

- Mahan, A. T. *Influencia del Poder Naval en la historia*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Imprenta de las Fuerzas Militares de Colombia. Tomos 1, 2 y 3.
- \_\_\_\_\_. (1890). *La influencia del Poder Marítimo a través de la historia. 1660-1763*. Barnes & Noble Publishing.
- Martínez Busch, J. (1993). *Oceanopolítica: una alternativa para el desarrollo*. Santiago de Chile: Editorial Andrés Bello.
- Mojica, C. et al. (2010). *Trabajo Pensamiento Estratégico*. Departamento Armada CEM. Bogotá: Escuela Superior de Guerra.
- Nye, J. &. (2007). *CSIS commission on Smart Power*. Center For strategic & International Studies.
- Nye, J. (2003). *El coloso Estadounidense*. En J. Nye, La Paradoja del poder Americano, Madrid: Taurus, 6.
- Peláez Velasco, C. A. et.al. (2009). *Pensamiento Estratégico Bernard Brodie*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra. Curso de Estado Mayor CEM-ARC.
- Pérez, J. (2013). *Ingenieros Militares "están haciendo posible lo imposible" en vías del país; Contexto Ganadero*.
- Rico, J. (2018). *Relaciones Civiles-Militares en el pos acuerdo colombiano*; Medellín: UPB.
- Roskill, S. W. Capitán de Navío Royal Navy (1939). *La Estrategia del Poder Marítimo, su desarrollo y aplicación*. Londres: HMSO.
- Rojas, D. (2018). *Intereses de Colombia en el mar: reflexiones y propuestas para la construcción de país marítimo*. Bogotá: Escuela Superior de Guerra.
- Till, G. (2007). *Poder Marítimo; una guía para el siglo XXI*. Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navales.
- Till, G. (2009). *A guide for the Twenty First Century*; Routledge.
- Uribe, S. (2016). *Estrategia Marítima. Evolución y Prospectiva*. Bogotá D. C: Escuela Superior de Guerra.
- \_\_\_\_\_. (2017). *El Estado y el Mar. Relaciones con el Poder Marítimo, el Poder Naval y el desarrollo nacional*. Bogotá D. C: Escuela Superior de Guerra.

## Cuba: ¿Eje geoestratégico del Gran Caribe?<sup>27</sup>

David Felipe Osorio Méndez\*

Fecha de recepción: diciembre 10 de 2019

Fecha de revisión: marzo 24 de 2020

Fecha de aprobación: mayo 13 de 2020

"...el Caribe se convierte en una zona geoestratégicamente importante debido a que es la puerta de entrada a América Central y al sur"  
(Barrero, 2015, p. 177)

### Introducción

Durante siglos, potencias coloniales se disputaron la posesión del territorio cubano por su valor geográfico. La Corona española mantuvo el poder hegemónico en Cuba hasta 1898, pero siempre en disputa con otras potencias coloniales de la época. En 1741 la armada británica intentó tomar Santiago de Cuba mientras en territorio guantanamero creó la colonia llamada Cumberland. En ambos casos fracasó, pero en el año 1762 los británicos lograron tomar La Habana y solo la devolvieron a cambio de la Florida.

Años después, políticos británicos abogaron por entregar a España el Peñón de Gibraltar a cambio del archipiélago cubano (Sichlacher, 2012). Reconociendo así el enorme valor geopolítico de Cuba para ese entonces. Así mismo, Según Urbay en 2014, el Libertador Simón Bolívar consideró tanto a Cuba como a Puerto Rico territorios que podrían servir de aliados en la contención de amenazas, representadas en ese entonces por las potencias coloniales europeas, que buscaban retomar y consolidar el control sobre sus posesiones en América, que estaban perdiendo por motivo de las campañas libertadoras extendidas por todo el continente.

Lo anterior es solo uno de los muchos ejemplos de la importancia que ha tenido la isla cubana para las potencias tanto de la época colonial, así como de la actualidad. El presente artículo tiene por objetivo evidenciar la importancia de Cuba como eje geoestratégico del "Gran Caribe" y su influencia en esta región, en términos del entorno marítimo.

Antes de abordar la importancia geoestratégica de Cuba como eje del Gran Caribe, se abordará el contexto geográfico y geopolítico del Gran Caribe, como territorio de enorme importancia para las potencias globales.

27 Este capítulo es resultado del proyecto de investigación denominado "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la Nación", del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Hace parte del Grupo Masa Crítica, identificado con Código COL 123-247 del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación - Minciencias y categorizado en "B".

\* David Felipe Osorio Méndez, Profesional en Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia y Magister en Estrategia y Geopolítica de la Escuela Superior de Guerra "Rafael Reyes Prieto".

## Contexto geográfico y geopolítico

El Gran Caribe es una región que comprende un mar tropical y abierto que mediante la línea de Centroamérica une dos subcontinentes, uno hacia el norte y el otro hacia el sur; convergen los cuatro puntos cardinales, conformados por sus islas y costas. Limita al norte con los Estados Unidos, las Antillas Mayores, Cuba, y la Española (Haití y República Dominicana y Puerto Rico); al este, con la Antillas Menores; al sur con Venezuela, Colombia y Panamá; y, por último, al oeste con México, Belice, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Costa Rica. Así mismo, en este territorio confluyen diferentes culturas, mestizajes, idiomas, razas y biodiversidad. Como dato curioso, el Caribe es uno de los mares salados más grandes del mundo (Barrero, 2017, p. 176).

Hablando en términos geopolíticos, según Barrero (2017), el Caribe es muy importante para muchos países que buscan ser potencias y jugadores en el sistema internacional; el Caribe se encuentra en el centro del continente americano donde confluyen diversos intereses geoestratégicos, entre ellos algunos referentes al entorno marítimo; además es la puerta de entrada a América y por tal razón se habla que quien domine el Gran Caribe tendrá el control del continente americano. El Caribe está compuesto por las Antillas, las Guayanas, los países de Centroamérica y algunos de Suramérica, influenciados por Estados potencias como: Estados Unidos, Rusia, Inglaterra, Francia y China.

"Con lo anterior, se puede observar que el Caribe se convierte en una zona geoestratégicamente importante debido que es la puerta de entrada a América central y del sur" (Barrero, 2015, p. 177) (como se dijo en el párrafo anterior); y por ello es el epicentro de las líneas de comunicación marítima -LLCCMM- que conectan todo el continente, además de enlazar el océano Atlántico con el Pacífico a través del canal de Panamá, así mismo posee importantes recursos naturales; y es el mar interior o *Mare Nostrum* del continente y de una de las potencias globales, los Estados Unidos. Así pues, en términos de Estrategia y Geopolítica, quien domina el Gran Caribe tiene el dominio del continente (Caribe, 2017 en Barrero, 2017).

Es por estas razones, que los Estados Unidos han tenido un gran interés en el Caribe, demostrado en las doctrinas de Estado, aplicadas desde el siglo XIX hasta hoy, buscando tener una gran influencia allí<sup>28</sup>; influencia que desde la Guerra Fría viene siendo disputada por diferentes potencias globales como Rusia y China, esto como parte de una estrategia de contención, aplicada por estas potencias hacia los Estados Unidos, en respuesta a la misma estrategia implementada por el país norteamericano en Europa Oriental (vs. Rusia), y en la región de Asia Pacífico (vs. China y también Rusia).

