

# La Diplomacia de Defensa y la Proyección de la Oceanopolítica.\*

Por: Capitán de Mar y Guerra. Hebert Orepüller do Nascimento<sup>8</sup>.

## Resumen

La diplomacia siempre ha sido el camino principal en las relaciones entre los Estados, aunque solo sea para preceder a un estado beligerante entre ellos. Hay varios tipos de diplomacia y varias formas en que se pueden aplicar. Uno de ellos se refiere a la Diplomacia de la Defensa, que a través de los militares y civiles del área, contribuye a la armonización entre los Estados, utilizando varios métodos de manera continua y, a veces, específica, como es el caso de las Misiones de Paz de las Naciones Unidas. La Oceanopolítica está estrechamente vinculada a la diplomacia en su conjunto, ya que abarca las áreas de comercio internacional, la definición de límites soberanos y el derecho internacional, por ejemplo. La oceanopolítica es, con el foco puesto en el mar, la geopolítica avanzada. Más del 80% del comercio mundial se realiza a través de los océanos, que son la gran frontera entre los Estados y que aún no están totalmente explorados. Los océanos también circulan bienes ilícitos y

123

---

\* Este ensayo es resultado del proyecto de investigación denominado "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la Nación", que hace parte del Grupo "Masa Crítica" adscrito a la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Identificado con código COL123-247 en Colciencias y categorizado en "B".

8 **Capitán de Mar y Guerra Hebert Orepüller do Nascimento** de la Marina de Brasil. Egresado en 1990 de la Escuela Naval, Especialista en Sistemas de Armas. Magíster en Hidrografía, Magíster en Estado Mayor, Doctor en Política y Estrategia Marítima de la Escuela de Guerra Naval de Brasil. Investigador Internacional invitado en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto" 2019. Correo electrónico danielalfaro1227@gmail.com

actividades de todo tipo, que son grandes desafíos. La aplicación de la Diplomacia de Defensa, específicamente la Diplomacia Naval, con la visión de Oceanopolítica, está bien demostrada en las operaciones navales no relacionadas con la guerra, especialmente en el ejemplo de la Fuerza de Tarea Marítima empleada en la FPNUL (UNIFIL).

**Palabras clave:** Diplomacia, Diplomacia de Defensa, Diplomacia Naval, Oceanopolítica, Misiones de Paz, FPNUL, UNIFIL.

### **Abstract**

Diplomacy has always been the main path in relations between states, even if only to precede a belligerent state between them. There are several types of diplomacy and various ways they can be applied. One of these concerns Defense Diplomacy, which through the area's military and civilians, contributes to harmonization between states, using various methods on a continuous and sometimes specific basis, as is the case with United Nations Peace Missions. Oceanopolitics is closely linked to Diplomacy as a whole, as it encompasses the areas of international trade, the definition of sovereign limits and international law, for example. Oceanopolitics is, with the focus turned to the sea, the advanced geopolitics. More than 80% of world trade is carried out by the oceans, which are the great frontier between states and not yet fully explored. The oceans also circulate illicit goods and activities of all kinds, which are major challenges. The application of Defense Diplomacy, specifically Naval Diplomacy, with the vision of Oceanopolitics, is well demonstrated in non-war naval operations, especially in the example of the Maritime Task Force employed at UNIFIL.

**Key words:** Diplomacy, Defense Diplomacy, Naval Diplomacy, Oceanopolitics, Peace Missions, UNIFIL.

### **Introducción.**

En las Relaciones Internacionales (RI), la actuación de la diplomacia para impedir la deflagración de conflictos es uno de sus papeles principales. Sin embargo, cuando el conflicto ya está en curso, además de su actuación continua, la diplomacia tradicional podrá contar también con la participación de fuerzas militares para distender la crisis. Las fuerzas

serían, entonces, un brazo avanzado de esa diplomacia. Esta implicación no se da sólo durante las operaciones, sino de forma constante.

En situaciones de guerra entre Estados la actuación de fuerzas militares de otros países para establecer o asegurar una suspensión de las hostilidades dependerá de las concordancias de los Estados beligerantes. De esta forma, queda claro la actuación de la diplomacia tradicional en el pre despliegue de fuerzas. La actuación de fuerzas militares fuera de sus países de origen, en situación de no guerra, es importante para contribuir a la disuasión y también a la diplomacia. En ese contexto, aparece el concepto de Diplomacia de Defensa.

El empleo de fuerzas militares por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en misiones de paz, es la demostración de la diplomacia por otros medios. Después del consenso diplomático entre naciones (diplomacia parlamentaria) y normalmente la concordancia de las partes beligerantes (más un acto diplomático), las fuerzas militares se desdoblán en el área de operaciones, en tierra y/o en el mar, para que puedan hacer valer las decisiones diplomáticas de alto nivel, en operaciones de no guerra. De esta forma, lo que suceda en esa área será parte de una diplomacia mayor, parcela esa llamada de Diplomacia de Defensa. En última instancia, esa actuación contribuirá, a nivel operacional y táctico, hacia un objetivo político-estratégico. Lo que se ve es una complementariedad dentro de un concepto mayor.

125

En el contexto de las RI, el mar tiene una importancia estratégica, ya que es la mayor frontera entre países y que los une por intereses primordialmente comerciales, cada vez más pujantes, pero también por intereses geopolíticos. El mar es único. No olvidemos que buena parte de los crímenes transnacionales también dependen de los océanos, lo que aumenta los desafíos de cómo lidiar con esa gran masa de potencial aún no totalmente delineada (STAVRIDIS, 2017).

Lo que se desea en este artículo es mostrar la importancia de la Diplomacia de Defensa en apoyo a las políticas externas de los países, especialmente cuando en misiones de paz de las Naciones Unidas. Debido a la capacidad expedicionaria y la movilidad de las Marinas de Guerra, haciéndose presente en varias partes del globo, concentraremos las argumentaciones en acciones eminentemente navales, destacando

