



CEESEDEN

Estudios en

SEGURIDAD y DEFENSA

Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales · CEESEDEN

Volumen 4 No. 1

Edición No. 7 / Julio de 2009



“100 años capacitando
líderes al servicio de la patria”

PUBLICACIÓN BILINGÜE

► Parámetros para la presentación de artículos

Usted puede enviar sus ensayos vía e-mail: revistaceeseden@esdegue.mil.co, o ingrese a la página www.esdegue.mil.co Centro de Estudios Estratégicos sobre seguridad y Defensa Nacionales -CEESDEN-. Informes: 6294928 - 6294990 • Bogotá - Colombia.

- **TEMA:** Seguridad y Defensa.
- **PRESENTACIÓN.** Los artículos deben ser inéditos. Preferiblemente que sean resultado de investigaciones.
- **EXTENSIÓN.** Los artículos deberán ser máximo de cinco páginas, tamaño carta a espacio sencillo. Letra Arial No. 12.
- **TÍTULO Y AUTORES.** El título no debe exceder las 15 palabras. Seguido el nombre y apellido del (los) autor (es). El perfil debe ser máximo de tres líneas, indicando al final la ciudad de residencia y el correo electrónico (e-mail) de contacto.
- **UNIDADES, ABREVIATURAS Y ESTILO.** El significado de las abreviaturas debe citarse por extenso cuando se mencione por primera vez en el manuscrito. El estilo de escritura debe ser impersonal, en tiempo gramatical pasado, evitando la conjugación de verbos en primera persona.
- **RESUMEN Y PALABRAS CLAVE.** El resumen debe escribirse en español y el *abstract* será su traducción a inglés. El resumen debe describir en forma breve el problema, los métodos utilizados, la justificación y los resultados obtenidos más relevantes, sin exceder un párrafo. Es conveniente acompañar el resumen con máximo seis palabras clave, que no hayan sido usadas en el título.
- **ILUSTRACIONES, FOTOGRAFÍAS.** Las ilustraciones o los gráficos pueden venir insertos en el documento. Para el caso de fotografías, éstas deben presentarse en formato 300 dpi (alta resolución) para impresión o en su defecto hacer sugerencias de fotografías que puedan acompañar el texto.
- **CUERPO DEL DOCUMENTO.** Debe contener en su orden: (i) Resumen (ii) Introducción, (iii) Desarrollo, (iv) Conclusiones y (v) Recomendaciones.
- **AGRADECIMIENTOS.** Si se considera necesario agradecer aquellas contribuciones importantes en la concepción, financiación o realización de la investigación.
- **CITAS BIBLIOGRÁFICAS.**
 1. Para libros: Autor (es), año. Título del libro, edición, casa editora y ciudad de su sede, páginas consultadas (pp. # - #) o páginas totales (# p.).
 2. Para capítulos de libros: Autor (es), año. Título del capítulo, páginas consultadas (pp. # - #). En: Apellidos y nombres de los compiladores o editores (eds.), título del libro, edición, casa editora y ciudad de su sede, páginas totales (# p.).
 3. Para revistas: Autor (es), año. Título del artículo, nombre de la revista (volumen), número, página.
 4. Para citas de internet: Autor (es), año. Título del artículo. En: Nombres de la publicación electrónica, del website, portal o página y su URL, páginas consultadas (pp. #) o páginas totales (# p.); fecha de consulta.
- **ARBITRAJE.** Cada documento es evaluado por pares especialistas en el tema. El proceso de evaluación es doblemente ciego y cerrado.
- **NOTA.** Para citar cualquier documento publicado en la revista "Estudios en Seguridad y Defensa" por favor realícelo de la siguiente forma:
Autor (es), año. Título del artículo, revista "Estudios en Seguridad y Defensa". (Volumen), N. __, pág.

» Editorial



Vicealmirante
**EDGAR AUGUSTO
CELY NUÑEZ**

Director
Escuela Superior de Guerra

*“Un hombre sin estudios es un ser incompleto.
La instrucción hace parte de la felicidad de la vida...”*

Mensaje del Libertador Simón Bolívar al Congreso de Angostura en 1819

Con el inicio del nuevo siglo, el mundo y América Latina tienen un reto muy significativo en materia de educación superior. De una parte, superar limitaciones presupuestales, políticas institucionales, promover habilidades profesionales e implementar la investigación en las áreas del conocimiento. Por otro lado, se encuentran los desafíos producto del proceso de la globalización que exigen una inminente modernización de la educación, tanto conceptual como práctica. En ese sentido, la educación militar es considerada como un conjunto de disciplinas que cumplen con esos requerimientos de calidad; de ahí su exigencia profesional en aspectos como la estrategia, la táctica, la técnica y la logística; valores como la ética y la responsabilidad social. De esta forma, se logra que el militar se anticipe a los retos del nuevo milenio y pueda enfrentar riesgos y necesidades desde su área, con una óptica general y específica de las dinámicas sociales.

