

Septiembre 2005

# FUERZAS ARMADAS



PUBLICACION MILITAR ESPECIALIZADA DE LA ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DE COLOMBIA • VOL. LX • EDICION 195



**U**na nueva arquitectura  
de la Seguridad Hemisférica

## Edición **196**

### DIRECCION

Brigadier General Carlos Quiroga Ferreira

### SUBDIRECCION

Brigadier General  
Mario Alberto Rodríguez Martínez

### DIRECCION EDITORIAL

Capitán Jhasmin Mora Cuellar

### CONSEJO EDITORIAL

Contralmirante Jaime Barrera López  
General Álvaro Valencia Tovar  
General Fabio Zapata Vargas  
Mayor General José Roberto Ibáñez Sánchez  
Vicealmirante José Ignacio Rozo Carvajal  
Brigadier General Adolfo Clavijo Ardila  
Mayor Humberto Aparicio Navia

### CIRCULACION

Intendente Naudys Florián Mora

### SUSCRIPCIONES

Adriana Suárez Rodríguez

### DISEÑO

#### Director Creativo

Juan Manuel Rojas de la Rosa

#### Diseñadores

Leonardo García Avila

Patricia Rodríguez

#### Portada

Estrategia

### CORRECCION DE ESTILO

Blanca Marlene Huertas Acero

### PRODUCCION Y PREPrensa

Legis

Información & Soluciones

### CANJE Y SUSCRIPCIONES

Revista Fuerzas Armadas  
Carrera 11 No. 102 - 50 Of. 117  
Telefax: 620 65 36



La Revista Fuerzas Armadas es el medio de difusión del pensamiento militar y civil sobre aquellos aspectos que de una o de otra forma tienen relación con la Seguridad y la Defensa Nacionales. Las ideas o tesis expuestas son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de los altos mandos militares.

Se permite la reproducción de los artículos dándole el crédito a la Revista Fuerzas Armadas. Carrera 11 No. 102-50. Escuela Superior de Guerra. Oficina 117. Telefax: 620 6536, Teléfono: 620 4066 Extensiones: 1003-1004, Bogotá, D.C. Colombia, Sur América.

# C o n



### Editorial

Por Camilo Ospina Bernal  
Ministro de Defensa Nacional



### La experiencia de los conflictos centroamericanos ¿cambia la naturaleza de la guerra?

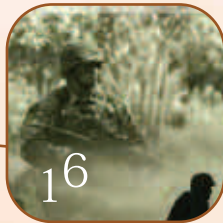
Por Coronel Ricardo Vargas Briceño,  
MBA de la Universidad de los Andes,  
estudiante CAEM, 2005.

# t e n i d o



## **Desafíos de seguridad en Iberoamérica**

Por Brigadier General  
Carlos Quiroga Ferreira  
Director Escuela Superior de Guerra



## **Áreas de gravitación estratégica**

Por General Álvaro Valencia Tovar  
Ex comandante del Ejército Nacional y  
columnista del diario EL TIEMPO



## **Terror en Londres un análisis estratégico**

Manuel Coma  
Investigador principal de Seguridad y Defensa  
del Real Instituto ELCANO de Estudios  
Internacionales y Estratégicos de España.



## **La diferencia entre la victoria y la derrota en el combate: táctica aérea**

Por Mayor David Barrero Barrero  
Piloto instructor de aviones de combate  
de la Fuerza Aérea Colombiana, estudiante CEM



## **Hermandad colombo-mexicana**

Por Mayor General (r)  
José Roberto Ibáñez Sánchez  
Historiador y docente universitario



## **Agresión, violencia y terrorismo**

Por Hamilton H. Castro M.  
Investigador Científico

# Editorial

Camilo Ospina Bernal  
Ministro de Defensa Nacional

## La prioridad: lograr la seguridad de los colombianos

La Política de Defensa y Seguridad Democrática tiene como propósito fundamental proteger a todos los colombianos mediante el fortalecimiento del Estado de Derecho en el territorio nacional. Este convencimiento es el que impulsa a los integrantes de las Fuerzas Armadas, para trabajar día y noche contra las organizaciones criminales que afectan la estabilidad de la Nación y amenazan la vida y la dignidad de los ciudadanos de bien. En la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo, *el Estado tiene pleno derecho de hacer uso de todos los mecanismos legítimos a su disposición para enfrentar a los enemigos de la paz y la democracia.* En tal sentido, es legítimo el uso de las armas cuando se hace a nombre del pueblo colombiano y cuando se ejerce con autoridad y respeto, como lo ordena la Constitución Política de Colombia.

Unas Fuerzas Armadas civilistas como las colombianas, respetuosas de los Derechos Humanos y garantes del Derecho Internacional Humanitario, siempre actúan en ese marco de la dignidad humana y no utilizan, jamás lo harán, los mismos métodos de los terroristas para encarar el delito. Cuando las Fuerzas Armadas enfrentan a grupos terroristas, arrestan narcotraficantes, pagan recompensas por información relacionada con hechos delictivos, lo hacen en el marco de la Constitución y la Ley. En lo que va corrido del año se han pagado más de 400 millones de pesos a personas que entregaron información sobre cargamentos de cocaína, cultivos ilícitos, capos y organizaciones criminales. Esta valiosa información ha contribuido a lograr resultados positivos en la lucha frontal contra el narcotráfico y el terrorismo. Estamos avanzando a pasos agigantados para derrotar toda forma delictiva en el país, pero es claro que todavía nos falta mucho por hacer.

A continuación, algunos resultados en la lucha contra la delincuencia organizada, el narcotráfico y el terrorismo:

- ▣ *Entre junio de 2003 y junio de 2004, la comisión de delitos que afectan a los ciudadanos, como el homicidio, logró reducirse 16.3%, con 4.224 casos menos que el mismo período anterior, mientras que las masacres disminuyeron en 22.2%.*



- ❖ *El secuestro extorsivo bajó 49.3% con 940 casos menos.*
- ❖ *Mientras que durante todo el Gobierno, es decir, desde agosto de 2002 a junio de 2004, esta reducción ha sido del 31.6% y la de los secuestros en retenes ilegales 53.1%.*

Actualmente, cerca de 25.000 soldados campesinos e infantes de mi pueblo protegen las cabeceras de cientos de municipios de Colombia, para garantizar la tranquilidad de los lugares donde habitan. Estos jóvenes colombianos están entrenados para proteger valerosamente a sus vecinos velando por la seguridad de sus terruños. Así mismo, las 168 cabeceras municipales que no tenían presencia de la Policía al iniciar el Gobierno, hoy cuentan con ella, y para garantizar la seguridad en las áreas rurales se han conformado 37 escuadrones móviles de carabineros. Gracias a ellos y a la acción de todos los miembros de las Fuerzas Armadas y a la colaboración de la ciudadanía, entre julio de 2003 y junio de 2004 el terrorismo se redujo 22.7% y los ataques a poblaciones 86.7%, mientras que desde agosto de 2002 estos últimos disminuyeron 86.3%.

De igual forma, en lo corrido del Gobierno del presidente Álvaro Uribe Vélez, las voladuras de torres de energía bajaron 36.2% y los ataques contra torres de comunicaciones 28.8%. Gran parte de los resultados positivos de las Fuerzas Armadas no hubieran sido posibles sin la cooperación y apoyo sincero y decidido de la ciudadanía, a través, especialmente, de la Red de Cooperantes, que actualmente cuenta con 3 millones 500 mil integrantes. Los cooperantes son ciudadanos solidarios que colaboran con las Fuerzas Armadas en forma activa, voluntaria y desinteresada. Durante el actual gobierno y gracias a la creciente seguridad en las carreteras y ríos, se ha recuperado la movilidad de los colombianos quienes han podido volver a disfrutar del país. El turismo se ha reactivado en numerosas zonas y el transporte de carga se realiza en forma segura.

Durante este periodo presidencial, la capacidad de acción de las organizaciones narcoterroristas se ha visto notablemente disminuida gracias a contundentes golpes entre los que se destacan: las capturas y extradición de importantes cabecillas

de las Farc, dedicados al narcotráfico, el desmantelamiento del frente 22, los golpes propinados a los frentes 43, 3, 14, 61 y 15, y la muerte y captura de los jefes de cinco cuadrillas de ese grupo ilegal en Cundinamarca, así como la desestabilización de la estructura del grupo conjunto de occidente de las Farc, de la Columna Carlos Alirio Buitrago del ELN y del bloque capital de las autodefensas ilegales.

Además, el programa de desmovilización del Gobierno Nacional acogió entre agosto de 2002 y julio de 2004 a 4.669 miembros de los grupos armados ilegales, como una forma de mermar la capacidad de acción de estas organizaciones y brindar a aquellos individuos dispuestos a dejar las armas la oportunidad de reconciliarse con la sociedad y trabajar por la construcción del país que anhelan los colombianos. Estas cifras no contemplan la desmovilización de varios bloques de las autodefensas ilegales, cuyos jefes permanecen concentrados en Santa Fe de Ralito, Córdoba.

Estos son apenas algunos resultados obtenidos con la puesta en marcha de la Política de Defensa y Seguridad Democrática, y el esfuerzo que día tras día realizan los hombres y mujeres de las Fuerzas Armadas y demás funcionarios estatales que trabajan por brindarle seguridad a los colombianos, recuperar la confianza en el país y lograr que crezca la economía para que haya empleo y la gente pueda mejorar su calidad de vida. Es en la Escuela Superior de Guerra en donde se capacitan los mejores hombres y mujeres de Colombia que dedican su vida al servicio de la Patria. Son oficiales distinguidos por el honor, la valentía y la generosidad; que portan con orgullo el uniforme y las insignias militares y defienden a la sociedad con las armas que ésta les ha entregado.

Los estudiantes de la Escuela Superior de Guerra, representan las nuevas generaciones de comandantes. Son los que orientarán los destinos militares de la Patria y señalarán las directrices para continuar en esta lucha contra el terrorismo, el narcotráfico, las bandas criminales y toda actitud hostil que atente contra la vida y la seguridad de los ciudadanos de bien en todos los rincones de Colombia. ✎

Mucho antes de culminar, en 1825, la fase militar del proceso de independencia de América Latina, el Libertador Simón Bolívar delineó en su conocida Carta de Jamaica, los primeros esbozos del panamericanismo; idea de la mayor proyección política que intentó concretar mediante la convocatoria del Congreso de Panamá en 1824. En la carta del 7 de diciembre, enviada a los gobiernos de Colombia, México, Río de la Plata, Chile y Guatemala, a formar el Congreso de Panamá, expresó: *"Grande y buen amigo, después de quince años de sacrificios consagrados a la libertad de América por obtener el sistema de garantía que en paz y guerra, será el escudo de nuestro nuevo destino, es tiempo ya de que los intereses y las relaciones que unen entre sí a las repúblicas americanas, antes colonias españolas, tengan una base fundamental que eternice, si es posible, la duración de estos gobiernos".*<sup>1</sup>

*En torno al tema de los desafíos de la seguridad de los países Iberoamericanos, y una nueva arquitectura para la seguridad hemisférica, se sintetizan los anhelos del Libertador Simón Bolívar por encontrar un sistema que garantizara los intereses de las repúblicas americanas, tanto en paz como en guerra, dando origen al panamericanismo. Así mismo, se repasan algunos antecedentes históricos en torno de la seguridad que abarca las antiguas y nuevas amenazas, la percepción de Colombia sobre los nuevos enfoques de la seguridad hemisférica y su relación con la Política de Seguridad Democrática de Colombia.*

## Una nueva arquitectura de seguridad hemisférica

# Desafíos de

▪ Por Brigadier General Carlos Quiroga Ferreira  
*Director Escuela Superior de Guerra*

En el mismo año de la citada conferencia, aparecieron las primeras expresiones de lo que en el futuro se denominarían las amenazas tradicionales o sea los conflictos entre los nuevos Estados, provocados por reivindicaciones territoriales, que se extenderían a todo lo largo del siglo XIX, unidas a las intervenciones tanto de los Estados Unidos de Norteamérica como de algunas potencias europeas, situaciones que generaron profundas desconfianzas para el desarrollo de las relaciones interamericanas, dando al traste con la ilusión de una política que se fundamentaría en lo que se llamó el panamericanismo. El siglo XX no estuvo exento de conflictos regionales que afortunadamente no alcanzaron proporciones catastróficas, gracias a la búsqueda oportuna de soluciones pacíficas como la mediación o el arbitraje promovidos por los mecanismos de conciliación que surgieron en América, auspiciados por las organizaciones gubernamentales que fueron apareciendo y consolidándose a lo largo de la centuria.



# Seguridad en Iberoamérica

## Antiguas y nuevas amenazas

Hasta hace apenas una década, se consideraban dos tipos de amenazas a la seguridad: las tradicionales o antiguas, centradas en el Estado, y las transnacionales, provenientes de actores no estatales. Las primeras, se originan por las controversias territoriales y fronteras que representan un desafío para la paz y la estabilidad entre los Estados. Las segundas, incluyen el terrorismo, el tráfico de drogas, la delincuencia organizada, el comercio ilegal de armas, la proliferación de armas de destrucción masiva, la migración incontrolada y la destrucción del medio ambiente. A esta visión de la seguridad, es preciso agregar aquellas amenazas que consideran las potencias de occidente, con Estados Unidos a la cabeza, y que, dentro del concepto de Seguridad Nacional -extendido a sus necesidades geoestratégicas- impactan sobre el hemisferio; las

1. Bolívar, S. "Invitación a formar el congreso de Panamá". Documento inserto en: Pensamiento político del Libertador. Lucio Pavón. Colombia: Editorial Planeta Colombiana, 1997.



derivadas de los llamados Estados en descomposición<sup>2</sup> o Estados colapsados cuya ingobernabilidad produciría efectos disolventes sobre la comunidad internacional, que puede dar lugar al llamado ataque preventivo. Se agregan a las anteriores, aquellas amenazas que afectan a la seguridad humana, definida en el Reporte sobre Desarrollo Humano 1994 del PNUD<sup>3</sup> como la suma de siete dimensiones de la seguridad: económica, alimentaria, salud, medioambiental, personal, comunitaria y cultural.

Es interesante observar cómo, a las amenazas tradicionales, las amenazas transnacionales -las que se contemplan bajo la expresión de nuevas amenazas, preocupaciones y desafíos- se agregan las que afectan contra la seguridad humana, dando así vigencia al concepto de seguridad multidimensional, ya reconocido por los gobiernos del continente. Así se aprecia que, la principal percepción de amenaza dejó de estar centrada en las disputas entre los Estados, para convertirse en las amenazas que afectan simultáneamente a varios Estados porque son de origen

transnacional y por lo tanto, no pueden ser solucionadas internamente por un solo país; las tensiones dentro de los Estados pueden provenir de las fracturas sociales y este origen facilita la actuación de los actores no estatales, en especial el crimen organizado con vínculos en el exterior.

En los planteamientos expresados por los delegados a la Conferencia Especial de Seguridad Hemisférica de 2003 y en las deliberaciones llevadas a cabo en la V Conferencia Ministerial de Defensa realizada en Santiago de Chile en 2002, se percibe que el tema *pobreza y carencias sociales* es considerado en todas las subregiones del hemisferio como un elemento que constituye una amenaza para la seguridad, estabilidad y gobernabilidad de los Estados y que se puede apreciar en el cuadro anexo<sup>4</sup>.

#### Colombia y la seguridad hemisférica

Colombia ha ratificado que considera como documentos rectores de la seguridad hemisférica<sup>5</sup>, los siguientes:

- La Carta de las Naciones
- La Carta de la Organización de Estados Americanos
- El Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, Tiar
- El Tratado Americano de Soluciones Pacíficas (Pacto de Bogotá)
- El Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe, Tratado de Tlatelolco.



# Hemisférica

Dentro de este marco, Colombia ha manifestado que: los desafíos a la paz no provienen hoy de amenazas militares de otros Estados; los nuevos retos que enfrenta la seguridad hemisférica incluyen, entre otros, el terrorismo, la fabricación y tráfico de armas de fuego, los desastres naturales y la falta de seguridad ciudadana. La comunidad de naciones ya ha aceptado como fundamento en la lucha contra el problema mundial de las drogas y sus delitos conexos y contra el tráfico ilegal de armas pequeñas ligeras, el principio de la responsabilidad compartida. Hoy, una de las amenazas más preocupantes es la del terrorismo y sobre ella se considera imperativo dar aplicación al principio de responsabilidad compartida, como precepto fundamental en la estrategia mundial contra este fenómeno.

El Gobierno colombiano considera de suma importancia apelar al principio de la responsabilidad compartida en la promoción de las condiciones idóneas para la seguridad del continente, siendo

... El Gobierno colombiano considera de suma importancia apelar al principio de la responsabilidad compartida en la promoción de las condiciones idóneas para la seguridad del continente, siendo la cooperación hemisférica el principal instrumento para combatir con éxito fenómenos de alcance global que pueden afectar la seguridad y paz de las naciones.

la cooperación hemisférica el principal instrumento para combatir con éxito fenómenos de alcance global que pueden afectar la seguridad y paz de las naciones. En este sentido, Colombia considera que las medidas a ser adoptadas no tienen que ser uniformes y a cada Estado le corresponderán tareas de acuerdo con sus condiciones, responsabilidades y capacidad para llevarlas a cabo.

Dentro de tales razonamientos el Gobierno colombiano ha considerado la conveniencia de que el concepto de seguridad hemisférica se desarrolle bajo los siguientes principios rectores: solidaridad, universalidad, cooperación, responsabilidad compartida, respeto a los Derechos Humanos, institucionalidad, respeto a los principios democráticos, protección al medio ambiente y a la no intervención.

2. Solana, J. "Una Europa segura en un mundo mejor. Conf. ante el Consejo Europeo. Tesalónica. 2003.

3. PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

4. Inserto como cuadro No. 2 en el apéndice al Estudio sobre Seguridad en las Américas, los desafíos Post Conferencia de Francisco Rojas Aravena. Mayo 2004.

5. Contenido en la nota No. 929 de agosto 1 de 2002 de la Representación de Colombia ante la OEA, en respuesta al cuestionario (CP/CSH-338/00 rev. 5) sobre nuevos enfoques de la seguridad hemisférica remitido por la Comisión de Seguridad Hemisférica de ese Organismo a todos los Estados Miembros.

En el ámbito regional, Colombia, como participante de la Conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores y Defensa de los cinco países que integran la Comunidad Andina, aprobó en junio de 2002 el denominado Compromiso de Lima que se concretó en la Carta Andina para la Paz y la Seguridad cuyo propósito consiste en lograr una política común de seguridad en la región. Objetivos de este compromiso son entre otros: la instauración de una zona de paz en el espacio de la comunidad, la lucha contra el terrorismo, la limitación de los gastos de defensa externa y la ampliación de las medidas de fomento de la confianza.

En el plano hemisférico, Colombia en desarrollo de la Segunda Cumbre de las Américas celebrada en Santiago de Chile en 1998 y de los compromisos surgidos de la Cumbre de Quebec de 2001 y la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos, OEA, de 2002 canalizados por la Comisión Hemisférica de la OEA creada en 1995, participó activamente en todo el proceso que concluyó con la Declaración Final de la Conferencia Especial de Seguridad Hemisférica cumplida en Ciudad de México en octubre de 2003, cuyo propósito fue adoptar e implementar un nuevo sistema de seguridad continental. El país logró que esta conferencia emitiera una declaración especial<sup>6</sup> por medio de la cual todos los Estados expresaron la solidaridad con el pueblo y el Gobierno colombiano en su lucha contra las amenazas desestabilizadoras, su apoyo al Presidente y respaldo a la búsqueda de soluciones negociadas para superar el conflicto.

Pero, no es suficiente el apoyo manifiesto de los países destinado a neutralizar estas amenazas; para Colombia es claro que, así como no hay límites frente al delito, no deberían existir fronteras para luchar contra las organizaciones dedicadas al tráfico de drogas ilícitas, al terrorismo y a quienes se lucran con el dolor humano. Sus tentáculos, redes y estructuras abarcan el territorio de diferentes Estados. Ningún país puede considerarse exento de ser afectado por la criminalidad transnacional que constituye una amenaza al desarrollo, la democracia, la legitimidad, la gobernabilidad, el respeto a los Derechos Humanos,

el Derecho Internacional Humanitario y el ejercicio de los derechos y libertades.

### Seguridad democrática

Colombia, que hace parte de la subregión andina, afronta serias amenazas a su seguridad, ligadas entre sí, que trascienden el ámbito interno. Se puede decir que enfrenta:

1. Las amenazas tradicionales, que no se originan en controversias territoriales y fronterizas, sino en la extensión del conflicto interno que causan tensión en las zonas fronterizas.

2. Las transnacionales, como el terrorismo, que para Colombia tiene dos aristas: el nacional y el internacional; el narcotráfico, que incluye el contrabando y desvío de insumos para sus actividades de procesamiento, el deterioro del medio ambiente y la corrupción; el tráfico ilegal de armas, municiones y explosivos y las finanzas ilícitas, ligadas al lavado de dinero y el contrabando, entre otros. Todas relacionadas, y generadas por los grupos narcoterroristas, tales como las Farc, ELN, conocidas como guerrillas de izquierda y las Aui mal llamados paramilitares o grupos de derecha y los narcotraficantes independientes.

3. Las amenazas a la seguridad del Estado, la democracia y la seguridad de la población generadas por los mismos grupos narcoterroristas y el crimen común y organizado, que se traduce en delitos como el secuestro, la extorsión, el lavado de dinero, el homicidio y la corrupción.

4. Las que afectan la seguridad humana, que responden a los retos de cualquier país, como son la solución a las demandas de sus ciudadanos por mejores condiciones de vida, empleo, salud, educación, libre ejercicio de sus derechos y protección de los Derechos Humanos y combate a la pobreza.

Teniendo en cuenta la situación interna y consecuente con los principios constitucionales y con el fin de garantizar la seguridad de los ciudadanos, la democracia y los intereses vitales de la nación, el Gobierno colombiano ha definido



su Política de Defensa y Seguridad Democrática, como una política integral del Estado, con participación de las autoridades locales y la sociedad, cuyo objetivo general es reforzar y garantizar el Estado de Derecho en todo el territorio, mediante el fortalecimiento de la actividad democrática, del libre ejercicio de la autoridad de las instituciones, del imperio de la ley y de la participación activa de los ciudadanos en los asuntos de interés común. Se trata de una política de Estado que como lo afirma el señor Presidente "lleva implícita la aspiración de que el Estado proteja a todos por igual y sin distinción, para que todos los colombianos puedan desarrollar sus derechos"<sup>7</sup>. La política de Seguridad Democrática se fundamenta en tres pilares:

- ❖ *La protección de los derechos de todos los ciudadanos*
- ❖ *La defensa de los valores, la pluralidad y las instituciones democráticas*
- ❖ *La solidaridad y la cooperación de toda la ciudadanía en la defensa de los valores democráticos.*

*De igual manera, señala cinco objetivos estratégicos:*

- *La consolidación del control estatal del territorio.*
- *La protección de la población.*
- *La eliminación del negocio de las drogas ilícitas.*

- *Mantenimiento de una capacidad disuasiva.*
- *Eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.*

A la par con estos esfuerzos y como parte integral del Plan de Desarrollo del Estado, el Gobierno Nacional está comprometido en alcanzar mejores condiciones de vida para los colombianos, por medio del crecimiento económico, mayor y mejor cobertura en educación, la salud y empleo, para lo cual es requisito alcanzar un nivel de seguridad que permita al Gobierno destinar mayores recursos a la inversión social y a todos los colombianos la tranquilidad para desarrollar sus actividades dentro del régimen democrático y la libertad que este concede, de modo que se consolide un círculo ejemplar de: mayor seguridad, mayor desarrollo y bienestar, y no lo que a veces se señala, que hay inseguridad porque no hay inversión social, justificando la violencia política y afirmando que el sistema democrático no funciona y es mejor apelar a otro.