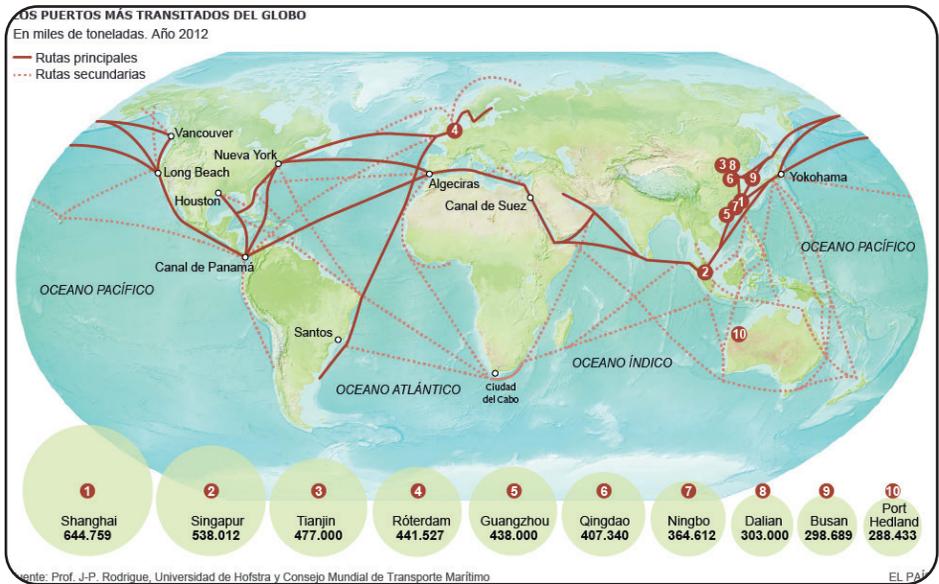
la importancia de los mares dentro de un concepto de proyección oceanopolítica.

## La Diplomacia y la Oceanopolítica

A lo largo de la historia, la Diplomacia siempre desempeñó un papel fundamental para evitar guerras e incluso crear condiciones para largos períodos sin esos enfrentamientos considerados más dañinos. De la diplomacia se espera el entendimiento y la predisposición al diálogo entre los Estados. Sin embargo, las disputas son recurrentes, aunque a menudo no toman los campos físicos de batalla. Expande el campo físico de esta batalla al mar, donde muchas disputas han ocurrido y aún ocurren. Estas disputas hoy en día se centran en la obtención de recursos naturales como el petróleo y otros minerales y la pesca, por ejemplo. Esta acción en el mar, cuando por parte del Estado, con el fin de extraer su máximo potencial, puede ser una definición simplista de lo que llamamos Oceanopolítica. Y la Oceanopolítica no puede separarse de la Diplomacia. La definición de Oceanopolítica, según el Almirante chileno Jorge Martínez Busch, es el que considera el entorno geográfico oceánico y su influencia en las decisiones políticas de un Estado. La idea principal es que la política ve en el océano un espacio propicio para el desarrollo y el crecimiento (MARTÍNEZ, 1993).

No solo el comercio legal gira en torno a la gran masa neta del planeta. Las actividades ilícitas también circulan en los océanos y tienen un alto potencial de riesgo, especialmente para los países costeros. En el sistema marítimo mundial con sus principales rutas, puntos de ahogo y puertos, donde los riesgos son mayores (STAVRIDIS, 2017).

Figura 1 – Rutas marítimas y puertos más transitados del mundo.



Fuente: Prof. J-P. Rodrigue, Universidad de Hofstra y Consejo Mundial de Transporte Marítimo

Un concepto que retrata bien los intereses de los Estados hacia el mar es el de “Mar presencial”, creado por el Almirante chileno Martínez, y que Chile implementó en sus Leyes y estableció el interés nacional en el mar, pudiendo enunciarse como:

Se denomina mar presencial a la zona contigua que existe entre el límite de las 200 millas de zona económica exclusiva y la alta mar adyacente en donde el Estado ribereño tiene intereses especiales que atañen a su desarrollo y seguridad. En ella el Estado ribereño podría ejercer derechos de soberanía bajo el concepto de soberanía de subsistencia (MARTÍNEZ, 1999, p. 25).

Está claro que el apoyo de este concepto está vinculado a razones geográficas, políticas y derecho internacionales. Y es en la política internacional que vinculamos la Oceanopolítica con la diplomacia. Las obligaciones internacionales asumidas por el estado en los tratados y acuerdos sirven como base para sostener sus intereses en el mar (MARTÍNEZ, 1999). En la figura 2 podemos ver el mar presencial de Chile.

Figura 2. Mar presencial chileno



Fuente: PRENSA ANTÁRTICA, 2016

La diplomacia de un país es la responsable de las RI y también de la política exterior, tanto en las relaciones bilaterales como en las regionales y multilaterales. Hay varias ramificaciones partiendo de la definición clásica de la diplomacia. En Brasil, por ejemplo, se utiliza el término Diplomacia Pública para promover la imagen del país en el exterior y también para una mayor transparencia de las actividades de Itamaraty<sup>9</sup> para la sociedad civil, alcanzando así de igual manera

9 Itamaraty - como también es conocido el Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE) de Brasil.

al público interno. Hay también la llamada Diplomacia Económica, Comercial y Financiera, que se caracteriza por la promoción y agenda del comercio, de las organizaciones económicas internacionales y de las negociaciones externas (BRASIL, 2019a). El actual ejemplo se refiere al posible ingreso de Brasil en la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), tratado en un encuentro diplomático reciente entre el presidente brasileño Jair Bolsonaro y el estadounidense Donald Trump (BRASIL, 2019b). Otro caso diplomático que involucra el aspecto económico es el acuerdo reciente entre el MERCOSUR y la Unión Europea (UE), que "...juntos representan un PIB de aproximadamente US \$ 20 billones, aproximadamente el 25% de la economía mundial y un mercado de aproximadamente 780 millones de personas. El acuerdo será una de las zonas de libre comercio más grandes del mundo" (BRASIL, 2019c). Esto impulsará aún más la economía azul, que "se basa en el uso sostenible de los océanos y sus recursos, orientados hacia el crecimiento económico, la seguridad alimentaria, la creación de empleos y la preservación del medio ambiente marino" (BRASIL, 2019d). Cabe señalar aquí que el Comercio de Brasil, por ejemplo, ocurre en el 95% de su total por mar, así como en promedio en otros países con vocación marítima (BRASIL, 2019e). En la Figura 3 podemos ver la definición de la Amazonía Azul de Brasil, que cubre una gran área oceánica, con aproximadamente 5,7 millones de km<sup>2</sup>, donde se encuentran el mar territorial, la zona contigua, la zona económica exclusiva y la plataforma continental de ese país.

Figura 3. Amazonia Azul de Brasil



Fuente: Thompson e Muggah (2015)<sup>10</sup>

Otro ejemplo reciente de empleo de la diplomacia es la creación del PROSUR, que funcionaría más como un foro de alto nivel y menos como una organización internacional clásica. La iniciativa pretende fortalecer los vínculos entre los países del Grupo de Lima<sup>11</sup>, así como de deconstruir a UNASUR, creada por los gobiernos de izquierda que prevalecieron en la región a la época de su creación.