Durante estos cien años, la Escuela Superior de Guerra no ha sido inferior a estos desafíos para el cumplimiento de su responsabilidad social, la cual es inherente a la capacitación académica y de investigación de los militares como verdaderos asesores en materia de su especialidad. Ello redundará en el mensaje de legitimidad y compromiso social con el fin de fortalecer la cultura de la defensa nacional en procura del desarrollo del país y la democracia. Por eso, nos acogemos a la declaración mundial sobre educación superior, dada su pertinencia, para el siglo XXI, realizada por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), “la educación superior no solo representa una gran demanda por la diversificación de la misma, sino porque ahora la comunidad en general se ha concientizado de la importancia que tiene para el desarrollo socio-cultural y económico de los países con miras a forjar un mejor futuro”.

En ese proceso de mejoramiento continuo, es motivo de orgullo presentar a la comunidad académica y en general, el contenido de esta revista bilingüe que contempla los avances de investigación del Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -CEESE DEN- de la Escuela Superior de Guerra. El propósito de esta tarea de investigación es continuar con el cumplimiento de promover la sana reflexión científica en torno a la seguridad y defensa y por ende estrechar relaciones interinstitucionales. En la necesidad de internacionalizar los procesos, continuaremos esforzándonos con una amplia voluntad de servicio, desarrollando con efectividad cada una de las tareas académicas encomendadas. Por eso, la publicación se ajusta a los requerimientos científicos para lograr de manera oficial el reconocimiento ante las instancias competentes. Con pasos fuertes y seguros, estaremos reiterando a futuro la convicción de la Institución de contribuir con el progreso de la doctrina, con miras a la victoria. 🇨🇴



COMITÉ EDITORIAL

Valm. **Edgar Augusto Cely Núñez**
BG **Jaime Esguerra Santos**
Cr. **Edgar Orlando Corredor Muñoz**
Cr. **Carlos Alberto Herrán Robles**
MG. (RA) **José Roberto Ibáñez Sánchez**
Diana Peña Castañeda (Coordinación editorial)

ÁRBITROS

Gr. (RA) **Álvaro Valencia Tovar**
Gr. (RA) **Fabio Zapata Vargas**
Valm. (RA) **Ignacio Roza Carvajal**
BG. (RA) **Adolfo Clavijo Ardila**
BG. (RA) **Gabriel Puyana García**
MG. (RA) **Ricardo Emilio Cifuentes Ordóñez**
Dr. **Leonardo Carvajal**

PATROCINIO

Multibanca Colpatría

TRADUCCIÓN

Alexander Arenas Cañón

IMPRESIÓN

DonarC::

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

DonarC::

FOTOGRAFÍA

*El material visual hace parte del diseño de los artículos.
Se obtuvo de fuentes de acceso público y no se constituye
como elemento de carácter comercial y/o publicitario.*

NOTA ACLARATORIA

*Las ideas o tesis expuestas en los ensayos son de exclusiva responsabilidad de sus
autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de la revista interdisciplinaria
“Estudios en Seguridad y Defensa”, del Centro de Estudios
Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales –CEESEDEN-,
la Escuela Superior de Guerra, o del Mando Militar.*

*La periodicidad de la revista “Estudios en Seguridad y Defensa” es semestral, se permite
la reproducción únicamente si se citan las fuentes (ver parámetros).*

PARA ENVIAR ARTÍCULOS, INFORMES Y/O SUGERENCIAS

Escuela Superior de Guerra
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -**CEESEDEN**-
Carrera 11 No. 102-50 - Teléfonos: 6294928 - 6294990
correo electrónico: **revistaceeseden@esdegue.mil.co**
www.esdegue.mil.co

Para adquirir un ejemplar vía internet o en formato físico
por favor envíe sus datos a nuestro correo electrónico:
revistaceeseden@esdegue.mil.co

► Contenido

*Cada documento es
evaluado por pares especialistas
en el tema.*

*El proceso de evaluación es
doblemente ciego y cerrado.*

*Estudios en Seguridad y Defensa
Bogotá • V. 4 • N. 1 • pp 86
Julio de 2009 • ISSN 1900-8325 • Col.*

4



> **Sudán y la Corte Penal Internacional:
el precio de las buenas
intenciones**

ANDRÉS MOLANO ROJAS

12



> **La competencia de la
Corte Penal Internacional
en Colombia**

**JUAN CARLOS
GARDEAZÁBAL RODRÍGUEZ**

19



> **Visita de Rusia al Mar
Caribe: geopolítica,
diplomacia y poder naval**

**TRON LJODAL
OSCAR PALMA MORALES**

26



> **El Consejo
de Defensa
Suramericano**

**NÉSTOR ALFONSO
ROSANÍA MIÑO**

35



> **Conflicto,
ambiente y la
seguridad del Estado**

ALEXANDER ARENAS CAÑÓN



CEESEDEN

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

► Sudán y la Corte Penal Internacional: el precio de las buenas intenciones

El artículo describe el proceso de intervención de la Corte Penal Internacional en Sudán en el marco de la crisis humanitaria de Darfur, y la forma en que llegó a ordenar la detención del presidente sudanés Omar Al-Bashir; así como las posibles implicaciones de la decisión tanto para la credibilidad de la justicia internacional como para las perspectivas de paz en ese país.

