

# Una propuesta de Estrategia Marítima para Colombia

Por: Capitán de Corbeta Jesús Andrés Zambrano Pinzón

## Introducción

*“La profunda influencia del comercio marítimo en la riqueza y la fuerza de los Estados, se evidenció claramente, mucho antes de que se revelaran los verdaderos principios que rigen su crecimiento y prosperidad”* (Mahan, 1946, p. 1). De esta manera, el Almirante Alfred Thayer Mahan, introducía en su obra “La influencia del poder marítimo en la historia”, la forma en que el control del mar concedió el poder, para dominar el comercio y los recursos necesarios para hacer la guerra, de lo que fuera el gran Imperio Británico, estimulando posteriormente de forma definitiva el crecimiento de los Estados Unidos de Norteamérica como una Potencia Marítima, haciendo del océano un factor multiplicador de su poder nacional. Aunque algunas de las tesis de Mahan han sido modificadas y ajustadas en el transcurso del tiempo, el concepto de la capacidad de una nación de proyectar el poder desde el océano es vigente.

En el contexto nacional, la Política Nacional del Océano y de los Espacios Costeros reconoce que el país requiere fortalecer la integración del océano y los espacios costeros al desarrollo nacional, conduciendo al fortalecimiento del poder marítimo en Colombia (CCO, Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros., 2007, p. 21). Por su parte, la Política Integral de Seguridad y Defensa del Ministerio de Defensa Nacional 2010-2014, establece que las Fuerzas Militares deben avanzar hacia un sistema de capacidades disuasivas, incrementando

la participación de Colombia a nivel regional (Ministerio de Defensa Nacional, 2010, pp. 32-34) y las Políticas Institucionales de la Armada Nacional "Proyectando el Futuro" conciben a mediano plazo convertir a la Armada de Nacional de Colombia en una marina mediana con proyección regional (ARC, Políticas Institucionales "Proyectando el Futuro", 2014, p. 7).

Es así como transformar a Colombia en una Potencia Marítima Regional a través del fomento de la conciencia marítima, el fortalecimiento del Poder Naval y la promoción de los intereses marítimos será una herramienta fundamental en el desarrollo nacional. Los indicadores de seguridad y las políticas macroeconómicas para Colombia en los últimos años han incidido en el incremento del comercio y la inversión extranjera directa convirtiendo a Colombia en uno de los principales mercados en Latinoamérica. "La inversión extranjera directa (IED) viró de manera significativa en los últimos 20 años en Colombia, que pasó de recibir 1.447 millones de dólares en 1994 a 16.772 millones de dólares en 2013, unas 12 veces más" (Lozano Garzón, 2014, p. 25). Estos indicadores estimulan la adopción de un liderazgo regional, destacándose factores multiplicadores de desarrollo como nuestra muy favorable posición geoestratégica bioceánica cercana a las principales vías de comunicación marítimas, valiosos recursos someramente explotados en el océano, investigación, ciencia y tecnología marítima en desarrollo y otros elementos que deben ser estudiados y abordados para hacer valer las potencialidades que Colombia tiene y que pueden ser multiplicadoras en el desarrollo nacional.

### **Visión dimensional**

El Poder Marítimo se presenta como un conjunto de elementos de variadas dimensiones y orígenes, que a la vez afectan en todos los aspectos de la vida nacional y los campos del poder. El estudio de la historia cimienta los alcances que para un Estado significa ser una potencia marítima, impactando significativamente en el desarrollo y poderío de una nación, hasta el punto de ver también cómo se han acabado grandes imperios por su olvido del mar o cómo otros, no han podido sobresalir a pesar de contar con todos los demás requisitos para serlo, es entonces propicio decir que una Potencia Marítima Regional (PMR) es aquel Estado que logra influir en el contexto regional a

partir de lo que hace en o desde el mar, gracias a la promoción de los intereses marítimos nacionales y del uso de un poder naval moderno y disuasivo.

