



EDITADA
BAJO LA DIRECCION DE LA
ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA

Director
Mayor General JOSE MARIA RIVAS FORERO

Subdirector
Contralmirante GUILLERMO URIBE PELAEZ

Director Editorial
Tte Cor JOSE ROBERTO IBANEZ SANCHEZ

Asesor
Doctor LUIS ENRIQUE RUIZ LOPEZ

Consejo Editorial.

Capitán de Navio
JOSE ANTONIO VILLAMIZAR HERNANDEZ
Coronel HORACIO MONTOYA ALZATE
Coronel LUIS CAMPO BARRERA CORREDOR
Coronel OSWALDO CÁRRENO CHAMORRO
Tte Cor RAMON EMILIO GIL BERMUDEZ

Tarifa para libros y revistas N° 128

ADMINISTRACION POSTAL NACIONAL

NIF 60015713

ISSN 0120-0631

No. 93

Volumen XXXI
Septiembre - Octubre
Noviembre - Diciembre
1979

La Revista de las Fuerzas Armadas es el órgano de divulgación del pensamiento militar y civil sobre aquellos aspectos que en una u otra forma tengan relación con la Defensa Nacional.

Se autoriza la reproducción de los artículos editados, siempre que se haga mención de la Revista de las Fuerzas Armadas.

Las ideas o tesis expuestas por los autores de los estudios que se publican son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan necesariamente, el pensamiento de los Altos Mandos

Circulación, Suscripciones, Publicidad y Colaboraciones:

Escuela Superior de Guerra — Avenida 81 N° 45A-40

Teléfonos: 240 03 35 - 231 15 77 — Conmutador: 240 92 00 Ext. 24

Apartado Aéreo 4403 — Bogotá, D. E. — Colombia

CONTENIDO

Editorial

La E.T.A. Vasca

Las Brigadas Rojas en Italia

Los grupos terroristas Baader-Meinhof

¿Qué es el poder naval?

Cambodia

Roma y Cartago se disputan el mundo

España en su tránsito a la democracia

¿Tregua o paz en el Medio Oriente?

La intervención cubana en el Africa

Situación de Namibia frente a los intereses de las
grandes potencias

Un compromiso con el futuro

La industria pesquera para San Andrés y Providencia

El Lago de Tota

La maravillosa aventura de las colonizaciones

Clausura de Cursos de la Escuela Superior de Guerra - 1979

¿Por qué unas Fuerzas Armadas al servicio de la democracia?

Extrañamente, en diversos ambientes se sigue considerando como una paradoja el que las Fuerzas Militares atendiendo las leyes y disposiciones gubernamentales se empleen a fondo en la preservación de la paz pública y a la vez sigan defendiendo su vocación de servicio a las instituciones democráticas. No hay tal paradoja. El asunto es claro. Las Fuerzas Armadas creen en los valores democráticos de nuestra carta fundamental y en las Instituciones del país y como tal creen en la fuerza del derecho antes que en el derecho de la fuerza; entienden perfectamente que el Estado de Derecho constituye el medio más adecuado para garantizar efectivamente las libertades ciudadanas, que la justicia social es la premisa básica para lograr la seguridad y el desarrollo; que una genuina democracia supone al pueblo no solamente como titular del poder y destinatario del ejercicio del mismo sino como actor protagonista en la vida política del país.

Las Fuerzas Armadas creen en el valor y la capacidad de todos y cada uno de los colombia-

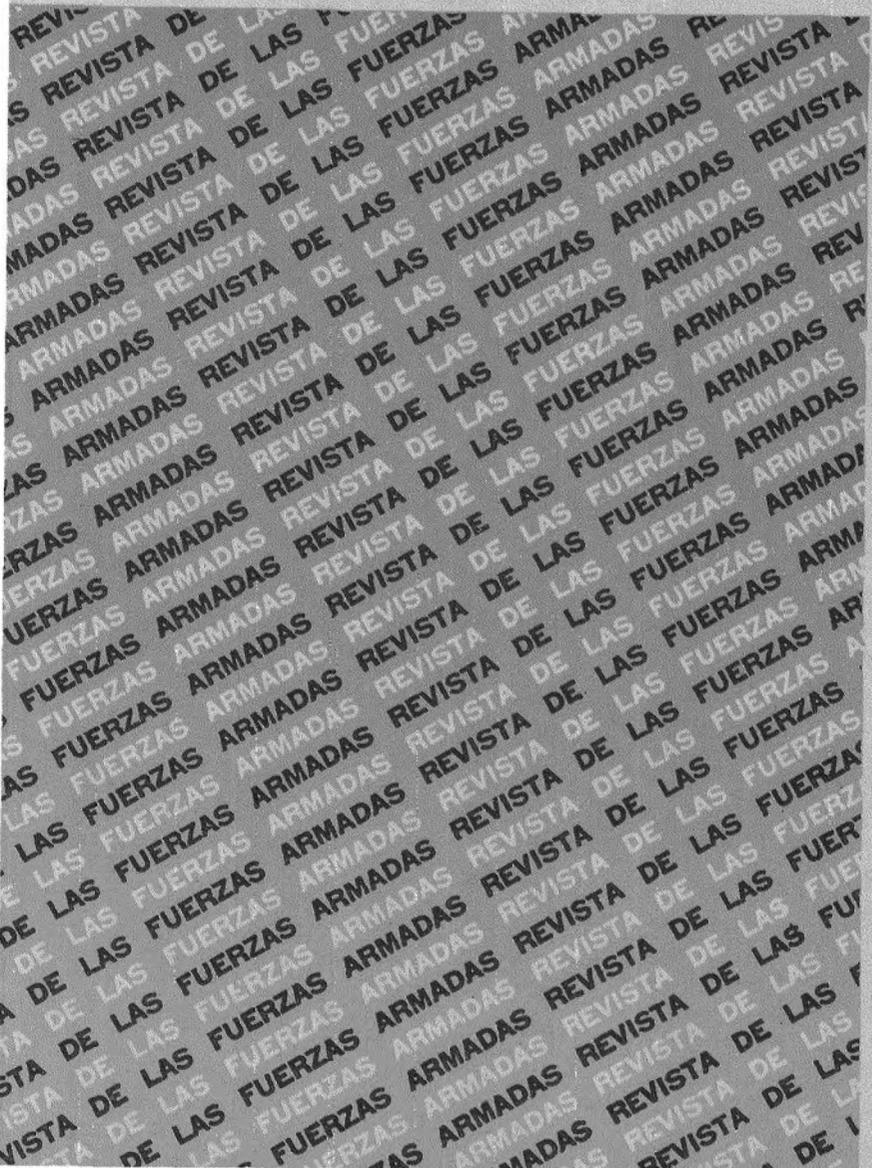
nos para pensar, vigilar, decidir en los asuntos de la nación, así como creer en la razón histórica de nuestra patria identificada siempre con los valores de la Democracia.

Pero precisamente por ello quieren cumplir, a cabalidad y sin economía de esfuerzo, la misión que esas leyes, instituciones y tradición les han asignado. Si una nación democrática ha creado "para su defensa" unas Fuerzas Militares, es porque sabe que la democracia tiene en todo tiempo y lugar peligrosos enemigos; porque sabe que la anarquía, los totalitarismos de distinto año y diversas pretensiones foráneas no cesan de asediarla. Y si ha decidido asignarles tareas específicas es porque ha detectado la gravedad e inminencia de la amenaza.

La nacionalidad hay que edificarla día a día en un proceso que demanda vigilancia, esfuerzo y lucha. Las Fuerzas Armadas buscan cumplir con su deber de garantizar las condiciones básicas de seguridad que permitan el desarrollo de una convivencia democrática y libre dentro del marco de la justicia y un Estado de legalidad. En ello no existe paradoja.



TEMAS ESTRATEGICOS MILITARES



EN ESTA SECCION

LA ETA VASCA

LAS BRIGADAS
ROJAS EN ITALIA

LOS GRUPOS
TERRORISTAS
BAADER MEINHOF

¿QUE ES EL PODER
NAVAL?

LA E. T. A. VASCA

MY. SIGIFREDO DELGADO CALDAS

INTRODUCCION

La forma en que los Grupos Terroristas adelantan sus actividades, sin compasión alguna hacia las víctimas y sus familias, no han permitido elaborar un cuadro que permita distinguir entre la delincuencia común y la actividad terrorista. Ante esta situación tanto al Estado como a la sociedad se les exige la defensa de principios y normas de convivencia, que en definitiva constituyen el orden. Es así como se revisan y reforman las medidas preventivas y las medidas punitivas para los tipos de la delincuencia conocida, aumentando las penas y facilitando la acción de los cuerpos policivos, porque entiendan que el terrorismo es una delincuencia tecnificada.

En Colombia con frecuencia, se habla y escribe sobre los presos políticos, como argumento para defender a quienes en las ciudades organizan grupos y bandas de delincuentes y secuestradores para atacar a la sociedad y a sus autoridades y a quienes se ocultan en el monte para disparar alevosamente contra las tropas.

Algunos países Suramericanos ya han superado esta escalada terrorista a costos elevadísimos, no sólo en vidas, sino también en dineros y prerrogativas Constitucionales. Algunos países europeos como España, Italia e inclusive Inglaterra, se han visto obligados a tomar nuevas formas de defensa sin que hasta la fecha haya realmente desaparecido el terror. En Colombia hay organizaciones terroristas como el M-19 y el MAO o ADO que nos han colocado en situación similar a la de España e Italia, donde los grupos terroristas secuestran y asesinan sin ninguna discriminación.

Y decía anteriormente que en situación similar a la de España, porque en este país hay un grupo, que nació bajo los ideales del nacionalismo vasco, pero hoy en día ha caído en manos del Comunismo y se ha convertido en un grupo terrorista más. Este grupo es el autodenominado E.T.A., sigla que corresponde a las palabras de la lengua euskera "EUSKADI TA ASKATASUNA" que significa Patria Vasca y Libertad.

Pues bien, el objeto del presente trabajo, es el de estudiar los antecedentes, desarrollo y consecuencias que ha traído para España la E.T.A. Vasca. Mi trabajo fundamentalmente es exploratorio y en él me propuse encontrar los hechos importantes y presentarlos bajo el punto de vista del desarrollo del Movimiento Separatista. Hallar los nexos entre los diferentes hechos que se han presentado y mostrar las situaciones a que han conducido para finalmente extractar unas consecuencias y conclusiones que nos permitan analizar las posibles proyecciones del grupo terrorista y la situación futura de España.

Ojalá el nuevo Gobierno Español pueda defender su incipiente Democracia y hacerle frente a la lucha fratricida que se desarrolla en el país, dándole punto final a esta etapa que nada bueno trae para la Nación, y ojalá todos los países libres, puedan aunarse en la lucha contra esta ola de terror que actualmente azota el mundo.

Finalmente, quiero dar mis agradecimientos a las personas que en una u otra forma hicieron posible la realización de este artículo, en especial al Periodista Colombiano Héctor Mora Pedraza y al Periodista Español José Fajardo Cruzado, Adjunto de Prensa de la Embajada Española, personas que por su profesión y conocimientos fueron valiosísimas en el desarrollo de esta Terna.

LA E.T.A. VASCA

1. — ANTECEDENTES

1.1. *Origen del Pueblo Vasco*

Antes de entrar a estudiar en forma concreta lo que es la E.T.A VASCA he considerado importante ver en forma muy rápida lo que es el Separatismo Vasco y sus antecedentes. El misterio de los Orígenes del pueblo vasco ha suscitado muchas

controversias entre los historiadores. La única huella en base a la cual se puede estudiar un poco es su idioma, el Euskera. El investigador alemán Franks Stunhlmán a encontrado en la lengua egipcia de los Dravidiens numerosos puntos comunes con los de los vascos y los Bereberes, lo que refuerza la creencia de ser una emigración muy antigua.

Desde sus albores, los vascos se han distinguido por su rebeldía y por la conciencia que tienen de ser un pueblo distinto. Una raza con un territorio, un idioma y una cultura que le son propios. Es por este motivo que muchos miran a España y Francia como potencias que han invadido sus territorios (1).

■■■■

Las provincias vascas a las cuales ellos han llamado Euskadi, en su lengua país Vasco, tienen 20.500 kilómetros cuadrados, que abarcan siete provincias, tres en lo que hoy es parte de Francia (Euskadi Norte) y cuatro en territorio español (Euskadi Sur). Tienen estas provincias aproximadamente 3'000.000 de habitantes. Euskadi Norte se ha despoblado mucho pues es una zona atrasada a la cual Francia no ha puesto mucho interés, mientras que Euskadi Sur es una de las regiones de más rápido crecimiento industrial y demográfico de Europa. Euskadi Sur que es la parte que más nos interesa para nuestro estudio comprende como ya lo dijimos anteriormente 4 provincias de España, Navarra es una y pertenece a lo que se ha llamado la Vasconia Vieja. La Vasconia Nueva la componen los territorios de Viscaya, Alava y Guipuzcoa (2).

La primera comunidad política independiente de la Península Ibérica con población Vasca que se forma es Navarra, las otras provincias Vascas de Alava, Guipuzcoa y Viscaya fueron absorbidas por Castilla que crecía a pasos gigantescos. Fue una integración natural y voluntaria. Navarra es la única provincia Vasca que constituyó Reino Independiente y ha mantenido en el pasado guerras por su independencia. Pero Navarra desde su incorporación a España ha constituido uno de los más serios bastiones de la unidad española.

Las guerras Carlistas les costó a los Vascos muchas vidas y la pérdida de casi todos sus privilegios y sin embargo, nunca

(1) Wanda Ulliez "Los vascos, mil años de Rebelión" Summa (1971) 33.

(2) Ibid. Pág. 47.

pensaron en separarse de España. Es en el reinado de Alfonso XII cuando surge el primer brote separatista fruto en no pequeña parte de la frustración y el engaño.

1.2. *Nacimiento de Separatismo*

Hacia fines de siglo, la situación en la región Vasca, comenzó a evolucionar. Si la lengua Vasca estaba en regresión en todas partes, salvo en Guipuzcoa y en Vizcaya, el analfabetismo alcanzó la tasa más débil de toda la Península solo un 4%.

El vuelco definitivo se produjo en 1890, cuando se creó el Movimiento Nacionalista Vasco, bajo el impulso de Sabino Arana, quien es reconocido como el Padre del Separatismo Vasco. Había nacido en Bilbao en el año de 1865. Parece ser que las ideas separatistas a Sabino Arana le nacen por las frustraciones que en toda su familia habían producido las guerras Carlistas y por el choque que en el espíritu de unos católicos tradicionales, suponían las ideas liberales de los vencedores, que querían cambiar sus costumbres. En 1893 durante una reunión política Sabino Arana propugna por primera vez la Independencia de Vizcaya. En 1894, funda el Partido Nacionalista Vasco (PNV) e incluye en el programa del Partido la palabra "Euskadi" para designar la patria Vasca. Las ideas de Sabino Arana, que son las que han influido en el Separatismo eran católicas en religión, conservadores en política y racistas en nacionalidad. Sirvan de ejemplo estas afirmaciones, tomadas de sus obras, publicadas bajo el título "de su alma y de su pluma" (3).

"Antiliberal y Antiespañol es lo que todo Vascaino debe ser" (4).

"En Vizcaya no se puede ser a la vez patriota y liberal" (5).

"¿Queréis conocer la moral del Liberalismo? Revisad las cárceles, los garitos y los lupanares: siempre los encontraréis concurridos de liberales" (6).

(3) Centro Español de Documentación Terrorismo y Justicia en España (Madrid, Editorial Centro Español de Documentación 1975).

(4) *Ibíd.* Pág. 21.

(5) *Ibíd.*

(6) *Ibíd.*

“Vuestra raza, singular por sus bellas cualidades, pero más singular aún por no tener ningún punto de contacto o fraternidad ni con la raza española, ni con la francesa que son sus vecinas, ni con raza alguna del mundo, era la que constituía a vuestra patria Vizcaya; y vosotros sin pizca de dignidad y sin respeto a vuestros padres, habéis mezclado vuestra sangre con la española o Maketa, os habéis hermanado con la raza más vil y despreciable de Europa y estáis procurando que esta raza envilecida sustituya a la vuestra en el territorio de vuestra patria” (7).

Años después, cuando se proclamó la República, el Separatismo recibió cierto incremento en las provincias Vascas, excepto en Navarra, como una consecuencia de la descristianización por la que estaba atravesando el país, debido a que se inició una guerra contra el catolicismo y sus sacerdotes. Los católicos pensaron que una República Vasca, sería el camino apropiado para terminar con esta barbarie. Este separatismo se esfumó rápido y en las elecciones de 1936 se demostró la poca fuerza que tenía el Movimiento. Véase ANEXO “A”, tomado del libro “Terrorismo y Justicia en España” donde aparecen los resultados de las elecciones de 1936 y en el cual se puede analizar mejor la votación de los Separatistas que llegó a un 28%.

El 18 de julio de 1936, al iniciar la guerra, la situación para los Vascos se complicó. No sabían hacia qué banda inclinarse: Si hacia los defensores de la Religión y el orden o hacia quienes podían darles la libertad, aunque sus ideas fueran contrarias. Finalmente se inclinaron por el segundo bando. Poco después obtuvieron sus frutos pues la libertad llegó y el Estado Vasco nació. Pero fue un Estado Vasco que nació sin fuerza y las provincias Vascas de Alava y Navarra, no sólo no se pusieron al lado de los rojos-separatistas, sino que ayudaron decididamente en la victoria final.

Guipuzcoa fue liberada y sólo Vizcaya conoció una especie de Independencia con Gobierno autónomo; a este estado se le llamó Euskadi. Dos años después y debido a divisiones entre los dirigentes Separatistas, Vizcaya se unió fácilmente a la Repú-

(7) *Ibíd.* Pág. 22

blica y sus hombres empuñaron de nuevo las armas del Ejército de Franco hasta la terminación de la guerra.

Hoy en día, las provincias Vascas son unas de las más ricas regiones de España. Los datos estadísticos del Anexo "B" publicados por el Banco de Bilbao sobre la renta per cápita nos confirman lo anterior y nos dejan ver las grandes diferencias con las provincias que ocupan los últimos lugares. Esta situación de las Provincias Vascas de España, es totalmente diferente a las Provincias Vascas de Francia, cuyo empobrecimiento es notorio. Resulta entonces inconcebible que el odio de los Separatistas Vascos es privilegiado y no contra Francia donde éste se ha ido exterminando. Parece ser que el Gobierno francés, como lo han manifestado en algunas ocasiones los Partidos Políticos de España, permite en su territorio grupos de terroristas que actúan contra España con el fin de dirigir una acción terrorista que podría volcarse sobre ella ⁽⁸⁾.

2. — DESARROLLO DE LA E.T.A.

2.1. *Nacimiento de la E.T.A.*

La E.T.A. Vasca nace el 31 de julio de 1959 con militantes Vascos del Partido Nacionalista (PNV) que consideraban fracasados los intentos de cambiar gradualmente el sistema y surge con la huída a Francia de los Separatistas. Luis Alvarez Esperanza, Julián Madariaga y José María Benito del Valle. Estos hombres dan nacimiento a una agrupación que pronto se hacen anunciar por la Prensa Nacional e Internacional por sus actividades subversivas. Pronto también aparece el libro sobre el cual apoya su nacimiento: *Vasconia*, editado en Buenos Aires en 1963 con la firma de Fernando Sarrailh de Iharza, de verdadero nombre Federico Krutwing Sagredo nacido en Algorta (Viscaya).

¿Pero qué es la E.T.A.? Es un Movimiento Terrorista Vasco, Revolucionario, de liberación nacional, independiente de otro partido, Organización u Organismo. Se dice que el Movimiento es Separatista porque busca la separación de las provincias Vascas de la República de España.

(8) Wanda Ulliez, Op. Cit., Pág.

RESULTADO DE LAS ELECCIONES DE 1936

PROVINCIAS	V O T O S		
	DERECHAS	IZQUIERDAS	SEPARISTAS
NAVARRA	80.000	34.000	14.000
VIZCAYA	54.000	77.000	67.000
GUIPUZCOA	45.000	40.000	50.000
ALAVA	25.000	9.000	10.000
TOTALES	204.000	160.000	141.000
PORCENTAJE	40%	32%	28%

INGRESO PERCAPITA DE ALGUNAS PROVINCIAS
ESPAÑOLAS

PROVINCIAS	RENDA PERCAPITA PESETAS
VIZCAYA	138.849
MADRID	138.601
BARCELONA	132. 71
ALAVA	131.415
GUIPUZCOA	130.415
LUED	57.619
CACERES	58.835
BADATOZ	60.910
GRANADA	62.664
ORENSE	62.920
AVILA	64.167

2.2. *Ideología*

Euskadi Ta Askatasuna, que significa Patria Vasca y Libertad. El hombre libre dentro de un Estado.

Inicialmente, su ideología fue totalmente Nacionalista. Luchaban única y exclusivamente por el pueblo Vasco, por sus derechos y libertad. Se puede afirmar que inicialmente influyeron en su Ideología las Obras de Sabino Arana publicadas bajo el título de "De su pluma y de su alma" y el libro Vasconia escrito por Federico Crutwig. Vasconia enlaza con la Ideología de Sabino Arana en dos puntos. Que en la antigüedad en Euskadi no hubo lucha de clases y que estas empezaron después de la invasión de España y que este es un país que oprime a Euskadi.

Sin embargo, se afirma que la fuente Ideológica que más a influido en la E.T.A., Nueva es sin duda la carta que escribieron durante el Juicio de Burgos los presos políticos vascos de la cárcel de Burgos. Este documento que es publicado por E.T.A. V Asamblea a fines del año de 1971 afirma "La Teoría con que la clase trabajadora debe llevar a cabo la dirección de la Revolución Vasca, no puede ser otra cosa que el Marxismo-Leninismo". Las bases mínimas que plantean los firmantes son:

1. Creación de un Estado Vasco Independiente, que reuna a Euskadi Norte y Euskadi Sur.
2. Euskerización de Euskadi.
3. Nacionalización de todos los recursos de la Oligarquía.

Finalmente, se puede decir que hoy existen tres tendencias, siempre del marco Marxista-Leninista: Una más afin con el Partido Comunista español que estima que el problema de las Nacionalidades Ibéricas, será resuelta por medio de la Revolución proletaria a Escala del Estado español, otra más Nacionalista que desea activar la acción directa de las masas y ve la acción guerrillera como un nuevo apéndice del Movimiento Obrero, y la E.T.A., concretamente operativa, militar que se dedica a la guerrilla urbana y no se interesa mayormente por las especulaciones Ideológicas que retardan la Revolución ⁽⁹⁾.

2.3. *División de la E.T.A.*

Con frecuencia vemos que en los artículos de prensa y en las revistas, cuando se refieren a las actividades de este Grupo

(9) Centro Español de Documentación, Op., Cit., Pág.

Terrorista, aparecen las siglas E.T.A. V; E.T.A. VI y L.C.R.E. T.A. VI. Esto se debe a una profunda división que se presentó entre sus dirigentes. La E.T.A V Asamblea se celebró en Francia en el año de 1967 y se definió como un Movimiento Socialista Vasco de Liberación Nacional. En esta Asamblea se organizaron dos comités, uno Directo y otro Ejecutivo que pronto chocaron por puntos de vista opuestos que se presentaron dentro de sus miembros. El Comité Directivo estaba conformado por Echave, Madarriaga, López y Krutwig, y el Comité Ejecutivo estaba dirigido por José María Escubi. A partir de esta reunión surgieron las divisiones y la E.T.A V, anunció la expulsión de Escubi al que acusaban de Simpatizante de los Españoles y de haber creado una nueva Asamblea, a la que calificaban de Marxista-Leninista. Fue así como nació la E.T.A. VI Asamblea. Estos grupos que se conformaron tenían fines diferentes.

1. La E.T.A V insistía en lograr la Independencia de Euskadi, e imponer el Euskera como única lengua Nacional. La Revolución Social quedaba para luego.
2. La E.T.A. VI decía que los objetivos Revolucionarios del pueblo debían ir delante de los puramente Separatistas y acusaba a los de la V Asamblea, diciendo que sólo buscaban intereses racistas y burgueses.

Más tarde la E.T.A. VI se subdividió en dos grupos. El mayoritario (Los Mayos) se orientó hacia el Troskismo y se alió con la Organización de esta tendencia llamada Liga Comunista Revolucionaria. A esto se debe la sigla L.C.R. E.T.A. VI. El Grupo Minoritario es de tendencia Maoista, por lo que su aproximación al otro grupo terrorista español F.R.A.P., es lógica. No ocurre igual con la E.T.A. V donde los contactos con el FRAP son pocos. Esta Organización reprocha a la E.T.A. V su carácter racista y propósitos separatistas contrarios al Marxismo-Leninismo ⁽¹⁰⁾.

Pero aclaremos lo que es el F.R.A.P., esta sigla quiere decir Frente Revolucionario Antifascista y Patriótico y está considerado como el brazo armado del Partido Comunista Marxista-Leninista de España. Se dice que nació en Italia durante el primer Congreso del P.C.E., que se celebró en la ciudad de

(10) Pablo Huneus "La E.T.A. VASCA" Visión (1974) 43, 11.

L'aveno en abril de 1973. El Programa Político del F.R.A.P., es el habitual de los Partidos Maoistas. Establecimiento de una República Popular Nacionalista. Nacionalización y confiscación de bienes, Reforma Agraria y formación de un Ejército para el Servicio del Pueblo.

Bien parece ser, que de acuerdo a los últimos acontecimientos el F.R.A.P. y la E.T.A, están compitiendo en el asesinato de autoridades y atentados terroristas, dando la impresión de que puedan estar unidos en unas mismas ejecuciones y en una misma campaña exterior anti-española, que da la idea de una posible colaboración táctica entre las dos agrupaciones, sin que hasta la fecha haya podido confirmarse.

Hace algunos años, nació una nueva Organización Vasca autodenominada K.A.S. y que tiene como fin coordinar todas las tendencias políticas y sindicales de la Izquierda Patriota Vasca. El K.A.S., que significa Coordinadora Patriota Vasca Socialista, es la unión de las diferentes Fuerzas Vascas y nace de la necesidad de dar respuestas unitarias a situaciones difíciles y complejas que se vienen presentando en el país vasco, a raíz del incremento de las actividades del Grupo Terrorista y a las medidas represivas que el Gobierno español tomó para hacer más efectiva la lucha contra la subversión ⁽¹¹⁾.

2.4. Orden de Batalla

Es difícil precisar, la Organización actual de este Grupo Terrorista, pero lo que si se confirmó fue que la Organización que nació de la E.T.A V, estaba conformada por seis grupos, distribuidos en seis Heraldes o Demarcaciones Geográficas que les servían de bases de Operaciones para sus acciones. Los grupos estaban distribuidos así:

3 en Euskadi Norte distribuidos en las provincias de Navarra, Alava y parte Oriental de Guipuzcoa, otro en la parte intermedia entre Viscaya y Guipuzcoa, que comprendía las poblaciones de Vergara, Mondragón y Oñate, y finalmente uno en la parte Occidental de Viscaya. La formación numérica de estos grupos era variable, pero se deduce por las actividades que han realizado que tienen entre 5 y 8 hombres. Actualmente

(11) Héctor Mora Pedraza "Frente a la E.T.A." El Bogotano (Bogotá 30 de Junio 1976, Pág. 1).

la Organización cuenta con aproximadamente 160 hombres liberados o militantes activos. Liberado quiere decir, libre de compromisos con la sociedad, de tiempo completo dedicado a la Organización. Esta vida es tan dura y arriesgada que rara vez aguantan más de dos años como liberados. De aquí que haya una gran rotación entre sus militantes.

2.5. *Financiación*

La Organización se financió inicialmente con la ayuda que suministraron los profesionales vascos, pero esta se reduce considerablemente cuando se presentan las divisiones internas en el Grupo. Es entonces cuando inician a buscar dinero por otros medios y empiezan los asaltos a bancos y entidades Oficiales y Privadas. En poco tiempo reúnen una gran cantidad de pesetas que luego aumentan con la modalidad de los secuestros. También se dice que les llega ayuda económica de los centros Vascos de EE.UU. y Latinoamérica.

2.6. *Armamento*

Las principales armas y explosivos que ha venido empleando la E.T.A., son los típicos de estas Organizaciones Terroristas, destacándose las de fabricación rusa, checa y americana. Ver Anexo "C".

2.7. *Principales Acciones de E.T.A.*

El primer atentado terrorista vasco fue el asesinato el 7 de junio de 1968 del Guardia civil José Pardines a manos de 2 terroristas de los cuales uno fue detenido dos horas después y el otro dado de baja por la policía. Un mes después, el 2 de Agosto de 1968 fue asesinado frente a su casa el Inspector de Policía Melitón Manzanares por un liberado terrorista vasco. Al año siguiente, en marzo de 1969 fueron identificados y detenidos todos los participantes en este atentado, los cuales fueron juzgados y condenados en el famoso juicio de Burgos a la pena de muerte. Entre los 9 procesados habían dos sacerdotes y 3 mujeres. Días más tarde la pena capital fue conmutada por la de condena perpetua a raíz de la inmensa presión que el mundo libre ejerció sobre el Gobierno español. ⁽¹²⁾

(12) Visión, En España, serenidad y firmeza (1974) 42,5.

A N E X O " C "

ARMAS DE LA E.T.A.

Las armas de la E.T.A., son las típicas de las Organizaciones terroristas. Merecen destacarse las siguientes:

ARMAS LARGAS

1. Fusil "Kalashinot" Ruso Calibre 7.62.
2. Carabina M-16 .30 Norte-americana.
3. Fusil F.N. Belga Cal. 7.62.
4. Escopeta de Repetición Pompa Cañón Calibre 20 y 12 española.

ARMAS CORTAS

1. Metralleta Ingran M-10 calibre 45 y 9mm. Parabellum.
2. Metralleta M-40 calibre 9mm. alemana.
3. Metralleta CZ-25 9mm. checa.
4. Revólver S.W. Calb. 38C. americana.
5. Revólver S.W. Calb. 9mm. americana.
6. Pistola T-58 Pájaro de Fuego Calb. 9mm. Belga.
7. Pistola Vezor Calb. 7.65 checa.
8. Pistola P.38 Walter Calb. 9mm. alemana.

EXPLOSIVOS

1. Explosivo Plastik Demolador de gran potencia y manejabilidad 140% con relación a TNT y 6.500 metros por segundo de velocidad.
2. Goma Pura: El explosivo comercial más potente de 100% de potencia con relación al TNT. Velocidad de explosión de 7.500 metros por segundo.
3. Explosivo Dnonita 1 de 85% de potencia con relación al TNT y una velocidad de 3.200 metros por segundo.
4. Goma N° 2 de 100% de potencia con relación al TNT. y una velocidad de 5.300 metros por segundo.
5. Detonadores Eléctricos Instantáneos o de Micro-retardo.

A estas actividades siguieron asesinatos de guardias civiles Municipales hasta el 20 de diciembre de 1973 en que fue asesinado el Almirante Carrero Blanco que era el Jefe del Gobierno Español. Este asesinato fue cometido en Madrid en la calle de Claudio Coello, cuando una fuerte explosión levantó por los aires el vehículo en que éste se dirigía al Palacio de Gobierno. En este atentado murieron además el conductor civil y el guardia que lo escoltaba. El atentado conmovió a España por las características en que fue cometido y por la investidura del Almirante. La policía pocas horas después descubrió que los autores pertenecían a la E.T.A. y que estos habían huído hacia Francia donde tenían su base de operaciones. Dos días después del asesinato, la E.T.A., organizó una Conferencia de prensa en Burdeos Francia, donde se hizo responsable de la acción negando sí que esta hubiera sido planeada por hombres que tuvieran su base en Francia. La Organización buscaba con esta afirmación proteger a los asesinos de la segura petición de extradición del Gobierno Español y dar al Gobierno Francés una justificación para que no tomara medidas que limitaran la acción de los terroristas. El Gobierno Español declaró que este acto había sido una burda maniobra de diversión que demostraba la tolerancia que las autoridades francesas mostraban a los responsables de la muerte del Presidente del Gobierno Español.⁽¹³⁾

Podría enumerar infinidad de atentados más, que el grupo terrorista ha cometido después del asesinato del Almirante Carrero Blanco pero me haría interminable. Vale la pena sí destacar la matanza de la calle del correo en Madrid el 13 de septiembre de 1934, donde murieron 12 personas y resultaron heridas 70 y las muertes violentas el 3 y 9 de enero de este año del Gobernador Militar de Madrid General de División Constantino Ortín Gil y del Magistrado Miguel Cruz Cuenca respectivamente. A partir de estos atentados la E.T.A., ha incrementado sus actividades terroristas, hasta el punto de que en lo que va corrido del presente año, (mes de marzo), han cometido virtualmente un atentado cada dos días, lo que obligó al Gobierno Español a tomar medidas más drásticas e inclusive a enviar a París al Ministro de Relaciones Exteriores Marcelino Oreja con el fin de que discutiera con su colega francés la cooperación

(13) *Ibíd.* Pág. 13.

de las autoridades francesas en el control de los terroristas vascos que después de cometer los atentados se refugian en territorio francés (14).

Podríamos preguntarnos ahora qué busca la E.T.A., con el acrecentamiento de sus actividades terroristas, ¿ahora que España busca el camino hacia la Democracia?

3. — CONSECUENCIAS

La acción contra esta Organización Terrorista ha creado problemas serios en el aspecto social, político y económico de España, debido al clima de terror que ha impuesto y a las medidas que ha obligado tomar al Gobierno. Las consecuencias más importantes son las siguientes:

3.1. *Sociales*

Ha sido tan grande la escala terrorista de E.T.A., que sus acciones en pro del pueblo vasco, inicialmente apoyados ampliamente, ahora son motivo de rechazo por parte de la ciudadanía vasca. Hasta el PCV., ha participado en demostraciones de "NO" al terrorismo. Esto ha creado una serie de divisiones en el pueblo vasco que le ha quitado fuerza a su Movimiento Nacionalista, hasta el punto de que hoy en día la mayoría del pueblo busca es el Gobierno autónomo para sus Provincias. Estiman que es necesario y más importante el frente de masas, las Organizaciones Obreras, la lucha por difundir la cultura vasca y en general la fuerza de persuasión que la guerra contra la policía.

3.2. *Políticas*

El Gobierno Español se vió precisado a reformar algunos Artículos de su Código que le aumentaron sus posibilidades de lucha contra el terrorismo. Estas reformas más que todo se refieren a aumento de penas, especialmente para el Artículo de Rebelión Militar, bandidaje y terrorismo, hasta el punto de que la infracción a este Artículo puede llevar a la pena de muerte o a presidio de 20 años por el solo hecho de tomar parte en una huelga o conferencia en que se desprestige al Estado.

(14) Héctor Mora Pedraza, *Loc Cit.*, Pág. 8.

Igualmente, a partir del año de 1967, se dictan estados de excepción para facilitar la acción policial. Las regiones más afectadas son precisamente las provincias vascas. Las leyes que dicta el Gobierno Español en estos Estados de excepción son duramente criticados no sólo en España, sino en todo el mundo, pues se comenzó a afirmar que estas leyes ponían de manifiesto el carácter fascista del Gobierno Español.

La satisfacción de las aspiraciones de autonomía de algunas regiones españolas, donde algunos sectores extremistas (La E.T.A. Vasca), más que la autonomía persiguen la autodeterminación e independencia. El tema de las autonomías regionales fue el más convertido en la comisión encargada de redactar el Proyecto de Constitución ⁽¹⁵⁾.

3.3. *Económicas*

Las acciones terroristas y las acciones tendientes a controlarlas o neutralizarlas causan graves perjuicios económicos al Estado por las fuertes sumas de dinero que hay que destinar a las operaciones y los inconvenientes y traumas que causan las medidas a las fábricas y a la ciudadanía en general. Las ciudades ven la vida perturbada por las redadas de la policía, el control de vehículos y aeropuertos y por el permanente terror a las bombas. Esto lógicamente ha provocado que muchas compañías internacionales cambien de sede y transfieran sus capitales, otros sufren pérdidas que han obligado a su cierre.

Finalmente y como aspecto más grave, en ocasiones han logrado influenciar a los funcionarios encargados de juzgarlos, con las graves consecuencias de orden moral e institucional que este aspecto encierra ⁽¹⁶⁾.

4. — CONCLUSIONES

Después de todo lo antedicho podemos sacar las siguientes conclusiones:

1. Los Vascos que aspiran a su Independencia y reconocimiento como un nuevo país europeo, no se conforman con

(15) Latin-Reuters "E.T.A. aumenta violencia pero pierde apoyo popular" El Espectador (Bogotá, 11 de enero de 1979), Pág. 5A.

(16) Visión, las perspectivas económicas de España (1974) 44, 2.

- la zona española. Reclaman para su Estado una vasta zona francesa que cobija principalmente los territorios de Biarritz, San Juan de Luz y Bayona.
2. Tienen un Gobierno en el exilio, aunque no es acatado únicamente. Viven luchando divididos, asegurando que tarde o temprano su Patria será Independiente.
 3. Se pensaba que la muerte del Generalísimo Francisco Franco iba a disminuir la violencia y a cambiar la situación pero no fue así. Parece ser que ellos no sienten ninguna diferencia entre el Gobierno anterior y el del Rey Juan Carlos.
 4. El Gobierno francés cediendo a las apremiantes demandas españolas, cambió hace poco su política hacia los grupos de refugiados vascos, que antes había sido calificada por el Gobierno y Prensa española e internacional como demasiado tolerante.
 5. Parece ser que últimamente la E.T.A., ha lanzado una lucha a muerte contra las Fuerzas Armadas, especialmente el Ejército, esperando con esta actitud provocar la intervención militar en la lucha contra el terrorismo y la posterior supresión de la joven Democracia Española. Precisamente las exequias del General Constantino Ortín Gil, dieron lugar a la primera expresión pública de descontento de buen número de Oficiales del Ejército que vestidos de uniforme, exigieron la renuncia del Gobierno gritando "Mueran los Traidores".
 6. España vive una permanente sed de divisionismo: El Movimiento vasco es el más serio, pero a su lado actúa el Movimiento Catalán y Gallego. El Gobierno Español cree que con el Estatuto de las Autonomías se acabará o disminuirá este sentimiento. Pero queda flotando en el ambiente el peligro de las Autonomías al creerse que estas van a solucionar por arte de magia los problemas de estas regiones. Hay algunas provincias como Cataluña región vasca, Galicia provincia valenciana, Aragón y otras que tienen ya sus Estatutos de Pre-autonomía y en algunos casos como Cataluña su propio Gobierno autónomo. A partir del 1º de marzo cuando se instale el nuevo Parlamento se discutirá

la autonomía de estas regiones que seguramente será aprobada. Estamos pues ante un mapa político de España de imprevisibles consecuencias.

7. Actualmente un gran porcentaje de población vasca simpatiza con el Grupo pero no colabora con él. La Organización se ha propuesto triunfar con una especie de lucha popular armada, pero esta no ha tomado fuerza. La historia interna de la E.T.A., ha sido un constante organizarse, levantarse, hacer algo y volver a caer. Esto desanima a muchos que se han convencido que la lucha popular armada no puede desarrollar y creen que hay que redefinir el objetivo. Finalmente, terminan retirándose, pero entran nuevos a reemplazarlos. Creo que E.T.A., puede seguir despertando las conciencias de las juventudes vascas, pero me inclino por creer que el grueso del pueblo vasco y del Movimiento Nacionalista tomará más una forma de lucha política que subversiva.

Finalmente, podríamos preguntarnos podrán las acciones del Grupo Terrorista E.T.A., frenar el joven proceso Democrático del pueblo español y fomentar el descontento entre las Fuerzas Armadas, como es su intención, para provocar una intervención en la convulsionada región Septentrional de España, ¿qué allane el camino a una reacción y alzamiento popular?

Hace poco, el 7 de enero de este año, y con motivo del asesinato del General Constantino Ortín, el Rey Juan Carlos decía al pueblo: "La transición es irreversible. El Terrorismo de unos pocos, no puede prevalecer sobre los deseos de paz y libertad del pueblo entero".

BIBLIOGRAFIA

- Centro Español de Documentación. Terrorismo y Justicia en España. Madrid: Centro Español de Documentación 1975.
- Wanda Ulliez "Los Vascos mil años de Rebelión" *Summa* (julio 1971) Pág. 33.
- Hunneus Pablo "La E.T.A. Vasca *Visión* (octubre 1974) Pág. 11 *Visión*, "En España serenidad y firmeza (enero 1974) Pág. 12 N° 42.

