



Revista  
**Ensayos sobre Estrategia Marítima**

Volumen 7, número 18, junio-diciembre 2023

Bogotá, D.C, Colombia

ISSN: 2500-4735 • eISSN: 2981-3026

Página web: <https://esdegrevistas.edu.co/index.php/rema>



---

## Integración de los ejercicios navales, una Propuesta Final

Integration of naval exercises, a Final Proposal

Michel Melo da Silva 

---

### CITACIÓN APA:

Melo da Silva, M. (2023). Integración de los ejercicios navales, una Propuesta Final.

*Ensayos sobre Estrategia Marítima*, 7(18), 165-178.

<https://doi.org/10.25062/2500-4735.4790>



Publicado en línea: **Diciembre 30 de 2023**



[Enviar un artículo a la Revista](#)



Los artículos publicados por la *Revista Ensayos sobre Estrategia Marítima* son de acceso abierto bajo una licencia *Creative Commons*: [Atribución - No Comercial - Sin Derivados](#).

# Integración de los ejercicios navales, una Propuesta Final

## Integration of naval exercises, a Final Proposal

DOI: <https://doi.org/10.25062/2500-4735.4790>

Michel Melo da Silva 

Marina de Brasil, Brasil.

### Resumen

En un mundo cada vez más volátil, incierto, complejo y ambiguo, temas como la cooperación regional están cada vez más presentes en las agendas estatales. En este mundo posmoderno, un cambio importante es la definición de fronteras, que alguna vez fueron dinámicas, modificadas solo por disputas entre Estados, que crecieron o disminuyen en tamaño, y ahora, con la globalización, se han cambiado su definición fija, se vuelven cada vez más inexistentes o permeable, con la cooperación creciente entre los Estados para mitigar o evitar riesgos y amenazas comunes. Con eso, las Marinas surgen como protagonistas, pues son las Fuerzas Armadas dedicadas a la cooperación, debido a los roles que pueden desempeñar a través de sus características intrínsecas. Por lo tanto, los ejercicios y conferencias hemisféricas, como la Conferencia Naval Interamericana (CNI), el Ejercicio Naval UNITAS y los Juegos Interamericanos de Guerra Naval (IAWG), crecen de importancia. Sin embargo, a través de una propuesta final, este trabajo de investigación buscó presentar un objetivo principal, así como principios, que hacen una mayor integración entre los países y una mayor efectividad de estos ejercicios y conferencias.

**Palabras Clave:** Conferencias, Cooperación, Ejercicios, Propuesta Final.

In an increasingly volatile, uncertain, complex, and ambiguous world, issues such as regional cooperation are increasingly present on state agendas. In this postmodern world, an important change is the definition of borders, which were once dynamic, modified only by disputes between States, which grew or diminished in size, and now, with globalization, their fixed definition has been changed, they become increasingly non-existent or permeable, with increasing cooperation between States to mitigate or avoid common risks and threats. With this, the Navies emerge as protagonists, since they are the Armed Forces dedicated to cooperation, due to the roles they can play or through their intrinsic characteristics. Therefore, hemispheric exercises and conferences, such as the Inter-American Naval Conference (CNI), the UNITAS Naval Exercise, and the Inter-American Naval War Games (IAWG), grow in importance. However, through a final proposal, this research work sought to present a main objective, as well as principles, that make a greater integration between the countries and a greater effectiveness of these exercises and conferences.

**Key words:** Conferences, Cooperation, Exercises, Final Proposal.

### Abstract



Artículo de revisión

Recibido: 9 de octubre de 2023 • Aceptado: 5 de diciembre de 2023

Contacto: Michel Melo da Silva  [michel.melo@esdeg.edu.co](mailto:michel.melo@esdeg.edu.co)

## Introducción

A pesar de la frase anterior, acuñada por el actual Secretario de la Organización de las Naciones Unidas en su discurso en el Foro de cooperación entre China y África, que se celebró en 2018 en la ciudad de Beijing, la capital de China, no referirse a países del continente americano, muestra muy bien la importancia de los Estados para buscar estrechar sus relaciones teniendo de presente los objetivos y desafíos comunes.

Actualmente, en un mundo cada vez más volátil, incierto, complejo y ambiguo<sup>1</sup>, donde además ahora se suma la fragilidad de los sistemas; la inquietud en las enseñanzas de la población; la no linealidad de las cosas y los efectos; y la incomprendibilidad por la sobrecarga del flujo de información que genera una niebla entre lo verdadero y lo contradictorio<sup>2</sup> hace con que el tema *Cooperación Regional* gane espacio en la temática de los Estados de tal manera que se ayuden mutuamente y se fortalezcan para enfrentar los riesgos y amenazas comunes.

