

Diciembre 2018

# FUERZAS ARMADAS

PUBLICACIÓN MILITAR ESPECIALIZADA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA - VOL XCI - EDICIÓN 246

 Building Integrity



Evolución de las  
**FUERZAS  
MILITARES  
DE COLOMBIA:**  
El camino hacia  
**OTAN**

ISSN 0120-0631



Universidad del Cauca  
Escuela Superior de Guerra  
General Roldán Pinzón  
Armed Forces of Colombia



## Maestría en Derechos Humanos y Derecho Internacional de los Conflictos Armados

Registro Calificado Res. MEN 20521 de octubre de 2017. Cód. SNIES 90906

# Inscripciones Abiertas

**#MaestríaDDHH**

Vigilada MinEducación

### Horarios

**4 Semestres**

**Fin de semana**

Todos los viernes de 2:00 pm a 6:00 pm y sábados de 7:00 am a 1:00 pm.

**Mensual**

Asistencia una vez al mes un miércoles, jueves, viernes de 9:00 am a 6:00 pm y sábados de 8:00 am a 12:00 pm.

### Contacto

Para mayor información, pueden comunicarse al 6204066 ext. 21056 – 3024150400 o al correo [infomaestrias@esdegue.edu.co](mailto:infomaestrias@esdegue.edu.co)

### Dirección

Cra.11 No.102-50  
Bogotá DC, Colombia

Realizar preinscripción, para obtener el recibo de pago inscripción en el link:

[www.esdegue.edu.co/maestria/ddhh-dica](http://www.esdegue.edu.co/maestria/ddhh-dica)

[www.esdegue.edu.co](http://www.esdegue.edu.co)



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

Vigilada MinEducación



# Maestría en Ciberseguridad y Ciberdefensa

Registro Calificado Res. MEN 10413 de 2015. Cód SNIES 104695

#MaestríaCiber

# 2019

## INSCRIPCIONES ABIERTAS



4 Semestres



Cra.11 No.102-50 Bogotá D.C, Colombia



De 07:00 a 16:30 horas  
Una semana al mes, incluye dos sábados  
aleatorios durante el semestre.



infomaestrias@esdegue.edu.co  
6204066 ext 20608 - 3024150400



[www.esdegue.edu.co/maestria/ciber](http://www.esdegue.edu.co/maestria/ciber)

Mayor información:

[www.esdegue.edu.co/](http://www.esdegue.edu.co/)

# Editorial

■ Mayor General  
**Francisco Javier Cruz Ricci**  
Director Escuela Superior de Guerra



Antes de 1991 no era pensable que un país latinoamericano alcanzara un estatus de socio global de la OTAN. La Alianza Atlántica tenía un objetivo claro y determinante de todas sus actuaciones. La alianza constituida en 1949 se entendía como el mecanismo encontrado por los Estados Unidos y sus aliados europeos para contener a la Unión Soviética. Eran los tiempos del comienzo de la Guerra Fría, los tiempos de un campo socialista en expansión. Entre el fin de la guerra y el año 48 se consolidó el dominio soviético sobre Europa Oriental. El 49 fue el año de la proclamación de la República Popular China y el año en el que quedó establecido que la división de Alemania no era reversible.

Los Estados de la OTAN tenían, por supuesto, intereses más allá de su territorio. Pero la preocupación principal era la defensa del teatro europeo. Allí, desde el Báltico hasta el Adriático se jugaba la preponderancia de uno u otro sistema político; pasaron más de 40 años de mirarse a los ojos con suma concentración. Caído el “telón de acero”, pareció por un momento que las alianzas, la OTAN y el Pacto de Varsovia, habían quedado sin un contendor que las mantuviera unidas. Sin embargo, esto valió únicamente para el pacto del campo socialista. La OTAN empezó un camino de expansión al Oriente y una búsqueda de objetivos plausibles en bien del mantenimiento de la unión.

La posibilidad de una “crisis existencial” para la Alianza Atlántica estaba, de todos modos, en la baraja de las alternativas.

Los años primeros de la Alianza renovada fueron vacilantes. Las guerras de los Balcanes introdujeron conatos de discrepancias. Superadas, aunque permanecen rescoldos humeantes, la OTAN pudo mirar más allá del entorno que la mantuvo ocupada. Ahora, un panorama compuesto por una geografía más vasta y por problemas de nuevo cuño, invitaban a pensar en misiones nuevas inmersas en un entramado complejo de amenazas que antes no fueron registradas.

Así se llegó a un escenario en el que se contemplara la posibilidad de establecer lazos globales. Ver hoy a Colombia como socio global, un estatus que no implica compromiso total de aliado, pero que establece una cercanía en el campo de una concepción de la seguridad que vincula a los Estados, en tanto amenazados por peligros comunes, es una novedad en la región. Para poner un ejemplo, no se preveía que un buque colombiano participara en una misión de protección del comercio internacional agredido por actores no estatales. La tricolor en el Índico, cuidando una línea vital de la economía mundial, la que va desde los mares de Simbad hasta los de Colón, ya no es un exotismo impensable.

Se combinan en la coyuntura varios factores: la economía globalizada, el surgimiento de las llamadas “nuevas amenazas” y el bien ganado prestigio de las Fuerzas Armadas colombianas, para que el resultado de la suma fuera la vinculación del país a un emprendimiento global de seguridad cooperativa, regido por el paradigma que reza “mi seguridad es, también, la seguridad del otro”.

Muchas preguntas se han formulado en el país y en la vecindad. Las respuestas son claras: Colombia no tiene, bajo el estatus acordado, obligaciones militares automáticas con los propiamente miembros de la alianza. De manera recíproca, tampoco los asociados plenos las tienen con Colombia. Pero hay colaboración, avances en interoperabilidad, intercambios doctrinarios, colaboración para la lucha contra el crimen organizado de carácter transnacional, ajustes organizacionales, intercambio de experiencias y acercamientos a la tecnología avanzada de la alianza.

Alcances de esta colaboración se evidencian hoy en la acreditación a Colombia por parte de OTAN en el programa *Building Integrity (BI)*, reconocimiento a la transparencia y legitimidad en los procesos de contratación en el sector, orientados a minimizar los niveles de corrupción. Del mismo modo, figura la aceptación del CIDES (Colombia’s International Demining Centre) –Centro de Excelencia en Operaciones de Desminado–, el cual tendrá la responsabilidad de impartir doctrina y entrenamiento a los Ejércitos de la alianza, certificándolos en esta especialidad. Lo anterior dentro del programa PTEC (Partnership Training and Education Centre), programa de entrenamiento por Capacidades de OTAN.

La solidaridad va implícita en la relación, y, para los más suspicaces, la respuesta está en un aprendizaje de los intentos que hace una alianza de democracias, para mantener una normatividad de los conflictos armados en el plano del derecho internacional, con sujeción a la ética y a las mejores prácticas conocidas para adentrarse en las dificultades de los conflictos desregulados, los más frecuentes en el mundo de hoy.

La vinculación de Colombia con la OTAN solo puede ser positiva. No genera inseguridades

.....  
“Muchas preguntas se han formulado en el país y en la vecindad. Las respuestas son claras: Colombia no tiene, bajo el estatus acordado, obligaciones militares automáticas con los propiamente miembros de la alianza. De manera recíproca, tampoco los asociados plenos las tienen con Colombia”.  
.....

a terceros. Al contrario, enriquece la voluntad de colaboración colombiana para la seguridad regional. Los mecanismos de decisión establecidos para la actuación de la Alianza Atlántica, protegen de conductas aventureras. Es una relación “gana-gana” de la que se beneficiará el país y el vecindario. En el mundo de hoy no se puede caminar solos. Mantener un horizonte de sociedades democráticas, de sociedades abiertas, de sociedades en paz, tiene que ser un empeño común.

Este número de la Revista de las Fuerzas Armadas, tiene como núcleo de información y reflexión este tema de la vinculación de Colombia a la OTAN, con cuatro artículos que permiten entender el origen de la relación que ahora se estrecha y para pensar en las posibilidades de sacar provecho de una vinculación que pone a Colombia y a sus Fuerzas Armadas en una posición de privilegio, en cuanto a colaboración y proyección de capacidades, para afrontar el mundo lleno de incertidumbres que se vive en el siglo XXI. 🕊

Edición 246

EDITOR

Mayor General Francisco Javier Cruz Ricci  
Director Escuela Superior de Guerra

CONSEJO EDITORIAL

Mayor General CIM Oscar Eduardo Hernández Durán  
Subdirector Escuela Superior de Guerra

Coronel Sandra Yaneth Gómez P.  
Delegada de Jefatura de Acción Integral Conjunta CGFM

General de la Reserva Activa  
Fabio Zapata Vargas

General de la Reserva Activa  
Jorge Enrique Mora Rangel

Mayor General de la Reserva Activa  
José Roberto Ibáñez Sánchez

Mayor General de la Reserva Activa  
Juan Salcedo Lora

Mayor General de la Reserva Activa  
Jairo Alfonso Aponte Prieto

Vicealmirante de la Reserva Activa  
Luis Alberto Ordóñez Rubio

Brigadier General de la Reserva Activa  
Adolfo Clavijo Ardila

Coronel de la Reserva Activa PONAL  
Héctor Álvarez Mendoza

COORDINACIÓN EDITORIAL

Coronel FAC Nancy Stella Cárdenas Blanco  
Jefe de Comunicaciones Estratégicas ESDEG

DISEÑO

Lucía Castro Moreno

IMPRESIÓN

Imprenta y Publicaciones Fuerzas Militares

COLABORADORES

Armando Borrero Mansilla

ARCHIVO FOTOGRÁFICO

Oficina de Comunicaciones Estratégicas ESDEG

Archivo fotográfico COGFM

Fotografía William Malagón

Material de fuentes electrónicas

Revista Fuerzas Armadas

Correo electrónico:

comunicaciones@esdegue.edu.co

Carrera 11 No. 102-50 Of. 209 – Telefax: 6206536

Teléfono: 620 40 66 Extensiones 21067 y 20618,

www.esdegue.edu.co

Las ideas expuestas en los artículos son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de las directivas de la Escuela Superior de Guerra y ni de los Altos Mandos Militares.

La Revista de las Fuerzas Armadas autoriza la reproducción de los artículos publicados, siempre y cuando se otorgue el crédito respectivo en la bandera de la publicación y como nota referencia en la presentación del mismo.

# C o n t

## Evolución de las Fuerzas Militares de Colombia: El camino hacia OTAN

Mayor General Francisco Javier Cruz Ricci  
Director Escuela Superior de Guerra



## Colombia y la OTAN, primer socio global en Latinoamérica

Por: Sebastián Pacheco Jiménez



## Diplomacia Sectorial e Internacionalización de la Fuerza: Desafíos y Oportunidades de Colombia en la OTAN

Por: -Coronel Norman Rey  
Asesor de internacionalización de la Fuerza del Comando de Transformación del Ejército Nacional.  
-Catalina Miranda Aguirre  
Asesora de Investigación en el Centro de Análisis Estratégico del Comando de Transformación del Ejército Nacional.



# e n i d o



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

6

## Cooperación y Proyección Internacional: Rol de las Armadas

Por: Capitán de Navío  
Darwin Alberto Alonso Torres.  
Oficial Alumno CAEM 2019



32

13

## ENTREVISTA

“Una de las principales razones por las que nos complace que Colombia sea un nuevo socio es que podemos aprender de la experiencia colombiana”

Entrevista con la  
Teniente General Chris Whitecross Directora  
Colegio de Defensa OTAN

Por: Coronel Nancy Cardenas Blanco  
Jefe de Comunicaciones Estratégicas ESDEG



36

24

## Importancia del fortalecimiento de la cooperación militar

Por: -Teniente Coronel José Efrén Muñoz Gómez  
Docente de la Escuela Superior de Guerra  
-Henry Mauricio Acosta Guzmán  
Investigador en Formación del Departamento de Liderazgo y  
Humanidades de la Escuela Superior de Guerra.  
-Federico Pinzón Arana  
Asistente de investigación del Centro de  
Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacionales



44

# Evolución de las Fuerzas Militares: El camino hacia OTAN

✦ **Mayor General Francisco Javier Cruz Ricci**  
Director Escuela Superior de Guerra

▼ Foto: Conferencia internacional "El Día de la Iniciativa de Integridad en la Construcción para Líderes de Alto Nivel: Construyendo Integridad como un Vector para el Cambio" se llevó a cabo en Kiev



Colombia ha tenido que enfrentar una multiplicidad de factores que son materializados bajo una evolución estratégica; en otras palabras, amenazas que comienzan como obstáculo que fácilmente se puede convertir en una presión dominante con el fin de desestabilizar y perturbar la Seguridad y Defensa del territorio. Estas amenazas han despertado en la nación, la necesidad de buscar una nueva forma de entender la dinámica de la seguridad para generar esfuerzos interinstitucionales y conjuntos entre las Fuerzas Militares con el objetivo de contrarrestar todo riesgo, peligro y amenaza. Bajo este escenario, se ha repercutido en la generación de una serie de procesos de transformación y de eficiencia en el uso de capacidades para así ser vectores estratégicos dentro de organizaciones militares internacionales.

Bajo esta lógica, el Ejército Nacional de Colombia inició un proceso de transformación desde el año 2011, materializándolo en el Comité Estratégico de Transformación e Innovación (CETI), posteriormente en el Comité Estratégico de Diseño del Ejército del Futuro (CEDEF), luego en los Comités de Renovación Estratégica e Innovación (CREI- 7 actualmente), los cuales plantean la internacionalización del Ejército Nacional ante los nuevos escenarios mundiales, entre ellos la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

La relación entre el Ejército de Colombia y la OTAN no surge espontáneamente, por el contrario, es la consecuencia de una serie de actividades que hoy permiten proyectar la Fuerza mediante el reconocimiento como socio global.

El primer hecho histórico, sucede en 1980, cuando Colombia en cooperación con Estados Unidos mediante OTAN/Washington por intermedio de sus Agencias de Inteligencia, estableció una red de lucha contra el Cartel de Medellín, posteriormente en 1990, la estrategia de lucha antinarcóticos, evoluciona y se convierte en el Plan Colombia (1999-2016), esta cooperación con EE.UU hizo que el país fuera la primera opción para un tratado de seguridad con la OTAN, debido a los resultados positivos derivados de las operaciones militares (E-International Relations, 2019).

En el año 2006 y después de un recrudescimiento del conflicto interno, se reanudan los acercamientos entre el Ejército colombiano y la OTAN, la finalidad, establecerse como “socios o miembros Extra-OTAN”, los acercamientos se generan a través del entonces Ministro de Defensa Camilo Ospina Bernal, en dicho proceso, se fija la ruta para crear fases exploratorias que permitieran proyectar las capacidades de la Fuerzas Armadas de Colombia para cooperar con esta Organización (Torrijos y Abella, 2017).

Consecuentemente, durante 6 años el proceso se mantuvo inactivo, hasta 2012, año en el cual se presentó una fase de acción para implementar y suscribir el acuerdo de cooperación con la OTAN, en la Administración del entonces presidente, Juan Manuel Santos (2010-2018), logrando así, un desarrollo substancial y firmar provisionalmente el primer acuerdo (Torrijos y Abella, 2017).

Después de un proceso de negociación para implementar y suscribir el acuerdo de cooperación con la OTAN, es hasta el 3 de mayo de 2013 que Colombia entra a hacer parte del Sistema Integrado de Catalogación de Defensa (SICAD), el cual tiene como propósito realizar un mejor control de los bienes y servicios

.....

**“ ... el Ejército Nacional de Colombia inició un proceso de transformación desde el año 2011, materializándolo en el Comité Estratégico de Transformación e Innovación (CETI), posteriormente en el Comité Estratégico de Diseño del Ejército del Futuro (CEDEF), luego en los Comités de Renovación Estratégica e Innovación (CREI- 7 actualmente), los cuales plantean la internacionalización del Ejército Nacional ante los nuevos escenarios mundiales, entre ellos la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN)”.**

.....

del Sector Defensa, haciendo más eficientes todos los procesos logísticos administrando mejor el consumo de elementos y la adquisición internacional de insumos para el mantenimiento de equipos (Ministerio de Defensa, 2019). En este mismo año, el 25 de junio se suscribe el acuerdo entre Colombia y la OTAN Sobre Cooperación y Seguridad de Información (Tomijos y Abella, 2017).

En el año 2014, el ministro de Defensa Nacional, Juan Carlos Pinzón, recibió a Stephen Smith, Director de la Oficina de Seguridad de la OTAN, para implementar el Acuerdo de Cooperación y Seguridad de Información, suscrito en junio de 2013. Además, sale expedida la *Ley 1734 del 2014*, mediante la cual se aprueba el acuerdo entre Colombia y la OTAN (Ministerio de Defensa, 2019), declarada inexecutable por la Corte Constitucional, en la sentencia C-337/15, porque no se hallaban acreditados los requisitos para el trámite de las leyes aprobatorias de un Tratado Internacional (Secretaría del Senado, 2019).

Sin embargo, la no entrada en vigencia del acuerdo, no impide el desarrollo de actividades entre el

.....  
"Sin embargo, la no entrada en vigencia del acuerdo, no impide el desarrollo de actividades entre el Ejército Nacional y la OTAN, por el contrario, en 2016 se inicia con el proceso para fortalecer la transparencia institucional, mediante la creación de la Dirección del Aplicación de Normas de Transparencia (DANTE), desarrollada dentro de la estrategia interinstitucional denominada "Estrategia Militar 3+4+1", utilizada para mitigar el conjunto de factores que generan inestabilidad e inseguridad en las regiones del país".  
.....

Ejército Nacional y la OTAN, por el contrario, en 2016 se inicia con el proceso para fortalecer la transparencia institucional, mediante la creación de la Dirección del Aplicación de Normas de Transparencia (DANTE), desarrollada dentro de la estrategia interinstitucional denominada "Estrategia Militar 3+4+1", utilizada para mitigar el conjunto de factores que generan inestabilidad e inseguridad en las regiones del país.