ANDRÉS MOLANO ROJAS

Abogado, Analista político e Internacionalista. Profesor de la Universidad del Rosario y de la Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia. Director del grupo de investigación sobre Corte Penal Internacional en el Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -CEESEDEN- de la Escuela Superior de Guerra.
E-mail: amolanocursos@yahoo.es

Recibido: 17 de marzo de 2009
Evaluado: 02-07 de abril de 2009
Aprobado: 30 de abril de 2009



Palabras clave: Régimen Penal Internacional, justicia universal, conflictos africanos, responsabilidad de proteger, Darfur.

La Corte Penal Internacional (CPI) representa hasta ahora el mayor logro conseguido en el proceso de consolidación de un régimen penal internacional. Aunque todavía suscita recelos y escepticismo tanto en el foro académico como en el ámbito político, la entrada en vigor del Estatuto de Roma el 1 de julio de 2002 y la puesta en funcionamiento del aparato jurisdiccional de la CPI, constituyen un hito incuestionable en la historia del derecho internacional. Durante estos siete años, el Fiscal de la CPI ha abierto casos contra 12 personas por crímenes presuntamente cometidos en Uganda, República Democrática del Congo, República Centro-africana y la región sudanesa de Darfur¹; cuatro de los imputados se encuentran bajo custodia de la CPI, y el juicio contra uno de ellos —el primero en la historia del tribunal— comenzó el 26 de enero de 2009².

Pero de todas las situaciones cuyo estudio ha sido abordado por la CPI, la de Darfur es quizá la más emblemática. Primero, por la gravedad de los hechos allí ocurridos: algunas fuentes indican que el saldo fatal del conflicto podría elevarse hasta los 400 mil muertos, y aunque la Organización de Naciones Unidas (ONU) prefiere hablar de “ataques indiscriminados”, otros denuncian la existencia de un verdadero genocidio³; y en todo caso, el catálogo de atrocidades (asesinatos de civiles, desapariciones forzadas, destrucción de poblados, ataques sexuales, saqueo y desplazamiento forzado⁴) y sus secuelas económicas, sociales y sanitarias, tiene dimensiones realmente aterradoras. Segundo, porque la intervención de la CPI en Sudán carece de precedentes en más de un sentido, y por lo tanto, supone una verdadera prueba de fuego para la credibilidad de la justicia internacional, no sólo como instancia sancionatoria y disuasoria, sino como agente catalizador de la paz y la reconciliación en sociedades desgarradas por la violencia y el conflicto.

> Un lugar de África

Sudán está ubicado en una de las regiones de mayor importancia geoestratégica y no menor inestabilidad de todo el planeta: el cuerno de África. Por otro lado, no sólo es el Estado más grande de ese continente, sino también un inmenso e irregular rompecabezas fracturado por tensiones religiosas, étnicas, tribales y económicas.

Desde su independencia del dominio anglo-egipcio en 1956, el país ha vivido en un estado casi permanente de guerra civil, por cuenta de los clivajes entre el norte (de mayoría musulmana) y el sur (animista y cristiano), que aún hoy constituyen la columna vertebral del conflicto interno que desde 2003 enfrenta a tribus negras africanas de agricultores (Fur, Zaghawa y Massaleit) con la población árabe nómada, esta última apoyada por el régimen que gobierna desde Jartum.

1 Adicionalmente, la oficina del Fiscal ha abordado el análisis preliminar de la situación en Costa de Marfil, Kenia, Chad, Colombia, Afganistán y Georgia.

2 Se trata del juicio contra el congoleño Thomas Lubanga Dyilo, acusado como co-perpetrador de crímenes de guerra como el reclutamiento de niños menores de 15 años en las Fuerzas Patrióticas para la Liberación del Congo, y de obligarlos a participar activamente en las hostilidades del conflicto interétnico librado en el distrito de Ituri (Congo), entre septiembre de 2002 y agosto del año siguiente.

3 Marc Lacey, Tallying Darfur terror: Guesswork with a cause. International Herald Tribune, 11 de mayo de 2005. Para una información más detallada ver: Samuel Totten & Eric Markusen (Eds.) Genocide in Darfur: Investigating the Atrocities in the Sudan. CRC Press, 2006.

4 Reporte de la Comisión Internacional de Investigación sobre Darfur al Secretario General de Naciones Unidas, S/2005/60, 25 de enero de 2005.

En medio de una guerra civil librada entre el gobierno y el Sudan People's Liberation Army/Movement (SPLA/M) desde 1983, y en la que por fin, luego de un período de estancamiento entre 1994-2001 parecían producirse avances hacia la paz⁵, el año 2003 trajo consigo un nuevo capítulo en la historia de las guerras civiles sudanesas cuando en la región de Darfur, los rebeldes del Sudan Liberation Army/Movement (SLA/M) y del Justice and Equality Movement (JEM) atacaron una guarnición gubernamental. Ello generó una severa retaliación encargada subsidiariamente a la milicia árabe (los yanyauid), que se encarnizó con las tribus africanas en una espiral de violencia que no ha podido ser eficazmente contenida ni mediante la imposición de sanciones internacionales ni con el despliegue de sendas misiones, una de la Unión Africana y otra híbrida en conjunto con componentes de Naciones Unidas⁶.

