

Romero, P. (2015). 63 años de la Autoridad Marítima. Brindando seguridad integral marítima, proyección y valor a nuestros mares y puertos con el apoyo de un sólida investigación científica. Revista "País de Mares." Edición N° 1. Bogotá: DIMAR.

The White House. (2004). The National Strategy for Maritime Security. *The White House*.

<https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/homeland/maritime-security.html>

Tsang, A. (2018). Los objetos que quedaron del Titanic cambiarán de dueño. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/es/2018/10/19/espanol/titanic-museos-artefactos.html>

Zamora, M. (2010). *Desafíos actuales de la seguridad marítima*. Revista *Actualidad Jurídica Ambiental*, N° 1, pp 1-10. <https://www.actualidadjuridicaambiental.com/wp-content/uploads/2010/01/REMEDIOSZAMORA150120103.pdf>

Zamora, M. (1993). La seguridad marítima: problemática y alternativas institucionales. *Tesis Doctoral, Facultad de Derecho, Universidad de Málaga, España*. <http://www.biblioteca.uma.es/bbldoc/tesisuma/17678262.pdf>

## Tendencias, amenazas, discursos y prácticas\*

Por: Sergio Uribe Cáceres, Ph. D.<sup>16</sup>

*"La evolución de la agenda estratégica en un mundo globalizado ha colocado a nuestra región como uno de los potenciales escenarios del conflicto global".*

**Teniente General (Ret.) Frederick Rudesheim.  
Director del CHDS 'William J. Perry'.**

### Temario de la Ponencia

Resumen

Introducción

Seguridad y defensa en un contexto globalizado

Seguridad hemisférica

Principales amenazas en el contexto marítimo: terrorismo, piratería, tráfico de armas, contrabando y migración irregular

Nuevos retos y desafíos

El mar: escenario geopolítico del siglo XXI

### Resumen

En el desarrollo de la siguiente ponencia, presentada durante el V Seminario Internacional Virtual "La Seguridad Marítima de los Espacios Oceánicos, frente a la Amenaza del Crimen Organizado Transnacional", se examinaron los efectos de la globalización que imponen una serie de retos y desafíos a la comunidad internacional, en el propósito de ilustrar sobre la forma de contrarrestar las principales amenazas que se presentan en el contexto marítimo.

\* Este documento es resultado de la ponencia virtual presentada en desarrollo del V Seminario Internacional Virtual "La seguridad marítima de los espacios oceánicos, frente a la amenaza del crimen organizado transnacional", realizado en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" en Julio 10 de 2020, como insumo del proyecto de investigación denominado "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la Nación", que hace parte del grupo "Masa Crítica" adscrito a la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Identificado con código COL123-247 en Minciencias y categorizado en "B".

16 **Capitán de Navío (RA) Sergio Uribe Cáceres**. Doctor en Derecho Internacional (*Cum Laude*) de la Univesidad Alfonso X El Sabio, de Madrid, España. Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales y Docente-Investigador de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto", Ingeniero Naval y Profesional en Ciencias Navales de la Universidad Escuela Naval Almirante Padilla. Correo electrónico: [sergio.uribe@usa.net](mailto:sergio.uribe@usa.net)

En una convergencia de intereses criminales, organizaciones de todo tipo y calaña colaboran entre sí para multiplicar su capacidad delincuencial. Grupos terroristas cooperan con carteles de la droga y organizaciones de tráfico ilícito se confabulan con narcoguerrillas. La interdependencia y capacidad de adaptación de las organizaciones de crimen transnacional afectan a todos y cada uno de los países en un mundo marítimo globalizado, obligando a que la respuesta deba ser más articulada y enfocada en la búsqueda de propósitos e intereses comunes.

