

Presentación

La Escuela Superior de Guerra “Rafael Reyes Prieto” - Departamento de la Armada hace la entrega de la décima edición de la Revista de *Ensayos sobre Estrategia Marítima*; así continuamos con el propósito de hacer públicos los ensayos desarrollados por la comunidad académica de los diferentes cursos de ley, diplomados, seminarios y otros eventos desarrollados en la alma máter del pensamiento estratégico y la seguridad y defensa nacionales. Los ensayos publicados corresponden a una muestra de la cantidad de producción académica alrededor de los temas marítimos; el conocimiento sobre la oceanopolítica, los intereses marítimos, la estrategia marítima, el poder naval y la logística naval, otros. Estos no solo son inherentes al personal de la Armada de Colombia, los estudiantes de otras Fuerzas, de las maestrías y diplomados, quienes han reconocido la importancia de los mares y de Colombia bioceánica, se han apropiado del tema de manera sorprendente, siendo multiplicadores y generadores de conciencia marítima.

De acuerdo con lo anterior, el volumen 10 de la Revista de Ensayos sobre Estrategia Marítima contiene diez escritos que le brindarán al lector y a los analistas una visión sobre diversos temas relacionados con la estrategia marítima, el poder marítimo, la logística naval operativa, la geociencia en la Antártida, una propuesta de la Flota Mercante como elemento estratégico de la Nación, la institucionalidad del ordenamiento marítimo, la incidencia que presentan las viviendas palafíticas, aspectos relacionados con el Catastro marítimo y, finalmente, un tema de incidencia global como es la contaminación en los espacios oceánicos y la presencia nefasta del plástico en el mar.

El primer ensayo, “Propósito y Alcance de una Estrategia Marítima Nacional para Colombia”, hace referencia a la prioridad requerida en la formulación de una estrategia marítima nacional, habida cuenta que mediante esta se logra cumplir el objetivo trazado por la Política Marítima (PNOEC) de convertir al país en una Potencia Media Oceánica al 2030; además, se presenta un marco referencial donde se analizan las estrategias marítimas de Chile y Brasil.

El segundo ensayo, “Posicionamiento del Poder Marítimo en Colombia”, corresponde a una interesante propuesta basada en la ventaja comparativa que le otorga la posición estratégica al país y la necesidad de fortalecer no solo la infraestructura nacional marítima, sino la capacidad del poder naval para proteger este “interés vital”; no obstante, ante la limitación presupuestal para que el país logre el objetivo principal de llegar a ser una Potencia Media Oceánica, se trae a colación la manera de cómo se financió un empeño estratégico en Brasil mediante el desarrollo de la empresa aeronáutica, la cual fue concebida previamente en la Estrategia Nacional de Defensa.

En el tercer ensayo, “Logística Naval en Colombia en Escenario OTAN: Estandarización, Homologación y Catalogación de Abastecimientos”, los autores presentan un contexto respecto a la participación de Colombia en la OTAN como socio global, sobre las operaciones de cooperación internacional y la participación de operaciones internacionales; alrededor de dichas experiencias, presentan conceptos básicos relacionados con los procesos logísticos de abastecimiento y la necesidad de incorporar toda determinación y obtención de medios con la catalogación OTAN, cuya implementación debe hacerse desde el Ministerio de Defensa Nacional.

El cuarto ensayo, “La Logística en las Operaciones de Control en el Océano Pacífico: un Caso de Sostenibilidad”, consiste en una presentación de las dificultades en la logística nacional mediante los índices de competitividad (conectividad e infraestructura) de la región del Pacífico colombiano que, aunadas a las problemáticas social y económica, son aprovechadas por actores armados y el crimen transnacional (narcotráfico). Le compete a la Armada de Colombia, con las capacidades dadas, tener el control y cobertura en el amplio espacio marítimo, donde coinciden con las rutas del narcotráfico y en donde las operaciones demandan un alto soporte logístico y de reaprovisionamiento en el mar, en aras de mantener la sostenibilidad necesaria para lograr el alcance operacional adecuado.

El quinto ensayo, “Antártida como un Territorio Clave para el Desarrollo Geocientífico y de Conciencia Marítima en Colombia”, hace alusión a la importancia de generar conciencia marítima en la población colombiana a partir de la investigación y comprensión de los diferentes fenómenos y ciclos naturales del planeta, a fin de proteger el agua en sus diferentes estados, la vida y los ecosistemas; el autor expone la importante labor del geocientífico en la comprensión del planeta y del uso del gran continente blanco, la Antártida, como centro de experimentos que buscan obtener resultados de interés mundial y hacer eco de la presencia científica colombiana en dicho continente.

