

# La Globalización y su impacto en el desarrollo de los Intereses Marítimos, una visión desde la Escuela Superior de Guerra Naval del Perú\*

Por: *Contralmirante (Ret.) Andrés Chiarella Caballero*<sup>18</sup>

## Temario

- Globalización y OCDE
- Perú país marítimo
- Acción de la MGP
- ¿Qué sucede en el Perú respecto al ámbito marítimo?
- Importancia de desarrollar conciencia marítima
- ¿Por qué una política nacional marítima?
- Conclusiones

117

## La Globalización y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

Globalización: Consiste en la ampliación de la interdependencia económica, cultural, social y política de los países del mundo, la cuales originada por el aumento de la actividad, para la integración internacional, en el comercio mundial de bienes y servicios, el flujo de capitales, así como el avance de los medios de transporte, y el uso de las nuevas tecnológicas de información y comunicación (tecnologías satelitales y especialmente, de la Internet), en el ordenamiento jurídico, en medio ambiente y en las relaciones internacionales.

---

\* Este documento académico es una Relatoría resultado de la Ponencia virtual presentada desde la Escuela Superior de Guerra Naval del Perú, en Desarrollo del II Seminario Internacional Virtual “La Globalización y su Impacto en el Desarrollo de los Intereses Marítimos”, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto.

18 Catedrático Escuela Superior de Guerra Naval del Perú, Consultor de la Dirección General de Educación y Asesor en materia de Política y Estrategia Marítima de la Dirección de Intereses Marítimos de la Marina de Guerra del Perú.

## OCDE

Organismo Internacional de carácter intergubernamental del que forman parte (35) países miembros, los cuales son democracias con una economía de mercado, que trabajan conjuntamente para enfrentarse mejor a los desafíos económicos, sociales y de buen gobierno, acentuados con la globalización, y para aprovechar mejor las nuevas oportunidades que surgen.

**Figura 1. Áreas de trabajo de la OCDE**



*Fuente: Cátedra Escuela Superior de Guerra Naval del Perú.*

Para que un país sea miembro, debe cumplir con los estándares internacionales en todas sus políticas públicas, orientadas a mejorar el bienestar económico y social de su población.

La OCDE agrupa a países que proporcionaban al mundo el (70%) del mercado mundial y representan el (80%) del PNB mundial.

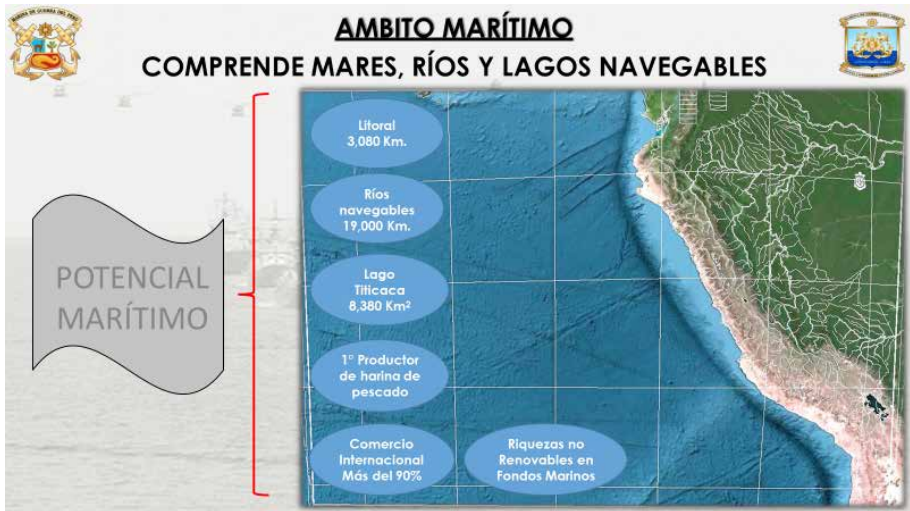
En el contexto de la globalización un referente de primer orden, lo constituye entonces, OCDE organismo intergubernamental, cuyos miembros interactúan en una relación de cooperación para aprovechar los aspectos positivos de la globalización, el Perú, no es ajeno a esta realidad y desde el 2014, coopera con este organismo mediante el Programa País, en cinco áreas esenciales, crecimiento económico, gobernanza pública, transparencia y lucha contra la corrupción, productividad y capital humano y medio ambiente, asomándose con orden al desarrollo de sus intereses en el entorno de la globalización

## Perú país marítimo

Perú es un país marítimo, amazónico, bioceánico y con presencia en la Antártida.

