combatiendo todas las expresiones de violencia con firmeza, y compromiso, mantener la opción de la negociación política cuando las condiciones estén dadas y se perciba una firme y real voluntad de paz de alguna organización al margen de la ley.

Es un imperativo ineludible continuar la promoción y defensa de los derechos humanos, acatar la normatividad del derecho internacional humanitario y, finalmente, velar por la preservación y el respeto a la dignidad humana.

Una visión prospectiva

Lo inminente es el escalamiento del conflicto en todas sus variables y la polarización de la opinión en contra de la opción militar.

El Gobierno y el pueblo tendrán que hacer grandes sacrificios, dedicar ingentes esfuerzos y recursos extraordinarios para enfrentar con éxito las diferentes expresiones de violencia.

La escalada terrorista de las Farc se centrará en afectar a la población civil mediante acciones contra los servicios públicos y la infraestructura económica para presionar a través de la protesta social.



ENTENDER

La escalada terrorista tendrá como finalidad recomponer mediante la presión armada la derrota política sufrida en la mesa de diálogos, y hacer un ensayo de la proyectada primera ofensiva, con la que esperan doblegar la voluntad del Gobierno y del pueblo colombiano.

La segunda razón de la escalada será mantener un escenario de elevada confrontación y escalamiento como transfondo intimidatorio. Podrían proyectarla hacia centros urbanos con acciones de mayor impacto en la población civil.

Su estrategia de desgaste estará orientada a lograr la dispersión de las tropas, comprometerlas, y generar cuestionamiento a su efectividad. Con el propósito de revivir el síndrome de las recriminaciones al interior de la sociedad, por falta de efectividad en su neutralización.

El conflicto entra en una fase de definición y la derrota de las Farc pasa a convertirse en un propósito nacional que cuenta con

todo el respaldo amplio e indiscutible del sentimiento nacional.

Conclusiones

Quedó plenamente comprobado que la sola correlación política favorable no es suficiente como argumento disuasivo ante una organización subversiva atípica.

Lo más probable, y luego de ejecutar el "Plan Rompimiento", es que el ala dura de las Farc haya resultado fortalecida. Se evidenció que para esta organización aceptar un cese de fuego y hostilidades se traduciría en una pérdida de libertad de acción, que los debilitaría estratégicamente al privarlos del único instrumento de presión con que cuentan para negociar y sostener el conflicto: "El terrorismo".

Las Farc continuarán con su desafío abierto al movimiento global contra el terrorismo, el desgaste lo asimilan procurando mantener un efecto sobre la correlación de fuerzas.

El actuar delictivo estará dirigido hacia el centro de despliegue estratégico (Cordillera Oriental), contemplado en su plan estratégico.

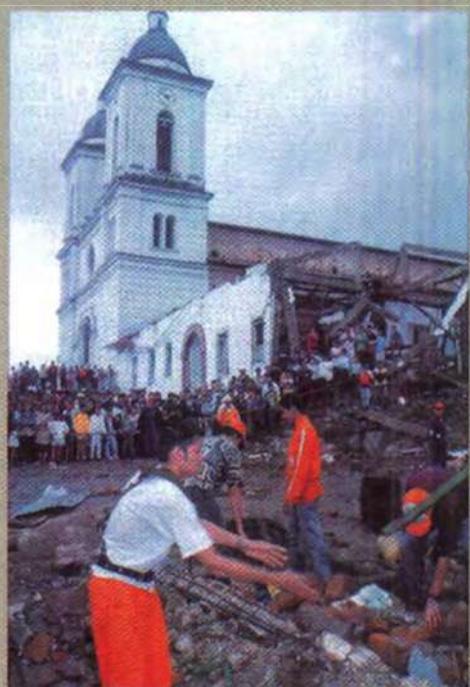
La reactivación del debate político en torno al conflicto y la paz, bajo la presión del terrorismo, no debe descartar ninguna opción de solución viable en el marco del Estado Social de Derecho, pero si requiere de una Nación unida en el propósito común de preservar sus aspiraciones nacionales y someter a los violentos.

El Estado y pueblo colombiano están en todo su derecho de aplicar el principio de la legítima defensa, al repeler por la fuerza a un agresor que atenta injustamente contra la vida física (corporal), o contra otros bienes necesarios para la vida, inclusive llegado el caso, producir la muerte del injusto agresor, guardando la moderación en la legítima defensa¹³.

El criterio de la causa justa requiere que el propósito fundamental para el uso de la fuerza sea justificado, para ello, el Manual de Ética para las Fuerzas Militares y de Policía lo define así: "La guerra es permisible solamente para confrontar un peligro real y evidente, por ejemplo, proteger vidas inocentes, preservar las condiciones necesarias para una existencia humana, y asegurar derechos humanos básicos". Y concluye, que los Estados, deben necesariamente, tener el derecho de ejercer la legítima defensa, una vez los medios pacíficos de solucionar el conflicto hayan sido agotados.

El dispositivo adoptado por la Fuerza Pública ha logrado contrarrestar en un buen porcentaje el accionar terrorista de las Farc.

LA GUERRA



La nación cuenta para su defensa y seguridad nacional con unas Fuerzas Militares y de Policía profesionales, comprometidas en la causa suprema que las asiste y con la clara convicción de preservar el mandato constitucional delegado por el pueblo como misión fundamental.

¹³ Gutierrez A. y Contreras J. Manual de Ética, para las Fuerzas Militares, Bogotá Ed. Colección Documentos del CELAM, pag. 193

T I E M P O S D E

Los medios de comunicación son fundamentales en el escenario de los conflictos sociales. Estos no se limitan a reflejar lo que sucede, sino que intervienen activamente en la conformación del sentido que este adquiere, en las imágenes que se construyen de sus actores, en las actitudes que frente a ellos se inducen y por lo tanto en las modalidades pacíficas o violentas de confrontarlos. Estas interpretaciones mediáticas convierten a la prensa escrita y a los medios electrónicos en un componente definitivo en la solución civilizada y negociada de los conflictos o en los incendiarios apasionados que atizan la hoguera de la violencia.

Es innegable que una parte de la guerra se libra en el territorio del lenguaje. Ya sea en la desinformación, la inexactitud, la parcialidad, las versiones hostiles o displicentes que nieguen la existencia del otro en conflicto, en la pérdida del sentido de las palabras o envolviendo el tema de la guerra y la paz en una retórica.

los combatientes. En tiempo de guerra, militares y civiles tienden a confundirse en los difusos escenarios de la colaboración y el apoyo a unos y a otros. No siempre convencidos de la bondad de este respaldo y lo que es más grave contra su voluntad en muchas zonas apartadas y asoladas por la violencia.

Responsabilidad compartida

En estos escenarios difusos y convulsionados, los medios de comunicación son fundamentales en el momento de poner sobre la mesa la responsabilidad que les asiste a las partes enfrentadas en el respeto y acatamiento a la normatividad de la guerra, así ésta no sea declarada.

Las obligaciones de los combatientes, bajo cualquier denominación y con cualquier finalidad, sean defensores de un Estado o por el contrario subversores de este, deben acogerse a

M E D I O S D E C O M U N I C A C I Ó N

CÓMO CUBRIR LA PAZ

Por esta razón, surgen preguntas por la configuración de una comprensión más clara de la guerra y la paz en un Estado convulsionado como el nuestro, en donde hay claros indicios de la fragmentación del poder, debilidad en las instituciones y pérdida de confianza en muchos escenarios clave de la autoridad.

Ante la complejidad del conflicto, ante la diversidad de las causas y sus actores, es fundamental entrecruzar perspectivas, poner a dialogar saberes, encontrar vínculos aparentemente inexistentes, reconocimiento de las formas de exclusión, los bloqueos a la oposición democrática, las pautas de socialización y los mediadores institucionales.

De un tiempo para acá, los civiles están involucrados en la guerra de una manera que nuestros antecesores estuvieron lejos de prever. Hoy corren tantos o más riesgos y peligros que

los acuerdos establecidos en el Derecho Internacional Humanitario (DIH), para proteger un derecho como el humanitario en conflictos armados, que tiende a 'humanizar' lo que de por sí es inhumano y a 'racionalizar' lo que también de por sí es irracional, como la violencia.

Parte de esta violencia tiene su origen en la pretendida revolución social que muchos han impulsado como propia y como fundamento de un compromiso histórico. Sin embargo, es necesario saber qué hay entre los medios y los fines. Los medios condicionan siempre los fines. Quienes utilizan medios violentos concluyen inevitablemente determinados por estos. No sólo quienes desatan la violencia son generalmente sus víctimas, sino que son manejados por aquella y, a la vez, involucran a otros que no siempre comparten sus fines o, por lo contrario, los combaten.



EN TIEMPOS DE GUERRA

Es conocida la afirmación de que ninguna gran revolución, ningún cambio profundo en la historia ha sido posible sin violencia. Pero eso no demuestra que es inevitable, mucho menos que reemplace a la razón.