En este sentido, en 1959 surge la Conferencia Naval Interamericana (CNI); en 1960, los ejercicios navales UNITAS; y en 1972, los Juegos de Guerra Naval Interamericanos (IAWG); todos ellos, encaminados a la cooperación regional entre los países del continente americano y cuyos objetivos ya han sido descritos anteriormente en ensayos de esta revista.

Dada la importancia de estos ejercicios / conferencias, surge la siguiente pregunta, con el fin de orientar nuestra investigación: ¿Cuál sería la propuesta final a presentar para lograr una mayor integración entre los países participantes y una mayor efectividad en los ejercicios / conferencias mencionadas?

Para ello, acudiendo al método de investigación cualitativa, apoyado en las técnicas de investigación bibliográfica, documental y línea el tiempo, se abordará primeramente la importancia de las fronteras de los Estados y el cambio de su definición; para luego mostrar cómo la vocación de las Marinas para la cooperación; siguiendo los principales riesgos y amenazas del siglo XXI; y la contextualización de hechos portadores de futuro y sus implicaciones para la Seguridad y Defensa; llegando luego, en la respuesta a la pregunta orientadora, a través de la propuesta final; y finalmente, una breve conclusión.

---

1 Las palabras volátil, incierto, complejo y ambiguo se originaron del acrónimo inglés VUCA - Volatility, Uncertainly, Complexity and Ambiguity. Este término fue descrito por primera vez en la década de 1980 por los economistas Warren Bennis (1925-2014) y Burt Nanus (1936-) en el libro "Líderes: estrategias para tomar el mando". Posteriormente, en la posguerra fría, los militares estadounidenses la adoptaron con el objetivo de describir y comprender escenarios cambiantes para saber cómo actuar ante nuevas oportunidades de conflicto (Oliveira, 2022)

2 El concepto de mundo BANI (Brittle, Anxious, Nonlinear and Incomprehensible - Frágil, ansioso, no lineal e incomprendible) surgió en 2018 a través del antropólogo estadounidense Nunca Cascio (1966-), pero se hizo más conocido después de la pandemia de COVID-19 (Oliveira, 2022).

## La importancia de las fronteras y su cambio de definición

El alemán Friedrich Ratzel (1844-1904), considerado el precursor de la geopolítica, formuló su teoría organicista<sup>3</sup>, destacando la importancia de que cada Estado tenga su espacio vital – en alemán, *Lebensraum* – es decir, el territorio necesario para la plena autorrealización para la prosperidad de un pueblo (Tosta, 1984).

En la formulación de sus leyes, consideradas como las Leyes del Crecimiento Espacial de los Estados, Ratzel afirma que la tendencia es que el Estado más fuerte se anexe otros territorios de los Estados más débiles, siendo la frontera el órgano periférico del Estado y, como tal, por su carácter dinámico, responsable del crecimiento o disminución del organismo denominado Estado (Tosta, 1984).

Corroborando la teoría de Ratzel, la frontera, históricamente, siempre ha estado vinculada en términos militares y geopolíticos con la guerra, generando cuantiosas inversiones de las Fuerzas Armadas para defenderla de otros Estados. Para Pinzón (2015, p. 122), esto se debe a que:

[...] la mayoría de las guerras interestatales han sido por la conquista del territorio, el pensamiento geopolítico ha enfatizado la centralidad de la competencia y la adquisición del territorio en las dinámicas de la política mundial y la función militar de las fronteras. En este sentido, la sobrevivencia del Estado depende del combate contra las incursiones militares de otros Estados.

Sin embargo, las transformaciones de la geopolítica a nivel mundial han cambiado el concepto "duro" / físico de la frontera, donde su definición en el campo político-administrativo ya no tiene un carácter fijo, debido a cambios en las relaciones entre los actores del sistema internacional (Zúñiga, 2016). Actualmente, crece el discurso que propone un mundo sin divisiones, ofreciendo diversas variantes de la definición del término frontera, principalmente debido a los innumerables y gigantescos bloques económicos que han surgido (Figallo, 2003).

García (2006) señala que hoy asistimos al colapso de las fronteras tradicionales y al surgimiento de un nuevo paradigma que el propio Estado ha habilitado y proporcionado. De esta manera, la realidad sobre la frontera: "[...] se vislumbra desde una perspectiva compleja e internacional [...], inserta en diversos procesos de globalización, de reivindicación y reestructuración de las identidades colectivas" (García, 2006, p. 13-14).

En vista de lo anterior, la globalización ha traído mayor dinamismo a la frontera, con un potencial espacio de cooperación entre Estados, donde los mencionados entes, a través de la unión, tanto económica como en el caso de bloques comerciales, como ejemplo es la Unión Europea y Mercosur; como militarmente, tal es el caso de la OTAN;

3 Ratzel consideró, en la concepción de su teoría, al Estado como un organismo, un ser vivo, que crece y se desarrolla (Tosta, 1984).

han generado sus propios beneficios para superar los desafiantes problemas comunes que han aquejado a sus poblaciones.

