



FUNDADA EN EL AÑO DE 1959  
EDITADA BAJO LA DIRECCION DE LA  
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

**DIRECTOR**

Mayor General  
**HERNANDO DIAZ SANMIGUEL**

**SUBDIRECTOR**

Contralmirante  
**ALBERTO SANDOVAL SOLANO**

**DIRECTOR EDITORIAL**

Teniente Coronel  
**FERNANDO GONZALEZ MUÑOZ**

**CONSEJO EDITORIAL**

Capitán de Navío **MAXIMO DURAN PAEZ**  
Coronel **RAMON EDUARDO NIEBLES U.**  
Coronel **ADOLFO CLAVIJO ARDILA**  
Coronel **ALVARO G. CASTRO GARCIA**  
Coronel **FAC RAMON REALES STREEN**

**CONSEJO DE REDACCION**

Capitán de Navío (r)  
**GERARDO POLANIA VIVAS**  
Coronel (r) **JUAN BLANCO MANTILLA**  
Doctor **LUIS ENRIQUE RUIZ LOPEZ**

**COORDINADOR**

Capitán **CLEMENCIA PARIS DE GOMEZ**

**AUXILIAR**

E-1 **JOSE M. RUBIANO A.**



**NUESTRA PORTADA:**

La Armada Nacional es el símbolo de  
la Patria en los mares.



**CONTRACARATULA**

Escudo de la Escuela Superior de  
Guerra, Primer Instituto de Formación  
Profesional de las Fuerzas Armadas.



## FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

### ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

La Escuela Superior de Guerra es el Instituto de capacitación profesional de más alto nivel militar en Colombia, cuenta con un cuerpo docente de experiencia y de excelentes condiciones intelectuales y morales y con un alumnado de selección dentro del escalafón de Oficiales Superiores de las Fuerzas Militares y del estamento profesional civil del país. Este hecho motiva en sus integrantes un profundo orgullo de pertenecer a ella, una identificación plena con su espíritu, su misión y sus objetivos, una motivación permanente al máximo aprovechamiento de su savia intelectual, cultural y profesional con miras a cultivar integralmente cuerpo, mente y espíritu para servir mejor a la patria como soldados, como jefes y como ciudadanos.

#### LA REVISTA FUERZAS ARMADAS

La Revista de las Fuerzas Armadas es el órgano de divulgación del pensamiento militar y civil sobre aquellos aspectos que en una u otra forma tengan relación con la Defensa Nacional.

Las ideas o tesis expuestas por los autores de los estudios que se publican son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan necesariamente, el pensamiento de los Altos Mandos.

Se autoriza la reproducción de los artículos editados, siempre que se haga mención de la Revista de las Fuerzas Armadas y del Autor.

Edición - Colaboraciones - Suscripciones - Circulación y Publicidad. Escuela Superior de Guerra. Carrera 47 N° 81-50  
Teléfono 2-31-87-00 - Conmutador 2-40-92-00 - Extensión 45.  
Apartado Aéreo 4403. Bogotá, D. E. - Colombia.

Impresión: Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.

Tarifa para Libros y Revistas N° 128, Administración Postal Nacional. NIT-60015713.

Tiraje 30.000 Ejemplares.

ISS N.0120-0631

N° 115 VOLUMEN XXIX.

## EDITORIAL

Página

50 AÑOS DE PROGRESO .....	363
DISCURSO PRONUNCIADO POR EL SEÑOR CONTRAL- MIRANTE GUSTAVO ANGEL MEJIA, EL 24 DE JUNIO "DIA DE LA ARMADA NACIONAL" .....	367

## TEMAS MILITARES

LA NOCHE DE SAN JUAN Mayor General Jaime Durán Pombo .....	377
DIA DEL CUERPO LOGISTICO Coronel Erasmo Pinzón Rodríguez .....	383
NUEVO CENTRO DE OPERACIONES ESPECIALES Coronel Víctor Hugo Ferreira Abella .....	393

## TEMAS ESTRATEGICOS

LA INICIATIVA DE DEFENSA ESTRATEGICA NORTE- AMERICANA Capitán de Corbeta Mauricio Soto Gómez .....	401
--	-----

**LAS ARMAS DE DESTRUCCION MASIVA**

Mayor Edgardo Vera Hernández ..... 415

**ASISTENCIA AMERICANA PARA LA SEGURIDAD DE LOS PAISES DEL TERCER MUNDO**

Capitán de Corbeta Carlos H. Oramas L. .... 419

**TEMAS GEOPOLITICOS****LA GEOPOLITICA EN EL CONO SUR**

Coronel Adolfo Clavijo Ardila ..... 441

**FRONTERAS TERRESTRES COLOMBIANAS**

Mayor José Isai Sierra A. .... 451

**TEMAS JURIDICOS****¿TENTATIVA DE HOMICIDIO O LESIONES PERSONALES?**

Doctor Leonel Olivar Bonilla ..... 463

**TEMAS SOCIOECONOMICOS****LA MICROEMPRESA EN COLOMBIA**

Mayor Fernando Hurtado Cuéllar ..... 471

**LOS RECURSOS MARITIMOS DE COLOMBIA**

Capitán de Corbeta Luis E. Torres S. .... 483

**TEMAS VARIOS****ALCANCE CULTURAL DE NUESTROS INDIGENAS**

Mayor Luis A. Sierra Martínez ..... 491

**LOS SOLDADOS DE LA PAZ**

Coronel Francisco Gómez Laverde ..... 499

**LA SENTENCIA: NOVUS ORDO SECLORUM**

Doctor Enrique París Z. .... 503

**UNA CONTRIBUCION A LOS ESCRITORES MILITARES**

Mayor Juan Emilio Cheyre Espinosa ..... 509

NARIÑO ..... 519

## 50 AÑOS DE PROGRESO

*El 3 de julio cumplió nuestra Escuela Naval, sus primeros 50 años de constante progreso.*

*Si bien es cierto que la historia de la Armada se remonta a las épocas gloriosas, cuando naves patriotas surcaban los mares en busca de nuestra Independencia, no es menos verídico que la necesidad de contar con una escuela de formación naval, se confunde con esta brillante génesis histórica y justamente conviene entonces, en breve recuento sobre los varios periodos de formación de la Escuela Naval.*

*El primer intento se realizó en 1811 en Cartagena con la fundación de la Escuela Náutica y de Matemáticas, cuya existencia fue efímera. Luego en 1822 el General Francisco de Paula Santander decretó su fundación durando solamente un año. En 1833 se incorporó como Escuela Náutica a la Universidad del Magdalena. En 1866 la Asamblea Legislativa del Estado soberano de Bolívar expidió una ley creándola de nuevo adscrita a la Universidad de Cartagena.*

*En el presente siglo, en julio de 1907 el General Rafael Reyes la creó durante escasos 3 años, y la nación así volvió a perder*

*el contacto con el mar hasta 1932 cuando el Gobierno tomó la importante decisión de crear una Marina de Guerra, hoy la Armada Nacional.*

*A esta decisión quedó ligada, la creación definitiva de la Actual Escuela Naval que comenzó labores el 3 de julio de 1935 bajo la dirección de una misión Inglesa, con fe en el porvenir y plena confianza en el futuro.*

*En esta gran empresa, la organización de la Armada y su armónico desenvolvimiento, han demostrado lo que significa un desarrollo con criterio marítimo cuando este va encauzado hacia el progreso global de la Nación.*

*La Armada ha sabido enrumbarse por las rutas centenarias de antiguas tradiciones emulando instituciones similares, seleccionando hombres del conglomerado nacional para llevarlos a los institutos navales, como nuestra Escuela Naval "Almirante Padilla" hoy aprestigiada Universidad y centro docente de lo más calificado en el país, por sus modelos de enseñanza, de disciplina y de formación en la excitante y siempre hermosa profesión del mar.*

*La Escuela así en este medio siglo, ha sido la cuna y semillero de los hombres educados para convertirse en los líderes que cumplen las misiones clásicas de los marineros de guerra, mercantes e infantes de marina, por los mares del mundo y por los ríos de Colombia.*

*Por sus aulas, y al amparo de una sana disciplina, han pasado 7.201 cadetes y se han graduado 1.934 oficiales, quienes no sólo en sus actividades propias, sino en muchas de la vida nacional, han contribuido notoriamente en la solución de múltiples problemas.*

*La capital importancia que tiene el mar para Colombia, los actuales adelantos científicos y la evolución de la tecnología, han influenciado con preponderancia para que se hayan ido cambiando las estructuras académicas de nuestra Escuela.*

*Siempre se ha tenido como un Instituto de educación superior en el cual la Ingeniería Naval tiene su puesto principal con sus subdivisiones en Electrónica, Mecánica y de Construcciones.*

*Las necesidades que el progreso constante hacen aflorar, impulsaron a la Escuela hacia el estudio de las condiciones y fenomenología física del mar, con los programas de Oceanografía.*

*En igual forma y ante la realidad de que los recursos por abundantes que pudieron ser, requerían de una administración adecuada, de proyecto y se creó el programa de Administración Marítima.*

*Estas tres facultades y con el reconocimiento nacional en cuanto a la idoneidad profesional de los egresados de nuestra Escuela, hicieron posible que desde 1977 el Ministerio de Educación y por recomendación del ICFES protocolizara la aprobación definitiva de toda la estructura académica de nuestra Alma Mater.*

*El balance positivo en estos 50 años nos muestra que se han alcanzado los objetivos, que seguimos proporcionando a todos los alumnos una formación integral en el vasto campo de la ciencia, la tecnología y las humanidades, modelando el espíritu militar de los alumnos para que posean las disciplinas y virtudes que requieren los hombres de mar que ha no dudarlos, nos permitirá enrumbar los destinos de la Institución por senderos de permanente superación y progreso.*

## DISCURSO PRONUNCIADO POR EL SEÑOR CONTRALMIRANTE GUSTAVO ANGEL MEJIA, EL 24 DE JULIO "DIA DE LA ARMADA NACIONAL"

*Una vez más la nación colombiana, representada por su Armada, se congrega fervorosa alrededor de este monumento para rendir tributo de admiración, respeto y gratitud a su máximo héroe naval el Almirante José Padilla, con ocasión de celebrarse en esta fecha un aniversario más de la Batalla de Maracaibo, gesta admirable que marca un hito de especial relevancia, en la historia de las grandes epopeyas navales y que proyectó a la inmortalidad la fulgurante figura de nuestro invicto "héroe de ébano".*

*Aquel 24 de julio de 1823, se fueron a pique no solamente los navíos, sino también las ambiciones de la Armada Realista que quiso mantener el dominio de unos mares que, aunque ajenos al fragor de las épicas contiendas navales de otros continentes, tuvieron por defensores, improvisados y heroicos marineros, tan jóvenes como su corta historia, pero que con coraje, voluntad y patriotismo superaron con creces sus avezados contrincantes, hasta obtener su libertad.*

*Terminado el accionar de la sangrienta batalla, cuando el humo de las últimas andanadas empezó a disiparse y el grito jubiloso de los marineros patriotas se confundía con las imprecaciones de los vencidos, el gemir de los heridos y el crujir de las llamas en las arboladuras de los navíos derrotados, la victoria del "Nelson colombiano", como lo llamó el libertador Bolívar, se había consolidado plenamente y sólo quedaba el balance final de aquel bravo e histórico enfrentamiento naval: Hubo valor y heroísmo de realistas y patriotas, marineros y buques coronados de gloria unos y de humillación otros; la sangre teñía de púrpura las aguas del lago de Maracaibo, mientras en el azul infinito de los cielos granadinos el sol empezaba a brillar con fulgor de libertad dándole así dimensión de patria al tricolor de Miranda.*

*Siguiendo las palabras de la proclama de Padilla: "Colombianos morir o ser libres", nuestros buques y marinos pasaron a la historia; el bergantín "independiente" comandado por el Capitán de Navío Renato Beluche, como buque insignia de la flota y a bordo el Almirante José Padilla con su Estado Mayor y una tripulación de 110 hombres; el bergantín "confianza" al mando del Capitán de Navío Pedro Uribarry, con 51 hombres de tripulación; la goleta "Antonia Manuela" al mando del Teniente de Navío José Rastigue y tripulada por 31 hombres; la goleta "Manuela Chyty" bajo el comando del Alférez Félix Romero y con una tripulación de 38 hombres; la goleta "Peacock" al mando del Teniente de Fragata Clemente Castel y tripulada por 36 hombres; la goleta de tres palos "Emprendedora" bajo el comando del Alférez Tomás Vega y tripulada por 50 hombres; la goleta "Independiente", bajo el comando del Capitán Samuel Pilot, tripulada por 81 hombres; la goleta "Leona" comandada por el Oficial Juan M., tripulada por 92 hombres; la goleta "Espartana" bajo el mando del Capitán Moaulin y su tripulación de 80 hombres; el bergantín "Marte" comandado por el valiente Capitán de Navío Nicolás Joly y tripulado por 143 hombres. Además de 600 hombres, entre oficiales y tropa, embarcados el día de la gran batalla en los diferentes buques, héroes incógnitos cuyos nombres jamás pudo registrar la historia pero a quienes la Patria agradecida también rinde emocionado tributo de admiración.*

*De la magnitud de la batalla nos hablan con más elocuencia las cifras; los realistas tuvieron 800 bajas, entre muertos y heridos y 438 prisioneros hechos por los patriotas, incluyendo 69 oficiales; Padilla, a su vez, perdió 8 oficiales y 36 marineros: 119 entre oficiales y marinería, recibieron heridas que lucieron como las más altas y significativas condecoraciones por su heroica contribución a la libertad de la patria, en un combate naval que no sólo consolidó la libertad de Venezuela y Colombia, sino que permitió la liberación de medio continente. "Si se pierde el combate de Maracaibo la suerte de la Guerra de Independencia hubiera sido otra", dice el historiador y diplomático venezolano Arturo Uslar Pietri. "Seguramente se hubiera prolongado por varios años más, tal vez Bolívar*

*hubiera tenido que regresar del sur. Todo lo ganado en trece años de larga y desesperada guerra hubiera estado otra vez en juego".*

*Pero esta efemérides patria, que la Armada Nacional celebra con alborozo como su día tradicional, debe ser ocasión, no sólo para rememorar las proezas y victoria de la gran Batalla de Maracaibo, y rendir homenaje de admiración y gratitud a su artífice el Almirante José Padilla, sino para recordar a todos aquéllos que han sido forjadores de nuestra marina de guerra.*

*Al General Francisco Miranda, gran precursor de la independencia americana, quien en el invierno de 1805, en Nueva York, inicia el primer esfuerzo o quizá "la primera aventura" naval con el alistamiento del velero "El Leandro", que zarparía el 2 de febrero de 1806 hacia nuestras costas dando nacimiento simultáneo a la primera armada y a la bandera colombiana que orgullosa era batida en sus mástiles por los vientos de libertad que empezaban a soplar en el Caribe.*

*Al armador y marino de Curazao Luis Brión, quien dio su apoyo al Libertador Bolívar para la creación de la flotilla Expedicionaria que zarpó del Puerto de Aquín, el 20 de marzo de 1816 hacia las costas venezolanas y fue ascendido al grado de Almirante por su valor en el combate con los buques españoles "Intrépido" y "Rita".*

*Al General Francisco de Paula Santander por la creación de la Escuela Náutica en 1822 y a su primer director y héroe de la campaña del río Magdalena, el capitán de navío don Rafael Tono Llopis y a su subdirector, el alférez de navío Pedro María Iglesias.*

*Al General Rafael Reyes, quien ante el estremecimiento que le causó a Colombia la desmembración de Panamá, Considero necesario volver a mirar al mar como vínculo natural de integración patria y soberanía y fundó por segunda vez la escuela naval abordo del vapor "Marroquín", el 8 de octubre de 1907, la cual fue dirigida por el teniente primero de la marina chilena don Alberto Asmussen y que infortunadamente culminó labores con la graduación de 8 guardiamarinás el 13 de febrero de 1910.*

A los primeros oficiales de esta nueva escuela naval, pero de manera particular a los capitanes Prieto, Galindo, Gerlein, Nieto, Valenzuela y Mastrodoménico quienes a pesar del completo abandono del mar por parte de nuestros gobernantes y de nuestros compatriotas, que se prolongó por más de dos décadas, supieron conservar vivo su amor a esa armada colombiana que sólo existía en sus corazones y en sus pensamientos y que llenos de júbilo volvieron a revivir, cuando el 1º de septiembre de 1932 acudieron presurosos al llamado que la patria les hizo para tomar el timón de los buques y poner proa a la guerra en momentos en que la integridad territorial y la soberanía patria estaban en peligro.

Por último, entre otros, al señor Presidente Alfonso López Pumarejo, por la fundación de la actual escuela naval, que el 3 de julio pasado, cumplió 50 años de meritoria existencia, hecho que hemos celebrado no solamente los hombres del mar, sino el país entero, que se ha volcado en estos días a rendirle emocionado tributo de reconocimiento, admiración y gratitud.

Pero para rendir homenaje a quienes han sido forjadores de la Armada Colombiana, y de manera especial a nuestro máximo héroe naval, nada más oportuno que hablar hoy de los mares: de esos mares que él nos dejó como la más valiosa herencia de la epopeya de Maracaibo y de su sacrificio máximo por la libertad; de esos mares que hoy han adquirido una disminución muy diferente a la que el gran héroe naval conoció; de los mares, que sin él presentirlo entonces, se convertirían después de más de siglo y medio de haberlos liberado, en el más preciado patrimonio de los colombianos y la más sólida esperanza de que su incorporación al desarrollo económico y social pueda dar una respuesta positiva a las más caras aspiraciones de nuestro pueblo.

Muchas singladuras han pasado desde aquel 24 de julio de 1823, fecha que marcó el más importante acontecimiento en la historia de la Armada Colombiana, y desde la cual, aun en los albores de la nacionalidad, el país asumió la soberanía plena de sus mares. ¿Qué hemos hecho desde entonces con este precioso legado de Padilla?

No se habían disipado aún los últimos vestigios del cruento combate naval, cuando nuestra armada empezó a recorrer el más triste e incomprensible camino de su historia, aquél que tan acertadamente denominó el capitán de navío Enrique Román Bazarro en su libro "Proa en tres mares" como "El mar del olvido"; ¡a pesar de los ingentes esfuerzos que se hicieron por crear y mantener una escuela naval y una marina de guerra organizada; todo fue en vano! Aquella armada que se colmó de gloria en Maracaibo, fue desapareciendo lentamente con el crujir lastimero de sus jarcias y sus cuadernas, ante la ausencia de sus tripulaciones y las caricias vivificantes del viento y las olas marinas. Colombia volvió su espalda a aquel mar donde había consolidado su libertad y se enclaustró en el continente; quizás porque la naturaleza le brindó pródigamente en la superficie terrestre, todo cuanto necesitaba para su sustento y desarrollo, generando una miopía que no permitió a sus gentes mirar más allá de sus verdes montañas y de sus fértiles llanuras; la geografía se encogió en tal forma que aún en los textos escolares se sigue enseñando hoy que Colombia limita por el norte con el Océano Atlántico y por el occidente con el Océano Pacífico, dejando por fuera del territorio nuestro, las muy extensas y valiosas áreas marítimas.

Fue necesario que la integridad territorial se sintiera gravemente amenazada para que, después de más de un siglo de la efemérides que hoy conmemoramos, Colombia volviera tímidamente sus ojos al mar, reestructurando su marina de guerra y creando la actual escuela Naval. Este saludable reencuentro con el mar, que empezó débilmente hace un poco más de medio siglo, fue fortaleciéndose poco a poco; la armada adquirió la capacidad submarina y recientemente con sus nuevas y modernas corbetas, complementadas con su fuerza aeronaval, amplió ostensiblemente su poder de vigilancia y control de nuestros espacios marítimos, cuyos horizontes también fueron ampliados y definidos con la ley 10ª de 1978, "la llamada ley del mar"; con el establecimiento de un sistema de líneas de base rectas para la medición del mar territorial y la zona económica exclusiva, y con las delimitaciones acordadas con los países vecinos.

*Era necesario que un país como el nuestro, con costas en los dos más grandes océanos mantuviera una marina de guerra moderna y dinámica, conoedora del cumplimiento de su delicada misión constitucional; pero era también necesario, para realizar un completo ejercicio de soberanía en tan extensas áreas marítimas, que se investigaran y se pudieran evaluar sus recursos naturales y las principales características, fisicoquímicas y biológicas que gobiernan y sustentan estos recursos y la dinámica de sus aguas. Tan imperiosa necesidad, dio origen también en nuestra armada a la capacidad de investigación oceanográfica y al nacimiento, de la que en el mundo actual se ha dado en llamar "La 5ª marina"; "La Flota Blanca", cuya misión es la de explorar y evaluar nuestros recursos marinos facilitando su integración al proceso de desarrollo nacional.*

*El ingreso de Colombia a la comisión permanente del Pacífico Sur y la construcción de la base naval de Bahía Málaga, son dos hechos de trascendental importancia que marcan, ahora sí, nuestro decidido ingreso a la inmensidad palpitante de las aguas descubiertas por el "adelantado del mar del sur", surcadas por invisibles y misteriosos caminos de unión entre los pueblos ribereños, colocados en la cuenca del que será el mar del siglo XXI; ya no seremos pues simples espectadores en este dinámico e irreversible nuevo proceso histórico que se perfila en el Océano Pacífico, pues hemos decidido enfrentar con determinación este estimulante desafío, que irremediablemente nos hará partícipes de un mundo mejor: el de la "era de la Cuenca del Pacífico".*

*Se ha dicho que el poder marítimo de una nación descansa fundamentalmente en la conciencia marítima de su pueblo, y nuestros compatriotas ya están empezando a mirar al mar, gracias a la vigorosa y agresiva política marítima, que el señor Presidente Belisario Betancur viene impulsando desde el principio de su gobierno, destinada a cambiar la tradicional mentalidad mediterránea del pueblo colombiano, hacia una auténtica vocación marítima que responda adecuadamente a las excepcionales condiciones geográficas de nuestro país, y dirigida a procurar beneficios socio-económicos tangibles.*

*Decía nuestro primer mandatario en Riohacha, durante la celebración del bicentenario del natalicio del Almirante Padilla en junio de 1983: "Doscientos años después, la mar de Padilla que se convirtió en crisol del mundo mágico del Caribe está forjando una nueva economía orientada por la convenición de Montego Bay; la sabiduría del Almirante para tomar los rizos y romper fuego a tocapanoles, debe transformarse hoy para el inventario científico de los recursos y la explotación racional de nuestra zona económica exclusiva, tanto en el Atlántico como en el Pacífico".*

*Esta saludable transformación ya empieza a plasmarse con hechos muy positivos como son el fortalecimiento de la comisión colombiana de oceanografía, la designación de un coordinador nacional y asesor de la Presidencia de la República en asuntos pesqueros y de manera especial, con la iniciación del programa de fomento pesquero que propiciará y facilitará el conocimiento y explotación técnica, científica y racional de los recursos vivos en nuestras áreas marítimas jurisdiccionales, permitiendo así el más efectivo ejercicio de soberanía sobre ellas.*

*Resulta evidente, para cualquier observador, que Colombia reúne todas las características para desarrollarse como una potencia marítima, desarrollo que se debe fundamentar en su privilegiada posición geográfica y política, que constituye uno de nuestros más importantes recursos naturales, casi inexplorado hasta el presente.*

*Cuando los colombianos comprendamos la verdadera importancia de este recurso y en qué grado debemos depender del mar para nuestra subsistencia y seguridad, abremos adquirido una verdadera conciencia marítima, factor fundamental para llegar a tener un poder marítimo que se compadezca con el inmenso valor de nuestra privilegiada ubicación geográfica.*

*El desarrollo y fortalecimiento de nuestro poder marítimo se debe sustentar entonces, no solamente en la esperada re-*

vitalización de las condiciones económicas mundiales y nacionales, sino en el convencimiento que debemos tener, de que el mar debe adquirir un justo valor, cuando seamos capaces de aprovechar, a través de su uso y explotación las múltiples facilidades que brinda para su accionar en lo político, económico y cultural, y que su significación va mucho más lejos de la posesión de las áreas que la nueva legislación marítima ha dado a la nación.

Permítame por último que termine estas frases, con las hermosas y más elocuentes del poeta Jorge Robledo Ortiz:

"El mar..... El mar..... El mar también es patria..... El mar está cosido a Colombia por la red de su historia..... Por la dinámica de sus olas..... Por sus caminos de esperanza..... Por el encaje de su espuma.....".

Por el mar podemos llegar al tricolor nacional..... A la sabia esperanza de su tierra..... A las urgencias de nuestros hermanos.....".

# TEMAS MILITARES



# LA NOCHE DE SAN JUAN

Mayor General  
JAIME DURAN POMBO  
Oficial del Ejército



“Noche de San Juan”, parece ser el nombre de una de esas músicas calientes en que las notas vibran en los ágiles cuerpos de los negros y mulatos que dibujan en rapidísimos y armoniosos movimientos todo el sentir de su raza que es sufrimiento y superación. ¡¡Uyuyuy San Juan!! Es ritmo que se baila no

solamente con el cuerpo sino con el espíritu. Es armonía y sensualidad que percute en los sonos del tambor, en la oscilación de las maracas y en los monosílabos ulutantes de músicos, cantores y bailadores.

"La Noche de San Juan", no es el título de una música caliente que destile sexualidad, no, es el nombre de una de las más singulares acciones navales de nuestra Independencia. Fue un combate que tiene nombre folclórico y quizás por eso fue tan importante por cuanto un mulato de Riohacha, José Padilla, hijo de un negro calafateador y de una india guajira, ejecutó tan prodigiosa hazaña mezcla de astucia, valor, disciplina y una singular habilidad y destreza marinera. En realidad todo este episodio cabe dentro de la música triunfante de nuestro litoral del Caribe.

Al comenzar el año 1821 entró en vigencia el armisticio de Santa Ana en que el Libertador y el General Pablo Morillo acordaron regularizar la lucha, terminar la "guerra a muerte" y suspender por seis meses las hostilidades. Al finalizar el año anterior los patriotas habían ocupado a Santa Marta centro realista por excelencia. En todo el litoral Atlántico de esa nación que se estaba creando en el Congreso de Cúcuta, solamente Puerto Cabello y Cartagena estaban aún en poder de los realistas.

Conseguir que la plaza fuerte de Cartagena de Indias con todo su significado militar y político se incorporase a la joven nación era una necesidad impuesta por la estrategia y la política. El Almirante Luis Brión y los Coroneles Mariano Montilla y José María Córdova se habían reunido para convenir los detalles del cerco que por tierra y mar iban a poner a la ciudad amurallada. Los efectivos navales colombianos no eran muchos, pero la carencia de elementos era superada por el valor y el entusiasmo de sus hombres. El Gobierno español de Cuba había ofrecido refuerzos a Cartagena y desde la Habana y San Juan de Puerto Rico se enviaban abastecimientos y provisiones a la Plaza que pese al esfuerzo de los patriotas que la cercaban, lograban penetrar a la ciudad. En la práctica el bloqueo no estaba dando los resultados que de él se esperaban.

Según el armisticio, las hostilidades se reanudarían el 28 de abril. El Gobernador de Cartagena violando las cláusulas del convenio decidió ocupar las orillas del río Sinú en donde residían gentes adictas al Rey entre las cuales pensaba adelantar una leva de doscientos conscriptos. Rumbo a Lorica salió el Comandante Español José Cándamo a cumplir esa misión. Al enterarse de esto José Padilla, Comandante de las embarcaciones sutiles patriotas, y lanzarse en persecución de Cándamo fue una resolución tomada con la celeridad que imponían los acontecimientos. Cándamo fue rechazado en Lorica y tratando de salvarse huyó perseguido por la flotilla sutil colombiana.

José Padilla, desde 1812 cuando había servido en el Río Magdalena a órdenes de Rafel Tono y luego de Simón Bolívar, a quien desde esos días veneraba, había navegado y conocido la intrincada red de caños, ciénagas, brazos y riachuelos que comunican y enlazan el Canal del Dique, el río Magdalena, la bahía de Cartagena y el mar abierto. Por ese laberinto de pasos y ensenadas pasaba del río al mar y había intentado penetrar a la bahía. Persiguiendo a Cándamo que huía, detrás de él, por el paso del Estero y Pasacaballos, se coló a la rada cartagenera. Era el 4 de mayo. Padilla en Cosquipe había establecido una base de operaciones navales con sus bongos y demás embarcaciones sutiles. Poco a poco, día tras día, se ampliaban las aguas republicanas dentro de la gran ensenada cartagenera, el bloqueo comenzó a tener algún sentido y a ser una realidad.

Fue entonces cuando Padilla concibe su "diabólica" proeza. Convino con el Coronel Rieux, comandante encargado de las fuerzas de tierra, que ejecutara con sus tropas un ataque simulado para distraer al enemigo y poder él con sus marineros, adelantar una acción sorpresiva en la Bahía de las Animas cerca al Arsenal y el Apostadero Naval en donde estaban atracados o acoderados los buques españoles. Ahí estaba fondeado el bergantín "Andaluz", nave insignia. Todo fue acordado y convenido. El asalto lo efectuaría el Coronel Adlercreutz. En el sigilo y secreto está la garantía del éxito de la operación. Esa misma noche en la ciudad Amurallada se verificaría una gran tenida de la logia masónica, era la sesión de la noche de San Juan.

Del apostadero naval zarpan las lanchas en que se hace la ronda nocturna. La oscuridad es impenetrable. A golpe de remo se avanza. Antes de salir se han repetido las instrucciones del Capitán de Navío Manuel Cordero, Comandante del Apostadero en que alerta a todas las tripulaciones para mantener singular cuidado y mucha vigilancia especialmente en el cruce hasta Bocachica por cuanto el insurgente Padilla ha establecido sus reales dentro de la bahía. Las luces verdes y rojas de las lámparas marinas permiten distinguir, intuir, la posición de los buques. En la cofa del "Andaluz" hay una luz blanca. Todo está tranquilo. La ronda se adelanta sin novedad y así lo anuncian los vigías de San Fernando y San José en Bocachica y por último, al regreso, los de Cruz Grande y Manzanillo. El contra maestre ordena remar fuerte para acelerar la vuelta, la voz se repite de bote en bote. La brisa parece que quisiera ayudar a los fatigados marineros del Rey. Se escucha un ruido extraño como si algo pesado hubiese caído al agua, se percibe el leve ruido de las burbujas que brotan del fondo. Qué caería. Nada, no ha sido nada. "¡¡Uyuyuy San Juan!!, se oye el grito lejano en la playa distante.

Mientras que la ronda se realiza, Padilla y sus hombres han escondido sus embarcaciones en la isla de Manga, cuando pasa de regreso el último bote realista se deslizan, detrás de él. Silencio. No se puede encender un tabaco. Nadie debe hablar. Hay que remar al mismo ritmo y al mismo tiempo en que lo hacen las embarcaciones del Rey. A bordo de las naves de Padilla se alcanzan a oír las órdenes del contra maestre español, la brisa trae las palabras de dos marineros gaditanos que platican sobre Resura, una guapa moza que asiste por los alrededores de la calle de La Candileja. A distancia, dentro de las murallas llega el eco de la algarabía de los esclavos y libertos que festejan esa noche la vieja tradición de San Juan en que se mezclan creencias católicas con brujerías y fetichismo ancestrales. Es un rito pagano que con ese nombre cristiano permite burlar la severidad de la Santa Inquisición. ¡¡UYUYUY!!

Va a ser medianoche. En la campana del apostadero del centinela de guardia ha "picado la hora", el nuevo día ha comenzado. Los botes de la ronda están de regreso y comienzan a entrar a la rada del arsenal. Una estela celeste cruza el

espacio. Padilla se sorprende, aún él no había ordenado lanzar el cohete luminoso que señale al Coronel Aldercreutz que debe iniciar el ataque simulado por Chambacú.

Se oyen disparos, la centella celeste ha sido confundida con la señal luminosa que debían disparar los marinos; en los bastiones del lado de Chambacú el clarín toca alarma. Las tropas a pie inician el ataque. Los insurgentes —piensa el contraestre— están atacando por ese lado de la ciudad, menos mal, reflexiona consigo mismo, que no se les ha antojado hacer la fiesta por acá. Remar, remar que ya estamos para atracar; se destaca la luz blanca del "Andaluz". El contraestre pide a los comandantes de los botes que den parte de la ronda. Se escucha cuando desde los botes gritan: ¡Sin novedad! Siiin novedaaad, y el eco parece que repite la consigna. Solamente por el lado de Chambacú —piensa el contraestre— hay refriega. Es buena esta noche de San Juan para descansar.

Detrás de las embarcaciones de la ronda se han colado las naves de Padilla. Uno de los marineros del Rey cree haber visto algo extraño. Quién está ahí!! Y una voz aguda, penetrante rompe el silencio ¡¡Al abordaje!! - ¡¡Viva el Libertador!! ¡¡Viva Colombia!! - Y ese grito es como un relámpago en la oscuridad. Se escuchan maldiciones, se sienten los golpes de los machetes y sables de abordaje. Los contendores se palpan; los patriotas tienen el tronco desnudo y así se identifican; hombre con camisa o marinera puestos es hombre muerto. Se oyen interjecciones. Los cuerpos caen al agua. Hay lamentos, gritos feroces, alaridos de triunfo... "no quiero prisioneros", ordenó Padilla recordándose el asalto español a Turbaco. Los hombres de Padilla han sorprendido a sus adversarios y se apoderan de las naves reales. El "Andaluz" es inutilizado. Le han metido fuego a una de las balandras y las llamas iluminan tétrica escena. El "diablo", de Padilla ha dado la gran sorpresa.... Al otro lado en Chambacú disminuye la intensidad del fuego, el ataque se diluye. Todo ha sido una finta, un regate de las tropas criollas.

Padilla el mulato de la Guajira lo ha logrado. Todas las naves del apostadero han pasado a poder de la República o han sido destruidas. Es la noche de San Juan. ¡¡UYUYUY!!

La Armada española de Cartagena ha sido aniquilada. Padilla sonríe. Piensa en muchas cosas, piensa en Simón Bolívar el mejor comandante que ha tenido. Recuerda los días de destierro en Jamaica, la expedición de Haití y luego cuando estuvo a sus órdenes en el Orinoco, en Cajural, en las bocas de Apure. Ahora como en Ciudad Angostura tiene una victoria para ofrecer a su Patria y a su Comandante. Seguro está que en una o dos semanas los castillos de Bocachica se rendirán pues no podrán sostenerse sin vituallas. Luego caerá la ciudad. De eso está seguro. Cuanto gozaría con poderle dar personalmente ese parte de victoria al Libertador como en aquellos inolvidables días del Orinoco.

Las luces del alba rielan sobre las aguas de Cartagena, la noche de San Juan ha terminado, ya es 25 de junio de 1821. Padilla experimenta una rara sensación que no se explica, se siente en presencia de Simón Bolívar y le está ofreciendo su triunfo. Es la comunicación de las almas que se entienden a distancia. El Libertador acepta la victoria que le brinda el riohachero y sonríe, él también en la llanura de Carabobo ha ganado una gran batalla ese mismo día. Venezuela ha sido liberada.

Ese 24 de junio de 1821 el sol de Boyacá brilló en Carabobo y en la noche, la noche de San Juan la de centella luminosa, España había perdido la Plaza Fuerte más codiciada de América, el bastión legendario lleno de historia y de leyendas. El 1º de octubre siguiente se arriará para siempre el pabellón real y se izará hasta el tope el amarillo, azul y rojo que ideará Miranda. En el mástil de Cartagena de Indias luce desde ese día la bandera colombiana.

# DIA DEL CUERPO LOGISTICO



Coronel  
ERASMO PINZON R.  
Oficial del Ejército

*El General Francisco de Paula Santander, organizador, administrador, amante del Estado de Derecho y la Libertad.*

*"De los llanos fue Tame escogido en un día de junio inmortal Santander a Bolívar ofrece gran apoyo a la libertad".*

(Estrofa Himno del Cuerpo Logístico).

Desde la época de nuestra Independencia, un puñado de hombres con ingenio, capacidad y alma heroica crearon de la nada unos medios de combate, que tuvieron el impulso suficiente para derrotar los mejores soldados de la metrópoli hispana, hasta el día de hoy la evolución, el desarrollo y la organización de los elementos para el apoyo de las tropas combatientes ha sido sorprendente.