## Introducción

A modo de introducción de esta primera parte de la ponencia, es importante recalcar que el resurgimiento de la Geopolítica<sup>17</sup> a partir de los años setenta del siglo pasado trajo nuevamente al tablero mundial los métodos y las hipótesis de esa disciplina. Teorías como el ‘espacio vital’, o Lebensraum de la Geopolitik alemana del geógrafo Friedrich Ratzel, habían proscrito de la esfera internacional los conceptos geopolíticos tradicionales. Una nueva ‘geopolítica crítica’ avanzaba vigorosamente para aportar al entendimiento de las relaciones entre los países y la consecución de sus objetivos y ambiciones en el plano internacional (Agnew, 2005).

Nuevos autores de interesantes y actualizados textos como Brzezinski, Buzan o Agnew, así como altos representantes de la clase política mundial al estilo de Henry Kissinger, le imprimieron un nuevo empuje al análisis geopolítico internacional. Sin embargo, al igual que en sus orígenes en el siglo XIX, la geopolítica actual continúa en su rol principal de contribuir a la determinación de los objetivos políticos del Estado, fundamentándose en las circunstancias de carácter geográfico de cada nación en particular. Al final, ayer y hoy, su propósito en el ámbito de la política es ayudar a establecer las bases para el trazado de las políticas y estrategias necesarias para el logro de los objetivos de proyección internacional.

La interacción entre la geopolítica y las relaciones internacionales cada día se hace más dinámica, ocasionando que el indispensable vínculo entre las naciones esté definido por los intereses geopolíticos de cada una de estas. Los recursos básicos, cada día más escasos, y la disputa permanente por poder e influencia hacen que las relaciones entre los países se vean afectadas y, consecuentemente, se deba recurrir a la diplomacia o a la fuerza para solucionar las continuas discrepancias que se presentan.

No obstante, debemos tener en cuenta que la geopolítica por sí sola no nos dice qué hacer y que las decisiones deben ser tomadas por el conductor político que se apoya en las recomendaciones de un liderazgo militar preparado. Estas deben basarse en los análisis e indicaciones que esa disciplina provee, con el propósito de vislumbrar escenarios futuros que permitan tomar las mejores decisiones en la búsqueda de alcanzar los intereses nacionales.

Teniendo como prioridad su soberanía y seguridad, los Estados contemporáneos cuentan con los recursos de cooperación y formación de alianzas como los mejores caminos de solución a problemas que cada día se vuelven más compartidos y de innegable responsabilidad mutua. El equilibrio de poder entre los Estados sería el mecanismo clave para mantener un sistema internacional seguro y próspero para las naciones

17 Definición de Geopolítica formulada por la Universidad Militar Nueva Granada: “Es la ciencia que estudia la realidad geográfica desde el punto de vista político para establecer las influencias mutuas y deducir la mejor forma de armonizarlas en beneficio del poder nacional. Su objetivo científico es la interacción Tierra-Poder. Su materia de aplicación, las relaciones entre el espacio geográfico y el poder político”.

que lo integran. Sin embargo, nuevos fenómenos como la globalización se imponen y desnaturalizan la práctica y la supervivencia del antiguo concepto de Estado-Nación.

## Seguridad y defensa en un contexto globalizado

Aunque los grandes tratadistas modernos de la Geopolítica han intentado reinterpretar el mundo a partir de las nuevas interrelaciones entre los países en un sistema internacional cambiante y dinámico como nunca antes, los acontecimientos recientes –que han generado un gran impacto en el tablero mundial de Brzezinski– hacen que los análisis actuales se vean obligados a ir más allá de únicamente las circunstancias de carácter geopolítico originales. Así, la ubicación espacial, el tamaño y la cantidad de la población, el conjunto de vías de comunicación, así como la fortaleza o debilidad de las fronteras, son condiciones que prácticamente se supeditan a los vaivenes del carácter y la personalidad inestable de los líderes políticos de las naciones más poderosas del mundo. Donald Trump, Vladimir Putin, Xi Jinping o Boris Johnson, representan el mejor ejemplo de lo aquí expresado.

No obstante, los EE. UU. se mantienen como la única superpotencia global. Actualmente ninguna otra nación cuenta con una capacidad militar y económica semejante, ni con posibilidades reales de proteger sus intereses con un alcance planetario. Pero cada vez es más difícil mantener esa supremacía. Rusia como posible contendiente nuclear<sup>18</sup> y China como rival en lo económico, le plantean a los Estados Unidos, en particular, y al sistema internacional, en general, retos nunca antes vistos.