Sin embargo, la Política de Defensa y Seguridad Democrática necesita, primero, que la comunidad hemisférica reconozca la gravedad de las amenazas, que como se ha dicho trascienden el ámbito interno, y en segundo lugar, la solidaridad y cooperación hemisférica para acelerar el proceso, que tendría, inicialmente, repercusiones regionales y posteriormente se extendería a todo el continente.

6. Declaración de la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica respecto a la situación en Colombia. Tercera Sesión Plenaria, 28 de octubre de 2003.

7. Presidencia de la República. Ministerio de Defensa Nacional. Colombia, 2003.

## Hacia una nueva arquitectura de seguridad hemisférica

Desde 1995, cuando la OEA creó la Comisión de Seguridad Hemisférica, CSH, como foro regional para el análisis de los problemas de Seguridad y Defensa Nacional, el organismo se propuso desarrollar una activa tarea y una de ellas fue preparar la Conferencia Especial de Seguridad Hemisférica, cumplida en México en octubre de 2004. Con base en el cuestionario formulado a los Estados miembros y luego de estudiar las diferentes opiniones, la Conferencia determinó, que la seguridad de los Estados del hemisferio se ve afectada, en diferentes formas, por amenazas tradicionales y por las siguientes nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos de naturaleza diversa:

- *El terrorismo, la delincuencia organizada tradicional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico de armas y las conexiones entre ellos.*
- *La pobreza extrema y la exclusión social de amplios sectores de la población, que también afectan la estabilidad y la democracia. La pobreza extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los Estados.*
- *Los desastres naturales y los de origen humano, el VIH/Sida y otras enfermedades, diversos riesgos a la salud y el deterioro del medio ambiente.*
- *La trata de personas.*
- *Los ataques a la seguridad cibernética.*
- *La posibilidad de que surja un daño en el caso de un accidente o incidente durante el transporte marítimo de materiales potencialmente peligrosos, incluidos el petróleo, material radioactivo y desechos tóxicos.*
- *La posibilidad del acceso, posesión y uso de armas de destrucción en masa y sus medios vectores por terroristas.*

# Seguridad

De hecho, un inventario tan prolífero, se constituye en una dificultad para avanzar en la determinación de un nuevo sistema de seguridad continental, por tanto, sin perjuicio del desarrollo a cargo de la Comisión de Seguridad Hemisférica, siguen siendo normas rectoras de la seguridad hemisférica: los principios pertinentes enunciados en la carta de la ONU y la OEA, el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, Tiar, el Tratado Americano de Soluciones Pacíficas, Pacto de Bogotá, y el Tratado de Proscripción de Armas Nucleares en la América Latina y el Caribe, Tratado de Tlatelcoco. Sin embargo, los documentos rectores presentan algunos problemas consistentes en que no todos los Estados miembros de la OEA, son hoy parte del Tiar; tampoco de la Junta Interamericana de Defensa, JID, que carece de vínculo legal con la OEA y, en cuanto al Pacto de Bogotá, sucede otro tanto, con el agravante de que algunos países que lo suscribieron, no lo ratificaron.

De otra parte el Tiar, firmado en 1947, a juicio de la mayoría de los países, ha perdido vigencia. Fue invocado por primera vez en 1948 cuando Costa Rica denunció una invasión por tropas nicaragüenses de su territorio; la última vez ocurrió a solicitud de Argentina durante su conflicto armado con el Reino Unido por la posesión de las

# Hemisferio

Islas Malvinas en 1982, solicitud que no prosperó debido a la negativa de los Estados Unidos. Calificado de inoperante, el Tiar, sobre el cual se intentó en 1975, infructuosamente, un protocolo de reformas, no llena hoy las expectativas de sus integrantes. Lo anterior contribuye a la necesidad de proyectar una nueva arquitectura de seguridad hemisférica sustentada en el espíritu de la democracia y adaptable a las situaciones particulares, dentro de un sentido de cooperación, para la prevención y el análisis. Diego Cardona, PHD en Relaciones Internacionales y ex-viceministro de Relaciones Exteriores de Colombia, escribe:

*"No se pueden olvidar las amenazas tradicionales y nuevas amenazas, pero en lo sustancial la seguridad debe girar alrededor del ciudadano, entendiendo la seguridad como el ambiente necesario para el libre ejercicio de sus derechos y libertades en consonancia con sus obligaciones y deberes, la plena vigencia del Estado de derecho, la preservación y correcto funcionamiento del sistema democrático, el desarrollo social y la vigencia de los Derechos Humanos incluyendo la libertad de*

Una fórmula para lograr el desarrollo de La Declaración de Seguridad de las Américas podría consistir en trasladar al hemisferio alguno de los principios y elementos estructurales de la Organización del Tratado del Atlántico Norte, Otan, adaptándolos a las necesidades particulares, que en este caso corresponden a las que presentan las subregiones.

*empresa<sup>8</sup>. Tomar en cuenta los mecanismos y esquemas de seguridad subregionales, Mercosur, Seguridad Democrática de Centroamérica, Comunidad de Paz de la Comunidad Andina, Sistemas de Seguridad del Caribe, entre otros, pero se deben mezclar adecuadamente con el esquema hemisférico propiamente dicho, en el que confluyan los intereses de los países latinoamericanos, los caribeños, Estados Unidos y Canadá<sup>9</sup>.*

Una fórmula para lograr el desarrollo de La Declaración de Seguridad de las Américas podría consistir en trasladar al hemisferio alguno de los principios y elementos estructurales de la organización del Tratado del Atlántico Norte, Otan, adaptándolos a las necesidades particulares, que en este caso corresponden a las que presentan las subregiones. Ello implicaría la creación para cada subregión de una estructura especializada

8. Cardona, D. La seguridad hemisférica después del Consenso de México. Colombia: Planeta, 2004.

9. Cardona, D. La seguridad hemisférica después del Consenso de México. Colombia: Planeta, 2004.

en la contención de la amenaza u amenazas que la afecten; así, por ejemplo, para la subregión andina, el componente llamado a prevenir y contrarrestar amenazas debe dirigir su atención a las que se hallen relacionadas con terrorismo y narcotráfico principalmente. Paralelamente, las estructuras de Seguridad y Defensa Subregionales, que a su vez dependerían de una organización superior adscrita a la OEA, deben contar con un sistema de comunicación de las doctrinas de defensa, un código de conducta único, un elemento de coordinación y planeamiento y un esquema de distribución de fuerzas para empleo inmediato.

Adicionalmente, a nivel académico, es necesario que los institutos de estudios e investigación, desarrollen la formación complementaria de los oficiales de sus Fuerzas Armadas en todos los aspectos que comprometan la participación de

su país en los problemas de la seguridad hemisférica. Para tal efecto, se sugiere crear la *Cátedra de Seguridad Hemisférica*, la que tendría por objeto impartir conocimiento sobre el contenido y aplicación de los instrumentos legales sobre los cuales se soporta el sistema vigente, así como de los compromisos que a nivel continental los gobiernos vienen adquiriendo a través de las declaraciones formalmente emanadas en las cumbres americanas e iberoamericanas y las conferencias de Ministros de Defensa a nivel continental, regional o vecinal. El sistema interamericano es más que la sumatoria de las partes y debe tener en cuenta los conceptos de seguridad colectiva, cooperativa, común y colaborativa, teniendo en cuenta que en América la seguridad no es una sola; existe la superposición de tres niveles: la subregional, la de los Estados Unidos y la hemisférica.

# Seguridad Hemisférica

La arquitectura de la seguridad hemisférica debe estar sustentada en el espíritu de la democracia y ser adaptable a circunstancias particulares, dentro de un sentido de cooperación para la prevención y el análisis.

### Conclusiones

Las necesidades de seguridad hemisférica de hoy se aglutinan en un concepto amplio: la seguridad multidimensional. El entorno de la seguridad actual, considera las antiguas y nuevas amenazas, las que determinan las potencias de occidente, las derivadas de los llamados Estados colapsados y aquellas que afectan la seguridad humana. La principal percepción de amenaza dejó de estar centrada en la disputa entre Estados; hoy proviene de amenazas transnacionales que afectan simultáneamente a varios Estados y no pueden ser solucionadas por un solo país y de tensiones dentro de los Estados originadas en fracturas sociales, que facilitan la acción de actores no estatales.

Colombia ratifica como documentos rectores de la seguridad hemisférica: La Carta de las Naciones, La Carta de la Organización de los Estados Americanos, El Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca, Tiar; El Tratado Americano de Soluciones Pacíficas y El Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en la América Latina y el Caribe, Tratado de Tlatelolco. Dada la situación interna del país, se ha establecido una Política de Seguridad Democrática, cuyo objetivo general es reforzar y garantizar el Estado de derecho en todo el territorio, mediante el fortalecimiento de la democracia, el libre ejercicio de la autoridad de las instituciones, el imperio de la ley y la participación de todos los ciudadanos en los asuntos de interés común. 🇨🇴



### PERCEPCIONES DE AMENAZAS PRIORIZADAS POR SUBREGIÓN

| MERCOSUR                             | PAÍSES ANDINOS                       | CENTROAMÉRICA                        | CARIBE                               |
|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Narcotráfico                         | Narcotráfico                         | Narcotráfico                         | Narcotráfico                         |
| Terrorismo                           | Terrorismo                           | Terrorismo                           | Terrorismo                           |
| Tráfico de armas                     | Pobreza y carencias sociales         | Medio ambiente y desastres naturales | Pobreza y carencias sociales         |
| Crimen organizado                    | Guerrillas y grupos subversivos      | Crimen organizado                    | Medio ambiente y desastres naturales |
| Medio ambiente y desastres naturales | Tráfico de armas                     | Pobreza y carencias sociales         | Tráfico de armas                     |
| Pobreza y carencias sociales         | Crimen organizado                    | Tráfico de armas                     | Crimen organizado                    |
| Guerrillas y grupos subversivos      | Medio ambiente y desastres naturales | Guerrillas y grupos subversivos      |                                      |

### CURRICULUM

Brigadier General Carlos Quiroga Ferreira. Oficial del Ejército Nacional, ingeniero de obras civiles y militares y especialista en Seguridad y Defensa Nacional. Actualmente se desempeña como Director de la Escuela Superior de Guerra.

El caso colombiano

# Áreas de Gravitación Estratégica

Espacios políticos y económicos

✦ General Álvaro Valencia Tovar

*Ex comandante del Ejército Nacional y columnista del diario EL TIEMPO*





*Del concepto estratégico nacional, oportunamente formulado con la flexibilidad requerida ante las mutaciones del conflicto y la necesidad de adecuar los planes y direcciones de esfuerzo a las circunstancias cambiantes, deberán derivarse las prioridades para el tratamiento de las diversas áreas de gravitación.*

Un área de gravitación estratégica es un espacio geográfico en el cual convergen factores políticos, sociales, económicos, topográficos y militares cuya suma le comunica un significado militar de carácter decisivo en un conflicto armado real o potencial. Dentro del panorama internacional, el encogimiento habla de las distancias por fuerza de las comunicaciones, el radio de acción de la aviación y la coherencia, la proyección del poder por aire, tierra y mar, han producido efectos planetarios a las confrontaciones político-militares, que han venido a determinar que las áreas de gravitación estratégica puedan ser países enteros o grupos de países. *Es el caso del Oriente Medio, donde el petróleo, el fanatismo religioso, los conflictos étnicos, comprometen a las grandes potencias con sus aliados ocasionales.*

#### Aplicaciones a las luchas intestinas

El desarrollo interior de los conflictos armados contrae la dimensión de las áreas de gravitación estratégica, pero añade un elemento nuevo a su significado político-militar: los países limítrofes, cuyos intereses y su misma seguridad resultan afectados por los acontecimientos que se desarrollan en inmediaciones de sus fronteras. *Es el caso colombiano, agravado en extremo por una actividad delictuosa de repercusiones universales, el tráfico de alucinógenos.* Los países vecinos, en particular si sus fronteras con el escenario de un conflicto armado interno configuran territorios agrestes, selváticos o de espacios vacíos, se convierten en líneas de comunicaciones clandestinas para las fuerzas insurgentes, tanto en el aprovisionamiento de materiales de guerra y terrorismo como de materias primas requeridas para el procesamiento de los estupefacientes que nutren las finanzas de las agrupaciones rebeldes y les permiten efectuar canjes millonarios de drogas por armas, municiones y explosivos.

#### Selección de áreas

Un conflicto interno generalizado cubre toda la extensión del territorio nacional del país que lo sufre. Sin embargo, la intensidad de la acción rebelde varía según las circunstancias de las áreas vulnerables, lo que viene a definir su carácter estratégico relativo. En territorios tan propicios como el colombiano para la guerra irregular, la compartimentación de la lucha obedece en primer término a la favorabilidad del terreno. Sin embargo, es la combinación de la topografía con las circunstancias políticas y socioeconómicas, así como la posición de cada escenario regional con referencia a los centros del poder político y económico, las vías de comunicación, la minería, las agroindustrias y demás condiciones que caracterizan cada zona geográfica, lo que en definitiva conduce a la selección de las áreas por considerar.

#### Prioridades

Los conflictos armados internos tienen carácter asimétrico. En otras palabras, el poder militar y político está en manos del Estado, pero la naturaleza misma de la lucha, su diversificación territorial, las formas de combate guerrilleras, la vulnerabilidad de las vías de comunicación, los centros urbanos inestables y la capacidad de escoger los objetivos por golpear con actos terroristas o asaltos sorpresivos, determinan insuficiencia de recursos para contrarrestar las acciones dispersas y proteger extensas redes de servicios, oleoductos, puntos de relevo de comunicaciones, instalaciones de diverso tipo, hasta llegar en fases avanzadas de la confrontación a una superioridad táctica de los sediciosos en objetivos fijados de antemano, pese a la superioridad estratégica global de las fuerzas del Estado.



Diseñaron con acierto su propia estrategia derivada de esa política, que ganó con sorprendente rapidez la adhesión ciudadana con acento en las áreas rurales que venían padeciendo las depredaciones brutales del narcoterrorismo.

Esta asimetría de poderes, obliga a la dirección del Estado a ciertas acciones requeridas de poderoso liderazgo nacional, instrumento militar fuerte y bien preparado y una compenetración sólida entre los estamentos político y militar. El trípode o trilogía del poder fijado por Clausewitz, cuya visión de la guerra sigue siendo válida casi dos siglos después de promulgada, lo es en forma absoluta en los conflictos internos: gobierno, pueblo y ejércitos. Esta verdad debe conducir a tres metas supremas:

- ❖ *Una política de seguridad durable en el tiempo. Política de Estado, no afectada por la transitoriedad de los gobiernos de elección popular.*
- ❖ *Una estrategia militar derivada de esa política, coherente, trazada sobre una secuencia muy bien articulada de fases sucesivas: aislamiento, destrucción, consolidación.*
- ❖ *Solidaridad nacional en torno al Gobierno y a sus Fuerzas Armadas, apta para crear un sólido compromiso de la población civil, visible y participante.*

Del *concepto estratégico nacional*, oportunamente formulado con la flexibilidad requerida ante las mutaciones del conflicto y la necesidad de adecuar los planes y direcciones de esfuerzo a las circunstancias cambiantes, deberán derivarse las prioridades para el tratamiento de las diversas áreas de gravitación.

#### El caso colombiano

En el año 2002 el Presidente Álvaro Uribe Vélez, puso en vigencia dinámica y efectiva una Política de Seguridad Democrática concebida y estructurada de antemano. Las Fuerzas Militares, que venían adecuándose velozmente a las demandas de la intensificación del conflicto y habían recibido de la administración precedente medios de combate que hicieron posible la aplicación de la Reforma Militar iniciada en 1998, diseñaron con acierto su propia estrategia derivada de esa política, que ganó con sorprendente rapidez la adhesión ciudadana con acento en las áreas rurales que venían padeciendo las depredaciones brutales del narcoterrorismo. Se configuraba por primera vez en la prolongada historia del conflicto interno colombiano, la trilogía clausewitziana, lo cual condujo a la rápida recuperación de las zonas menos afectadas por fuertes agrupaciones al margen de la ley, las que se vieron forzadas a replegarse en la mayor parte del territorio, incluyendo zonas de influencia largamente consolidadas ante la ausencia del Estado. El notable progreso de las agencias gubernamentales de inteligencia y la intensificación de las operaciones conjuntas se reflejaron en este cambio fundamental del balance estratégico.

En el momento actual se configuran cinco regiones donde confluyen las condiciones que permiten calificarlas como *áreas de gravitación estratégica*: Urabá, Arauca, Norte de Santander,



En el momento actual se configuran cinco regiones donde confluyen las condiciones que permiten calificarlas como áreas de gravitación estratégica: Urabá, Arauca, Norte de Santander, Nariño, Putumayo y el Occidente del departamento del Caquetá.



Nariño, Putumayo y el Occidente del departamento del Caquetá. Es de destacar que Cundinamarca, sujeta a un cerco pacientemente construido durante más de veinte años con Sumapaz como gran retaguardia y puntos zonales de influencia en torno a la Capital de la República, fue rescatada en una brillante operación de cuya visión operacional formó parte la instalación de un batallón de montaña, en las rutas estratégicas de comunicación con el Sumapaz, refugio y base a la vez de las Farc, durante más de cuarenta años. Las cinco áreas tienen un factor común de carácter decisivo: *todas son regiones fronterizas, lo cual no es simple casualidad y dos de ellas, Urabá y Nariño disponen de litoral marítimo para incrementar sus capacidades de abastecimiento y comercialización de estupefacientes. Caquetá, aunque distante de la frontera sur del país, se había beneficiado históricamente de la ruta de abastecimientos del Putumayo y por la arteria fluvial del Caguán.*

Desmantelada la enorme base logística del Caquetá, asiento a la vez de los máximos cabecillas de esa agrupación alzada en armas y por ende centro nervioso de mando y comunicaciones, las prioridades deberán asignarse a las demás áreas, destacando allí fuerzas adecuadas que prosigan la consolidación del éxito alcanzado. El máximo esfuerzo de la contra insurgencia debe consagrarse en todos los casos a las áreas de gravitación estratégica. En los conflictos internos, tales espacios decisivos, o se rescatan mediante la asignación de fuerzas y recursos suficientes, o se asume el riesgo de un status quo prolongaría el conflicto indefinidamente. Lo que suele ocurrir es que la necesidad de enfrentar la capacidad ofensiva múltiple y dispersa del enemigo interno, fracciona las Fuerzas Armadas de tal manera que las obliga a la defensiva. Sin embargo, como viene ocurriendo en Colombia, la trilogía del poder nacional permite la ofensiva generalizada y aún el rescate de áreas estratégicas como ocurrió con el departamento de Cundinamarca, y en buena medida con el Occidente del Caquetá.

### Tratamiento aconsejable en el momento actual

Al examinar la magnitud de la amenaza vigente en las áreas descritas, se observa que el área comprendida entre los departamentos de Putumayo y Nariño registra una defensa tenaz de tipo guerrillero, con acciones terroristas esporádicas en aldeas y vías de comunicación, de intensidad superior a las otras tres. Esto obedece a varias razones: extensas plantaciones de especies alucinógenas, rutas estratégicas de aprovisionamiento y narcotráfico, características del territorio con una retaguardia hasta ahora asegurada por la soberanía del país vecino y la extensión de la frontera selvática además del litoral. La empeñada defensa agresiva de esta área, a la cual se han trasladado fuerzas ilegales de otros sectores, tiene una explicación obvia: por allí cruzan las rutas de aprovisionamiento que constituyen la arteria de la lucha contra el Estado, no solamente de los frentes que lo protegen con su escudo delantero en las montañas del Cauca, sino de toda su fuerza en armas. Puede afirmarse que el desenlace de esta batalla decisiva, marcará el de todo el conflicto.

Sin embargo, las áreas de Urabá, Norte de Santander y Arauca, requieren atención. Aquí la disponibilidad de fuerzas y recursos, deberá constituir la base de la prioridad que se asigne, a la par con la importancia comparada de las cuatro áreas activas a fin de dosificar el esfuerzo integral. En este orden de ideas parece indicado realizar, previa cuidadosa apreciación de la situación, un reagrupamiento de las fuerzas y señalamiento de misiones, con el fin de dirigir los máximos esfuerzos al área crucial Putumayo-Nariño y asignar refuerzos posibles a las demás áreas de gravitación. Dada la extraordinaria experiencia obtenida con la Fuerza de Tarea Omega en el rescate del Caquetá y el desmantelamiento del poder acumulado allí por las Farc, se buscaría crear dos fuerzas similares a esta, según disponibilidades humanas y de material, para operaciones simultáneas y coordinadas sobre Nariño y Putumayo, cuyas circunstancias difieren en diversos aspectos pero configuran un mismo objetivo estratégico con dos sub-áreas de gravitación.

Al examinar la magnitud de la amenaza vigente en las áreas descritas, se observa que el área comprendida entre los departamentos de Putumayo y Nariño registra una defensa tenaz de tipo guerrillero, con acciones terroristas esporádicas en aldeas y vías de comunicación, de intensidad superior a las otras tres.



La acción diplomática con gobiernos vecinos deberá intensificar las gestiones dirigidas a lograr cooperación y coordinaciones de esfuerzos en las zonas fronterizas, con miras a completar el aislamiento logrado en el frente interno al sustraer la población a la influencia intimidante del terrorismo y financiera del narcotráfico.

En las demás, Urabá, Arauca y Santander se proseguiría con la ofensiva integral, con los recursos actualmente asignados y los refuerzos que fuese posible enviar, trasladando unidades de regiones en proceso de consolidación avanzada y donde sea más factible reemplazar tropas con presencia policial y acción social del Estado. La acción diplomática con gobiernos vecinos deberá intensificar las gestiones dirigidas a lograr cooperación y coordinaciones de esfuerzos en las zonas fronterizas, con miras a completar el aislamiento logrado en el frente interno al sustraer la población a la influencia intimidante del terrorismo y financiera del narcotráfico.

Los vacíos del poder que se producen con la desmovilización de las autodefensas, deberán incluir la posibilidad de utilizar combatientes desmovilizados para integrar la Guardia Nacional bajo mando y control militar, con medios puramente defensivos y en regiones donde no hubiere



existido confrontación civil con tales organizaciones fuera de la ley. Experiencias derivadas del empleo de exguerrilleros en zonas como el Tolima y los Llanos Orientales, podrían reeditarse con las adaptaciones del caso.

Las anteriores ideas sólo pretenden cooperar con una visión estratégica, carente de elementos de juicio, a disposición de quienes tienen poder decisorio en el conflicto. Este artículo no cree equivocarse al señalar el área de gravitación Nariño-Putumayo como el de más alta prioridad, así como indicar en que allí se está librando la batalla decisiva del conflicto colombiano: batalla prolongada, típica de los conflictos irregulares, donde la tenacidad, el sostenimiento de la ofensiva a ultranza y la acción integral del Estado, constituyen elementos esenciales de la victoria. ✈



*La magnitud del atentado de Londres, decreciente respecto a los grandes ataques anteriores, plantea la cuestión de si se trata de una mengua de las capacidades de Al-Qaeda o de una opción estratégica por la que se ha optado con plena conciencia: TERROR EN LONDRES, un análisis estratégico.*



# TERROR EN

**E**s indudable que las capacidades de Al-Qaeda han sido mermadas con la pérdida de su base afgana y el acoso policial al que están sometidas en todo el mundo, pero la no repetición de un ataque de la magnitud del 11 de septiembre y el hecho de que no hayan vuelto a golpear a los Estados Unidos, cabeza de la coalición cruzado-judía, indica que sus limitaciones han encontrado la virtud estratégica que lleva a limitar la respuesta de sus enemigos y a sembrar la división entre ellos.