El doce de junio se conmemora el día del "Cuerpo Logístico y Administrativo del Ejército", pues al recordar tal fecha memorable, no solamente rendimos un homenaje de reconocimiento y gratitud a nuestros antepasados, sino que evocamos su memoria como pauta a seguir y ejemplo que forje en nuestra conciencia lo que el pundonor, el amor a la Institución Militar, la fe en sus destinos gloriosos y la confianza en sus conductores ha de constituir la meta estimulante de una eficiente capacidad de apoyo logístico.

En los planes de la campaña libertadora, se comisiona al General *Francisco de Paula Santander*, con el fin de preparar los Apoyos requeridos para la empresa que debía iniciar en

los llanos de Arauca y Casanare. Para tal efecto el General *Santander* establece su Cuartel General en Tame, e inicia su labor de reclutar llaneros, los adiestran en las disciplinas del combate; consigue caballos, forja lanzas, fabrica polvora y municiones, organiza los sistemas de correos, sanidad de campaña, almacena vestuario y pertrechos y a falta de dinero acuña monedas para financiar la campaña, esta tan incipiente organización, constituyó la "División de Vanguardia del Ejército Libertador".

La obra del General *Santander* no termina aquí, su grandeza y sentimiento patriótico lo hacen un verdadero renovador, restaurador y continuador de las magnas tradiciones, letrado, jurista y amante de la libertad; así lo afirma el Doctor Carlos Lozano y Lozano y agrega: "Su mayor título respecto de la posteridad es el haber sido un caudillo que se erigió en adversario irreductible del caudillaje; un militar que se cuadró impasible como un antemural, contra las tendencias de hegemonía del militarismo. La Institución, la autoridad impersonal, la norma igualitaria, el principio de derecho, la estabilidad de un Estado superior a los hombres fueron el rígido derrotero de su mente. Fue por eso el más auténtico intérprete del espíritu nacional de su pueblo que ha rechazado con tenacidad secular todo conato de arbitrariedad o despotismo; y su tarea histórica permanece por esto intacta, por encima de las agitaciones de las épocas y las mutaciones de los tiempos. *Santander* no edificó al azar. Entendió la índole y el destino de su patria, y le trazó a nuestra historia un cauce irrevocable al cual ha vuelto siempre sosegadamente, después de transitorios desbordes o extravíos. En su época, casi todos los varones esclarecidos de América desconfiaron de la libertad. El no desconfió jamás. Muchos perdieron la fe. Otros la traicionaron. El la conservó siempre. Creyó en la democracia, se empeñó en implantarla y logró triunfar en la empresa. Y pudo establecer la libertad dentro del orden. Es un ejemplo solitario".

Una de sus grandes preocupaciones sobre las cuales formulaba sus postulados y justificaba la existencia de la nación colombiana, fue el estímulo al trabajo material y el de vigilar que los fondos públicos se invirtieran pulcramente, sin despilfarro y en beneficio del común de las gentes, no permitiendo

jamás los gastos innecesarios ni autorizando privilegios de ningún orden, así lo comenta el Doctor Horacio Rodríguez Plata en su obra *Escritos sobre el General Santander*.

El General *Santander* siempre consideró esencial el "Estado de Derecho" como garantía de libertad, esto lo llevó a promover la educación pública, fundó y organizó múltiples escuelas, colegios, universidades, donde se han educado las mejores generaciones de Colombia. Un colaborador decidido, su contribución fue esencial para que los proyectos del Libertador pudieran culminar no sólo en Boyacá y las campañas del sur, sino en el mismo desarrollo de la República Naciente; fue un verdadero estadista e inteligente y discutido gobernante, fue fundador del gobierno civil, cualidades que le valieron el calificativo de "El hombre de las Leyes". A pesar de haber tenido algunos errores su figura siempre se destacó entre los primeros de la antigua Colombia. El congreso de 1840 perpetuó su memoria, ordenando la develación de una estatua en la plaza de la capital que lleva su nombre.

Siempre inculcó la importancia de formar un gobierno por la Ley y no por los hombres, como sustento de los fundamentos de garantía de libertad personal, sobre los cuales deben estar inevitablemente la grandeza de nuestro país.

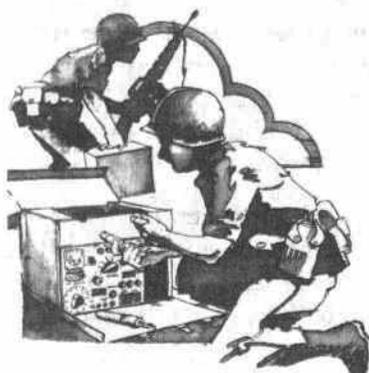
*Santander* dedicó su vida al establecimiento de los principios esenciales de libertad, sentimiento que debía grabarse en el corazón de los hombres que amen, respeten y quieran la libertad. Para el héroe el sentido de libertad no fue una idea de simple deseo, en estricto sentido sólo puede hablarse de libertad si existe un orden legal que elimine la anarquía y establezca orden en los pueblos; estas ideas quedaron simbolizadas en su máxima expresión: "Las armas os han dado la Independencia, las leyes os darán la libertad".

Sellada la Independencia en Boyacá, cumplidas las campañas del sur, que demandaron la generación de toda clase de recursos, humanos, pertrechos, moneda y sobre todo el establecimiento de una larga línea de comunicaciones. Reconoce el Libertador en la persona del General *Santander*, uno de los arquitectos del edificio de la República naciente y le pondera su obra administrativa y pública al expresar: "El General *Santander*, héroe de la Administración Americana", tam-

bién se le llamó "el organizador de la victoria", que permitió a Bolívar, la campaña que debía dar la Independencia a cinco Repúblicas.

Por su obra de organizador, administrador, amante del Estado de Derecho y Libertad, fue elegido como la figura colombiana, para ocupar el vestíbulo de la sala de Héroes de la Unión Panamericana en Washington.

## INFLUENCIA DE LA LOGISTICA



"Los hombres de la Logística surgen durante la guerra y desaparecen en época de paz".

(JAMES A. HUSTON).

Transcurridos varios siglos y con el avance tecnológico de los medios logísticos se han cambiado las formas de la guerra y se ha confirmado el planeamiento de Napoleón, cuando consideró un tercer elemento fundamental en la guerra: *La Logística*; cobrando hoy mayor importancia y significado en la conducción de la guerra. Me gusta hablar de la logística porque estoy convencido de que es una ciencia que constituye la base vital sobre la cual se fundamenta el éxito del planeamiento estratégico y de toda acción militar.

La experiencia obtenida en la I y II Guerra Mundial y los posteriores conflictos bélicos del Asia y del Medio Oriente, han constituido una verdadera ciencia logística, no sólo de aplicación en los teatros de guerra, sino que se ha extendido a

los niveles del sector estatal, privado e industrial, permitiendo así la formulación de algunos principios generales a las cuales me voy a referir.

*Llegar primero y con el mayor poder.* Significa que la Logística debe entregar el poder de apoyo de Combate potencial o real en el lugar y momentos críticos para lograr objetivos tácticos y estratégicos; como lo expresó Nathan Bedford: "Llegar primero con la mayoría". Cambios rápidos en armas y en equipos, hacen modificar los planes tácticos y estratégicos. No es suficiente ser el primero en armas y equipos, sino también en calidad y con lo mejor. Tampoco se debe suponer que la victoria es automática para quien posee medios superiores, muchas batallas han sido perdidas por estos factores.

Es básico para el planeamiento logístico hacer preguntas. Se sugiere que el propósito principal de la logística es "llegar primero con el mayor apoyo y con lo mejor"; se podrá hacer una pregunta, ¿A dónde? La respuesta será: Al punto crítico. ¿Y dónde queda el punto crítico? Es muy probable que esté relacionado con la Logística... un río, un centro ferreo, el cruce de vías, un área industrial... Es esencialmente una situación de mezcla logística con consideraciones tácticas y estratégicas que permitieron tomar las decisiones básicas de la guerra.

Selección de objetivos, decisión de dónde y cuándo iniciar la batalla, evaluación de los costos de su continuación; aun la decisión de atacar o defender depende esencialmente de las situaciones logísticas relativas. ¿Cuál de los oponentes puede concentrar un poder superior en el punto crítico? Por supuesto, todo ello del profundo análisis de las capacidades del enemigo y estas dependen primordialmente de las situaciones logísticas relativas.

*La Equivalencia.* La estrategia, la táctica y la logística tienen diferentes aspectos de lo mismo. El examinar cualquiera de ellas por si solo les deja completamente sin significado, sujetos al propósito principal no se puede hacer una distinción e importancia entre las funciones del combate y las funciones logísticas.

La estrategia, táctica y logística conforman tres áreas de un círculo, sin principio ni final, cada una ejerce influencia

sobre la otra, todo esto para colocar énfasis en la "equivalencia" entre la estrategia, la táctica y la logística. A pesar del énfasis que últimamente ha recibido la logística sigue siendo algo secundaria en gran parte del pensamiento popular y profesional.

*Prioridad de material.* La movilización de material deberá preceder a la movilización de hombres y fuerzas, primero la movilización de apoyo logístico para las tropas a fin de que cuenten con medios de entrenamiento, como armas, equipos, elementos y materiales, es decir sólo movilizar hombres en la medida que existan equipos para dotarlos. Se ha visto en algunos conflictos que concentraron hombres, que luego entrenaron con palos en lugar de fusiles, cuando bien podrían haberse quedado en las fábricas para ayudar a producir, las armas y equipos necesarios.

Después de la Primera Guerra Mundial, se inició a trazar planes de movilización y se previó como indispensable la asignación de fábricas para la producción de equipos y materiales, pero que al llegar la II Guerra Mundial, no se vió un resultado efectivo, ya que se había quedado en la producción de equipos antiguos. Lo que se necesitaba era la implementación de material en existencia, donde se tendría a mano, equipos adecuados para la movilización.

*La Economía.* Los recursos logísticos son casi siempre limitados y hay necesidad de concentrarlos de la mejor manera para apoyar la misión principal. En todos los casos el costo de una operación o actividad militar debe ser considerado y los medios menos costosos deben ser seleccionados. Los suministros de requerimientos secundarios deben limitarse, a fin de evitar excesos en el consumo.

*La Dispersión.* Las instalaciones logísticas deberán estar dispersas dentro de los límites razonables de seguridad y además que garantice el flujo del apoyo y para ello requiere múltiples líneas de comunicaciones para evitar congestión y la acción enemiga. Esta dispersión deberá atender a la ubicación de las fuentes de obtención, que permita constituir bases de operaciones logísticas, que facilite la expansión rápida y disminuya el impacto de la movilización en un área en particular. La idea de dispersión y de extraer de múltiples

fuentes, el suministro puede ir en contra del principio de concentración, pero hoy tiene mucha importancia en la logística con la aparición de armas con poder de destrucción masivo.

*La Flexibilidad.* Como muchas veces no es posible contar con planes tácticos y estratégicos para ciertas contingencias, es necesario estar preparado para apoyar, cierto número de planes o decisiones.

Para lograr esa flexibilidad se requiere disponer de fuerzas, organizaciones, abastecimientos y facilidades como instalaciones fijas y móviles que permita satisfacer cualquier cambio en la situación.

En cualquier caso no se puede generalizar que el planeamiento logístico dependa del planeamiento estratégico, porque la demora de producción y obtención son tan grandes, que obliga a poner en marcha planes logísticos antes de concebir los mismos planes estratégicos. Lo mejor es preparar la más amplia posibilidad de planes logísticos que den la oportunidad de enfrentar cualquier situación. Una vez que se tome la decisión que en sí debe ser gobernada por la posibilidad logística, inmediatamente se realizan los cálculos logísticos, las tropas, equipos y medios de transporte deberán ser concentrados para permitir el apoyo. A largo plazo la logística proviene de la estrategia, pero a su vez limita la táctica y también depende de ella.

*La Factibilidad.* No sólo los planes estratégicos y tácticos están limitados por la factibilidad de apoyo logístico, sino que la misma logística está sujeta a las capacidades de la economía nacional a la disponibilidad de recursos y a las limitaciones de requerimientos secundarios.

El ignorar las limitaciones logísticas puede llevar al colapso a una fuerza, cuando las fuerzas empeñadas hubieran podido resistir mucho más, si no se les hubiese acabado sus abastecimientos y apoyos. Esto ha llevado a la detención de grandes ofensivas y a prolongar conflictos, cuando la movilización no aportó lo necesario.

*La Continuidad.* La perfección de la organización logística y el desarrollo de modelos de producción de equipos y mate-

riales esenciales debería ser un proceso continuo en tiempo de paz para la guerra. La organización debería ser tal, que ningún cambio fundamental sea necesario para enfrentar una emergencia. Para un ejército, la guerra no puede ser considerada como una condición temporal ajena a sus propósitos. La continuidad deberá llegar a tal nivel, que las épocas de paz y guerra tienda a confundirse.

*Coordinación y Control.* La Logística es una función de mando, el control de esta es esencial para el control de la estrategia y la táctica. En un área dada, o para una misión dada, una sola autoridad; similar a la autoridad de mando, debería ser responsable de la Logística. El racionamiento y otras restricciones logísticas deberán ser impuestas únicamente por el Comando Superior. Si bien sabemos que el responsable del área de retaguardia es el Comandante de la Organización Logística, ¿pero hasta dónde debe extenderse el control de este Comando?

Otro aspecto de Unidad de mando tiene que ver con el control de los componentes de las Fuerzas en las operaciones conjuntas, donde se dificulta la integración de los recursos, si se tiene en cuenta las características de cada una de las Fuerzas y las condiciones en que cada componente desarrolla su misión. Lo anterior, ha dado origen al sistema de organización conjunta no sólo para la realización de las operaciones sino para la coordinación y control logístico.

*El Impulso hacia el Frente.* El impulso del suministro proviene desde la retaguardia, fundamentado en el sistema de "Alar", es decir, que las unidades del frente hacen sus requerimientos y para facilitar el apoyo existe el escalonamiento de la organización logística y además se han establecido los niveles mínimos para cada abastecimiento crítico; por esta razón, existen abastecimientos automáticos, que requieren controles adecuados para evitar acumulación de recursos excesivos y desperdicios.

Probablemente, el mejor principio de la Logística, es el impulso hacia el frente, pues garantiza un apoyo oportuno en el momento y punto crítico.

## CONCLUSION

Del análisis de los principios orientadores de la Logística he llegado a hacer las siguientes consideraciones:

Existe una real y efectiva interdependencia entre la Logística, la Estrategia y la Táctica, que de no ser así, el estudio individual de cada una de ellas no tiene significado, porque su equivalencia se establece diferenciando sobre lo mismo.

La aplicación de los principios se sustentan esencialmente en el concepto de movilización que hace referencia a la concentración de los recursos en la cantidad, calidad y con el poder necesario, en el lugar y momento oportunos, que ofrezca una posibilidad de éxito.

El planeamiento Logístico, es una mezcla de las consideraciones tácticas, estratégicas y de las condiciones logísticas, basadas en el análisis de las situaciones Logísticas relativas de los oponentes; lo que permite entender que no existe principio ni final, cada una ejerce influencia sobre la otra.

Sobresale el principio de economía, aún más cuando nuestros recursos provienen de la capacidad productiva del sector público y privado, que en la actualidad sufre limitaciones significativas y por supuesto exige un manejo y una aplicación apropiada; que resulte suficiente para atender las prioridades de la seguridad nacional interna y externa.

El planeamiento Logístico, tiene como raíz vital la "previsión", que deberá adelantarse al planeamiento estratégico, para poder obtener los recursos que demandará un futuro conflicto; porque la producción de equipos, armas y otros abastecimientos requiere tiempos prolongados y deberá sujetarse a la planificación estatal del desarrollo integral; porque hasta los países más desarrollados tienen sentidas limitaciones en la movilización de los recursos para la guerra.

El proceso de la organización y la producción de recursos para la Logística Militar, requiere una continuidad de tiempo de paz para la guerra, de tal manera que en caso de emergencia sólo se necesita introducir mínimos cambios, que facilite el apoyo hacia el frente, concentrando el mayor poder de combate en el momento y punto críticos.

## BIBLIOGRAFIA

GARCIA ORTIZ, Laureano. El General Santander Hombre de las Leyes, Bogotá, Imprenta FF.MM. 1979.

RODRIGUEZ PLATA, Horacio. Escritos sobre el General Santander, Bogotá, Imprenta FF.MM. 1980.

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA. Conferencia de Logística 1985.

Almirante BODGER, Oscar. Influencia de la Logística en la Estrategia, Washington, 1962.

HUSTON JAMES. La Fortaleza de la Guerra, Washington, 1953.



### **ERICSSON, la ciencia de comunicarse con la tecnología del futuro!**

Cuando Ericsson nació, nacieron las comunicaciones. fué el comienzo de una nueva ciencia, la ciencia de comunicarse con la tecnología del futuro, que marcó la historia de nuestro progreso desde 1876 hasta nuestros días.

Ericsson de inmediato se vinculó al crecimiento de las telecomunicaciones aportando nuevos conceptos de telefonía tanto públicas como privadas, dirigidas a servirle eficientemente a la oficina del futuro.

Hoy Ericsson es la única empresa con respaldo de fábrica en Colombia y con la primera línea en tecnología digital de telecomunicaciones.

Su gente, sus servicios y sus equipos se rigen por la filosofía "cero errores" marcando así la calidad de Ericsson.

Comuníquese con la tecnología del futuro. Llámenos, comunicarse con nosotros es un buen negocio!

**ERICSSON**   
la calidad y la tecnología para el futuro

BOGOTÁ: TEL.3254000/CAJ: TEL.8655000/DELLIN: TEL.3271200/MARRANQUILLA: TEL.343108  
BUCARAMANGA: TEL.3722000/MANIZALES: TEL.3750000/MARTAGANA: TEL.4477000/BAGUÉ: TEL.3851  
MIGUANSÓ: TEL.3530000/PASTO: TEL.3233000/ANÓNIS (CALI): TEL.3888000/NEIVA: TEL.5124

# NUEVO CENTRO DE OPERACIONES ESPECIALES

Coronel

VICTOR HUGO FERREIRA ABELLA

Oficial Policía Nacional

Debido a la problemática socioeconómica y del incremento de la delincuencia organizada que azota actualmente al país, a finales del año de 1983 nació la necesidad de crear un centro de preparación técnico-científico para personal, que debidamente seleccionado, conociera y aplicara todos los conocimientos respecto a la materia de operaciones especiales, con el único propósito de disminuir y actuar al mismo tiempo en situaciones específicas y complejas como son de las que nacen y se crean del delito común organizado.

Partiendo de lo anterior, el Señor Director General de la Policía Nacional VICTOR ALBERTO DELGADO MALLARINO, asignó y confió la misión a la Escuela de Suboficiales de la Policía Nacional, GONZALO JIMENEZ DE QUESADA, con el fin de crear y organizar un Centro Especial para que el objetivo expuesto anteriormente se cumpla.

A partir de mediados del año 1984, se creó un Comité de Oficiales, quienes se lanzaron a la tarea de organizar acciones que tendieran a conformar un verdadero centro de adiestramiento y entrenamiento no solamente en la parte material y operativa sino con una doctrina propia de acorde a la situación.

En cumplimiento de la misión se inició el diseño y la construcción de las obras materiales, así como la estructuración del currículo con base en las necesidades sentidas de la sociedad colombiana y en la filosofía, misión y principios institucionales.

Para el efecto, del sistema Operativo Policial, se extrajeron los problemas que más preocupaban a la sociedad colombiana y sus gobernantes: Secuestros, terrorismo y subversión. Para combatir este cáncer que ataca a Colombia, se indagó la experiencia de otros países que han logrado superar con éxito algunos de estos problemas presentados. Surgió allí la necesidad de ejecutar operaciones de inteligencia las cuales sumadas a las de registro, allanamiento y ocupación de áreas debidamente coordinadas y con elementos materiales adecuados permitieran conformar el plan de estudios correspondientes.



“El Centro de Operaciones Especiales, cuenta con verdaderos equipos y materiales con los cuales el alumno contará para estar perfectamente preparado”.

La selección de los alumnos requiere un estudio especial en el cual se contemplen las características de personalidad, aptitudes, habilidad mental y destreza física necesarios para soportar un entrenamiento intensivo y de la complejidad propia de la misión.

El objetivo del Curso es la especialización profesional en operaciones urbanas en donde se cumple un proceso de integración, es especialización, compromiso y proyección basado en principios de ética, justicia y técnica, para la cual se han diseñado programas de materias tales como: modalidades delictivas, procedimientos especiales, técnicas de combate urbano, métodos de penetración, preparación física, defensa personal, empleo de armas, explosivos, comunicaciones y quizás lo más importante: fundamentos jurídicos, doctrina y operaciones psicológicas.



"A comienzos del mes de enero del presente año, se integraron los Oficiales y Suboficiales de las Fuerzas Armadas logrando una alta preparación técnica, integración y compañerismo".

Este entrenamiento permite posteriormente conformar grupos de expertos en comunicaciones, armas largas, armas cortas, explosivos y defensa personal.

A partir del mes de noviembre de 1984 el C.O.E., realizó un Curso de experimentación y prueba con 20 Oficiales de la Policía Nacional, su éxito demostró que con esfuerzo, dedicación absoluta y voluntad, empleados por personas que planearon, organizaron, dirigieron y ejecutaron las obras materiales como los programas de instrucción, obtuvieron con plena satisfacción los frutos esperados

En el mes de enero del presente año, se inició el proceso de integración de Oficiales y Suboficiales de las Fuerzas Armadas. Es así como hoy vemos desfilar por los predios de la Es-



**“Es un gran honor aportar a todos nuestros compañeros de las Fuerzas Militares, un grado de preparación, esta clase de instrucción a la vez que entendemos cada día más la grandeza de nuestra misión como Fuerzas Armadas”.**

cuela GONZALO JIMENEZ DE QUESADA en dirección hacia el Centro de Operaciones Especiales, los uniformes verdes, negros y azules de nuestros hermanos Militares, quienes se unen a nosotros para buscar un objetivo común.

Nuestras Fuerzas Armadas estarán preparadas totalmente en lo cognocitivo, sicomotor y afectivo para lograr en un futuro luchar conjuntamente contra un enemigo común: la delincuencia organizada.

Hoy demostramos como proceso de integración, que la misión se está cumpliendo con éxito, observamos la alegría y la satisfacción de trabajar unidos en la lucha por conseguir una Colombia mejor. Nos unen valores personales e institucionales, nos orienta la misma filosofía y hemos logrado construir y abrir el mismo camino.

CIENT MIL MILLONES DE PESOS  
en Ahorros UPAC, Cédulas Hipotecarias  
y de Capitalización, con mas de  
500000 ahorradores, demuestran  
el grado de confianza que el  
BANCO CENTRAL HIPOTECARIO  
inspira a lo largo y ancho de Colombia.  
Y además que somos una empresa  
que sirve de apoyo para que miles  
de familias colombianas construyan  
con firmeza y seguridad un futuro feliz.



**BANCO CENTRAL HIPOTECARIO**  
Donde está su futuro

**\$100.000 millones.**

# Viva la experiencia Mazda!

Viva la experiencia del confort, de la comodidad, de la elegancia,  
de la aerodinamicidad, de la potencia y de la calidad.

Viva la experiencia Mazda con cualquiera de nuestros modelos:  
Mazda Pick-up B-1600 - Mazda 323-1300 y 1500 - Mazda 626 L y LX

**Compañía Colombiana Automotriz S.A.**

**mazda**  
el reto japonés!



ATENAS/B990-12-84-133

Planta y Oficinas: Calle 13 No. 38-54 Conmutador: 2777200 Télex 04531 CCA-CO Apdo. Aéreo 80342 Bogotá  
División Comercial: Carrera 11 No. 93-48 Conmutador: 2572888 Repuestos y Servicios: Calle 13 No. 57-21 Conmutador: 2604210



TEMAS  
ESTRATEGICOS

# La Iniciativa de Defensa Estratégica Norteamericana

Capitán de Corbeta  
MAURICIO SOTO GOMEZ  
Oficial Armada Nacional

En marzo de 1983, el Presidente Ronald Reagan, en un discurso ante el pueblo americano, da un viraje, con respecto a la política de armas nucleares: en este mensaje manifiesta: "Nuestro último objetivo es eliminar la amenaza impuesta por los misiles nucleares y nuestro propósito es reducir el peligro de una guerra nuclear..."; con estas palabras se abrió paso a la iniciativa de Defensa Estratégica o "Guerra de Estrellas" como se le conoce popularmente. Con la iniciativa de Defensa Estratégica, la Estrategia del Detent o disuasión, aparece presentada con una nueva faceta, o sea, bajo el concepto que una defensa perfecta contra los misiles intercontinentales, dejará sin valor cualquier acción ofensiva y reducirá el efecto del temor implícito en la posibilidad de un ataque nuclear.

A sólo dos años de iniciado el proyecto surgen preguntas inquietantes en relación con el presente y el futuro de esta nueva estrategia americana: ¿En qué consiste esta defensa? ¿Cuáles han sido los avances tecnológicos logrados hasta el presente? ¿Cuáles son sus objetivos? ¿Cuáles son las consecuencias presentes y futuras para la paz mundial, si se rompe el equilibrio del poder con un sistema de defensa perfecto?

Al respecto el General James A. Abrahamson, director del programa, ha dicho: "Es muy temprano para dar una opinión. Esperemos que los investigadores en este campo nos den algunas soluciones; pueden pasar varias décadas para definir inclusive qué tecnología emplearemos".

Los resultados de esta Estrategia, que muestra la importan-

cia e interés del tema, se están viendo en el presente; la Unión Soviética, ha iniciado un proceso de acercamiento a los Estados Unidos, el cual se ha manifestado en su deseo de continuar las negociaciones de control de armamentos. Pero ha exigido como condición para esta nueva ronda de conversaciones, que el tema de la iniciativa de Defensa Estratégica, sea tratado en las reuniones de Ginebra.

Mediante un análisis de documentos entre los cuales se ha considerado como fuente de primer orden, el reporte del Secretario de Defensa Gaspar W. Weinberger, al congreso norteamericano en el año de 1985, se ha elaborado este trabajo, con el fin de informar al lector en forma objetiva, sobre la iniciativa de Defensa Estratégica, que sin lugar a dudas, afectará el futuro de la paz mundial y las relaciones entre las dos superpotencias, dada la importancia en los campos estratégicos-técnicos-científicos y militares de este proyecto justamente bautizado por la opinión mundial "Guerra de Estrellas".

#### LA ESTRATEGIA DE LA DISUASION

En el período de la post-guerra y como resultado del desarrollo y de la superioridad alcanzada en los armamentos nucleares, los Estados Unidos formulan la concepción estratégica de la disuasión, buscando como fin contener la guerra por la misma amenaza de destrucción provocada por ella misma, convirtiéndose desde entonces en la piedra angular para la estructuración de sus políticas de defensa y seguridad nacional.

Siendo la disuasión una estrategia eminentemente defensiva<sup>(1)</sup>, los Estados Unidos hicieron ver a la Unión Soviética que un ataque al territorio americano o al de sus aliados, sería respondido con un ataque nuclear. A fines de los años cincuenta, la Unión Soviética desarrolló y adquirió la capacidad nuclear; a medida que la capacidad soviética para llevar a cabo un ataque convencional o nuclear fue aumentando, la amenaza americana de responder un ataque convencional o inclusive a un ataque nuclear limitado, mediante una retaliación nuclear masiva, se hizo menos confiable ya que las consecuencias de un posible enfrentamiento nuclear conllevarían a una destrucción mutua de los bandos antagónicos, dando origen a lo que se conoce como la doctrina "De la destrucción mutua asegurada"<sup>(2)</sup>.

A fines de la guerra de Vietnam, el crecimiento y desarrollo continuo del aparato militar soviético y paralelamente las políticas de reducción de los gastos de defensa en los Estados Unidos como consecuencia del espíritu pacifista del pueblo americano, quien después del fracaso de Vietnam se resistía a pensar en las posibilidades de otro enfrentamiento bélico y menos aún en el campo nuclear, ocasionó que la superioridad norteamericana desapareciera, haciendo cues-

(1) J. C. Gonçalves Caminha, *Elementos de Estrategia*, traducido al español por Departamento Armada Escuela Superior de Guerra, (Bogotá Esdegue 1978) pág. 90.

(2) Cfr. C. Bell, *The Diplomacy of Detente, The Kissinger ERA*, (New York St. Martins Press 1977).

**BALANCE ESTRATEGICO**

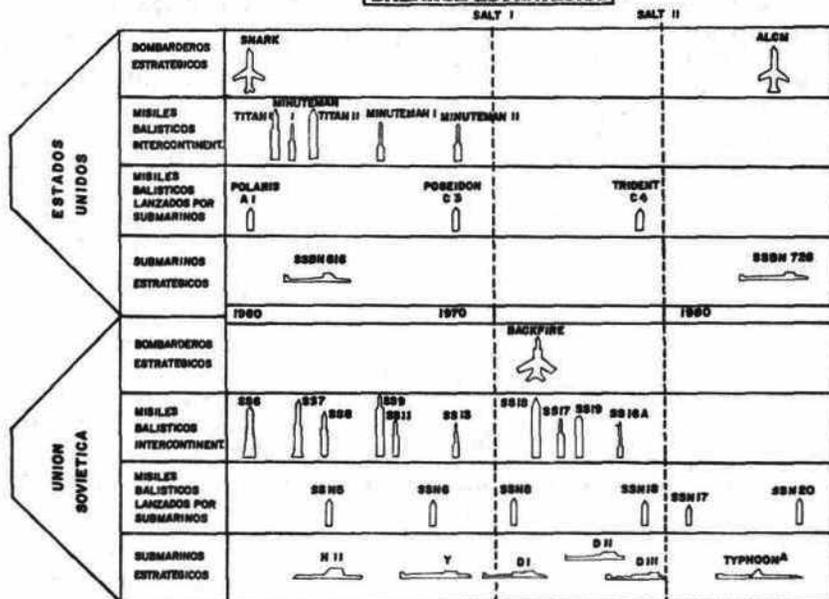


Figura N° 1

"Una comparación del cambio en el balance nuclear desde 1960, se muestra en esta ilustración, en donde se puede observar la inoperancia que en la práctica han tenido los tratados SALT I y SALT II".

tionable la estrategia de la disuasión y la retaliación ante un ataque convencional o nuclear.

En la década de los años setentas, los Estados Unidos limitan el desarrollo de su fuerza estratégica nuclear, invitando a la Unión Soviética a hacer las mismas restricciones en búsqueda de la coexistencia pacífica, dando origen a los Tratados SALT I y SALT II (tratado de limitación de armas estratégicas), sin embargo, el espíritu que animó estos tratados, cual fue el de la limitación con control de armamentismo nuclear, no ha producido los efectos deseados sino que por el contrario ha contribuido a desestabilizar el balance estratégico nuclear ante la inoperancia de

los medios de control, que han permitido a la Unión Soviética continuar los planes de modernización de su arsenal nuclear. Una comparación del cambio en el balance nuclear desde 1960, se muestra en la figura 1, en donde se puede observar la inoperancia que en la práctica han tenido los Tratados SALT I y SALT II (3).

A. Política norteamericana encaminada hacia fortalecer la disuasión.

La actual administración de los Estados Unidos, ha formulado nuevamente la estrategia de

(3) Cfr. C. Weinberger, Annual Report to the Congress, Fiscal Year 1985 (Washington D. C., U. S. Government Printing Office, 1984).

la disuasión como fundamental para el mantenimiento de la paz y su propósito es hacer ver a la Unión Soviética, que el costo de una posible agresión sería mucho mayor que el beneficio que en un momento dado pudiera obtenerse.

Para sustentar su posición y con el fin de lograr una estrategia disuasiva creíble, los Estados Unidos han considerado que se requiere de una fuerza estratégica nuclear múltiple, capaz de llevar a cabo una efectiva retaliación en caso de ataque, concentrando sus esfuerzos en lo que se ha llamado el triángulo o triada estratégica, a saber: *Misiles balísticos intercontinentales, bombarderos estratégicos y submarinos estratégicos para el lanzamiento de misiles balísticos de largo alcance*. El desarrollo paralelo y coordinado de estos tres elementos, constituye lo que se ha llamado "Disuasión por diver-

sidad", cuyos objetivos establecidos por el Pentágono, son en general: (4)

1. Hacer más difícil para la Unión Soviética planear y ejecutar un ataque con posibilidades de éxito, teniendo al mismo tiempo que defenderse contra los efectos de una retaliación combinada y complementaria de los tres elementos de la triada estratégica nuclear. (Figura 2).

2. Actuar como un muro de contención contra el avance de la tecnología militar soviética, la que se verá abocada a desarrollar diferentes sistemas de defensa, en vez de un sistema simple más fácil de concebir.

Adicionalmente a este triángulo estratégico, la estabilidad de la disuasión y el uso efectivo y responsable de las fuerzas con capacidad nuclear depende en

(4) C. W. Weinberger, Op Cit. pág. 32.

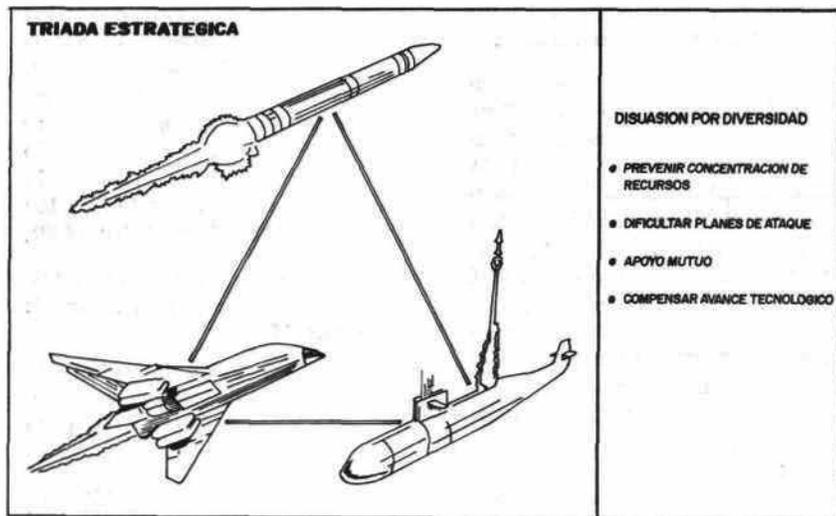


Figura Nº 2

"Los Estados Unidos han considerado que se requiere una fuerza estratégica nuclear múltiple, capaz de llevar a cabo una efectiva retaliación en caso de ataque, concentrando sus esfuerzos en lo que se ha llamado el triángulo o triada estratégica".

grado sumo de un sistema confiable de comando, control, comunicaciones e inteligencia (C<sup>3</sup>I) que permita conocer con anterioridad la preparación del enemigo para la guerra y reaccionar apropiadamente a un ataque o provocación.

#### B. El programa de modernización estratégica

Con el fin de sustentar y hacer creíble su política de disuasión los Estados Unidos han iniciado un programa de modernización estratégica, el cual se orienta hacia la restauración del balance estratégico nuclear, condición que debe existir entre las dos superpotencias, como una garantía para la paz mundial.

Este programa, el cual ha sido aprobado por el Senado Americano, comprende:

1. Construcción de 100 bombarderos estratégicos B-1 B para reemplazar los B-52, el último de los cuales fue construido en 1962, con el objeto de mejorar la capacidad de ataque y penetración sobre el campo enemigo.

2. Construcción de submarinos clase tridente a la rata de uno por año, para reemplazar los submarinos tipo *Poseidón* a medida que estos van alcanzando el límite de su vida útil; una vez estos submarinos se encuentren operacionales a final de la década, la fuerza estratégica submarina mejora notablemente la capacidad y exactitud necesaria para atacar blancos fuertemente protegidos.

3. Modernización de los sistemas de comando, control y co-

municaciones, para asegurar la efectividad y operabilidad en situación de tensión y guerra.

4. Modernización del arsenal de misiles balísticos, mediante la construcción y colocación de 100 misiles balísticos intercontinentales MX/PEAEKEPER.

5. Desarrollo de un nuevo misil intercontinental más pequeño y con una sola ojiva nuclear, pero menos vulnerables a las contra-medidas antimisil (5).

Los Estados Unidos, esperan con este plan y en especial con la colocación de los 100 misiles MX en los silos de los viejos *Minuteman*, restablecer su capacidad ofensiva, necesaria para apoyar su política disuasiva; sin embargo, consideran que esto no es suficiente para garantizar la supervivencia a largo plazo y de ahí el propósito de desarrollar un nuevo misil más pequeño y con una sola cabeza nuclear, de tal manera que un MX sería reemplazado por varios de estos, haciendo entonces más difícil un ataque sobre los mismos, debido a su cantidad y ubicación.

