



Intercambios entre la Marina de Brasil y Armada de Colombia: Mayor integración de intereses comunes

Exchanges between the Brazilian Navy and the Colombian Navy:
Greater integration of common interests

Marcio Rossini Batista Barreira  y Alexandre Luiz Alves da Silva 

CITACIÓN APA:

Batista Barreira, M. R., & Alves da Silva, A. L. (2022). Intercambios entre la Marina de Brasil y Armada de Colombia: Mayor integración de intereses comunes. *Ensayos sobre Estrategia Marítima*, 6(16), 97-114.

<https://doi.org/10.25062/2500-4735.3127>



Publicado en línea: **Diciembre 30 de 2022**



[Enviar un artículo a la Revista](#)



Los artículos publicados por la Revista *Ensayos sobre Estrategia Marítima* son de acceso abierto bajo una licencia *Creative Commons*: [Atribución - No Comercial - Sin Derivados](#).

Intercambios entre la Marina de Brasil y Armada de Colombia: Mayor integración de intereses comunes

Exchanges between the Brazilian Navy and the Colombian Navy:
Greater integration of common interests

DOI: <https://doi.org/10.25062/2500-4735.3127>

Marcio Rossini Batista Barreira  y Alexandre Luiz Alves da Silva 

Marina de Brasil

Resumen

Las Armadas de Brasil y Colombia en respuesta a documentos políticos y estratégicos de alto nivel de sus propios Estados tienen la gran oportunidad de compartir sus experiencias, traduciéndolas no solo en operaciones combinadas que benefician la seguridad de la región, sino como determinantes para fortalecer los conocimientos mutuos en materia operacional y logística en zonas estratégicas y geopolíticamente importantes como la Amazonia. La Marina del Brasil presenta ventajas comparativas en materia de proyección del poder marítimo, combate a los crímenes transnacionales y conciencia marítima situacional que son referentes para su homólogo en Colombia y en caso recíproco es la Armada de Colombia que cuenta con especial experiencia en la lucha contra el narcotráfico y el combate a los crímenes transnacionales en ambientes marítimos y riverños aportaría sus conocimientos y casos como mecanismos de fortalecimiento y amistad entre los países y sus marinas.

Palabras Clave: Armada Colombia, compartir experiencias, Marina Brasil, recíproco.

The Navies of Brazil and Colombia, in response to high-level political and strategic documents from their own States, have the great opportunity to share their experiences, translating them not only into combined operations that benefit the security of the region, but also as determinants to strengthen knowledge. mutual operational and logistical matters in strategically and geopolitically important areas such as the Amazon. The Brazilian Navy has comparative advantages in terms of the projection of maritime power, the fight against transnational crimes and situational maritime awareness that are benchmarks for its counterpart in Colombia and in the reciprocal case, the Colombian Navy has special experience in the fight against drug trafficking and the fight against transnational crimes in maritime and river environments would contribute its knowledge and cases as mechanisms for strengthening and friendship between countries and their navies.

Key words: Colombian Navy, sharing experiences, Brazilian Navy, reciprocal.

Abstract



Introducción

A lo largo de la historia, el mar fue utilizado por la humanidad en función de cuatro atributos, a saber: medio de transporte e intercambio, medio de información y difusión de ideas (o datos), fuente de recursos y medio utilizado para garantizar la soberanía (Till, 2018). En ese contexto, de acuerdo con los dos primeros atributos mencionados, se torna claro la importancia de cooperación de asuntos marítimos y fluviales entre Estados, pues los ríos presentan atributos similares a de los mares. De esta forma, el primer gran estrategia marítimo a describir efectivamente sobre la necesidad de cooperación marítima entre Estados fue el almirante estadounidense Alfred Mahan, defendiendo la idea de la formación de *consorcios navales*, en el fin del siglo XIX e inicio del XX, para que los pertenecientes a las respectivas asociaciones tuvieran la capacidad de proteger sus comunicaciones marítimas de otros no asociados (Rangel, 2011).

Actualmente, la interconexión entre las armadas de los países se muestra más importante, debido a la necesidad de estos Estados enfrentaren de forma integrada y cooperativa los diversos desafíos económicos, ambientales, sociales, de soberanía y otros, que pueden ocurrir simultáneamente en los espacios marítimos de sus intereses. En ese contexto, se verifica una necesidad de ampliar o llevar a cabo nuevos intercambios entre la Marina de Brasil (MB) y Armada de la República de Colombia (ARC), en función de sus intereses comunes.

Así, al analizar los documentos de alto nivel de seguridad y defensa del Brasil – Política y Estrategia Nacionales de Defensa (PND-END), y de propia MB – Política Naval y Plano Estratégico de la Marina 2040 (PEM), existen posibilidades de intercambios con países que forman parte de su entorno estratégico y aquellos que pueden atender o reforzar algunas necesidades del Estado.

Por parte del Estado colombiano, los documentos de alto nivel de la ARC – Planes de Desarrollo Naval 2042 (PDN) y Estratégico Naval 2020-2023 (PEN) –, cuyas sus perspectivas y objetivos estratégicos establecidos están totalmente alineados con la Política de Defensa y Seguridad del país, además de los Planes Estratégicos Militar y del Sector de Defensa y Seguridad 2018-2022 (Armada Nacional de Colombia, 2020b), posibilitan intercambios de intereses de este Estado con países amigos, ya que esta fuerza militar necesita de múltiples capacidades en función de su condición bioceánica.

Cabe subrayar que la MB y la ARC ya tienen un acercamiento estratégico establecido por un largo periodo de tiempo, que se tornó más fuerte con las ejecuciones de las operaciones BRACOLPER Naval¹, las cuales empezaron en la década de 1970. Desde 2014, con los crecientes intereses de ambos países, en particular de sus marinas, hubo

1 Operación combinada e interagencial realizadas por la MB, ARC y Marina de Guerra de Perú (MGP) en sus porciones amazónicas, en especial en la región de la Triple Frontera de estos países.

la creación de la Agregaduría Naval del Brasil en Colombia, además del mayor aporte de oficiales y suboficiales del Cuerpo de Fusileros Navales (CFN) de la MB a la Infantería de Marina (IM) da ARC y a otras Fuerzas Militares (FF.MM.) Colombianas, tales como el desminado humanitario. Estas comisiones han reforzado los lazos de amistad y confianza, en especial entre la MB y la ARC. En ese sentido, se verifica que se puede haber más intercambios entre estas dos instituciones en temas o áreas de pleno conocimiento y dominio de cada fuerza, como proyección del poder marítimo², combate a crímenes transnacionales marítimos y fluviales de intereses de ambos Estados y consciencia situacional marítima.