Cualquier estrategia que formule el mando político y militar estadounidense debe pasar por el examen del ejercicio del poder en la masa continental euroasiática, en la que se concentra la mayor cantidad de población, recursos naturales y actividad económica del planeta. Y los acercamientos recientes de Putin y Xi Jinping para forjar una posible alianza entre los dos gigantes asiáticos, más la inestabilidad de las relaciones con Corea del Norte y su excéntrico líder Kim Jong-un, hacen cada vez más difícil encontrarla.

## Seguridad hemisférica

Siendo etimológicamente estrictos, la expresión hemisferio occidental se refiere a la mitad de la esfera terrestre que se encuentra ubicada –por una antigua convención internacional– al occidente del meridiano de Greenwich. El continente americano es su principal masa terrestre, por lo que para efectos de esta ponencia y atendiendo una perspectiva geopolítica no se tomarán en cuenta las pequeñas porciones de África, Europa y Oceanía que hacen también parte de este hemisferio.

El hemisferio occidental está conformado por 35 países de diferentes tamaños y poblaciones, que en su conjunto alcanzan la significativa cifra de 800 millones de habitantes. En un continente en el que solo se hablan tres idiomas (español, inglés y portugués), su origen religioso es común y el tamaño de su economía conjunta equivale a 1/3 de la economía mundial, las guerras entre Estados han sido siempre la excepción.

No obstante, el hemisferio enfrenta nuevos y complejos retos en seguridad que tienen la potencialidad de afectar la estabilidad y la paz regionales. El desafío que representaban los grupos guerrilleros de izquierda y las organizaciones paramilitares de derecha

18 Los EE. UU. formalizaron su retiro del ‘Tratado para la eliminación de Misiles Nucleares de Corto y Medio Alcance’ a comienzos de agosto de 2019; había sido firmado por Washington y Moscú en 1987. Esto deja al mundo al borde de una nueva carrera armamentística global.

fue superado casi en su totalidad, dando paso a otros emergentes de igual o mayor peligrosidad. Una de las mayores problemáticas que trae consigo la lucha contra estos nuevos desafíos es su capacidad de actuar de forma interdependiente. Están conectados, se confunden y en muchas ocasiones actúan juntos de forma coordinada. El Centro de Estudios para la Defensa Hemisférica (CHDS) los cataloga por prioridad como se lista a continuación:

1. Propagación del narcotráfico.
2. Crecimiento de las pandillas, especialmente en Centroamérica.
3. Resurgimiento del ELN en Colombia.
4. Crisis de Venezuela.
5. Presencia de actores extra regionales como Rusia, China e Irán.
6. Tráfico de personas.
7. Aumento de las amenazas en el ciberespacio.
8. Incremento de desastres naturales ocasionados por el cambio climático.
9. Desigualdad social y oportunidades económicas inequitativas.

En relación con el numeral 9 –Desigualdad social y oportunidades económicas inequitativas–, la pobreza en el hemisferio juega un papel fundamental como factor de exacerbación de los desafíos previamente listados. Los índices de pobreza por naciones muestran la gravedad del problema que alcanzan altísimos porcentajes, como se demuestra en Honduras en donde equivalen al 52,6 % de su población.

Las políticas de defensa de Estados Unidos a menudo subrayan la obligación de enfrentar estos retos mediante esfuerzos basados en la seguridad cooperativa. Recalcan que la forma de derrotarlos es trabajando unidos y, que siendo la colaboración un imperativo, ningún país podrá derrotarlos por sí solo. Sin embargo, la potencia norteamericana continúa perdiendo a sus amigos más cercanos en Latinoamérica y observa cómo algunos países “están revaluando sus opciones y realineando sus intereses fuera de los Estados Unidos” (Schechter, 2019, p. 14). El avance de Rusia y China en América Latina forzarán a un replanteamiento de la estrategia estadounidense, orientada a priorizarla en los objetivos de su política exterior.