#### DEFENSA ESTRATEGICA

Como complemento a la estrategia de disuasión, mediante el fortalecimiento del arsenal nuclear americano para restablecer el equilibrio de poder entre las dos superpotencias, el Presidente Reagan formula el 23 de marzo de 1983, una nueva concepción en la que se pretende reemplazar el término de "destrucción mutua asegurada", producto de la disua-

(5) C. W. Weinberger, Op. Cit. pág. 45.

sión por el terror a la guerra nuclear por el de "Supervivencia Mutua Asegurada", e invita a la comunidad científica, a dirigir sus esfuerzos en la búsqueda de un sistema de defensa que contrarreste el efecto de las armas nucleares, haciendo a estas según sus mismas palabras, "impotentes e inútiles"<sup>(6)</sup>, disminuyendo consecuentemente, el peligro de una confrontación nuclear.

Los estudios adelantados por los científicos y expertos en defensa de quienes afrontan este reto tecnológico, equiparable solamente al formulado en 1945, que dio origen al proyecto Manhattan, el cual condujo a la fabricación de la bomba atómica, concluyeron:

1. Que a pesar de las muchas incertidumbres al respecto, la tecnología americana (que ha sido siempre muy superior a la soviética), ofrece un campo promisorio para alcanzar el objetivo propuesto por el Presidente Reagan, al eliminar la amenaza de los misiles intercontinentales.
2. Que contribuiría a fortalecer su política de disuasión eliminando la utilidad de un ataque nuclear como objetivo militar.
3. Que una defensa efectiva constituye un seguro contra un manejo irracional o accidental del armamento nuclear ocasionado por un ataque de magnitudes imprevisibles.

Basado en las anteriores conclusiones, el Presidente Reagan, constituye en marzo de 1984, la "Organización para la Iniciativa

(6) Edwin F. Black, "Assured Survival: An End to Madness", *Proceeding* (1983) N° 9, Vol. 109, págs. 72-73.

de la Defensa Estratégica", dando luz verde al proyecto denominado oficialmente "Strategic Defense Initiative", (SDI)<sup>(7)</sup>, con el propósito de adelantar los estudios científicos para constituir una defensa efectiva contra los misiles balísticos.

#### A. *La iniciativa de Defensa Estratégica.*

Hasta el presente se ha especulado mucho sobre los objetivos y la tecnología requeridas para llevar a cabo el proyecto de la iniciativa de defensa estratégica, al que la opinión pública ha denominado como la "Guerra de Estrellas" o "Guerra Espacial", en razón de la importancia en el campo técnico-científico y en la concepción estratégica de la guerra que tendrá lugar cuando logre convertirse en realidad. Todavía quedan algunos interrogantes sobre cómo se empleará la tecnología y sus objetivos dentro de la estrategia americana. Algunos detalles no están claros en el presente y seguirán sin respuestas hasta que se avance más en el programa y se cumplan los diferentes pasos de investigación, desarrollo, y pruebas. En base a la información disponible hasta el momento, entraremos a analizar en general cuáles son los objetivos y cómo se pretende realizar este proyecto en el campo científico y militar.

#### B. *Objetivos de la iniciativa de Defensa Estratégica.*

El Presidente Reagan ha dicho: "Nuestro último objetivo es eliminar la amenaza de destrucción

(7) Cfr. C. W. Weinberger, *Op. Cit.*

impuesta por los misiles balísticos intercontinentales, asegurando la seguridad de nuestro pueblo y nuestros aliados”.

El objetivo inmediato que se ha planteado es conducir una investigación intensiva, en búsqueda de la tecnología apropiada para desarrollar un sistema de defensa, capaz de interceptar los misiles balísticos una vez hayan sido lanzados impidiendo que estos lleguen a sus blancos designados.

Una vez desarrollada y probada la tecnología, esta será empleada para diseñar un sistema de defensa con el fin de:

1. Reducir la influencia de los misiles balísticos intercontinentales en el caso de una situación de guerra al contrarrestar su poder destructivo.
2. Crear las condiciones militares y políticas para negociar una efectiva reducción de las fuerzas nucleares y conducir al mundo a una paz más estable y segura.
3. Complementar la capacidad de las fuerzas ofensivas, condición esencial para mantener vigente la estrategia de la disuasión (8).

Con el objeto de hacer claridad, veamos cómo se cumplirán los objetivos en relación con el tiempo de desarrollo del programa de la S.D.I., para lo cual se han establecido cuatro fases a saber: (Figura N° 3).

#### 1. Fase de Investigación:

Que comprende el período entre el 23 de marzo de 1983, cuando se dio comienzo a la iniciativa,

(8) James A. Abrahamson, "The strategic defense Initiative". Defense (1984) N° 2, págs. 3-12.

hasta principios de la década de los años 90, concluirá con la decisión del Presidente y el Congreso Americano de desarrollar el sistema o sea, convertirlo en realidad.

#### 2. Fase de Desarrollo:

Una vez asumida la decisión de llevar a cabo el sistema de defensa estratégica, esta comprende el diseño, construcción y pruebas del prototipo. Abarca el período entre 1990 y el año 2005.

#### 3. Fase de Transición:

Comprende la colocación progresiva y puesta en operación de sistema como soporte a la Estrategia de la Disuasión, reduciendo progresivamente la amenaza de misiles balísticos y aprovechar políticamente esta situación para llevar a cabo negociaciones con la Unión Soviética, con el objeto de lograr una efectiva reducción de armamentos.

#### 4. Fase Final:

En este período que abarca hasta el año 2025, se pondrá en completa operación el sistema en búsqueda de los objetivos finales: el hacer impotentes e inútiles los misiles balísticos y negociar la reducción total del armamento nuclear para alcanzar una paz estable y duradera.

### COMPONENTES DE LA INICIATIVA DE DEFENSA ESTRATEGICA

Una vez determinados sus objetivos y habiendo esbozado el programa en rasgos generales, explicaremos a continuación el

OBJETIVOS DE LA INICIATIVA DE DEFENSA ESTRATEGICA  
EN FUNCION TIEMPO

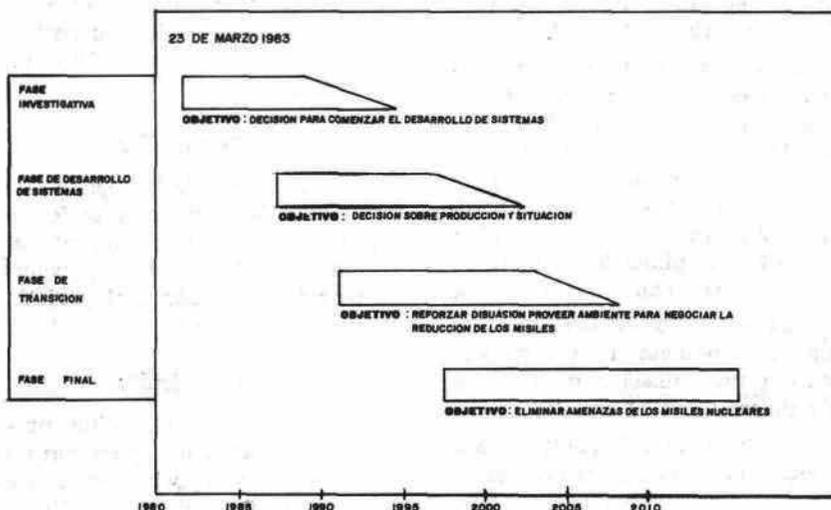


Figura Nº 3

"Los objetivos de la iniciativa de defensa estratégica en función del tiempo se han establecido en cuatro fases como lo representa la gráfica".

aspecto científico de cómo se piensa llevar a cabo el proyecto:

Se ha considerado que para ser eficaz una defensa contra misiles balísticos, debe estar distribuida por niveles o capas con el fin de aumentar proporcionalmente las posibilidades de intercepción y por consiguiente la destrucción del misil, aprovechando que la trayectoria típica de un misil balístico tiene cuatro etapas a saber: Una etapa inicial de aceleración en la que los motores están en combustión produciendo un calor y una luminosidad intensa, fácilmente detectables; una segunda etapa de post-aceleración en la cual las cabezas de guerra nuclear y los sensores de guía se desprenden de los motores reduciéndose así el tamaño del misil, una fase de crucero o balística

en la cual las cabezas nucleares y los sensores de guiado se dirigen en trayectoria balística por encima de la atmósfera y finalmente una fase terminal en la cual las cabezas nucleares y los sensores de guiado reentran a la atmósfera terrestre (9).

Se ha considerado que en cada una de ellas es posible interceptar y destruir el misil, por lo cual el sistema debe cumplir los siguientes requerimientos considerados claves:

1. *Proveer una alerta temprana, rápida y confiable*, lo que requiere un sistema de vigilancia continua sobre las áreas de lanzamiento.

(9) Allan M. Din, "Tecnologías de defensa Estratégica", Revista Internacional de Defensa (1985) Nº 1, págs. 29-33.

to en territorio enemigo con la capacidad de definir la destina- ción e intensidad del ataque y proveer la información necesaria para llevar a cabo la intercepción en la fase de aceleración.

2. *Capacidad de intercepción y destrucción en la fase de acele- ración y post-aceleración:* el sis- tema debe estar en capacidad de manejar un ataque de uno o va- rios misiles lanzados simultánea- mente, atacando tan pronto sea posible para minimizar el efecto del lanzamiento de decoys, y otros objetos designados para confundir la defensa en un nivel posterior.

3. *Capacidad de discriminar y diferenciar las cabezas de guerra nucleares de los decoys u objetos designados para confundir y dis- traer las defensas:* el sistema de- be tener los medios para detec- tar e identificar objetos livianos como los decoys normales, obli- gando a la fuerza ofensiva a de- sarrollar y colocar decoys alta- mente sofisticados y costosos de tal manera, que si un decoys pa- ra ser efectivo requiere de una sofisticación tal que su costo sea tan alto como una cabeza nu- clear, la fuerza ofensiva los eli- minará.

4. *Capacidad de seguimiento des- de el lanzamiento hasta la des- trucción.* todos los misiles lanza- dos deben ser seguidos hasta el momento de su destrucción, evi- tando así ambigüedades y erro- res por causas de cabezas no in- terceptadas y destruidas.

5. *Costo beneficio:* el costo de destrucción de una cabeza de guerra nuclear, debe ser menor que el valor mismo de la cabeza.

Este tendría un efecto inhibitorio en la proliferación de las fuerzas ofensivas.

6. *Comando, control y procesa- miento de la información.* Ele- mento necesario para la coordi- nación del sistema en orden a obtener una máxima efectividad.

#### A. *Eficacia de la Defensa en profundidad.*

A través de los años de estudio en defensa de misiles, ha sido generalmente aceptado que el sis- tema con mayores posibilidades de éxito, es el concebido como de- fensa por niveles o capas o con- cepto de defensa en profundidad, adoptado también en el campo del armamento convencional.

Veamos con un ejemplo sen- cillo la filosofía de la defensa en profundidad: Supongamos un sis- tema de cuatro niveles de defen- sa, cada uno con un 10% de pro- babilidades de fallar, es decir, de permitir el paso o escape del mí- sil hacia la siguiente barrera, en caso de lanzar 100 misiles, en la primera capa pasarán 10, en la se- gunda 1, en la tercera 01, en la cuarta 001, es decir, la posibilidad de destrucción y efectividad teó- rica del sistema, será un 99.99%.

Se plantea entonces el siguien- te interrogante: ¿Ofrece la sufi- ciente seguridad un sistema con un 99.99% de confiabilidad teóri- ca? El Secretario de la Defensa de los Estados Unidos, señor Gaspar Weinberger ha respondi- do así: "No es indispensable dis- poner de un sistema absoluta- mente perfecto, aunque vale decir que debemos perseguir este ob- jetivo; si los soviéticos estuvieran convencidos que la mayor parte

de sus misiles intercontinentales sería interceptada y que resultaría imposible con ello eliminar la totalidad de nuestras fuerzas de represalia, es de suponer que resistirían a la tentación de recurrir a esas armas que se convertirían así en inútiles según nuestros deseos”.

No obstante la integración de un sistema de defensa eficaz, crearía también dificultades mayores que las que han de superar actualmente los mandos de fuerzas nucleares, ya que los jefes se verían abocados a tomar decisiones en tiempos cortos, una ofensiva estratégica, daría comienzo con un probable ataque de las plataformas espaciales, por lo cual sería necesario recurrir a métodos altamente automatizados para activar la red de defensa, e inclusive para la toma de decisiones. Es así como la Oficina de Proyectos Avanzados de Defensa del Departamento de Defensa (Defense Advance Research Projects Agency), ha iniciado un programa de investigaciones sobre la inteligencia artificial, con el fin de mecanizar el conocimiento humano y el proceso de razonamiento, es decir, crear computadores inteligentes con capacidad de regenerar sus programas (10).

#### COMPONENTES TECNOLOGICOS DEL PROYECTO S. D. I.

Antes de interceptar un misil balístico, este debe ser detectado, identificado, localizado y seguido; el proyecto S. D. I., contempla el desarrollo de tecnolo-

gías para cumplir adecuadamente estos propósitos, las cuales serán intensamente probadas en cada una de las fases en que se ha concebido el programa.

El cómo se producirá la detección, localización, identificación, seguimiento y por último la destrucción de los misiles balísticos, constituye todavía un interrogante, para tratar de responderlo se han hecho varias aproximaciones como se explica a continuación:

##### 1. *Detección, identificación y seguimiento.*

Mediante sensores infrarrojos montados en satélites de órbita geoestacionaria (22.000 millas de altura), se podrá detectar el calor producido por la ignición inicial determinando rápidamente las características y composición del ataque. Esta información será inmediatamente retransmitida a una cadena de satélites en órbitas más bajas (5.000 a 1.500 millas de altura), cuyo propósito consiste en efectuar el seguimiento desde el lanzamiento hasta la destrucción, determinando su localización exacta. Adicionalmente estos sensores llevarán a cabo otras funciones consideradas críticas, tales como: monitorear el proceso de separación de las diferentes cabezas nucleares y los decoys o engaños, obteniendo imágenes detalladas para discriminar entre los unos y los otros, proceso que será llevado a cabo mediante la medición de la energía térmica y de otras propiedades, con el fin de permitir posteriormente la dirección de los sistemas de interceptación sobre los blancos verdaderos y no sobre los engaños.

(10) Cfr. C. W. Weinberger, Op. Cit.

A medida que las cabezas nucleares (ya separadas del cuerpo principal del misil), continúan su viaje en el espacio, su detección se producirá empleando una red de sensores adicionales, infrarrojos, ópticos y radar para continuar la discriminación y dirigir los interceptores hacia los blancos, si todavía alguna cabeza logra reentrar a la atmósfera terrestre, sensores en tierra o aéreos, aprovechando la reducción de velocidad y el calor producido por la fricción con la atmósfera en la reentrada, determinarán rápidamente, qué blancos han sobrevivido y conducirán una intercepción endoatmosférica (dentro de la atmósfera).

## 2. Intercepción y destrucción.

Hasta el presente, la investigación se ha concentrado en dos elementos para interceptar y destruir los misiles. El primero, lo constituyen las armas de energía Cinética, cuyo propósito es destruir el blanco por impacto físico con el mismo, y el segundo son las armas de energía dirigidas cuyo propósito es destruir el blanco por concentración de energía alcanzándolo a velocidades cercanas a la de la luz, haciendo que el tiempo sobre el blanco o tiempo de impacto sea mínimo logrando así una destrucción instantánea. En razón de esto, las armas de energía dirigida parecen ser la mejor solución para atacar y destruir el misil en cualquiera de sus fases con grandes posibilidades de éxito.

### A. Armas de energía Cinética.

Estas se basan en el concepto básico de destrucción por impac-

to. Consisten en pequeños proyectiles "inteligentes" que serán disparados desde plataformas espaciales. Se les ha denominado inteligentes, pues los proyectiles, poseerán un sensor y una capacidad de maniobra que les permitirá adquirir independientemente el blanco y llevar a cabo la intercepción y destrucción; para lograr la velocidad y aceleración necesarias que aseguren estos fines, se han propuesto dos opciones:

*Primera:* Mediante el empleo de pequeños motores de ignición que acelerarán el proyectil hacia el blanco, sin embargo las velocidades alcanzadas en las pruebas efectuadas en este sistema, han sido muy limitadas y no ofrecen una gran seguridad en la destrucción.

*Segunda:* Mediante el empleo de lanzadores de hipervelocidad o "cañón electro magnético" el cual emplea la energía electromagnética en vez de propelentes comunes para acelerar el proyectil, ofreciendo sobre la primera opción una mayor ventaja, ya que es posible alcanzar la intercepción a velocidades mayores que usando propelentes químicos, es así como los experimentos efectuados con el "cañón electro magnético", han logrado velocidades hasta de 10 kilómetros por segundo. Y está previsto llegar hasta los 100 kilómetros por segundo (11).

Hasta el presente, se ha considerado, que estas armas de energía cinética, serán aptas para la

(11) James A. Abrahamson, "The Strategic Defense Initiative", *Defense*, (1984) No 2, pág. 9.

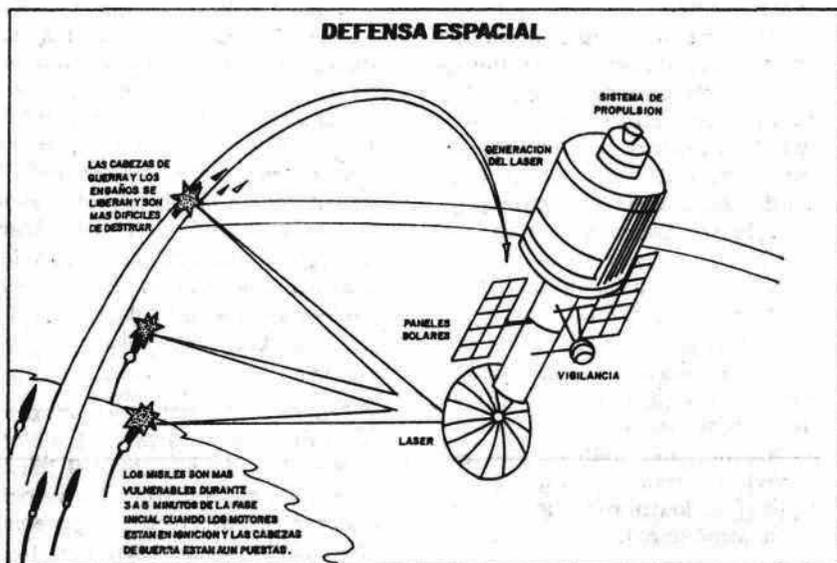


Figura Nº 4

Las armas de energía dirigida parecen ser la mejor solución para atacar y destruir el misil en cualquiera de sus fases con grandes posibilidades de éxito.

destrucción de los misiles en su fase de crucero o vuelo balístico, en el espacio exterior, pues para su desempeño en la atmósfera terrestre tendrá que afrontar otra serie de dificultades, ya que, requerirán una mayor aceleración necesaria para alcanzar las velocidades requeridas; así mismo sus sensores, afrontarán condiciones muy diferentes a las que existen en el espacio exterior.

#### B. Armas de energía dirigida.

La segunda clase de armas para la intercepción y destrucción, está constituida por las llamadas armas de energía dirigida, en las que como ya se ha dicho el tiempo sobre el blanco, es despreciable, siendo entonces, las más apropiadas para la destrucción del misil en cualquiera de sus fases. (Figura Nº 4).

Hasta el presente se encuentran cuatro clases de armas de energía dirigida en investigación:

##### 1. *Láser dirigido desde el espacio (Space based Laser):*

Esta arma estará compuesta por un láser químico, de hidrógeno flour, o deuterio flour, que funcionará en la parte infrarroja del espectro electromagnético, produciendo un haz de energía, con una potencia cercana a los cinco megavatios. Instalados en los satélites, estos láser permitirán la destrucción de los misiles en su fase inicial, o de aceleración, quemando su cuerpo y sistemas de control.

##### 2. *Láser dirigido desde tierra (Ground based Laser):*

En este concepto el láser estará dirigido desde tierra, siendo

retransmitido por una serie de espejos, hacia el blanco, con esta opción, el material requerido en el espacio, será mínimo (solamente los espejos y los sistemas de control). El laser empleado será de tipo eléctrico, llamado así porque su fuente de energía es eléctrica.

3. *Laser de energía nuclear o Laser de Rayos X (X Ray Laser):*

Consistirá en un laser generado por un reactor de energía atómica de poca potencia, el cual producirá rayos X en vez de luz visible o infrarroja, reduciendo considerablemente el tamaño de los equipos necesarios para su emisión, a causa de longitud de onda.

4. *Haces de partículas:*

Un concepto alterno pero menos desarrollado aún, lo constituye el empleo de haces de partículas en vez del laser. El sistema funcionará empleando un haz de partículas neutras ya que éstas no están sujetas al campo magnético terrestre, siendo más fácil de dirigir desde el espacio.

Otra ventaja de este sistema sobre los anteriormente mencionados, la constituye su efecto destructivo, el cual es mayor, por penetrar profundamente en el blanco, inutilizando sus componentes internos (12).

### CONCLUSIONES

La iniciativa de defensa estratégica es en la actualidad un proyecto en su fase de investigación,

(12) *Ibid.* Pág. 12.

al cual los Estados Unidos le han concedido una alta prioridad, basados en tres consideraciones:

1. La pérdida de credibilidad de la "destrucción mutua asegurada" como respaldo a la estrategia de la disuasión, pilar de la política de defensa norteamericana.

2. La magnitud y sofisticación de los programas de defensa contra misiles balísticos emprendida por la Unión Soviética, que a juicio de los analistas del pentágono, podría tener consecuencias estratégicas adversas si la Unión Soviética desarrolla un sistema de defensa mucho antes que los Estados Unidos.

3. Las consideraciones de tipo científico y técnico, las cuales han concluido que el sistema es factible de ser llevado a cabo en un futuro no muy lejano.

Sin embargo, para llegar a ser una realidad ha de superar un sinnúmero de obstáculos en los campos, técnicos, científicos y políticos.

En el campo técnico-científico, el desarrollo de armas, tales como los laser, el haz de partículas y el cañón electromagnético, plantean aún muchos interrogantes, tales como la generación de energía en el espacio, para apoyar estos sistemas.

En el campo político el proyecto ha tenido hasta el momento las siguientes implicaciones:

1. Una oposición de los países europeos integrantes de la OTAN, ya que estos consideran que el desarrollo del sistema de defensa, tal como ha sido concebido, beneficia únicamente a los Estados

Unidos, puesto que un sistema de defensa en profundidad no es válido para la protección de Europa Occidental en razón de su proximidad a la Unión Soviética.

2. La Unión Soviética, considera que el proyecto viola el tratado de "No proliferación de armas estratégicas contra misiles en el espacio", firmado en 1972; los Estados Unidos han respondido que el tratado prohíbe la "colocación" de dichas armas, pero no su investigación y pruebas, y la decisión de ir más adelante, no ha sido aún tomada.

3. En la visita del presidente Reagan a la república popular China en marzo de 1984, fue posiblemente tratado el tema de la defensa estratégica y aunque no se ha hecho pública la pronunciaci3n del gobierno chino, se cree que est3 en un principio de acuerdo.

4. La iniciativa de defensa estrat3gica ha dado las condiciones para un nuevo di3logo sobre limitaci3n de armamento, el cual se inici3 en Ginebra en el mes de enero y continuar3 en el pr3ximo septiembre. La Uni3n Sovi3tica ha puesto como condici3n para negociar la reducci3n, que la defensa espacial debe ser llevada a la mesa de conversaciones, condici3n que los Estados Unidos han aceptado.

A pesar de los buenos prop3sitos de la iniciativa de defensa estrat3gica, la carrera armamentista entre las dos superpotencias, contin3a en pleno vigor, por lo cual creemos que entre la estrategia de la "destrucci3n mutua asegurada" y la estrategia de la supervivencia mutua asegurada", hay mucho camino por recorrer. La verdadera paz est3 a3n bajo el horizonte.

#### B I B L I O G R A F I A

ABRAHAMSON, A., "The Strategic Defense Initiative" *Defense*, 1984, N° 2.

BELL, C., *The Diplomacy of Detente, the Kissinger era*. New York; St. Martins Press: 1977.

BLACK, F., "Assured Survival: An End to Madness", *Proceedings*, 1983, N° 9. Vol. 109.

DIN, Allan. "Tecnologías de defensa estrat3gica" *Revista Internacional de Defensa*, 1985. N° 1.

GONCALVEZ, J. C., *Elementos de Estrategia*. Traducido al espa3ol por el Departamento Armada Escuela Superior de Guerra. Bogot3, Esdegue, 1977.

WEINBERGER, C. W., *Annual Report to the Congress, Fiscal Year 1985*, Washington D. C. U. S. Government Printing Office, 1984.

# LAS ARMAS DE DESTRUCCION MASIVA

Mayor

EDGARDO VERA HERNANDEZ

Oficial del Ejército

El ataque contra Pearl Harbor causó la muerte de muchos hombres, un desastre que nunca se puede olvidar. El acorazado Arizona ha sido convertido en un monumento y nosotros decimos para él, que no nos hemos olvidado.

Sin embargo, si en verdad vamos a recordar a Pearl Harbor, entonces también deberíamos recordar la lección que aprendimos allí, que consiste en estar siempre alerta contra cualquier posibilidad de engaño o traición del exterior. Hoy, 44 años después de haber sido Estados Unidos en su Ejército sorprendido por los japoneses, se enfrentan a un enemigo más peligroso todavía, uno que considera la traición igualmente jus-

tificable y que por lo general emplea la pérdida y el engaño como instrumento de política nacional.

Ante estas difíciles condiciones, se hace vitalmente necesario que examinemos periódica y críticamente, no sólo la potencia de nuestras defensas militares, sino también lo juicioso de nuestros pensamientos y la lógica de la estrategia que hemos seleccionado. Sólo haciendo esto podremos descubrir nuestras inesperadas flaquezas antes de que sean descubiertas y explotadas por el enemigo.

También deberíamos preguntarnos constantemente si aún hoy estamos o no siendo engañados, y si lo estamos, dónde

y cómo ello se está llevando a cabo. Para esto es menester recordar alguna de las mecánicas de la duplicidad.

Un principio bastante bien establecido es cómo el engaño craso no resulta tanto de la falta de atención, como de la dirección equivocada en que la atención esté fijada.

Un ejemplo sencillo es el campesino en la feria o en la ciudad, a quien le hurtan la cartera mientras está embelesado mirando al culebrero, que finge hacerse morder de la serpiente. Sin embargo, a veces las naciones enteras, se comportan de la misma manera. El amanecer del 7 de diciembre de 1941, encontró a todas las Unidades Militares y Navales en Hawaii bajo un "Superestado de Alerta", contra el sabotaje. La gran fortaleza de Singapur cayó porque sus armas habían sido cuidadosamente adiestradas hacia el mar, la dirección equivocada.

### 1. *La amenaza clara*

Hagamos la siguiente pregunta. ¿En qué dirección están los líderes comunistas, expertos maestros en la prestidigitación política, tratando de dirigir nuestra atención? La contestación es bastante fácil. Ya ellos lo han demostrado claramente con sus continuas amenazas de destrucción en masa; sus alardeadas reclamaciones de armas de 1.000 y más megatoneladas, sus enigmáticas insinuaciones de vehículos espaciales militares, y su audaz instalación de misiles cerca

de las costas, carentes sospechosamente de camuflajes o cualquier otro encubrimiento.

Obviamente, los soviéticos desean que las mentes se preocupen con pensamientos de armas nucleares. Se conviene en que estos misiles constituyen una causa legítima para preocuparnos, pero cuando vemos los dedos de los dirigentes soviéticos apuntándonos persistente-mente en esta dirección, entonces es tiempo de que nos preguntemos: ¿Qué esconden estos líderes en la otra mano? ¿Deberíamos tratar de ver? Debo advertirles que no podremos ver nada hasta que nos recuperemos de nuestra ceguera; con esto quiero decir la miopía psicológica causada por la brillante luz de la publicidad que envuelve la fisión nuclear.

### 2. *Amenaza no tan clara*

Sin embargo, si nos apartamos por un momento de ese resplandor a fin de permitirle a nuestra visión ajustarse a la realidad, percibiremos inmediatamente que en ambos lados de la cortina de hierro existen, no meramente un arma de destrucción en masa, sino tres. Y recordemos que, en la clase de guerra total que este siglo ha producido, la guerra no es ya contra los individuos, sino más bien son las ciudades y los países enteros los que se convierten en blancos; los sistemas de armas biológicas y químicas han desarrollado un potencial no menos importante que los nucleares.

Los formuladores de planes militares de las potencias mundiales han estado conscientes de esto durante más de 30 años, y por consiguiente han agrupado los tres sistemas bajo el título de "Armas de Destrucción de Masas".

Los tres sistemas de armas son tan diferentes que es imposible hacer una comparación categórica de su eficiencia militar. Cada una tiene ciertas ventajas especiales sobre el otro. Sólo tienen en común la capacidad de producir enorme número de bajas.

Teniendo en cuenta los puntos anteriormente expuestos, examinemos la situación actual con respecto a cada uno de los sistemas de destrucción en masa a fin de poder comprender las ventajas especiales que cada uno puede ofrecerle a un probable usuario.

### 3. *La capacidad nuclear*

Las características especiales de las armas nucleares son ya bien conocidas. Ellas son destructoras promiscuas, tanto de la gente como de las cosas materiales. Aunque en algunas potencias es posible la protección confiable contra la explosión y el calor que generan.

A partir de su primer empleo militar en el Japón, y el descubrimiento subsiguiente de la reacción nuclear en fusión, su energía liberada ha aumentado en miles de veces. Por lo menos teóricamente es posible que su empleo extenso y promiscuo pue-

den algún día reducir el mundo civilizado a un desierto de escombros humeantes.

### 4. *La capacidad química*

Los sistemas de armas químicas han sido desarrollados desde hace tiempo a un alto estado de eficiencia. Aun cuando muy primitivos, los agresivos empleados en la primera guerra mundial causaron cerca de millón y medio de bajas y demostraron la superioridad sobre las armas corrientes y los altos explosivos o granadas. En 1920, cuando se conoció la lewisita, el pueblo norteamericano estuvo casi seguro que la guerra se había convertido finalmente en algo demasiado espantoso para que no volviera a ocurrir jamás. Empero, sabemos que no sucedió así y resulta curioso que en la segunda guerra mundial las fuerzas se midieron en su totalidad con su sangrienta determinación, pero todos estuvieron temerosos del empleo de las armas químicas que poseían.

Los alemanes desarrollaron los agresivos neurotóxicos mientras combatían con las armas tradicionales. Estos agresivos, veinte veces más tóxicos que el cianuro de hidrógeno, eran tan letales que hasta aterrorizaron a Hitler. Eran tan poderosos que podían causar bajas antes de que pudieran ser detectados por los sentidos humanos; eran tan letales que a menos de un minuto de haberse estado expuesto a sus gotitas líquidas, estas penetraban rápidamente por la piel.

## 5. *La capacidad para la guerra biológica*

Pasando ahora a la tercera arma de destrucción en masa, la guerra biológica, todos sabemos que el empleo deliberado de organismos vivos, o sus derivados tóxicos, es causar muerte, incapacidad o daño al hombre, sus animales y sus cultivos.

En todos los programas de investigación adelantados por los grandes países desarrollados en lo concerniente al empleo de este método, no se ha dejado duda sobre las enormes potencialidades para causar enfermedades cuando se emplean como un arma de guerra.

La selección de agresión que una potencia podría emplear contra, dependencia del efecto deseado, si ellos habrán de producir muertes prematuras o enfermedades que incapaciten, el período de incubación, las condiciones climáticas prevalecientes, la susceptibilidad de la población sería atacada y la resistencia a la contaminación.

Entre las enfermedades más comunes que este sistema podría producir, tenemos:

De tipo patógenas:

- Peste neumónica
- Muermo
- Brucelosis
- Tuberculosis
- Disentería bacilar

- Tifo
- Encefalitis
- Viruela y todas las enfermedades infecciosas a los pulmones, las cuales incapacitarían un gran número de personal y crearían un alto índice de mortalidad.

## 6. *Puntos de reflexión*

a) Ante la carrera o desboque armamentista de las potencias y el deseo de superar día a día las capacidades del enemigo, ¿qué medios podrían emplear los países subdesarrollados para evitar los efectos en caso de uso de cada una de estas tres armas?

b) Hasta qué punto llegaremos, si es conocido que las investigaciones en algunos países del mundo están descubriendo hoy en día nuevas y asombrosas capacidades de guerra química, biológica y radiológica; y que todos estos países tratan de no dejarse superar para evitar caer víctimas de una de estas nuevas formas de guerra.

## 7. BIBLIOGRAFIA

- Military Review.
- Enciclopedia Salvat I y II. Guerra Mundial.
- Contralmirante Cecil H. Coggins de la Armada de los Estados Unidos.

# Asistencia Americana para la Seguridad de los Países del Tercer Mundo

Capitán de Corbeta

CARLOS H. DRAMAS L.

Oficial Armada Nacional

Desde 1983, la administración del Presidente Ronald Reagan, de los Estados Unidos, ha dado un viraje con respecto a la influencia americana hacia los países del Tercer Mundo, bajo el concepto de "seguridad". Plasmando los intereses americanos como objetivos políticos-estratégicos de su propia seguridad. Es así como lo demuestran las diferentes estadísticas que se analizan en el documento considerado como fuente de primer orden para el presente trabajo: "Congressional Presentation — Security Assistance Programs — Fy 1985".

Mediante Memorándum del 8 de abril de 1983, al honorable George P. Schultz, Secretario de Estado y de noviembre 28 de 1983, el Presidente Reagan determina la necesidad de reevaluar las condiciones presupuestales de los Estados Unidos para 1984 y 1985, dictando su apreciación política en asistencia a la seguridad de los países del Tercer Mundo y determinando un incremento del presupuesto americano en apoyo a diferentes programas de vital interés para los designios del mundo democrático.

Con la presentación del trabajo realizado por el Congreso de los Estados Unidos, surgen inquietudes sobre la efectividad

e incidencias de esos programas en las relaciones del mundo occidental y el complejo potencial creado entre los países del Tercer Mundo frente a la equivalente proyección del mundo comunista.

Mediante un análisis de los documentos presentados y con el fin de informar al lector de manera objetiva, sobre las políticas, objetivos y programas determinados por la administración Reagan, los que sin lugar a dudas influirán en las relaciones de los países involucrados y en el balanceamiento entre las superpotencias.

### POLITICAS AMERICANAS SOBRE SEGURIDAD

La administración americana, siguiendo la determinación del Presidente Reagan, en la política orientada hacia tomar una acción decisiva que mejore el esfuerzo internacional de los Estados Unidos, planteó la conveniencia de desarrollar no sólo la capacidad de defensa americana, sino también el mejoramiento de las relaciones con otros estados aliados y amigos, patrocinando la asistencia hacia dos polos críticos, seguridad y desarrollo; orientando así la capacidad de ayuda hacia satisfacer grandes vacíos en los campos económico, político y social.

Por lo tanto, el programa para 1985 de asistencia para la seguridad de los Estados, no sólo contempla la situación para la defensa y seguridad de los Estados Unidos, sino que complementa grandes programas de asistencia a los países del Tercer Mundo con miras a un desarrollo global.

La naturaleza crítica de los programas de asistencia de los Estados Unidos para la seguridad de los Estados, fue recientemente analizada por el presidente de la "Comisión Bipartidista de Asistencia para la Economía y la Seguridad", quien enfatizó que ninguna ayuda militar ni económica servirán a los intereses nacionales americanos y que por lo tanto se requiere conocer y orientar los objetivos políticos de los estados involucrados relacionándolos a los objetivos políticos extranjeros americanos, para lo cual se "requerirá un signi-

ficativo incremento en los niveles reales de asistencia de tal manera que no incapaciten o neutralicen cualquier tipo de programa”.

Haciendo relación a este concepto, el presidente de la Comisión Bipartidista para Centro América, en vista de la eminente crisis en esa zona, expresó que se “requiere no sólo un significativo programa amplio de asistencia militar, sino un gran apoyo para el crecimiento económico y de reforma social”.