Así, este artículo será desarrollado en dos secciones. Inicialmente, serán detalladas las posibilidades de intercambios entre la MB y la ARC, de acuerdo con los temas presentados. Por fin, será presentada una breve conclusión.

Intercambio entre la Marina de Brasil y la Armada de Colombia: Posibilidades

Como mencionado anteriormente, Mahan fue el primero pensador marítimo que ha descrito claramente la necesidad de protección de las Líneas de Comunicación Marítimas (LL.CC.MM.) compartidas por diversos Estados (Rangel, 2011), estableciendo la posibilidad de intercambios entre las marinas de guerra de estos países, ya que estas fuerzas eran responsables por tal tarea en la concepción de este estrategia. De esta forma, estos estudios fueron perfeccionados en los siglos siguientes, expandiendo otros pensamientos a respeto de este tema.

En siglo XXI, tanto el profesor británico Geoffrey Till (2018) como el académico irlandés Ian Speller (2019) describieron el uso de la cooperación internacional en las funciones de seguridad y diplomacia navales, destacándolas hacer parte en las operaciones multinacionales en zonas marítimas claves para el transporte y la explotación de los océanos, así como en las acciones para abordar la asistencia humanitaria y la respuesta a los desastres ambientales, ya que el Poder Naval sería el mejor instrumento para hacer frente a estos desafíos mundiales.

Para los académicos Bueger y Edmunds (2017), la seguridad marítima requeriría la cooperación de entidades y organismos nacionales e internacionales, que podrían ser de cuños estatales y no estatales. Según estos autores, la eficacia del sistema de conciencia situacional marítima sería directamente proporcional a la cooperación interinstitucional nacional e internacional y, consecuentemente, a las acciones compartidas y llevadas a cabo de seguridad marítima (Bueger y Edmunds, 2017).

2 Según Till (2018), el término proyección del poder marítimo tiende a ser más utilizado actualmente que proyección de poder desde el mar.

De esta forma, se puede constatar un provechoso aporte académico que han basado la necesidad cada vez mayor de cooperación entre las marinas de guerra en asuntos marítimos y fluviales de intereses comunes de los Estados. En ese sentido, como hay asuntos de esta naturaleza de intereses de Brasil y Colombia, serán presentados los fundamentos para establecimiento de intercambios entre ellos, así como temas afines de dominio y necesidad de sus respectivas armadas.

Por parte del Estado brasileño, tanto la PND-END como la Política Naval y PEM enfocan que la fuerza naval deba: tener capacidad de afrontar amenazas criminales transnacionales cerca de las fronteras brasileñas y dentro de su soberanía (Sardinha, 2018); incrementar su participación en ejercicios operacionales, además de integración, intercambios y acuerdos con otros Estados, en particular con sus marinas de guerra; y aumentar sus acciones de presencia naval en apoyo a las acciones diplomáticas del país (Brasil, 2019; Brasil, 2020a; Brasil, 2020b). Así, se observa que los documentos de defensa del Brasil están de acuerdo con mayor acercamiento del país con Estados amigos y que atiendan sus intereses, como, por ejemplo, Colombia.

Ya por parte de Colombia, la ARC ha desarrollado los PDN y PEN, los cuales están basados en documentos como las Políticas de Defensa y Seguridad, de los Planes Estratégico Militar 2030 y Estratégico del Sector de Defensa 2018-2022. En ese contexto, el Pentágono Naval de la ARC (figura 1) establece en su lado de proyección internacional la finalidad de “proteger y proyectar los intereses nacionales en apoyo a la diplomacia del Estado, fortaleciendo los vínculos con países de la región o aliados estratégicos, contribuyendo en la acción exterior del Estado para proteger, mantener, establecer o imponer la paz, la seguridad y la estabilidad marítima y fluvial del país y la región” (Armada Nacional de Colombia, 2020a, p. 35).

Figura 1. Pentágono Naval



Fuente: Oficina Asesora Permanente Comando Armada, 2019.

De esta forma, se queda claro las posibilidades de intercambios entre ARC y armadas de un Estado amigo, como la MB.

Es importante puntualizar que ambos los países dependen de los espacios marítimos y fluviales, dentro o no de sus aguas jurisdiccionales (Brasil, 2019; Armada Nacional de Colombia, 2020a), a pesar de la MB y ARC pusieren medios navales, aeronavales y de IM para defender los intereses de estos Estados. Mismo así, es necesario una sinergia entre estas marinas para combatir las nuevas amenazas de manera coordinada y cooperativa, además de garantizar algunos intereses propios.

De acuerdo con lo anterior, la Operación BRACOLPER Naval está totalmente alineada en una parte del ambiente fluvial del área de la Triple Frontera entre Brasil, Colombia y Perú (figura 2), con la finalidad de contrarrestar de manera cooperativa e integrada los crímenes transnacionales ahí presentes: el tráfico de sustancias ilícitas; minería ilegal; tráfico de personas; tala ilegal de madera; pesca y caza ilegales; biopiratería; terrorismo, y tráfico de armas y municiones (Álvarez Torres, 2018; Sotomayor, 2014). En este contexto, se puede concluir que hay desafíos que fueran, son y serán alcanzados a través de los esfuerzos sinérgicos de estos países, los cuales son representados en su totalidad por sus marinas de guerra.

Figura 2. La Triple Frontera Brasil-Colombia-Perú



Fuente: Centro Gestor e Operacional do Sistema de Proteção da Amazônia, 2017 citado por Ferreira; Cabral; y Franchi, 2017, p. 379

Debido al éxito de la Operación BRACOLPER Naval, se puede concluir que hay otras posibilidades de incrementar los intercambios de diversas áreas entre la MB y ARC, ya que ambas las fuerzas poseen semejanzas y características comunes, asimismo de la

necesidad de enfrentar desafíos actuales y futuros que podrán ser minimizados a través del apoyo cooperativo y coordinado entre estas instituciones, las cuales son expertas en determinados conocimientos. Así, de acuerdo con las capacidades de excelencia de cada fuerza, hay posibilidades de expansión en temas como: proyección del poder marítimo; combate a crímenes transnacionales marítimos y fluviales de intereses de ambos los Estados; y consciencia situacional marítima.