Cerramos el tema sobre seguridad hemisférica examinando la situación de Colombia que “enfrenta una de las más complejas situaciones de seguridad en su historia reciente” (Spencer, 2019, p. 83). El país gobernado por el presidente Iván Duque debe confrontar de forma simultánea cuatro desafíos de seguridad, que se entrelazan y se fortalecen en su enorme capacidad de desestabilizar el rumbo de la nación colombiana. Estos son:

- Aumento desmesurado de los cultivos, la producción y el tráfico de cocaína.
- Incremento acelerado de grupos armados ilegales y resurgimiento de organizaciones guerrilleras como el ELN.
- Dificultades en la implementación del proceso de paz.
- Frontera volátil con Venezuela.

Esta compleja mezcla de desafíos internos y externos a su seguridad debe confrontarse por la administración Duque priorizando la lucha contra el narcotráfico. Que, como lo demuestra diariamente la cruda realidad, es el factor común que nutre todos los demás y hace que cualquier solución a esta peligrosa conjunción de amenazas sea más difícil de encontrar.

## Principales amenazas en el contexto marítimo: terrorismo, piratería, tráfico de armas, contrabando y migración irregular

Los avances de la globalización han impactado a los diferentes sectores económicos, políticos y sociales de los países de la región centro y suramericana facilitando el accionar de las organizaciones de crimen transnacional, que se aprovechan de vacíos jurídicos o de falta de jurisdicción y de la falta de medios para realizar sus actividades ilegales en un contexto marítimo.

Sobre la evolución de las amenazas en el espectro de las actividades marítimas, el señor Almirante Ernesto Durán la explicaba de la forma en que se aprecia en la siguiente figura.

Figura 1. Evolución de las amenazas



Fuente: Almirante Ernesto Durán G. - Excomandante Armada (2018)

Enfatizaba en su efecto acumulativo y en el nuevo escenario global y nacional que demandaba un trabajo cooperativo e innovación para enfrentarlas. A su vez, las diferentes formas del crimen transnacional organizado por vía marítima impactan considerablemente la actividad y desarrollo económico de estos países, aprovechando las condiciones sociales, culturales, políticas y económicas de algunas regiones en particular.

En una convergencia de intereses, las organizaciones terroristas colaboran con los carteles de la droga y las organizaciones de tráfico ilícito se confabulan con las narcoguerrillas. Grandes redes de interconexión ilícita afectan a todos y cada uno de los países de la región en un mundo moderno globalizado. La interconexión, interdependencia y capacidad de adaptación de las organizaciones de crimen transnacional, obliga a que el trabajo y compromiso de las instituciones privadas y estatales deba ser mucho más articulado y dedicado en la búsqueda de propósitos e intereses comunes.

Los efectos de la globalización, aunados al inmenso espacio geográfico y a los aspectos sociales, políticos y económicos citados, imponen una serie de retos y desafíos a la comunidad regional en el propósito de prevenir, evitar y contrarrestar las principales amenazas en el contexto marítimo. La respuesta debe basarse, entonces, en la cooperación internacional e interinstitucional en todos los niveles de la política y la estrategia.