Los Estados Unidos tienen múltiples intereses, políticos, económicos y estratégicos, involucrados en el espectro del desarrollo mundial. Aproximadamente el 40% del total de sus exportaciones se hacen hacia los países del Tercer Mundo y la industria americana depende de importaciones de productos primarios, minerales y petróleo, provenientes de esas mismas áreas. Al existir esta interdependencia en el campo de la economía mundial, es fácilmente balanceable por políticas estables y comunes. Pero ante la magnitud de la influencia actual de la seguridad de esos países para la supervivencia regional se acrecienta la conveniencia de reconocer esa seguridad en forma directa como seguridad americana.

Ante esta inminencia, el desarrollo de programas de asistencia para la seguridad, debe ser partícipe de la política americana, lo cual se desarrolla en dos grandes campos:

- 1º Consiste en habilitar a los amigos y aliados americanos con equipo militar y entrenamientos suficientes, para la defensa de su independencia y mantenimiento de la integridad territorial. Esta asistencia debe convertirse en un incremento importante, dentro del planeamiento de la defensa americana. Tomando la inversión como un gasto efectivo de disuasión, previendo como contraprestación tratados y acuerdos convenientes a los intereses extranjeros de los Estados Unidos. Con la autosuficiencia militar de esos países, evitar o minimizar la intervención militar en forma directa de los Estados Unidos. Esta situación implica incrementar las relaciones de cooperación, asistencia y seguridad mutua, satisfactorias a ese planeamiento estratégico.

2º Con miras a enaltecer la postura americana en una defensa global, proveer a ciertos amigos y aliados de los medios, o con los medios suficientes que les permita promover sus economías y afianzar sus políticas de desarrollo. Estos dos aspectos o campos de la política de seguridad americana, se traducen en que mientras no se neutralicen, una potencial amenaza interna o externa, el desarrollo económico no se puede implementar, ni la evolución de las instituciones democráticas.

Esta política pone en evidencia clara, que aquellos países favorecidos con la ayuda de acogerse a un severo y estrecho financiamiento por la asistencia militar, pueden ser económicamente desestabilizados. Esto claramente se determina en la actualidad por el alto nivel de la deuda oficial del mundo occidental, interpretándose así la gran cantidad de países que han tenido necesidad de asistencia militar y los términos tradicionales de empréstitos, los han colocado en el desequilibrio económico.

Como resultado a este análisis, la administración Reagan, está proponiendo un cambio sustancial en la política del Foreign Military Sales (FMS), en el sentido de crear un componente financiero anexo a este organismo y dentro del programa de asistencia para la seguridad de los estados, que le permita al presidente, proveer empréstitos FMS, al país que lo necesite, bajo tasas de privilegios, teniendo en cuenta las políticas del congreso sobre deuda externa de los países en desarrollo y de las recomendaciones sobre la necesidad del país favorecido, en cuestión militar considerada por la "comisión de asistencia para la seguridad y economía", evitando así el aumento de problemas futuros por deuda externa a los Estados Unidos, con países favorecidos con muy poca capacidad de endeudamiento. Por lo tanto, el propósito para 1985 del programa de asistencia para la seguridad, incluye concesiones de financiamiento inicialmente a un mínimo de países que han demostrado capacidad para el manejo de sus deudas.

El suministro de tasas concesionales a los países, dará dinámica al FMS, financiando empréstitos como un instrumento de la política exterior. El incremento de la flexibilidad en los términos del empréstito, permitirá extender la ayuda

y consecuentemente al aumento de ventajas económicas a países que requieran la asistencia militar americana, pero no favorecidos con el programa de concesiones financieras.

El propósito de este programa proyectado para 1985, establece en forma inicial una apropiación presupuestal con el fin de fortalecer el "fondo de garantías de reserva", el cual cubrirá las moras en los pagos o los efectos del refinanciamiento de empréstitos vencidos o represados.

## OBJETIVOS AMERICANOS EN LOS PAISES DEL TERCER MUNDO

Está claramente definido que los grandes conflictos y disturbios que se suceden en el ámbito mundial, derivan en la actualidad de causas internas o de rivalidades regionales. Esta apreciación fue ampliamente tenida en cuenta en la formulación de la política americana, que se trató en párrafos anteriores. Previendo así que las implicaciones estratégicas para los intereses de los Estados Unidos que en materia de seguridad se extienden a todo el campo mundial; formulándose bajo este aspecto objetivos claros y precisos en ciertas áreas consideradas en el mundo como de crítica importancia:

### 1. *Centroamérica-Caribe: Seguridad y Desarrollo.*

Los objetivos fundamentales de esta región vecina de los Estados Unidos, son democracia, paz y desarrollo, como un enfrentamiento a la amenaza creada por la influencia de Rusia-Cuba-Nicaragua, quienes propician el expansionismo de su poder, como también los efectos de un desequilibrio económico. Esta región sufre esta experiencia desde los años de 1930.

"La comisión bipartidista nacional para Centroamérica", ha concluido que el área es vital y vulnerable para los intereses de los Estados Unidos y que el empeoramiento de la crisis, puede llevar a impedir una influencia americana para el cambio de dirección de la amenaza.

Esta comisión preparó un comprensivo y enérgico paquete de recomendaciones, en el cual la administración americana debe implementar a través de legislación y acciones deci-

sivas y apropiadas. Esas recomendaciones incluyen en mejoramiento de los niveles de la economía, asistencia militar, suministro de protección para la realización de los objetivos primarios del programa.

Aproximadamente el 75% del esfuerzo económico para 1984 y el programa de asistencia para 1985, propuesto para la América Central, se orienta básicamente hacia la asistencia económica y un 25% para asistencia militar. El mayor beneficiario en este campo, es El Salvador, ya que a la advertencia de la comisión "los Estados Unidos han proporcionado muy poco empeño en el buen resultado de la guerra". El área contigua del Caribe, es también de fundamental importancia estratégica para los Estados Unidos, aunque la presencia de Cuba en Grenada, fue removida con los esfuerzos de la "Organización de Estados del Caribe Oriental" (Barbados, Jamaica y los Estados Unidos); continúan las operaciones para el mantenimiento de la paz, asistiendo a las "fuerzas de paz en el Caribe" a petición de Grenada. Esta región requiere de una asistencia adicional, principalmente económica, para propiciar un ambiente de estabilidad política y desarrollo económico de la región.

## 2. *Medio Oriente: Paz.*

Uno de los objetivos de la política exterior más importantes, planteados por la administración Reagan, es el futuro del proceso de paz en el Medio Oriente, como primer paso para la paz final; es la intervención para reducir el nivel de hostilidades entre Israel y sus vecinos los estados árabes, posteriormente, es la de perpetuar su seguridad contra amenazas exteriores latentes en la misma región, así sean derivadas de la presión que ejercen los estados protegidos por los soviéticos o de fuerzas radicales de la misma región.

La asistencia para la seguridad puede contribuir en el fortalecimiento de la estabilidad política, el desarrollo económico y la seguridad física de los estados, actividades vitales para el cumplimiento del objetivo americano.

Para 1985, aproximadamente un 44% de la asistencia americana autorizada en el presupuesto, será dedicada a programas en Israel, Egipto, Líbano y Jordania.

### 3. *Europa: Defensa.*

Como línea de frente ante el bloque soviético, Europa figura en el segundo lugar después de Norteamérica, dentro del planeamiento estratégico de defensa de los Estados Unidos.

Estas naciones, proporcionan el fundamento vital para la defensa común contra amenazas a la NATO. La asistencia para la seguridad de los miembros de la alianza, se orienta más hacia la obtención de material, entrenamiento y otros servicios útiles a la defensa que satisfagan las responsabilidades individuales dentro de la NATO. Animar también a mancomunar esfuerzos de cooperación en áreas de intereses globales exteriores a los límites geográficos de dicha alianza.

Con miras además de contrarrestar la continua modernización soviética en el transcáucaso y el ánimo de desestabilizar el flanco sur de la NATO, suministrará a esta los medios convenientes para modernizar sus actuales fuerzas convencionales.

### 4. *Sur Occidente Asiático-Africa del Norte: Autodefensa y acceso.*

La tensión existente desde Pakistán en el Oriente y Marruecos y Túnez en el Occidente, representa en esta región, una crítica importante por ser la fuente de energía para el mundo libre. La continua presencia americana en el área, en la salvaguarda de esos recursos energéticos, hacen necesaria una cooperación abierta y decidida de esos países, que muchos de ellos simultáneamente están amenazados por graves crisis económicas y subversión política interna producida por fuerzas radicales de diferentes índoles.

Los esfuerzos soviéticos por consolidar su posición en Afganistán y el apoyo a regímenes radicales, no pueden ser ignorados.

A través de la asistencia para la seguridad, los Estados Unidos deben auxiliar las capacidades de estos países en su autodefensa de tal manera que sean capaces de conseguir la seguridad real de cada nación, sosteniendo así el objetivo estratégico para la región.

## 5. *Asia-Pacífico: Seguridad.*

Los objetivos primarios americanos en el Asia Oriental y el Pacífico, concluyen: mejoramiento de la seguridad en los frentes de la república de Corea y Thailandia, protección a los acuerdos y tratados de relaciones internacionales en el área, mantenimiento y refuerzo de las relaciones sobre defensa y ayuda mutua con países de la Indonesia, situados estratégicamente para cerrar las líneas de comunicación marítima y bloqueando la entrada soviética en el Pacífico sur, impedir el narcotráfico y el control al flujo de refugiados al área.

Más del 90% del programa regional del Asia Oriental, será suministrado a la república de Corea, Thailandia y las Filipinas, países que proporcionan la situación para el logro de los objetivos americanos.

## 6. *Africa Central y Sur: Estabilidad.*

La región desde el Zaire hasta el Cabo de Buena Esperanza, es estratégicamente vital, puesto que ofrece un depósito de minerales de importancia crítica; es un área en la cual existe una inversión americana por más de US\$ 3.5 billones, además de las disposiciones en el Cabo para el control y explotación de las rutas marítimas (1).

La Unión Soviética y sus aliados, continúan explotando los conflictos regionales en acopio de su política expansionista en el área. Los objetivos americanos se orientan hacia propiciar un avance en el proceso de paz e independencia de Namibia, estimular la retirada de tropas cubanas en Angola, apoyar a Sud-Africa, para mitigar la segregación racial implementando relaciones con el Africa Negra, asistencia para el desarrollo económico del área y fomento de la educación básica, profesionalizar el estamento militar de los pequeños países africanos, incrementando su opción de no alianza al régimen comunista.

---

(1) "Congressional Presentation". Sumario de 1985. Programas para la Asistencia de Seguridad.

## 7. *Africa Oriental y Occidental: Seguridad y desarrollo.*

Los programas de asistencia para la seguridad de esta área, están concentrados bajo el objetivo de apoyo a los países influenciados por la subversión Libia, y en especial a los más vulnerables, como los estados de Sahel y de Horn. Libia ha tenido el interés de explotar su potencial y exportarlo en la desestabilización política y la invasión en dos oportunidades al país de Chad.

Hoy la cara del Africa se presenta como la de mayor y más acentuada crisis económica.

La administración Reagan, ha diseñado una nueva iniciativa de desarrollo que permita a esos países, dirigirse hacia una autosuficiencia económica.

Los programas de asistencia para la seguridad, se encaminan también hacia una participación activa de los aliados, en una equitativa explotación de los recursos de la región, proporcionando seguridad y libre comunicación.

### PROGRAMAS DE ASISTENCIA PRESUPUESTADOS PARA 1985

Para determinar la magnitud y participación de los programas de los Estados Unidos en asistencia para la seguridad de los países del Tercer Mundo, fue preciso analizar gran cantidad de factores de influencia en la política planteada por la administración Reagan y los objetivos propuestos hacia los países menos desarrollados. Partiendo de esta base, influyeron también factores tales como: conceptos políticos-estratégicos de los gobiernos extranjeros hacia los Estados Unidos; trayectoria política de los países seleccionados en apoyo de los planteamientos americanos en la ONU y otras organizaciones internacionales; necesidades económicas y su esfuerzo para propiciar el desarrollo nacional, capacidades de concentración militar; limitaciones del presupuesto americano y prácticas en la defensa de los derechos humanos en el país beneficiado.

Como fachada a las pretensiones americanas, la administración Reagan, planteó como un propósito para 1985, con la asistencia para la seguridad, incrementar al máximo los re-

cursos necesarios para mantener la imagen de liderazgo mundial, satisfaciendo los objetivos de política exterior de los Estados Unidos, situación a lo que conlleva una rígida restricción presupuestal.

La autoridad del presupuesto americano, determinó con base a los programas propuestos para la asistencia en seguridad, un monto total de US\$ 9.846.5 millones, lo que indica un incremento al presupuesto de 1984 de US\$ 4.498.2 millones (2). Una pequeña parte de ese incremento está representada en los programas de asistencia propuestos por el congreso y el gran monto, representa la creación del fondo de financiamiento que funcionará anexo a los programas F.N.S., ya que este sistema suplantarán los préstamos directos previstos por el tesoro nacional a través del Banco Federal de Financiamiento (FFB). Ambas entidades financieras han considerado para sus desembolsos los niveles de crecimiento económico internacional, finados por el fondo de ayuda económica (ESF). Esta combinación de préstamos por el conducto directo de financiamiento emanados del tesoro nacional y los préstamos con tasas de concesión a través del programa M.F.S., permiten el desarrollo de una dinámica en la política de asistencia para la seguridad determinada por la administración Reagan, y una reducción económica que se ejerce sobre los países necesitados.

Estos beneficios se implementan a través de cinco programas de asistencia y ayuda a los países del Tercer Mundo, los cuales son:

1. *Ventas Militares Extranjeras (MFS) Programa Financiero.*

Para 1985, suministrará créditos directos y empréstitos a tasas de interés concesional, permisibles de elección por los gobiernos extranjeros, para comprar artículos de defensa americanos, servicios y entrenamiento de militares. El presidente ha propuesto para este año fiscal, un monto de US\$ 5.1 billones. De ese total, US\$ 1.99 billones serán destinados a em-

---

(2) "Congressional Presentation". Security Assistance Programs. Sumario, 1985.

préstitos con tasas de interés tradicional, para financiar 17 programas individuales y US\$ 538.5 millones, a tasas de interés concesional, para 16 programas de diferentes países.

En relación con lo anterior, a Egipto e Israel se le indulta la devolución de US\$ 2.575 millones los que serán absorbidos por la reserva del programa del financiamiento F.M.S.

## 2. *Fondo de Apoyo Económico (ESF).*

Este sistema provee existencia económica en concesiones o préstamos tradicionales a países seleccionados teniendo en cuenta un estado de política especial y los intereses de seguridad de los Estados Unidos. Lo solicitado para este fondo en 1985, es de US\$ 3.438,1 millones, es decir, US\$ 198.6 millones más que lo presupuestado para 1984. De este total aproximadamente el 56% será destinado a 4 países: Israel, Egipto, Turquía y El Salvador.

Centro América recibirá US\$ 640.6 millones, en asistencia ESF para 1985, más US\$ 290.5 millones autorizados en adición presupuestal para la vigencia fiscal de 1984.

## 3. *Programa de Asistencia Militar-MAP.*

El sistema provee fondos o recursos concesionales para la compra de artículos o servicios destinados a la defensa. El proyecto de presupuesto de acuerdo al programa de 1985 de US\$ 829.7 millones para proyectos en 31 países; US\$ 50.7 millones para gastos generales y US\$ 50 millones para reintegro al Departamento de Defensa, estableciéndose un fondo de concesiones bajo determinación al presidente de los Estados Unidos. El 28% del programa MAP para el año 1985 será invertido en Centro América sin tener en cuenta una adición presupuestal autorizada en 1984 de US\$ 259.05 millones para esta misma región.

La disposición de concesiones por el sistema MAP, es un método accesible por el cual los Estados Unidos pueden apoyar la seguridad de los países del Tercer Mundo, aliviando el gravamen de la deuda externa de amigos y aliados que requieran del apoyo militar.

#### 4. *Instrucción y Educación Militar Internacional (IMET).*

Este programa suministra entrenamientos militares profesionales, a militares extranjeros seleccionados y a personal civil incorporado al ramo de la defensa, proporcionando las facilidades e infraestructura de los Estados Unidos y de aquellos aliados en ultramar. Para 1985, el propósito americano es incrementar este rubro a la suma de US\$ 60.9 millones, lo cual permitirá oportunidad y acceso al entrenamiento especializado a personal de aproximadamente 100 países.

#### 5. *Operaciones para la Preservación de la Paz (PKO).*

Este programa consiste en concesiones a proyectos especiales destinados al mantenimiento y preservación de la paz, facilitando un apoyo directo y continuo de los Estados Unidos a organismos de la conformación temporal como: La fuerza internacional y de observadores en el Sinaí, (MFO); las fuerzas de las Naciones Unidas en Chipre (UNFICYP) y la fuerza de preservación de la paz en el Caribe con base en Grenada. Para consolidar ese esfuerzo, en 1985 se presupuestaron US\$ 49 millones.

En apoyo a la garantía de estos organismos, se presupuestaron US\$ 274 millones para el fondo de reserva de garantía, reserva desde la cual, se hacen los reintegros al Banco Federal de Refinanciamiento (FFB) por incumplimiento o atrasos en los pagos a empréstitos realizados a través de dicho banco. Para el mantenimiento de fondos adicionales que pueden ser necesarios en un futuro y además se asegura así la integridad fiscal del fondo de reserva de garantía, en el cuadro que se anexa aparece la situación comparativa y la distribución de recursos de los diferentes fondos, a los países del Tercer Mundo, para el año de 1985, aprobados en el presupuesto nacional de los Estados Unidos.

Un programa contenido también dentro de la definición asistencia para la seguridad, es el de ayuda al anti-terrorismo. Este no aparece en los cuadros ni en los fondos enunciados, para los países del Tercer Mundo, debido a que pertenece a los programas que presenta y justifica el Departamento de Estado.

FY 1985 SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS

BUDGET AUTHORITY

(Dollars in Thousands)

	FMS FINANCING		ECONOMIC SUPPORT FUND		MAP (Grants)	IMETP (Grants)	Peace-keeping Operations	TOTAL
	Treas. Rate	Concess.	Grants	Loans				
<b>EAST ASIA &amp; PACIFIC:</b>								
Brunel	0	0	0	0	0	30	0	30
Burma	0	0	0	0	0	300	0	300
Fiji	0	0	0	0	0	80	0	80
Indonesia	20.000	20.000	0	0	0	2.700	0	42.700
Korea	230.000	0	0	0	0	2.000	0	232.000
Malaisia	10.000	0	0	0	0	1.000	0	11.000
Papua-New Guinea	0	0	0	0	0	50	0	50
Philippinea	30.000	30.000	95.000	0	25.000	2.000	0	182.000
Singapore	0	0	0	0	0	50	0	50
Solomon Islands	0	0	0	0	0	30	0	30
Thailand	98.000	0	5.000	0	5.000	2.400	0	110.400
Tonga	0	0	0	0	0	30	0	30
Regional Total	388.000	50.000	100.000	0	30.000	10.670	0	578.670
<b>NEAR EAST &amp; SOUTH ASIA:</b>								
Algeria	0	0	0	0	0	50	0	50
Bangladesh	0	0	0	0	0	250	0	250
Egypt	0	1.175.000a/	750.000	0	0	2.000	0	1.927.000
India	0	0	0	0	0	300	0	300
Israel	0	1.400.000a/	850.000	0	0	0	0	2.250.000
Jordan	47.500	47.500	13.000	7.000	0	2.000	0	117.000
Lebanon	15.000	0	20.000	0	0	800	0	35.800
Maldives	0	0	0	0	0	25	0	25
Morocco	0	10.000	15.000	0	40.000	1.700	0	66.700
Nepal	0	0	0	0	0	100	0	100
Oman	45.000	0	5.000	15.000	0	100	0	65.100
Pakistan	225.000	100.000	160.300	39.700	0	1.000	0	526.000
Sri Lanka	0	0	0	0	0	150	0	150
Tunisia	25.000	25.000	3.000	0	15.000	1.700	0	69.700
Yemen	0	0	0	0	10.000	1.500	0	11.500
Middle East Regional	0	0	15.000	0	0	0	0	15.000
Multinatl Force & Observers	0	0	0	0	0	0	35.000	35.000
Regional Total	357.500	2.757.500	1.831.300	61.700	65.000	11.675	35.000	5.119.675
<b>EUROPE:</b>								
Austria	0	0	0	0	0	60	0	60
Ciprus	0	0	3.000	0	0	0	0	3.000
Finland	0	0	0	0	0	60	0	60
Greece	500.000	0	0	0	0	1.700	0	501.700
Iceland	0	0	0	0	0	25	0	25
Portugal	55.000	0	80.000	0	70.000	3.000	0	208.000
Spain	400.000	0	12.000	0	0	3.000	0	415.000
Turkey	275.000	250.000	90.000	85.000	230.000	4.000	0	934.000
Yugoslavia	0	0	0	0	0	150	0	150
UN Forces in Cyprus	0	0	0	0	0	0	9.000	9.000
Regional Total	1.230.000	250.000	185.000	85.000	300.000	11.995	9.000	2.070.995
<b>AFRICA:</b>								
Benin	0	0	0	0	0	50	0	50
Botswana	0	3.000	10.000	0	4.000	300	0	19.300
Burundi	0	0	0	0	0	90	0	90
Cameroon	0	5.000	0	0	0	200	0	5.200
Cape Verde	0	0	0	0	0	60	0	60
Central African Republic	0	0	0	0	0	100	0	100
Chad	0	0	10.000	0	5.000	150	0	15.150
Congo	0	0	0	0	0	50	0	50
Djibouti	0	0	3.500	0	2.500	100	0	6.100
Equatorial Guinea	0	0	0	0	0	80	0	80
Gabon	0	0	0	0	0	100	0	100
Gambia	0	0	0	0	0	60	0	60
Chana	0	0	0	0	0	325	0	325
Guinea	0	0	0	0	3.000	100	0	3.100
Guinea - Bissau	0	0	0	0	0	75	0	75
Ivory Coast	0	0	0	0	0	75	0	75
Kenya	0	0	55.000	0	23.000	1.800	0	79.800
Liberia	0	0	45.000	0	15.000	1.200	0	61.200
Madagascar	0	0	0	0	0	50	0	50

FY 1985 SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS (Continued)

BUDGET AUTHORITY

(Dollars in Thousands)

	FMS FINANCING		ECONOMIC SUPPORT FUND		MAP	IMETP	Peace-keeping Operations	TOTAL
	Treas. Rate	Concess.	Grants	Loans	(Grants)	(Grants)		
<b>AFRICA (Continued):</b>								
Malawi	0	0	0	0	1,000	200	0	1,200
Mali	0	0	0	0	0	125	0	125
Mauritania	0	0	0	0	0	50	0	50
Mauritius	0	0	2,000	0	0	0	0	2,000
Niger	0	0	7,000	0	5,000	200	0	12,200
Rwanda	0	0	0	0	0	60	0	60
Senegal	0	0	15,000	0	3,000	500	0	18,500
Seychellés	0	0	2,000	0	0	50	0	2,050
Sierra Leone	0	0	0	0	0	50	0	50
Somalia	0	0	35,000	0	40,000	1,250	0	76,250
Sudan	0	0	120,000	0	69,000	1,700	0	190,700
Swziland	0	0	0	0	0	50	0	50
Tanzania	0	0	0	0	0	75	0	75
Togo	0	0	0	0	0	75	0	75
Uganda	0	0	0	0	0	100	0	100
Upper Volta	0	0	0	0	0	150	0	150
Zaire	0	0	15,000	0	15,000	1,400	0	31,400
Zambia	0	0	20,000	0	0	0	0	20,000
Zimbabwe	0	0	15,000	0	0	150	0	15,150
Civic Action	0	0	0	0	5,000	0	0	5,000
S. African Regional	0	0	37,000	0	0	0	0	37,000
Regional Total	0	10,000	391,500	0	190,500	11,130	0	603,130
<b>AMERICAN REPUBLICS:</b>								
Argentina	0	0	0	0	0	50	0	50
Bahamas	0	0	0	0	0	50	0	50
Belize	0	0	4,000	0	500	100	0	4,600
Bolivia	0	0	0	0	3,000	100	0	3,100
Brazil	0	0	0	0	0	50	0	50
Chile	0	0	0	0	0	50	0	50
Colombia	4,000	4,000	0	0	0	900	0	8,900
Costa Rica	0	0	160,000	0	9,800	200	0	170,000
Dominican Republic	0	5,000	0	45,000	3,000	750	0	53,750
Eastern Caribbean b/	0	0	20,000	0	5,000	300	0	25,300
Ecuador	2,000	2,000	0	0	0	700	0	4,700
El Salvador	0	15,000	210,000	0	116,000	1,500	0	342,500
Guatemala	0	10,000	35,000	0	0	300	0	45,300
Guyana	0	0	0	0	0	50	0	50
Haiti	0	0	5,000	0	300	450	0	5,750
Honduras	0	0	75,000	0	61,300	1,200	0	137,500
Jamaica	0	0	5,000	65,000	5,000	250	0	75,250
México	0	0	0	0	0	250	0	250
Panamá	0	5,000	20,000	0	14,400	600	0	40,000
Paraguay	0	0	0	0	0	50	0	50
Perú	5,000	5,000	0	0	0	850	0	10,850
Suriname	0	0	0	0	0	80	0	80
Trinidad-Tobago	0	0	0	0	0	50	0	50
Uruguay	0	0	0	0	0	60	0	60
Venezuela	0	0	0	0	0	50	0	50
Panamá Canal Area Military Schools (PACAMS)	0	0	0	0	0	6,000	0	6,000
Caribbean Peacekeeping Force (CPF)	0	0	0	0	0	0	5,000	5,000
Central American Regional (ROCAP)	0	0	136,600	0	0	0	0	136,600
LAC Regional	0	0	2,000	0	0	0	0	2,000
Regional Military Training Center (RMTC)	0	0	0	0	20,000	0	0	20,000
Regional Total	11,000	46,000	672,600	110,000	238,300	14,990	5,000	1,097,890
Total Country Programs	1,986,500	3,113,500	3,180,400	256,700	823,800	60,460	49,000	9,470,300
<b>NON-REGIONAL:</b>								
General Costs	0	0	0	0	50,700	450	0	51,150
Oceanographic Research	0	0	1,000	0	0	0	0	1,000
Section 506(a) Reimbursement	0	0	0	0	50,000	0	0	50,000
Total Non-Regional	0	0	1,000	0	100,700	450	0	102,150
Total Budget Authority	1,986,500	3,113,500	3,181,400	256,700	924,500	60,910	49,000	9,572,510

a/ Repayment forgiven.

b/ Includes Antigua, Barbados, Dominica, St. Lucia, St. Vincent, Grenada, St. Kitts, Anguilla, British Virgin Islands, Montserrat.

## PROYECCION DE LA ASISTENCIA PARA LA SEGURIDAD EN COLOMBIA EN 1985

### 1. *Justificación del Programa.*

Desde el punto de vista americano, para la selección de beneficiarios de los programas de asistencia para la seguridad y la implicación que tienen éstos en los objetivos políticos, el análisis del estado colombiano lo fijan como un líder de la democracia en Latino América, con profundo respeto hacia los derechos humanos y de labor altamente constructiva, en el ámbito regional, por lo que se le atribuye sus esfuerzos a la búsqueda de la paz centroamericana, donde básicamente es quien lleva la iniciativa política en el área del Caribe. Para los intereses de Estados Unidos, el país ostenta una posición estratégica dada su situación geográfica. El gobierno de Colombia ha emprendido una tenaz lucha contra el narcotráfico en compañía de los Estados Unidos. Tiene una larga historia de luchas contra la guerrilla, la cual recibe apoyo y entrenamiento en Cuba, lo que hace que Colombia mantenga en permanente compromiso, sus fuerzas militares contra los esfuerzos de los insurgentes. La situación colombiana en términos económicos, ofrece una perspectiva de bonanza, aunque ocasionalmente atraviesa serios problemas por la recesión mundial y las reducciones de los créditos internacionales.

El desempleo en los últimos años, presenta un crecimiento. Existen fuertes restricciones a las importaciones y devaluación de las monedas en los países vecinos de Venezuela y Ecuador, produjeron el gran impacto en la economía colombiana, dada la situación de este país, como el principal mercado de las exportaciones.

Analizadas estas situaciones, la determinación para la asignación de asistencia para la seguridad en Colombia, se otorgaron empréstitos directos tradicionales y los de tasas

concesionales, partiendo de la necesidad que tiene Colombia de modernizar sus Fuerzas Armadas contra la amenaza insurgente y la de satisfacer las necesidades básicas para la legítima defensa exterior.

## 2. *Descripción del Programa.*

El propósito de los programas de asistencia para la seguridad consiste básicamente en entrenamiento militar, compra de material militar financiado y compra de materiales militares con crédito directo.

El programa IMET, suministrará entrenamiento técnico y profesional a cerca de mil hombres, incluyendo cursos de Comando y Estado Mayor, mantenimiento, logística y otras especializaciones en el campo técnico.

Colombia espera emplear el sistema FMS, financiado para la adquisición de repuestos, partes y soportes de mantenimiento para buques y aviones adquiridos a los Estados Unidos. También usará este sistema para la compra de material de ingenieros como apoyo a los esfuerzos internos del país en el desarrollo de áreas rurales donde la guerrilla tiene su actividad. Así mismo, la adquisición de un número limitado de anti-tanques para artillería, ya efectuada. Colombia necesita mejorar sus capacidades de autodefensa contra la amenaza guerrillera, el narcotráfico y en la búsqueda de un equilibrio de la nación, para su legítima defensa del exterior. Compras posibles que satisfacen estas necesidades para 1985: Aviones de vigilancia, helicópteros, multipropósitos, tanques, armamento antitanque, armas cortas y flujo de repuestos para el mantenimiento de este material, ítems que contribuye de acuerdo a la apreciación americana a la estabilidad en la región.

Un cuadro comparativo en los diferentes rubros de asistencia se muestra en la siguiente hoja.

## COLOMBIA

### SUMMARY OF 1985 SECURITY ASSISTANCE PROGRAMS (Dollars in Thousands)

Foreign Military Financing Program	8.000
Economic Support Fund	—
Military Assistance Program	—
International Military Education and Training Program	900
Total	8.900

### FMS FINANCING PROGRAM (Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Direct Credit	—	—	8.000
Guaranty	—	7.000	—
Total	—	7.000	8.000
2/	—	7.000	8.000

#### Status as of 30 September 1983

Principal Amount of FMS Financing Issued	115.289
Principal Amount of FMS Financing Expended	115.057
Principal Amount of FMS Financing Unexpended	232
Principal Amount Repaid to Date	88.590
Interest Paid to Date	23.600

#### Consolidated Repayment Schedule Estimated as of 30 September 1983

	Principal	Interest	Total
FY 1984	11.308	2.788	14.096
FY 1985	7.309	1.708	9.017
FY 1986	3.462	915	4.377
FY 1987	1.538	501	2.039
FY 1988	1.538	278	1.816
FY 1989	1.538	167	1.705
FY 1990	—	—	—
FY 1991	—	—	—
FY 1992	—	—	—
FY 1993	—	—	—

ECONOMIC SUPPORT FUND

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Grants			
Loans	NO ECONOMIC SUPPORT FUNDS PROGRAMMED DURING THIS PERIOD		
Total			
1/			

STATUS AS OF 30 SEPTEMBER 1983

Principal Amount of ESF Financing Issued  
 Principal Amount of ESF Financing Expended  
 Principal Amount of ESF Financing Unexpended  
 Principal Amount Repaid to Date  
 Interest Paid to Date

MILITARY ASSISTANCE PROGRAM

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Total Program	NO MILITARY ASSISTANCE PROGRAMS DURING THIS PERIOD		
1/			
Undelivered MAP Grant Aid as of 30 September 1983			None

1/ Reflects budget authority.

2/ Direct credit portion reflects budget authority; guaranty portion reflects guaranty loan authority not counted as budget authority.

INTERNATIONAL MILITARY EDUCATION AND TRAINING PROGRAM

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Student Trainig	504	725	885
Training Teams	184	—	—
Training Aids	—	—	—
Other Support	34	100	215
Total 1/	722	825	900
Number of Students			
In United States	180	83	121
Overseas	740	826	746
Total	920	909	867

**FOREIGN MILITARY AND CONSTRUCTION SALES AGREEMENTS**  
(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Defense Articles/Services	17.155	12.000	10.000
Construction/Design	—	—	—
<b>Total Sales</b>	<b>17.155</b>	<b>12.000</b>	<b>10.000</b>

**COMMERCIAL EXPORTS LICENSED UNDER ARMS EXPORT  
CONTROL ACT**

(Dollars in Thousands)

	FY 1983	Estimated FY 1984	FY 1985
<b>Total Exports</b>	<b>5.000</b>	<b>5.500</b>	<b>5.500</b>

**OVERSEAS MILITARY PROGRAM MANAGEMENT**

(Dollars in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
MAP/IMET Costs	357	460	540
FMS Costs	337	377	395
<b>Total Costs</b>	<b>694</b>	<b>837</b>	<b>935</b>

**Number of Authorized Personnel**

	6	6	6
<b>MILITARY</b>			
Civilian	1	1	1
Local	8	8	8
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>

**OTHER ECONOMIC ASSISTANCE PROGRAMS**

(Dollar in Thousands)

	Actual FY 1983	Estimated FY 1984	Proposed FY 1985
Development Aid (AID)	—	—	—
Peace Corps	—	—	—
P.L. 480	—	—	—
Intl. Narcotics Control	3.490	3.490	10.300
<b>Total</b>	<b>3.490</b>	<b>3.490</b>	<b>10.300</b>

3/

3/ Reflects obligations.

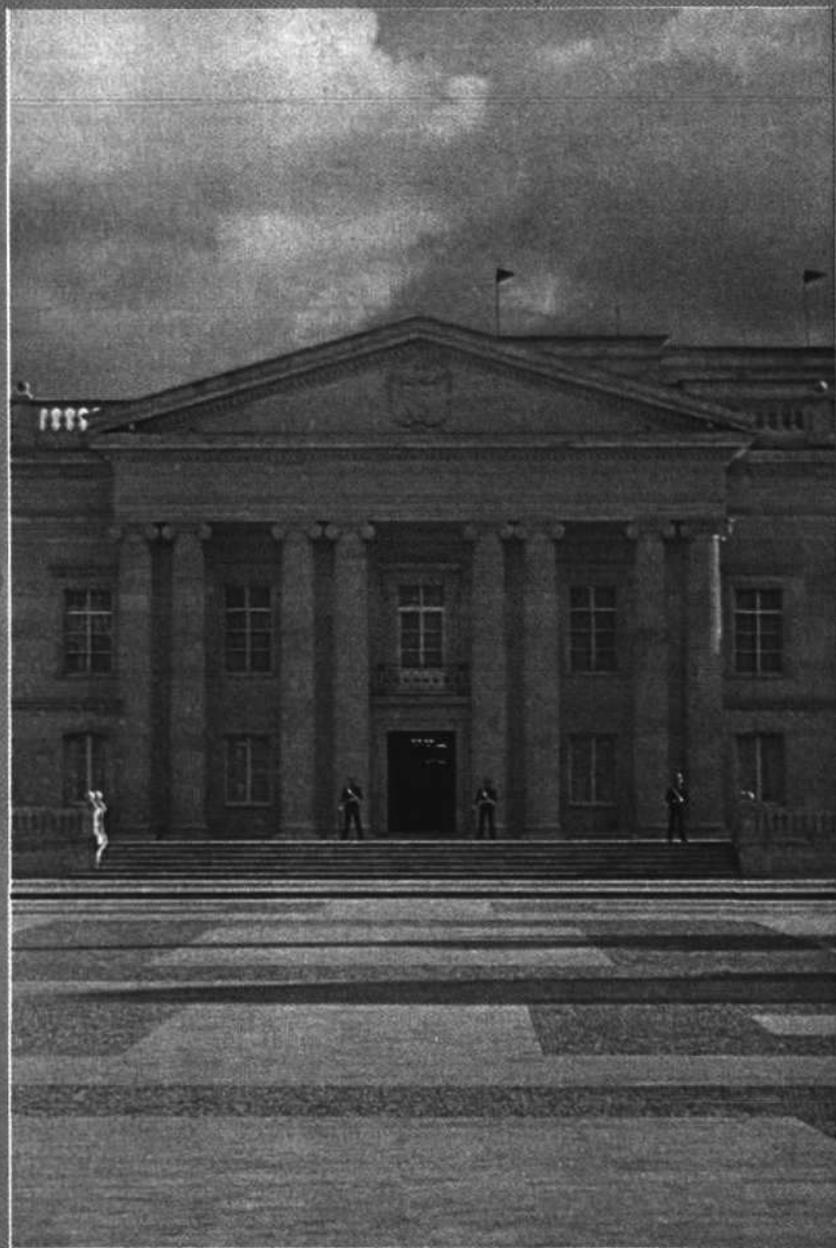
## CONCLUSIONES

1. La política americana en materia de "asistencia para la seguridad" de los países del Tercer Mundo, demuestra el deseo sincero de armar y reforzar militar y económicamente a las Fuerzas Militares de estos países para afrontar la creciente amenaza comunista.
2. El apoyo de la asistencia militar de los Estados Unidos es una necesidad para evitar que el bloque oriental suministre la "asesoría" militar y los medios como producto del vacío que se presentaría en caso de ser retirado o disminuido por parte de los Estados Unidos.
3. Este apoyo no pretende un incremento ni el fomento de la carrera armamentista en los países del Tercer Mundo, sino por el contrario mantener el equilibrio este-oeste y fortalecer el instrumento del aparato democrático en estos países.
4. El costo-beneficio favorece las economías de los países del Tercer Mundo ya que no distrae sus propios recursos en enfrentar el accionar militar comunista.