Sugerencias de apoyo de la MB a la ARC

De acuerdo con los documentos rectores ya mencionados, la MB puede apoyar la ARC con aporte de conocimientos sobre proyección de poder marítimo, además de compartir datos e informaciones de combate a los crímenes transnacionales marítimos y fluviales de intereses de ambos países y posibilitar una ampliación de la consciencia situacional marítima a espacios marítimos y fluviales de interés de Colombia.

Abordando la proyección de poder marítimo, será primeramente descrita una pronta fundamentación de su importancia para el Estado, usando para tal algunos estudios académicos. En ese sentido, Till (2018) describe que la proyección del poder marítimo significa el uso de fuerzas militares transoceánicas directamente para influir en los acontecimientos en tierra, siendo una excelente herramienta estatal de empleo en el siglo XXI, además “[...] de utilizar el océano como el mayor espacio de maniobra, ya que ofrece un movimiento casi ilimitado, la capacidad sorprender a un adversario y calibrar el alcance y la naturaleza de la operación [...]” (Till, 2018, página 252). Así, los autores observaron que las marinas de guerra con mayor influencia mundial están aumentando sus capacidades anfibas, buscando atender las necesidades de sus Estados a través de diversas operaciones de proyección de poder (Till, 2018).

La capacidad anfibia de una armada proporciona condiciones de un Estado actuar hoy y futuramente en ambiente volátil, incierto, complejo y ambiguo (VICA), yendo al encuentro de los pensamientos del almirante portugués Pires (2019) al describir que: las acciones militares serán más de naturaleza expedicionaria, requiriendo fuerzas capacitadas en proyección de poder; las marinas de guerra necesitan poseer capacidades multidimensionales para ser acercaren más a la costa en apoyo de las operaciones terrestres, rescatando la importancia histórica de la interconexión entre los buques y las tropas de IM; y mayor probabilidad de las armadas llevaren a cabo operaciones de respuesta a crisis, operaciones de paz y humanitarias, estando listas para actuar con uso limitado de la fuerza.

En la visión de Speller (2019), la proyección del poder marítimo estaría basada por la existencia de fuerzas anfibas capacitadas, las cuales serían apoyadas por plataformas navales con diversos vectores de proyección y extracción en tierra. En ese contexto, las

tropas de IM – que componen normalmente las fuerzas anfibia – son las mejores herramientas que un Poder Naval dispone para respuestas a crisis, ayuda humanitaria, socorro en caso de desastres ambientales y evacuación de no combatientes en países en conflicto armado o con pérdida de capacidades de seguridad y defensa (Speller, 2019), además de apoyar las operaciones de paz de carácter naval.

Después de esta fundamentación teórica, este estudio seguirá analizando algunos puntos de vista de académicos colombianos sobre la proyección del poder marítimo de la ARC. Así, considerando los medios navales, Serrano (2013) presenta que:

la IM requiere de uno o más buques de desembarco anfibio, con el fin de transportar una fuerza de proyección que permita tomar una cabeza de playa, ya sea para llevar a cabo operaciones ofensivas o para recuperar un territorio arrebatado por una fuerza enemiga; de forma paralela, atender emergencias de carácter humanitario en litorales y espacios insulares del país o a nivel internacional (Serrano, 2013, p. 58).

Sobre este asunto, se puede afirmar que la ARC se preocupa con dicha capacidad, disponiendo de los buques de desembarco anfibio (LCT) para operaciones navales que requieren proyección de poder. Sin embargo, Serrano (2013) advierte que estos medios no son buques propiamente dicho para tal fin, "[...] pues de acuerdo con su diseño se enmarcan como tipo LCU (*Landing Craft Unit*) que van al interior del área inundable de un buque de desembarco anfibio, transportando personal y material entre el buque y la costa" (p. 58). Además, este académico destaca que los LCT presentan algunas limitaciones de navegación en condiciones de mar agitado, caso sean empleados solos en las regiones de intereses marítimos del Estado como, por ejemplo, San Andrés y La Guajira (Serrano, 2013).

De acuerdo con lo anterior, la ARC tiene prevista la adquisición de dos embarcaciones multipropósito, la cual se llevará a cabo en 2026 y 2030 (Armada Nacional de Colombia, 2020a). Sin embargo, no existe una descripción detallada del uso de estos barcos junto con los LCT, según Serrano (2013), estos últimos son de gran utilidad cuando se utilizan desde plataformas navales que plantean zonas inundables a bordo. También se puede señalar que la ARC adquirirá otras embarcaciones de la Armada que puedan apoyar el proyecto marítimo del país, como un buque hospital y buques de desembarco anfibio (LCT) (Armada Nacional de Colombia, 2020a).

Así, se puede observar que los medios mencionados anteriormente – buques multipropósitos y hospital y las LCT – serán muy útiles para la defensa de la soberanía de los espacios marítimos de Colombia como también apoyar las poblaciones ubicadas en las islas del país y extranjeras antes, durante o después de cualquier desastre natural o ambiental.

Sobre este asunto específico, la MB posee buques anfibios con todas las características mencionadas anteriormente, además de vectores – por superficie y aéreo – que posibilitan los desembarcos y extracciones de los recursos humanos y otros medios, búsqueda de datos para la Inteligencia Naval y apoyo de fuego necesarios para la proyección del poder marítimo del país. No se puede olvidar de otros medios navales vitales para el control del mar en un Área del Objetivo Anfibio o de Operaciones, que viabilizan la proyección de poder con seguridad, como submarinos, corvetas, fragatas, aviación naval y otras capacidades disponibles y pertenecientes a la fuerza naval de la MB.

Otro trabajo interesante y que aborda el tema en cuestión, fue publicado, en 2017, por los colombianos Hernández y Vera, quienes analizaron diversas capacidades de la IM del país siendo una de ellas la proyección de poder marítimo de la ARC. En ese contexto, estos autores analizaron el ambiente interno de la IM, identificando las siguientes debilidades relacionadas con la capacidad mencionada: falta de medios de proyección de la fuerza anfibia, necesidad ampliar la identidad de la institución y necesidad mejorar la doctrina documentada (Hernández y Vera, 2017). No fue identificada ningún punto fuerte que pudiera ser útil para el desarrollo de este artículo.