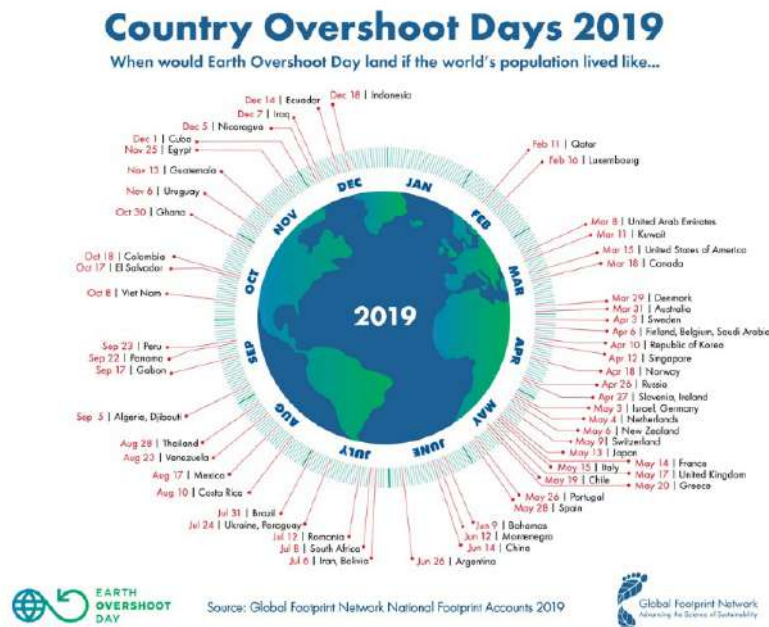
## Nuevos retos y desafíos

La superpoblación, el uso indiscriminado de combustibles fósiles, el cambio climático, la devastación incontrolada de los recursos naturales y el calentamiento global, entre otros, son fenómenos de naturaleza reciente que amenazan a mediano plazo la supervivencia de la especie humana. De esta forma, en el espectro global actual, la comunidad internacional enfrenta numerosos retos y desafíos de gran calibre y de consecuencias potencialmente catastróficas. La sociedad mundial parece no entender la gravedad y el tamaño del problema y no hace lo suficiente para contrarrestarlo.

Como principal consecuencia en términos de seguridad, la escasez de activos estratégicos básicos tales como el agua –o las grandes restricciones de acceso a la alimentación– serán la causa de múltiples conflictos entre los países que por extrema necesidad se disputen su uso y control.

El mejor de los ejemplos de lo que podría acaecerle al mundo en términos de guerras por recursos básicos es el denominado Earth Overshoot Day (Día del Rebasamiento de la Tierra), que señala la fecha en que la demanda de la humanidad por recursos ecológicos y servicios en un año dado excede lo que la Tierra puede regenerar en ese mismo año. En el 2019 la fecha fue el 29 de julio y cada año este día será más temprano, tomando en consideración que el consumo sigue aumentando este déficit liquidando el capital natural de la Tierra y acumulando desechos, principalmente dióxido de carbono en la atmósfera (ver figura 2).

Figura 2. Día del Rebasamiento de la Tierra



Fuente: Global Footprint Network (2019)

Otro de los nuevos desafíos para la seguridad mundial es el llamado cambio climático causado por el calentamiento global de la Tierra. La humanidad afronta una de las

mayores amenazas a su existencia como especie y cuatro puntos de quiebre resumen esa realidad actual (World Economic Forum, 2019):

1. El *permafrost*<sup>19</sup> ártico (capa de suelo de las regiones árticas que permanece siempre congelada) se está derritiendo, 70 años antes de lo previsto. Esto ocasionará la liberación de ingentes cantidades de dióxido de carbono, óxido nítrico y metano (gases de efecto invernadero) que acelerarán aún más el calentamiento global. En otras palabras, la superficie de hielo del casquete polar ártico está colapsando o convirtiéndose en zonas pantanosas, afectando los recursos y la infraestructura de distintas zonas de Alaska, Canadá y Rusia.

Afirma al respecto el investigador de la NASA Charles Miller (2013):

El permafrost se está calentando más rápidamente que la temperatura del aire del Ártico. Cuando el calor de la superficie de la Tierra penetra en el permafrost, amenaza con movilizar estas reservas de carbono orgánico y liberarlo a la atmósfera en forma de dióxido de carbono y metano, alterando de este modo el equilibrio del carbono del Ártico y agravando enormemente el calentamiento global.

2. La deforestación amazónica está llegando al punto de no retorno. La cuenca del Amazonas ha perdido cerca de 800.000 km<sup>2</sup> de los 4'000.000 km<sup>2</sup> originales que tenía a principios de 1970, es decir, una quinta parte de su extensión original en menos de 50 años.