Se expone teóricamente la doctrina de la contención propuesta por George Kennan, que sustenta la estrategia de la contención, utilizada por las potencias globales; Estados Unidos, China y Rusia para limitar el poder e influencia entre sí, sobre un territorio en el que estas potencias tengan interés por sus recursos o rutas comerciales marítimas (Brzezinski, 1997). Adicionalmente, se abordará la teoría del Mar Caribe como mar interior o *Mare Nostrum* del continente americano, propuesta por el Almirante Alfred Mahan; ya que esta teoría ayudará a vislumbrar la real importancia geoestratégica de Cuba como eje del Gran Caribe y dará sustento teórico al presente artículo.

## Contexto teórico: Doctrina de la contención y *mare Nostrum*

Luego del fin de la II Guerra Mundial, los Estados Unidos de Norte América comienzan a percibir el peligro de que la dominación soviética se extienda a diversas partes del mundo. En consecuencia, la doctrina de contención de la expansión soviética –especialmente en

28 A través de puntos fuertes en tierra, que protejan las LLCCMM.

el continente americano- adoptó diversas características, pero siempre con el objetivo de mantener a la región alejada de dicha influencia (Otero, 2014).

Inicialmente, la doctrina de contención, ideada por George F. Kennan (1947) implicaba entre otros supuestos la selección de áreas vitales para la seguridad norteamericana, priorizándolas según su relevancia estratégica, lo cual se vinculaba directamente con los intereses vitales norteamericanos que pudieran verse afectados. Es así, como el área comprendida por los países de la comunidad Atlántica, entre ellos los países de América Central (como Cuba) y del Sur, fueron seleccionados como una de dichas áreas vitales, la cual debía mantenerse alejada de la influencia soviética. La visión geopolítica expuesta se relacionaba teóricamente con la corriente realista de las relaciones internacionales, para la cual el poder militar adquiría gran importancia (Otero, 2014).

Sin embargo, la doctrina de la contención al comunismo implementada por los EEUU en la Guerra Fría fue evolucionando, fue adaptada y utilizada por otras potencias como Rusia y China (Montero, 2018), ya entrado el siglo XXI, no precisamente para contener el comunismo, en esta ocasión la doctrina fue adaptada por estos países para limitar el poder e influencia de los EEUU en determinados territorios de alta relevancia geoestratégica y de vital importancia para la seguridad nacional estadounidense como lo es el Gran Caribe y la isla de Cuba, esta situación representó un foco de preocupación para la seguridad nacional de los EEUU en la Guerra Fría (cuyo punto más álgido fue la crisis de los misiles de 1962) y que en la actualidad sigue provocando el mismo sentir de amenazas e inseguridad a la potencia norteamericana y la región; debido a que Estados como Cuba, Nicaragua, Venezuela e incluso Panamá tienen un estrecho vínculo económico y político con Rusia, China, e Irán, todos estos Estados rivales del país norteamericano ve con enorme preocupación, como su doctrina de la contención ahora es utilizada en contra suya, provocando un gran riesgo a su seguridad nacional, puesto que ve como su mar interior (Gran Caribe), está siendo "infiltrado" por China y Rusia.

Ahora bien, en cuanto se refiere a la teoría del mar Caribe como *mare Nostrum* del continente americano propuesta por el Almirante Mahan; esta fue inspirada por la relación que tenía el Imperio Romano con el mar Mediterráneo<sup>29</sup>; su mar interior, en donde controlaban las LLCCMM, rutas comerciales y el territorio marítimo, insular y costero; sin embargo, a diferencia del concepto de *mare Nostrum* de los romanos, para Mahan, "el objetivo no es controlar a nada ni a nadie; se trata de examinar de manera general las características estratégicas naturales, e incidentalmente, basada en tal examen observar las condiciones políticas de un área marítima en la que Estados Unidos está particularmente interesado" (Mahan en Martínez, 2015), y de esta manera poder influenciar a la región del Gran Caribe y a su vez al continente americano, como ocurre actualmente, a pesar de las disputas que le plantean tanto Rusia como China –tema que se abordará más adelante en el artículo–.

Para Mahan la pieza fundamental es el control de la comunicación marítima, pero el control del territorio es secundario e incluso innecesario. La cuestión en el Caribe ha de ser el control de ciertos puntos de apoyo que sirvan para la defensa de las líneas de comercio y así ejercer el control sobre el Mar Caribe, emulando en este territorio el modelo de dominación británico que, con únicamente dos puntos en el Mediterráneo, Gibraltar y Malta, ejerce una gran influencia estratégica en ese

29 Mahan, compara al Mar Caribe con el Mar Mediterráneo. "En un sentido muy literal el Mar Caribe es un Mar Mediterráneo" (Mahan en Martínez, 2015). Ambos son dos mares interiores, que separan el Oriente y el Occidente por un istmo (Panamá y Gibraltar), ambos son de reducidas dimensiones comparados con los grandes océanos, y ambos están rodeados por tierra y a su vez bañan las costas de muchas naciones. (Mahan en Martínez, 2015).

mar, "no hay que ejercer un control excesivo sino el necesario" (Mahan en Martínez, 2015).

Según el Almirante Mahan para hacer efectiva la influencia "control" en el mar Caribe los Estados Unidos deberían, 1) fortalecer su capacidad naval; 2) apoderarse del istmo de Panamá, construir el canal; y 3) tomar las islas como puntos de apoyo estratégicos<sup>30</sup> en tierra.

En primera instancia, los Estados Unidos han logrado fortalecer su capacidad naval; la Armada de los Estados Unidos es la más grande del mundo; el desplazamiento de su flota de combate es mayor que el de las trece Armadas más grandes combinado, debido a que se compone de siete flotas, cuya presencia abarca todos los territorios marítimos globales, siendo el único Estado en la historia que lo logra (Martínez, 2015), así mismo posee un estimado de 10 portaviones, 62 destructores y 75 submarinos, según el Servicio de Investigación del Congreso de EE.UU. y Departamento de Defensa de EE.UU.

En segundo lugar, los EE.UU. lograron el control del istmo de Panamá a través de la separación de dicho territorio de Colombia el 3 de noviembre de 1903, que posteriormente se tradujo y consolidó en el tratado Urrutia-Thomson de 1914 cuyo objetivo fue desescalar las tensiones entre Colombia y Estados Unidos por el apoyo que este último le prestó a Panamá para su separación. Adicionalmente los EE.UU. lograron construir el canal de Panamá a través de la firma del Tratado Hay-Bunau Varilla, el 18 de noviembre de 1903, cuya inauguración se dio 11 años después, el 15 de agosto de 1914. Así mismo el Estado norteamericano al ser el constructor del canal se arrogó el derecho de controlar el canal hasta 1999.

En tercer lugar, Estados Unidos atiende los criterios de elección de los territorios insulares como puntos de apoyo en tierra para el control de las LLCCMM en el Gran Caribe sugeridos por Mahan, fija su atención en Puerto Rico y Cuba, que posteriormente pasan a su control después de ganar la guerra hispano-norteamericana de 1898, en el caso de Cuba conservó bajo su control hasta la revolución cubana de 1958<sup>31</sup>, mientras que la isla de Puerto Rico continúa bajo su control en la actualidad.