En consecuencia, los acuerdos internacionales, especialmente a nivel regional, como es el caso de los ejercicios/conferencias en estudio, han cobrado mayor importancia, para que los Estados, en conjunto, puedan enfrentar los principales desafíos regionales.

Ante este escenario regional, las Armadas se convierten en actores importantes, por sus roles y características, que las diferencian de otras Fuerzas Armadas y Policiales, como veremos a continuación.

## **Marina: la Fuerza Armada con vocación de cooperación**

“Nadie es una isla, aislado en sí mismo; cada uno es parte de un continente, parte de un todo”, decía John Donne (1571-1631); la frase anterior fue utilizada por el Embajador de Brasil en Colombia, Sr. Paulo Estivallet de Mesquita (1959- ) en su discurso en la ceremonia, en 2022, en honor al Día de la Independencia de Brasil, al mostrar que la cooperación internacional es la mejor respuesta a los riesgos y amenazas y por demás, también ofrece las formas más eficientes y seguras para promover el desarrollo (Mesquita, 2022).

En cuanto al tema de la cooperación, y mencionado anteriormente las Marinas de todo el mundo tienen roles y características orientados a alcanzar estos efectos globalizadores en torno a lo diplomático, militar y marítimo, que solo los océanos se lo permiten, por ello es que se diferencian de otras Fuerzas Armadas y Fuerzas Policiales, las cuales destacaremos a continuación.

La visión tradicional nos ha llevado a pensar que las Fuerzas Armadas tienen como principal objetivo la Defensa de la Patria, es decir, que toda inversión en medios, personal y doctrina está relacionada con la conducción de la guerra. Esta visión no está equivocada, pero el mundo posmoderno la ha convertido en una visión incompleta, ya que las Fuerzas Armadas también contribuyen al logro de objetivos políticos nacionales, como la mitigación de crisis internas; e incluso objetivos internacionales derivados de acuerdos entre los Estados.

En esta línea, Joseph Nye creó el concepto de *Soft Power*, es decir, Poder Blando, donde las Fuerzas Armadas no solo jugarían un papel relacionado con la guerra – *Hard Power* – Poder Duro – sino que también jugarían un papel de cooperación, a través de ejercicios militares con países aliados, programas de asistencia, misiones de apoyo a otros países, entre otros (Ehrlich, 2019).

Las Fuerzas Navales se dedican a este tipo de operaciones, como lo destaca Ken Booth (1943-), al referirse al triángulo que lleva su apellido, en su magistral obra *Navies and Foreign Policy* de 1977. “Para Booth, las marinas cubren los roles de: guardia costera

(*Policing Role*), defensa exterior (*Military Role*) y diplomacia naval (*Diplomatic Role*)" (Ehrlich, 2019, párr 21).

**Figura 1.** Funciones de las Armadas – Triangulo de Booth



Fuente: Información recuperada de Prada (2023)

Y es este rol diplomático el que hace que las Fuerzas Navales realicen actividades de cooperación con otros Estados, y busquen estrechar vínculos con la comunidad internacional, a fin de superar desafíos comunes.

Además, las Fuerzas Navales tienen otras características que facilitan este papel diplomático, que son las características intrínsecas del Poder Naval, que le permite actuar en grandes áreas, durante un largo período de tiempo, adoptando actitudes defensivas, ofensivas e incluso cooperativas. Ellos son: la movilidad, permanencia, versatilidad y flexibilidad (Brasil, Marina de Brasil, 2006). Citando, "La movilidad representa la capacidad de moverse rápidamente y en largas distancias, manteniendo un alto nivel de alistamiento en términos de empleo" (Brasil, Marina de Brasil, 2006, p. 14). Con ello, la Fuerza Naval podrá trasladarse rápidamente a la zona necesitada, incluso en el extranjero, transportando una enorme cantidad de material que podría ser útil para mitigar la crisis.

Afirmando, "La permanencia indica la posibilidad de operar continuamente por largos períodos en áreas distantes y extensas con independencia" (Brasil, Marina de Brasil, 2006, p. 14), pudiendo permanecer en la zona de conflictividad, calamidad o percance hasta que se resuelva o mitigue el problema.

"La versatilidad permite regular el poder de destrucción y cambiar la postura militar, manteniendo la capacidad de realizar una amplia gama de tareas" (Brasil, Marina de Brasil, 2006, p. 14). Esta característica de la Fuerza Naval hace que pueda ser utilizada como instrumento de combate y al mismo tiempo actuar en apoyo a las poblaciones afectadas por huracanes, terremotos, inundaciones u otro tipo de desastres naturales.