10 Recuperado de [https://www.researchgate.net/figure/Figura-2-A-Amazonia-Azul-Fonte-Thompson-e-Muggah-2015\\_fig1\\_320797767](https://www.researchgate.net/figure/Figura-2-A-Amazonia-Azul-Fonte-Thompson-e-Muggah-2015_fig1_320797767)

11 Grupo de Lima - Este bloque se formó el 8 de agosto de 2017 en la capital peruana, Lima, para encontrar salidas a la crisis en Venezuela. Entre otras cosas, exige la liberación de los presos políticos en el país sudamericano y critica la ruptura del orden democrático. 12 países americanos (Argentina, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Paraguay y Perú) conforman el Grupo.

Los mandatarios de Chile, Colombia, Argentina, Brasil, Ecuador, Perú y Paraguay lanzaron ... en Santiago la primera piedra de PROSUR, un nuevo bloque regional que pretende reemplazar a UNASUR, y del que está excluido Venezuela. La declaración final fue firmada por los siete presidentes que asistieron a la cumbre, más un representante de Guyana. Uruguay y Bolivia, que enviaron a representantes a la cita, no la suscribieron (EL HERALDO, 2019).

Cabe señalar que estos siete países principales también están unidos por el mar, considerando que Paraguay tiene una gran vocación marítima, aunque solo tiene la vía fluvial Paraguay-Paraná para su comercio marítimo. El Puerto de Paranaguá, en Brasil, tiene un almacén para vender productos de Paraguay (importación y exportación). Un acuerdo entre Brasil y Paraguay se estableció en la década de 1950 que creó el almacén en Paranaguá y también le dio a Brasil un puerto seco en territorio paraguayo. Además, este acuerdo contempla algunas facilidades como la agilidad en el despacho de carga en ambos países (PORTOS DO PARANÁ, 2011).

El reconocimiento de Juan Guaidó como Presidente Interino de Venezuela por más de 50 países es otra demostración de la fuerza de la diplomacia, con reflejos impactantes directos, como embargos económicos y el aislamiento del país en foros internacionales. Venezuela sufre las consecuencias del entendimiento internacional de que vive un régimen dictatorial y, por eso, merecía las sanciones impuestas. Estas sanciones afectan el comercio exterior venezolano, disminuyendo su influencia y capacidad oceanopolítica. Por otro lado, Rusia y China son los mayores partidarios del régimen de Nicolás Maduro con un significativo asentimiento de sus diplomacias. Los intereses económicos (préstamos y petróleo) y geopolíticos (adversarios de los Estados Unidos) nutren ese apoyo. Cabe resaltar que un cambio en ese acento es posible si la situación interna en Venezuela se vuelve eminentemente pro-Guaidó. Otros jugadores internacionales también se interesan en apoyar a Maduro, como Turquía - interesada en el oro - e Irán para estar "cerca de los enemigos de nuestros enemigos". (GOZZER, 2019). En este sentido, se observa la versatilidad y adaptabilidad de la diplomacia, siempre ligada a los intereses del Estado, lo que no podría ser diferente.

En general, la Diplomacia tradicional tiene como tarea principal hacer y/o mantener Estados amigos o, de alguna forma, establecer los enten-

dimientos dentro de la estabilidad considerada normal en las RI; ya la Diplomacia de Defensa se vuelve más a la tarea de la disuasión, manteniendo a los eventuales enemigos en sus posiciones y también fortaleciendo los lazos de confianza con los amigos o socios más cercanos (ELIZONDO, 2017). Las dos tareas forman parte de algo mayor, a nivel político-estratégico, que es defender los intereses del país en el concierto de las naciones. Y es en este nivel político-estratégico que el Estado establece su importancia en el contexto oceanopolítico, definiendo cómo desea “maniobrar” con su mar y sus recursos vivos y no vivos y ejerce su diplomacia para afirmar sus anhelos. El Poder Marítimo, compuesto por el Poder Naval y los Intereses Marítimos, representa, en general, seguridad y desarrollo, que a su vez son la base del Poder Nacional de un país. Sin embargo, otro componente es fundamental en esta ecuación, la mentalidad marítima. Un ejemplo es el programa de mentalidad marítima de la Marina de Brasil, cuyo objetivo es:

Estimular, mediante acciones planificadas, objetivas y continuas, el desarrollo de una mentalidad marítima en la población brasileña, de acuerdo con los intereses nacionales y orientado a un mayor conocimiento del mar y sus recursos, su importancia para Brasil, la responsabilidad por la explotación racional y sostenible y conciencia de la necesidad de preservarlo (BRASIL, 2019f).

Veamos, entonces, la aplicabilidad de la Diplomacia de Defensa con respecto a la Diplomacia Naval.

### **Diplomacia de Defensa y Diplomacia Naval.**

Dentro de las diversas ramificaciones de la Diplomacia, hay aquellas que poseen un poder de permeabilidad, o capilaridad, mayor, dada su capacidad de hacerse presente de varias formas y en variados lugares, actuando de manera sistemática y simultánea, sin que se someta las amarras de las formalidades y burocracias de las oficinas y los parlamentos. Ciertamente, la Diplomacia de Defensa (DD) se encuadra en esos aspectos.

Una definición de Diplomacia de Defensa, según el Ministerio de Defensa de España:

Conjunto de actividades internacionales basadas principalmente en el diálogo y la cooperación que realiza el Ministerio de Defensa a nivel bilateral con nuestros aliados, socios y países amigos para impulsar el cumplimiento de los objetivos de la política de defensa en apoyo de la acción exterior del estado (ESPAÑA, 2011).

La DD, no con definiciones formales, existe desde los primordios de las formaciones de los ejércitos o incluso de guardias informales de determinado grupo social o comunidad, una vez que esa simple existencia hacía que otros grupos fueran cautelosos en sus eventuales embestidas, funcionando así como la prevención de conflictos. El pionerismo en definir y especificar el campo de actuación de la Diplomacia de Defensa correspondió al Reino Unido en 1998, cuando publicó su Revisión Estratégica de Defensa (SDR<sup>12</sup>, sigla en inglés), que pretendía disipar hostilidades por medio del fomento y mantenimiento de las relaciones de confianza con otros países (AZUARA, 2009). Queda claro en la SDR que era necesario formalizar esa vinculación de las actividades de la Defensa con los objetivos nacionales de política exterior:

Diplomacia de Defensa. Las Fuerzas Armadas y el Ministerio de Defensa tienen una experiencia y pericia considerables en el trabajo de prevención de conflictos, pero la creación de una Misión de Diplomacia de Defensa formal hará de esta una actividad de defensa fundamental. Esto le dará mayor prioridad y garantizará que esté correctamente vinculado a los objetivos políticos más amplios del gobierno<sup>13</sup> (UK, 1998).