### Cuba: ¿Territorio de alto valor estratégico en la región del Gran Caribe?

A continuación, después de conocer la base teórica que le da sustento al ensayo, se plantea la siguiente pregunta de investigación, la cual se desarrollará a lo largo del mismo: ¿Realmente es Cuba el eje geoestratégico del Gran Caribe, cuya influencia puede

30 Las islas o puntos estratégicos susceptibles de control deben considerarse bajo los siguientes criterios:

1. Su situación (con referencia principalmente a las comunicaciones) Esto quiere decir que el punto estratégico elegido debe estar en medio de las Líneas de Comunicación Marítimas, en adelante, LLCCMM, para así poder defenderlas.
  2. Su fortaleza (inherente o adquirida) Esto en términos de la facilidad inherente que tenga este territorio para ser defendido, o su potencial de ser equipado para hacer más fácil su defensa y más complicada su conquista.
  3. Sus recursos (naturales o almacenados) Estos territorios deben tener una extensión considerable, que provea importantes recursos naturales, además esto permite almacenar provisiones y los recursos necesarios (centro logístico) para la defensa del punto estratégico.
- 31 A excepción de un segmento de la bahía de Guantánamo donde está ubicada la Base Naval de la Bahía de Guantánamo (el cual es territorio estadounidense).

David Felipe Osorio Méndez

ser definitiva para determinar el balance de poder en la región y particularmente en el entorno marítimo, o por el contrario su importancia se ha visto limitada por el bloqueo económico efectuado por los EE.UU.?

Cuba puede ser considerado el eje geoestratégico del Gran Caribe, porque la isla tiene una ubicación geoestratégica privilegiada en la región del Gran Caribe, esto es atractivo para las potencias extrarregionales (China y Rusia) que le disputan el balance de poder regional a los EE.UU. y que encuentran en Cuba una oportunidad para confrontar a la potencia norteamericana en su área de influencia inmediata, aplicando sobre esta una clara estrategia de la contención; lo anterior es posible debido a la influencia de carácter político que ha ejercido y ejerce Cuba en términos ideológicos sobre algunos países de la región, que por el antagonismo que manifiestan hacia los Estados Unidos, generan una afinidad con las potencias extrarregionales ya mencionadas, permitiendo su inserción no solo en Cuba sino en el resto de la región. Sin embargo, la importancia de Cuba como eje geoestratégico del del Gran Caribe puede verse enormemente limitado por el embargo que ejerce los EE.UU. sobre la isla, y a su vez por la existencia de otros puertos pivotes que suplen la importancia del territorio insular en mención.

### Cuba: ¿Punto estratégico en el Caribe?

Las islas que componen Cuba<sup>32</sup> constituyen el territorio insular más grande de todo el Caribe, su extensión es de 109.884 kilómetros cuadrados, pero si se incluyen su espacio de mar territorial sería de 110.860 kilómetros cuadrados. Así mismo la isla de Cuba (una de las Antillas mayores)<sup>33</sup>, está ubicada estratégicamente en la entrada del mar Caribe, dividiendo este con el océano Atlántico<sup>34</sup>, lo que convierte a la isla de Cuba en un punto estratégico para las LLCCMM, puesto que cumple las condiciones/criterios expuestos por Mahan para ser considerado como un punto fuerte en tierra de alto valor estratégico.

#### Anexo 1. Mapa político del Gran Caribe.



- 32 La República de Cuba es un archipiélago constituido por la isla mayor de las Antillas, llamada Cuba, la Isla de la Juventud y 4.195 cayos, islotes e islas.
- 33 El grupo de las Antillas mayores está compuesto por Cuba, Jamaica, La Española (que incluye a República Dominicana y Haití) y Puerto Rico.
- 34 Ver Anexo 1.

Cuba: ¿Eje geoestratégico del Gran Caribe?

En primer lugar y se reitera Cuba posee una ubicación geográfica privilegiada en la región del Gran Caribe, pues como lo enunciaban los españoles en la época colonial, era la puerta de entrada al continente americano, y el Puerto de la Habana junto con el de Cartagena de Indias eran los más importantes en ese entonces (como se muestra en el Anexo 2.). El puerto cubano servía de aduana para la entrada y salida de buques mercantes<sup>35</sup> desde y hacia las colonias españolas en América, tal fue su importancia para ese entonces que el imperio británico siempre quiso hacerse con dicha posición española en el Caribe, esto para fortalecer su insipiente dominio allí, representado por sus posiciones en las Antillas Menores, las cuales no permitían ejercer una influencia importante en el mar Caribe.

Anexo 2. Rutas comerciales en la época de las colonias<sup>36</sup>



En segundo lugar, la isla de Cuba al ser una gran isla en términos de extensión territorial es considerada como un punto de apoyo fuerte en tierra pues puede albergar grandes

35 Cargados de metales preciosos, azúcar, café, esclavos azúcar entre otros bienes que se transaban en ese entonces.

36 Prudencia, G. (2010).

David Felipe Osorio Méndez

puertos, bases militares<sup>37</sup> y servir como centro logístico de abastecimiento para las tropas, la población, o como lugar de tránsito de bienes y mercancías. Según Mahan, todo lo anterior hace que a quien tenga la posesión de dicho territorio le sea más sencillo mantenerlo bajo su control, pues posee todos los recursos para hacerlo, mientras que para quien intente usurpar esa posición le sea más complicado, puesto que no tiene tantos recursos disponibles para su conquista como quien controla la isla y sus medios<sup>38</sup>.

Finalmente, en tercer lugar, Mahan enunció la importancia de un territorio insular grande (como Cuba), que pudiera proveer de importantes recursos, y poder almacenarlo, distribuirlo y comercialarlo. Al igual que con los dos criterios anteriores, la isla en mención cumple con ser una isla de gran tamaño que provee desde la época colonial recursos agrícolas como café, caña de azúcar, banano, entre otros, así mismo provee bienes como el tabaco y el ron, lo que le permite abastecer a su población, y generar relaciones comerciales alrededor de ellos. Sin embargo, esta situación se ve limitada por el bloqueo ejercido por los Estados Unidos, al igual que ocurre con el transporte marítimo.

Se puede concluir de forma preliminar que la isla de Cuba es un territorio estratégico en el Gran Caribe, por su ubicación geográfica privilegiada y porque cumple los tres criterios de Alfred Mahan para ser considerado un punto fuerte en tierra que proteja las LLCMM, susceptible de "control" por parte de los Estados potencia, anhelos que han tenido los EEUU desde el siglo XIX, que ha marcado los altibajos en las relaciones políticas entre ambos Estados, que sigue vigente, pero que debido a la política exterior de ambos países se percibe cada vez más lejano.