En contraposición a este planteamiento, lo que se puede deducir en el proceso histórico es que las distintas culturas, en algunos momentos, han hecho esfuerzos descomunales contra todo lo que significa la violencia. Colombia tiene experiencias de resistencia civil en varias regiones, en donde la gente desarmada ha decidido enfrentar la barbarie de la guerrilla y las autodefensas ilegales.

Aunque no se puede desconocer que la injusticia, la opresión, la desigualdad, la pobreza, la intolerancia, el abuso llevan implícito un germen de violencia que conduce a ella como respuesta generalmente desesperada.

Es muy significativo que en el mundo muchos de los países y los grupos que ayer pregonaban la violencia como constructora de la historia, estén enarbolando la antiviolencia, los derechos humanos, el humanitarismo. Vale la pena reconocer que el género humano ha dado un giro y se está levantando contra los abusos de la fuerza.

Porque la violencia ha limitado, ahogado y desfigurado lo que las revoluciones se han propuesto. Barthelemy de Ligt decía que "cuanto mayor sea la violencia, menor será la revolución". Es decir, en la medida en que los procesos de cambio se sumergen en la violencia se disminuyen drásticamente y dramáticamente la posibilidad fecundante y creadora.

Frenar las atrocidades

El derecho humanitario es un intento por impedir las atrocidades, por limitar el uso de la fuerza. Una de las ventajas

del Protocolo II de Ginebra es que establece una igualdad, en la responsabilidad, entre los contendientes. Precisamente esto es lo que impulsa la humanización. En primer lugar, con la prohibición absoluta del terrorismo. También al proscribir las retaliaciones, los rehenes, los sufrimientos inútiles, la destrucción de objetivos no militares, como represas, acueductos, oleoductos, plantas de energía eléctrica, para reducir daños excesivos a la comunidad. En esto los medios de comunicación no pueden limitarse a informar, porque ante el terrorismo la neutralidad no existe. Debe estar del lado de la institucionalidad, la legitimidad y el bien común.

Actualmente, es comprensible la exasperación nacional ante hechos que demuestran la impotencia para proteger las víctimas, los terceros inocentes que son distintos a los auxiliares o encubridores de la subversión.

Estos elementos son constitutivos de la paz y la convivencia. Éstas no se construyen únicamente con las reflexiones acerca de la coyuntura, así sean muy importantes. La paz pide reflexión, análisis e investigación sobre las dinámicas estructurales de la configuración de la sociedad colombiana, desentrañando los procesos seculares de exclusión que subyacen a las actuales expresiones de violencia.

Igualmente, pide traducir estos análisis en propuestas de reforma o intervención social, que puedan ir logrando en el mediano plazo transformaciones que modifiquen la exclusión en inclusión. Pasar de los análisis y descripciones sobre la realidad de la violencia a la articulación de propuestas socialmente válidas y viables que sean alternativas a la misma. Estos diversos niveles de reflexión e investigación sobre el tema son importantes para prevenir las posiciones simplistas.



Iven Sandoz escribió que "el derecho humanitario plantea normas fundamentales cuyo respeto distingue al soldado del criminal. Su violación pervierte la mejor de las causas".

El derecho humanitario no garantiza por sí solo el logro de la paz, pero sí ayuda a encontrar el camino para adelantar con los alzados en armas contactos y negociaciones, no solo para contener la barbarie, sino para consolidar los derechos fundamentales de los ciudadanos.

Humanización del conflicto

Sólo a los Estados les corresponde garantizar la vigencia de los derechos, incluso en medio de la guerra, pero los alzados en armas también están obligados a cumplir los mandatos y acatar las prohibiciones del Protocolo II de Ginebra, porque estos son una exigencia de la conveniencia pública.

De no ser así, las propuestas terminan conciliando con las fuerzas que mantienen y consolidan la violencia: una búsqueda de intereses mezquinos, juegos de poder y protagonismo.

Constructores de paz

Los medios de comunicación pueden ayudar a establecer una pedagogía de la paz desde la comprensión y puesta en marcha de la seguridad ciudadana. Ésta no se puede reducir sólo a la dimensión de integridad física. Para construir una verdadera seguridad ciudadana, una convivencia social, se necesita incluir la seguridad jurídica, la seguridad social, la defensa del principio de legitimidad, la defensa del medio ambiente, la lucha contra la pobreza, el respeto a los derechos civiles y políticos y el derecho a tener condiciones económicas y sociales que permitan el desarrollo de todas las potencialidades.

Lo contrario conduce a creer que la sola seguridad física es suficiente para mantener el orden social y frenar los avances de la violencia que busca subvertir el Estado. No es así, una y otra causa están perdidas. Como lo señala el general retirado Gabriel Puyana nada más grave para una nación que sumirse en una guerra de estrategia prolongada por cuanto se acaba no sólo con la vida de los contendores armados, sino con la gente inocente y se destruye por el terrorismo y el sabotaje la infraestructura económica del país, con los consiguientes daños irreparables al ecosistema.

"Como militares sabemos que la guerra no se libra únicamente en los campos de combate, muy escasos por cierto, en esta clase de conflictos, sin frente y sin fronteras, sino que abarca otros espacios, como el político, el social, el económico y

definidos de combate, pero no en la guerra irregular donde se combinan las acciones militares con el terrorismo criminal, que puede originar graves reacciones en contra de las posibilidades de la paz.

Debe bajarse el perfil a la información relacionada con los ataques guerrilleros contra la población civil y contra sus Fuerzas Armadas. Los medios no pueden hacer eco al terrorismo, debido a que la guerra no es entre militares y subversivos, es contra la nación; porque la Fuerza Pública es parte sustancial de la nación y de lo que se trate de imponer por las armas y por la acción criminal. Es una comprensión clara de Estado.

En una eventual negociación futura del conflicto, es necesaria la participación de la sociedad civil en la elaboración de unas

LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN PUEDEN AYUDAR A ESTABLECER UNA PEDAGOGÍA DE LA PAZ DESDE LA COMPRENSIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE LA SEGURIDAD CIUDADANA.

diplomático, por lo cual para ahorrarle males al país somos partidarios de la solución negociada", expresa el general.

Los medios deben ayudar a construir la confianza, a partir de la verdad y la transparencia, para que avance un diálogo constructivo entre las partes. Pero lo fundamental para que la negociación pueda darse y sea conveniente a los intereses de todos los colombianos es tener la certidumbre de que las partes entran a negociar, con la decidida y honesta voluntad de alcanzar la paz y no como un medio para prolongar la guerra y obtener la victoria a cualquier precio, dentro del pregonado concepto de la validez de todos los medios de lucha.

Salidas al conflicto

Los expertos aseguran que dialogar en medio de la guerra es posible, se acostumbra y es aceptable en conflictos convencionales, donde hay teatro de operaciones y frentes

propuestas de políticas nacionales permanentes de paz, que trasciendan los gobiernos y que comprometan en su aplicación a diversos sectores.

Los medios son convocantes en la construcción de una agenda de paz de la sociedad civil, con propuestas específicas sobre las reformas indispensables, para que ésta se convierta en facilitadora, mediadora y veedora de los acuerdos. A la sociedad civil y a los medios, en particular, les corresponde generar, difundir y consolidar nuevos valores ciudadanos, relacionados con el respeto a la diferencia, las soluciones concertadas y la ampliación de oportunidades para todos.

Por: JORGE ELÍECER CASTELLANOS MORENO

Los líderes que prevalecerán en el tercer milenio serán aquellos que, con verdaderos principios e integridad, se adapten con rapidez inverosímil a las intempestivas e intrépidas transformaciones de esta crítica situación de seguridad mundial.

Desde épocas inmemoriales los animales ejercitan admirables técnicas de camuflaje altamente eficiente que nos dejan perplejos por su excelencia, perfección y poderosos resultados. sus complejos sistemas de supervivencia, de defensa y de ataque, revelan enigmas relacionados también con las valederas razones existentes para que nos hayan acompañado inseparablemente a través de la historia, no obstante la hostilidad irrefrenable que les ha deparado el ser humano.

En el mar: Los tiburones, delfines, pulpos..... ", Jorge Eliécer Castellanos Moreno.

Los desafíos que nos está planteando esta época de automatización intrépida, exigen la constante adaptabilidad de los líderes en cualquiera de sus dimensiones y senderos, a las transformaciones radicales que están en vertiginoso curso, en un mundo que no acepta fronteras, desconoce los débiles, deja atrás la inexperiencia, combate contra la ineficiencia, no soporta bajos estándares de manera alguna, despacha a los flojos, incapacita a los mediocres y reclama, día a día, mayores niveles de excelencia.