La sumatoria de luchas intestinas entre los rebeldes, la pérdida del control gubernamental sobre las milicias yanyauid, y la guerra transitiva entre Sudán y Chad (que acabó desestabilizando la República Centro-africana), entre otros, condujo a una de las mayores crisis humanitarias de la historia reciente, ante la gravedad de la cual acabó allanándose el camino para la intervención de la CPI, que finalmente, en una decisión tan inédita como controvertida, ordenó la detención del presidente sudanés, el General Omar Al-Bashir.

➤ El camino hacia la Corte

Aunque Sudán firmó el Estatuto de Roma, nunca lo ha ratificado. Más aún, el 26 de agosto de 2008 —un mes después de que el fiscal Moreno Ocampo formulara la solicitud de detención contra Al-Bashir—, Sudán notificó formalmente al Secretario General de la ONU (depositario del tratado) que “*no tiene intención de formar parte del Estatuto de Roma. Por lo tanto, ninguna obligación legal se desprende del hecho*

de haberlo firmado el 8 de septiembre de 2000”⁷ ¿Cómo acabó entonces interviniendo la CPI en Sudán?

De conformidad con la regla de unanimidad que rige el proceso legislativo internacional⁸, ninguna norma, salvo las que forman parte del derecho internacional común y necesario *ius cogens*, obliga a un Estado sino en la medida exacta de su consentimiento. En ese sentido, el Estatuto de Roma, como cualquier tratado, sólo es vinculante para los Estados parte, que como tales aceptan la competencia de la CPI en relación con sus nacionales y con hechos ocurridos dentro de su territorio⁹.

Sin embargo, el Estatuto de Roma contempla la posibilidad de que el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, actuando en el marco del capítulo VII de la Carta de San Francisco —relativo a la competencia del Consejo en caso de amenazas, quebrantamientos de la paz o actos de agresión—, remita al Fiscal una situación en la que parezca haberse cometido uno o varios de los crímenes que hacen parte de la competencia de la CPI. En esta eventualidad, el consentimiento del Estado del cual sea nacional el acusado o del Estado en cuyo territorio hayan sido cometidos los crímenes deviene completamente irrelevante.

Fue así como ante el ostensible desbordamiento de la violencia en Sudán, el Consejo de Seguridad estableció en 2004 una Comisión Internacional para investigar la situación en Darfur¹⁰. El año siguiente la Comisión, en su reporte al Secretario General, anunció haber encontrado suficientes indicios de la comisión de crímenes de guerra en la región y, ante la gravedad de la evidencia, recomendó que el caso fuera remitido al Fiscal de la CPI¹¹. Esta recomendación

5 Primero con la firma del Protocolo de Machakos en julio de 2002, y posteriormente con el Comprehensive Peace Agreement en enero de 2005 y el Eastern Sudan Peace Agreement en octubre del año siguiente, los cuales sin embargo, han sido hasta ahora sólo parcial y precariamente implementados.

6 La Misión de la Unión Africana en Sudán (AMIS) fue desplegada en 2004, sin que pudiera hacer mucho para contener los ataques contra civiles. Sometido a una intensa presión internacional, el gobierno sudanés aceptó en junio de 2007 el despliegue de la misión conjunta (UNAMID), que empezó sus operaciones muy lentamente en enero del año siguiente.