## Cuba: ¿Estado satélite en el siglo XXI?

En la actualidad, la posición geográfica de Cuba no solo ha interesado a los Estados Unidos por su proximidad –y por ende de alto valor para garantizar su seguridad nacional–, también a las otras dos potencias globales Rusia y China, considerando la importancia geopolítica que tuvo la isla en la época de las colonias y más especialmente en la Guerra Fría como Estado satélite de la Unión Soviética, debido a su afinidad ideológica; adoptaron la doctrina de la contención norteamericana. Posterior al fin de la Guerra Fría, tanto China como Rusia han estrechado sus lazos tanto económicos, como políticos e incluso militares no solo con Cuba, sino también con diferentes países en la región del Gran Caribe, tales como Panamá, Venezuela y Nicaragua<sup>39</sup>, principalmente, estos dos últimos influenciados ideológicamente por la doctrina socialista cubana. Lo anterior con el objetivo de plantearle una competencia geoestratégica regional a los EEUU, como lo menciona Montero (2018).

37 Como ocurría en la época de las colonias y aun hoy en día ocurre con la base naval estadounidense en Guantánamo.

38 Dos ejemplos de esta situación pueden ser: El hecho de que ningún imperio colonial logró arrebatarle Cuba a los españoles a pesar de que en 1762 en el marco de la guerra de los siete años entre el bando hispano-francés y el Imperio Británico, España perdió el control de la Habana durante 11 meses, "pero las condiciones fueron muy hostiles tanto por el terreno, así como el constante hostigamiento de los lugareños, por lo que desistieron". (EcuRed, s. f.) Otro ejemplo fue la fallida toma de bahía Cochinos en 1962, efectuada por mercenarios apoyados por inteligencia norteamericana. Ambos ejemplos soportan la tesis de Mahan sobre la fortaleza inherente o adquirida de un territorio como el de Cuba y su dificultad para conquistarlo.

39 Estos dos Estados (Venezuela y Nicaragua), han sido influenciados por Cuba en términos ideológicos y políticos, lo que ha permitido el fortalecimiento de las relaciones entre estos países y las potencias extrarregionales.

Cuba: ¿Eje geoestratégico del Gran Caribe?

En primera instancia, las relaciones entre la República Popular China (RPC) y Cuba han sido incluidas como uno de los principales temas en la actual agenda de política hemisférica de China. De esta forma, el conjunto de vínculos económicos, comerciales y políticos entre Beijing y el régimen cubano se ha revestido de nuevas connotaciones estratégicas. Luego de la caída de la URSS se intensifican las visitas mutuas de altos dirigentes entre La Habana y Beijing, producto del nuevo entorno internacional, caracterizado por una mayor diversificación de las relaciones exteriores de los países de la región. Esta nueva realidad también impactó en los lazos entre Estados Unidos (EEUU) y el conjunto de América Latina y el Caribe (ALC). En consecuencia, los nuevos enlaces chino-cubanos, así como la mayor asistencia técnica y económica e incluso los compromisos militares han sido expuestos por Washington como posibles "riesgos" a su seguridad, y conceptualizados bajo parámetros ideológicos (Cardozo, 2006). Cuba reviste importancia para China por su posición estratégica respecto a EEUU. El analista chino Xu Shicheng declara: "China y Cuba son países socialistas, dirigidos igualmente por partidos comunistas, ambos países y pueblos poseen ideales y creencias comunes, no importa como cambie la situación internacional" (Osorio, 2015).

En cuanto se refiere a las relaciones entre Cuba y Rusia, estas pasaron por un periodo de distanciamiento, cuando la Unión Soviética se disolvió, y finalizó con ello la Guerra Fría. Sin embargo, ambos Estados restablecieron su cercanía a tal punto que, según Gómez (2020), el comercio entre La Habana y Moscú no pasaba de los 180 millones de dólares en 2013. Ahora supera los 500 millones dólares, esto supone un incremento del 67%. Además, Rusia gana posiciones, y se ha adjudicado uno de los contratos más prometedores: el desarrollo de la nueva red ferroviaria de Cuba. Un proyecto que supera los 1.800 millones de dólares; 220 millones de dólares para los ferrocarriles cubanos; 110 millones de dólares para exploraciones petroleras y 1,5 millones de dólares para una embotelladora de agua.

En términos militares, desde la llegada de Donald Trump a la presidencia de los EEUU, las tensiones entre la isla y el país norteamericano se han incrementado, y las relaciones entre Moscú y La Habana se han estrechado, tanto así, que según la agencia de noticias DW, el 23 de junio de 2019 arribó al puerto de La Habana una flota encabezada por la fragata Almirante Gorshkov, integrada además por el buque logístico Elbrus y el remolcador de rescate Nikolai Chiker.

Como se pudo constatar anteriormente, el acercamiento entre Cuba y Rusia, antiguos aliados de la Guerra Fría, no es nuevo, pero se consolida al ritmo de las sanciones que Washington aplica contra la isla, acusada de apoyar militarmente al gobierno venezolano de Nicolás Maduro, otro aliado de Moscú. Según medios rusos, el destacamento naval también tiene previsto visitar Venezuela (DW, 2019).

Con respecto a Panamá, China tiene al istmo entre sus principales objetivos de inversión en América Latina para los próximos años. La ecuación de este creciente interés dista de ser compleja ni extraña: Pekín quiere incrementar su posición comercial en el mundo, y el país centroamericano, unión natural entre los océanos Atlántico y Pacífico, que concentran el grueso de los intercambios, es una plataforma clave a escala global. Al gobierno de Washington no le gusta nada la creciente presencia inversora de Pekín en el istmo. Sin embargo, China suma ya inversiones valoradas en 2.500 millones de dólares –entre ellas, la terminal de cruceros, el nuevo centro de convenciones de Amador (en la capital) y el cuarto puente sobre el Canal, del que acaban de empezar las obras–. Solo en inversión extranjera directa, en la última década sus empresas han desembolsado hasta 1.000 millones de dólares. (Fariza, 2019)

La cercanía entre Nicaragua y las dos potencias extrarregionales también es bastante estrecha. Managua creó un centro de entrenamiento provisto de clases computarizadas que lleva el nombre del famoso mariscal de la antigua URSS, Gueorgui Zhúkov, que

pretende ayudar a los militares nicaraguenses a "dominar el complejo material de guerra", según informó La Voz de Rusia y confirmó el general nicaraguense Avilés: "Hemos visitado diferentes astilleros donde se fabrican medios navales para conocer el tipo de medios que necesitamos". Cuatro navíos de US\$45 millones, con cañones de 76 milímetros y cañones con misiles teledirigidos serían las primeras adquisiciones (Padilla, 2013).

Así mismo, la cercanía entre China y Nicaragua estuvo en su momento orientada a la construcción de un canal interoceánico en Nicaragua, que cruzara los lagos por los que el país centroamericano es mundialmente reconocido. Sin embargo, debido a que Wang Jing del Grupo Hong Kong Nicaragua Development Corporation (HKND), el empresario que estaba adelantando la construcción del canal que costaría 50.000 millones de dólares, quebró en 2016, y el proyecto se detuvo. Posteriormente el gobierno chino dio a conocer que su única intención era la de ampliar el canal de Panamá y no de construir uno nuevo en Nicaragua.