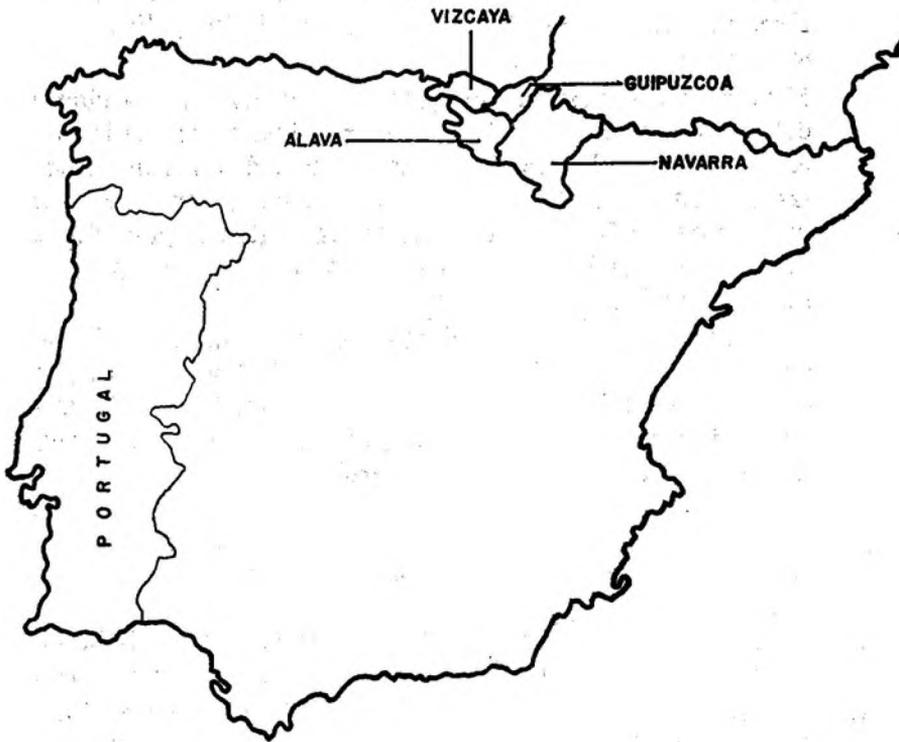
Visión, "España: Consenso Democrático" (diciembre 1978) Nº 52 Pág. 84.

Visión, "Informe exclusivo sobre España" (diciembre 1974) Nº 44 Pág. 10.

Visión, "La España Actual" (mayo 1976) Nº 46 Pág. 66...

Mora Pedraza Héctor "Frente a la E.T.A., *El Bogotano*. (Bogotá 30 de junio de 1976) Pág. 1.

Latín Reuter "E.T.A. aumenta violencia, pero pierde apoyo popular" *El Espectador* (Bogotá enero 11 de 1979) Pág. 5A.



PROVINCIAS VASCAS DE ESPAÑA

GUIPUZCOA
NAVARRA
VIZCAYA
ALAVA

LAS BRIGADAS ROJAS EN ITALIA

Mayor MARIO GALAN RODRIGUEZ
Alumno CEM-79

1. GENERALIDADES.

Si damos un vistazo al panorama mundial en relación con la ubicación y operación de los grupos terroristas actualmente activos, podemos apreciar que su vasto campo de acción ha alcanzado no solamente las naciones sub-desarrolladas del tercer mundo, sino también, los modernos y poderosos países industrializados del Continente Europeo.

Algunos de los grupos más representativos a nivel mundial en este tipo de lucha son: El Frente Popular para la Liberación de Palestina (FPLP) y Septiembre Negro en el mundo árabe. El Ejército Rojo Japonés (JRA) grupo el cual como cosa característica, siempre ha operado fuera del Japón. En la República Federal Alemana operan dos movimientos, el Movimiento dos de Junio (M2J) y la organización BAADER-Meinjof (BM) El Ejército Republicano Irlandés (IRA) en Irlanda. Entre los españoles y el Movimiento de Liberación de la Patria Vasca (ETA) y el Frente Revolucionario Antifascista (FRAP). En Italia operan las Brigadas Rojas (BR) y los Núcleos Armados Proletarios (NAP) finalmente en América Latina merecen mencionarse por su importancia en tiempos pasados los Montoneros y el Ejército Revolucionario del Pueblo (ERP) en la República Argentina y los Tupamaros en la República del Uruguay.

Como podemos finalmente apreciar, el terrorismo es un fenómeno contemporáneo, de vasto alcance al nivel mundial con una alta motivación de tipo político, que frecuentemente utiliza métodos criminales para lograr alcanzar sus objetivos. Se puede afirmar sin lugar a dudas que en el presente, el Terrorismo representa una grave amenaza para la sociedad.

En realidad el panorama no es muy claro, si nos atenemos a analizar los últimos acontecimientos se aprecia que están volviéndose más agresivos y osados y que la situación puede empeorar durante la próxima década a medida que obtengan y exploten las ventajas de una sofisticada tecnología de las armas y explosivos, juntamente con el creciente apoyo de Gobiernos radicales.

¿Qué es *terrorismo*? Para el historiador inglés Walter Laqueur *terrorismo* es "una clase de acción violenta contra un régimen, una clase dirigente, una minoría étnica racial o religiosa que no debe confundirse con otras formas de violencia política como la guerra civil, el golpe de estado o las guerrillas".

Laster Sobel sobre el particular se expresa así: "En general la palabra *terrorismo* se usa hoy en día para definir casi todos los actos ilegales de violencia cometidos con propósitos políticos por grupos clandestinos".

De estos dos conceptos sobre *terrorismo* podemos extraer tres elementos básicos y fundamentales característicos del *terrorismo* como forma de lucha: *Acción violenta, propósitos políticos, realizados por grupos clandestinos.*

Algunos estudiosos del problema, atribuyen al fenómeno del *terrorismo* una especie de evolución que se puede sintetizar así: primero en la década del sesenta, la transición de una lucha clásica de guerrilla rural a una urbana, que cambió el campo de batalla tradicional de los campos y las montañas a las ciudades. En segundo lugar se presentó el *Terrorismo Transnacional*, durante el cual la violencia política emigró a los centros industrializados a principios de la década del setenta; y finalmente el *Terrorismo Internacional* en el cual la violencia está siendo controlada, dirigida y patrocinada por estados soberanos.

Considero que esta corta introducción ha servido para ambientar al lector sobre el tema y le permitirá captar en mejor forma la aparición, evolución y operación de las Brigadas Rojas en Italia sobre las cuales trataremos en los capítulos siguientes.

2. SINTESIS POLITICA, ECONOMICA Y SOCIAL DE ITALIA

Se puede decir que actualmente Italia se ha convertido en un país semi-socialista por cuanto la propiedad privada está

regulada por las leyes que la limitan en beneficio de la comunidad; todos los servicios públicos como el transporte urbano, el ferrocarril, las carreteras, la energía eléctrica, el agua, el gas, el teléfono etc., han sido nacionalizadas; también una gran parte de la industria la banca y las instituciones de crédito pertenecen o están controladas por el estado.

La clase obrera se halla protegida y en excelentes condiciones; su salario se ajusta automáticamente con el alza en el costo de la vida; tienen también aumentos automáticos con la antigüedad, sin tener en cuenta méritos; cuando se jubilan, adquieren el derecho a una pensión igual casi al último sueldo. A los patronos le es imposible despedir un obrero. Así sea de la peor calaña y no sirva para nada, porque el sindicato tomará represalias inmediatas declarando una huelga.

Sin embargo, este estado de cosas no corresponde a la situación económica de la nación. El costo de la vida ha continuado subiendo a la par que el número de desempleados, los cuales pueden sobrepasar fácilmente los dos millones. Las compañías de servicios públicos y las diferentes industrias estatales producen anualmente cuantiosos déficits; a la anterior situación se suma el hecho de que el Estado está gastando más de lo que recauda por impuestos; a mediados del año anterior este déficit público era de más del 10% que el ingreso nacional.

Analizando este panorama nos podemos preguntar si Italia actualmente reúne las condiciones ideales para una revolución; si nos ceñimos a los teorizantes izquierdistas se podría contestar afirmativamente, pero como si fuese una jugada del destino, las fuerzas subversivas que están luchando contra el débil gobierno demócrata-cristiano, también lo están haciendo contra el poderoso partido comunista y contra los sindicatos obreros, quienes a raíz del secuestro y asesinato del exprimer Ministro *Aldo Moro*, se han puesto abiertamente al lado de la ley y han rechazado enfáticamente todas las formas de violencia política.

3. ORIGEN Y DESARROLLO DE LAS BRIGADAS ROJAS

Quienes han seguido de cerca el desarrollo de la violencia política en Italia, dan por sentado que este tipo de violencia fue iniciada y ha venido siendo practicada desde hace más de una década por grupos de extrema derecha con inclinaciones fascistas, los

cuales desde un comienzo fueron declarados ilegales y que se denominaron así mismos *Vanguardia Nacional*, *Nueva Orden*, *Orden Negro*, y los *Fénix*, estos grupos al parecer eran apoyados secretamente por las dictaduras de Franco en España y de Gaetano en Portugal. España solía ser el país preferido por estos equipos para buscar refugio y eludir la persecución de las fuerzas de seguridad italiana.

Estos grupos de ultraderecha están conformados principalmente por gente joven, de temperamento violento y audaz, generalmente son reservistas que prestaron el servicio militar en unidades especiales de combate (paracaidistas comandos, etc.); además, se caracterizan por un odio violento al comunismo, pero su ideología y antecedentes culturales, así como su preparación intelectual son casi nulos. Sus actividades favoritas son capturar y golpear salvajemente a comunistas, miembros de extrema izquierda y líderes obreros; destrozarse y prender fuego a las oficinas y sedes de los partidos políticos no solo de las izquierdas sino también de los demócratas cristianos, debido a su entendimiento con los comunistas. En ocasiones han recurrido al asesinato como el del fiscal *Vittorio Accorsio* "culpable" de haber realizado una investigación contra Nueva orden.

Como respuesta a los grupos asesinados de la extrema derecha hacen su aparición a partir de 1972 los grupos de extrema izquierda. Estos han llegado a ser más activos y peligrosos. Las *Brigadas Rojas* y los *Núcleos Armados Proletarios* (NAP) son las organizaciones más conocidas y eficientes de la izquierda italiana.

A las Brigadas Rojas se les considera como los continuadores del movimiento "*Partigiani*" (guerrilleros anti-fascistas de la segunda guerra mundial), cuya tarea es contrarrestar la acción de los grupos de derecha y despertar el fervor de las clases proletarias que se han visto aletargadas por la política "*Entreguista*" del poderoso partido comunista italiano.

Se consideran como fundadores de las Brigadas Rojas a *Renato Cursio*, sociólogo egresado de la universidad de Trento, junto con su esposa *Margarita Cagol*, quienes inicialmente fueron apoyados moral y económicamente por el multimillonario y prestante editor de ideología comunista *Giangiacomo Feltrinelli*, quien pereció al estallarle una poderosa carga explosiva con la cual pretendía volar una torre de las líneas de alta tensión



que alimenta de energía a la ciudad industrial de *Milán* en marzo de 1972. Al ser investigado este hecho, quedó al descubierto la existencia de las Brigadas Rojas, ya que hasta ese momento no se tenía conocimiento oficial de su existencia.

Utilizando como eslogan favorito "atacar el corazón del estado imperialista de los multinacionales", se proponen mostrar a la opinión pública nacional e internacional, que es posible mantener en jaque a todo su aparato represivo; es así como en 1972 secuestran al jefe de personal de la empresa automotriz *Fiat* y en 1974 secuestran al juez *Mario Rossi*.

A finales de 1974 el exfraile franciscano y exguerrillero en Bolivia *Silvano Giroto*, debido a su creencia de que las acciones violentas de las Brigadas Rojas lo único que hacían era ayudar a los grupos de la extrema derecha, desertó e informó a las autoridades de las actividades de las Brigadas Rojas, con lo cual permitió la captura de *Cursio* y varios de sus seguidores; pero su esposa *Margarita* dirigiendo un grupo y en una acción espectacular logró poner en libertad a *Cursio*.

En 1975 y durante una operación de secuestro, *Margarita* es muerta por las fuerzas de seguridad. En enero de 1976 *Cursio* es capturado nuevamente; en la actualidad responde por sus crímenes ante la justicia italiana junto con catorce brigadistas y treinta y cuatro simpatizantes.

Inicialmente se pensó que con este golpe se desintegraría el grupo, sin embargo la organización estaba ya consolidada y tenía la correspondiente estructuración en el mando que le permitió continuar las operaciones inclusive en forma más violenta y agresiva, hasta culminar con el secuestro y asesinato del ex primer ministro *Aldo Moro* el 16 de marzo de 1978.

4. IDEOLOGIA Y TACTICAS.

La inspiración ideológica de las Brigadas Rojas al parecer se fundamenta en escritos y ejemplos de *Mao*, *El Che Guevara* y *Fidel Castro*. Sin embargo, en sus manifiestos y comunicados escritos no definen claramente sus principios ni sus objetivos políticos. Al respecto *Walter Laqueur* refiriéndose a las Brigadas Rojas opina: "Su ideología, además es muy difícil de precisar, porque no han declarado en ninguna parte sus objetivos reales. De los pocos panfletos suyos que se conocen se puede decir que lo que buscan es crear una situación de guerra civil

con el riesgo de una forma fascista del poder, que llevaría a una radicalización del partido comunista italiano, obligándolo a tomar una posición más revolucionaria. Parece una locura pero aparentemente es su estrategia". De este comentario de Laqueur se puede concluir que las Brigadas Rojas buscan implantar la anarquía que obligue al gobierno a desatar una violenta acción represiva contra el comunismo que obligaría a sus miembros a reaccionar también violentamente en forma generalizada, la cual tendría el apoyo moral y material del comunismo internacional hasta lograr la toma del poder.

Para cumplir estas metas, las Brigadas Rojas apoyadas por los Núcleos Armados Proletarios (NAP) han venido eligiendo cuidadosamente una por una sus víctimas para ser secuestradas, heridas disparándoles a las piernas o en último caso asesinadas.

Las emboscadas y asesinatos se han producido principalmente contra policías de mediano y alto grado, particularmente aquellos que han participado activamente en la lucha anti-terrorista, también han sido ejecutados magistrados y jueces que han tenido que ver en los procesos contra integrantes y simpatizantes de las Brigadas.

La táctica de disparar y herir en las piernas a sus víctimas, ha sido empleada como advertencia o como castigo contra ciudadanos de diferentes clases, tales como directores de cárceles, magistrados a cargo de vigilancia de prisiones, servidores civiles de alto rango, jefes de personal de grandes industrias, funcionarios judiciales y últimamente periodistas.

Según las tácticas descritas anteriormente, el secuestro y posterior asesinato de Moro, rompe con las técnicas utilizadas hasta ahora por las Brigadas Rojas. Sus víctimas habrían sido policías, magistrados, periodistas, o políticos de segundo orden; pero en esta oportunidad golpearon a la nación en uno de sus más preciados representantes.

5. ACCIONES ARMADAS MAS IMPORTANTES.

18 de abril de 1974: Secuestro del juez *Mario Rossi* en Génova. Fue liberado treinta y cinco días después de un proceso popular.

29 de abril de 1976: *Enrico Pedinovi*, consejero provincial del movimiento social cristiano de extrema derecha, es ejecutado en Génova.

08 de junio de 1976: *Francesco Coco*, fiscal general de Génova es ejecutado junto con su chofer y un guardaespaldas.

28 de abril de 1977: *Fulvio Croca*, presidente del colegio de abogados de Turín, es ejecutado. Se le había encargado la misión de nombrar abogados de oficio en el proceso contra las Brigadas Rojas.

02 de junio de 1977: En Milán, *Indro Montanelli*, director del diario "IL Giornale" y en Génova, *Victorio Bruno*, subdirector del "Secola XIX", son heridos a balazos en las piernas.

En junio de 1977 en Roma, *Emilio Rossi* director del diario televisado TG-1 es herido a tiros en las piernas.

16 de noviembre de 1977: *Angelo Pistolesi* de la seccional de M. I. S. es ejecutado en Roma.

28 de diciembre de 1977: en Turín *Carlo Casalengo*, vicedirector de "Stampa" es herido, falleció días más tarde.

10 de marzo de 1978: *Rosario Barardi*, suboficial de la policía es ejecutada en Turín.

16 de marzo de 1978: *Aldo Moro*, presidente de la Democracia Cristiana, es secuestrado en Roma. Los cinco hombres de su escolta personal, son muertos.

24 de marzo de 1978: El exalcalde demócrata cristiano en Turín *Giovani Picco*, es herido a tiros en las piernas.

27 de abril de 1978: El presidente de la Asociación de industriales de Génova, *Felice Schiavetti*, es herido a tiros en las piernas.

11 de abril de 1978: Un guardia de la prisión de Turín, *Lorenzo Cantugno*, es muerto a tiros, pero consigue herir a uno de sus agresores, quien es detenido.

6. CONCLUSIONES.

- a. Se pueden considerar como causas de esta explosión de terrorismo y delincuencia en Italia las siguientes: Un paso demasiado rápido de una sociedad agrícola a una sociedad

industrial; el desplazamiento de la familia; la pérdida de los valores morales y religiosos una educación demasiado permisiva; el apuro por disfrutar de los productos y placeres ofrecidos por la sociedad de consumo; drogas y adoctrinamiento político; el desempleo y pobreza; y por último las deficiencias de la justicia y el sistema carcelario.

- b. Los anarquistas de izquierda quieren destruir al Estado italiano juntamente con el partido comunista al cual detestan por su alianza con la Democracia Cristiana y por su ablandamiento y falta de acción revolucionaria en aras de sus aspiraciones a participar en el gobierno.
- c. Los grupos de derecha quieren liquidar a los de izquierda y de paso castigar a la Democracia Cristiana por sus alianzas con el PCI, la cual consideran como una traición.

BIBLIOGRAFIA

- D'OLIVEIRA, Sergio. *El Mito Tupamaro*. Military Review, abril de 1973.
- ELLIOTT, A. Jhon. *Terrorismo*. Military Review, mayo de 1977.
- ITALIA, *Que son las Brigadas Rojas*. Alternativa, 27 de marzo de 1978.
- LAQUEUR, Walter. *Terrorismo Peligro del Futuro*. Traducción al español por Nicolás Suescúm. El Tiempo, Lecturas Dominicales, 25 de junio de 1978.
- PELEMBERG, Corrado. *Violencia en Italia*. Visión, 23 de septiembre de 1977, Volumen 49 N° 7.
- RUSSELL, A. Charles y MILLER, H. Brawn. *Reseña de un Terrorista*. Military Review, agosto de 1977.

Los Grupos Terroristas

Baader Meinhof

Mayor EDGARDO MOTTA VARGAS

INTRODUCCION.

Cuando en el lapso comprendido entre 1968 y en albores de 1972, los apellidos Baader-Meinhof, formaron parte del folklore alemán, era explicable que buena parte de la opinión pública de ese país sintiera hacia ellos, así fuera en el fondo, ese tipo de admiración cómplice que inspiran los héroes sin causa, que como don Quijote de la Mancha, atacan lanzas en ristre, los impertérritos molinos de viento, pero con tal valor y dedicación, que hacen pensar: Cuáles serían los resultados, si esas virtudes potenciales se condujeran por mejores y más nobles caminos.

Sin embargo, cuando las acciones de la banda de Baader dominadas por el "odio de muerte" a todo lo que no fuera su desarticulada filosofía, dejaron a su paso una estela de sangre inocente, el pueblo y su gobierno se fundieron en un propósito común: eliminar la banda. Y en efecto; la eliminaron.

ANTECEDENTES

Esta es una historia que causó fascinación y temor en la opinión pública de Alemania, durante aproximadamente, una década.

Fue la banda de Baader un movimiento auténtico de izquierdas, o simplemente el producto nocivo de filosofías condicionadas y recurrentes.

Para saberlo, solo debemos mirar hacia 1968, año en que Andrés Baader se vinculó a la S.D.S., que significa "Estudiantes para una Sociedad Democrática". Esta organización com-

puesta por jóvenes subversivos alemanes, se constituyó en el foco desde donde irradiaban ideas revolucionarias hacia países vecinos, especialmente en dirección a Francia, Italia y Bélgica.

Esto no fue una novedad, en razón a que Francfort, estaba reconocida como centro filosófico de la revolución. Fue allí donde se integró la trilogía: "ma-ma-ma", alusión a Marx-Mao-Marcuse; cuyas siglas eran expuestas en banderolas y cartelones, por los estudiantes, quienes a su vez, conformaron en esta ciudad los mandos de la S.D.S.

En Francfort, existía el famoso Institut Fuir Sozialsforchung, donde se desempeñaban como profesores los sociólogos de extrema izquierda, Horkheimer, Marcuse y Adorno; razón suficiente para que el citado Instituto se erigiera en el altar del "ma-ma-ma". Se confundían en el efervescente divagar filosófico del momento, la lucha contra la democracia alemana, la nostalgia por el Nazismo y el anti-parlamentarismo izquierdista.

Pero los principios "Marcusianos", solamente fueron acatados en el Institut de Francfort; ya que en el Institut Fuir Sozialsforschung y en la Goethe Universität, el líder de la "praxis" revolucionaria era el joven Carl Dietrich Wolf, presidente Nacional de la S.D.S., quien a pesar de sus 23 años de edad, había logrado imponerse a todos, inclusive al constructor de barricadas: Rudi Dutschke, llamado "El Rojo".

Las teorías de Marcuse, calificadas de utópicas por sus contrarios, fueron superadas por el movimiento revisionista de Adorno, que se inició, precisamente, en la Goethe Universität. Y para complementar este caldeado ambiente, se enfrentaban, además, en Francfort el Maoismo, el Neo-Castrismo, el materialismo Histórico de Hegel y la Psicología Freudiana.

Más tarde, el pensamiento de Marcuse, teórico de la violencia, fue definitivamente desplazado por la filosofía de fanon, fundamentada en "Los grandes problemas del Tercer Mundo", aspecto que no había sido considerado seriamente por el primero.

Las implicaciones de estos hechos en la formación de la "banda de Baader" son directas. Veamos lo que dice I. Matecalo ⁽¹⁾ al respecto:

(1) Cfr. I. Matecalo, tomado de, *El transfondo del terrorismo internacional*. (Doposa, 1974), Traducido al español por Ricardo Mazo.

“Para Karl Dietrich Wolf era pues —necesario y suficiente— que los jóvenes reconociesen como “Estados Guías” a los países revolucionarios del Tercer Mundo y aplicaran, en el Viejo Continente, los preceptos de la “Ideología de la violencia”.

De esta forma, según su idea, las crisis se sucederían, terminando en la “Capitulación del Capitalismo”, de esta forma (SIC) — como en Francia, en mayo de 1968 se detendría la actividad económica y se multiplicarían los desórdenes; al interrumpirse el trabajo, la producción quedaría paralizada y el paro se agravaría. En una palabra, a través de este procedimiento, la revolución izquierdista adelantándose al comunismo superado, revisaría las condiciones ideales para el advenimiento del socialismo puro.

Estas mismas motivaciones son las que han incitado a Andreas Baader y Ulrike Meinhof, a ponerse fuera de la Ley...” (2).

DESARROLLO DEL MOVIMIENTO

Corría el año de 1968, plácidamente en su primer tercio, cuando el pueblo alemán, vio renacer el sistema de los atracos motorizados, puesto en práctica a comienzos del presente siglo por el grupo, terrorista francés de Bonnot.

Pero esta vez, se trataba de la banda organizada por Andreas Baader, que había seleccionado a OnSuper-Mercados de Francfort, como primer objetivo de lo que fuera su larga y tormentosa carrera delictiva. En efecto, un día de abril, se produjo el asalto entre explosiones sucesivas de bombas que causaron daños avaluados en tres millones y medio de marcos. Como consecuencia, Baader fue capturado y encarcelado. Estando en la prisión, fue visitado por Ulrike Meinhof, reportera de la Revista Konkret, de tendencia izquierdista, quien manifestó el deseo de entrevistar al “Héroe de una causa justa”. El 14 de mayo de 1970, se le concedió a Baader, permiso para dirigirse a Berlín con el objeto, de adelantar algunas investigaciones en una biblioteca. Como era natural, el prisionero debía

(2) Cfr. I Bid. Pág. 156.

cumplir el itinerario bajo custodia". "Coincidentalmente" al llegar a su destino, una dama que ocultaba los ojos detrás de unas gafas oscuras se encontraba en este lugar: era Ulrike Meinhof. Casi en forma inmediata, penetraron a la Biblioteca, dos hombres enmascarados quienes desarmaron a los vigilantes del detenido y dieron muerte al bibliotecario, propinando la huida de Ulrike y de Baader.

En medio de la persecución a que fueron sometidos por parte de la policía de Alemania Federal, lograron el prófugo y su compañera, formar un grupo terrorista denominado: "Fracción del Ejército Rojo", cuyos integrantes, entre setenta y cien, procedían de diversos estratos y profesiones: figuraban entre ellos Gudrun Ennslin, hijo de un pastor y revolucionario, Heimz Stahl, era miembro de la Legión Extranjera; y Hertz Mahler, Doctor en Ciencias Políticas.

Desde entonces, el grupo se declaró en abierta oposición extra-parlamentaria, dispuestos a matar personas destacadas en los sectores de izquierda y derecha: a los socialistas y a los Demócrata-Cristianos. Su propósito fue denunciar el sistema capitalista por medio de actos que se tradujeran en golpes de opinión. Afirmaban que "contra el orden establecido e imperialista, sólo la violencia puede producir resultados".

Reclutaron adeptos entre los funcionarios de nivel inferior, estudiantes y obreros, y se burlaron de las autoridades en sus frecuentes atracos.

El 29 de septiembre de 1970, en el espacio de diez minutos, asaltaron tres barcos, en forma simultánea, apoderándose de 271.469.45 marcos alemanes. Para ésta incursión destinaron tres Comandos, compuestos de cuatro personas, cada uno: en total, aproximadamente, doce, entre hombres y mujeres.

Tres meses y medio más tarde, el 15 de enero de 1971, se tomaron a mano armada dos Cajas de Ahorros en Kassell y sustrajeron 114.530 marcos.

Esto indignó profundamente al gobierno Alemán, hasta el límite que decidió crear una comisión especial anti-Baader. Se calificó a éste, como enemigo público número uno y se ofreció por su cabeza la suma de 440.000 marcos. Sin embargo, y a pesar de los grandes esfuerzos realizados por la policía. Andreas Baader continuaba libre.

Entre tanto, Ulrike Meinhof, se dedicó a jugarle bromas a la policía: Una vez, anunció que iba a tomar la palabra en el Anfiteatro de la Universidad de Francfort. Como era de suponer, la policía acudió a la cita. Cuando todo el dispositivo de seguridad, estaba montado, y más de un millar de estudiantes colmaban el teatro, se escuchó la voz de Ulrike lanzando una vehemente proclama; pero ella no se encontraba en el salón: sus palabras habían sido registradas en una cinta magnetofónica.

Los hechos anteriores crearon una Leyenda de la banda Baader-Meinhof. Se les llamó los "Bonny and Clyde" del terrorismo Alemán, los "Tupamaros del BMW"; este último sobrenombre lograron por el uso preferencial que le daban a un vehículo de esa marca, producto de un robo. La celebridad de que fueron objeto, los condujo al límite de la desvergüenza: pedían que se les reconocieran atentados que la persona olvidaba atribuirles; más tarde, proyectaron la construcción de un helicóptero de dos plazas motor VWI de 500 cm³, con el fin de recuperar guerrilleros reclusos en las cárceles. Cuando el mecanismo rotor del aparato estaba terminado, la policía capturó al técnico berlinés encargado de fabricarlo. Después, concibieron otra idea aún más temeraria, se trataba de secuestrar al Canciller Willy Brandt, para canjearlo por todos los anarquistas que se encontraban en las cárceles de Alemania Federal.

EL FATAH Y LOS INTELLECTUALES.

En mayo de 1970, se organizó una persecución en gran escala, con participación de la Interpol, durante la cual, los "Tupamaros del BMW" se refugiaron en el apartamento de Regisdebray, ubicado en la avenida de la Por Bración, en París; ocasión que aprovecharon para establecer relaciones con extremistas palestinos, mediante el contacto con la periodista francesa, Michele Ray.

El conocimiento con éstos nuevos compañeros les brindó la oportunidad de visitar, durante cuatro meses, varios campamentos de El Fatah en Jordania y Siria. La pareja se proponía asimilar los procedimientos de la "Guerra anti-burguesa", en tanto los palestinos esperaban abrir un nuevo frente en el occidente, en el corazón de Alemania Federal; mediante este juego de intereses el Fatah vendió a los guerrilleros alemanes algunas cajas de revólveres "Firebird" a un precio de cuatrocientos cincuenta marcos cada arma.

Al regresar de su encuentro con los palestinos, la banda de Baader, reinició con mayor violencia sus actividades. Ulrike Meinhof, complementó su ideología secular con un nihilismo agresivo. Manifestaba que: "El espíritu de destrucción es un espíritu de creador. Destruid aquello que os destruye— agregaba, es decir, la sociedad burguesa. Un acto criminal es ya en sí un acto político". Como consecuencia, en mayo de 1972, la banda atacó en Heidelberg, dando muerte a tres soldados. Ausburgo y Mimich, fueron también escenario de ataques a varias comisarías de policía, perpetrados a base de explosivos. Otra de las víctimas de las cargas de plástico fue la esposa de un Juez, comisionado para investigar la banda de Baader.

En diferentes oportunidades, los atentados cobraron víctimas entre personas inocentes. Alemanes que nunca habían tenido que ver con la política; de tal forma la opinión pública, afectada por un estado de pánico general empezó a colaborar con la policía en la búsqueda de Baader y sus cómplices. La Kripo (Policía Criminal), recibió informaciones sobre su presencia en diferentes lugares; pero muchas de ellas eran simples imaginaciones. Los terroristas no dejaban rastro, su habilidad para huir, sólo podía compararse con la violencia de sus actos. De pronto, una información de fuente altamente confiable, ubicó a la banda en un lugar del Norte de Alemania. Rápidamente, se organizó un apreciable dispositivo de búsqueda: aproximadamente 30.000 policías dotados de armamento y equipo especial, apoyados por helicópteros, aislaron la región de Bremen y Hamburgo, practicando estricto control sobre carreteras, vehículos y personas; cinco individuos conductores de automóvil BMW, intentaron escapar y seis personas más fueron tomadas como sospechosas, pero al final, todos quedaron en libertad. En resumen: Nuevamente se desvanecían las esperanzas.

En este punto, posiblemente nos encontramos frente a un interrogante: ¿Por qué la dificultad de 60.000.000 de alemanes para capturar a 60 guerrilleros?

A este respecto, observamos que "Bonny and Clyde" y sus adeptos, seleccionan con mucho cuidado sus refugios. Al ocupar un apartamento, cambian las cerraduras, tapan las ventanas con gruesas cortinas, encubren bajo formas inocentes los tubos y cajas de CocaCola que utilizan para fabricar explosivos. Ge-

neralmente, se instalan en barrios residenciales. Los inmuebles elegidos deben tener garaje con varias salidas, y habitados por un médico o abogado para que los vecinos no extrañen las continuas salidas a diferentes horas.

Por otra parte, dentro de los refinamientos que han alcanzado se cuenta el de interferir mensajes a la Policía. Para tal fin destacan a un hombre en misión de patrullaje, durante el período en que se ejecuta el atraco. Este patrullaje se cumple en una área aledaña a la que operan, utilizando un vehículo equipado con aparato de radio.

En tercer lugar, la banda cuenta con la simpatía de los elementos más liberales del círculo intelectual. Ellos se encargan de albergar en sus casas a los revolucionarios; incluso muchos se ofrecen a transportar maletas llenas de explosivos y municiones. Y esto, porque la banda estaba ocupando un primer plano en la opinión nacional y para estar de moda, acudían en su ayuda. Pero dichos intelectuales, pseudo-izquierdistas, al fin comprendieron con repugnancia que habían sido manipulados por "Bonny and Clyde", y se fueron apartando lentamente de sus filas.

OCASO DEL MITO BAADER-MEINHOF.

El 15 de julio de 1971, durante un encuentro con la Policía, dos hombres de Baader, resultaron muertos. Este fue el comienzo del fin de la banda.

En Francfort, su base de operaciones, la Policía fue cerrando cada vez más el cerco. Al Norte de la ciudad, en vecindades de la estación de radio de las Fuerzas norteamericanas, se ocultaban Baader y sus amigos: Jan-Carl Raspe, de 21 años y Holger Menis, de 30 años. Vivían en un edificio de tres pisos, con garaje en el sótano, que utilizaban, también, como arsenal y laboratorio. Cada uno tenía en ese lugar, un vehículo listo para huir, en caso necesario, por diferentes salidas. Pero a pesar de sus precauciones, un día el mito de Baader tenía que acabar.

El primero de junio de 1972, antes del amanecer, la Policía apoyada por carros blindados, rodeó el edificio, y con altoparlantes pidió a la población de los alrededores, que permaneciera en sus casas. Después ordenó a Baader y a sus compañeros que salieran. Estos, dispararon, como respuesta, una ráfaga de sub-

ametralladora. La policía, entonces, se lanzó al asalto y capturó ilesos a los guerrilleros, excepto Baader, quien fue herido en una pierna.

Entre tanto, Ulrike Meinhof, continúa libre; urdiendo planes para lograr la evasión de terroristas encarceladas en la prisión de mujeres de Berlín, en la Lehrter Strasse y en la Anruth, cerca de Düsseldorf. Pero al poco tiempo, fue también capturada y enviada a la cárcel, cuando tomó por refugio la casa de un profesor amigo, quien la denunció ante las autoridades.

Ulrike, producto de una juventud carente de afecto, y de una vida sentimental salpicada de continuos desengaños, no permaneció inactiva en la prisión. Promovió una huelga de hambre, en la que Holgu Meins murió de inanición. La tildan de enajenada mental; por eso no es de extrañar que un Psiquiatra la haya descrito en estos términos: "Capaz, en su frenesí, en su odio salvaje, en su falta total de sentimientos de culpabilidad, de dar muerte a su propio hermano".

Hace circular entre sus compañeros de grupo, papeles que dicen, entre otras cosas: "Sólo la violencia ayuda donde la violencia impera; y el amor al hombre no es posible más que en el ataque portador de muerte, lleno de odio al imperialismo" (3). Por fin, en mayo de 1976, se ahorcó en su celda, como protesta por la incomunicación a que había sido sometida.

Cuando en la mañana siguiente, los alemanes vieron el cadáver de la joven, sintieron que la ideóloga del grupo, había quedado inactiva y pensaron, en forma equivocada que las actividades de los terroristas habrían de terminar. Pero no fue así.

La banda y sus ramificaciones, cuyos efectivos se calculan en, aproximadamente, 1.200 personas, continuó sus feroces ataques: el 7 de abril de 1977, asesinaron al Procurador Federal Siegfried Buback; el 30 de julio del mismo año, dieron muerte al banquero Jürgen Porto. Posteriormente, el 5 de septiembre, secuestraron en Colonia a Hans-Martin Schleyer, Presidente de los Sindicatos Patronales Alemanes, exigiendo por su rescate la libertad de nueve revolucionarios, detenidos en Alemania Federal y el pago de una importante suma de dinero.

(3) Cfr. Periódico *El Espectador*, (octubre 19 de 1977).

El Gobierno negó la petición, y el señor Schleyer fue hallado muerto el 19 de octubre, siguiente.

El impacto que produjo en la opinión pública mundial, esta inexplicable y absurda ola de violencia, fue aun mayor con el posterior episodio que se inició con el secuestro de un avión de Lufthansa por parte de cuatro terroristas; dos integrantes de la banda de Baader y otros dos, de un ala extremista de la organización para la liberación de Palestina. El avión transportaba 86 pasajeros, cuando los aero-piratas lo incautaron en el Mediterráneo el jueves 13 de octubre de 1977, y después de un Zigmante recorrido de 10.000 kilómetros, durante cinco días, el aparato aterrizó en el aeropuerto internacional de Mogadiscio, Somalia, donde un grupo especial de la Novena Unidad de las tropas federales alemanas de protección de fronteras "6-56-9", penetró en el jet, eliminó a los secuestradores y rescató ilesos a los 86 pasajeros, en 7 minutos. La Unidad de Comandos informó los resultados de su brillante operación relámpago con impresionante laconismo: "Misión cumplida. Tres terroristas muertos. Una mujer extremista gravemente herida. Todos los rehenes liberados" (4).

Eran las 00:17 horas del día 18 de octubre, cuando terminó esta sangrienta odisea. Los secuestradores habían pedido al gobierno alemán liberar los once detenidos de la banda de Baader que se encontraban en la cárcel, y dos primeros palestinos que se encontraban en Turquía, además de 15.000.000 de dólares. Prometían volar el Boeing-737 y sus ocupantes, si no se les atendían oportunamente sus exigencias. El último plazo que fijaron vencía a las 00:30 horas. Para demostrar su implacable brutalidad, asesinaron sin fórmula de juicio al piloto del avión, Juerguen Schuman y lanzaron su cadáver a la pista del aeropuerto. La situación llegó a tal extremo de angustia, que el santo Padre, Paulo VI, se ofreció como rehén, en un mensaje de condolencia que envió a la familia del piloto alemán asesinado: "Si fuera de alguna utilidad —expresaba— ofreceríamos nuestra propia persona por la liberación de los rehenes".

Pocas horas después de la operación ejecutada por la fuerza especial de Comandos, Andreas Baader, de 34 años de edad,

(4) Cfr. *Ibid.*

líder de la banda condenada a cadena perpetua en la cárcel de Stammheim, se quitó la vida disparándose en la cabeza con una pistola 7.65. Gudrun Emshin, de 37, amante de Baader, también condenada a cadena perpetua, se ahorcó colgándose de la ventana de su celda. Otro terrorista: Jan-Carl Raspe, de 33 años, arrestado con Baader en 1972 y condenado a prisión perpetua se suicidó de un disparo. Irmgard Moeller, de 30 años de edad, quien cumplía condena de cuatro años y medio de prisión, trató de degollarse con un cuchillo taja-pan. Este fue el informe que rindió el médico de la prisión, Helmet Heuck.

Al trágico epílogo de "Bonny and Clyde" y sus cómplices, siguió una, aparentemente dislocada aparición de grupúsculos snobistas en diferentes países que pretendieron explotar la tristemente célebre imagen de los apellidos Baader y Meinhof ⁽⁵⁾. El día 17 de febrero de 1978, en las horas de la mañana, estalló una bomba en las oficinas de la empresa Lufthansa, en Bogotá. Los terroristas autodenominados "Brigada Antifascista Andreas Baader", dejaron un boletín donde se atribuían el atentado, identificándose, como una fracción del movimiento "Frente Patriótico de Liberación (FPL)". Parece que como son inspiradores, los anarquistas alemanes, estos falsos importadores de revolución pasaron también de moda.

En cuanto a los partidarios de Baader; unos fueron capturados por las autoridades en Alemania y países vecinos, otros continúan huyendo bajo orden de captura de la policía internacional. Entre estos últimos aparecen: Adelhaid Barbara Schule, Susanne Mordherst, Ingeberg Barz, Angela Luther, Jörg Land y Astrid Proll; quienes, posiblemente, aún siguen pensando cómo sus amigos de El Fatah, que en el mundo de hoy: "Nadie es culpable"... "Nadie es neutral".

BIBLIOGRAFIA

LIBROS

MATECALO, Iván, El transfondo del terrorismo internacional, (Doposa, 1974), Traducido al español por Ricardo Mazo, 220 págs.

(5) Cfr. Departamento E-2, Boletín Nº 1 Frente Patriótico de Liberación. (Febrero 17 de 1978).

REVISTAS

GARCIA MARQUEZ, Gabriel, *Alternativa* N° 32 (mayo 12 de 1975).

PERIODICOS

Periódico, *El Tiempo*, (18 y 19 de octubre de 1977) pág. 1-9.

Periódico, *El Espectador*, (18 y 19 de octubre de 1977). páginas 1 y 5.

DOCUMENTOS VARIOS

Folleto, Boletín N° 1 del Frente Patriótico de Liberación, (Febrero 17 de 1978).

Ordenes de captura, OIPC - ICPO - INTERPOL. (Nos de Control: A. 10387 - A. 10472 - A. 8652 - A. 8073 - A. 7367 - A. 0040).

¿QUE ES EL PODER NAVAL?

El presente artículo es utilizado como lectura selecta en el Colegio de Guerra Naval de los Estados Unidos, Newport R. I. Ha sido traducido por el Capitán de Fragata JORGE ENRIQUE BELTRAN GUTIERREZ y revisado por el Capitán de Navío JOSE ANTONIO VILLAMIZAR HERNANDEZ Jefe del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra.

