

# La Movilización en el contexto de la Logística de Alto Nivel.\*

Por: Capitán de Navío (RA) Luis Hernando Osorio Dussán<sup>2</sup>

*"El propósito de todo esfuerzo logístico es la creación y el apoyo continuo y sostenido a las fuerzas de combate que puedan cumplir eficazmente con nuestra estrategia nacional. La naturaleza de la guerra moderna es tal que su conducta efectiva requiere de la economía en la prestación y el apoyo de estas fuerzas de combate..."*

Admiral Henry E. Eccles, *Logistics in the National Defense*, p.234

## Resumen

La influencia global, cambiante y compleja de las nuevas amenazas y fenómenos de desestabilización afectan relativamente la seguridad a cada Estado, siendo necesario que los instrumentos de poder nacional actúen para mitigar los efectos potenciales. La movilización es el instrumento cuyo esfuerzo conduce de un escenario o estado de normalidad a otro que permita afrontar los riesgos potenciales de la

\* Este ensayo es resultado del proyecto de investigación denominado "El Poder Marítimo como fundamento estratégico del desarrollo de la Nación", que hace parte del Grupo "Masa Crítica" adscrito a la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Identificado con código COL123-247 en COLCIENCIAS y categorizado en "B".

2 Capitán de Navío (RA) Luis Hernando Osorio Dussán. Economista, Especialista en Preparación y Evaluación de Proyectos de Inversión, Magister en Seguridad y Defensa Nacionales, Docente-Investigador en la Escuela Superior de Guerra "General Rafael Reyes Prieto". Correo electrónico proyosorio@yahoo.es

manera más adecuada para alcanzar los intereses propuestos; esta transición debe ser respaldada de una logística de alto nivel como procedimiento que proporcione los medios previstos y necesarios.

### **Palabras clave:**

Logística, logística aplicada, movilización, seguridad.

### **Reflexión preliminar**

La definición de la Movilización según la Real Academia Española RAE, significa la “acción y efecto de movilizar”; usada para referir el traslado de un sujeto u objeto de un lugar a otro, sin embargo, la referencia más citada esta en lo militar y lo social, en este sentido debe existir una organización que gestione el proceso; el caso que nos atañe considera la movilización en un sentido figurado a convocar o incorporar tropas y los medios necesarios para cumplir con un objetivo establecido.

Los preceptos constitucionales sobre la protección, integridad y soberanía de los Estados exigen la previsión, el planeamiento y la preparación para afrontar las potenciales amenazas y hasta la guerra si fuera necesario. Los fenómenos que se presentan en la nueva agenda mundial como la multipolaridad y la globalización han motivado la presencia de unas nuevas amenazas (Rodríguez, S.L L., 2000, pp.15-18) que conllevan a los llamados factores de desestabilización<sup>3</sup> generando diversas y complejas dimensiones en la seguridad y en el ejercicio de la defensa. Bajo el principio de interdependencia<sup>4</sup> los nuevos escenarios de la seguridad y defensa nacionales contempla a la logística y su aplicación como elemento de análisis que permita la movilización de medios necesarios para respaldar el alcance de los propósitos e intereses nacionales.

La logística aplicada atiende de manera práctica la resolución de los problemas logísticos bajo los principios dictados, en las situaciones reales y de modo concreto a la satisfacción de las necesidades y al esfuerzo requerido para cumplir, desarrollar y mantener las tareas

3 En los Factores de desestabilización concurren todas las nuevas amenazas internas, externas, naturales y antrópicas. Concepto presentado en le CREI 5 del Comando General Fuerzas Militares, ESDEGUE-CREES.

4 Principio de la Interdependencia: Justifica a la logística como parte del arte de la guerra y toda situación militar se debe resolver bajo la óptica compartida de la Estrategia, la táctica y la logística, ningún problema se resuelve independientemente (L.H. Osorio, 2016). Recuperado de: Uribe, Díaz & Rodríguez (2016). Estrategia marítima, evolución y prospectiva, p.364.

operativas, la logística aplicada es esencialmente experimental, realista y funcional. De modo paralelo, la Movilización es el medio por el cual se adecúan las estructuras de poder del Estado para afrontar situaciones excepcionales de riesgo, demanda de un procedimiento interinstitucional y legal que la permita dinamizar y le proporcione los medios y recursos necesarios para mitigar fenómenos que conllevan los factores de desestabilización pronosticados.

El propósito del presente documento radica en hacer una divulgación de conocimiento sobre la repercusión que tiene la Movilización como un proceso que permite transformar las funciones de los sectores de la economía, la seguridad y defensa cuando sobrevienen graves eventos de guerra y no guerra; consecuentemente, mostrar como a la logística aplicada le corresponde hacer las provisiones necesarias para soportar la movilización resultando determinante en la disposición de medios, con el concurso de la logística de alto nivel o también llamada movilización económica se permite el sostenimiento en un esfuerzo de tal magnitud, siendo preciso evidenciar algunas de las limitaciones que presenta la movilización en los diversos escenarios de seguridad. Finalmente, el escrito presenta elementos propios de la logística aplicada en los modelos colombianos.