Finalmente, el gobierno venezolano tiene una estrecha relación en términos políticos y económicos tanto con Rusia como con China. Por un lado, el Kremlin mantiene una firme posición de rechazo a las intenciones de la administración del mandatario Donald Trump por desestabilizar al Gobierno venezolano, al mismo tiempo que ha profundizado sus lazos con Venezuela en los últimos años, en busca de un nuevo posicionamiento geopolítico. Desde la llegada al poder Hugo Chávez en 1999, las relaciones entre ambas naciones se fortalecieron y se estableció una sólida alianza en aspectos energéticos, geopolíticos, diplomáticos y de cooperación militar. ("Telesur", 2019) Esto con el objetivo de frenar y disputar la hegemonía de EE. UU. en la región. Por otro lado, "Turquía, China además del ya mencionado Rusia han sido los apoyos más destacados del gobierno de Nicolás Maduro en la crisis institucional que este enfrenta" (BBC, 2019).

En el caso particular de China, el país asiático tiene tres intereses específicos en Venezuela y su entorno geográfico. En primer lugar, Pekín es el principal acreedor del gobierno venezolano, por lo que la estabilidad político-económica del país suramericano es primordial para el reintegro de los fondos al país asiático, provocando que este último estreche los lazos de cooperación con Venezuela para garantizar su estabilidad, y así el pago de los préstamos<sup>40</sup>. En segundo lugar, desde los años 2000 Venezuela ha buscado diversificar sus relaciones comerciales, encontrando en China (un país en pleno crecimiento económico, que demandaba, y sigue demandando grandes cantidades de commodities –como el petróleo venezolano– para sustentar su crecimiento) un aliado incondicional. Es tal la relación en este sentido que "El petróleo es la razón fundamental por la que China y Venezuela se unieron. China necesitaba mucho petróleo y Venezuela lo tenía", resume en conversación con BBC Mundo Matt Ferchen, académico del centro Carnegie-Tsinghua de políticas globales que estudia el rol de China en el mundo en desarrollo (BBC, 2019).

En resumen, ambos construyeron unos lazos basados en "acuerdos de financiación por petróleo". Venezuela enviaba a China petróleo, mientras este último, financiaba al país suramericano en proyectos de distinta índole. Finalmente, la cercanía geográfica de Venezuela con Estados Unidos ha interesado al país asiático; tanto, que en los últimos cuatro o cinco años, el presidente Xi ha intentado proyectar el *soft power* chino por todos los rincones del mundo y ha puesto especial interés en Sudamérica, porque es el patio trasero de Estados Unidos", considera Willy Lam, veterano analista de la política china. "Es una manera de intimidar a Washington: decir a los estadounidenses que la República Popular de China es capaz de influenciar países cercanos a EEUU" como lo es Venezuela, explica (BBC, 2019).

40 Desde 2007 hasta 2018, Pekín prestó al país latinoamericano más de US\$67.000 millones, según los últimos datos de financiación China-América Latina que maneja el centro de estudios Dialogo Interamericano y la Universidad de Boston (BBC, 2019).

La cercanía entre las potencias globales extrarregionales y Cuba, en primera instancia, plantea una situación de riesgo en términos de seguridad nacional para la potencia norteamericana, puesto que la isla está ubicada a unos 300 km, y debido a la estrecha cooperación militar entre la isla y Rusia, podría reavivarse la dinámica de la crisis de los misiles de 1962.

En segunda instancia, la influencia ideológica y política de carácter socialista que Cuba ha ejercido sobre los Estados de la región (reunidos en el ALBA<sup>41</sup>), grupos políticos (partidos políticos) y armados (guerrillas) de izquierda, ha ocasionado que desde el mismo continente americano se confronte la hegemonía de los Estados Unidos; esto ha permitido que tanto Rusia como China apoyen estos ejercicios de poder alternativo a nivel regional, en cabeza de países como Cuba, Venezuela y Nicaragua, insertándose en el continente, a través de cooperación económica-comercial, militar y cierta afinidad política-ideológica –en el caso de China particularmente–.

Sin embargo, más allá de apoyar los ejercicios alternativos de poder a nivel regional que confrontan a los Estados Unidos, las potencias globales buscan establecer una clara hegemonía en territorio de influencia directa de la potencia norteamericana. Esto en el marco de una dinámica de competencia estratégica global, en donde las tres potencias globales buscan tener influencia sobre los territorios geoestratégicos más importantes<sup>42</sup>, que proveen seguridad, acceso a rutas comerciales-marítimas y recursos. (Ver Anexo 3) En el caso particular de la región del Gran Caribe, además responde a una dinámica de respuesta a lo hecho por los Estados Unidos anteriormente.

### Anexo 3. Mapa de la competencia estratégica global.



Desde la Guerra Fría, por medio de la doctrina de la contención de George Kennan, los Estados lograron por medio del plan Marshall estrechar los lazos políticos y económicos con Europa, buscando una limitar la hegemonía rusa en su área natural de influencia (además de

41 La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos o ALBA-TCP, es una organización internacional de ámbito regional, fundada en 2004, formada por países de América Latina y el Caribe con énfasis en la lucha contra la pobreza y la exclusión social con base en doctrinas de izquierda (Noticias desde Managua, 2014). Es un proyecto de colaboración y complementación política, social y económica entre algunos países de América y el Caribe, promovida inicialmente por Cuba y Venezuela como contrapartida del ALCA (Área de Libre Comercio de las Américas), impulsada por Estados Unidos. Son miembros del ALBA: Cuba, Dominica, Granada, Nicaragua, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Venezuela, y Haití (observador).

42 Según Montero (2018), los territorios geoestratégicos, disputados por las potencias globales por su importancia en términos de recursos y rutas comerciales (marítimas), son: El estrecho de Ormuz, el estrecho del Bósforo, el canal del Suez, el estrecho de Adén, el continente europeo, el mar meridional de China, la cuenca amazónica y por supuesto, el canal de Panamá y su entorno, el Gran Caribe.

contener el comunismo soviético). De la misma forma, los EEUU, con apoyo de sus aliados en el extremo oriente (Japón, Corea del Sur y Taiwán principalmente) logró insertarse en la región para "controlar" y "supervisar" la región por donde se mueve el 30% del comercio global, en donde se encuentra el mayor mercado de oferta y demanda de bienes y servicios a nivel global (región Asia-Pacífico), y donde además existen varias disputas limítrofes marítimas: El mar meridional de China. Estas situaciones en las que el Estado norteamericano, ha interferido sobre el área natural de influencia de las otras potencias, ha provocado como respuesta que a ambas potencias les interese, particularmente, el Gran Caribe, por la importante ruta marítima que supone el canal de Panamá, pero aún más, por la cercanía geográfica que supone este territorio (en particular Cuba) de los Estados Unidos, obstaculizando su hegemonía, y modificando el balance de poder en la región, que antes era concentrado en los EEUU y ahora está distribuido entre las tres potencias globales.