Un ejemplo de aplicación del concepto de DD viene de la OTAN, que tuvo que repensar su actuación en esa área con un nuevo concepto estratégico, a partir de 2010. La cooperación entre los países miembros, con énfasis en la defensa, es considerada uno de los pilares de su Diplomacia de

---

12 SDR – Strategic Defense Review

13 Defence Diplomacy. The Armed Forces and the Ministry of Defence have considerable experience and expertise in conflict prevention work but the creation of a formal Defence Diplomacy Mission will make this a core defence activity. This will give it greater priority and ensure that it is properly linked to the Government's broader policy objectives.

Defensa. Era necesario hacer frente a nuevos movimientos que se intensificaban, como crecientes ataques cibernéticos, terrorismo, tráfico de drogas, armas y personas, además de proteger las rutas marítimas de vital importancia en el contexto del bloque:

Todos los países dependen cada vez más de las comunicaciones vitales, el transporte y las rutas de tránsito que se vinculan al comercio internacional, la seguridad energética y la prosperidad. Ellos exigen mayores esfuerzos internacionales para garantizar su resiliencia contra ataques o interrupciones. Algunos países de la OTAN quedarán más dependientes de la energía extranjera y, en algunos casos, redes extranjeras de suministro y distribución de energía para sus necesidades energéticas. Como una parte mayor del consumo mundial es transportada por el globo, los suministros de energía están cada vez más expuestos a interrupciones (NATO, 2010).

En Francia, el carácter interministerial queda más claro debido a un sector, llamado Dirección de Cooperación Militar y de Defensa, vinculado al Ministerio de Asuntos Exteriores y sin equivalencia entre los países europeos, encabezado por un General que es asesorado directamente por un diplomático. Se trata de una mejor coordinación entre las actividades de los dos ministerios, beneficiando a la política exterior francesa, que se centra en la dirección Norte-Sur, con énfasis en los países francófonos de África (BLANCO, 2009). En Brasil también hay una oficina "militar" dentro del Ministerio de Asuntos Exteriores (MRE<sup>14</sup>, en portugués), que pretende optimizar los análisis y coordinaciones entre los ministerios y juzgar las acciones del Ministerio de Defensa en el exterior. El ejemplo práctico de estas actividades y vinculaciones son las Reuniones de Diálogo Político-Militar (RDPM), también conocidas como "Diálogos 2 + 2", que apuntan a acercar e integrar a los países a través de un foro diplomático, con la participación directa de sus Ministerios de Defensa, como la que ocurrió entre Brasil y Francia en 2017. Brasil tiene una cooperación significativa y de largo plazo con Francia en el área de Defensa, en especial con relación a los cuatro submarinos

---

14 MRE – Ministério das Relações Exteriores

convencionales de la clase Scorpène a ser producidos de forma conjunta y con transferencia de tecnología (el primero, submarino “Riachuelo”, fue lanzado en diciembre de 2018) y el submarino de propulsión nuclear, cuyo sistema de generación de energía (reactor nuclear) posee tecnología sólo brasileña. Esta asociación no sería posible sin la integración de la Diplomacia tradicional con la Diplomacia de Defensa, en ese caso con una mayor participación de la Marina de Brasil. Significa un salto del estado brasileño en términos de Oceanopolítica, fortaleciendo su Poder Naval, con énfasis en la disuasión y seguridad (BRASIL, 2017).

La DD es ejercida por las fuerzas militares y por el personal civil que compone la Defensa como un todo. Si se compondría sólo de militares, el término más adecuado sería Diplomacia Militar, como se llama en algunos países (Russia es un ejemplo), pero no se profundizará en ese concepto en este artículo. Una posible subdivisión de DD sería atribuir a las Marinas el ejercicio de la Diplomacia Naval, como fuera la actuación de la Marina de Brasil (MB) en el caso de la cooperación con Francia descrita arriba. En la MB, por ejemplo, la Diplomacia Naval tiene un papel relevante en el reconocimiento internacional de la vocación marítima de Brasil, en la demostración del trabajo realizado en el levantamiento de la plataforma continental y presentación en la Organización Marítima Internacional (OMI) de los pleitos para su extensión, con base en las leyes y acuerdos internacionales relativos al mar. Brasil se hace presente en su Zona Económica Exclusiva (ZEE) de forma sistemática, con investigaciones y patrullas, para defender no sólo sus intereses en esa zona, pero también atender a las demandas internacionales acordadas, como la responsabilidad con la Búsqueda y Salvamento de un área mucho más allá de la ZEE. Además, la región brasileña de presal<sup>15</sup>, con grandes cantidades de petróleo y gas, requiere un Poder Naval capaz de estar presente y ejercer algún poder disuasorio. No solo el Poder Naval es responsable de la supervisión y el control de lo que sucede en la ZEE, sino también los otros componentes de lo Poder Marítimo, compuestos por barcos, aviones, astilleros, autoridades portuarias y otros actores relacionados con el mar. Esta presencia en el mar tiene, además del efecto disuasorio, el carácter diplomático relacionado con los aspectos co-

---

15 Los yacimientos del presal se encuentran ubicados en aguas muy profundas a unos 300 kilómetros del litoral y bajo una capa de sal de dos kilómetros de espesor.

merciales, donde la seguridad de la navegación es un hecho primordial, de gran relevancia en los valores de los seguros involucrados (BRASIL, 2019g).

La visión del comandante de la Marina de Brasil, acerca de Brasil y su proyección hacia el mar puede ser notada en su presentación sobre la Política Naval:

Brasil, debido a la situación socioeconómica, la extensión territorial, los espacios oceánicos y sus Líneas de Comunicación Marítima (LCM) de interés, actúa en la comunidad internacional como un actor global. Posee inmensos recursos naturales, incluidos el lecho y el subsuelo marino bajo la jurisdicción brasileña, y una capacidad tecnológica e industrial en el proceso de avance, el país tiene un alto potencial para expandir su proyección internacional, lo que puede conducir a posibles conflictos de intereses.<sup>16</sup>

La Diplomacia Naval está contenida subliminalmente en la Política Naval<sup>17</sup> brasileña, que establece:

En vista de la posición geoestratégica dominante, la extensión de la costa y el potencial económico de Brasil es indispensable que su fuerza naval sea compatible con esta dimensión político-estratégica en el contexto internacional, apoyando la política exterior y defendiendo los intereses nacionales<sup>18</sup>.