Desde las primeras horas después del múltiple atentado del jueves 7 de julio, las autoridades británicas han seguido una política de asombrosa sobriedad informativa, en un momento en que era máxima la presión de los medios y, tras ellos, de la opinión pública, con londinenses y otros tratando de localizar a familiares que podrían haber estado viajando en los transportes públicos afectados. Tal política no es el fruto de la improvisación. Es una línea de comportamiento decidida minuciosamente de antemano. No se sabe de cuanto atrás puede venir pero es seguro que los acontecimientos del 11 de marzo madrileño y las 72 horas posteriores tienen que haber causado un impacto en el planeamiento de la gestión de una hipotética, y ahora materializada, crisis terrorista.

Por supuesto, tanto en Londres como en Madrid los terroristas consiguieron el efecto sorpresa. De hecho, ésta pertenece a la esencia de sus ataques. De no lograrla hubieran sido impedidos de modo preventivo, como así sucede en muchos más casos que aquellos en los que los atacantes ven su objetivo cumplido. Pero la sorpresa de cada capital es de naturaleza muy distinta. En Madrid fue estratégica: a la simple posibilidad del atentado se le asignaba una probabilidad muy baja. Tanto los servicios de seguridad como el gobierno pensaban que España estaba razonablemente a salvo de

un ataque islamista precisamente porque los terroristas usaban este territorio como base logística de sus operaciones en otras partes. Por el contrario, desde el 11 de septiembre y, por tanto, ya desde antes del derrocamiento de Sadam Hussein, los británicos se consideraban un objetivo natural de la fobia yihadista contra la corruptora influencia en el Oriente Medio de las potencias cruzado-judías, por su propio pasado en la región, su proximidad política a Estados Unidos y su carácter netamente occidental.

Un elemento esencial de la reacción británica al 11 de marzo español fue reforzar su convicción de que estaban en el punto de mira de Al-Qaeda y sus semejantes. No había duda sobre el qué, sólo sobre el cuándo. No hubo, por tanto, sorpresa estratégica sino táctica, el dónde y el cuándo. Pero dado que la selección de la fecha también tiene profundas implicaciones estratégicas, y que el modus operandi de los guerreros del terror, aunque obviamente sometido a cambios adaptativos, es conocido con bastante precisión, se viene contando desde hace tiempo, y no sólo en el Reino Unido, con que el hecho fatídico se produzca coincidiendo con algún gran acontecimiento interior o internacional que sirva de caja de resonancia mundial y que incremente al máximo la presión para conseguir los efectos políticos deseados.

# LONDRES,

## un análisis estratégico

▣ Manuel Coma

*Investigador principal de Seguridad y Defensa del Real Instituto ELCANO de Estudios Internacionales y Estratégicos de España.*



Por eso, la alerta es máxima en momentos electorales. Así fue en Estados Unidos en torno al 2 de noviembre del pasado año y de nuevo con la toma de posesión el 20 de enero último. Había cierta especulación respecto al triunfo de la candidatura londinense como ciudad olímpica en el año 2012, pero los atacantes no podían conocer el resultado de antemano. La coincidencia ha sido un golpe de suerte para ellos.

Gracias a la mentalización, todo lo que en Madrid fue respuesta improvisada, en Londres está siendo fruto de la preparación. Ya desde el 11 de septiembre los británicos dieron por descontado que ellos eran un excelente objetivo para el terrorismo yihadista internacional. Los ataques madrileños no hicieron más que confirmarles en esa convicción. Se trataba de una cuestión de tiempo, aunque tan importante como cuándo se produciría el ataque, igual lo era conocer cuánto éxito tendría, cuándo conseguiría por fin burlar los mecanismos policiales que tan eficaces han sido en los intentos anteriores, pues en estos últimos años la policía ha desbaratado varios, y al menos uno de ellos se preparaba con sustancias químicas. Y se da por supuesto que los aparatos de seguridad, con frecuencia mediante acciones puramente rutinarias, frustran tramas y complots sin llegar a enterarse de que lo han hecho.

La detención momentánea de una persona sospechosa, un determinado cargamento que no llega a entrar en el país o un emigrante ilegal devuelto a su origen, pueden ser acciones de mínima monta que logran conjurar un peligro invisible pero no por eso menos grave. Por tanto no el qué, sino el cuándo era la cuestión para los responsables de la seguridad británica. Un gran acontecimiento es siempre una posibilidad atractiva para los terroristas. Sean cuales sean sus objetivos, la publicidad es siempre uno de ellos y con carácter claramente prioritario. Un atentado que pasase desapercibido sería un atentado fallido. Por grande que fuera el daño causado, no alcanzaría los restantes objetivos si se viera privado de la indispensable publicidad. El terrorismo respira noticia, sin ella moriría asfixiado.

#### Publicidad letal

El objetivo primario es infundir terror lo más intensa y extensamente posible y eso requiere publicidad, cuanta más, mejor. Los medios de comunicación son vehículos imprescindibles. En todo caso, en la sociedad mediática y de comunicaciones instantáneas y libres, grandes daños y sustracción de los hechos a la opinión pública son términos estrictamente incompatibles. Cuando expertos y ciudadanos de a pie, siempre víctimas potenciales de la táctica del terror, se devanan los sesos preguntándose cómo podríamos acabar con esta plaga contemporánea, una respuesta tan obvia como impracticable por absolutamente



utópica sería privando a los autores de la notoriedad pública que les proporcionan los medios de comunicación. Pero eso está, sencillamente, fuera del horizonte de lo posible. Por otro lado, se sabe de los efectos devastadores que puede tener el rumor incluso donde los medios de comunicación están rigurosamente amordazados.

La máxima publicidad la proporciona no sólo la magnitud del ataque medido en destrucción material y vidas cercenadas, sino también el momento y el lugar adecuadamente elegidos. Depende asimismo de la audiencia a la que vaya dirigida la letal publicidad. Los vínculos intranacionales crean espacios de máximo impacto informativo, pero el ámbito civilizacional también actúa como mecanismo amplificador, dentro de su esfera. Si se trata de intimidar a Occidente, 200 muertos en Madrid producen una conmoción mucho más intensa en Europa, Estados Unidos y Latinoamérica, y por tanto una fijación en la memoria mucho más prolongada, que la misma siniestra cifra en una discoteca de la remota Bali.

**Un atentado que pasase desapercibido sería un atentado fallido. Por grande que fuera el daño causado, no alcanzaría los restantes objetivos si se viera privado de la indispensable publicidad. El terrorismo respira noticia, sin ella moriría asfixiado.**



La repercusión de 300 muertos en una concentración religiosa de chiíes en su ciudad santa de Najaf ante el venerado santuario del imán Alí es mucho menor ante Occidente que la que tendría un atentado con diez veces menos muertos en una audiencia del Santo Padre en la Plaza de San Pedro.

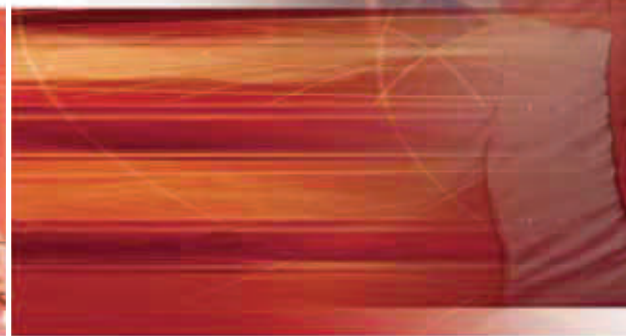
Cuando los ingleses con estoicismo y máxima alerta tratan de prevenir un golpe sangriento, Londres es en principio el lugar privilegiado, donde el eco puede ser máximo. La gran ciudad multirracial es también un teatro de operaciones comparativamente sencillo. Es más fácil, o más bien menos difícil, introducirse, mantenerse oculto y pasar desapercibido. La riqueza de objetivos escasamente defendidos o imposibles de proteger y de gran impacto es muy grande. Londres presenta un gran número de ventajas. Pero, la conveniencia táctica, operacional y estratégica del dónde está también relacionada con el cuándo. Si los terroristas hubieran podido golpear en Gleneagles y específicamente en el lugar de reunión de los miembros del G8, ese blanco hubiera sido todavía mucho más suculento, pero el grado de protección lo hacía absolutamente inalcanzable.

Sin embargo, lo que ha sucedido y ha dejado de suceder desde el 11 de septiembre lleva a formular una pregunta que extrañamente no se está planteando ¿realmente estaría Bin Laden dispuesto a pulverizar a más de una docena de los líderes más importantes del mundo si se le presentara la ocasión? Hay que tener en cuenta que a la reunión del Grupo de los 8 asisten otros varios invitados del máximo rango, como el Presidente de

la Comisión Europea y el Secretario General de Naciones Unidas. La publicidad es de suma importancia pero no necesariamente se busca la máxima posible, puesto que el precio sería la reacción más intensa imaginable, sin contar con que en el paquete de víctimas del super magnicidio estarían incluidos algunos cuyas discrepancias con el hegemón que lidera las fuerzas cruzadas y judías son de gran interés para los islamistas, con el fin de fomentar la división en el frente enemigo.

El impacto de la macabra cuenta final de cadáveres es mayor si está fraccionada en sumandos. El amenazador mensaje implícito es que con lo mismos medios pueden conseguir en cualquier momento una letalidad mucho mayor.

*Otra manera de plantear esta misma cuestión es preguntarse si un atentado de la magnitud del 11 de septiembre no ha vuelto a producirse por la imposibilidad física para llevarlo a cabo o como resultado de una opción estratégica muy meditada. Lo mismo cabe preguntarse respecto al lugar, los Estados Unidos. Las dificultades materiales de planificadores y ejecutores se han multiplicado enormemente. La campaña no sólo americana sino verdaderamente universal contra el yihadismo terrorista ha mermado mucho sus efectivos, capacidades y recursos y ha erigido frente a su amenaza barreras defensivas que nunca llegan a ser del todo inexpugnables, como Londres nos recuerda, pero que no por ello dejan de ser un obstáculo poderoso a los propósitos de los estrategas del califato islámico, como lo prueban una variedad de atentados fallidos en diversos países, en los últimos años, incluyendo a España y el Reino Unido.*



Por tanto, la gran cuestión es en qué medida el espaciamiento y la magnitud de los atentados responden a una merma de las capacidades de los yihadistas o a una decisión estratégica plenamente consciente. Puede que estén haciendo de la necesidad virtud, pero es más probable que la necesidad les haya llevado a descubrir virtud en la contención. Cuando las capacidades son limitadas la desmesura no es estrategia. Un ataque limitado que consigue fines parciales -mellar progresivamente la unidad del bando contrario- y constriñe la respuesta del enemigo puede producir a la larga réditos estratégicos muy superiores. El combate no es a corto plazo. Mientras los yihadistas no estén en condiciones de producir cada pocos meses algo de la magnitud del 11 de septiembre o que netamente lo supere, una masacre cada 12/18 meses aunque mucho menos destructivo en vidas y bienes puede ser mucho más conveniente.

### Planeando el terror

El ataque más potente contra el enemigo más poderoso llevó a la destrucción de una magnífica base de operaciones que les parecía absolutamente segura. Sin Afganistán ya no hay campos de entrenamiento para reclutas terroristas contados por miles. Pero lo que está claro es que la lucha ha podido seguir. Hay que preservar otras bases y apoyos mucho más modestos y menos visibles. Y sobre todo hay que limitar la reacción y tratar de desunir al enemigo y aislar a su cabeza ¿Hasta dónde la relativa seguridad de Estados Unidos después del 11 de septiembre se debe a la eficacia de las medidas de defensa pasiva y activa que han tomado y hasta dónde a unas opciones estratégicas que priman el golpear a los aliados de forma restrictiva?

El número de muertos en Londres parece que se va a quedar por debajo de un tercio de los de Madrid. Ha sido suficiente. El eco no es menor. Una cifra todavía menor en Roma en vísperas de las elecciones puede tener la misma repercusión mediática y mayores consecuencias políticas. Así pues, ¿las víctimas ocasionadas son aproximadamente las que se pretendían? Sin los medios de ataque desplegados una cuidadosa selección de blancos no menos blandos, es decir fáciles, pero mucho más densos, que abundan, podía haber conseguido una masacre mucho peor ¿La magnitud es intencional o refleja una disminución de las capacidades? sobre lo segundo no podemos estar seguros pero en todo caso lo primero parece altamente probable.



Otro aspecto a tener en cuenta es la pluralidad de blancos. La redundancia es siempre un imperativo táctico. Muchas son las circunstancias fortuitas que pueden frustrar el ataque mejor planificado. Al-Qaeda, como cualquier Estado mayor competente, siempre cuenta con ello. Que de los cuatro aviones del 11 de septiembre tres alcanzasen su objetivo es, entre otras cosas, suerte. En Londres parece que han sido cuatro de seis. Es una forma de garantizar el éxito, pero es también un mensaje de capacidad y eficacia. El comentario ya casi instintivo apunta a la sofisticación del ataque. El impacto de la macabra cuenta final de cadáveres es mayor si está fraccionada en sumandos. El amenazador mensaje implícito es que con lo mismos medios pueden conseguir en cualquier momento una letalidad mucho mayor.



Eso sería factible en concentraciones humanas mucho más densas. Por ejemplo, las que se reúnen para asistir a un espectáculo. Pero Al-Qaeda parece tener una fijación con los medios de transporte. Es una prioridad de cualquier estrategia. Se extienden por millones de kilómetros sobre la faz de la tierra. Son, por tanto, altamente vulnerables y su bloqueo podría producir enormes perturbaciones en la sumamente interdependiente sociedad actual. Células de Al-Qaeda ya han atentado varias veces, fracasando siempre, contra aviones comerciales por medio de misiles ligeros que se disparan desde el hombro, los llamados *MANPAD*, como el Stinger americano, de los que existen centenares fuera de control. Piénsese lo que supondría para las comunicaciones mundiales derribar simultáneamente cinco o seis aviones en otros tantos puntos del planeta. Durante varios minutos del despegue o aterrizaje el aparato está a tiro desde un área muy amplia en torno al aeropuerto, imposible de vigilar adecuadamente. Sobre el papel, una operación muy sencilla. Si Al-Qaeda consiguiera los campos de prueba adecuados para los entrenamientos, podría intentarlo. A escala individual ya lo ha hecho. Lo lógico es que siga contando entre sus planes.

Un duro golpe de esa magnitud significaría un incremento sustancial de sus capacidades y un abandono de su actual línea de moderación, en la que lo asequible y lo conveniente parecen coincidir. Si Al-Qaeda y el yihadismo terrorista renuncian de momento a igualar o batir su propio record establecido el 11 de septiembre, ¿cuál puede ser su propósito más allá del genérico de sembrar el terror? dada la presión a la que están sometidos y como sucede habitualmente con la dialéctica del terror en cualquiera de sus formas, un objetivo presente en todas sus acciones es demostrar que siguen existiendo, esto es, que siguen siendo capaces de golpear. Es vital para mantener su capacidad de reclutamiento y el prestigio entre su clientela islamista radical. Dada la situación en Irak, podría ser una necesidad perentoria.

#### Comunidad de creyentes

A lo largo del conflicto iraquí se ha dado un interesante cruce de misivas entre Al Zarqawi y Bin Laden colgadas en webs islamistas. Nunca puede existir una certeza absoluta sobre la autenticidad, pero no han sido desmentidas y son coherentes con todo el cuerpo de literatura yihadista y el contexto político. En ellas,

Si con el simple hecho de la amenaza siempre latente y ahora explícita ya se consiguen objetivos importantes, sembrar el miedo, debilitar la resolución, fragmentar el frente antiterrorista, se deduce que la entidad real de la amenaza es siempre dudosa.

primero el líder de las fuerzas de la guerra santa en Irak reclamaba ayuda al jefe de Al-Qaeda, mientras éste parecía mantener distancias respecto a un competidor demasiado autónomo. Por fin, lo ha vuelto a cobijar bajo sus alas, apadrinando toda la operación iraquí. Zarqawi cambió el nombre de su organización, Yihad y Monoteísmo, por el de Al-Qaeda en Mesopotamia. Desde entonces, Bin Laden no ha dejado de enfatizar la importancia de Irak para su lucha, cuyo resultado para su causa no puede ser más que el triunfo y la gloria o la miseria y la humillación.

En Irak los yihadistas son una fuerza pequeña y en gran medida compuesta por extranjeros, pero su papel es decisivo porque aportan los suicidas causantes del mayor número de víctimas entre la población local y las fuerzas de seguridad autóctonas. Constituyen una fuerza de choque que depende de la ayuda que les proporcionen los insurgentes salidos de las filas de los cuerpos de elite del régimen sadamita. Para los baasistas son elementos útiles que no pueden poner en peligro su predominio en caso de que consiguiesen el objetivo de expulsar a los americanos. Por eso, la estrategia de Al-Qaeda no puede proponerse a la creación de un emirato islámico en Irak, que anticipe la ansiada resurrección del Califato y ponga bajo una única autoridad político-religiosa a toda la umma, la comunidad de los creyentes, aspiración final del movimiento.

No está dentro de sus posibilidades actuales. Su gran triunfo, el que traería gloria, consiste en la derrota de los estadounidenses. Esa sería una victoria llena de posibilidades. Enardecería a sus partidarios y sacaría a la calle a muchos simpatizantes hasta ahora pasivos, debilitando decisivamente al enemigo cruzado, es decir, occidental, al mostrar su irrecuperable decadencia. El beneficio inmediato sería reconstruir en Irak una base de operaciones como la que tuvieron con los talibán. El peligro es que sus aliados de circunstancias lleguen a un compromiso con el enemigo y los dejen en sus manos. Y eso es justo lo que el gobierno iraquí y sus protectores estadounidenses están tratando de conseguir. Ante ese riesgo, la acción londinense es ante todo una reafirmación de su vitalidad y autonomía. Es también una parte de su estrategia iraquí: *aislar a los estadounidenses, menoscabar su problemática legitimidad internacional dejándolos sin aliados.*

En el caso de los británicos un objetivo difícil de conseguir, pero el golpe no es menos útil para asustar a otros no tan resueltos como los ingleses. Por supuesto que una retirada de los ingleses sería un golpe durísimo para los estadounidenses incluso en términos estrictamente militares, pues son los únicos que aportan fuerzas considerables y desempeñan misiones importantes. Pero si el objetivo estuviese fuera del alcance, el impacto de los aspectos simbólicos no es desdeñable. De hecho, una importante

reducción de las fuerzas británicas estaba planificada, de acuerdo con los estadounidenses, para trasladarlas a Afganistán y comenzar a transferir responsabilidades a las fuerzas iraquíes. El atentado lo complica todo. *Los terroristas pretenderán anotarse el tanto.*

Al-Qaeda busca siempre la sorpresa y, salvo las perpetuas amenazas genéricas, no anuncia sus golpes. Crea ruido en un punto para poner a prueba los dispositivos de defensa del enemigo, como una maniobra de distracción, como un ejercicio de tensión.

### ¿Por qué Europa?

En el único manifiesto reivindicatorio que hasta ahora ha aparecido por parte de la desconocida Organización Secreta de Al-Qaeda en Europa, se interpreta el hecho como una represalia por la implicación del Reino Unido en Irak y Afganistán y amenaza a Dinamarca e Italia. No se conocen reacciones danesas, pero el manifiesto yihadista ha puesto al país latino al borde del ataque de nervios, lo cual, por sí sólo, es ya un éxito de los atacantes. Las circunstancias preelectorales crean mayores similitudes con el caso español que con el británico, en el que el atentado se produce después de la victoria de Blair. Quizá abrigaron la esperanza de que su participación en Irak le costase el poder y el no ver satisfecha esa expectativa ha sido uno de las circunstancias que han pesado en las decisiones adoptadas por los estrategas de Al-Qaeda.

Respecto a Italia, Prodi, cuando terminaba su mandato al frente de la anterior Comisión Europea y se disponía a retornar la brega de la política nacional, anunció que si llegaba al poder retiraría las tropas de Irak. Parecía una solicitud de ayuda. No sabemos que lo haya vuelto a repetir en las presentes circunstancias. La reacción británica al atentado compite en influencia sobre la conducta de los otros europeos con la intimidación yihadista. Si con el simple hecho de la amenaza siempre latente y ahora explícita ya se consiguen objetivos importantes, sembrar el miedo, debilitar la resolución, fragmentar el frente antiterrorista, se deduce que la entidad real de la amenaza es siempre dudosa. Al-Qaeda busca siempre la sorpresa y, salvo las perpetuas amenazas genéricas, no anuncia sus golpes. Crea ruido en un punto para poner a prueba los dispositivos de defensa del enemigo, como una maniobra de distracción, como un ejercicio de tensión.



### Victimas potenciales

Todo el aparato de seguridad está alerta. Los ritmos de Al-Qaeda son espaciados. Si su pauta se repite, y tampoco están obligados a ello, un gran golpe debería esperar bastantes meses. Y podría producirse donde menos se ha anunciado. En Australia, por ejemplo. Corea del Sur o Japón serían también buenos candidatos, pero allí gentes de fisonomía mediooriental son mucho más visibles y no disponen de comunidades afines entre las que diluirse. Una víctima potencial que no se puede descartar es Portugal. No ha participado en Irak pero fue el país anfitrión en Las Azores y Barroso aparece en algunas de las fotos. El gobierno ha cambiado y el antiguo líder ni siquiera está ya en Portugal. Como objetivo tiene sus ventajas e inconvenientes. Pero conseguiría la perfecta sorpresa y completaría la contrafoto de Las Azores y castigaría a un país que sigue siendo muy proatlantista. Bin Laden es un fino estratega al que no se le escapan los aspectos simbólicos.


Al-Qaeda está mostrando un aceptable grado de operatividad con golpes mucho más modestos que el del 11 de septiembre fuera del territorio de su enemigo principal. Durante dos años y medio concentraron sus acciones en áreas islámicas, hay que suponer que por

su mayor accesibilidad: *Bali*, *Casablanca* y *Estambul*. Con el 11 de marzo demostraron su autoconfianza retornando a un escenario occidental. La intensidad de los golpes ha ido decreciendo y, sin embargo, la efectividad de los mismos no disminuye. Al-Qaeda ha descubierto que, en ausencia de capacidades mayores como las que proporcionaría el acceso a armas de destrucción masiva y una base desde la que actuar con impunidad, la moderación es una virtud es-

tratégica que proporciona indudables ventajas. Siguen mostrándose activos, limitan o inhiben la reacción de sus víctimas y tratan de alentar las divisiones en el bando contrario.

Publicación autorizada por el Real Instituto ELCANO. Colaboración Jefatura de Acción Integral Conjunta, Dirección de Análisis Estratégico.

La intensidad de los golpes ha ido decreciendo y, sin embargo, la efectividad de los mismos no disminuye. Al-Qaeda ha descubierto que, en ausencia de capacidades mayores como las que proporcionaría el acceso a armas de destrucción masiva y una base desde donde actuar con impunidad, la moderación es una virtud estratégica que proporciona indudables ventajas.



Cuando se intenta adentrar en la naturaleza del conflicto colombiano es conveniente buscar en el marco de la Guerra Fría los denominados conflictos de baja intensidad que ayudan a explicarlo, y a partir de esta comprensión encontrar alternativas de solución. Una revisión a los conflictos en El Salvador, Nicaragua y Guatemala sitúa la Guerra Fría en el contexto cultural y político de América Latina y la experiencia de guerra ya superada en esos países, puede proporcionar elementos o factores que transferidos al entorno colombiano, den luces a la formulación de estrategias que propicien espacios de concertación para resolver las diferencias y construir el proyecto de nación que se desea, sin dejar de aprovechar también las vivencias del postconflicto.

La experiencia de los conflictos

# CENTROAMERICANOS

¿Cambia la naturaleza de la guerra?