El "Poder Naval" en la extensión que sólo sugiere fuerza y guerra, es un término desorientador, porque si bien es cierto que la fuerza y el conflicto son inherentes al Poder Naval, como también lo son a la vida, de ninguna manera podemos considerarlos como sus fundamentos totales ni aún básicos. En realidad la palabra "Poder" es empleada aquí más en el sentido de "capacidad" o "habilidad" que en el de "presión" o "violencia". *El Poder Naval, es sobre todo, una capacidad positiva la cual le confiere a su poseedor grandes beneficios económicos y pacíficos*, además de la ventaja adicional de ofrecerle una oportunidad particular muy favorable para emprender y ganar guerras en procura de sus objetivos nacionales. Estos dos aspectos del Poder Naval dentro de su importancia, tienen la misma relación entre sí como la que representan el número de años de paz frente a los años de guerra en la vida de una nación. En otras palabras, *la función del Poder Naval en tiempo de paz es aún más significativa que su papel en la guerra*, y sus beneficios económicos para la nación son por lo menos tan grandes como su influjo militar.

A pesar del trabajo del Almirante Mahan y de sus discípulos, la naturaleza compleja del Poder Naval frecuentemente es descuidada porque el público es muy propenso a confundir "Poder Naval" con el "Poder de la Flota de Guerra". Es necesario tener en cuenta que la "Flota" es un elemento esencial del "Poder Naval" junto con muchos otros, que debe ser observada en su perspectiva propia; de otra manera, como la historia lo ilustra con hechos abundantes, puede resultar una visión errónea, distorsionada y potencialmente peligrosa. Por ejemplo, si se compara el Poder Naval con el Poder Aéreo en lo que pre-

sentan para la vida moderna, solamente sobre la base de la respectiva capacidad para destruir, como suele suceder muy a menudo, no podemos esperar juicios válidos de este tipo de razonamiento. Para comprender la función real del Poder Naval en la vida de la Nación, es necesario que consideremos total al bienestar nacional, y su trabajo diario y silencioso en beneficio del interés nacional.

Sólo si comprendemos perfectamente su naturaleza y misión, su papel complicado en los asuntos nacionales e internacionales, la habilidad que por su intermedio nos otorga para mantener y perfeccionar nuestro modo de vida, la forma como vigoriza nuestra voluntad nacional en conflictos internacionales, y nos protege lo mismo que a nuestros intereses, sólo entonces podemos evaluar correctamente su mérito relativo.

Pero aún si nos limitamos a la parte ejecutada por los varios componentes del poder nacional al emprender una guerra, no podemos determinar con precisión su utilidad comparativa en cualquier situación dada, particularizando uno o algunos de sus múltiples rasgos tales como habilidad para matar y destruir por medio de impactos directos. Ese es sólo un aspecto de la guerra, una de las muchas demandas que trae consigo.

Entre estas demandas está la posibilidad de llevar el poder a donde se necesita, en la forma en la cual es necesario, para mantenerlo y reforzarlo y para distribuirlo en la cantidad y variedad más apropiada.

¿Cuál por ejemplo, fue la influencia ejercida por el Poder Naval y Aéreo durante la guerra de Corea? Es muy posible que las bombas lanzadas por aviones basados en tierra, causaron más daños que los que han podido ser infligidos por los cañones navales y aún por la aviación aeronaval (desde portaaviones). Pero ese solo hecho no caracteriza suficientemente los papeles respectivos de los Poderes Naval y Aéreo en esa guerra. Si bien es cierto que el bombardeo aéreo nos ayudó a protegernos contra una gran superioridad numérica del enemigo, no se puede decir que fue verdaderamente esencial para el sostenimiento o el éxito de la guerra. De hecho, la guerra pudo haberse peleado y ganado, aun en el caso de que ninguno de los oponentes hubiese tenido aviones a su disposición. Pero sin el Poder Naval, en el cual se incluye la capacidad de transportar

nuestras tropas a Corea a través de miles de millas de océano y mantenerlas aprovisionadas y apoyadas por aire y mar, trasladarlas al lugar en donde más fueran necesarias, como por ejemplo hasta Inchon, simplemente no se hubiera podido sostener la Guerra en Corea. No fue tanto el poder de fuego de la Marina el que más se necesitó, como la capacidad de transporte del Poder Naval, que lógicamente presupone la existencia de una Marina poderosa para garantizar su seguridad. El poder aéreo representó un gran activo para nuestro lado, pero el poder naval fue una condición básica insuperable e irremplazable.

ASPECTOS BASICOS DEL PODER NAVAL

El Poder Naval representa para quien lo posee, esencialmente el control de las líneas de comunicaciones marítimas en tiempo de paz y guerra, habilitando a una nación para utilizarlas en el transporte de hombres, armas y provisiones, a la vez que simultáneamente le niega este privilegio al enemigo.

Los rasgos característicos del Poder Naval, como muchas otras cosas, evidencian una cierta dualidad de cualidades, las cuales en parte son suplementarias entre sí, o en parte se oponen a sí mismas, presentan aspectos positivos y negativos o en otras palabras son como las dos caras de una misma moneda.

En estos términos, el Poder Naval existe y opera tanto en tiempo de paz como en tiempo de guerra; tiene aspectos tanto económicos como militares; puede ser utilizado tanto ofensivo como defensivamente; pero mientras el Poder Naval le confiere a quien lo posee grandes ventajas y poder, también su ejercicio lo hace vulnerable y por lo tanto causa una debilidad potencial.

El Poder Naval ayuda materialmente a la prosperidad nacional, al permitir asegurar el comercio marítimo y las entradas que de él se derivan, asegurando el acceso a los mercados y las materias primas vitales, a zonas de pesca, colonias y aliados, pero todo lo anterior conlleva en sí mismo la creación de una dependencia del mar y del comercio, que hace que el país se haga sensible a una presión económica marítima.

La movilidad o forma conveniente de transporte, hecha posible por el Poder Naval, habilita a una nación para proyectar

su poder militar a través de los océanos, facilita el empleo de tropas y permite asegurar un efectivo apoyo logístico; *pero simultáneamente la nación se ve forzada a mantener una Marina adecuada para proteger sus líneas de comunicaciones, sus costas y en general sus intereses marítimos.*

La posibilidad de ejercer sobre su oponente presión económica o militar, por medio de un bloqueo o de un ataque contra su comercio marítimo, sus costas o dependencias, se puede obtener al precio de exponer las líneas de comunicaciones propias a la acción del enemigo.

Sin embargo, en general la historia ofrece pruebas irrefutables en el sentido de que las ventajas provenientes de poseer un gran Poder Naval sobrepasan en mucho las desventajas de su existencia, por lo menos si la nación desea y tiene la capacidad de sostener la clase de Poder Naval necesario para proteger sus activos marítimos.

LA FUNCION DEL PODER NAVAL

Si bien la tierra es el elemento básico del habitante humano, en donde el hombre tiene la oportunidad de moverse, conseguir alimentos, buscar abrigo, producir implementos, armas y obtener los materiales para apoyo de la vida y desarrollo de la civilización, el aire y el agua son igualmente necesarios para la existencia humana.

Su importancia práctica, sólo se desarrolla luego de que se ha obtenido su nivel mayor de civilización, determinado por una demanda más grande y diversificada de mercaderías. En una etapa relativamente avanzada, la humanidad comienza a emplear el mar como fuente de alimentos y de otras necesidades para la vida, pero también aún más importante, como medio para conectar diferentes partes del mundo y vía que nos conduce a los recursos no disponibles en nuestra propia tierra. El uso del aire para estos propósitos se presenta aún más tarde en la historia del desarrollo humano y de hecho podemos considerar que a pesar de su tremendo desarrollo, sólo se encuentra en su infancia. En comparación con la necesidad absoluta de la tierra para el mantenimiento de la vida como la conocemos, el aire y el mar (como medios de locomoción) representan en principio adiciones convenientes más que necesidades vitales.

El hombre puede vivir, y lo ha hecho largamente en forma confortable, sin emplear el mar o el aire como medio de transporte; pero una vez que la gente comienza a utilizar el mar para ese propósito, obtiene de inmediato tales ventajas que rápidamente toma la supremacía sobre las sociedades confinadas a la tierra, ya que la habilidad para obtener suministros adicionales puede fácilmente compensar deficiencias en el propio país, tales como la falta de espacio, baja productividad, recursos reducidos y aun la escasez de mano de obra.

El Poder Naval ofrece, además de los beneficios económicos, ventajas militares definitivas al proporcionarle a las fuerzas armadas una movilidad muy especial y altamente efectiva. A menos que un oponente posea un Poder Naval suficiente para prevenir una agresión por el mar, se verá forzado a desplegar sus defensas sobre la totalidad de sus fronteras vulnerables, temiendo a todo instante ser atacado desde casi cualquier dirección.

Gracias al potencial económico y militar derivado del control de las líneas de comunicaciones marítimas, pequeñas naciones marineras en su tiempo llegaron a convertirse en grandes potencias, como Fenicia, los estados griegos que en realidad sólo eran pequeñas ciudades con zonas adyacentes estériles y poco utilizables, o como Venecia y los Países Bajos. No es de extrañar que hace mucho tiempo los alemanes ya empleaban la siguiente máxima: "La guerra en el mar nos alimenta, la guerra en tierra nos desangra", o aquella otra que el temido corsario Khair-ed-din Barbarossa, Almirante turco del Siglo XVI le dijo a su amo el Sultán Suleiman el Magnífico, quien en ese tiempo trataba de conquistar el mundo: "Oh mi señor, aquél que domine el mar muy pronto dominará la tierra".

La verdad de esta declaración se hizo patente cuando el progreso de los turcos ya detenido por el asedio infructuoso sobre Viena fue definitivamente suspendido luego de la Batalla de Lepanto en 1571. Después de esta derrota a pesar de que los turcos continuaban siendo la potencia terrestre más potente de ese período, perdieron toda posibilidad de conquistar Europa Occidental.

Algunos estados marítimos pequeños, con la ayuda del mar se hicieron ricos y poderosos a través del contacto con otras

gentes y países llegando a convertirse en centros de civilizaciones avanzadas, en donde se combinaron las características culturales de muchas regiones hasta crear una nueva unidad, la cual con la ayuda del mar pudo extenderse hasta las regiones más remotas del mundo conocido entonces. De esta manera el mar sirvió de inspiración y fue promotor del progreso humano en el conocimiento y en las artes pero muy especialmente generó un espíritu de libertad e independencia que estaba por encima de las posibilidades a que podían aspirar los países reducidos a una mentalidad terrestre.

Sin embargo, el hecho de que las naciones marítimas derivaron gran parte de sus riquezas y poder del mar, las convirtió en dependientes de él y de sus líneas de comunicaciones en tal extensión, que no podían continuar existiendo sin los beneficios que el control del mar proporciona. Muy frecuentemente una gran porción de sus necesidades de alimentos debían llegar por mar. Las materias primas y mercancías para la industria eran transportadas por buques y las riquezas obtenidas del comercio, la piratería, o la conquista se convirtieron en objetos envidiados. Los intereses vitales de las naciones están asociados tan íntimamente con el libre uso de las líneas de comunicaciones marítimas, que ellas pueden llegar a parecer si se les niega el acceso al mar, o sus comunicaciones marítimas son bloqueadas como resultado de desarrollos históricos.

Hoy en día, países relativamente pequeños y sobrepoblados como la Gran Bretaña y el Japón, son totalmente dependientes del comercio marítimo y por lo tanto son completamente vulnerables al ataque marítimo. De otro lado, los menos sensitivos a la presión marítima son los países de grandes masas terrestres, como la Unión Soviética y sus satélites, los cuales producen prácticamente todo lo que necesitan dentro de sus fronteras, y comparativamente hacen poco uso de las líneas de comunicaciones marítimas. Entre estos dos extremos se encuentran la mayoría de las naciones del mundo, las cuales en algún grado dependen del comercio marítimo, pero que pueden existir sin él por un tiempo considerable.

Hoy en día sin embargo, ningún país civilizado puede sobrevivir sin el intercambio de mercaderías a través de los océanos, y todas las costas están expuestas a alguna forma de invasión o ataque naval. Por lo tanto, todos los países depen-

den del mar en algún grado, lo que los hace susceptibles a la función del Poder Naval.

Los Estados Unidos nos ofrecen un buen ejemplo de estos principios. Para alcanzar la mayor parte del mundo, este país necesita del mar o del aire.

Tanto si los propósitos son de un comercio pacífico pero vital, o para ejercer presión sobre un oponente, tenemos que cruzar los océanos.

Un gran porcentaje de nuestro comercio internacional debe continuar siendo transportado por buques, los cuales en caso de guerra deben ser protegidos a lo largo de todas sus rutas poniendo por lo tanto en funcionamiento, todos los elementos del Poder Naval.

En el mundo en el cual los Estados Unidos se encuentran como espina dorsal y centro de una vasta organización defensiva de países cuya ayuda y recursos necesitamos a la vez que ellos deben de recibir nuestra ayuda para sobrevivir y mantenerse libres, el Poder Naval que permite el intercambio de mercados y servicios, es tan significativo como siempre lo ha sido a lo largo de la historia.

Es absolutamente irreal el creer que los aviones o los proyectiles dirigidos pueden encargarse de todas las funciones esenciales del Poder Naval. Debido a la dependencia constantemente en aumento de las naciones industrializadas del intercambio de manufacturas por comida y materias primas, el papel del Poder Naval en los tiempos modernos, de hecho ha llegado a ser más importante que nunca. Todas las tendencias indican que continuará siendo lo mismo por mucho tiempo.

Pero mientras la influencia del Poder Naval en el bienestar económico de una nación puede admitirse rápidamente, con frecuencia hoy en día se duda de su eficacia militar. Aún así, como lo podemos ver todos los días, en Grecia, Turquía, Corea, Formosa o el Líbano, el elemento de lucha del Poder Naval, la Marina de Guerra, continúa siendo de hecho un instrumento altamente útil e indispensable de política nacional. Uno de sus principales activos que escasamente se ha visto afectado por la introducción de superar armas modernas, es su capacidad de flexibilidad o adaptabilidad a una gran variedad de condiciones.

Para servir los intereses nacionales en todas sus ramificaciones, se necesitan diversidad de instrumentos, mientras que la mayoría de las herramientas modernas del arsenal de una nación están diseñadas para una guerra a toda marcha (relámpago).

El Poder Naval en contraste, muy en común con el poder terrestre y en menor extensión con el aéreo, ofrece una amplia gama de implementos y métodos que permiten la aplicación de la fuerza en una forma más finamente graduada, discriminatoria y más precisamente dosificada. Su radio de acción encierra todo el espectro del poder, desde tareas de policía marítima, demostraciones navales, bloqueos económicos, hasta la extrema violencia de invasiones y bombardeos navales.

Puede cumplir su misión con o sin el uso de armas termoneucleares, cohetes o cualquiera otra de las modernas herramientas de guerra. Por lo tanto, el Poder Naval posee una gran diversificación de capacidades las cuales habilitan para utilizar el tipo y la cantidad exacta de fuerza demandada por cualquier situación.

El papel de la Armada como ejecutora primaria de la voluntad nacional, es por lo tanto hoy día tan importante como ha sido siempre. El desarrollo de armas y métodos nuevos para el combate puede hacer que su misión se torne más difícil y compleja pero en ningún caso puede reducir la vitalidad de sus funciones.

Debido a la importancia extrema que tiene en nuestros días, al aplicar el tipo de presión apropiada en los asuntos mundiales, y el peligro que representa su uso excesivo, corresponde no solamente al marino o al infante realizar la vasta potencialidad del Poder Naval, sino que también atañe al hombre de estado, al político y a los electores en general. *Un buen conocimiento de los principios básicos del Poder Naval debería por lo tanto formar parte de los activos intelectuales de todos los habitantes de un estado democrático.*

¿De qué otra manera, puede uno por ejemplo determinar qué parte de los recursos nacionales deberían ser destinados para el mantenimiento del poder naval, teniendo en cuenta las pretensiones conflictivas de todos los otros pretendientes? ¿Qué parte del presupuesto debe ser dado al Ejército, a la Armada

y a la Fuerza Aérea, o también qué cantidad para cohetes, nuevas bombas o naves espaciales? Determina el tamaño de las asignaciones, es un trabajo de lo más difícil y complejo; es necesario un gran entendimiento del papel del poder naval como un todo en la vida de la nación, y no una comparación superficial y simplificada de datos estadísticos tales como el número y tamaño de los buques de guerra que se posean.

Con el fin de investigar cuál es el tipo y tamaño de Armada que un país necesita es por lo tanto necesario en primer lugar estimar correctamente cuál es la dependencia del transporte marítimo, cuáles son sus intereses marítimos y su vulnerabilidad militar ante un ataque desde el mar sobre su tráfico y también contra sus playas. Luego debe efectuarse la misma valoración con respecto a un futuro oponente con el fin de: a) establecer sus debilidades y vulnerabilidades particulares, y b) anticipar el posible peligro que puede constituir su poder naval. Para este propósito es necesario incluir dentro del cálculo, la potencia y composición de la marina de guerra, como una parte integral de su poder naval. Pero ya que es sólo parte de un gran todo, no debe convertirse en base fundamental de juicio o factor decisivo para el cómputo de las necesidades navales de una nación. *La función de una Marina de Guerra es la de proporcionar seguridad a los intereses marítimos de la nación, a la vez que simultáneamente interfiere los del enemigo.* Ya que los intereses y las condiciones difieren, las necesidades navales también varían. No existe la medida simple con la cual se puedan medir las necesidades variables de las naciones en forma individual. Solamente un entendimiento inteligente del problema en todos sus aspectos puede llevarnos a obtener resultados útiles.

INFLUENCIA DE LA HISTORIA SOBRE EL PODER NAVAL.

El hombre aprendió a utilizar el mar como vía de transporte desde temprana edad. Ya para el año 6000 antes de Cristo, los egipcios utilizaron buques bastante desarrollados para su tráfico por el Nilo. Pero a menos que estuvieran propulsados por remos, estos buques sólo podían navegar utilizando el viento o derivando con la corriente. No podían aventurarse más

allá de los ríos o canales estrechos a lo largo de la costa; durante la noche muy rara vez navegaban, preferían pasarla fondeados o encallados en las playas. El poder naval no era más que una ligera proyección del poder terrestre sobre las aguas e islas adyacentes al continente. Pero de todas maneras esa habilidad restringida para cerrar la brecha entre partes separadas de tierra, le permitió al hombre una libertad considerable del movimiento, abriéndole el acceso a muchos recursos adicionales y confiriendo grandes ventajas a aquellos pueblos que sabían como hacer uso de ellos. Aún durante esta época temprana "o Fase Costera", el Poder Naval así tal, tuvo una gran importancia en la búsqueda de propósitos pacíficos pero también constituyó una superioridad militar decisiva, como lo demuestra el hecho de que los estados minúsculos griegos pudieron mantener su integridad en contra de los persas, a pesar del aplastante poder terrestre de éstos.

Cuando el hombre aprendió a aprovechar los vientos alisios que soplan periódicamente en direcciones definidas, tales como entre India y Africa o el Mar Rojo y viceversa, su habilidad para navegar grandes distancias se incrementó enormemente, además, más o menos por el tiempo de Alejandro Magno, 2500 años atrás, la navegación a vela se empezó a practicar extensivamente permitiendo a los buques equipados con las velas apropiadas liberarse de la estricta dependencia de la dirección del viento.

Estos dos logros aumentaron aún más la capacidad del Poder Naval, de tal manera que ya era posible no sólo aprovechar la totalidad de las aguas interiores sino también aventurarse en los océanos y recorrer las distancias que separan continentes enteros. Esta segunda etapa en el desarrollo del Poder Naval, se prolongó más o menos desde 1500 AC hasta 1500 DC, y podrían llamarse como la época del Poder Naval interior; durante ese período el incremento de conocimientos en astronomía y geografía, el diseño de mejores buques y nuevas ayudas a la navegación, combinados con la necesidad de conquista, la aparición de mayor variedad de mercancías negociables y la existencia de condiciones poco satisfactorias en casa, empujaron al hombre cada vez más lejos mar adentro. Como resultado de esto el hombre conquistó no sólo el Mediterráneo, el Mar Rojo, el Negro, el Báltico, el Mar del Norte, el Océano Indico

y partes del Pacífico, sino que los nórdicos lograron cruzar con éxito el formidable Atlántico Norte recalando en las costas del Hemisferio Occidental. El Poder Naval, en el significado total de la palabra, había empezado a jugar un papel muy importante y cada día más acrecentante en la vida de muchas gentes. A finales de esa época las líneas principales del comercio mundial iban de Oriente a Europa y viceversa, bien sobre la baja y fastidiosa ruta de las caravanas a través de las vastas masas terrestres, o sobre las rutas acuáticas más fáciles del Océano Indico y del Mar Rojo que convergen al cercano Oriente, Alejandría Tyros o Constantinopla. Desde estos puertos las mercancías de intercambio eran tomadas por los buques de Venecia, Génova o Marsella y transportadas a sus puertos base respectivos sobre las playas europeas del Mediterráneo. Desde allí las mercancías se transportaban por vía terrestre a los diferentes países del continente a lo largo de vías naturales de comunicación por los pasos alpinos o siguiendo los valles de los ríos. Por ejemplo, una ruta muy importante se iniciaba en Venecia la "Reina del mar" seguía por el paso Bronner en el Tyrol y luego a lo largo del río Inn hasta el Rhin, el Danubio o el Elba. Cuando las mercancías en el tránsito, por lo general artículos pequeños pero de gran valor, llegaban al mar del Norte o al Báltico, eran embarcadas de nuevo, en buques cuya mayoría pertenecían a la Liga Hanseática de ciudades alemanas como Hamburgo, Bremen o Lubeck y transportadas a Inglaterra, los países Escandinavos, Polonia o Rusia. Debido a la facilidad relativa y bajo costo del transporte marítimo, las rutas marítimas eran preferidas normalmente aun en el caso de disponer de rutas terrestres, pero debido también a la capacidad marinera limitada de los buques construidos para navegar en el Mediterráneo, comparativamente calmado, solamente una pequeña porción de este comercio internacional iba directamente por mar desde el lejano Oriente hasta la costa del Atlántico.

Los puertos del Mediterráneo envueltos en este tráfico, las ciudades de la Liga Hanseática y las ciudades italianas, francesas, austríacas y suizas situadas a lo largo de las rutas principales del comercio, prosperaron económicamente y se convirtieron en líderes de la civilización y política europea. El arte del renacimiento italiano y alemán, los palacios de Venecia y Florencia, las catedrales góticas de Francia y Alemania, las pinturas de Leonardo da Vinci, Rafael, Miguel Angel, Durero

y Holbein son muchos de los testimonios vivientes de la riqueza económica y cultural acumulada por ciudades y gentes.

Pero la nueva tendencia expansionista de la civilización occidental emergiendo de las limitaciones de la Edad Media, con el descubrimiento de mundos nuevos a través del Atlántico y de rutas directas hacia las Indias y el Lejano Oriente alrededor de Africa, significó la aparición de nuevas fuentes de mercaderías codiciables y de comercio lucrativo y la situación cambió rápidamente. Ahora el mundo entero se hacía accesible y explotable utilizando los océanos como eslabones de unión. La política internacional asumió aspectos globales y así el Poder Naval había iniciado la "Fase Oceánica".

Esta nueva expansión se hizo posible con la evolución de buques más eficientes los cuales confiando en el poder impulsor del aire gratuito y omnipresente y guiados por el nuevo compás magnético, podían ir a casi cualquier rincón del globo, manteniéndose lejos de la tierra por largo tiempo y transportando cargas en una forma conveniente y barata, de tal forma que se convirtieron en los portadores principales del comercio mundial.

Otro factor importante en este desarrollo fue la introducción del cañón como el arma básica naval. En la práctica representó un avance casi tan importante como la aparición del arco y la flecha miles de años atrás, o como la bomba atómica lo fue en relación a la bala de cañón. El cañón revolucionó las tácticas navales, desembarazó al buque del contacto durante el combate y condujo a la separación del marino de guerra profesional del soldado terrestre. Incidentalmente, las técnicas mejoradas de navegación, hacía mucho tiempo habían terminado con la necesidad de emplear esclavos encadenados que a látigo limpio eran obligados a manejar los inmensos remos en días ya pasados.

A pesar de las penalidades que trajo consigo, la vida del navegante se vió recompensada con el sabor fresco de los vientos oceánicos libres, los cuales ayudaron a liberar al hombre de su condición de confinamiento terrestre.

En este proceso, el poder naval quedó casi completamente separado del poder terrestre, representando los dos a partir de entonces partes distintas del poderío económico militar de

una nación, con funciones y leyes de operación inherente, diferentes. Aunque son capaces de ejercer una influencia indirecta el uno sobre el otro, tienen poca posibilidad de afectarse directamente. Si exceptuamos el bombardeo de costas, los buques sólo podían extender su influencia sobre tierra por medio del pequeño contingente de infantes que transportaban a bordo, mientras que el Ejército se vió limitado estrechamente para ejercer su acción contra buques en el mar.

Unas pocas naciones europeas tomaron parte en esta transición del Poder Naval interior al Poder Naval Oceánico.

Muchas otras permanecieron física y psicológicamente atadas a las aguas restringidas de sus regiones en particular y no lograron adaptarse a las condiciones nuevas; Italia por ejemplo con su insistencia en el *Mare Nostrum*, un mar privado, el cual era concebido en la práctica como un *Mare Clausum*, o sea un mar clausurado para el empleo de los demás, no logró establecer una apreciación en forma correcta del nuevo significado del Poder Naval como Poder mundial. Alemania como nación, también falló en desarrollar el Poder Naval desde un punto de vista regional, que para la época de la Liga Hanseática era satisfactoria, pero no así en períodos posteriores. La falta de habilidad para sacar provecho del nuevo concepto, permite explicar en gran parte los grandes reveses sufridos por Alemania en guerras de dimensiones globales. Lo mismo podría aplicarse al pueblo ruso que aún hoy en día no ha terminado de liberarse del tipo de pensamiento costero en su actitud hacia el Poder Naval.

Después del año 1500 de nuestra era, como resultado de la gran transición, los países a lo largo de costa del Atlántico, se encontraron en una situación dominante con las nuevas rutas mundiales de comercio. España, Portugal, los primeros países en explorar sistemáticamente las rutas oceánicas, rápidamente se convirtieron en ricos y poderosos gracias al flujo de oro proveniente de las regiones que habían descubierto, empezando a jugar un papel predominante en el desarrollo cultural y político del mundo occidental.

Muy pronto fueron seguidos por Holanda, Francia e Inglaterra, los cuales disfrutaron en forma similar del libre acceso a las ahora importantísimas líneas marítimas del Atlántico.

Al mismo tiempo el comercio entre el Mediterráneo y el continente europeo, cordón umbilical de Alemania e Italia, comenzó a decrecer. Ni las líneas de transporte terrestre a través de Asia, ni el tráfico marítimo primitivo de los orientales, pudieron sostenerse contra la competencia que significaron los buques del Atlántico mucho más eficientes. Estos buques muy pronto sacaron del negocio del transporte marítimo a sus competidores al evitar frecuentes y costosos transbordos, al mantener alejados a piratas y competidores gracias a sus armas superiores y a una mejor condición marinera de sus buques. Además la nueva situación mundial, que implicaba océanos más que aguas interiores, hizo mucho más grandes las demandas de mano de obra y de recursos locales para ejercer el control comercial y militar de lo que hasta entonces había sido necesario, situación que vino a favorecer la unión de estados nacionales en cambio de solo ciudades o regiones como antiguamente era la costumbre. Las ciudades italianas y alemanas que antiguamente habían bastado para servir de base del poder, o por lo menos de puntos focales, comenzaron a declinar hasta el punto que muy pronto se hallaron en una forma de receso político, económico y cultural.

Fue hasta el siglo XIX que Italia y Alemania obtuvieron su unidad nacional logrando recuperar algo de su antigua posición como grandes potencias.

Mientras tanto en el Atlántico, los países que habían logrado unidad nacional en época más temprana, pudieron utilizar sus nuevas ventajas para avanzar, dividiendo y redividiendo el mundo entre ellos mismos, ya que la unidad, la prosperidad y el poder de la empresa marítima les fue procurando la motivación de los medios necesarios.

Sin embargo no todas estas naciones lograron mantener completamente o desarrollar los privilegios que su posición geográfica favorable les había ofrecido. España y Portugal, muy superiores a los habitantes de las regiones recientemente descubiertas tanto en tierra como en mar. Sin embargo probaron no ser dignos oponentes del espíritu marinero y de las hazañas en combate de las naciones del norte, especialmente Holanda e Inglaterra. Su debilidad naval se hizo evidente por primera vez en la derrota de la gran Armada Invencible Española en 1558, a menos de los pequeños pero bien manejados y entrenados bu-

ques ingleses ayudados por las formidables condiciones del tiempo en las aguas del norte.

Además, tanto Francia como España, tuvieron que dividir sus energías para atender sus intereses continentales europeos y marítimos mundiales, y a pesar de que en general tuvieron éxito en sus empresas marítimas, demostraron menor aptitud para la guerra naval, por lo cual no pudieron competir por largo tiempo con sus vecinos del norte. Holanda de otro lado carecía de la mano de obra y de los recursos de las islas Británicas, también como de la protección natural que le brinda el mar a Inglaterra.

La población de Inglaterra urgida gradualmente también por un nuevo problema de superpoblación, o insuficiencia de la agricultura, emergió como la nación más importante en aspectos marítimos y navales de Europa y hasta hace algunos años también lo era del mundo. Su tráfico y comercio marítimos, su labor de colonización y su actividad naval muy pronto se extendió por todo el globo terrestre trayendo abundantes riquezas a su suelo natal. La previsión de los hombres de estado británicos, el trabajo de sus comerciantes, el genio de sus ingenieros, las grandes cualidades combativas de sus marinos y soldados, y la tenacidad de los colonizadores británicos, no sólo lograron para la Gran Bretaña una vasta red de puntos fuertes o bases alrededor del mundo, el control y la utilización de inmensas regiones nuevas para su población creciente y recursos ilimitados de todo tipo de riquezas y materiales, sino también una influencia política casi sin rival.

Sir Walter Raleigh previó este desarrollo cuando dijo: "Quien controle el mar controlará el comercio mundial y por lo tanto controlará las riquezas mundiales y finalmente controlará todo el mundo", a lo cual Francis Bacon agregó con gran sabiduría: "Quien ejerce el comando del mar está en absoluta libertad y puede emplear la guerra tanto o poco como lo desee".

En numerosas guerras en las cuales la superioridad naval de los Británicos los habilitó para ganar muchas victorias a un costo comparativamente bajo, un competidor tras el otro fueron eliminados o reducidos a una posición secundaria en asuntos marítimos. En las batallas del Nilo (1789) y de Trafalgar (1805), Nelson estableció firmemente el dominio británico so-

bre los océanos y sobre muchas de las tierras a lo largo de ellos, con lo cual la Gran Bretaña se aseguró una posición principal en el mundo por una centuria más.

Sólo hasta la Primera Guerra Mundial, esta posición se vió amenazada nuevamente y el Poder Naval británico eventualmente produjo la caída de Alemania, su nuevo rival. Pero ese batallar también vino a demostrar claramente la vulnerabilidad inherente de las Islas Británicas, a los efectos de un Poder Naval hostil. Compuesta por pedazos relativamente pequeños de tierra, incapaces de producir alimentación suficiente para su gran población o de facilitar las materias primas vitales para mantener viva su industria, Inglaterra requería tener acceso al océano y por medio de él a los recursos del resto del mundo. De otra manera no podía continuar desempeñando un papel importante, ni aún mantener su existencia. Cualquier ataque que signifique detener el tráfico marítimo de Inglaterra significará entonces pasar por la riqueza o la ruina.

La Marina Británica, indispensable en su vida, estaba en el proceso de cambiar a Inglaterra de un país de segunda categoría para convertirlo en la principal potencia mundial, y sus buques mercantes la hicieron rica y poderosa. Su función es continua durante la paz y la guerra ganando su subsistencia y satisficiendo las necesidades de vida de un país que no fue muy bendecido por la naturaleza. El papel esencial de la Marina Británica ha sido el de habilitar a los buques mercantes para que se mantengan en movimiento, protegiéndolos contra ataques enemigos y manteniendo abiertas las líneas de comunicaciones con el mundo. Esta misión ha sido cumplida en forma tan perfecta que a pesar de los numerosos atentados que se han hecho para reducir a la impotencia a la Gran Bretaña, atacando sus "líneas de vida", el flujo marítimo desde y hacia ese país nunca ha sido interrumpido lo suficiente para bloquearlo.

El siguiente paso en la evolución del Poder Naval se alcanzó con la aparición del avión, por medio del cual el hombre pudo alejarse de la tierra grandes distancias mar adentro y viceversa. Así entonces, el Poder Aéreo asumió el papel del brazo de conexión entre los dos elementos habilitando a cada uno para usar una mayor influencia sobre el otro en relación con el período precedente. Pero la nueva facultad del hombre para volar por el aire o lanzar cohetes a través de él, no sólo aumentó

grandemente el poderío militar en su alcance horizontal, sino que le agregó una tercera dimensión al poderío militar al poder proyectarlo por encima de la superficie terrestre.

Como ha sucedido con las innovaciones, la nueva capacidad de volar ayuda a resolver muchos problemas que hasta entonces habían permanecido más allá de las capacidades del hombre para tratarlos, pero de otro lado crea nuevos problemas, y en conjunto no reduce la importancia permanente del mar como gran avenida de transporte, o como lo llamó Mahan "Una vía extensa y ordinaria, sobre la cual el hombre puede pasar en todas direcciones".

El mar puede y debe ser usado por nosotros para obtener de otros países todo lo que nos hace falta y darle a ellos algo de nuestros excedentes. También continúa siendo el área sobre el cual proyectamos nuestro poderío para defender nuestros amigos o para combatir los enemigos.

Como una consecuencia del advenimiento de la aviación, los poderes terrestres y naval de nuevo se están acercando más, de lo que lo hicieron durante la "Fase Oceánica" de la historia. Si bien esto no disminuye en nada su significado básico de existencia, sí los fuerza a ajustar su manera de pensar y cooperar, de tal manera que todas las nuevas posibilidades queden cubiertas, lo mismo que los peligros y los beneficios de esta nueva era de poder "espacial", el cual combina la habilidad del vuelo espontáneo con el enorme aumento de la velocidad, alcance y efectividad ilimitada de destrucción. Es natural, que esta nueva capacidad afectará la vida y la guerra por lo menos tanto como el empleo del viento y la pólvora lo hicieron muchas centurias atrás.

Por lo tanto, la tecnología pone nuevamente a nuestro alcance un modelo superior de movilidad que facilitará eventualmente obtener mayores efectos sobre las condiciones políticas, económicas y militares del mundo. Ciertas naciones entenderán también mejor y más rápido que otras, las implicaciones de la nueva situación.

Estas gentes maleables a los cambios emergerán como los nuevos líderes del futuro, pero probablemente no serán ellos quienes se decidan únicamente por los nuevos medios de poder, sino aquellos que encuentran la menor manera de mezclar lo

nuevo con lo viejo, creando por lo tanto una fuerza mucho más potente y mejor organizada de lo que podría obtenerse de los dos Poderes, Naval y Aéreo, por sí mismos.

Para el hombre que presta el servicio militar, la nueva era habrá de hacer necesario ejecutar una reevaluación de los papeles, un retornar a los principios básicos más que darle unas cuantas vueltas a los tornillos de ajuste. Será absolutamente necesario una mayor coordinación en las diferentes ramas del poder de lo que hasta ahora ha sido necesario; sólo un trabajo de equipo más efectivo, basado en un entendimiento mutuo más profundo de las capacidades y limitaciones de cada uno, permitirá enfrentar la situación nueva y compleja. Pero además los poderes militares deben también asumir una cuota substancial de la protección del hombre contra los peores efectos de su propia destreza tecnológica y de sus capacidades de destrucción. Retornando a la Gran Bretaña y tomándola como ejemplo de los efectos de estas innovaciones, parece ser que en general le están trayendo desventajas a la nación, El Poder Aéreo, los cohetes dirigidos y las mejoras en el transporte terrestre, están influenciando su situación de poder adversamente en muchas formas.

En este mundo que se va recogiendo más y más ningún país está libre de una invasión o asalto directo a su territorio.

Nunca más podrán los buques británicos, solos, garantizar el flujo de intercambios esenciales. No podrán estar seguros de llegar a playas distantes antes de que las fuerzas terrestres de un oponente lleguen allí. Hoy en día la Gran Bretaña se ve obligada a extender sus gastos para defensa sobre toda la gama de armas modernas en lugar de concentrarse únicamente en el establecimiento naval. Nunca más podrá sostener la Armada más potente del mundo a medida que la distancia pierde mucho de su valor protector que antes tenía, no puede continuar existiendo en su aislamiento espléndido, pero si debe buscar la cooperación de aliados y cooperar con ellos en defensa de su propio bienestar.