Quienes se adaptan rápidamente a las insospechadas condiciones de feroz transformación que impone la globalización económica, jurídica y política que estamos avistando podrán mantenerse y sobrevivir, inclusive para narrar la experiencia, dentro de un contexto ajeno a la mediocridad y alcanzar, de paso, alturas gigantescas de posicionamiento y eficiente liderazgo. Ciertamente, la integridad incuestionable, la creatividad continua, la innovación permanente, la inteligencia puesta en marcha en todos sus órdenes, el dinamismo



Lecciones de Camuflaje del REINO Animal

Por: Jorge Eliécer Castellanos Moreno

La evidencia de la veloz y magnífica adaptabilidad de la inteligente vida animal constituye el gran secreto de la supervivencia de las especies, en ambientes de conflicto permanente y de amenaza continua, además de la confrontación constante que derivan los severos cambios climatológicos que transforman intempestiva y drásticamente la dinámica del entorno ambiental.

"En el aire: Las águilas de páramo, las mariposas, los murciélagos.....

En la tierra: las cebras, guepardos, leones, tigres, leopardos, arañas y orugas.....

constante, la disciplina inalterable y la férrea vocación de superación, tendrán que actuar de conjunto, para que con una adaptabilidad instantánea a las mutantes situaciones, se logren todo género de éxitos en las actividades de dirección estratégica y de liderazgo en los campos político, militar, comercial, industrial y empresarial en general.

CAMUFLAJE EN AIRE, MAR Y TIERRA

Las adaptaciones naturales a los grandes cambios del entorno ambiental, desde épocas milenarias, se advierten en las

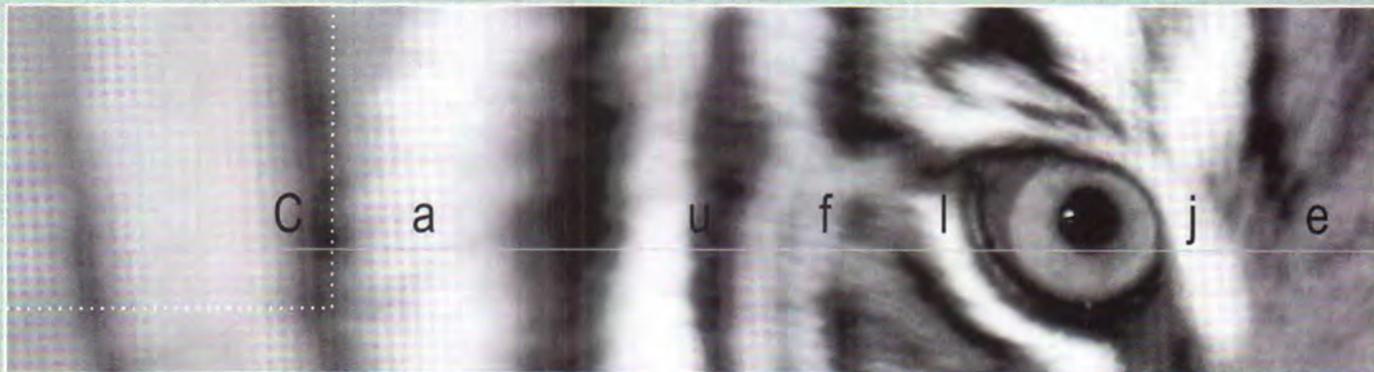
diferentes y espléndidas expresiones del reino animal, ya sea en la tierra, en el aire y también en el mar. Existen miles de ejemplificaciones que permiten ilustrarnos al respecto.

En las altas cumbres grisáceas y nevadas, las águilas de páramo se confunden maravillosamente entre la oscura y densa niebla con el tenue verdor grisáceo de la vegetación y el mutismo que mora en estos solitarios y despoblados parajes. Ocurre similar situación con mariposas, aves de centenares de especies y aún con los murciélagos.

En el mar, sucede el camuflaje con muchísimas criaturas, entre ellos, los tiburones, los delfines y otros grandes peces que presentan a todo lo largo y ancho de su parte superior un color oscuro como la superficie del mar visto desde arriba y en su parte inferior poseen una coloración pálida o blancuzca. Este fenómeno de doble coloración, observadas las especies desde el lecho marino, provocan gran incertidumbre a sus enemigos

LAS CEBRAS: ARQUETIPO IMPRESIONANTE DE CAMUFLAJE

La situación de las cebras también es sorprendente. Su vestido es un perfecto camuflado; nadie sabe si corresponde a un fondo blanco con rayas negras o en sentido contrario. Una pequeña cebra podría reconocer a su progenitora en un millón de caballitos rayados en virtud de que sus huellas epidérmicas son como las digitales del ser humano: irregulares, individuales y únicas, empero reconocibles como identidad específica. Valga dejar someramente reseñado que las cebras poseen un interesante esquema de vigilancia al interior de su comunidad; siempre prestan el servicio de seguridad nocturna, eficiente a toda prueba. Las características de su apariencia exterior tienen dos efectos contra las especies carnívoras enemigas. De un lado, orienta a su propia comunidad a un lugar seguro y del otro repele a sus atacantes. En el día, el sol calcinante hace ver difuso su caminar y ruta y en la noche, con la complicitad de la



porque sin esfuerzo alguno se pueden confundir con los rayos solares que pegan sobre la superficie oceánica y rompen camino hacia las profundidades. Vistas desde arriba, simplemente se aprecia que toman la apariencia o naturalidad de la oscura coloración submarina confundiendo por completo a depredadores de todo género, incluido el más temible: el hombre.

Igualmente, un sinnúmero de cuadrúpedos del desierto, de las estepas y de las sabanas en diferentes latitudes del globo terráqueo reflejan en su envoltura exterior la coloración propia de su hábitat, generalmente, cuando en su medio ambiente la hierba está seca y decolorada por el verano como es el caso de guepardos, tigres, leones y leoncillos. En esta época muchos felinos son difíciles de observar porque se camuflan, particularmente cuando están pequeños y parecen anidar en el espeso y amarillento follaje.

oscuridad, impide apreciar con claridad sus movimientos. Los suyos reconocen estas virtudes y los predadores se confunden con ellas y terminan desestimando sus propósitos de ataque. Estos favorables acondicionamientos al entorno garantizan el respeto de la especie, y su supervivencia en las más hostiles y salvajes condiciones.

Deslumbra, de igual manera, el efecto de mimetismo en muchas especies más, entre ellas, las mariposas, que le permite perderse de vista ante sus espectadores. Los sátiros, habitantes comunes de los arenales de hulshorst (*Hipparchia semele*) se mimetizan perfectamente y se esfuman increíblemente. Sus caras dorsales son pardas con amplias listas ocreas en que se advierten unos redondos puntos negros, con el centro blanco dos veces en cada una de sus alas; tal como lo anota Niko Tinbergen en su libro "Naturalistas Curiosos". Este motivo hace que los dorsos alares resulten muy



coloristas y llamativos, que sus vivos colores sean visibles en vuelo, pero que se difuminen cuando el animal aterriza. En este estado, es decir, cuando la mariposa está en reposo no se observa ni un solo milímetro cuadrado de color. Según el experto, los movimientos del sátiro muestran las mismas especializaciones que tienen muchos otros animales mimetizados: o volaban, y lo hacían con rapidez, o permanecían en absoluta quietud. En múltiples operaciones militares y en zonas geográficas interesantes, se recuerda a los soldados que usan camuflado, que permanecen quietos o corren con rapidez inusitada. Sin duda, el paso del vuelo precipitado de esta mariposa es tan inconcebiblemente discontinuo que se pierde de vista increíblemente en el instante en que se posa.

CAMUFLAJE CONTRA SOMBREADO

El sabio Job enseña con verdad absoluta, desde hace más de 2.500 años, (12:7) que podemos aprender de las aves del cielo, de los peces del mar y de las bestias del campo porque estas criaturas tienen mucho que declararnos. Indudablemente que podemos aprender lecciones insospechadas e infinitas del mimetismo o camuflaje de defensa o ataque, y en general, de la supervivencia de los animales. Curiosamente, los colores chillones, verbigracia, no son siempre incompatibles con el mimetismo. El mencionado científico asevera, en su libro, que un animal puede estar brillantemente coloreado, y si su entorno natural presenta un colorido igualmente vivo, quizás sea muy difícil de ver. Bastantes animales consiguen su protección perfecta, merced a su arquetipo de camuflaje. La mariposa pavo real resulta maravillosamente mimética cuando está en reposo, pero cuando se la molesta, echa a volar o se limita a batir las alas sin llegar a remontar el vuelo, y en ambas situaciones es muy notable. La armonía del colorido de un animal con su entorno supone mucho más que eso. Estas criaturas poseen la práctica de la coloración disruptiva, es decir, que descomponen al instante la silueta del cuerpo y contribuyen a diluirlo entre los objetos de análoga forma y color de su hábitat.

El renombrado experto indica que la fauna de los líquenes que tapizan muchos de los árboles del bosque brindan magníficos ejemplos, particularmente, porque allí habitan chinches, escarabajos y una gama interesante de mariposas nocturnas; los cuales aseguraban su vida al constituirse como una reproducción exacta de los líquenes, gracias a que pueden presentar un fondo gris azulado pálido que les facilita confundirse con las manchas y sombras oscuras de éstos. El investigador manifiesta que el abedul, una gran mariposa nocturna, puede desaparecer de inmediato al posarse y disimular su existencia.

