



Revista
Ensayos sobre Estrategia Marítima

Volumen 7, número 18, junio-diciembre 2023

Bogotá, D.C, Colombia

ISSN: 2500-4735 • eISSN: 2981-3026

Página web: <https://esdegrevistas.edu.co/index.php/rema>



Desafíos y contexto estratégico IAWG, Visión Global

Challenges and strategic context IAWG, Global Vision

Alexandre Luiz Alves da Silva 

CITACIÓN APA:

Alves da Silva, A. L. (2023). Desafíos y contexto estratégico IAWG, Visión Global. *Ensayos sobre Estrategia Marítima*, 7(18), 179-194.

<https://doi.org/10.25062/2500-4735.4789>



Publicado en línea: **Diciembre 30 de 2023**



[Enviar un artículo a la Revista](#)



Los artículos publicados por la *Revista Ensayos sobre Estrategia Marítima* son de acceso abierto bajo una licencia *Creative Commons*: [Atribución - No Comercial - Sin Derivados](#).

Desafíos y contexto estratégico IAWG, Visión Global

Challenges and strategic context IAWG, Global Vision

DOI: <https://doi.org/10.25062/2500-4735.4789>

Alexandre Luiz Alves da Silva 

Armada de Brasil, Brasil

Resumen

En 1962, los estadounidenses vieron la posibilidad de reunir a pensadores militares para participar en juegos de guerra con el fin de idear posibles soluciones a los problemas que podrían ocurrir en el entorno estratégico de Estados Unidos en el futuro. En 1972 se llevó a cabo por primera vez el Juego de Guerra Naval Interamericano, que reunió a miembros de las Escuelas y Colegios Navales de los países de las Américas. Desde entonces, con el firme propósito de desarrollar un trabajo conjunto, observando el contexto estratégico en el presente y las posibles situaciones en el futuro, el Juego se ha venido realizando anualmente y en el año 2023 se decidió realizarlo en Colombia.

Palabras Clave: Juegos de guerra; Contexto estratégico; Desafíos.

In 1962, the Americans visualized the possibility of bringing together military thinkers to together carry out war games in order to elaborate possible solutions to problems that could occur in the strategic environment of America in the future. In 1972, the Inter-American Naval War Game was held for the first time, bringing together members of the Escolas and Colégios Navales from two countries of the Americas. Since then, with the firm purpose of developing a joint effort, observing the strategic context that is not present and possible situations in the future, the game is being held annually and in the year of 2023 it was decided to carry it out in Colômbia.

Key words: Games of War; Strategic context; challenges.

Abstract



Artículo de reflexión

Recibido: 9 de octubre de 2023 • Aceptado: 27 de noviembre de 2023
Contacto: Alexandre Luiz Alves da Silva  alexandre.alves@esdeg.edu.co

Introducción

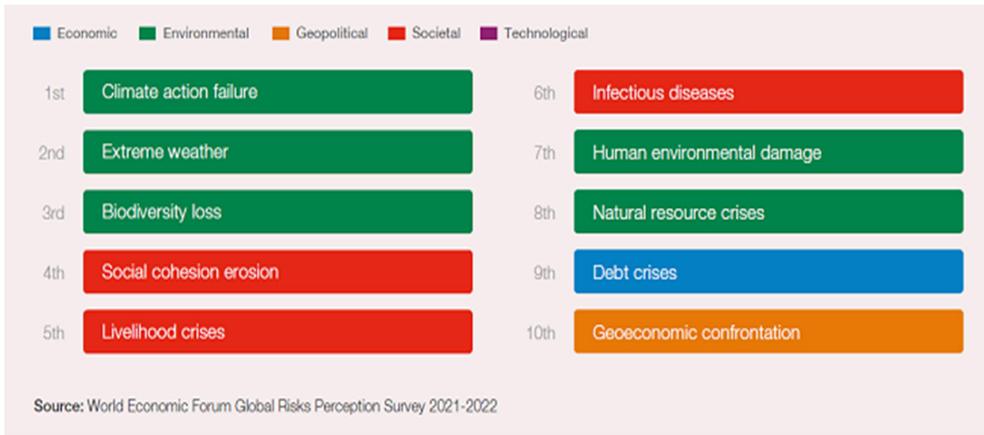
Durante las innumerables guerras ocurridas en el pasado, y las que aún continúan, los jefes militares que han dirigido tropas en el terreno, en numerosas ocasiones, han tenido la aflicción de perder soldados debido a errores en la planificación que no fueron identificados, a la falta de información, o cualquier factor que haya cambiado. En el ámbito militar se suele decir que un plan se desmorona tan pronto como se dispara el primer tiro y esta premisa parece ser una verdad innegable cuando los resultados se hacen públicos.