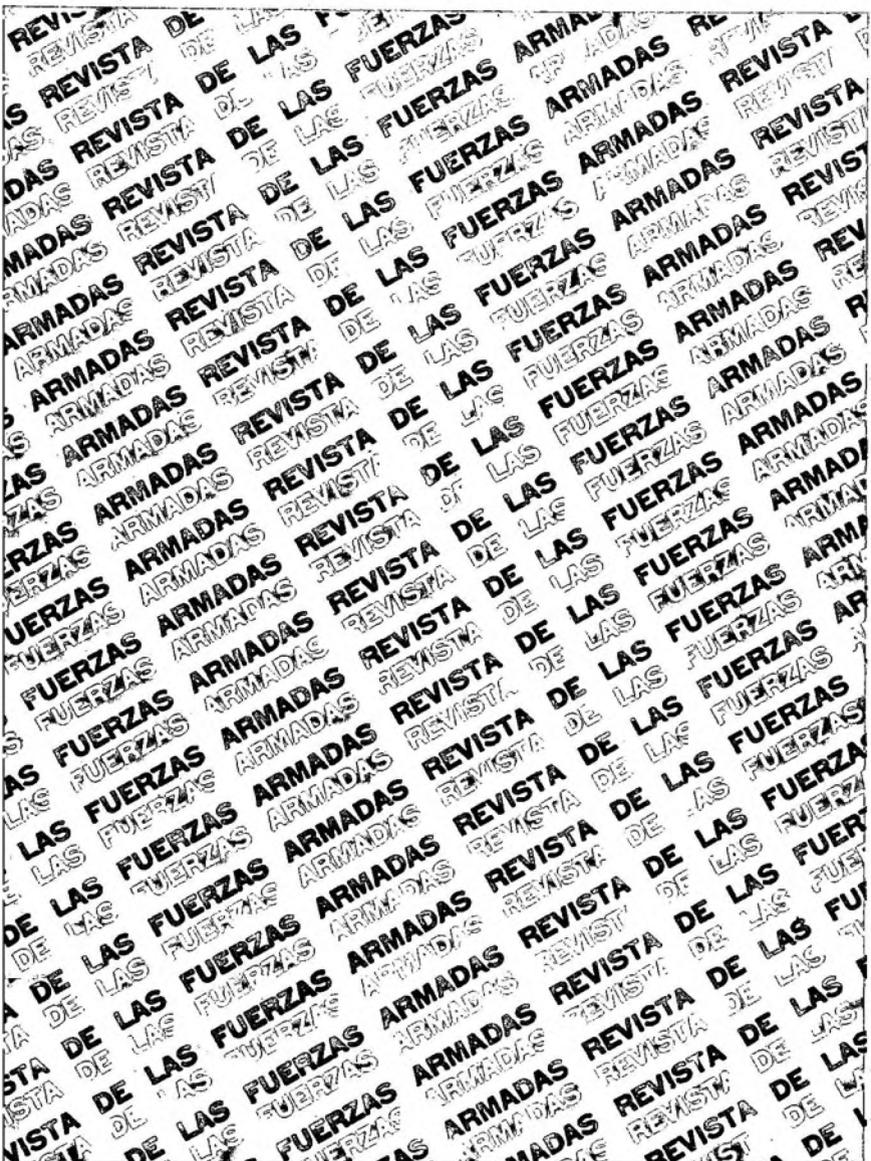
Pero estas indicaciones claras de debilitamiento en la posición de la Gran Bretaña no establecen la decadencia del Poder Naval y sus efectos básicos, más de lo que lo hizo la parálisis progresiva de Alemania e Italia durante los siglos XVI y XVII. Naturalmente las condiciones variantes del mundo

afectan los países de forma diversa fortaleciendo a unos y debilitando a otros. Circunstancias que ayer se consideraron como las raíces del Poder Nacional pueden hoy en día convertirse en causa de decadencia. Pero los principios básicos del Poder en sí mismo permanecen inmutables y él no se altera cuando cambia de manos. En las condiciones actuales del mundo, los Estados Unidos y la Unión Soviética parecen haber heredado algunas de las ventajas de posición que por algún tiempo disfrutó Inglaterra de manera unilateral. Pero este cambio sólo hace aparecer nuevos actores en el escenario de la historia, como sucedió en el pasado y como continuará sucediendo en el futuro. La posición geográfica, la vitalidad y el poder económico junto con los cambios tecnológicos han invertido de hecho en muchos aspectos los papeles de Inglaterra y Estados Unidos; mientras que anteriormente Inglaterra pudo dedicar la mayor parte de sus energías a su propio desarrollo sintiéndose protegida contra interferencias exteriores por la inmensidad de los océanos y por el comando indiscutible de los mares que ella ejercía. Hoy la Gran Bretaña necesita de la ayuda americana para poder garantizar su seguridad. Pero en la misma medida en que el antiguo Poder Naval Británico liberó a los Estados Unidos de los inmensos costos de levantar un establecimiento militar a gran escala, la Gran Bretaña hoy en día se ha podido ahorrar el costo de duplicar nuestro arsenal nuclear. Inglaterra sin embargo, podría contribuir enormemente a la seguridad y bienestar del mundo occidental, manteniendo su Poder Naval en todas sus ramas, sosteniendo una marina de guerra suficientemente fuerte para ayudar a mantener las líneas de comunicaciones occidentales y convirtiendo sus islas en el trampolín principal de rápidos contraataques. En el mundo contractivo de hoy con creciente demanda de nuevas mercancías, la intensificación de las relaciones internacionales y el gran aumento de la potencia destructiva de las armas, ningún país, no importa lo grande que sea, puede existir y prosperar por sí mismo, manteniéndose aislado de los demás. Para mantener el bienestar y la seguridad de una nación, hoy es más necesaria que nunca una base geográfica mucho más amplia, a fin de conseguir la cantidad suficiente de materias primas, para disponer de mercados que faciliten la producción y distribución en masa y para facilitar una defensa en profundidad. Así como las Ciudades-Estados tuvieron que ceder el paso a los Estados Naciones, en el presente los Estados Naciones, de-

ben bajo la ley de crecimiento constituirse en grandes organizaciones supranacionales para asegurar la supervivencia. Pero para hacer que esas organizaciones sean funcionales en el mundo occidental, los países asociados deben hallar vías y medios de coordinar los esfuerzos en vez de duplicarlos, a fin de que la conexión entre ellos sea efectiva, y se pueda formar un frente común contra forasteros agresivos; además serán necesarios organismos fusionados para el manejo de sus recursos, y otros para distribuirse las tareas entre ellos de tal forma que cada uno done a la causa común lo mejor que pueda. La principal intención de este trabajo y que tiene una gran relación con el poder potencial de Occidente es resaltar el hecho de que el *Poder Naval sigue siendo tan importante en nuestros días, como siempre lo ha sido*. Lejos de haber sido desbordado por los grandes desarrollos modernos, el Poder Naval es uno de los grandes pilares de la superioridad económica del mundo occidental y el guardián más moderno y mejor entrenado contra una agresión por parte del bloque comunista, porque mientras en tierra, en aire y en algunos de los instrumentos científicos de guerra escasamente estamos sosteniendo nuestra posición con nuestros oponentes prospectivos, es en el mar donde tenemos nuestra máxima fortaleza, porque el mar nos ofrece una oportunidad sin rival de estar más listos y de superar tácticamente a nuestros adversarios, asegurando por lo tanto una victoria final en la lucha contra la dominación comunista.



TEMAS HISTORICOS MILITARES



EN ESTA SECCION

CAMBODIA

ROMA Y CARTAGO
SE DISPUTAN
EL MUNDO

C A M B O D I A

Coronel NELSON MEJIA HENAO

El sábado 18 de febrero el Ejército de Liberación Popular de la China Continental, después de un fuerte bombardeo contra las posiciones vietnamitas a lo largo de la línea que se extiende entre Mong Cai en el Golfo de Tankim y Lao Cai, punto donde el río Rojo penetra en el Vietnam, irrumpió a través de la frontera que la separa de este país, desencadenando un conflicto de resonancias globales que habrá de tener profundas consecuencias tanto para el desarrollo de la política exterior de la China, dentro y fuera de la órbita comunista como en el desenvolvimiento de su política interior.

Es la tercera vez en menos de treinta (30) años que el Ejército Chino interviene más allá de sus fronteras; en 1950 participó en la guerra de Corea para apoyar la supervivencia del régimen de Pyongyang, en 1962 se enfrentó al Ejército Hindú en la frontera del Himalaya; pero el conflicto con el Vietnam, presentado por la Agencia Noticiosa China Nueva como una expedición punitiva, se ubica dentro del marco de su enfrentamiento con la otra potencia comunista, la URSS, y es sin lugar a dudas el primer episodio bélico de grandes proporciones dentro de la lucha por su predominio en el Asia.

¿Qué poderosos motivos obligaron al gobierno de Pekín a tomar una decisión de tan amplias repercusiones? ¿Qué amenazas tan graves se concretaron contra los intereses vitales de este gran país para que se decidiera a emplear su poder militar contra una nación "hermana", entrañablemente unida a ella por razones de raza y de ideología y compañera en la lucha contra el imperialismo y por el triunfo de la revolución mundial? La respuesta a este interrogante sólo puede hallarse den-

tro del contexto de su largo enfrentamiento con la Unión Soviética y como una reacción a las múltiples acciones concretas que el gigante ruso ha venido adelantando en forma directa o por "interpuesto país" en desarrollo de su estrategia de envolvimiento y hostigamiento a la China Popular y que culminaron en el mes de enero con la "invasión socialista" a Cambodia por parte del Ejército del Vietnam, país estrechamente unido a la URSS; Cambodia es pues la causa próxima de la primera gran intervención militar de la China como potencia comunista y como potencia mundial y bien vale la pena analizar los acontecimientos que han convertido a este país en el punto crítico donde chocan los intereses de los dos gigantes comunistas y en punto clave para el predominio del poder en Asia.

El 18 de marzo de 1970 un golpe de estado de derecha encabezado por el General Lon Nol tumba al Príncipe Sihanouk y emprende una campaña contra los guerrilleros comunistas que actúan en las Selvas del Este y utilizan la "trocha de Ho Chi Minh" para apoyar la lucha de Vietcong contra el gobierno de Vietnam del Sur; a pesar del apoyo que Lon Nol recibe de los americanos y del mismo ejército Survietnamita que entró a la capital Phnom Penh en mayo de 1970, el Presidente Lon Nol debe renunciar muy pronto a su lucha en las áreas rurales y finalmente ceder ante una coalición de fuerzas comunistas, los Khmers Rojos, que con el apoyo de los vietnamitas asumen el poder y se toman a la capital Phnom Penh en abril de 1975. El nuevo amo de Cambodia es Pol Pot quien reconoce que la victoria no hubiera sido posible sin el apoyo de los camaradas vietnamitas. Poco tiempo después la actitud del gobierno camboyano cambia curiosamente: primero expulsa a los vietnamitas de Cambodia, después intenta por la fuerza algunas reivindicaciones territoriales frente al Vietnam y finalmente se repliega y se aísla en forma incomprensible. En mayo de 1976, mientras el Vietnam termina su etapa de unificación se intentan nuevamente negociaciones sobre la delimitación entre los dos países, pero estas se suspenden y los Khmers Rojos nunca más aceptarán volverlas a iniciar.

Por esta época se produce una lucha interna por el poder en el seno del equipo que gobierna a Cambodia originada probablemente en la orientación política exterior del régimen; la fracción moderada se presenta como aliada del Vietnam en tanto

que la fracción extremista propugna un acercamiento con la China, país que empieza a inquietarse por la rápida unificación del Vietnam y por los estrechos nexos que desarrolla con la URSS; la fracción Pro-China termina por imponerse y a partir de noviembre de 1976 se inicia una pugna de camaradas pro-vietnamitas en el cual numerosos cuadros formados en Vietnam, acusados de espionaje son ejecutados mientras la mayoría logra refugiarse en el país vecino; estabilizado el régimen de Pol Pot y apoyado por la China lleva a cabo a partir de abril de 1977, una serie de operaciones militares contra el Vietnam a lo largo de toda su frontera. Los vietnamitas responden y proponen negociaciones, las cuales se suspenden poco tiempo después de iniciadas y la guerra continua, orquestada por Pekín que para la época denuncia abiertamente al Vietnam por su caracter expansionista y su intención de revivir el plan francés de "federación Indochina", bajo el patrocinio soviético.

El 31 de diciembre de 1977 Cambodia rompe relaciones con Vietnam al tiempo que obtiene algunos éxitos militares y provoca un éxodo masivo de refugiados hacia el territorio de su fuerte vecino; varias ofertas de negociación propuestas por el Vietnam son rechazadas al tiempo que la China refuerza los efectivos militares de Cambodia con un cuerpo de 20.000 voluntarios chinos disfrazados de "ingenieros" que dan un fuerte apoyo a las 23 divisiones de los Khmers Rojos. A pesar de los éxitos logrados por Pol Pot sobre las fuerzas del Vietnam, su situación interior se deteriora y entre febrero de 1977 y mayo de 1978 estallan más de seis levantamientos militares que son sangrientamente reprimidos pero que debilitan profundamente la cohesión interior del país, algunas rebeliones sobreviven, pero para finales de 1978 es evidente que la única forma de derrotar al régimen que gobierna Cambodia es destruyendo su fuerza principal, y ello sólo es posible lograrlo enfrentando una fuerza militar superior, es decir el Ejército del Vietnam.

Pero el Vietnam hace frente a la amenaza militar de la China en el Norte y por lo tanto no puede concentrar su esfuerzo en la frontera Camboyana; decide en consecuencia "cubrirse" organizando y apoyando un movimiento revolucionario en la frontera, el FUSNK, Frente Unido de Salud Nacional de Kampuchea (nuevo nombre de Cambodia), mientras se asegura frente a la China firmando un pacto militar con la Unión

Soviética el 3 de noviembre de 1978; después, los acontecimientos se desarrollan en forma rápida: se crea el Consejo Revolucionario de Kampuchea, equivalente a un gobierno provisional, se destruye la fuerza principal de los Khmers Rojos sobre la frontera y se inicia una poderosa ofensiva blindada sobre tres ejes en apoyo del FUSNK a partir del 25 de diciembre que culmina con la caída de Phnom Penh el 7 de enero de 1979; posteriormente caen una a una las capitales provinciales y se inicia la imposición de la "paz vietnamita" en Cambodia.

La Nueva República Popular de Kampuchea nace entonces como una creación artificial del Vietnam que se asegura colocando a su cabeza elementos desconocidos que le garanticen plena fidelidad y faciliten la conformación de un fuerte bloque de influencia en el Sudeste Asiático. El presidente del Consejo Revolucionario es Heng Samrin nacido en la provincia de Prey Veng, vecina de Vietnam, hizo parte de los Khmers Rojos en cuya jerarquía alcanzó el grado de comandante de División y comisario político antes de huir en mayo de 1978 y de ser nombrado presidente del FUSNK poco antes de la ofensiva vietnamita; el vicepresidente Chea Sim es también de una provincia del oriente de Cambodia. El Presidente derrocado se refugió en las Selvas del Noroeste y trata de reorganizar la resistencia. Los vietnamitas no pueden aún cantar victoria, no sólo deben hacer frente a la invasión punitiva de la China, sino conducir una guerra de "Pacificación" esta vez del lado "contrario" con todas las consecuencias de tipo interno y externo que este tipo de guerra trae para las naciones denominadas imperialistas que se empeñan en acciones de esta naturaleza.

Los importantes acontecimientos que siguieron a la caída de Phnom Penh indican que aún es prematuro para definir las consecuencias de este hecho; sin embargo, la reacción de Pekín, confirma que la toma de Cambodia es indiscutiblemente el primer triunfo militar de importancia de la URSS, dentro de la lucha que los dos gigantes del comunismo libran entre sí y que la guerra en el Asia hasta ahora comienza. Por lo pronto se puede afirmar que la guerra no es sólo "la culminación inevitable de las contradicciones internas del mundo capitalista" como lo expresa el dogma marxista-leninista, toda vez que en el término de dos meses estallaron dos conflictos armados de gran amplitud en el mundo socialista, fruto también de sus "contra-

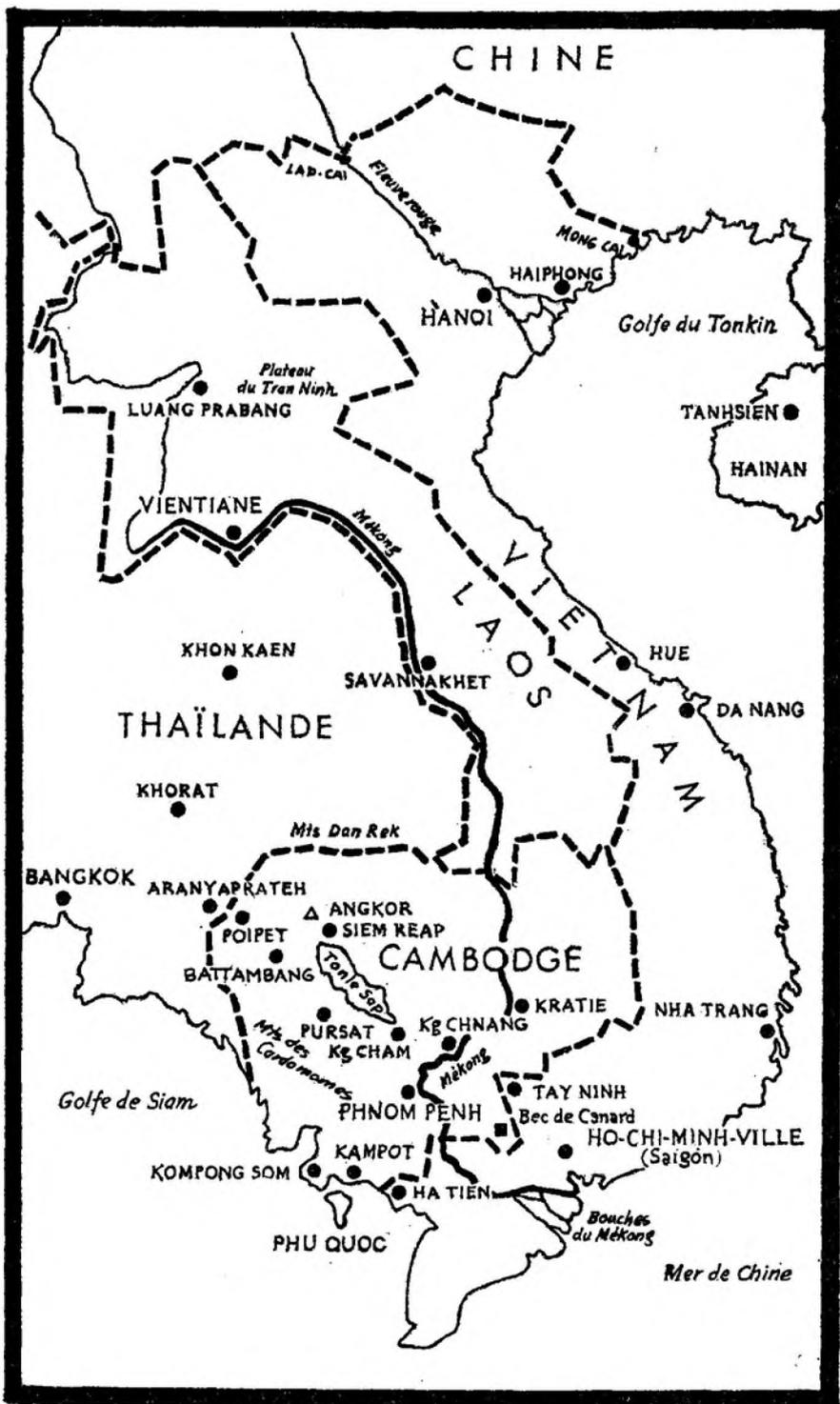
dicciones internas", en enero entre vietnamitas y camboyanos y en febrero entre Chinos y vietnamitas.

Mientras tanto en el Asia se estabilizan tres bloques perfectamente definidos: El Grupo de países pro-occidental encabezado por el Japón y conformado por Thailandia, Filipinas, Indonesia, Malasia y Singapur, que sigue las orientaciones de los Estados Unidos y cuya cohesión está asegurada por una cadena de bases militares y la VII flota americana dotada de ojivas nucleares; es indiscutiblemente el asiento del mayor poder militar del Asia gracias a la presencia activa de Norte América en la zona, pero su credibilidad como elemento de disuasión ante el avance del bloque Pro-Soviético se encuentra disminuida después de la caída de Cambodia y del abandono de Taiwan en manos de Pekín.

El segundo bloque conformado por las extensiones Siberianas de la URSS y su aliado vietnamita que domina hoy con mano de hierro a Laos y a Cambodia y que cubre firmemente el flanco sur de la China con el más experimentado ejército del mundo, catalogado hoy como la quinta potencia militar de la humanidad. Y finalmente la China que se esfuerza en los últimos meses por estrechar sus lazos con Estados Unidos y sus aliados en Asia y que busca afanosamente reforzar su posición defensiva frente a su poderoso y peligroso vecino soviético.

El episodio camboyano sin embargo arroja saldos favorables y desfavorables para las tres potencias que dominan el Asia; la China pierde un valioso aliado, Cambodia, que tenía en jaque a sus irreconciliables enemigos, el Vietnam y Rusia pero no oculta su satisfacción al ver al Vietnam involucrado en una guerra de guerrillas contra los revolucionarios camboyanos lo que le hará perder aún más su prestigio ya menoscabado en el campo socialista y dentro de los países del tercer mundo después de la invasión de su débil vecino. La URSS y Vietnam salen vencedores de este enfrentamiento y ésto compensa su transitoria pérdida de prestigio dentro del campo socialista que los compara en sus métodos con los países imperialistas.

Los Estados Unidos por último, observan impotentes el fortalecimiento asiático de su principal oponente, la URSS y justifican su aparente indiferencia con la esperanza de ver en el episodio de Cambodia el inicio de un conflicto mayor entre



los grandes del comunismo, lo que necesariamente conlleva el germen de su debilitamiento posterior.

El gran interrogante en este momento es: ¿Hasta dónde irá el Vietnam? ¿Embriagado por su triunfo intentará después de Cambodia llevar su juego peligroso a la frontera con Thailandia para debilitarla y posteriormente dominarla y en esta forma realizar el sueño de una federación Indochina capaz de enfrentar de igual a igual a la China? Las últimas noticias sobre los refugiados que día a día se dirigen a la frontera thailandesa parece indicar que el proceso hacia su conquista se ha iniciado; aún es prematuro para definir esta tendencia, pero es indudable que en menos de 4 años el Vietnam que derrotó a los Estados Unidos se convierte poco a poco en la gran potencia del Sudeste Asiático.

BIBLIOGRAFIA:

Los conceptos de fondo de este artículo han sido extractados de las revistas L'Express de enero, marzo y mayo de 1979 y Le Nonvel Observateur de enero de 1979 y artículos de prensa nacional de enero y febrero de este año.

Roma y Cartago se disputan el Mundo

Del orden cerrado de la falange al orden elástico de la Legión.

Muerto Alejandro, sus Generales se repartieron el Imperio tomando cada uno cuanto le permitió su espada. De esta suerte, la hegemonía del mundo antiguo pasó a disputarse medio siglo después por parte de dos ciudades que en vida del gran conquistador Macedonio, le habían rendido vasallaje; Roma y Cartago.

Para la época, Roma ya había logrado conquistar y sojuzgar buena parte de Italia, pese a las costosas derrotas que sufrió a manos de Pirro, Rey del Epiro, quien por su parte quedó tan resentido de sus victorias como los romanos de sus derrotas, viéndose obligado a abandonar la Península; por eso las victorias pírricas han pasado a la posteridad como signo de inutilidad en una campaña.

También los romanos habían evolucionado de la formación griega de la Falange, a la Legión, que empezó a conformarse desde las guerras contra los Semitas, la cual, estaba fundamentada en principios de elasticidad, a fin de que el soldado romano pudiera desplegar mayor iniciativa personal.

La primera evolución de la Falange a la legión, consistió en fraccionar la compacta formación en pequeños grupos llamados manípulos, que combatían desplegados a manera de un tablero de ajedrez que se separaban más o unían conforme a las circunstancias del combate. La Legión, al menos hasta las guerras púnicas, era una formación básica de Infantería, que para las batallas se dividía en tres líneas formadas a su vez por varias hileras de soldados. Cada una de éstas líneas se dividía en diez manípulos integrados por diez hombres de frente por doce de

profundidad para un total de 120 soldados o sea el equivalente a una compañía moderna. Los manípulos de la segunda fila se colocaban frente a los espacios vacíos dejados por los manípulos de la primera y los de la tercera, frente a los espacios dejados por los manípulos de la segunda; así, los treinta manípulos de la legión se encontraban dispuestos como un tablero de ajedrez. Un manípulo de la primera fila, otro de la segunda y el que le cubría en la tercera fila constituían una cohorte romana o sea un batallón de 420 hombres. Al pie de cada manípulo de la tercera fila se agregaba generalmente otro constante de sesenta reclutas.

Los soldados integrantes de la primera fila eran veteranos entre los 25 y 30 años y se denominaban "hastati" o "hastarios"; la segunda fila estaba compuesta por hombres más veteranos entre los 30 y 40 años y se denominaban a Príncipes y la tercera fila por los veteranos mayores de 40 años próximos al licenciamiento que se denominaban "triarios" a cuyo lado se encontraban los "velites", reclutas lanzadores de armas arrojadizas. Con el tiempo se agregaron a la legión cuerpos de "équites" o de Caballería.

El legionario latino era de baja estatura, moreno, robusto y de anchas espaldas, cualidades propias del labrador peninsular, que le permitieron notable resistencia en las fatigas del duro y prolongado servicio militar. Sus armas y arreos de guerra consistían en una espada corta, una jabalina de dos metros llamada "pillum", una especie de coraza tradicional denominada lorica y el casco de acero o galea. Además de sus armas, cada soldado llevaba durante las marchas utensilios diversos como el hacha, la pala, el azadón y víveres para varias semanas.

Durante las marchas se guardaba la más estricta disciplina; una vez se llegaba al lugar de campamento, antes de pasar al descanso, los hombres debían fortificar el lugar, arreglar o construir caminos y luego cumplir un estricto comportamiento en el campamento. De esta manera, los legionarios eran excelentes jornaleros, infatigables caminadores y abnegados soldados que manejaban también la pala y el azadón como la pica y la espada.

En el campo de la moral y espíritu militar, el soldado romano confiaba plenamente en sus jefes y estaba siempre dispuesto a toda clase de sacrificios por la grandeza romana; no

se desanimaba en la adversidad y su espíritu nacional fue siempre motivo de admiración por parte de sus enemigos, estaba sujeto por el vínculo del juramento que prestaba solemnemente en presencia del Cónsul, Oficiales, Tribunos y Centuriones: "Obedecer a sus jefes, seguirles a donde fuera y permanecer bajo banderas".

De esta manera la fortaleza del Ejército romano, se sustentaba más que en las armas y en la táctica, en la disciplina y el honor nacional. Las faltas a veces se castigaban hasta con la última pena y fueron varias las veces en que se realizaron diezmadadas en las legiones que no supieron cumplir con su deber. Mediante éste castigo de cada diez hombres se escogía uno a la suerte para que sufriera la pena capital. A pesar de todo, los romanos consideraban el servicio militar como un deber sagrado e ineludible de todo ciudadano y era un deshonor no acudir a filas, por eso estaban exonerados libertos y esclavos. Dice un escritor militar del siglo XIX: "Con el fin de vencer a sus enemigos que aterrorizaban a sus hombres, un general romano elevaba la moral de su cuerpo antes que por el entusiasmo por la ira. Tornaba en miserable la vida de sus soldados por el trabajo excesivo y las privaciones, y forzaba al par tanto la disciplina que, en el instante crítico tenía que estallar o volcarse sobre el enemigo".

Por ésta razón el soldado romano era insensible a la piedad y anteponiendo su sentir de ciudadano al de legionario, se lanzaba al combate motivado por una mezcla de sentimientos de crueldad, valor y patriotismo, ante los cuales, no había enemigo que le resistiera.

La táctica general de la Legión era la siguiente: Al comenzar el ataque, los velites colocados en la primera fila arrojaban sobre el frente adversario nubes de dardos y piedras y enseguida se retiraban a la tercera fila de la Legión o sea a la de los triarios. La primera línea en tomar contacto con el enemigo, era, pues, la de los hastarios que empezaban la acometida primero con el "Pillum" y luego con la espada. Si el enemigo era superior en número o demasiado impetuoso, los hastarios se retiraban a los espacios vacíos dejados por los manipulos de Príncipes con quienes constituían una formación más densa y contra la cual el enemigo rara vez lograba triunfar, pues esta era la acometida más ruda y violenta. Pero en el remoto

caso de que hastarios y príncipes fueran rechazados, acudía la línea de triarios como especie de reserva final. El empleo de los triarios señalaba así el momento crítico para el ejército romano: "Resad Triarios venit", ha llegado el turno de los triarios, significaba el último y supremo esfuerzo. Pero, normalmente, el enemigo no resistía ésta tercera y última acometida realizada con mayor número de hombres y con tropas de curtidos veteranos que parecían brotar de la tierra.

El más grande genio táctico contra Roma.

Este tipo de formación guerrera, aún cuando no perfeccionada, fue contra la cual tuvo que enfrentarse el ejército cartaginés, cuyo poder de combate se sustentó más que en el valor de la Infantería española, la tenacidad de la Caballería numida, y la genialidad de su caudillo, quien supo explotar las debilidades tácticas de su adversario y obtener espectaculares victorias en batallas de aniquilamiento, a pesar de que Cartago con su espíritu mercantilista y lenitivo no apoyó suficientemente su esfuerzo por alcanzar la hegemonía mediterránea.

La guerra entre Roma y Cartago comenzó el año 264 antes de Cristo por la posesión de la ciudad de Mecina en Sicilia. La ventaja inicial estuvo del lado cartaginés gracias a su poderosa flota. Pero Roma, con energías extraordinarias y pese a su pobre experiencia naval, logró equiparar a su rival y luego de varias batallas de diversos resultados, obligó a Cartago a pedir la paz tras la pérdida de Sicilia, donde luchó heroicamente Amilcar Barca.

La más importante guerra púnica, fue empero la segunda, que se gestó en España, donde Han Baal o Aníbal, de la familia de los Barca o Baruk, que quiere decir "relámpago", había sido educado por su padre, Alminar como un soldado firmemente dispuesto a luchar contra Roma, al frente de un ejército poderoso, remontó los Alpes, empresa considerada como imposible en la época, para pelear en la propia Italia y paralelamente señalarse en la historia como uno de los genios militares más expresivos de todos los tiempos. Aníbal de Cartago.

El famoso historiador romano, Tito Livio, nos ilustra en algunos rasgos personales de Aníbal: Era muy audaz en el ataque y muy prudente en el peligro, no había trabajo que le fati-

gara el cuerpo o el alma; sabía soportar igualmente el frío y el calor, era temperante y daba al cuerpo solamente el tiempo de descanso que le dejaba libre sus asuntos; ayudaba a sus soldados en las marchas y los animaba con su ejemplo, convirtiéndose en ídolo de su ejército... Viósele muchas veces envuelto en un manto de soldado, acostado en tierra en los puestos más avanzados. Su vestimenta apenas le distinguía de sus compañeros, y sólo sus armas y caballos lo diferenciaban de aquellos. Era el primero en marchar al combate y el último en retirarse; éste soldado infatigable, estaba al mismo tiempo dotado de maravillosa inteligencia. Obtuvo el éxito porque antes de ejecutar sabía prever y preparar”.

El Ejército de Aníbal estaba básicamente integrado por ágiles y valerosos españoles que constituían el núcleo de la Infantería pesada; por salvajes jinetes nómadas que cabalgaban sin freno y manejaban la bestia con las piernas; por hábiles honderos de las islas baleares; por bárbaros gigantes galos y, por africanos que lanzaban certeramente la jabalina y combatían desde las torretas de mimbre construidas sobre los lomos de elefantes, que se constituyeron en poderosa arma psicológica causando pavor en enemigos que no fueran los disciplinados legionarios romanos. La rapidez y agilidad, eran las principales características de la organización militar cartaginesa, integrada por hombres de dos continentes que hablaban diversas lenguas, tenían diferentes costumbres y consecuentemente difíciles de manejar por un hombre que no fuera un verdadero ídolo; de ahí que la real fortaleza de este Ejército radicaba en la identificación espiritual de las tropas con su célebre caudillo.

Tácticamente, el Ejército de Aníbal, estaba dispuesto en formación de Falange, aún cuando poco a poco fue adaptando el modelo de la legión de sus enemigos.

Después de haber sometido a la heroica ciudad de Sagunto, presunta aliada de Roma, Aníbal inició la travesía por las galias sin mayores dificultades; pero el paso de los Alpes que lo verificó por San Bernardo, fue en extremo penoso a causa del frío y la nieve; allí tuvo que salvar tremendos ventisqueros que arrastraban a sus hombres hacia los abismos o los dejaban yertos entre el gélido paisaje, tuvo que bordear profundidades insondables, abrir caminos a sus elefantes, nivelar pasos para los convoyes y en general sufrir hambre y toda suerte de pena-

lidades. La travesía duró quince días y en ella perdió el Ejército cartaginés más de la mitad de los efectivos que habían salido de España. De 60.000 hombres, apenas 46.000 llegaron al Ródano y de éstos sólo 20.000 Infantes, 6.000 jinetes y unos pocos elefantes pudieron llegar a las fértiles tierras piamontesas.

Por su parte Roma, a pesar de estar preparada militarmente para enfrentarse a cualquier Ejército invasor del que tuviera noticias con antelación, no lo estaba para contener al de Aníbal, que apareció repentinamente de entre las brumas densas de los Alpes. Por eso, una primera legión al mando del Cónsul Publio Cornelio Escipión fue derrotada a orillas del río Tisino.

Días más tarde de este primer encuentro, reforzado Aníbal con reclutas galos, provocó algunos éxitos parciales a la caballería romana, con el fin de atraer a todo el ejército mandado por el Cónsul Septronio, hacia el río Trebia, con el deliberado propósito de aniquilarlo y dar así desde un comienzo golpe físico y moral de magnitud que humillase el orgullo de su odiado enemigo.

Septronio cayó efectivamente en la trampa, cuando después de incorporar a los derrotados de Tisino, marchó en busca de Aníbal con sus 40.000 hombres, Pasó el río Trebia y aún tuvo tiempo de formar sus tres líneas de combate sobre la orilla opuesta; pero Aníbal, había ocultado 10.000 jinetes sobre unas barrancas situados al flanco izquierdo romano. La acción se inició con un ataque de la Infantería ligera africana contra los velites y la línea de hastarios, la cual alcanzó a desorganizarla; y cuando Aníbal intuyó el momento decisivo, cargó sorpresivamente con la Caballería por los flancos y la Infantería pesada por el frente, empujando intrépidamente al Ejército romano contra las heladas aguas del Trebia, el cual, apenas pudo ser repasado por unos 10.000 legionarios que pudieron escapar de la matanza.

Alarmada, y sin haber logrado reponerse del desastre de Trebia, Roma sufrió meses después el aniquilamiento total de otro Ejército en la emboscada más grande que registre la historia militar.

En efecto, Aníbal, sin utilizar los caminos construidos por los romanos, atravesó los Apeninos por el Norte y cruzando la Toscana, más arriba de Florencia, llegó al valle superior del Arno, sorprendiendo al Cónsul Flaminio que le buscaba en Arezzo y de paso se colocó entre el Ejército romano y la ciudad de Roma. Esta travesía por una región, entonces pantanosa y malsana, es otra de las maniobras magistrales del cartaginés, aún cuando en ella por efectos de las inclemencias, perdió uno de sus ojos. Al enterarse el Cónsul Flaminio de la amenazante situación de su rival, decidió perseguirle, pero ya Aníbal le esperaba en un estrecho pasadizo de la vía flaminia a orillas del lago Trasimeno, donde, logró la increíble hazaña de ocultar a todo su Ejército en los bosques y alturas que dominan el camino, dejando sólo una pequeña fracción para atraer al Ejército romano a la emboscada.

Con el alba de la mañana siguiente y cubiertos por la espesa bruma que emanaba del lago, marchaban en columna las tres legiones romanas, 30.000 hombres, cuando, intempestivamente, comenzaron a salir de los bosques nubes de flechas que alcanzaron a diezmar las filas de Flaminio; pero la sorpresa mayor fue cuando acto seguido aparecieron de entre la niebla los iberos galos y africanos para dar comienzo a una carnicería salvaje, pues a duras penas 6.000 romanos lograron escapar de aquella audaz y tan increíble emboscada.

Tamaño victoria fue complementada seguida con el aniquilamiento de otros 4.000 romanos que al mando del Cónsul Servilio habían sido enviados en auxilio de Flaminio.

Cannas sin par Batalla de aniquilamiento.

Con semejantes lecciones militares, Roma no tuvo otra alternativa que cambiar radicalmente su estrategia. Fue nombrado el prudente Cónsul Quinto Fabio Máximo para contener a Aníbal, adoptando la vieja modalidad de mantener vigilancia sobre el invasor sin dejarse atraer por su astucia al combate decisivo, antes por el contrario, apelando a tácticas dilatorias, eludió cuanto pudo la acción, encaramando sus legiones en cerros y colinas donde nada pudiera hacer la temida Caballería nómada.

Sin embargo, al año siguiente el senado romano presionado por la opinión pública, se vió obligado a organizar un Ejército

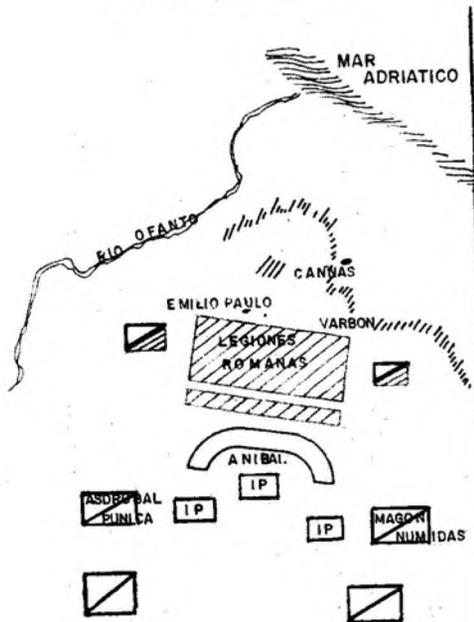
de 85.000 hombres que puso alternamente bajo el mando de los Cónsules Emilio Paulo y Terencio Varrón, quienes fiados de su enorme superioridad numérica, decidieron marchar contra su astuto adversario; especialmente el fogoso Varrón, al parecer hijo de un carnicero, imprudente y atrevido, quizá por su escasa experiencia en la guerra.

Aníbal, con el propósito de conseguir aliados, instruir a sus reclutas galos, abastecerse y esperar al Ejército adversario, tomó la población de Cannas. Allí, concibió un plan tendiente a aprovecharse de la superioridad numérica de los romanos; no en balde había estudiado detenidamente a Milciades, a Alejandro y a Pirro. Esta concepción táctica, como lo afirma Lynn Montross, "sólamente era digna de un genio o de un loco"; consistía en disponer sus tropas con la Infantería ligera africana bien adelantada en el centro, detrás de ella, debidamente escalonada la Infantería pesada y sobre los flancos, su poderosa Caballería mandada por sus hermanos Asdrúbal la izquierda y Magón la derecha. De ésta manera el dispositivo cartaginés semejaba una media luna apoyada por estrellas en sus extremos; y su propósito no era otro que el de provocar desde un comienzo el entusiasmo romano en el centro y, mediante la acción dilatoria, llevarlo desordenadamente a la profundidad cartaginesa, de tal manera que, cuando el sentido cóncavo de la media luna se hubiera tornado convexo, poder atacar por los flancos y la retaguardia con la Caballería y lograr el cerco completo del enemigo. Desde luego, el riesgo era ostensible por la posibilidad de la ruptura del centro cartaginés y para evitarlo se requería una sincronización perfecta de todos los esfuerzos; por ello resolvió Aníbal tomar el mando en este lugar. Además, explotó una situación puramente natural, colocando sus tropas de cara al Norte para que no recibieran el sol de frente ni los vientos cargados de polvo que llegaban de la llanura y que en cambio habrían de molestar a los romanos. (ver gráfico)

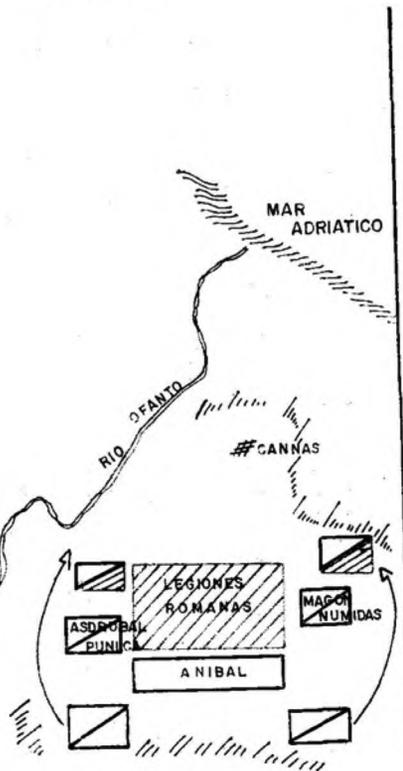
Varrón colaboró con Aníbal en hacer la trampa mortal y menos peligrosa, cuando contrariando la clásica disposición legionaria, quiso darle mayor profundidad a su Ejército colocando sus manípulos en seis hileras y veinte filas, en vez del tradicional 10 de frente por 12 de profundidad, con lo cual, los romanos llevados por el entusiasmo de ver retroceder a los africanos, se lanzaron desordenadamente en lo que parecía desde

BATALLA DE CANNAS 216 a. c.

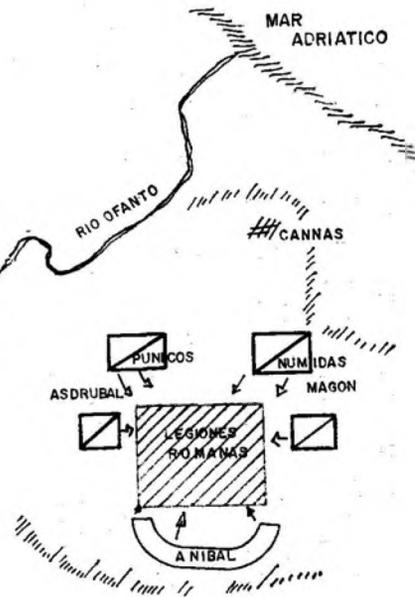
DISPOSITIVO INICIAL



II FASE



FASE FINAL



un comienzo una persecución; pero, tal como estaba previsto, en la medida en que los cartagineses retrocedían, no perdían la compactación por las sucesivas agregaciones de Infantería pesada, hasta cuando llegó el límite de la retirada del centro, Aníbal lanzó su Caballería sobre la retaguardia y flancos romanos, cercando totalmente al enemigo. Los legionarios, sin espacio siquiera para pelear o hacer uso de sus armas, fueron aniquilados inmisericordemente, junto a sus jefes; 70.000 romanos incluyendo al Cónsul Paulo Emilio, dos procónsules, dos cuestores, dos tribunos y ochenta Senadores; apenas unos 15.000 dispersos lograron escapar de aquel anillo sangriento y llevar la infausta noticia a Roma, ciudad en verdad eterna, que de no haber acumulado tan enormes reservas morales hubiera sucumbido o al menos tenido que aceptar una paz humillante de vasallaje. Pero como lo afirma Polibio, “los romanos nunca son tan peligrosos como cuando han sido vencidos y parecen reducidos a la desesperación”.