Desde una perspectiva geopolítica y geoestratégica Perú es un país marítimo por excelencia cuyo horizonte marítimo lo vincula con el oceánico Pacífico y la Antártida, pero al mismo tiempo con la región amazónica mediante una vasta red fluvial, que proyecta al Perú través de Brasil hacia el océano Atlántico, comparte con Bolivia el lago navegable más alto del mundo, El Titicaca.

Figura 2. **Ámbito Marítimo**



Fuente: *Cátedra Escuela Superior de Guerra Naval del Perú.*

El ámbito marítimo del Perú comprende mares, ríos y lagos navegables, su “Potencial Marítimo”, integra 3.080 kilómetros de litoral, 19.000 kilómetros de ríos navegables, el Lago Titicaca con 8.3800 Km<sup>2</sup>, del cual más de la mitad corresponde al Perú.

Estas particularidades geográficas nos permiten desarrollar una visión marítima multidimensional que comprenden diferentes espacios del ámbito acuático, sintetizados por un común denominador que define lo marítimo, es decir la navegación, medio esencial que identifica la forma de cuna del hombre, aproveche los diferentes usos y recursos que han permitido el progreso y desarrollo de la humanidad.

Más del 90% del comercio marítimo internacional del Perú, se desarrolla por este medio, invaluable las riquezas renovables se encuentran en los fondos marítimos, que aún no han sido explotados, actividades productivas a destacar, en el área de explotación de hidrocarburos con 100 plataformas de gas y petróleo, primer productor de harina de pescado, y el desarrollo de su visión marítima del Perú como país Bioceánico.

### **Acción de la Marina de Guerra del Perú**

El marco jurídico para el accionar y Misión de la Marina de Guerra del Perú esta soportado en la Constitución Política del Perú, Capítulo XII de la Seguridad y de la Defensa Nacional, Artículo 165°. - Las Fuerzas Armadas

están constituidas por el Ejército, la Marina de Guerra y la Fuerza Aérea. Tienen como finalidad primordial garantizar la independencia, la soberanía y la integridad territorial de la República. Asumen el control del orden interno de conformidad con el artículo 137º de la Constitución.

**Figura 3. Realidad marítima e intereses marítimos**



ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA NAVAL – CONTRALMIRANTE ANDRÉS CHIARELLA

Fuente: Cátedra Escuela Superior de Guerra Naval del Perú.

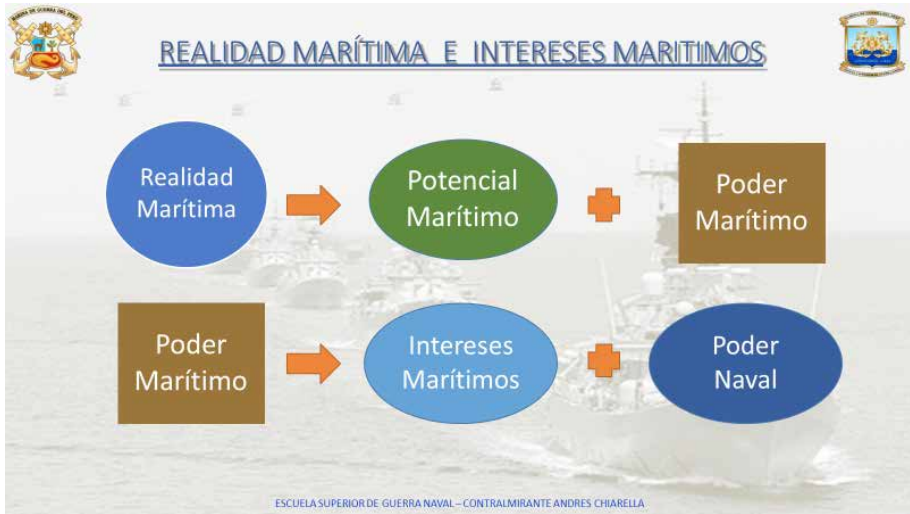
Igualmente, el ámbito de competencia de la Marina de Guerra del Perú se describe en la “Ley de la Marina de Guerra del Perú”, Decreto Legislativo N° 1138, Artículo 3º.- Ámbito de competencia. La Marina de Guerra del Perú controla, vigila y defiende el dominio marítimo, el ámbito fluvial y lacustre, de conformidad con la ley y con los tratados ratificados por el Estado, con el propósito de contribuir a garantizar la independencia, soberanía e integridad territorial de la República. Interviene y participa en el control del orden interno, de acuerdo con lo establecido en la Constitución Política del Perú y leyes vigentes. Participa en el desarrollo económico social del país, en la ejecución de acciones cívicas y de apoyo social en coordinación con las entidades públicas cuando corresponda, así como en las acciones relacionadas con la Defensa Civil, de acuerdo con la ley.