Esta táctica fue desarrollada de la siguiente manera: tres líneas de acción para fortalecer la moral de las tropas cifradas en justicia, salud militar y prestaciones de seguridad social, cuatro ejes para garantizar la seguridad y la defensa de todos los colombianos (Héroes del Bicentenario Plan Estratégico Militar, transición hacia la paz, Defensa Nacional y transformación y un principio rector "Transparencia Institucional" - DANTE), la cual forma un sistema de control institucional estratégico que previene, controla y sanciona los posibles actos de corrupción y su materialización. Cabe anotar, que este proceso es fiel reflejo de la política del Comandante General de las Fuerzas Militares, enfocado a la cero tolerancia e impunidad hacia los actos en contra del buen obrar concebido bajo dicha estrategia, retirando así a más de 3000 funcionarios de la Fuerza debido a malas prácticas administrativas y operativas, asegurándose que las personas que llevan el uniforme sean dignos representantes del honor militar.

Con base en lo anterior, es de notar que la aplicación de la estrategia ya mencionada y más precisamente la implementación de DANTE como herramienta para lograr una mayor transparencia dentro de las Fuerzas Militares, plantea esfuerzos conjuntos que, integrados por una cultura de integridad y transparencia, agregan capacidades para la consolidación de la Seguridad y la Defensa disuasiva hacia la construcción de una paz estable y duradera. Además de esto, esta herramienta de anticorrupción y su impacto dentro de la comunidad internacional generó las visitas del Dr. Alberto Bin, quien es el responsable del desarrollo de programas de los IPCP de la OTAN y la Dra. Benedicte Borel, Consultora Presidente del French Youth Atlantic Treaty Association (FYTA), de igual forma, la moratoria del acuerdo permite realizar algunas



Foto: Visita Teniente General Chris Whitecross Directora Colegio de Defensa OTAN al Comandante General de las Fuerzas Militares. ▲

recomendaciones finales por parte del señor presidente Juan Manuel Santos, anunciando que pactaría un mejor acuerdo con la OTAN, sobre cooperación militar para la gestión del post conflicto con las Farc (BBC, 2019).

El Comando General tomó la decisión de asumir desde DANTE (Dirección de Aplicación de Reglas de Transparencia del Ejército) el diseño de su propia oficina de transparencia llamada DANTE (Dirección de Aplicación de Normas de Transparencia y Ética) a cargo de Integridad para cada Fuerza, desde donde el diseño de cada oficina de transparencia se ha llevado a cabo de la siguiente manera: Navy - Delta: Dirección de ética, legalidad y transparencia y Fuerza Aérea - Dédalo: construcción de integridad para fortalecer la ética y la transparencia institucional; Con una filosofía preventiva contra la internalización de buenas prácticas y la promoción de la lucha contra la corrupción.

DANTE otorgó espacios para la implementación de campañas sobre anticorrupción y a su vez momentos para la rendición de cuentas hacia la ciudadanía cumpliendo con la ley y fortaleciendo la cercanía entre el Ejército y la población nacional, dando paso al acceso a la información pública con el uso de las tecnologías de la información,

facilitando su difusión a nivel nacional, con la presencia de autoridades nacionales y

“DANTE otorgó espacios para la implementación de campañas sobre anticorrupción y a su vez momentos para la rendición de cuentas hacia la ciudadanía cumpliendo con la ley y fortaleciendo la cercanía entre el Ejército y la población nacional, dando paso al acceso a la información pública con el uso de las tecnologías de la información, facilitando su difusión a nivel nacional, con la presencia de autoridades nacionales y locales, siendo pioneras en el sector Defensa, respondiendo a más de 1500 inquietudes de los ciudadanos presentes en el ejercicio”.

.....

**“Esto incrementará las capacidades para el crecimiento y desarrollo de la Nación. Esto, sin obviar la actual situación interna del país, en cuestiones de conflictos internos y a la presencia de grupos como el Eln y las cada vez más comunes disidencias de las Farc, actualmente, las Fuerzas Militares continúan con el fortalecimiento de las capacidades operacionales para el cumplimiento de la misión constitucional, gestionando el talento por competencias, fortaleciendo la doctrina conjunta, las políticas de transparencia y robusteciendo la cultura organizacional”.**

.....

locales, siendo pioneras en el sector Defensa, respondiendo a más de 1500 inquietudes de los ciudadanos presentes en el ejercicio.

Toda la gestión mencionada anteriormente se materializa en la trilogía de la transparencia, donde los actores principales son: el Ejército Nacional, que maneja un carácter virtuoso; las leyes que regulan las regulaciones y los órganos de control y la sociedad civil, quienes trabajan en organizaciones no gubernamentales y en la difusión de información. Todo esto, se convierte en un activo estratégico y en buenas prácticas que aumentan el nivel de confianza tanto a nivel nacional como internacional. Además de lo anterior, DANTE (ejército) se fundamenta en seis pilares fundamentales:

**1. OTAN:** *“Un Ejército más integrado, más transparente, alineado con el estándar establecido en el programa de construcción de integridad”.*

**2. Sociedad civil:** *“Un ejército que obtiene altas calificaciones en las evaluaciones realizadas por la sociedad civil, en relación con el nivel de riesgo de corrupción en la gestión administrativa”.*

**3. Visibilidad:** *“Un ejército que fortalece su visibilidad a través de los procesos de responsabilidad y participación ciudadana que facilitan el control social por parte de la sociedad civil”.*

**4. Capacitación:** *“Un Ejército entrenado en temas de integridad y transparencia, consciente de la necesidad de adoptar un buen comportamiento individual y organizaciones de buenas prácticas para dar sostenibilidad a la legitimidad institucional”.*

**5. Estandarización:** *“Un ejército que tiene protocolos estandarizados para la adquisición de bienes y servicios a través de procesos de contratación que garantizan que la pluralidad sea más eficiente y transparente”.*

**6. Prevención:** *“Un ejército que maximiza la aplicación de mecanismos preventivos de contrainteligencia para la asignación de posiciones críticas en la Fuerza”.*

La anterior abona el camino para el nuevo trámite que debe cursar el proyecto, es así que, en el 2017, mediante la *Ley 1839 del 12 de julio* de ese año, el Congreso de la República aprueba el acuerdo entre Colombia y la OTAN sobre la Cooperación y Seguridad de Información. Acuerdo por el cual se permite el intercambio de información clasificada y cooperación militar mutua (Secretaría de Senado, 2019) y declarada exequible por la Corte Constitucional mediante *sentencia C-144/18 de fecha 05 diciembre de 2018*.

En 2017 el acuerdo firmado permite consolidar un proceso de negociación, materializado mediante el Individual Partnership and Cooperation Programme (IPCP), su propósito es establecer escenarios de intercambio en temas de común interés, dando como resultado 13 áreas esfuerzo: 1. Foro de consulta política, 2. compartir información de inteligencia, 3. mejorar la interoperabilidad, 4. programa de construcción de integridad, 5. construcción de capacidad (Apoyo Logístico y operacional), 6. Ciencia y tecnología de la OTAN, 7. Capacidades en ciberdefensa, 8. Capacidad en manejo de crisis, 9. Interoperabilidad marítima, 10. PTEC, 11. Explorar capacidades de Colombia (desminado, guerra asimétrica), 12. Programa ciencia para la paz y seguridad (enfoque de género) y 13.

Desarrollar cooperación en diplomacia pública, permitiendo con ello impulsar el profesionalismo y la interoperabilidad.

En concordancia con estos hechos, en marzo del 2018, el entonces presidente Juan Manuel Santos, anunció ante los medios que Colombia se convertirá en "Socio Global" de la OTAN. (BBC, 2019), lo que permite acelerar los procesos de intercambio planteados en el IPCP (CGFM, 2019), entre ellos la participación en actividades académicas durante el 2018, de igual forma en 2019, la viceministra de Políticas y Asuntos Internacionales del Ministerio de Defensa, Diana Abaunza, presentó el Centro Internacional de Desminado de las Fuerzas Militares (CIDES) ante la OTAN como PTEC (Partnership Training and Education Centers), en Bruselas, logrando su aprobación en marzo de 2019.

Lo anterior, es muestra de la intención y el carácter futuro que se le desea otorgar a las Fuerzas Militares de Colombia, proyectadas como una institución integral, calificada, capacitada y actualizada. Además, moderna en equipamiento y

tecnología, con capacidad disuasiva, interoperable y exitosa para desempeñarse en más de un escenario simultáneamente. Esto incrementará las capacidades para el crecimiento y desarrollo de la Nación. Esto, sin obviar la actual situación interna del país, en cuestiones de conflictos internos y a la presencia de grupos como el Eln y las cada vez más comunes disidencias de las Farc, actualmente, las Fuerzas Militares continúan con el fortalecimiento de las capacidades operacionales para el cumplimiento de la misión constitucional, gestionando el talento por competencias, fortaleciendo la doctrina conjunta, las políticas de transparencia y robusteciendo la cultura organizacional; afrontar los nuevos retos de la Seguridad Nacional y la Defensa.

Finalmente, es preciso recordar los hechos principales que han enmarcado este proceso, la firma y ratificación del acuerdo, este permite iniciar la construcción del IPCP que da inicio a la búsqueda de la consolidación del primer PTEC en Colombia mediante la capacidad de desminado (CIDES) y la continuación del programa de

Foto: Representantes de la OTAN y países socios se reunieron en Washington DC



construcción de integridad, ejemplos que permiten generar confianza ante OTAN del trabajo y profesionalismo de la fuerza. Además, los nuevos esfuerzos realizados por las Fuerzas Militares en un tema siempre apremiante para el Estado colombiano (corrupción), han permitido a Colombia incursionar dentro de la comunidad internacional y así empezar a participar más activamente como un actor importante en cuestiones de lucha hacia la transparencia, aumentando con esto su poder blando para la configuración de relaciones exteriores con actores oficiales y no gubernamentales, los cuales contribuyen al desarrollo de procesos de carácter social, político, económico, entre otros.

## Referencias

- BBC. (18 de 03 de 2019). Colombia será el primer “socio global” de la OTAN en América Latina. Obtenido de BBC: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44262895>
- CGFM. (18 de 03 de 2019). Colombia podría capacitar a miembros de la OTAN en Desminado. Obtenido de Comando General de las Fuerzas Militares: <https://www.cgfm.mil.co/es/blog/colombia-podria-capacitar-miembros-de-la-otan-en-desminado>
- E-International Relations. (18 de 03 de 2019). Geopolitical Considerations of the NATO-Colombia Cooperation Agreement. Obtenido de E-International Relations: <https://www.e-ir.info/2014/02/28/geopolitical-considerations-of-the-nato-colombia-cooperation-agreement/>
- El Tiempo. (18 de 03 de 2019). Colombia descarta que acuerdo con Otán amenace a la región. Obtenido de El Tiempo: <https://www.eltiempo.com/mundo/latinoamerica/colombia-afirma-que-acuerdo-con-otan-no-amenaza-a-la-region-30637>
- Ministerio de Defensa. (18 de 03 de 2019). Colombia ingresa al Sistema de Catalogación de la OTAN. Obtenido de Ministerio de Defensa: <https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/documents/News/NoticiaGrandeMDN/c0947f23-e39e-3010-11ba-ddc6a9bfb03.xml>
- Ministerio de Defensa. (18 de 03 de 2019). Colombia recibe visita del Director de Seguridad de la OTAN. Obtenido de Ministerio de Defensa: <https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/documents/News/NoticiaGrandeMDN/e0cc2f03-1d86-3110-bfb5-96c9431879af.xml>
- Secretaría de Senado. (18 de 03 de 2019). Ley 1839 de Julio de 2017. Obtenido de Secretaría de Senado: [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1839\\_2017.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1839_2017.html)
- Secretaria del Senado. (18 de 03 de 2019). Sentencia C-337/15. Obtenido de Secretaría del Senado: [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/c-337\\_1915.html#INICIO](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/c-337_1915.html#INICIO)
- Torrijos, V., & Abella, J. D. (2017). Ventajas y desventajas políticas y militares para Colombia derivadas de su eventual participación en misiones internacionales relacionadas con la OTAN. *Revista Científica José María Córdoba*, 47-82. 📖

# Colombia y la OTAN, primer socio global en Latinoamérica

## ▣ Sebastián Pacheco Jiménez

Columnista del Espectador-Colombia2020, Magister en Seguridad y Defensa Nacional

Foto: <https://es.dreamstime.com/desconcierte-con-la-bandera-nacional-de-colombia-y-otan-image99774066/>



*El presente contenido atiende a los conceptos que el autor esboza previo al término del gobierno anterior, por lo que sus apreciaciones se adscriben a ese lapso y a lo que en ese momento se perfilaba; no obstante, sin resultar atemporales, tienen especial vigencia con lo acontecido en el presente bajo la actual administración.*

Colombia acierta al asociarse con la Organización para el Tratado del Atlántico Norte (OTAN), en la medida que adquiere una posición disuasiva en el contexto regional y mejores canales para el intercambio recíproco de doctrina y entrenamiento.

El presidente Santos concluyó su mandato con la materialización del acuerdo por el cual el país adquiere la condición de *partner across the World*, esto es, socio global de la OTAN, escenario de alta importancia para las Fuerzas Militares y para el intercambio de información, doctrina y la mejora de su posición geopolítica en la región. Al respecto el presidente mencionó: *“Colombia se beneficia mucho de ser una parte activa de la comunidad internacional, muchos de los problemas que enfrentamos son cada vez más globales y necesitan el apoyo y la colaboración de otros países para su solución”* (Reuteurs, 2018)

Algunas de las preguntas suscitadas frente al tipo de implicaciones que esto conllevaría son: ¿Será la OTAN militarmente subsidiaria con Colombia ante un posible conflicto internacional? ¿Desplegará la OTAN en Colombia personal militar para la lucha contrainsurgente y el crimen organizado? ¿Construirá la OTAN bases militares en territorio colombiano que le sirvan como medio para el despliegue de sus capacidades

.....  
“Colombia acierta al asociarse con la Organización para el Tratado del Atlántico Norte (OTAN), en la medida que adquiere una posición disuasiva en el contexto regional y mejores canales para el intercambio recíproco de doctrina y entrenamiento”.  
.....

armadas? ¿Tendrán los soldados colombianos que asistir a la OTAN en los conflictos en los que participa o en las misiones que pretenda desplegar?

Esta iniciativa se enmarca en la estrategia de la OTAN consignada en su *concepto estratégico* de 2010 en la cual el marco geoestratégico requiere de manera decidida de la cooperación con países de otras regiones que le permitan afrontar los retos globales y faciliten los canales de interoperabilidad con otras fuerzas armadas (Malamud y García, 2013) y es producto de la conciencia que existe en dicha organización sobre la imposibilidad de garantizar la seguridad de sus miembros, concebido exclusivamente dentro de las fronteras europeas (Rasmussen, 2010).

## ¿Miembro pleno o socio global?

La asociación establece un acuerdo individual de cooperación y colaboración por el cual se estrechan los canales de diálogo, en particular, se pretende construir objetivos comunes para la atención de temas de interés mutuo enfocados en la Seguridad Nacional e Internacional, tales como: ciberseguridad, seguridad marítima-fronteriza, terrorismo, crimen organizado, (en particular el que tenga implicaciones transnacionales), esfuerzos de paz, el enfoque de seguridad humana con eje en la infancia y la participación de la mujer en las filas militares (NATO, 2018).

Estos principios de asociación convienen en la medida que atiendan problemas de Defensa que se asocian al escenario internacional y a las problemáticas más allá de los asuntos domésticos. Este enfoque es de especial conveniencia para el país, ya que el volcamiento durante las últimas décadas de la Fuerza Pública colombiana en atención al conflicto armado interno, ha legado una marcada necesidad de mejorar la atención a estas problemáticas.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Colombia a lo largo del siglo XIX y XX ha acumulado una bien conocida desatención a sus líneas fronterizas, que se han constituido en territorios de difícil control, con alto nivel de porosidad y centro de actuación de múltiples grupos al margen de la ley.

Así entonces, pese a la importancia de la formalización de la cooperación, lo cierto es que desde hace una década se han venido estrechando las relaciones y la participación de las Fuerzas Armadas en ejercicios militares en África, esta cooperación se ha ido perfeccionando tras la firma en 2013 del acuerdo con la OTAN para la *seguridad en el intercambio de la información clasificada y la cooperación* (Villegas, 2018) de modo que, la adhesión de Colombia es por demás poco sorprendente.

Está claro que el Estado colombiano no participa como miembro pleno de la organización, por lo cual sería una completa imprecisión el mencionar que "Colombia ingresó a la OTAN"<sup>2</sup> su relación se da como socio global, lo cual no representa ningún tipo de compromiso en materia de asistencia militar directa ante un eventual conflicto en el que se pueda involucrar alguna de las partes. Sus implicaciones se traducirán en términos de interrelación doctrinaria e intercambio de información. Por lo tanto, lo acordado no implica el desarrollo de misiones tácticas, indicando, que no se va a desplegar un componente militar de la OTAN en Colombia, que tenga como propósito atender tensiones armadas ya fuese contra grupos insurgentes, disidentes o algún Estado de la región.

<sup>2</sup> Al respecto la opinión pública ha señalado bajo esta expresión el acuerdo suscrito, véase en (El Espectador, 2018) (Caracol, 2018) (El Tiempo, 2018)



Foto: Archivo Armada Nacional Colombia



Así entonces, ¿Cuál es el interés de Colombia de suscribir este tipo de asociaciones?

En primera medida, la nueva perspectiva de la Seguridad y Defensa en Colombia, a partir del desarme de las Farc, se puede concretar en la perspectiva de lo securitario que se traduce en continuar atendiendo el crimen organizado

Síguenos

En



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia

/Escuela Superior de Guerra



Foto: <https://www.flickr.com/photos/nato/30593949097/in/album-72157674838187568/>

relacionado al narcotráfico<sup>3</sup>, la lucha contra la guerrilla del Eln, y el control ante el ingente crecimiento de las disidencias de las Farc (Álvarez, Pardo y Cajiao, 2018), lo que implica que se mantenga una doctrina de atención a conflictos irregulares de cara a la realidad interna.