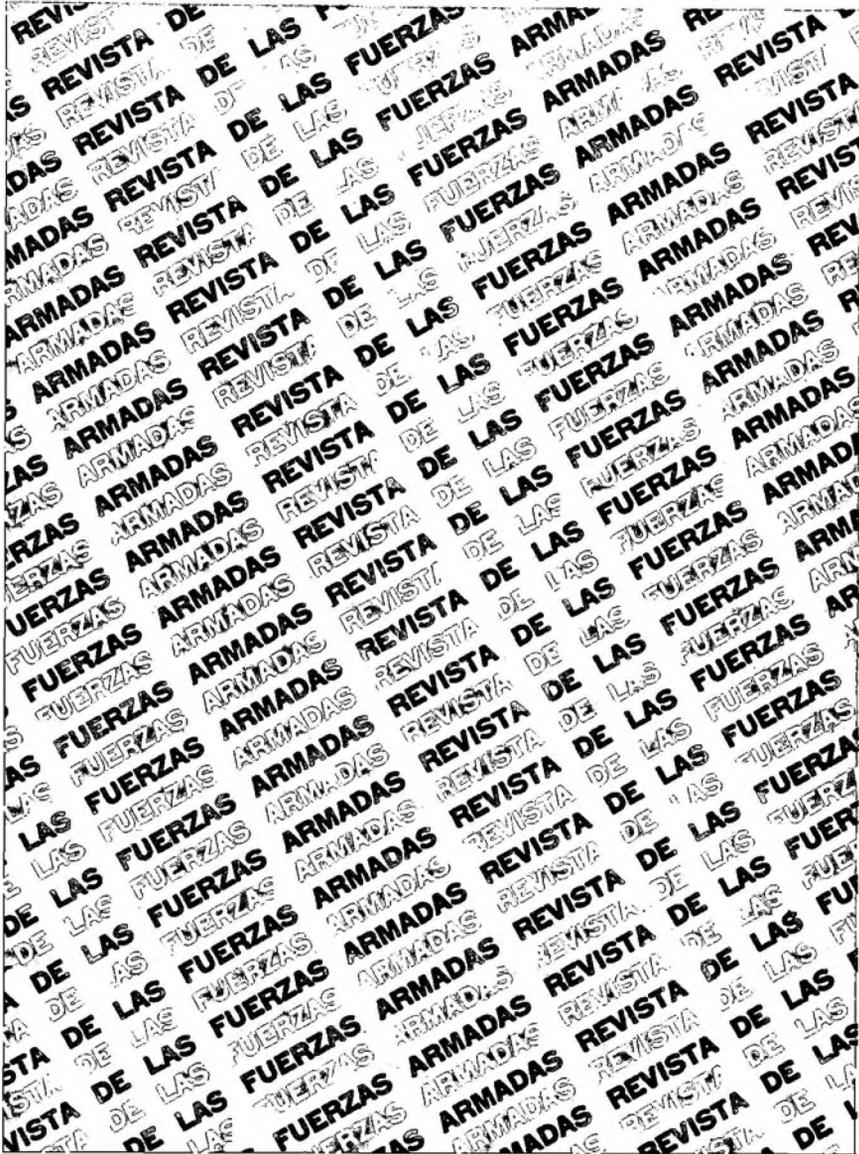
Cannas, ha pasado a la historia como el modelo de batalla de cerco y aniquilamiento y es quizá la única donde la fuerza envolvente victoriosa era significativamente superada en número por la cercada. Sin embargo y tal como ocurrió después de Trebia y Trasimeno, Aníbal no marchó sobre Roma, quizá porque intuía su fuerza moral o se sentía incapaz de someterla con un Ejército no muy apto para la guerra de sitio; o tal vez, porque el genio táctico más brillante de la humanidad, no alcanzaba a dominar completamente los horizontes de la gran estrategia, tal como se lo reprochó su subalterno Marhabal, Jefe de la Caballería púnica, cuando le increpó respetuosamente: “Aníbal, tu sabes vencer pero no sabes usar la victoria”.

Además, las espectaculares victorias de Aníbal, facilitadas por el sentido espiritual del pensamiento militar romano que sólo veía en el clásico batallar frente a frente la digna manera de combatir por su patria, despreciando el ardid, la astucia, la movilidad y la sorpresa en lo cual el cartaginés era el más consumado maestro. Pero en la medida en que fue pasando el tiempo de Aníbal en Italia, los Generales romanos fueron aprendiendo con paciencia y firmeza sus lecciones, hasta el punto de que dos de ellos lograron vencerle. Claudio o Nerón, quien en una típica maniobra anibalesca de líneas interiores, derrotó a su

hermano Asdrúbal en la batalla del Metauro (207 A.C.), impidiendo su unión con Aníbal. Y Publio Cornelio Escipión, hijo del derrotado de Tisino, quien imponiendo su genialidad estratégica al Senado llevó la guerra a España para derrotar a Asdrúbal Gisco y a Magón en la batalla de Ilipa y luego al Africa, para dar el golpe decisivo a Aníbal y a Cartago en la batalla de Zama (202 A.C.), donde en la capitulación de la ciudad se cedió a la España romanizada la flota cartaginesa y se convino en entregar a Aníbal a sus enemigos. Este, huyó al Asia donde a la edad de 70 años tuvo que envenenarse para evitar caer en manos de los implacables y victoriosos enemigos.



TEMAS GEO POLITICOS



EN ESTA SECCION

ESPAÑA EN SU
TRANSITO A LA
DEMOCRACIA

¿TREGUA O PAZ
EN EL
MEDIO ORIENTE

INTERVENCION
CUBANA EN
EL AFRICA

SITUACION D
NAMIBIA FREN
A LOS INTERESE
DE LAS GRANDE
POTENCIA

España en su Tránsito a la Democracia

Coronel HERNANDO DIAZ SANMIGUEL

1. Antecedentes del cambio.

La historia española a partir de 1939 se personifica en el Generalísimo Francisco Paulino Hermenegildo Teódulo Franco y Bahamonde. Hombre formado en recias disciplinas militares, combatiente en Marruecos como capitán, alcanza el grado de Brigadier General a los 34 años. En 1936, ante la muerte accidental del General en Jefe José Sanjurjo, asume el mando de la rebelión militar contra el régimen Republicano de marcada tendencia izquierdista y tres años más tarde, un 28 de marzo, entra triunfante a Madrid, declara terminada la guerra y es nombrado conductor y gobernante de los destinos españoles, en forma vitalicia. Inicialmente la acción política fue respaldada por movimientos de derecha, entre los cuales se destacaban: la Falange Española Tradicionalista y las Juventudes Obreras Nacionales Sindicalistas, integradas por los anticomunistas y por los monárquicos carlistas; al correr del tiempo el conglomerado político que respaldaba el poder triunfante llegó a conocerse simplemente como la Falange Española.

La reconstrucción del País, después de la revolución fue lenta y difícil, necesitó de una mano fuerte excepcional y surgió como consecuencia una tendencia de extrema derecha, con objetivos de eliminar inicialmente los restos de las Brigadas Internacionales enviadas por Rusia y posteriormente para erradicar toda idea comunista o de izquierda; estas acciones recibieron el apoyo incondicional de la Iglesia Católica y asistencia internacional de los Gobiernos de Hitler y Mussolini.

El General Franco superó la época de la segunda guerra mundial declarando que su Nación no era beligerante, pero bajo

este tipo de marginamiento bélico, apoyó decididamente a grandes grupos de voluntarios que participaron, como integrantes de la "División Azul", a favor de Alemania, especialmente en el frente ruso. Los primeros años de la post-guerra fueron complicados para España, cuando las Naciones Unidas la declararon fascista, se le negó participación en los planes de reconstrucción Europea y se le sancionó con interrupción del comercio internacional, viéndose avocada a una tremenda crisis económica. En contraste, ante la negatividad de su situación, se creó el fenómeno de una reunión espiritual y material alrededor del caudillo y de su sistema político.

Llegando la década de los 50, cambia diametralmente la perspectiva; Estados Unidos pacta tratados para instalación de bases en la Península, da asistencia por 10 años, alcanzándose sumas de 3.500 millones de dólares en ayuda económica y 1.500 millones en medios militares; se acepta su ingreso a las Naciones Unidas y aunque no es recibida en el Tratado Defensivo del Atlántico Norte, en 1974 firma con los estadounidenses una declaración sobre cooperación defensiva.

La democracia como sistema político, durante el Gobierno de Franco, no existió; en ninguna circunstancia se aceptó el sistema electoral, no se permitieron partidos legales de oposición o sindicatos no estatales; la educación era controlada y dirigida y la libertad de prensa no se practicó, por último se mantuvo hasta finales de su gobierno una campaña violenta contra los diversos cultos y credos distintos al católico.

El desarrollo español se edificó en una industrialización dirigida por el Estado y la explotación máxima del turismo de masas, pero nunca, bajo una concepción de tolerancia política e ideológica.

El Generalísimo proyectó que la política de extrema derecha, sería cumplida después de su muerte, mediante el nombramiento del Almirante Carrero Blanco como Primer Ministro y dando el derecho de sucesión al Príncipe Juan Carlos, como Jefe de Estado. En 1973 la E.T.A. asesinó a Carrero Blanco, iniciándose el ablandamiento de la política franquista; se acepta la Ley de libertad religiosa, se acrecienta el descontento obrero estudiantil y obtienen amplias concepciones, se efectúa una apertura en las relaciones con Hispano-América, Asia, Africa y Ru-

sia; por último agonizando el líder, se cede en la idea colonialista cuando se entrega el "Sahara Español" a Marruecos y Mauritania.

La muerte de Francisco Franco en 1975, presenta un pueblo dispuesto a obtener una democracia, bajo condiciones moldeadas en 36 años de disciplina y rigor extremos. Ya era imposible mantener cualquier barrera de fuerza, cuando se unían cambios generacionales profundos, adelantos técnicos y desarrollo económico, modelos políticos diferentes en el resto de Países Europeos Occidentales y un deseo incontenible de libertad en una población, que durante más de un tercio de siglo, estuvo bajo parametros fuertes de gobierno.

2. Desarrollo Político Actual.

El rey Juan Carlos I, asume el poder bajo plena convicción de que era necesario conformar una democracia real, encuadrada en el sistema monárquico español. Esta meta impone que el motor del cambio deba ser el mismo gobernante, apoyado por los partidos políticos y por las fuerzas representativas existentes.

Durante casi dos años se preparan las condiciones y se llega a las elecciones del 15 de junio de 1977, resultando triunfador Adolfo Suárez por el Partido U.C.D. (Unión de Centro Democrático); a la vez se consideran sorprendentes los avances hechos por el P.S.O.E. (Partido Socialista Obrero Español), cuando encabezado por su líder Felipe González, demuestra que el comunismo era el principal partido de la oposición y alternativa de poder; los partidarios de Franco se consumieron en el poco tiempo pasado desde la muerte del caudillo.

En esa época, no obstante las alteraciones presentadas, unas violentas y otras no, las características reinantes se pueden sintetizar así: consenso entre el Gobierno y los Partidos Políticos para trabajar en busca de la consolidación democrática; clima de libertades públicas e individuales, libertad religiosa, prensa libre, aceptación lenta de las reformas sociales por parte de la Iglesia Católica y unas Fuerzas Armadas en vía de acoplamiento al proceso democrático, declarando su apoliticidad y reiterando su fidelidad al Rey y a España.

Negativamente subsisten: grupos reducidos de franquistas con tendencias violentas, la problemática de la E.T.A., como

representación del País Vasco y sus deseos de Independencia completa; alteraciones laborales significativas, desbordamiento de los medios de publicidad hacia la pornografía extrema y en el ámbito internacional: la actitud de Argelia y otros Países Africanos propugnando por la independencia de las Islas Canarias.

La labor de Suárez, como Presidente de Gobierno, se encauza a estructurar la nueva Constitución, pilar del cambio y fundamento del porvenir español; su guía de trabajo se refleja en esta frase: "Restablecer la democracia es como remodelar una casa vieja, sin demolerla completamente y sin provocar el caos. Queremos levantar un nuevo edificio sobre el anterior y pretendemos desde diferentes perspectivas arquitectónicas hacerlo limpiamente, sin que nos ensucie el polvo de la construcción. . . Entre todos estamos haciendo un edificio con la garantía absoluta de que habrá una habitación cómoda y confortable para cada opción política democrática y para cada uno de los treinta y seis millones de Españoles".

Como preámbulo necesario para la aprobación de la Constitución se expidieron, entre otras, las siguientes leyes: amnistía de presos políticos; reforma del Código Penal, sin pena de muerte y máxima condena de 20 años; reestructuración de las Fuerzas Policivas, mayoría de edad, política y civil a los 18 años; despenalización del adulterio, amancebamiento y anticonceptivos, igualdad de los cónyuges, control del Gobierno por el Parlamento, reforma administrativa, prohibición de participar en política a los Cuerpos Militares, reforma fiscal, aceptación del sindicalismo libre y regulaciones para los partidos políticos.

El sistema franquista se elimina legalmente, cuando el 6 de diciembre de 1978, la nueva Constitución es aprobada, bajo condiciones de un plebiscito, con estos resultados: 60% votaron "sí", 9% negaron lo consultado y el 31% votó en blanco o fue a la abstención. La lucha más intensa se centró en las amenazas terroristas de la E.T.A. para impedir la votación y en la resistencia de la Iglesia Católica para evitar ciertos cambios en aspectos tradicionalistas; los partidos políticos mayoritarios dieron su total apoyo a la reforma propuesta.

En los últimos días de 1978, el Gobierno optó por disolver las Cortes o Parlamento, convocando a nuevas elecciones para

el 1º de marzo; esta medida fue acogida favorablemente, a pesar de que algunos proyectos de ley importantes se congelarían en perjuicio común.

Adolfo Suárez y su partido U.C.D. repitieron la victoria, manteniéndose en el gobierno y Felipe González continuó como segunda alternativa. Finalmente cumpliéndose el proceso electoral dispuesto en la nueva Constitución, se celebraron las elecciones para Cabildos Municipales, en las cuales los partidos de izquierda y comunistas dominaron, especialmente en las grandes ciudades presentándose un contraste con los resultados de marzo; González gran triunfador con el deseo de equilibrar la tendencia política de su agrupación, entra en serias divergencias ideológicas y bajo el manto de una jugada hábil, renuncia a la Jefatura del P.S.O.E.

3. *Proyecciones del Cambio.*

Estudiados los antecedentes con incidencia en el proceso político Español, es posible afirmar que el cambio actual hacia un sistema democrático, se proyectará dentro de las siguientes concepciones:

La ideología de Izquierda se mantendrá dentro de la denominación de "eurocomunismo", dejando a un lado los extremos políticos y económicos propios de la misma, cuando es aplicada en Países de la órbita soviética. El grado de cultura, las condiciones de vida, la tradición Hispánica y la vecindad de Gobiernos abiertos y Países desarrollados, imposibilita a cualquier corriente de izquierda, llámese como se quiera, a separarse de un sistema libre y democrático, so pena de perder su caudal mayoritario.

El terrorismo desencadenado por los Vascos, con la E.T.A. es uno de los problemas más espinosos para el actual Gobierno, pues además de las implicaciones políticas, produce efecto sustantivo sobre el turismo, industria de primerísimo orden en ese País. La solución llegará y seguramente sin concederse una libertad total, sí habrá un grado de autonomía superior al deseable en la actualidad.

La democracia, bajo la teoría del péndulo, puede inicialmente llegar a extremos discutibles e inconvenientes, pero el tiempo la equilibrará en beneficio común y personal de los

españoles. Este cambio debe considerarse como un proceso irreversible, las bases legales están sentadas y sus actuales Mandatarios, Líderes y Directores políticos han demostrado capacidad, voluntad, tenacidad y honestidad para darle a su País la forma más favorable de gobierno, dentro de patrones democráticos, con el propósito final de colocar a España en el sitio que le corresponde, frente a un mundo moderno y libre.

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

1. Publicaciones Oficiales
2. Revista Visión
3. Columnistas de la Prensa
 - Arturo Uslar Pietri
 - Fernando Valera
4. Comunicaciones de Agencias Internacionales de Prensa:
AFP, UPI y AP.

¿Tregua o Paz en el Medio Oriente?

CNCES MANUEL F. AVENDAÑO GALVIS

ORIGEN DE LA DISCORDIA

Examinando documentos de una y otra parte, si bien aparecen argumentos que dan razón tanto a los palestinos como a los judíos, sobre la propiedad de las tierras en disputa, es un hecho real que el origen del problema se basa precisamente en la legalidad del título de propiedad sustentado en orígenes históricos que se remontan más allá del siglo XIII a. de C. Estimando que es bien conocida la posición del pueblo judío, y que la de la contraparte no lo es tanto, creo conveniente transcribir algunas conclusiones derivadas de una reseña histórica publicada por el *Magazín Dominical* del 8 de abril de 1979, preparada por miembros del comité de solidaridad con el pueblo palestino.

1. Palestina es territorio árabe. Desde el comienzo de la historia es "tierra de Canaán".
2. Las tribus judías sólo hicieron irrupción en tierras palestinas en el año 1.400 a. de JC., o sea 4.600 años después que sus primitivos habitantes cananeos árabes. Ciertos historiadores sitúan la existencia de los mismos en tierra palestina hacia el año 4.000 a. de JC.
3. La primera aparición de los judíos tuvo lugar 600 años después del nacimiento de Abraham, alrededor del año 2.000 a. de JC.
4. Las tribus judías no constituyen en ninguna época, con la excepción de los reinos de David y de Salomón, lo que se puede llamar un Estado.
5. Los judíos sólo ejercieron el poder en algunas parcelas limitadas del territorio palestino y durante períodos ale-

jados entre sí, que apenas alcanzan 402 años a lo largo de los 4.000 años que nos separan del nacimiento de Abraham.

6. Jamás los autóctonos habitantes árabes de Palestina abandonaron su territorio a pesar de las convulsiones y guerras que vivieron a lo largo de su historia. Su efecto, dichos habitantes nunca emigraron durante las épocas de ocupación extranjera sufrida por Palestina en las diferentes épocas de su historia.
7. Contrariamente a los autóctonos habitantes árabes de Palestina, los judíos abandonaron el territorio palestino durante toda la época babilónica, tal como lo registra la historia.

Además, derrotados los babilonios por los persas, retornados los judíos a Palestina, estos fueron nuevamente dispersos por Tito en el año 70 de nuestra era. De manera que “no quedó más rastro de la población judía ni en Jerusalén ni en ningún otro punto de Palestina.

Según el señor MUHAMMAO H. EL FARRA, Embajador y representante de Jordania en la ONU ⁽¹⁾, el primer desafío sionista tuvo lugar en 1897, “cuando sus dirigentes resolvieron en Basilea, Suiza, establecer un Estado judío en Palestina; agravándose la situación más tarde en 1917, cuando el Secretario de Estado británico para asuntos extranjeros, Lord Balfour, promulgó la declaración Balfour ⁽²⁾, prometiendo facilitar el establecimiento de un hogar nacional para los pueblos judíos en el territorio árabe, sin tener en cuenta la voluntad de la vasta mayoría de sus habitantes legítimos”.

Esta Declaración incluía reservas tales como:

“Nada se hará que pueda perjudicar los derechos civiles y religiosos de las comunidades no judías existentes en Palestina, o los derechos y régimen político de que disfrutaban los judíos en cualquiera otro país”.

Más tarde en 1919, y según lo cita el señor GEORGE J. TOMEH, representante permanente de Siria ante las Naciones

(1) Extractado del simposio sobre la “crisis del Medio Oriente: prueba del derecho internacional, transcrito en la edición de LAW AND CONTEMPORARY PROBLEMS” (Duke University School of Law, Durham, N.C.).

(2) Texto citado en Palestine Royal comisión, informe N° 5479, página 22 (1937).

Unidas, en su informe a las 23ª sesión, el 22 de octubre de 1968, publicado en la obra "Paz con justicia en el medio oriente" (3). El Israel de la Organización Sionista mundial presentó a la conferencia de paz un plan oficial de creación de un estado judío en Palestina, cuyo territorio incluiría como mínimo la naciente del Jordán en Siria y Líbano; el sur de Líbano hasta la ciudad de Sidón; el valle *Bekaa* del Sur en Líbano; la planicie *Hauran en Siria*; el control sobre el ferrocarril *Hijaz de Derra a Amman y Maan* en Jordania; el control sobre el golfo de Akaba (gráfico N° 1).

Así transcurre el tiempo entre aspiraciones y acontecimientos mundiales que, precipitan una salida para el pueblo judío. La persecución de que fueron objeto por parte de HITLER y su sistema, hizo que los sobrevivientes de ese Holocausto emigraran de Europa hacia los asentamientos judíos en Palestina, constituyendo de hecho una situación no bien vista por los árabes.

Israel fue creada como una patria judía cuando las naciones unidas por resolución de la asamblea general, de fecha 29 de noviembre de 1947, recomendó que Palestina debía ser dividida en "dos Estados Independientes: uno árabe y el otro judío. Con un régimen internacional especial para la ciudad de Jerusalén". Se trazaban las fronteras de cada estado y señalaba que en cada Estado se debían tomar las medidas para asegurar los derechos de la minoría y su representación principal en las Asambleas elegidas, y evitar toda discriminación de criterios religiosos o nacionales. Así fue como el 14 de mayo de 1948, se proclamó la independencia del moderno Estado de Israel, cuando los ingleses daban por terminado su mandato en Palestina conforme a concesión otorgada por la Sociedad de las Naciones de 1923. Se desata entonces, una sucesión de conflictos y enfrentamientos armados entre árabes y judíos, por la oposición de los primeros a la existencia de un Estado judío en una tierra que había sido árabe durante siglos y que contiene algunos de los santuarios más sagrados del ISLAM.

El resultado final ampliamente conocido, fue la anexión y ocupación de vastos territorios de sus vecinos que aliados entre sí, hostilizaban a Israel en favor de los árabes de Palestina.

(3) Publicación de la oficina de la Liga de los Estados Arabes, Buenos Aires.

GRAFICO Nº 1

MEDITERRANEAN SEAN

SYRIA

BEIRUT

SIDON

LEBANON
Beqaa Plain

DAMASCUS

HAIFA

HAURAN PLAIN

DERRA

TEL-AVIV

AMMAN

JERUSALEN

GAZA

PORT. SAID

**SINAI
PENINSULA
EGYPT.
(U.A.R.)**

JORDAN

MAAN

EILAT/AQABA

**GULF OF
AQABA**

**--- LIMITES
INTERNACIONALES
Y LINEAS DE
ARMISTICIO**

LA ISRAEL DE LA ORGANIZACION SIONISTA MUNDIAL

(1919)

(Mapa reproducido de la edición inglesa)

SUEZ CANAL

Se puede asegurar que desde el mismo momento de la proclamación del Estado judío, se han venido produciendo confrontaciones que van desde escaramuzas guerrilleras, hasta guerras totales con sus correspondientes armisticios que por su fragilidad nunca llegaron a garantizar una verdadera paz en la región. Observando los gráficos N° 2 y 3, se aprecia la expansión del Estado de Israel, como resultado de los conflictos bélicos.

EN BUSCA DE UNA PAZ

El presidente Sadat sorprende al mundo cuando declara su disposición de ir hasta el fin del mundo, "inclusive hasta el KNESSET (parlamento) israelí, con tal de lograr la paz".

Su visita a Jerusalén en noviembre de 1977, rompe el "bloqueo" que los árabes habían impuesto en torno al Estado judío y es cuando después de 30 años los representantes de las dos naciones dialogan frente a frente animados de sentimientos de reconciliación. SADAT ofrece de un modo claro, una paz completa y garantizada a cambio de la retirada de Israel de todos los territorios ocupados y el reconocimiento de los derechos de los palestinos a su libre determinación. En esta ocasión SADAT también se dirige al mundo árabe y en particular a Siria, Jordania y Líbano, países que aliados entre sí, enfrentaban a Israel en grupo a las aspiraciones de la O.L.P.

Por su parte, el señor BEGIN, expresa que "todo es negociable". Sin embargo, la falta de apoyo político árabe al plan de Sadat, agudizó la atención del gobierno israelita e inmediatamente surgió el argumento de las garantías que tendría Israel para que sus vecinos respetaran un tratado de paz al entregar las tierras ocupadas. Era claro para Begin que también esta situación le favorecía, puesto que era más fácil al fin de cuentas tratar primero con el más fuerte y luego con cada uno de los otros gobiernos.

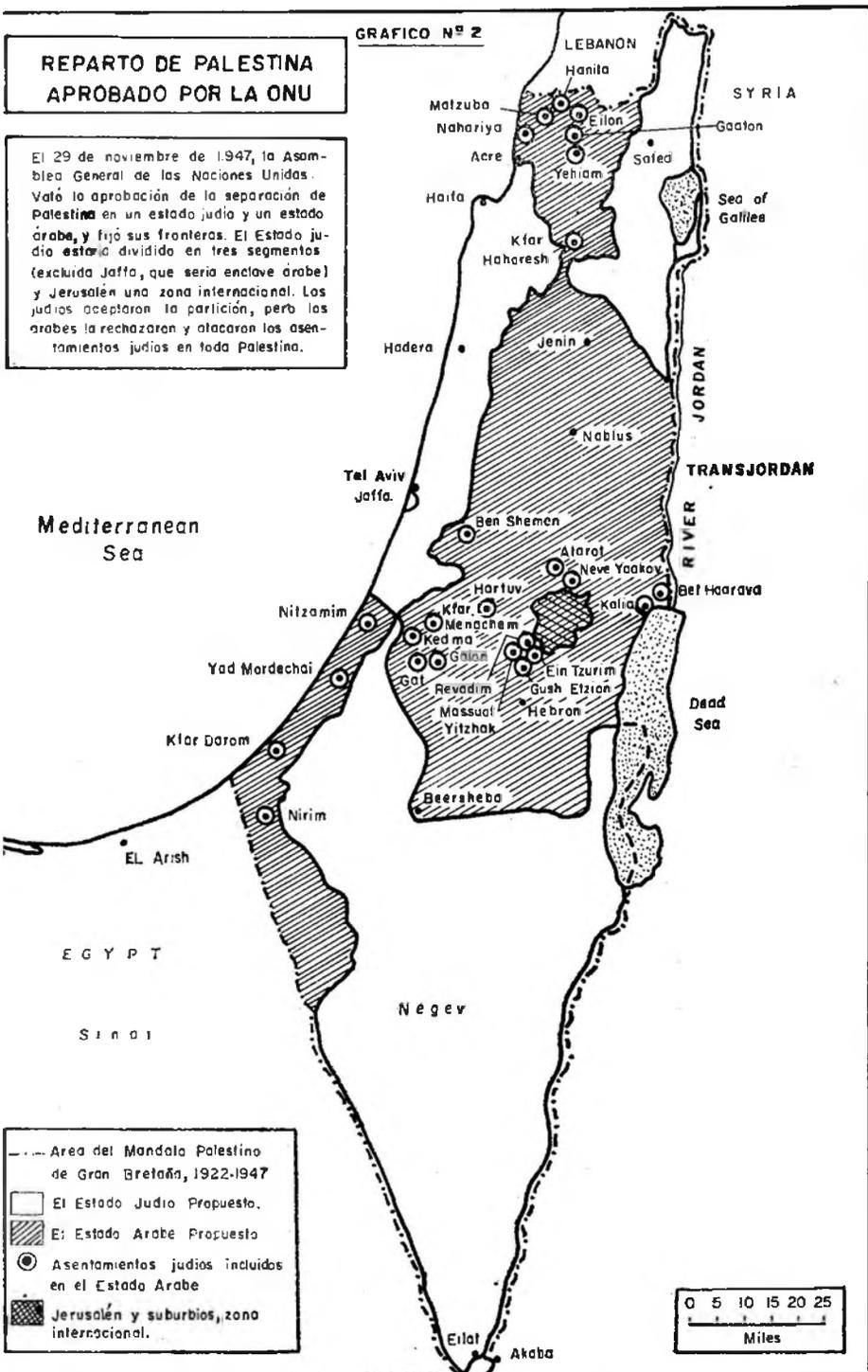
Como resultado del viaje de Sadat a Jerusalén, el señor Begin prepara y presenta en la conferencia cumbre del 25 de diciembre de 1977, en ISMAILIA, su plan de paz previamente discutido con el presidente CARTER y aprobado por el parlamento israelí. El resultado de esta conferencia cumbre se puede sintetizar en los siguientes aspectos generales (4).

(4) Volumen N° 155, revista de Política Internacional, página 314.

REPARTO DE PALESTINA APROBADO POR LA ONU

El 29 de noviembre de 1947, la Asamblea General de las Naciones Unidas. Való la aprobación de la separación de Palestina en un estado judío y un estado árabe, y fijó sus fronteras. El Estado judío ~~estaría~~ dividido en tres segmentos (excluida Jaffa, que sería enclave árabe) y Jerusalén una zona internacional. Los judíos aceptaron la partición, pero los árabes la rechazaron y alacaron los asentamientos judíos en toda Palestina.

GRAFICO Nº 2

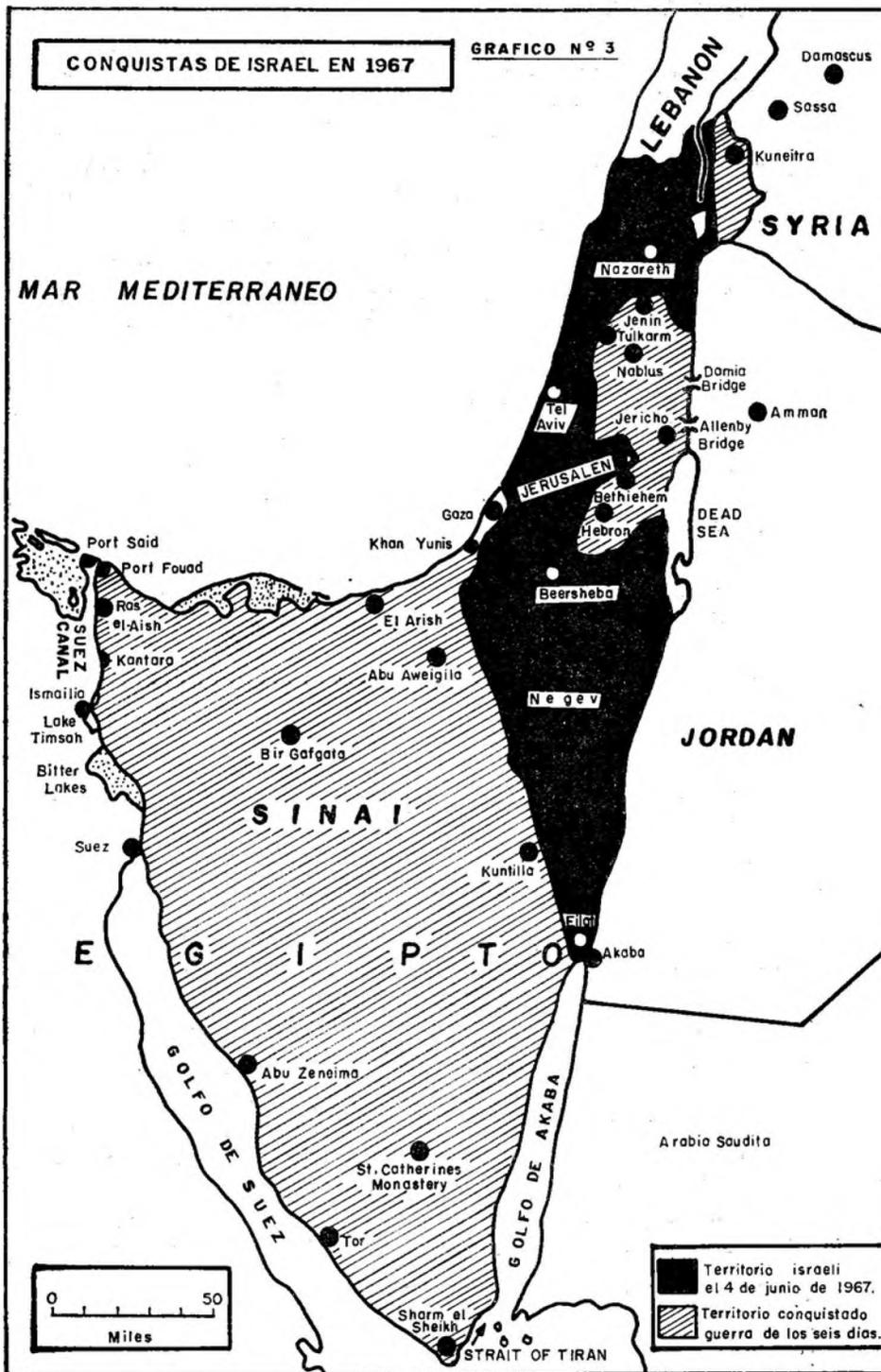


- - - - Area del Mandato Palestino de Gran Bretaña, 1922-1947
- El Estado Judío Propuesto.
- ▨ El Estado Árabe Propuesto
- Asentamientos judíos incluidos en el Estado Árabe
- ⊠ Jerusalén y suburbios, zona internacional.

0 5 10 15 20 25
Miles

CONQUISTAS DE ISRAEL EN 1967

GRAFICO N° 3



MAR MEDITERRANEO

LEBANON

SYRIA

JORDAN

SINAI

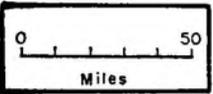
E G I P T O

GOLFO DE SUEZ

GOLFO DE AKABA

STRAIT OF TIRAN

Arabia Saudita



■ Territorio israeli el 4 de junio de 1967.
▨ Territorio conquistado guerra de los seis dias.

Cuestión Palestina

Hay una diferencia de puntos de vista entre Egipto e Israel. El primero favorece el establecimiento de un Estado palestino en la ribera occidental y en el sector de Gaza y el segundo desea dar a los palestinos árabes en Judea y Samaria el derecho de autogobierno, se acordó discutir este punto en el comité político que se convocará en Jerusalén a nivel de ministros de asuntos exteriores, durante la primera semana de enero de 1978, con la participación del Secretario de Estado Norteamericano y del Secretario General de las Naciones Unidas.

Retirada de los territorios ocupados

Hay desacuerdo, pero se ha conseguido un notable progreso en lo relativo a la cuestión de la evacuación por parte de Israel de los territorios árabes ocupados en 1967. El comité militar, cuya reunión se celebrará en El Cairo a primeros de enero, estudiará y discutirá las propuestas israelíes sobre Sinaí y las correspondientes contrapropuestas egipcias. En este contexto, el presidente Sadat dijo que la cuestión del Sinaí es una cuestión secundaria que entra dentro del marco de acuerdo global.

Por su parte, el primer ministro israelí señaló que la resolución 242 del Consejo de Seguridad no estipula la retirada de todos los territorios ocupados, sino que sólo recomienda el establecimiento de fronteras seguras. Estas negociaciones deben tratar de los territorios que deben ser devueltos.

Organización para la Liberación Palestina

El Presidente Sadat dijo que, al unirse al campo de los rechacistas, la Organización se había excluido así misma de las negociaciones. Expresó su Convicción de que los palestinos participarían en un acuerdo global, porque era la esencia del problema en su totalidad. Resaltó que él no negocia en nombre de los palestinos, los cuales deben asumir su parte de responsabilidad. Por su parte, Begín, que afirmó que él como palestino-judío también era palestino, consideró que todo es negociable excepto la entidad de Israel que la O.L.P., trata de destruir.

Objetivos Comunes

Los dos, Egipto e Israel, buscan un acuerdo global, la disputa de Oriente Medio. El presidente Sadat, que tiene el mismo punto de vista que Begín, dijo que no hay alternativa por la paz y que el objetivo principal es alcanzar un acuerdo pacífico global en la zona.

El resultado de la cumbre de ISMAILIA se puede advertir en un párrafo del editorial del periódico egipcio LE PROGRES

EGYPTIEN, del día 27 de diciembre de 1977:

“Si hay que juzgar a la Conferencia en la cumbre de ISMAILIA por sus resultados aparentes no se puede por menos que experimentar una ligera decepción tanto más que todo dejaba prever un resultado más dichoso”.

Sigue una batalla política tratando de conciliar las posiciones inicialmente intransigentes, con la intervención de buenos oficios por parte del gobierno de los Estados Unidos por intermedio del presidente Carter y su Secretario de Estado, señor Vance, quienes presionaron a los israelitas para que abandonaran su radical postura y permitieran avanzar en la búsqueda de una paz verdadera.

De todas maneras, el mundo festeja los intentos de reconciliación y tanto el presidente Sadat, como el primer ministro Begín, reciben el premio NOBEL de la Paz, aunque ésta continúa esquiva a las partes. Entonces, el presidente Carter los invita para que se reúnan en Campo David a fin de concretar las bases de un acuerdo de paz.

CAMPO DAVID

El presidente CARTER no abrigaba muchas ilusiones cuando inició las discusiones el 6 de septiembre de 1978, en las instalaciones de Campo David. Las posiciones de Begín y Sadat parecían no ceder y un posible acuerdo sobre el texto de una Declaración de Principios, aún distaba mucho por alcanzar. Para el señor Begín, Israel tiene derechos históricos y bíblicos sobre el costado occidental del río Jordán, y debe mantener

tropas en este territorio ocupado para garantizar la seguridad de la Nación ante la eventualidad de un ataque. Igualmente, se opone a la creación de una entidad palestina que pueda algún día convertirse en un Estado independiente.

Por su parte, el Presidente Sadat demanda de Israel el retiro de las tropas y de los asentamientos civiles de todos los territorios ocupados y, en particular, los del costado occidental del río Jordán y de la franja de Gaza y, además, que los 1.1 millones de palestinos que habitan estas zonas, tengan el derecho a determinar quien debe gobernarlos.

Ante la situación planteada, el presidente Carter resuelve orientar la reunión hacia diálogos separados con uno y otro líder, a fin de formular propuestas que lleven a solucionar las diferencias y arribar a la deseada "Declaración de Principios". Realmente estaban en juego, por una parte, el prestigio del presidente Carter y el de los Estados Unidos, y por otra, el liderazgo político del presidente Sadat como defensor de la causa árabe. Sustanciales progresos se lograron con este tipo de diálogo y al final de 10 días de intenso trabajo se llegó a un acuerdo, con la firma por parte de los presidentes CARTER y SADAT y el primer Ministro señor Begín, de los documentos que iban a constituir el paso fundamental en el largo camino hacia la paz. El primer documentado, llamado "MARCO PARA LA PAZ DEL MEDIO ORIENTE", cubre el futuro del costado occidental del río Jordán y la franja de Gaza ocupadas por Israel y está encaminado a proveer el marco amplio para que se asocien los otros países de la región, especialmente Jordania. Bajo este acuerdo se reconocerán los legítimos derechos y las justas aspiraciones de los palestinos. El segundo documento llamado "MARCO PARA LA DETERMINACION Y CONCLUSION DE UN TRATADO DE PAZ ENTRE EGIPTO E ISRAEL", cubre el Sinaí y las relaciones bilaterales. Se establece un período de tres meses para concretar el tratado de paz y las provisiones para la retirada de las tropas israelitas del Sinaí entre tres y nueve meses a partir de la firma del tratado.

¿PAZ VERDADERA?

Así como fue difícil lograr los acuerdos de Campo David también lo fue concretar el texto del tratado de paz y, con toda

seguridad será igualmente difícil la implantación y consolidación del tratado, no por falta de voluntad de las partes sino por las presiones que circundan su estructura.

No hay duda que entre Campo David y la firma del histórico tratado de paz, se tuvo que sortear toda clase de dificultades que generalmente surgieron de declaraciones por parte de miembros del gobierno de los países, que en una u otra forma expresaban criterios antagónicos contra etapas ya superadas y advertían desconfianza sobre la bondad de los acuerdos. De una parte, la cuestión Palestina y sus legítimos derechos es esencial en la crisis del levante, y la no aceptación de un acuerdo separado con Israel y, de la otra, las intenciones de Israel de permanecer en el margen occidental del río Jordán, la manifestación de aumentar los asentamientos judíos en los territorios ocupados y la intransigencia sobre Jerusalén, fueron expresiones que torpedeaban el tratado de paz. Mas el firme propósito y las patrióticas intenciones de los líderes, hicieron posible avanzar significativamente hacia una paz verdadera y el 26 de marzo de 1979, en los jardines de la Casa Blanca en Washington, *Anwar Sadat* y el primer ministro israelí, *Mena-
han Begin*, suscribieron el tratado concertado, para que sirva de piedra fundamental a una solución amplia del conflicto del Medio Oriente. El presidente Carter colocó su firma al pie de los documentos, a título de "testigo".

Además del texto y actas aclaratorias también suscribieron una "Carta acordada", que se refiere al cronograma de acciones tendientes a otorgar la autonomía a los palestinos de la margen occidental del río Jordán y la faja de Gaza.

PRINCIPIOS BASICOS DEL ACUERDO DE PAZ

Resumen de los principios básicos del acuerdo: ⁽⁵⁾.

—*Guerra y Paz*: El acuerdo pone fin al estado de guerra formal que existió entre Israel y Egipto desde la creación del Estado judío en 1948.