¿Cómo entonces podría evitar o al menos minimizar esta situación? Acontecimientos notables ocurridos a lo largo del siglo XX, como la Segunda Guerra Mundial, la Guerra de Corea, la guerra de Vietnam y la primera invasión a Irak, al nombrar solamente algunos, provocaron una enorme cantidad de muertes que sin duda marcaron a sus sociedades mucho más por las pérdidas de un miembro de la familia, padres, madres o hijos, que por las victorias obtenidas. Se intuye que algún planificador en algún momento de la historia, por consecuencias inesperadas para sus tropas, ha imaginado que si existieran herramientas que permitieran realizar pruebas para verificar si las Líneas de Acción (LA) planificadas eran las adecuadas, factibles y aceptables¹, las preocupaciones sobre cuáles serían las posibles consecuencias al implementar una determinada línea de acción podrían ser menores y marcar la diferencia para aquellos enviados al *final de la línea*, evitando o reduciendo el porcentaje de riesgo² involucrado.

En el continente americano existen numerosas situaciones que se presentan como riesgos globales desafiantes (figura 1) para los planificadores militares cuando se observan contextos estratégicos. Identificar estos riesgos y anticiparse a la consolidación de cada uno de ellos para evitar posibles consecuencias debe convertirse en una rutina permanente, flexible y cíclica.

1 Dice que una Línea de Acción (LA) es Apropiada si puede, por sí sola, cumplir la Misión; está Habilitada si puede implementarse con las Fuerzas, el apoyo y la tecnología disponibles, incluso frente a la oposición del Enemigo; es Aceptable si los resultados probables compensan los costos estimados (Brasil, 2006).

2 Riesgo sería una cuantificación de la inseguridad, mediante la combinación de la probabilidad, con la gravedad de que ocurra un evento, mientras que Amenaza es cualquier conjunción de actores, entidades o fuerzas con la intención y capacidad de, aprovechando deficiencias y vulnerabilidades, llevar a cabo acciones hostiles contra del país y sus intereses nacionales, con posibilidad de causar daño o comprometer a la sociedad nacional (la población y sus valores materiales y culturales) y a su patrimonio (territorio, instalaciones, áreas bajo jurisdicción nacional y el conjunto de información de interés). Las amenazas al país y sus intereses nacionales también pueden ocurrir en forma de eventos no intencionales (naturales o provocados por el hombre). 2. Son actos o intentos potencialmente capaces de comprometer la preservación del orden público o amenazar la seguridad de las personas y los bienes (Brasil, 2015, p.27 y 243).

Figura 1. Los diez riesgos más graves a nivel global en los próximos diez años

Fuente: Foro Económico Mundial (The Global Risks Report 2022)

Se podría enumerar como riesgos para futuros debates aspectos como; la existencia de inestabilidades económicas en los países; conflictos asimétricos o híbridos por cuestiones ideológicas, grupos armados que dominan ciertas áreas dentro de algunos países y que además operan apalancados por el tráfico internacional de drogas; inseguridad sanitaria en otras naciones; propagación de tecnologías que implican el desarrollo de armas en otros países del continente americano con el apoyo de países de otros continentes que tienen intereses particulares en estas latitudes; aumento de delitos transnacionales como la trata de personas; crecimiento de la inmigración indiscriminada por problemas sociales en los países de origen; la ocurrencia de desastres ambientales por los efectos del cambio climático, provocando graves problemas humanitarios; el Canal de Panamá y su importancia estratégica para el comercio mundial y; finalmente, la pesca ilegal en la Zona Económica Exclusiva (ZEE)³ de algunos países del continente americano llevadas a cabo por flota industriales extranjeras.

Habiendo enumerado algunos de los riesgos, entre los muchos más existentes en el mundo, se hace imprescindible describirlos y tratar de aclarar, la importancia de anticiparse para que los daños y amenazas puedan ser evitados o mitigados en el futuro. Para lograr esto, los planificadores necesitaban construir algún tipo de herramienta que les ayudara y, que realmente pusiera a prueba los planes, presentando soluciones relevantes. A lo largo de los años se han implementado estudios con el claro objetivo de crear dichas herramientas y así lograr un único propósito, evitar daños colaterales

3 Comprende una franja que se extiende de doce a doscientas millas náuticas, contadas a partir de las líneas de base que sirven para medir la anchura del mar territorial. (Lei nº 8.617, 1993).

innecesarios. La aparición de las tecnologías de la información y, posteriormente, de la internet, aceleraron el descubrimiento de estas herramientas.

Con algunas de estas premisas surgió el Juego de Guerra Interamericano (IAWG), realizándose desde 1972, cuyo objetivo base era el de reunir a los miembros de los Colegios y Escuelas Navales presentes en las Américas, permitiendo a sus miembros identificarse, dentro del contexto estratégico existente en el continente americano, o a partir de influencias externas, prever situaciones que pudiese ocurrir en el futuro, nombrados por el autor como Portadores de los Hechos del Futuro (PHF)⁴ y estudiarlos previamente, presentando posibles soluciones en el presente.

Para alcanzar los objetivos establecidos se hace necesario la participación del mayor número posible de países, interactuando a partir de propuestas presentadas por los gestores de los Juegos, y que anualmente enfrentan un desafío fundamental, el de identificar los PHF. En este artículo buscaremos enumerar qué contextos estratégicos están presentes en el continente americano, la situación actual del Juego, algunos de los desafíos y finalmente presentar unos aspectos concluyentes en torno al Juego en comento.