## BIBLIOGRAFIA

- CONGRESSIONAL PRESENTATION. Security Assistance Programs Fy 1985.
- SAMPSON, Anthony, NORTH-SOUTH, A Programme for Survival, Editorial Adviser, 1980, pág. 304.
- US. INTERNATIONAL FIRMS AND R, D AND E IN DEVELOPING COUNTRIES. National Academy of Sciences, Washington D. C. 1973, pág. 73.
- THE KNOW HOW... AN EXPERIMENT IN DEVELOPMENT ASSISTANCE. By the Interamerican Fundation, 1977 Library of Congress catalog, pág. 159.
- SERVAN, Jean Jaques, SCHRETBER, EL DESAFIO MUNDIAL. Editorial Plaza y Janés S. A., 1981, pág. 311.

# TEMAS POLITICOS



# LA GEOPOLITICA EN EL CONO SUR

Coronel

ADOLFO CLAVIJO ARDILA

Oficial del Ejército

De acuerdo con lo expresado por Howard T. Pittman en su artículo titulado "Algunas tendencias geopolíticas específicas en los países de la ABC. Nuevas aplicaciones de la ley", el término geopolítico es poco usado en Estados Unidos y la materia considerada desueta en este país y en Europa —lo cual no es completamente cierto, porque muchas decisiones de esas naciones han consultado ampliamente la atmósfera geopolítica— mientras, agrega Pittman, esta ciencia ha sido altamente reivindicada en los países de América del Sur, especialmente en Argentina, Brasil y Chile.

Efectivamente, cada una de estas tres naciones ha sabido trasladar a su ambiente político los conocimientos y, especialmente, las teorías geopolíticas europeas y americanas, para el

manejo de las relaciones internacionales y de la política externa y, en no pocos casos, para un encauzamiento correcto de los problemas a nivel nacional. En otras palabras, en los países del Cono Sur, durante las últimas décadas, las corrientes geopolíticas han jugado un papel predominante en las acciones gubernamentales, destacándose su ingerencia en el escenario de los conflictos territoriales heredados de la época colonial por una delimitación legada por España, que dio lugar a una dubitativa interpretación del "Uti possidetis jure" de 1810. Esta interpretación da lugar, en muchos casos, a que la geopolítica obre como un aislante, que lejos de servir intereses de conciliación o de acercamiento de las partes litigantes, pase a incrementar los diferendos y a ahuyentar las posibles soluciones. Brasile-

ños, argentinos y chilenos han conformado escuelas geopolíticas que son las encargadas de diseñar las directrices para el logro de los objetivos nacionales permanentes y transitorios, dándose el caso que ellas, además de trabajar razonablemente para la seguridad, el desarrollo, y ciertas justificadas reivindicaciones territoriales, apuntan también al predominio de áreas de interés estratégico o económico, aun cuando estas figuren en el inventario de otras naciones. Estas apetencias son generalmente señaladas por los geopolíticos del país afectado o de la nación antagonista.

Como se trata de esbozar aquí la tendencia geopolítica y su incidencia en los países del Cono Sur, no sobra recordar cuáles de ellos se ubican exactamente dentro de ese sector.



Figura Nº 1  
Áreas de tensión en el Cono Sur.

Se considera que hacia el sur, a partir del paralelo de los 20° del hemisferio meridional, se inicia la conformación del Cono Sur suramericano; Chile, Argentina, Paraguay y Uruguay se encuentran casi completamente ubicados en esa área, mientras que también participan de ella Brasil y Bolivia. El primero por tener su ecumen geopolítico más allá del paralelo de los 20°, y el segundo, porque su mediterraneidad lo lanzó a gravitar, en forma significativa, hacia el sur del continente.

#### *Demografía, Economía y Política*

Cerca de 180 millones de habitantes ocupan el Cono Sur, siendo Brasil el país más poblado con 123 millones mientras que Uruguay, con 3 millones registra la menor población. Argentina, con una superficie que dobla a la de Colombia, cuenta con una población ligeramente superior a la nuestra, que redondea los 28 millones. Chile, con sus 11 millones de habitantes, ocupa el tercer lugar en el área, seguidos por Bolivia con 6 millones y Paraguay con 3,5 millones. Los países llamados del A.B.C., Argentina, Brasil y Chile más Uruguay, han recibido una considerable inmigración europea, que los ha diferenciado racialmente del resto de latinoamericanos; se hace notar la influencia de italianos y españoles en Argentina y Uruguay, y la de alemanes en Chile y Brasil.

Si se explora la situación económica por los lados del producto interno bruto, aparece una escala con variaciones entre los

2.100 y 2.500 dólares per cápita para Chile, Uruguay, Argentina y Brasil, mientras que Paraguay con 1.340 dólares y Bolivia con 570 dólares ocupan los renglones más bajos. Ahora, visto el panorama económico a través de la deuda externa de cada país, se ve el horizonte bastante ensombrecido: Brasil, debiendo cerca de 90.000 millones de dólares, encabeza la lista negra de deudores del tercer mundo, no presentando a la vista solución a su vena rota, que es la importación de 750.000 barriles diarios de petróleo. Argentina, con una deuda externa de 40.000 millones de dólares, vislumbra una economía muy acosada. Chile también atraviesa serias dificultades para liquidar una deuda de 20.000 millones de dólares, siendo una gran parte de ella, responsabilidad del sector privado. Bolivia y Uruguay, con grandes saldos en rojo en su deuda externa, capotean una aguda crisis económica. Paraguay se dio el lujo de ser el único país de los analizados, que no tuvo que agotar reservas en la marejada recesivista de 1982. La devaluación que envilece constantemente las monedas, como es el caso del Brasil que lo devaluó 48 veces en 15 meses y el de Chile que desvalorizó su peso en un 150%, ayuda a descompensar el cuadro financiero de estos países.

El clima político, lo domina la apertura democrática que cada país del Cono Sur ha planeado, de acuerdo con la necesaria consolidación institucional que han tenido que hacer, después de la dolorosa embestida comunista

que sufrieron todas estas naciones, con excepción del Paraguay.

### Áreas en tensión

Es común encontrar en el mapa suramericano muchos sectores en disputa (figura N° 1), como consecuencia de una poca clara demarcación fronteriza, circunstancia que ha traído conflictos desde la época de la independencia. Las corrientes geopolíticas hicieron menos viables las soluciones y antes por el contrario, incrementaron las disputas, al llevar sus aspiraciones a áreas marítimas y a áreas potencialmente ricas en recursos económicos. Una breve incursión por los conflictos vigentes, sirve para darle piso a esta afirmación.

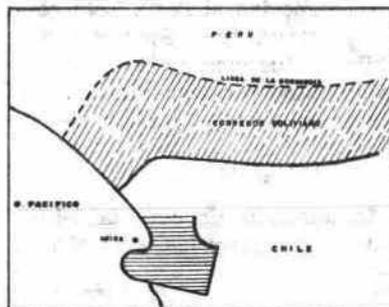


Figura N° 2 — Propuesta chilena para solución de la salida de Bolivia al mar. (Tomado del Folleto "ACCESO AL MAR PARA BOLIVIA").

### Bolivia - Chile

Estas naciones dirimen desde la Guerra del Pacífico (1879-1883), un conflicto territorial por el deseo de Bolivia de tener salida al mar, buscando así dejar su condición de "prisionero geopolítico". El tratado de paz de 1904 suscrito entre estas naciones, fue

demandado por Bolivia, que desde ese año ha sido insistente su cometido. Gracias a una intervención brasileña, casi se logra en 1978, un convenio que consistía en la cesión, por parte de Chile, de un corredor (figura N° 2) sobre la frontera con el Perú, a cambio —trueque geopolítico— de un territorio de igual superficie, sobre la zona fronteriza chileno-boliviana en los Andes. Esta aproximación de solución al conflicto quedó empantanada cuando Perú se hizo presente con una contrapropuesta (figura N° 3), basada en una cláusula del tratado firmado con Chile en 1929, que faculta a cualquiera de las dos partes, a aprobar todo convenio territorial a que se llegue con un tercero sobre regiones que antes de la Guerra del Pacífico pertenecían al Perú. Esta contrapropuesta fue rechazada por Chile. Actualmente el gobierno colombiano propicia nuevas conversaciones chileno-bolivianas.

#### Chile - Argentina

La posesión y soberanía del canal del Beagle y las islas Nueva,

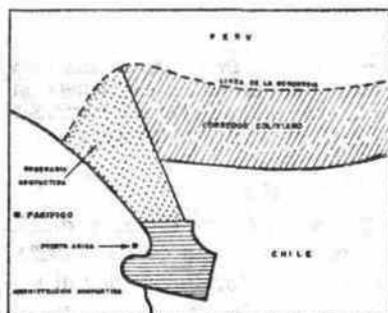


Figura N° 3 — Contrapropuesta peruana para la salida de Bolivia al mar. (Tomado del Folleto "ACCESO AL MAR PARA BOLIVIA").

Picton y Lenox, han llevado a Chile y Argentina a serias diferencias diplomáticas, con ribetes de belicismo. La mediación papal en diciembre de 1978, evitó un enfrentamiento armado. El clima de tensión se inició con el rechazo de Argentina al laudo arbitral de su majestad británica en 1977, ante quien habían acudido los dos litigantes, en cumplimiento del compromiso adquirido desde 1902, de dirimir cualquier conflicto limítrofe a través del reino británico. El laudo sostuvo la demarcación existente a la fecha (figura N° 4).

Además de los argumentos que ambos sostuvieron para defender su posición, afloraron claras teorías geopolíticas: los argentinos promulgaban que "Argentina en el Atlántico y Chile en el Pacífico", con límite sobre el meridiano del Cabo de Hornos (figura N° 5), confinamiento este rebatido por los chilenos con la ley del Arco Antillano, que señala científicamente que las aguas del Pacífico penetran en las del Atlántico hasta cerca de las islas Sandwich formando un arco sobre las Antillas del Sur (figura N° 6). Esta ley la reafirman los chilenos con sus objetivos nacionales permanentes, que buscan sustentar a Chile como país bioceánico (figura N° 7) y tricontinental.

Según los analistas del conflicto, con el diferendo no sólo se buscaba hacerse a las escrituras de unas islas deshabitadas, sino también a legalizar la explotación de áreas con potenciales recursos energéticos e ictiológicos y en especial al obtener su posesión, contabilizar un aval importante en las reclamaciones territoriales

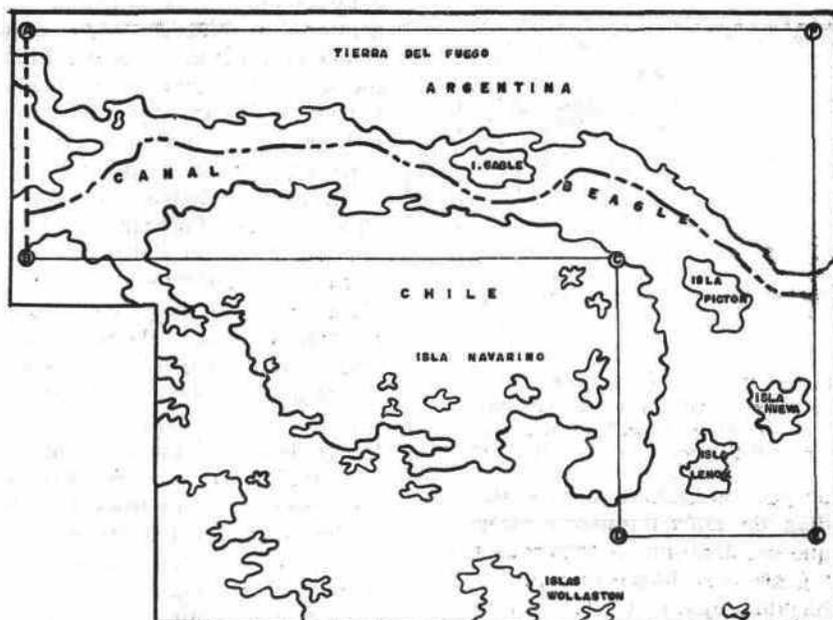


Figura N° 4 — Conflicto chileno-argentino por el Canal del Beagle. Límite del Laudo Arbitral de S. M. Británica, 1977. (Tomado de la Revista Memorial del Ejército de Chile N° 410/82).

sobre la Antártida, en virtud de que ambos países pretenden un área superpuesta.

La mediación principal, además de haber llevado las conversaciones del diferendo dentro de un clima de concordia y haber logrado extender la vigencia del pacto de no agresión de 1972, alcanzó después de seis años, un acuerdo que culmina la disputa. El tratado de paz y amistad firmado en el Vaticano por los cancilleres de los dos países a fines de 1984, asignó a Chile las islas Picton, Nueva y Lennox y con un polígono marítimo (figura N° 8) determinó las zonas económicas exclusivas tanto argentina, como chilena; fijó además la delimitación bioceánica a partir de un punto al sur de la isla de Hornos.

El tratado incluyó el límite en el Estrecho de Magallanes y normas para la resolución de futuras controversias y para la navegación en el área.

Recordar que una mediación sólo acerca las partes, no obligando la aceptación por ninguna de ellas, de las recomendaciones, sugerencias o propuestas que haga el mediador; al no pronunciarse fallo o veredicto, se pueden intentar nuevas fórmulas de acuerdo, hasta que los litigantes consideren conducente la labor del mediador.

#### *Argentina - Inglaterra*

Conflicto que tuvo su descomposición mayor con la guerra de las Malvinas en 1982, cuando la ocupación argentina fue expulsa-

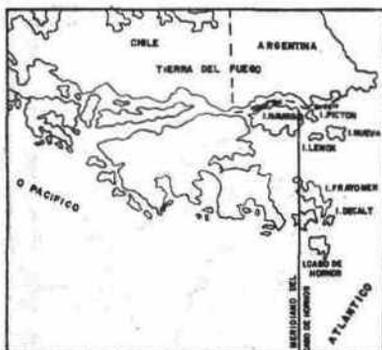


Figura Nº 5 — Teoría geopolítica argentina: "Argentina en el Atlántico y Chile en el Pacífico, limitados por el meridiano del Cabo de Hornos".

da por los ingleses después de 74 días de enfrentamiento directo, que ocasionó numerosos muertos y graves pérdidas económicas, habiendo dejado la situación más tirante que antes y con menos posibilidades para Argentina de recuperar el archipiélago.

Las islas Malvinas tienen al parecer un potencial valor económico en su plataforma marítima, un significativo valor estratégico como punto de control de los pasos entre el Atlántico y el Pacífico, y un firme valor político para respaldar las aspiraciones en la Antártida de quien las posea, bien sea Inglaterra o Argentina, países que también traslapan un sector de reclamación.

#### Rivalidad argentino-brasileña

"El tema de la rivalidad argentino-brasileña y el conflicto que incluye la influencia en Suramérica, es el más antiguo de los conflictos latinoamericanos. Sin duda, ha sido presentado como la manifestación contemporánea de la rivalidad hispano-portuguesa de hace 500 años. O, como al-

gunos analistas geopolíticos argentinos lo han señalado, esta rivalidad representa la continua lucha entre el mundo de habla hispana (liderados por Argentina), para contener la expansión y penetración hacia el oeste por el mundo de habla portuguesa (liderados por Portugal) y luego por Brasil, en un status subordinado a sus maestros de habla inglesa, que fueron primeros los británicos y más tarde los estadounidenses. Desde el tratado de Tordesillas de 1494, el argumento continúa; los luso-brasileños a través de la diplomacia empujando invisiblemente la línea divisoria hacia el oeste a costa del mundo hispánico. Casi la imagen de un espejo, los geopolíticos y diplomáticos brasileños hablan con preocupación sobre el sueño argentino al restaurar el Virreinato del Río de la Plata a expensas del Brasil".

El anterior párrafo, tomado de un artículo de John Chil, decano asistente del Colegio de Servi-



Figura Nº 6 — Teoría chilena sobre las aguas del Pacífico-Arco Antillano. (Tomado de la Estrategia Nº 48/77).

cio Internacional de la American University, refleja claramente la pugna del liderazgo en América Latina, entre Brasil y Argentina.

Los geopolíticos argentinos le atribuyen al Brasil, como constante histórica, una política expansionista comprobando lo afirmado con los reclamos presentados sobre penetración brasileña en algunos países con los cuales limita, que son todos los suramericanos, con excepción de Ecuador y Chile. Sobre la materia, Paulo Schilling en su tratado "*El expansionismo brasileño*", asegura que Brasil ha hecho penetraciones de tipo colonización, en Paraguay, Bolivia, Venezuela, Uruguay y Argentina y, sin correr la línea fronteriza, ha logrado instaurar dentro de esos países, el portugués, el cruceiro, la televisión brasileña y en algunos casos, aplicar leyes jurídicas y la reforma agraria del Brasil.

Por su parte, los tratadistas geopolíticos brasileños, le imputan a Argentina, políticas económicas monopolizadoras sobre Bolivia, Paraguay y Uruguay, buscando matricular a estos países en su órbita de influencia. Lo cierto es cómo ambas naciones han ejercido presión por una hegemonía subregional.

De esta presión, se derivó el que esas tres pequeñas naciones cumplan un papel geopolítico en el Cono Sur como "Estados Tapones" o "Amortiguadores", de las fuerzas que pugnan por la supremacía del área. El pugilato por el hierro de El Mutum en Bolivia y la construcción de la hidroeléctrica de Itaipú en Para-

guay, son dos claros ejemplos del interés de los colosos suramericanos en los recursos de sus vecinos. Sobre el hierro de El Mutum ganó la parada Brasil al ofrecer mejores condiciones de explotación y transporte, cuando estaban listas Bolivia y Argentina a firmar un tratado para explotación del mismo. La hidroeléctrica del Itaipú, obra binacional entre Paraguay y Brasil, sólo se pudo construir cuando Argentina desistió de adelantar la represa del Corpus, que por nivel de diseño impedía un correcto funcionamiento a la de Itaipú. La controversia técnica se presentó por la oposición argentina a un manejo o control de las aguas del río Paraná, eje del desarrollo rioplatense.

La rivalidad argentino-brasileña se ha extendido a la búsqueda del predominio del Atlántico Sur y ha llevado a Brasil a enviar expediciones a la Antártida para garantizar una reclamación en ese continente; esa reclamación está fundamentada en la ley de la Defrontación —que da derecho a reclamaciones a quien enfrente territorio antártico—; también se ha explorado el campo tecnológico, en donde ambos han buscado demostrar superioridad. Argentina fue el primer país latinoamericano en poner en funcionamiento con Atucha I, una planta nuclear y cumple actualmente un programa de cinco instalaciones de este género. Brasil, asesorado por Alemania Occidental, trabaja en el montaje de ocho centrales nucleares. Las investigaciones meteorológicas con lanzamientos de equipos a alturas significativas en el espacio, han estado también

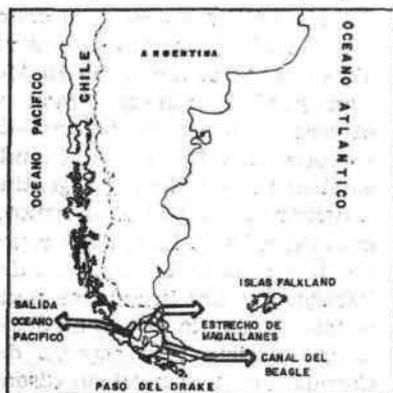


Figura Nº 7 — Objetivo geopolítico bioceánico de Chile.

en el plano de las competencias tecnológicas entre argentinos y brasileños.

Desde luego que la rivalidad argentino-brasileña le ha reportado buenos dividendos a los dos países, en cuanto hace relación al desarrollo, sobre todo en aquellos renglones en los cuales han entrado a intervenir la tecnología y la industria, pero con marcada ventaja para el Brasil, que presenta un proceso industrial más avanzado, destacándose la fabricación de armas, que a su vez juega papel decisivo en la rivalidad, aunque ambos se encuentran a las puertas de una capacidad nuclear atómica.

Importantes connotaciones en la política regional tiene la emulación argentino-brasileña. Por circunstancias especiales, las dos naciones se han ubicado en orillas distintas en conflictos como la Segunda Guerra Mundial y la Guerra del Chaco y, según los análisis internacionales, esta tendencia continuará en el futuro en

forma tal, que cada nación se alineará en un bando opuesto para dar los apoyos concernientes cuando se presenten litigios entre países suramericanos, considerándose improbable un enfrentamiento directo entre estos dos países. Además, tanto Brasil como Argentina, pretenderán suplir entre sus vecinos la decadente influencia norteamericana, especialmente entre los estados "tapones": Uruguay, Paraguay y Bolivia.

### *Reivindicación de la geopolítica*

El ingrediente de beligerancia que pudo haber suscitado el advenimiento de la ciencia geopolítica en el Cono Sur, se vio estancado por la arremetida comunista de los años 60 y 70, cuando Brasil, Uruguay, Argentina y Chile, tuvieron que apelar a una aplicación interna de las corrientes geopolíticas —dándoles el giro correspondiente— y a contactos entre las fuerzas del orden de estos países, para eliminar una amenaza que no sólo alteraba el devenir político, sino que desequilibraba interiormente el propio Estado. La misma repercusión hay que abonarle a la recesión económica de 1982, que obligó a todos los gobiernos a pensar solamente en la reactivación y cancelación de las deudas externas, dejando en suspenso cualquier rivalidad, disputa territorial u objetivo geopolítico.

Así las cosas, se podría inculpar a la geopolítica, de haber llevado al Cono Sur la tendencia de complicar las cuestiones territoriales entre los países, abriendo los ojos al expansionismo y a las

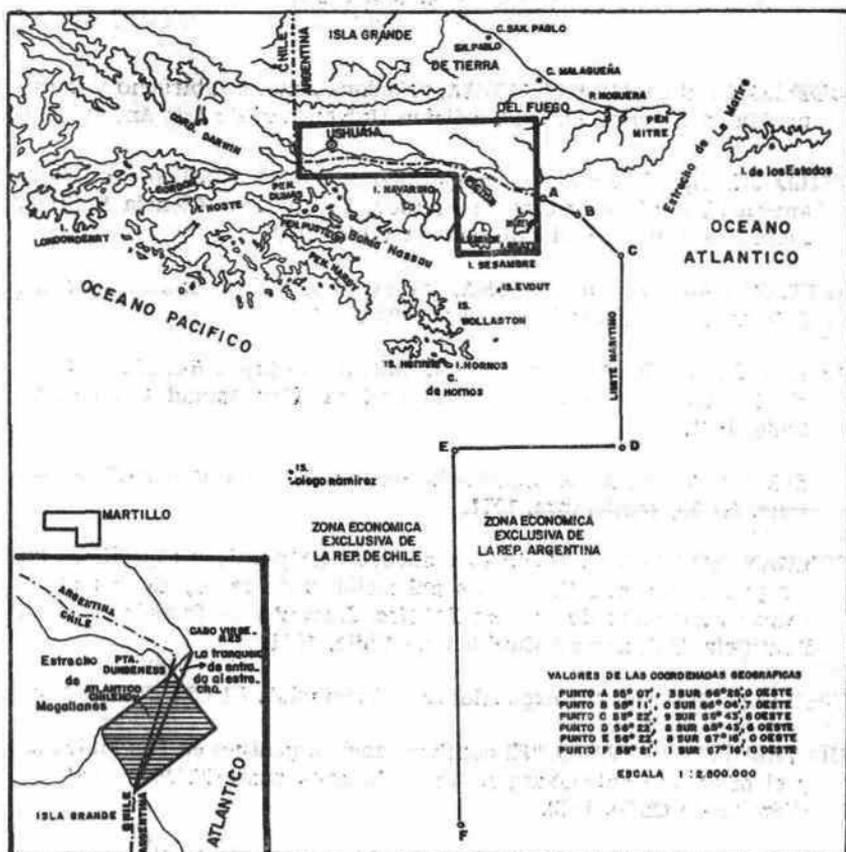


Figura Nº 8 — Mapa que muestra los acuerdos entre Argentina y Chile, según la Mediación Pontificia. (Tomada de la revista Visión Vol. 63 Nº 12).

aspiraciones de soberanía sobre áreas valiosas, conformando el esquema de los antagonismos directos entre naciones que comparten fronteras y las alianzas diagonales entre naciones cercanas que no comparten fronteras, lo cual constituye la teoría geopolítica de los "límites discontinuos" según Armando Pineiro en *"El Equilibrio Geopolítico Suramericano"*. Sin embargo, los acontecimientos

políticos y económicos de los últimos años, que han incidido directamente en el desarrollo e integración latinoamericanos, han hecho cambiar el empleo de la geopolítica hacia la búsqueda de los objetivos nacionales, dentro de un marco de sus propios recursos disponibles, haciendo de esta ciencia, un auxiliar fundamental en el frente interno de cada nación.

## BIBLIOGRAFIA

BIDEGAIN DE URAN ANA MARIA, "Nacionalismo, militarismo y dominación en América Latina". Edición Universidad de Los Andes, 1983.

CHILD JOHN, "Pensamiento geopolítico y cuatro conflictos en Sudamérica". *Revista de Ciencia Política*. Instituto de Ciencia Política, Pontificia Universidad Católica de Chile, 1981.

MATTOS CARLOS DE MEIRA, "Una geopolítica pan-amazónica". Coleção Documentos Brasileiros, 1980.

MENESES EMILIO, "Estructura geopolítica de Chile". *Revista de Ciencia Política*. Instituto de Ciencia Política, Universidad Católica de Chile, 1981.

PINEIRO ARMANDO, "El equilibrio geopolítico sudamericano". *Estrategia*. N° 30, septiembre, 1974.

PITTMAN HOWARD T. "Algunas tendencias geopolíticas específicas en los países del A.B.C. Nuevas aplicaciones de la ley de las áreas valiosas". *Revista de Ciencia Política*. Instituto de Ciencia Política, Pontificia Universidad Católica de Chile, 1981.

SCHILLING PAULO, "El expansionismo brasileño". El Cid Editor, 1978.

VIO VALDIVIESO FABIO, "El conflicto anglo-argentino en Las Malvinas y el diferendo chileno-argentino en la zona austral". Memorial del Ejército de Chile, 1982.

"América Latina y su verdadero potencial". *Tecnología Militar*. Número especial, 1981.

Coronel DIEGO GONZALEZ OSSA, "Salida al mar de Bolivia". *Revista de las Fuerzas Armadas de Colombia*.

# FRONTERAS TERRESTRES COLOMBIANAS

Mayor

JOSE ISAI SIERRA A.

Oficial del Ejército

Aunque todos creemos conocer a fondo todo nuestro suelo patrio; verdaderamente no nos hemos detenido un momento a valorar lo que este representa en toda su extensión, con todos sus problemas y complicaciones que a lo largo de casi doscientos años hemos tratado de delimitar con nuestros vecinos, ¿cuáles son nuestras fronteras terrestres?

Es conveniente reconocer que casi todos los Gobiernos han tratado de poner los ojos a estos territorios apartados del centro de convergencia de nuestra cultura, civilización y progreso como es la capital, asiento de casi una quinta parte de nuestra población colombiana, pero esta fugaz mirada no ha cristalizado hasta la fecha ningún programa que realmente se pueda considerar como de reto para nuestros mismos dirigentes.

Es así como los invito a todos a que lean este escrito muy general sobre cada una de nuestras fronteras para que en los actuales momentos se revista de una gran importancia, ya que nuestros mismos vecinos nos vienen dando el ejemplo de ello.

## DEFINICION

Se llama frontera a la línea que señala el límite hasta donde va la Soberanía de un país. Es definida mediante tratados entre dos naciones vecinas utilizando en lo posible elementos naturales tales como cordilleras, ríos, lagos, lagunas, etc., en cuyo caso se denomina límite artificio y por líneas trazadas y materializadas por mojones; también en algunos casos se pueden delimitar las fronteras entre dos países utilizando los meridianos y los paralelos.

Colombia posee cinco fronteras terrestres cuya definición ha sido objeto de estudio y discusiones durante varios años con los demás países vecinos.

Cuando el país logró su independencia de la corona española no existían límites definidos con ninguna república vecina y estas inmensas extensiones territoriales ignoradas por muchos, dificultaron la demarcación de nuestras verdaderas fronteras.

## LIMITES CON PANAMA

La República de Colombia y la República de Panamá, animadas del propósito de fundar y reglamentar amistosas relaciones han juzgado conveniente celebrar un tratado de límites y con este fin han nombrado sus plenipotenciarios respectivos a saber:

Su Excelencia el Presidente de Colombia, al señor Jorge Vélez, Ministro de Relaciones Exteriores, y su Excelencia el Presidente de Panamá, al señor Nicolás Victoria, Ministro Plenipotenciario de Panamá ante el Gobierno de Colombia. Quienes habiéndose comunicado y hallado en debida forma, sus correspondientes plenos poderes, han convenido en lo siguiente:

ARTICULO I. La línea de frontera entre la República de Colombia y la República de Panamá, queda acordada, convenida y fijada en los términos que en seguida se expresan y que son los mismos de la Ley colombiana del 9 de junio de 1855.

78°

30'

77°

# PLANO GENERAL DE LA LINEA DE FRONTERA COLOMBO - PANAMEÑA

OCEANO ATLANTICO

Cabo Turena  
Cerro Medio  
Camino  
Cerro Sonda  
Cerro Pavado  
Chucurli  
Empalme  
Cerro Gandia  
Tanela  
Cerro Tacarcuna

A  
M  
A  
N  
A  
P  
E  
D  
A  
C  
I  
C  
A  
L  
B  
O  
J  
O  
C  
D  
E  
A  
L  
C  
B  
U  
B  
L  
I  
C  
U

Alto Limón  
Palo de las Letras

Alto de Espave  
Alto de Miguel  
Mandó  
El Cruce

OCEANO PACIFICO

Cocalito  
Punto Equidistante  
Arriba  
Juradó

REPUBLICA DE COLOMBIA  
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
OFICINA DE LONGITUDES Y FRONTERAS

30

30

8°

8°

30

30

7

78°

30'

77°





Del Cabo Tiburón a las cabeceras del río de la Miel y siguiendo la cordillera por el cerro de Gandi a la sierra de Chugargun y de Mali, a bajar por los cerros de Nigue a los Altos de Aspavá y de allí a un punto sobre el Pacífico, equidistante de Cocalito y la Ardita en una extensión total de 266 kilómetros.

ARTICULO II. Los Gobiernos de Colombia y Panamá, nombrarán una Comisión mixta, compuesta de tres individuos por cada parte, para que señale y amojone sobre el terreno la línea de frontera convenida en el artículo anterior.

### LIMITES CON VENEZUELA

Los Gobiernos de Colombia y de los Estados Unidos de Venezuela, inspirados en el criterio de fecunda amistad que rige y debe siempre regir a sus dos Naciones, unidas por la identidad de su origen, han acordado el siguiente Tratado, que concluye en lo que aún falta, la demarcación de sus fronteras, confirma para lo restante los pactos que regulan su alindamiento y provee normas a su recíproco comercio y además relaciones de vecindad y convivencia y al efecto han nombrado sus Plenipotenciarios a saber:

Su Excelencia el Presidente de la República de Colombia, al señor Doctor *Luis López de Mesa*, Ministro de Relaciones Exteriores; y su Excelencia el Presidente de los Estados Unidos de Venezuela, al señor Doctor *Esteban Gil Borges*, Ministro de Relaciones Exteriores, quienes después de haberse comunicado sus plenos poderes, los que hallaron en debida forma, han convenido lo siguiente:

ARTICULO I. La República de Colombia y los Estados Unidos de Venezuela, declaran que la frontera entre las dos Naciones está en todas sus partes definida por los pactos y actos de alindamiento y el presente Tratado; que todas las diferencias sobre materia de límites quedan terminadas y que reconocen como definitivos e irrevocables los trabajos de demarcación en 1901 por la comisión de expertos Suizos y las convenidas por las partes así:

Con una extensión total de 2.219 kilómetros la frontera comprendida de Punta Castilletes (Guajira, Bahía Cocineta) hasta la Isla de San José sobre el río Negro frente a la piedra del Cocuy. Los accidentes geográficos que constituyen fronteras naturales o arcifinios con Venezuela, son los montes de Oca, Sierra de los Motilones, Río Arauca, Río Meta, Río Orinoco, Río Atabapo y Río Guainía, los demás son líneas geodésicas o límites artificiales. El Tratado anterior fue firmado en el Templo del Rosario de Cúcuta el 5 de abril de 1941.

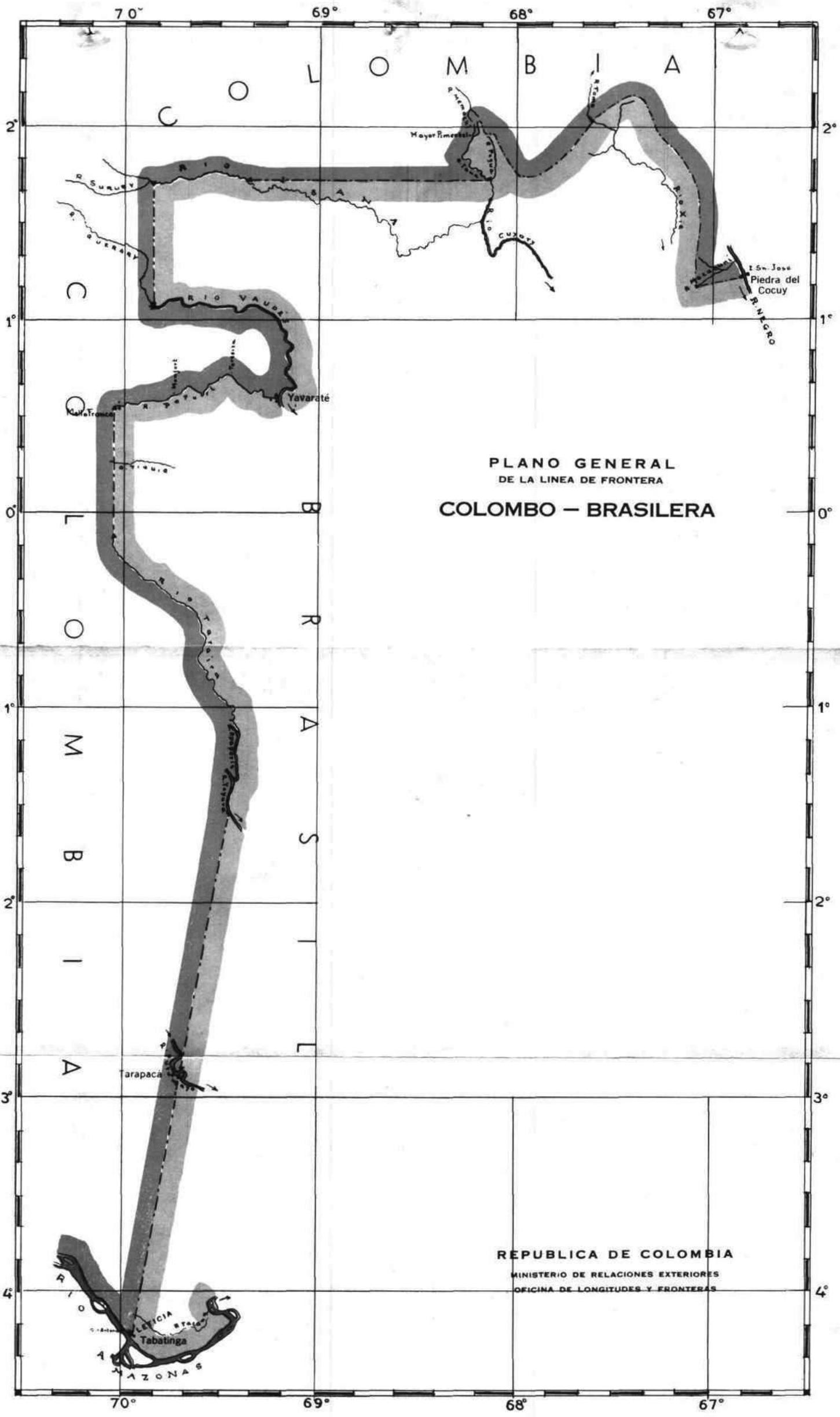
### LIMITES CON BRASIL

La República de Colombia y la República de los Estados Unidos del Brasil, animados del propósito de consolidar los lazos de cordial amistad existentes entre ellas, resolvieron confirmar el Tratado *Vásquez Cobo Martins* de 1906 y celebrar un nuevo Tratado *García-Ortiz-Mangabeira* en 1928, por el cual se completa la determinación de la frontera común y para ese fin, nombraron sus plenipotenciarios a saber:

El Presidente de la República de Colombia al señor Laureano García Ortiz, Enviado *Extraordinario y Ministro Plenipotenciario* de Colombia en el Brasil;

El Presidente de la República de los Estados Unidos de Brasil, al señor Octavio Mangabeira, Ministro de Estado de las Relaciones Exteriores, han pactado lo siguiente:

La frontera entre Colombia y el Brasil a partir de la desembocadura del río Apaporis en el Yapurá o Caquetá, término de línea estipulada en el Tratado de 1907, será una línea recta que partiendo de dicha desembocadura vaya a encontrar la población Brasileña de Tabatinga sobre la margen izquierda del río Amazonas. En general su extensión es de 1.645 kilómetros y se extiende desde la piedra del Cocuy hasta encontrar la cabecera de la quebrada San Antonio y por su curso hasta la desembocadura en el río Amazonas. Los ríos Isana, Vaupés, Apaporis, Caquetá y Putumayo, sirven de fronteras naturales.