Así pues, se puede deducir en este contexto de competencia estratégica global, Capítulo: Gran Caribe, que Cuba es de nuevo un Estado Satélite –como lo fue en la Guerra Fría–, logrado diseminar su ideología política e influencia por todo el continente, tanto en gobiernos como en partidos y grupos políticos, además de grupos armados ilegales; esto permite que las potencias extrarregionales como Rusia y China, no solo se inserten en la isla, sino en toda la región del Gran Caribe, poniendo en grave riesgo no solo la seguridad nacional de los Estados Unidos, sino la estabilidad política de la región, sus democracias y la relación entre sus miembros. Convirtiendo al Gran Caribe y Suramérica que en otrora fueran el patio trasero de los Estados Unidos –en palabras del asesor Willy Lam–, en un patio trasero parcelado por tres dueños, rivales entre ellos.

### Cuba: Importancia relativa

Si bien en los apartados anteriores del artículo se hizo evidente la importancia geoestratégica de Cuba como eje de la región del Gran Caribe; por otro lado, esta importancia puede estar sobreevaluada y concentrada exclusivamente en la importancia que supone la isla en términos securitarios para los Estados Unidos y también para el resto de la región. Esto debido a que las sanciones y bloqueos impuestos por el país norteamericano han afectado en gran medida la importancia de la isla en términos del transporte marítimo y lo concerniente a las LLCCMM.

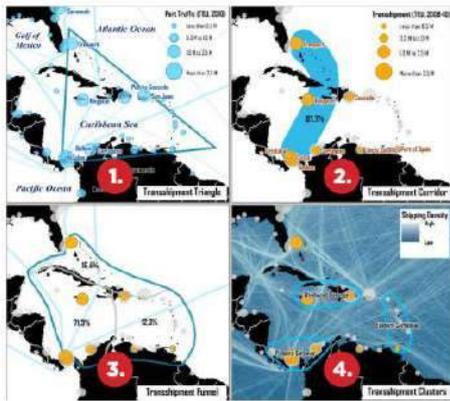
Después del rompimiento de relaciones diplomáticas de Estados Unidos con Cuba el 3 de enero de 1961 y el establecimiento del bloqueo ese mismo año, en el marco de la Guerra Fría, la potencia norteamericana ha logrado aislar parcialmente a Cuba en términos económicos y comerciales, esto particularmente se evidencia en la poca (nula) relevancia que tiene la isla sobre las dinámicas del transporte marítimo internacional, a pesar de ser el territorio insular de mayor extensión en la región, sea la puerta que conecta el Mar Caribe con el Océano Atlántico y tenga por aliados a dos potencias globales (Rusia y China), además de varios países de la región por su afinidad político-ideológica.

Como lo muestra el Anexo 4, la isla cubana no tiene ningún puerto pivote<sup>43</sup>, ni injerencia alguna en las rutas de transporte marítimo; es bajo este argumento que puede considerarse a Cuba como poco (o nada) relevante en lo que respecta al transporte marítimo, a pesar de su ubicación geográfica-estratégica en el Caribe; esto porque los Estados Unidos han logrado anular a la isla a través del bloqueo económico, que a su vez dicta las rutas marítimas (LLCCMM) de la región. Según Rodríguez en 2013, estas rutas o líneas de comunicación marítima son:

43 Según la Capal un puerto pivote o hub, se caracteriza por concentrar o almacenar carga cuyo origen o destino sobrepasa el área tradicional de influencia (regional), y alcanza lugares distantes (Rodríguez, 2013).

- 1. **Triángulo de transbordos.** Como se dijo antes, sobre esta región puede dibujarse un triángulo que abarque toda la actividad de transbordos. El triángulo incluye dos vértices principales: Panamá y Freeport. El tercer vértice, en el Caribe sudoriental, es difuso y está mal definido, lo que hace que todo el concepto sea un poco endeble.
- 2. **Corredor de transbordos.** Dado que minimizar los desvíos es un factor principal al momento de seleccionar un centro de transbordo, el Caribe puede simplificarse como un corredor con un margen de 150 millas náuticas a cada lado de la ruta marítima principal, desde el Canal de Panamá a través del Paso de Barlovento y las Bahamas y hasta la costa este de Estados Unidos. Incluida Cartagena, este corredor da cuenta de más del 87% de la actividad de transbordos del Caribe.
- 3. **Embudo de transbordos.** El sistema de transbordos del Caribe semeja un embudo, con el Canal de Panamá como cuello de botella donde convergen las rutas marítimas que unen los océanos Atlántico y Pacífico. Por lo tanto, no sorprende que los puertos a ambos lados del canal (Balboa y Colón) cumplan predominantemente con una función de transbordo, ya que frenar para ingresar al canal ofrece la oportunidad de dejar o recoger carga. La sección sudoccidental del Caribe da cuenta de más del 71% de la actividad regional de transbordos.
- 4. **Conglomerados de transbordos.** Pueden definirse como centros de transbordo cercanos, que compiten o se complementan (son usados por diferentes líneas navieras). El conglomerado "Panamá" (que incluye a Cartagena y posiblemente a Limón-Molín) se caracteriza por un leve desvío de las rutas marítimas que atraviesan el canal y es el conglomerado más importante. El conglomerado del Paso de Barlovento (Kingston, Caucedo y potencialmente Cuba) se favorece por ofrecer también un desvío leve en la ruta. El conglomerado del Caribe oriental tiene una cohesión limitada y está integrado principalmente por puertos pequeños que atienden a sus nichos nacionales. San Juan, un puerto importante, no integra ningún conglomerado por estar incluido en la Jones Act, que regula la navegación de cabotaje en Estados Unidos, mientras que Freeport es un centro de transbordo de nicho.

Anexo 4. Rutas de transporte marítimo en el Caribe.



David Felipe Osorio Méndez

Como se puede observar en las cuatro rutas de transporte marítimo en el Mar Caribe, las cuatro buscan evadir al máximo el paso por Cuba, aislándolo al máximo, adicionalmente la isla solo cuenta con un pequeño puerto, el de la Habana, que es muy poco relevante comparado con los puertos de Colón, Balboa, Cartagena, Caucedo, Freeport y Kingston, por lo que es poco atractivo para las navieras que desarrollan el transporte marítimo, esto sin contar la imposibilidad que tienen estas para desembarcar allí a causa del bloqueo.

Así pues, se puede afirmar que si bien Cuba, tiene una ubicación geográfica privilegiada en el Caribe (cercana a los EEUU), en la actualidad, solo le es útil a las potencias extrarregionales para acercarse a la potencia norteamericana, mas no es suficiente para participar ni mucho menos incidir en las dinámicas del transporte marítimo en el Gran Caribe.

**Importancia de Cuba: Capítulo Colombia**

Este apartado está destinado a evidenciar la importancia (ya sea esta indirecta) que tiene Cuba sobre Colombia.

Esta importancia se supone de carácter indirecto, y está relacionada con la influencia ideológica del Estado insular sobre partidos y grupos políticos colombianos de corte socialista; además del apoyo político del Estado cubano a grupos armados (guerrillas de izquierda). Esto para desestabilizar en términos sociopolíticos y económicos la institucionalidad democrática del país suramericano. Un ejemplo de ello es que, desde el nacimiento de las guerrillas de izquierda en la década de los 60, fue el gobierno cubano con apoyo de la Unión Soviética quien apoyó económica y políticamente a las guerrillas (ELN y FARC) para que estas se tomaran el poder por la fuerza, con el fin de modificar la institucionalidad democrática y el modelo económico por una dictadura socialista como ocurrió en Cuba.