Los niveles de deforestación causados por la tala de árboles, la ganadería, la minería y la construcción de carreteras y presas están llegando a un punto irreversible de daño que de pasarlo haría imposible su supervivencia. En contraste, los dos países más populosos del mundo –India y China– han implementado campañas muy ambiciosas de sembrado de árboles que han modificado sus otrora altísimas cotas de deforestación<sup>20</sup>.

3. El calentamiento de las aguas está destruyendo los ecosistemas oceánicos. Los océanos absorben una gran cantidad del exceso de calor generado por la emisión de gases de efecto invernadero. Como inmediata consecuencia la temperatura del agua sube rápidamente, reduciendo los niveles de oxígeno y aumentando la acidificación.

La grave afectación de los ecosistemas marinos es el principal efecto de este acelerado cambio de condiciones, amenazando el hábitat de peces y otras especies de vida marina. Igualmente, aumenta la ocurrencia de eventos extremos como huracanes y la pérdida de biodiversidad marina ocasionada por la destrucción de los arrecifes de coral.

4. El derretimiento de los glaciares está causando el aumento del nivel del mar. Los glaciares del Himalaya se están derritiendo al doble de la velocidad con la que lo hacían en el siglo XX. Un glaciar en Islandia desapareció completamente debido al cambio climático y muchos otros en el mundo enfrentan un destino similar.

Colombia ha perdido el 63% de sus glaciares en los últimos 50 años y hoy solo quedan 37 km<sup>2</sup> de los 105 con que contaba. El más afectado es el glaciar de la Sierra Nevada de Santa Marta que perdió el 92% de su extensión, pasando de 87 km<sup>2</sup> de glaciar a solo 6,7 km<sup>2</sup>. A este ritmo de deshielo, se calcula que en el año

19 Es la capa de suelo de las regiones árticas que permanece siempre congelada.

20 A principios de 2019 la India plantó 50 millones de árboles en solo 24 horas, con la participación de 800.000 ciudadanos indios.

2040 la Sierra Nevada dejará de serlo y que todos los casquetes glaciares del país desaparecerán en el año 2050.

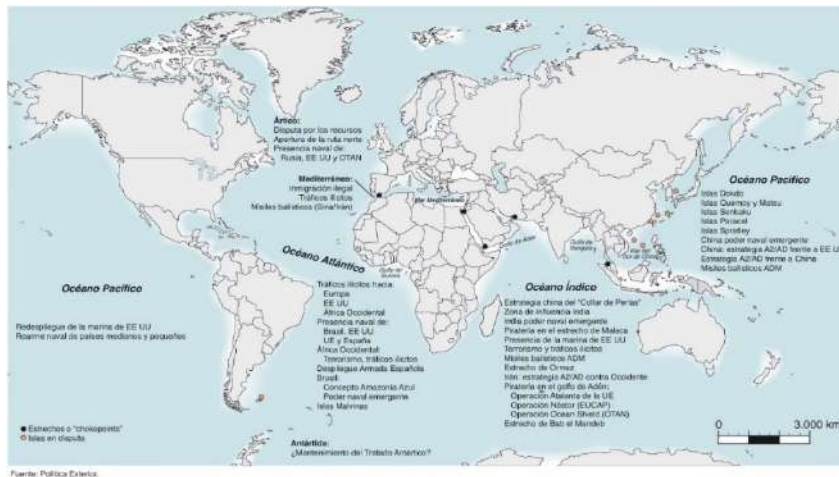
A nivel global esta desoladora realidad produce un aumento en el nivel del mar y una acelerada erosión de las zonas costeras, así como cambios en el clima que generan eventos climáticos cada vez más extremos y destructivos.

## El mar: escenario geopolítico del siglo XXI

El mar, desde tiempos inmemoriales, ha actuado como un elemento integrador, un factor de unión y no de separación entre las naciones que han sabido aprovechar las ventajas inherentes a su condición geográfica. Nuevos mundos se han descubierto a través de este, generándose un intercambio cultural y de conocimientos de una manera nunca antes vista. Sin embargo, hoy es aún más patente y definitiva su influencia en todos los aspectos de la sociedad globalizada contemporánea, ya sean económicos, políticos o militares como se observa en la figura 3.