PLANO GENERAL  
DE LA LINEA DE FRONTERA  
COLOMBO - BRASILEIRA

REPUBLICA DE COLOMBIA  
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES  
OFICINA DE LONGITUDES Y FRONTERAS

C O L O M B I A

R I O VAUPÉS

R I O NEGRO

Yavaraté

Tarapaca

Tabatinga

MAZONAS

LEICIA

STON

1

70° 69° 68° 67°

2°

1°

0°

1°

2°

3°

4°

70° 69° 68° 67°



Las dos repúblicas se reconocen a perpetuidad y recíprocamente el derecho de libre navegación por los ríos antes mencionados.

### LIMITES CON EL PERU

El 24 de marzo de 1922 es firmado el Tratado de límites con el Perú, cuyos principales apartes son los siguientes:

La República de Colombia y la República del Perú, con el propósito de resolver definitivamente toda controversia relativa a sus respectivos derechos territoriales y con el fin de estrechar de ese modo sus relaciones de amistad, han resuelto fijar su común frontera por medio de un Tratado público, para lo cual:

Su Excelencia el Presidente de la República de Colombia al señor Doctor *Fabio Lozano T.* Enviado Extraordinario y Ministro Plenipotenciario en Lima; y su Excelencia el Presidente de la República del Perú, al señor Doctor don *Alberto Salomón*, Ministro de Relaciones Exteriores; quienes habiéndose comunicado, han pactado lo siguiente:

**ARTICULO I.** La línea de frontera entre la República de Colombia y la República del Perú, queda acordada, convenida y fijada en los términos que en seguida se expresan:

Desde el punto en que el meridiano de la boca del río Cuhimbé en el Putumayo corta al río San Miguel o Sucumbios, sube por ese mismo meridiano hasta dicha boca del Cuhimbé, de allí por el Thalweg del río Putumayo hasta la confluencia del río Yaguas; sigue por una línea recta que de esta confluencia va a la del río Atamari en el Amazonas y de allí por el Thalweg del río Amazonas hasta el límite entre el Perú y el Brasil, establecido en el Tratado *Perú-Brasileño* del 23 de octubre de 1851.

Colombia declara que pertenecen al Perú en virtud del presente Tratado los territorios comprendidos entre la margen derecha del río Putumayo hacia el oriente del de la boca del

Cuhimbé y la línea establecida y amojanada como frontera entre Colombia y el Ecuador en las hoyas del Putumayo y del Napo en virtud del Tratado de límites celebrado entre ambas Repúblicas, el 15 de julio de 1916.

Colombia declara que se reserva respecto de Brasil sus derechos a los territorios situados al oriente de la línea *Tabatinga-Apoporis*, pactada entre el Perú y el Brasil, por el Tratado del 23 de octubre de 1851. Resumiendo las fronteras entre Colombia y el Perú en una extensión de 1.626 kilómetros van desde la quebrada San Antonio hasta la desembocadura del río Güepí, en el Putumayo.

De esta manera Colombia declara junto con el Perú que quedan definitiva e irrevocablemente terminadas todas y cada una de las diferencias que por causa de los límites entre Colombia y el Perú, habían surgido hasta ahora, sin que en adelante pueda surgir ninguna que altere de cualquier modo la línea de frontera fijada en el Presente Tratado.

#### LIMITES CON EL ECUADOR

La República de Colombia y la República del Ecuador, con fecha 15 de julio de 1916 con el propósito de resolver definitivamente toda controversia relativa a sus derechos territoriales y con el fin de estrechar de ese modo sus relaciones de amistad y atender a sus conveniencias y mutuos intereses, han resuelto fijar su común frontera por medio de un Tratado público, para lo cual han nombrado Plenipotenciarios suyos respectivos a saber:

Su Excelencia el Presidente de Colombia, al señor *Marco Fidel Suárez*, Ministro de Relaciones Exteriores y a los señores Doctor *Nicolás Esguerra*, Doctor *José María González Valencia*, Doctor *Hernando Holguín y Caro*, Doctor *Antonio José Uribe* y Doctor *Carlos Adolfo Urueta*, individuos de la comisión de Relaciones Exteriores de la misma República. Y su Excelencia el Presidente del Ecuador, al señor Doctor *Alberto Muñoz Vernaza*, Enviado Extraordinario y Ministro Plenipotenciario de la misma República, ante el Gobierno de Colombia.



Quienes habiéndose comunicado y hallado en debida forma sus correspondientes plenos poderes, han pactado lo siguiente:

ARTICULO I. La línea de Frontera entre la República de Colombia y la República del Ecuador, queda acordada, convenida y fijada en los términos que en seguida se expresan:

Partiendo de la boca del río Mataje, en el Océano Pacífico, aguas arriba de dicho río, hasta encontrar sus fuentes en la cumbre del gran ramal de los Andes, que separa las aguas tributarias del río Santiago de las que van al Mira; sigue la línea de frontera por la mencionada cumbre hasta las cabeceras del río Camembí y por este río, aguas abajo, hasta su boca en el Mira; luego, aguas arriba hasta su confluencia en el río San Juan; por este río aguas arriba hasta la boca del arroyo o quebrada Agua-hedionda y por esta hasta su origen en el Volcán de Chiles; sigue a la cumbre, hasta encontrar el origen principal del río Carchi por este río, aguas abajo hasta las bocas de la quebrada Tejes, y por esta quebrada hasta el cerro de la Quinta, de donde sigue la línea del cerro de Troya y las cumbres, hasta el llano de los Ricos; toma después la quebrada Pun desde su origen hasta su desembocadura en el Chingual; de allí una línea a la cumbre de donde vierte la fuente principal del río San Miguel; este río aguas abajo, hasta el Sucumbios y, hasta su desembocadura en el Putumayo; de esta boca en dirección sudeste al divortium aquarum hasta entre el Putumayo y el Napo y por este divortium aquarum hasta el origen principal del río Ambiyacú y por el curso de este río hasta su desembocadura en el Amazonas siendo entendido que los territorios situados en el margen septentrional del Amazonas y comprendidos entre esta línea de Fronteras y el límite con el Brasil; pertenecen a Colombia, la cual por su parte deja a salvo los posibles derechos del tercero.

Resumiendo en una extensión de 586 kilómetros de longitud desde la desembocadura del río Mataje en el Océano Pacífico; le sirven de contacto los ríos San Miguel, Mira y Mataje.

## REFLEXIONES FINALES

### ASPECTOS FISICOS:

Las Fronteras con casi todos los países son poco accidentadas a excepción de Panamá, Ecuador y Venezuela, con numerosos y grandes ríos que atraviesan la inmensa selva húmeda de elevada pluviosidad como son las fronteras con Panamá, Brasil y Perú y de altas temperaturas como Panamá, Venezuela, Brasil y Perú.

Sus suelos aptos para la ganadería en Venezuela y Brasil.

Las Fronteras poseen grandes ríos como Catatumbo, Arauca, Meta y Orinoco en Venezuela; Vaupés, Caquetá, Putumayo y Amazonas en el Brasil; Putumayo y Amazonas en el Perú; Mataje, Mira y San Miguel en el Ecuador.

### ASPECTO HUMANO:

La ausencia total de vías en Panamá, Brasil y Perú, reflejan la ausencia de población y por ende la escasa agricultura y ganadería, no existiendo hasta el momento ningún centro o conglomerado poblacional de importancia, excepto en Venezuela y Ecuador.

### ASPECTO ECONOMICO:

No existen en general planes para colonización, asistencia agropecuaria, ni de explotación racional de los recursos naturales.

No existen tratados comerciales, definidos sino con Venezuela, Ecuador y Perú.

### ASPECTO GEOPOLITICO:

En general todas las áreas fronterizas nuestras, muestran un total abandono y olvido por parte del Gobierno Central.

Se habla demasiado de planes de desarrollo para una y otra frontera, pero hasta la fecha nada se ha cristalizado.

Aunque en unas fronteras existen representación de Institutos Descentralizados tales como: Caja Agraria, Inderena, In-cora e Idema, estos tratan de cumplir sus objetivos en las pocas ciudades, el resto de las regiones son completamente desconocidos.

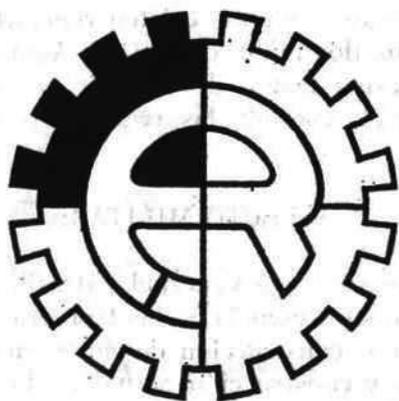
#### ASPECTO MILITAR:

Se puede apreciar que Venezuela, Brasil, Ecuador y Perú, han intensificado su presencia en las fronteras con creación de Unidades Militares, construcción de carreteras como Venezuela y el proyecto y construcción actual de la carretera Transamazónica del Brasil.

#### BIBLIOGRAFIA

FRONTERAS TERRESTRES por Luis Laverde Gombert del Instituto Geográfico Agustín Codazzi.

GEOGRAFIA FISICA GENERAL Y DE COLOMBIA de Alfonso Gómez Orduz.



# FONDO ROTATORIO DEL EJERCITO

OFRECE

Al personal del Ejército

*Electrodomesticos, muebles para el hogar vehículos y licores en general*

**C R E D I T O S : 12. 24 y 36 meses**

**Sala de exhibición: Cra. 50 No. 18-92 (Puente Aranda)**

**Supermercados en:**

**BOGOTA :** Puente Aranda, Escuela de Artillería y Sector Norte (contiguo al club de Sub-oficiales de las Fuerzas Militares).

**BUCARAMANGA :** Cra. 19 No. 31-117 Parque Centenario.

**MELGAR :** Centro Militar Tolemaida.

**BARRANQUILLA :** Batallón Vergara y Velasco.

**VILLAVICENCIO :** Parque "El Hacha" y Batallón Aerotransportado General Serviez-Apiay.



TEMAS  
JURIDICOS

# ¿TENTATIVA DE HOMICIDIO O LESIONES PERSONALES?

Doctor

LEONEL OLIVAR BONILLA

Con frecuencia se inician investigaciones por hechos que constituyen atentados contra la vida o la integridad de las personas. Cuando se dicta auto de detención, y aún en el momento de proferir auto de llamamiento a juicio, es posible que se incurra en equivocación al hacer la calificación del comportamiento delictuoso. Parece conveniente hacer algunas consideraciones que nos permitan una correcta interpretación de las normas penales.

## EL CODIGO PENAL COLOMBIANO

Transcribimos a continuación tres importantes disposiciones:

a) El artículo 323:

"Homicidio. El que matare a otro incurrirá en prisión de diez a quince años".

b) El artículo 22:

"Tentativa. El que iniciare la ejecución del hecho punible, mediante actos idóneos e inequívocamente dirigidos a su consumación y ésta no se produjere por circunstancias

ajenas a su voluntad, incurrirá en pena no menor de la mitad del mínimo, ni mayor de las tres cuartas partes del máximo de la señalada para el delito consumado”.

c) El artículo 331:

“Lesiones. El que cause a otro daño en el cuerpo o en la salud, incurrirá en las sanciones establecidas en los artículos siguientes”.

Para afirmar la responsabilidad de determinada persona en un delito, (artículos 3º, 4º y 5º del mismo estatuto), es indispensable:

1. Que se cumpla el proceso de adecuación típica, que en el caso de la tentativa se debe hacer a través del dispositivo amplificador, artículo 22.
2. Que el hecho no esté amparado por una causal eximente de la responsabilidad.
3. Que se establezca con precisión la culpabilidad en cualquiera de sus modalidades: culpa, dolo o preterintención, como lo dispone la ley en la parte general; si por culpa, debe decirse si hubo negligencia o temeridad; si con dolo, hacia donde tendía la voluntad del autor, con conocimiento de la ilicitud de su conducta; por ejemplo: un arma fue disparada; ¿Quién recibió el impacto apenas fue herido? ¿El autor del disparo quiso matarlo? ¿Quiso apenas herirlo? ¿O no quiso ni matarlo ni herirlo, ya que apenas fue descuidado o temerario? Esto debe decirlo el Juez de Instrucción, no como una opinión personalísima, sino como una deducción fundada en los medios probatorios que tiene a la vista al momento de proferir el auto. Así lo exige la ley, numerales 2º, 3º y 4º del artículo 441.

Porque cualquiera sea la disposición procesal: artículos 439 para el auto de detención; 481 para el auto de proceder, o 215 para la sentencia condenatoria, normas que emplean la misma expresión, *responsable* de un hecho punible es aquél que ha tomado parte en el, cuando se establece que su comportamiento fue típico, antijurídico y culpable.

Con el fin de abreviar la presentación de estas consideraciones diremos que el delito de Homicidio, artículo 323 requiere:

- a) La realización concreta del tipo penal. Un ser humano mata a otro.

- b) La ausencia de toda causal de justificación.
- c) El dolo entendido como la voluntad del hecho antijurídico, QUERIDO Y PREVISTO por el agente; el momento cognoscitivo y el momento volitivo. Por eso el artículo 36 del Código Penal dice que la conducta es dolosa cuando el agente CONOCE el hecho punible y QUIERE su realización; lo mismo que cuando LA ACEPTA PREVIENDOLA al menos como posible; dando paso por esta modalidad, a la noción del *dolo eventual*.

En la tentativa de homicidio tenemos:

- a) La realización del tipo penal pero a través del dispositivo amplificador, artículo 22 transcrito anteriormente, y que de acuerdo con sus términos se presenta así: Un ser humano inicia la ejecución del hecho tendiente a la eliminación de la vida de otro ser humano, mediante actos IDONEOS e INEQUIVOCAMENTE DIRIGIDOS a su consumación; pero esta consumación, es decir la muerte y SOLO LA MUERTE, no se produce por circunstancias ajenas a la voluntad del autor.
- b) La ausencia de toda causal de justificación, la legítima defensa por ejemplo.
- c) El dolo como la voluntad del hecho antijurídico, QUERIDO y PREVISTO por el agente: *inequívocamente* QUISO Y PREVIO la muerte; por causas ajenas a su voluntad, la muerte no se produjo.

Entonces es necesario que los elementos probatorios muestren que los actos fueron idóneos; que era INEQUIVOCA la dirección de la voluntad que guiaba a estos actos, hacia la muerte de la víctima. Es el DOLO DETERMINADO.

#### LA PRUEBA DEL DOLO

El dolo no se presume; hay que probarlo. *La intención* es un hecho síquico que no se puede probar directamente. Y la *intención inequívocamente dirigida a causar la muerte* tampoco se puede comprobar directamente. Puede deducirse —enseña Antolisei— sobre la base de las leyes la experiencia a través del comportamiento exterior del sujeto, según el mismo autor; elementos que se hallan más allá del individual acontecimiento delictivo.

Observemos la similitud que existe entre el artículo 22 de nuestro Código Penal y el artículo 56 del Código Penal Italiano que dice:

"Quien ejecuta *actos idóneos*, dirigidos de modo *no equivoco* a cometer un delito, responde del delito tentado, si la acción no se realiza o el resultado no se verifica".

Por eso el Maestro Silvio Ranieri señala como elementos de la tentativa los siguientes:

1. Idoneidad en los actos.
2. Intención criminosa *no equívoca*.
3. Deficiencia del elemento material.
4. El dolo del delito consumado. Es el dolo directo.

En relación en este último enseña: "Esto significa que también en la tentativa la comprobación del dolo, para considerarlo existente depende de la prueba que se haya obtenido". Concluye que si la comprobación de la voluntad depende de lo que se haya probado en relación con el objeto y *con la dirección que la voluntad tuvo*, de esto se deduce que *no puede presumirse al dolo*, por el solo efecto de que se ha producido, *si no concurren otros elementos para demostrarlo*.

Dentro de las más importantes clasificaciones que la doctrina hace del dolo, se tiene esta división: Dolo determinado y dolo indeterminado.

Hay dolo determinado "cuando la voluntad consciente del autor apunta inequívocamente hacia el resultado previsto en el tipo penal".

Hay dolo indeterminado "cuando ante varios resultados probables, el agente dirige conscientemente su voluntad hacia la producción de uno cualquiera de ellos, porque este aspecto en concreto le es indiferente".

Las anteriores definiciones son del profesor Alfonso Reyes quien para la última trae como ejemplo el dolo que acompaña a los contendores de una riña; en el curso de las agresiones quieren agredirse, les da igual matarse o lesionarse, y logran cualquiera de estos resultados. "En tales casos, dice Maggiore vale el canon probatorio según el cual *dolus indeterminatus determinatur eventu*. El dolo indeterminado se determina por resultado".

## CONCLUSIONES

- a. Es posible *consumar* los delitos dolosos de HOMICIDIO y LESIONES PERSONALES, (artículos 323 y 331 del Código Penal), con DOLO determinado o con DOLO INDETERMINADO.
- b. Las tentativas, y concretamente la tentativa de homicidio, artículo 323 en concordancia con el 22 del mismo Estatuto, sólo puede realizarse con DOLO DETERMINADO; por la expresa y clara exigencia de los dos requisitos fundamentales que establece el último artículo.
  1. Actos idóneos.
  2. Actos inequívocamente dirigidos a su consumación.Ambas condiciones deben estar plenamente respaldadas por la prueba, así la calificación sea provisional, para dictar la providencia respectiva.
- c. Si se afirma que el comportamiento que produjo daño en el cuerpo fue doloso, pero es imposible establecer que los actos idóneos estaban *inequívocamente* dirigidos a la consumación del Homicidio; que *el dolo era indeterminado*, no es jurídico, ni lógico, ni justo afirmar la tentativa. En este caso la adecuación del comportamiento se resuelve mediante la regla probatoria del *dolus indeterminatus determinatur eventu*, y el hecho se califica como lesiones personales.
- d. Calificación provisional, en el auto de detención, no es sinónimo de calificación caprichosa o discrecional por parte del titular de la jurisdicción. Un daño en el cuerpo o en la salud con incapacidad de dos días, no lo puede calificar el instructor como tentativa de Homicidio, porque si hubo intención de herir, o si obró con culpa, la ley considera el comportamiento como Lesiones Personales; a pesar de que en uno y otro caso, el bien jurídico protegido es el mismo; la vida y la integridad personal. Si así no fuera, la libertad del sindicado, los beneficios que la ley autoriza en caso o niega en otro, quedarían al arbitrio del funcionario con solo cambiar, porque así lo quiso, la denominación de la conducta, para hacerle surtir los efectos favorables o desfavorables, de acuerdo con su personal criterio.

**80 años**

**POSTOBON**



**creciendo  
con Colombia**

# TEMAS ECONOMICOS



# LA MICROEMPRESA EN COLOMBIA

Mayor  
FERNANDO HURTADO CUELLAR  
Oficial del Ejército



Es indudable que en nuestro mundo existen países que presentan mayor desarrollo industrial en comparación con otros. Si intentamos estudiar este fenómeno podemos ver que las causas de esta disparidad son muchas; entre ellas podemos notar que, en muchos casos, tiene significativa importancia

la atención que los gobiernos hayan prestado a la micro-empresa, lo cual está estrechamente relacionado con un buen comienzo en el adelanto industrial.

Para Colombia este fenómeno no es una excepción, y si a ello agregamos los problemas financieros en el ámbito mundial podremos obtener una rápida radiografía del por qué nuestro país no logra salir adelante en su política económica; nuestros gobiernos iniciaron a prestar atención a la ME sólo en la década del 60, lo cual significa que la ayuda gubernamental ha llegado con retardo de muchos años haciendo falta recorrer algunos más, acompañados con políticas acertadas para lograr un desarrollo acorde a nuestras circunstancias y mejorar las condiciones económicas de nuestros conciudadanos.

### ¿CUAL ES EL SIGNIFICADO DE MICROEMPRESA?

Si pensamos etimológicamente en esta palabra el prefijo "Micro" nos da la idea de algo sumamente pequeño, luego se puede concluir que microempresa es una organización en su más mínima expresión, dedicada a alguna actividad económica. Pero el asunto no es tan fácil como parece.

Para iniciar digamos que una cosa es microempresa y otra distinta es la pequeña empresa; estos dos conceptos se diferencian entre sí, principalmente, por el hecho de que en el primero de ellos el propietario es un trabajador más, mientras en el segundo estas dos funciones están bien demarcadas. Sírvanos lo dicho para plantear la definición de microempresa tomando como base tres tipos de criterios: estadísticos, morfológicos y contextuales. (1)

- a) Desde el punto de vista "estadístico", la ME se puede definir: Según el número de trabajadores, según el volumen de las ventas, valor de los activos, monto del patrimonio, etc.

---

(1) GOMEZ B., Hernando. *La ME urbana: perspectivas, promoción y políticas*. Estudio patrocinado por la Corporación Fabricato. 1983, págs. 11 y 55.

- b) El punto de vista morfológico mira hacia el interior de la empresa. En algunos casos describe, en otros explica, algunas veces presenta rasgos particulares, a veces presenta combinaciones económicas, tecnológicas, administrativas, etc.
- c) Finalmente el criterio "contextual" se fija más en las funciones económicas y sociales de la ME.

Con el objeto de ilustrar mejor lo que puede ser la definición que nos ocupa se inserta el cuadro N° 1 en el cual podemos apreciar las diferentes "definiciones oficiales" en algunos países.

Expuesto lo anterior, fácilmente se llega a la imposibilidad para dar una acertada definición de la ME que capte su naturaleza y dé una identificación para efectos prácticos de políticas.

#### LA MICROEMPRESA EN EL AMBITO INTERNACIONAL

Teniendo la ME un papel de preponderancia en varios aspectos de la vida internacional cotidiana, es sorprendente la escasez de información ante este especial fenómeno. Son pocas las estadísticas que sobre el se tienen; en la mayoría de los países la ME no ha sido materia para formular políticas de gobierno, y en aquellos que lo ha sido es sumamente difícil encontrar análisis o evaluaciones de los resultados obtenidos.

Para dar una mayor claridad sobre la importancia que tiene la ME, en varios países seleccionados, es conveniente dar una mirada detenida al cuadro N° 2 el cual nos muestra solamente el sector manufacturero.

La relación que existe entre la ME y la gran industria varía según el patrón de desarrollo adoptado por los países industrializados. Este patrón se puede calificar en tres tipos (1): Modelo clásico, modelo inducido y finalmente el semi-industrializado. Veamos brevemente en qué consiste cada uno de ellos.

---

(1) GOMEZ B., Hernando. *La ME urbana: perspectivas, promoción y políticas*. Estudio patrocinado por la Corporación Fabricato. 1983, Cap. III, págs. 5 y 55.

CUADRO N° 1  
DEFINICION "OFICIAL" DE LA PEQUEÑA  
EMPRESA EN ALGUNOS PAISES

PAIS	Número de Empleados (menos de)	Capital (c) Activos (a) o Ventas (v) (menos de US\$)	Otras Características
Austria	30		El Gerente es dueño de la mayor parte de los activos. El Gerente administra el negocio personalmente.
Brasil	100	V 1.716.738	
China (Comercio, Transporte y Serv.)	50	V 131.600	
Hong Kong	200	C 196.850	
India	Sin límite	C 93.225	
Italia	500	C 454.200	
Japón:			
(Manufactura)	300	C 5.072.022	
(Transp. Com. y Serv.)	50	C 1.014.404	
Kenya	50		
Corea:			
(Manufactura)	200	A 125.313	
(Transporte)	300	A 125.313	
(Construcción)	20	A 125.313	
(Comercio y Servicios)	20	A 25.062	
México		C 2.001.601	
Nigeria	500	C 50.000	
Filipinas (Artesanía)		A 147.126	Operan sólo ciudadanos filipinos en la dirección.
Singapur	50	C 100.806	

FUENTE: La microempresa urbana: Perspectivas, promoción y políticas. Hernando Gómez Buendía, Lucía Tarazona de Niño, Juan Luis Londoño de la Cuesta. Marzo - 1983.

CUADRO N° 2

PAPEL COMPARATIVO DE LAS PEQUEÑAS EMPRESAS  
MANUFACTURERAS EN PAISES SELECCIONADOS

PAISES	Porcentaje del total de establecimientos	Porcentaje del total de empleo	Porcentaje del valor agregado
Indonesia (1)	97	87	22
Marruecos (2)	81	23	21
Egipto (3)	97	70	16
Filipinas (3)	80	16	4
Ecuador (4)	99	60	25
Corea (2)	97	55	28
Turquía	97 (5)	39 (5)	17 (2)
México (1)	93	23	10
Portugal (2)	82	68	40
Grecia (5)	95	49	22
Japón (5)	76	19	7

FUENTE: La microempresa urbana: Perspectivas, promoción y políticas. Hernando Gómez Buendía, Lucía Tarazona de Niño, Juan Luis Londoño de la Cuesta. Marzo - 1983.

1. *Modelo Clásico.*

En los países que lo adoptaron (Inglaterra, Holanda, Estados Unidos), su industria tomó como base la existencia de un amplio artesanado. Iniciaron con la construcción de una gran infraestructura. Los empresarios, personas educadas e innovadoras, lograron un predominio político sobre los terratenientes pero incorporaron el agro al mercado industrial y dieron un fuerte impulso al comercio exterior, dentro de un ambiente muy liberal con escasa participación del Estado. Con el transcurso del tiempo la pequeña industria que no logró un gran desarrollo se convirtió en complementario de la gran industria.

En otros países, donde los terratenientes mantuvieron su predominio (Italia, Argentina), se desarrolló el modelo "semi-clásico" el cual se caracterizó por menos dinamismo en el sector externo y menor expansión industrial en el mercado interno, todo lo cual condujo a un desarrollo con marcados desequilibrios regionales.

## 2. *El Modelo Inducido.*

Este se da principalmente en el continente asiático y sus grandes representantes son Japón, China y Unión Soviética. En este modelo, a diferencia del modelo clásico, la industrialización se debe a la total intervención del Estado. El cambio en la estructura sobre tenencia de tierras, favoreció grandemente el mercado interno e indujo a la obtención de tecnología foránea para lograr la autosuficiencia (impuesta por razones estratégico-militares). En los casos de China y Unión Soviética se dio prelación a la industria pesada y sólo años después se pensó en las industrias menores de tipo complementario.

## 3. *Modelo de semi-industrializaciones.*

En este modelo debemos distinguir dos modalidades: Los países de economía semi-industrializada con carácter exportador y los dedicados al comercio interno. Para la primera modalidad las corporaciones nacionales con mano de obra intensiva se dedican a producir para corporaciones foráneas; las pequeñas industrias prácticamente desaparecen.

En el segundo caso se presenta la falta de tecnificación agraria; con desigualdad marcada en los ingresos entre los empresarios y los agricultores pues los primeros importan la tecnología mientras los segundos prácticamente continúan con sus métodos tradicionales. Dentro de este segundo grupo de economías semi-industrializadas se encuentran la gran mayoría de los países latino-americanos. Con el objeto de ver mejor la importancia que tiene la ME nos detendremos brevemente en dos países que son excepción mundial en este fenómeno, poco estudiado, y motivo de nuestro interés.

## Japón.

Desde los comienzos de la cultura japonesa se ha tenido como principio la integración entre empresas grandes y pequeñas lo que da características muy distintas al "dualismo" en la economía japonesa. Este sistema no implica frisión de empresas, es un apoyo recíproco basado en la sub-contratación. Para obtener ventajas de esta situación el Estado brinda una cuidadosa planificación cuyos beneficios reciben las pequeñas industrias. (El cuadro N° 3 nos ilustra sobre la importancia que tiene la ME en este país, uno de los grandes industrializados).

La política empresarial es motivo de un estudio muy detallado en el que intervienen el gobierno central, los gobiernos locales, las grandes empresas y las asociaciones de pequeños (dos en el mundo).

### C U A D R O N° 3

#### PROPORCION DE PEQUEÑOS NEGOCIOS EN JAPON

	% Establecimientos	% Empleados	% Valor entregas
Manufactura	99.5	70.7	51.3
Comercio mayorista	99.2	80.8	55.7
Comercio minorista	99.7	88.9	78.8
Servicios	98.7	71.1	S. I.
Total actividades	99.4	79.5	S. I.
No agropecuarias	(5.358.012)	(31.530.039)	

FUENTE: La microempresa urbana: Perspectivas, promoción y políticas. Hernando Gómez Buendía, Lucía Tarazona de Niño, Juan Luis Londoño de la Cuesta. Marzo - 1983.

Entre los años de 1945 y 1973 la economía japonesa sostuvo un ritmo anual de crecimiento promedio del 10%, el más elevado del mundo. En 1974 la crisis petrolera impone una nueva política tendiente a atenuar la recesión, diversificar los

productos, mejorar la subcontratación e intensificar la asociación y cooperación entre plantas pequeñas. Esta nueva política se logra:

- a) A través de las cooperativas y agremiaciones se persigue respectivamente mejorar la productividad y robustecer la capacidad negociadora de las pequeñas empresas. Las cooperativas se encargan de todo lo relacionado con la productividad (producción, proceso, ventas, etc.), mientras las agremiaciones tienen que concertar con el Estado y las grandes corporaciones. Para obtener un buen resultado de esto están prohibidas la dualidad de cooperativas y el paralelismo gremial; logrando a la vez, un control sobre el mercado.
- b) Si el gobierno lo estima conveniente presta apoyos especializados a un sector de la pequeña industria, apoyos que son medidas económicas preferenciales para fortalecerlo. Una de estas medidas es la "corporación para las empresas pequeñas" entidad crediticia que presta servicios de financiamiento y asistencia técnica.
- c) Mejoramiento tecnológico con el desarrollo de nuevas técnicas y productos, mejorando la calidad y disminuyendo los costos. Para ello, entre gobierno y grandes empresarios se ofrecen servicios de consultoría y apoyo a la investigación en el área de los pequeños negocios. Se tiene organizado un fácil sistema de información al usuario.
- c) Mejoramiento y tecnológico con el desarrollo de nuevas esta técnica se ha logrado que las grandes empresas ofrezcan a sus subcontratistas asesorías técnicas, mejoren sus pedidos y contribuyan a modernizar sus equipos.

Por lo expuesto anteriormente podemos deducir que indudablemente el Japón adoptó la estrategia más decidida, más integral y más consistente para promover la pequeña industria; lo cual redundará en el sostenido avance económico del país y en la más equitativa distribución de ingreso en el mundo no socialista. Pero ante todo nos está demostrando que es posible obtener un buen desarrollo teniendo como base la pequeña empresa.

## *India.*

Durante la época de la Colonia en la India sólo un 20% de la población habitaba en las ciudades; los ingleses impulsaron algunos proyectos de importancia pero la descoordinación entre estos y la industria nativa era muy notoria. Con la Independencia el gobierno Indú adopta medidas de proteccionismo e inversión estatal encaminado especialmente a la gran industria, el mercado interno de bienes de consumo quedó en manos de la industria casera trayendo como consecuencia la subindustrialización; si a ello se agrega el crecimiento enorme de la población, el alto costo en preparar personal tecnificado para la gran industria y el bajo rendimiento obtenido se desemboca en la necesidad de un cambio en la política económica. Esto hizo al gobierno Indú pensar en buscar mayor productividad aumentando en forma simultánea el empleo.

El primer plan quinquenal tiende a mejorar el empleo y obtener una mayor redistribución. Se cristaliza esta idea con la creación de una corporación financiera de abundantes recursos, con una red de oficinas especializadas en prestar ayuda técnica al mismo empresario.

En el segundo plan quinquenal se fortalece la industria pesada en el renglón químico y metalmeccánico pero sin descuidar a la ME, la cobertura se amplía y diversifica.

Con el tercer plan se busca dar más apoyo a la industria de tipo "Complementario" y se insiste en mejorar la productividad.

Con el cuarto plan se refuerza el plan de la complementación y se apoya la creación de pequeñas plantas, sucursales de la gran industria, las cuales deben absorber la tecnología moderna. A la par con este enfoque se contempla la reorganización de la ME para proyectarla hacia el mercado nacional y hacia el exterior.

Por lo expuesto anteriormente se puede deducir que la política en la India ha ido girando en importancia; desde el aspecto social al aspecto económico. Se debe destacar un hecho importante: La compra estatal. El número de artículos que el gobierno puede comprar exclusivamente en la ME

ha variado de 16 en 1950 hasta 192 en 1973. Los resultados saltan a la vista hoy para cualquier estudioso de la economía, la India está logrando salir adelante en este aspecto.

## EL PROBLEMA EN NUESTRO PAIS

A través de nuestra historia podemos ver que nuestros gobiernos poca importancia prestaron a la pequeña industria; sólo hasta 1961 se concreta aquella con el estudio patrocinado por el Banco Popular. Esta entidad oficial formuló una invitación a la Universidad Stanford para examinar la situación de la pequeña y mediana industria y sugerir medidas al respecto; esta misión recomendó la creación de un banco de fomento especializado, es así como en 1968 se crea la Corporación Financiera Popular (C.F.P.).

En 1974 el gobierno nacional trae una nueva misión, esta vez del Georgia Instituto Of Technology. Sus conclusiones son: ampliar las líneas de redescuento especializado, otorgar a la C.F.P., el papel de eje coordinador, crear una compañía para desarrollo de mercados, distribución de los recursos financieros entre dos fondos, uno para recursos de capital y otro para asistencia técnica, finalmente recomienda que ACOPI, organice cooperativas para la compra de materias primas. Pero el gobierno no tradujo este estudio en medidas prácticas.

Posteriormente el gobierno pone en marcha el "Plan para cerrar la brecha" el cual viene con la creación del programa DRI, plan que no da los resultados esperados pero que si logra hacer renacer la importancia de la ME, hecho que se traduce en el "Plan de Integración Nacional" en donde el gobierno pone notable interés en este problema y concibe políticas hacia el sector informal para dar soluciones al problema en sus distintas dimensiones; además hace diferenciación entre la ME y la pequeña-mediana industria.

Con esta sucesión de estudios y programas se pone de presente cómo el "sector informal" tiene cierta prelación en la acción gubernamental.

Finalmente es nuestra empresa privada la que ha tomado las riendas del asunto y mediante la creación de un programa

integral está prestando la asesoría requerida por los microempresarios. Hasta aquí este pequeño comentario que podríamos pensar es un resumen de nuestra historia en referencia a este problema.