Así mismo, el Gobierno cubano, con el amparo de los organismos de derechos humanos, ha resguardado a miembros de las guerrillas colombianas en su territorio, como ocurrió durante los diálogos de paz en la Habana con los negociadores de las FARC, tal como ocurre en la actualidad como el Comando Central (COCE) del ELN, quienes se encuentran protegidos por el gobierno cubano, que se niega a extraditar a los guerrilleros por pedido del gobierno colombiano; para que respondan ante la justicia por el atentado terrorista perpetrado el 17 de enero de 2019, en la Escuela de Cadetes de Policía General Santander en la ciudad de Bogotá, que cobró la vida de 22 cadetes de la institución.

**Conclusiones y reflexiones**

En el transcurso del artículo se evidenció la importancia geoestratégica de Cuba en la región del Gran Caribe, esto por su ubicación privilegiada, considerada desde la época colonial hasta la actualidad; así mismo se pudo constatar que la isla cumple los criterios mencionados por Mahan para ser considerada como un punto de apoyo fuerte en tierra, que controle y proteja las LLCCMM, criterios que fundamentaron el interés de los EEUU por la isla. También se puede afirmar que Cuba ostenta la condición de Estado satélite de Rusia por su cercanía diplomática y cooperación en términos políticos, económicos y militares, como ocurría en la Guerra Fría, aunado a ello se observó la capacidad del gobierno cubano para influenciar política e ideológicamente a varios países de la región, fomentando un nuevo ejercicio de poder alternativo al ejercido por la potencia norteamericana, y facilitando la inserción de potencias extrarregionales en la región; en un contexto de competencia estratégica global entre las tres potencias mencionadas a lo largo del ensayo, utilizando la doctrina de la contención propuesta por George Kennan

Cuba: ¿Eje geoestratégico del Gran Caribe?

en 1947, para contener al comunismo, pero que ahora ha sido utilizada tanto por Rusia como por China.

En cuanto se refiere al transporte marítimo, se puede afirmar que el bloqueo ejercido por los Estados Unidos sobre la isla sí ha afectado la relevancia de esta en las dinámicas del comercio ultramarino, debido a que la mayoría de las rutas marítimas evaden el paso por la isla, además de que esta no posee puertos importantes para atraer a las navieras a su territorio, aunque por el bloqueo tampoco pueden atracar allí.

En conclusión, Cuba sí bien ha sido geoestratégicamente importante por su ubicación en el Gran Caribe, y ha sido valorada desde la época colonial; debido al bloqueo ejercido por los EEUU, ha perdido su importancia como punto fuerte en tierra para controlar y asegurar las rutas marítimas, puesto que estas no pasan por el territorio cubano. Sin embargo, su posición –cercana a la potencia norteamericana–, supone una enorme importancia en términos securitarios, porque en la coyuntura actual supone un riesgo para los Estados Unidos, por la presencia de potencias extrarregionales tanto en Cuba como en la región latinoamericana, considerada como área de influencia vital del país norteamericano. Eso quiere decir que la importancia geoestratégica de la isla es relativa; es muy importante en términos de seguridad hemisférica, pero poco relevante como punto estratégico para el control y protección de las LLCMM en el Caribe.

Como reflexión final, es importante anotar, que a pesar de los grandes beneficios que un acercamiento diplomático amistoso por parte de los EEUU hacia Cuba<sup>44</sup> tendría para el Estado norteamericano, porque lograría retomar la influencia y con ello la hegemonía no solo en la isla sino en todo el Gran Caribe, alejando así de la región a las potencias extrarregionales, además de recuperar su reputación en Latinoamérica<sup>45</sup>, que históricamente ha visto al país del norte como un "imperio neocolonial" que usurpa los recursos del sur e interviene en su soberanía (Osorio, 2015), mientras que ve a las potencias extrarregionales como un apoyo a su desarrollo.

La actual política exterior estadounidense se inclina por el bloqueo y la aplicación de medidas drásticas para "ahogar al régimen cubano"; y aunque se haya visto como estas medidas sí han generado grandes afectaciones socioeconómicas a la isla y a su población (como la anulación de la isla en las dinámicas del transporte marítimo). La consecuencia más evidente del bloqueo es que tanto Rusia como China están ocupando el espacio que fácilmente podrían ocupar los EEUU -por su cercanía geográfica-, provocando grave riesgo en su seguridad nacional, así como en la estabilidad política regional. Es por eso que la potencia norteamericana debe considerar los riesgos que implica su política exterior restrictiva hacia Cuba, y reevaluarla, si no quiere que las potencias extrarregionales, sus adversarios, se apoderen del jardín de su patio trasero.

## Referencias bibliográficas

Barrero, I. (2017). *Análisis Teórico de la influencia de los Estados Unidos sobre la cuenca del Caribe y las amenazas del estatus quo a la soberanía de Colombia*. Proyecto de investigación: "Desafíos y nuevos escenarios de la seguridad multidimensional en el contexto nacional, regional y hemisférico en el decenio 2015-2025". Grupo de Investigación, Centro de Gravedad de la Maestría en Seguridad y Defensa. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en <https://esdeguelbros.edu.co/index.php/editorial/catalog/download/18/15/300-1?inline=1>

44 Que incluya el levantamiento del bloqueo y las sanciones por parte de los Estados Unidos.

45 En especial en los países ideológicamente cercanos a Cuba.

Schlachter, A. (2012). *El valor geográfico del archipiélago cubano*. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en <https://www.cubahora.cu/blogs/curiosidades-geograficas/el-valor-geografico-del-archipiélago-cubano>

Rodrigue, J. (2013). *Transbordos en el Caribe: Un enfoque que trasciende la geometría*. BID. Recuperado el 24 de marzo de 2020 en <http://logisticsportal.iadb.org/node/2411>

Pérez, J. (2006). "La guerra de Cuba en la geopolítica de su tiempo". En: Cuba en el 98. Las últimas campañas. Sevilla, Centro Regional de Historia y Cultura Militar, pp. 375-403. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en [https://www.researchgate.net/publication/277581448\\_La\\_guerra\\_de\\_Cuba\\_en\\_la\\_geopolitica\\_de\\_su\\_tiempo](https://www.researchgate.net/publication/277581448_La_guerra_de_Cuba_en_la_geopolitica_de_su_tiempo)

Ruiz, A. (1983). *Geopolítica y estrategia: el mar Caribe*. Boletín de la Sociedad Geográfica de Colombia N° 118, volumen 36. Tomado de la Revista Acore N° 34 de 1982. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en [https://www.sogeoelc.edu.co/documentos/geo\\_y\\_estrat.pdf](https://www.sogeoelc.edu.co/documentos/geo_y_estrat.pdf)

Martínez, A. (2015). El Caribe, como concepto de mare nostrum en la teoría de Alfred Thayer Mahan. Tiempo y Espacio vol. 25 N° 64. Caracas. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en [http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1315-94962015000200020](http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-94962015000200020)

Martínez, E. (2017). Los conflictos en el mar. Una visión en los inicios del siglo XXI. Centro de Investigaciones de Política Internacional. *Revista de Estudios Estratégicos* N° 5. La Habana. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en [http://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/cipi/20180206034808/EE05\\_conflictos.pdf](http://biblioteca.clacso.edu.ar/Cuba/cipi/20180206034808/EE05_conflictos.pdf)

Brzezinski, Z. (1997). *El gran tablero mundial: la supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos*. Paidós: Estado y Sociedad.