—*Sinai*: Israel acepta retirar todas sus fuerzas y colonias del desierto del Sinai en el término de tres años. La primera

(5) El Espectador, diario del 27 de marzo/79 agencia U.P.I.

etapa del retiro, cubriendo una línea que va desde el *Arish*, en el norte, hasta *Ras Muhammed*, en el sur, será completada en nueve meses. Los arreglos de seguridad para el Sinaí pueden ser revisados a pedido por cualquiera de las partes.

—*Relaciones Diplomáticas:* Egipto acuerda intercambiar embajadores y establecer luego del retiro inicial israelí del Sinaí.

—El acuerdo establece también el fin del embargo económico egipcio contra Israel, el derecho de las naves de bandera israelí a navegar por el caudal del Suez y establecimiento de relaciones económicas y culturales normales.

El golfo de Akaba, que es la salida israelí al Africa, aparece como una ruta navegable internacional.

Palestinos: Las partes acuerdan iniciar negociaciones sobre el futuro de la autonomía palestina, un mes después de la firma del tratado. Se establece un plazo no obligatorio de un año para la realización de elecciones destinadas a formar los consejos representativos locales. En caso de que los palestinos o jordanos imposibiliten un acuerdo sobre autonomía para la margen oeste del río Jordán, el plan será puesto en vigencia en la faja de Gaza, la cual era administrada por Egipto hasta su ocupación por Israel desde la guerra de 1967.

—*Seguridad:* Una carta complementaria al tratado permite que cada parte interprete esas previsiones según crea correcto. Egipto insistió en que el tratado no alberga sus compromisos de defensa mutua en otros Estados Arabes, mientras Israel ha declarado que este tratado tiene prevalencia sobre otros pactos de El Cairo.

Estados Unidos: En dos memorandos agregados al tratado, Estados Unidos acuerda suministrar petróleo a Israel durante 15 años, en caso que Egipto se niegue a venderle su producción del Sinaí. Washington afirma también su apoyo político y diplomático a Israel en caso que el tratado fuera violado por El Cairo.

El 25 de abril, Egipto e Israel pusieron oficialmente en vigencia el tratado de paz, al intercambiar los documentos de ratificación, en la localidad de UMM KHASHIBA, colina del Sinaí. El 25 de mayo, Israel devuelve el ARISH, la mayor po-

blación del Sinaí, después de 12 años de ocupación, constituyendo así el primer paso concreto para poner en efecto los términos del tratado de paz.

Siguiendo el Cronograma de trabajo, Israel y Egipto mantienen negociaciones por un año para solucionar el futuro de los palestinos, con las partes expresando precisiones opuestas y con la presión norteamericana de que se acepte a los palestinos por el "derecho que les asiste de vivir en dignidad y libertad y con la oportunidad de plenitud económica y de expresión política", según palabras del señor VANCE, secretario de Estado norteamericano, en la reunión de BEER SHEBA, Israel, el 25 de mayo de 1979.

REACCIONES DEL MUNDO ARABE

Desde la visita de Sadat a Jerusalén, en noviembre de 1977, los países miembros de la liga Árabe, expresaron su inconformidad por la actitud del presidente egipcio y al formular reparos a su gestión de paz, retiraron la mayoría de ellos, su representación diplomática en El Cairo. Esto significaba que prácticamente Egipto tendría que recorrer el camino hacia una solución pacífica del problema, sin apoyo del mundo árabe. Argelia, Libia, Yemen del Sur, Siria, Irak y naturalmente la O.L.P., suspenden relaciones con Egipto a partir del viaje de Sadat a Jerusalén.

Más tarde, al concretarse los acuerdos de Campo David, Arabia Saudita que se oponía resueltamente a ellos, ha enfriado desde entonces sus relaciones con Egipto, lo que significa el corte de la ayuda económica calculada en cerca de 2.000 millones de dólares por año. Por su parte, el líder guerrillero palestino YASSER ARAFAT, no ha cesado de promover "cumbres" para "castigar" a Sadat y a los Estados Unidos por lo que ha llamado traición al pueblo árabe y aboga porque se practique un embargo petrolero a los Estados Unidos y un boicot a sus intereses en la región. Ha dicho, que el petróleo del Sinaí tuvo más importancia que el destino de los palestinos y que no habrá solución al problema del medio Oriente, sin la O.L.P.

En relación con el tratado de paz en sí, la reacción más significativa fue el resultado de la cumbre de Bagdad, realiza-

da a fines de marzo de 1979, en donde los países árabes con excepción de Somalia, Oman, Sudán y Jibuti, recomendaron las siguientes medidas contra Egipto al considerar que la causa ha sido perjudicada:

- Retiro de la sede de la Liga Árabe de El Cairo.
- Suspensión de la condición de miembro de la Liga.
- Retiro de todos los fondos árabes de Egipto.
- Aislamiento del régimen en sus relaciones políticas económicas y diplomáticas.

En represalia por estas medidas, el gobierno de Egipto llamó a sus embajadores en Arabia Saudita, KUWAIT, los Emiratos Arabes Unidos, QATAR, BAHREIN, TUNEZ y MARRUECOS. La medida por supuesto marca un deterioro en las ya difíciles relaciones con el mundo árabe. Jordania que fue invitada a tomar parte en las negociaciones para el establecimiento de la autonomía de los palestinos que viven en la ribera ocupada del río Jordán, se ha negado hasta ahora a participar, actitud que aprovecha Israel para sustentar su tesis sobre la necesidad de la presencia de las tropas sobre el río Jordán. La negativa jordana se basa al parecer en la denuncia del tratado por considerarlo como un convenio separado que ignora el problema palestino.

De otra parte, IRAC y SIRIA presionan a Rusia para lograr un aumento en la ayuda militar con el fin de compensar la desertión de Egipto, el país más fuerte militarmente en todo el Medio Oriente.

Siria en comunicado conjunto soviético-sirio, difundido por la agencia TASS, marzo 26 de 1979, con motivo de la visita del Canciller GROMYLLO a Damasco, condena el tratado y señala que agrava las tensiones del Medio Oriente, "porque está destinado a perpetrar la ocupación por Israel de los territorios árabes. Capturados en 1967 y evitar el ejercicio de los legítimos derechos nacionales del pueblo árabe de Palestina.

CONTROVERSIAS ACTUALES

Ahora que Egipto e Israel negocian términos en la ejecución del tratado de paz, las posiciones discrepantes del uno y del otro parecen ser las siguientes:

Israel:

- a. Ofrece gobierno propio a los 1.1 millones de palestinos que viven en los territorios ocupados pero no intenta permitir la elección de un consejo autónomo que sea la semilla para la creación de un estado palestino.
- b. No estaría dispuesto a devolver la faja de Gaza ni las colinas de Golán, ni la ocupada margen del río Jordán, por razones espirituales, históricas y de seguridad.
- c. Jerusalén seguiría siendo la capital "Eterna" del Estado Judío, abierta al mundo entero.
- d. Establecimiento de nuevas colonias en la ribera ocupada del Jordán.

Egipto:

- a. Sostiene que las negociaciones deberán conducir a la auto-determinación palestina.
- b. Demanda la devolución a los árabes del sector oriental de Jerusalén, por razones de derechos históricos.

En resumen, las discrepancias actuales no se apartan mucho de aquellas señaladas al iniciar las conversaciones del Campo David. Esta conclusión no debe considerarse como desalentadora porque lo cierto, lo que el mundo observa, es que dos naciones irreconciliables por muchas décadas, están sentadas cara a cara para hacerle frente al problema con la fuerza de la buena voluntad y los deseos de alcanzar una convivencia tranquila, en lugar de recurrir a la fuerza de las armas que ningún beneficio aporta a sus pueblos.

COROLARIO DEL TRATADO DE PAZ

El éxito de las negociaciones y la entrada en vigencia del tratado, evitó la ocurrencia de los siguientes hechos: ⁽⁶⁾.

- a. Retorno de Egipto al campo radical árabe.
- b. Resurgimiento de la violencia anti-israelí, por los árabes que ocupan los territorios de Gaza y costado occidental del río Jordán.

(6) U.S. News & World report, marzo/79, página 20.

- c. Un peligroso cambio en el balance estratégico dentro del área a favor de la Unión Soviética y en contra de los Estados Unidos, con incremento de la posición dominante de los países árabes radicales y una eventual inclinación de Arabia Saudita hacia Moscú.
- d. Un empeoramiento de la crisis petrolera en la medida que Arabia e Irán disminuyeran la producción y dispararan los precios.
- e. Una eventual confrontación bélica entre Egipto e Israel, con un probable embargo petrolero y el riesgo de una confrontación entre las superpotencias.

El éxito de la participación norteamericana en el logro del tratado, permite a los Estados Unidos, la oportunidad de construir un nuevo sistema de seguridad en todo el Medio Oriente, para contrarrestar el avance soviético y recuperarse del golpe causado por la revolución del Irán.

Rusia por su parte, tomaría cartas en el asunto, incrementando la ayuda militar y económica a los países árabes radicales, estimulando al Irak y a Siria en sus esfuerzos para desprender a Arabia Saudita del campo occidental y atraerla a la esfera soviética.

Antes de terminar con este tema, vale la pena señalar algunos de los efectos del tan nombrado tratado de paz.

- a. Los Estados Unidos, por razón de los compromisos adquiridos, se convierte en el guardián de la paz con todas las derivaciones que ello implica en la zona, en el principal banco para financiar en algo más de 5.000 millones de dólares, los gastos que demanda la ejecución del tratado y la recuperación económica, y por último, se convierte también en el abastecedor más importante de armas tanto para Israel como para Egipto.
- b. Para los Estados Unidos las garantías sobre la seguridad territorial de Israel constituye uno de los compromisos más dramáticos y costosos dentro de su intervención en el Medio Oriente, pero la responsabilidad más seria y más delicada por las peligrosas implicaciones que envuelve, es el compromiso asumido en la búsqueda de una solución al problema palestino, porque sin ella, nada se habrá resuelto.

- c. La vía del Suez queda abierta a la navegación mundial con beneficio para el comercio entre el océano Indico y el mar Mediterráneo.
- d. Resquebrajamiento al menos temporal de la unidad árabe por el tratamiento a la cuestión palestina.
- e. El arma del petróleo sigue apuntando hacia quien atente contra los derechos de los árabes. No hay que olvidar que el Medio Oriente produce el 56% del petróleo mundial. Y, es el proveedor del mundo libre y por tanto de los países de la OTAN. Los árabes de la OPEP, tienen el 53% de las reservas mundiales; de ellos, solamente los del Golfo Pérsico 30 Kms. de ancho por 300 Kms. de largo disponen del 47% y la Arabia Saudita sola, tiene el 25% de esas reservas mundiales.

Finalmente, en el Medio Oriente, se presenta una situación coyuntural que puede ser considerada tanto por la Unión Soviética como por los Estados Unidos, para intentar una política de Seguridad Colectiva a fin de conservar sus intereses primarios, en razón a que unos objetivos estratégicos han cambiado de mano y otros evaden los espejismos tentadores, fenómeno por demás propio de las arenas en disputa.

BIBLIOGRAFIA

Adelphi Paper N° 128.

Paz con Justicia en el Medio Oriente. Oficina de la Liga Árabe, Buenos Aires, Argentina.

Grand Strategy, de John M. Collins.

Revista de Política Internacional, Vol. N° 155.

Survival, noviembre-diciembre/78.

Revista Visión, septiembre/77.

Revista Time, abril/78, noviembre/78.

Revista US. News & World Report, septiembre/78, octubre/78, marzo/79, abril/79.

¿Peace in the Middle East? de Noam Chomsky.

Diario El Espectador, información internacional.

La intervención Cubana en el Africa

CO. GILBERTO FRANCO VASQUEZ

Cuando Fidel Castro al frente de un Ejército irregular derrotó al General Fulgencio Batista y asumió el poder en enero de 1959, a nadie se le ocurrió pensar que, menos de veinte años más tarde, un número aproximado de 38.000 hombres, entre soldados "trabajadores de la construcción, doctores y maestros", constituirían una fuerza expedicionaria que estaría actuando en más de diez (10) países africanos como factor primordial en la lucha por el poder que se libra en ese Continente.

En los primeros años de su gobierno, Castro trató de exportar su revolución a otros países del área del Caribe y de Suramérica con resultados catastróficos para sus deseos de convertirse en un salvador y conquistador de izquierda de los pueblos latinoamericanos. Vemos entonces cómo en la década del sesenta, fracasaron sus intentos intervencionistas en Colombia, Venezuela, Perú y Bolivia, lo que le trajo como resultado su expulsión de la Organización de Estados Americanos.

Pero Castro no se arredró ante este fracaso en sus aspiraciones revolucionarias y aprovecha grandes coyunturas mundiales como el compromiso de "la Detente", mediante el cual Estados Unidos y la Unión Soviética se comprometieron a mantenerse fuera de los conflictos internos en otros países y a no intervenir directamente en sus asuntos y por otra parte la circunstancia de que Gran Bretaña, Portugal, Francia y otros países entregaron sus colonias en Africa con estructuras democráticas débiles que cayeron luego en manos de Gobiernos militares y autocráticos. Esta salida de las potencias coloniales dejó un vacío de poder en el continente africano, cuyo efecto se puede apreciar en los hechos que siguieron a la independencia de esos Países y que veremos en los casos más significativos.

El interés revolucionario de Cuba en Africa es de vieja data y una de las razones que con más frecuencia se esgrime es la herencia Latino-Africana de una gran mayoría del pueblo cubano. Cuando llegó Fidel al gobierno, existían en Africa varios Estados recién creados conocidos como "Juagresistas" que buscaron la amistad de la isla y también varios Movimientos de Liberación que necesitaban apoyo revolucionario del exterior.

Aunque la ayuda militar cubana al Africa pudo haber tenido comienzo en 1960 con el apoyo de armas y personal médico enviados a Argelia para apoyar al "Frente de Liberación Nacional Argelino", se estima que la primera misión militar permanente, se estableció en Ghana en 1961. También hay evidencias de que una misión similar, operó posteriormente en Argelia entre los años 1962 - 1965.

En el año de 1963 se presentó un conflicto fronterizo entre Argelia y Marruecos que dio lugar al desembarco de tropas cubanas equipadas con armamentos y tanques rusos, que actuaron al lado del Ejército Argelino. A fines de octubre de ese año Marruecos rompió relaciones con Cuba debido al apoyo que estaban dando a sus enemigos. Cuando se firmó el cese de fuego entre estos dos países, tropas cubanas y asesores permanecieron en Argelia por algún tiempo.

Al mismo tiempo que se comprometía en Africa, Cuba apoyó con armas y equipo a grupos guerrilleros que actuaban en Venezuela, con el propósito de perturbar las elecciones de diciembre de 1963. Esta intervención en asuntos internos de un país Latinoamericano, le trajo a Cuba como consecuencia su expulsión de la OEA, medida que fue apoyada por los países del sistema con excepción de Méjico.

A mediados de 1965, Cuba envió armas para apoyar al "Movimiento Popular para la Liberación de Angola" O.M.P.L.A., al "Partido Africano para la Liberación de Guinea Portuguesa" o P. AIGC y también al "Frente para la Liberación de Mozambique" o FRELIMO. Posteriormente Castro envió misiones y asesores a otros países africanos, entre los cuales se pueden mirar brevemente los siguientes:

Sierra Leona. Después de establecer relaciones diplomáticas con Cuba en 1972, llegó una misión de este país para entrenar a la fuerza responsable por la seguridad interna y permaneció allí hasta el año de 1975.

Guinea Ecuatorial. El país inició relaciones diplomáticas con Cuba en 1972 y firmó un acuerdo para recibir asistencia técnica orientada al entrenamiento de las fuerzas de seguridad del país. Actualmente se calcula que permanecen unos 200 asesores entre militares y civiles.

Guinea, Guinea - Bissan e Islas Cabo Verde. En estos países se estima que hay alrededor de 700 técnicos, asesores militares y personal médico colaborando con los respectivos gobiernos.

Mozambique. Recibió la Independencia de Portugal en 1975. Su Gobierno es enemigo del régimen blanco de Rhodesia que practica la más odiosa discriminación racial, por lo cual da albergue a las fuerzas rebeldes del "Ejército Popular de Zimbabue" y a los 1.000 o más soldados y asesores cubanos que sirven al país y a la causa contra Rhodesia.

Tanzania. Se calcula que el gobierno del Presidente Nyerere cuenta con unos 500 asesores cubanos, algunos de los cuales están adiestrando guerrilleros para combatir contra el régimen de Rhodesia.

Angola merece un estudio más detallado por ser el país donde Cuba actuó con fuerzas convencionales muy numerosas y bien equipadas ———, que en su gran mayoría permanecen allí, como veremos más adelante.

Al acercarse el día de la Independencia de Angola fijado por Portugal para el 11 de noviembre de 1975, Cuba incrementó el apoyo que prestaba al M.P.L.A. con más asesores que llegaron en el mes de junio. En julio, el M.P.L.A., con la ayuda de Rusia, Cuba y otros regímenes socialistas, incrementó sus operaciones, con el fin de controlar la mayor cantidad de territorio antes de la Independencia y para contrarrestar y derrotar al Movimiento rival llamado F.N.L.A. o "Frente Nacional para la Liberación de Angola" que recibía apoyo de Estados Unidos, China, Corea del Norte y otros países africanos.

Suráfrica mientras tanto advirtió a Portugal que se estaba preparando para enviar tropas a Angola con el fin de proteger proyectos hidroeléctricos que tenía en la frontera entre Angola y Namibia y procedió luego a invadir territorio angoleño y a dominar las vías de acceso a las represas.

Ante esta nueva situación, Cuba respondió enviando unidades regulares que llegaron a Angola entre septiembre y noviem-

bre por la vía marítima. En diciembre se enfrentaron unidades Surafricanas en alianza con guerrilleros del F.N.L.A. y mercenarios portugueses, contra las fuerzas del M.P.L.A. y cubanos. En este combate fueron derrotados y sufrieron un duro castigo las tropas cubanas y los del líder Agostinho Neto, M.P.L.A.

Como consecuencia de este revés y de la superioridad de los Surafricanos, Cuba aceleró el envío de unidades regulares estableciendo un frente aéreo en el que utilizó aviones, de transporte propios y también aviones rusos de gran alcance.

En vista del crecimiento de los efectivos cubanos, de la presión política interna y de la suspensión de la ayuda norteamericana a los Movimientos contrarios al M.O.L.A., que eran UNITA y FNLA, los surafricanos se retiraron a posiciones cercanas a la frontera entre Angola y Namibia. El M.P.L.A., quedó como fuerza mayoritaria y Agostinho Neto consolidó el poder que había recibido de Portugal.

Cómo apreciar mejor las razones que impulsaron a Cuba para intervenir en la guerra civil de Angola, veamos lo expresado por Fidel Castro a la comentarista de la televisión norteamericana Bárbara Walters en entrevista realizada en la Habana el 19 de mayo de 1977.

Hay una verdad histórica que no la puede negar nadie: Nosotros enviamos la primera unidad militar cuando las tropas regulares de Suráfrica invadieron a Angola el 23 de octubre de 1975. Columnas de tanques y de artillería estilo "blitzkrieg", es decir estilo nazi, estilo apartheid - hay que decir así. Enviaron su Ejército regular. Entonces nosotros teníamos que tomar una decisión: Nos cruzabamos de brazos y Africa del Sur se apoderaba de Angola o hacíamos un esfuerzo por ayudarlos. Ese fue el momento, el 5 de noviembre, en que nosotros tomamos la decisión de enviar la primera unidad militar a Angola para luchar contra las tropas de Suráfrica. Esa es la razón, la causa por la cual nosotros tomamos esa decisión. Si nosotros no hubiéramos hecho ese esfuerzo, lo más probable es cómo Africa del Sur se hubiera apoderado de Angola; ya no solo sería Suráfrica, Namibia, sino que tendríamos también a Angola en manos de los nazistas surafricanos".

La situación actual no es del todo satisfactoria para los cubanos pues el gobierno angoleño y las tropas antillanas han

estado enfrentadas a una guerra de guerrillas contra las fuerzas irregulares anticomunistas de UNITA comandadas por Tomas Sovienbi quien con un número aproximado de 12.000 hombres, combaten al Ejército angoleño y a unos 17.000 efectivos cubanos que irónicamente se ven enfrascados en una guerra tipo Viet-Nam en la que proporcionalmente combaten más cubanos que norteamericanos, cuando mayor fue la intervención de los Estados Unidos en ese país asiático.

Las guerrillas de UNITA reclaman el control efectivo de gran parte del Sur y Centro de Angola y han logrado interrumpir el funcionamiento regular de la línea ferroviaria que transporta mineral de hierro de Zambia y Zaire al Océano Atlántico. Para sostener su lucha, dice el Jefe guerrillero Sovienbi, que recibe ayuda no sólo de Suráfrica, sino también de algunos países africanos independientes y estados árabes temerosos de la intervención rusa y cubana en ese continente.

Etiopía y Somalia. Durante muchos años Etiopía fue país aliado de los Estados Unidos y allí recibieron entrenamiento de Oficiales y Suboficiales de sus Fuerzas Armadas. También contó el país con la asesoría de misiones militares, navales y aéreas de N.S.A., que entrenaron a los etíopes para operar sistemas de armas de procedencia Norteamericana. En el año de 1974 fue depuesto el Emperador Haile Selassie mediante golpe militar dirigido por el Coronel Mengistu Haile Moriom, cuyo gobierno dio un viraje total a las relaciones internacionales al orientarlas hacia el campo comunista. Consecuentemente con esta política pidió a Cuba asesoría y esta correspondió enviando a un grupo de asesores militares que tenían como misión la de entrenar a la milicia etíope del pueblo, fuerza que posteriormente intervino en la guerra limítrofe que libró con Somalia por el control de la región de Ogaden, que éste último país reclamaba como parte integrante de su territorio desde que fue formado con antiguas colonias inglesas e italianas.

Ante el apoyo que Cuba y Rusia prestaron a Etiopía en el conflicto, Somalia rompió el tratado de amistad con su antigua aliada, Rusia, y expulsó a unos 3.000 asesores militares y civiles de la U.R.S.S. También terminó relaciones con Cuba y pidió la salida de unos 500 asesores y diplomáticos Castristas.

Al operarse estos cambios Fidel Castro se vió envuelto en la política interna y vecinal de estos países de tal manera,

que se vió forzado a traicionar a un antiguo aliado y a unirse a su contrincante en sus disputas territoriales. Los Estados Unidos ante la actitud de los etíopes y las gestiones de Somalia, apoyaron a este último país quien fue el perdedor en el conflicto.

CONCLUSIONES:

Según estimativos de analistas Internacionales, Cuba mantiene un número aproximado a los 38.000 hombres, y que está formado por Unidades Militares, asesores, médicos, para-médicos, profesores, técnicos y obreros. Entre los principales países que reciben esta ayuda se pueden citar los siguientes: Angola, Etiopía, Mozambique, Guinea Ecuatorial, Zaire, Guinea, Bissan, Liberia, Tanzania, Argelia y Sierra Leona.

Aunque Fidel Castro declara que los cubanos han intervenido en Africa por solicitud de los gobiernos de algunos países y por razones humanitarias, se da por descontado que no hubiera podido hacerlo sin la ayuda masiva de la Unión Soviética que provee a la Isla del combustible, la asistencia técnica y económica, el equipo para las Fuerzas Armadas y su Industria y que es el principal comprador de sus productos.

En la conducción de la política exterior cubana se puede apreciar que los tan cacareados principios de amistad y solidaridad en respaldo de las causas y de los gobiernos, no se aplican cuando así lo indique el amo ruso, o cuando se trate de respaldar a un movimiento revolucionario más fuerte, como sucedió en el conflicto etíope-somalí.

Los rusos por intermedio de Cuba, están tratando de demostrar que igualaron a los Estados Unidos como superpotencia con alcance mundial sin prestarse a un enfrentamiento directo y tratando de crear la impresión de que respetan los compromisos de Detente y de manos fuera en los asuntos internos de países ajenos al Pacto de Varsovia.

El presidente Neto y las tropas cubanas están envueltos en Angola en una guerra de guerrillas que les ha infligido bajas significantes y en la cual los guerrilleros de UNITA emplean contra ellos las mismas tácticas y técnicas que han enseñado en continente africano sus asesores y expertos.

No todo ha sido tan ejemplar ni tan altruista en el comportamiento de los asesores cubanos, como quiere hacerlo aparecer la propaganda marxista, pues en Angola el Gobierno se vió obligado recientemente a abrir una investigación por el faltante de varios millones que desaparecieron en manipulaciones especulativas de algunos "asesores" cubanos.

No todos los países socialistas aprueban la política intervencionista de Cuba en Africa y es así como el Mariscal Tito de Yugoslavia reiteró la posición de su país al intervencionismo de otras naciones, que según sus propias palabras, "intentan justificar sus actos sobre la base de la solidaridad ideológica o cosas por el estilo".

En cuanto a la posición de América Latina y a la posibilidad de repetición del caso angoleño en tierras americanas, veamos lo que escribió el comunista Teophilo de Andrade en el jornal de comercio de Río de Janeiro. "La acción de Castro en Angola es su respuesta a los países Latinoamericanos que dependieron la suspensión de las sanciones de la Organización de los Estados Americanos contra la Habana... En vez de acusar a Fidel Castro, debemos lamentar la estupidez de aquellos que hicieron cuanto pudieron para rehabilitar a Cuba... Desde que se proclamaba un marxista-leninista, Castro ha venido actuando en forma coherente. Su propósito, al igual que el de todos los gobiernos comunistas, es promover la subversión en todo el mundo. Al convertir a su Ejército en la guardia pretoriana de la U.R.S.S., ha obtenido una gran victoria en Angola. Ahora se está afilando las garras para intervenir en América Latina tan pronto como tenga la oportunidad de hacerlo.

Finalmente, considero que nuestro país debe permanecer vigilante y atento a los movimientos de "asesores" y tropas cubanas que intervienen en otros países o territorios a la primera solicitud de grupos subversivos o gobiernos revolucionarios. Es necesario analizar también hasta qué punto se puede confiar en la amistad cubana latinoamericana, pues ya hemos visto cómo las conveniencias dictadas por la sujeción de Castro al Comunismo Internacional, hacen cambiar la política de amistad, de convenios o de alianzas, por una de apoyo sin cortapisas y aún con intervención armada, en conflictos internos o vecinales de otros continentes y de Estados Americanos.

BIBLIOGRAFIA

1. Política Exterior Cubana. Autor Jorge I Domínguez. Revista Foreign Affairs, Otoño 1978.
2. Revistas Visión, Volumen 49 N° 10 y Volumen 50 N° 9.
3. Revistas Time, Mayo 29 - 78, Junio 5 - 78, Junio 12 - 78, Julio 10 - 78, Julio 31 - 78.
4. Revistas Newsweek, Noviembre 28 - 77, Marzo 13 - 78.
5. The Cuban Military in Africa and the Middle East: From Argelia to Angola. Autor, William J. Durch. Profesional Paper N° 201. Septiembre 1977.
6. Gobierno Marxista en Africa.
¿Cuál es su futuro? Autor Peter Janke, publicado en la Revista Conflict Studies N° 95, Mayo 1978.
7. Periódico El Tiempo, Mayo 29 - 79.

Situación de Namibia frente a los Intereses de las Grandes Potencias

Coronel OSCAR M. ACERO A.

1. ANTECEDENTES:

Namibia antigua posesión alemana en el Sur-Oeste Africano, se extiende a lo largo de unos 1.500 kilómetros en la Costa Atlántica. Durante la primera Guerra Mundial fue anexada a la Unión Sur-Africana cuya administración le fue entregada a partir de 1920 por la Liga de las Naciones Unidas en calidad de "mandato". Después de la Segunda Guerra Mundial al negar la competencia de la Organización de las Naciones Unidas sobre la zona, el Tribunal Internacional de la Haya declaró ilegal la presencia de Sur-Africa en dicho territorio en el año de 1971. No obstante Sur-Africa ha desconocido las decisiones del Tribunal y ha mantenido el control administrativo de Namibia unido al control de sus provincias.

El territorio que ocupa una extensión de 824.292 Km², limita al Norte con Angola, al Este con Bostwana y Zambia y al Sur con la República de Sur-Africa; un pequeño desierto ocupa la zona costera mientras que su interior lo consituye la continuación de la meseta Sur-Africana. En general se compone de una zona con predominio ganadero donde se cultiva el 10.8% mientras el 64.2 % se compone de pastos y el 12.6 % de bosques. Su floreciente ganadería sostiene poderosas industrias y compite con la minería la cual ofrece minerales importantes como el cobre, plomo, plata, cadmio, manganeso, estaño, fosfatos y uranio que alimentan una considerable y progresista industria metalúrgica. Además de lo anterior, se coloca como el segundo productor de diamantes del mundo. El País en suma, ofrece las más variadas y atractivas posibilidades económicas lo cual ha sido el motivo de las disputas acerca de su soberanía

surgidas especialmente en el primer tercio del presente siglo entre los colonos alemanes y los Africanos de la Unión Sur-Africana.

La población estimada en 825.000 habitantes, se compone especialmente de Bantues, blancos y mestizos.

Su capital es la ciudad de Windhoek con más de 76.000 habitantes y junto con Walvis-Bay, el puerto de mayor interés por su posición estratégica y Luderitz constituyen los tres principales centros urbanos.

Posee una red de 2.300 kilómetros de ferrocarriles, más de 55.000 kilómetros de carreteras y un servicio aéreo regular entre estas ciudades y el territorio de Sur-Africa. A pesar de mantener una representación propia, especialmente de los blancos en el Parlamento de la República de Sur-Africa y una Asamblea Legislativa autóctona compuesta de 18 miembros, Namibia atraviesa por una situación de verdadera incertidumbre, en cuanto a su futuro y constitución política.

Su independencia acordada en principio para el 31 de diciembre de 1978 entre las Naciones Unidas y Sur-Africa a través de elecciones populares, aún sigue pendiente ante el fracaso latente de una verdadera acción coordinadora que supere los distintos intereses particulares.

Aunque el patrocinio de la Organización de las Naciones Unidas ha sido muy valioso en cuanto a su significado y apoyo, aún se pone en juego su eficacia para salvaguardar los derechos de la mayoría autóctona frente a las apetencias neocolonialistas de los europeos de origen protegidas y amparadas por la vecindad y el poder efectivo que representa la república de Sur-Africa con su política y aplicación del APARTHEID (dominación y explotación racista).

Cierto es cómo en la República de Sur-Africa aún persisten vestigios graves de discriminación racial, residuos que van al parecer desapareciendo lentamente. Los bantues Sur-Africanos van consiguiendo gradualmente la igualdad de derechos, quizá algo similar a lo sucedido hasta hace pocos años en los Estados Unidos. No obstante, en Namibia se pueden ver muchas rivalidades en el plano político entre negros y blancos donde la opo-

sición es muy importante sobre todo en las estructuras económicas y tradicionales; los negros quieren ejercer irrevocablemente el poder, pero parece que Sur-Africa no comparte mucho esta idea y por el contrario, con la estructura administrativa que ha puesto en vigencia a lo largo de los últimos 59 años, ha ejercido un poder semi-directo y un control casi total del país. Este sistema no es muy seguro para garantizar la autoelección de los grupos técnicos y las posibilidades para su independencia se oscurecen cada vez en vanas y buenas intenciones.

Por las razones anteriores, se han creado diferentes partidos negros que luchan por la Independencia y la supresión del dominio de los blancos. El más conocido e importante de estos movimientos es la Organización de Africanos del Sur-Oeste (SWAPO) fundada en 1958, la cual recopila una gran mayoría del interior que quieran pertenecer a ella y reclutó en el exterior todos los miembros de la oposición desterrados del país. Este grupo ha sido reconocido por la Organización de Naciones Africanas OUA y la ONU como el partido representante del pueblo declarándose a favor de la lucha armada a partir de 1966. Actualmente la SWAPO propone que se hagan elecciones generales y afirma que no negociar con ella equivale a no aceptar ningún diálogo con el pueblo namibiense. La organización que está contra los Sur-Africanos y de miembros de otros partidos que quieren una dictadura, le crea a Sur-Africa una situación de enfrentamiento que la obliga a pensar en su retiro siempre y cuando pueda preservar al máximo sus inversiones e intereses. De todas maneras cualquier sistema que se adopte en Namibia con la presión directa o indirecta de otras naciones crearía con el tiempo un estado progresista y la República de Sur-Africa perdería poco a poco el control de su territorio. Durante mucho tiempo Sur-Africa ha buscado la forma de aislar a los miembros de la SWAPO pero sin ningún resultado favorable hasta el presente. El 30 de enero de 1976 el consejo de seguridad de las Naciones Unidas propuso a Sur-Africa organizar en Namibia elecciones libres bajo el control de la ONU pero esta petición ha sido eclipsada por los acontecimientos de Rodesia y las persecuciones sufridas por la SWAPO en Angola en el año de 1978, así que a Namibia sólo le quedan dos soluciones: escoger un poder político después de asegurar la seguridad en todos los niveles o una revolución.

2. POSICION E INTERES DE LAS GRANDES POTENCIAS

En el caso de Rusia, la pregunta es en qué medida explotará esta nueva coyuntura y hasta qué punto lo podrá hacer. Se podría pensar en limitar el libre acceso de materias primas por parte de los europeos (70%) o disminuir el abastecimiento de petróleo al occidente hasta en un 20% de su volumen actual. Si estuviera confirmado que la Unión Soviética piensa tomar estas medidas tendría que esperar hasta la completa destrucción de SurAfrica para obtener los fines propuestos; Rusia tendría que explotar para su beneficio el nacionalismo que se está creando en Namibia. Una idea de emancipación se está creando en el continente africano; la mayoría cree que Angola derrotó ampliamente al ejército de Sur-Africa lo cual hace pensar que Namibia utilizará el mismo método, la fuerza. Si la República de Sur-Africa dejara el poder de Namibia, los nacionalistas negros con la ayuda de las potencias extranjeras obtendrían el poder e influenciados por la Swapo, Sur-Africa tendría posiblemente problemas económicos de consideración. Es por esto que desde el vencimiento del ultimátum de la ONU, Sur-Africa está buscando una solución que no tenga que ver nada con las potencias extranjeras. Esta solución permitirá la independencia de Namibia y explotar de esta manera sus riquezas según su conveniencia.

En Namibia Sur-Africa es llevada por un mecanismo que podría comprometer su futuro; la situación se prevé muy difícil en los aspectos político, económico y militar pues las soluciones propuestas satisfacen solamente a la Unión Soviética. La Unión Soviética está demostrando mayor interés por controlar los puntos claves de Africa como lo logró en Angola y lo está pretendiendo conseguir en el cuerno de Africa. El control de los dos puertos de Massaua y Assab permitirán al Kremlin poseer la llave de la ruta del petróleo por el Canal del Suez. Resulta sin embargo, que existe otro camino del petróleo Arabe e Iraní que occidente necesita vitalmente y es la ruta del Cabo, camino éste que siguieron los barcos petroleros durante los años que permaneció cerrado el Canal de Suez y que sigue siendo el único posible para los supertanques de gran tamaño que por sus dimensiones no podrían atravesar el Canal.

Siendo el petróleo elemento básico y decisivo para la supervivencia de occidente, no cabe duda que si Moscú logra esta-

blecer un régimen comunista en Sur-Africa y por consiguiente en Namibia, con mayor opción la Unión Soviética tendrá en su mano las dos llaves de la ruta del petróleo: el Mar Rojo y la ruta del Cabo pudiendo estrangular o controlar a su gusto a occidente por asfixia energética al cerrerle el paso cuando así lo estime conveniente.

En el caso de los Estados Unidos la pregunta que es necesario contestar es cuál sería la política norteamericana para el Africa y en especial para el Cono-Sur. Dicha política iría encaminada seguramente a favorecer y promover sus intereses primarios, cuáles son la seguridad política y militar y el bienestar económico. Se cree igualmente que debe en lo posible salvaguardar los intereses en cuanto hace relación con la paz y el bienestar político y económico mundial.

La bandera Norteamericana que no ha ondeado jamás sobre ningún dominio político en Africa, sin embargo, ninguna otra Nación ha intervenido más en la historia de ese continente. La preocupación actual Norteamericana por Africa es natural e inevitable. Al principio el compromiso Americano fue muy sencillo; al igual que otras tantas cosas referentes al Africa se trató meramente de un asunto y preocupación de raza. Hoy se habla de la importancia que representa para las grandes potencias como la Norteamericana conseguir el apoyo integral de los países llamados del Tercer Mundo. La independencia africana despertó la conciencia americana con una brusquedad todavía mayor que la de los ingleses o los europeos. El cambio producido en ese continente le planteó un dilema de tipo político cuyas analogías todavía afectan la política norteamericana en todo el mundo. El compromiso con la OTAN para retener la amistad y la fortaleza de los aliados en esa organización fue la fuerza básica que condicionó la política norteamericana hacia Africa en los años inmediatamente posteriores a la Segunda Guerra Mundial. Si las Bases estratégicas y los recursos de Africa iban a estar cada vez más en manos africanas, a cualquier potencia en este caso los Estados Unidos, que quisiera tener acceso a ellos le convendría estar en mejores términos con las naciones africanas.

Desde luego casi todas las naciones africanas necesitan muchísimo de mercados y venderán sus productos al mejor postor. Hoy día la necesidad de comerciar actúa en ambos sentidos

dado que el Africa independiente está dispuesta a establecer relaciones comerciales estrechas con el bloque soviético y poner sus recursos a disposición de las potencias comunistas en los mismos términos que los brindara en el pasado al occidente; este hecho constituye punto focal de atención en la importancia que los Estados Unidos deba ponerle para controlar este mercado y la posible dependencia de los nuevos países emergentes como es el caso de Namibia. De modo similar existe siempre el peligro potencial de que Africa se convierta en base para las fuerzas comunistas una vez desaparezca el control de la OTAN. Esta suposición igualmente compromete la atención de los Estados Unidos, y de las potencias europeas.

La situación en Sur-Africa y con ella la incidencia en Namibia es explosiva en potencia. Una revuelta racial en ese país podrá ejercer influencia en las relaciones raciales de los Estados Unidos y sobre todo en las actitudes políticas de los negros norteamericanos. Por ahora éstos y los grupos blancos interesados en los derechos civiles están ejerciendo una creciente presión para que los Estados Unidos, se opongan a la política del Apartaheid. Hasta el momento actual el problema no tiene mayor trascendencia en la política estadounidense pero su potencial es indudable y está aumentando lo cual debe preocupar al Gobierno Americano.

A pesar que la inversión norteamericana en Sur-Africa incluyendo a Namibia sobrepasa los 500 millones de dólares, los intereses económicos norteamericanos en esta parte del Continente son marginales e inclusive triviales en relación con sus demás intereses económicos extranjeros. La verdad es cómo el principal objetivo que pretenden los Estados Unidos obtener en Africa en su buena voluntad potencial en el fondo.

No obstante la confusa situación política de muchos estados africanos como la de Namibia y su protectora Sur-Africa y el resentimiento de los africanos contra la interferencia desde el exterior, los Estados Unidos han de estar dispuestos a colaborar con otras naciones para defender a las víctimas de una agresión descarada pero cuidándose de no convertirse en policía de los países africanos.

Lo que los Estados Unidos hagan o no hagan en Sur-Africa podría afectar profundamente no sólo a la identidad del Africa sino al futuro de la humanidad. Sea como fuere, si Sudafrica

AFRICA CONTEMPORANEA



tuviera que ser destruida políticamente y en parte, inclusive, físicamente en una guerra racial que parcialmente fuera producto del fracaso norteamericano en emprender una acción acertada e idónea en la zona y, especialmente si en esa situación las potencias comunistas ayudaran francamente a las fuerzas nacionalistas negras como casi inevitablemente harían, entonces el resultado sería una importante derrota política para los Estados Unidos. En la perspectiva de la historia, tendría mayor importancia el hecho de que el resultado probable de la tragedia sería un continente africano racista implacablemente hostil a Occidente.

Realmente cobra gran importancia la sentencia dictada por el gran pensador francés, Jacques Legube, en su libro reciente —L'Afrique du Sud ou le destin de L'Occident— “del éxito o del fracaso de la política que practique los blancos en Africa del Sur depende no sólomente la vida o muerte de ese país, sino también la paz o la ruina en el Africa entera y, en fin de cuentas la libertad o la esclavitud de Occidente”.