Actualmente existen en Colombia cerca de un millón de microempresas: "la mitad de ellas son minifundios, doscientos mil son microindustrias, otras tantas se dedican al pequeño comercio, y poco menos de cien mil se reparten entre las restantes actividades terciarias. Las ME ocupan cerca de 3.2 millones de personas y generan el 56% del empleo total en la minería, el 54% en la industria manufacturera, el 53% en la agricultura y casi el 40% dentro del comercio y los servicios" (1). A estos datos podemos agregar algunos otros como: el 80% de los alimentos básicos es producido por los minifundistas, el 29% de las industrias hogareñas y el 18% de las minifábricas se ocupan de alimentos y bebidas, las tiendas son el 65% de los microcomercios, los restaurantes y cafeterías el 62% de los microservicios, 3 de cada 5 trabajadores de la microindustria producen bienes de consumo popular. Estas estadísticas nos muestran claramente que la ME posee los títulos necesarios para aspirar a ser líder en un programa económico en el cual se le dé la importancia en el crecimiento del producto.

Los programas han sido forzosamente limitados; no existen en el país centros que capaciten para el manejo de pequeños negocios; el microempresario tiene un buen conocimiento sobre su oficio pero "ignora totalmente las múltiples actividades necesarias para quien entra a administrar un negocio, lo cual es sin lugar a dudas el mayor obstáculo que debe vencer para tener éxito" (1). Tiene un gran potencial humano que está casi totalmente desperdiciado. La administración de negocios en Colombia está diseñada para preparar gente que maneje grandes empresas, nada se ha hecho para diseñarla a los ME. Afortunadamente, no todo es negativo en este sen-

---

(1) GOMEZ B., Hernando. *La ME ¿Palanca de desarrollo?* Reunión del Club de Roma, Bogotá, diciembre de 1983.

(1) CARVAJAL S., Jaime. *La ME un sector con capacidad de liderazgo.* Reunión Club de Roma, Bogotá, diciembre de 1983.

tido; el crédito con el cual se irriga a nuestro "sector informal" ha sido especialmente útil y bien manejado, las pérdidas de cartera son ínfimas. Esto se ha logrado principalmente por la labor de tecnificación hecha en las empresas privadas interesadas en estos programas.

### *Conclusiones.*

- La ME ha sido la base para el desarrollo industrial de los países industrializados.
- Cada país ha desarrollado un modelo acorde con sus características específicas.
- En Colombia es innegable la importancia del "sector informal" tanto en el aspecto económico como en el laboral.
- Se hace necesario un esfuerzo conjunto entre gobierno y empresa privada para sacar adelante este programa.
- Necesitamos instituciones docentes que capaciten personal para el manejo de pequeños negocios.
- Si se logra buen estímulo al micro-empresario podremos enfrentar el futuro con un país dentro de una mejor vida económica.

### BIBLIOGRAFIA

- CARVAJAL S., Jaime. *La Microempresa: Un sector con capacidad de liderazgo*. Conferencia ante el Club de Roma, Bogotá, diciembre de 1983.
- GOMEZ B., Hernando. TARAZONA de N., Lucía, LONDOÑO DE LA C., Juan Luis. *La Microempresa urbana: Perspectivas, promoción y Políticas*. Estudio patrocinado por la Corporación Fabricato, marzo de 1983.
- GOMEZ B., Hernando. *La Microempresa ¿palanca de desarrollo?* Conferencia ante el Club de Roma, Bogotá, diciembre de 1983.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. *Plan nacional para el desarrollo de la microempresa*. Bogotá, marzo de 1984.
- FUNDACION CARVAJAL. *Recuento del apoyo a la microempresa en Colombia*. Cali, septiembre de 1983.
- SINTESIS ECONOMICA. *Dos ilustres desconocidos*. Artículo publicado en noviembre de 1979.

# LOS RECURSOS MARITIMOS DE COLOMBIA

Capitán de Corbeta  
LUIS E. TORRES S.  
Oficial Armada Nacional

Colombia es un país que está tomando la conciencia marítima que le corresponde por su situación geográfica y la gran extensión de mar territorial y zona económica exclusiva.

Desde el año de 1969, se está estudiando en forma organizada, científica y técnica el mar colombiano, para integrarlo metódicamente al desarrollo económico del país. La comisión colombiana de Oceanografía ha efectuado cuatro seminarios cuyas conclusiones y recomendaciones han sido realizadas en gran parte por el gobierno. Afortunadamente, la oceanografía colombiana se mueve dentro de un marco definido con planes concretos buscando coordinadamente un objetivo común.

## SITUACION ACTUAL

La pesca artesanal ha recibido un gran impulso como primer paso para integrar el potencial pesquero al desarrollo económico del país, al mismo tiempo que se crean normas y técnicas para la utilización racional de ese potencial estudiado.

La acuicultura, que es una nueva técnica en Colombia, de la explotación del recurso marino, ha tenido un desarrollo considerable. Son de especial mención la ostricultura y la semilla de camarón que han mejorado la calidad de los productos, y hoy son base para la explotación artesanal y semi-industrial.

La geología marina está dando sus primeros pasos para la investigación tanto geológica como geofísica. En este campo se han obtenido algunos recursos para apoyar esta disciplina, y es así como la Armada Nacional adquirió el ARC Providencia, el cual siendo manejado por el Centro de Investigaciones Oceanográficas e Hidrográficas, de la Armada Nacional, está desarrollando trabajos del proyecto sobre la plataforma Continental.

Ingeominas creó una sección exclusiva de geología marina, aportando recursos humanos que en la actualidad trabajan en los proyectos de la zona costera del Atlántico y del Pací-



"La pesca artesanal ha recibido un gran impulso como primer paso para integrar el potencial pesquero al desarrollo económico".

fico, y en el Proyecto de estudio geológico del Archipiélago de San Andrés y Providencia. En cooperación con la Universidad Nacional y con equipos adquiridos muy modernos, se están llevando a cabo estudios sofisticados propios de la ciencia geológica, con miras a escudriñar los recursos existentes en el suelo y el subsuelo marinos.

La hidrografía es la más antigua de las disciplinas del mar desarrolladas en Colombia. Ha llevado a cabo varios trabajos de importancia como son las cartas de la Bahía de Buenaventura, de Puerto Colombia y de Cartagena; las Cartas generales del Pacífico y del Mar Caribe Colombiano, del Puerto interior de Tumaco, de aproximación al Puerto de Tumaco, del Puerto interior de San Andrés, de la Isla de San Andrés, de Bahía Colombia, de Punta de la Cruz a Cabo San Agustín, de Bahía Málaga, de Bahía Ancón de Sardinias, de aproximación a Bahía Solano y de Bahía Solano. Presta los servicios de distribución de boletines para avisos a los navegantes, y servicios de hidrografía a particulares que lo requieran. La Armada Nacional adoptó un buque de carga de 200 toneladas, para prestar este servicio; cuenta con la colaboración del Instituto Geográfico Agustín Codazzi, de Colciencias y de la Oficina Naval Oceanográfica de los Estados Unidos.

## CONSIDERACIONES GENERALES

Colombia tiene abundancia de recursos pesqueros, tanto en el Caribe como en el Pacífico, tales como camarón, atún y arenque. El consumo per cápita de productos del mar es muy bajo, y las reservas se encuentran subutilizadas, razón por la cual la industria pesquera se encuentra subdesarrollada por falta de incentivos y recursos financieros.

La minería oceánica está en proceso de investigación, y es muy poco lo que se sabe acerca del potencial minero de los mares colombianos. En la actualidad sólo se producen sal y gas, pero los prospectos de explotación de petróleo y gas a largo plazo y mar afuera, son buenos para Colombia. Las características oceanográficas dan perspectivas optimistas para

el desarrollo a largo plazo de la explotación de los módulos polimetálicos, lo mismo que para el desarrollo de energía de conversión térmica oceánica (OTEC), pero que al estar el país en óptimas condiciones de potencial hidroeléctrico y de fuentes de carbón, lo dejan con perspectivas muy remotas para su desarrollo.

Las actividades portuarias y de transporte marítimo tienen influencias preponderantes en el desarrollo interno del país. El transporte marítimo se ha incrementado muy lentamente por efecto del poco crecimiento económico interno del país, ya que este sólo podrá aumentar su capacidad de transporte únicamente con un aumento en las exportaciones, no lo contrario. Pero esto, al mismo tiempo que ahorra y gana divisas en el transporte internacional, también gasta en cantidad considerable en el mantenimiento de la flota y en la construcción de navíos. Sería un gran factor de desarrollo la construcción naval en Colombia, lo que sólo se consigue con un alto grado de industrialización y tecnificación en las áreas de maquinaria, metalmecánica, electricidad y electrónica.

En la década de los años 60, los puertos colombianos tuvieron gran actividad y se notó la posición relevante en la América Latina, pero la mala administración, unida a la exagerada carga prestacional que ha rayado en lo insólito, además del vandalismo ejecutado por los mismos trabajadores de los muelles, los llevó al desprestigio internacional, lo cual fue castigado con sobretasas y con el decaimiento del desarrollo. La mayor parte del comercio exterior colombiano pasó por los puertos Marítimos de Barranquilla, Cartagena, Santa Marta y Buenaventura, que son los únicos puertos que han tenido un mediano desarrollo. Es de notar que el Pacífico sólo cuenta con el Puerto de Buenaventura, que está en la zona del país de mayor adelanto comercial e industrial. Los pueblos con costas sobre el mar siempre se han desarrollado en una forma especial de progreso, superior al de los pueblos mediterráneos, pero en Colombia el desarrollo se ha propagado del interior del país hacia las costas. Los pueblos cuando tienen necesidades, las satisfacen y luchan contra el medio, por difícil que se presente.

Conocemos que los pueblos del norte de Europa han tenido que luchar contra el mar y los grandes cetáceos para buscar su sustento; lucha que en los tiempos primitivos se realizaba con medios rudimentarios, en condiciones por demás desfavorables para el hombre, pero el sustento que allí se encontraba justificaba el riesgo y el sacrificio. ¿Será que en nuestro medio la riqueza que de tanto se habla, es más bien un deseo que una realidad? Hoy Colombia mira al mar y todos queremos que en él se encuentre la riqueza de que tanto hablamos.

#### BIBLIOGRAFIA

Plan Maestro del desarrollo marítimo.

Plan de desarrollo y las tecnologías del mar en Colombia.

Los módulos polimetálicos para el desarrollo de Colombia. Ingeominas.



TEMAS  
VARIOS



Escultura del maestro Arenas Betancur.

# ALCANCE CULTURAL DE NUESTROS INDIGENAS

Mayor

LUIS A. SIERRA MARTINEZ

Oficial Fuerza Aérea Colombiana



Las civilizaciones importantes precolombinas en toda América, no se desarrollaron a orillas de los grandes ríos, o frente a los mares mediterráneos; buscaron las altas cumbres de los Andes o sus altiplanicies frías.

De todas las culturas americanas del pasado, tal vez las menos estudiadas han sido aquellas que se desarrollaron en nuestro territorio, debido quizá a la ausencia de pirámides, de esfinges o

coliseos; nuestros indígenas no construyeron murallas como la de China y tampoco existen ruinas como Tihuanaco y Cholula, ni han dejado un Machupichu o un Cuzco, pero somos dueños de

una maravillosa orfebrería Quimbaya, Calima y Muisca. Luce expectante una raza de artistas que fueron símbolo de un pueblo que creyó en la belleza como un dios tutelar, esperan silenciosos en actitud anhelante regios tesoros agustinianos, mudos jueces de piedra, que al transcurrir de los siglos califican el paso de las generaciones. Conviven con nosotros aún auténticos chibchas, en poblaciones cundiboyacenses como Turmequé, Ramiriquí, Guatavita, Chía o Facatativá, orgullosos de ser los portadores de una raza de indomables pero inconscientes de ser los dueños de una cultura enriquecida en una leyenda y transformada en mito que espera aún el genio cantor que recoja episodios perdidos en el tiempo e historias cargadas de valor y de enseñanzas para sublimarlas y elevarlas al pedestal de la epopeya.

Pretendo ubicar a los chibchas en la geografía y en el tiempo, hacer un resumen de las principales leyendas, analizar su origen y establecer un paralelo con aquellos mitos que constituyen el acervo de la cultura occidental.

#### *Ubicación histórica de la cultura Chibcha*

Donde quiera que hubiese aparecido el hombre, se enfrenta en los primeros siglos a una naturaleza regida por leyes desconocidas, lucha por sobrevivir en aparente desventaja con otros animales dotados de grandes colmillos o garras desafiantes pero a la postre es vencedor a pesar de su debilidad física por poseer el motor del espíritu. Lo ima-

gino desnudo devorando raíces o el muslo sangriento regalado por su habilidad adquirida con heridas, el instinto de proteger su compañera y cuidar sus hijos, se transforma en amor y nace la familia que le estimula las primeras enseñanzas sociales, abre luego sus ojos y observa el paisaje inexplicable y bello que lo rodea; entran a su mente las inquietudes de civilización infantil que desea saber el porqué de su origen, del rayo o de la lluvia, de la luna o del sol; seguramente este salvaje experimenta el calor producido al frotar, o la chispa que salta de la piedra y descubre el fuego; alrededor de la hoguera se da origen al conjunto de familias y luego al incipiente concepto de estado social, construyen sus chozas, elaboran sus propias armas, fabrican vasijas de tierra cocida, tejen sus ropas; los alfareros se perfeccionan y se inicia la extracción de los metales superficiales y con ellos se elaboran figuras que perpetúan su memoria y sus costumbres; los chibchas se encuentran en la edad de bronce de las civilizaciones, es la época propicia para la creación de pueblos con identidad de territorio y de gobierno.

Paralelamente en otras latitudes de América se desarrollan pueblos que van quemando paulatinamente etapas civilizadoras. En el sur los Incas del Perú se encuentran en pleno apogeo celebrando aproximadamente un milenio y medio de desarrollo; en el norte los Mayas que ocupan territorios centroamericanos desde el año 2.000 a.c., marcan el liderazgo cultural; en Cundinamarca y Boyacá los Chibchas que dejan referencias arqueológicas

desde el año 310 a.c., ocupan un cuarto lugar después de los Aztecas, debido quizá a que se encerraron dentro de sus fronteras, protegidos por ese ambiente natural tan pródigo y fértil.

Los Chibchas a través de los siglos pudieron concebir un sistema del universo de apariencia racional que nada tiene que envidiar a los orígenes de las civilizaciones del viejo mundo a pesar de su encierro paradisiaco. Pero saltan diferencias sustanciales; las civilizaciones de América florecen en las escarpadas faldas de los Andes o en altiplanicies frías de sus valles y no a orillas de los grandes ríos como el Tigris y el Eufrates, o el Nilo y el Ganges; tampoco fueron favorecidas por la mítica velocidad del caballo o la capacidad de carga de los grandes cuadrúpedos como el camello o el elefante.

#### *Ambiente territorial*

Bacatá, Hunza e Iraca, fueron entre otros, los centros de las comunidades indígenas Chibchas más importantes. En Bacatá, hoy Funza, residía el Zipa o Cacique General, que tenía su territorio dividido en regiones, en cada una de las cuales delegaba un cacique Ubsaque (tributador); un poco más al norte en Hunza o Tunja, residía el Zaque quien también delegaba el control regional en Caciques Ubsaques y por último en Iraca hoy Sogamoso, residía el Suamós o Sumo Sacerdote denominado también Jeque. Pero las altiplanicies de los Chibchas no era lo que hoy se ve, no había sabanas y valles tapizados de gramíneas verdes, sino gran-

des lagunas solitarias y oscuras por el frío, encerradas en ondulantes cerros cubiertos de bosques y refugio de venados; era un paraíso de equilibrio biológico saturado de frescura y aire transparente, salpicado de pantanos donde crece el junco y abunda la trucha, allí, en ese ambiente donde la belleza rodea los sentidos, nuestro aborigen chibcha, gente rústica y sin acervo cultural pero en extremo buena, sensible y soñadora, seguramente empezó a fantasear y se convirtió en un forjador de leyendas de inefable belleza buscando en ellas encontrar la explicación a sus múltiples interrogantes.

Sobre la serranía que separa el Valle de Tunja del Valle de Zaque-Zipa, a unos quince kilómetros de la ciudad de Leyva, en una laguna desolada y lúgubre enclavada en los empinados cerros (llamada hoy de San Pedro), y azotada por los vientos paramunos, surge la leyenda de la madre del linaje humano como una respuesta hermosa a su inquietud.

#### *Leyenda de Bachué*

En ese cuadro primitivo pero alegre, el chibcha soñador pensaría entonces, en una extraordinaria mujer por su belleza y fecundidad, que emerge del fondo de la laguna yerta de Iguaqué, trayendo en sus brazos al hijo del dios sol, con la noble y divina misión de unirse a él y poblar la tierra para convertirse en la progenitora del linaje humano; que transmite de generación en generación los preceptos y las leyes que deben regir en su pueblo pa-

ra culto de los dioses y para la conservación de la paz.

A pesar de que Bachué no fue linajuda como Venus, la explicación chibcha de la formación de la humanidad es bella hoy y siempre, nos emociona su riqueza y simplicidad, pero además; es importante ver como existen analogías tan marcadas con culturas que se han desarrollado a grandes distancias; quizá, debido a que necesidades idénticas determinan idénticas soluciones. Es decir que las coincidencias que puedan encontrarse en dos civilizaciones no determinan necesariamente un intercambio cultural; y en cambio el marco geográfico incide definitivamente en el temperamento y en el alma del individuo, este es el caso de un pueblo circundado por grandes lagos que vio en Bachué la solución a sus elementales angustias en términos de agua.

También los griegos moradores de tierras bañadas por el mar, hicieron del Egeo, y del Mediterráneo, la cuna de sus mitos y leyendas; en el mar sus héroes y sus hazañas se convirtieron en leyenda, sus angustias, sus sueños y esperanzas se tornan en dioses, se diviniza el agua y se hace brotar de su seno la idea de Dios; de sus tranquilas aguas brota Afrodita la diosa del amor y de su tormentoso ponto (mar) emerge Poseidón. Es así como el agua se convierte en fuente de leyendas y mitologías que dan origen al Panteísmo Helénico que tanto ha influido en la cultura occidental.

### *Mito sobre la creación del sol y la luna*

La leyenda de Bachué le resuelve a los nativos chibchas algunas de sus inquietudes pero aún no pueden entender el sol y la luna, la luz y la oscuridad. Se dice que el Cacique de la Iraca y su sobrino el Cacique Ramiriquí, eran los únicos habitantes de la tierra oscura y desolada decidieron entonces poblarla, haciendo con sus manos pequeños muñecos de barro y simultáneamente hermosas figuras femeninas de bambú... luego les dieron el sople divino de la vida y la pareja corrió alegre por la campiña a poblar la tierra.

Ramiriquí entonces, subió a las alturas a traer la luz y fue tan alto que se convirtió en sol; el cacique Iracá, sorprendido subió también a las alturas para convertirse en luna e iluminar la noche.

Quien no piensa en el Génesis al conocer esta leyenda y se imagina al Dios creador de la vida modelando hombres de arcilla al igual que los caciques de Iraca y Ramiriquí, estas coincidencias aparentes, hacen pensar quizá en un origen común de las razas y los pueblos, o de nuevo nos concluye que ante inquietudes similares surgen idénticas respuestas. Sólo existe una variante y es el origen de la mujer; en el Génesis vemos como la forma de la costilla de Adán y quizá esto le determina desde el primer instante de la historia su carácter sumiso y dependiente que da origen al Patriarca bíblico y que hoy, al otro extremo de los siglos se denomi-

na machismo y representa un reto de rebeldía en las nuevas generaciones de mujeres; los chibchas en cambio ven en la mujer un ser muy bello nacido de la esbeltez de los bambúes y se adhieren a ellas como la fuente de la vida sin responsabilizarlas de sus fallas como lo hizo Adán al sentirse desnudo en el paraíso.

Además del origen de la luz descrito en el ascenso del Caci que Ramiriquí, los chibchas también daban credulidad al dios astral Chiminigagua. Según ellos, encerraba la luz y la esparcía sobre la tierra utilizando aves negras de cuyos picos fluían chorros de resplandor y sobre el mundo ya iluminado creó los seres y las cosas. Esto es una aparente contradicción con el poder del refulgente Ramiriquí, pero se debe a que a pesar de compartir las confederaciones chibchas ciertas creencias y mitos, en algunos se conservaban rasgos específicos que no habían sido imitados por otras tribus.

Chiminigagua no era motivo de culto alguno, pero su carácter omnipotente y creador eran irrefutables; esta última parte dispone y plantea una concepción de dios de altísimo valor teológico que algunos analistas comparan con el creador de todas las cosas de la Iglesia Católica, sorprendentes avances de su teogonía, le dan valor al nivel intelectual de estas culturas que poco deben envidiar a los griegos o a los judíos.

#### *Bochica y Chibchacum*

Aunque las tradiciones de los pueblos de las dos Américas casi separados por la geografía del

Istmo de Panamá no señalan relaciones íntimas entre ellos, el origen de las revoluciones políticas y religiosas de los pueblos de Anahuac, de Cundinamarca y del Cuzco, de donde partieron las civilizaciones precolombinas, son sospechosamente semejantes; Quetzalcóatl, misterioso hombre de carácter religioso, civilizador de aquellas tribus centroamericanas, apareció inexplicablemente desde las riberas del Golfo de México; Manco Capac, hijo del sol; surge en la laguna de Titicaca, y establece en el Cuzco el centro de difusión de sus doctrinas y leyes civilizadoras; Bochica aparece también en la sabana de Cundinamarca y Boyacá en forma misteriosa.

Curiosamente todos ellos reunieron las tribus dispersas y bárbaras, constituyendo con ellas una nación bien organizada, les asignaron sus jefes y les enseñaron el canto al sol y algunas técnicas de cultivo y después de dictar algunas leyes civilizadoras desaparecieron también misteriosamente.

Chibchacum designado como báculo de los Chibchas de Bacatá, fue un dios protector que permanecía al lado de su tribu; alguna vez colérico y ofendido por las blasfemias de su pueblo, inundó la sabana e hizo desbordar los ríos Tibitó y Funza y llover continuamente por muchos días (algunos historiadores aseguran que llovió durante 61 días). El pueblo angustiado elevó sus plegarias al dios Bochica a quien le habían asignado mayor jerarquía y él acudió sobre el arco iris, desde donde lanzó una vara

de oro hacia el sur que abrió un enorme abismo por donde evacuaron las aguas y se salvó el pueblo chibcha; el desautorizado Chibchacum fue castigado por Bochica por haber sido tan despiadado con el pueblo chibcha y fue obligado a cargar la tierra sobre sus hombros como el atlante griego, este nuevo Atlas chibcha, tenía que pasar el mundo de un hombro a otro para descansar y su esfuerzo titánico producía terremotos.

De nuevo aparecen las coincidencias extraordinarias y... "Yavé ofendido grandemente viendo que la tierra estaba todo corrompida ante Dios y llena toda de violencia... se abrieron las cataratas del cielo y estuvo lloviendo durante 40 días y 40 noches",<sup>(1)</sup> me pregunto también si el diluvio chibcha es también contemporáneo con el diluvio bíblico o quizá sea el mismo o si el atlante griego es también el dios Chibchacum, que paga su castigo, y aún más, me atrevo a pensar si Bochica, Manco Capac o Quetzalcóatl, fueron profetas enviados a sus respectivos mundos por un Dios único, con misiones de orientación y enseñanza similares a las cumplidas en sus respectivos pueblos y tiempos por Mahoma, Buda o Cristo, seguramente a los ojos de los mojigatos aparezca como una afirmación absurda, pero ante tanta coincidencia, qué imaginación no se extravía en la divagación frente a los innumerales caminos que observa al adelantarse la investigación.

### *Concepto ultraterreno*

El hombre se halla a sí mismo cuando establece sus límites con lo que le es distinto. Al distinguirse mentalmente de los dioses, de los animales y de las plantas, el hombre se descubre como ser independiente y con perfiles únicos dentro del escenario de la creación y portador de un halo divino que permanece con su cuerpo mientras vive sobre la tierra.

Los chibchas creen en esa alma que al morir se separa del cuerpo, convirtiéndola en espíritu, pero la vida futura de éste depende en cierta medida del conveniente enterramiento de su envoltura material, y de la corrección de su vida terrenal. El entierro no persigue cosa distinta que ocultar a los ojos de los vivientes, el proceso macabro de la descomposición y asegurar para el difunto un traslado propicio a la vida futura mediante los rituales religiosos y fastuosas ceremonias.

Se afirma también que los chibchas creían en un juicio final, pero a pesar de todo, al igual que los griegos y los romanos, era preciso observar los ritos y las tradiciones porque de otra forma su alma andaría errante mostrándose a los vivos hasta el día que su cuerpo recibiera sepultura conforme a las reglas. Los Chibchas, de acuerdo a la importancia del difunto y su nivel económico, envolvían el cadáver en mantos adornados con joyas, le colocaban sobre el hombro una mochila de ayo<sup>(2)</sup> y el po-

(1) Sagrada Biblia. Génesis.

(2) ayo - calabazo.

poro (3), dejaban a su lado armas defensivas y ofensivas y muchas múcuras repletas de alimentos y de chicha y en algunos casos, enterraban junto al difunto a sus mujeres y a los más solícitos sirvientes o algunos de sus más fieles soldados, todo esto parece obedecer a las concepciones de la vida futura como repetición monótona de la vida presente y hace recordar a las tumbas faraónica de la civilización egipcia. Los chibchas creían que sus almas salían de los cuerpos, bajaban al fondo de la tierra por unos caminos y barrancos de tierra amarilla y negra, teniendo que pasar por un gran río en unas débiles balsas fabricadas con tela de araña; llegando al término del viaje, encontraban sus labranzas, sus mujeres y servidumbres, sus riquezas y todo lo que constituía sus hogares ¿No tiene acaso la vida de ultratumba descrita por los chibchas un parecido con la tierra de Hades y Perséfone que menciona La Odissea en las aventuras de Ulises al llegar a los confines del océano a hablar con las almas de sus héroes, de su madre o de sus amigos ya difuntos?

Aunque algo diversa en su concepción, esta idea de un éxodo al país de ultratumba, tiene grandísima importancia en las religiones orientales, las circunstancias del paso de un río subterráneo es absolutamente de origen mediterráneo, ya que los más adelantados pueblos ribereños de aquel mar así lo creyeron, según las

antiguas religiones. Lo creyeron los egipcios, los fenicios y los griegos.

Existen en la cultura chibcha, gran cantidad de circunstancias que nos hace recordar por su afinidad la antiquísima civilización del Egipto prefaraónico. Hacia el quinto milenio a.c., vemos los signos alfabéticos y luego la escritura jeroglífica similares a los pintados en Cundinamarca, Sogamoso y Ramiriquí; el culto solar común a los dos pueblos, el culto a los muertos, el embalsamamiento de cadáveres y sus preparativos para una vida de ultratumba y en el más allá el encuentro con una vida de labranzas y cultivos como los egipcios en los huertos de Osiris y de Isis.

#### *El Olimpo Chibcha*

Al igual que los helenos de la antigua Grecia, crearon un olimpo de dioses y se imaginaron al dios Zéus, con su corte de musas y héroes. Los chibchas presentan también una divinización de fuerzas naturales y de fenómenos celestes como una proyección sobre la vida mítica de la importancia que el sol y el agua tenían para la prosperidad de los cultivos. Como principio creador y dios supremo presentan a Chiminigagua, como concreción accidental de esta fuerza, adoraban ellos al sol (Zuhé) y lo humanizaban con Bochica o con Ramiriquí, y la luna con (Chía) o con el Cacique de Iraca; la principal divinidad acuática era Bachué, símbolo de fecundidad y pobladora de la tierra, quizá confrontable a Afrodita o a Venus, una serie de deidades diversas y se-

(3) poporo - vasija chibcha, luce en el anverso de las monedas de \$ 20.00 colombianas.

cundarias enriquecen la fantasía; Cuchaviva, representa el arco iris, Marte, el dios de la guerra, se llamaría Chibrafruime, y a él dirigían sus plegarias cuando el conflicto guerrero amenazaba su seguridad; Chibchacum, reemplaza en su titánico esfuerzo de cargar el mundo; y Tomagata, Zaque de Hunza e hijo del sol es como un gigantesco cíclope griego con sus cuatro orejas y un solo ojo, pero aún más, al igual que en la Grecia antigua, Baco presidía los festines y parrandas como dios del vino, en la tierra chibcha Nemcatacoa-Fo lo hacía exaltando la alegría con bailes y ritos como el dios de la chicha y la embriaguez.

#### CONCLUSION

Las civilizaciones importantes precolombinas en toda América, no se desarrollaron a orillas de

los grandes ríos, o frente a los mares mediterráneos; buscaron las altas cumbres de los Andes o sus altiplanicies frías.

Los chibchas encerrados dentro de la frontera de un imperio paradisiaco, dieron origen a fantásticas leyendas que el tiempo convirtió en mito, con los cuales pretendieron explicarse su origen y la razón de innumerables fenómenos, pero al confrontárseles con los orígenes de la civilización occidental, aparecen sorprendentes congruencias que no tienen una explicación satisfactoria. Al analizar el presunto intercambio cultural por sucederse en diferentes latitudes y grandes distancias no se ven posibilidades conocidas de comunicación, pero que se determina y comprueba una premisa fundamental en el estudio de los pueblos: "A inquietudes similares, surgen idénticas respuestas".

#### BIBLIOGRAFIA

- Los hombres de El Dorado.* Eduardo Posada. Biblioteca Colombiana de Cultura. Colección Popular. Bogotá, 1972.
- La Civilización Chibcha.* Miguel de Triana. Biblioteca Banco Popular. Bogotá, 1970.
- De los Chibchas a la Colonia y a la República.* Guillermo Hernández Rodríguez. Biblioteca Básica Colombiana. Bogotá, 1975.
- El Dorado.* Liborio Zerda. Biblioteca Banco Popular. Bogotá, 1972.
- El Libro de los Pueblos.* George Beal. Versión española. Editorial Norma. Bogotá, 1978.
- Sagrada Biblia.* Eloino Nacar F. y Alberto Colunga Cueto. Biblioteca de Autores Cristianos. Madrid, 1975.
- Mitos, Leyendas y dioses Chibchas.* Jesús Arango Cano. Plaza y Janés. Edición Colombia.
- Los Chibchas antes de la Conquista Española.* Vicente Restrepo. Biblioteca Banco Popular. Bogotá, 1972.
- Antología de Mitos Aborígenes Colombianos.* Fray Javier Montoya Sánchez. Medellín, 1979.
- Noticias Históricas.* Fray Pedro Simón. Tomo II.

# LOS SOLDADOS DE LA PAZ

Coronel  
FRANCISCO GOMEZ LAVERDE  
Oficial del Ejército



Cuando las grandes tragedias, en la vida de los pueblos se avecinan, las gentes sienten miedo, temor profundo de perder lo irreparable y las mentes y las almas buscan un salvador: un hombre que se sacrifique, si es necesario para defender a su pueblo, un soldado de acero.

Cuando el transcurrir de la vida, sus sombras no se quieren interpretar, el soldado no se valora de acero sino se reduce a "soldadito de azúcar", como lo denomina un columnista colombiano. Es entonces cuando los grupos se sienten valientes, capaces de capear el temporal con las velas desplegadas, sin observar la tormenta que oscurece el horizonte. El soldado sonríe y espera....

Los apátridas escondidos en las montañas, en los valles y en las ciudades preparan sus asaltos, cuando las gentes que se creen seguras, duermen. El soldado vela... sus armas están silenciosas, pero su escudo de valor y de hombría están listos para cubrir con su estatura de gigante, a su pueblo inocente del peligro que lo acecha. El soldado se prepara en silencio cuando los incautos, los que no quieren ver, se cubren con la noche, derrochan optimismo y afilan su pluma para atacar al soldado que cuida la heredad.

Pero, ¡ay!, de los caídos, si los guerrilleros o los bandidos o los terroristas los abaten o los derrotan, porque entonces los formadores del soldado fueron inferiores a esos hombres que les confiaron para la defensa de los valores patrios, es entonces cuando se afirma que los hombres con uniforme o si el, en defensa de la Patria, mueren de pie. Si sus intereses políticos, económicos y de clase están amenazados y los soldados viven, sin sacrificarse por ellos, esto es incalificable. Se supone, dicen, que el soldado debe estar preparado para su sacrificio, cuando su Patria, la de ellos, se sienta lesionada.

El terrorista, el bandolero, se esconde en sus cuevas de la montaña, cruza ríos, baja a los valles, actúa de día o de noche, dispone de armas modernas, de apoyo económico y político y le temen los que lo tienen todo y creen perderlo. Lo debe derrotar un soldado de acero, sin recursos apropiados, con hambre de comprensión de parte de quienes tanto le exigen cuando tienen miedo.

Ese soldado de acero, que se muere de pie, es el pueblo sin clases, es el holocausto que se lanza a las fauces del terror cuando se siente miedo.

Los delincuentes pretenden apoderarse del poder por las armas y crear un sistema que rompa el democrático que rige en Colombia, destruyéndolo hasta sus cimientos, como afirmaba Lenin, sin dejar piedra sobre piedra. Si el pueblo se manifiesta y quiere mantener los valores positivos de los fundamentos democráticos, no nos intimidarán las amenazas, ni nuestras gentes serán sacrificadas, tendremos la conquista de la igualdad de oportunidades para todos, trabajo para los que puedan trabajar, seguridad para quienes la necesitan, libertad civil y elevación del nivel de vida.

Tenemos problemas para el logro de las metas propuestas pero no será el desorden, el asalto, el secuestro y el crimen generalizado, la panacea en las soluciones de ellos.

Los paros permanentes que interrumpen con el sabotaje a la precaria industria, la ocupación de embajadas y templos puede que constituyan un medio de publicidad negra, pero a precio de la economía, del prestigio internacional y de alejar al inversionista. Con estas prácticas las fábricas producirán menos, los precios se elevarán en espiral y el salario perderá su poder adquisitivo.

Se critica el presupuesto para la defensa nacional, pero no se analiza que la turbación diaria del orden público en una u otras regiones del país, obliga a consumirlo, en sumas inconmensurables, como transporte de tropas, patrullajes, desgaste de vestuario, destrucción de equipos, etc. Es cómo el desorden público que estamos viviendo a nombre de una libertad que no entendemos, convierte a la maquinaria del Estado en una trituradora de billetes; alimentada con el esfuerzo de la economía privada y el precio insostenible de un régimen fiscal en ascenso tributario.

El escudo que ampara las libertades de que hablaba Roosevelt en 1941, frente a la dictadura de las mafias y del crimen organizado, es el soldado que las defiende a precio de lo único irreparable, su vida.

Seguirán muriendo los soldados de acero, hasta tanto los industriales del crimen y de la política, de cal en el foso, no desistan de su propósito de desorden y caos.

Somos partidarios de la igualdad económica y social, acompañada por la justicia, la dignidad humana, la moralidad y el trabajo, porque sin estas realidades, la democracia no será nunca sino un código de mentiras.

Si la marca de su carro es Alemana, Sueca,  
Francesa, Inglesa, Japonesa, Americana, Rusa,  
Italiana, Coreana, Brasileira, Colombiana...

**ESSO SUPER SF**  
es la marca de su aceite.

**SU PROXIMO  
CAMBIO DE ACEITE**

**ACEITE ESSO SUPER SF  
MULTIGRADO**  
La Más Alta Calidad  
En El Mercado.

- Ahorra combustible.
- Prolonga la vida del motor.
- Evita el desgaste.
- Y resiste mayor kilometraje entre cambios de aceite.



Pida ACEITE ESSO SUPER SF  
en cualquier Estación de Servicio  
Esso, o donde acostumbre hacer  
su cambio de aceite.



**Alta Tecnología**  
en Permanente Evolución.

# LA SENTENCIA: Novus Ordo Seclorum

Doctor  
ENRIQUE PARIS Z.



Novus Ordo Seclorum es la sentencia que se halla impresa en el *Gran Sello* de los Estados Unidos de América, en el envés de el Escudo de esta gran nación cuando fue adoptado hace 200 años tal como aparece la fecha 1776 en números romanos "MDCCLXXVI", en la primera fila de piedra de la base en la Gran Pirámide de Gizet como se ve en todos los billetes de ONE DOLAR. Este gran sello, como documento real e histórico indica la filosofía esotérica o espiritual que fue tomada como fundamento para la formación de los Estados Unidos que desde seis mil años antes ya estaba prevista como lo veremos más adelante.