### **Elementos básicos de la logística**

El concepto de la Logística es tan antiguo como la existencia de las mismas necesidades y del que hacer del hombre en la historia, donde la previsión es parte de su naturaleza para la supervivencia y aún más en la guerra, por lo tanto, es difícil vislumbrar cuándo se definió dicho concepto relacionado con la determinación de las necesidades de las comunidades del momento, la obtención de los medios y su distribución adecuada a las comunidades y sus miembros.

En el transcurrir de la historia la presencia de la logística se evidenció en el sostenimiento tanto a la estrategia como a la táctica; en la gestión del conocimiento de la logística moderna el general suizo Antoine-Henri Jomini (1779-1869) la concibió como “una acción contundente a la preparación y sostenimiento de las campañas”, además determinó que el vocablo provenía del nombre en francés que se le daba al oficial encargado en organizar los campamentos y acantonamientos de los ejércitos napoleónicos, Major General des Logis; indudablemente Logística proviene del término Loger que en francés significa habitar o alojar.

De igual modo del inglés Logistics, la Real Academia Española define la logística como el conjunto de medios y métodos que permiten dar un eficaz y eficiente funcionamiento a las organizaciones; al respecto, existen numerosas definiciones de lo que para las naciones, ejércitos u organizaciones relacionadas con la seguridad y la defensa significa la Logística, que si bien difieren y han ido evolucionando en determinados aspectos, mantienen la esencia de las responsabilidades que el ente logístico debe asumir y acometer en beneficio de la organización a la que sirve y de la misión que ésta tenga encomendada.

Las definiciones de logística y sus principios doctrinales van en paralelo con el diseño estratégico y operativo para su adecuada aplicación (Osorio, 2016, p.71), se presentan algunas como la que ofrece Fontena evidenciando la actividad facilitadora de la planificación a cualquier nivel, "Proceso de planificación y ejecución de movimientos y sostenimiento de las fuerzas operativas para el desarrollo de las operaciones y la estrategia militar" (Fontena, 2008, p.10); así mismo, en un escenario propio la doctrina logística de las Fuerzas Militares de Colombia define la logística con un propósito orientador y metódico del uso de los medios para la solución del problema logístico en un ambiente sistémico: "Es la ciencia que integra todas aquellas actividades encaminadas a la planificación, adquisición, almacenamiento, distribución, mantenimiento y control de un flujo eficiente de los recursos de personal, material y servicios necesarios que requieran las organizaciones para su funcionamiento". (Comando General Fuerzas Militares, 2012).

La logística como ciencia y arte<sup>5</sup> que proporciona medios para un fin concreto, presenta su taxonomía permitiendo especificar el sentido u orientación del estudio de interés de quien la aborda. Por la naturaleza de su contenido, la Logística se clasifica en logística pura o teórica y logística aplicada o práctica (Salgado, 1973, p. 9). La logística pura o teórica da cabida a elementos propios de la disciplina logística, desde el enfoque de la investigación teórica y la vinculación de la logística con otras ciencias como la informática, ciencias económicas, etc. (Sahid, 1998, p. 21). La logística aplicada, se refiere a la operacionalización de los procesos logísticos o sistemas logísticos, a la manera práctica de dar solución al problema logístico mediante la aplicación de elementos teóricos, principios y fundamentos. Consecuentemente la logística aplicada básicamente se clasifica en logística de alto nivel y logística operativa.

5 Hugo Fontena Faundez presenta un debate abierto si logística es ciencia, arte o ambas, a tal propósito es ciencia por "el conocimiento cierto de las cosas por sus principios o causas" y arte por "la virtud, disposición y habilidad" en su realización, así las cosas, pese a su mayoritaria inclinación de referencia como ciencia, ambos elementos enriquecen su definición y aplicación (Fontena, 2008, p, 10).

La logística de alto nivel también llamada logística estratégica o de Movilización (económica) hace referencia a los problemas cuya resolución involucra los intereses de la Nación en búsqueda de la cohesión de los poderes político, sicosocial, económico y militar; corresponde su solución al gobierno y sus organismos, esto es a un nivel del conductor político estratégico (Sahid, 1998, p.11). Los elementos base del problema y su solución tienen que ver con la producción y obtención de medios ligados al poder nacional y a la economía a cargo del estamento civil (más que militar) que al estar integrados a la estrategia nacional genera su definición como logística estratégica.