La estrategia marítima nacional colombiana será el compendio de acciones contenidas en un plan a corto, mediano y largo plazo con responsabilidades en todos niveles del Estado y la sociedad colombiana, que se ejecutará con el objetivo de convertir a Colombia en Potencia Marítima Regional, permitiéndole influir en ese contexto a partir de lo que hace en o desde el mar, gracias a la promoción de los intereses marítimos nacionales y del uso de un Poder Naval moderno y disuasivo.

Los fines de esta ambiciosa tarea se derivan de la comprensión de que el Poder Marítimo proviene de un escenario multidimensional, en donde la diversidad de factores que se abordan requieren del emprendimiento del más alto nivel; es así como la estrategia marítima no es un derivado de la estrategia militar en ningún momento, por el contrario, se encuentran al mismo nivel con esto indicando que de la cohesión de ellas proviene la estrategia naval la cual se relaciona con la aplicación del Poder Naval, mientras que la estrategia marítima proviene del establecimiento del Poder Marítimo.

### **De los medios estratégicos**

Ya habiendo definido el fin y el nivel de la estrategia marítima nos concierne ahora abordar los medios estratégicos que permitirán que se logre el objetivo propuesto. La estrategia marítima se debe diseñar en la base de elemento del Poder Marítimo que permite crear el marco de referencia que facilita tener referentes y establecer metas sobre las cuales medir el avance de las propuestas. Los elementos sugeridos para este ensayo son los propuestos por Till (2007) los cuales tendrían que cuantificarse para comparar y desarrollar (*Figura 1*).

El primer elemento es población, sociedad y gobierno, y está directamente relacionado con el fomento de la cultura marítima de la nación. El desarrollo de la gobernanza marítima es la forma en que se promueve este elemento fundamental por medio del impulso de:

La identidad local de las comunidades costeras promoviendo su geografía, su historia, interrelaciones sociales y su estilo productivo.

La promoción de la pesca artesanal como una identidad de las comunidades lograda a través de la protección del medio ambiente costero e impulso de zonas marinas protegidas.

La extracción manual de recursos naturales como conchas marinas, esponjas o peces ornamentales, contribuyendo a esta microeconomía local.

Consideremos ahora la geografía marítima reflejada en el orden del espacio marino y costero, donde se permita aprovechar de manera sostenible los recursos marítimos apoyando el desarrollo socioeconómico. Para lograrlo se requiere protección de los ecosistemas costeros como manglares, zonas de bajamar, arrecifes coralinos, pastos submarinos que aportan en el almacenamiento de carbono, así como también protegen las costas contra embates de la naturaleza disminuyendo los impactos en infraestructura. De manera, semejante el mantenimiento de aguas limpias evitando contaminación por basura, patógenos y sustancias químicas protegiendo así la salud humana, los medios de vida, y la recreación e igualmente, la salud y vida del medio marino preservando la biodiversidad.

El siguiente elemento aborda la economía marítima, donde se debe pretender el aprovechamiento del espacio marino costero como fuente de riqueza y desarrollo del país ocasionando el aumento de la participación de este sector en el producto interno bruto de la nación. En ese sentido se deben tocar varios aspectos asociados al desarrollo

*Figura 1. Elementos constitutivos del Poder Marítimo*



*Fuente: Till (2007, p. 113)*

de la economía marino costera, la provisión de alimentos desde el mar y la maricultura es una fuente de riqueza a la cual deben retornar los recursos de la nación protegiendo su sobre explotación; frente a este particular, el manejo integral de pesquerías, la protección del medio ambiente y la creación de zonas marinas protegidas es fundamental para su desarrollo.