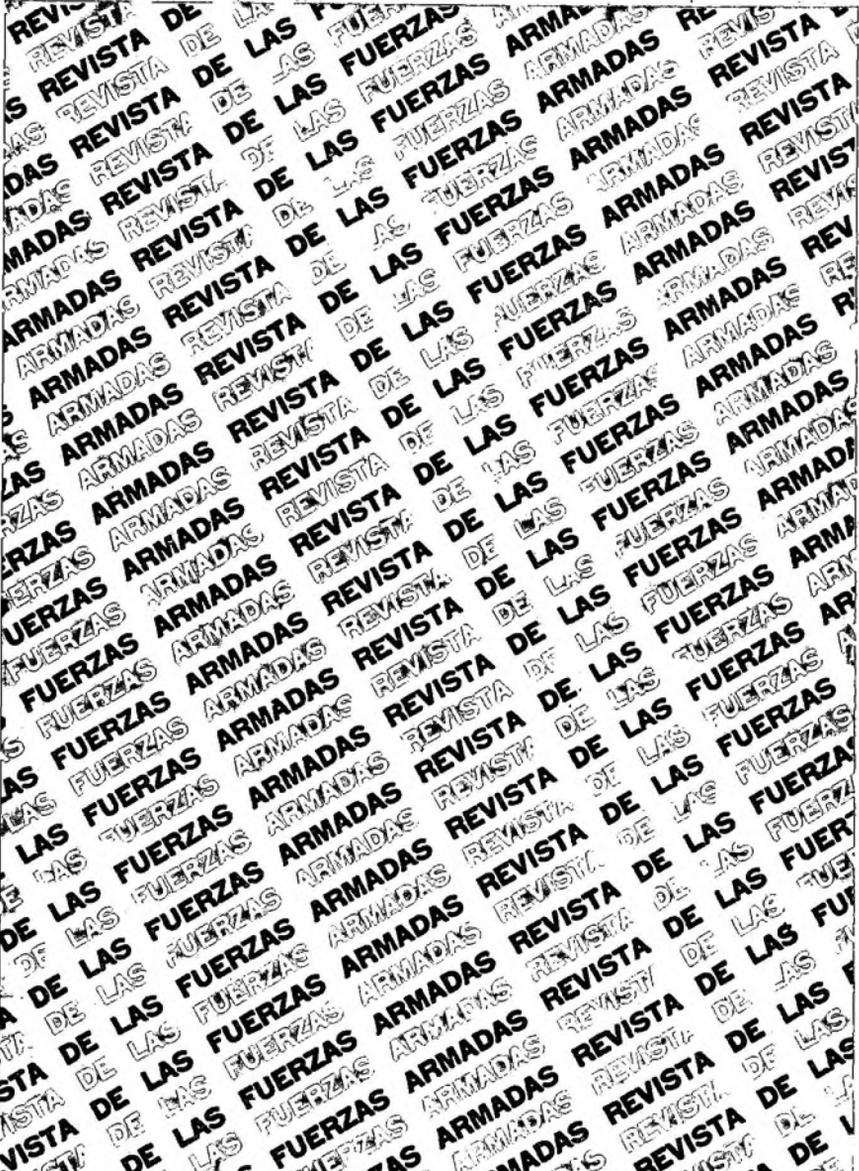
Se puede concluir entonces que Namibia representa hoy día centro de interés para las grandes potencias. Es y sigue siendo punto focal de atracción mundial no sólo por su posición estratégica, al estar situada dentro de la ruta principal del petróleo para occidente con un puerto clave de mucha importancia, sino por la expectativa en su consolidación como nuevo país del tercer mundo y por las perspectivas políticas, económicas y sociales que su nueva estructura pueda ofrecer a las visibles apetencias del bloque comunista o a la cuidadosa y sensata política que practiquen los Estados Unidos. Esta puede ser la verdadera realidad futura.

BIBLIOGRAFIA

- Strategic Survey 1977
- Foreing AFFAIRS 1977/78
- AFRICA-Enciclopedia del Mundo Actual
- Almanaque Mundial 1978/79
- Defense Nationale 1978
- Weekly world news Digest 1978
- Dritish year Book
- Boletines de las Naciones Unidas 1977/78
- Revista de política Internacional 1978
- Revista TIME Dic./78.



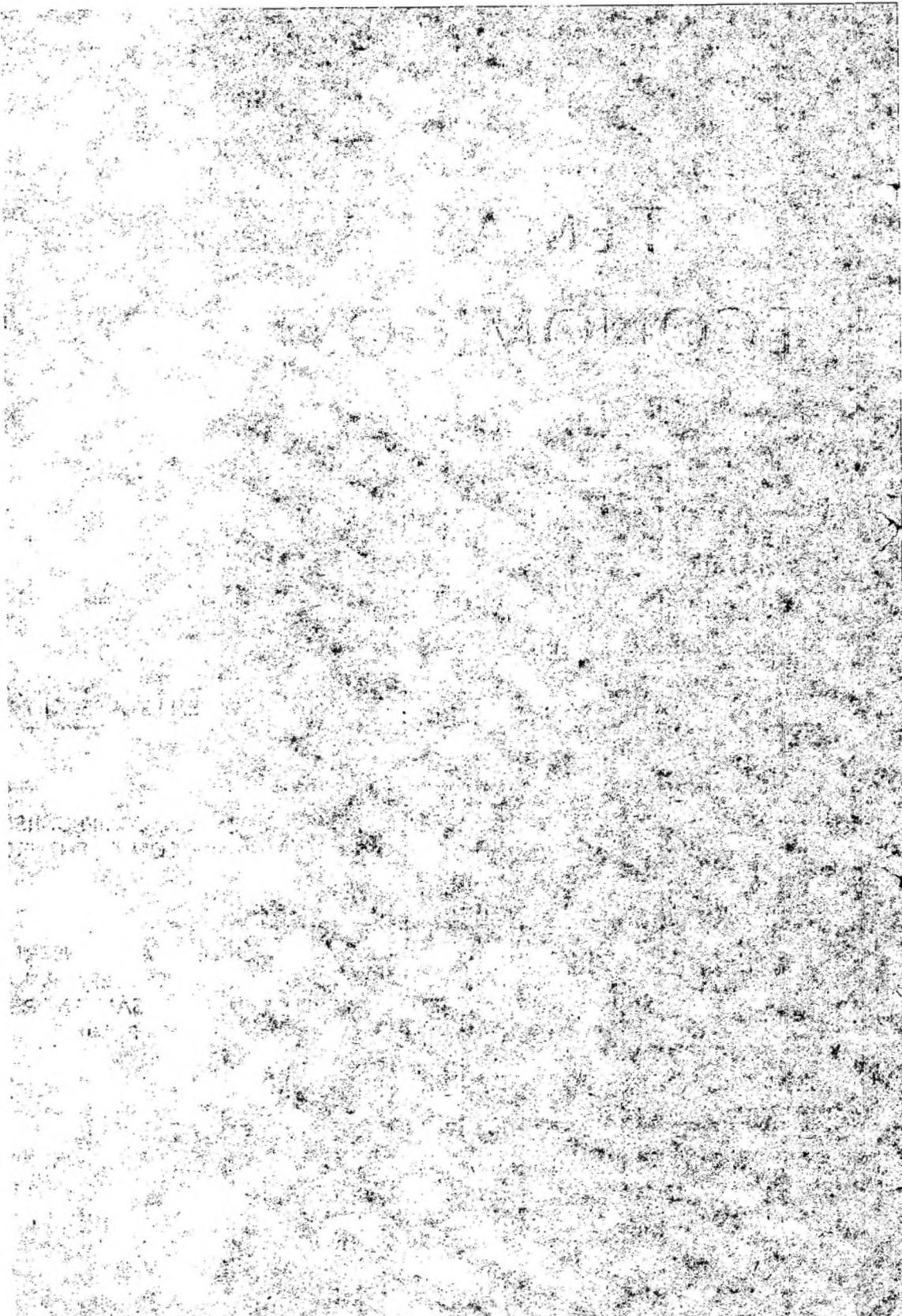
TEMAS ECONOMICOS



EN ESTA SECCION

UN COMPROMISO
CON EL FUTURO

LA INDUSTRIA
PESQUERA PARA
SAN ANDRE
Y PROVIDENCIA



1952

1953

1954

Un compromiso con el futuro

TC. LUIS A. RODRIGUEZ RODRIGUEZ

Estamos conscientes de que el mundo se encamina hacia la organización de grandes emporios políticos, geográficos y económicos. La integración es una forma voluntaria de ir hacia ese objetivo ⁽¹⁾.

Comúnmente la palabra integración significa *Unión*, es así como valiéndose de este significado trataremos de definir el término "integración económica", que inicialmente significaría *Unión Económica*: sin embargo existen numerosas especulaciones en cuanto a los alcances del término, mientras para unos autores "integración económica" significa comercio libre y unión de esfuerzos para lograr el desarrollo, para otros abarca tanto las cuestiones políticas como las económicas; otros la conciben en el conjunto de las actividades humanas involucrando lo político, lo económico y lo social ⁽²⁾.

Sin embargo, aunque cada una de las anteriores consideraciones sean valederas, teniendo en cuenta las circunstancias en las cuales se desenvuelven las actividades de los países que deciden emprender el cambio de la integración, sería demasiado aventurado tomar una de las acepciones mencionadas como dogma. Digamos más bien que primero se logrará una integración en lo económico y más tarde en lo político, fiscal y monetario y por último en lo social, lo cual llevaría a una integración total.

Cuando la población aumenta, los recursos se hacen más escasos; cuando las formas de explotación y de producción se hacen más difíciles y toda una serie de situaciones tales como la estrechez del mercado, la escasez de capital y de técnica y la

(1) "Mandato de Cartagena". Punto 10.

(2) BELA BALASSA. Teoría de la Integración Económica.

falta de ingresos se acentúan, es entonces cuando se hace necesaria la unión de los esfuerzos tendientes a hacer menos dificultosas las perspectivas de desarrollo de los pueblos, sin embargo no siempre son estas necesidades las que muevan a las naciones a unir sus esfuerzos (3).

Unas veces predominan los argumentos políticos como en el caso de la Comunidad Económica Europea en donde se destacan dos aspectos:

- a. El afán por unir a Francia y Alemania para evitar las demoleadoras guerras.
- b. El deseo de Unidad Europea con el fin de evitar el avance de Rusia hacia Occidente.

En otras predominan los argumentos económicos, tal parece ser el caso de la integración latinoamericana en donde se destacan entre otros los siguientes aspectos:

- a. El deseo de superar las dificultades de orden económico.
- b. La búsqueda de un motor de aceleración en el desarrollo económico para romper la dependencia.
- c. Conseguir objetivos comunes teniendo en cuenta los resultados alcanzados con la integración europea.
- d. Obtener en la producción la Economía de Escala.

Finalmente podemos argüir que en estos países sub-desarrollados la integración se siente como una necesidad primaria para solucionar los problemas del estancamiento económico y en último caso para hacer frente a las situaciones motivadas por la discriminación de otros mercados comunes ante nuestros productos.

El proceso de integración es un fenómeno económico y político; la integración económica puede adoptar varias formas o atravesar ciertas etapas que van desde acuerdos con objetivos comunes respetando ciertas normas de autonomía, hasta la armonización total en aspectos económicos y políticos teniendo en cuenta la movilidad de factores y finalmente un marco institucional (4) (5) veámoslas.

(3) BELA BALASSA. Teoría de la Integración Económica.

(4) BELA BALASSA. Teoría de la Integración Económica.

(5) RODRIGO BOTERO. La comunidad económica-Caribe-Andina.

- a. *Zona de libre comercio*: Los países eliminan las tarifas arancelarias y restricciones al intercambio. Mantienen sus propios aranceles hacia terceros países.
- b. *Unión aduanera*: Los países eliminan las tarifas arancelarias, las restricciones al intercambio y establecen un "Arancel Externo Común" frente al resto del mundo.
- c. *Mercado Común*: Incluye los puntos contemplados anteriormente, y eliminan las restricciones al movimiento entre sí de los factores de la producción, capital y tecnología.
- d. *Unión económica*: Considera los puntos contemplados en el Mercado Común y asimismo incluye la armonización en las políticas económicas, monetarias y sociales.
- e. *Integración económica total*: Contempla la unificación en las políticas económicas, monetarias, fiscales, financieras y sociales. Conlleva una autoridad supranacional cuyas decisiones son obligatorias para todos los estados miembros.

ANTECEDENTES DEL PACTO ANDINO

Para 1957 en la VII reunión de la Comisión Económica para la América Latina (CEPAL) y con base de varios trabajos relacionados con los problemas del mercado Regional Latinoamericano se sentaron las bases para la creación de la Asociación Latino-Americana de Libre Comercio (ALALC). Posteriormente en nueva reunión efectuada en la Ciudad de México se elaboró un estudio titulado "*Recomendaciones acerca del mercado común latinoamericano*", donde se estipulaba que su base sería el "*libre comercio*" con vistas a una *unión aduanera*.

En Santiago de Chile en conferencia celebrada ante la CEPAL y los expertos de los países del *cono sur* se había redactado un proyecto de acuerdo de Zona de Libre Comercio entre los países meridionales de la América Latina, cuyo contenido vino posteriormente a constituir el antecedente más inmediato del Tratado de Montevideo que instituyó la "ALALC" en febrero de 1960.

El tratado estipuló la creación de una Zona de Libre Comercio, razón por la cual se establecieron etapas a cumplirse a través del tiempo.

Aunque la CEPAL en estudios realizados con anterioridad había dividido a los países latinoamericanos en tres grupos, los países de menor desarrollo (Ecuador, Bolivia, Paraguay y Uruguay) los países de desarrollo intermedio (denominados también de mercado insuficiente (Venezuela, Colombia, Perú y Chile) y los países de mayor desarrollo (Argentina, Brasil y México), el tratado de Montevideo los dividió en dos grandes categorías, la primera conformada por los países de mayor desarrollo y de desarrollo intermedio y la segunda por los países de menor desarrollo. Esta división a la postre se constituyó en uno de los grandes problemas que repercutió posteriormente hacia la misma conformación del Pacto Andino.

El mecanismo de desgravación empleado es el de las "Listas Nacionales" sistema por demás engorroso que llegó a la negociación de producto por producto, asimismo, la aplicación de la "Cláusula de la Nación más favorecida" (cualquier ventaja que un país otorgue a otros, se extiende automáticamente a todos los demás) ha dificultado el comercio entre sus miembros dado el problema estructural existente por razón del diferente grado de desarrollo de los países miembros.

Como lo podemos ver el Grupo Andino surge ante la apremiante necesidad del equilibrio económico y social a nivel sub-regional para alcanzar positiva y real participación en el marco latinoamericano. Es así como se reunieron en Bogotá el 16 de agosto de 1966 los presidentes de Colombia, Chile, Venezuela al igual que los representantes personales de los presidentes del Ecuador y del Perú; Bolivia posteriormente se une a la "Declaración de Bogotá" y se incorpora al Pacto. La declaración en sí expresaba la decisión de adelantar una acción conjunta a fin de lograr dentro de la ALALC una aceleración del progreso como medio indispensable para lograr el desarrollo armónico y equilibrado de la región. Posteriormente el 14 de septiembre de 1967 en reunión de presidentes de la América celebrada en Punta del Este se recomendó propiciar la concertación de acuerdos subregionales compatibles con el objetivo de la integración regional.

En base a la declaración de Bogotá y a los resultados de la reunión de presidentes en Punta del Este es designada una "Comisión Mixta" con el propósito de estudiar las bases de lo que sería el "Grupo Andino". Como resultado de este estudio,

el 26 de mayo de 1969 se suscribe el Pacto subregional Andino conocido comúnmente como el acuerdo de Cartagena, el cual es firmado por los plenipotenciarios de Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador y el Perú. Venezuela que había participado en todos los estudios se abstiene de firmarlo, sin embargo se une oficialmente a él a partir del 13 de febrero de 1973. El Grupo Andino es el fruto de una decisión política con finalidades económicas y sociales. Los órganos principales del acuerdo son la Comisión, la Junta y el recién creado Tribunal Andino de Justicia.

La comisión, conformada por representantes plenipotenciarios de los estados miembros. Cada país nombra un representante titular y uno alterno. La presidencia de la Comisión la ejerce durante un año el representante de cada uno de los países miembros siguiendo el orden alfabético de países. Podemos decir que es un Órgano de características supranacionales.

La junta es el organismo técnico y está conformada por tres funcionarios independientes quienes no representan a ninguno de los países miembros ni reciben órdenes o instrucciones de los Gobiernos, siendo por lo consiguiente representantes de los intereses generales de la región. Sus miembros son nombrados por la Comisión para un período de tres años, pudiendo ser reelegidos. Actualmente la integran un boliviano, un ecuatoriano y un venezolano, su sede está en la ciudad de Lima (Perú).

El órgano vacío del acuerdo de Cartagena era el "*Tribunal de Justicia*" discutido desde un principio por problemas tales como cesión de soberanía, transferencias de poderes, etc. Sin embargo recientemente fue creado ⁽⁶⁾ como órgano principal y con sede en Quito (Ecuador). Este tribunal estará integrado por cinco magistrados, nacionales de origen de los países miembros y conocerá de las violaciones, de los incumplimientos y de la interpretación de la norma. Sus decisiones son inapelables por parte de los países miembros.

Como Organismos Auxiliares tenemos:

— Comité Asesor Económico y Social, (CAES) que asesora a los órganos principales del Acuerdo en la materia en que ellos requieran su pronunciamiento.

(6) Texto del Documento por el cual se crea el Tribunal de Justicia de la subregión.

— Comité Consultivo que asesora a la Junta y a la comisión en problemas específicos que se le consulten.

— Los Consejos que son organismos especializados tales como monetario, turismo, planificación, etc... Su finalidad es la de asesorar a la Junta en propuestas de asuntos específicos.

Los actos jurídicos por los cuales se ejecuta el Acuerdo de Cartagena se denominan "*Decisiones*", las cuales se toman por iniciativa de la comisión bajo propuesta de los países miembros o por iniciativa de la Junta.

El Acuerdo de Cartagena, teniendo en cuenta los puntos de vista expresados en la Declaración de Bogotá (1966) al igual que en la Declaración de los Presidentes Americanos realizada en Punta del Este (1967), estableció sus objetivos así: ⁽⁷⁾.

- 1º Promover el desarrollo equilibrado y armónico de los países miembros.
- 2º Acelerar el crecimiento de los países miembros mediante la integración económica.
- 3º Facilitar su participación en el proceso de integración previsto en el Tratado de Montevideo.
- 4º Establecer condiciones favorables a fin de convertir la A.L.A.L.C., en un mercado común.

Todos estos objetivos tienen como finalidad procurar un mejoramiento persistente en el nivel de vida de los habitantes de la subregión.

Para lograr estas metas, el Acuerdo tiene los siguientes mecanismos:

- 1º Armonización de las políticas económicas y sociales de los países miembros.
- 2º Programación conjunta e intensificación del proceso de industrialización y ejecución de programas sectoriales de desarrollo industrial. Las ramas propuestas son: Petroquímica, automovilismo, fertilizantes, electrónica, siderúrgica, metalmecánica, farmacoquímica básica.
- 3º Programa de liberación aduanera más acelerada que el de la ALALC.

(7) Texto del Acuerdo.

- 4º Establecimiento de un arancel externo común.
- 5º Ejecución de programas de desarrollo agropecuario.
- 6º Canalización de recursos internos y externos a través de la Corporación Andina de Fomento (CAF).
- 7º Integración física de la subregión.
- 8º Tratamiento preferencial en favor de Bolivia y Ecuador.

En razón a que el Tratado de Montevideo (ALALC) estableció medidas en favor de los países de menor desarrollo económico relativo ⁽⁸⁾, el Acuerdo de Cartagena acogió este planteamiento como forma de permitir la participación inmediata de Bolivia y Ecuador en los beneficios del mercado ampliado.

En general el programa que mejor ha funcionado ha sido el de la liberación del comercio, el intercambio ha crecido en forma positiva al igual que se ha mantenido una estrecha cohesión no obstante los cambios políticos que se han presentado. En lo relacionado al Mecanismo de Programación Industrial podríamos decir que ha tenido problemas, se ha avanzado lentamente y se han presentado dificultades, sin embargo, se auguran cambios que lo reordenarán. Este punto fue considerado por los señores presidentes en su documento "*Mandato de Cartagena*", de ahí que se espera la expedición de normas que garanticen su viabilidad.

El establecimiento de un arancel externo común es un paso muy importante en razón a los problemas singulares de los países miembros, sin embargo, se considera que será un punto de solución en el futuro.

En principio el Grupo Andino constituye una unión aduanera con características hacia un mercado común y aún hacia una unión económica. Con la creación del Arancel externo común se estarían sentando las bases para la formación de una Unión Aduanera. Pero además posee las características de un mercado común donde además del Arancel Externo Común existe la libre movilidad de los factores de producción.

Aunque no corresponde a los objetivos del Acuerdo ni hace parte del mismo, es importante hacer alusión a la Corpora-

(8) ALALC. Síntesis Mensual Montevideo.

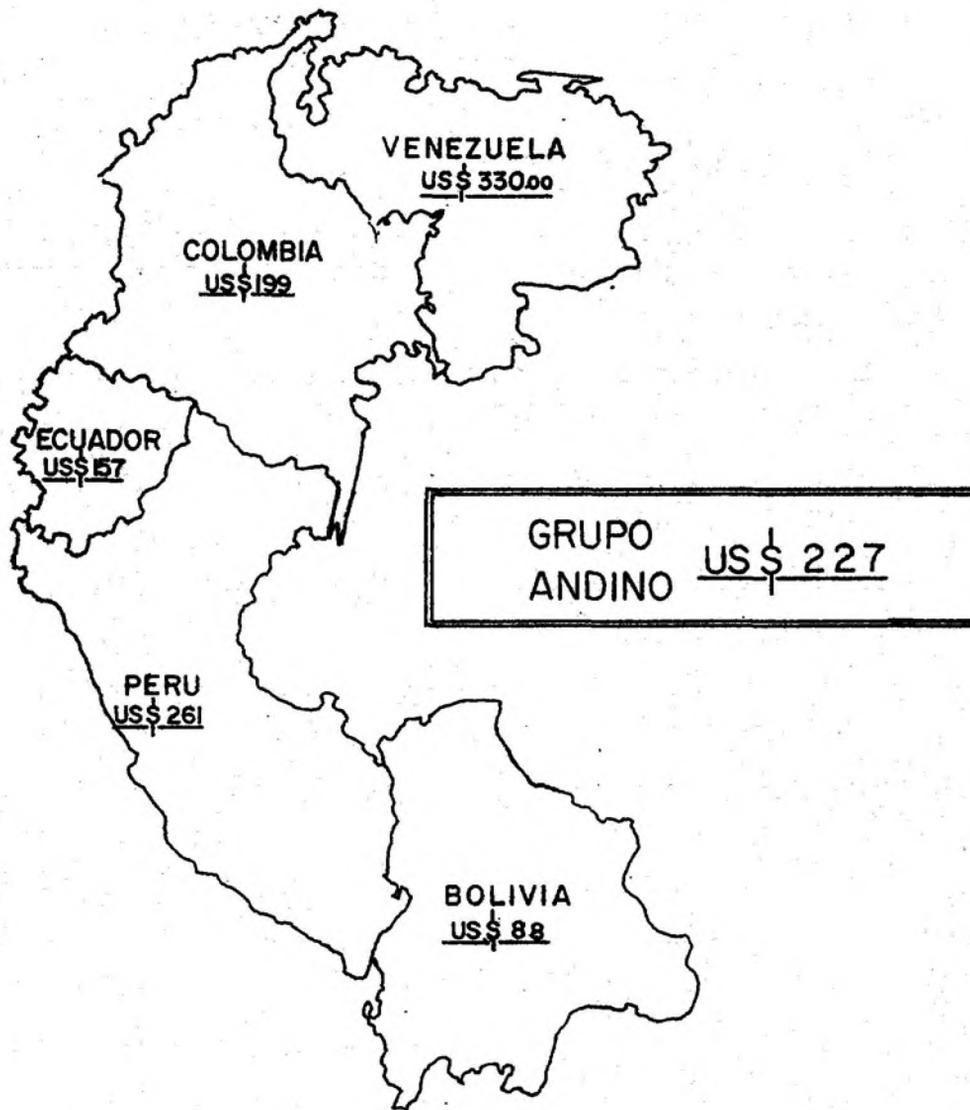
ción Andina de Fomento, la cual se previó en la Declaración de Bogotá, para promover la participación del sector público de los países de la subregión y de fuera de ella en el proceso de la integración económica y a su vez canalizar los aportes que hagan al proceso los organismos internacionales de financiación. Chile a raíz de su último cambio de Gobierno revisó el Pacto y objetó la decisión 24. Para el 13-VII-74 expide en el célebre decreto 600 el cual contravenía la decisión en mención. Los países miembros la revisan y la modifican, sin embargo Chile toma la decisión y se retira del Pacto Andino en octubre de 1976.

Al analizar el Pacto Andino a raíz de la reunión de los presidentes de los países que lo integran efectuada en Cartagena el pasado mes de mayo con ocasión del décimo aniversario de su creación no podemos menos que decir que se le ha dado el apoyo político necesario y que se han sentado las bases para el futuro, pues con su firma los presidentes se han comprometido a apoyarlo en forma decidida.

La reciente visita del doctor Turbay Ayala a la sede de la Comunidad Económica Europea en Bruselas (Bélgica), ha servido para abrir un sendero de relación entre dos esfuerzos integradores. Un rápido vistazo nos permite conocer que se sentaron las bases para un acuerdo de Cooperación sobre dos pilares:

- 1º Promoción y desarrollo del intercambio comercial y del estrechamiento de relaciones de tipo económico, industrial, técnico y financiero.
- 2º Creación de una comisión mixta que se reuna por lo menos una vez al año en forma alternada en Bruselas y Lima para velar por la buena marcha del acuerdo.

GRUPO ANDINO — P. I. B. PER CAPITA



BIBLIOGRAFIA

Asociación Latino-Americana de Libre Comercio: Síntesis Mensual.

BALASSA BELA: Teoría de la Integración Económica. Home Wood Illionis, Richard D. Irwin, 1961. **La Comunidad Económica Caribe-Andina, Ediciones Tercer Mundo 1967.**

BOTERO RODRIGO: La Comunidad Económica Caribe-Andina, Ediciones Tercer Mundo 1962.

Comunidad Europea: Boletín publicado por la Dirección General de Información de la comisión de las comunidades económicas europeas.

DELL SIDNEY: Trade Blocs Ance Commond Maiuets, New York, Alfred A. Knopf, 1963.

EL GRUPO ANDINO: La Integración en Desarrollo. Junta del Acuerdo. Unidad de Comunicaciones.

REVISTA VISION: Integración Económica en América Latina.

TEXTO DEL DOCUMENTO: "Mandato de Cartagena" publicado con ocasión de la reunión de los Presidentes de los países miembros.

TEXTO DEL ACUERDO: Subregional Andino.

La Industria Pesquera para San Andrés y Providencia

Capitán de I.M. (r.) RODRIGO OTALORA BUENO

Con el presente estudio titulado "La Industria Pesquera para San Andrés y Providencia" se busca contribuir al desarrollo económico del Archipiélago y presentar un aporte útil en cuanto a la creación y organización de una industria que aproveche la explotación racional de los valiosos recursos pesqueros del área y los mercados al exterior e interior del país.

La industria pesquera para San Andrés y Providencia, es un estudio administrativo que comprende la investigación sobre amplitud del mercado al exterior e interior del país. Igualmente sobre la capacidad económica de los industriales y entidades que puedan ayudar a la financiación de esta importante empresa.

OBJETIVOS

- 1º Impulsar el desarrollo de la industria pesquera en San Andrés y Providencia creando y organizando técnicamente una industria que capture, procese y distribuya el recurso pesquero.
- 2º Organizar el mercado de la pesca en las Islas, al exterior e interior del país.
- 3º Estimular a industriales y entidades públicas o privadas para invertir parte de sus capitales en San Andrés y Providencia, teniendo en cuenta que el desarrollo de esta industria pesquera fomenta la creación de otras industrias conexas como el transporte marítimo, construcción de embarcaciones, procesamiento de alimentos, etc.

- 4º Crear nuevas fuentes de trabajo y generar divisas.
- 5º Propender por la evaluación y el estudio del recurso pesquero para que se explote técnica y racionalmente.
- 6º Aprovechar la infraestructura existente tanto en recursos humanos como físicos y financieros.

JUSTIFICACION

- 1º La industria pesquera no está organizada y es incipiente debido a los escasos medios con que cuentan los pescadores nativos de San Andrés y Providencia.
- 2º En las islas y cayos que constituyen el Archipiélago, tanto en sus alrededores como en mar abierto, se explota este valioso recurso pesquero con carácter doméstico y los procedimientos son todavía rudimentarios ya sea en la pesca de superficie como en la submarina.
- 3º Los isleños por tradición son marinos y pescadores idóneos por lo cual la industria pesquera tiene exitoso porvenir económico.
- 4º Esta industria traería el mejoramiento del nivel de vida para los isleños y facilidad para organizar cooperativas pesqueras.

HIPOTESIS

- 1º Actualmente en el Archipiélago de San Andrés y Providencia no existe una actividad pesquera organizada que permita que este campo pueda ser altamente desarrollado; no hay competencia.
- 2º Las islas, islotes y cayos del Archipiélago son ricas en el valioso recurso pesquero tanto para la pesca de superficie como para la submarina.
- 3º El potencial para el mercado del interior y el exterior es rentable por alta demanda y aceptación del producto. Igualmente el consumo en las islas ofrece excelente mercado por el crecimiento permanente de la corriente turística colombiana y extranjera.

ANTECEDENTES

El objetivo de este trabajo que principalmente tiende a detectar necesidades reales de la pesca en San Andrés y Providencia, tiene como principales antecedentes los siguientes:

- a. La situación del archipiélago es excelente por sus fondos que van desde los 700 metros a los 1.500 metros y por la temperatura de sus aguas que hace ideal el desarrollo de la vida ictiológica. Igualmente su cercanía a Centro América y a Colombia.
- b. El archipiélago se encuentra fuera de la zona de huracanes.
- c. Estudios comerciales y técnicos nos dicen que la industria pesquera no existe en el archipiélago y que la abundancia del recurso pesquero no tiene límites.
- d. Existen en las aguas de San Andrés y en las de Providencia zonas ideales para la pesca submarina.
- e. El archipiélago presenta ambientes favorables para el desove y subsistencia de las tortugas marinas.
- f. Es consenso general que la pesca es excelente durante casi todo el año exceptuando los meses de enero y octubre.
- g. Se encuentran pescadores idóneos para la pesca artesanal tradicional pero no existe personal capacitado en las modernas técnicas de pesca y del manejo del recurso pesquero.
- h. En la actualidad los peces de mayor tamaño que se consumen en el mercado son la barracuda, la sierra, igualmente existe facilidad para la pesca de caracoles y variedades de cangrejos y langostas.

Actualmente se está utilizando buceo a pulmón libre con máscara y aletas hasta los diez metros de profundidad. Se usa también cordel y anzuelo hasta de 210 libras.

Para la pesca de langosta se utiliza el buceo y trampas construidas por los pescadores.

Las faenas de pesca se realizan en pequeñas embarcaciones con dos o tres pescadores a bordo. Existe tanto en San Andrés como en Providencia pequeños núcleos pesqueros conformados por un total aproximado de unos 270 pescadores en Providencia y 150 en San Andrés.

2. IMPORTANCIA ECONOMICA

El desarrollo de la industria pesquera para el Archipiélago de San Andrés y Providencia traerá el fortalecimiento de los ingresos para la población isleña, por las siguientes razones:

- a. Crecimiento del turismo nacional y extranjero que demanda y acepta el producto a cualquier precio.
- b. La cercanía a América Central ofrece un excelente y continuo mercado del producto pesquero. Igualmente el consumo de pescados y mariscos en nuestro litoral Atlántico es alto y ofrece perspectivas de mercado permanente.
- c. Disminuye el desempleo y ofrece posibilidades para desarrollar otras industrias que tienen relación estrecha con la pesca tales como el transporte marítimo, la refrigeración, etc.
- d. Al desarrollar la pesca integral del área las entidades crediticias deberán proveer una financiación ágil y oportuna a la industria pesquera con el fin de colaborar al progreso del Archipiélago.

Resulta difícil determinar el ingreso per-cápita de los actuales núcleos de pescadores dada la inconstancia en las faenas pesqueras. Actualmente el mercadeo del recurso es deficiente por falta de transporte marítimo de los sitios de producción a los de consumo. Las Islas de San Andrés y Providencia cuentan con sendas carreteras de circunvalación y la disponibilidad de vehículos es suficiente para cubrir las necesidades de las Islas.

No existen muelles apropiados para el desembarco de los productos pesqueros, pero Colpuertos y la Armada contemplan en sus programas la construcción de estos muelles sin los cuales la economía isleña pesquera se vería seriamente afectada.

Para formar una idea de la importancia económica de la industria pesquera bastaría agregar que sus recursos pesqueros están sin explotar y sin evaluar. De aquí se deriva la utilidad de este trabajo de grado (ante-proyecto) que ayudará y permitirá una efectiva solución al problema social y económico del hombre isleño colombiano que vive a 700 kilómetros de nuestras costas del Caribe.

3. ZONAS DE CAPTURA Y DESEMBARQUE

Para la pesca se están utilizando embarcaciones impulsadas por vela y remos de 16 pies de eslora y 3½ pies de manga, con capacidad de unos 360 kilogramos.

El manejo y conservación del mercado es deficiente por cuanto no utilizan ningún sistema de frío durante la faena. Los buques pesqueros menores durante su labor de captura requieren refrigeración para la estiva del pescado al igual que implementos para el fileteado y eviscerado del producto inmediatamente después de la captura. Como no existe un puerto pesquero con las adecuadas instalaciones los pescadores se ven obligados a desembarcar sus productos en sitios caseros por lo cual en su mayor parte es consumido fresco y el refrigerado se limita a la poca capacidad de las neveras domésticas y estas a su vez la escasa disponibilidad del transporte marítimo a los sitios de mercadeo fuera de las islas.

El promedio mensual de capturas se obtiene tomando tres pescadores por bote, con un promedio mensual de 3.500 libras entre entero y filete, cuyo valor es de unos 14.500 pesos o sea libra de pescado a \$ 4.15.

Las zonas de pesca tanto en San Andrés como en Providencia son las comprendidas a los alrededores de las islas y a una distancia mar abierto que va desde las 6 a las 15 millas.

La mayor parte de año es considerada apta para la pesca y tanto San Andrés como Providencia por estar comprendidas dentro de un sistema ecológico muy similar, las especies de peces a capturar son: langosta, pargo rojo, cherna, mero, jurel, tortuga, caracol, sierra, barracuda, colarubia y otros.

La industria pesquera para San Andrés y Providencia se puede realizar de acuerdo a las siguientes alternativas:

- a) Desarrollo de pesca artesanal.
- b) Instalando una industria pesquera con capitales de entidades públicas o privadas y de industriales.

La alternativa a) *Desarrollo de la pesca artesanal*, se basa en dar capacitación a los pescadores de las islas, mejorarles sus elementos y útiles de pesca y organizar cooperativas pesqueras

en San Andrés y Providencia que cumplan las funciones de ayuda a los pescadores en cuanto a créditos, repuestos, combustibles, mercadeo, producción de hielo, servicios de cuartos fríos (frigoríficos) con almacenes propios o concesiones comerciales en las islas o en los diferentes centros de consumo del país o del exterior, etc.

La alternativa b) Instalando una industria pesquera técnicamente con capitales de entidades públicas o privadas, y/o industriales, tiene su base en la riqueza del recurso pesquero de la zona y la amplitud del mercado en el país y en el exterior. Igualmente en las facilidades del crédito para la industria.

Para el desarrollo de la industria pesquera se requiere iniciar la construcción de dos puertos uno en San Andrés y otro en Providencia que ofrezcan por su ubicación las siguientes ventajas:

— Facilidad de enlazar las comunicaciones marítimas y terrestres.

— Cercanía a las ciudades principales (San Andrés y Santa Catalina).

— Abrigado a las corrientes marinas y protegido contra los vientos predominados y de poca profundidad (para naves de calado inferior a 12').

— Que la zona terrestre aledaña al muelle permita facilidades para instalaciones.

Es útil organizar un esfuerzo coordinado que permita una acción efectiva que dé solución al problema pesquero de implantar una industria pesquera para nuestro Archipiélago de San Andrés y Providencia.

Se busca organizar el cooperativismo pesquero en las Islas de San Andrés y Providencia al implantarse una industria de este tipo, igualmente organizar el mercadeo de su importante recurso marítimo para estimular su explotación en forma racional y de preservación del medio.

Con esta organización se busca estimular a los industriales de pesca para que impulsen el desarrollo de esta industria que traerá beneficios y contribuirá de manera eficiente al desarrollo del hombre isleño.

CONCLUSIONES GENERALES

1. La industria pesquera en las islas solucionará en parte la falta de empleo y productividad de los nativos isleños, ya que sus métodos de pesca son domésticos actualmente.
2. La alta demanda del producto proporcionará una excelente utilidad neta pues el recurso pesquero en la zona es inagotable. Igualmente la pesca de importación generaría divisas al país.
3. La industria pesquera en las islas tiene proyecciones de crecimiento a mediano plazo, pues los alimentos del mar se constituyen en una reserva económica valiosa para la alimentación del hombre.
4. El desarrollo racional de esta industria que debe ayudar a mejorar la nutrición de los colombianos.

BIBLIOGRAFIA

- Manual de Proyectos de Desarrollo Económico, Naciones Unidas.
Planeación Nacional.
Inderena.
San Andrés y Providencia por James J. Parsons.
La isla de San Andrés, Universidad Nacional.
Informes y Boletines de la dirección Marítima y Portuaria.
Informes personales recibidos.
Documentos personales.



TEMAS VARIOS



EN ESTA SECCIO

EL LAGO DE TOT
ES UN PROBLEMA
ECOLOGICO
INSOLUB

LA MARAVILLO
AVENTURA DE L
COLONIZACION

EL LAGO DE TOTA

¿ES UN PROBLEMA ECOLOGICO INSOLUBLE?

CCES HUGO SANCHEZ GRANADOS

1. Algunas Definiciones

Ecología. Se entiende como la biología de los ecosistemas, o que estudia las relaciones recíprocas entre el medio y los organismos, o entre los organismos entre sí.

Ecosistema. Se ha propuesto el nombre de ecosistema para designar los sistemas complejos formados... por una trama de elementos físicos (el biólogo o escenario físico de la vida) y biológicos (la biocenosis o comunidad de organismos).

Biosfera. Se define como la parte de la tierra donde existe la vida...

Medio ambiente. Es el resultado de las interacciones entre el habitat geográfico, en el cual caben los conceptos actuales de biosfera y ecosistema, y la cultura "segunda naturaleza fabricada por el hombre".

2. GENERALIDADES

Cada día en el recorrer de la humanidad y paralelamente del desarrollo y de la civilización trae consigo sus propios temas y problemas en el más diverso contexto y complejidad.

En el mundo contemporáneo algunos de los temas de actualidad son los de contaminación, demanda ecológica, angustia de los ecosistemas, degradación del medio ambiente, polución y sus secuelas; como producto de la contradicción surgida entre dos polos bien diferentes: El desarrollo y la Conservación del medio ambiente.

Como el problema ecológico es de dimensión universal, mal puede pensarse que el país en su actitud de desarrollo, se sustraiga de esta fenomenología. Aceptando esta afirmación se considera conveniente traer a estudio uno de los casos conceptuados en la generalidad, como típico de la problemática ecológica colombiana y de muy difícil solución, cuando es posible que en la realidad tal hipótesis puede ser gobernada por otros parámetros diferentes a los del género ecológico.

El estudio del "lago de Tota" situado sobre la cordillera oriental de los Andes Colombianos, entre las poblaciones de Tota y Cústiva al Oeste y de Aquitania al Este (Departamento de Boyacá) en una depresión cordillerana a 3.020 metros de altura sobre el nivel del mar, con una superficie de 60 Km² y un embalse natural de 1.920 millones de metros cúbicos, es de resonada importancia por su incomparable belleza escénica, su ubicación, su transparencia, su riqueza ictiológica, sus posibilidades para deporte y turismo, su capacidad como manantial de agua potable, su diferencia de nivel con el valle de Sogamoso, por ser un parque natural que pertenece a todos los colombianos y en fin por la serie de conflictos del tipo socio-económico inseparables al aparente problema ecológico de degradación hídrica y de erosión y sedimentación.

La meta animadora al redactar este artículo es la intención de demostrar que la polémica nacional suscitada por la aparente degradación múltiple asignada a este espejo lacustre, puede estar basada en gran parte en expresiones un poco alarmistas, movidas probablemente por intereses diferentes al conservacionista del medio natural y que los problemas reales son, si así se quiere, de relativa fácil solución.