Otros Camuflajes

Las arañas poseen un mimetismo líquénico y pasan desapercibidas en un árbol tapizado de líquenes. Las investigaciones muestran también que los animales utilizan ciertos trucos o manejo de sombras, dando lugar al contrasombreado. Reitera Tinbergen que las orugas viven entre hojas planas y por ello su forma cilíndrica y su correspondiente sombra las haría visibles, empero, dado que son más oscuras del lado que por lo común se dirige a la luz y presentan en el costado de sombra una gradación continua hacia el tono más claro del flanco opuesto, hacen sobresalir el efecto del contrasombreado para semejar la forma plana y evitar a los enemigos. Idéntica triquiñuela le permite a las orugas grandes ingeniárselas para desaparecer entre las hojas verdes.

Las complejas investigaciones adelantadas al respecto van más allá. Cantidades de animales se han especializado en otra modalidad de ardid: toman el aspecto de objetos que los predadores ven pero que desprecian por no ser comestibles. Así sucede con las orugas-rama, modelos indesvirtuales de esta perfecta similitud.

SOBREVIVEN LOS ANIMALES QUE SE MIMETIZAN

Son infinitas las imitaciones de ramitas, flores, tallos y hojas que efectúan los animales, aunque los experimentos parecen ser más convincentes. El profesor Summer, como víctima utilizó en su experimento un pez, la gambusia, animal que posee la habilidad de cambiar su color para acomodarse en los espacios. Una vez adaptada necesita varias horas de readaptación, cuando se les pone un nuevo fondo. El trabajo consistió en tomar igual número o de peces claros y oscuros -cobijándolos en un gran depósito o bien claro o bien oscuro- y someter el grupo resultante a predación. Cumplida la captura de la mitad de los peces, el experimento se interrumpió y se contó el número de supervivientes de cada categoría. Como predadores empleaba peces carnívoros, pingüinos y garzas; los resultados fueron contundentes: sobrevivían más peces miméticos que no miméticos.

Los animales que se mimetizan se defienden y también desorientan a sus posibles atacantes pero en cualquier momento están listos para entrar a la ofensiva. Otros se las ingenian para silenciar sus alas en su medio ambiente. La polilla

gran potencial cerebral, las impresiones de los nervios acústicos y sus extraordinarios indicadores de posición.

EL PULPO: EXITOSO CAMUFLAJE DE RETROPROPULSIÓN

Volviendo al mar en donde hay peces que se parecen a los vivos corales, es menester puntualizar, en párrafo especial, que existe una especie marina que ha llegado a una perfección fascinante de su camuflaje y de su adaptación al lecho marino, pues fácilmente puede tomar su coloración y pasar desapercibida por largo tiempo. Es el pulpo. Este contorsionista marino, primeramente examina con seis de sus ocho tentáculos todo el sendero que avanza. Atrapa vigorosamente a su víctima y la cubre con todo su esplendor. La lleva a su guarida. En el evento en que no logre huir buscará la forma de esconderse. Posee emociones, exterioriza sus sentimientos y tiene en su haber una incomparable habilidad para "desaparecer". Con su coloración manifiesta el estado anímico. Con el color gris indica indiferencia, con el blanco

I R e i n o A n i m a l

LOS ANIMALES QUE SE MIMETIZAN SE DEFIENDEN Y TAMBIÉN DESORIENTAN A SUS POSIBLES ATACANTES, PERO EN CUALQUIER MOMENTO ESTÁN LISTOS PARA ENTRAR A LA OFENSIVA.

está equipada naturalmente por el Creador para que los finisimos flecos de las zonas de turbulencia de sus alas eviten la formación de vaivenes de aire productores de ruido, según lo revela el profesor Hertel, biotecnólogo de Berlín, quien asegura que las mariposas nocturnas solucionan esta problemática mediante unos pequeños flecos que tienen unos dos milímetros de largo y su diámetro es de siete milésimas de milímetro, todo lo cual evita que se traicionen a sí mismas. No solamente no hay que dejarse ver sino también hay que evitar hacer ruido y hacerse imperceptible al oído merced a que los predadores siempre andan buscando a quien devorar. Asombroso, en este sentido, es la inteligente *vida animal*. Se denota que los murciélagos son especialistas en localizar los ruidos que hacen los escarabajos, arañas, y otros caminantes nocturnos, según lo comprobó el profesor Kolb, quien sostiene que ellos ubican fácilmente a cualquier insecto ruidoso dado su

expresa miedo y con el rojo pleno enojo. Se vuelve feroz cuando ataca, procura disminuir las fuerzas del rival y someterlo rápidamente. Cuando emerge para proveerse de alimento atrae a sus víctimas moviendo cuidadosamente la punta de un brazo como si fuera un gusano. Se aproxima sobre otro animal, deslizándose y hundiendo su pico en el interior de la envoltura o concha de la víctima e inyectando un veneno mortal. Su estrategia de defensa se pone en acción cuando es atacado. En primer término, aspira agua hacia la cavidad del manto y la arroja con fuerza a través del embudo propulsada a reacción, habitualmente seguido de una cortina de tinta. El dardo que disparan para defenderse es de color oscuro, siempre confunde al predador y en algunos casos paraliza los órganos sensoriales del enemigo. Esta es una significativa muestra no solo como defensa y supervivencia de la especie sino una incontrovertible evidencia de confusión provocada al atacante.



DIRIGIDO A:

Ingenieros electrónicos, eléctricos de sistemas y personal de las fuerzas militares y de otras disciplinas vinculadas con el sector de la seguridad, que deseen adquirir, desarrollar y aplicar conocimientos en el área de seguridad física y en la informática.

OBJETIVOS:

Formar al futuro especialista para que cumpla con las responsabilidades, que en materia de seguridad le corresponden, protegiendo el patrimonio, las personas la información y la organización en general.

Capacitar a los especialistas en la solución de problemas de seguridad en relación con las instalaciones, administración, sistemas e información.

Crear en el especialista una actitud de proactividad, de análisis, que le permita actuar adecuadamente frente a situaciones que perjudiquen la seguridad de la organización y sus miembros.

Capacitar al especialista en diferentes sistemas y métodos de prevención y protección.

Capacitar al especialista en las normas y requisitos para la instalación y utilización de los sistemas de seguridad.

ESPECIALIZACIÓN

EN SEGURIDAD FÍSICA Y DE LA INFORMÁTICA

REGISTRO ICFES PROGRAMA 290353630I025269I3400

PERFIL:

OCUPACIONAL Y PROFESIONAL

El rol del especialista en seguridad física y en la informática esta conformado por un conjunto integrado de conocimientos, habilidades, destrezas, actitudes y valores que deben aplicar en el desempeño de sus funciones relacionadas con la seguridad, tanto de personas, equipos, instalaciones y de la información que la organización maneja; así como de sus miembros y demás personas que en ella se encuentren.

PLAN DE ESTUDIOS

1. PERÍODO

SEGURIDAD FÍSICA:

Introducción a la seguridad.
Administración de la seguridad.



- Evaluación de amenazas y vulnerabilidad.
- Evaluación de riesgos y planeación.
- Seguridad industrial.

2. PERÍODO

SEGURIDAD ELECTRÓNICA Y TÉCNICA

Introducción sistemas electrónicos de seguridad.

- Sistemas de detección de incendios.
- Circuito cerrado de televisión.
- Sistemas electrónicos contra robo.
- Protección perimetral.
- Sistemas de control de acceso.
- Seguridad de las comunicaciones

3. PERÍODO

SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN:

Amenazas contra la seguridad de la información

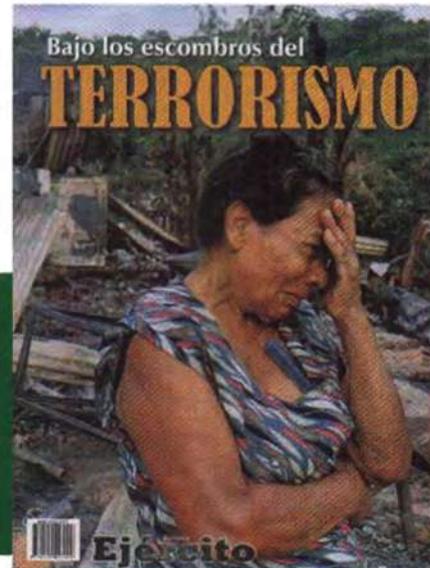
INFORMES E INSCRIPCIONES

ESCUELA DE INGENIEROS MILITARES

Carrera 50 N. 18-06
 Puente Aranda, Bogotá DC.
 Teléfonos: 4468702 4468681 4469561 Ext. 212 o 208

ESCUELA DE COMUNICACIONES MILITARES

Barrio Dos Caminos
 Facatativá (Cundinamarca)
 Teléfono: 091 8430362
 E-mail: escomie@hotmail.com



I N F O R M Á T I C A

- Delitos informáticos.
- Seguridad de datos y redes.
- Importancia del sector humano en la seguridad física y de la informática.