Contexto Estratégico

Inestabilidades económicas en algunos países

Se supone que la economía, a lo largo de los siglos, ha estado presente en las discusiones de alto nivel. Un país económicamente *saludable* ciertamente tendrá la posibilidad de construir buenas políticas públicas para su población; sin embargo, algunos países han experimentado inestabilidades económicas (CEPAL, 2023) debido a malas decisiones tomadas por sus gobiernos, como resultado de actividades regulatorias desde el exterior, entre otras.

Las consecuencias no suelen ser inmediatas, sin embargo, debido a la demora en encontrar posibles soluciones, proyectos o programas importantes pueden verse interrumpidos; por tanto, provocando conflictividad interna e inestabilidad política y social. Esta situación, al presentarse, abre la posibilidad de una ruptura del orden social y el establecimiento de un contexto en el que se requieren medidas, tales como intervenciones lideradas por los organismos internacionales con la participación de fuerzas armadas (FA) de otros países. En América Latina esta situación ya se ha dado a lo largo de su historia y varios países han sufrido intervenciones externas, como en República Dominicana, por parte de la Organización de Estados Americanos (OEA) en 1965, y Haití, por parte de la Organización de Naciones Unidas (ONU) la más reciente en 2004.

4 Hechos que pueden influir en el futuro.

Conflictos asimétricos o híbridos por cuestiones ideológicas

Se ha evidenciado en la actualidad y dentro del continente americano la existencia de conflictos asimétricos o híbridos liderados por grupos u organizaciones con perfil ideológico y acciones terroristas que buscan desestabilizar gobiernos democráticamente establecidos para imponer un miedo institucional y generalizado. Esta característica se ha agravado, debido al aumento del consumo de drogas en el mundo a partir de la década de los sesenta del siglo XX, el tráfico internacional de drogas creció exponencialmente y algunos países del continente, por sus entornos favorables, se convirtieron en grandes productores de cocaína y marihuana.

El cultivo de cannabis sigue siendo un fenómeno mundial, y gran parte del cannabis se produce en el país donde se consume. En cambio, el cultivo de otras drogas suele circunscribirse a una región y, a menudo, a un número muy reducido de países. En los últimos cinco años, más del 95 % del cultivo mundial de adormidera se concentró en solo tres países (el Afganistán, seguido de Myanmar y México)(UNODC, 2022a), y la práctica totalidad del cultivo mundial de arbusto de coca se concentró en otros tres países (Colombia, seguido del Perú y el Estado Plurinacional de Bolivia) (UNODC, 2022a).

Grupos armados que dominan ciertas áreas dentro de algunos países y operan con base en el tráfico internacional de drogas

Los grupos armados organizados e ilegales que antes tenían un determinado perfil operativo apreciaron que podían sacar provecho del nuevo accionar delictivo relacionado con el comercio de la droga, sus cadenas de producción y rutas, logrando más adelante su dominio y ejerciendo su poder criminal sobre determinadas regiones e imponiendo el terror a la población que vive en ellas. Estos grupos se modernizaron y, con el paso de los años, trazaron rutas internacionales, tanto aéreas como marítimas, para transportar grandes cantidades de estupefacientes a los países de destino.

Paralelo a ello, provocado inestabilidad interna en los países productores ante el aumento del consumo y a alta demanda foránea; desencadenando *guerras* internas por el predominio del comercio, tráfico, rutas y el mercado, arrojando un alto número de muertes. La lucha contra la droga no únicamente se trata de perseguir el origen de la producción y consumo, sino a los grupos dominantes del comercio en los países de origen y destino, sus finanzas y el blanqueo del dinero, situación que se ha vuelto tan desafiante que, en algunos países, que su FA han estado involucradas directamente en la lucha contra este flagelo siendo necesario el diseño de planes estratégicos, con participación conjunta, coordinada, combinada e interagencial para combatirla.

Inseguridad sanitaria en algunos países

Otro posible contexto es la existencia de inseguridad sanitaria por el transporte de mercancías o personas infectadas entre países. Este movimiento, a veces indiscriminado e

incontrolado, puede propagar enfermedades entre humanos, animales o incluso vegetales, permitiendo la aparición de pandemias con consecuencias humanitarias catastróficas. También existe la posibilidad de que se produzca una propagación debido al uso de armas biológicas por existir conflictos entre estados, acciones terroristas o disputas comerciales. Por eso, es necesario identificar el problema y realizar una planificación con acción conjunta entre países, para controlar o cerrar completamente aeropuertos, puertos, carreteras y ferrocarriles, además de establecer medidas restrictivas que impidan movimientos innecesarios de la población.

Propagación de tecnologías que implican el desarrollo de armas en algunos países del continente americano con el apoyo de países de otros continentes que tienen intereses propios

Al mirar la historia, en 1962 el mundo estaba al borde de una guerra nuclear. La Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), de común acuerdo con el gobierno cubano, decidió posicionar misiles nucleares en esta isla. Cuando los Estados Unidos de América (EE. UU.) descubrieron ocasionalmente los planes, se produjo un caos político-militar entre las dos potencias nucleares. Después de días de tensión, la URSS fue disuadida de renunciar a su objetivo. Actualmente, existen relaciones cordiales entre países del continente americano y países que son potencias nucleares y cuentan con tecnologías más avanzadas. Pese a que el contexto mencionado ocurrió en el pasado, podría volver a ocurrir en el presente cuando observemos sucesivos acercamientos de países de América Latina y países de Medio Oriente y Asia con intereses propios y contradictorios a las políticas de los EE. UU.