3. ICTIOLOGIA

Con base a la ley 147 de 1936 y con propósitos nutricionales antes que económicos, se importaron de los Estados Unidos 100.000 ovas embrionadas de las cuales 32.000 ya alevinos fueron sembrados en el lago. El potencial biótico alimenticio del lago y la acción del gobierno hicieron posible una cosecha suficiente de trucha que a más de subsanar en parte el problema de alimentación deficitaria de los locales, se presentaba como un incentivo de mayor atracción en fomento del renglón turístico.

Para 1972 se rumoró la posible existencia de un virus que estaría afectando a los alevinos y a las truchas con una incidencia cada vez más creciente en la merma de la especie. Al respecto en la prensa nacional se escribe "Pero no es la desecación del lago de Tota lo que actualmente desconcierta a la opinión de los colombianos, sino también la casi total desaparición de la trucha, que afecta primordialmente la actividad turística de esta región.

Ante la gravedad de la situación planteada, los organismos competentes procedieron a efectuar una investigación muy seria, lográndose determinar la no existencia del mentado virus, pero sí, la presencia de algunas trazas de DDT en los tejidos adiposos de las truchas adultas, trazas originadas muy probablemente en el uso de insecticidas y herbicidas de las clases utilizadas por los agricultores ribereños del lago.

Aunque la proporción detectada no constituía por sí misma un peligro inmediato, si podría llegar a tornarse un tanto preocupante, si la contaminación acumulativa se dejara crecer hasta niveles no deseados; es precisamente en este tópico en donde se ha requerido la acción reguladora y constante del ICA, buscando el cambio del DDT a otros insecticidas que ofrezcan mayor rapidez de biodegradación (solución fácil para eliminar así, el incipiente pero probable grado creciente de contaminación).

Como el problema original seguía latente, la investigación prosiguió en su empeño y esta vez sobre el punto específico de la degeneración truchifera por posibles causas genéticas, es así como se logró determinar que la razón para su disminución obedecía precisamente a debilitamiento por endocruzamiento. Una vez detectada la causa se procedió a remediar el daño importando de Inglaterra 100.000 ovas embrionadas muy seleccionadas con las cuales se reinició la siembra en el lago, produciendo como consecuencia directa la recuperación de la especie.

4. EL NIVEL DEL LAGO

El pensamiento generalizado de las gentes, en concordancia con los escritos de alguna prensa, es de que el nivel del lago está disminuyendo (porque se le extrae más agua de la que le fluye) con cierta celeridad corriendo el riesgo inminente de

acabarse, circunstancia esta que favorece la formación de tierra muy apta para la agricultura y en la cual los vecinos de Aquitania aprovechan para el incremento de los cultivos cebolíferos.

Para hacer cierta claridad en ese respecto, antes que todo, es necesario pensar que el papel a desempeñar por el lago es sólo de regulador, por cuanto debe actuar con su volumen de agua, en acción similar a un embalse natural - artificial, en tal forma que pueda almacenar agua en el invierno para su posterior utilización en la estación seca, además el volumen del lago que debe actuar como regulador es proporcional al caudal medio demandado de utilización. Es decir que el volumen regulador es función de dos parámetros; los ingresos de agua v.s las utilidades, lo cual implica fluctuaciones de nivel de agua que son naturales y que no encierran ningún efecto negativo. Siempre y cuando la demanda sea inferior a la disponibilidad real del lago, disponibilidad conformada por los aportes de la cuenca tributaria y la sustracción de las pérdidas naturales (evaporación, etc.).

El aprovechamiento hidráulico de las aguas del lago se remonta a 1928 cuando por resolución del Ministerio de Agricultura, se autorizó al señor Miguel Sánchez para construir el llamado túnel de Cúftiva (nombre de la población ribereña por el oeste) con el fin de mejorar la irrigación en sus haciendas y adicionalmente para el consumo humano.

Posteriormente en el año de 1952 se promulga el decreto ley N° 1111 mediante el cual se faculta a la empresa "Acerías de paz del Río", para adelantar las obras de regulación del lago y la conservación del nivel y la belleza natural del mismo, como atracción turística. La citada empresa adquiere para sí el túnel del Cúftiva, le efectúa algunas mejoras técnicas y le aumenta su eficiencia para una capacidad captadora aproximada de 1.100 litros/segundo.

Las necesidades de agua para los sistemas de refrigeración de la empresa se aumentaron, razón por la cual y en virtud del decreto ya citado, se emprende la construcción de un nuevo túnel (finalizado en 1974) cuya cota de captación es apenas de 42 centímetros por de bajo de la cota mínima alcanzada por el nivel del lago (esta cota al decir de técnicos especializados, es

un error de diseño para el túnel), con esta nueva obra la empresa quiere asegurar una capacidad extractora de unos 3.900 litros, aunque en la realidad sólo logra captar un promedio de 1.300 litros.

Para atender la demanda extractiva existe la disponibilidad medio, la cual toma en consideración los aportes totales provenientes de las precipitaciones (ya sustraídas las pérdidas naturales) en la cuenca propia del lago, por un lado, y por el otro los del lago adicionados por los aportes netos de la cuenca del río Olarte. Su discriminación es la siguiente:

a. Vertientes propias del lago		
(1524 litros)	48.1 millones M ³	
Superficie libre del lago		
(165 litros)	8.3 millones M ³	
	<hr/>	
Sub-total	56.4 millones M ³	

Estos datos son indicadores de que el lago en su acción de embalse regulador, dispone de una capacidad promedial de 1790 litros por segundo.

b. Considerando también los aportes del río Olarte.		
Cuenca Lago de Tota		
(1790 litros)	56.4 millones M ³	
Cuenca del río Olarte		
(800 litros)	25.2 millones M ³	
	<hr/>	
Gran Total	81.6 millones M ³	

Los 81.6 millones de metros cúbicos equivale a unos 2.500 litros de caudal potencialmente utilizable, lo cual es más que suficiente para atender la demanda actual y la adicional en nivel razonable, por ensanchamiento de la empresa y el crecimiento de las necesidades de consumo humano, en el valle de Sogamoso.

Con el propósito de aumentar el nivel de agua y con fundamento legal en el decreto citado, la empresa Acerías Paz del Río ordena las obras de ingeniería que permiten la desviación del río Olarte para aprovechar sus aguas en el lago y simultáneamente lleva a efecto la construcción de un muro de alivio (1962) en el río desagadero, el cual sirve de obstáculo artificial que

permite el desbordamiento de las aguas lacustres, solamente cuando el nivel del lago sobrepasa la pestaña superior del aliviadero.

Efectivamente el nivel del lago fue acrecentado facilitando una mayor captación para el túnel extractor de la empresa, pero generando como contraprestación un problema socio económico de álgidas proporciones, toda vez que las aguas del lago inundarán grandes extensiones cultivadas ocasionando considerables pérdidas en los vecinos ribereños, para quienes prácticamente la recuperación del embalse por encima de ciertos niveles significa el fin de su único medio de subsistencia.

Lógicamente, los agricultores así afectados, elevaron la correspondiente protesta hasta llegar a conseguir el cierre indefinido de las compuertas de desvío del Olarte hacia el lago, y además mediante la acción extrema de las vías de hecho logran destruir 45 centímetros de la parte superior de la pestaña de alivio en el desagadero, asegurando así, el descenso en el nivel de agua y la consiguiente continuidad de su labor agrícola.

Como es de suponer, los requerimientos hídricos en el futuro serán mayores, esta suposición se fundamenta en que la empresa Acerías Paz del Río seguirá desarrollándose y que además la población del valle de Sogamoso y seguramente la del alto Chicamocha estarán demandando un mayor volumen de agua, allá para el uso industrial y acá como recurso elemental. El doctor Alfonso Pérez P., presenta en su obra algunos datos sobre este tipo de requerimientos, así:

a)	Requerimientos actuales (1976) en millones de M ³ por año.	
	Domésticos e hidroagrícolas Firavitova, Sogamoso..	17.8
	Hidroagrícolas de la cuenca propia	3.0
	Acueductos-sogamoso, Tota, Cuítiva, Iza, Nobsa	7.2
	Acerías Paz del Río	15.3
		43.3
b)	Requerimientos futuros (hasta año 2.000 aproximadamente).	
	Ampliación Acerías Paz del Río	16.0
	Acueducto Regional de Boyacá	16.0
		32.0
	SUB-TOTAL	32.0
	Total	75.3

Con fundamento en estos datos de requerimientos y además los anteriormente descritos, sobre disponibilidad media, es fácil determinar por su comparación, que es muy factible atender a las demandas del líquido con el potencial disponible, necesariamente utilizando el río Olarte, con su implicación de aumento en las oscilaciones nivelarias del lago.

Como el empeño en la elevación del nivel del Lago persistía, el gobierno del Dr. López Michelsen confió al Dr. Jaime Castro C. la elaboración del estudio sobre el programa de defensa del lago de Tota, quien manifiesta "que debe lograrse la defensa y conservación del lago en sus niveles normales, para lo cual la ley 84 de 1968 y el código de recursos naturales señalan los criterios necesarios y dotan al gobierno de las facultades que dicho fin requiere".

También correspondió al Dr. J. Castro C., reglamentación de la ley 84, la cual concuerda con el Inderena, en el sentido de que una buena solución al problema, es la elevación del nivel lacustre, para lo cual es indispensable efectuar la inundación de unas 500 hectáreas alledañas y la adquisición de 200 adicionales (en manos campesinas) con destino a reforestación estas últimas desempeñarían el papel de cinturón protector.

Al analizar, tales intenciones, con un cierto grado de determinamiento, se infiere que su realización tiene grandes implicaciones y por cierto un tanto complejas: En primer lugar, la elevación del nivel de agua exige altos costos no solo por las obras requeridas sino por el gran valor social y económico que representa para el país, el hecho de despreciar 500 hectáreas de tierras fertilísimas y de la cuales derivan su sustento una buena cantidad de familias que por tradición sienten un gran apego a la tierra.

En segundo término, el mayor nivel no implica cambio en los regímenes de lluvias, por el contrario los caudales tenderían a disminuir por cuanto la superficie del lago vendría en aumento influyendo en una mayor evaporación.

En cuanto se refiere a la reforestación, tampoco parece ser aconsejable, ya que la vegetación natural es del tipo pañoso (no boscosa) y además porque se aumentaría la pérdida de agua por los efectos de una mayor evapotranspiración de la

masa boscosa. Sin embargo, luce como prudencial llevar a efecto la reforestación parcial en el área noroccidental en la cual existen problemas de alguna magnitud en el renglón de la erosión.

En el proyecto gubernamental citado, también se hace referencia a la utilización del lago, casi como única fuente existente, capaz de abastecer los acueductos no sólo de los valles de Sogamoso y Duitama sino también del centro del Departamento Boyacense. Con respecto a esta hipótesis se considera que no es la más viable, ya que el lago no es por sí mismo una fuente inagotable, y si se desea preservarlo, es conveniente que sólo se le utilice en la medida de su disponibilidad (aproximadamente 2.500 litros por segundo).

Para el mismo fin, es posible recurrir a otras fuentes como las señaladas por el INCORA e IDEBOY (Instituto de Desarrollo de Boyacá) entidades afirmantes de que, la correcta regulación de los ríos Tota, Pesca y Sotaquirá, puede ofrecer a costos aceptables un caudal regulado de unos 6.500 litros por segundo litros de aguas de tanta calidad como las propias del lago. De esta forma se quiere indicar, que existen en la misma cuenca del alto río Chicamocha recursos hídricos en un orden casi del triple a los existentes en el controvertido lago de Tota.

5. GENERACION ELECTRICA.

En cuanto al aprovechamiento del lago como recurso generador de electricidad, dadas sus características de embalse natural y su diferencia de nivel con el valle de Sogamoso, la ley 84 de 1968 ordena la creación en Cústiva, de una central hidroeléctrica con capacidad nominal de 50.000 Kw. Al razonarse sobre este aspecto se deduce, que técnicamente esa central no es posible ni factible de crear, por cuanto el cálculo señala que con un caudal de 2.500 litros y una caída de 400 metros, sólo es posible generar unos 8.800 Kw. y en el mejor de los casos (a máxima disponibilidad de caudal, teniendo en cuenta toda la cuenca) sería posible conseguir una generación aproximada de 16.000 Kw. pero con la inconveniencia del costo exagerado por Kw. producido.

Sería posible el logro de los 50.000 kilovatios, pensando que la central cumpliría sus funciones al estilo de una "central

pico", la cual tendría que operar en función del volumen del lago cuando este logre sus mayores oscilaciones de nivel y esto sencillamente no es una obra rentable, bajo ningún punto de vista.

6. EROSION Y SEDIMENTACION.

"El Tiempo" en su edición del 16 de julio de 1974 afirma que "otro de los problemas que actualmente sufre la Laguna de Tota es el de la erosión en los montes que la circundan". Esta afirmación trae consigo un problema de alarma, induciendo a la gente a creer en la posibilidad de que el accionar peculiar de la erosión pueda afectar en forma casi irreversible al vaso hídrico natural.

Para el análisis de los factores de erosión y sedimentación es necesario distinguir dos regiones con características propias diferentes: Región Norte-Noroeste-Este. Esta región ofrece un relieve ondulado con pendientes regularmente pronunciadas y con una morfología caracterizada por la presencia de coladas de barro formadas por arcillas y arenas, esta condición favorece a los procesos de infiltración y consecuentemente es desfavorable a la erosión y a la sedimentación. Región Noroeste-Oeste-Sureste, esta región es de clima más riguroso, de menor regularidad pluviométrica pero de mayor intensidad. Su extensión es menor y su evolución morfogenética es diferente presentando precisamente en las proximidades de Cútiva, cierto nivel de erosión y de sedimentación cuyos efectos no son de grado peligroso para la existencia del lago y además son factibles de corregir, sin un extremado esfuerzo.

En resumen, se puede decir que en el conjunto de la cuenca la erosión es débil y por consiguiente la sedimentación en el lago es muy escasa, deducción que contradice el común decir de la gente de "Que en las márgenes de Tota se está formando tierra agrícola todos los días a una velocidad espeluznante".

7. LA SOBREPESCA.

La realidad es cómo el incremento ictiológico no es sensible, principalmente por el problema de la sobrepesca, pues aunque existen programas de control y vigilancia estos son insuficien-

tes e inadecuados por su carácter eminentemente represivo, produciendo así poco o ningún efecto sobre el pescador local. Por un lado el producto lo explota el turista muy bien equipado y por otro, con mayor efecto de pesca, lo produce el criollo quien a falta de recursos e implementos técnicos utiliza su ingenio y mediante anzuelo, cuerdas (con muchísimos anzuelos) y filetes (implemento especial en forma de cono) logra pescar buen número de truchas, seguramente animado por un solo propósito, ayudarse en su economía familiar y en el mejor de los casos en su dieta alimenticia, posiblemente sin lograr comprender que está contribuyendo con su pesca a degradar el medio que lo está sustentando.

CONCLUSIONES.

1. Existe el problema de la sobrepesca que además de afectar el desarrollo natural ictiológico, causa problemas del tipo social, al considerarse al pescador nativo como el ejecutor de una pesca netamente del tipo clandestino. Se infiere que este tipo de pesca sólo es erradicable mediante programas educativos, mejor mediante el logro de una mentalidad campesina capaz de comprender que para asegurar una pesca nacional en el futuro, el debe ser el principal protector de los recursos naturales actuales.
2. El nivel regulador del lago es suficiente para atender la demanda actual y podrá satisfacer la futura, siempre y cuando se utilicen en forma técnica los recursos del río Olarte y del río desaguadero dado su posible uso para extraer agua del lago o para actuar como afluyentes.
3. Como existen intereses encontrados, unos deseando elevar el nivel del lago para permitir la mejor captación hacia el túnel de la empresa Acerías Paz del Río, y otros queriendo mantener el nivel actual para el aprovechamiento de las tierras en la floreciente agricultura cebollera, lo correcto es ofrecer una solución del tipo conciliador, mediante la construcción de un aliviadero de compuerta regulable previa desviación del río Olarte para verter sus aguas hacia el Lago.
4. No existen problemas de nivel peligroso en el aspecto de erosión, ni en el de sedimentación.

5. Finalmente se concluye que no existen problemas insolubles y que la mayoría de ellos son creados por noticias alarmantes y por falta de un examen detenido, desde el punto de vista técnico.

BIBLIOGRAFIA

- Grosse Emil. *Compilación de los Estudios Geológicos Oficiales en Colombia*. Bogotá: Imprenta Nacional, 1935.
- Miramón Alberto y Romero Mario. *Enciclopedia de Colombia*. San Sebastián: Editorial Nueva Granada.
- Pérez P. Alfonso. *Tota... Más que un lago es un conflicto* Bogotá: Editorial Stella, 1976.
- Universidad Nacional de Colombia: *Ecología y Expansión Urbana* Bogotá: Imprenta Universidad Nacional, 1973.
- Vidart Daniel. *Controversia - Colombia: Ecología y Sociedad*. Bogotá: Editorial Cinep, 1976.
- Academia Ciencias Geográficas. *Boletín de la Sociedad Geográfica de Colombia*. Bogotá: Imprenta de la Sociedad, 1964.
- Departamento de Minas y Petróleo. *Plano Geológico del Lago de Tota*. Bogotá: Lito Cartografía Técnica.
- Fonseca B., Alegría. *Desarrollo Tecnología y Medio Ambiente*. Bogotá, 1978.

La maravillosa aventura de las Colonizaciones

Por HERNANDO GAITAN L.

Roma descuella sobre todas las patrias, adoro a Roma

AUSONIO

Cuando los acontecimientos parecen anclarse en su momento histórico y dar paso a los nuevos hechos que van eslabonando el discurrir de la humanidad, Roma conserva una imagen siempre actual, una perspectiva sin limitaciones, una parte del acontecer. Por eso su estudio, tiene entre todos, el privilegio de una necesidad general y perenne. Su espíritu, su civilización y su potente aliento al extenderse por todas las regiones entonces conocidas, funden en la suya todas las culturas. Nunca antes y quizás nunca más, pueblo alguno borraría tan rotundamente los gobiernos y las nacionalidades, reemplazándolos con una ciudadanía universal. Y así, a tan ingente causa debían responder consecuencias indelebles. Después del paso de los romanos, consideraciones sociológicas nos inducen a pensar que nada nuevo ni semejante ha ocurrido en veinte siglos.

Y si meditamos acerca de su influjo avasallador, su absorbente dominación y su inevitable predominio, a cuya sombra viven aún y vivirán siempre todas las instituciones, llegamos inequívocamente a donde casi siempre han llegado los que se han asomado a la infinitud de su fecunda gestación histórica. Es su rasgo más sobresaliente, el más significativo de sus caracteres, el fenómeno político, que habría de convertirse en el gran tratado para uso de todos los tiempos. Ella que había sido la heredera del ingenio helenístico, de su religión y sus artes, tuvo la virtud de mejorar y fecundar tan valiosas enseñanzas, para a su turno, aventarlas pródigamente en forma de leyes, monumentos, instituciones, hechos maravillosos y ejemplos de todo orden, pese a sus enormes crímenes y a los vicios más refinados, patrimonio inevitable de las postrimerías de toda civilización. Esta gigantesca ciudad imperial fue, gracias a su

poder político, el gran fenómeno de condensación social, que enseñaría el camino y trazaría sus pautas a las sociedades del futuro.

Este pueblo, guerrero y conquistador, es ante todo y por sobre todo antes de dominar el mundo antiguo, un país agrario. El cultivo de los campos es la base de todo el sistema, pero según la naturaleza de los lugares asociaron la economía pastoril al cultivo de las tierras. Tenían un hábito simbólico y revelador: antes de erigir sus ciudades trazaban con un surco el recinto de las futuras murallas. El centro de gravedad de su política estaba colocado en medio de la clase rural. Su política, guerrera y conquistadora, tenía lo mismo que su Constitución, su punto de apoyo en la propiedad territorial, pues en el Estado los únicos que cuentan son los propietarios. Los pueblos vencidos debían concurrir en masa a engrosar las clases rurales. Ningún pueblo conquistador ha sabido apropiarse la tierra como ellos, pues después de la victoria la regaban con el sudor de su frente, conquistando así por segunda vez con el arado lo que habían ganado primero con la espada. El dominio del suelo constituía la fuerza del hombre y la del Estado y su grandeza reposaba en el derecho absoluto sobre su tierra y en la unidad inquebrantable de la clase fuerte y exclusiva de los labradores. En un principio, antes de que su ánimo guerrero los impulsara a la conquista de nuevas tierras, se comportaban como verdaderos comunistas, viviendo y explotando el suelo en común. Este pertenecía a las diversas asociaciones de familias y los productos del esfuerzo común se distribuían sólo por hogares. Es por ello que el antiguo derecho consagraba en su lenguaje que la riqueza consistía en ganados y en derechos reales de usufructo. Sólo más tarde, bajo el influjo de las tierras conquistadas, fue transferida a título de propiedad privada. Los cereales, la vid y el olivo eran el objeto principal de su cultivo, como preciosa herencia de los emigrantes helénicos.

A lo largo de un milenio Roma coloniza y por su amplitud y duración no tiene rival. Su colonización no modifica ni sus móviles profundos ni sus reglas generales. "Senadores obstinados, generales ávidos y príncipes demagogos son los artífices de su gran extensión". Un ejército, una marina y una diplomacia constituyen el fundamento de la colonización romana. Medios nobles y positivos reemplazarán su perfidia inicial. El bienestar que aporta al nivel de vida de los conquistados se revela co-

mo algo impresionante: sistemas de calefacción central y de alcantarillado; agua corriente; termas públicas y privadas; ventanas con cristales; templos, mausoleos, teatros, gimnasios, anfiteatros, hipódromos, bibliotecas, arcos triunfales.

Cuando se aprecia su aspecto belicista a través de contiendas casi ininterrumpidas, hasta desembocar en la conquista del Orbe conocido y disfrutar por largo tiempo de lo que habría de llamarse la "Paz Romana", se llega hasta pensar que ella sólo vive para la lucha, cuando en la realidad lucha para sobrevivir. Los acontecimientos y las circunstancias de su largo período de hegemonía, coinciden con el desplazamiento impetuoso de hordas asiáticas y de pueblos y tribus nórdicas que abandonan sus tierras ancestrales bajo la amenaza, unas veces, de otros pueblos desprendidos de la Meseta del Asia Central o del mundo hiperbóreo de las tierras heladas. En el incontenible impulso de estos jinetes también cuenta poderosamente el anhelo de alcanzar el tibio ambiente de la incomparable Europa. Con ellos habrá de forjar Roma el mundo del mañana sobre las ruinas de sus prósperas ciudades.

Lo que no alcanza a través de empresas lentas y laboriosas, pues nunca fueron campanas-relámpago, le llega por herencia. Los testamentos reales se adelantan a sus esperanzas. "Atalo, rey de Pérgamo, convierte a la República en heredero y la introduce en Asia; Apión, rey de Cirene, le lega su reino y la introduce en Libia; Nicodemus, rey de Bitinia, muere sin posteridad ofreciendo sus posesiones a Roma y la introduce en el Mar Negro". La ambiciosa y paciente colonizadora se aficiona a las sucesiones en tal grado que se llega a acusarla de inspirar los testamentos. Los Ptolomeos de Egipto, que ya no recuerdan al gran Alejandro, solicitan por dos veces la tutela romana. Los griegos de Marsella bajo latente amenaza de los celtas vecinos recurren al Senado Romano en busca de protección. Herodes, rey de Judea, divide su estado en tal forma que prepara la anexión romana. Uno de los bereberes pretendiente al trono de Numiria implora el apoyo de la República. Y para abreviar, Cleopatra, la bella, se arroja en brazos de Antonio y también de César, para no escapar a su destino histórico.

En la colonización romana campean el drama y la comedia, la perfidia más refinada y el cinismo más desconcertante. La mala fe es el arma predilecta de Roma. En una pequeña

ciudad del Lacio, para traer a colación sólo un ejemplo, dos burgos vecinos, Ardea y Aricia disputan un territorio y toman por árbitro a la taimada conquistadora. Un viejo legionario que contempla la escena, dice: "Jóvenes, este territorio pertenecía tiempo ha al pueblo romano. Por tanto, no es vuestro, sino nuestro". Los presentes aplauden el veredicto y se adjudica las tierras en litigio.

Roma, con la prudencia que suele acompañar los actos de los campesinos, preocupados por reunir un substancioso peculio, no tiene prisa por conquistar el mundo, parece como si realizara plenamente que le sobra tiempo. Procede por etapas, cautelosamente, para no provocar a los envidiosos y desafiar el veleidoso destino. Sólo avanza hacia una nueva adquisición cuando ya ha digerido la precedente. Tiene la virtud de administrar sin temeridades innecesarias.

Para mantener y conservar sus conquistas emplea dos medios de incuestionable eficacia: funda ciudades y construye carreteras y vías de penetración. Para ello aprovecha con sentido empírico prácticas anteriores que han experimentado con éxito otros colonizadores. Las futuras localidades son en su origen campamentos (CASTRA) organizados obviamente en lugares estratégicos. De ellos procederán las ciudades que los franceses denominarán CHATRE; los ingleses CHESTER; los suizos GASTERN; los alemanes CASSEL; los españoles CASTROS. Asimismo, de las atalayas o torres de vigía llamadas BURG nacerán los BURG germanos, los BURCH o BOROUGH ingleses; los BOURG franceses; los BORGIO italianos; los BURGOS españoles y los BORDJ norteafricanos.

Mientras que las ciudades favorecen la colonización, las carreteras serán la pía, el lazo y el vínculo. Con su sentido de eternidad tales lazos serán permanentes, para un imperio, que tal vez presienten, se eternizará en el tiempo. Rectas y pavimentadas con lozas de piedra o guijarros, desafiarán el paso de los siglos. Las limita un bordillo de piedra y sus jalones indican cuidadosamente las distancias; y como complemento, indispensable a sus planes, funcionarán albergues y relevos de caballos, como en las grandes vías que enlazaron el mundo de los persas, por donde realizaron su avance las huestes de Alejandro. El empleo de tan valiosas experiencias confirma el eslabonamiento de los hechos históricos. Del planeamiento de sus comunica-

ciones dependerá la seguridad del imperio, la oportuna movilización de las legiones de unas zonas a otras, con una cobertura que incluirá también las vías fluviales y marítimas. De las rutas principales se desprenden innumerables ramales hasta totalizar 90.000 kilómetros, cuyas raíces se encuentran en Roma y cuya savia nutre todo su vasto imperio.

Este dispositivo militar tiene también un trasunto económico, inseparable de los planes colonizadores. Por las vías principales y sus ramales se distribuyen los productos, convirtiendo al mundo en proveedor de Roma y a Roma en depósito del mundo. La colonización se apoya en legiones que combaten y conquistan pero cuyos legionarios al retirarse del servicio activo, trabajan la tierra o se dedican al comercio, a la fundación de ciudades y a la construcción de carreteras.

Esta colonización, que para muchos podría interpretarse como desmesurada ambición colectiva y acaso individual, si nos detenemos a pensar en Sila, Pompeyo, César, Octavio y otros connotados guerreros y hombres públicos, obedece sin embargo en mayor proporción a razones políticas, financieras y económicas. En efecto, frente a Cartago no hay elección posible distinta a la guerra y posteriormente al dominio territorial. Si Roma no hubiera vencido en las Guerras Púnicas su destino habría quedado sellado y el poderoso imperio, perdido como tantos otros, bajo el peso aplastante de un descalabro militar. Pero, en beneficio de la civilización, Cartago fue vencido y Roma triunfante recoge por añadidura una invaluable herencia colonial y política. Su mentalidad organizada y sus intereses vitales tampoco pueden permitir que en sus fronteras se practiquen impunemente el pillaje y el saqueo. Es necesario intervenir contra invasores y piratas, hasta convertirse en el celoso guardián del orden y del sistema imperial, edificado eso si en su propio beneficio, pero también en el de un mundo que aprecia y respeta la civilización floreciente y los objetivos positivos y bien intencionados de una potencia que vaya abandonando, con una política flexible, la hipócrita, desleal y pérfida que acompañó sus primeros pasos.

Roma, con una lucidez, propia de su sentido eminentemente práctico, comprendió desde un comienzo que para protegerse debía atacar primero a sus adversarios y a sus potenciales enemigos, antes que éstos tomaran la iniciativa y el imperio se viera comprometido en una lucha incierta y muy costosa.

Pero si el afán de seguridad es constante y debe para ello mantenerse siempre en guardia, el afán de lucro es característico siempre de los siglos de la República, para conjurar sus mayores enemigos representados en el crecimiento apabullante de un proletariado urbano que se alimenta a diario con el sistema esclavista, la migración de los campos, muchas veces devastados por la guerra y la pérdida inevitable de los valores éticos y morales, secuela inevitable de las altas culturas. Sólo con el dinero y los víveres, con los espectáculos públicos y con las distracciones se puede detener por algún tiempo la irritación creciente de los estamentos inferiores y la presencia incómoda y corrosiva de las huestes de esclavos orientales que terminarán por orientalizar, quien lo creyera, al más occidental de los pueblos del Orbe Antiguo.

Por otra parte, gracias a las leyes inexorables de la evolución, todo va cambiando en el imperio romano. La riqueza, tradicionalmente inmobiliaria, se transforma en mobiliaria con el mayor empleo de la moneda y con la expansión creciente del comercio, auspiciado por el insaciable colonialismo, patrocinado no sólo por las clases económicamente fuertes, sino por los soldados profesionales que ambicionan la riqueza y los placeres que procuran la guerra, el saqueo y los despojos del enemigo vencido.

El intenso tráfico comercial, la valorización del suelo y del subsuelo, las obras públicas, el arrendamiento de impuestos y el incremento en la producción de bienes de las más variadas características, terminan por rebasar las posibilidades individuales y surgen los grupos financieros que abren la puerta a las sociedades por acciones, comúnmente llamadas sociedades de publicanos. Estas con su eficiente organización terminan por absorber gran parte de las actividades económicas y financieras. Construyen puentes, carreteras, palacios y basílicas. Prestan dinero, hasta con un interés del 48%, a los países vencidos para que satisfagan sus indemnizaciones de guerra; compran las tierras vendidas en pública subasta. No hay quien pueda frenar los estragos de este imperialismo corruptor, pues hombres como Pompeyo, Craso, Antonio y César terminan por ceder a la tentación.

Por lo que hace al plano económico, Roma cada día necesita más productos, diversos y en cantidades elevadas, para satis-

facen la demanda creciente de una población flotante, que como una plaga de langostas invade las grandes ciudades y la de Roma en especial, que es de donde irradia la alta política y se otorgan favores y nombramientos. A ella afluyen los trigos de Sicilia, de Africa, de Egipto, de España y de la Galia; de esta última importa además queso y salazones; pescado salado de España y del Ponto; higos y dátiles del Asia Menor, de Siria, de Chipre y del Africa; miel de las provincias griegas; frutas tempranas de Cartago y de Córdoba; sal de Utica, de Sicilia y del Languedoc. A las mesas de los grandes burgueses, los gourmets de hoy, llegan las lampreas de España, el foi-gras de las Galias, las ostras de Burdeos, los pavos de Samos y los faisanes de la Cólquide.

Roma, orientalizada ya, no puede prescindir del lujo y de la comodidad. De las provincias le llegan los artículos que deben satisfacer la vanidad de sus mujeres: telas de lino de la Galia y Fenicia; lana de Grecia, España y Lusitania; tejidos teñidos de púrpura de Siria y Africa; telas bordadas de Chipre y Egipto y perfumes y obras de arte de la exquisita Grecia.

Roma, la ciudad madre, la ciudad única, pasa del millón de habitantes y cuenta con edificios hasta de siete pisos, donde se arraciman los más variados inquilinos.

Y sobre los cuatro millones de kilómetros cuadrados que constituyen sus dominios, moran ochenta millones de personas. Nunca más reunirá un imperio semejante proporción de seres humanos, con relación al volumen total de población, que en aquel período debió aproximarse a los trescientos millones, en el Orbe conocido de entonces. Pero hay algo que no anda muy bien. El cambiante caleidoscopio del vasto mundo romano se agita en un mar revuelto de transformaciones o quizás con más propiedad, de notables alteraciones que comienzan a desdibujar la estructura que permitió a la egregia ciudad, constituir un estado bajo los principios y las ideas encarnados en una filosofía basada en la obediencia institucional, reflejo fiel de la que el pueblo romano estaba acostumbrado a guardar al padre. A medida que el imperio iba creciendo, sus nuevas obligaciones desbordaban cada vez más las viejas normas de gobierno, celosamente mantenidas. La sociedad, cuyos estamentos se mantuvieron hasta extremos imposibles de alcanzar en otros Estados de su época, salvo en la declinante Esparta, se resquebrajaron

y perdieron su esencia, para dar paso a una nueva sociedad inspirada no ya en el principio centralista, es decir en la romanización, sino por el contrario, adoptando prácticas, conceptos y principios trasladados de las provincias y del fastuoso Oriente. El capitalismo, con frecuencia de origen extranjero, consumió sus fuerzas en vanas especulaciones políticas, a tiempo que para mayor calamidad nacional desapareció completamente la clase de campesinos libres, nervio y sustentación del sistema romano. Las Instituciones, entre las primeras el Senado, exclusivamente integrado por los patricios así como los Comicios, constituyen posiciones desde las cuales la aristocracia se empina sobre los plebeyos que deben limitarse a escuchar y a obedecer. En las provincias se prolonga el sistema. Sólo el ciudadano romano es elector y elegible. Donde quiera que se halle sigue siendo romano. Los demás habitantes del Imperio son y serán por mucho tiempo apenas súbditos. Pero, extraña paradoja! Las gentes colonizadas no luchan por la independencia, como ocurre en las demás regiones en las distintas épocas de la historia, su lucha es por la dependencia, por la igualdad de derechos. Sólo aspiran a ser romanos. Roma termina por ceder y progresivamente se van incorporando a la ciudadanía las gentes de todas las regiones. El Senado pierde poco a poco sus atribuciones. De la República ya sólo subsiste el recuerdo de sus glorias extintas. Todo converge hacia el emperador y éste también será impuesto por las provincias. Trajano, nacido en España pasa su vida casi siempre lejos de Roma y muere en Asia. Adriano también de España, dura diez años sin retornar a Roma. Roma terminará por ser colonizada por su imperio.

Una nueva aristocracia, la militar, substituye a la antigua. El ejército termina por elegir a los emperadores. Los soldados comienzan a olvidar a Roma y su patria será la provincia. Este será el comienzo de las futuras naciones. Los emperadores terminarán por residir en Esopoletto, Bizancio, Lutecia, Tréveris, Rávena... El cristianismo triunfante corona este proceso. Los viejos dioses mueren y sólo queda el crucificado, que iluminará las tinieblas de un mundo en descomposición.

La historia de la colonización romana queda sumergida en la mediocridad y en las ruinas de las ciudades pisoteadas por los caballos de los bárbaros. Pero las que fueron sus colonias y que se convertirán en grandes naciones, no la olvidarán y alimantarán sus estatutos con las leyes y el derecho romano.

CLAUSURA DE CURSOS DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA — 1979

Señor Presidente, señor Ministro de Defensa, señores Ministros, Mandos Militares, Cuerpo Diplomático, señores Oficiales, señoras y señores.

Señor Presidente:

Permitame usted, como Comandante Constitucional de las Fuerzas Armadas de Colombia, que en mi condición de Mayor General Director de la Escuela Superior de Guerra, con plena conciencia del más alto profesionalismo y la más íntima satisfacción, al concluir este año de labores académicas, me presente para decirle: "Misión cumplida".

Es este mi segundo año en la dirección del Instituto y la experiencia me obliga a reconocer y a valorar la labor del profesor militar, que en la cátedra se identifica con su conciencia y en su palabra habla de mística, que toca el sentido moral del alumno dentro de una profunda responsabilidad de preparar los mandos, que establece en forma clara y abierta que los principios rectores en el cumplimiento de la misión de las Fuerzas Militares, no son otros que la identificación con la democracia como sistema político, el respaldo y el respeto a la constitución y a las leyes

del país como compromiso de honor, la comunión exacta con la moral cristiana como forma de vivir, y el repudio categórico a cualquier clase de totalitarismo como su obligación.

Sin embargo, bajo este marco ideológico que hace mística de servicio, no es la función de la Escuela exclusivamente adentrarse en las complejas doctrinas de la estrategia y en las ágiles normas de la táctica, estudiar las responsabilidades de la dirección y los complejos problemas de la administración, no, va más allá, no es sólo la teoría es especialmente la realidad. La Escuela estructura un Jefe, un Comandante que conoce a Colombia en su grandeza y en sus limitaciones, que analiza su pasado, vive su presente y con profunda esperanza cree en su porvenir.

Señor Presidente ante Usted, a nombre propio y de mis colaboradores agradezco a mis Jefes sus orientaciones y estímulos; a Usted, Comandante Supremo de las Fuerzas Armadas de la República, entrego los cursos de Altos Estudios Militares, de Estado Mayor y de Información sobre Defensa Nacional de 1979, con la absoluta certeza de que sus integrantes saben servir a Colombia.

Señor Presidente: "Misión Cumplida".



BIBLIOTECA CENTRAL DE LAS FUERZAS MILITARES

UBICACION: Escuela Superior de Guerra, Calle 81 N° 45-A-40 - Bogotá
Apartado Aéreo N° 031285.

HORARIO: Lunes a viernes: de las 10:00 a las 20:00 horas.
Sábados: de las 10:00 a las 14:00 horas.

USUARIOS: Personal militar y civil en servicio activo de las Fuerzas Militares y del Gabinete del Ministerio de Defensa, los oficiales y suboficiales de la reserva que devenguen asignación de retiro, los alumnos de los institutos docentes militares y las esposas e hijos del personal militar y civil en servicio activo y en uso de retiro.

SERVICIOS: Biblioteca:

- 1) Préstamo domiciliario de libros a personal con carné
- 2) Préstamo por correspondencia
- 3) Información bibliográfica
- 4) Servicio de fotocopiadora
- 5) Consulta local para todos los usuarios

Hemeroteca:

- 1) Revistas nacionales y extranjeras
- 2) Periódicos de las principales capitales del país

A NUESTROS COLABORADORES

La Dirección de la Revista de las Fuerzas Armadas, formula una cordial invitación a todos los oficiales de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, así como a las personas y entidades de los sectores público y privado a prestar su entusiasta y valioso concurso, como condición esencial para mantener el nivel de calidad de esta publicación.

A fin de facilitar el manejo de las colaboraciones y prestar un mejor servicio a nuestros lectores, recordamos algunas normas que deben tenerse en cuenta:

- Los trabajos deben elaborarse en máquina a doble espacio.
- No deben sobrepasar de 15 páginas tamaño carta o de 12 tamaño oficio.
- Los gráficos o dibujos deben hacerse en papel mantequilla y en tinta china para facilitar la confección de los clisés.
- Con el escrito, el autor debe enviar sus datos biográficos generales de carácter profesional y su dirección.
- Los temas deben versar sobre aspectos que en cualquier forma tengan que ver con la Defensa Nacional.
- Los trabajos publicados serán objeto de remuneración y el cheque será enviado directamente al autor.
Las colaboraciones deben ser enviadas a la siguiente dirección:

Revista de las Fuerzas Armadas
Escuela Superior de Guerra
Apartado Aéreo 4403
Bogotá, D. E.

INDICE

	PAGINA
Editorial	361
La E.T.A. Vasca	
MY. Sigifredo Delgado Caldas	365
Las Brigadas Rojas en Italia	
Mayor Mario Galán Rodríguez - Alumno CEM-79 ..	383
Los grupos terroristas Baader-Meinhof	
Mayor Edgardo Motta Vargas	391
¿Qué es el poder naval?	403
Cambodia	
Coronel Nelson Mejía Henao	425
Roma y Cartago se disputan el mundo	433
España en su tránsito a la democracia	
Coronel Hernando Díaz Sanmiguel	447
¿Tregua o paz en el Medio Oriente?	
CNCES. Manuel F. Avendaño Galvis	453
La intervención cubana en el Africa	
CO. Gilberto Franco Vásquez	471
Situación de Namibia frente a los intereses de las grandes potencias	
CO. Oscar M. Acero A	479
Un compromiso con el futuro	
TC. Luis A. Rodríguez Rodríguez	489
La industria pesquera para San Andrés y Providencia	
Capitán de I.M. (r.) Rodrigo Otálora Bueno	499
El Lago de Tota	
CNCES. Hugo Sánchez Granados	509
La maravillosa aventura de las colonizaciones	
Hernando Gaitán L.	521
Clausura de Cursos de la Escuela Superior de Guerra - 1979	529