La visión de la Marina de Guerra del Perú esta enunciada así: “Poder Naval capaz de actuar con éxito donde lo requieran los Intereses Nacionales”.

### Realidad marítima e intereses marítimos

De acuerdo con la Doctrina y a los Lineamientos de Planeamiento Estratégico Marítimo, debemos como primer paso estudiar la Realidad Marítima la cual está constituida por la sumatoria de las capacidades potenciales más las capacidades actuales de un país.

**Figura 4. Realidad marítima e intereses marítimos**



*Fuente: Cátedra Escuela Superior de Guerra Naval del Perú.*

Estas últimas capacidades constituyen lo que se denomina el PODER MARITIMO, el que a su vez comprende los INTERESES MARITIMOS los cuales se deben definir para luego desarrollarlos, permitiendo de esta forma lograr el bienestar de la población.

Forma parte también, del PODER MARITIMO, el PODER NAVAL que habrá de proveer la necesaria Seguridad en el Ámbito Marítimo, ante las posibles amenazas que tenga una Nación en el proceso de desarrollo de sus INTERESES MARITIMOS.

Estudiada la Realidad Marítima y definidos los Intereses Marítimos se deberán establecer:

- *Los Objetivos de Desarrollo* para cada uno de los IIMM
- *Los Objetivos de Seguridad* para la protección de los IIMM

Ambos Objetivos deben activarse a través de la Política Nacional Marítima y sus Lineamientos de Acción para cada uno de los Sectores del Gobierno.

### Intereses marítimos

Son la expresión del deseo colectivo de la Nación de usar y proteger nuestro ámbito marítimo constituido por el océano y aguas continentales, así como aquellas zonas de interés más allá de nuestro Dominio Marítimo, aprovechando sus recursos, mediante el desarrollo de actividades en los campos político, social, económico, jurídico, científico, cultural y otros, con el fin de contribuir al bienestar y seguridad nacional en forma permanente, así como fortalecer la capacidad de Gobernanza del Estado.

Involucran:

## Ensayos sobre Estrategia Marítima

1. Comercio Marítimo: transporte y aduanas
2. Industria Naval: construcciones y reparaciones navales
3. Conservación y explotación de recursos marinos renovables
4. Exploración y explotación de recursos marinos no renovables
5. Investigación Científica, Tecnológica e Innovación marítima
6. Protección del medio ambiente marítimo
7. Seguridad Marítima (Presencia del Estado)
8. Relaciones Internacionales (Aspectos geopolíticos y espacios de influencia)
9. Bienestar de los habitantes (Conciencia Marítima y Desarrollo Humano)

### ¿Qué sucede en el Perú respecto al ámbito marítimo?

Influencia de tendencias de futuro en la Gobernanza Marítima.

El mar tendrá un uso intensivo debido al aumento de la población que generará presión en la demanda y que puede generar omisiones, superposiciones y duplicidades entre diferentes sectores.

En el estudio de la realidad marítima no solamente se deben ver las potencialidades del Perú, sino también su entorno internacional, el buen ejercicio y participación democrática en la gobernanza marítima del Perú, que permita una articulación de los intereses marítimos nacionales eficiente y en correspondencia a la influencia y tendencias que representa el control, aprovechamiento y desarrollo sostenible, de actividades como: la pesca y acuicultura, los recursos no vivos (petróleo, minerales), la conciencia marítima, fenómenos naturales, el cambio climático, energías renovables, derechos y tratados internacionales, crecimiento económico mundial, comercio marítimo, protección del medio ambiente, instigación, desarrollo e innovación marítima.

### ¿Qué institución coordina la Gobernanza de los intereses marítimos?

**Figura 5. Influencia de tendencias de futuro en el Gobernanza Marítima.**



Fuente: Cátedra Escuela Superior de Guerra Naval del Perú.

Es necesario que la Gobernanza en el Ámbito Marítimo sea Ejercida por una Autoridad del más alto Nivel del Gobierno.

Las actividades marítimas del Perú son articuladas principalmente a través de seis ministerios, esto permite un planeamiento estratégico y una coordinación horizontal multisectorial e integrada para mejor aplicación y ejercicio de gobernanza marítima.