Otro país, Colombia, privilegiado geográficamente, con acceso al mar del Caribe y al océano Pacífico, con solo el 10% de la población que vive cerca de la costa, otrora orientado hacia el interior, ahora desarrolla la conciencia marítima, fruto de su ampliación en las actividades

---

16 Frase del comandante de la Marina de Brasil, Almirante de Esquadra Ilques Barbosa Júnior, constante de la presentación de la Política Naval de la Marina de Brasil, en [www.marinha.mil.br/politicanaval](http://www.marinha.mil.br/politicanaval).

17 La Política Naval tiene el propósito de establecer los Objetivos Navales, que deben ser alcanzados por la Marina de Brasil, orienta su planificación estratégica y se formula en un entorno donde existen factores que, al influir en su concepción, serán decisivos para una coherencia con la realidad.

18 Em vista da posição geoestratégica preponderante, da extensão do litoral e do potencial econômico do Brasil, é indispensável que sua força naval guarde compatibilidade com essa dimensão político-estratégica no contexto internacional, respaldando a política externa e defendendo os interesses nacionais.

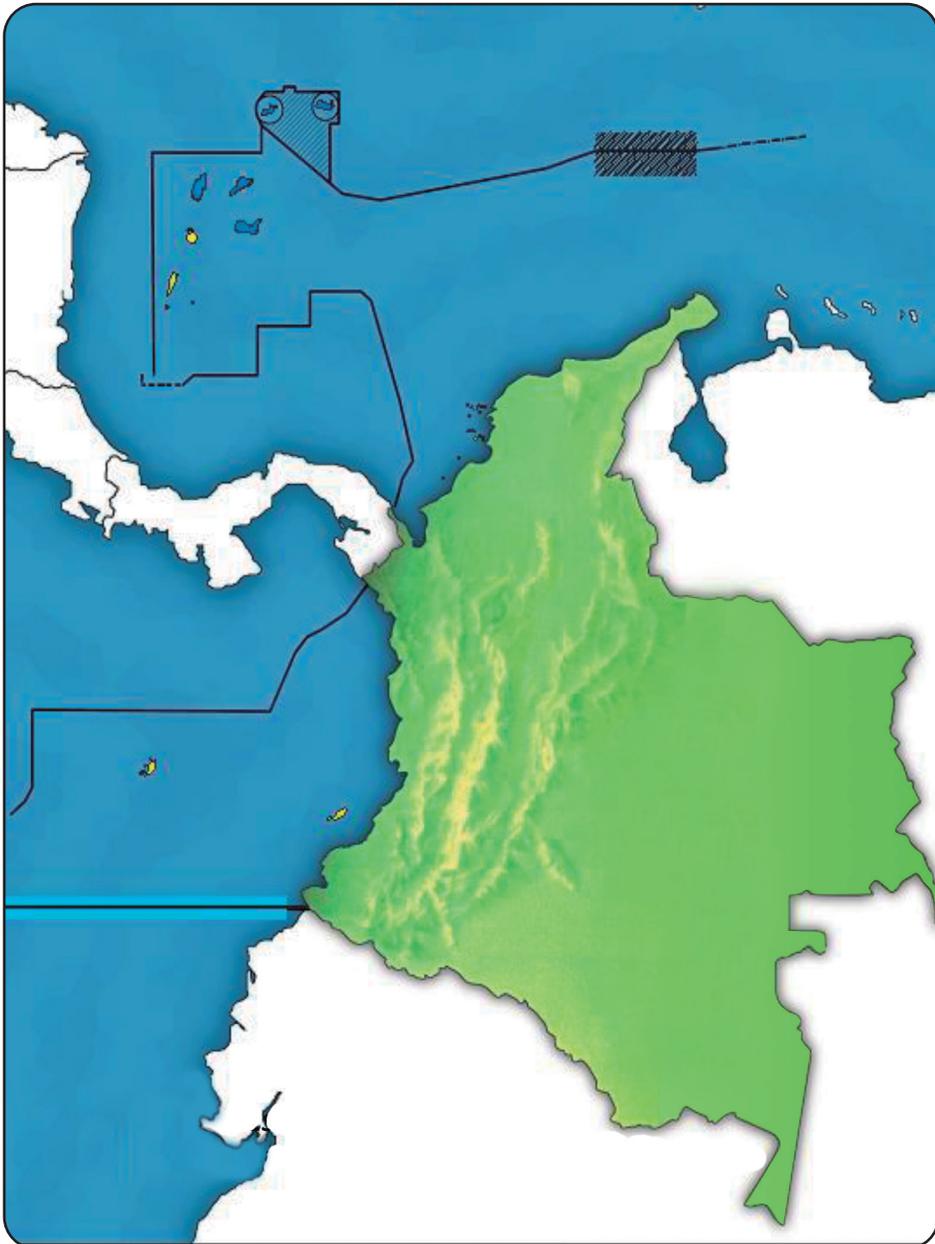
relacionadas al mar, sea con el empleo del Poder Naval en acciones reales y también ejercicios con otras Marinas, sea por el impulso a las actividades portuarias por el comercio internacional, forzando los puertos, como el de Buenaventura, a desarrollarse. Con ese movimiento, la tendencia es que otros puertos, tanto en el Pacífico - Tumaco y Cúpica - como los del Caribe - puerto de Cartagena - tengan también un desarrollo “forzado”. También se destaca por COTECMAR<sup>19</sup>, “... que trabaja dentro del campo de investigación científica y tecnológica, apoyando el desarrollo de la industria marítima...” (COTECMAR, 2019) y es un activo real de la Oceanopolítica colombiana.

Todo ello aliado al concepto de Diplomacia Naval, aumentando el reconocimiento internacional del Estado en la medida en que combina alianzas militares estratégicas con impulso comercial y una mirada cada vez más responsable al mar. (CÁCERES, 2017; SALAMANCA, 2018). Hoy, es posible decir que Colombia empezó a ejercer la gobernanza en el espacio marítimo, o como descrito en Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros - PNOEC, Gobernanza Marino Costera, con niveles Nacional, Regional y Local. Colombia ya cuenta con esa herramienta desde el 1 de julio de 2007. En la figura 4 podemos ver la extensión territorial de Colombia, donde el océano es parte fundamental.

---

19 Corporación de ciencia y tecnología sin ánimo de lucro, con naturaleza jurídica de entidad descentralizada indirecta vinculada al Ministerio de Defensa Nacional, con régimen jurídico de derecho privado y presupuesto propio.