✦ Por Coronel Ricardo Vargas Briceño • *MBA de la Universidad de los Andes, estudiante curso CAEM, 2005.*



Las circunstancias de las últimas dos décadas del siglo pasado, han sido extremadamente cambiantes a tal punto que las cosas que ayer parecían impracticables hoy son posibles y aceptables. Esta aproximación académica debe afirmarnos en el propósito de no inventar la rueda, sino que por el contrario, permitimos reconocer y validar el camino ya recorrido por otras naciones y tomar de los procesos cumplidos y sus resultados conocidos, aquellos factores que sirvan a la solución. De no darse esta relación positiva, la negación debe servir al mismo propósito. Con frecuencia se afirma que el caso centroamericano no se puede copiar en Colombia, afirmación respetable y que debe acogerse dentro de la lógica que impone la diversidad de los pueblos, pero tampoco se debe negar la posibilidad de recoger la experiencia en orden a oxigenar la iniciativa y la creatividad necesarias, para acelerar los acontecimientos y encontrar caminos que retornen la convivencia pacífica a la Patria con los menores costos en vidas y sufrimiento.

Los factores sobre los cuales se puede reflexionar, incluyen: conceptos políticos que desestiman la utilidad y vigencia de los movimientos armados para reivindicar derechos dentro de democracias cada día más fortalecidas, influencia de las circunstancias de carácter económico y social que plantean ineficiencias de las instituciones democráticas y que acrecientan las desigualdades, y evaluación de la coyuntura cambiante en la política internacional que desborda los presupuestos y cálculos prospectivos más serios. Si la reflexión permite concluir que los factores políticos, económicos, sociales y del entorno internacional se transformaron, necesariamente debe sugerirse la necesidad de reevaluar la naturaleza de la guerra en Colombia y con este ejercicio, la formulación de nuevas estrategias para fijar el horizonte de victoria.

La política ocupa o abandona el primer plano de la escena y lo mismo ocurre con la guerra; es la combinación de su encadenamiento lo que constituye el éxito porque la guerra no está en realidad subordinada a la política.

### Contexto centroamericano

Sobre la política y su validez como herramienta para enfrentar con éxito la amenaza a los sistemas democráticos hay que citar algunos pronunciamientos que desde diferentes perspectivas alentaron el camino de las negociaciones en Centroamérica: el primero se sitúa en el campo de la legitimidad del Estado como institución y de los gobiernos entendidos como gestión y promoción del bien común. Los procesos electorales que se dieron en El Salvador y en Nicaragua fueron alejando el fantasma del empleo de las armas, aún en condiciones de democracia o revoluciones triunfantes débiles y procesos electorales imperfectos, y le dieron poder a los gobiernos para acabar con las insurgencias a través de reformas políticas, acción integral y aplicación institucional del poder militar. Los gobiernos nacionales que son legítimos y popularmente elegidos, están en perfecto estado para poder acabar con las insurgencias. Colombia, Perú, las Filipinas y El Salvador son testamentos de estos postulados<sup>1</sup>. Para afirmar la legitimidad y restarle piso a los movimientos en contra del sistema, la firmeza de sus concepciones democráticas y su reformismo constituyen un peligro para los insurgentes<sup>2</sup>.

### El pronunciamiento

La segunda afirmación va ligada a la capacidad de organización política de la población con mecanismos de participación verdaderamente representativos de las aspiraciones colectivas. Sin lugar a dudas la ausencia de partidos políticos fuertes crea vacíos de poder político que pueden ser aprovechados por el adversario, situación que en El Salvador le permitió al Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional, FMLN, aglutinar a una gran masa de la población y confrontar al Estado en un esquema reconocido de guerra civil. En Nicaragua ante la ausencia de una estructura partidista bajo Somoza, se habría facilitado la toma del poder por los sandinistas en 1979-1980. Además, otras organizaciones políticas explotan la carencia de fortaleza política tradicional para penetrar ideológicamente, aprovechar las oportunidades

1. Escuela Superior De Guerra. Transcripción del artículo de Michel A. Sheehan "Comparación de estrategias contrainsurgencias de Guatemala y El Salvador. 2005, p. 21.

2. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 233.

que el sistema democrático genera y luego atacarlo. En América Latina este hecho da dimensión a la intervención o expansión de la URSS. Desde 1975, el tercer mundo ofrece un campo ilimitado para el fortalecimiento del sistema socialista<sup>3</sup> y los partidos comunistas pescan en ese río revuelto; el partido comunista trata de capitalizar los levantamientos campesinos que han surgido espontáneamente.

### Economía y sociedad

Ahora hay que abordar los factores económicos y sociales. El factor económico ligado al tejido social, constituye por sí mismo un argumento para desencadenar un movimiento de inconformidad y crear condiciones para alimentar la *fuerza laboral terrorista*. La concentración de la riqueza expresada en la propiedad de las unidades productivas agroindustriales que aparecieron en los años sesenta y en general del sector primario y de la tierra, dio paso a desigualdades que los dueños y burócratas de manera obstinada se negaron resolver o al menos aliviar por considerarlo un derecho propio que excluyó a la población en general, de la misma manera que su noción de democracia excluye a la izquierda, su noción de bienestar social rechaza las reformas estructurales demandadas por sectores políticos emergentes<sup>5</sup>.

La Reforma Agraria que hubiera podido crear condiciones favorables para anticipar el fin del conflicto nunca se realizó. En este tema es importante anotar que algunas iniciativas gubernamentales que se aproximaron a esta intención de reforma estructural, fomentaron la hostilidad del pueblo hacia las acciones de la guerrilla,



y volcaron favorablemente la opinión nacional. Un ejemplo lo constituye el programa denominado Pueblos Modelo, cuyo éxito consistió en brindar tres líneas de apoyo; tierra, crédito y tecnología,<sup>6</sup> fomentó sentido de pertenencia social y confiabilidad en un sistema que bien dirigido podía satisfacer las necesidades. Sin embargo, los cambios no estructurales condicionan más el conflicto, pues llena de antagonismos la sociedad misma confirmando la hipótesis de Tocqueville: cuando la economía mejora, las injusticias se vuelven más insoportables, las reivindicaciones más conscientes y la situación puede devenir en revolucionaria<sup>7</sup>.

La descripción anterior toma forma, para el caso centroamericano, en un entorno caracterizado por la desigualdad al que se le suma el protagonismo de la religión con una tarea destinada a la reconquista de la dignidad perdida<sup>8</sup> y apoyada en la teología de la liberación,



El factor económico ligado al tejido social, constituye por sí mismo un argumento para desencadenar un movimiento de inconformidad y crear condiciones para alimentar la fuerza laboral terrorista.

anticapitalista por definición, fundamentalmente revolucionaria<sup>9</sup>, dando origen a una fuerza social que le da apoyo popular a la insurgencia y le permite experimentar al campesinado un proceso de transformación de conciencia que jugó un papel importante en el desenlace revolucionario que tuvo la crisis de finales de los setenta.<sup>10</sup>

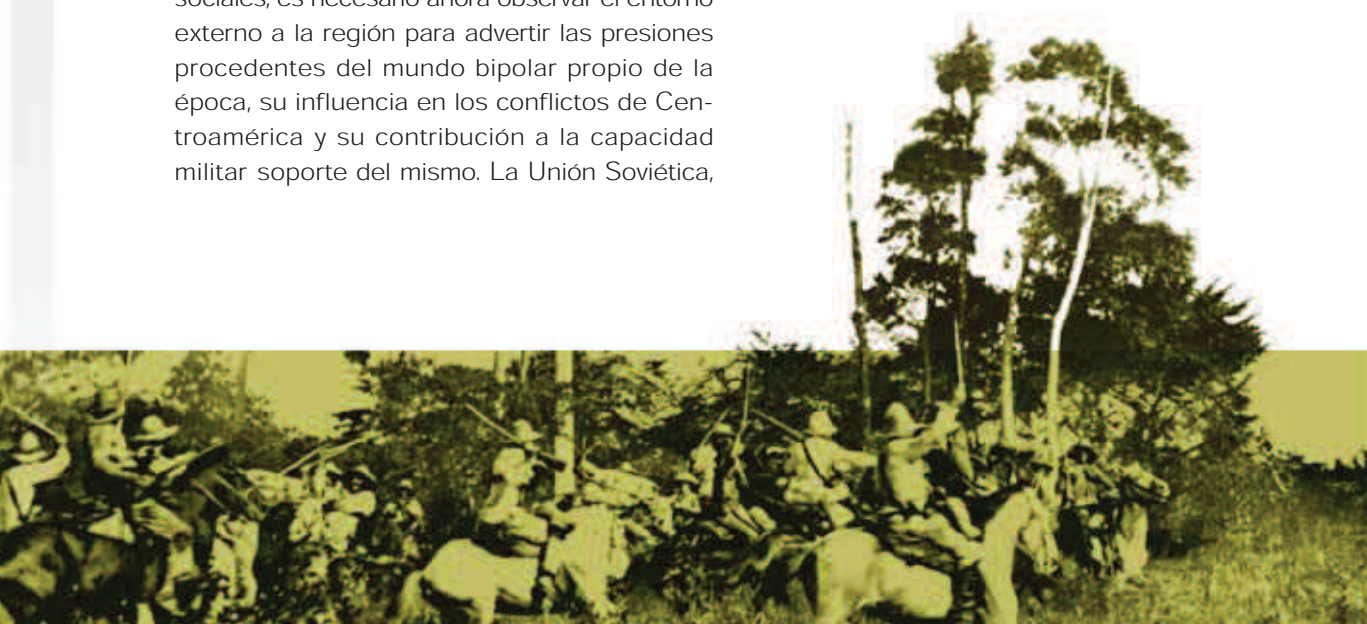
Se puede afirmar que la existencia de estos condicionantes económicos y sociales, le quitaron confianza al sistema democrático en sus propósitos de crear desarrollo y brindar oportunidades de realización creciente, haciendo emerger en la conciencia colectiva la necesidad de buscar una manera de eliminar las asimetrías, encontrando en la violencia bajo la propuesta revolucionaria, la mejor herramienta para satisfacer las demandas básicas de los individuos y construir una nueva forma de relación entre los individuos y de éstos con las instituciones del Estado, capaz de realizar el proyecto de nación próspera que sentían les había sido arrebatada en la turbulencia de las dictaduras y las imperfecciones del sistema democrático.

#### Influencia externa

Bajo las perspectivas políticas y económico-sociales, es necesario ahora observar el entorno externo a la región para advertir las presiones procedentes del mundo bipolar propio de la época, su influencia en los conflictos de Centroamérica y su contribución a la capacidad militar soporte del mismo. La Unión Soviética,

de entonces, Estados Unidos, Francia, Cuba, Nicaragua, la Organización de Estados centroamericanos y algunos países de América Latina, se convirtieron en factor importante para su evolución y desenlace final. La situación en este ambiente, cambiante por demás, estuvo unas veces a favor de los Estados y en contra de los movimientos revolucionarios y en otras ocasiones esta relación se transformó, produciendo efectos importantes en la naturaleza de cada conflicto en particular.

En este contexto hay una decisión importante en la política exterior norteamericana que ve como peligroso el ingreso de la Guerra Fría a América Latina con graves riesgos a sus intereses nacionales y por ello su actitud no se reduciría solamente a la contención de la expansión comunista, sino que, más allá de la distensión, tendrá como objeto hacer retroceder el campo soviético. Sin embargo, la posición no fue del todo absoluta con relación a esa motivación, pues al llevar la estrategia a la arena regional, los diferentes gobiernos demócratas o republicanos de Estados Unidos sometidos a las presiones propias del juego político, vieron condicionada la implementación de la estrategia a requisitos de



3. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 194

4. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 59

5. Rouquie, A. Guerra insurgente. Colombia: Intermedio Editores. 2004, p. 69

6. Escuela Superior De Guerra, Transcripción del artículo de Michel A. Sheehan "Comparación de estrategias contrainsurgencias de Guatemala y El Salvador", 2005, página 17

7. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 86

8. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 110

9. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 115

10. Rangel, A. Guerra insurgente. Colombia: Intermedio Editores. 2004, p. 70



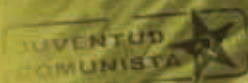
Derechos Humanos y a reformas institucionales que materializaran los objetivos de la intervención, de tal manera que dieran confianza a los legisladores en la proyección del resultado final favorable a los principios de libertad y democracia.

En el caso de El Salvador la política internacional de Estados Unidos centró su apoyo, en estos compromisos: legitimidad política del gobierno nacional por medio de elecciones democráticas, más soldados entrenados y equipados para combatir y neutralizar el FMLN y mejorar todo respecto a las quejas que se tenían en el ámbito social y económico aliviando el problema económico.

En el escenario de la Guerra Fría su segundo actor importante, la Unión Soviética, aparece a finales de la década de los setenta con una intención clara sobre América Latina. Los acontecimientos previos relacionados con la revolución cubana en 1959, la caída de Salvador Allende en Chile en 1973 y de la dictadura de Somoza en Nicaragua en 1979, producen dos efectos importantes: el primero de ellos es un giro de URSS en su política exterior hacia el Tercer Mundo al pasar de una intención basada en relaciones de Estado a Estado de carácter más bien comercial, a una de carácter ideológico y expansionista del sistema socialista. Aparece la estrategia oblicua, la cual se basa en la solidaridad internacionalista con los movimientos de liberación nacional que debilitan el campo imperialista, es decir, Occidente<sup>12</sup>. En América Latina se pone en tela de juicio la vía pacífica y parlamentaria al socialismo y tanto en la doctrina como en la práctica, América Latina parece convertirse en un objetivo soviético<sup>13</sup>.

El segundo efecto es la motivación que produce este apoyo y el ejemplo de la revolución cubana, que estimula los proyectos revolucionarios en gestación en América Latina y que tienen por objeto derrocar dictaduras, personales, corporativas o partidistas<sup>14</sup>. La causa se ve realizable con el empleo de las armas, que dan vida a la violencia como único método para hacer presencia y presionar cambios en la conducción de los Estados. Aparecen consignas clamando el derecho del pueblo a armarse y toman su vocería para conducir la insurgencia. En El Salvador por ejemplo, el *Foquismo Revisite* se inspiraba en las lecciones de los guevaristas arrepentidos, según los cuales *ni las armas sin el pueblo ni el pueblo sin las armas* pueden dar la victoria a los revolucionarios<sup>15</sup>.

Si bien la bipolaridad en el poder mundial dio origen a la confrontación armada en diferentes regiones del planeta, no todas las potencias occidentales se comprometieron en ese juego de la guerra y guardaron posiciones conciliadoras frente a las ideologías enfrentadas. Particularmente, se dice que Europa miró los conflictos en América Latina bajo una perspectiva diferente. Las opiniones públicas europeas son sensibles a los problemas centroamericanos y están relativamente bien informadas<sup>16</sup>. Pero, la posición pacifista o simpatizante se expresa mejor en esta frase del presidente Mitterrand quien define en una oración la posición francesa frente a los pueblos que gritan socorro en Centroamérica: *"me gustaría que Castro no fuera el único que los escuchara"*<sup>17</sup>.





Esta actitud, interpretada por Estados Unidos como de distanciamiento, produce dos efectos, el primero se relaciona con las fricciones entre aliados y el segundo estimula a los países inmersos en el problema y a la región como un todo, a buscar soluciones dialogadas que disuadan la acción armada por un lado y la represión por el otro. Como fortaleza o debilidad si se quiere, en los países de Centroamérica no hay grandes fronteras ideológicas históricas y las corrientes de pensamiento penetran en toda la región de una manera casi simultánea. *La verdad es que en América Central la política nunca es estrictamente nacional. La dimensión regional se impone por sí misma.*<sup>18</sup> De manera práctica, las relaciones vecinales construyen un particular entendimiento de las interacciones que se dan entre las naciones con relación a los conflictos y eso mismo les da la capacidad para crear soluciones propias y sentidas de manera conveniente en términos culturales y propios.

De hecho, algunos teorizantes contemporáneos, más allá de Clausewitz, definen la política en términos de fuerza hasta llegar a asegurar que sólo son políticas las decisiones respaldadas por la fuerza... pues el solo hecho de que se ejerza la fuerza basta para establecer que hay política...

Al proyectar en el tiempo el conflicto con todos estos factores en juego, las condiciones se hacen más volátiles y los conflictos en sí mismos sufren transformaciones correlacionadas con los resultados de la confrontación en el plano interno o por los cambios en la política exterior.

Los cambios de gobierno en ambos entornos, externo e interno, traen consigo sus propias ideas de política y con ellas la esperanza, y la aparición de una economía mundial capaz de determinar la viabilidad de los Estados, impactando los procesos revolucionarios pasando de manera pendular la idea de victoria a cada uno de los adversarios.

#### └ Naturaleza de los conflictos

Para Sheehan la naturaleza del conflicto fue cambiando de tal manera que las motivaciones que impulsaron la acción insurgente si bien no desaparecieron plenamente sí empezaron a resolverse mediante reformas que se promovieron desde el gobierno legítimo pasando por la presión y el apoyo internacional para cada uno de los bandos en contienda. La naturaleza de la guerra en El Salvador fue cambiante; en la primera etapa entre 1980 y 1984 fue casi total contra el establecimiento con una intención de victoria rápida pero con poca preparación política, una Revolución Clásica; en la segunda, entre 1984 y 1989, la ecuación en el campo militar es más equilibrada y se hace énfasis en ganar la población civil, lo que se traduce en una Guerra Civil en la que dos ejércitos en conflicto, con sus propios objetivos y proyectos políticos y militares, se enfrentaron por el Estado<sup>19</sup>.

11. Escuela Superior de Guerra. Transcripción artículo de Michel A. Sheehan "Comparación de estrategias contrainsurgencias de Guatemala y El Salvador". 2005, p. 9

12. Rouquié, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 194

13. Rouquié, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 196

14. Rouquié, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 85

15. Rouquié, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 141

16. Rouquié, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 267

17. Rouquié, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 269

No es prudente pensar que la naturaleza de la guerra es más política que militar, ni que lo militar prima sobre lo político. Pensar así, puede llevar a la falsa creencia de que una organización como las Farc privilegia más la organización popular o el tejido social revolucionario

En la fase final del conflicto el retiro del apoyo de Estados Unidos al Gobierno de El Salvador debido a las violaciones de los Derechos Humanos y de otra parte al retiro del apoyo de URSS, dados los procesos de disolución que ocurrieron en la misma época, con impacto en las economías de Cuba y Nicaragua y en sus proyectos de expansión revolucionaria, crean una presión importante que obliga a cambiar nuevamente la guerra y entrar a una fase de negociación en la que cada jugador quiere estar sentado con más derecho que el adversario. Las reformas políticas y la mejor aproximación a un sistema democrático quitaron piso a las motivaciones de violencia.

#### Realidades encontradas

Los factores políticos, económicos y sociales y del sistema internacional, guardan realidades parecidas, respetadas las proporciones y particularidades, para que se ventile la experiencia de manera válida y se llegue a una solución en el conflicto colombiano.

En el campo político las similitudes afloran entendiéndose que sólo hasta mediados del siglo pasado la pasión partidista cedió espacio, aunque precario, a la creación de un sentimiento de identidad nacional. En Colombia se nació liberal o conservador antes que colombiano. A este carácter partidista se asocia también el deficiente y *amañado* manejo de la cosa pública que generalmente respondía a caprichos personales con un tinte ideológico no muy profundo que en pocas ocasiones contribuyó a la construcción de la idea de nación con intereses compartidos en una voluntad nacional.

En este marco, que restringe además otras manifestaciones, es decir excluyente en sí mismo, nacen los movimientos que encuentran en la violencia la manera de hacer valer sus derechos y que pasada la mitad del siglo recibe el aliento de la expansión del socialismo soviético y de la revolución cubana para dar paso a la

insurgencia que hoy todavía se combate en el país. Apoyado en estas circunstancias, Jacobo Arenas en Colombia, ideólogo de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, Farc, afirmaba que las guerrillas son desde sus comienzos organizaciones militares irregulares que se proponen un fin político por medio de la lucha armada<sup>20</sup> Bien podía afirmarse que en el conflicto colombiano las Farc, son un movimiento eminentemente político,<sup>21</sup> expresión que en los primeros años de la década de los noventa comienza a ceder paso a una realidad delincuenciales antes que ideológica.

Dos razones soportan esta última reflexión desde la perspectiva política; la primera se refiere a la reforma constitucional de 1991 que fortalece la democracia y con ella la participación de las minorías en la vida política colombiana, cambio que bien permite asimilar esta frase de un simpatizante sandinista "la época ha cambiado, la cultura política representativa se impone incluso en América Central". Como señalaba últimamente un simpatizante sandinista nostálgico: "ahora la legitimidad viene de las urnas y no del monte"<sup>22</sup>. Y la segunda, a la penetración



del narcotráfico como fuente de financiación que le produce enorme poder y enriquecimiento, se suma el que los argumentos y los métodos para persistir en la lucha armada cambien dramáticamente, acumulando terror y destrucción en contra de las razones para existir.

De manera consecuente pero paradójica, los partidos políticos no fortalecieron la Unidad Nacional dando oportunidad a la violencia que se expresó plenamente en las guerras del siglo XIX, de los años 50 del siglo XX y que en el Frente Nacional negó sistemáticamente la integración de la comunidad nacional en un contexto que fuera más allá de los intereses de los partidos políticos. Además, ambos partidos reproducen en sí mismos la fragmentación territorial. Cada uno de ellos no es más que una constelación de clientelas o de redes de dominación local dotadas de una fuerte autonomía<sup>23</sup>. Lo que resulta de esta inconsecuencia entre la realidad y la ambición y conveniente afiliación partidista, es una sociedad que no se siente representada en las organizaciones políticas y así accede al siglo XXI, fragmentada, reuniéndose alrededor del primer liderazgo resultante en el fragor de la política. Estos vacíos de poder político fueron aprovechados para sembrar el proyecto insurgente y prolongarlo más allá de las ciudades en una dinámica de tierra sin ley, en donde los actores armados sustituyen y rempazan al Estado con un proyecto cocalero que estimula la subsistencia.

En el campo económico la estructura productiva del país fue débil, dependió en diferentes épocas de auge del monocultivo, la quina y el caucho en el siglo XIX y el plátano y el café en el siglo XX.

La riqueza se concentró desde entonces en pocos, quienes influyeron permanentemente en la política para obtener por vía legislativa prebendas que incrementaran esa riqueza y consecuentemente las desigualdades. A la falta de desarrollo económico se asocia la influencia de la religión en el diario acontecer de la política nacional, que en términos prácticos gobernó en la época de la república conservadora durante cincuenta años de 1880 a 1930, imponiéndose en la educación y de manera importante en la concentración de la riqueza a través de la posesión de grandes propiedades de tierra. Pero no siempre estuvo de parte del gobierno de turno disputando el poder real. En los años sesenta y siguientes, parte de la Iglesia se hace protagonista en el surgimiento de los movimientos insurgentes.

La corriente filosófica que caracterizó la Teología de la Liberación, también abordó los procesos sociales logrando dar dirección y fundamento a la guerrilla del ELN. El cura español Manuel Pérez, hasta su muerte, fue el ideólogo visible de este movimiento, pasando por sacerdotes como Camilo Torres y muchos otros de los cuales algunos aún dan aliento a la izquierda armada. Una de las demostraciones permanentes de descomposición del tejido social es lo que podría denominar la economía de semáforo, creada por cientos de desplazados y de población marginal que en su diario vivir muestran las desigualdades alimentando el odio y las tensiones sociales en las principales ciudades capitales. Este hecho es sintomático de la decadencia de la agricultura y de la ganadería, economía del sector primario, incapaz de absorber la inmensa cantidad de población no capacitada para desempeñarse de manera económicamente activa en el mercado laboral.



18. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 32

19. Rangel, A. Guerra insurgente. Colombia: Intermedio Editores. 2004, p. 90.

20. Rangel J. Cese al fuego. p. 78

21. Arenas J. Cese al fuego. p. 71

22. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, página 303



También lo es, la falta de instituciones del Estado destinadas a revertir el fenómeno de manera positiva. Asimismo, la globalización parece estar destinada a atacar esta estructura económico-social, que ha sido la más impactada por el conflicto con consecuencias en los ingresos de la mayoría de la población. Adicionalmente, es importante reconocer el efecto de la concentración de riqueza. Colombia es uno de los primeros ocho países del mundo con mayor desigualdad y el tercero de Latinoamérica después de Brasil y Nicaragua. El desempleo continúa en niveles superiores al 15% y la población con bajos ingresos o sin trabajo formal es casi de un 40% de la población económicamente activa. En la última década aparece la crisis del sector cafetero con consecuencias favorables a las organizaciones narco terroristas, tal crisis promovió reciente declaración de legisladores de Estados Unidos:

"En Colombia -dicen los legisladores- hay un nexo directo entre el café y el éxito de la estrategia contra narcóticos y antiterroristas de Estados Unidos en el país". Su preocupación por el bienestar de la industria cafetera en la región andina es un asunto de "seguridad nacional". Subrayan, por ejemplo, el caso del departamento de Nariño, donde el 40% de la tierra fértil y apta para el café hoy está sembrada con amapola. "Lo que hay que entender es que el café es una barrera contra el narcoterrorismo y por eso hay que protegerlo"<sup>24</sup>.

Cuando se dimensiona el desplazamiento o la población marginal que constituye el 60% de la población colombiana, situación recurrente a través de la historia social del país, es válido afirmar el desconocimiento del otro como una fuente de energía moral que alimenta el conflicto. Cuando no se reconoce al otro como un semejante, difícilmente se podrá construir un sistema de pacificación de las conductas y de auto moderación, basado en la igualdad de condiciones<sup>25</sup>. La consecuencia natural es la conciencia colectiva de pérdida de confianza en las instituciones y una creciente población flotante absorbida por el narcotráfico, que







se desplaza con los cultivos de coca y con los actores armados, en un ir y venir dentro del conflicto dejando desolación y desarraigo, incrementando la falta de identidad o pertenencia a una comunidad cualquiera que se organice para arraigar las tradiciones y dar un sentido de vida a la vida misma.

### Colombia y el nuevo orden mundial

Como en el caso centroamericano a estas circunstancias de orden político, económico y social, los cambios en el orden mundial también influyen notoriamente en la evolución del conflicto colombiano. Después de reconocer la expansión del socialismo al Tercer Mundo y el protagonismo de la revolución cubana en los movimientos revolucionarios de América Latina, resulta importante hacer notar cómo la disolución de la URSS impactó a Europa del Este, al Asia Central y a los movimientos armados de esta parte del continente americano. La pérdida del poder político del Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN, en Nicaragua en 1990; el proceso de paz en El Salvador resultante de la imposibilidad política y armada del FMLN de alcanzar el poder en 1991; la estrechez económica de Cuba y su imposibilidad de continuar apoyando movimientos insurgentes en el mundo y el retiro de tropas cubanas de Angola en 1991, son indicadores claves de la manera como la situación se hizo cambiante.

A pesar que los principales grupos terroristas colombianos Farc y ELN mantuvieron una relativa vigencia ideológica en algunos sectores de pensamiento europeo y en Cuba, para la Federación rusa y la ex-repúblicas soviéticas estos movimientos carecen de vigencia ideológica y práctica. A finales de la década de los ochenta y comienzos de los noventa se llegó a pensar que estas circunstancias traerían como consecuencia lógica el acercamiento a procesos de

negociación que condujeran a la desmovilización de las guerrillas colombianas. Muchos factores se conjugan para estimular, encuadrar e incluso acelerar el proceso de paz. El derrumbe del comunismo no es el menor de ellos<sup>26</sup>. Pero contrario a estos cálculos optimistas, aparece el narcotráfico dando nuevo aire a estas organizaciones ilegales renovando su capacidad terrorista y de confrontación a la nación colombiana, con autonomía financiera capaz de sostener su estructura y logística de guerra.

Es procedente plantear la discusión acerca de la transformación que hubiese podido dar en la naturaleza de la guerra del conflicto colombiano. En los últimos años, como se ha citado, han operado cambios importantes en el orden mundial que terminan con la declaración de guerra al terrorismo producida después de septiembre 11 de 2001; en el orden interno colombiano también se han dado como ocurrió con la nueva constitución de 1991 y con la comentada aparición del narcotráfico en las finanzas de los grupos terroristas. Probablemente, el centro de gravedad siga siendo la legitimidad, pero no exclusivamente en la acción represiva del Estado, esta debe expresarse en todo lo que significa Estado. El narcotráfico es un elemento desestabilizador que para su control va más allá de voluntad nacional y que en últimas la creación de un tejido social fuerte, puede ser más efectivo que la política de fuerza.

Los economistas Hershel I. Grossman y Daniel Mejía acaban de publicar una investigación que muestra que es casi cinco veces más rentable para Estados Unidos, en términos de kilogramos coca destruidos, invertir más dinero en el segundo frente, la lucha por el control del territorio, que en las actividades de fumigación interdicción ([www.nber.org/papers/w1114](http://www.nber.org/papers/w1114))<sup>27</sup>.

23. Pecaut, D. Guerra contra la sociedad. Colombia: Editorial Planeta Colombiana, S.A. 2001, p. 57

24. El Tiempo, "Congresistas de E.U. dicen que el café es una barrera contra el narcoterrorismo y piden protegerlo" SERGIO GÓMEZ MASERI, Corresponsal de EL TIEMPO Washington, Enero 30 de 2005

25. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo cultura económica. 1994, p. 37



### Soluciones regionales

Adicionalmente, a la suspensión de la injerencia ilegal de algunas naciones en los conflictos propios de la Guerra Fría, se han venido conformando organizaciones regionales como una manera de fortalecer países individualmente débiles frente a la penetración de la globalización. Para América Central el apoyo de organizaciones regionales, como el Grupo de Contadora, contribuyó a generar circunstancias que facilitaron la negociación y la paz en El Salvador y el regreso a la democracia en Nicaragua. Cuando en el

mundo toma fuerza la conformación de poderes regionales para enfrentar con importante peso específico a los bloques de poder, hoy se escuchan argumentos como el que sugiere que la solución al tema de Irak y en general a conflictos aún en desarrollo, debe pasar por consultar a la región y a las comunidades de países vecinos para que mediante acciones coordinadas se estimulen las soluciones con amplia garantía de aceptación e inserción y suficiente legitimidad ante la comunidad internacional.

En el espacio regional de América del Sur se encuentran organizaciones como la Organización de Estados Americanos, OEA y la Comunidad Andina de Naciones, CAN, que todavía no muestran capacidad real para dar respuesta a solicitudes de cooperación en tal sentido, pero no por ello debe despreciarse el valor que estas organizaciones tienen, si se proponen aportar con decisión a la solución de conflictos dados los intereses regionales o vecinales en entredicho. Revisados

los factores propuestos, las similitudes en los dos contextos permiten exponer la posibilidad de tomar los hechos que propiciaron el fin de la guerra en Centroamérica, para emprender caminos que en el caso colombiano no se han intentado o que habiéndolo hecho, sus resultados no fueron los deseados por obedecer a programas o propuestas implementadas de manera tímida, incompleta o fugaz.

Lo que parece importante en el caso centroamericano, es ver cómo paralelamente a los cambios presionados por los resultados de la confrontación en el plano social, político y económico, o por la acción internacional, se produce una evolución en el pensamiento de las partes dando paso a una conciencia clara de terminar el movimiento revolucionario por vía de las armas y preservar la nación, bajo postulados de libertad y democracia, a la mejor manera occidental. Las diferentes fuerzas en disputa del poder y de la razón, formularon estrategias para ganar, con un horizonte de victoria compartido en el que el primer beneficiario fue el proyecto de nación concertado sobre las bases de su identidad forjada en las tradiciones y en los tiempos, que a pesar de no actuar siempre de manera integrada si dan fe de resultados constructivos de prosperidad.

Lo que parece importante en el caso centroamericano, es ver como paralelamente a los cambios presionados por los resultados de la confrontación en el plano social, político y económico, o por la acción internacional, se produce una evolución en el pensamiento de las partes dando paso a una conciencia clara de terminar el movimiento revolucionario por vía de las armas y preservar la nación, bajo postulados de libertad y democracia, a la mejor manera occidental.

## Conclusiones

Este análisis permite plantear, si en el caso colombiano las estrategias están destinadas al mismo propósito de ganar de una vez por todas y terminar el conflicto, o si obran separadamente con fines diferentes y también desintegrados. Para solucionar la tragedia nacional se requieren de medidas audaces y realmente reformadoras de viejas prácticas enquistadas desde el nacimiento de la República. Las primeras a estimar, deben estar dirigidas a regular la concentración de riqueza, y de otra parte, al acompañamiento en la gestión política, con una apertura de actitud real tanto en el pensamiento político como en la participación de quienes en un tiempo disputaron la idea de nación: la cohabitación estilo nicaragüense es sin duda un mal necesario para evitar una nueva guerra civil.<sup>28</sup>

La reflexión bajo sentimientos de Patria, identificada en la idea de la colombianidad compartida, es si quienes detentan el espacio político dominante se le miden a la construcción de país liberándose del poder económico que da la tenencia de los factores de producción entre otras cosas.



Si bien la dimensión de la confrontación no ha alcanzado en ninguno de sus estadios evolutivos la connotación de guerra civil, el conflicto armado interno si ha perdurado y amenaza con continuar, ¿por qué?, ¿son acaso la pobreza o el narcotráfico una de las causas? Si el conflicto no es un resultado de la miseria y la pobreza, la historia y Tocqueville enseñan que no es la miseria la madre de las revoluciones<sup>29</sup>, entonces es conveniente como ejercicio al menos, poner acento en los temas de la negociación centroamericana con una dimensión propia al caso colombiano

La disputa de control territorial o el derecho a parte de éste como botín político; el tiempo como un factor que hay que detener como aliado de las organizaciones narcoterroristas, tienen que saber que la persistencia es un propósito nacional y no partidista; el impedimento a afianzar su capacidad militar como un elemento de presencia y de derecho en la mesa de negociación; los Derechos Humanos y las alianzas internacionales como condición para fortalecer la legitimidad del gobierno y restar posibilidad de posicionamiento a las organizaciones narcoterroristas; la gestión de organismos multilaterales y regionales sobre lo que conviene al país y a la región; y el convencimiento interno de que acordar reformas estructurales no es entregar la integridad territorial o negociar la institucionalidad; en el plano ideológico no debe perderse la idea de que la izquierda no se acaba, lo que se termina es la política con las armas.

Lo que enseña la propia experiencia a través de diferentes procesos y los hechos que en este documento se han revisado, es que no se resolverá el problema mediante el solo desarme de los rebeldes si no atacando las verdaderas causas de la insurrección<sup>30</sup>. Queda por verse el postconflicto en esos Estados centroamericanos después de diez años, para reforzar la intención de aprovechar la experiencia. ✈


26. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo Cultura Económica. 1994, p. 292

27. Rouquie, A. "¿Más gasto militar?". En El Espectador, edición semana del 6 al 12 de marzo de 2005, p. 16A.

28. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo Cultura Económica. 1994, p. 309

29. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo Cultura Económica. 1994, p. 17

30. Rouquie, A. Guerra y paz en América Central. México: Fondo Cultura Económica. 1994, p. 317



*Quienes no están completamente familiarizados con los males de la guerra, no pueden comprender completamente la forma provechosa de llevarla a cabo.  
Sun-Tzu, El Arte de la Guerra.*

## La diferencia entre la victoria y la derrota en el combate:

# TÁCTICA

# AÉREA

▣ Mayor David Barrero Barrero • *Piloto instructor de aviones de combate de la Fuerza Aérea Colombiana, estudiante CEM, 2005*

En el desarrollo de las operaciones aéreas, la táctica constituye el último eslabón en la realización de las mismas. Es la maniobra, forma, método y sistema de armas, en situación de combate, que se emplea finalmente para cumplir una tarea, bien sea la maniobra que se realiza en un despegue, ó, la forma de desembarcar soldados en el campo de combate, el lanzamiento de bombas de precisión, o el disparo de un misil en el encuentro cara a cara con el enemigo durante un combate aéreo. La táctica aérea hace parte de la estrategia, entendida como el pensamiento proyectado al futuro permanente o temporal que realiza un general, un líder o el conductor de un ejército. *Es el cómo se hace algo en el aire, que conlleva a la victoria o al fracaso de una misión dentro del contexto aéreo.* La realización efectiva y continuada de una serie de tácticas en el teatro de operaciones, contribuyen

progresivamente a la primera intención en una campaña aérea: la superioridad<sup>1</sup>.

Al llegar al teatro de operaciones o de la guerra, el piloto enfrenta riesgos, amenazas y presiones, producto del combate. Por ello, se requiere de él la mayor precisión, agresividad y certeza para aplicar efectivamente la táctica en la entrega del armamento; bien sea en cualquiera de las misiones de combate aéreo o en el ataque a un objetivo en tierra, llámense estas últimas a las realizadas con armamento inteligente o convencional. Este primer aspecto podría garantizarle la propia supervivencia y si lo logra, su contribución, por pequeña que sea, a la estrategia por la superioridad aérea habrá sido un éxito. Cada punto a favor que se anote la Fuerza Aérea en el desarrollo de una campaña recae en el excelente planeamiento, empleo y aplicación de la estrategia aérea; parte esta última de una doctrina básica<sup>2</sup>, operacional<sup>3</sup> o táctica<sup>4</sup>.

1. GN. Moyer, W. Operaciones Aéreas Tácticas, En Curso de "Operaciones Aéreas". En curso de Operaciones Aéreas Fase II Principios de las Operaciones Aéreas Tácticas. Panamá: Departamento de la Fuerza Aérea Norteamericana. 1982: p. 137-142.

2. Fuerza Aérea Colombiana. Capítulo II, Principios Generales, Sección A, Definición de Conceptos de Doctrina. En Manual de Doctrina Aérea, FAC 3-001 Reservado. Segunda Sección, Doctrina Básica: principios fundamentales que orientan el empleo correcto de la Fuerza Aérea. Bogotá, 1995, p. 6.

3. Ibid. Doctrina Operacional: organización y empleo de las unidades aéreas para la ejecución de las acciones militares. p. 6.

4. Ibid. Doctrina Táctica: empleo apropiado de un sistema de armas para obtener objetivos específicos. p. 8.

En la mente de un piloto de combate se podría leer<sup>5</sup>:

*Blanco definido, hay poco tiempo y el enemigo ya nos debe tener a la vista... iniciando el ataque. Primeros grados virados al horizonte, en la última parte se debe invertir el avión, bajar nariz y apuntarla al objetivo, primer segundo. Al definir los 35° de nariz abajo se desenrolla el avión, posiblemente se entrará en la cortina de tiro del enemigo, siguiente segundo. Ajuste de potencia, con timón y pedales se acomoda la puntería...un pequeño chequeo al interruptor de armamento y los instrumentos del motor, tercer segundo. Altura, velocidad, objetivo en la mira, armamento listo...disparador oprimido.*

*Timón fuerte atrás, halar, halar, halar duro hacia arriba con más de cinco gravedades, lanzando bengalas contra misiles infrarrojos. Al cruzar el horizonte, con la mano izquierda toda la potencia adelante, virar el avión y mirar afuera... objetivo destruido! Despejar detrás de la trayectoria del avión: no hay misiles en camino, reporte del otro avión. Regresamos a casa, misión cumplida.*



### Integridad territorial

Por otra parte, el principal objetivo de una nación que se encuentre en guerra o en situación de conflicto interno obedece a la necesidad de conservar su integridad territorial, ajena a una invasión y que le permita disuasión en el entorno. Esto conlleva a planear y poner en práctica una estrategia nacional, como lo describe el manual de Operaciones Aéreas: uso de los instrumentos del poder nacional<sup>6</sup> con el propósito de establecer la dirección de la defensa del Estado. Por ende, la tarea principal recaerá en las Fuerzas Armadas que a su vez formulan un Plan de Guerra y cada Fuerza elabora el Plan de Campaña: objetivos estratégicos en el teatro de operaciones<sup>7</sup>, para lograr la superioridad aérea, con base en el empleo de sus unidades aéreas. Finalmente, cada una de las Fuerzas pone en marcha su plan de operaciones para el empleo de su sistema de armas: enfocado en las batallas. Busca crear ventajas cuando se está en contacto con el enemigo, se deberá entonces poner en marcha la táctica aérea a través de ese sistema de armas, consideradas estas, dentro de la organización en cualquier Fuerza, como las aeronaves destinadas a la ejecución de las misiones de combate contra el enemigo<sup>8</sup> declarado o potencial.

La táctica aérea describe las acciones que hace un militar en el teatro de operaciones, mediante el empleo de una aeronave y sus capacidades para realizar tareas ordenadas por un comando superior. Contempla también el entrenamiento para el combate, la forma de realizar un despegue en formación con otras aeronaves, las técnicas para el lanzamiento de armamento a objetivos en tierra, el cómo evadir misiles durante una incursión, el método preciso de conectarse a un avión tanquero en el aire para transferencia de combustible, entre muchas otras, que se recopilan en los manuales de cada aeronave y que son practicadas durante un largo y exigente camino de capacitación tanto en la práctica como en la teoría.



En una descripción más didáctica, el Mayor Fidel Cuellar de la reserva de la Fuerza Aérea Colombiana, historiador militar y profesor, señala que los griegos encargaban la estrategia únicamente a sus generales. *Ellos debían visionar la guerra y transmitir su sueño a sus hombres, para que estos en el campo de batalla dieran significado efectivo a esa estrategia*<sup>9</sup>. *A La forma en que cada guerrero luchaba, empleaba su espada o lanza y su escudo, desde aquella época se le denomina táctica.*

5. Nota del autor como piloto de combate.

6. Fuerza Aérea Colombiana. Ibid. Capítulo III, La Guerra y sus Principios, Sección A, La Guerra, 19. Niveles de la Guerra, p. 27.

7. Ibid. p.28.

8. Ibid. p. 29-30.

9. Cuellar, F. Entrevista realizada el 27 de enero de 2005.

Sun-Tzu: un ejército puede marchar grandes distancias sin penurias, si marcha por un campo donde el enemigo no se encuentra. La superioridad aérea es la ventaja más grande que la Fuerza Aérea en maniobras tácticas le puede brindar a las fuerzas de superficie.

Ese líder viendo en el horizonte<sup>10</sup>, proyectaba una estrategia permanente o temporal, visionada, ambiciosa y apasionadamente atractiva para el combatiente, lograría efectos tácticos en sus guerreros: una razón psicológica para el empleo de las armas a través de la voluntad de los hombres. El logro de ese propósito de gloria que se alcanzaba se llamaba superioridad.

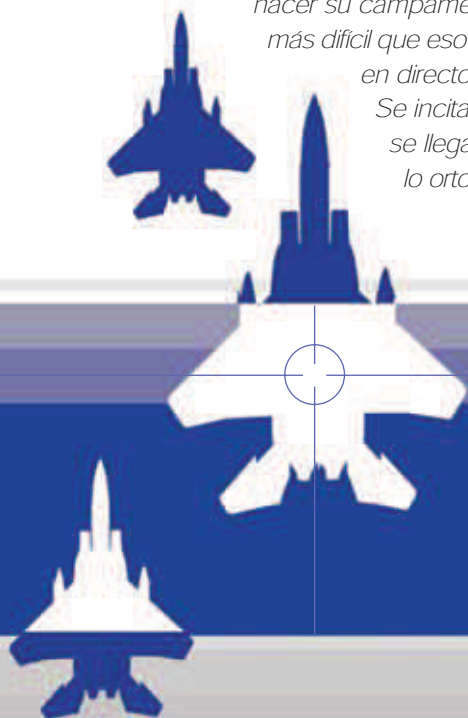


#### Táctica y superioridad

La ejecución de las diferentes tácticas en el campo de batalla, se realizan bajo el principio rector y filosófico de la superioridad aérea. Una descripción de lo que ello representa, interpretado y aplicado al concepto aéreo de hoy en día, se puede comprender en uno de los consejos de *Sun-Tzu*<sup>11</sup>: *un ejército puede marchar grandes distancias sin penurias, si marcha por un campo donde el enemigo no se encuentra. La superioridad aérea es la ventaja más grande que la Fuerza Aérea en maniobras tácticas le puede brindar a las fuerzas de superficie.* Según el General Moyer<sup>12</sup> de la USAF... *Con esa superioridad, es posible explotar la gama completa en potencia de las fuerzas aéreas tácticas, en forma de operaciones de interdicción en el campo de batalla ó apoyo aéreo cercano al hombre en tierra.*



Además también afirma, que *si no se logra la superioridad aérea desde el principio de la campaña, hay que recurrir a misiones de interdicción<sup>13</sup> y apoyo aéreo cercano<sup>14</sup> contra la movilidad, voluntad y retaguardia del enemigo, para finalmente conquistarla. Al respecto también cita: generalmente, al usar la estrategia militar, el líder recibe órdenes del soberano. Reunido el Ejército y concentradas sus fuerzas, debe unir y armonizar los diferentes elementos antes de hacer su campamento. Después de eso vienen las maniobras tácticas, y no hay nada más difícil que eso. La dificultad de las maniobras tácticas consiste en tomar lo desviado en directo, en tomar la adversidad en ventaja. Así, se toma una ruta y circular. Se incita al enemigo a salir del camino. Y aunque se comience detrás de él, se llega antes que él. Quienes pueden hacer esto muestran la maestría en lo ortodoxo y en lo no ortodoxo<sup>15</sup>.*



La dificultad de las maniobras tácticas consiste en tomar lo desviado en directo, en tomar la adversidad en ventaja. Así, se toma una ruta y circular. Se incita al enemigo a salir del camino. Y aunque se comience detrás de él, se llega antes que él. Quienes pueden hacer esto muestran la maestría en lo ortodoxo y en lo no ortodoxo.

*¿Y dónde o sobre qué objetivos se aplica la táctica aérea?<sup>16</sup>* Hay una gran variedad de objetivos que neutralizados mediante el poder aéreo contribuyen en lo que respecta a la superioridad, moral de lucha, ventaja y hasta la victoria. Y ¿cuáles son los elementos vitales del poder de una nación y cómo puede dañarlos el poder aéreo para modificar el comportamiento del oponente<sup>17</sup>. El Mayor Howard, orgánico de La Escuela Táctica del Cuerpo Aéreo, ACTS, de los Estados Unidos,

afirmaba que el bombardeo de precisión desde gran altura, podía causar una destrucción suficiente como para lograr los objetivos estratégicos. Un rol decididamente estratégico para el bombardeo de precisión, pero en Corea y Vietnam se demostró que el bombardeo estratégico era insuficiente, el foco cambió gradualmente del poder aéreo estratégico al táctico<sup>18</sup>.

10. Ibid.

11. Sun-Tzu. El arte de la Guerra. Argentina: Longseller, 2002. p. 35.

12. Departamento de La Fuerza Aérea Norteamericana. "Curso de Operaciones Aéreas". Principios de las operaciones aéreas tácticas. Panamá: Academia Interamericana de la Fuerza Aérea, 1982. p. 142.

13. Fuerza Aérea Colombiana. Manual de Operaciones Aéreas, Segunda Parte. 16.2 Interdicción: Acción de distraer, interrumpir, retardar o destruir el potencial militar del enemigo, antes de que sea utilizado efectivamente en contra de fuerzas amigas. Bogotá, p. 42.