En el sexto ensayo, “El Catastro Marino como Mecanismo de Reconocimiento y Organización de las Zonas Marinas y Costeras en Colombia”, los autores proponen la aplicación de un Catastro Marino colombiano que facilite la descripción de las capacidades y posibles proyecciones económicas y sociales en zonas marítimas y costeras; a su vez, plantean la implementación de un mecanismo que permita la observación, catalogación e intervención para la recolección de información y verificación; para ello proponen dos (2) de los sistemas/tratados de mayor relevancia sobre catastro, tanto terrestre como marino: los estándares LADM y S-100. De otra parte, los autores evidencian la participación transversal de varias instituciones en búsqueda de una coordinación eficaz sobre el tema.

En el séptimo ensayo, “La Flota Naviera-mercante como Recurso Estratégico de un Estado Tanto en Tiempos de Paz como en Tiempos de Guerra”, el autor trae a colación, nuevamente, la necesidad de contar con una flota mercante para Colombia; pero, más allá de mantener un activo marítimo comercial, el objetivo se centra en estructurar una estrategia que involucre a la flota como recurso central tanto en escenarios de paz como de guerra (confrontación internacional). Partiendo de que la flota naviera mercante supondría el control del comercio de los bienes que exporta un Estado, serviría como enclave de las líneas de comunicación marítima para abastecerse, en mar abierto, de provisiones y combustible; además, supondría la reactivación, fortalecimiento y potenciación de la industria naval astillera colombiana; incluso, los buques mercantes cumplirían un rol de apoyo logístico principal en el mar y puertos.

El octavo ensayo, “El Papel de la Interinstitucionalidad en el Ordenamiento Marino Costero y los Espacios Oceánicos”, presenta el conflicto existente entre varias instituciones colombianas y las obvias dificultades para definir, de manera estructural, el ordenamiento marino costero. “Las zonas costeras son uno de los espacios geográficos más importantes y frágiles en el mundo, proveedores de bienes y servicios ha provocado un creciente conflicto ambiental y una reciente transformación no planificada como consecuencia de una deficiente coordinación institucional”; a partir de la vigencia de la Ley 388 de 1997 y muchas normas referentes, en este documento se propone hacer esfuerzos por la interconectividad e interoperabilidad entre las instituciones y las normas para “lograr un desarrollo adecuado según la visión local de las comunidades, mediante instrumentos de Ordenamiento Territorial Marino Costero como una política de Estado y no de gobierno”, que favorecería a largo plazo el desarrollo sostenible.

En el noveno ensayo, “El Plástico como una Amenaza al Presente y Futuro de la Vida en la Tierra”, los autores evidencian “la amenaza que ha representado la sobreproducción de plástico para la existencia de los seres vivos en la tierra y, sobre todo, cómo este material está atentando contra la vida en los océanos”; a pesar de los tratados y convenios, la problemática ambiental continúa, por lo que se presenta –de manera muy específica– la relación de las especies vivas amenazadas así como una reflexión ante la ausencia de normas drásticas vinculantes a nivel global que sancionen el mal uso de los océanos alrededor de la contaminación por polímeros.

El décimo ensayo, “Viviendas Palafíticas en el Borde Costero del Pacífico Colombiano: Análisis Alrededor de los Intereses Marítimos Nacionales”, corresponde a una interesante descripción sobre la situación palafítica en el Pacífico colombiano en torno a aspectos normativos, de gestión del riesgo, ambientales, económicos y socioculturales. Las zonas de bajamar y playas marítimas afectadas o invadidas ilegalmente obedecen a bienes de uso público de la nación y, por tanto, sin la posibilidad de adjudicación a título privado; “la falta de gestión de autoridad e institucionalidad han conllevado a un crecimiento desmesurado, sin regularización y no planificado de las intervenciones palafíticas”. Si bien es cierto que existe una “Política Pública para la Recuperación de Bienes de Uso Público Ocupados por Construcciones Palafíticas en los Litorales Colombianos y Ciénagas”, se constituye en un reto normativo e institucional su aplicación y cumplimiento.

El Editor

Luis Hernando Osorio Dussán
Capitán de Navío (RA)