Montero, A. (2018). *Competencia estratégica global EEUU-Rusia*. Recuperado el 20 de marzo de 2020 en <https://www.youtube.com/watch?v=merCDRh7pVk>

Urbay, J. (2014). Bolívar y la independencia de Cuba. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en <https://cubaysuhistoria.wordpress.com/2014/10/13/bolivar-y-la-independencia-de-cuba/>

Otero, M. (2014). La doctrina de contención de los Estados Unidos. Universidad ORT Uruguay. Recuperado el 20 de marzo de 2020 en <https://revistas.ort.edu.uy/letras-internacionales/article/view/138>

BBC Mundo. (2017). *8 gráficos que comparan el poderío militar de Estados Unidos y China*. Recuperado el 20 de marzo de 2020 en <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-39274331>

Mapas del Mundo, (s.f.). *América Central y el Caribe*. Recuperado el 21 de marzo de 2020 en <https://www.mapas-del-mundo.net/america-del-norte/america-central-y-el-caribe>

Prudencia, G. (2010). *¿Qué hicieron los españoles para sobrevivir en América y Chile?* Recuperado el 21 de marzo de 2020 en <http://lahistoriaysrealidadgelda-2010.blogspot.com/2010/06/que-hicieron-los-espanoles-para.html>

- EcuRed. (s.f.). *Toma de La Habana por los ingleses*. Recuperado el 21 de marzo de 2020 en, [https://www.ecured.cu/Toma\\_de\\_La\\_Habana\\_por\\_los\\_ingleses](https://www.ecured.cu/Toma_de_La_Habana_por_los_ingleses)
- Fariza, I. (2019). China fija sus ojos en Panamá y despierta los recelos de EE.UU. *El País*. Recuperado el 21 de marzo de 2020 en, [https://elpais.com/internacional/2019/05/03/america/1556915064\\_599742.html](https://elpais.com/internacional/2019/05/03/america/1556915064_599742.html)
- Gómez, D. (2020). *La relación comercial entre Cuba y Rusia se dispara hasta los 550 millones de dólares*. Alnavio. Recuperado el 21 de marzo de 2020 en <https://alnavio.com/noticia/20167/economia/la-relacion-comercial-entre-cuba-y-rusia-se-dispara-hasta-los-550-millones-de-dolares.html>
- DW News. (2019). Flotilla naval rusa llega a Cuba en medio de tensiones con EEUU. Recuperado el 12 de marzo de 2020 en <https://www.dw.com/es/flotilla-naval-rusa-llega-a-cuba-en-medio-de-tensiones-con-ee-uu/a-49334804>
- Padilla, N. (2013). Jugando a la guerra con Nicaragua. *El Espectador. El Mundo*. Recuperado el 17 de octubre de 2018 en, <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/jugando-guerra-nicaragua-articulo-439163>
- Radio La Primerísima - La Gente - Noticias desde Managua (2014). *Honduras gira a la izquierda y ya forma parte del ALBA*. Nicaragua. Archivado desde el original el 24 de abril de 2014.
- Osoño, D. (2015). *Cuba-Estados Unidos: Beneficios recíprocos*. Ensayos Análisis de Política Internacional. Universidad Externado de Colombia.
- Telesur. (2019). *Rusia y Venezuela aliados que buscan frenar hegemonía de EEUU*. Recuperado el 22 de marzo de 2020 en <https://www.telesur.net/news/rusia-venezuela-relacion-bilateral-geopolitica-hegemonia-eeuu-20190924-0015.html>
- BBC. (2019). *Crisis en Venezuela: qué intereses tiene China en el país latinoamericano (y por qué tiene tanto que perder)*. Recuperado el 22 de marzo de 2020 en, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47221713>
- Cardozo, G. (2006). *Cuba en la política exterior china*. Centro Argentino de Estudios Internacionales. Programa Asia-Pacífico. Recuperado el 14 de septiembre de 2015 en [http://www.caei.com.ar/sites/default/files/24\\_1.pdf](http://www.caei.com.ar/sites/default/files/24_1.pdf)

David Felipe Osoño Méndez

## ¿Cómo impulsar la conciencia marítima a través de políticas que incluyan la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible?<sup>46</sup>

Liliana Rozo Pinzón\* y Laura Ximena Nieto López\*\*

Fecha de recepción: septiembre 12 de 2019

Fecha de revisión: septiembre 24 de 2019

Fecha de aprobación: febrero 10 de 2020

### Resumen

Existe a nivel mundial la necesidad de impulsar la conciencia marítima como una forma de apropiarse y de proteger los entornos oceánicos, aún más teniendo en cuenta que el 70% de la superficie del planeta está cubierta de agua y los océanos contienen aproximadamente el 96,5%, con lo cual es imprescindible que un país como Colombia, que pretende ser un país marítimo, con una perspectiva bioceánica y considerado como una potencia media oceánica, diseñe políticas públicas con un enfoque a la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de manera eficiente y eficaz, con las cuales pueda adaptarse no solo a las comunidades costero-marítimas o costero-fluviales, sino también a la sociedad al interior del país, debido a que como se señalará en el ensayo, todos los actos que se realicen al interior del país y en las zonas fluviales afectan de manera indirecta al mar.

**Palabras claves:** Amenaza marítima; comunidades costeras; conciencia marítima; Objetivos de Desarrollo Sostenible; Política Transversal.

### Introducción

A lo largo de la historia han surgido varios tratadistas y doctrinantes que han impulsado a las naciones a descubrir poco a poco la importancia del mar para su desarrollo, y a su vez se ha visto cómo diferentes elementos del poder marítimo han tenido mayor relevancia como lo ha sido el poder naval, dejando a un lado el impulso de la Conciencia Marítima por muchas décadas. Se ha desconocido el concepto de Conciencia Marítima impidiendo que exista ese sentido de pertenencia del mar, así como su protección y explotación de los recursos naturales de manera sostenible, dejando en la percepción

<sup>46</sup> Este capítulo es resultado del proyecto de investigación denominado "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la Nación", del Departamento Armada de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Hace parte del Grupo Masa Crítica, identificado con Código COL 123-247 del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación - Minciencias y categorizado en "B".

\* Arqueóloga de la Universidad Externado de Colombia, diplomada en Oceanopolítica de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"; es buzo recreativo PADI, con certificación del "Introducción to Foreshore and Underwater Archaeology Course" de la Nautical Archaeology Society. Su interés se centra en la gestión y protección del Patrimonio Cultural Marítimo y Sumergido. Hace parte del grupo de investigación "Territorios líquidos" de la Universidad Externado de Colombia.

\*\* Abogada con Profundización en Derecho Comercial y Penal de la Universidad del Rosario, Especialista en Derecho Internacional de la misma Universidad, Diplomada en Oceanopolítica de la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto"

¿Cómo impulsar la conciencia marítima a través de políticas que incluyan la aplicación de los objetivos de