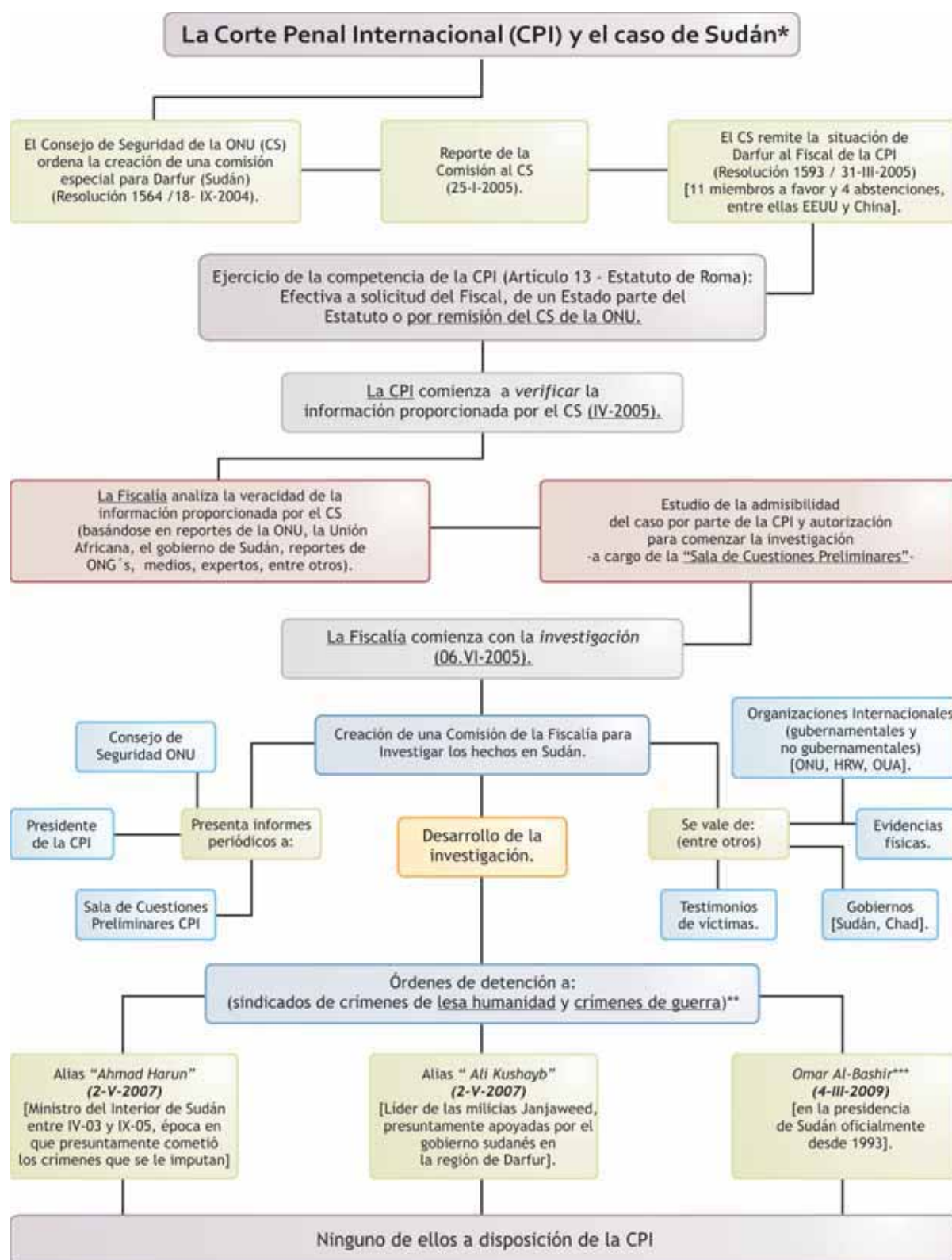
7 Referencia: C.N.612.2008.TREATIES-6 [Depositary Notification], Rome Statute of the International Criminal Court, “Sudan: Notification”. Debe recordarse que de conformidad con su artículo 125, el Estatuto está sujeto a “la ratificación, aceptación o aprobación de los Estados signatarios”. La sola firma, por lo tanto, no genera obligaciones bajo el derecho internacional. Es el mismo caso de los Estados Unidos: aunque firmó el Estatuto el 31 de diciembre de 2000 (durante la administración Clinton), nunca lo puso a consideración del Senado a efectos de su ratificación, y en mayo de 2002, el Gobierno Bush notificó al depositario del tratado, en términos similares a los empleados por Sudán, que no tenía la intención de formar parte del mismo.

8 Ver: Hans Morgenthau; Política entre las naciones: la lucha por el poder y la paz, (GEL, 1985) pp. 361-380.

9 Estos supuestos constituyen las condiciones previas para el ejercicio de la competencia de la CPI según el artículo 12 del Estatuto. El mismo artículo prevé, adicionalmente, que la CPI podrá asumir el conocimiento de casos concretos en relación con los cuales un Estado no parte haya aceptado expresamente su competencia.

10 S/RES/1564 (2004), 18 de septiembre de 2004.

11 Reporte de la Comisión Internacional de Investigación sobre Darfur al Secretario General de Naciones Unidas, S/2005/60, 25 de enero de 2005.



* Sudán no ha ratificado el Estatuto de Roma.

** Se desestimaron acusaciones por el crimen de genocidio en el momento de la emisión de todas las órdenes de detención.

*** La CPI desestimó cualquier tipo de inmunidad pese a ser jefe de Estado.

Fuentes: Organización de las Naciones Unidas, Corte Penal Internacional y Congressional Research Service. Elaboración propia.

fue favorablemente acogida por el Consejo de Seguridad¹², y en junio de 2005 la Fiscalía inició su investigación con base en una lista confidencial de sospechosos suministrada por la Comisión.

Dos años después, la CPI emitió órdenes de detención contra Ahmed Harún (antiguo ministro del Interior de Sudán) y contra Ali Kushayb (presunto líder de la milicia progubernamental de los yanyauid). Ninguno de ellos ha sido puesto a disposición de la CPI, y por paradójico que parezca, Harún se desempeña actualmente como ministro de Asuntos Humanitarios de Sudán y copresidente de una comisión de investigación sobre violaciones a los derechos humanos en Darfur, mientras que Kushayb está sometido a una discreta (y relativamente relajada) custodia policial.

Entre tanto, las investigaciones de la CPI siguieron su curso, y como resultado, el 14 de julio de 2008 el Fiscal solicitó a la Sala de Cuestiones Preliminares que emitiera una nueva orden de detención, esta vez contra el General Omar Hassan Al-Bashir, presidente en ejercicio de Sudán, por cargos de genocidio, crímenes de guerra y de lesa humanidad en los que no habría estado involucrado directamente, pero que cometió “a través de funcionarios del aparato estatal, miembros del ejército y de la milicia yanyauid”¹³.