Sobre la primera debilidad – falta de medios de proyección de la fuerza anfibia, parte de ella ya fue discurrido anteriormente, con la futura adquisición de medios de proyección de poder por parte de la ARC, que serán útiles a través de empleo de tropas de la IM embarcadas en buques apropiados. Sin embargo, Hernández y Vera (2017) sugieren la necesidad de establecer alianza estratégica entre el Comando de la IM-ARC (CIMAR) y un país (es) amigo (s), con el fin de obtener recursos y conocimientos para tal, en especial aquellos involucrados con la adquisición y sostenimiento de vehículos anfibios. Sobre ese tema, el CFN de la MB tiene la capacidad de mantener sus propios equipos incluso los carros anfibios a través del Centro Tecnológico del Cuerpo, que es un instituto científico-tecnológico reconocido en Brasil. En ese sentido, el CFN puede ser una opción para la IM de la ARC sobre el mantenimiento de sus vehículos anfibios, además de otros equipos que estas instituciones tengan de manera compatibles.

Sobre la segunda debilidad – necesidad ampliar la identidad de la institución, Hernández y Vera (2017) sugieren la necesidad de realizar convenios con países amigos para recibir y ofrecer capacitación en temas relacionados con la IM. En ese contexto, es posible que el CFN pueda ayudar los IM a minimizar esta debilidad, ya que el posee una identidad autóctona y fuerte, siendo una referencia positiva para otros sectores de la propia MB y las Fuerzas Armadas del Brasil. Esta identidad es desarrollada en el CFN a través de la valoración del espíritu de cuerpo institucional a todo momento y en cualquier evento a bordo de las unidades que representan esta institución.

Ya la tercera debilidad – la necesidad de mejorar la doctrina documentada de los IM, descrita por Hernández y Vera (2017), ellos propios sugieran una solución: establecer

alianzas estratégicas con otras fuerzas militares nacionales y países amigos, con la finalidad de estandarizar, actualizar e interoperar todo el tema de doctrina. En ese aspecto, el CFN puede ser una opción por disponer de un Comando Doctrinario que participa de ejercicios y entrenamientos de las unidades operativas de esta institución, de forma a evaluar constantemente cualquier necesidad de avances o cambios doctrinarios documentados. Además, hay un documento rector del Comando-General del CFN (CGCFN) para revisar, cambiar o crear manuales propios de los fusileros navales brasileños.

Asimismo, basado en las evoluciones de las conyunturas nacionales e internacionales y de los avances tecnológicos, el CGCFN establece formalmente que sean hechos estudios prospectivos de temas de sus intereses y la revisión de los documentos de su responsabilidad a nivel político-estratégico, que basarán los empleos de la Fuerza Anfibia del país en los ocho años venideros, de forma a garantizar que el CFN mantenga o amplie su carácter expedicionario y esté actualizado de manera balanceada en todas sus perspectivas – doctrinaria, organizacional, personal, enseñanza, material, entrenamiento e infraestructura, ante los desafíos futuros. Después de finalizados, estos estudios son divulgados a todos fusileros navales a través de documentos formales, cátedras y artículos, de forma a basar todo planeamiento estratégico de las capacidades necesarias al referido Cuerpo en los diez años futuros, de acuerdo con las perspectivas ya mencionadas.

De esta forma, la doctrina anfibia del CFN se mantiene actualizada y de acuerdo con desafíos actuales y futuros, constituyéndose en un modelo para la IM de la ARC basarse. Mismo así, el CFN continúa mirando los estudios, avances o cambios del Cuerpo de Infantería de Marina de Estados Unidos (*United States Marine Corps – USMC*) por ser una referencia mundial para cualquier fuerza anfibia, además de otros países que dominan esta capacidad como Reino Unido, Francia y España.

Hernández y Vera (2017) también analizaron el ambiente externo de la IM, identificando las siguientes oportunidades referente a la proyección de poder marítimo: convenios con infanterías de marina de países aliados para educación del personal y; excelente referencia e imagen de la propia IM por parte de países de la región. Como amenazas, estos autores señalaron: la IM no poseía la capacidad de reacción inmediata en caso de crisis regional y ni armamentos y medios de última generación, de manera a defender la propia soberanía nacional (Hernández y Vera, 2017).

Abordando las oportunidades planteadas por Hernández y Vera (2017), la ARC considera fundamental la educación de su personal, de forma a disponer de talentos humanos “[...] para enfrentar los retos operacionales, la evolución de las amenazas y los procesos de transformación de las Fuerzas Militares” (Armada Nacional de Colombia a, 2020a, p. 61). De esa forma, sería posible un convenio entre la IM y el CFN, de manera que

oficiales y suboficiales de estos componentes puedan obtener conocimientos actualizados con un país hermano y con situaciones similares a Colombia, ya que el CFN dispone de un centro de excelencia de enseñanza y perfeccionamiento de la doctrina anfibia actualizada, donde se gradúan todos los suboficiales del CFN – Centro de Instrucción Almirante Sylvio de Camargo.

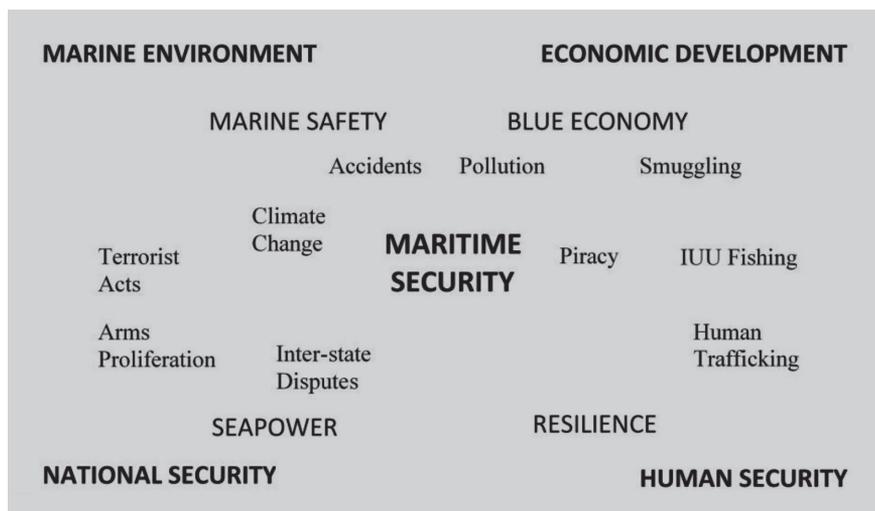
Sobre la imagen positiva de la IM a nivel regional, este asunto será analizado más adelante; empero las amenazas subrayadas por Hernández y Vera (2017), el PDN tiene el objetivo de neutralizarlas a través de la adquisición de medios a todos componentes de la ARC – incluso la IM, además de los cambios organizacionales de la propia IM. Asimismo, están claros tanto en PDN como PEN, que la ARC perseguirá el estado de arte de sus componentes, de manera que pueda defender la soberanía del país ante cualquier desafío (Armada Nacional de Colombia, 2020a; Armada Nacional de Colombia, 2020b).