### Comercio por vía marítima

- Se focaliza en el hemisferio norte, siendo el tráfico que fluye hacia costa oeste de Sudamérica de media densidad.
- De las principales rutas, solo una recalca en el Perú.
- Se considera que para el 2030, el centro del tráfico marítimo habrá pasado de los países occidentales a los países asiáticos.
- Es importante para la economía nacional
- La demanda de la vía marítima se ve estimulada por el crecimiento del comercio exterior de la APEC y Alianza del Pacífico, entre otros
- Mayor crecimiento por los tratados de integración comercial, por las vías transoceánicas, así como por las vías de interconexión de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana IIRSA.

### Transporte marítimo en el Perú:

- Moviliza el 90% del comercio exterior.
- Se manipulan más de 90,7 millones de toneladas de carga al año.
- Se manipulan 2'066,000 contenedores al año.
- 15,217 arribos de buques, 1.260 buques mensuales, 42 buques diarios.

En canto al desarrollo de los Intereses Marítimos que corresponden al comercio y el movimiento de carga por mar que se sucede del hemisferio norte hacia Latinoamérica, hacia el 2030 debido al crecimiento de China en su camino hacia el liderazgo mundial del comercio, el eje del comercio marítimo se va trasladar de América hacia el Asia, y como consecuencia de esto América tendrá mayor posibilidad de proyectar su comercio hacia Asia; en cuanto a Suramérica se refiere, se estima que Brasil será el centro de esa actividad, es ahí donde Perú tendrá su oportunidad y para ello se está preparando para constituir en un puerto competitivo y de gran infraestructura logística, paralelo a esto ya casi están terminadas las carreteras inter oceánicas que conectarán Brasil con el Perú, en su interés de proyectar su comercio y productos hacia el mercado de Asia. Por lo tanto, esto es muy importante para nuestra economía nacional desarrollar convenientemente nuestra infraestructura portuaria y capacidades logísticas.

Recursos vivos y no vivos, Perú es un país privilegiado por su gran biodiversidad en el océano, pero es vulnerable a la contaminación y recursos vivos, cambios climáticos

### Pesca industrial

En el Perú la actividad pesquera se concentra en la producción de harina de pescado, para lograr una economía más fuerte se debe incentivar el consumo humano directo que potencie:

- Seguridad alimentaria
- Industria gastronómica
- Certificaciones de pesca sostenible
- Como datos estadísticos:
- La acuicultura representa el 46 % de los productos pesqueros en el mundo.
- El 30 % del comercio mundial son productos marinos.
- El 30 % de la pesca mundial es desechada en la pesca incidental, aproximadamente 27 millones de toneladas
- Exportación de productos acuícolas 12000 toneladas métricas en el 2014

### Pesca artesanal

- Seguridad alimentaria e industria gastronómica para garantizar la demanda del mercado.
- El proceso se resume en infraestructura, tren logístico eficiente, mercado interno y puertos.
- 22 kg consumo per cápita más alto de la región.
- En el Perú, la actividad pesquera se concentra a la producción de harina de pescado.
- Se debe incentivar el consumo humano directo. Por ejemplo, la Anchovetasa – Kontiki (TASA, Perú)

### Extracción de hidrocarburos del zócalo continental y energía renovables

La exploración y producción marítima de hidrocarburos surge a partir del enorme crecimiento de la población mundial y el consiguiente incremento de las necesidades energéticas.

Para el futuro las plataformas continentales no serán fuente suficiente de extracción petrolífera, por ello se ve a los fondos marinos como una opción.

La producción mundial en áreas frente a las costas ha aumentado hasta alcanzar el 17% del total de la producción de petróleo crudo.

Es importante buscar nuevas fuentes de energía renovables en reemplazo de la producida por fósiles.

Según pronósticos, la energía oceánica, podría cubrir un 10% de la demanda mundial de energía.



## Industria Naval: Construcciones y Reparaciones

- El 85 % de la construcción de buques la realizan China, Corea y Japón.
- La industria naval pública y privada provee servicios para la pesquería, transporte acuático entre otros.

En el Perú el Servicio Industrial de la Marina, SIMA Perú, está en capacidad de construir naves de alto bordo y diques flotantes, así como buques auxiliares. Actualmente, se está potenciando esta actividad, que contribuye con la Defensa Nacional y el desarrollo socioeconómico y tecnológico del país.

En el Perú la Dirección de Hidrografía y Navegación de la Marina e IMARPE cuentan con tres buques de investigación científica uno de ellos es el B.A.P. Carrasco que efectúa cruceros de investigación en el Mar Peruano y en la Antártida.

## Investigación, Desarrollo e Innovación “I+D+I” en el contexto de ciencia, tecnología y sociedad base de las tecnologías de información y comunicación.