Funcionó, no se logró la victoria, se demostró y se aprendió que desde la táctica, la doctrina evoluciona permanentemente. Por otra parte los generales del Ejército norteamericano consideraban que el empleo de la Fuerza Aérea era más de apoyo a las operaciones terrestres en Vietnam, que como un instrumento generador de la superioridad. Con ello limitaron el despliegue estratégico y táctico del poder aéreo. A la misma le fue impuesto un grupo de aeronaves como el F-4, sin ametralladoras incorporadas; sólo para bombardeo, F-105 y F-111 que no generaban ni siquiera disuasión. Adicionalmente, sus bases de lanzamiento eran tan lejanas y remotas, que no le permitieron desempeñarse como protagonista en la guerra. Aquella subordinación del poder aéreo a las fuerzas de superficie como estrategia de combate, no contribuyó en nada a la táctica en el campo de combate, por el contrario, sólo generó un desgaste innecesario ya conocido.

Esa filosofía de subordinación táctica a las fuerzas de superficie, perduró por mucho tiempo al interior de las operaciones de las Fuerzas Armadas de Colombia, por fortuna tuvo un giro hacia la mentalidad de la integración de todos los poderes en conjunto y al mismo tiempo en el campo de combate: apoyo mutuo, trabajo en equipo y sinergia.



Años después, el mundo entero se encontró con una Fuerza Aérea Norteamericana en la Guerra del Golfo Pérsico, completamente distinta a la de aquella época: Moderna, flexible, polivalente, estratégica en el pensamiento y tácticamente efectiva a la hora de combatir conjuntamente con las otras Fuerzas y de manera combinada con la Coalición. Esa filosofía de subordinación táctica a las fuerzas de superficie, perduró por mucho tiempo al interior de las operaciones de

las Fuerzas Armadas de Colombia, por fortuna tuvo un giro hacia la mentalidad de la integración de todos los poderes en conjunto y al mismo tiempo en el campo de combate: *apoyo mutuo, trabajo en equipo y sinergia.*

*Se puede afirmar que enfrentar a un enemigo convencional o no convencional, capaz de combatir contra el poder de un Estado, genera riesgo para la supervivencia de las fuerzas*

de aire, tierra y superficie en el campo de batalla. El objetivo primordial de la Fuerza Aérea será entonces proveer la superioridad aérea para su movilidad. Esta misión estratégica que bajo el nuevo concepto de la operación conjunta con las demás Fuerzas, describe la necesidad del empleo del poder aéreo. La tarea recae en las bases de combate, que designan el tipo y cantidad de aeronaves a emplear, el armamento, el momento, la forma y al hombre que reuniendo estos elementos, aplica táctica aérea desde el momento en que se sienta en su silla de eyección y se ajusta la máscara de oxígeno, vuela, combate, triunfa y vuelve a casa. Ese hombre allí sentado, en su aeronave, al mando; bien sea de un avión de combate o un helicóptero, con los medios bajo los planos para enfrentar al enemigo de la Patria, sabe que en el momento de combatirlo en un terreno hostil, lejos de casa y oscuro en ocasiones, su

táctica para neutralizarlo será decisiva para regresar con la victoria, con la satisfacción de haber asegurado la posición de la patrulla que estaba en aprietos o con el soldado herido a quien pudo extraer del combate para salvarle la vida. *Es entonces la táctica aérea en el combate el punto de partida que marca la diferencia entre la victoria o la derrota, pero sólo bajo un pensamiento netamente ofensivo.* ✈



14. Ibid. 16.3 Apoyo aéreo cercano: Conjunto de acciones aéreas encaminadas a la destrucción o neutralización de las capacidades enemigas que se encuentran en proximidad de las fuerzas amigas. p. 48.

15. Op.Cit., p. 140.

16. Scott, W. Mayor USAF. "Una teoría de Campo Aéreo del Poder de Coerción, En Air Power Journal, Maxwell AFB. Poder Aéreo: es una de las herramientas disponibles con las que cuenta el comandante militar, y esa herramienta puede aplicarse de diversas maneras en diferentes niveles de guerra. Alabama: p. 22.

17. Howard, D. "Warden y la Escuela Táctica del Cuerpo Aéreo. Como va, vuela". En Air Power Journal. Maxwell AFB tercer trimestre 2000, p. 21.

18. Ibid, p. 23.

Hermandad Colombo Mexicana

A detailed oil painting of Benito Juárez, an elderly man with a serious expression, wearing a dark suit and a white shirt with a dark bow tie. He is seated, with his hands resting on a surface in front of him. The background is a textured, brownish-gold color.

# J BENITO JUÁREZ,

JOSÉ MARÍA MELO...UNA SOLA AMÉRICA

✦ Por Mayor General (r) José Roberto Ibáñez Sánchez • Historiador y docente universitario

Benito Juárez, cumplirá dos siglos de estar alumbrando los horizontes de América, con la luz de la libertad, la justicia y la esperanza en un mejor destino para sus pueblos. Son tantas las facetas de la personalidad del eximio mexicano en el campo del pensamiento y de la acción, que con dinámica creadora y permanencia en el tiempo trascienden al presente y futuro de la democracia latinoamericana. Su vida y obra, no sólo son patrimonio de la nación mexicana sino de todo el continente y de la propia humanidad.

Su figura indígena, como expresión de la auténtica reivindicación de su raza y condición social, marginada de la vida política y económica durante más de trescientos años de gobierno virreinal, feudal y obviamente clasista. Luego... en la Guerra de Independencia, que pudo ser en México la más radical del continente, por estar inspirada en demandas sociales, fue en conclusión, como en el resto de Hispanoamérica, sólo un relevo en el poder de los gapuchines o chapetones españoles, por la clase criolla, legataria del espíritu de la Encomienda, que no tuvo reato en reclamar su liderazgo en la guerra emancipadora, con derechos feudatarios. Y al alcanzar el poder, se resistió a ceder sus privilegios, respaldada por una iglesia entonces hegemónica y reaccionaria al cambio, a pesar de las buenas intenciones, de Hidalgo, Morelos y Bolívar, por implantar una democracia política con justicia social.

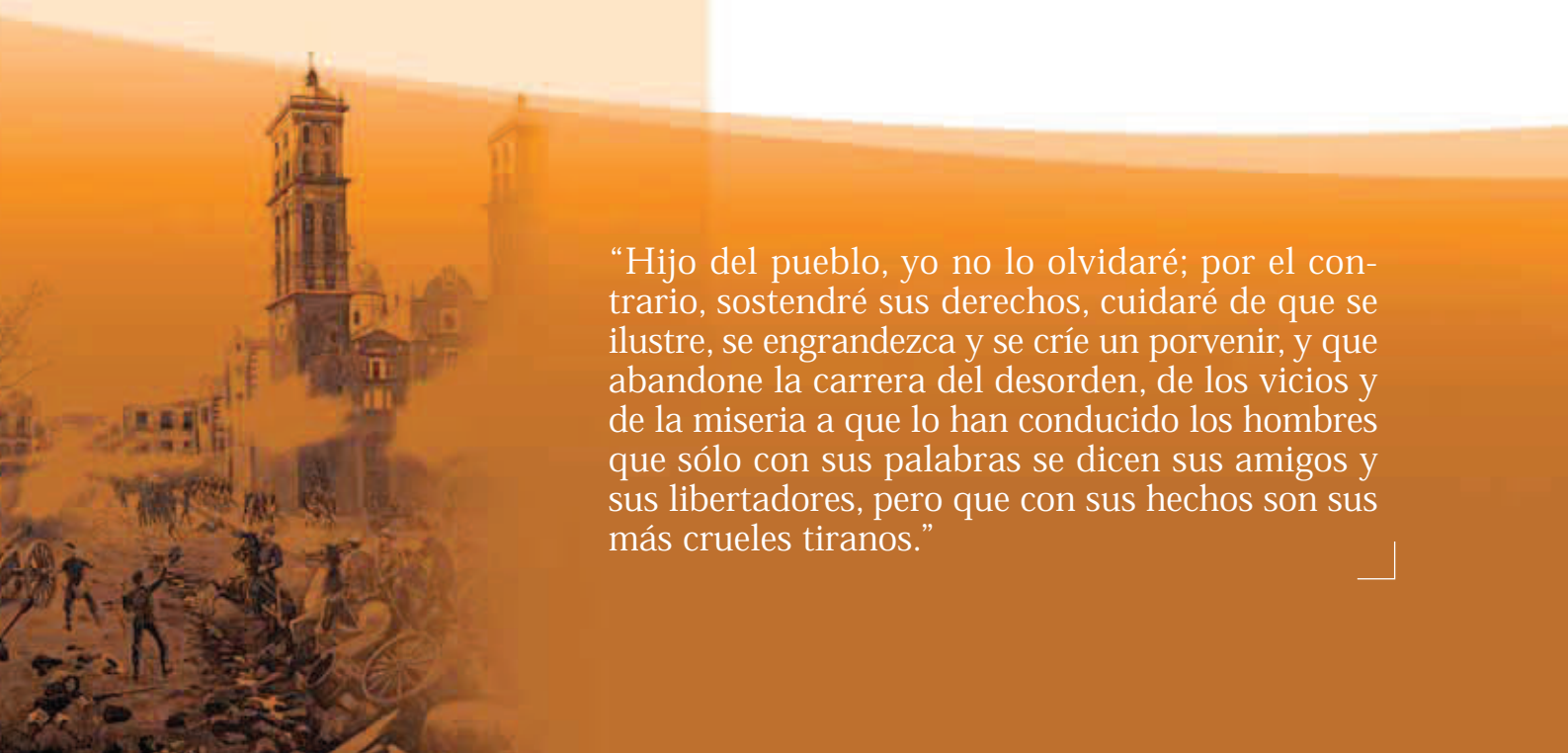
Pero el zapoteca nacido en el rancharío indígena de San Pablo Guelatao, del Estado de Oaxaca, apenas cuatro años antes del Grito de Dolores, huérfano además a temprana edad de padre y madre, pudo a la sombra de humildes trabajos juveniles y de su protector An-

tonio Salanueva, acceder, aun cuando sin vocación religiosa al seminario, de donde pasó al Instituto de Ciencias y Artes como alumno y luego catedrático y a los pocos años logró coronar la carrera de abogado, con la cual alimentó su prodigiosa inteligencia para ennoblecer su vida y columbrar la fama.

Así emergió su segunda fisonomía: la de servidor público. En la época post- independiente y de expansión territorial de los Estados Unidos a costa del territorio mexicano, de los gobiernos autoritarios del General Antonio López de Santa Ana; bajo cuyo mandato, sin otra alternativa, hizo Juárez sus primeras armas políticas en el Ayuntamiento de Oaxaca y en el gabinete de la Gobernación. Cargos que alternó con el ejercicio de la jurisprudencia y la profundización en la filosofía liberal, de la cual se impregnó con la devoción del joven idealista, mientras se afiliaba a la masonería como organización humana adecuada para ayudarse en sus propósitos de reivindicación política y social.

Su acción en la administración pública la definió Juárez con sus propias palabras: *"Hijo del pueblo, yo no lo olvidaré; por el contrario, sostendré sus derechos, cuidaré de que se ilustre, se engrandezca y se críe un porvenir, y que abandone la carrera del desorden, de los vicios y de la miseria a que lo han conducido los hombres que sólo con sus palabras se dicen sus amigos y sus libertadores, pero que con sus hechos son sus más crueles tiranos."* Palabras que quiso llevar a la práctica en medio de tenaz y sangrienta resistencia.

*"Hijo del pueblo, yo no lo olvidaré; por el contrario, sostendré sus derechos, cuidaré de que se ilustre, se engrandezca y se críe un porvenir, y que abandone la carrera del desorden, de los vicios y de la miseria a que lo han conducido los hombres que sólo con sus palabras se dicen sus amigos y sus libertadores, pero que con sus hechos son sus más crueles tiranos."*



El salto de Juárez al escenario nacional lo realizó después de estabilizar su vida emocional mediante el matrimonio con Margarita Meza, quien le dio 12 hijos y lo acompañó durante toda su vida pública y privada en medio de glorias y de infortunios, de frustraciones y de esperanzas. Elegido diputado al Congreso de México, retornó para servir como Gobernador de su Estado natal. Y cuando el General Santa Anna, reclamado de su exilio en Colombia por sus compatriotas, asumió el poder para superar la anarquía, una vez disolvió el Congreso para imponer su propia ley, Juárez también sufrió su primera detención por sus ideas liberales y posterior destierro hacia la Habana y los Estados Unidos. Robustecido moralmente en el exilio con el sufrimiento, y derrotando moral y militarmente al dictador Santa Anna con el Plan de Ayutla de 1854, Juárez regresó del exilio al Consejo de Estado y luego a ocupar los Ministerios de Justicia y de Gobernación, en los que se propuso cimentar la reforma liberal para aliviar la pobreza y la ignorancia en que se debatía su pueblo.

#### Así emergió

Desde aquí afloran su tercera y cuarta estampas: inseparables la una de la otra; la del jurista, y la del estadista. A las cuales empezaron a mostrarse primero con su contribución al referido Plan de Ayutla de 1854, de carácter moderado y sustentado en la aspiración universal de los hombres por obtener la igualdad ante la ley. Con el cual se prohibió la esclavitud, las distinciones civiles y políticas basadas en el nacimiento, raza u origen, a los clérigos participar en elecciones; se liberaron los préstamos forzados, con proyectos de ley de derechos, de instrucción privada,

En la época post- independiente y de expansión territorial de los Estados Unidos a costa del territorio mexicano, observó Juárez sus primeras armas políticas en el Ayuntamiento de Oaxaca y en el gabinete de la Gobernación.

de reformas económicas sobre tarifas, revisión de mayorazgos y fondos para mejoras internas. A pesar de su moderación, el plan de Ayutla fue interpretado por los sectores poderosos del país, como una estrategia anticlerical, vulnerante de sus fueros, con el fin de poder desatar la reacción del fanatismo religioso. Pero Juárez y sus compañeros de lucha entre ellos el más importante Miguel Lerda de Tejada, sin arredrarse por ello, continuaron la tarea de liberación y modernización del Estado, hasta completar lo que se conoció como Reforma y cuya concreción se expresó en la Constitución del 5 de febrero de 1857.

Dicha Constitución, adoptó la forma de Estado Federal, y en su desarrollo legal, estableció la separación entre la Iglesia y el Estado, sin declarar la libertad de cultos, pero sin adoptar el catolicismo como religión oficial; dispuso la elección indirecta del Congreso y de los miembros del Tribunal Supremo, cuyo presidente, se desempeñaría paralelamente como vicepresidente. Posición esta última, que Juárez alcanzó cuando se desató la reacción armada de los privilegiados, quienes encabezados por el General Félix Zuloaga, asaltaron el poder legítimo. Sobrevino entonces otra guerra civil, la de 1858 a 1860, durante la cual el poder militar de sus adversarios obligó a Juárez a salir de la ciudad de México, primero hacia Guadalajara, desde donde fue expulsado a Panamá para regresar finalmente a Veracruz, puerto del cual hizo un baluarte de la legitimidad y un epicentro de la organización de la contraofensiva que habría de darle la victoria.

▪ Benito Juárez



Es justamente esta etapa de la Guerra Civil Mexicana de 1858 a 1860, la que vincula dramática y heroicamente con la causa *juarista*, por la cual murió gloriosamente en el campo de batalla un ilustre colombiano, destacado soldado de la Guerra de Independencia, quien alcanzó el grado de General, y con él, la Presidencia de la República: el General José María Melo, personaje tergiversado y obscurecido en el ámbito político colombiano, por haber intentado cambiar las injustas estructuras sociales del país, como lo pretendió de forma coetánea Juárez en México.

El prócer José María Melo, fue un héroe que ascendió al grado de capitán en el campo de batalla de Ayacucho y fiel discípulo de las ideas del Libertador, al desintegrarse la Gran Colombia, su lealtad bolivariana lo obligó a exiliarse en Venezuela, y luego a vagar por las Antillas, de donde salió para Europa. En Bremen trabajó en una fábrica y sirvió en una Academia Militar. Impregnado allí de las ideas del socialismo utópico europeo y paralelamente testigo de cómo se constituía la unidad alemana sobre los hombros del ejército prusiano, al regresar al país, reincorporado durante el gobierno del presidente José Hilario López al escalafón militar como general, quiso concretar estas ideas en Colombia.

Como jefe de la guarnición de Bogotá y luego como comandante del Ejército durante el

gobierno del General José María Obando, reorganizó y disciplinó esta Fuerza bajo parámetros prusianos. Luego se afilió a la causa de los desposeídos a través de la asociación de artesanos, de los cuales se convirtió en líder, junto al Presidente. Los dos, convencidos de la necesidad de una reforma estructural de corte socialista, imposible bajo los parámetros de la Constitución de turno, la de 1853, acordaron un golpe de Estado. Pero, al momento de su consumación en 1854, el Presidente, quien era liberal, firme seguidor de las ideas del general Santander, se acobardó y dejó a Melo toda la responsabilidad.

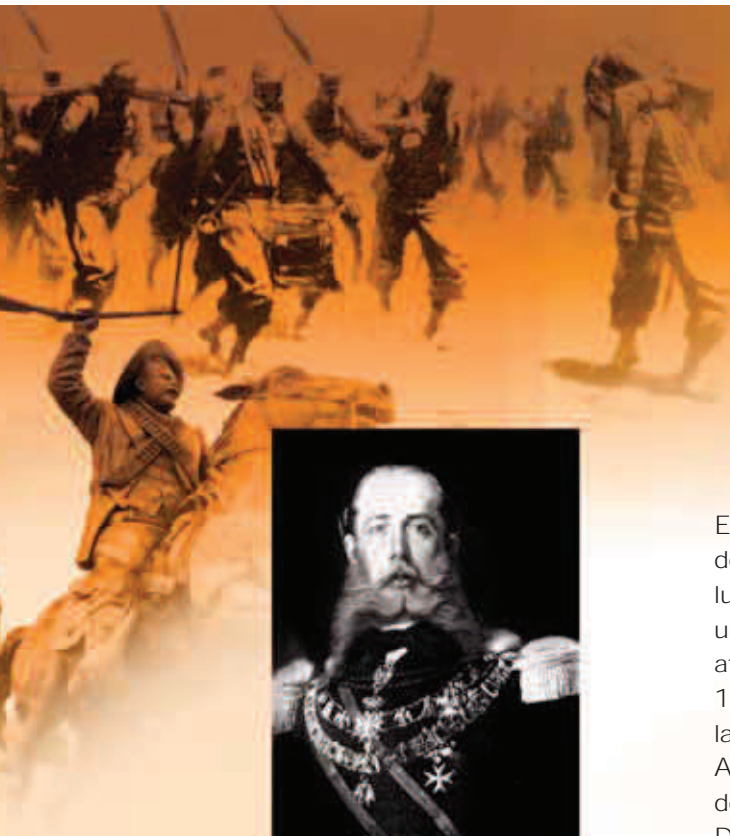
Al acceder Melo a la presidencia e intentar llevar a la práctica sus propósitos, se convirtió en seria amenaza para las clases privilegiadas de los dos partidos políticos tradicionales, que ya comenzaban a despedazarse en los campos de combate. Todos a una hicieron entre sí la paz y forjaron la alianza militar contra la dictadura. Los tres más renombrados generales y ex presidentes de Colombia, de su peculio organizaron los tres ejércitos que derrotaron al dictador en esta capital. El golpe de Estado terminó con la expulsión de Melo y de un sinnúmero de artesanos del país, los cuales fueron a morir en los difíciles caminos del exilio o en las inclementes selvas centroamericanas. Los héroes de la independencia que ya habían cobrado por ello derechos feudatarios, no perdonaron a los artesanos y labriegos su pretensión de equipararse con ellos.

• General José María Melo



• Guerra Civil Mexicana





▪ Fernando José Maximiliano de Habsburgo



▪ Benito Juárez



▪ Napoleón III

El exilio de Melo se desarrolló sucesivamente en Nicaragua donde se afirma, colaboró militarmente contra el aventurero Walter; luego en El Salvador donde, reconocida su jerarquía, organizó una academia militar. Pero allí notificado de la causa *juarista*, tan afín a la suya, pasó por Guatemala a Chiapas a donde llegó el 10 de octubre de 1859, dispuesto a sumarse a las huestes de la Reforma. El defensor de la legitimidad en Chiapas, General Albino Corzo, recibió a Melo con entusiasmo y afecto, convencido de la importancia de sus servicios y de su sinceridad en la lucha. De lo cual notificó a Juárez en Veracruz, quien autorizó su nombramiento, como jefe de un destacamento de caballería para defender la frontera con Guatemala en Zapaluta, permanentemente atacada por la fuerzas del General Juan Ortega apoyadas por el dictador de turno en el país vecino. El 1 de Junio de 1860, tres meses después de su incorporación al Ejército mexicano, en una operación militar, fue traicionado y cayó en una emboscada en manos de las tropas conservadoras de Ortega.

Fusilado sin fórmula de juicio, el periódico regional *La Bandera Constitucional*, registró y censuró así el hecho ¿Cuál fue -puede preguntarse a la faz del mundo culto- la autoridad de Ortega para que haya fusilado al General Melo? Cualquiera respondería: "regístrese en los procesos de salteadores de caminos la autoridad con que matan para robar, y se verá consignada esta autoridad". De tal suerte, la sangre del héroe y ex presidente colombiano abonó los campos mexicanos para la libertad y confraternidad americana. Es curioso y contradictorio, el hecho que, la guerra de los Tres Años o de la Reforma en México, entre el gobierno liberal legítimo presidido por Benito Juárez contra el conservatismo levantado en armas, haya sido coetáneo con la Guerra Civil en Colombia desatada por el General Tomás Cipriano de Mosquera en nombre del liberalismo, pero motivado por su ambición de poder, contra el gobierno conservador legítimo de Mariano Ospina Rodríguez, y que haya triunfado en los dos casos la causa liberal, siendo en Colombia la única revolución triunfante. Esto explica el afán hispanoamericano por agotar las injustas estructuras del régimen colonial. Quizás para la época poco factibles, pero que hoy rigen al Estado moderno: el federalismo, el civilismo y el librepensamiento, la lucha contra la esclavitud, contra el poder presidencial, contra los fueros y privilegios de clase y contra el monopolio religioso excluyente en materia educativa y de libertad de conciencia.





▪ Barco invasor del Ejército Francés

#### Juárez, estadista

Regresando a la estampa de Juárez, quien durante esta guerra pudo atraer a su causa a hombres capaces y hábiles para organizar el ejército, con el cual triunfó decisivamente en San Miguel del Calpulampam seis meses después del sacrificio de Melo. Así, logró consolidarse de manera legítima en la presidencia durante los siguientes once años y medio, hasta su muerte. Una vez en el poder, demostró ser, no sólo gobernante del partido triunfante sino de todos los mexicanos, aún cuando ello le generó la oposición de sus partidarios más radicales, de los generales victoriosos y obviamente del conservatismo. Pero al ejercer el mando con autoridad, dignidad, probidad, patriotismo y visión clara de sus objetivos previstos en la Reforma, en medio del espíritu anarquizado de gran parte de sus conciudadanos, tuvo en ellos una influencia trascendental. Se ganó su reconocimiento, a pesar de algunos errores de los que no estuvo exenta su administración y de calumnias que no cejaron en los más difíciles momentos.