4. PERÍODO

SEMINARIOS DE PROFUNDIZACIÓN:

- Edificios inteligentes.
- Aplicación de la seguridad a las redes informáticas.
- Seguridad financiera y patrimonial.

REQUISITOS DEL GRADO

- Cursar todas las materias del plan de estudio con notas aprobatorias de 3.5.
- Estar a paz y salvo por todo concepto.
- Cumplir con el reglamento de estudios.

Presentación Revista Ejército, Edición Especial

Con el ánimo denunciar la miseria y el dolor generados por el ataque y destrucción de poblaciones colombianas, el Ejército Nacional ha preparado una edición especial de su Revista, constituida en esencia por las imágenes captadas a través las lentes de los reporteros gráficos que se desplazaron hasta el lugar de los hechos para legar a las páginas tristes de la historia, las huellas devastadoras de los grupos terroristas.

El seguimiento cronológico a estos procedimientos demenciales y bárbaros, permite evidenciar el reiterado desprecio que la guerrilla y las autodefensas ilegales manifiestan frente al cumplimiento de las normas humanitarias más elementales.

'Bajo los escombros del terrorismo' también representa un sentido homenaje a ese pueblo emprendedor y valeroso que, hastiado de la violencia sin límites, rescata de las ruinas de sus hogares, la esperanza de un futuro próspero y tranquilo.



A R M A D A

El ARC Malpelo fue construido en el astillero Martín Jansen, en la República Federal Alemana, siendo presidente de Colombia el doctor Julio Cesar Turbay Ayala. Esta unidad se incorporó a la Armada Nacional en 1891, y hasta la fecha ha navegado 285.000 millas náuticas, en el desarrollo de operaciones de soberanía, cruceros oceanográficos, de prospección pesquera e hidrográficos.

Es de resaltar la importancia de las operaciones oceanográficas e hidrográficas que desarrollan las unidades, si tenemos en cuenta que en ellas han participado organizaciones internacionales y nacionales de reconocido nombre y máxime que han generado información de suma importancia para el reconocimiento internacional de nuestra soberanía, como son

las cartas de navegación elaboradas totalmente por Dimar y de venta a la comunidad internacional, el estudio del fenómeno del niño, etc., todas ellas con los correspondientes sustentos escritos.

En la actualidad el ARC Malpelo se encuentra terminando el proceso de reparaciones de los 20 años, sin haberse efectuado recorrido decenal. Para el proceso inicial de evaluación de las reparaciones de la Unidad, se organizaron equipos de trabajo por grupos constructivos por parte del antiguo Departamento Técnico de la Base Naval ARC Bolívar, en coordinación con la tripulación de la Unidad; para evaluar el estado real de todos los equipos y sistemas.

EL ARC MALPELO PLATAFORMA DE INVESTIGACIÓN OCEANOGRÁFICA



Reparación ARC Malpelo, Astillero Cotecmar - Cartagena

Gracias a la experiencia adquirida en el mantenimiento decenal de las fragatas se ganó la capacidad de efectuar en el país reparaciones mayores de Unidades de superficie, que anteriormente se realizaban en el exterior con unos costos supremamente altos, sin dar la posibilidad al país de generar empleo directo e indirecto y ganar en capacidad tecnológica vital para el desarrollo del Poder Marítimo. Esta experiencia adquirida fue de suma importancia para poder evaluar y desarrollar las reparaciones de los 20 años del A.R.C. Malpelo.

Las reparaciones se iniciaron en febrero del 2000, básicamente con la primera fase de las reparaciones totales de la Unidad, que abarcaba los grupos constructivos 100, 200, 300 y 400, sin incluir acomodación interior. Para finales del 2.000 se inició la reparación del acomodamiento interior y se encontraron las cubiertas en un avanzado estado de deterioro por corrosión, que no era posible observar debido a que estaban protegidas con lana de vidrio, sobre ésta láminas galvanizadas traslapadas y en la superficie exterior linóleo o tapete. Toda la lana

de vidrio se encontró completamente entrapada de líquidos, incluyendo combustible.

Al término de estas reparaciones, la Unidad habrá recuperado en su totalidad las capacidades para las que fue diseñada e incorporada a la Armada Nacional, destacando trabajos altamente significativos como son la instalación de equipos de última tecnología para la navegación, posicionamiento, barimetría de aguas profundas y someras, observación y pronóstico meteorológico entre otros. En el campo de la ingeniería la instalación del sistema Cathelco para protección de las tuberías del sistema de enfriamiento por agua de mar contra la corrosión e incrustación de moluscos; diseño e instalación de un sistema de monitoreo de la planta de ingeniería, con señal en tiempo real de todos los equipos, sistemas, sondaje de tanques de almacenamiento e imágenes de cámaras de video ubicadas en el cuarto de máquinas a tres

marina, especialmente en lo referente a los programas de Oceanografía Operacional, monitoreo del fenómeno del niño, cartografía náutica y consecuentemente el apoyo a la Fuerza Naval.

Con las experiencias obtenidas las reparaciones del ARC Malpelo, en la actualidad se adelanta la formulación del diagnóstico y el respectivo cálculo de costos para la recuperación del ARC providencia.

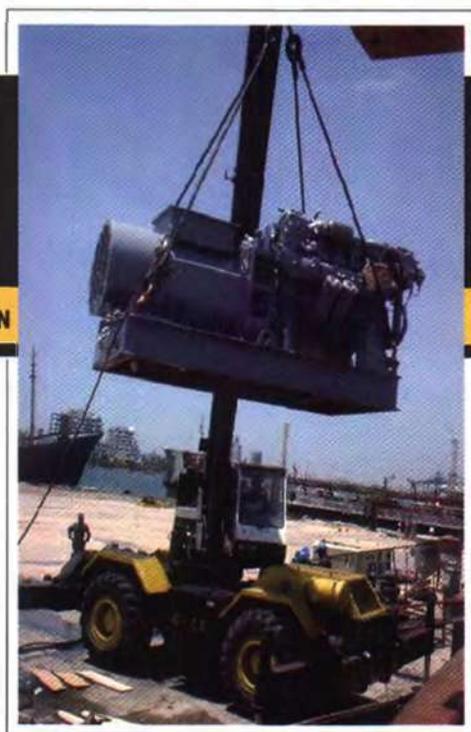
Con la ejecución de este proyecto, el país ha ganado sustancialmente en el fortalecimiento de su capacidad tecnológica para efectuar reparaciones del más alto nivel, con mano de obra completamente colombiana y generando más de 150 empleos directos e indirectos.

I N V E S T I G A C I Ó N

computadores ubicados en la consola de monitoreo, puente de gobierno y camarote del ingeniero; instalación de un separador de aceites de agua de sentinas, dando cumplimiento al compromiso gubernamental para la protección del medio ambiente marino; mantenimiento general de la maquinaria principal, reparación del sistema de paso variable, instalación de nuevos sistemas auxiliares y recuperación del casco y estructura.

Cuarto de máquinas a tres computadores ubicados en la consola de monitoreo, puente de gobierno y camarote del ingeniero; instalación de un separador de aceites de agua de sentinas, dando cumplimiento al compromiso gubernamental para la protección del medio ambiente marino; mantenimiento general de la maquinaria principal, reparación del sistema de paso variable, instalación de nuevos sistemas auxiliares y recuperación del casco y estructura.

De esta manera se prolongará por muchos años la posibilidad de continuar profundizando en la investigación científica



La confianza de la Armada Nacional en Cotecmar, para desarrollar este tipo de proyectos, sirve para afianzar el nombre de esta dependencia, desarrollar el poder marítimo y disminuir los costos que anteriormente se pagaban en el exterior para este tipo de reparaciones.

La mayor experiencia que deja el proyecto es la lección de que este tipo de trabajos se deben manejar en forma integral por parte del astillero como ente integrador y coordinador de todas las actividades, haciendo parte de un todo.