El requerimiento del Fiscal suscitó reacciones encontradas. Algunos lo recibieron con entusiasmo, como una oportunidad inmejorable para la justicia universal: desde su punto de vista, en caso de admitirlo y aplicar el artículo 27 del Estatuto de Roma¹⁴, la CPI le recordaría a todos los gobernantes del mundo que su investidura no les concede patente de corso para el exterminio, la tortura, la violación, el saqueo o el ataque indiscriminado contra poblaciones enteras, víctimas del fuego cruzado y de las represalias de los que sólo se benefician, a la postre, los señores de la guerra y los traficantes de armas. Otros en cambio, como los Estados miembros del Consejo de Cooperación del Golfo y de la Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos, rechazaron la decisión y acusaron

al tribunal de estar sesgado en contra de las naciones africanas a la hora de ejercer sus competencias. Por su parte, la Unión Africana se apresuró a instar al Consejo de Seguridad para que ordene aplazar el procedimiento, argumentando que de continuarse, se pondrían en riesgo las ya escasas perspectivas de pacificación en Sudán, que acabaría sumido en el vacío de poder y la anarquía¹⁵. A pesar de estas y otras objeciones, el 4 de marzo de 2009 la CPI accedió a la petición del Fiscal, y así, por primera vez en la historia, un tribunal internacional ordenó la detención de un jefe de Estado y de Gobierno en ejercicio.

> ¿De presidente a presidiario?

Sin embargo, quizá pase mucho tiempo antes de que Al-Bashir deje de ejercer como presidente en Jartum y se convierta en presidiario en La Haya. A menos claro, que se entregue voluntariamente; que sea capturado en un tercer Estado; que sea depuesto por un golpe de cuartel y entregado a la justicia internacional como chivo expiatorio por sus sucesores —tan responsables como él, seguramente, de los crímenes que se imputan—; o que el Consejo de Seguridad ordene algún tipo de intervención internacional para dar cumplimiento a la providencia de la CPI.

Pero Al-Bashir no va a entregarse, y será muy cuidadoso a la hora de planear sus viajes al extranjero, evitando los destinos riesgosos y prefiriendo los puertos seguros¹⁶. Amigos, a fin de cuentas, no le faltan: China, por ejemplo, su principal proveedor de armas, y partidario —como la Unión Africana— de que el Consejo de Seguridad pida a la CPI suspender

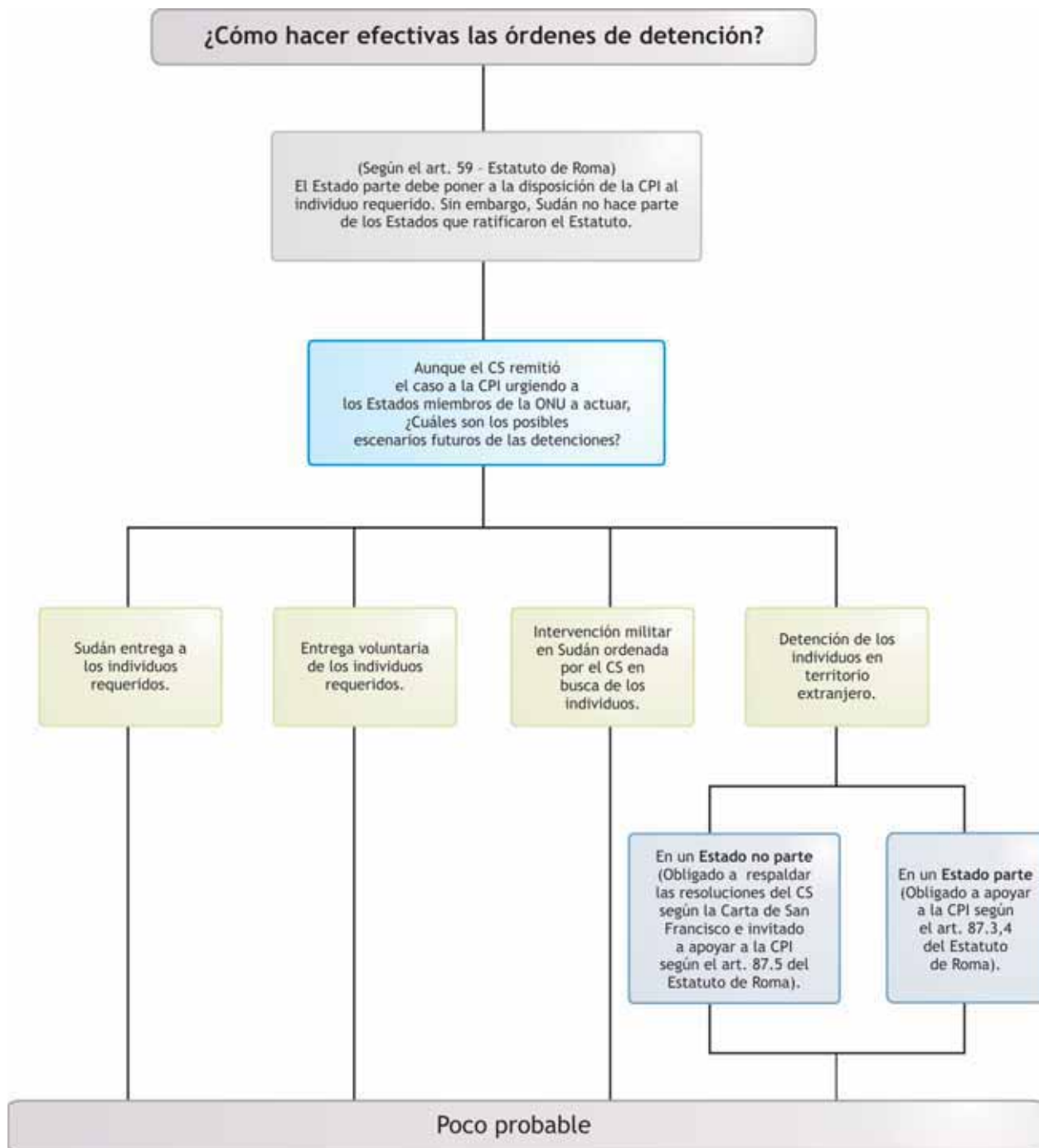
12 S/RES/1593 (2005), 31 de mayo de 2005. La resolución obtuvo 11 votos a favor. China, Estados Unidos, Argelia —ninguno de los cuales es parte en el Estatuto— y Brasil, se abstuvieron.