Para finalizar esta capacidad y utilizando como base las análisis interno y externo hechos por Hernández y Vera (2017), sería oportuno también la presencia de un oficial superior de la IM de ARC en el CGCFN – sector responsable por los estudios y gestiones organización, enseñanza, material e infraestructura del CFN, otro en el Centro de Comando Doctrinal de CFN- sector responsable por los estudios y gestiones de doctrina, y otro en la Fuerza de Fusileros de la Escuadra – sector operativo y responsable por los planeamientos y ejecuciones de las operaciones anfibias y otros empleos de proyección de poder de la MB. De forma recíproca, sería muy interesante tener un oficial superior fusilero naval de la MB en el CIMAR, y otros sectores de la IM de ARC, de forma a facilitar los cambios y actualización de ideas sobre la proyección de poder marítimo de ambos sectores.

El segundo tema de dominio de la MB, lo cual podría contribuir con la ARC, es sobre el combate a crímenes transnacionales marítimos y fluviales de intereses de ambos los Estados. Se puede afirmar que hay intereses de la MB y ARC para enfrentar estas nuevas amenazas en sus áreas de intereses marítimos y fluviales, las cuales son descritas por Bueger (2015) como: terrorismo; piratería; tráfico de drogas, personas y otros productos ilícitos; proliferación de armas; pesca ilegal; delitos ambientales; y desastres o accidentes marítimos o fluviales.

Así, en función de estas amenazas, sería fundamental los actores gubernamentales y no gubernamentales se unieren de manera a combatirlas de forma cooperativa, integrada y simultánea. Sin embargo, cabe destacar que las gestiones y acciones para llevar a cabo la seguridad marítima y fluvial están cada vez más compleja, ya que los desafíos – oportunidades y riesgos, influyen directa o indirectamente en los cuatro dominios existentes en estos entornos: seguridad nacional, medio ambiente marino, desarrollo económico y seguridad humana (figura 2) (Bueger y Edmunds, 2017).

Figura 3. Matriz de seguridad marítima



Fuente: Bueger, 2015, p. 161.

De esta forma, se verifica la necesidad cada vez más de llevar a cabo operaciones inteligénciales nacionales – dentro de las áreas de soberanía estatal, e internacionales – en áreas de intereses comunes de los Estados. En esa línea, se puede afirmar que la Operación BRACOLPER Naval es una asociación exitosa y cooperativa entre Estados para combatir crímenes transnacionales en las áreas fluviales de intereses ubicadas en la región de la Triple Frontera de Brasil, Colombia y Perú. La presencia de estos países en estas áreas es materializada principalmente por los empleos combinado e integrado de sus marinas de guerra – MB, ARC y MGP.

Ya en el escenario marítimo, se puede destacar la Campaña Naval Orión, que cuenta también con la participación de la MB, ARC y otras marinas de guerra e instituciones de diversos países de los continentes americanos y europeo ejecutando operaciones inteligénciales con éxito:

El Gobierno Nacional, a través de la ARC como líder en la lucha contra el narcotráfico marítimo, ejecutó la VII versión de la Campaña Naval "Orión", un esfuerzo multilateral en el que se integran medios, capacidades e inteligencia, para desarrollar operaciones marítimas, fluviales, aéreas y terrestres coordinadas con los países amigos que comparten el interés de contrarrestar el problema mundial de las drogas ilícitas. (Armada Nacional de Colombia, 2021, párrafo 1).

Así, de acuerdo con los anteriores, la MB posee un comando totalmente dedicado a la seguridad marítima y fluvial, pues esta fuerza comprende que solamente a través del trabajo integrado y cooperativo – cimentado por las operaciones de inteligencia, podrá combatir las nuevas amenazas, además actuar de manera simultánea en los cuatro dominios mencionados en la Figura 2. En este sentido, fue creado el Comando Integrado

de Seguridad Marítima (CISMAR) con la finalidad de desarrollar este tipo de trabajo, de forma a integrar y compartir asuntos relacionados con las actividades de inteligencia, protección de infraestructuras críticas marítimas y fluviales, respeto a las legislaciones internacionales marítimas y fluviales vigentes, además de considerar la defensa de la soberanía del Estado brasileño (Brasil, 2020a).

Siguiendo las orientaciones cooperativas e integradas de todos actores empleados en la seguridad marítima, desde el inicio de 2021, la MB presentó un oficial superior en el Centro Internacional de Investigación y Análisis Contra Narcotráfico Marítimo (CIMCON)³, de manera que pueda manejar con mayor precisión y calidad asuntos de crímenes marítimos y fluviales de intereses de Brasil y Colombia. De forma similar, sería importante tener un oficial superior de la ARC en el CISMAR, para integrar y compartir asuntos comunes para las tomas de decisiones rápidas de intereses de ambos países con la finalidad de disminuir o neutralizar tales amenazas, además de ser más una oportunidad de intercambio entre estas dos marinas de guerra.

El asunto tratado anteriormente presenta total conexión con el tercer tema a ser abordado aquí: la consciencia situacional marítima⁴, que es denominada en inglés como *maritime domain awareness (MDA)* o *maritime situational awareness (MSA)*.