Figura 4. Mapa esquemático de Colombia.



Fuente: Tomado de "El Océano en las Ciencias Naturales y Sociales". CCO. 2003

Dependiendo de la naturaleza de los objetivos externos del Estado, la diplomacia naval se puede utilizar de manera competitiva o colaborativa, o incluso más común, una mezcla de los dos. De acuerdo con Corbett, la primera función de la escuadra era apoyar u obstruir los esfuerzos estratégicos (TILL, 2018). Concluimos aquí que la Diplomacia Naval es más un componente indisociable de la Diplomacia de Defensa.

Como se indica en la introducción, existe una complementariedad entre la diplomacia tradicional y la diplomacia de defensa. Esta complementariedad se da por medio de diversas actividades, como reuniones de nivel ministerial o Estado Mayor Conjunto, presencia de Agregados Militares en los países asociados, firmas de acuerdos de cooperación bilateral en el ámbito de la Defensa, intercambios de personal, visitas, ejercicios militares y acciones humanitarias o de paz, en tierra o en el mar. Además de ese aspecto complementario, deberá existir también la coordinación, incluso sin vínculo jerárquico, para que los objetivos en el más alto nivel sean perseguidos (MEZA, 2009; MUTHANNA, 2011).

Con el final de la guerra fría, la ONU aumentó el número de misiones de paz y creó las condiciones para un acercamiento diplomático y las actividades de defensa, lo que llevó al empleo de militares y civiles (defensa) en asuntos relacionados con asuntos exteriores de sus países, especialmente los de seguridad (GONÇALVES, 2018).

Apeguémonos, a seguir, a las misiones de mantenimiento de la paz en el entorno marítimo.

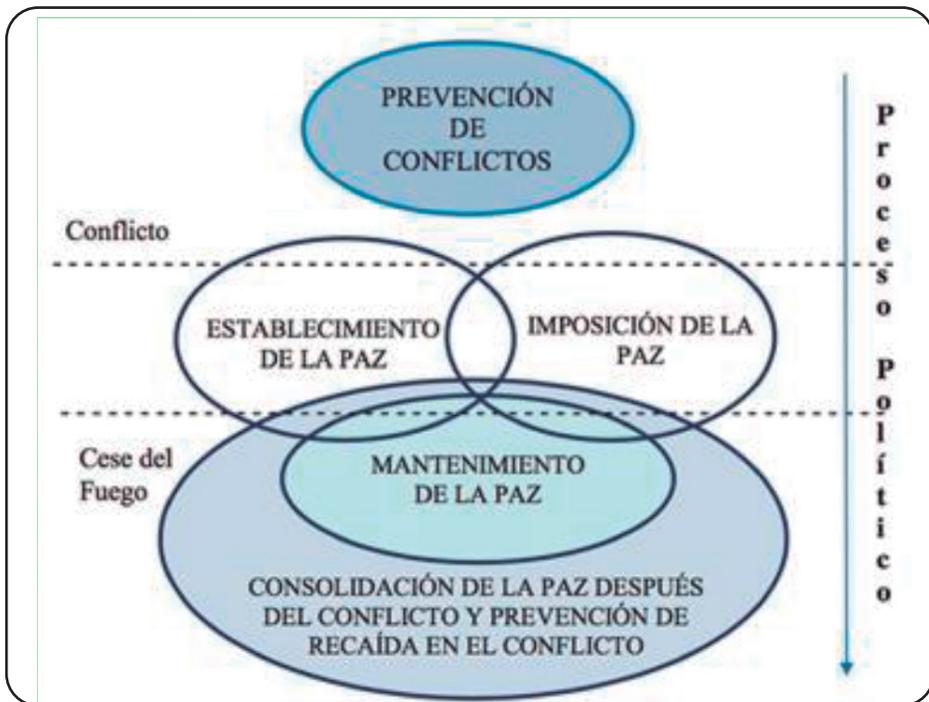
### **Operaciones Navales en misiones de las Naciones Unidas.**

En las diversas misiones de paz de las Naciones Unidas, normalmente, hay el empleo de medios navales, aunque en su gran parte sea sólo para apoyo logístico, como transporte de tropas, equipos y suministros. En algunas misiones los medios navales fueron utilizados de forma auxiliar, ya sea patrullando aguas costeras para mayor protección de la tropa en tierra, sea en transporte de tropa en ríos donde el desplazamiento terrestre representaba alto riesgo o dificultades en relación con el factor tiempo x distancia hacia el área de operaciones. Una de las ventajas de

utilizar medios navales es su movilidad o versatilidad, lo que hace que el empleo de estos medios pueda hacerse en una variedad de misiones. Sin embargo, la ONU no posee una sólida experiencia en operaciones navales en misiones de paz. Esto viene cambiando, pero todavía hay un largo camino por recorrer, sea por el costo de las operaciones, que es alto, sea por la dificultad de coordinación mar x tierra. Ocupar el terreno siempre fue considerado más fácil, incluso cuando las amenazas, aunque muchas veces indirecta, venga del o por el mar (CONING, 2017).

Existen varios tipos de operaciones de paz bajo los auspicios de la ONU, y la forma en que se adoptarán dependerá del proceso político y de las negociaciones diplomáticas de las partes involucradas, como podemos ver en la figura 5.

Figura 5. Descripción de los tipos de operaciones de paz a implementar versus el proceso político en el marco de las Naciones Unidas