13 Oficina del Fiscal de la CPI, Summary of the Case: Prosecutor's Application for Warrant of Arrest under Article 58 Against Omar Hassan Ahmad Al-Bashir.

14 De conformidad con el cual “El presente Estatuto será aplicable por igual a todos sin distinción alguna basada en el cargo oficial. En particular, el cargo oficial de una persona, sea Jefe de Estado o de Gobierno, miembro de un gobierno o parlamento, representante elegido o funcionario de gobierno, en ningún caso la eximirá de responsabilidad penal ni constituirá per se motivo para reducir la pena”.

15 Este aplazamiento puede ser ordenado por el Consejo de Seguridad de la ONU, hasta por 12 meses (prorrogables indefinidamente), de conformidad con el artículo 16 del Estatuto de Roma: “En caso de que el Consejo de Seguridad, de conformidad con una resolución aprobada con arreglo a lo dispuesto en el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, pida a la CPI que no inicie o que suspenda por un plazo de 12 meses la investigación o el enjuiciamiento que haya iniciado, la CPI procederá a esa suspensión; la petición podrá ser renovada por el Consejo de Seguridad en las mismas condiciones”.

16 Luego de emitida la orden de detención, Al-Bashir ha visitado Egipto, Eritrea, Libia, Qatar y Arabia Saudí, y ha sido invitado por el presidente Hugo Chávez a Venezuela (a pesar de que ese país es parte en el Estatuto de Roma, y por lo tanto, estaría obligado a dar ejecución a la orden de detención proferida por la CPI). Con ocasión de su participación en la XXI Cumbre de la Liga Árabe en Doha (Qatar), obtuvo un importante espaldarazo político de los países árabes que, en la declaración final reiteraron sus críticas a la de la CPI y manifestaron su respaldo “a Sudán en todo lo que pueda afectar a su integridad, unidad y estabilidad”.



Fuente: elaboración propia.

su procesamiento. En términos más generales, cabe señalar además que aunque todos los Estados miembros de la ONU están llamados a cooperar con la CPI¹⁷, aquellos que no son parte del Estatuto de Roma podrían preferir no comprometerse en una forma que pudiera ser interpretada como aceptación, siquiera tácita y *ad hoc*, de su competencia.

¿Y si fuera derrocado por sus propios secuaces —temerosos de acabar corriendo una suerte similar—, o por alguno de los bandos contrarios? Al margen de las repercusiones que ello inevitablemente tendría en la situación interna de Sudán —una nueva escalada de violencia, la intensificación de las luchas entre facciones y milicias, las pugnas intestinas para definir las posiciones en el nuevo régimen—, cabe preguntarse si la comunidad internacional estaría dispuesta a entrar en transacciones con los golpistas, que bien podrían sentirse tentados a utilizar a Al-Bashir como trofeo y moneda de cambio con la expectativa de ver, a la larga, su propia impunidad garantizada. Y si no es así, ¿Se prolongará indefinidamente la intervención de la CPI en una espiral de imputaciones, requiriendo uno tras otro a los sucesores de Al-Bashir mientras el país se sigue desangrando?

La alternativa restante, la de una eventual intervención internacional para capturarlo, es aún menos verosímil que las anteriores. A fin de cuentas, para ello se requeriría un consenso entre los miembros permanentes del Consejo de Seguridad que, por ahora, no se avizora. Aún si lo hubiera, ¿Quién estaría dispuesto a sufragar los costos (tanto económicos como políticos) de una intervención en Sudán, por quirúrgica y humanitaria que sea, con todas sus implicaciones e imprevisibles consecuencias?

> El precio de las buenas intenciones

Con esta perspectiva, las reservas que muchos se guardan frente al rol de la CPI en Sudán, y las dudas en relación con el impacto real de la decisión de ordenar la detención de Al-Bashir para asegurar su eventual comparecencia en juicio, pueden estar más que fundadas.

Por ahora, Al-Bashir parece estar más aferrado al poder que antes. Esa es su más importante

salvaguardia. Entre tanto, el trabajo de las agencias humanitarias se ha venido haciendo más difícil y peligroso: Jartum ha ordenado ya la expulsión de una decena de ellas¹⁸, y la ONU no ha dado muy buen ejemplo al evacuar a todo su personal no indispensable, no más conocerse la solicitud del Fiscal en el 2008. Con lo cual, en últimas, son las víctimas —y no los victimarios— las que acaban pagando el precio de las buenas intenciones de la justicia universal en Darfur.