Perú al igual que muchos países, entiende que sin investigación no hay desarrollo, el recurso principal para generar desarrollo sostenible y crecimiento en un país es la investigación científica, un medio que extrae el valor del conocimiento para aplicarlo dentro de distintos sectores, para lo cual adelanta programas relacionados con:

- Conocimiento de los ecosistemas
- Preservación de especies
- Explotación racional
- Evaluación de impactos
  - Evaluación constante de los ecosistemas marinos.
  - Respuesta a la acción antropológica.
  - Prever los efectos del Cambio climático.
  - Actividad ligada a la Ciencia, Tecnología e Innovación en todas las disciplinas del ámbito acuático.
  - Formación y Capacitación de Investigadores.

## Protección del medio ambiente

La protección del medio ambiente es esencial, para asegurar los ecosistemas y la proyección de los recursos vivos, promover desarrollo y sostenible, turismo, la investigación científica y cultura de conservación.

Se debe entonces contemplar un enfoque de Planificación Espacial Marina PEM, que permita una gestión marítima eficiente con visión integradora de soluciones a la explotación intensiva de los recursos del mar, ocasionados por la demanda y aumento de la población. La Planificación Espacial Marina

## Ensayos sobre Estrategia Marítima

PEM, originalmente empezó con un enfoque de conservación, pero ahora alcanza múltiples objetivos.

Perú debe sosteniblemente aprovechar las Zonas y Litorales costeros para el desarrollo de actividades de arqueología submarina, turismo y recreación, acuarios, deportes acuáticos.

## Relaciones internacionales

En el desarrollo y fortaleciendo de la política exterior para la paz, la democracia, el desarrollo y la integración del Perú, la construcción del buque velero “Unión” se hace parte de las relaciones internacionales, como un embajador peruano a nivel mundial en el ámbito marino.

Igualmente constituye parte importante del relacionamiento internacional del Perú:

- Ejercicios internacionales
- Operaciones multinacionales
- Contingentes y misiones de paz
- Fortalecer la política antártica

Los principales organismos internacionales vinculados a los intereses marítimos, de los cuales el Estado Peruano es parte, son los siguientes:

- Comisión Permanente del Pacífico Sur (CPPS)
- Comisión oceanográfica intergubernamental (COI)
- La organización marítima internacional (OMI)
- La organización regional de ordenación pesquera del Pacífico sur (OROP-PS)
- El tratado de Cooperación Amazónica (TCA)
- Autoridad Binacional Autónoma del Lago Titicaca

## Autoridad Marítima - Misión

La Dirección General de Capitanías y Guardacostas de la Marina de Guerra del Perú ejerce la autoridad Marítima, Fluvial y Lacustre, es responsable de normar y velar por la seguridad de la vida humana, la protección del medio ambiente y sus recursos naturales, así como reprimir todo acto ilícito ejerciendo el control y vigilancia de todas las actividades que se realizan en el medio acuático.

## Importancia de desarrollar conciencia marítima

Conciencia Marítima. Es el conocimiento profundo que posee la población de un país marítimo, sobre las posibilidades que se tienen para el uso, explotación y protección de los recursos disponibles en el mar, ríos y lagos, con el fin de alcanzar el desarrollo y la seguridad.

La Conciencia Marítima se logra a través de un proceso en los distintos niveles de la sociedad, donde están involucrados los organismos de la Marina, las autoridades nacionales y las diversas instituciones que integran la Comunidad Marítima, para lograr el desarrollo armónico de las actividades relacionadas a los Intereses Marítimos, dentro de los objetivos y políticas definidos por el Estado, coordinándose aspectos culturales, educativos, de información, históricos, deportivos, acción cívica y social, así como otros de interés, con el fin de cultivar la Identidad y Cultura Marítima.

### ¿Por qué una política nacional marítima?

Fundamentos para establecer la Política Nacional Marítima:

Se requiere institucionalizar la Gobernanza de los intereses nacionales en los espacios marítimos, a fin de alcanzar el equilibrio entre Estado, Sociedad y Economía Social de mercado.

De aquí surge la necesidad de una Política Nacional Marítima, y un Organismo del más alto nivel en el Gobierno Nacional que la conduzca.

### Conclusiones

La Sociedad debe estar impregnada de una conciencia marítima, para impulsar un desarrollo coherente y sostenible del ámbito marítimo.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, es un compromiso que el Perú adopto con otros muchos países.

La Política Nacional Marítima debe estar alineada con los objetivos mundiales en concordancia con la globalización.

El foco o centro y la Política Nacional Marítima, debe ser el desarrollo sostenible de los Intereses Marítimos nacionales.