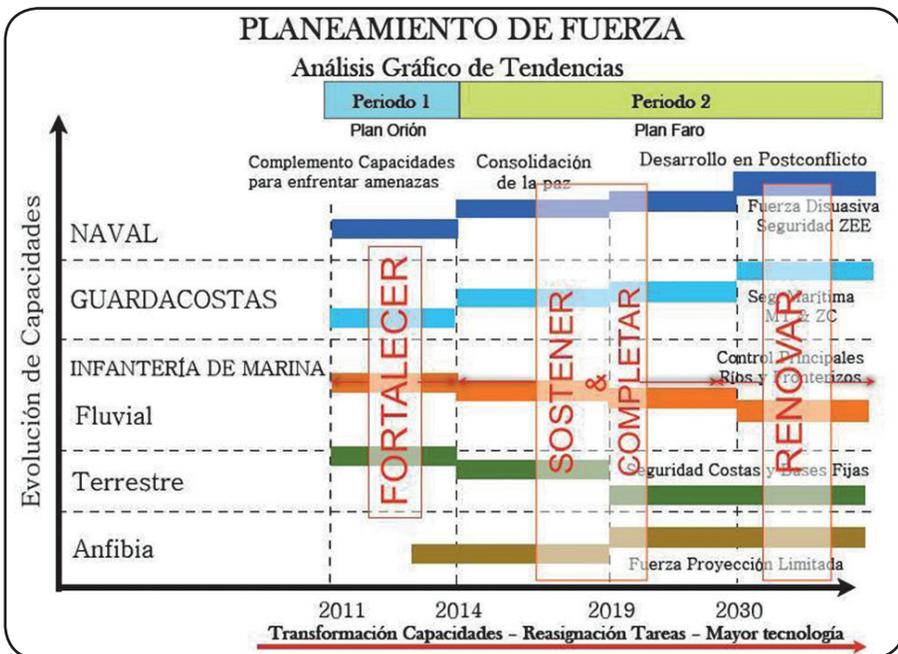
Sobre este mismo aspecto también se presentan los medios de economía costera de donde se derivan trabajos y economías estables para las comunidades que habitan en los litorales. Los puestos de trabajo y los ingresos producidos por las industrias relacionadas con el mar y con las actividades portuarias, de servicios, de construcción marítima, y desarrollo de infraestructura beneficiarán no solamente a los que están empleados, sino que también tienen valor para la identidad de la comunidad, los ingresos fiscales y otros impactos económicos y sociales relacionados de una economía costera estable. En este espacio también entrarán las acciones de la nación que se puedan lograr para promover el turismo costero.

Así mismo, se hace necesario el *"fomento y mantenimiento de una marina mercante estratégica"* (Soltau, 2015) que logre satisfacer los requerimientos económicos, sociales y de Seguridad Nacional, dado que a pesar de *"las tareas realizadas y concebidas anteriormente en la PNOEC los resultados no han sido los esperados y se requiere de políticas fiscales, educativas, de infraestructura, que hagan competitiva y rentable una marina mercante nacional"* (CCO, Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros, 2015).

Con relación al desarrollo del elemento *Armada y Tecnología*, el Poder Naval colombiano deberá ser proyectado a una Fuerza Oceánica, garante de los intereses marítimos de la nación y con capacidad de cumplir operaciones de seguridad marítima en la Zona Económica Exclusiva y de Guerra Naval en un teatro de operaciones establecido, aportando al desarrollo científico, social y económico de la nación (ARC, Planeamiento de Fuerza 2030, 2012). Acá entra un factor determinante en la estrategia marítima nacional y es el de contar con una "Armada Mediana de Proyección Regional", que sea considerada como herramienta esencial para el desarrollo y seguridad de la Nación, instrumento fundamental de las relaciones internacionales del Estado y garante de la soberanía e integridad territorial, marítima y fluvial colombiana (Wills Vélez, 2014).

Así es entonces que la Armada Nacional actúa dentro de su rol nacional apoyando al desarrollo nacional a través de la promoción de la industria naval y garantizando la seguridad de los colombianos, en el rol internacional participando en operaciones multinacionales y en apoyo a la Defensa y Seguridad de otras naciones a través de la transmisión de conocimientos y experiencias, como ha venido realizando con países del Caribe y Centroamérica, y en el rol militar proyectando una marina disuasiva que permita el control del mar, la defensa litoral y la proyección del Poder Militar.

Figura 2. Planeamiento de Fuerza por componentes.