Aumento de delitos transnacionales como la trata de personas; crecimiento de la inmigración indiscriminada por problemas sociales en los países de origen

Otro tema que posiblemente existe desde hace muchos años y ha "entrado en el radar" de los países del continente americano, siendo necesario combatir por las consecuencias nocivas que provoca y es el tráfico de personas (figura 2), en la mayoría de los casos involucrando a mujeres y niños 8 (figura 3).

Encuestas recientes (BID, 2022) que se encuentra en el Informe global de la ONUDD de 2022 sobre el tráfico de personas(UNODC, 2022)., muestra que este tipo de actividad requiere una atención especial, ya que involucra rutas de transporte en países con un perfil más pobre y con menor control policial en sus fronteras.

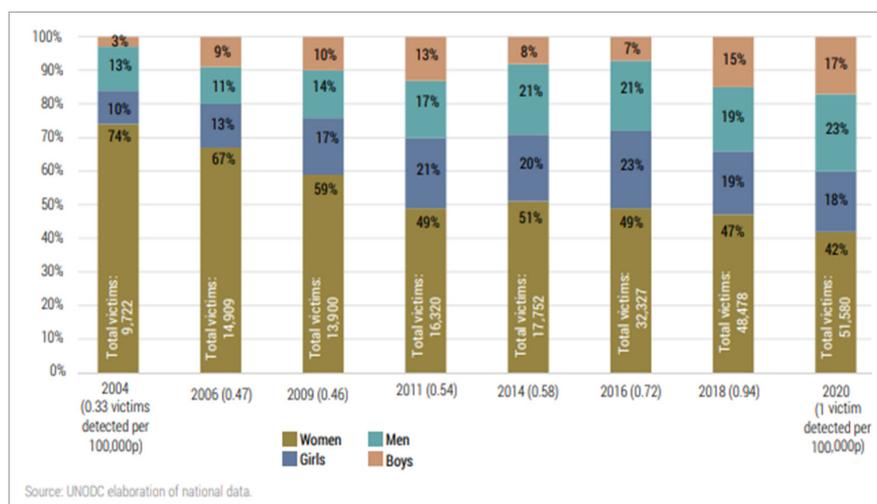
Encuestas recientes (BID, 2022) que se encuentra en el Informe global de la ONUDD de 2022 sobre el tráfico de personas(UNODC, 2022)., muestra que este tipo de actividad requiere una atención especial, ya que involucra rutas de transporte en países con un perfil más pobre y con menor control policial en sus fronteras.

Figura 2. Trata de personas

	2017	2018	2019	2020	2020 (or most recent)	Total 2017-2020
Number of detected victims reported	44,989	46,384	49,692	46,850	53,800	187,915
Number of detected victims for which age and sex was reported by Member States	40,004	39,544	41,402	41,461	51,580	162,411
Number of detected victims for which a form of exploitation was reported by Member States	36,218	39,112	40,527	36,628	45,258	152,485
Number of detected victims for which citizenship was reported by Member States	26,111	29,899	39,599	34,968	38,709	130,577
Number of persons investigated/suspected or arrested reported by Member States	18,472	18,283	18,294	15,488	17,635	70,537
Number of persons prosecuted reported by Member States	13,463	12,605	11,267	8,769	10,257	46,104
Number of persons convicted reported by Member States	7,310	6,667	3,247	2,271	2,858	19,495
Number of persons convicted for which citizenship was reported by Member States	3,038	2,197	1,488	2,894	3,409	9,617

Fuente: Resumen de principales datos e indicadores 2022

Figura 3. Tendencias detectadas de víctimas de trata, por grupo de edad y sexo



Fuente: Estudio global sobre el tráfico ilícito de migrantes 2022, ((Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos, 2018).

Encuestas recientes (BID, 2022) que se encuentra en el Informe global de la ONUDD de 2022 sobre el tráfico de personas(UNODC, 2022)., muestra que este tipo de actividad

requiere una atención especial, ya que involucra rutas de transporte en países con un perfil más pobre y con menor control policial en sus fronteras.

Las víctimas que más sufrieron violencia, estigma y que enfrentaron más dificultades para acceder a los servicios fueron mujeres y niños, que ya constituían la mayoría de las víctimas de tráfico identificados en la región (87% en Centroamérica y el Caribe y 75% en América del Sur) y se encuentran entre las poblaciones más vulnerables, junto con refugiados y migrantes. (Peña et al, 2022, párr. 3).

Al igual que el tráfico de personas, la inmigración descontrolada (Souza, 2022) también se ha convertido en una constante. En toda América Latina, debido a la búsqueda de mejores condiciones, y huyendo de gobiernos dictatoriales, que no ofrecen condiciones que cumplan con las expectativas de sus nacionales, la inmigración de personas que buscan mejores condiciones de vida para sus familias está provocando un desequilibrio poblacional, malestar social y ruptura del orden legal en los países de destino.