Convertido en líder de las grandes mayorías nacionales y en la expresión más solemne del valor y constancia mexicanos, sólo faltaba un hecho aún mayor que le diera lugar en la historia como héroe y Libertador de su Patria. Hecho que ocurrió en 1862, cuando en valerosa decisión antimperialista, quiso superar la miseria e

Francia, gobernada por Napoleón III, en 1862 invadió el país con un poderoso Ejército expedicionario. Encontró un primer escollo en la resistencia valerosa de los defensores de Puebla.

ignorancia de su pueblo acrecentadas por la bancarrota económica generada en la guerra que acababa de concluir, mediante la suspensión del pago de la deuda interna y externa de su país por el término de dos años. Tres potencias europeas: Inglaterra, España y Francia, animadas por el deseo vengativo de algunos de los mexicanos privilegiados del partido conservador, se coaligaron para forzar el pago de la deuda con la ocupación de los puertos mexicanos y con su tradicional voracidad imperialista no demoraron en consumir sus amenazas. La habilidad de Juárez en el campo internacional, le permitió disuadir a las dos primeras potencias; pero la última al demandar exigencias imposibles para la dignidad nacional prosiguió sus objetivos imperialistas.

#### El ataque de la potencia

Francia, gobernada por Napoleón III, el pequeño, en su afán de emular a su tío el grande, con el apoyo de algunos reaccionarios y traidores mexicanos derrotados por Juárez y de alguna parte de la iglesia católica, en 1862 invadió el país con un poderoso ejército expedicionario. Encontró un primer escollo en la resistencia valerosa de los defensores de Puebla. Pero su abrumador poder le permitió ocupar la ciudad de

México, obligando a Juárez a trasladar a San Luis de Potosí la sede de su gobierno. En la capital, una amañada Asamblea pro francesa aprovechando la guerra civil en que se debatían los Estados Unidos, que hacía imposible la realización de los postulados de la doctrina Monroe, ofreció la corona de México a Fernando José Maximiliano de Habsburgo, hermano del emperador de Austria. Dicha potencia europea pretendía contrabalancear el poder del vecino del norte y de paso resarcir su derrota colonial con Inglaterra, sellada en el tratado de París justamente un siglo antes.

Es aquí cuando la talla moral de Juárez tomó carácter heroico, a pesar de las inmensas dificultades, dadas por su obligada permanencia en el poder al concluir su período, la desertión de Jesús González Ortega, quien en lugar de asumir su responsabilidad huyó a los Estados Unidos, del espíritu perturbador de algunos de sus compatriotas, de las carencias económicas para enfrentar la guerra y hasta de la tragedia familiar, ocasionada por la muerte de algunos de sus hijos, logró superar con tenacidad y constancia todos los obstáculos internos y externos que se le presentaron, sentó su autoridad legítima como presidente de los mexicanos, se erigió en símbolo de la unidad y de la dignidad nacional, de la libertad e independencia de su Patria, logrando con ello trascender su imagen a toda América y a la propia Europa para ocupar un lugar prominente en la historia de su país y en la de todo el continente.

La solidaridad continental con México, tuvo su expresión en Colombia a través de escritos y manifestaciones públicas y oficiales, siendo las más importantes las del General Tomás Cipriano de Mosquera, quien promovió la solidaridad de Venezuela con tal fin, y la de su sucesor Manuel Murillo Toro, quien impulsó en este mismo recinto, por parte del Congreso, un decreto de honores a Juárez, aprobado de forma unánime el 2 de mayo de 1865. Decreto que el mandatario puso en manos de Juárez y al que el Presidente del país hermano respondió con las siguientes palabras: *"Esa honra que el Congreso se ha dignado hacerme, la recibo con tanta mayor gratitud, cuanto más creo no merecerla. Yo no he hecho sino procurar cumplir mis deberes que, para el funcionario público lo mismo que para todo ciudadano son más sagrados en las épocas de infortunio de la Patria"*.

El imperio francés, concluyó barrido por el espíritu heroico del pueblo mexicano liderado por su inclito gobernante, así como el episodio de la captura y fusilamiento de Maximiliano el 19 de junio en el cerro de las Campanas en las afueras de Querétaro, al lado de los traidores que le acompañaron en la aventura, en su objetivo de mantener sus privilegios, sin importar que lo fuera al amparo de una monarquía del todo extraña a la realidad social mexicana. Así empezaron a sonar por todos los campos y ciudades de México y de América, cada una de las palabras de Juárez, cargadas de sabiduría popular y de idealismo, pero también de filosofía

▪ Ejército de Napoleón III



▪ Tomás Cipriano de Mosquera



▪ Porfirio Díaz

política realista, algunas de las cuales han sido incorporadas como presupuestos del derecho interno de los pueblos y del derecho internacional, por ser fuentes de paz ciudadana y de solución pacífica de las controversias entre Estados: *que todo el pueblo y el gobierno respeten los derechos de todos, porque entre los individuos como entre las naciones, el respeto al derecho ajeno es la paz...*

#### Juárez, visionario

Por eso, a su muerte ocurrida el 18 de julio de 1872 en la ciudad de México, la nación se conmovió en sus fibras más íntimas y con el tiempo disfrutó algunos años de paz. Pero, como Juárez fue un hombre superior a su época, se adelantó en el tiempo a la conciencia del pueblo que intentó redimir, y además sus enemigos no se resignaron a perder lo que habían mantenido durante tanto tiempo, la Reforma no alcanzó sus metas de reivindicación social, de igualdad jurídica y de democracia plena. A pesar de tal circunstancia, Juárez dejó a su partida terrenal, un país bien distinto del que conoció al llegar al poder. Porque como lo afirma uno de sus biógrafos: *"Su dedicación a la causa de México y a la Reforma jamás flaqueó."* Si alguna vez pensó en ceder ante la adversidad y la falta de aprecio a sus esfuerzos, lo que hubiera sido bien normal, ello jamás salió a la superficie. Juárez no buscó el poder que se la había conferido, pero tampoco renunciaría a él en detrimento de su país.

México vivió durante los siguientes treinta años, la dictadura progresista del General

*"Esa honra que el Congreso se ha dignado hacerme, la recibo con tanta mayor gratitud, cuanto más creo no merecerla. Yo no he hecho sino procurar cumplir mis deberes que, para el funcionario público lo mismo que para todo ciudadano son más sagrados en las épocas de infortunio de la Patria".*

Porfirio Díaz, el Gran Héroe de la guerra sostenida por Juárez, quien a pesar de su afán por mantenerse en el poder, concretó varios presupuestos de la Reforma y alcanzó un grado de desarrollo desconocido hasta entonces. Etapa esta, que junto a la revolución iniciada en 1910, se constituyeron en los grandes soportes de una nación que hoy se muestra ante la faz del mundo, como un Estado moderno con grandes proyecciones hacia el porvenir, abonando cada vez con mayor ahínco su deuda social con el pensamiento y acción de Benito Juárez, para ejemplo del resto de naciones hermanas de Latinoamérica. A Juárez se le conoce como el *Benemérito de América*, porque su vida y obra dejó una huella profunda en las generaciones de ayer, de hoy y de mañana. Para los Estados que escogieron la democracia como forma de gobierno y que han hecho de ella una forma de vida. Es el símbolo de un esfuerzo de superación en este continente que ha soportado el peso de la discriminación, de la desigualdad y del perezoso deseo de su clase dirigente por reivindicarlo. Pero, que aun así es el continente de la esperanza.

La imagen de Juárez no se presenta con la opulencia y prestancia aristocrática de los demás próceres. Pero, resulta más emocionante contemplar su tez morena y naturaleza taciturna, como la de la raza originaria, ataviado con trajes oscuros y sencillos; su mirada expresiva y sincera reflejando tanto su carácter reservado, reprimido en sus hábitos, como la obstinación y tenacidad como asumió su misión en la vida que le tocó enfrentar. Por eso su mejor definición humana, la sintetiza lacónica su esposa, amante y compañera que lo conoció durante tantos años: *mi marido no será buen mozo pero es un hombre muy bueno.* ✎

A hand with a glowing orange aura reaches towards a barbed wire. The background is a warm, golden-brown color with a subtle grid pattern.

# Agresión, violencia y

*"¿Es asesino el árbol que da sombra a la hierbita que está debajo y que por falta de sol se muere ó es selección natural?"*

La agresión es propia de los seres vivos, puede traducirse en violencia y terrorismo y está determinada por la *conducta humana*, en el entendimiento que tiene cada ser humano de gobernar su vida y dirigir sus acciones.

La conducta puede ser innata o aprendida, dependiendo del nivel de organización de la especie y de la importancia que tenga esa conducta para su supervivencia. Existen diversos tipos: la conducta advertidora puede ir dirigida a miembros de la propia especie -para avisar de un peligro o para evitar una lucha- o de otra distinta. Similar a ella es la conducta de amenaza, pero como señal intimidatoria. La conducta de



Por Hamilton H. Castro M. • Investigador científico

# terrorismo

## *"la educación modifica la conducta"*

apaciguamiento va destinada a anular la agresividad de otro individuo; es importante dentro de los grupos sociales, por ejemplo, los lobos. La conducta de ostentación sirve para intimidar a un rival, para ilustrarlo, en las luchas por una hembra, los machos aparentan mayor tamaño erizando el pelo. La conducta lúcida es típica de los mamíferos y en ella el juego es un elemento esencial de aprendizaje; su máxima complejidad se encuentra entre los primates. Su función es enseñar al animal joven las pautas de conducta de adulto, tanto para las relaciones interespecíficas como para las intraespecíficas, la caza es un prototipo.

Las ciencias de la conducta, son el conjunto de disciplinas que se ocupan principalmente de la *comprensión, predicción, control y modificación* de la conducta humana, y en especial de los tipos de conducta que se desarrollan en las relaciones interpersonales.

Las disciplinas que forman parte de las ciencias de la conducta son: antropología, pedagogía, ciencias políticas, psiquiatría, psicología y sociología. Los científicos que trabajan de forma sistemática y experimental en estas áreas centran su atención en la conducta humana en la medida en que influye y es influida por las actitudes, el

comportamiento y las necesidades de otras personas. Las ciencias sociales, estudian el origen, funcionamiento y las instituciones de la sociedad. Esta categoría más amplia incluye las disciplinas enmarcadas dentro de las ciencias de la conducta y otras como derecho, economía, historia y geografía. Las ciencias de la conducta se aplican para diagnosticar y predecir la conducta humana, como, por ejemplo, en sondeos y encuestas (políticas, estudios de mercado, cuestionarios y pruebas de actitud, y con fines psicológicos, al estudiar y realizar pruebas de aptitud, habilidad, capacidad y personalidad).

#### La psiquis del terrorismo

Terrorismo, en el entendido del uso de la violencia, es la sucesión de actos de violencia ejecutados para infundir terror o amenaza de recurrir a ella, con fines políticos y dirigido contra víctimas individuales o grupos más amplios cuyo alcance trasciende con frecuencia los límites nacionales. El término implica una acción llevada a cabo por grupos no gubernamentales o por unidades secretas o irregulares que operan fuera de los parámetros habituales de las guerras y a veces tienen como objetivo fomentar la revolución como lucha política, mediante la cual se persigue la destrucción del orden establecido o la creación de un clima de temor e inseguridad susceptible de intimidar a los adversarios o a la población en general; empero el terrorismo no necesariamente es físico, también hay terrorismo psicológico y tiene diferentes acciones.

El objetivo de los terroristas es la propagación del pánico en la comunidad sobre la que se dirige la violencia. En consecuencia, la comunidad se ve coaccionada a actuar de acuerdo con los deseos de los terroristas. El terrorista extremo busca a menudo la desestabilización de un Estado causando el mayor caos posible para posibilitar así una transformación radical del orden existente, conduciendo a la anomia social.

Son tales las circunstancias del terrorismo hoy día y de "la guerra contra el terror", que en la forma que ha crecido se ha atomizado en diversos grupos que reivindican una marca o como lo llamarían en publicidad un ícono "Ben Laden", o bien han adquirido criterios de franquicia "Al Qaeda", y que apoyados en la tecnología como lo es Internet, la utilizan como medio de difusión y reclutamiento.

Una vez definido el contexto del problema-objeto de estudio, veremos que la agresión es inherente al ser humano, todo organismo vivo por naturaleza tiene agresión, todo organismo vivo es dueño de su propio miedo y son condiciones básicas de la supervivencia de una especie.

La agresión -acción y efecto- entendida desde el punto de vista biológico, viene dada por una estructura en la masa encefálica, que se llama la amígdala del sistema límbico, en ella hay un núcleo que se llama el núcleo caudado. Según su evolución todos desarrollamos en

“Las facetas del comportamiento -conducta humana- son afectadas de una u otra forma por diferentes circunstancias, estas se convierten en variables a considerar en el desarrollo de la agresión, la violencia y el terrorismo. En la medida que me abrigue paz –cuerpo y espíritu- será un ser integral”.

menor proporción un cerebro reptil, paleocortes y neocortes; es decir, tenemos comportamiento animal (Idí Amin Dada), comportamiento en sociedad (Hitler) o comportamiento por encima del bien y del mal (Jesucristo). De allí vienen los sentimientos de agresión, sentimientos de afinidad y sentimientos de compasión ¿qué es lo que ocurre? Hitler es el perfil entre cerebro reptil y paleocortes porque incluso él decía que podía potenciar al asesino haciéndolo más violento mediante radio-estimulación a nivel de la amígdala del sistema límbico; practicó este experimento y efectivamente, le fue muy mal, no funcionó! los que no morían quedaban idiotas, asimismo lo realizó como una forma de castigo para



estimular a ciertos individuos a que adoptaran posturas completamente agresivas y/o pasivas, de esto se desprende la utilización de sustancias alucinógenas que fueron experimentados por la CIA en otrora, entre estos el ácido lisérgico (LSD, gota azul) aprobando el consumo del alcohol. En forma paralela experimentó con el clorhidrato de ketamina (Ketalar), con sustancias traídas de la India y con la cocaína, todas en su conjunto se experimentaron para comprobar si eran capaces de suavizar el carácter agresivo o si por el contrario estimulaban más al agresor.

La unidad funcional del encéfalo -cerebro, el cerebelo y el tronco cerebral- está formada por el Sistema Límbico (tálamo, hipotálamo, hipocampo, amígdala, cuerpo caloso, septum y mesencéfalo). Las estructuras del Sistema Límbico están integradas en un mismo sistema que da como resultante el control de las *múltiples facetas del comportamiento* las cuales se ven afectadas de una u otra forma por circunstancias socioculturales que se convierten en variables a considerar en el desarrollo de la agresión, la violencia y el terrorismo.

“... la ausencia de futuro es escenario propicio para el desarrollo del terrorismo”.



Formado por partes del tálamo, hipotálamo, hipocampo, amígdala, cuerpo calloso, septum y mesencéfalo, constituye una unidad funcional del encéfalo. Estas estructuras están integradas en un mismo sistema que da como resultado el control de las múltiples facetas del comportamiento, incluyendo las emociones, en situaciones de crisis, la memoria y los recuerdos.

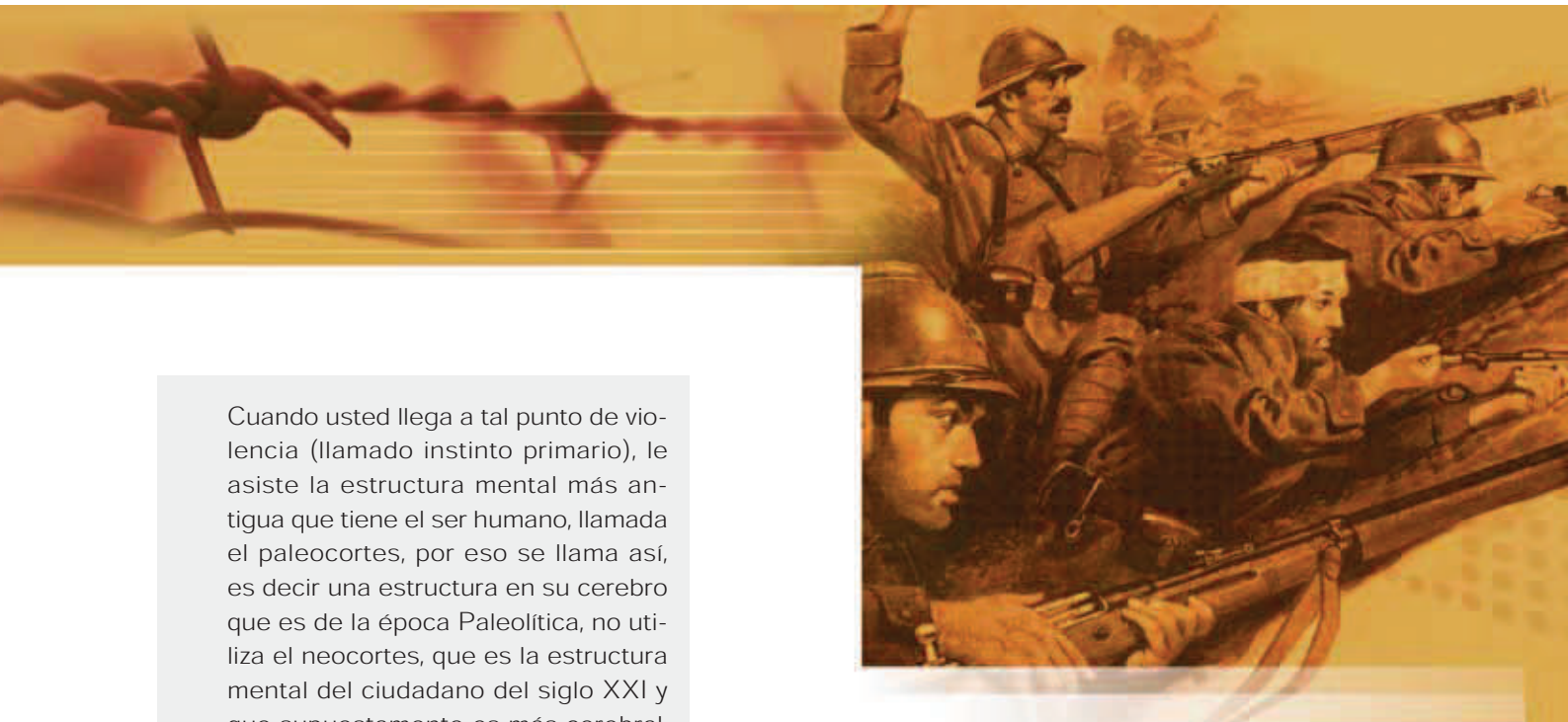
Ahora bien, la parte que tiene que ver con la connotación del comportamiento -del por qué soy agresivo ante determinados eventos que ocurren en el medio y por qué reacciono con agresión o con violencia- se explica gracias a que todos los organismos vivos tendemos a demarcar

“La agresión está determinada por la conducta humana, en el entendido que tiene cada ser humano de gobernar su vida y dirigir sus acciones. La agresión es una connotación biológica, genética, que traemos todos los seres vivos. Desde el punto de vista biológico, la unidad funcional del encéfalo está formada por el sistema límbico. Las estructuras de éste se encuentran integradas en un mismo sistema que da como resultado el control de las múltiples facetas del comportamiento”.

nuestro territorio (el perro orina alrededor del árbol). La diferencia de nuestra agresión respecto a la del animal es que el animal se pelea por ser el jefe y también se pelea con otro que quiere ser jefe, viene una lucha cuerpo a cuerpo, el vencido lo máximo que hace es ofrecer el rabo al vencedor, es la actitud humillante, es un gesto, es una mímica impresionante de sometimiento, el ganador jamás se solaza en el dolor del otro y no lo asesina. Aquí nace el concepto de violencia en el ser humano, nosotros respondemos con agresión, igual

que los animales; pero la cultura, la sociedad misma nos hace ser violentos ¿cuándo es usted violento?, por ejemplo, cuando da un golpe -físico o psicológico- causa daño, y su rival le dice ¡discúlpeme! usted lo remata. La violencia es tal, que usted trata de aniquilarlo, esa actitud fue por aprendizaje; usted ya no acepta que se le humille y se le someta, usted se solaza con el dolor, destroza, tortura, eso es lo que lo hace diferente al animal; ya no hablamos de agresión sino de violencia.





Cuando usted llega a tal punto de violencia (llamado instinto primario), le asiste la estructura mental más antigua que tiene el ser humano, llamada el paleocortes, por eso se llama así, es decir una estructura en su cerebro que es de la época Paleolítica, no utiliza el neocortes, que es la estructura mental del ciudadano del siglo XXI y que supuestamente es más cerebral, es menos agresivo, por ende menos violento, pero sucede que no es así, no deberíamos, ni siquiera hablar de paleocortes hoy día. De igual forma, la religiosidad movida por pasiones y fanatismo puede inducir a la violencia y al terrorismo, ejemplo de esto es la "Guerra Santa". Nuestro aquí y ahora no es el *Homo Sapiens*<sup>1</sup> sino el *Homo Bellicus*<sup>2</sup>.

#### En sus entrañas

El terrorismo vende iconos, imágenes. La violencia se convirtió en un negocio en el ámbito mundial, como lo es el negocio de la guerra, la agresión no es negocio, la agresión es una connotación biológica, genética, que traemos todos. Lo otro fue aprendido.

El terrorismo -dominación por el terror- ha aparecido una y otra vez a lo largo de la historia. Las sociedades secretas detectadas en algunas culturas tribales mantenían su influencia valiéndose del terror. Ya en el siglo XII, un grupo ismaelí de los musulmanes shiíes, los 'asesinos', llevó a cabo campañas terroristas contra musulmanes suníes. El terrorismo sistemático recibió un gran impulso a finales de los siglos XVIII y XIX con la propagación de ideologías y nacionalismos seculares tras la Revolución Francesa. En toda Europa, a

El terrorismo es sofisticar el negocio de la violencia como tal, el terrorismo es uno de los negocios más beneficiosos; si se revisa a los grandes terroristas del mundo se observará que es válido cuando se antepone a una comunidad al luchar por los derechos del pueblo; por derechos humanos, por derechos civiles cuando en verdad lo que pretende es vencer la imagen.

finales del siglo XIX, los partidarios del anarquismo realizaron ataques terroristas contra altos mandatarios o incluso ciudadanos corrientes. En el siglo XX, grupos como la Organización Revolucionaria Interna de Macedonia, el movimiento ustacha croata y el Ejército Republicano Irlandés, IRA, realizaron a menudo sus actividades terroristas más allá de las fronteras de sus respectivos países. Recibían a veces el apoyo de gobiernos ya establecidos, como fue el caso de Bulgaria o de Italia bajo el líder fascista Benito Mussolini. Este tipo de terrorismo nacionalista apoyado por el Estado provocó el asesinato de Francisco Fernando de Habsburgo en Sarajevo en 1914, lo que dio origen a la Primera Guerra Mundial. Tanto el comunismo como el fascismo utilizaron el terrorismo como instrumento de su política. La inestabilidad política existente durante las décadas de 1920 y 1930 dio pie a frecuentes actividades terroristas.