Fuente ARC, Planeamiento de Fuerza 2030, 2012

La autoridad marítima nacional también se modernizará, dado que el componente de la institucionalidad del mar en Colombia requiere de mejoras en procesos que esta misma ha identificado y sobre los cuales apunta como: "fortalecimiento Institucional; tecnologías de la información y las comunicaciones para el ejercicio de la autoridad marítima; seguridad integral marítima; adquisición y mejoramiento de la infraestructura física especial para la seguridad integral marítima y fluvial; y desarrollo de la investigación marítima y fluvial" (DIMAR, 2015).

## Proyección de capacidades

De forma paralela al desarrollo de las capacidades marítimas, debe darse el desarrollo en temas fluviales. En Colombia la institucionalidad fluvial es opaca y recae en muchos actores haciendo que esta no funcione de manera coordinada; es indiscutible que en nuestro país el tema fluvial está asociado al tema marítimo, y aunque podría derivarse una estrategia únicamente orientada a este propósito, actualmente es apropiado abordar el tema en unísono.

Desde esa óptica, se puede considerar que los elementos tratados prevalecen en el tema fluvial, así pues se requieren políticas de gobernanza fluvial, que promuevan los intereses de las comunidades ribereñas como también la promoción de las economías de ríos protegiendo el medio ambiente de elementos como la minería ilegal y la deforestación que acaba con los recursos hídricos, por lo que se hace necesaria la promoción de la navegación fluvial con el sinnúmero de beneficios que puede traer a un país con amplias cuencas que atraviesan cinco países, y en donde más de la mitad del territorio se convierte en la única vía de comunicación. En consecuencia, se precisa igualmente del fomento de la construcción fluvial y la investigación.

Del mismo modo, la presencia de la Armada Nacional y la experiencia ganada en el control del orden público por medio del uso de los ríos, ha permitido que seamos un referente internacional en cuanto a las capacidades e innovaciones que en este espectro se han logrado y que se traducen en exportar nuestro conocimiento y nuestras capacidades proyectando también el poder nacional.

Todo lo expuesto apunta al propósito de convertir a la nación en potencia marítima regional, pero es vital entender que *“se puede señalar que el contorno de una potencia regional es la región”* (Ardila, 2012, p. 296), sin embargo, al ser construcciones sociales, su valor efectivo depende de la aceptación de ese estatus por parte de otros Estados dependiendo de su alcance, de tal manera que el escenario debe ser aquel donde las capacidades actuales y proyectadas de la nación permitan este reconocimiento por parte de otros Estados y donde adicionalmente exista un interés particular de la nación en proyectar sus capacidades. De tal forma, Colombia por su favorable posición geográfica se encuentra en medio de escenarios enmarcados por ambientes marítimos, diferentes y contrastantes como lo son la cuenca del Pacífico, Suramérica y el Caribe y Mesoamérica.

Cabe así mismo indicar que el Pacífico actualmente es el escenario del principal foro económico mundial y es un espacio único de oportunidades para el desarrollo económico de la nación en donde la principal vía de comunicación es el mar, esto conlleva a que el desarrollo de la infraestructura marítima y el fortalecimiento del comercio, multiplique el desarrollo nacional. *"El peso económico de APEC es muy significativo: sus 21 miembros representan el 54 por ciento del PIB mundial y 44 por ciento del comercio del mundo"* (Secretaría de Economía Estados Unidos Mexicanos, 2015). En este mismo espacio la participación de Colombia en la Alianza del Pacífico es trascendental.

De otro lado, en el escenario suramericano predominan potencias marítimas como Brasil y Chile, de las cuales se puede extraer y aprender de sus experiencias y conocimientos y donde desde luego, la promoción de los intercambios comerciales y los acuerdos de cooperación son fundamentales en la política de buen vecino.

Por último, el escenario del Caribe y Mesoamérica es ideal para el cumplimiento del fin de la estrategia marítima propuesta, siendo además la región de principal atención estratégica en este momento por el interés de Nicaragua sobre nuestros espacios marítimos en el Caribe Occidental y la delimitación de los espacios marítimos con Venezuela. En este escenario se reconocen las capacidades de Colombia sirviendo de ejemplo con los logros alcanzados en términos de seguridad y lucha contra las amenazas, estos han permitido que nos convirtamos en un referente para los países de esta región, en términos de Seguridad y Defensa Marítima. Así mismo, ya se abren mercados para productos marítimos; sirva de ejemplo la reciente venta a la República de Panamá de una Unidad Naval tipo Buque de Desembarco Anfibia diseñada y construida por Cotecmar.