La última característica importante para un Poder Naval creíble es la flexibilidad, que se puede sintetizar en la capacidad de organizar grupos operativos de diferente valor, dependiendo de la misión recibida. Por ejemplo, un grupo de buques barredores puede despejar minas de un campo marítimo, así como puede, por su armamento, realizar un patrullaje en el mar territorial reprimiendo la pesca ilegal (Brasil, Marina de Brasil, 2006, p. 14).

Dados los roles y características inherentes a las Fuerzas Navales vistos anteriormente, los ejercicios y conferencias como UNITAS, IAWG y CNI cobran importancia, a fin de permitir una mayor cooperación y, en consecuencia, una mayor gobernanza global, lo que generaría un entorno favorable para la mitigación de crisis y amenazas, que han ido cambiando con el tiempo, como veremos a continuación.

## Los riesgos y amenazas del siglo XXI

“Los avances tecnológicos y las diferentes amenazas están cambiando y por ello debemos adaptarnos”, frase dicha por Comandante de la Armada de Colombia, Almirante Francisco Hernando Cubides (1966- ) con ocasión del Ejercicio Naval UNITAS LXIV, que se llevó a cabo en Cartagena (Colombia), del 11 al 21 de julio de 2023; y donde se ha evidenciado la importancia en que las Fuerzas Navales se adapten a las nuevas amenazas, buscando que se mantengan en total alistamiento en caso de necesidad.

Los conflictos actuales tienden a ser limitados; a menudo no declarados, ser convencionales o no; es decir, tienden a tener un carácter híbrido con una duración impredecible, como se puede ver en la invasión de Rusia sobre Ucrania, que en su contexto histórico tiene un carácter híbrido y se prolonga desde hace más de un año.

Además, las amenazas han cambiado con el tiempo. Lo que antes se caracterizaba solo por Estados o grupos de Estados, hoy son pulverizados, “fluidos, difusos e impredecibles” (Brasil, Ministerio de Defensa, 2020, p. 15), lo que los hace más complejos para afrontarlos o combatirlos.

Podemos destacar, la piratería; pesca ilegal, no declarada y no reglamentada; acceso ilegal al conocimiento, de la fauna, flora y biopiratería; crimen organizado; terrorismo, amenazas cibernéticas; disputas por los recursos naturales; entre otros.

La piratería es un delito que históricamente ha afectado el transporte marítimo y el comercio internacional. Hoy en día, con el aumento de la actividad en alta mar, hay cada vez más casos de piratería contra instalaciones y estructuras petroleras en el mar (Brasil, Armada de Brasil, 2020), lo que exige de las Fuerzas Navales cada vez más empeño y mayor capacidad para patrullar sus áreas Jurisdiccionales.

La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada ha sido tema en los principales foros internacionales, pero aún queda mucho por hacer, donde se deben crear y mejorar disposiciones legales, reglamentarias y acuerdos internacionales. La importancia del

tema puede ser comprobada por los siguientes datos, extraídos del Plan Estratégico de la Marina de Brasil:

La pesca ilegal provoca un costo mundial de alrededor de 23 mil millones de dólares al año, lo que corresponde a un pez de cada cinco capturados. Solo en América Latina y el Caribe, 2,4 millones de personas viven directamente de la pesca y la acuicultura y se ven afectadas por esta actividad ilícita (Brasil, Armada de Brasil, 2020, p. 26).

El acceso ilegal al conocimiento de la fauna, la flora y la biopiratería es otra nueva amenaza que crece cada año. En una era donde el conocimiento adquiere un gran valor, los Estados deben protegerse de cuerpos extraños que tengan como objetivo las referidas acciones delictivas. Una de las formas de mitigar esta amenaza sería la construcción de una infraestructura de inteligencia combinada<sup>4</sup> entre estados y con el fin de compartir información.

El crimen organizado, incluidos los delitos ambientales, la trata de personas, el tráfico de armas y drogas ha sido el mayor desafío para las Fuerzas Armadas de los países del continente americano. Específicamente con relación al narcotráfico, Zúñiga (2016) destaca cuánto castiga este flagelo a América Latina:

En América Latina, el tráfico de drogas es la principal manifestación de la criminalidad organizada. En esta región se produce el 100 % de la cocaína que se consume a nivel mundial y es a partir del tráfico de drogas que se potencian directa o indirectamente el comercio ilegal de armas pequeñas y livianas, la industria del secuestro, el contrabando, la corrupción y otros ilícitos (Zúñiga, 2016, p. 105).

El terrorismo ha alcanzado su nivel más alto en la agenda de seguridad internacional desde el "ataque del 11 de septiembre" en los Estados Unidos de América (Brasil, Armada de Brasil, 2020). En consecuencia, varios analistas de seguridad marítima han asumido la posibilidad de que los terroristas utilicen medios marítimos para sus fines, siendo las aeronaves remotamente pilotadas (ARP) una de las armas que toma fuerza para uso delictivo. Como ejemplo de cómo nos puede afectar esta arma, "en 2019, en Medio Oriente, tales acciones interrumpieron la producción de 5,7 millones de petróleo por día, equivalente al 5% de la producción mundial" (Brasil, Marina de Brasil, 2020, p. 27).