En segunda medida se refiere a la Defensa Nacional, deber natural y constitucional de las Fuerzas Militares, por el cual se deben garantizar la defensa de la soberanía, la independencia, la integridad del territorio nacional y del orden constitucional (Constitución Política de Colombia, 1991).

Frente al conflicto armado interno, el país ha acumulado vasta experiencia, la Policía Nacional y las FF.MM., de forma fehaciente, han demostrado su capacidad y experiencia

<sup>3</sup> La relación de los fenómenos de incidencia local-regional-global ha sido acuñado por Ronald Robertson (2003) bajo el concepto de lo glocal, el cual aplica para Colombia al tener que atender a fenómenos de incidencia global que terminan modificando la realidad local y viceversa como los procesos de narcotráfico en un ambiente local implica la afectación de las dinámicas globales.

en atención de conflictos irregulares (Ugarriza y Pabón, 2017). En el segundo enfoque hay mucho por hacer y existen claras limitaciones en material y capacidades que permitan atender los retos y las amenazas convencionales y no convencionales (Calduch, 1993) en el entorno regional y global; es precisamente en ello que la asociación con la OTAN puede traer mayores réditos.

## Una medida disuasiva

Del mismo modo, esta iniciativa se relaciona con la necesidad del país de proyectar una posición disuasiva en la región, a propósito de la tensión diplomática con Venezuela del año 2008. Al respecto Buzan señala sobre lo que fue la construcción de políticas disuasivas en el siglo XX:

... los Estados, sobre todo las superpotencias, establecieron un sistema defensivo basado en crear amenazas militares que desalentaran a los demás actores en cualquier intento por realizar un ataque, pues se creía que todo Estado evitaría un conflicto por rechazo a las

represalias a las que tendría que enfrentarse, sobre todo, ante el temor de los daños que se podría causar un ataque nuclear (Sisco y Chacón, 2004).

Si bien esta premisa fue útil en los años de la Guerra Fría, sus implicaciones en el plano militar y en las relaciones internacionales, aún poseen vigencia, para el caso concreto de Colombia-OTAN es funcional, en la medida que coadyuva en la proyección que el país está relacionado, con quizá, la más relevante alianza militar vigente, que reúne a un grupo significativo de ejércitos con capacidad de proyección de fuerza a nivel global.

Esto le proporciona a Colombia un nuevo rol en el escenario internacional y una mejora en su proyección geopolítica, lo que representa mayor madurez y una posición más sólida en el orbe. En temas de seguridad simboliza, sin duda, una oportunidad de equiparar la doctrina militar colombiana con los más altos estándares internacionales ya que se establecen relaciones con el grupo de países que más invierte en la relación Defensa/PIB<sup>4</sup> en valores aproximados así: EEUU 4.5 %; Turquía 4.0 %; Reino Unido, 3.8 %; Grecia 4.3 % y Francia con el 3.3 %. Por su parte Colombia invierte el 3.5 % (CIA, 2015) y se aproxima a países, en los cuales si bien se poseen tensiones internas sobre la asignación presupuestal (DW, 2017), se entiende que la inversión en temas de Seguridad y Defensa no es un lujo sino una necesidad fundamental, en tanto hace parte de la base misma de la existencia del Estado.

Este acuerdo se inscribe en el marco de la política de transformación del Ejército que se viene adelantando desde tiempo atrás por el Comando de Transformación y que tras la culminación del Comité de Revisión Estratégica (CRE-I) de 2012, se decantó en el Comité Estratégico de Transformación e Innovación (CETTI) y posteriormente sería definido en el

4 El tema presupuestal es un asunto de amplio debate en los miembros OTAN ya que el gasto en Defensa es desigual, Estados Unidos en las últimas décadas ha tenido un incremento constante en su gasto desde 2001 ha incrementado un 66 %, en tanto Europa/OTAN lo hizo en 16 %. En la Guerra Fría el gasto militar de EE. UU superaba en 136 % al de Europa en 2012 la diferencia se había incrementado a 180 % (Pérez, 2013).

“Estos principios de asociación convienen en la medida que atiendan problemas de Defensa que se asocian al escenario internacional y a las problemáticas más allá de los asuntos domésticos”.

Comité Estratégico de Diseño del Ejército del Futuro (CEDEF) en 2013, lo cual concretaría la creación del Comando de Transformación del Ejército del Futuro (COTEF) encabezado por el General Alberto José Mejía (COTEF, 2016), estrategia que se acuñó bajo la expresión “héroes Multimisión”. Ahora que el General se encuentra en la cabeza del Comando General, es de esperarse que continúe con su política de modernización hacia todas las Fuerzas Militares.<sup>5</sup>

Lo cual implica, que esta sinergia de transformación puede mejorar los canales de intercambio en entrenamiento de nacionales frente a los nuevos paradigmas de seguridad mundial: el terrorismo, la ciberdefensa y la seguridad humana, lo que en términos concretos conduce a mejorar la capacidad militar-policial del país. Por su parte, Colombia podrá aportar en la formación frente a conflictos irregulares de cuarta generación, lucha contra la delincuencia organizada, desminado y transiciones de paz<sup>6</sup> en una alianza que no se reduce a la recepción y adoctrinamiento en una sola vía sino a un diálogo fluido y de conveniencia mutua.

Barry Buzan estableció en su *security complex theory* que los temas de Seguridad poseen otros valores además de los aportados por los principios de la negociación política, entre otros, porque la Seguridad se entiende bajo un principio de interdependencia que conlleva a que las naciones no sean totalmente autónomas

5 Para ese entonces, era este el cargo del General Mejía.

6 El modelo desarrollado por la Fuerza Pública para la desmovilización de las Farc representa una experiencia positiva ya que contó con un número casi nulo de incidentes armados, así mismo el mecanismo de seguridad y el modelo de construcción de paz de la Policía Nacional por medio de la UNIPEP, se constituye en una experiencia exitosa, susceptible de ser compartido en otros escenarios de transición a nivel global.

.....  
"Está claro que el Estado colombiano no participa como miembro pleno de la organización, por lo cual sería una completa imprecisión el mencionar que "Colombia ingresó a la OTAN" su relación se da como socio global, lo cual no representa ningún tipo de compromiso en materia de asistencia militar directa ante un eventual conflicto en el que se pueda involucrar alguna de las partes".  
.....

en el desarrollo de sus políticas de Seguridad, sino que, bajo los *complejos regionales de Seguridad* los Estados se ven afectados por las externalidades que provengan de otras latitudes.

Esta realidad entonces, apoyada por el proceso de super interconexión estatal y la marcada globalización, conlleva a que los Complejos

Regionales de Seguridad y las relaciones estatales se estrechen y con ellas los problemas en torno a la Seguridad y Defensa, superando las barreras de los límites naturales, que se elevan al nivel de la interdependencia regional (Buzan y Weaver, 2003) esto conlleva a que:

... para los países del status quo su seguridad depende de conservar su posición de liderazgo en el sistema internacional, en esto la fuerza juega un papel importante pero no es el único elemento ni el más importante (Sisco y Chacón, 2004).

El cambio que se dio a partir de la caída del muro de Berlín modificó el paradigma de entendimiento de la política internacional frente a la *regionalización de la seguridad* como efecto directo del fin de la polarización (Tawil, 2003), estas dinámicas regionales conllevan al crecimiento de la autonomía y de la atención de tensiones locales.

Así entonces, bajos los parámetros de los CRS Colombia no hace parte del Complejo de Seguridad del Atlántico Norte, foco principal de la OTAN, y que desde la perspectiva de la Seguridad podría no tener implicaciones



Foto: Archivo Fuerza Aérea Colombiana



concretas para el país. Si se quiere desde un entorno geográfico/político, Colombia no tiene control de los recursos ni de las líneas de comunicación, por ende, sobrepasa el límite de sus capacidades físicas y de recursos, por fortuna, la asociación suscrita no representa el despliegue operacional sino versa sobre colaboración, información, doctrina y conocimiento, si esto cambiase y se desarrollara un despliegue militar para la atención de algún conflicto internacional o no internacional, estos valores teóricos indicarían una mayor implicación geopolítica y de Seguridad, por lo pronto, se pueden limitar a la atención de cooperación y de interdependencia de la Seguridad.

Por su parte, Saul Cohen presenta la existencia de un mundo multipolar, en donde se desarrollan centros de poder que propugnan por el control global, este fenómeno que se hereda tras la Guerra Fría y se transforma después del 11/S, conlleva a que la globalización influya fuertemente entre los Estados y que en algún punto condicione su actuación, quizá en algunos casos erosionando la soberanía nacional y los límites físicos de las fronteras por sobre variables geográficas (Cohen, 2003), sin embargo, el orden internacional que aun reconoce y requiere de los Estados para mantener el orden internacional, según señala el autor, en el escenario internacional y para el orden geopolítico ha constituido una jerarquía desde la perspectiva geoestratégica en la cual los Estados se ubican en el macro, meso o micronivel (2003), en ellos los más sobresalientes serán los que posean capacidad de despliegue global por lo cual su capacidad es más relevante.

La OTAN en la actualidad reúne a una buena porción de los países que más invierte en Seguridad-Defensa y aglutina a un buen número de naciones con capacidad nuclear y despliegue militar a nivel global, por ello si Colombia buscara mejorar su capacidad de gestión y ponerla a la vanguardia doctrinaria, esta nueva asociación proporciona el mejor camino para lograrlo.

En ese orden, esta adhesión debe valorarse positivamente con relación a las capacidades militares internas, en tanto conllevará a una mejora en la posición geopolítica, un intercambio

“... esta sinergia de transformación puede mejorar los canales de intercambio en entrenamiento de nacionales frente a los nuevos paradigmas de seguridad mundial: el terrorismo, la ciberdefensa y la seguridad humana, lo que en términos concretos conduce a mejorar la capacidad militar-policial del país”.

productivo en entrenamiento/doctrina y, en general, una mejor Fuerza Pública. Por supuesto, esta decisión puede acarrear implicaciones en el entorno regional, en particular, respecto de los países que riñen con la política norteamericana.<sup>7</sup> Pese a lo anterior, es un paso en la dirección correcta.

Ahora que se avecina un cambio de gobierno, este acuerdo puede representar una herramienta para hacer frente a los desafíos en Seguridad que posee el país, los retos acumulados tras la desmovilización de la guerrilla de las Farc el incremento desproporcionado de los cultivos ilícitos<sup>8</sup> (SIMCI, 2018), el accionar de la delincuencia organizada con presencia nacional y capacidad

**7** Frente al anuncio de la asociación Colombia-OTAN el gobierno venezolano emitió un comunicado que señala: “Venezuela denuncia una vez más ante la comunidad internacional la intención de las autoridades colombianas de prestarse para introducir en América Latina y el Caribe, una alianza militar externa con capacidad nuclear, lo que a todas luces constituye una seria amenaza para la paz y la estabilidad regional, a partir de la defensa de inconfesables intereses ajenos al bienestar de nuestros Pueblos soberanos.” (Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores, 26) a su vez buscó atar la amenaza como una afrenta regional así: “Exhortamos al Gobierno de la República de Colombia, a observar y cumplir las obligaciones internacionales con las que se ha comprometido como miembro de organizaciones regionales destinadas a garantizar la paz y la solución pacífica de las controversias. Entre ellos destacan las disposiciones del Tratado de Tlatelolco para la Proscripción de Armas Nucleares en América Latina y el Caribe; la Declaración de La Habana de la CELAC que proclama América Latina y el Caribe como Zona de Paz; la Declaración de Suramérica como Zona de Paz, y las Medidas de Fomento de la Confianza y Seguridad y sus Procedimientos aprobados en el marco del Consejo de Defensa Suramericano de la Unasur”.

**8** Las cifras reportadas en (SIMCI, 2018) indican que en el país ha aumentado vertiginosamente el número de cultivos, regresando a los reportados en la década de los noventa y cerca de superar su límite histórico.

transnacional. Las dificultades para establecer un control efectivo al narcotráfico, requieren mejorar y en algunos casos replantear la estrategia y los manuales de acción para ser más efectivos, en ese particular la OTAN podrá contribuir en despejar las formas y dinámicas de la seguridad marítima, el control al crimen organizado y de incorporar la perspectiva de seguridad humana; será potestad del nuevo gobierno y del alto mando, el mejorar y reestructurar las formas de enfrentar estos retos en uso y apoyo de este acuerdo de asociación.

A su vez, Colombia tiene mucho que aportar en lo referente a la atención de conflictos irregulares, desminado, procesos transicionales de paz, lucha contra el terrorismo internacional, en la vía de lo que propone Esquivel (2017) y en la medida que se logre consolidar la asociación y los canales de intercambio, al ser el primer país latinoamericano en adquirir esta condición, con los años el país podría constituirse en una plataforma para multiplicar los modelos y estándares tipo OTAN hacia otros países de la región, lo cual per se conlleva a que se dé una mejora en el liderazgo regional.

Pero más importante aún es que esta decisión, invita a tomar con mayor seriedad los temas relativos a la Seguridad y la Defensa, no bajo argumentos populistas o económicos, sino como un elemento fundamental para el Estado y la viabilidad del proyecto nacional.

## Conclusiones

La condición de socio a nivel global de la OTAN representa un avance en el enfoque de Seguridad y Defensa del país, asociarse con la alianza militar activa más relevante a nivel internacional representa actuar con quienes lideran los procesos de despliegue militares conjuntos y coordinados en el hemisferio occidental.

Esto supone acceso a mejores estándares para continuar con el proceso de modernización que se ha venido adelantando en el último quinquenio por parte de las FF.MM., lo cual ayudará para mejorar la profesionalización y el perfeccionamiento de habilidades de las Fuerzas Militares del país.

La priorización de la Seguridad como un enfoque primordial para la viabilidad estatal, requiere de la actualización de algunos manuales y doctrinas que se acoplen de mejor manera a los nuevos escenarios de seguridad global y que correspondan a la realidad de fragilidad en la seguridad interna del país. Lo que en términos generales deberá manifestarse en mejorar los estándares militares nacionales.

Sin embargo, el país no será un simple receptor de doctrina militar, sino que podrá establecer un diálogo de intercambio que servirá para la mejora de la posición geopolítica en la región y para el desarrollo futuro de procesos de *war outsourcing* y cooperación militar hacia Centro y Suramérica.

Si bien estos movimientos pueden generar tensiones en algunos países de la región, debe mantenerse una política de continuidad y profundización que sea útil para el proceso de transformación de las FF.MM. y a los propósitos del gobierno en ejercicio.

## Referencias

- Alvarez, E., Pardo, D., & Cajiao, A. (2018). Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC. Bogotá: FIP.
- Buzan, B., & Weaver, O. (2003). *Regions and Powers: The Structure of International Security*. United Kingdom: Cambridge University Press.
- Caldach, R. (1993). *Dinámica de la Sociedad Internacional*. Madrid: Ceuta.
- Caracol. (26 de Mayo de 2018). Caracol. ¿Qué implicaciones tiene para Colombia pertenecer a la OTAN?: <https://noticias.caracoltv.com/economia/que-implicaciones-tiene-para-colombia-pertenecer-la-otan-ie26636>
- CIA. (15 de 05 de 2015). *Factbook the World*. Recuperado el 10 de 06 de 2015, de CIA: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/co.html>
- Cohen, S. (2003). Geopolitical realities and United States foreign policy. *Political Geography*, 1-33.



Foto: Archivo Armada Nacional Colombia



- Constitución Política de Colombia . (1991). Constitución Política . Artículo 217.
- COTEF. (06 de Octubre de 2016). COTEF. Obtenido de Reseña Historica: [https://www.cotef.mil.co/comando\\_transformacion\\_ejercito\\_futuro\\_cotef/conozcanos/resena\\_historica](https://www.cotef.mil.co/comando_transformacion_ejercito_futuro_cotef/conozcanos/resena_historica)
- DW. (30 de Marzo de 2017). DW. Obtenido de Europa gastó el 1,47 % de su PIB en defensa, lejos de la meta de la OTAN: <http://www.dw.com/es/europa-gast%C3%B3-el-147-de-su-pib-en-defensa-lejos-de-la-meta-de-la-otan/a-37921511>
- El Espectador . (30 de Mayo de 2018). Ocho preguntas sobre el ingreso de Colombia a la OTAN. El Espectador .
- El Tiempo. (26 de Mayo de 2018). ¿Por qué es importante el ingreso de Colombia a la Otán? El Tiempo.
- Esquivel , R. (2017). Conflictos en Colombia y Afganistan ?modelos exportables? Fuerzas Armadas, 15-25.

- Malamud, C., & Garcia, C. (18 de junio de 2013). Comentario Elcano. Recuperado el 2018 de junio de 21, de Colombia, la OTAN y las alarmas que suenan en América Latina: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/253f34004009d3b696f9df4fd37b829e/Comentario-Malamud-Garcia-Encina+Colombia-OTAN-America-Latina.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=253f34004009d3b696f9df4fd37b829e>

“ ... esta adhesión debe valorarse positivamente con relación a las capacidades militares internas, en tanto conllevará a una mejora en la posición geopolítica, un intercambio productivo en entrenamiento/ doctrina y, en general, una mejor Fuerza Pública”.

- Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores . (2018 de Mayo de 26). Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores . Recuperado el 2018 de 06 de 21, de Venezuela rechaza ingreso de Colombia a la OTAN en la categoría de socio global: <http://mppre.gob.ve/comunicado/venezuela-rechaza-ingreso-de-colombia-a-la-otan-en-la-categoria-de-socio-global/>
- NATO. (31 de mayo de 2018). North Atlantic Treaty Organization . Recuperado el 21 de junio de 2018, de Relations with Colombia: [https://www.nato.int/cps/ic/natohq/topics\\_143936.htm](https://www.nato.int/cps/ic/natohq/topics_143936.htm)
- Perez, F. (30 de Julio de 2013). El gasto en defensa de la OTAN. Obtenido de Instituto Español de Estudios Estratégicos : [http://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2013/DIEEE069-2013\\_GastosDefensaOTAN\\_PerezMuinelo.pdf](http://www.ieee.es/en/Galerias/fichero/docs_opinion/2013/DIEEE069-2013_GastosDefensaOTAN_PerezMuinelo.pdf)
- Rasmussen , A. F. (2010). El papel de la OTAN y su evolución en la era de la globalización. Madrid: Real Instituto Elcano.
- Reuteurs. (26 de mayo de 2018). Reuters. Recuperado el 2018 de junio de 21, de Colombia to be NATO's first Latin American global partner: <https://www.reuters.com/article/us-colombia-nato/colombia-to-be-natos-first-latin-american-global-partner-idUSKCN11R0E8>
- Robertson , R. (2003). Glocalización: tiempo espacio y homogeneidad heterogeneidad . En J. Monedero, Cansancio del Leviatán : problemas políticos de la mundialización (págs. 261-284). Madrid: Trotta.
- SIMCI. (18 de 03 de 2018). SIMCI. Recuperado el 20 de abril de 2018, de Serie Histórica de Cultivos Ilícitos en Colombia: <http://www.biesimci.org/Illicitos/cultivosilicitos/serie.html>
- Sisco , C., & Chacon , O. (2004). Barry Buzan y la teoría de los complejos de seguridad. Revista Venezolana de Ciencia Política(25), 126-146.
- Tawil , M. (2003). Regions And Powers. Política y Gobierno.
- Ugarriza, J. E., & Pabón, N. (2017). Militares y Guerrillas. Bogota : Universidad del Rosario .
- Villegas, L. C. (31 de Mayo de 2018). Comando General Fuerzas Militares de Colombia. Obtenido de Cooperar con la OTAN representa la mejoría permanente de nuestras Fuerzas Armadas: <http://www.cgfm.mil.co/2018/05/31/cooperar-con-la-otan-representa-la-mejoria-permanente-de-nuestras-fuerzas-armadas-villegas/> 🍷

# Diplomacia Sectorial e Internacionalización de la Fuerza: Desafíos y Oportunidades de Colombia en la OTAN

## ▪ Coronel Norman Rey

Asesor de internacionalización de la Fuerza del Comando de Transformación del Ejército Nacional.

## ▪ Catalina Miranda Aguirre

Asesora de Investigación en el Centro de Análisis Estratégico del Comando de Transformación del Ejército Nacional.

Foto: <https://mundo.sputniknews.com/america-latina/201805261079033131-santos-socio-global-alianza-atlantica/>



## Resumen

El ingreso de Colombia a la OTAN como socio global trae consigo retos y oportunidades para el país y sus Fuerzas Militares, que no solo dependen de la gestión del sector, sino de la voluntad política al interior del país. Este artículo busca recorrer algunos hitos históricos (especialmente estudiando los conceptos estratégicos de esta organización) que condujeron a la adaptación de la seguridad cooperativa como una herramienta para encontrar en países distantes a sus áreas de influencias más cercanas, aliados estratégicos para la consecución de sus intereses. De igual forma, este documento debela algunas oportunidades para ambas partes, pero también, hace un llamado para mitigar tempranamente los riesgos y desafíos asociados a este nuevo marco cooperativo.

Si bien uno de los fundamentos para la creación de la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) fue la necesidad de sus miembros fundadores de tener una herramienta político-militar capaz de disuadir la amenaza soviética, la mutación de los conflictos y la evolución misma del sistema y las dinámicas internacionales, han hecho que esta organización reevalúe sus objetivos y encuentre en otros actores (aparentemente distantes de su

.....  
"... en la Cumbre de Lisboa de 2010, la OTAN añadió a su Concepto Estratégico la Seguridad Cooperativa como una herramienta de cooperación mucho más amplia que considera alianzas con países de diferentes espacios geográficos a través de la figura socios alrededor del mundo (o, simplemente, socios globales), siendo Colombia el primer país de América Latina en ser aceptado bajo el amparo de esta figura".  
.....

zona de interés geográfica: el Atlántico Norte y regiones circundantes), aliados estratégicos para la consecución de sus fines y la proyección de sus intereses. A partir de este nuevo contexto, en la Cumbre de Lisboa de 2010, la OTAN añadió a su Concepto Estratégico la Seguridad Cooperativa como una herramienta de cooperación mucho más amplia que considera alianzas con países de diferentes espacios geográficos a través de la figura socios alrededor del mundo (o, simplemente, socios globales), siendo Colombia el primer país de América Latina en ser aceptado bajo el amparo de esta figura.

Lo expuesto con anterioridad ha suscitado expectativas, pero también mitos (al interior del país y en la región) que muchas veces parten del desconocimiento sobre el significado real de las relaciones con la Organización del Atlántico Norte, los roles y deberes que deberá asumir Colombia en esta relación, y las implicaciones de esta nueva alianza para la seguridad de la región. Por tal motivo, este documento busca presentar una visión introductoria que permita visibilizar las ventajas, retos y oportunidades para el país y sus Fuerzas Militares, que deberán ser asumidos a través de una activa y transparente transferencia de conocimiento y experticia.

Para cumplir con este objetivo, este artículo se encuentra estructurado en tres partes. La primera (1) contempla una breve introducción sobre la Organización del Atlántico Norte, su historia e hitos y los tipos de membresías existentes, con especial interés en los Socios Globales (por su implicación directa con el país). Seguidamente (2), se analizarán dos aspectos relevantes: el rol de la OTAN en Colombia y su impacto en los procesos de estandarización, interoperabilidad, doctrina, entre otros, de las Fuerzas Militares del país, así como las ventajas comparativas que puede aportar Colombia a la organización. Por último (3), se plantearán reflexiones finales y algunas preguntas a resolver en futuras investigaciones sobre la materia.

La metodología empleada consideró la revisión de fuentes secundarias, información institucional, prensa nacional e internacional y demás material bibliográfico sobre estudios en Seguridad y Defensa y diplomacia del sector.

## Adaptación estratégica de la OTAN: de la Represalia Masiva a la Seguridad Cooperativa

La Organización del Tratado del Atlántico Norte es una alianza político-militar conformada por 29 países de Europa y América del Norte, cuyo eje primordial es la defensa colectiva, concepto establecido en el *Artículo 5* de la Carta de Washington (1949) en el que:

Las Partes acuerdan que un ataque armado contra una o más de ellas, que tenga lugar en Europa o en América del Norte, será considerado como un ataque dirigido contra todas ellas, y en consecuencia, acuerdan que si tal ataque se produce, cada una de ellas, en ejercicio del derecho de legítima defensa individual o colectiva reconocido por el *Artículo 51* de la Carta de las Naciones Unidas, ayudará a la Parte o Partes atacadas, adoptando seguidamente, de forma individual y de acuerdo con las otras Partes, las medidas que juzgue necesarias, incluso el empleo de la fuerza armada, para restablecer la seguridad en la zona del Atlántico Norte (...).

La OTAN nació no solo como una iniciativa de los Estados para disuadir la expansión soviética, sino como un mecanismo que apoyase una naciente integración política en la devastada Europa de la posguerra. Ahora bien, esta alianza ha evolucionado conforme sus miembros identifican nuevas amenazas e intereses. En esta evolución es posible identificar cinco momentos que, más allá de componer los antecedentes históricos, son evidentes en la transformación de los Conceptos Estratégicos y la doctrina de la OTAN: (1) en su primera década, esta organización se caracterizó por ser de carácter defensivo, altamente influenciada por la Doctrina Eisenhower<sup>1</sup> (Polsky, 2015). Este contexto propició una lógica creciente de incertidumbre ante el temor del uso de armas de destrucción

<sup>1</sup> Esta doctrina, también relacionada con el concepto de represalia masiva, tenía el objetivo de brindar recursos económicos y militares, así como emplear la fuerza (incluyendo operaciones desproporcionadas a través de ataques nucleares) para contener la expansión del comunismo.

“La caída del muro de Berlín y el fin de la Guerra Fría parecían debilitar la vigencia de la OTAN. No obstante, la creciente inestabilidad en los países de Europa central y oriental (como los conflictos emanados tras la disolución de la antigua Yugoslavia o la limpieza étnica entre Armenia y Azerbaiyán en Nagorno Karabaj), le permitieron a esta alianza proyectar su misionalidad más allá de los roles fundacionales y la evolución estratégica que tuvo en sus primeros 40 años de historia”.

masiva, a la vez que incentivó una carrera científica sin precedentes<sup>2</sup> entre las dos potencias hegemónicas y sus respectivos ejes de influencia.

(2) Por su parte, los años 60 favorecieron un cambio significativo en el comportamiento de los Estados, así como en el Concepto Estratégico de la OTAN. La ruptura de las relaciones entre la China maoísta y la URSS de Jrushchov y Brézhnev, el rol de Nixon en el posicionamiento de los intereses “occidentales” en la agenda internacional, la fundación de Movimiento de los Países No Alineados, los efectos de la primavera de Praga, la firma de los Acuerdos SALT y el Tratado sobre Misiles antibalísticos, entre otros, determinaron una década donde se redujo la posibilidad de una gran guerra, favoreciendo la coexistencia pacífica (detente). En este contexto, la OTAN jugó un papel predominantemente político y diplomático (Gelman, 1985).

(3) En la búsqueda de una protección real para los intereses y la integridad de los países norteamericanos y sus aliados europeos, el gobierno de John F. Kennedy adoptó una

<sup>2</sup> El lanzamiento del satélite soviético Sputnik (1956) creó en los países aliados (o bloque occidental) la necesidad de robustecer la cooperación científica. En 1958 se creó el Programa de Ciencia para la Paz y la Seguridad de la OTAN.

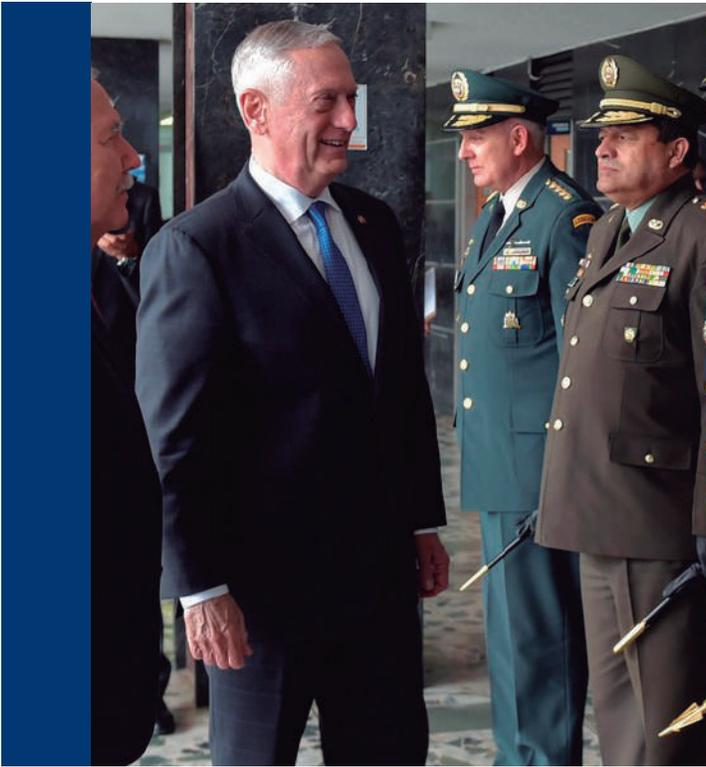


Foto: [https://www.clarin.com/mundo/unidos-enviara-buque-hospital-costas-colombia-ayudar-exiliados-venezolanos\\_0\\_SjwinRNlm.html](https://www.clarin.com/mundo/unidos-enviara-buque-hospital-costas-colombia-ayudar-exiliados-venezolanos_0_SjwinRNlm.html)

estrategia diferente a la represalia masiva. La Respuesta Flexible, concepto implementado por la OTAN, planteó una lógica que no estuviera determinada por la destrucción mutua asegurada, sino más bien pretendía “(...) mejorar la postura de defensa convencional de la OTAN al ofrecer respuestas militares antes de un intercambio nuclear en caso de conflicto”<sup>3</sup> (NATO Public Diplomacy Division, 2018, p. 3).

(4) La caída del muro de Berlín y el fin de la Guerra Fría parecían debilitar la vigencia de la OTAN. No obstante, la creciente inestabilidad en los países de Europa central y oriental (como los conflictos emanados tras la disolución de la antigua Yugoslavia o la limpieza étnica entre Armenia y Azerbaiyán en Nagorno Karabaj), le permitieron a esta alianza proyectar su misionalidad más allá de los roles fundacionales y la evolución estratégica que tuvo en sus primeros 40 años de historia. Para 1994 se crearon dos figuras que permitieron la integración de nuevos

3 Traducción libre de los autores.

actores estratégicos con la finalidad de extender la cooperación y la estabilidad en regiones circundantes, cuyas dinámicas de seguridad afectan, de una u otra forma, la estabilidad de los países del Atlántico Norte. Se crearon, entonces, el Diálogo del Mediterráneo<sup>4</sup> y el Programa de Cooperación para la Paz<sup>5</sup>, como mecanismos para lograr acuerdos, traspaso de información y una cercana cooperación entre la organización y países vecinos estratégicos (NATO Public Diplomacy Division, 2018).

(5) La OTAN no fue ajena a las consecuencias de los ataques terroristas del 11 de septiembre (y los subsecuentes atentados en Madrid -2004- y Londres -2005), los cuales visibilizaron el gran impacto de amenazas no-estatales y difícilmente tangibles en la seguridad internacional. El llamado a la lucha contra el terrorismo incentivó, nuevamente, la búsqueda de socios estratégicos a través de herramientas de cooperación que, para 2004, se tradujo en la Iniciativa de Estambul<sup>6</sup> y la participación de la OTAN por medio de la ISAF en la estabilización de Afganistán.

(6) El Concepto Estratégico acordado en 2010 tuvo un cambio significativo. En este, la seguridad cooperativa contempló la participación activa de la organización para: “mejorar la seguridad internacional, a través de la asociación con países relevantes y otras organizaciones internacionales; contribuyendo activamente al control de armamentos, la no proliferación y el desarme (...)” (Organización del Tratado del Atlántico Norte, 2010, p. 8). Esto implica que la seguridad de los países miembros ya no solo depende de ellos mismos y sus vecinos. También necesita asociaciones robustas en todo el mundo para, a partir de la transferencia de conocimiento, asumir de manera cooperativa los retos globales de seguridad. En este contexto aparece la iniciativa Socios Alrededor del Mundo, siendo Colombia el

4 Este programa fue creado en 1994 y, actualmente, está conformado por 7 países: Argelia, Egipto, Israel, Jordán, Mauritania, Marruecos y Túnez.

5 Iniciativa creada en 1994 con el objetivo de incrementar la estabilidad y disminuir amenazas con países mayoritariamente euroasiáticos.

6 Programa creado en 2004 con el objetivo de contribuir a la seguridad global y regional mediante asociaciones con países del Medio Oriente. En la actualidad, Bahrein, Qatar, Kuwait y Emiratos Árabes Unidos hacen parte de esta iniciativa.



Foto: <http://www.webinfamil.com/2018/06/sabes-como-influye-en-las-fuerzas-otan.html>



más reciente país en ser aceptado, y el único de toda América Latina.

## Retos y oportunidades de Colombia en la OTAN

Muchas son las oportunidades, pero también los retos que debe asumir el país al ser aceptado como socio global de la OTAN. Tal vez, uno de los más importantes y que depende de la voluntad del gobierno (desde la Presidencia, hasta la Cancillería y el sector), es informar, temprana y asertivamente, a la opinión pública (nacional e internacional) sobre las implicaciones de este nuevo compromiso. Es fundamental, entonces, entender que Colombia no cumple con la condición esencial para ser un miembro pleno de la organización al no estar localizada en el norte del Océano Atlántico, por tanto, no tiene la obligación de responder al concepto estratégico de la llamada Defensa Colectiva, si alguno de los países miembro llegase a ser atacado. De la misma forma, la OTAN tampoco tiene el compromiso de salvaguardar la soberanía

e integridad territorial del país latinoamericano en caso de una agresión externa (BBC Mundo, 2018 y El Espectador, 2018).

Así, habiendo hecho esta salvedad, el ser socio global<sup>7</sup> significa cooperar en temas de intereses

<sup>7</sup> Son 8 los países que actualmente están vinculados con la OTAN a través de esta figura: Afganistán, Australia, Colombia, Irak, Pakistán, Japón, República de Corea, Mongolia y Nueva Zelanda.

**“Es fundamental, entonces, entender que Colombia no cumple con la condición esencial para ser un miembro pleno de la organización al no estar localizada en el norte del Océano Atlántico, por tanto, no tiene la obligación de responder al concepto estratégico de la llamada Defensa Colectiva, si alguno de los países miembro llegase a ser atacado”.**

mutuo para contribuir a la salvaguarda de la paz y la seguridad internacional. Para la OTAN, la experticia que ha desarrollado el país con ocasión de su conflicto armado interno es de gran valor, a raíz de la lucha contra el terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el cultivo y tráfico de drogas ilícitas (y delitos conexos). Las Fuerzas Militares de Colombia han desarrollado capacidades conjuntas específicas y únicas de acción integral y relaciones cívico-militares, inteligencia operacional y de combate, despliegue, acciones de Fuerzas Especiales, reabastecimiento aéreo, intervención de artefactos explosivos, recuperación de personal, asistencia militar en la gestión del riesgo de desastres, seguridad marítima y fluvial, desminado humanitario y desminado militar, entre otras. La contribución de Colombia, entonces, no se reduce al envío de tropas, sino que puede dar un valioso aporte a la capacitación y transferencia de experticia y conocimiento, en escenarios donde se requiera estabilización territorial.