El crimen organizado, los grupos armados, la apatridia y décadas de conflictos plantean graves riesgos para las poblaciones de las Américas. Más de siete millones de personas están ahora desplazadas y las solicitudes de asilo, especialmente de países centroamericanos, han aumentado dramáticamente. Sin embargo, varios países han demostrado un compromiso político para resolver situaciones prolongadas de refugiados en la región. (ACNUR, 2023).

En algunos países, especialmente aquellos donde se confirma la presencia de un mayor control estatal sobre la población, hay un intenso movimiento migratorio. En todo el continente americano, se estima que el número de personas que han buscado refugio o mejores condiciones en otros países ya es de miles. Tales peculiaridades se han convertido en una constante, provocando un problema social y estratégico en la relación entre países y es necesaria una planificación conjunta para que las acciones se puedan llevar a cabo tanto en el país de origen como en el de destino.

Ocurrencia de desastres ambientales por los efectos del cambio climático, provocando graves problemas humanitarios

A pesar de ser una región estable climáticamente durante gran parte del año, la región de Caribe sufre, especialmente en los meses de la segunda mitad del año, por la formación de huracanes. Debido al paso de estos, varias zonas se inundaron, la falta de agua se volvió constante y las condiciones sanitarias se deterioraron rápidamente. Algunos gobiernos no pueden reaccionar y las organizaciones internacionales toman medidas. A pesar de ocurrir repetidamente en una determinada época del año, en algunos países existe preparación previa debido a la existencia de institutos de prevención (Hurricane Center and Central Pacific Hurricane Center, 2023). En otros, debido a las condiciones ya precarias, siempre son *cogidos por sorpresa* y necesitan ayuda.

Aproximadamente una docena de tormentas tropicales amenazan las islas del Caribe cada año durante la temporada de huracanes en el Atlántico, que va del 1 de junio al 30 de

noviembre. Tormentas anteriores han dejado a miles de personas sin electricidad, destruido hogares e incluso causado muertes. (ACNUR, 2022, pár. 3).

Respecto a los terremotos, la situación tiene características diferentes. Aunque también hay institutos (ACNUR, 2022) que monitorean el movimiento sísmico de las placas tectónicas, en algunas ocasiones ocurren sorpresas. En 2010, esto ocurrió en Haití, un país centrado en el Caribe. Un terremoto inesperado provocó una ola de destrucción de grandes proporciones (figura 4).

Figura 4. Caos en Puerto Príncipe (12 de enero de 2010)



Fuente: Hazelton (2010)

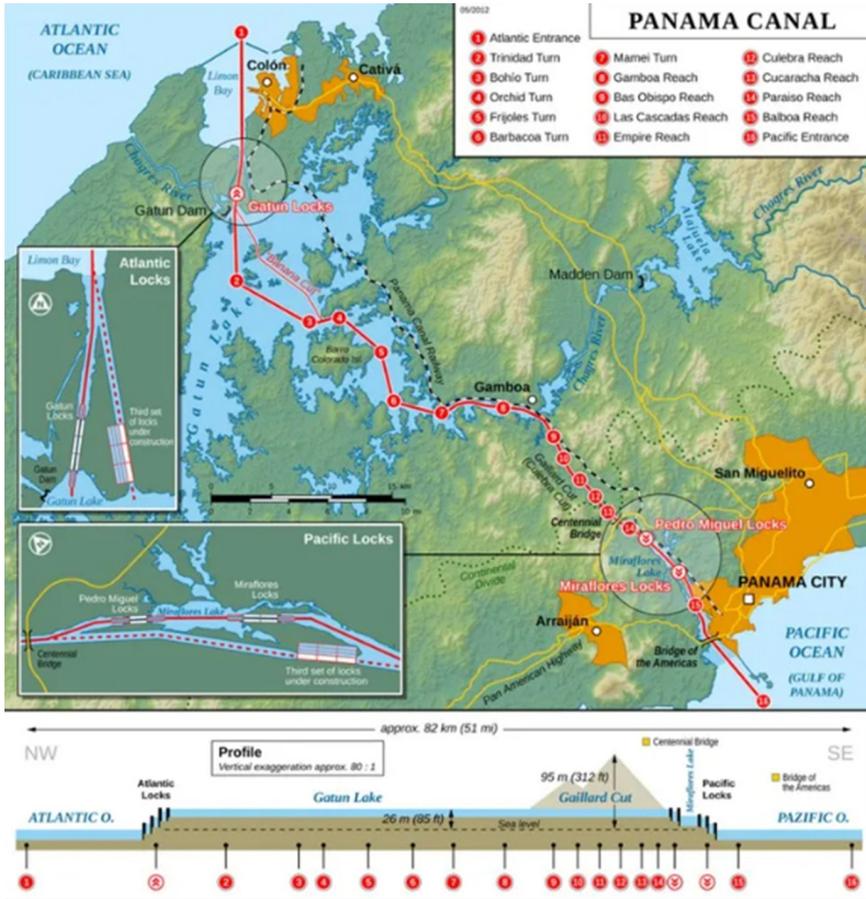
El país no estaba preparado para lo ocurrido y el número de muertes y destrucción, especialmente en la capital, Puerto Príncipe, fue enorme. La consecuencia fue un gran número de personas que quisieron salir de la isla, alcanzando tasas nunca planificadas, provocando un intenso trabajo no solamente de lo que quedaba del gobierno, sino de organismos internacionales que ya estaban presentes en el país debido a la misión militar. En estas situaciones, cualquier país afectado puede solicitar FA extranjero para garantizar el funcionamiento del gobierno manteniendo la ley y el orden. Probablemente, en estas situaciones se incrementa el control fronterizo, por lo que es necesario recurrir a organismos internacionales que utilicen fuerzas multinacionales para mantener la situación bajo control.