Para obtenerse la eficiencia, eficacia y economía de medios esperadas en la seguridad marítima y fluvial en las áreas de intereses de los Estados, es vital que sus agencias – nacionales o internacionales, u organizaciones militares existentes para tales fines dispongan de sistemas de *MDA/MSA* y que permitan la integración con otros sistemas, como: buques de las fuerzas navales y mercantes; aeronaves de las fuerzas navales y aéreas o de cualquier actor no estatal involucrado en esta actividad; imágenes de radar, satelitales o de cualquier sensor usado para tal fin; y la recopilación y análisis de los datos obtenidos en tiempo real por parte de estas agencias. (Bueger y Edmunds, 2017, página 4).

Cabe mencionar que estos sistemas también pueden proporcionar la defensa de la soberanía de los espacios marítimos y fluviales de manera proactiva⁵.

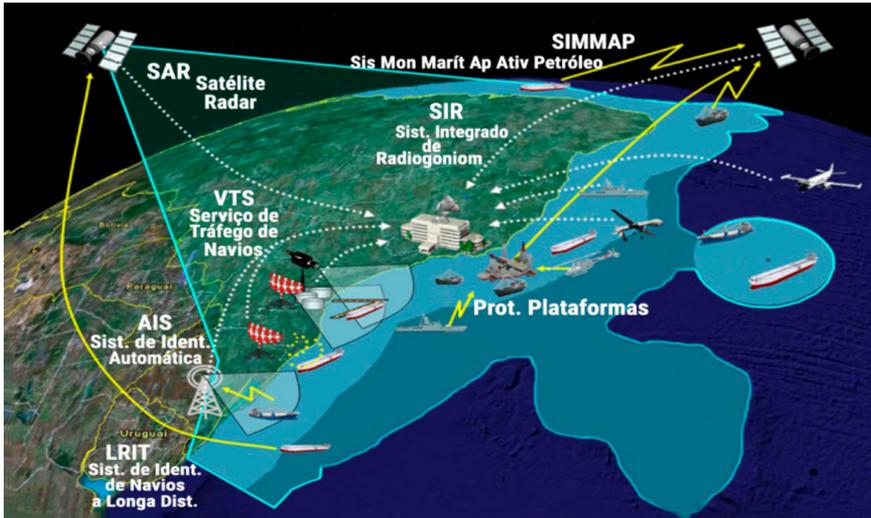
Así, para disponer de un sistema confiable de *MDA/MSA*, la MB está desarrollando el Sistema de Gerenciamiento de la Amazonía Azul (SisGAAz) (figura 3), (Puntel, 2019) que es un sistema integrado por otros sistemas responsable en monitorear y controlar las aguas jurisdiccionales brasileñas, de empleo militar y civil, coordinada por la MB (Brasil, 2020a).

3 Una organización interagencial del Estado colombiano que posee tareas similares al CISMAR de la MB.

4 De acuerdo con PEM (Brasil, 2020a, p. 40), significa “[...] comprensión efectiva de todo lo relacionado con el medio marino que pueda afectar la defensa, la seguridad, la economía y el medio ambiente del entorno estratégico”.

5 Este tipo de defensa es basada en mayor agilidad de todos los sistemas involucrados para este fin – movilidad de los medios, rapidez en la toma de decisiones y otras –, de forma a garantizar la iniciativa de las acciones por parte del defensor (Brasil, 2020a).

Figura 4. Representación gráfica del SisGAAz



Fuente: Brasil, 2020a, p. 41.

De esta forma, hay posibilidad de intercambio entre la MB y ARC para compartir datos de MDA/MSA, a partir del momento que el SisGAAz esté listo para funcionar plenamente, lo que facilitará la identificación de cualquiera amenaza en los ambientes marítimos y fluviales de intereses comunes y combatirla de forma eficiente, eficaz y con medios apropiados e integrados, además de permitir más acercamiento de estos dos países.

Sugerencias de apoyo de la ARC a la MB

La ARC un gran reconocimiento nacional e internacional que está basado en hechos históricos, en particular durante los más de 50 años de combates internos contra grupos guerrilleros y de narcotraficantes. En ese sentido, actualmente, la Armada Nacional podrá contribuir mucho con el Poder Naval de cualquier Estado sobre tal tema, constituyéndose en una institución colombiana de referencia regional de combate contra tales amenazas, además de garantizar que esta fuerza militar sigue en el rumbo correcto para alcanzar un de sus objetivos estratégicos definidos sus documentos de alto nivel – PDN y PEN: potencializar la proyección regional y cooperación internacional (Armada Nacional de Colombia, 2020b).

Así, para atender el objetivo mencionado, se verifica que la ARC debe:

continuar explorando nuevos espacios de cooperación, orientados a combatir las amenazas transnacionales y externas que afectan la defensa y seguridad nacional, y la integridad en zonas de frontera. Para esto, se participa activamente en la planeación y ejecución de

operaciones combinadas (binacionales y multinacionales) con países aliados, y se trabaja en la formación, capacitación, entrenamiento militar e intercambio de información (Armada Nacional de Colombia, 2020b, p. 44).

De acuerdo con lo anterior, se puede constatar la presencia activa de los medios de la ARC en la Campaña Naval Interagencial Orión y Operación BRACOLPER Naval. Cabe también destacar la creación reciente del CIMCON, lo cual cuenta con presencias de oficiales y agentes extranjeros de países aliados y amigos, incluso de la MB. En ese contexto, se puede concluir que estos son ejemplos de intercambio de la ARC con la MB para atender las exigencias cada vez mayor de combate a crímenes transnacionales en los ambientes marítimos y fluviales de intereses de ambos países.

Aún dentro del contexto del tema en cuestión, considerando especialmente en el entorno fluvial y ribereño, la ARC y su IM son considerados modelos de suceso para cualquier Poder Naval del mundo en cuanto al combate contra actores no estatales en este escenario.

ninguna otra fuerza fluvial actualmente activa ha experimentado una lucha tan prolongada y dinámica contra las guerrillas subversivas insurgentes. El ambiente hostil y diverso obligó al desarrollo innovador de barcos y estaciones fluviales móviles. El Nodriz, por ejemplo, es un buque que fue desarrollado y fabricado en Colombia y sirve como una formidable unidad de reabastecimiento, apoyo y ataque que es clave para el éxito de la estrategia ribereña colombiana (Flores, 2007, p. 6).