.....  
"Para la OTAN, la experticia que ha desarrollado el país con ocasión de su conflicto armado interno es de gran valor, a raíz de la lucha contra el terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el cultivo y tráfico de drogas ilícitas (y delitos conexos). Las Fuerzas Militares de Colombia han desarrollado capacidades conjuntas específicas y únicas de acción integral y relaciones cívico-militares, inteligencia operacional y de combate, despliegue, acciones de Fuerzas Especiales, reabastecimiento aéreo, intervención de artefactos explosivos, recuperación de personal, asistencia militar en la gestión del riesgo de desastres, seguridad marítima y fluvial, desminado humanitario y desminado militar, entre otras"  
.....

El aporte de esta organización para las Fuerzas Militares y el país es significativo. En palabras de Torrijos y Abella (2017), se pueden identificar ventajas militares y políticas. Sobre el primer aspecto, Colombia potencializará su posición estratégica en la región y, por qué no, en el hemisferio, al contar con una alianza con la única organización político-militar que ha venido desarrollando una capacidad de despliegue y maniobra global. De esta manera, se está afianzando en el país lo que desde principios de la década de 2010 se conoce como Diplomacia para la Seguridad y la Defensa.

Ahora, los requisitos para lograr coordinar efectivamente a las Fuerzas Militares de Colombia con la OTAN no será una tarea fácil. Para esto, es necesario entender y aterrizar la interoperabilidad, además de: armonizar la doctrina, contar con una estructura que permita la participación conjunta de las Fuerzas Armadas, alinearse a los sistemas de catalogación y clasificación de material y equipos OTAN, pleno dominio del inglés, e incluir efectivamente temas asociados a la inclusión de género y la transparencia (a través del Programa de Construcción de Integridad) en los procesos de las Fuerzas (Comando de Transformación Ejército del Futuro, 2018). De esta manera, se está ayudando al sector a adquirir buenas prácticas y modernizar las capacidades operativas y administrativas de las Fuerzas a través de la estandarización de procesos, y la observancia y cooperación activa con los ejércitos más modernos del mundo.

Más allá del conocimiento que pueda adquirir el país en la materia, esta alianza, y la eventual participación de Colombia en Operaciones de Mantenimiento de Paz (OMP), es una manifestación política y diplomática de poder blanco mediante la cual se puede incidir en el equilibrio de los poderes regionales (Torrijos y Abella, 2017). Esto se alinea, por supuesto, con la obligación que tiene el país de mejorar sus prácticas comerciales, políticas de buen gobierno y fortalecimiento empresarial emanadas de su participación en la OCDE, ambos escenarios donde Colombia y el sector Defensa y Seguridad, de manejarlo de una manera adecuada y estratégica, mejorarán su imagen y proyección en escenarios internacionales determinantes

(Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro, 2018).

Sobre este último aspecto, habrá que ser cauteloso con el manejo de las relaciones con otras naciones vecinas. El buen uso de herramientas diplomáticas (en instancias bilaterales y multilaterales) es fundamental para hacer entender a la región que esta alianza puede ser usada como una capacidad para atender a las amenazas transnacionales que competen y afectan a todos los países del hemisferio, incluyendo la delincuencia organizada transnacional y el narcotráfico, y las respuestas de las naciones y la región ante latentes crisis humanitarias con población migrante.

Esto estará condicionado por la definición de los lineamientos en materia de políticas públicas, política exterior y diplomacia sectorial del Estado, los cuales deben tener una reglamentación clara y lo suficientemente fuerte para que los cambios de gobierno no entorpezcan el proceso de inserción de Colombia en la OTAN como socios globales.

“Colombia potenciará su posición estratégica en la región y, por qué no, en el hemisferio, al contar con una alianza con la única organización político-militar que ha venido desarrollando una capacidad de despliegue y maniobra global”.

La invitación es entonces a asumir este nuevo reto como una oportunidad para mostrar y mejorar las capacidades de las Fuerzas Militares, propendiendo siempre por la transformación y modernización del sector Defensa. No obstante, estos desafíos se deben asumir siempre pensando en los intereses estratégicos de la nación y en la realidad interna del país. Se deben equilibrar las necesidades prioritarias en materia de seguridad doméstica con la importancia de actuar estratégicamente en escenarios internacionales para contribuir, con plena consciencia de las

Foto: Archivo Ejército Nacional de Colombia



capacidades y limitaciones, a la salvaguarda de la paz y la seguridad internacionales, lo cual aportará a la estabilidad de la región y el país.

## Conclusiones

El presente documento tenía como objetivo mostrar al lector un breve recorrido por algunos hitos de la OTAN que condujeron a la inserción de Colombia (como socio global) en esta organización. Para ello, se mencionó sucintamente la evolución de los Conceptos Estratégicos, pasando por términos como represalia masiva, respuesta flexible y lo que en el 2010 se acordó en la Cumbre de Lisboa como seguridad cooperativa. Este último implica el involucramiento de nuevos actores alrededor del mundo, distintos a los países del vecindario próximo de la alianza, para buscar marcos cooperativos que operen en favor de intereses comunes en materia de seguridad.

Como la OTAN, las Fuerzas Militares de Colombia también se han ido adaptando a las necesidades y demandas de una nueva y cambiante agenda internacional. Frente a esto, desde el 2011 el Ejército Nacional de Colombia viene desarrollando un proceso de transformación en el que armonizar a la Fuerza con altos estándares internacionales es vital. Por tal motivo, los esfuerzos que se realizan, no

solo desde el Ejército, sino del todo el sector Defensa, serán fundamentales para que de esta alianza se pueda sacar el mejor provecho y, a través de la adquisición de nuevas capacidades, el mejoramiento de varios procedimientos y la modernización de las Fuerzas, se logró aportar a la estabilidad y seguridad del país, la región y el mundo.

Ahora bien, los esfuerzos del sector Defensa son insuficientes si no se da un buen manejo a la política exterior del Estado. Sobre este aspecto, lo primero a considerar es que se necesita un buen balance en las relaciones con los países de la región para aprovechar de la mejor manera esta alianza, sin perder el capital político adquirido (muchas veces recuperado) con el primer círculo de influencia de Colombia, es decir, los países de América del Sur. Así mismo, se tiene que asegurar que los avances que se logren no pierdan su impulso por los cambios de gobierno, convirtiendo a la asociación con la OTAN en una prioridad permanente para el sector Defensa, las comisiones del Congreso encargadas de debatir y legislar sobre el asunto, los tomadores de decisión y, por supuesto, una academia proficiente, activa, crítica y constructiva, frente a las oportunidades y retos emanados de esta alianza.

Finalmente, y como ha sido reiterativo a lo largo de esta reflexión, los medios de comunicación son fundamentales pues son uno de los actores

**No te pierdas  
ni un instante  
de la ESDEG**



Síguenos en  
**/@EsdegCol**



más importantes en la construcción de opinión de la ciudadanía. Por ello, comunicar la mayor cantidad de aspectos sobre esta alianza, temprana y claramente, será indispensable para lograr obtener un apoyo social significativo al momento de participar, o cooperar a cualquier nivel, en misiones internacionales lideradas por la OTAN.

## Referencias bibliográficas

- BBC Mundo. (26 de mayo de 2018). Colombia será el primer "socio global" de la OTAN en América Latina. BBC Mundo. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44262895>
- Centro de Análisis Estratégico Ejército del Futuro. (2018). Contexto País: Retos y Perspectivas 2030. Bogotá: Comando de Transformación Ejército del Futuro.
- Comando de Transformación Ejército del Futuro. (2018). Narrativa Institucional Relación de Colombia con la OTAN Boletín Informativo. Bogotá: Ejército Nacional de Colombia.
- El Espectador. (26 de mayo de 2018). ¿Qué diferencia hay entre ser miembro y "socio global" de la OTAN? El Espectador. Obtenido de <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/que-diferencia-hay-entre-ser-miembro-y-socio-global-de-la-otan-articulo-790916>
- Gelman, H. (1985). The rise and fall of Detente: causes and consequences. Santa Monica: RAND/UCLA.
- NATO Public Diplomacy Division. (16 de octubre de 2018). North Atlantic Treaty Organization.
- Organización del Tratado del Atlántico Norte. (2010). Strategic Concept for the Defence and Security of the Members of the North Atlantic Treaty Organization. Lisbon.
- Polsky, A. J. (2015). Shifting Currents: Dwight Eisenhower and the Dynamic of Presidential Opportunity Structure. *Presidential Studies Quarterly*, 91-109.
- Tomijos, V., & Abella, J. (2017). Ventajas y desventajas políticas y militares para Colombia derivadas de su eventual participación en misiones internacionales relacionadas con la OTAN. *Revista Científica General José María Córdova*, 47-82.
- Tratado del Atlántico Norte (4 de abril de 1949). Obtenido de [https://www.nato.int/cps/ie/natohq/official\\_texts\\_17120.htm?selectedLocale=es](https://www.nato.int/cps/ie/natohq/official_texts_17120.htm?selectedLocale=es)
- Warren, P. T. (2010). Alliance History and the Future NATO: What the Last 500 Years of Alliance Behavior Tells Us about NATO's Path Forward. Brookings.

# Cooperación y Proyección Internacional: Rol de las Armadas

■ **Capitán de Navío Darwin Alberto Alonso Torres.**  
Oficial Alumno CAEM 2019



Foto: Archivo Armada Nacional de Colombia



*El mejoramiento de la seguridad internacional debe ser un esfuerzo compartido; los países que desean ganar influencia y respeto deben contribuir todo lo posible, en la medida de su capacidad nacional y de sus posibilidades. No es ético pretender beneficiarse de las condiciones de seguridad y subsiguiente estabilidad sin cooperar con un compromiso que se traduzca en un aporte eficaz de participación y esfuerzo, ya que ello no sería políticamente sostenible ni moralmente aceptable*

*Contralmirante Federico Nieman Figari*

La participación de las Fuerzas Armadas en los escenarios globales primero que todo es sin duda, un entendimiento por parte de su Estado de la responsabilidad que le compete en un mundo globalizado, en donde las amenazas, retos y desafíos han tomado un lugar que afecta definitivamente a todos los países; la seguridad multidimensional<sup>1</sup> requiere no solo adecuada reacción, sino principal y preferiblemente tener y retener toda la iniciativa posible, buscando anticiparse ante la próxima situación desestabilizante de la seguridad internacional, que por efecto directo o indirecto, afectará a su país.

Pulido en el desarrollo de sus tesis sobre el papel de la Inteligencia en la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD), menciona que la actual concepción de Seguridad y Defensa en Europa se materializa en tres dimensiones, siendo la segunda de ellas, la que considera la interdependencia entre los Estados, ya que la Seguridad Nacional de cada uno de

ellos va a depender en gran medida de la estabilidad internacional y el cumplimiento de las normas (2005, p. 70). Se resalta en el hecho muy connotado según el cual, no se puede pretender como Estado garantizar uno de los bienes supremos para su nación, como es la Seguridad, si el Estado no es vinculante al Sistema Internacional interaccionando, pero sobre todo aportando en dicho sistema. Es decir, esa dimensión es aplicable a cualquier Estado hoy día.

El entendimiento que adquiera un gobierno de esa situación debe llevar a generar la voluntad política, que a su vez derivará las iniciativas para, en la medida de sus posibilidades, adquirir o fortalecer las capacidades que permitan materializar la respuesta más adecuada ante los retos que suponen las amenazas transnacionales y la expresión de solidaridad ante la problemática humanitaria que se cierne en diferentes regiones del mundo.

No se puede ser ajeno al fenómeno de la globalización con sus expresiones de sistemas positivos, sin tener en cuenta la existencia de los sistemas de efecto negativo, como las múltiples amenazas y desafíos de carácter global. Por ello la presencia de los Estados mediante sus Fuerzas Armadas en lugares de interés común, mejora la capacidad de respuesta, estrecha la interoperabilidad, fortalece los lazos de amistad y proyecta futuras operaciones combinadas permitiendo la relación con diversos países, inclusive más lejos que los del espectro regional.

.....  
 "... no se puede pretender como Estado garantizar uno de los bienes supremos para su nación, como es la Seguridad, si el Estado no es vinculante al Sistema Internacional interaccionando, pero sobre todo aportando en dicho sistema. Es decir, esa dimensión es aplicable a cualquier Estado hoy día".  
 .....

<sup>1</sup> En octubre de 2003 en Ciudad de México en la Conferencia Especial de Seguridad de la "OEA" se emitió la Declaración sobre Seguridad en las Américas (OEA, 2003); en donde amplía el alcance del acuerdo de la Declaración de Bridgetown, y que en uno de sus apartes de sus 52 artículos manifiesta: "Nuestra nueva concepción de la Seguridad en el Hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la Seguridad de los Estados del Hemisferio, incorpora las prioridades de cada Estado, contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, y se basa en valores democráticos, el respeto, la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación y el respeto a la soberanía nacional" (p. 2). Es necesario agregar que el concepto multidimensional eleva las respuestas por parte de los Estados más allá del ámbito militar, llevando a un enfoque de generación de políticas multisectoriales, de cooperación institucionalizadas y los aspectos ambientales, políticos, económicos, sociales, entre otros.

Por otro lado, es un hecho cierto que la estatura político-estratégica<sup>2</sup> de un país se eleva y mantiene en tanto coadyuve en el Sistema Internacional al equilibrio entre sus necesidades de seguridad contra actores que afecten la libre participación de los factores económicos lícitos y el apoyo a grupos de personas necesitadas de ayuda humanitaria y asistencia ante la ocurrencia de situaciones calamitosas; aún más si esa contribución se hace en el marco de aporte de capacidades construidas con base en la experiencia y la doctrina, como fue el caso de Colombia, demostrando competencias y suficiencia operacional en el desarrollo de las operaciones Atalanta (ATL) y Ocean Shield (OS) en el segundo semestre del 2015.

## Participación de Colombia en

2 Según el Libro de Defensa Nacional de Chile, (Ministerio de Defensa Nacional, 1997), es el grado de influencia que un Estado posee en el ámbito internacional, producto de un mayor y más armónico desarrollo de su poder nacional, así como de su voluntad y habilidad para emplear ese activo en la promoción y defensa de sus intereses. Es la imagen internacional que proyecta un país (p. 214).

Foto: Archivo Armada Nacional de Colombia



## Fuerzas de Tareas Multinacionales de carácter operacional

La contribución de las Fuerzas Militares de Colombia a operaciones con misiones no de entrenamiento, sino de contribución operacional a misiones de orden mundial han sido dos, en la Guerra de Corea (1951-1954) y las operaciones Atalanta (ATL) y Ocean Shield (OS), estas últimas a través del buque de construcción colombiana tipo OPV, en este caso el ARC “7 de Agosto” de la Armada Nacional en el segundo semestre de 2015; ambas en respuestas a llamados del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y sus mandatos derivados. Es importante anotar que Colombia ha sido el único país de Latinoamérica que ha aportado en este rol internacional con proyección oceánica tan lejana.

Los réditos para el país han sido inmensos como efecto de ambas participaciones. La participación de Colombia en este tipo de operaciones le ha dado herramientas de influencia internacional a la política exterior colombiana, que le sirvieron, en el caso de la Guerra de Corea, para ser reconocido por parte de Corea del Sur, hoy día potencia de primer nivel a nivel mundial, como aliado importante y ser objeto de gratitud permanente.

En el caso de las operaciones ATL y OS, el reconocimiento al país, tanto de medios de comunicación, analistas geopolíticos, de autoridades militares, como de autoridades civiles, como un país oferente de seguridad, elevando su categoría en el concierto internacional. Así lo evidencia la publicación *Bien por Colombia* del Centro de Investigación en Defensa (IED):

Colombia ha decidido transformarse en un actor relevante en el ámbito de la seguridad internacional. Entre los pasos más importantes que ha dado en esa dirección está su ratificación, en 2014, de un acuerdo de cooperación con la OTAN; la firma en enero de este año de un acuerdo con la ONU para ampliar su participación en operaciones de paz y su reciente decisión de enviar un patrullero de

alta mar a la operación naval antipiratería Atalanta, dirigida por la Unión europea, la que se desarrolla hace años en el Cuerno de África (IED, 2015).

Adicionalmente, es muy interesante el análisis efectuado cuando afirman:

¿Qué gana Colombia al aumentar su contribución a la seguridad internacional? Luego de haber sido considerado en círculos académicos y políticos internacionales como un posible Estado fallido, hoy Colombia es visto en Estados Unidos y Europa como un “exportador de seguridad” y socio estratégico que aporta en vez de ser una carga (IED, 2015).

Aunque cueste aceptarlo, Colombia estuvo a finales del siglo XX y principios del XXI, en una percepción internacional muy negativa, al punto de estar cerca a ser catalogado un Estado fallido; no obstante, que tan solo una década después sea percibido como exportador de seguridad en vez de ser una carga, resulta altamente positivo para la agenda internacional del país y ciertamente honroso para los colombianos.

Adicional a esto, se destaca lo que sostiene dicho análisis y es que en términos de imagen país y valor político, eso es invaluable. Al mismo tiempo, su conflicto interno no ha hecho a Colombia inmune a las amenazas transnacionales

“... la presencia de los Estados mediante sus Fuerzas Armadas en lugares de interés común, mejora la capacidad de respuesta, estrecha la interoperabilidad, fortalece los lazos de amistad y proyecta futuras operaciones combinadas permitiendo la relación con diversos países, inclusive más lejos que los del espectro regional”.

y la inestabilidad de otras regiones, por lo que destinar recursos de su Defensa Nacional a otros frentes también va en beneficio de su seguridad. La publicación cierra con un discernimiento que no puede dejar de aplicar Colombia en cuanto a su política exterior se refiere:

Pero lo más notable de la postura internacional asumida por Colombia en el ámbito de la seguridad internacional, es el acertado manejo de riesgos y la flexibilidad estratégica que demuestra. Ambos factores son claves para desarrollar una defensa capaz de adaptarse a nuevos escenarios estratégicos y optimizar de esa forma su contribución al bienestar de un

**¡Visítanos!**



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia



**www.esdegue.edu.co**



Foto: Archivo Armada Nacional de Colombia

país (IED, 2015).

De este modo, la participación de Colombia en Fuerzas de Tareas Multinacionales de carácter operacional se dimensiona a la luz de informes como este, en los que se incluyen componentes estimables para futuros estudios.