La logística operativa u operacional está orientada a la cobertura de las Fuerzas y trata de los problemas que se producen para su preparación en tiempos de paz y la conducción operativa en tiempos de guerra, conflicto o calamidad pública (o bien cobra vigencia algunos de sus elementos al llamado posacuerdo y su acción integral), a cargo de las Fuerzas Ejército, Armada y Fuerza Aérea que se diferencian en los aspectos derivados de las características propias y del medio ambiente en que cada Fuerza se desenvuelve.

El problema logístico de proporcionar medios a una Fuerza en cumplimiento de una acción operativa representa realizar un esfuerzo logístico operativo que debe ser atendido mediante una propuesta teórica y ejecutiva, esto es lo que Jesús Salgado llama la Técnica logística y el Apoyo logístico respectivamente (Salgado, 1973, p.70). La técnica logística está representada por ciertos elementos básicos como las funciones de dirección, los elementos funcionales de la logística y las fases de determinación y obtención de necesidades. El apoyo logístico está representado en la distribución y eliminación de medios para satisfacer dichas necesidades y los órganos de apoyo necesarios para realizarlo, como se aprecia en el esquema a continuación.

**Cuadro 1. Esquema del esfuerzo Logístico Operativo**

ESQUEMA DEL ESFUERZO LOGÍSTICO OPERATIVO			
Técnica Logística *		Apoyo logístico	
Funciones de Dirección	Elementos Funcionales de la logística	Ciclo Logístico	Órganos de Apoyo Logístico
Información Logística	Personal	Determinación de Necesidades*	Establecimientos Logísticos Interiores (Estáticos)
Planeamiento logístico	Mantenimiento	Obtención *	Bases Navales Permanentes (Estáticos)
Documentación Logística	Abastecimientos	Distribución	Bases Navales Avanzadas (Dinámicos)
Coordinación Logística	Transportes		Grupo de aprovisionamiento en el mar (Dinámicos)
Organización logística	Instalaciones		
	Sanidad		

Fuente: Cuadro Analítico de Componentes del Esfuerzo Logístico Operativo, información obtenida de Jesús Salgado Alba (1973), *Logística General y Naval Operativa Parte I*, p 73

### **Una mirada retrospectiva de la Movilización en el contexto de la obligación estatal.**

El Manual de Doctrina para la Movilización Nacional del Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia, define a la Movilización como “la medida que determina la adecuación del poder nacional de la situación de paz a la de guerra exterior, conmoción interior o calamidad pública” (Comando General Fuerzas Militares, 1999, pp.8-14), es un ordenado proceso que busca el empleo del poder estratégico de la Nación así como el empleo de sus recursos que garanticen un armónico y seguro retorno a la normalidad<sup>6</sup>.

6 Concebir el panorama de Normalidad en un Estado es retraer el concepto renacentista de lo utópico, la normalidad es el referente del status, la normalidad histórica crea normas. En el escenario de la sociedad representaría las condiciones de equilibrio de los poderes y su población, es la ley de la armonía (Geny) en las relaciones vitales. En el escenario de la seguridad y movilidad hablamos de la “desmovilización” como punto de partida hacia la normalidad, en el caso que se hayan alcanzado los

La Movilización contempla unas fases básicas, comienza con el Planeamiento, diseñado por entidades del sector defensa en concurso integrado con otras entidades comprometidas; es una actividad preventiva que se realiza en tiempos de paz o normalidad, es revisada de manera continua permitiendo mantener vigentes los planes estratégicos y paralelo a ello esta el plan logístico correspondiente a la contingencia previsible; el Alistamiento, se da lugar de acuerdo con los planes previstos una vez presentadas las potenciales amenazas, casos de conflicto o guerra, presión de países vecinos, conmoción interior o por el aumento de alertas tempranas en casos de grave calamidad pública o catástrofes. Aquí se lleva a cabo el balance real de medios disponibles ya proporcionados y los ajustes a que dé lugar.

La fase de Ejecución se inicia al estallar una conflagración o al presentarse una calamidad, catástrofe, crisis o emergencia y se extiende el periodo hasta que finalicen las hostilidades o se mitigue la calamidad; se centra en adecuar una nueva organización institucional o conducir hacia una economía de guerra y finalmente la fase de Desmovilización se presenta una vez se haya afrontado y superado la situación que dio origen a la Movilización, se orienta hacia la estabilización institucional y el restablecimiento de la paz o superación de la situación o catástrofe, es un plan que revierte y devuelve a la situación de relativa normalidad, es contraria a la movilización.

El proceso de la Movilización es determinado una vez que la actividad logística en cada fase disponga en proveer los medios requeridos; inicialmente en el momento de paz (normalidad) es obligación de la defensa nacional atender el mantenimiento de las Fuerzas constituyendo el potencial militar para cuando llegue la crisis (guerra, emergencia, catástrofe). El esfuerzo económico aplica a las obligaciones de sostenimiento de las estructuras de Fuerzas, a la producción e incorporación de medios de la industria militar y a la financiación con presupuestos que soportan los anteriores. Al momento de la crisis el objetivo primario de la economía será el apoyo incondicional y oportuno al esfuerzo operacional y es obvio que las estructuras se modifiquen hacia un modelo intervención y regulación de una economía de guerra si fuese el caso.