Canal de Panamá y su importancia estratégica para el comercio mundial

También es necesario entender la importancia estratégica del Canal de Panamá (figura 5), corredor de navegación que existe en Centroamérica y que permite el paso de un

porcentaje de mercancías entre países con costas en el Océano Atlántico y que han establecido comercio con países de Asia. Cualquier problema existente en el Canal, o en sus entornos estratégicos, ya sea en el Océano Pacífico o Atlántico, o por actividades ilícitas en tierra, puede provocar un caos marítimo y afectar sustancialmente el mercado mundial.

Figura 5. Canal de Panamá

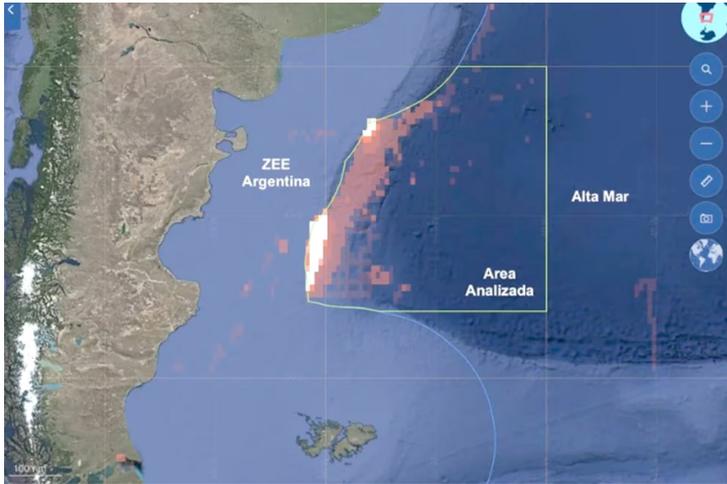


Fuente: Lúcia, Fiszuk, Breschi, Ferreira y Cerrut (2010).

Pesca ilegal en la Zona Económica Exclusiva (ZEE)

Por último y no menos importante, y entre los rubros enumerados, se encuentra la pesca ilegal en las costas de América (Loaiza, 2023), llevado a cabo por flotilla organizada en embarcaciones medianas y pequeñas (figura 6) de un país extranjero.

Figura 6. Buques en aguas lejanas en el límite del mar territorial argentino



Fuente: Loaiza (2023).

Estas flotillas afectan significativamente la pesca realizada mediante mecanismos industriales y de manera indiscriminada y sobreexplotada invadiendo en muchos países, incluso la misma Zona Económica Exclusiva (ZEE), que corresponde a

un área situada más allá del mar territorial y adyacente a él sujeta al régimen jurídico específico establecido en esta parte, según el cual los derechos y jurisdicción del Estado ribereño y los derechos y libertades de otros Estados se rigen por las disposiciones pertinentes de esta convención" (UNCLOS, 1998, párr. 16).

La complejidad de la problemática por los recursos de la pesca ha generado confrontaciones, que incluso cuando son identificados, localizados y "llamados" para su control, reaccionan agresivamente, disparando contra barcos o patrulleras del país responsable de la ZEE o provocando colisiones, como sucedió en aguas del Brasil (figuras 7 y 8).

Figura 7. Barco brasileño



Fuente: Defesa Aérea & Naval

Figura 8. Barco chino



Fuente: Defesa Aérea & Naval. (Padilha, 2018).

Estos contextos operativos, al enumerar algunas situaciones peculiares en regiones del continente americano, influyen enormemente en el entorno estratégico e involucran diversas situaciones presentes en el conjunto de América, sirviendo como promotor de actividades que apuntan a anticipar problemas y ensayar posibles soluciones. Una de estas actividades es la interacción entre sectores especializados de Escuelas y Colegios Navales en países donde los comandantes creen pertinente integrar grupos de estudio, para aprender y transmitir conocimientos sobre cómo se comportaría sus Armadas en estas situaciones.

Situación Actual

El IAWG, celebrado por primera vez en 1972, corresponde a un evento con objetivo educativo, que tiene un componente analítico de investigación cualitativa. A partir de 1998, el juego pasó a desarrollarse según el concepto de seminario, diferenciándose de situaciones anteriores, cuando el trabajo tenía como objetivo identificar y solucionar problemas militares a nivel táctico. Al tener la forma de un seminario, ha permitido que se produzcan interacciones a un nivel superior.