El poder marítimo exhibido por la mayor parte de los países a nivel mundial se ve reflejado en el poder naval que estos han decidido proyectar: 160 naciones cuentan actualmente con fuerzas de Armada o Guardacostas y 30 países tienen Marinas con alcance global. Los riesgos y amenazas actuales que se presentan en el escenario marítimo internacional, producto justamente del auge de su utilización y aprovechamiento, ameritan el esfuerzo estratégico que representa conformar y sostener una Marina de Guerra.

Figura 3. El mar como escenario geopolítico



Fuente: Política Exterior (2013)<sup>21</sup>

En términos de transporte, el 95% del comercio mundial se realiza por mar a bordo de 50.000 buques que transportan, aproximadamente, el 80% de la carga que se mueve en el planeta. Así mismo, 1.900 millones de toneladas de petróleo (el 60% de la producción mundial) se mueve por vía marítima, aprovechando la excelente relación costo-beneficio que ofrece el comercio marítimo; aunado el hecho de que el uso del mar no tiene costo y su acceso es de carácter universal, sin ningún tipo de restricción.

La importancia relativa del mar continuará incrementándose durante el siglo XXI con motivo de la demanda de combustibles y de otros recursos minerales ante el incremento de la población y la industrialización. De esta forma, los espacios oceánicos se han convertido –más que en cualquier otra época de la historia– en una herramienta imprescindible para garantizar la seguridad y el bienestar de las naciones que saben sacar provecho de estos.

“El dominio de los espacios marítimos ha garantizado la supremacía geopolítica de Occidente desde finales del siglo XV” (Fernández, 2013). El gran océano, dice Geoffrey Till (2007), debe ser visto como un sistema multilateral y no como una telaraña de negocios bilaterales de intercambio. O sea, lo que existe es un sistema marítimo global y en ese sistema las implicaciones de seguridad para todos los países son enormes, así como el interés de defender el comercio global y un sistema de valores que beneficie a todos.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas, los Estados ribereños están llamados inexorablemente al uso responsable de sus recursos marítimos, aprovechando sus potencialidades para hacer prósperas sus poblaciones sin comprometer o afectar el aprovechamiento que también deben hacer las generaciones futuras. Este organismo internacional resalta el rol de los océanos como los responsables de mover los sistemas que hacen que la Tierra sea habitable para la humanidad.

A manera de conclusión podemos afirmar, casi sin riesgo de equivocarnos, que la influencia de los océanos para el progreso de una nación en pleno siglo XXI será cada vez más significativa.

## Referencias bibliográficas

- Agnew, J. (2005). *Geopolítica: una re-visión de la política mundial*. Madrid: Trama Editorial.
- Fernández, F. (2013). *El mar: tablero geopolítico del siglo XXI*. <http://www.politicaexterior.com/?product=el-mar-tablero-geopolitico-del-siglo-xxi>
- Miller, C. (2013). *¿Es el permafrost del Ártico el «gigante dormido» del cambio climático?* [https://ciencia.nasa.gov/ciencias-especiales/24jun\\_permafrost/](https://ciencia.nasa.gov/ciencias-especiales/24jun_permafrost/)
- Schechter, P. (2019) *The Strategic Price of Neglect*. Revista Prism, 8(1).
- Spencer, E. (2019). *Security Challenges of the New Colombian Administration*. Revista Prism, 8(1).
- Till, G. (2007). *Poder Marítimo; una guía para el siglo XXI*. Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navales.
- Till, G. (2009). *A guide for the Twenty First Century*; Routledge.
- World Economic Forum. (2019). *Four climate tipping points the planet is facing*. Center for Strategic and International Studies (CSIS). <https://www.weforum.org/agenda/2019/08/4-climate-tipping-points-the-planet-is-facing/>

21 Disponible en: <http://www.politicaexterior.com/?product=el-mar-tablero-geopolitico-del-siglo-xxi>