En el pasado la movilización solo tenía connotación hacia lo militar para afrontar los conflictos, presentaba características puntuales como la existencia de un teatro de operaciones específico, quien primero concentraba y movilizaba los ejércitos en el frente tenía la mayor ventaja, más aún las guerras se definían en una batalla decisiva, adicionalmente se daba una especial importancia a los mecanismos de la movilidad para la concentración y despliegue. Para entonces, la movilización previa era también el sinónimo de la declaración de guerra; con el paso de los años cuando la guerra tuvo carácter de total había varios y extensos teatros operacionales y el concepto de batalla decisiva perdió vigencia al igual que el de la movilización que, aunque imprescindible y obvia no era decisiva ni en la declaración de guerra ni en su resultado, como ejemplo ello se evidenció en las Guerras Mundiales y el Plan Schlieffen (Apréaz, 2014, P.19).

Estados Unidos tuvo grandes movilizaciones, en 1941 antes del ataque a Pearl Harbor, ya se contaba con un contingente de 1,4 millones de tropas disponibles, la acción japonesa solamente fue un detonante a la declaratoria de la guerra, la economía norteamericana (Movilización económica) se volcó a una economía de guerra de alta productividad, al final de la guerra la movilización de las tropas superaron los diez millones,<sup>7</sup> situación que contrastó con las movilizaciones obligatorias de los años sesenta en torno a la guerra de Vietnam, en adelante las movilizaciones norteamericanas han ido a la par con la tecnología y el alto porcentaje de gastos de defensa respecto a la producción nacional, situación evidente en la década de los ochenta en el gobierno de Ronald Reagan, al finalizar el siglo las movilizaciones para participar en las guerras de Afganistán e Irak han generado una gran controversia en torno al concepto de la movilización de medios y sus relaciones económicas (Stiglitz, 2008).

En el siglo XX y lo corrido del actual, los países que dirimen conflictos y toda clase de enfrentamientos especialmente en la posguerra fría, donde las guerras no son básicamente interestatales, sino que están dentro del abanico de definiciones de las nuevas guerras (M. Kaldor)

7 Ante el advenimiento de la Segunda Guerra, para los EE.UU., el alistamiento de tropas y la demanda de mano de obra para las plantas industriales provocó una dinamización de la economía, entre 1938 y 1945 el crecimiento del PIB (Gross Domestic Product) fue de USD 90 mm a 230 mm, Consumo interno (Personal Consumption Expenditures) de USD 60 mm a 120 mm y los Gastos de defensa (National defense) de 3,6 mm a los USD 93,4 mm. Obtenido de: "Financiación por EE.UU. de su participación en la Segunda Guerra Mundial" por Lucas Díaz González, Junio 2014.  
<https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/466/TFG000432.pdf?sequence=1>



surgen las nuevas amenazas las cuales causan potencialmente tanto daño como las guerras convencionales en pérdidas de vidas, desplazamientos de comunidades, infraestructura nacional y altos costos fiscales (Grautoff, 2007), debido a que se están movilizando parcial y permanentemente a los organismos de seguridad, al sector defensa, a los sectores de la sociedad y los gobiernos en procura de mitigar los altos riesgos que representan estas acciones para la estabilidad de estados, regiones y al hemisferio en general.

El Instituto Internacional de Estudios Estratégicos de Londres (IISS) coincide con el Instituto de Paz y Desarme de Estocolmo (en adelante SIPRI) en que el creciente aumento de los presupuestos militares de todas las regiones del mundo se ha venido incrementando a partir de 2015 y que continuará en los próximos años, síntoma grave de la seguridad a nivel internacional; al respecto en el balance militar expone que los Estados Unidos sigue ocupando el primer puesto equivalente a la capacidad ofensiva de los 10 países que le siguen, así mismo hace referencia a los países con más gasto, China, Rusia, Arabia Saudita, Reino Unido, Francia, Japón, Alemania, India, Brasil, Corea del Sur, Australia e Irán; respecto a Latinoamérica registró un aumento destinado a problemáticas domésticas, lucha contra el narcotráfico, terrorismo y delincuencia organizada (Tiempo P. E., 2016). En cifras se estimó el gasto en defensa global en 2015 en US\$ 1,676 billones de dólares, de los cuales Estados Unidos desembolsó US\$ 596 mm (SIPRI, 2016, pp. 17-18), y para tener como nemotecnia doméstica, el presupuesto nacional en Colombia 2017 se estimó en US\$ 77mm (COL \$ 230 billones) de los cuales el sector defensa absorbe solo del 10% (US\$ 7,7 mm).