Relacionado con el terrorismo, otra gran amenaza es el sabotaje, especialmente en la actualidad, con la creciente evolución de agentes biológicos, químicos y radiológicos, con el objetivo de dañar estructuras críticas como puentes, depósitos de gas, etc. Todo esto genera mayor preocupación por parte de las Armadas de todo el mundo.

Por demás, las disputas por los recursos naturales son otra gran amenaza para las Armadas de todo el mundo, principalmente debido al creciente discurso en torno al tema

4 El concepto "combinado" está relacionado con diferentes países. Diferentemente, el concepto "conjunto" se relaciona con diferentes instituciones, pero del mismo país.

de la seguridad alimentaria<sup>5</sup> y energética<sup>6</sup>, donde los espacios marítimos se han convertido cada vez más en puntos de disputa entre Estados.

Otro punto por destacar, que ha ganado espacio en las agendas internacionales, son los riesgos globales<sup>7</sup> que son fenómenos que no son creados por un Estado o un grupo de personas con la intención de promover el desorden o afectar a otro Estado, a diferencia de las amenazas; sin embargo, son grandes desafíos para los Estados, generando grandes inversiones para las Fuerzas Armadas y siendo tratados, muchas veces, como problemas comunes a los Estados.

Según el Departamento de Seguridad Nacional de España (2022, página 5), *The Global Risks Report 2022* clasifica y prioriza diez riesgos en términos de gravedad, a saber:

- a. Efectos del cambio climático
- b. Meteorología extrema
- c. Pérdida de la biodiversidad
- d. Erosión de la cohesión social
- e. Crisis de medios de subsistencia
- f. Enfermedades infecciosas
- g. Daños humanos al medio ambiente
- h. Crisis de recursos naturales
- i. Crisis de deuda
- j. Confrontación geoeconómica

Cabe señalar que cinco de estos riesgos son de carácter ambiental, ocupando tres de ellos los primeros puestos, tal y como se muestra en el cuadro siguiente.

---

5 El concepto de "Seguridad Alimentaria" comenzó a utilizarse después del final de la Primera Guerra Mundial. En este momento, este tema pasó a tener un significado de seguridad nacional para cada país, mostrando la necesidad de formar reservas estratégicas de alimentos y fortaleciendo la idea de que la soberanía del país dependía de su capacidad de autoabastecerse de alimentos (Maluf & Menezes, 2000).

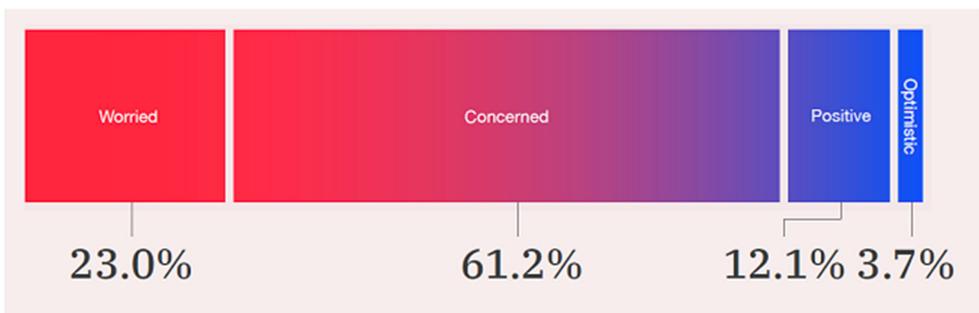
6 La "seguridad energética" representa un conjunto de medidas con el objetivo de sacar a un país del riesgo de escasez de energía, construyendo estrategias para reducir sus vulnerabilidades y dificultades en el acceso a las fuentes de energía (Navarrete, 2008).

7 "El Informe de Riesgos Globales 2022 (The Global Risks Report 2022, en su título original) analiza los principales riesgos a nivel internacional con carácter anual y los clasifica en función del nivel de impacto y su grado de incertidumbre" (Departamento de Seguridad Nacional de España, 2022, párr. 1).

**Figura 2.** Los diez riesgos más severos a nivel global para los próximos diez años

Fuente: Información recuperada del Foro Económico Mundial (2022).

Además, los resultados del informe muestran claramente una actitud negativa hacia la situación mundial. Así, ante la pregunta ¿qué opina de las perspectivas del mundo?, la mayoría de los expertos han seleccionado las dos opciones negativas correspondientes a mostrarse preocupado (23,2%) e inquieto (61,2%) (Departamento de Seguridad Nacional de España, 2022).

**Figura 3.** Grado de preocupación por las perspectivas mundiales

Fuente: Información recuperada del Foro Económico Mundial (2022).