**“La participación de Colombia en este tipo de operaciones le ha dado herramientas de influencia internacional a la política exterior colombiana, que le sirvieron, en el caso de la Guerra de Corea, para ser reconocido por parte de Corea del Sur, hoy día potencia de primer nivel a nivel mundial, como aliado importante y ser objeto de gratitud permanente”.**

## **Operaciones Atalanta (Unión Europea) y Ocean Shield (OTAN)**

El ARC “7 de Agosto” con sus 86 tripulantes, incluyendo una comisión de 3 españoles, 1 Oficial y 1 Suboficial del Ejército Nacional, 1 Oficial de la Policía Nacional y 1 Suboficial de la Fuerza Aérea Colombiana, al integrar las Fuerzas de Tarea No. 465 en ATL y la 508 en OS, bajo mando de la EU NAVFOR (Fuerzas Navales de la Unión Europea) la primera y bajo el mando aliado de la OTAN, en la segunda, en la que se dejan también múltiples reconocimientos que, por efecto directo, recaen en el país, toda vez que la Unidad que representaba a Colombia era el producto del entrenamiento y la experiencia de todos los integrantes de su Fuerza Pública en el diario quehacer por el cumplimiento de la misión constitucional.

Uno de los primeros reconocimientos internacionales, fueron precisamente las evaluaciones que permitían certificar el nivel de alistamiento del buque en cuanto a

procedimientos, doctrina, combate, aplicación de la ley internacional, comando, control y comunicaciones para integrar dos Fuerzas Multinacionales del más alto nivel. En el puerto de Rota en España, la unidad se certificó para integrar la TF 465 de ATL y en la Isla de Creta en Grecia, en el Centro de Entrenamiento Operacional de Interdicción Marítima de la OTAN (NMIOTC), obtuvo su certificación al 100 % de la calificación que lo habilitaban para integrarse a la FT 508 de la OS, ambas en el océano Índico.

Durante los siguientes meses las Fuerzas colombianas cruzan el canal de Suez, navegan el mar Rojo en busca del estrecho de Bab El-Mandeb, ingresan en el golfo de Adén (GoA), navegan el Cuerno de África, viran al sur a la costa este de Somalia escoltando al tráfico mercante mundial y protegiendo a los barcos del Programa Mundial de Alimentos con destino a paliar la crisis humanitaria en Somalia, protegen la ruta marítima, en donde según las estadísticas, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, siglas en inglés), fluye un tráfico de más de 50.000 barcos mercantes, de los cuales transitan más de 23.000 en el golfo de Adén (GoA); se mueven tres millones de barriles de petróleo al día, transita el 50 % de los contenedores mundiales y aproximadamente un trillón de dólares del comercio en la zona. El área de operaciones era de aproximadamente dos millones de millas cuadradas.

Pero es la región donde también se tienen múltiples amenazas, tales como la piratería, pesca ilegal intensiva, el ser declarada la Unidad Naval colombiana como objetivo militar al hacer parte de las Fuerzas aliadas que operaban en el área, por parte de los rebeldes que habían recién iniciado la guerra civil en Yemen, país litoral frente al área de patrullaje en el GoA, y otra cantidad de amenazas y riesgos. En esta singladura se arriba a puertos en África (Djibouti y las Islas Seychelles), en la península Arábiga en Asia (Oman, Fujairah).

Se interactúa operacionalmente y por primera vez en la historia militar y naval de Colombia con la Fuerza Marítima de Auto-defensa de

Japón (Crucero clase 'Akizuki' DD-115), con la Real Armada de Dinamarca (Buque de Soporte HDMS 'Absalón' L-16), la Real Armada de España (Buque de Asalto Anfíbio 'Galicia' L-51, Fragata 'Victoria' F-82, Buque de Acción Marítima 'Meteoro' P-41) y la Deutsche Marine que es la Marina de Guerra de Alemania (Patrullera Hyäne S-80, la corbeta Erfurt F-262), con cuyas Unidades se efectúan rendez-vous (encuentros) en el mar y se adelantan maniobras navales tipo *passex*, *leap frogs*, *hello cross deck*, *RAS*, traspaso de líneas ligeras, toma de helicópteros en plataformas amigas, entre otros.

El cumplimiento de las diferentes misiones y tareas operacionales asignadas, el cumplimiento del ritmo de batalla y los aportes para mejorar el desarrollo de las operaciones, permitieron que la capacidad profesional colombiana fuera objeto de reconocimientos por parte de las autoridades, como fue el caso del propio Comandante de la Fuerza de Tarea de la Operación ATL quien visitara en altamar al buque y cuando este cumplió su tiempo para salir de la operación, recibiera este mensaje:

Estamos muy orgullosos de vuestra contribución en esta operación, justo cuando más lo necesitábamos. El 7 de agosto llegó al AOO con un FF (Force Flow) de dos barcos y fue como una bocanada de oxígeno para el FHQ, que pudo distribuir el esfuerzo entre tres, con un incremento repentino del 50 % de los recursos.

Pero es que además tu barco lo ha hecho muy bien, francamente bien. No se ha notado en absoluto la estrecha colaboración en apoyo asociado, ha sido uno más de los pocos que éramos, lo cual ha sido crucial.

Pero, sobre todo, quiero destacar que, sin una transferencia de autoridad, tu barco haya sido capaz de cumplir con todas las tareas que se le han asignado, y lo haya realizado con tanta eficacia y entusiasmo.

Por todo ello, estoy no solo contento del resultado de vuestra participación, sino más bien emocionado por la forma en que habéis contribuido al éxito de la operación.

“La diplomacia naval es otra de la ejemplificación de los atributos de las Fuerzas navales que, entre otras características, son una muestra de la flexibilidad en su empleo”.

Os deseo a ti y a toda tu dotación que alcancéis el mismo éxito en OCEAN SHIELD y que volváis a vuestro país, orgullosos del trabajo realizado en esta región tan importante para la Unión Europea.

Habéis dejado muy alto el pabellón de Colombia y el de su Armada Nacional. Que la Virgen del Carmen os proteja en vuestro regreso a casa.

Buena mar y viento a un largo (Alfonso Gómez Fernández de Córdoba, Contralmirante de la Armada española / FCdr Operación Atalanta).

Como ese, la Unidad colombiana recibió varios mensajes de agradecimiento por su contribución al esfuerzo internacional por mantener la seguridad y el buen en el mar, tanto del Mayor General Martin Smith, Commander EUNAVFOR

Atalanta, como del VALM Clive Jhonstone, Commander Allied Maritime Command; igualmente la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) el 21 de noviembre de 2015, durante el Foro Internacional de Seguridad que reúne a los 260 líderes mundiales agradeció a Colombia, por intermedio del señor ministro de la Defensa Luis Carlos Villegas, su apoyo en la operación contra la piratería marítima:

Colombia participó en esa operación contra la delincuencia internacional, denominada 'Escudo del océano', con el buque 'ARC 7 de Agosto'. Esas maniobras conjuntas, coordinadas por la OTAN, buscaban desvertebrar las organizaciones dedicadas a asaltar embarcaciones.

Fue muy positiva esta reunión y el general Peter Pavel, presidente del Comité Militar de la OTAN se mostró satisfecho con la participación de Colombia en esa operación, junto con las marinas de Alemania y de España (Foro Internacional de Seguridad, 2015).

De esta manera se atestigua el nivel de alistamiento en operaciones de alta exigencia en preparación y entrenamiento.

## Atributos de las Fuerzas Navales y Diplomacia Naval

En últimas, el Gobierno colombiano hizo uso de una de sus herramientas de la política exterior como el uso de sus Fuerzas Militares y en especial en este caso, de los llamados atributos de las Fuerzas navales, algunos de ellos aplicables en estas operaciones se cifran en:

- Flexibilidad Política. Despliegue y adaptabilidad en un área para influenciar en la situación política estratégica vigente.
- Flexibilidad Operativa. Condición de alistamiento permanente pasando rápidamente a la situación operacional más exigente.
- Flexibilidad Logística. Autonomía y permanencia que le permite operar por largo tiempo sin apoyo logístico externo.

FOTO: Archivo Armada Nacional de Colombia





Foto: Archivo Armada Nacional de Colombia



- Condición de Listos para Operar al Arribo. Capacidad para iniciar operaciones inmediatas al recalar al área, sin previa preparación de terreno.
- Intervención discreta o abierta. Mostrar la bandera, presencia, diplomacia naval

Y es en uno de estos puntos que se quiere hacer énfasis en la Diplomacia Naval; decía el Almirante Horacio Nelson en 1801: “Una flota de barcos de guerra británicos son los mejores negociadores de Europa.” La diplomacia es, después de todo, simplemente la gestión de las relaciones internacionales, y la diplomacia marítima<sup>3</sup> es, por lo tanto, la gestión de las relaciones internacionales a través del dominio marítimo” (Le Mière, 2014, p. 7).

La diplomacia naval es otra de la ejemplificación de los atributos de las Fuerzas navales que, entre otras características, son una muestra de la flexibilidad en su empleo. La diplomacia

<sup>3</sup> Para efectos de la traducción de este autor, se entenderá como diplomacia naval; ha sido recurrente la confusión de los términos en la traducción del inglés; eso lo explica con detalle Geoffrey Till en el principio de su obra *Seapower: a Guide for the Twenty One Century*.

naval<sup>4</sup>, según Le Mière (2014), se puede dividir básicamente en diplomacia naval cooperativa, persuasiva y coercitiva. Es decir, en un espectro muy interesante que va desde las visitas de buena voluntad para estrechar relaciones, ofrecer ayudas humanitarias, hasta la de ejercer presión para alcanzar objetivos. En ese espectro se movió la Unidad desplegada en nombre del país.

<sup>4</sup> Nuevamente, aunque en el idioma original dice *maritime diplomacy*, se entiende por el contexto que se refiere a la diplomacia naval.

“La cooperación internacional, atiende a esa corresponsabilidad que le cabe a todos los Estados por trabajar con sus aliados en respuesta a la necesidad de ayudar a mantener la seguridad marítima y atender el requerimiento de la seguridad multidimensional”.

Su gran versatilidad para en buques sin ser muy grandes, poder desplegar helicóptero, botes, armamento, ejercer comando, control y comunicaciones, entre otros muchos roles, como es el caso de las OPV clase ARC “20 de Julio”, le permiten participar no solo en combates, sino en operaciones de apoyo o despliegues en tierra, pasando por operaciones en el mar, como el control de amenazas como la piratería, proporcionar escolta efectiva a buques de asistencia humanitaria, luchar por reprimir narcotráfico, son tan solo alguna de las tareas en el espectro de su multifuncionalidad, que se encuentran inmersas en la tarea diplomática.

Es por ello por lo que el Estado colombiano, no puede privarse de esta potencialidad para desplegar una proyección internacional, no solo por el bien de su propio interés como país, sino por la legitimidad que se obtiene ante la comunidad internacional, al actuar en beneficio de ella. A nivel internacional se requieren de estas presencias para consolidar el buen orden en el mar, que deriva en el buen orden en tierra, o como dice Geoffrey Till (2007, p. 412) “el

desorden en el mar solo empeora las cosas en tierra”.

Así, siguiendo con Till (pp. 342 – 346), menciona que las Armadas o marinas de guerra de los países tienen valor diplomático por dos razones: primero, las Fuerzas Militares son parte del espectro de medidas diplomáticas que puede utilizar un Estado tanto en la guerra como en la paz, siendo en esta última, la Armada la más adecuada por sus connotaciones de proyección, sin generar tensiones y por el contrario aliviándolas y formando alianzas, si es el propósito del Estado; segundo, por las características fundamentales de las Fuerzas navales respecto a la libre navegación en altamar y presencia en puertos extranjeros (Valdivia & Ferrari, 2017, pp. 110-11).

El desempeño diplomático de las Armadas radica en la ejecución de la política exterior sin llegar al extremo del uso de la fuerza. Este ejercicio apunta a la política del Estado en las negociaciones y en las relaciones exteriores en general (Uribe, Díaz & Rodríguez, 2016, p. 100).

Foto: Archivo Armada Nacional de Colombia



## Conclusiones

La cooperación internacional, atiende a esa corresponsabilidad que le cabe a todos los Estados por trabajar con sus aliados en respuesta a la necesidad de ayudar a mantener la seguridad marítima y atender el requerimiento de la seguridad multidimensional.

El fortalecimiento global y propio del país, a través de la transmisión y obtención de experiencia fruto de la interoperabilidad, logrando el fortalecimiento de las existentes y generar nuevas alianzas estratégicas del beneficio del interés nacional y del internacional.

La Proyección Regional, Hemisférica y Global, es y será siempre una oportunidad para demostrar las capacidades operacionales e innovación tecnológica de la Armada Nacional, insertarse en el sistema internacional y ejercer influencia.

Las Fuerzas Militares de Colombia, son una herramienta de la política exterior de Colombia, la cual tiene en ellas, un medio capaz de afianzar

sus objetivos, a través de la diplomacia y de la diplomacia naval.

Por ello urge estrechar las relaciones entre la política exterior del Estado y sus instrumentos idóneos para hacerlo en el mar; ello sin duda, a efecto de generar la sinergia que se oriente al beneficio nacional.

## REFERENCIAS

- Álvarez, C., Corredor, G., Vanegas, O. (2018). Pensamiento y cultura estratégica en Seguridad y Defensa: bases para la construcción de una gran estrategia del Estado. En Álvarez, C et al. Hacia una gran estrategia en Colombia: Construcción de política pública en Seguridad y Defensa. La “Gran Estrategia”: instrumento para una política integral en Seguridad y Defensa (pp. 13 - 80). Bogotá, Colombia: Escuela Militar de Cadetes “General José María Córdova”.
- Barceló P. (2008). Protestas: Religión, poder y monarquía. Revista del Grupo Europeo de Investigación Histórica. Poder terrestre, poder marítimo: la politización del mar en la Grecia clásica y helenística, (1). [131-147]. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2727293>
- Booth, K., (1980). Las Armadas y la política exterior. Buenos Aires, Argentina: Instituto de Publicaciones Navales.
- Centro de Investigación en Defensa (2015). Bien por Colombia. IED
- Comando General de las FF. MM. de Colombia. (2018). Manual Fundamental Conjunto MFC I.O. (C. d. CEDCO, Ed.). Bogotá, Colombia: Imprenta de las Fuerzas Militares de Colombia.
- Mahan, Alfred T. (2013) “Análisis de los elementos del Poder Naval”. Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder, vol. 4, núm. 2, 305-334. doi: 10.5209/rev\_GEOP.2013.v4.n2.46354
- Ministerio de Defensa Nacional de Chile. (1997). Libro de la Defensa Nacional de Chile. Santiago, Chile: Ministerio de Defensa Nacional.
- Mulqueen, M., Sanders, D., Speller, I. (2014). Small Navies, strategy and Policy for Small navies in war and peace. Abingdon, Inglaterra: Routledge.
- Le Mière, C., (2014). Maritime Diplomacy in the 21st Century: Drivers and Challenges. Abingdon, Inglaterra: Routledge.
- Taylor, D. (Ed.). (2009). Perspectivas sobre estrategia marítima: ensayos sobre las Américas, la nueva estrategia marítima de EE. UU. y comentarios sobre una estrategia cooperativa para el poder naval en el siglo XXI. Newport, Estados Unidos de América: Naval War College.
- Till, G., (1988). Estrategia marítima y la era nuclear. Buenos Aires, Argentina: Instituto de Publicaciones Navales.
- \_\_\_\_\_. (2007). Poder marítimo: una guía para el siglo XXI. Buenos Aires, Argentina: Inst. de Publicaciones Navales.
- Valdivia, R. & Ferrari, J. (2017). Empleo del Poder Naval en contribución al Poder Marítimo Nacional. En Uribe et al., El Estado y el mar (pp. 103 – 133), Bogotá, Colombia: Escuela Superior de Guerra.
- Uribe, S. (2017). Impacto del Poder Marítimo en la política exterior – Diplomacia Naval. En Uribe et al., El Estado y el mar (pp. 163 – 192), Bogotá, Colombia: Escuela Superior de Guerra.
- Yopo, M. (13 de febrero de 2013). Chile: Estatura Política-Estratégica y Política Exterior. Obtenido de el Mostrador: <https://www.elmostrador.cl/noticias/opinion/2013/02/13/chile-estatura-politica-estrategica-y-politica-exterior/> 🇨🇱

# ENTREVISTA

“Una de las principales razones por las que nos complace que Colombia sea un nuevo socio es que podemos aprender de la experiencia colombiana”

Entrevista Con La Teniente General Chris Whitecross  
Directora Colegio de Defensa OTAN

▪ **Coronel Nancy Stella Cárdenas Blanco.**  
Jefe Comunicaciones Estratégicas - Revista Fuerza Armadas

▼ Foto: Visita Teniente General Chris Whitecross Directora Colegio de Defensa OTAN.



A propósito de la visita a Colombia de la directora del Colegio de Defensa de OTAN, la Revista Fuerzas Armadas la entrevistó para saber sus apreciaciones sobre la nueva vinculación de Colombia como socio global de esta Organización Internacional.

### **1. Cuál es su propósito de su visita a Colombia específicamente a la Escuela Superior de Guerra?**

RTA: En primer lugar, estoy encantada de estar acá. Como miembro de la OTAN, Colombia es uno de los países socios más recientes y como miembro del Colegio de Defensa de la OTAN, es un honor para mí abrir el diálogo con la Escuela Superior de Guerra de Colombia de modo que podamos realmente establecer relaciones en beneficio mutuo y como usted sabe, “una de las principales razones por las que nos complace que Colombia sea un nuevo socio es que podemos aprender de la experiencia Colombiana, la que ustedes han tenido en los últimos años”.

### **2. Qué misiones específicamente contempla esta alianza de Colombia como socio global de la OTAN?**

RTA: Como socio global “La alianza que tenemos con Colombia, y por supuesto toda alianza que tenemos con los diferentes socios es diferente pero la sociedad que estamos desarrollando en Colombia se refiere en realidad a intercambio de información y el entendimiento de la experiencias y contextos que los militares colombianos han tenido. Uno de ellos, por ejemplo, es la experiencia que ustedes han tenido en la construcción de integridad.