La Movilización nacional es una operación integral del Estado, en el caso colombiano como lo describe el artículo 62 de la inexecutable Ley 684 de 2001, "...consiste en aplicar en todo tiempo y en cualquier lugar del territorio nacional el conjunto de normas, preceptos, estrategias y acciones que permiten adecuar el Poder Nacional en la forma de organización funcional, en los sectores público y privado para atender y conjurar cualquier emergencia provocada por una calamidad pública o catástrofe natural", dicha norma complementaba en el artículo 68, "... que todos los colombianos tienen el deber y la obligación ciudadana de acudir a la movilización cuando el Presidente de la República lo decreta"; al respecto describe Hernán Olano que

la Corte Constitucional determinó que Ley era inexecutable debido a que “resultaban incompatibles con los principios constitucionales y con el modelo de Estado prohijado por la Carta, ya que desconocían la separación de poderes, afectaban la supremacía del poder civil sobre el militar, introducían un estado de excepción permanente, erosionaban el pluralismo, y abrían camino a un Estado totalitario” (Olano, 2015, p.67); tesis que fueron respaldadas en la Sentencia C-251 de abril 11 de 2002.

A efecto de lo anterior el sector defensa ha seguido asumiendo el rol de previsión que le corresponde sobre la importancia que representa la Movilización y con la responsabilidad constitucional que le atañe, plasmada en los artículos 212 al 219 que tratan de los estados de excepción y de las tareas propias de la Fuerza Pública (Constitución, 1991). De hecho, la actualización de todos los planes conforme al nivel correspondiente al nivel de la Estrategia Nacional y la Estrategia Militar General es tarea permanente que contemplan las previsiones en los juiciosos estudios de Estado Mayor.

40

En la Ley 1841 del 4 agosto de 2017 por la cual reglamenta el servicio de reclutamiento, control de reservas y movilización, se contempla una normatividad sobre los procedimientos administrativos del reclutamiento y la prestación del servicio militar. El tema de Movilización es tratado de manera general en el Capítulo III y no trasciende a situaciones específicas en materia de Logística de alto nivel.

El sector defensa e instituciones pertinentes son estructuras que dinamizan la movilización para mitigar y afrontar los permanentes riesgos de complejidad diferencial provenientes de las nuevas amenazas; hay otros elementos que generan la potencialidad en las capacidades de acción del Estado como la voluntad de gobierno, el marco jurídico y la aceptación de la población. Alrededor de 90.000 ciudadanos se enlistan anualmente por un periodo de 18 meses y hacen parte del pie de fuerza<sup>8</sup>, de hecho, se presentan múltiples reparos en torno a la obligatoriedad del servicio militar y las controversias giran alrededor de las libertades civiles contemporáneas, tendencias del pensamiento moderno, objeción de conciencia, inequidad en la prestación y los costos de la libreta militar, convirtiendo el deber patrio

8 La Fuerza Pública en el 2016 presentó un total de 486.154 efectivos de los cuales el 39,5% son de la Policía Nacional y el 6% de trabajadores civiles.

en una discusión de orden social, político e ideológico en el marco de la seguridad del país (Muñoz, 2016).

En sociedades caracterizadas por el fraccionamiento social, bajo índice de desarrollo humano, desigualdad e injusticia, baja aprobación del establecimiento, corrupción y violencia, es poco probable la unidad nacional en torno a instrumentalizar medios para mitigar las potenciales amenazas al Estado y menos aún para brindar apoyo a las instituciones o normas que faciliten los procesos como la movilización nacional, militar o económica, salvo urgentes situaciones que toquen los intereses particulares, por ello la movilización en ocasiones es un hecho carente de respaldo al tratarse de problemas de interés común o general y esto bien puede manifestarse en la falta de consenso social respecto a una agenda de seguridad motivado entre otros aspectos a la creencia de un desplazamiento de gasto social a la seguridad (Ghia R. S, 1999, p.165).

Existen otros motivos como la falta de información y educación en materia de prevención, mitigación y atención de desastres,<sup>9</sup> entremezclado con un pacifismo universalista un tanto utópico, lo cual ha llevado a convertir esos motivos y la falta de apoyo en un inconsciente colectivo ya que “es responsabilidad de los demás”; como paradoja esto acontece en medio de una comunidad que cada día demanda más seguridad ciudadana y defensa. Sin embargo, se presentan llamados a la solidaridad, especialmente cuando suceden tragedias naturales siendo evidencia de dicha paradoja; Armero, el Eje Cafetero o recientemente en Mocoa,<sup>10</sup> donde la sociedad desarrolló una movilización de apoyo de medios de manera masiva, reactiva, voluntaria y espontánea, frente a la imprevisión del riesgo (Duque E.D., 2015) y la ausencia de una movilización formal.