Por todo lo visto hasta aquí, los desafíos antes mencionados (riesgos y amenazas) se vuelven más difíciles de resolver únicamente por parte de los Gobiernos Nacionales, siendo imprescindible, para la obtención del éxito, un mayor dinamismo de las Relaciones Internacionales, con la necesidad de fortalecer y una gobernanza mundial más eficaz para mitigar los riesgos y amenazas comunes.

Y para ello, la gobernanza global solo se hará efectiva a través de la cooperación entre Estados, con el fin de mitigar las vulnerabilidades y debilidades de cada participante y potenciar sus capacidades/fortalezas.

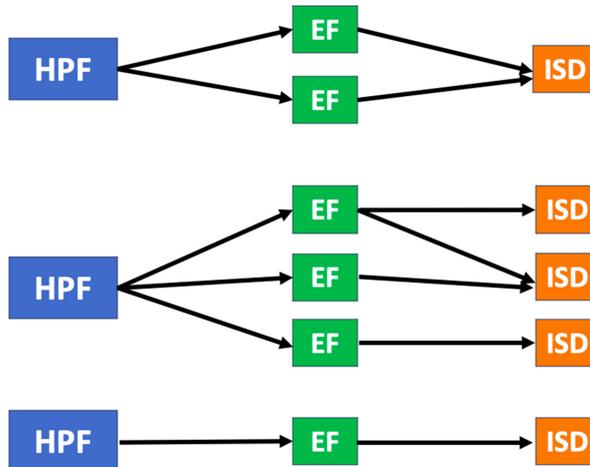
## Hechos portadores de futuro e implicaciones para la Seguridad y Defensa

Luego de identificar las amenazas y riesgos inminentes comunes al continente americano, los países, en forma conjunta y cooperativa, a través de sus Armadas, podrán estudiar estos problemas con anticipación, presentando soluciones y poniéndolas en práctica a través de los ejercicios y conferencias objeto de este trabajo de investigación.

Para ello, con el fin de mejorar la comprensión y estandarizar el conocimiento, los países participantes podrán hacer uso de los Hechos Portadores del Futuro (HPF), que son "los hechos o situaciones, ocurridos u ocurriendo, que pueden causar un impacto en el problema en estudio, en el futuro" (Brasil, Ministerio de Defensa, 2017, p. 8), es decir, los riesgos y amenazas mencionados en la sección anterior, o los hechos concretos que se derivan de ellos, que luego de un análisis crítico de los países participantes, los enumerará como retos comunes a superar.

En vista del HPF elegido por los países participantes, se enumeran los Eventos Futuros (EF), es decir, los "eventos que pueden ocurrir como resultado de uno o más hechos portadores del futuro" (Brasil, Ministerio de Defensa, 2017, p. 8), por lo que en base a éstas se pueden generar Implicaciones para la Seguridad y Defensa (ISD), que serán "los posibles impactos en la seguridad y defensa nacional y regional ante la consumación de uno o más Eventos Futuros (...)" (Brasil, Ministerio de Defensa, 2017, p. 8).

**Figura 4.** Conjuntos analíticos y sus desarrollos.



Fuente: Información recuperada de Brasil. Ministerio de Defensa (2017).

Para aclarar las definiciones anteriores, utilizaremos como ejemplo los efectos del cambio climático, que es uno de los riesgos mencionados en el apartado anterior. Este

riesgo podría generar desastres ambientales (HPF), tales como sequías, terremotos, inundaciones y vendavales. Los desastres ambientales podrían causar hambre (EF-1), desplazamiento humano (EF-2) y perturbación de las actividades económicas (EF-3), generando una ruptura política y social (ISD), donde estarían convocadas las Fuerzas Armadas, a través de la Acción Integral, mitigar el problema (Brasil, Ministerio de Defensa, 2017).

Un dato para destacar es que la cooperación entre las Armadas del continente americano facilita la elaboración de una lista que contuviera los HPF, EF e ISD comunes y con mayor probabilidad de ocurrencia. Y, con base en estos, haciendo uso de los principios de oportunidad<sup>8</sup> y objetivo<sup>9</sup>, se realizaría una planificación previa y luego se probará mediante ejercicios y conferencias, con el fin de anticiparnos, mitigarlos o incluso evitarlos.

## La propuesta final

Después de entender la importancia de los ejercicios y conferencias regionales de UNITAS, IAWG y CNI para mitigar y superar riesgos y crisis comunes, presentaremos en conjunto una propuesta final para los tres eventos mencionados anteriormente.

### Objetivo final

Dichos ejercicios/conferencias deberán tener como objetivo final que los países participantes busquen construir una estrategia de seguridad marítima hemisférica, a fin de anticiparse a los problemas que puedan surgir, incluyendo la realización de ejercicios reales y simulados con las HPF/EF/ISD identificadas y previamente planificadas.