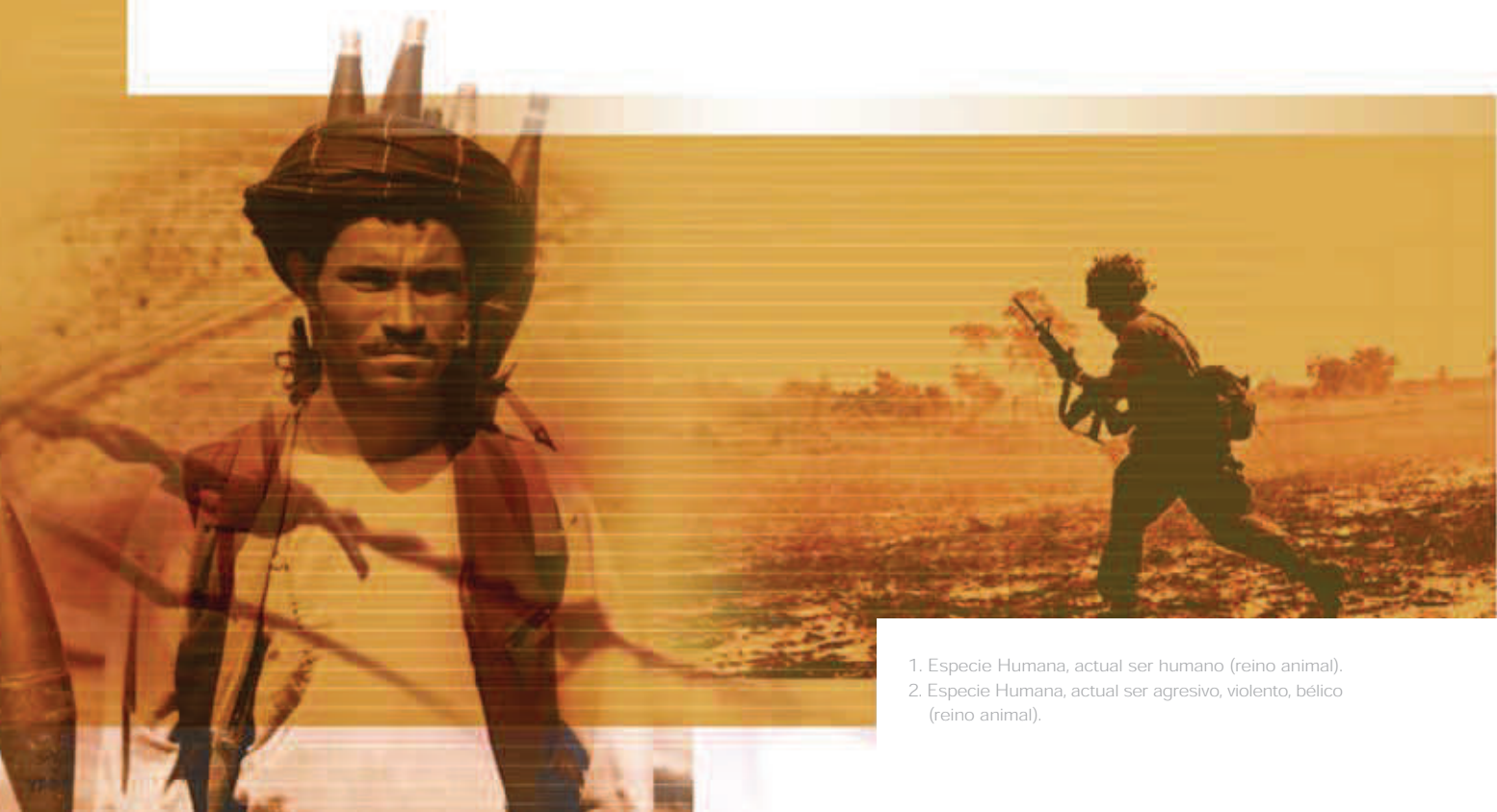
El terrorismo tendió a integrarse dentro del conflicto más amplio de la Segunda Guerra Mundial.

Los orígenes de la ola terrorista que se inició en la década de 1960 pueden remontarse al conflicto que en Oriente Próximo enfrentaba a las naciones árabes contra Israel. A finales de la década de 1940, algunos grupos radicales judíos, como Stern y el Irgún Tzevaí Leumí, utilizaron el terrorismo contra las comunicaciones árabes y otros grupos en su lucha por la independencia de Israel. Durante y después de la década de 1960, sus adversarios árabes decidieron utilizar el terrorismo de forma mucho más sistemática. La expulsión de guerrillas palestinas de Jordania en septiembre de 1970 fue conmemorada con la creación de un brazo terrorista extremista llamado Septiembre Negro. La Organización para la Liberación de Palestina, OLP, llevó a cabo operaciones terroristas y de comando tanto en Israel y en diversos países del mundo. El terrorismo internacional con asentamiento palestino disminuyó durante la década de 1980, en un esfuerzo de la OLP por ganarse el apoyo mundial hacia su causa, pero surgieron nuevas formas relacionadas con la revolución acaecida en Irán y el auge del fundamentalismo islámico. En 1988,

“ Colombia está en continua depresión porque se la pasa elaborando duelos permanentemente, nosotros ya perdimos la capacidad de alarmarnos, resistirnos y agotarnos”.

una bomba destruyó el vuelo 103 de las líneas aéreas Pan American que volaba sobre Lockerbie en Escocia, matando a las 259 personas que se encontraban en el avión, además de otras 11 en tierra. En 1991 la CIA estadounidense acusó del crimen a agentes libios. El episodio terrorista más sangriento de la historia de Estados Unidos tuvo lugar el 11 de septiembre de 2001.

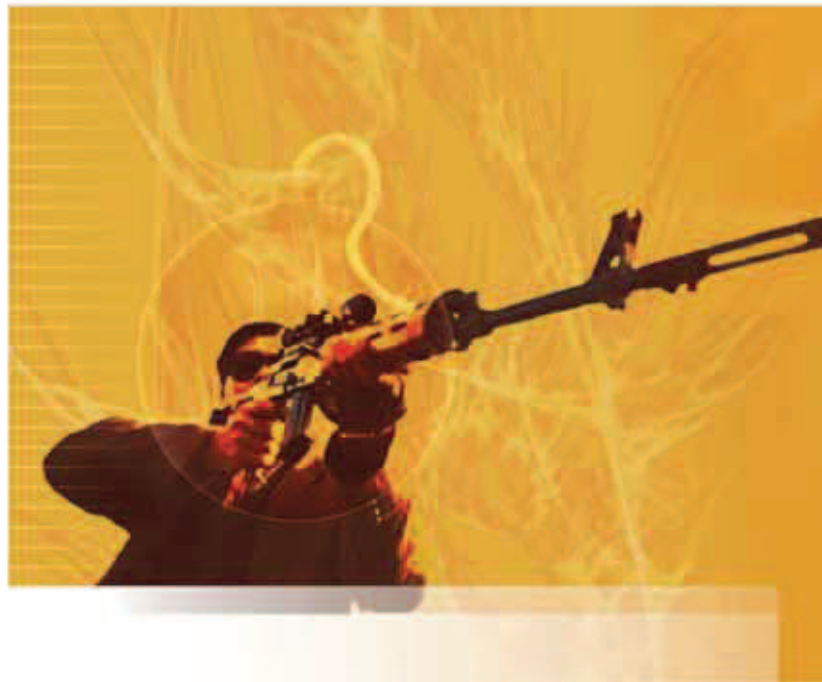
En Latinoamérica, los movimientos terroristas tuvieron sus orígenes en antiguas tradiciones de conflictos políticos localizados. La principal innovación la constituyó la creación de los llamados movimientos de guerrilla urbana, ya que las actividades terroristas se desplazaron desde el campo hasta las ciudades. Sendero Luminoso, grupo terrorista maoísta del Perú, se convirtió en uno de los ejemplos más sangrientos y famosos por el uso de tácticas muy crueles destinadas a desestabilizar el Estado y a provocar por parte de éste, medidas de represión.



1. Especie Humana, actual ser humano (reino animal).
2. Especie Humana, actual ser agresivo, violento, bélico (reino animal).

En la década de 1990, dentro de una tendencia existente en Italia, con rasgos específicos por la cual el crimen organizado emula a los terroristas para promover sus intereses, algunos miembros de los carteles de la cocaína en Colombia utilizaron tácticas terroristas para dificultar la aplicación de las leyes orientales a luchar contra el tráfico de drogas. Tanto en naciones del Tercer Mundo como en otros lugares, se da el fenómeno de que antiguos grupos terroristas se legitiman una vez que triunfa su lucha y obtienen el control del gobierno o espacios concretos donde ejercer el poder, Israel y Argelia son sólo dos ejemplos de Estados cuyos funcionarios y dirigentes fueron en su momento clasificados como terroristas. Los regímenes nacidos en este tipo de circunstancias pueden mantener sus vínculos con el terrorismo una vez en el poder.

El terrorismo es sofisticar el negocio de la violencia como tal, el terrorismo es uno de los negocios más beneficiosos; si se revisa a los grandes terroristas del mundo se observará que es válido cuando se antepone a una comunidad al luchar por los derechos del pueblo; por derechos humanos, por derechos civiles cuando en verdad lo que pretende es vencer la imagen, al parecer lo más claro: el Ejército Republicano Irlandés, IRA, las Brigadas Rojas en Italia, el P2, Septiembre Negro entre otros. Yasir Arafat era considerado terrorista, hoy día es considerado líder; esa connotación es cultural, es social; depende de la concepción actual del fenómeno; la tragedia reciente en la escuela de Moscú —*la masacre más violenta en Rusia*— y la orden del señor Vladimir Putin en el teatro en Moscú, donde la masacre fue ejecutada por



los agentes del Estado, nos cuestiona ¿es válido el terrorismo de Estado ó el terrorismo de los civiles? una pregunta compleja, el fenómeno de fondo es que hay terrorismo ¿quién lo práctica? no importa ¿es terrorismo!

El terrorismo es un negocio, es tan buen negocio para vender que influye en la comunidad; ejemplo de ello, las campañas contra el Sida y contra el alcoholismo, cuando se muestran consecuencias, se induce terror; ejemplo, si usted tiene actividad sexual extra sin condón se muere, así nos lo han vendido, eso es terrorismo psicológico, funciona. El terror es diferente al pánico, a usted le produce terror y le da miedo, lo siente todo el mundo, el mismo George W. Bush puede tener miedo en perder las elecciones, el Presidente Uribe, puede tener terror de no cumplir con su compromiso. Válido o no, existe.

Los grupos al margen de la ley en Colombia han cometido actos de terrorismo, en contraposición a lo que uno cree, muchas personas los vuelven héroes, los unos íconos. En Europa, sacaron camisetas comerciales de Pablo Escobar como "el duro", Hitler en su momento fue un asesino, un homicida, un genocida, hoy día es un símbolo, exhibe y vende fascismo.



### El diagnóstico

Al terrorismo hay que verlo como el negocio que es, la violencia no es negocio, la violencia genera más violencia, es parte de la cadena o es un hecho aislado, el terrorismo es orientado contra un grupo o comunidad, la violencia es individual. El terrorista es anónimo, no se sabe quién es; cuando se discrimina, cuando se identifica, se establecen mecanismos de defensa, pero cuando no se sabe quién es el enemigo y dónde está, se censura y se condena en forma general.

El pánico es una condición conductual, una condición mental, una respuesta al organismo, a los estímulos determinados del medio. Si nosotros situáramos a Colombia en un sillón psiquiátrico e hiciéramos un balance, un diagnóstico de lo que le ocurre, llegaríamos a la conclusión de que el pueblo vive en permanente pánico. Los seres humanos atravesamos por unas etapas muy claras que se llaman Síndrome General de Adaptación en donde surgen el pánico, la violencia y el terrorismo. El ser humano en cualquier actividad de la vida ya sea en el ámbito económico, sexual, político, religioso, atraviesa por ciclos que son repetitivos:

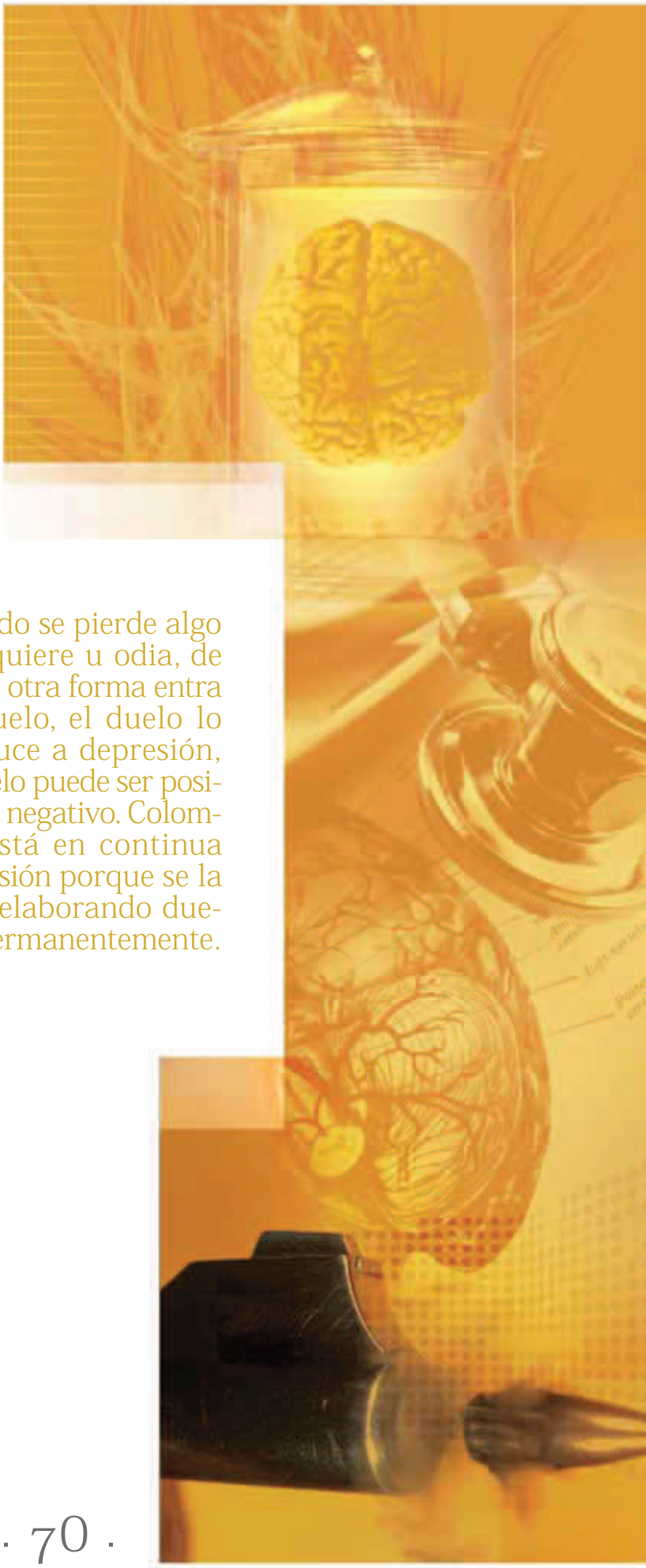
El pánico es una condición conductual, una condición mental, una respuesta al organismo, a los estímulos determinados del medio. Si nosotros situáramos a Colombia en un sillón psiquiátrico e hiciéramos un balance, un diagnóstico de lo que le ocurre, llegaríamos a la conclusión de que el pueblo vive en permanente pánico.

*El primer ciclo es de alarma; ejemplo, usted se alarma ante un evento, se asusta, porque su pareja le es infiel, se dice ¡esto no puede ser! siendo tan especial ¿cómo me va a hacer esto a mí? se alarma ¡Esto no lo creo!*

Después de la alarma viene *el ciclo de resistencia*: usted se resiste a creer que eso le puede estar ocurriendo ¡eso es imposible! Me resisto a creerlo.

Luego viene *el ciclo de agotamiento*: usted se agota en revisar y justificar todos los argumentos porque es imposible que eso le ocurra, en el agotamiento aparece la enfermedad orgánica, la enfermedad psicósomática, no aparece ni en alarma, ni en resistencia. Usted es presa fácil de una enfermedad, se concentra en ese fenómeno que no se sale de ahí. Otro ejemplo, cuando usted sólo piensa en la pérdida de su trabajo o en el posible puesto; se resiste a creer que sea tan desafortunado por tales circunstancias, llega el momento en que se agota, puede aparecer una úlcera gástrica, hipertensión arterial, dificultad de tipo respiratorio entre otros y entra en crisis emocional, más que por otra circunstancia.

Después viene *el ciclo de muerte*: usted tiene que producir la muerte del evento que le produjo la alarma, la resistencia y el agotamiento, si no acaba ese evento, también usted puede morir; hay que terminar el evento. Cuando se pierde algo que quiere u odia, de una u otra forma entra en duelo, el duelo lo conduce a depresión, el duelo puede ser positivo o negativo. Colombia está en continua depresión porque se la pasa elaborando duelos permanentemente, nosotros ya perdimos la capacidad de alarmarnos, resistirnos y agotarnos;



Cuando se pierde algo que quiere u odia, de una u otra forma entra en duelo, el duelo lo conduce a depresión, el duelo puede ser positivo o negativo. Colombia está en continua depresión porque se la pasa elaborando duelos permanentemente.

en el ciclo de muerte surge el terror en la persona, todo tiene un ciclo. Tenemos una sociedad frustrada, y el único modo de salir de allí es darles a los ciudadanos la posibilidad de ser parte de la sociedad, de modo constructivo ¿cómo cambiar a Colombia? ¡Colombia como tal no es especial! La pregunta es ¿cómo cambiar una sociedad? La relación sicomotora (posibilidad de medir las cosas respecto a nosotros) nos hace más dueños -nos

¡Colombia como tal no es especial! La pregunta es ¿cómo cambiar una sociedad? La relación sicomotora (posibilidad de medir las cosas respecto a nosotros), nos hace más dueños -nos apropiamos- de la realidad. La innovación en el conocimiento y la capacidad de organizarlo nos puede hacer diferenciadores o competitivos; la sociedad de hoy está basada en la habilidad para implementar ideas nuevas, y, en el ser como persona, en la medida que me abrigue paz -cuerpo y espíritu- seré un ser integral como parte del proceso interpersonal.

apropiamos- de la realidad. La innovación en el conocimiento y la capacidad de organizarlo nos puede hacer diferenciadores o competitivos; la sociedad de hoy está basada en la habilidad para implementar ideas nuevas, y, en el ser como persona, en la medida que me abrigue paz -cuerpo y espíritu- seré un ser integral como parte del proceso interpersonal.

Lo anteriormente expuesto es un proceso más o menos científico del por qué entre otras causas, se llega a ser violento o terrorista en donde la base fundamental es la agresión; por ejemplo, ¿qué le ocurre a los pequeños de 2 o 3 años que están bajo su respon-

sabilidad, cuando usted no les permite alarmarse, resistirse, agostarse?: pues que usted asume la responsabilidad por ellos si disfruta de estrato social, de lo contrario ellos tendrán ausencia de futuro, la ausencia de futuro es escenario propicio para el desarrollo del terrorismo. ✈

#### Bibliografía

- Oxford Scientific Films/London Scientific Films.
- Científico Rodolfo Llinás.
- Enciclopedia Planeta DeAgostini S.A.
- El Espectador, semana del 5 al 11 de septiembre de 2004.
- Controversia, número extraordinario. Alternativas a la Guerra, Accord, Cinep.

**clubmilitar**   
Servicio *Integral*... Satisfacción *Plena*

*Sus eventos empresariales  
y familiares campestres,  
ya tienen un sello  
de exclusividad*

*Sedes Campestres  
Las Mercedes y Sochagota  
Centro de Atención Integral  
PBX: 2905077 Exts.: 600  
601 - 602 - 347 - 221*

[www.clubmilitar.gov.co](http://www.clubmilitar.gov.co)





# Cupón de suscripción

Valor anual \$24.000

## Ventajas

- Al suscribirse a la revista, usted recibirá cuatro ejemplares al año: marzo, junio, septiembre y diciembre.
- Con sus datos actualizados recibirá en su casa u oficina la revista.
- Se mantendrá siempre informado sobre temas de interés en seguridad y defensa nacionales.
- Al coleccionar la revista tendrá a la mano un valioso documento de investigación.

## Forma de Pago

- Pago en efectivo: en la oficina de la Revista FF.AA. Cra 11 No. 102-50 Oficina 117.
- Descuento de Nómina: al suscribirse autoriza al departamento de sistemas de su Fuerza, el descuento automático por el valor de la suscripción anual, el cual se hará en cuotas mensuales.
- Anualmente, el costo de la suscripción es \$24.000.
- Consignación: a la Escuela Superior de Guerra. Banco BBVA cuenta No 3100250777 sucursal Indumil Bogotá.

## Actualización de Datos

En caso de traslados o cambios de dirección deberá informar oportunamente a la Revista FF.AA al 6206536, conmutador 6204066 extensión 1003-1004. E-mail: [revistafuerzasarmadas@esdegue.mil.co](mailto:revistafuerzasarmadas@esdegue.mil.co)  
Así garantizamos la entrega de la publicación.

NOTA: Si usted es suscriptor y desea actualizar sus datos, diligencie el cupón y marque con una X la casilla de actualización de datos.

### Actualización de datos

Si  No



Fecha

Nombre y apellidos

Fuerza  Código

Grado  C.C. No.

Dirección Oficina  Teléfono

Ciudad  Departamento  Correo electrónico

Dirección Residencia  Barrio  Teléfono

Enviar revista a:  Casa  Oficina  Autorizo el descuento por:  Nómina  Pago efectivo

# Guía para escribir artículos

## Invitación

La Dirección de la Revista de las Fuerzas Armadas formula una cordial invitación a todos los oficiales de las Fuerzas Militares y de la Policía Nacional, así como a las personas y entidades de los sectores público y privado para que participen con sus artículos. El fin de esta publicación es estimular el pensamiento sobre asuntos de interés en seguridad y defensa, así como incentivar un análisis crítico con miras a lograr una mayor comprensión y entendimiento de los temas de seguridad. La revista abarca una amplia variedad de temas que incluye política de defensa nacional, terrorismo, táctica, estrategia, logística, historias y experiencias de guerras, liderazgo; en fin cualquier materia de interés e importancia actual relacionada con asuntos militares. La revista acepta o rechaza artículos sólo después de revisarlos cuidadosamente por los miembros del Consejo Editorial.

## Estilo

La escritura debe ser concisa, directa, precisa, con términos específicos, cada artículo debe llevar una parte introductoria que capte el interés del lector y proporcione la idea central del tema que se trata en el artículo, seguido por el cuerpo del mismo donde se expongan los puntos principales, terminando con una conclusión.

## Requisitos

- ❖ Los trabajos deben elaborarse en computador a espacio y medio.
- ❖ No deben sobrepasar ocho páginas tamaño carta.
- ❖ Enviar copia del artículo en medio magnético e impreso.
- ❖ En lo posible, venir ilustrados con material fotográfico nítido y de buena resolución.
- ❖ Con el escrito, el autor debe enviar sus datos personales completos, con un pequeño relato de los estudios adelantados y cargos que ha desempeñado.

Los artículos deben ser enviados a la Sección de Publicaciones de la Escuela Superior de Guerra, ubicada en la Carrera 11 No.102-50 Oficina 117, o los pueden enviar al correo: [revistafuerzasarmadas@esdegue.mil.co](mailto:revistafuerzasarmadas@esdegue.mil.co)

# ENCUESTA

## Revista Fuerzas Armadas



¿Considera interesantes los temas publicados en la Revista?

SI  NO

Porque \_\_\_\_\_

¿Considera que el diseño de la revista es apropiado para la temática de la revista?

SI  NO

Porque \_\_\_\_\_

¿El diseño de la portada le gustó?

SI  NO

Porque \_\_\_\_\_

Considera que el uso de fotografías

Se excede  Es apropiado  Es mínimo

¿Qué sugerencia tiene para mejorar las futuras publicaciones?



## CEESEDEN

### Grupo de investigación sobre terrorismo

#### MISIÓN

Proveer al Ministerio de Defensa y a las Fuerzas Militares de herramientas conceptuales adecuadas para avanzar eficazmente en la lucha contra el terrorismo.

#### VISIÓN

Ser reconocidos dentro de la comunidad académica por el aporte a la reflexión y el análisis sobre el fenómeno terrorista.

Construir una Cultura de la Seguridad y promover relaciones dinámicas entre la ciudadanía y el Estado.

#### LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN

- Teórica
- Político-Estratégica
- Coyuntural
- Legal-Normativa

#### ACTIVIDADES

- Boletín Informativo.
- Centro Virtual de Documentación sobre Terrorismo y Nuevas Amenazas a la Seguridad.

#### VISÍTENOS EN INTERNET

<http://ceeseden-terrorismo.tripod.com/>

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA**