9 Según el Banco Mundial Colombia en el Análisis de la gestión del riesgo de desastres en Colombia “...el 83% de los colombianos encuestados se sienten en riesgo por fenómenos naturales, solamente el 61% cree que debe tomar medidas para reducirlo, y únicamente el 35% reporta haberlo hecho”. Consultado en: <http://gestiondelriesgo.gov.co/sigpad/archivos/GESTIONDELRIESGOWEB.pdf>

10 Colombia se encuentra expuesto a múltiples riesgos de la naturaleza por su condición geográfica y el desordenado desarrollo y planeamiento territorial; 12 de diciembre 1979 tsunami en Tumaco cerca de 152 muertos, el 13 de noviembre de 1985 una erupción del volcán nevado del Ruiz arrasó la población 25.000 muertos, el 25 de enero de 1999 cerca de 1000 personas perdieron la vida debido a un terremoto, el 1 de abril de 2017 cerca de 300 personas perdieron la vida en Mocoa por el deslave causado por la deforestación en las fuentes de agua de los ríos, así como los múltiples eventos causados por fenómenos climáticos hasta hoy.

De lo anterior se colige que la movilización es uno de los elementos que proceden ante los factores de desestabilización que afectan la seguridad doméstica y externa, demandan la mayor atención del Estado es más es su obligación; pasando a los hechos y superando los ejercicios meramente académicos y el no apoyo de la sociedad, en beneficio de la seguridad ciudadana, la estabilidad institucional, la integridad territorial y la soberanía nacional.

### **Logística de Alto Nivel y su aporte a la movilización nacional en los nuevos escenarios de seguridad.**

La política de Defensa y Seguridad para la Nueva Colombia 2015-18, es un plan de acción respaldado por el alto nivel del poder nacional diseñada para el sector defensa en un escenario del posacuerdo y que busca una mayor capacidad del sector en cuanto a la transformación, a sus estructuras y resultados. La mutación permanente de las amenazas internas y las potenciales de índole regional y global generan cambios estratégicos y mecanismos de revisión como es el caso, de esta política que ha fijado los siguientes objetivos:

- Contribución con la terminación del conflicto
- Construcción y el mantenimiento de la paz
- Garantía de mayores y mejores niveles de seguridad ciudadana
- Contribución con la modernización de la sociedad rural vinculando al Sector Defensa a las intervenciones realizadas por el Gobierno Nacional para el desarrollo
- Combatir las nuevas y tempranas expresiones de crimen organizado que amenacen la seguridad y el funcionamiento transparente del Estado
- Garantizar la soberanía e integridad del territorio nacional, protegiendo los intereses nacionales
- Transformar y modernizar de forma continua el Sector Defensa
- Mejorar la educación, bienestar, moral y la seguridad jurídica, la gestión financiera, presupuestal y contractual de la Fuerza Pública.

Cada objetivo tiene como trasfondo elementos propios de la logística de Alto nivel o estratégica orientados a solucionar el problema logístico

planteado en la más alta estructura del Estado, y se materializa entre otros objetivos paralelos en la movilización del sector defensa y de los diferentes estamentos de la sociedad (Comando General Fuerzas Militares, 1999, p.12) mediante la asignación de los presupuestos, el apoyo extranjero aliado, la participación ciudadana, la disposición y hasta requisición de medios respaldados por un marco legal ya sea en condiciones de normalidad o en los estados de emergencia o de excepción (Mindefensa, 2015). Seguidamente la logística operativa actuará en la satisfacción de las necesidades inmediatas con medios e instrumentos determinados por los niveles superiores y destinados al teatro de operaciones, esto es una visión de top-down de la logística.

La acción logística aplicada de alto nivel provee los recursos en torno a las obligaciones actuales y potenciales del Estado y su dinámica es más contundente al momento en que se afrontan las amenazas e inestabilidades que afectan sus intereses, seguridad y bienestar. Actúa con la participación integral de la sociedad y representada en la voluntad política que promueve el aporte de medios mediante la participación fiscal y tributaria.

Los recursos necesarios para este fin se destinan entre otros a la estructuración de Fuerzas y al sostenimiento del sector defensa que en un promedio teórico e histórico ha oscilado entre el 2 al 3,6 % del Producto Interno (En adelante PIB) (Real Politik Mundial, 2015), sin embargo, suele ser insuficiente ante las ilimitadas demandas de seguridad, siendo necesario que la gestión económica optimice los recursos logísticos. Siguiendo a Fontena Faúndez “el éxito de la Movilización en tiempos de guerra depende de su preparación en tiempos de paz” (Fontena, 2008, p. 69).