### Los principios

La propuesta final consta de seis principios para lograr una mayor integración entre los países y una mayor efectividad de los ejercicios y conferencias objeto de este trabajo de investigación. Son ellos:

### Integración entre los temas a tratar en UNITAS, el IAWG y el CNI

La elección anticipada de los HPF/EF/ISD debe orientar la planificación, de manera que los tres eventos trabajan anualmente con los mismos temas, pero de forma complementaria, dentro de la particularidad de cada uno de ellos, visando traer mayor efectividad de las materias abordados y con ello, profundizar y capacitar a las Fuerzas Navales para solucionar los problemas planteados.

8 En el momento adecuado, de tal forma que traiga beneficios afectivos y efectivos.

9 Focado justamente no problema a ser resuelto.

## **Responsabilidad compartida contra la amenaza**

La responsabilidad compartida es fundamental porque hará que los Estados y, en consecuencia, las Fuerzas Navales, aprovechen sus fortalezas, actuando en lo que mejor puedan explorar y mitigar sus debilidades o vulnerabilidades, donde otras Fuerzas Navales puedan operar o cooperar. Lo importante es lograr que todos los países participen, explorando sus propias capacidades de la mejor manera y haciendo que la cooperación sea primordial para lograr la efectividad en el combate de riesgos y amenazas.

## **Respeto a que cada país participe como pueda**

Dada la gran desigualdad económica existente entre los países del continente americano, y con el fin de posibilitar la participación de un gran número de países en los ejercicios y conferencias, evitando espacios en blanco inexplorados en el continente, la forma en que cada país puede participar debe ser respetada. Podemos citar como ejemplo la Operación UNITAS, donde el país A puede enviar tres o cuatro buques, el país B solo un buque y el país C solo un militar para abordar un barco del país A. Aquí la importancia de la integración entre las Fuerzas Navales.

## **Respeto al marco operativo y jurídico de cada país**

Cada país tiene diferentes formas de actuar por tradiciones, culturas o incluso limitaciones financieras, pero se debe respetar el *modus operandi* de cada Fuerza Naval, además de respetar el marco jurídico de cada país. Lo que se puede buscar es desarrollar rutas operativas con objetivos a alcanzar para cada país participante.

## **Integración de un sistema de inteligencia**

Teniendo en cuenta que los riesgos y amenazas son comunes, y pueden afectar a todos o parte de los Estados del continente, se requiere, por tanto, de un intercambio de información para que la actuación de las Fuerzas Navales sea efectiva. Se sugiere, entonces, la construcción de un centro de inteligencia combinado y permanente, con miembros de todos los países participantes para optimizar el intercambio de información.

## **Tener una estructura de mando y control de doble carácter (civil y militar)**

La búsqueda de una estructura de mando y control permanente y conjunta, integrada por todos los países participantes, aseguraría que los HPF/EF/ISD sean atendidos de manera ininterrumpida, sin lapsos de tiempo, y optimizaría la activación del sistema de cooperación entre los Estados en caso de necesidad urgente. Además, se sugiere que dicho centro tenga un carácter dual, es decir, tenga tanto militares como civiles en su estructura, a fin

de llevar al país participante un compromiso de toda la sociedad, no solo de los militares, además contribuir al desarrollo de la conciencia marítima en estos países.

## A modo de Conclusión

En este mundo hoy complejo, en que se evidencia ser cada vez más volátil, incierto, complejo y ambiguo, los temas como la cooperación regional se hacen necesarios y presentes en las agendas de los Estados. La posmodernidad ha traído consigo aspectos tales como el cambio en la definición de las fronteras, que alguna vez fueron dinámicas, modificadas sólo por disputas entre Estados, que crecieron o disminuyeron en tamaño, y ahora, ante la presencia del fenómeno de la globalización, se está cambiando su definición conceptual de fronteras fijas, las cuales se muestran volviéndose de cierto modo algo inexistente o permeables; con la mencionada cooperación creciente entre los Estados se puede mitigar o evitar riesgos y amenazas comunes consecuencia de ello.

Las Marinas surgen como protagonistas, pues son las Fuerzas Armadas las instituciones más orientadas a protagonizar elementos de cooperación, debido a los roles que pueden desempeñar o a través de sus características intrínsecas.

Por lo tanto, los ejercicios y conferencias hemisféricas, como la Conferencia Naval Interamericana (CNI), el Ejercicio Naval UNITAS y los Juegos Interamericanos de Guerra Naval (IAWG), crecen en importancia. Sin embargo, a través de una *Propuesta final*, este trabajo de investigación buscó presentar un objetivo principal, así como principios, que hacen una mayor integración entre los países y una mayor efectividad de estos ejercicios y conferencias.

## Declaración de divulgación

El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con este artículo.