Cada país participa a través de un equipo de miembros de sus Escuelas o Colegios Navales que conforman un grupo de trabajo aislado dentro del Juego. Cada equipo recibe las mismas tareas que el grupo directivo y, tras estudiar el problema, presentan sus soluciones según el tiempo disponible. Tras un rápido análisis, se presentan soluciones relativas al primer problema y se presentan propuestas, por parte del equipo de control, para plantear nuevas situaciones, como efectos secundarios, que también deben resolverse.

A partir de 2005, con la mejora de la tecnología informática y la comunicación por vídeo, el juego experimentó un nuevo cambio en la forma de realizarse. Se dividió en dos etapas, cuando en la primera se utiliza el entorno virtual donde se *lanzan* situaciones de manera aleatoria y se verifican las reacciones de cada comandante designado y su grupo de trabajo. El escenario utilizado es ficticio, observándose uno o más elementos

estratégicos enumerados anteriormente y haciendo uso de la internet para la interacción. En una segunda etapa, se realiza una conferencia física en alguno de los países participantes o anfitriones, en las Escuelas sede, o en un lugar designado, para que las discusiones mantenidas a través de la internet se puedan poner en práctica, aunque los participantes estén físicamente presentes. Esta etapa dura cerca de dos días.

La situación actual del continente americano, en relación con los posibles contextos estratégicos antes mencionados, atrae especial atención por parte de las Armadas y requiere acciones reales acordes con el objetivo general, que corresponde a incrementar el intercambio académico profesional, el conocimiento mutuo y la integración de las Escuelas de Guerra de las Américas. En 2023, la edición IAWG-23 se realizó en Colombia de la mano de la Escuela Naval de Estudios Estratégicos – ANEES, y se dividió en tres fases.

Primera Fase: Entre el 16 y 19 de mayo se lleva a cabo la Conferencia de Planificación Inicial (CPI), seguida del seminario conceptual, enfocado en el análisis de documentos de referencia, arte y diseño operativo, como herramientas necesarias para la planificación de operaciones multinacionales. La segunda fase se lleva a cabo del 4 al 14 de julio (figura 9), la cual consiste en la ejecución de la planificación operativa. La fase final del evento se lleva a cabo del 2 al 6 de octubre en Cartagena de Indias, donde se analizarán las experiencias adquiridas en el desarrollo del ejercicio. (Armada Nacional de Colombia, 2023).

Figura 9. Juegos de Guerra Interamericanos 2023



Fuente: Academia naval de Estudios Estratégicos (ANEES)

En la presente edición, de 2023, se ofrecieron a participar voluntariamente las Armadas de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Estados Unidos, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Colombia. Brasil estuvo presente con la participación de oficiales que representaron a la Escuela de Guerra Naval (Escola de Guerra Naval, 2023).

Desafíos

Hay varios desafíos inherentes al Juego, algunos administrativos, sin embargo, está claro que hay otros que son fundamentales y que si se llevan a cabo mal comprometen su efectividad. Los administrativos son internos de cada país anfitrión, cuando se están elaborando los documentos que regularán el Juego, con el objetivo de *alimentar* el sistema no solamente en términos de designación de equipos de apoyo y gestión, sino también de invitar a países del continente americano. Los equipos de soporte tendrán la tarea de proporcionar los medios necesarios para la realización de las actividades, tales como sistemas informáticos, juegos de guerra, control, internet y todos los medios necesarios para que el juego sea fluido durante las etapas de ejecución.

Habiendo mencionado algunos desafíos de apoyo y que regulan las actividades, se debe tener *ojo clínico* para aquellos que serán de gran importancia para la ejecución del Juego, los de carácter gerencial, cuando se observen posibles problemas y se intente identificar los PHF, es decir, un hecho o situación que, si ocurre, podría tener un impacto en el problema en estudio en el futuro. ¿Cuáles serían estos PHF que podrían provocar interesantes reflexiones y planificación conjunta entre países del continente americano en un intento de solucionar los problemas?

Se vuelve fundamental analizar de manera segura cuál contexto estratégico que está presente en los países, y a partir de este análisis, identificar si existe un PHF que se pueda convertir en realidad y que desencadenará toda una serie de problemas en el futuro. Una vez identificado este PHF, se permite desarrollar el Juego con la intención de encontrar soluciones. La claridad, es el primer y mayor desafío.

A Modo de Conclusión

Probar los planes antes de ejecutarlos se ha vuelto imprescindible tras la clara comprensión de que las fallas pueden ocurrir debido a factores que no están bajo el completo control de los responsables. Estos fallos, cuando se producen en escenarios bélicos, provocan pérdidas de personal y material que, en ocasiones, comprometen el esfuerzo bélico necesario. De esta forma, desde el momento en que se percibe la existencia de posibles problemas en el mundo real, y se identifican PHF que pueden empeorar tales situaciones, una de las mejores soluciones es realizar una planificación previa y probarla, probando identificar dónde se podría mejorar para mitigar las pérdidas.

En el ámbito de las Armadas del continente americano, se entendió que era necesario algún tipo de actividad que las acercara con el objetivo de estudiar los problemas, los HPF y encontrar posibles soluciones a través de un trabajo conjunto, permanente, flexible y cíclico. El camino fue crear los Juegos de Guerra Navales Interamericanos (IAWG), y a través de este juego, realizado en varias fases, siendo la última presencial,

se encuentran posibles soluciones a diferentes problemas, de modo que la seguridad del continente esté garantizada y las conductas y procedimientos operativos entre los países de América están cada vez más estandarizadas.