Los variopintos escenarios de conflicto, amenazas e inestabilidades conllevan a un concepto multidimensional de seguridad (Stein, 2009, p.31) y las ya mencionadas “nuevas amenazas”<sup>11</sup>, generando así un vínculo con la defensa nacional (Ortiz & Arancibia, 2010, p.115), por la

<sup>11</sup> Abraham Stein identifica las siguientes nuevas amenazas a la seguridad con un escenario multidimensional con base en lo propuesto por la OEA en 2003 en el seno de la Comisión Especial sobre Seguridad Hemisférica (CESH) : El terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el problema mundial de las drogas, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas y las conexiones entre ellos; la pobreza extrema y la exclusión social de amplios sectores de la población, que también afectan la estabilidad y la democracia, la pobreza que extrema erosiona la cohesión social y vulnera la seguridad de los estados; los desastres naturales y los de origen humano, el VIH/ SIDA y otras enfermedades, otros riesgos a la salud y el deterioro del medio ambiente; la trata de personas, los ataques a la seguridad cibernética; la posibilidad de que surja un daño en el caso de un accidente o incidente durante el transporte marítimo de materiales potencialmente peligrosos, incluidos el petróleo, material radioactivo y desechos tóxicos; la posibilidad del acceso, posesión y uso de armas de destrucción masiva y sus medios vectores por parte de terroristas.

connotación que representa su empleo para mitigar situaciones que afectan la seguridad humana y la infraestructura, elementos clave en el desarrollo y protección de los estados; pero esta visión moderna de seguridad resulta aún insuficiente ante el creciente número de eventos de riesgos y amenazas para las poblaciones, y como lo propone Pablo Ortiz y Diego Arancibia, los elementos de la defensa nacional (sector defensa y fuerza pública) deben estar prestos a una valiosa contribución ante las amenazas de la naturaleza (Ortiz & Arancibia, 2010, p.121) en coordinación y cooperación con otras entidades humanitarias e institucionales propias o externas, en acciones integrales y coordinadas, materializadas mediante la movilización de medios, añadiendo a esto que no solo los eventos naturales sino los antrópicos.

Si volcamos la atención a los eventos precedentes en relación a la movilización son varios los niveles en su aplicación práctica, desde la complejidad de una guerra total o catástrofes naturales de consecuencias impredecibles, donde todos los elementos del poder nacional se movilizan a su atención, hasta eventos menos complejos e inestabilidades y cuyas variables son determinadas, atendidas o pertinentes a uno o varios poderes u organizaciones estatales, asumiendo una movilización parcial (Comando General Fuerzas Militares, 1999, p.17).

## Conclusiones

La logística, independiente del sector en que se aplique, proporciona los recursos para que las empresas o instituciones puedan cumplir sus objetivos de la manera más eficiente posible. Las diferencias que puedan existir se derivan del escenario y tipo de actividad que la demande. Desde una perspectiva sistémica, la logística militar es la ciencia y el arte de la previsión de medios orientados al apoyo y al sostenimiento de las fuerzas con el propósito de mantener operacionalmente y de manera adecuada los requerimientos que son fruto de la misión encomendada.

La logística aplicada atiende de manera práctica la resolución de los problemas logísticos interpretando y adaptando los principios dictados en su teoría a las situaciones reales y de modo concreto a la satisfacción de las necesidades y al esfuerzo requerido para cumplir, desarrollar y mantener una tarea operativa, la logística aplicada es esencialmente experimental, realista y funcional.

La Movilización económica y militar activa el fenómeno logístico de previsión o preparación de una situación de guerra o no guerra,

significa movilizar lo que está en un estado de normalidad, que ante el evento de una potencial amenaza de los factores de desestabilización se dinamiza o impulsa transformándose en acciones que provea a la demanda logística los medios que la situación exija y supone un nuevo rumbo de la economía nacional y la estructura del estado forzada por ciertos acontecimientos.

Colombia a pesar de contar con normas legales en el contexto de la Seguridad y la Defensa, aunque de manera desarticulada carece de una sincronía normativa más eficiente como una ley orgánica de Seguridad y Defensa que permita de manera expedita operacionalizar mecanismos tanto de logística de alto nivel como la de un proceso de movilización integral en caso de un calamitoso estado de excepción.

La movilización a través del tiempo muestra la dinámica necesaria para el ejercicio soberano en la protección de los intereses nacionales, propiciando la mitigación de riesgos y la disponibilidad inmediata de instituciones que como la Fuerza Pública afronta en primera instancia los impactos de las crisis, emergencias o la guerra, permitiendo generar los cambios en la sociedad y la economía de cada país y como soporte ha dado una proyección del poder y sostenimiento a las grandes empresas bélicas y de defensa de las naciones.





# Referencias Bibliográficas

## Referencias académicas

Apráez, V. G. (2014). Agotamiento historiográfico en la celebración del centenario de la Gran Guerra de 1914. *Papel político*, 19.

Colombia, Constitución, & Sierra, F. G. (2004). *Constitución Política de Colombia*. Editorial Leyer.

Comando General de las Fuerzas Militares. (1999), *Manual de Doctrina para la Movilización Nacional del Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia*, 4.20 Reservado, segunda edición, Imprenta Fuerzas Militares, Bogotá.