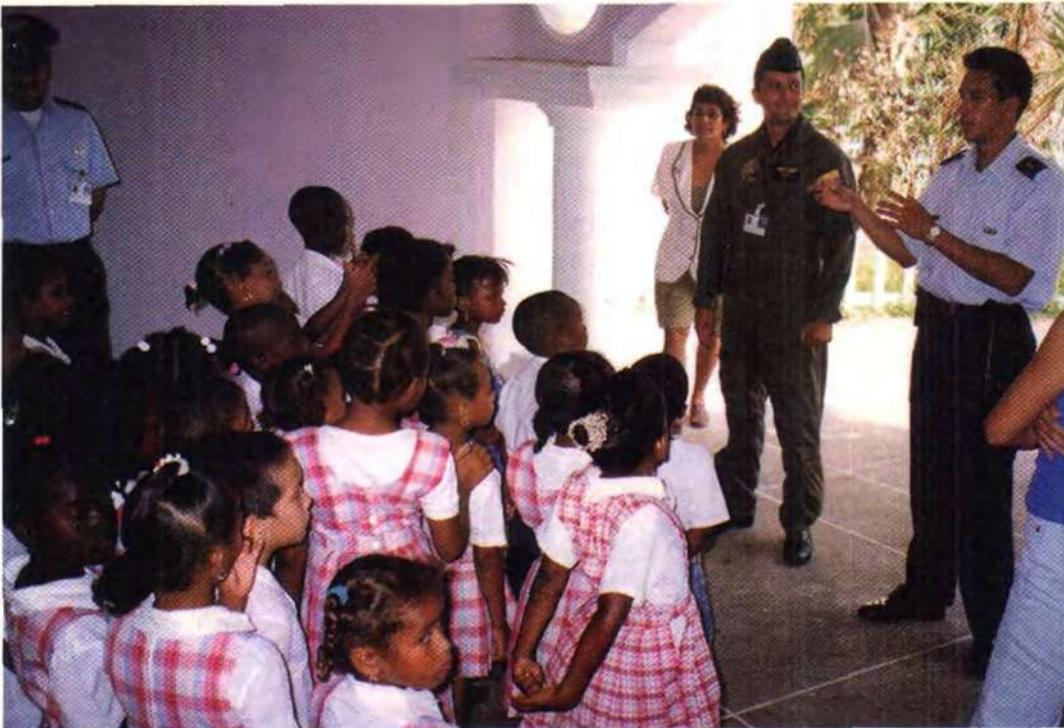
F U E R Z A A É R E A

FUERZA AÉREA

HACIA LA NUEVA

COLOMBIA

CON ALAS SOBERANAS Y UN GRAN
"CORAZÓN AMIGO"



Adopte un Niño, Plan Padrino Fuerza Aérea de Colombia.

Si bien son las aeronaves de la FAC los ángeles guardianes de la Nación es la gran familia aérea de Colombia la que con ejemplar compromiso patriótico desarrolla callados pero muy ambiciosos planes sociales a favor de quienes claman por una mano extendida, por un corazón amigo.

Con este firme deseo de ayuda por los demás nació en el año de 1995 el gran plan de ayuda social denominado "Corazón amigo", que vincula a todos los integrantes de la Fuerza Aérea y a sus familias, en común sentimiento de fraternidad y ayuda a nuestros compatriotas de bajos recursos, mediante un programa que permite a cada benefactor ser padrino de estudio y bienestar social de un niño colombiano necesitado.

Cada Unidad Militar, mediante este plan, recauda fondos representativos y adopta varias escuelas aledañas a la Base Aérea. En cada una de ellas asigna a cada niño un padrino de la Fuerza Aérea quien la hace entrega de cuadernos, libros,

OPERACIÓN DELTA

Como en pocas oportunidades en nuestro país, la "Operación Delta" de la Fuerza Aérea Colombiana se constituyó en la campaña aérea inicial para retomar el control del Estado sobre la extinta zona de distensión otorgada desde 1998 por el Gobierno nacional a las Farc.

En esta oportunidad el poder aéreo se ha empleado para atacar objetivos terroristas (campamentos, sistema logístico, pistas ilegales, infraestructura del narcotráfico y sistemas de defensa), previa y juiciosamente seleccionados, mediante la integración de diferentes organismos. Hasta el día 13 de marzo del 2002 se ha realizado mas de 327 salidas, tanto de aeronaves de inteligencia, combate y transporte. Se ha movilizado mas de 9.400 hombres al campo de combate y mas de 526 toneladas de víveres y artículos de primera necesidad.

C O L O M B I A

lápices, uniformes y todo tipo de útiles escolares adquiridos con los aportes de los benefactores .

En la actualidad se encuentran con 1.706 niños apadrinados a lo largo y ancho del país y se espera ampliar la cobertura nacional con este programa de nobles intenciones y ambiciosa proyección.

Más allá de las alturas, la Fuerza Aérea construye una Colombia nueva, en tierra no utiliza las alas pero en cambio fortalece su solidaridad, amor por el prójimo y compromiso patrio con un gran Corazón Amigo.

¡Unidos construiremos una nueva Colombia en paz!



Trasporte de los niños de la Fundación San Mauricio Niño.



P O L I C Í A

Ante la realidad del mundo en que vivimos, la gestión humana ha generado una gran expectativa en todas las sociedades, obligándolas junto con los gobiernos a reflexionar sobre qué vamos a hacer, cuándo, dónde, por qué y para qué, dejando a un lado la retórica y pasando a lo pragmático, mirando la crisis no como una evasión sino como una oportunidad para pensar y actuar con sentido altruista. La vida depara retos y propósitos para que hombres y mujeres busquen el camino que los conduzca a afrontarlos con absoluta seriedad y responsabilidad, trabajando segundo a segundo, aprovechando el tiempo que avanza a grandes velocidades, utilizándolo racional y productivamente.

El direccionamiento de la situación se debe dar pensando siempre en el ser humano como la base sobre la cual se

La seguridad jurídica es la certeza de lo que sí y no se debe hacer, generar una sensación de amparo y tranquilidad, más que normas legales hay que actuar con principios de equidad y justicia, tomar decisiones éticas y correctas; las nuevas tendencias apuntan hacia el ciudadano económico permitiéndole abordar el mismo tren, involucrándolo en el contexto de la productividad con efectividad y competitividad, el aporte permanente de la participación, la visión a largo plazo, edificación de la civilidad y recuperación de la autonomía.

El hombre actúa por una razón profunda, no por coacción, si esto ocurre el resultado no es satisfactorio en razón a que lo hace, porque le toca, y no por convicción; aquí entra a funcionar el verdadero líder, consciente del paso de la era técnica a la era social con un tratamiento especial



GESTIÓN HUMANA

POR. CORONEL EDUARDO MARTINEZ HERRERA

construye el proceso de gestión humana; él se pregunta desde que amanece muchas cosas, tales como, por qué me pasa esto, por qué me tratan mal, por qué me pagan menos y no se detiene hasta que llega al trabajo. En consecuencia, toma sus propias decisiones. "Se hace muchos interrogantes sobre el buen trato o mal trato que recibe y también de lo bueno y malo que hace":

Es conveniente desarrollar el modelo de la ecoternura, es decir, generar y sentir paz; ternura en el entorno social en la casa, en la calle, en el trabajo, en los actos sociales, mejorar la calidad de vida de las personas, promover el no al egoísmo y la envidia, que todos estén muy bien o al menos bien; trabajar por el sí al encuentro con el otro, proceder con flexibilización, crear confianza, agregar valor a la norma, coadyuvar con las metas de uno y otro y aprender a aceptar y respetar el pensamiento divergente.

Comenzar la gran obra es el segundo principio de la predicción de este texto, planeando y desarrollando un vínculo conviviente, una seguridad jurídica y una sabiduría humana.

logrando que el colaborador decida libremente ejecutar la tarea asignada por el directivo. La neurociencia ha descubierto nuevos centros de inteligencia denominados cerebros dos y cerebro tres, localizados en el estómago y el corazón respectivamente. Actualmente, hay rebeldía centrada en la niñez y la adolescencia que amerita ser analizada y atendida con criterio muy profesional e institucional; significando con esto la posibilidad de tener en el futuro un auténtico ciudadano dotado de eficiencia laboral y no un simple habitante. Una variable debe tener en cuenta la motivación como el estímulo que lo lleva a la acción con buenos resultados, demostrando la relación afecto y efecto.

La persona trabaja por razones intrínsecas con vínculos de interés personal y extrínsecos con vínculos de adhesión y compromiso consigo mismo, con la empresa, su familia, la sociedad y la patria; lo cual evidencia una sólida estructura motivacional en el ciento por ciento, que debe ser llevada al terreno de la práctica por el patrono y los trabajadores.

Una forma de fomentar la motivación es no ser un obstáculo, dar libertad con orientación, enseñar a los subordinados el valor real de sus acciones, cuales son sus beneficios y perjuicios, ser ejemplar, las palabras convencen y el ejemplo arrastra, que haya un liderazgo informal y del conocimiento, de esta manera se puede contar con un luchador tenaz, un pensador objetivo y un colaborador amistoso.

El concepto salud ocupacional es importante y debe llamar poderosamente la atención al gerente de una organización, toda profesión u oficio tiene un riesgo tanto para la empresa como para sus trabajadores. Es un imperativo cumplir con el sistema de salud dirigido a la promoción y prevención en la dimensión de la enfermedad general y el accidente de trabajo. Dentro de la medicina preventiva del trabajo, debe existir el reglamento de medicina, higiene y seguridad industrial, al igual que el comité paritario de salud ocupacional.