Declaración de divulgación

El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este artículo.

Autor

Alexandre Luiz Alves da Silva. Capitán de Navio (CIM-Brasil). Doctor (2018) y Magíster (2011) en Ciencias Navales por la Escuela de Guerra Naval, Rio de Janeiro. Brasil. Es Docente y investigador invitado en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto", Colombia, en 2022-2024. Profesional en Ciencias Navales, Escuela Naval, Brasil.

ORCID: <https://orcid.org/0009-0006-0095-1617>

Correo: alexandre.alves@esdeg.edu.co

Referencias

- ACNUR. (2023). América. <https://www.acnur.org/acnur/donde-trabajamos/americas>
- Armada Nacional de Colombia. (2023). *Juegos Academia Naval de Estudios Estratégicos*. <https://www.armada.mil.co/es/content/juegos-academia-naval-estudios-estrategicos>
- Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos. (2018). *Cientos de personas son rescatadas en redadas de Interpol contra tráfico humano en América*. <https://aldhu.blogspot.com/2018/05/cientos-de-personas-son-rescatadas-en.html>
- BID. (2022). *Tráfico de pessoas na América Latina e no Caribe: respostas multissetoriais para um crime complexo*. <https://blogs.iadb.org/brasil/pt-br/trafico-de-pessoas-na-america-latina-e-no-caribe-respostas-multissetoriais-para-um-crime-complexo/>
- Brasil. Estado Mayor General de la Marina, EMA-331. *Manual de planificación operativa de la Marina*. Brasília: EMA, 2006. 3 v.
- CEPAL. (2023). *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2022*. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48574-balance-preliminar-economias-america-latina-caribe-2022>
- Escola de Guerra Naval. (2023). *Escola de Guerra Naval participa do Inter-American War Game 2023*. <https://www.marinha.mil.br/egn/egn/node/669>
- Hazelton, Z. (2010). *Haiti earthquake in pictures: Shell-shocked survivors roam streets scavenging for scraps*. Mail. <https://www.dailymail.co.uk/news/article-1243540/Haiti-earthquake-pictures-Shell-shocked-survivors-roam-streets-scavenging-scraps.html>.
- Hurricane Center and Central Pacific Hurricane Center. (2023). Atlantic - Caribbean Sea - Gulf of Mexico. <https://www.nhc.noaa.gov/>
- Lei nº 8.617, 4 de janeiro de 1993. Dispone sobre el Mar Territorial Brasileño, la Zona Contigua, la Zona Económica Exclusiva y la Plataforma Continental, y dispone otras disposiciones. Presidencia de la República Casa Civil subdirectora de Asuntos Jurídicos. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8617.htm

- Loaiza, L. (2023). Los barcos chinos incrementaron 800% su pesca en el límite del Mar Argentino en la última década. *Infobae*. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/07/23/los-barcos-chinos-incrementaron-800-su-pesca-en-el-limite-del-mar-argentino-en-la-ultima-decada/>
- Lúcia, A., Fiszuk, B., Breschi, G., Ferreira G., Y Cerrut, L. (2010). *Canal do Panamá*. <https://engenhareia.wordpress.com/2017/07/07/canal-do-panama/>
- Ministério da Defesa. (2015). *MD35-G-01 – Glossário das Forças Armadas*. Estado-Maior Conjunto das Forças Armadas. <https://www.gov.br/defesa/pt-br/arquivos/legislacao/emcfa/publicacoes/doutrina/md35-g-01-glossario-das-forcas-armadas-5-ed-2015-com-alteracoes.pdf/view>.
- Padilha, L. (2018). *Barco brasileiro atacado por embarcação chinesa em alto-mar*. <https://www.defesaae-reanaval.com.br/naval/barco-brasileiro-atacado-por-embarcacao-chinesa-em-alto-mar>
- Peña, N., Wolfenzon, D., Alvarado, N., - Berdeja, I. (2022). Tráfico de las personas en América Latina y el Caribe: respuestas multisectoriales a un crimen complejo. *Blog "Sin Miedos"*. <https://blogs.iadb.org/brasil/pt-br/trafico-de-pessoas-na-america-latina-e-no-caribe-respostas-multissetoriais-para-um-crime-complejo/>
- Souza, D. (2022). *O Refúgio na América Latina*. <https://relacoesexteriores.com.br/refugio-america-latina/>
- UNCLOS. (2023). Convenção das nações unidas sobre o direito do mar e acordo relativo à aplicação da parte xi da convenção. *Jornal Oficial das Comunidades Europeias*. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:21998A0623\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/PDF/?uri=CELEX:21998A0623(01))
- UNODC. (2022). *Consecuencias en materia de políticas*. Naciones Unidas. https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22_Booklet_1_spanish.pdf
- UNODC. (2022a). *Panorama mundial de la demanda y la oferta de drogas*. Naciones Unidas. https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22_Booklet_2_spanish.pdf