Para alcanzar este punto de excelencia, la Armada Nacional tuvo que estructurarse en fuerzas de tarea para enfrentar las nuevas amenazas halladas en el territorio colombiano. Esta estructuración tuvo su punto de partida en 1981, cuando las tropas de IM involucradas en combate fluvial fueron organizadas en Elementos de Combate Fluvial (ECF) (Flores, 2007).

Sin embargo, esta organización ganó más cuerpo desde de 1989 con la ayuda de los Estados Unidos, en particular de su USMC, a través de la "adquisición de embarcaciones, realización de seminarios fluviales, desarrollo de infraestructura y el establecimiento de una nueva escuela fluvial conducida por la propia IM colombiana" (Flores, 2007, página 8). En 1999, esta capacidad tuvo más un impulso a través del Plan Colombia⁶, lo cual caracterizó la "IM como el principal brazo operativo de la ARC y del país en seguridad fluvial, con establecimiento de la primera Brigada Fluvial en Puerto Leguizamo, compuesta por 30 ECF y 9 destacamentos desplegados en cinco batallones fluviales" (Flores, 2007).

6 Plan bilateral establecido entre los gobiernos de Estados Unidos y Colombia, de manera a alcanzar cuatro objetivos, a saber: a) negociación con los grupos armados; b) lucha contra el narcotráfico; c) recuperación económica y social; y d) desarrollo institucional (Monteiro, 2009).

Así, de acuerdo con Flores (2007), “este componente de la ARC está cada vez más robusto con la creación de otras brigadas y batallones fluviales, además bases navales de apoyo logístico” (página 10). De esta forma, tanto la ARC como su IM son referencias de éxito de empleo contra fuerzas irregulares y cualquier actividad ilícita en ambiente fluvial a la MB, influyéndole a usar tales capacidades para formular una parte su Plan de Articulación y de Equipamientos referente a la defensa y el mantenimiento de la seguridad de las áreas fluviales en la Amazonia brasileña (Pimentel, 2012).

En ese contexto, pese las diferencias entre los ambientes fluviales colombianos y brasileños, este histórico de la IM y de los buques del componente naval de la ARC son importantes para el CFN y para propia MB, debido a sus organizaciones de tarea formadas por buques y embarcaciones blindadas, tropas expertas en combates fluvial, aeronaves y uso eficaz y oportuno de la Inteligencia Naval, siendo más una oportunidad de intercambio entre estas dos instituciones. Tal experiencia de la ARC podría ser explorada con más presencia de oficiales y suboficiales del CFN y otras especialidades de la MB – personal experto en la operación de los buques y embarcaciones de empleo fluvial en la Amazonía y Pantanal brasileños, desembarco y operaciones fluviales e inteligencia naval – en cursos de sus establecimientos de enseñanza y también como miembros de sus Brigadas o Batallones fluviales.

Cabe subrayar que la oportunidad anterior puede ayudar también el desarrollo de buques y embarcaciones patrulleras y de desembarco en los astilleros de cada uno de esos países, de manera a atender las necesidades específicas tanto de la MB como de la ARC en sus ambientes fluviales, asimismo, impulsar el desarrollo industrial y socioeconómico de ambos Estados a través de la construcción naval.

A modo de Conclusión

Los ambientes marítimos y fluviales han proporcionado a la humanidad algunos atributos de difusión e intercambios de ideas, datos e informaciones, que pueden ser aprovechados por las marinas de guerra para cumplir sus misiones, roles y tareas de manera integrada y cooperativa, de acuerdo con los documentos políticos y estratégicos de alto nivel de sus propios Estados. En ese sentido, Brasil y Colombia presentan estas características, pues son países que comparten una faja de frontera en la Amazonía, que dispone de un gran ambiente fluvial, además de también presentaren características marítimas. Así, crece la importancia de sus marinas de guerra y los intercambios de conocimientos y capacidades entre ellas.

De esta forma, de acuerdo con lo anterior, la MB puede ser una referencia para la ARC buscar intercambios en las siguientes áreas: proyección del poder marítimo, combate a los crímenes transnacionales de intereses de ambos Estados y consciencia marítima

situacional. Para atender cada uno de esos temas, la MB presenta, respectivamente: un CFN capacitado – medios y conocimientos – en operaciones anfibas y otros tipos de proyección marítimo necesario al Poder Naval de Brasil, además de buques y otros medios que posibilitan tal capacidad a la fuerza; un Comando propio involucrado con la seguridad marítima (CISMAR), que permite un empleo interagencial nacional e internacional; y el desarrollo de un sistema brasileño – SisGAAz – para obtener datos e informaciones oportunas en sus áreas marítimas y fluviales, de forma a emplear sus medios de manera proactiva. Referente a estas capacidades de la MB, se verifica la posibilidad de intercambios con la ARC a través de presencia de oficiales y suboficiales en los cursos y comandos o unidades navales brasileños.

Por parte de la ARC, se verifica la posibilidad de esta fuerza apoyar intercambios con la MB en un tema de su total dominio: combate a los crímenes transnacionales. Este tema puede ser hecho en los ambientes marítimos y fluviales. El en ambiente marítimo, ya está listo con la presencia de un oficial superior de la MB en el CIMCOM. Sin embargo, la ARC podría disponer un oficial suyo en el CISMAR. De manera recíproca, sería muy interesante las presencias de militares de la MB en los cursos y comandos o unidades navales gestionados por la ARC por su gran experiencia en ambiente fluvial y en combates contra poderosos grupos de guerrilla y criminales internamente por más de 50 años.

De esta forma, se queda claro la necesidad de más intercambios entre estas dos marinas, dentro de las áreas de dominio de cada una de estas, de manera a minimizar sus debilidades junto a una armada amiga, lo que puede proporcionar también en un acercamiento más sólido entre Brasil y Colombia.

Declaración de divulgación

El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este artículo. Es resultado del proyecto de investigación “El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo, la seguridad y la defensa de la Nación - II Fase” del grupo de investigación “Masa Crítica” adscrito a la Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”, categorizado en A1 por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (Minciencias) y registrado con el código COL0123247.

Autores

Marcio Rossini Batista Barreira. Capitán de Navío IM. (Brasil) Docente e investigador invitado por la Escuela Superior de Guerra en 2020-2021.