La seguridad industrial contempla la actividad de evitar accidentes y prepararse para las emergencias, la higiene industrial se ocupa del ambiente laboral, los riesgos físicos, químicos, biológicos, ergonómicos y psicosociales.

La organización internacional del trabajo (OIT) ha establecido unos acuerdos incorporados en la legislación colombiana. Por ejemplo que, "todo trabajador tiene derecho a saber a que riesgo esta expuesto".

Un deber fundamental es identificar factores de riesgo, control, de elementos de protección, evaluarlos e impartir instrucciones sobre su uso, elaborando e implementando planes de capacitación por niveles.

Otra herramienta administrativa en una organización es la evaluación del desempeño de las personas, cuyo objetivo es conocer su comportamiento en lo individual y lo colectivo, las debilidades y fortalezas que permitan determinar un diagnóstico cultural, actitudinal y profesional, si sus objetivos personales están al mismo nivel de los objetivos institucionales.

Existe la opción de la evaluación de 360 grados que da la oportunidad de recibir el concepto del líder, los clientes externos e internos y los colegas.

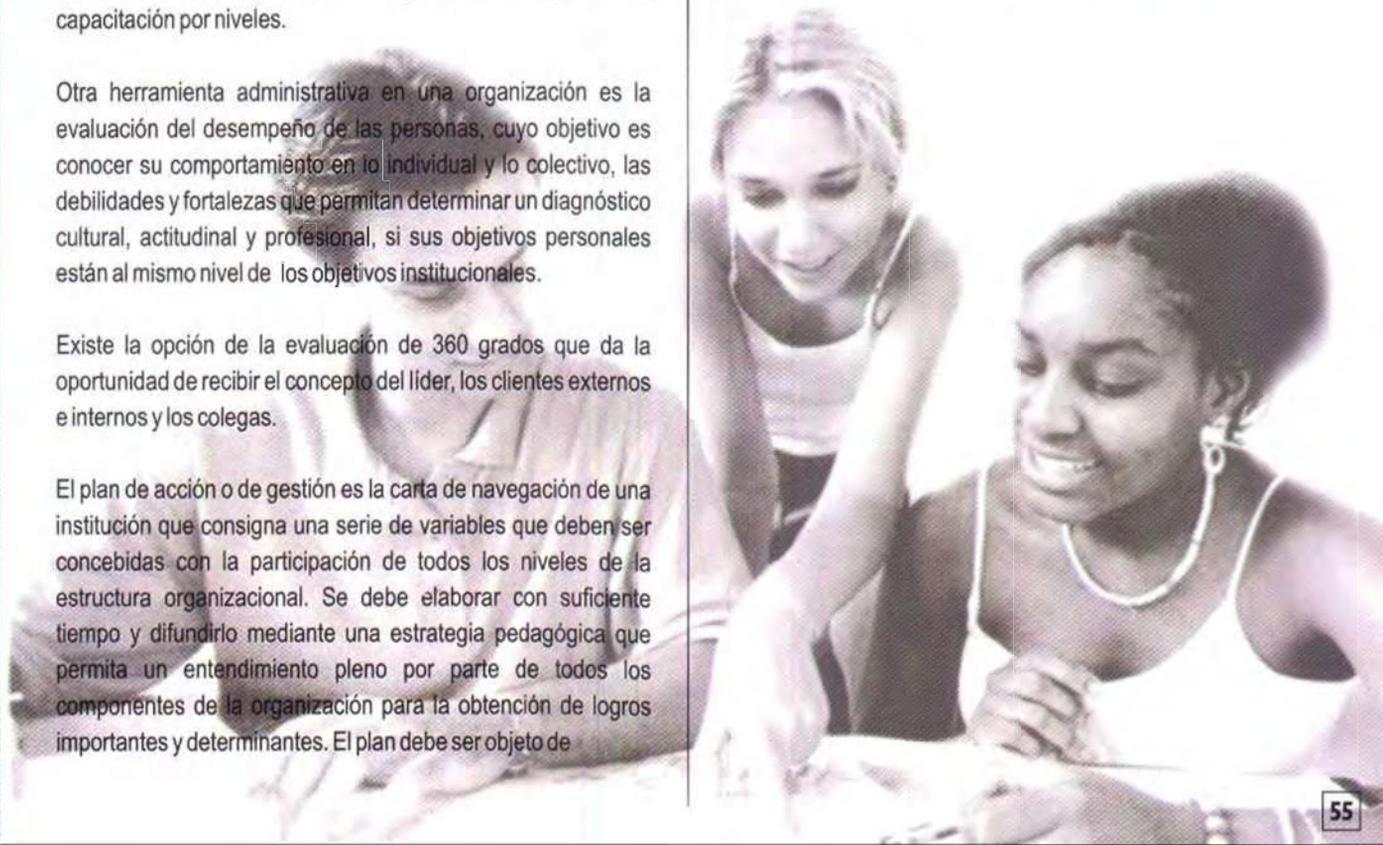
El plan de acción o de gestión es la carta de navegación de una institución que consigna una serie de variables que deben ser concebidas con la participación de todos los niveles de la estructura organizacional. Se debe elaborar con suficiente tiempo y difundirlo mediante una estrategia pedagógica que permita un entendimiento pleno por parte de todos los componentes de la organización para la obtención de logros importantes y determinantes. El plan debe ser objeto de

seguimiento y verificación con los ajustes necesarios durante el desarrollo de los diferentes procesos.

Un aspecto muy relevante es concientizar y sensibilizar al equipo de colaboradores sobre su evaluación día a día; que todos y cada uno se enteren si lo hecho hoy es mejor que lo hecho ayer y como lo van a mejorar mañana.

Todo director de gestión humana debe convertirse en un experto administrativo, adalid de los trabajadores y un buen comunicador, convencer a los servidores de trabajar en equipo donde se busque el bien común y la excelencia; adicionalmente, el mutuo respeto en ambas direcciones, la grandeza humana no se puede comprar, ni controlar, solo se puede promover a través del ejemplo, la inspiración y el compromiso, con confianza, respeto y transparencia. Los líderes hacen que las personas comunes y corrientes obtengan éxitos extraordinarios. De todos los tiempos de la historia el actual es el más interesante, ahora es el momento de actuar, decidase y empiece a contribuir con la construcción de un mejor futuro institucional, válido para dejar una huella exclusiva en su paso por ella.

G E S T I Ó N
H U M A N A



A NUESTROS SUSCRIPTORES

En caso de no recibir oportunamente la **REVISTA FUERZAS ARMADAS**

FAVOR COMUNICARSE con nuestras oficinas a los teléfonos 6206536 o al 6204066 extensiones 221-233.

Si cambia de dirección por favor actualizar sus datos oportunamente. Si su nueva oficina está ubicada dentro de una unidad grande, indicar el piso y el número de la oficina dentro de esa dependencia, como en el caso del Comando General o los comandos de cada una de las fuerzas.



e-mail : mvelandia@esdegue.mil.co

VENTAJAS

Al suscribirse a la revista, usted recibirá cuatro ejemplares al año: marzo, junio, septiembre y diciembre.

Con sus datos actualizados recibirá en su casa u oficina la revista

Se mantendrá siempre informando sobre temas de actualidad institucional y nacional.

Al coleccionar la revista tendrá a la mano un valioso documento de investigación.

FORMA DE PAGO

PAGO EN EFECTIVO: en la oficina de la revista FF.AA. Cra 11 No. 102 - 50 - oficina 118.

DESCUENTO DE NOMINA: Para personal Militar, al suscribirse autoriza al departamento de sistemas de su fuerza, el descuento automático por el valor de la suscripción anual, el cual se hará en cuotas mensuales.

ACTUALIZACIÓN DE DATOS

En caso de traslados o cambios de dirección deberá informar oportunamente a la revista FF.AA al 6206536 conmutador 6204066 extensión 221-233. Así garantizamos la entrega de la publicación.

DISTRIBUCIÓN

La distribución de la revista se realizará a través de correo certificado y la administración postal nacional, con lo que se obtiene un cubrimiento del 100% del territorio nacional.

INFORMACIÓN

Revista Fuerzas Armadas - Cra. 11 No. 102-50 Escuela Superior de Guerra. Oficina 117 - Telefax 6206536 Teléfono 6204066 Extensiones 221-233 - Bogotá D.C. - Colombial

CUPÓN DE SUSCRIPCIÓN

FECHA:

NOMBRE:

APELLIDOS:

FUERZA:

CÓDIGO:

GRADO:

C.C No:

DIRECCIÓN RESIDENCIA:

BARRIO:

TELÉFONO:

DIRECCIÓN OFICINA:

TELÉFONO:

CIUDAD:

DEPARTAMENTO:

ENVIAR A:

OFICINA

CASA

AUTORIZO EL DESCUENTO:

NÓMINA

PAGO EN EFECTIVO

CUPÓN DE SUSCRIPCIÓN
VALOR ANUAL \$ 21.000

NOTA: Si usted es suscriptor y desea actualizar sus datos, diligencie el cupón y marque con una X la casilla de actualización de datos.