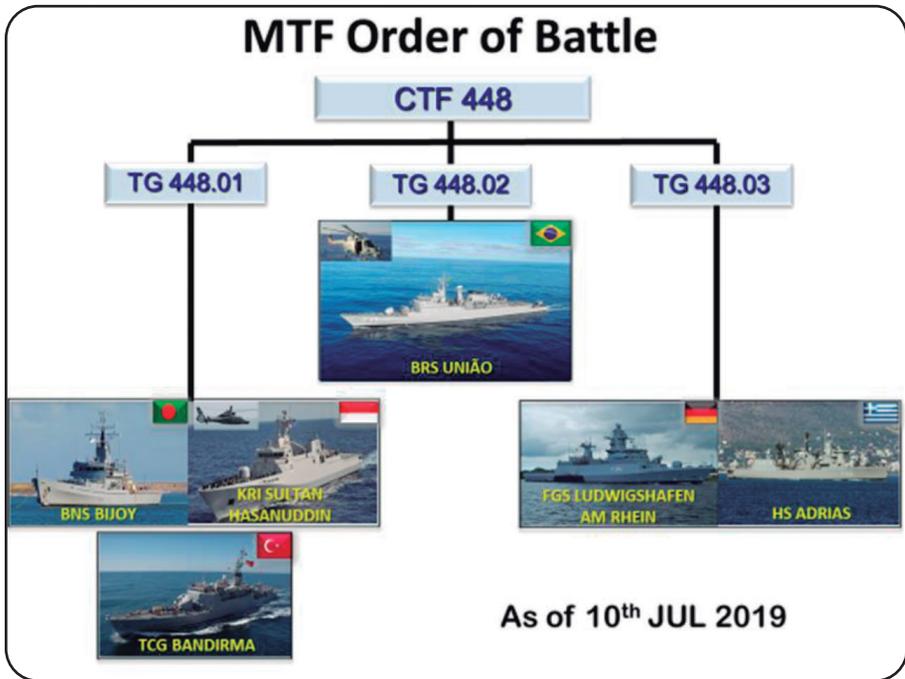


Fuente: Servicio Integrado de Capacitación de las Naciones Unidas (2009). Unidad 2 – parte 1, 1a edición, p. 10.

Una demostración de la contribución de la Diplomacia de Defensa a la Política Exterior y a la Diplomacia de un Estado es la participación de

las fuerzas navales en misiones de mantenimiento de la paz, como la Fuerza de Tarea Marítima (FTM) de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en El Líbano – FPNUL (UNIFIL<sup>20</sup>, en inglés). La FTM apoya a la Armada libanesa desde 2006, ocasión en que Líbano sufría un bloqueo naval implementado por Israel. El apoyo es para el monitoreo de aguas territoriales, que asegura la línea costera y evita el ingreso no autorizado de armas o materiales relacionados por mar. Además de esto, FTM contribuye a la capacitación de la Armada libanesa para que sea la responsable por ejercer las tareas de seguridad marítima, tener alguna proyección Oceanopolítica y de desarrollar una mentalidad marítima significativa. Hoy, Líbano y la Armada libanesa no tienen esas capacidades. En la figura 6 podemos ver la Orden de Batalla de la MTF a partir del 10 de julio de 2019.

Figura 6. Orden de Batalla de la Fuerza de Tarea Marítima de la UNIFIL



Fuente: Sección de Operaciones Marítimas de la UNIFIL

20 UNIFIL – United Nations Interim Force in Lebanon

UNIFIL-FTM actualmente comprende unidades navales de Alemania (1 barco), Bangladesh (1 barco), Brasil (1 barco - barco de bandera y 1 helicóptero - Super Linx AH-11A), Grecia (1 barco), Indonesia (1 barco y 1 helicóptero - Dauphin AS 365) y Turquía (1 barco). Actualmente está comandada por el Contralmirante Eduardo Augusto Wieland, de la Marina de Brasil. Las acciones de FTM en aguas jurisdiccionales libanesas han contribuido al desarrollo del comercio exterior de ese país, haciendo que el comercio por modal marítimo aumente significativamente. La Armada libanesa es en realidad una parte del Ejército (FAL - Fuerzas Armadas Libanesas; LAF<sup>21</sup>, en inglés), o sea, no es una fuerza independiente. Con la intención de profesionalizar aún más a LAF-Navy<sup>22</sup>, la FTM ha preparado las tripulaciones de dos barcos de ese país, los buques de patrulla Nakoura y Tabarja, para permanecer ininterrumpidos en el mar durante 24 horas y 48 horas respectivamente (UN, 2018).

Las acciones de una fuerza naval que patrulla la costa libanesa es una demostración práctica de cómo se conectan la Diplomacia de Defensa y la Oceanopolítica. Ha cambiado la economía del país y ha traído una perspectiva de desarrollo con el sesgo marítimo.

## Conclusión

En este artículo hemos tratado de establecer una correlación entre la Diplomacia tradicional y la Diplomacia de la Defensa en su complementariedad, fusionándonos con los conceptos de Oceanopolítica y tocando otros aspectos como el Interés Marítimo, los Poderes Navales y Marítimos, la Política Naval y la Economía Azul, donde el mayor interesado es el Estado cuya población tiene conciencia marítima.

---

21 LAF – Lebanese Armed Forces

22 LAF Navy – Parte del ejército asignado a acciones navales

Hemos visto que la importancia de la oceanopolítica radica en el esfuerzo conjunto entre el Gobierno, la población y las Fuerzas Armadas para explotar los recursos vivos y no vivos del mar de manera sostenible, proporcionando seguridad y desarrollo.

Con respecto a la Diplomacia de Defensa, podemos concluir que los militares y civiles, especialmente los de las Marinas, ya sean las de guerra o mercantes, pueden ser considerados “embajadores” de sus países, así como sus instituciones, ya que la interacción con otras naciones es constante y de manera general buscan agregar aspectos positivos, contribuyendo así a las políticas externas del país, o sea, con la Diplomacia.

Un aspecto que no puede desprenderse de la Diplomacia de Defensa es que ésta tiene una connotación totalmente democrática, estrictamente vinculada al mantenimiento de las condiciones pacíficas en las relaciones entre los Estados, a pesar del aspecto disuasorio inherente a las fuerzas armadas.

De esta manera, llegamos a la conclusión de que la participación de las armadas en las misiones de paz contribuye a la diplomacia y a la proyección de la Oceanopolítica a medida que acerca al país a los problemas político-estratégicos globales, y aporta a las naciones una mayor visibilidad, participación y poder de decisión en el concierto de las naciones. Y esto puede garantizar sus reclamos con respecto a la explotación del cuerpo de agua que está dentro de su jurisdicción en la actualidad y especialmente en el futuro.



# REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

BLANCO, I. A. (2009). *Diplomacia de Defensa*. Boletín de Información, Madrid (308): 75 -121.