Contacto: rossinimbb@ig.com.br

Alexandre Luiz Alves da Silva. Capitán de Navío IM. (Brasil) Docente e investigador invitado por la Escuela Superior de Guerra en 2022-2024

Contacto: alexandre.alves@esdeg.edu.co

Referencias

- Álvarez Torres, A. M. E. (2018). *El terrorismo y el crimen organizado transnacional ¿amenazas duras?* Revista del Centro Regional de Estudios Estratégicos en Seguridad. Escuela Superior de Guerra "Gral Rafael Reyes Prieto", 1 (1), pp. 30-51.
- Armada Nacional de Colombia. (2020a). *Plan de Desarrollo Naval 2042*. Bogotá.
- Armada Nacional de Colombia. (2020b). *Plan Estratégico Naval 2020-2023*. Bogotá.
- Armada Nacional de Colombia. (2021). Culmina exitosamente la VII versión de la Campaña Naval "Orión". <https://www.armada.mil.co/es/content/culmina-exitosamente-vii-version-campana-naval-orion>
- Armada Nacional de Colombia. (2021). *Versión VII de la Campaña Naval ORIÓN*. Armada Nacional, Bogotá. <https://www.armada.mil.co/es/content/culmina-exitosamente-vii-version-campana-naval-orion?page=2>.
- Brasil. (2019). *Política Naval. Marinha do Brasil*. Comando da Marinha, Brasília.
- Brasil. (2020a). *Plano Estratégico da Marinha. Marinha do Brasil. Estado-Maior da Armada*, Brasília. https://www.marinha.mil.br/sites/all/modules/pub_pem_2040/book.html.
- Brasil. (2020b). *Política Nacional de Defesa, Estratégia Nacional de Defesa e Livro Branco de Defesa Nacional* encaminhadados ao Congresso Nacional pelo Ministério da Defesa do Brasil em 22 de julho de 2020.
- Bueger, C. (2015). *What is maritime security?* Marine Policy, vol. 53, pp. 159-164.
- Bueger, C. y Edmunds, T. (2017). *Beyond seablindness: a new agenda for maritime security studies*. International Affairs, 93 (6), 1293-1311. file:///C:/Users/awesa/Downloads/Beyond_seablindness_A_new_agenda_for_maritime_secu.pdf.
- Cardone, J. I. (marzo, 2021). *Geopolítica del medio ambiente antártico y sus consecuencias para la gobernabilidad del continente*. Trabajo presentado no Ciclo de Palestras da GEOUSP. Universidade de São Paulo. <https://www.youtube.com/watch?v=p5PrQptryL4>.
- Ferreira, L. F. T.; Cabral, A. L. N.; y Franchi, T. (2017). *A securitização na tríplice-fronteira Brasil-Colômbia-Peru e o papel do Exército brasileiro na região*. Revista de Ciências Militares, V (1), 379.
- Flores, R. A. (2007). *Improving the U.S. Navy Riverine capability: lessons from the colombian experience*. (Tesis de maestría). Naval Postgraduate School, Monterey, CA, United States. <https://core.ac.uk/download/pdf/36696906.pdf>.
- Hernández, N. A. y Vera, J. H. (2017). *Análisis prospectivo y estratégico de la Infantería de Marina de la República de Colombia al año 2030*. (Tesis de maestría, Universidad Externado de Colombia). https://bdigital.uexternado.edu.co/bitstream/001/696/1/ASA-Spa-2017_An%c3%a1lisis_prospectivo_y_estrat%c3%a9gico_de_la_Infanter%c3%ada_de_Marina_de_la_%20Rep%c3%bublica_Trab.pdf.
- Mattos, L. F. (julho, 2019). *Geopolítica para Curso de Política e Estratégias Marítimas*. Trabajo presentado para o Curso de Altos Estudos. Escola de Guerra Naval, Rio de Janeiro, Brasil.
- Monteiro, L. C. R. (2009). *Novas territorialidades na fronteira Brasil-Colômbia: deslocamentos populacionais e presença de atores armados irregulares*. En Aragón, L. E.; Oliveira, J. A. (Coord.), *Amazônia no Cenário Sul-Americano* (pp. 313-332). Manaus: Universidade Federal do Amazonas.
- Pimentel Junior, G. R. (2012). *Operações Ribeirinhas. Âncoras e Fuzis*, Rio de Janeiro, n. 43, pp. 7-13. <https://www.marinha.mil.br/cgcfm/sites/www.marinha.mil.br/cgcfm/files/43ancfuz.pdf>.
- Pires Neves, J. M. L. (2019). *Poder Naval e o papel das marinhas no século XXI*. ISBN: 978-972-781-147-2. Lisboa: Academia de Marinha.
- Puntel, L. (Marzo, 2019). *Diretoria-Geral de Navegação. Curso de Política e Estratégica Marítima*. Trabajo presentado para o Curso de Altos Estudos. Escola de Guerra Naval, Rio de Janeiro, Brasil.
- Rangel Ferreira, R. (2011). *Operações Navais no Século XXI: Tarefas Básicas do Poder Naval para a proteção da Amazônia Azul*. (Tesis de doctoral). Escola de Guerra Naval, Rio de Janeiro, Brasil.

- Sardinha Monteiro, N. (2018). *Vispermare. Breve análise das obras de alguns autores contemporâneos sobre poder no mar*. ISBN: 978-989-8159-78-6. Cadernos navais n. 47, janeiro – março. Lisboa: Comissão Cultural de Marinha. <http://www.dgsi.pt/bpjl.nsf/585dea57ef154656802569030064d624/4eb54bf84652181f802582b900509fbb?OpenDocument>.
- Serrano, L. J. (2013). *Aplicación metodología AHP para selección del buque de desembarco anfibio para la Armada Nacional*. Revista Estudios en Seguridad y Defensa, 8 (2), 57-65. Bogotá: Escuela Superior de Guerra. <https://esdeguerevistacientifica.edu.co/index.php/estudios/article/view/76/51>.
- Sotomayor, A. L. H. (2014). Revista BRACOLPER NAVAL 40 anos. Manaus: Comando do 9º Distrito Naval.
- Speller, I. (2019). *Understanding naval warfare*. 2a ed. New York: Routledge.
- Till, G. (2018). *Seapower: a guide for the twenty-first century*. 5a ed. London: Frank Cass Publishers.