ACTUALIZACIÓN DE DATOS:

Sí

No

R
E
S

La Dirección de la Revista de las Fuerzas Armadas formula una cordial invitación a todos los miembros de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, para prestar su entusiasta y valioso concurso, como condición esencial para mantener el nivel de calidad de esta publicación.

A fin de facilitar el manejo de las colaboraciones y prestar un mejor servicio a nuestros lectores, recordamos algunas normas que deben tenerse en cuenta:

C O L A B O R A D O R E S

A M I G O S

R
A
D
O

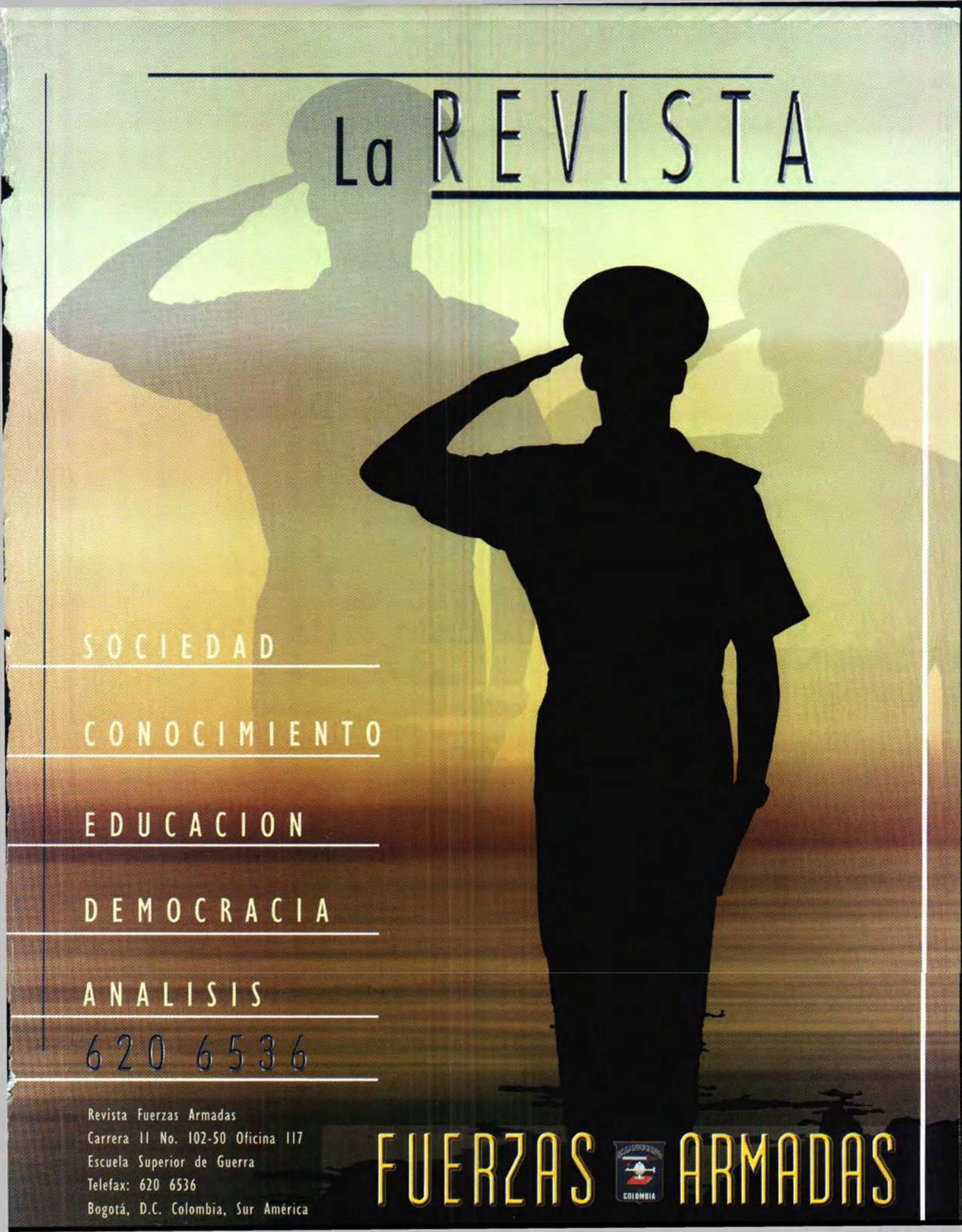
- Los trabajos deben elaborarse en computador a doble espacio.
- No deben sobrepasar de siete páginas tamaño carta, con copia en diskette 3 ½ en Word, texto corrido.
- Todos los artículos deben venir ilustrados por lo menos con cinco fotografías o diapositivas. Todo el material fotográfico debe en lo posible ser nítido, con buenas condiciones de luz y sombra.
- Con el escrito el autor debe enviar sus datos personales completos, con el propósito de establecer correspondencia.
- Los artículos deben ser enviados a la siguiente dirección:

C
O
L
A
B
O

**Revista Fuerzas Militares Escuela Superior
de Guerra Carrera 11 No. 102 - 50
Oficina 117 Telefax 6206536
Santafé de Bogotá, D.C.**

E - M A I L : r e v i s t a m i l @ y a h o o . c o m

La REVISTA



SOCIEDAD

CONOCIMIENTO

EDUCACION

DEMOCRACIA

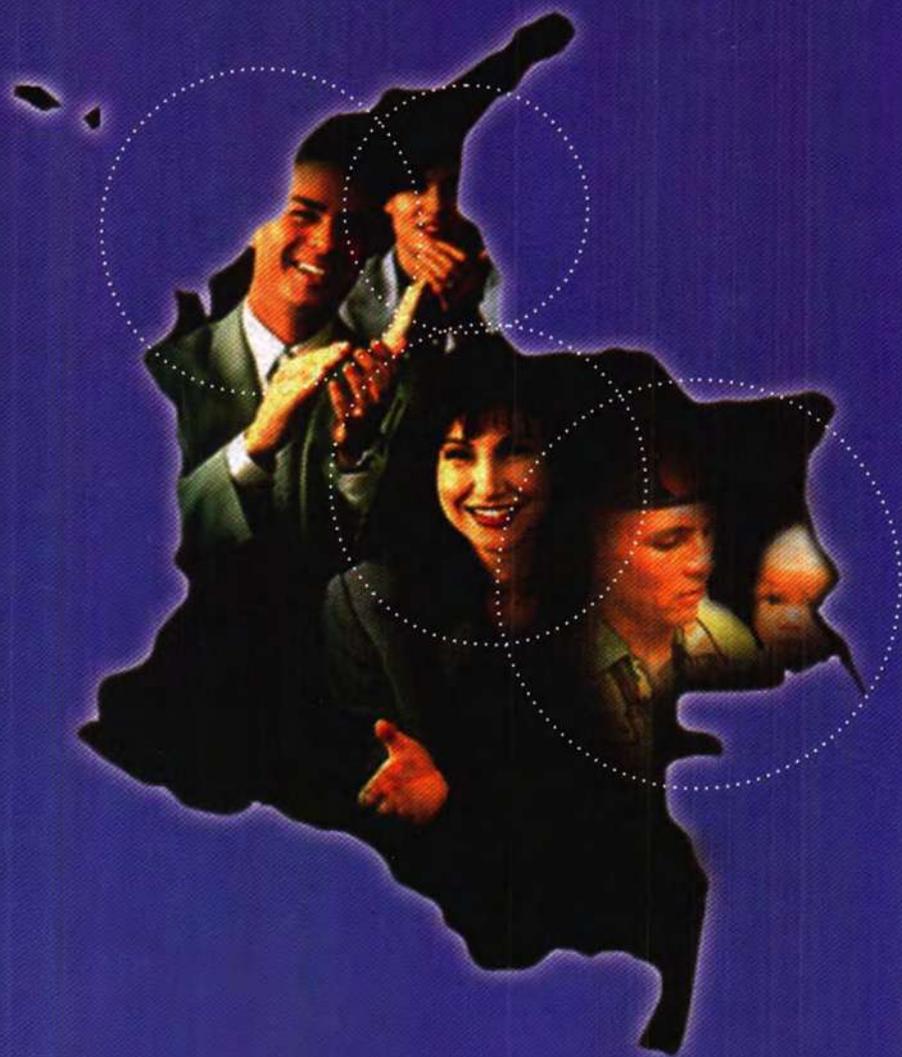
ANALISIS

620 6536

Revista Fuerzas Armadas
Carrera 11 No. 102-50 Oficina 117
Escuela Superior de Guerra
Telefax: 620 6536
Bogotá, D.C. Colombia, Sur América

FUERZAS  ARMADAS

ESDEGUE



ESTA ES LA **COLOMBIA** QUE TODOS QUEREMOS

UNIÓN, PROYECCIÓN Y LIDERAZGO