En consonancia con lo dicho por el Comandante de la Armada Nacional de Colombia, Vicealmirante Leonardo Santamaría Gaitán, en su conferencia sobre "Liderazgo y Proyección de la Armada Nacional", realizada en el auditorio de la Universidad Militar Nueva Granada en agosto de 2015 (Santamaría, 2015) afirmó que la ARC trabaja para que el Caribe sea un espacio de proyección regional en donde la Institución sea una herramienta que permita el posicionamiento de Colombia como una Potencia Marítima Regional, al cual además se deben sumar todos los campos del poder nacional.

Es necesario reconocer que el país requiere fortalecer la integración del océano y los espacios costeros al desarrollo nacional, buscando alcanzar la meta de convertirse en Potencia Marítima Regional, entendiendo este concepto como la capacidad de influir en el contexto regional a partir de lo que hace en o desde el mar, gracias a la promoción de los intereses marítimos nacionales y del uso de un Poder Naval moderno y disuasivo.

El planteamiento de la estrategia marítima para Colombia se diseña sobre cinco aspectos: creación a mediano plazo de una Armada mediana de proyección regional, desarrollo de la gobernanza marítima, orden del espacio marino y costero, explotación de recursos marítimos apoyando el desarrollo socioeconómico y desarrollo paralelo del Poder Fluvial.

También vale destacar que el escenario del Caribe y Mesoamérica es ideal para el cumplimiento del fin de la estrategia marítima propuesta, es la región de principal atención estratégica en este momento por el continuado interés de Nicaragua sobre nuestros espacios marítimos en el Caribe Occidental y la delimitación de los espacios marítimos con Venezuela.

El Poder Naval como herramienta del poder duro es importante; sin embargo, en el espacio del Caribe occidental la acción del poder inteligente puede convocar resultados más favorables. Es así como la transferencia de conocimientos en términos de lucha contra el narcotráfico, Operaciones Especiales, interdicción marítima, investigación oceanográfica, señalización marítima, levantamientos hidrográficos, oferta en mantenimiento y construcción naval se presentan como una oportunidad de posicionar a Colombia en calidad de potencia regional en el Caribe muy seguramente consiguiendo influenciar favorablemente sobre decisiones de otros que afectarán nuestros intereses marítimos en este espacio.



# Referencias bibliográficas

## Fuentes académicas

Ardila, M. A. (2012). *Potencia regional secundaria en definición: Colombia entre Sur y Centroamérica*. Papel Político, 296.

Santamaría, L. (2015). *Liderazgo y proyección de la Armada Nacional*. Bogotá: ARC.

Soltau, J. M. (2015). *Política Nacional sobre océanos y espacios costeros*. Conferencia Comisión Colombiana del Océano (pág. 20). Bogotá: Comisión Colombiana del Océano.

Wills Vélez, H. (2014). *Políticas Institucionales "Proyectando el Futuro"*. Armada Nacional República de Colombia.

## Fuentes institucionales

ARC. (2012). *Planeamiento de Fuerza 2030*. Bogotá.

DIMAR. (2015). *Estrategia DIMAR 2030*. Bogotá: DIMAR.

## Fuentes electrónicas

CCO. (2015). *Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros*. Recuperado el 28 de julio de 2015, de Comisión: [http://www.cco.gov.co/politica\\_pnoec.html](http://www.cco.gov.co/politica_pnoec.html)

Secretaría de Economía Estados Unidos Mexicanos. (10 de 07 de 2015). Secretaría de Economía - Foro de Cooperación Asia Pacífico (APEC). Recuperado el 28 de 07 de 2015, de Secretaría de Economía: <http://www.economia.gob.mx/comunidadnegocios/comercio-exterior/organismos-multilaterales/foro-de-cooperacionecono-micaasiapacifico-apec>.