Esta es una importante línea de operación para la OTAN no solo para el Comité militar sino para el Consejo Atlántico Norte. Así que todas las experiencias que ustedes han tenido y de las que podemos aprender creo que van a ser beneficiosas para nosotros y esperamos que Colombia también va a aprender más acerca de lo que es la OTAN. Así como sobre su influencia y concepto estratégico en los diferentes escenarios del mundo.

### **3. Precisamente, Colombia es un referente mundial en temas de construcción de integridad. ¿Cuál es su opinión sobre las Fuerzas Militares en este tema?**

RTA: No tengo gran conocimiento histórico al respecto, pero ciertamente puedo decir que “Los esfuerzos que ustedes han realizado en su lucha antinarcóticos para sacar a su país adelante han sido impresionantes “. Y me emociona ser la que inicie este diálogo entre pares de Escuela a Escuela, creo firmemente que la educación militar profesional es un principio doctrinal muy importante para nuestros oficiales y nuestros líderes militares. Así que estoy muy emocionada de estar aquí en la construcción de estas líneas de comunicación.

### **4. ¿Cuáles son los proyectos de capacitación en Colombia, específicamente con la Escuela Superior de Guerra?**

RTA: Espero que en el tiempo y a medida que nuestra alianza se fortalezca, vemos a oficiales militares o funcionarios civiles senior colombianos viniendo a nuestro Colegio, y siendo parte de alianzas de nuestros cursos, lo que realmente les importa a la OTAN y a nuestro colegio, es aprender las diferentes experiencias compartidas alrededor del mundo...construir redes, tener intercambio de miembros que cuenten sus propias experiencias, que hablen de sus propias agendas de seguridad y Defensa Nacional y que puedan compartirlas con los otros miembros del curso.

“Tenemos miembros de muchos países, 29 de la OTAN y más de 30 países socios. Eso le da a la gente una mejor oportunidad de hablar de temas en común, compartir experiencias, integrar soluciones a esos problemas de modo que la gente tenga un mejor entendimiento, no solo del contexto suramericano, sino que ustedes puedan también tener una mejor comprensión de lo que la OTAN está haciendo en otras partes.

Creo que para lograr esa relación, esa discusión, ese compromiso uno a uno, es fundamental que la personas estén reunidas, de modos que podamos encontrar mejores soluciones a los problemas del futuro.

## 5. ¿Qué se tiene previsto para el próximo año con la ESDEG?

RTA: Estamos trabando lentamente, como puede imaginar en tener potencialmente un miembro colombiano en uno de nuestros próximos cursos, quizás interactuando con nuestros departamentos de investigación, de modo que tengamos pensadores estratégicos juntos hablando.

Quizás incluso trabajando juntos en seminarios y conferencias, las cuales son muy importantes para nuestros países “creo que son los próximos pasos a realizar”.

## 6. ¿En este momento, Colombia tiene un asiento permanente en la sede de la OTAN en Bruselas, ¿cómo se está fortaleciendo ese trabajo conjunto? ¿Qué importancia tiene esto?

RTA: El hecho de que Colombia tenga un asiento en la sede de la OTAN en Bruselas, entre todas las naciones miembros, y de que además, tenga tanta proximidad con nuestros países aliados, como usted, sabe facilita el establecimiento de relaciones en las que las inter-relaciones uno a uno son muy importantes.

Por eso el hecho de que ustedes estén físicamente allá y que tengan oficinas y personas con las que podamos hablar solo permite destacar la creciente relación entre Colombia y la OTAN. También nos permite tener un punto de contacto donde se puede discutir con todas las demás naciones miembros, por lo que creo que es un gran avance.

## 7. Hábleme sobre la reunión que tuvo con el Comandante General de la Fuerzas Militares, el General Mejía.

RTA: “Tuve la excelente oportunidad de reunirme con su Ministro de Defensa y el Comandante General, y en ambas reuniones se hicieron evidentes la intención y el anhelo de desarrollar y fortalecer la relación entre Colombia y la OTAN”.

Cuando hablé con el Comandante General expresó un interés especial por proyectar sus experiencias a quienes estamos en la OTAN, con el fin de que tengamos un mejor entendimiento. Así que estoy muy complacida de la positiva interacción que hemos tenido y de la energía que se ha generado.

## 8. ¿Qué sigue para Colombia en esa materia?

RTA: Como cualquier país socio lo que sigue es que el país desee en su relación con la OTAN como Directora del Colegio de Defensa de la OTAN, mi deseo nuevamente es que podamos tener una presencia de Colombia en el Colegio, una o dos veces aproximadamente, de modo que no solo los miembros del curso sino también los del Staff puedan hablar sobre las experiencias compartidas en el camino, en la relación ente Colombia y la OTAN.



Foto: Visita Teniente General Chris Whitecross Directora Colegio de Defensa OTAN



## Christine Whitecross Directora del Colegio de Defensa OTAN

*Bogotá - Colombia 30 de octubre de 2018*

La teniente general Chris Whitecross se enlistó en las Fuerzas Canadienses en 1982, uniéndose a los Ingenieros Militares. Sus diferentes cargos la han llevado desde Alemania a casi todas las provincias de Canadá, desempeñando responsabilidades como Operaciones de Ingeniería Aeroportuaria tipo A4 en la Primera División Aérea Canadiense en Winnipeg; Asistente Ejecutiva del Jefe de Estado Mayor Aéreo en el Cuartel General de Defensa Nacional de Ottawa; Directora de Servicios Corporativos de Infraestructura y Medio Ambiente para el Viceministro Adjunto en esta área; Ingeniera Conjunta del Comando de Canadá; y Jefe de Gabinete del Viceministro Adjunto en Infraestructura y Medio Ambiente.

También ha desempeñado los cargos de Jefe de Personal (G1) y Logística (G4) de los ingenieros militares en la Fuerza de Protección de las Naciones Unidas en Yugoslavia; Oficial de Ingeniería de Construcción en la base de Greenwood; Comandante de la Primera Unidad de Ingenieros Constructores, base de Moncton; Comandante de la Fuerza de Tarea Conjunta Norte en Yellowknife; Comandante adjunta del Comando de Apoyo Operacional de Canadá en Ottawa; Jefe Adjunta de Comunicaciones de Personal de la Sede de la Fuerza Internacional de Asistencia para la Seguridad (ISAF) en Kabul, Afganistán; y Jefe de Ingenieros Militares de las Fuerzas Armadas Canadienses en el Cuartel General de Ottawa.

La teniente general Whitecross es ingeniera química de la Universidad de Queen's y tiene una maestría en estudios de defensa de la Royal Military College de Canada. También se graduó en el Curso de Estudios Militares Avanzados y en el Curso de Comando y Personal, ambos realizados en el Canadian Forces College. Entre sus reconocimientos se incluyen la Orden del Mérito Militar (CMM), la Medalla estadounidense al Servicio Meritorio de la Defensa por su trabajo en la sede de la ISAF, y la Medalla al Servicio Meritorio del Canadá por su servicio como

Por eso el hecho de que ustedes estén físicamente allá y que tengan oficinas y personas con las que podamos hablar solo permite destacar la creciente relación entre Colombia y la OTAN. También nos permite tener un punto de contacto donde se puede discutir con todas las demás naciones miembros, por lo que creo que es un gran avance.

Secretaria General del Consejo Internacional de Deportes Militares (CISM). Fue nombrada como una de las 100 mujeres más poderosas de Canadá en 2011 y en 2016; y en 2018 ganó el vigésimoséptimo Premio Vimy, entregado anualmente por el Instituto de la Conferencia de Asociaciones de Defensa (CDA).

La teniente general Whitecross fue ascendida a su grado actual el 26 de mayo de 2015. En febrero de ese año fue nombrada Comandante del Equipo de Respuesta Estratégica de las Fuerzas Canadienses sobre Mala Conducta Sexual, y en junio también de ese año fue nombrada Comandante del Comando de Personal Militar. La teniente general Whitecross asumió sus funciones actuales como comandante del Colegio de Defensa de la OTAN en Roma, Italia, en noviembre de 2016.



# LA VICTORIA ES DE TODOS

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA



# FUERZAS MILITARES

www.cgfm.mil.co

# Importancia del fortalecimiento de la cooperación militar para Colombia frente a amenazas a la soberanía e integridad territorial: el caso del litigio de las aguas territoriales con Nicaragua

## ❖ **Teniente Coronel José Efrén Muñoz Gómez**

Docente de la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”

## ❖ **Henry Mauricio Acosta Guzmán**

Investigador en Formación del Departamento de Liderazgo y Humanidades de la Escuela Superior de Guerra, Colombia

## ❖ **Federico Pinzón Arana**

Asistente de investigación del Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacionales

Foto: Fuerzas Militares, 2018. Militares norteamericanos, miembros de la OTAN, junto a militar colombiano.



## Resumen

Más allá de las implicaciones jurídicas a nivel internacional de aceptar o no el Fallo de la Corte Internacional de Justicia (CIJ) de La Haya del año 2012 sobre el litigio de las aguas circundantes del archipiélago de San Andrés y Providencia, derecho histórico y soberano de la República de Colombia, la pretensión de Nicaragua tiene implicaciones directas sobre la estabilidad de la región, pues las argucias territoriales nicaragüenses sobre aguas nacionales no solo representan un acto de provocación sino una amenaza a la integridad territorial de Colombia. Ante el escenario internacional, se presenta el siguiente interrogante de análisis ¿Cuál es la importancia del fortalecimiento de la cooperación militar para Colombia frente a los escenarios internacionales?

Al respecto, el objetivo del presente documento consiste en analizar la importancia del fortalecimiento de la cooperación militar a Colombia frente a los escenarios internacionales que amenazan la Seguridad y Defensa Nacional, tomando el caso particular de las pretensiones territoriales de Nicaragua. Por lo anterior, el documento se organiza de la siguiente

manera: primero, se conceptualiza la noción de cooperación militar; segundo, se describe el escenario internacional que amenaza la Seguridad y Defensa Nacional de Colombia tomando como referente el Fallo de la Corte Internacional de Justicia de La Haya del año 2012; tercero, se describe la importancia del fortalecimiento de la cooperación militar para Colombia; por último, se exponen las conclusiones finales.

**Palabras Clave:** Cooperación Militar, soberanía, integridad territorial.

## Introducción

Ante los escenarios internacionales, la Seguridad y Defensa Nacional representan los pilares fundamentales para la construcción de la nación. Vistas desde la concepción de Thomas Hobbes, los fundamentos de la constitución del Estado inician con la justicia y propiedad; la justicia, entendida como el cumplimiento de un pacto, y la propiedad comprendida como los derechos resultantes del pacto que deben ser protegidos por el poder soberano (Hobbes, 1651). En este sentido es competencia del poder soberano, el motivo y fin de la seguridad de los individuos.

▼ Foto: Archivo Ejército Nacional de Colombia



Al respecto, el objetivo de la constitución del Estado, tanto a nivel interno como externo, es priorizar el bienestar de los ciudadanos, fuente del poder soberano, y defender los intereses nacionales<sup>1</sup> ante las pretensiones de actores internos o externos que estén en contra del interés nacional. Entre los intereses primordiales se encuentra la integridad territorial como un componente del Estado-Nación.

Frente a los escenarios posibles que se han desarrollado en el hemisferio llama la atención las pretensiones territoriales del Gobierno nicaragüense sobre el mar circundante de San Andrés y Providencia; en el año 2012, la Corte Internacional de Justicia de La Haya concedió más de 70 km<sup>2</sup> de aguas marinas y submarinas a Nicaragua en una infame sentencia, la cual desconoce el derecho histórico y soberano de Colombia sobre tales territorios.

Por más aceptable que sea la argumentación de la defensa expuesta desde la Cancillería de Colombia para apelar a la sentencia, sin duda alguna el acto jurídico de Nicaragua ante instancias internacionales representa un acto de provocación que amenaza la integridad territorial de Colombia y la estabilidad de la región, pues Nicaragua antepone los intereses de un gobierno transitorio como el de Daniel Ortega sobre el interés nacional de un Estado como el colombiano, desconociendo los antecedentes históricos y diplomáticos entre ambas repúblicas. De igual manera, la sentencia condena a los ciudadanos colombianos residentes del archipiélago a someterse al control del mar territorial extranjero que, por vía jurídica y no de facto, pretende apoderarse del territorio colombiano.

A estos elementos, y desde la perspectiva realista<sup>2</sup> de las Relaciones Internacionales, Colombia debe salvaguardar su integridad territorial mediante una estrategia de cooperación militar entre sus

1 El Interés nacional se entiende como la supervivencia, Seguridad y la Defensa de su población (Herrero de Castro, 2010).

2 Desde la Teoría Realista de las Relaciones Internacional, se asume al sistema internacional como anárquico, es decir un sistema relacional complejo y sin ley, donde los principales actores son los Estados. Dichos actores se desenvuelven en el sistema según su naturaleza, la cual está encaminada en principio a salvaguardar su supervivencia mediante el incremento sistemático de su poder (Morgenthau y Thompson, 1986).

.....  
 "... el objetivo de la constitución del Estado, tanto a nivel interno como externo, es priorizar el bienestar de los ciudadanos, fuente del poder soberano, y defender los intereses nacionales\* ante las pretensiones de actores internos o externos que estén en contra del interés nacional". \*El Interés nacional se entiende como la supervivencia, Seguridad y la Defensa de su población (Herrero de Castro, 2010).  
 .....

principales aliados comerciales y políticos a nivel regional y global, manteniendo el respeto a la normatividad internacional referente al uso de la fuerza siempre y cuando sea necesario, con el fin último de mantener la integridad territorial. Tras 6 años del fallo proferido por la Corte Internacional de Justicia, el Estado colombiano no puede permitir ceder territorio y, ni mucho menos, su soberanía nacional frente a instancias internacionales que, seguramente, responden a fines geopolíticos y económicos.

Por lo anterior, los gobiernos próximos deben evocar esfuerzos para fortalecer la cooperación militar a Colombia como una herramienta estratégica de las Relaciones Internacionales para salvaguardar la integridad territorial y la soberanía nacional frente a un posible escenario beligerante.

## Cooperación Militar

La cooperación es una estrategia compuesta por dos o más actores, bien sean Estados, organizaciones o instituciones, que buscan de manera coordinada establecer acciones conjuntas para la consecución de objetivos enmarcado en intereses comunes (Álvarez, 2012).

En el campo de las Relaciones Internacionales, la cooperación representa una estrategia predilecta empleada por los actores sujetos del derecho internacional para generar acciones conjuntas a nivel local, nacional o supranacional en los diferentes ámbitos del desarrollo social que

“Colombia debe salvaguardar su integridad territorial mediante una estrategia de cooperación militar entre sus principales aliados comerciales y políticos a nivel regional y global, manteniendo el respeto a la normatividad internacional referente al uso de la fuerza siempre y cuando sea necesario, con el fin último de mantener la integridad territorial”.

pueden ir desde la cooperación económica, ambiental, militar, cultural hasta la cooperación tecnológica.

En el caso particular de la cooperación militar, son los Estados los encargados de entablar relaciones de cooperación, debido a que estos poseen

el monopolio del uso de las armas, una función inalienable y soberana de cada Estado. Si bien, en la actualidad cada vez son más los actores privados que participan en el mercado de la fabricación y comercialización de las armas, estos no son los únicos componentes que se tienen en cuenta al momento de establecer un acuerdo de cooperación. Otros elementos a considerar son el fortalecimiento de la educación militar, el desarrollo o intercambio de tecnología y, en particular, la reestructuración de doctrina militar para escenarios futuros, componentes que contribuyen a que, en efecto, se genere en todo el sentido de la palabra una “cooperación” de corte militar.

En el caso particular de Latinoamérica, la cooperación inicia con el establecimiento de vínculos políticos-militares, hecho que influyó la generación de las relaciones de cooperación en otros ámbitos tales como la economía y la tecnología (Veras, 1987). Según Augusto Veras, la cooperación militar obedece a ciclos de influencia y permisividad en la región. Ejemplo de lo anterior fue la influencia militar de Alemania y Francia en

Foto: Visita oficial de la OTAN a las Fuerzas Militares de Colombia - INSIGNIA



Latinoamérica, particularmente en países como Colombia y Chile, quienes fueron influenciados por la doctrina militar y policial. Posteriormente, la influencia en materia militar se vería relevada por la hegemonía de Estados Unidos en la postguerra, institucionalizando durante el siglo XX los vínculos políticos-militares en la región (Veras, 1987). De igual modo, la cooperación militar adquirió una mayor relevancia debido al escenario polarizado del sistema internacional enmarcado por el periodo de la Guerra Fría (1947-1991).

Actualmente, las Fuerzas Militares mantienen continuos acercamientos en materia de cooperación militar con Estados Unidos (EE. UU) y la Unión Europea (UE). En el caso particular de EE. UU, Colombia estableció a mediados del siglo XX un lazo de cooperación política-militar influenciada por la "Doctrina de Seguridad Nacional". Dicha doctrina, en términos generales, concibe la idea de que el control militar busca garantizar la seguridad de la sociedad, pues el enemigo común pasó de ser un adversario externo a ser un oponente interno (Leal, 2003).

Sin duda alguna, la influencia de EE. UU ha influenciado los procesos de formación y capacitación de las Fuerzas Militares colombianas, un precedente que ha convertido al país norteamericano en el principal aliado estratégico en el hemisferio y un referente militar en el campo operacional. Pues bien, y con relación a lo anterior cabe preguntar ¿Por qué es el fortalecimiento de la cooperación militar a Colombia? La cooperación militar no solo se trata de intercambio de los recursos materiales y/o humanos entre dos o más Estados, sino el establecimiento de un lazo de hermandad, que influye en la construcción de identidad y de confianza mutua entre Estados, estos aspectos influenciados por intereses nacionales comunes y relacionados con la seguridad y estabilidad de la región.