Colombia, F. M. (2012). *Manual de Doctrina Logística*. Imprenta y Publicaciones FF.MM.

Fontena, H. (2008). *Apoyo logístico a las operaciones militares*. Chile, Valparaíso: Armada de Chile.

García, R. (2012). *Construyendo una Armada: Nacimiento y desarrollo de los órganos logísticos de la Armada de la República de Colombia*. Bogotá: Editorial Rasgo & Color.

Grautoff, M. (2007). De Clausewitz a la guerra asimétrica: una aproximación empírica. Universidad Militar Nueva Granada. Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad.

Michel, H. (1991). La Segunda Guerra Mundial. Ediciones Akal.

Osorio, H. (junio de 2016). Marco para la Logística Operativa Naval. Revista Centro Estudios sobre Seguridad y Defensa CEESEDEN ESDEGUE, Volumen 11, número 21, pp 63-72.

Rey Esteban, M. F. (2008). La Educación Militar en Colombia entre 1886 y 1907. Bogotá: Historia Crítica.

Rodríguez S.L. (2000). Antiguas y Nuevas Amenazas a la Seguridad de América Latina. Fundación.

Sahid, F. (1998). Logística Pura...más allá de un proceso lógico. Bogotá: Litografías Pabón.

Salgado, J. (1973). Logística general y naval operativa. Madrid: Editorial Nuevas Gráficas.

Stiglitz, J. &. (2008). La guerra de los 3 billones de dólares. Diario El Espectador.

#### Referencias electrónicas

Duque, E. G. (2016), El desastre de Armero a los 30 años de la erupción del Ruiz. Recuperado de <http://www.bdigital.unal.edu.co/51222/7/eldesastreadearmeroalos30.pdf>

Ghia, R.S. (1999). Gasto Militar en Colombia, aspectos macroeconómicos y microeconómicos, Revista Cepal (69). (p.165. Recuperado de <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/8/19258/gihaesp.pdf>

Infodefensa, P. (2015). Programas de adquisición y modernización de las FF.AA. Portal Indefensa. Recuperado de <http://www.infodefensa.com/latam/2011/07/22/noticia-programas-de-adquisicion-y-modernizacion-de-las-fuerzas-armadas-de-colombia.html>

Kaldor, M. (2006). Un nuevo enfoque sobre las guerras. Papeles de cuestiones internacionales, 94, p.13. recuperado de: <https://scholar.google.es/scholar?hl=es&q=Las+nuevas+guerra+Mary+Kaldor&btn-G=&lr=>

Mindefensa. (2015). Política de Defensa Y Seguridad Todos por un Nuevo País. Recuperado de [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos\\_Descargables/espanol/politica\\_defensa\\_deguridad2015.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Descargables/espanol/politica_defensa_deguridad2015.pdf)

Muñoz. C (mayo 22 2016), Los cambios planteados para el servicio militar, *El Heraldó*, Recuperado de <https://www.elheraldo.co/nacional/los-cambios-planteados-para-el-servicio-militar-262040>

Olano García, H. A. (enero-junio, 2015). Actualidad de la Doctrina de la Seguridad Nacional. *Summa Iuris*, 3(1), p.67. Recuperado de [www.funlam.edu.co/revistas/index.php/summauris/article/download/1596/1366](http://www.funlam.edu.co/revistas/index.php/summauris/article/download/1596/1366)

Ortiz & Arancibia. (6 de Octubre de 2010). El rol de la defensa en el manejo de desastres naturales. El caso de Chile, Méjico y España. Recuperado de <http://esd.anepe.cl/wpcontent/uploads/2013/10/art4.pdf>

R Tobar, Y. G. (1999). El gasto militar. *Revista de la CEPAL*, 69. Recuperado de <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/8/19258/gihaesp.pdf>

Real Politik Mundial. (27 de Junio de 2012). Radiografía de un Estado fallido. Recuperado de <https://realpolitikmundial.com/2012/06/27>

SIPRI Yearbook 2016. (2016), Armaments, Disarmament and International Security, pp 17-18, Recuperado de [https://www.sipri.org/sites/default/files/SIPRIYB16-Summary\\_ESP.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/SIPRIYB16-Summary_ESP.pdf)

Stein, A. (2009) El concepto de seguridad multidimensional, *Centrales*, pp.31-37. Recuperado de [www.peaceportal.org/documents/130226273/130473587/El+Concepto+de+Seguridad+Multi+dimensional/61ea9879-48a6-464e-985c-8b75354eda21](http://www.peaceportal.org/documents/130226273/130473587/El+Concepto+de+Seguridad+Multi+dimensional/61ea9879-48a6-464e-985c-8b75354eda21)

Tiempo, P. E. (Febrero 20 de 2016). "El peso militar en occidente se reduce". Recuperado de <http://www.eltiempo.com/mundo/ee-uu-y-canada/desarrollo-militar-en-occidente/16515859>