## Autor

**Michel Melo da Silva.** Capitán de Fragata (CIM-Brasil) Magíster en Ciencias Navales, Escuela de Guerra Naval, Brasil. Magíster en Estrategia y Geopolítica, Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto", Colombia. Profesional en Ciencias Navales, Escuela Naval, Brasil.

ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-4911-8929>

Contacto: [michel.melo@esdeg.edu.co](mailto:michel.melo@esdeg.edu.co)

## Referencias

- Brasil. Marina de Brasil. (2006). *Introdução à História Marítima Brasileira*. <https://www.redebim.dphdm.mar.mil.br/vinculos/000008/00000898.pdf>
- Brasil. Marina de Brasil. (2020). *Plano Estratégico da Marinha PEM 2040*. [https://www.marinha.mil.br/sites/all/modules/pub\\_pem\\_2040/book.html](https://www.marinha.mil.br/sites/all/modules/pub_pem_2040/book.html)
- Brasil. Ministerio de Defensa. (2017). *Escenarios de Defensa 2020-2039. Asesoramiento de Planificación Especial*. Brasília.
- Brasil. Ministerio de Defensa. (2020). *Doctrina de Operaciones Conjuntas*, vol. 1. Ministerio de Defensa.
- Departamento de Seguridad Nacional de España (2022). *The Global Risk Report 2022: Percepción del riesgo en un mundo desigual*. Fuente: DSN: <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/global-risk-report-2022-percepci%C3%B3n-del-riesgo-un-mundo-desigual>
- Colombia. Armada de Colombia. (2018). *Inició la XXVIII Conferencia Naval Interamericana en Cartagena*. Armada Nacional de Colombia: <https://www.armada.mil.co/es/content/inicio-xxviii-conferencia-naval-interamericana-en-cartagena#:~:text=El%20tema%20central%20de%20esta,su%20lucha%20contra%20esta%20problem%C3%A1tica>.
- Ehrlich, C. J. (2019). *Mxsecurity*. Fuente: *Diplomacia naval: modelos y conceptos básicos*. <https://mxsecurity.wordpress.com/2019/04/24/diplomacia-naval-modelos-y-conceptos-basicos/>
- Figallo, B. J. (2003). Espacios nacionales y espacios regionales. Conflictos y concertaciones en las fronteras chaqueñas de Argentina, Bolivia y Paraguay. *Anuario de Estudios Americanos*, 60, 83-212.
- Foro Económico Mundial (2022). *World Economic Forum*. Fuente: *The Global Risks Report 2022, 17th Edition - Insight Report*. [file:///Users/michelmelodasilva/Downloads/WEF\\_The\\_Global\\_Risks\\_Report\\_2022.pdf](file:///Users/michelmelodasilva/Downloads/WEF_The_Global_Risks_Report_2022.pdf)
- García, E. M. (enero-junio de 2006). Aportaciones para una epistemología de los estudios sobre fronteras internacionales. *Estudios Fronterizos*, 7 (13), pp. 9-27.
- Mesquita, P. E. (2022). *Discurso del Embajador de Brasil en Colombia en el Día de la Independencia de Brasil*. Embajada de Brasil en Colombia.
- Navarrete, J. E. (29 de mayo de 2008). Seguridad energética, ¿para quién? *La Jornada*.
- Oliveira, M. (2022b). *Mundo VUCA X Mundo BANI: entenda a diferença e como lidar com eles*. Fuente: Liderhd. <https://liderhd.com/mundo-vuca-x-mundo-bani-entenda-a-diferenca/#:~:text=Voc%C3%AA%20talvez%20j%C3%A1%20tenha%20ouvido,fase%3A%20a%20do%20mundo%20BANI>.
- Pinzón, V. G. (enero-junio de 2015). Estado y frontera en el norte de Chile. *Estudios Fronterizos*, 16 (31), 117-148.
- Prada, C. E. (Julio de 2023). Estrategia de la Armada Nacional para fortalecer la soberanía de Colombia sobre Malpelo. *Maris et Belli - Revista de la Academia Naval de Estudios Estratégicos*, 1 (1), 17-28.
- Souza, E. B., & Gemelli, V. (Noviembre de 2011). TERRITÓRIO, REGIÃO E FRONTEIRA Análise Geográfica Integrada da Fronteira Brasil/Paraguai. *R. B. Estudos Urbanos Regionais* 13 (2), 101-116.
- Tosta, O. (1984). *Teorias geopolíticas*. Biblioteca do Exército.
- Wiltgen, G. (2022). *Defesa Aeronaval*. Fuente: *Jogos de Guerra simulam possíveis cenários de conflito e incertezas*. <https://www.defesaaereanaval.com.br/naval/jogos-de-guerra-simulam-possiveis-cenarios-de-conflito-e-incertezas>
- Zúñiga, V. T. (2016). Narcotráfico y el desafío a la seguridad en la triple frontera andina. *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 12(1), 103-130