Los Estados Unidos estaban designados como un importante punto de partida hacia la evolución de una clase de ciudadanos y civilización conductiva a una sociedad igualitaria. Durante la época revolucionaria de 1770, cuando las colonias

fueron persuadidas de separarse de Inglaterra ya había hombres de grandesa disponibles para guiar la emergente Nación; Franklin, Jefferson, Medison y Washington obraron en forma de establecer la organización política conducente a plasmar los ideales e ideas de entonces. La filosofía dominante estaba basada en las doctrinas del racionalismo, separación de la Iglesia y el Estado, la falacia del derecho divino de los Reyes, igualdad humana, democracia, el derecho de propiedad y los misterios de una resurgente fracmasonería en Francia. Ese era el ambiente. La fe, visión, fortaleza de esos fundadores era el resultado de su preparación. Ellos guiaron la nueva nación con el pre-conocimiento de que el éxito estaba asegurado. El estilo radical expresado en la Declaración de Independencia, la Constitución de los Estados Unidos y el Estatuto de Derechos o Bill of Rights, son documentos de tal altura, magnitud y precisión que están considerados por la humanidad como hitos milenarios y actos supremos de los hombres.

Esa nueva y tierna nación no podía arriesgarse ya desde el comienzo o para el comienzo de su formación a declarar que era el nuevo orden del mundo si no tenía planes, preparación y antecedentes para empresa de tanta magnitud. No podía concebirse sino mediante el conocimiento de grandes y profundas vicisitudes, sufrimientos y adversidades anteriores, vividas y experimentadas. La organización de los Estados Unidos venía evolucionándose desde milenios con el fin de preservar para la humanidad ciertos principios morales y verdades de la existencia llamados a desaparecer.

Remontándonos a 7.000 años atrás y luego descendiendo cronológicamente en la historia, nos encontramos con la raza roja que ocupaba el continente austral hoy sumergido, llamado Atlántida por Platón de acuerdo con las tradiciones egipcias. Un gran cataclismo la destruyó en parte y dispersó sus restos. Muchas razas polinésicas, así como los indios de la América del Norte y los Aztecas que Hernán Cortés encontró en México, son los sobrevivientes de la antigua raza roja cuya civilización para siempre perdida, tuvo sus días de gloria y de esplendor. La raza roja ha dejado entre otros testimonios de sí, la Esfinge colosal cerca a la Gran Pirámide de Gizet. La esfinge la esculpió el más antiguo sacerdocio humano. Una cabeza de hombre surge de un cuero de toro con garras de

león que pliega sobre sus flancos sus alas de águila. En esa combinación del toro, el león, el águila y el hombre están también encerrados los cuatro animales de la visión de Ezequiel, representando los cuatro elementos constitutivos del microcosmos y del macrocosmos: el agua, la tierra, el aire y el fuego. La solución del enigma de la Esfinge es el hombre, el microcosmos, el agente divino que resume todos los elementos y todas las fuerzas de la naturaleza. Luego desde la época aria a través del período turbulento que siguió a los tiempos védicos, hasta la conquista persa y la época alejandrina es decir un lapso de más de cinco mil años. Egipto fue la fortaleza de las más puras y elevadas doctrinas, cuyo conjunto constituye la ciencia de los principios que podríamos llamar la ortodoxia esotérica de la humanidad. Egipto conservó el viejo fondo de su teología oculta y su organización sacerdotal. Resistió a los siglos como la pirámide de Gizet, semienterrada en las arenas pero intacta. A la difusión del culto popular de Isis y de Osiris corresponde la organización interior y sabia de los pequeños y los grandes misterios.

Se rodeó de barreras casi infranqueables, de peligros terribles. Se inventaron las pruebas morales, se exigió el juramento del silencio y fue rigurosamente aplicada la pena de muerte contra los que divulgaban el menor detalle de los misterios. Gracias a esta organización severa Egipto no sólo se convirtió en el refugio de la doctrina esotérica; sino en el crisol de una resurrección nacional y en la escuela de las religiones futuras. La esfinge esa primera creación de Egipto, se ha convertido en su símbolo principal. Este animal colosal recostado sobre una colina de granito, delante de la cadena de los montes de Libia, contemplaba al inmenso mar quebrándose a sus pies. Dentro de sus garras, la Escuela de los Misterios construyó los laberintos subterráneos y el pequeño templo que servirían de taller y escuela para la construcción de la Gran Pirámide de Gizet, a la que quedaron conectados. La pirámide es una obra maestra de precisión que sus dimensiones revelaran ciertas igualdades de las matemáticas con la astronomía. (Fotografía de la pirámide ver figura N° 1). Los constructores de la pirámide sabían que el sol y sus planetas giraban al rededor de un Sol Central que está a millones de millas de distancia y que se requiere un poco menos de 26.000 años para una

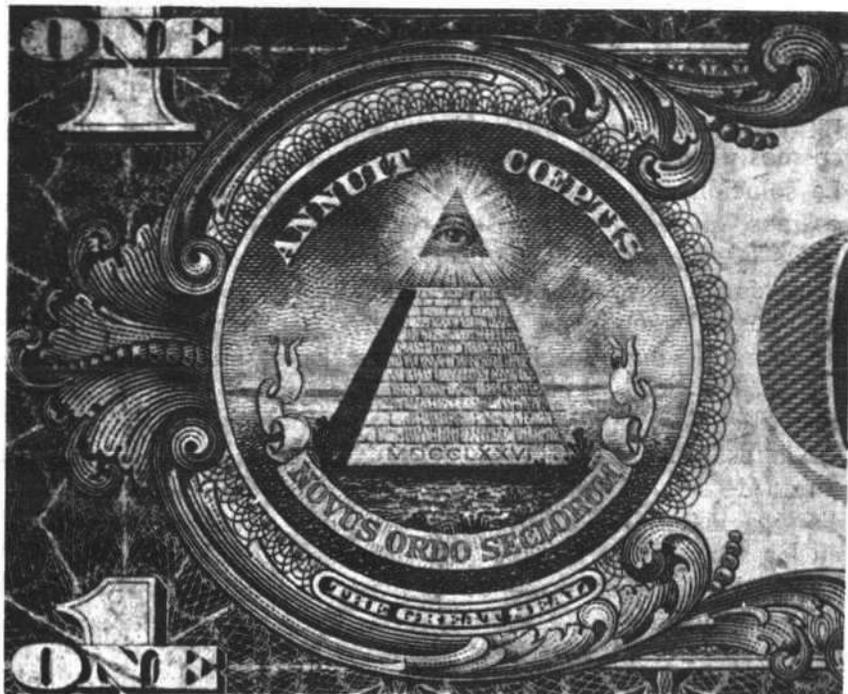


Figura Nº 1

“Los constructores de la pirámide sabían que el sol y sus planetas giraban al rededor de un Sol Central. La orbita se dividía en doce partes que eran las correspondientes a los doce signos del zodiaco”.

revolución completa. A esta órbita se la dividía en doce partes correspondientes a los doce signos del Zodiaco. Sabía que nuestro sistema solar gasta un poco más de 2.100 años para pasar de un signo a otro; lo que se denomina una edad, era la dispensación que los astrónomos llaman la preseción de los equinoccios. La pirámide que fue construida hace 6.700 años, descansa en un cuadro que es exactamente 36.524.2 pulgadas en perímetro. Una centésima de esta sifra es 365.242 que es el número preciso de días en un año solar. Su eje es de 5.813 pulgadas desde la base y esta cifra es igual al radio de un círculo de 36.524.2 pulgadas de circunferencia. La unidad de medida es la pulgada o pulgada piramidal, la cual es precisamente 1/500.000.000 del diámetro de la tierra tomado de su eje polar, lo que revela una inteligencia, tecnología y ciencia

de grado superior. El lenguaje usado en matemáticas y en la pirámide es la pulgada piramidal que es la misma que la pulgada inglesa, por lo cual, la pulgada es la llave de la pirámide.

OSIRIS. Muchos de los adherentes a la filosofía o doctrina que hizo grandes a Lemuria y Atlántis marcharon al Norte de Africa antes de que estos continentes se sumergieran, capitaneados por Osiris, llamado la inteligencia soberana; quien portaba la doctrina de Melquisedeck, Rey de Justicia y de paz. Los Osirios llevaron a la reliquia o el Arca de Oro de la alianza. Osiris llegó a ser la deidad más sublime de todos los tiempos en Egipto. Su jeroglífico representado por un ojo "un triángulo" "que todo lo ve", ilumina la imagen de la pirámide de Gizet estampada en el Gran Sello de los Estados Unidos de América. Después de 3.800 años de la destrucción de Atlántis, a un pueblo de raza semítica blanca que se había infiltrado pacíficamente a Egipto por las fronteras de Etiopía, llamado de los Hicksos, poseedores de excelsas cualidades, les fue asignada la misión de construir la pirámide de Gizet. Los Hicksos Reyes pastores dominaron al Egipto por 800 años y terminada su misión emigraron a Fenicia la "Tierra Santa" y las Islas Británicas. En este último país construyeron el Stonchenge Cirele que contiene las mismas informaciones exactas astronómicas y geométricas si se miden con la pulgada inglesa. Los Hicksos dejaron como herencia a los británicos y a los Hebreos la pulgada piramidal como llave de sus secretos.



ESTADOS UNIDOS DE AMERICA



**Sabemos  
que**

**Colombia nos  
necesita y nos  
esforzamos por  
cumplir nuestro  
compromiso de  
buscar petróleo y**

**de abastecer el  
territorio nacional con  
sus derivados. Nuestras  
realizaciones son la base  
del progreso del país.**

**Ahorra combustible:  
Colombia te lo reclama.**



**ECOPETROL**



Patrimonio y esfuerzo  
de Colombianos

**EMPRESA COLOMBIANA DE PETROLEOS**

# UNA CONTRIBUCION A LOS ESCRITORES MILITARES

Mayor (E.M.)

JUAN EMILIO CHEYRE ESPINOSA

Oficial Ejército Chileno

Profesor de historia militar y estrategia  
de la academia de guerra del Ejército.

## *Generalidades.*

Numerosas son las oportunidades en que militares, ya sea producto de un gusto especial, o bien como necesidad propia de su actividad, desean o deben escribir artículos, trabajos de investigación, ensayos, memorias para diferentes cursos y otros documentos como los ya detallados. En dicha labor creativa intelectual, nuestra tradición militar chilena, muestra numerosos autores, interesantes obras y una vasta y permanente publicación de escritos, lo cual ratifica el sólido prestigio de la formación en el estudio y la investigación de nuestros oficiales.

Sin embargo, al haber tenido la oportunidad de ser un lector de esos temas por muchos años y al haber también podido incursionar en varias publicaciones especializadas, de temas político-estratégicos, históricos y de RR. II., nacionales y extranjeros, se han podido comprobar en un modesto juicio personal, los siguientes aspectos fundamentales, en relación a la materia que se pretende plantear:

- Nuestros escritos militares tienen un nivel muy adecuado, una profundidad rigurosa y denotan investigación, creación y normalmente son claros en relación a su objeto central. Estas características se encuentran también presentes en las publicaciones civiles y militares, a las que se hacía referencia en el párrafo anterior.
- Las publicaciones militares nacionales no usan Bibliografía, notas de pie de página y referencias bibliográficas, que avalen, refuercen, aclaren o complementen información que efectivamente emplean, pero a la cual no hacen mención conforme a las normas tradicionales que rigen estas materias. Ello produce que excelentes trabajos pierdan rigor y aparezcan incompletos, como producto de un aspecto formal secundario, pero importante.

Dicha realidad contrasta con publicaciones o escritos especializados militares y civiles, ya sea nacionales o extranjeros, que en estos aspectos son detallados, logrando así quien escribe, aclarar y complementar su propia creación, con opiniones y referencias que avalan o refuerzan su texto.

Es por la realidad descrita que se ha incursionado en las normas tradicionales que rigen estas materias y se pretende en breve síntesis, exponer lo fundamental de ellas, a fin de que sirvan como un antecedente que permita al ser utilizado, mejorar aún más nuestras excelentes publicaciones militares.

#### *Objeto del presente Artículo.*

Estructurar conforme a las normas tradicionales en vigencia (1) un procedimiento que pueda ser utilizado por los escritores militares para incluir en sus trabajos adecuadamente los siguientes elementos.

- Notas de pie de página.
- Referencias Bibliográficas.
- Bibliografías.

---

(1) Estas normas se encuentran publicadas en diferentes libros y ediciones especializadas. Ellas, en general, son coincidentes en las materias que tratan, presentando pequeñas diferencias formales en cuanto a uso de puntuación entre dato y dato, abreviaturas, etc. En el presente trabajo se utilizan las más comunes usadas en el ámbito nacional.

## DESARROLLO DE LA MATERIA

### A. *Conceptos generales de cada uno de los elementos mencionados.*

#### 1. *Notas de pie de página* (2)

Ellas, como su nombre lo indica, se colocan en el extremo inferior de la página donde se encuentra la referencia en la cual se han originado.

Su uso normal persigue alguno de los siguientes propósitos:

- a. Ampliación de puntos específicos de trabajo, mediante una opinión complementaria del autor.
- b. Citar una fuente de información cuando ella es la observación personal del autor, o bien, corresponde a experiencias o hechos de conocimiento general.

#### 2. *Referencias Bibliográficas* (3)

Al igual que las anteriores, ellas van en el extremo inferior de la página donde se encuentre el texto que se ha extraído en forma textual o en cuanto a su idea general, de otro autor.

Su uso normal persigue alguno de los siguientes propósitos:

- a. Citar la fuente donde se ha originado un concepto que siendo utilizado por el autor del texto no es original, sino que corresponde al pensamiento de otro autor o a la publicación en algún escrito de varios autores, diarios, revistas, órganos de investigación, etc.
- b. Citar la fuente donde se ha originado un concepto que el autor copia textualmente en su texto, a fin de identificar el origen de esa información que transcribe.

---

(2) South African Defence Force, *Conventions of Service Writing* (Pretoria: SA Army College Staff Paper, 1980), p. B-7.

(3) Kate Turabian, *A Manual for Writers of Term Papers, Theses, and Dissertations*. (Chicago: University of Chicago Press, 1969), pp. 78-81.

### 3. *Bibliografía* (4)

Este concepto se refiere a cualquier documento usado por el autor de un escrito, en el cual se ha basado para obtener información del mismo.

Ella debe incluir todo tipo de fuentes consultadas, sean textos, documentos de archivo, ensayos, periódicos, diarios, etc.

La Bibliografía es ubicada al final del texto del artículo o de la obra.

#### B. *Errores más comunes que se detectan en los escritos y publicaciones militares en relación a la materia.*

Del análisis de nuestros escritos militares y tomando como base conceptual para cada uno de los aspectos que nos interesan la ya descrita anteriormente, es posible poder establecer que nuestros errores más comunes son:

1. No usar notas de pie de página, con lo cual el autor se priva de la oportunidad de completar o aclarar una idea que desarrollada en el texto, puede encontrarse incompleta o poco clara.
2. No usar referencias bibliográficas, con lo que el autor no avala debidamente opiniones que no le pertenecen, provocando por una parte un uso indebido de ideas que no son propias y por otra, no dando al lector la oportunidad de conocer fuentes, que al estar citadas, le permitirían poder recurrir a ellas.
3. Detallar normalmente al final del artículo o publicación, una Bibliografía genérica y que al no haberse citado en el texto, puede corresponder a un listado de tipo poco serio, o bien si fue efectivamente usada, no poder establecer la relación con la materia con la cual se vincula.
4. No respetar un cierto orden formal establecido que rige los procedimientos para escribir notas de pie de página, referencias bibliográficas y bibliografías.

---

(4) *Op. Cit.* Turabian, pp. 125-127.

### C. *Proposiciones para solucionar los errores detectados.*

#### 1. *Norma General.*

El primer paso que se propone para mejorar nuestras publicaciones militares es cómo cada autor procede a utilizar los elementos antes descritos en sus publicaciones, con el propósito que se ha detallado en el objetivo de cada uno de ellos.

Al hacerlo se ganará en claridad, se completarán los antecedentes dando al lector más información, que le permitirá una mejor comprensión y le facilitará profundizar en el tema. Asimismo, se obtendrá mayor rigor en la investigación o trabajo y, finalmente, se actuará en forma absolutamente transparente, en cuanto a especificar las que son ideas propias y las que pertenecen a otros autores.

#### 2. *Forma específica.*

A fin de solucionar el aspecto formal de procedimiento para escribir adecuadamente estos antecedentes, a continuación se detallan normas que permiten desarrollar una metodología:

##### a. *Con respecto a las notas de pie de página.*<sup>(5)</sup>

— Ejemplo que ilustra procedimiento para ampliar la idea del autor:

En el Texto:

Como quiero que sea la protección completa mediante una destrucción preventiva de los medios adversos, aparece como terriblemente problemática. (1)

Nota de pie de página:

1. Esta conclusión necesaria (singularmente, por ejemplo, con el desarrollo de los submarinos) no contradice la teoría norteamericana reciente que prefiere hablar de una táctica contra fuerzas antes que de una táctica contra ciudades. Volveremos sobre este punto a propósito de la disuasión.

---

(5) He utilizado el procedimiento que usan diferentes autores para complementar sus ideas. Para ello se han transcrito citas textuales de publicaciones de investigación en temas militares y económicos.

- Ejemplo que ilustra procedimiento para citar fuente correspondiente a observación o experiencia:

En el texto:

Claramente, en este sistema el Banco Central enfrenta, dentro de las restricciones que le hemos impuesto, un trade off entre el monto captado de señoreaje y la probabilidad de crisis cambiaria. Esas restricciones son extremadamente fuertes en relación a la experiencia histórica y, en particular, eliminan la posibilidad que para contrarrestar los efectos de una menor demanda por la moneda nacional y de la aparente mayor demanda por la moneda extranjera, el Banco Central expande su crédito interno, lo que termina precipitando una crisis cambiaria mayor. (16)

Nota de pie de página:

16. Las experiencias recientes de Chile y Uruguay muestran que aún si las reservas son superiores a la emisión, no puede afirmarse que sean suficientes frente a una corrida contra la moneda nacional. Como el gobierno no está dispuesto a cubrir los costos, que se derivan de esta corrida, especialmente el aumento de las tasas de interés, se expande el crédito interno del Banco Central y eventualmente las reservas se agotan.

b. *Con respecto a referencias bibliográficas.*<sup>(6)</sup>

Al final de la frase que se ha transcrito textualmente o de la afirmación que se deriva de un documento determinado, se coloca un número árabe sobre la línea de escritura. Estos números son correlativos y ellos se utilizan para este propósito como, asimismo, para las notas de pie de página.

La referencia debe ir al término de la página en que aparece el número y se separa del texto por medio de un doble espacio con respecto a la última línea de este.

El número de la nota se coloca al fondo de la página en la misma posición que un número de párrafo. La segunda, tercera y siguientes líneas del texto de la nota estarán en línea con la primera línea y no de bajo del número.

---

(6) *Op. Cit.* Turabian, pp. 132-143.

En general, la información que se coloca en estas Referencias cubre los siguientes aspectos, en relación a la fuente que se utiliza:

- Nombre y apellido del autor.
- Título de la fuente completo.
- Año de publicación.
- Nombre del editor.
- Ciudad de la Editorial.
- Páginas totales o páginas específicas donde se ha obtenido el antecedente.

A continuación serán desarrollados algunos ejemplos que detallan la forma normal, en los casos más frecuentes:

- Libros de un autor:
  4. Leo Hamon, *Estrategia contra la Guerra* (Madrid: Ediciones Guadarrama, 1969), p. 52.
- Libros de dos autores:
  5. T. K. Derry and Trevor I. Williams, *A Short History of Technology* (Oxford: Oxford University Press, 1961), p. 47.
- Libros de tres autores:
  4. Bernard Raffer, Richard Friedman, y Robert Barron, *Nueva York en Crisis* (Nueva York: Haper y Row, 1971), pp. 93-97.
- Libros de más de tres autores:
  9. Adam Rogers, et. al., *Handbook of Clinical Resources* (New York: Mac Graw Hill, 1975), p. 47.
- Artículo en diarios con redactor definido:
  12. Raquel Correa, "Reportaje al Ministro del Interior", *"El Mercurio"*, julio 10, 1983, p. 11.
- Artículo en diario:
  14. "Pilot Calls Unrest Widespread in China" *New York Times*, july 9, 1977, p. 7.
- Artículo con firma en revista:
  8. George Weill, "Alerta Londres... Armada Argentina avanza hacia las islas..." *Cosas*, abril 19, 1982, pp. 18-23.

— Artículo sin firma en revista:

21. "La recuperación económica" *Ercilla*, Julio 19, 1983, pp. 14-16.

— Publicaciones gubernamentales:

8. U.S. Department of State, *The Cambodian Situation 1971 - 1972* (Washington, D.C.: Government Printing Office, 1974), p. 227.

— Referencia a textos ya citados:

Si quien escribe en el mismo artículo recurre a citar un texto ya antes utilizado, procede a anteponer el vocablo *Op. Cit.* Citar a continuación el apellido del autor seguido de coma, luego el año de publicación seguido de coma y finalmente las páginas a las cuales se hace referencia.

Para explicar lo detallado se usará una nueva cita a la obra de Leo Hamon, puesta como ejemplo en el libro de un autor:

12. *Op. Cit.* Hamon, 1969, pp. 69-73.

Si la referencia a un texto ya citado corresponde a la misma anterior, se utiliza el vocablo *Ibídem*. Como ejemplo, si las referencias en un texto, número 14 y 15 son de la misma obra, mismo autor y misma página, ellas se anotarían como a continuación se detalla:

14. Richard Nixon, *La Verdadera Guerra* (Barcelona: Editorial Planeta, 1980), p 343.

15. *Ibídem*.

c. *Con respecto a Bibliografía.*<sup>(7)</sup>

La Bibliografía se encabeza con el título de tal, a continuación se hace un listado de las obras siguiendo el orden alfabético de sus autores, cuidando que la segunda línea de cada nota no se escriba bajo el nombre del autor:

Un ejemplo de Bibliografía es el siguiente:

Beaufre, André. *Introducción a la Estrategia*. Madrid: Instituto de Estudios Políticos, 1965.

Bouthoul, G., y Carrere, R. *El desafío de la Guerra*. Madrid: Colección Edaf Universitaria, 1977.

(7) *Op. Cit.* Turabian, pp. 128-131.

Brodie, Bernard. *Guerra y Política*. México, Fondo de Cultura Económica, 1978.

Clausewitz, Karl von. *De la Guerra*. Buenos Aires: Ediciones Mar Océano, 1960.

De Jouvenel, Bertrand. *El Poder*. Madrid: Editora Nacional, 1974.

En este listado deben incluirse todas las referencias que fueron consultadas y por lo tanto tiene directa relación con las que en detalle se usaron en las diferentes páginas.

Constituye un error muy común citar una Bibliografía al final del texto, sin que se cite ella con anterioridad en el escrito mismo.

Para proceder a efectuar las anotaciones en la Bibliografía, deben seguirse las siguientes normas:

— Libros de un autor:

Hamon, Leo. *Estrategia contra la Guerra*. Madrid: Ediciones Guadarrama, 1969.

— Libros de dos autores:

Derry, T.K. and Williams, Trevor I. *A Short History of Technology*. Oxford: Oxford University Press, 1961.

— Libros de tres autores:

Raffer, Bernard; Friedman, Richard; y Baron, Robert. *Nueva York en Crisis*. Nueva York: Harper y Row, 1971.

— Libros de más de tres autores:

Rogers, Adam.; Smith, Otis; Riff, Charles and Burns, Albert. *Handbook of Crinical Resources*. New York: Mac Graw Hill, 1975.

— Artículos en diarios con redactor definido:

Correa, Raquel. "Reportaje al Ministro del Interior". *El Mercurio*. Julio 10, 1983.

— Artículo en diario:

*New York Times*. "Pilot Calls Unrest Widespread in China". July 9, 1977.

— Artículo con firma en revista.

Weill, George. "Alerta Londres... Armada Argentina avanza hacia las Islas...". *Cosas*. Abril 19, 1982. pp. 18-23.

- Artículo sin firma en revista:  
"La recuperación económica". *Ercilla*. Julio 19, 1983.  
pp. 14-16.
- Publicaciones gubernamentales:  
U.S. Department of State. *The Cambodian Situation 1971-72*. Washington, D.C.: Government Printing Office, 1974.

## CONCLUSIONES

La fórmula que se propone es una adaptación de las normas tradicionales vigentes con respecto al tema. En la actualidad rigen estas materias, diferentes sistemas unos más detallados que otros, entre los cuales muchas veces existen diferencias.

Es por ello que se ha optado por el procedimiento de presentar un enfoque que junto a ser completo, cumpla con la característica de ser sencillo de emplear, ya que de lo contrario, el escritor o autor siempre tiende a evitar el trabajo que significa detallar estos antecedentes.

Al revisar este procedimiento, muchas personas podrán presentar otros también vigentes e igualmente válidos; sin embargo, se ha definido uno concreto y detallado, ya que se estima fundamental aplicar una norma con lo que se obtiene uniformidad y comprensión de todos quienes las utilizan.

El uso de estas verdaderas ayudas por parte de autores militares sin duda constituye, conforme lo planteado en la Introducción de este trabajo, una necesidad básica. Al hacerlo lograremos en nuestros escritos claridad, profundidad, al mismo tiempo que facilitaremos al lector, un mejor y más detallado enfoque de la materia que expongamos junto con hacer por nuestra parte un trabajo más serio, más honrado, debidamente documentado y avalado por las fuentes que usamos en nuestra investigación.

El presente artículo sólo ha pretendido contribuir con un modesto aporte a la interesante labor que hacen nuestros destacados escritores militares, con la finalidad que al ser usados estos procedimientos, todos mejoremos en esta labor creativa intelectual, que sin duda, es uno de los orgullos que nuestra Institución tiene, como producto de la constante y renovada preocupación de sus integrantes.

# NARIÑO



*Santuario de Nuestra Señora de las Lajas.*

(Cortesía Corporación Nacional de Turismo).

Región de altas cumbres de montaña, de volcanes y nevados que contrastan con las cálidas selvas tropicales y las vírgenes costas sobre el mar Pacífico, la "Tierra del Cóndor" constituye uno de los más bellos y desconocidos rincones del territorio colombiano. La mayoría de sus suelos forman parte del imponente sistema de la Cordillera Andina. Son tierras quebradas y frías (13° C., en promedio), ricos altiplanos y valles regados por abundantes aguas, plácidas lagunas y caudalosos ríos que forman profundos cañones.

Desde hace tiempo, el territorio del departamento de Nariño fue habitado por grupos indígenas. Entre éstos destacan las culturas "Tumaco", de la zona costanera, y "Quillacinga", del altiplano, por su fino y bello trabajo de la arcilla.

A la llegada de los españoles, allá por 1535, el grupo "Quillacinga", delimitaba el vasto imperio Inca por el norte, y la región se hallaba densamente habitada. Hoy, luego de 400 años de colonización y conquista, puebla el territorio una rica mezcla

de razas, y predomina el "minifundio" o cultivo en pequeñas parcelas. Así, la montaña se viste con geométrico colorido: el trigo, la cebada, el maíz, la papa, las hortalizas. Cultivos trabajados una y otra vez por la mano infatigable del campesino.

Aún anida el cóndor entre las altas peñas..., aún corretea el cuy, ese pequeño mamífero, casi un conejo, que constituye el más auténtico y exquisito plato de la región.

Al fondo, los pueblos se asientan entre los sembrados y, entre el silencio y el soplar del viento, se escucha a lo lejos el tañido de las campanas, el grito del arriero y el latir de los perros.

La ciudad de Pasto que fue una de las ciudades más importantes en las épocas de la Colonia y la Independencia, es hoy la capital del departamento de Nariño.

La ciudad de Ipiiales es la puerta de Colombia ante el Ecuador. Comunicada con el resto del país por la excelente carretera Panamericana (sólo hora y media hasta Pasto), constituye la segunda ciudad del departamento de Nariño, importante centro de industria y comercio, la ciudad de la frontera por excelencia.

Recientemente se han hecho valiosos hallazgos arqueológicos,

delicados objetos de orfebrería de la "Cultura Pupiales" en las bellas colinas del vecino municipio de Pupiales, cuyo parque arqueológico se halla en proceso de constitución.

A escasos cinco minutos de la ciudad se encuentra el Puente Internacional de Rumichaca, audaz construcción sobre el río Guáitara, el cual constituye la frontera con la vecina república del Ecuador, de libre tránsito para los ciudadanos colombianos y ecuatorianos.

Ipiiales cuenta con excelentes hoteles, que se destacan por su excelente dotación y esmerado servicio.

## P A S T O

Una de las poblaciones más antiguas del país, fundada en 1539; la ciudad se asienta en el amplio y fértil Valle de Atriz, a los pies del volcán Galeras, y constituye el centro económico y político de la región, la capital del departamento de Nariño.

Mucho se habla de su rica historia, de sus nobles tradiciones. Las tierras sobre las cuales, se fundó eran el corazón del territorio "Quillacinga". Así, su primer nombre fue "Villaviciosa de la Concepción en la Provincia de Quillacinga", fundación hecha por

Lorenzo de Aldana en 1539, en el actual Valle de Yacuanquer. Al año siguiente, la población fue trasladada al emplazamiento que hoy ocupa, en el "Valle de Atriz", y poco después, mediante cédula real del 17 de junio de 1559, el Rey Felipe II le otorgó el título de "muy noble y leal" ciudad de "San Joan de Pasto".

Ciudad con un profundo apego a las tradiciones más no por eso relegada de las ideas de avanzada. Pasto ha tenido una activa participación en la historia de Colombia. Aun hoy constituye un centro cultural de primer orden, ciudad de estudiantes por excelencia.

Rodeada de poblaciones indígenas —más de veinte en total— que aún perduran, ha merecido el cantar de los poetas. Y una de las más bellas y típicas artesanías de la ciudad, el célebre "Barniz de Pasto", continúa siendo una técnica netamente indígena, cuyo manejo pocos conocen.

Enclavada en lo alto de la montaña, (2.820 metros sobre el nivel del mar, *la laguna de la Cocha*, es una mágica aparición a los ojos del viajero desprevenido. Su vasta extensión de 5.989 hectáreas, es navegable y rica en trucha "arco iris". Al sur, *Túquerres*, bella población de antigua tradición, se localiza en las estribaciones del altiplano de Túquerres:

extensa planicie a 3.132 metros de altitud donde reposan pintorescos poblados. Al oeste, se destacan imponentes, los volcanes nevados: El Chiles (4.764 metros sobre el nivel del mar) y el Cumbal (4.890 metros sobre el nivel del mar) y el Pico de Gualcalá o "dedo de Dios".

A sólo 7 kilómetros de Ipiales, comunicado por excelente y pintoresca carretera, surge el majestuoso *Santuario de Las Lajas*, templo gótico construido sobre el Cañón de Guáitara, donde se venera la imagen de la "Virgen Criolla".

En contraste con las frías y quebradas tierras de la montaña, las selváticas planicies sobre el mar Pacífico, cálidas y húmedas, ofrecen un aspecto totalmente diferente; *Tumaco*, el segundo puerto de Colombia sobre el mar Pacífico es el epicentro de este vasto territorio. En sus alrededores existen bellos balnearios: El Morro, donde se halla el Arco Natural. Bocagrande, San Juan, Mulatos y Vigía.

#### *Sitios de interés*

Hoy Pasto se ha transformado en una moderna y pujante ciudad, gran centro comercial e industrial, si bien conserva el sabor y la nobleza de sus viejos tiempos.

Porque la tradición religiosa y cristiana ha estado siempre ligada a las manifestaciones artísticas, Pasto es la ciudad de los templos. San Juan Bautista, reconstruida en 1669 es una de las más bellas edificaciones coloniales de la ciudad. La Catedral (1899-1922), de ambiente sobrio y Cristo Rey, con sus mágicos vitrales. Pasto es también ciudad de museos: el Maridíaz de antigüedades y fauna, el María Goretti de historia natural, el Alfonso Zambrano de arte colonial y el Arqueológico, reseñamos como principales.

#### *Alrededores*

##### **Volcán Galeras**

Levantándose imponente sobre el Valle de Atriz, el volcán alcanza 4.276 metros de altitud. En el ascenso (aprox. media hora desde Pasto, en automóvil), se tiene una visión inolvidable de la ciudad y sus alrededores, un paisaje manso y acogedor. Y ya en su cima, además del espectáculo

que de por sí ofrece el volcán (cuya última erupción ocurrió hace apenas 30 años...), es posible divisar, con buen tiempo, el Océano Pacífico, a más de 400 kilómetros de distancia. La bella laguna "Coba Negra", localizada cerca del cráter, es rica en trucha "arco iris", ideal para la pesca.

##### **Vía Circunvalar**

Un interesante recorrido puede hacerse tomando la vía que circunda el volcán. La majestuosidad del paisaje, la abundancia de aguas, la variedad climática, la rica artesanía e historia de los pueblos en el trayecto, hacen más que justificada su visita.

Destacan como centros artesanales las poblaciones de Sandoná —célebre por el excelente trabajo de la "paja toquilla" con la cual se elaboran sombreros, manteles e ingeniosas artesanías— y Florisa. A su vez Nariño y Jenoy, por su clima templado (21° C.), son centros agrícolas de la región, rica en caña de azúcar, café, cacao y frutales.



## **BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FUERZAS MILITARES**

**UBICACION:** Escuela Superior de Guerra, Carrera 47 N° 81-50, Bogotá  
Apartado Aéreo N° 031 285.

**HORARIO:** Lunes a viernes: de las 08 am. a 19:00 horas.  
Sábados: de las 9:00 a 13:00 horas

**USUARIOS** Personal militar y civil en servicio activo de las Fuerzas Militares y del Gabinete del Ministerio de Defensa, los oficiales y suboficiales de la reserva, los alumnos de los Institutos docentes militares y las esposas e hijos del personal militar y civil en servicio activo y en uso de retiro.

**SERVICIOS:** Biblioteca:

- 1) Información por correspondencia y telefónica
- 2) Información bibliográfica
- 3) Servicio de fotocopidora
- 4) Consulta local para todos los usuarios.

Hemeroteca:

- 1) Revistas nacionales y extranjeras
- 2) Periódicos de las principales capitales del país.

## A NUESTROS COLABORADORES

*La Dirección de la Revista de las Fuerzas Armadas, formula una cordial invitación a todos los oficiales de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, así como a las personas y entidades de los sectores público y privado a prestar su entusiasta y valioso concurso, como condición esencial para mantener el nivel de calidad de esta publicación.*

*A fin de facilitar el manejo de las colaboraciones y prestar un mejor servicio a nuestros lectores, recordamos algunas normas que deben tenerse en cuenta:*

- Los trabajos deben elaborarse en máquina u doble espacio.*
- No deben sobrepasar de 15 páginas tamaño carta o de 12 tamaño oficio.*
- Los gráficos o dibujos deben elaborarse en papel man-tequilla y en tinta china para facilitar el trabajo de fotomecánica.*
- Con el escrito, el autor debe enviar sus datos biográficos generales de carácter profesional, su dirección y teléfono.*
- Los temas deben versar sobre aspectos que en cualquier forma tengan que ver con la Defensa Nacional.*
- Los trabajos publicados serán objeto de remuneración y el cheque será enviado directamente al autor.*

*Las colaboraciones deben ser enviadas a la siguiente dirección:*

*Revista de las Fuerzas Armadas  
Escuela Superior de Guerra  
Apartado Aéreo 4403  
Bogotá, D. E.*



Señores:

REVISTA FUERZAS ARMADAS

Escuela Superior de Guerra

Carrera 47 N° 81-50. Apartado Aéreo 4403

Bogotá, D. E., Colombia

Lugar y fecha: \_\_\_\_\_

Favor suscribirme a su publicación por el término de un año a partir de la edición N° \_\_\_\_\_. Le adjunto cheque de la ciudad de Bogotá N° \_\_\_\_\_ del Banco \_\_\_\_\_ a nombre de "Contaduría Comando General Fuerzas Militares", por la suma de \$ 1.000.00; incluido el porte de correo.

NOMBRE: \_\_\_\_\_ ENTIDAD: \_\_\_\_\_

DIRECCION: \_\_\_\_\_ TELEFONO: \_\_\_\_\_

CIUDAD: \_\_\_\_\_ PAIS: \_\_\_\_\_ APARTADO AEREO: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
Firma del solicitante y C. C.

Esta Edición de la  
**REVISTA FUERZAS ARMADAS NUMERO 115**  
Se terminó de imprimir el día 28 de junio de 1985, en los  
Talleres de la Imprenta y Publicaciones de las Fuerzas Militares.  
Bogotá, D. E. — Colombia.