## Pretensiones territoriales de Nicaragua

Entre los múltiples actores legales e ilegales del "Sistema Internacional" que pueden amenazar

los intereses nacionales, llama la atención el caso particular de Nicaragua referente al litigio de las aguas territoriales. Desde los años 80, dicho país ha emprendido acciones jurídicas a nivel internacional para desconocer los límites marinos y submarinos establecidos en el "Tratado Esguerra-Bárceñas Meneses" firmado en 1928. En este tratado se reconoce por parte de Colombia la soberanía de Nicaragua sobre la Costa de Mosquitia, mientras que Nicaragua reconoce la soberanía de Colombia sobre las aguas circundantes del archipiélago de San Andrés definiendo como límite marítimo el meridiano 82. Al entrar en razón, el desconocimiento del tratado implicaría que Colombia ejerciera su soberanía sobre la Costa de Mosquita, a la que hace referencia el acuerdo de 1928, retomando de esta manera al "*statu quo*" anterior al tratado, hecho que se supondría inadmisibles para el gobierno nicaragüense.

Nicaragua ha buscado por todos los medios desconocer el tratado alegando inconsistencias internas por supuesta violación de la Constitución de 1911, hasta argumentar la nulidad del tratado porque, según ellos, las condiciones en que se firmó fue bajo un gobierno ilegítimo. Este hecho, ha llevado a ese país a recurrir a instancias internacionales para alcanzar su cometido, llegando a demandar a Colombia frente a la CIJ de La Haya. A pesar de las acciones diplomáticas de la Cancillería colombiana, que cabe resaltar fueron ingenuas y confiadas, el resultado es desastroso para el Estado. En el año 2012, en una infame sentencia, se establece que Colombia debe ceder más de 70 km<sup>2</sup> de aguas marinas y submarinas a Nicaragua.

Estas pretensiones territoriales tuvieron un eco con la llegada de Daniel Ortega al poder y sus continuos acercamientos políticos con Rusia en materia militar y con China en materia comercial. Esta situación, evidentemente, responde a intereses geopolíticos en la región. Desde 2016, Nicaragua ha estrechado los lazos de cooperación técnica y militar con Rusia adquiriendo equipamiento militar como tanques (Que tan sofisticados son los tanques rusos [...]), 2015). Asimismo, en el año 2017, Nicaragua recibió asistencia técnica de vigilancia de Rusia y de paso organizaron ejercicios militares con el fin

de combatir “el narcotráfico” y “el terrorismo”, argumentos inválidos y desproporcionales que solo afectan la estabilidad de la región (Ruiz, 2017).

Otros hechos de provocación se generaron en el año 2013 con la violación del espacio aéreo colombiano por parte de dos (2) aviones bombarderos supersónicos *Tupolev TU-160* rusos que partieron de territorio nicaragüense hacia territorio venezolano, todo acto de desafío fomentado por los aliados regionales del gobierno de Daniel Ortega.

Si bien, Colombia no ha ratificado el cumplimiento de la sentencia alegando la inaplicabilidad del fallo por cuestiones constitucionales, Nicaragua agudiza sus pretensiones territoriales en una segunda demanda sobre la plataforma extendida. En el año 2016, la CIJ se proclamó competente, un nuevo acto que responde a fines ocultos de actores extranjeros. Frente al complejo escenario político, diplomático y militar, Colombia debe establecer una estrategia de cooperación militar a nivel regional y global ante la creciente amenaza que representan las acciones jurídicas y militares de Nicaragua, pretensiones que se encuentran ceñidas a intereses geopolíticos.

Finalmente, se debe resaltar que las pretensiones de Nicaragua sobre territorio marítimo de Colombia representan una amenaza a la soberanía e integridad territorial, por lo cual la cooperación militar por parte de Colombia con otros países aliados en la región es una herramienta efectiva para respaldar las acciones diplomáticas que se tomen a futuro. Colombia no debe permitirse ceder territorio marítimo frente a instancias

internacionales arbitrarias que desconocen la soberanía nacional.

## Importancia del fortalecimiento de la cooperación militar para Colombia

En un posible escenario de conflicto entre Colombia y Nicaragua, la cooperación militar entre Colombia y Estados Unidos será vital para que el Estado pueda defender sus territorios extra continentales, teniendo en cuenta que las capacidades estadounidenses para desplegar tropas de forma rápida y efectiva son extraordinarias, pues el hecho de tener equipos de tecnología de punta y tres comandos del ejército desplegados en el océano Atlántico y Pacífico le permite tener un óptimo control sobre cualquier evento novedoso que ocurra en ambos flancos (Castrillón, 2017). Desde la doctrina de política de seguridad estadounidense se establece que para cada región en el mundo debe haber un ejército preparado para actuar inmediatamente frente a cualquier anomalía. Precisamente, la zona que involucra a Colombia y a Nicaragua se conoce como “*Ussouthcom*” donde EE. UU conserva uno de sus seis comandos del ejército a nivel global (Castrillón, 2017).

En el momento en el que Colombia establezca un acuerdo de cooperar militarmente para la defensa con los estadounidenses tendrá una ventaja estratégica sobre sus adversarios pues además de tener la asistencia de los ejércitos estadounidenses desplegados a lo largo del globo, EE. UU cuenta con un programa de espionaje satelital a través del cual pueden supervisar operaciones enemigas. Por su parte, Nicaragua por su ubicación geográfica y leves capacidades militares reducen su margen de maniobra a lo largo del tablero geopolítico americano, puesto que al sur comparte frontera con Costa Rica y al norte con Honduras y El Salvador. Asimismo, este actor centroamericano no cuenta con un ejército lo suficientemente capacitado para reaccionar eficazmente y efectuar operaciones a gran escala sin ayuda exterior (GFPI, 2018).

Por otro lado, la cooperación internacional entre ambos agentes se puede llevar a cabo por

.....  
“Si bien, en la actualidad cada vez son más los actores privados que participan en el mercado de la fabricación y comercialización de las armas, estos no son los únicos componentes que se tienen en cuenta al momento de establecer un acuerdo de cooperación”.  
.....



Foto: Fuerza Aérea Colombiana



medio de una condición de cooperación mixta en donde simultáneamente haya financiamiento y transmisión de conocimientos técnicos y de doctrina operacional estratégica para abordar una problemática. Así, considerando lo anterior, la experiencia y participación de los EE. UU en múltiples escenarios bélicos será fundamental para que los estrategas y tomadores de decisiones colombianos logren establecer un plan efectivo para contener las pretensiones nicaragüenses, donde las recomendaciones y sugerencias de los comandantes estadounidenses con ardua experiencia en materia operacional a nivel mundial en materia estratégica, todo un beneficio para Colombia.

De la misma manera, es prudente mencionar que actualmente, la Organización Tratado Atlántico Norte (OTAN) se convierte en objetivo para fortalecer la cooperación militar antes del 2030, dado que en el largo plazo ser parte de la OTAN significará un avance preponderante para las Fuerzas Militares colombianas, lo cual exige a Colombia al inmediato mejoramiento de su ejército y a adoptar otro tipo de tácticas para enfrentar amenazas internas o externas (Barreto, 2018). Asimismo, el hecho de ser un permanente aliado de los EE. UU y llevar a cabo diferentes

proyectos de cooperación de tipo “norte-sur” le permitirá a Colombia integrarse a esta asociación rápidamente. Hoy en día, la OTAN se considera la mayor coalición internacional con más capacidades militares a nivel global, pues esta se fundó el 4 de abril de 1949 en Washington D.C. con el fin de contener el expansionismo del comunismo, haciéndole frente al bloque militar liderado por la URSS conocido como el Pacto de Varsovia. Después de la caída del bloque soviético, la OTAN se ha encargado de enfrentar a actores que representan una amenaza para sus intereses de mantener la paz mundial.

Finalmente, si Colombia entra a la organización tendrá la capacidad de aprovechar los activos de tal asociación en el caso de que se produzca un enfrentamiento directo con Nicaragua. Además, los otros agentes que integran el bloque deberán

**“Colombia no debe permitirse ceder territorio marítimo frente a instancias internacionales arbitrarias que desconocen la soberanía nacional”.**

.....  
"... la cooperación internacional entre ambos agentes se puede llevar a cabo por medio de una condición de cooperación mixta en donde simultáneamente haya financiamiento y transmisión de conocimientos técnicos y de doctrina operacional estratégica para abordar una problemática".  
.....

apoyar a Colombia en la contienda, pues en su *Artículo V* se menciona que la agresión contra uno de sus miembros significa un ataque contra todas las partes.

## Conclusiones

Hasta la fecha el panorama es poco alentador para Colombia. Según el Coronel de la Reserva Activa, Ruiz Tinoco, existen tres escenarios para Colombia: 1) desconocer el fallo y verse sujeto a ser declarado "Estado en Rebelión", para lo cual el caso podría llevarse al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas; 2) La acción de Nicaragua podría causar un conflicto naval; y 3) la más conveniente según el Coronel Ruiz, negociar con el gobierno de Nicaragua (Ruiz, 2016).

Son muchos los desafíos a la Seguridad y Defensa Nacional de Colombia, escenarios que comprenden ámbitos políticos, económicos y militares de carácter nacional y regional que pueden solucionarse, como se ha hecho hasta ahora, por vía diplomática no violenta. Al respecto, Colombia debe prepararse para el peor de los casos mediante una estrategia disuasiva frente a Nicaragua fundamentada en cooperación militar entre sus principales aliados de la región a través de acciones militares en la región Caribe, particularmente sobre las aguas circundantes del archipiélago de San Andrés con el fin último de ejercer la soberanía y mantener la integridad territorial.

A manera de autocrítica, Colombia desde la academia debe adelantar una campaña

educativa inmediata con el fin de enseñar el mapa político y geográfico "real" del territorio nacional, donde se visibilicen los límites de la plataforma continental y marítima del mar Caribe y del océano Pacífico colombiano, con el fin de despertar en cada ciudadano el fervor patrio y el sentido de pertenencia a su nación. Al fin y al cabo, analizando la presente situación, Colombia debe comenzar a buscar alternativas de forma autónoma para poder identificar cuál podría ser el plan de acción más viable a la hora de abordar la situación que gira en torno a la "disputa" con Nicaragua. Por consiguiente, el acercarse a su aliado norteamericano le servirá de gran ayuda para poder descifrar cuál puede ser la opción más admisible. El apoyo estadounidense le dará en el largo plazo un sinnúmero de ventajas al actor suramericano, pues no hay otra potencia además de EE. UU a lo largo del continente, lo cual lo convierte en un "sujeto" indispensable para la defensa de los intereses nacionales.

Por último, académicos, generales y personal reconocen que las Fuerzas Militares de Colombia, Ejército Nacional, Armada Nacional, y Fuerza Aérea, tienen las capacidades y medios suficientes para enfrentar y derrotar a cualquier enemigo externo por medio de la vía militar. Cifras e índices avalados por diferentes institutos como el SIPRI y Global Fire Power sustentan que Colombia es superior militarmente en materia operacional y profesional en comparación con otros en América Latina.

## Referencias

- Álvarez, S. (2012). Una introducción a la cooperación internacional al desarrollo. REDUR 10, pp. 285-309. ISSN 1695-078X.
- Barreto, C. (2018). Clase de Sociología Militar y Poder Terrestre (Ejército). Curso de orientación en Seguridad y Defensa Nacional (CODENAL). Escuela Superior de Guerra "Rafael Reyes Prieto".
- Bermúdez T, C. (2011). Las Relaciones entre Estados Unidos y Colombia en el Contexto de la Segunda Posguerra Mundial. Reflexión Política, vol. 13, núm. 25, junio, pp. 94-107. ISSN: 0124-0781

- Castrillón, D. (2017). Curso de Política de Seguridad de Estados Unidos. Énfasis de Seguridad y Defensa. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales. Pontificia Universidad Javeriana.
- Herrero de Castro, R.D. (2010). Evolución del concepto de interés nacional. Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, págs. 17-38. ISBN: 978-84-9781-569-7.
- Hobbes, Th. (1651). Leviatán. Biblioteca del Político.
- Leal, F. (2003). La doctrina de Seguridad Nacional: materialización de la Guerra Fría en América del Sur. Revista de Estudios Sociales, no. 15, pp.74-87.
- Morgenthau, H. J. y Thompson, K. (1986). Política entre las naciones: la lucha por el poder y por la Paz. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- OTAN. (1949). Organización tratado Atlántico Norte. Tratado del Atlántico Norte. Washington DC. Recuperado de: <http://www>.

centredelas.org/images/stories/adjunts/553\_tratadootan.pdf

- Qué tan sofisticados son los tanques rusos de Nicaragua que preocupan al resto de Centroamérica. (19 de agosto de 2016). BBC Noticias. Recuperado de [www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37118965](http://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-37118965)
- Ruiz, D. (2016). Cómo perder territorio Caso Colombia Nicaragua. Revista Fuerzas Armadas, Volumen LXXXIX, edición 235.
- Ruiz, G. (25 de abril de 2017). Costa Rica cuestiona beneficio de ejercicios militares entre Rusia y Nicaragua. La Nación. Recuperado de [www.nacion.com/elpais/politica/costa-rica-cuestiona-beneficio-de-ejercicios-militares-entre-rusia-y-nicaragua/KMPA66QPD5DBXHRKNTDSAUMDVU/story/](http://www.nacion.com/elpais/politica/costa-rica-cuestiona-beneficio-de-ejercicios-militares-entre-rusia-y-nicaragua/KMPA66QPD5DBXHRKNTDSAUMDVU/story/)
- Varas, A. (1987). De la competencia a la cooperación militar en América Latina. Asociación Chilena de Estudios para la Paz, Vol. 20, Numero 77. DOI:10.5354/0719-3769.2011.15763 🐦

**Teniente Coronel José Efrén Muñoz Gómez:** Oficial del Ejército Nacional de Colombia. Actualmente, grado Teniente Coronel. Contador Público, Universidad de la Amazonía, Especialista en Revisoría Fiscal y Contraloría, Especialista en Finanzas, docente de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Jefe del Área de Mando y Liderazgo del Departamento de Liderazgo y Humanidades de la Escuela Superior de Guerra, Colombia.

**Henry Mauricio Acosta Guzmán:** Politólogo de la Universidad Nacional de Colombia, estudiante de la Maestría en Seguridad y Defensa de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Investigador en Formación del Departamento de Liderazgo y Humanidades de la Escuela Superior de Guerra, Colombia.

**Federico Pinzón Arana:** Asistente de investigación del Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacionales (CEESEDEN). Estudiante de Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana.

## AVISO IMPORTANTE

La Revista Fuerzas Armadas se permite informar a sus lectores y personas interesadas, que desde mayo de 2017, fueron suspendidos los descuentos por nómina, correspondientes a la suscripción de la revista y que se efectuaban a través del código 9301 para personal activo y del código 456 para el personal de la Reserva Activa de las Fuerzas Militares de Colombia.

Si por algún motivo a usted aún le están efectuando este descuento mensual, lo invitamos a que se contacte con nosotros a la mayor brevedad posible, adjuntando la copia del desprendible de pago en el que se evidencie este descuento con el fin de verificar lo pertinente y realizar la acción necesaria para solucionarlo.

Agradecemos su interés y fidelidad con nuestra Revista especializada en temas de Seguridad y Defensa Nacionales y lo invitamos a seguir disfrutando de nuestra publicación en edición digital a través de la página web [www.esdegue.edu.co](http://www.esdegue.edu.co) o por la herramienta ISSUU @EsdegCol

Escribénos a  
**comunicaciones@esdegue.edu.co**  
o contáctenos en  
**6206536**



ESCUELA SUPERIOR  
DE GUERRA  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia





Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia  
Vigilada MinEducación

3 Semestres

Inscripciones Abiertas

#MaestríaEstrategia

# MAESTRÍA EN ESTRATEGIA Y GEOPOLÍTICA

Registro Calificado Res. MEN 02869 de 2015. Cód. SNIES 104278

**Horario de atención:** Lunes a viernes de 8:00 am a 12:00pm y de 2:00 pm a 4:00pm

**Horario de Maestría:** Viernes: 2:00 pm a 6:30 pm, sábados: 8:00 am a 12:30 pm

**Contácto:** [infomaestrias@esdegue.edu.co](mailto:infomaestrias@esdegue.edu.co)  
6204066 ext. 21071 - 3024150400

**Dirección:** Cra. 11 No. 102-50 Bogotá D.C, Colombia

**Link de inscripción:** [www.esdegue.edu.co/maestria/eyg](http://www.esdegue.edu.co/maestria/eyg)

Mayor información:

[www.esdegue.edu.co](http://www.esdegue.edu.co)



Escuela Superior de Guerra  
"General Rafael Reyes Prieto"  
Colombia



Red de Conocimiento  
en Seguridad y Defensa Nacionales

# Maestría en Seguridad y Defensa Nacionales

Registro Calificado Res. MEN 12549 de 2015. Cod. SNIES 16196

## Inscripciones Abiertas

### 3 Semestres

Martes: 5:00 pm a 9:00 pm

Miércoles: 6:00 pm a 9:00 pm

Jueves: 6:00 pm a 9:00 pm

## #MaestríaSDN

infomaestrias@esdege.edu.co

Cel: 3024150400 Tel: 6204066 ext: 21057

Cra.11 No.102-50 Bogotá DC, Colombia

Inscripciones en: <https://esdege.edu.co/maestria/sdn>

Mayor información:

[www.esdege.edu.co](http://www.esdege.edu.co)

Vigilada MinEducación

# EDICIONES



Escuela Superior de Guerra  
General Rafael Reyes Prieto  
Colombia



EsdegCol



@EsdegCol



Escuela Superior  
de Guerra



EsdegCol



issuu  
esdeguecol



ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA  
"General Rafael Reyes Prieto"  
#RevistaFuerzasArmadas  
Carrera 11 No. 102-50 Bogotá, Colombia  
Conmutador: 620 4066  
[www.esdegue.edu.co](http://www.esdegue.edu.co)