BRASIL. Ministério das Relações Exteriores. *Política Externa Comercial e Econômica*. 2019a. Recuperado de <http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/politica-externa-comercial-e-economica>

BRASIL. Ministério das Relações Exteriores. (24 de mayo 2019b). *Governo dos EUA reitera apoio ao ingresso do Brasil na OCDE*. Recuperado de <http://www.itamaraty.gov.br/pt-BR/notas-a-imprensa/20439-governo-dos-eua-reitera-apoio-ao-ingresso-do-brasil-na-ocde>

BRASIL. Ministério das Relações Exteriores. (04 de julio 2019c). *Acordo de Associação MERCOSUL-UNIÃO EUROPÉIA*. Recuperado de [http://www.itamaraty.gov.br/images/2019/2019\\_07\\_03\\_-\\_Resumo\\_Acordo\\_Mercosul\\_UE.pdf](http://www.itamaraty.gov.br/images/2019/2019_07_03_-_Resumo_Acordo_Mercosul_UE.pdf)

BRASIL. Marinha do Brasil. (2019d). *Economia Azul*. Recuperado de <https://www.marinha.mil.br/economia-azul/sobre>

BRASIL. Marinha do Brasil. (2019e). *Amazônia Azul*. Recuperado de [https://www.mar.mil.br/hotsites/amazonia\\_azul/](https://www.mar.mil.br/hotsites/amazonia_azul/)

BRASIL. Marinha do Brasil. (2019f). *Programa de Mentalidade Marítima*. Recuperado de <https://www.marinha.mil.br/secirm/promar>

BRASIL. Marinha do Brasil. (2019g). *Missão e Visão de Futuro da Marinha*. Recuperado de <https://www.marinha.mil.br/content/missao-e-visao-de-futuro-da-marinha>

BRASIL. Ministério da Defesa. (10 de marzo 2017). *Ministério da Defesa e MRE realizam VI Reunião de Diálogo Político-Militar Brasil França*. Recuperado de <https://www.defesa.gov.br/noticias/29158-ministerio-da-defesa-e-mre-realizam-vi-reuniao-de-dialogo-politico-militar-brasil-e-franca>

CÁCERES, S. U. (2017). *Impacto del Poder Marítimo en la Política Exterior – Diplomacia Naval*. El Estado y el Mar. Relaciones con el Poder Marítimo, el Poder Naval y el desarrollo nacional, Bogotá: Escuela Superior de Guerra.

Colombia y seis países más crean Prosur. (22 de marzo 2019). El Heraldo. Recuperado de <https://www.elheraldo.co/economia/colombia-y-seis-paises-mas-crean-prosur-610926>

CONING, Cedric de; AOI, Chiyuki; KARLSRUD, John. (2017). *UN Peacekeeping Doctrine in a New Era Adapting to Stabilization, Protection and New Threats*. Abingdon, Inglaterra: Routledge.

COTECMAR. Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval Marítima y Fluvial. Cartagena de Indias – Colombia. 2019. Recuperado de <https://www.cotecmar.com/quienes-somos>

ELIZONDO, J. R. (8 de junio 2017). *Diplomacia, Defensa y Liderazgo. Cono Sur*. Recuperado de [https://www.tendencias21.net/conosur/DIPLOMACIA-DEFENSA-Y-LIDERAZGO\\_a424.html](https://www.tendencias21.net/conosur/DIPLOMACIA-DEFENSA-Y-LIDERAZGO_a424.html)

ESPAÑA. Ministerio de Defensa. (2011). *Plan de Diplomacia de Defensa*. Recuperado de <http://www.defensa.gob.es/Galerias/misiones/diplomaciaDefensadoc/DGL-110506-Plan-Diplomacia.pdf>

- GONÇALVES, F. C. N. I. (2018, septiembre). *Defesa, Política Externa e Pensamento Militar Brasileiro*. Revista da Escola de Guerra Naval, Rio de Janeiro, v. 24, n. 3 p. 787-819.
- GONÇALVES, T. & CORBELLINI, M. (2014, diciembre). *A Estratégia Marítima Brasileira Contemporânea para o Atlântico Sul*. Recuperado de [https://www.researchgate.net/publication/307651135\\_A\\_ESTRATEGIA\\_MARITIMA\\_BRASILEIRA\\_CONTEMPORANEA\\_PARA\\_O\\_ATLANTICO\\_SUL](https://www.researchgate.net/publication/307651135_A_ESTRATEGIA_MARITIMA_BRASILEIRA_CONTEMPORANEA_PARA_O_ATLANTICO_SUL)
- GOZZER, S. (24 de febrero 2019). Por que a crise na Venezuela interessa tanto países como Rússia, China e Turquia? *BBC News Mundo*. Recuperado de <https://www.bbc.com/portuguese/internacional-47312442>
- MARTÍNEZ, J. (1993). *Oceanopolítica: Una alternativa para el desarrollo*. Santiago: Andrés Bello. Solís, E, (1998). "Poderío marítimo", en *Revistamarina.cl*
- MARTÍNEZ, J. (1999). *Concepto Jurídico del Mar Presencial: pasado, presente y futuro*. Revista de derecho y ciencias penales: Ciencias Sociales y Políticas, Nº. 1, págs. 13-26.
- MEZA, M. N. (2009). *Política Exterior y Política de Defensa*. Una cercanía esquivada. *Política y Estrategia*, Santiago (114): 54 – 116.
- MUTHANNA, KA. (2011). *Military Diplomacy*. Journal of Defense Studies. New Delhi (5): 1 – 15, enero 2011.
- NATO. 2010. *Active Engagement, Modern Defense, Strategic Concept for the Defense and Security of the Members of the North Atlantic Treaty Organization adopt by Heads of State and Government in Lisbon*. Recuperado de [http://www.nato.int/strategic-concept/pdf/strat\\_concept\\_web\\_en.pdf](http://www.nato.int/strategic-concept/pdf/strat_concept_web_en.pdf)
- PORTOS DO PARANÁ. Administração dos Portos de Paranaguá e Antonina. (25 de Julio de 2011). Paraguai retoma exportações de soja pelo Porto de Paranaguá. Recuperado de <http://www.portosdoparana.pr.gov.br/modules/noticias/article.php?storyid=805>

PRENSA ANTÁRTICA. Territorio Marítimo Chileno. (17 de octubre de 2016). Recuperado de <https://prensaantartica.cl/2016/10/17/buque-cientifico-de-la-armada-estudia-por-primera-vez-en-chile-fondo-marino-a-5-kilometros-de-profundidad/>

SALAMANCA, R. A. R. (2018). *Proyección Oceanopolítica de Colombia en el Asia Pacífico*. Ensayos sobre Estrategia Marítima., Bogotá: 89 – 101.

STAVRIDIS, Admiral James. (2017). *Sea Power: the history and geopolitics of the world's oceans*. New York: Penguin Press.

TILL, Geoffrey. (2018). *SEAPOW, A Guide for the Twenty-first Century*. Abingdon, Inglaterra: Routledge.

UNITED NATIONS (UN). (2018). UNIFIL - United Nations Interim Force in Lebanon. New York. Recuperado de <https://unifil.unmissions.org/unifil-maritime-task-force>

UNITED KINGDOM (UK). (1998). Ministry of Defense. *Strategic Defense Review*. Recuperado de <http://fissilematerials.org/library/mod98.pdf>