Es cierto que nada puede reprochársele por eso a la justicia universal. Es Al-Bashir quien quiere chantajear a la comunidad internacional, incrementando el sufrimiento en Darfur al imposibilitar la asistencia humanitaria, y de paso, librarse de inoportunos (y potenciales) testigos como las agencias internacionales, las Organizaciones No Gubernamentales y los voluntarios. Pero no es menos cierto que la decisión de la CPI, por muy razonable que pueda ser en términos jurídicos, no ha tenido en cuenta importantes elementos y consideraciones políticas que en una situación como la sudanesa no pueden ser simplemente desdeñados con el argumento del primado de la justicia; lo cual, a la postre, podría tener consecuencias negativas no sólo para los sudaneses sino para la propia credibilidad del tribunal y la aspiración moral que representa.

A fin de cuentas, si la detención contra Al-Bashir no se hace efectiva y por lo tanto, jamás es conducido a juicio¹⁹; o si el Consejo de Seguridad —ante la necesidad, si se quiere paradójica, de impulsar una salida negociada a los conflictos de Sudán— decide suspender una y otra vez la investigación en su contra, ¿No quedará acaso la justicia universal convertida en una dispendiosa y grandilocuente, pero esencialmente ineficaz caricatura de sí misma?

Conclusiones

A siete años de haber comenzado a operar, la CPI tiene todavía una larga lista de tareas pendientes. Más temprano que tarde, tendrá que demostrar en el terreno que a pesar de su dependencia de la buena voluntad de los Estados (sin el concurso de los cuales, a la larga, todas sus decisiones resultan puramente

17 S/RES/1593 (2005), 31 de mayo de 2005.

18 Stephanie McCrummen & Colum Lynch, (5 de marzo de 2009), Sudán Ousts Aid Groups After Court Pursues President. Washington Post.

19 Aunque la audiencia de confirmación de cargos puede celebrarse en ausencia del acusado, su presencia en cambio es condición *sine qua non* del enjuiciamiento, de conformidad con el artículo 63 del Estatuto de Roma.

nugatorias) tiene al menos la capacidad, esa sí propia, de concurrir positivamente a la cristalización de un régimen penal internacional basado en un consenso mínimo de valores que contribuya a reducir las atrocidades, el sufrimiento de las víctimas y la impunidad, especialmente en relación con los conflictos armados y las crisis internas de violencia desbordada que desgarran actualmente las sociedades de muchos Estados del mundo.

También tendrá que desplegar una enorme capacidad de prudencia y sindéresis a la hora de evaluar y anticiparse al impacto político de su intervención en determinadas situaciones, en las que en aras de la justicia puede acabar poniéndose en riesgo la posibilidad de restablecer la convivencia y la concordia civil, añadiendo un obstáculo (más que un estímulo) a la configuración de escenarios exitosos de negociación y normalización.

Por último, tendrá que conseguir un grado mínimo de eficacia (para no acabar siendo un mero depósito

de sumarios y expedientes, un museo de causas truncadas y procedimientos inconclusos), y evitar que su intervención sea instrumentalizada por terceros actores (partes en conflicto, Estados interesados en intervenir solapadamente en los asuntos internos de otros, o las grandes potencias con puesto permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas) en función de sus propias agendas.

Si algún escenario constituye una prueba fundamental para estos desafíos, ese es, sin duda, el de Sudán. Ojalá que no sea allí, precisamente, donde la CPI pague demasiado caro el precio de sus buenas intenciones. Ello frustraría las esperanzas de muchos en torno a la posibilidad de una mejor gobernanza global y la consolidación de un mundo sin espacio para la impunidad ni patentes de corso para el abuso y las atrocidades. Pero sobre todo, prolongaría innecesariamente una de las mayores crisis humanitarias de la historia reciente. 🇸🇩

Fuentes de interés

Para una descripción detallada de la situación en Darfur la mejor referencia quizá sea Samuel Totten & Eric Markusen (Eds.) *Genocide in Darfur: Investigating the Atrocities in the Sudan*. CRC Press, 2006.

Los documentos oficiales de obligatoria referencia sobre el caso de Al-Bashir son, además de la orden de detención emitida por la Corte Penal Internacional, los siguientes:

1. Reporte de la Comisión Internacional de Investigación sobre Darfur al Secretario General de Naciones Unidas, S/2005/60, (2005), 25 de enero de 2005.
2. Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas S/RES/1593 (2005), 31 de mayo de 2005.
3. Oficina del Fiscal de la CPI, Summary of the Case: Prosecutor's Application for Warrant of Arrest under Article 58 Against Omar Hassan Ahmad Al-Bashir (2008).



CEES E D E N

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

» La competencia de la Corte Penal Internacional en Colombia

En marzo de 2009, la Corte Penal Internacional emitió, por primera vez, una orden de detención contra el presidente de Sudán, Omar Al-Bashir, señalado de ser responsable de crímenes de guerra y contra la humanidad en la región de Darfur, donde el conflicto ha dejado 300 mil muertos y 2,7 millones de desplazados. Con ello se demuestra que la comunidad internacional se ha dotado de mecanismos jurídicos y políticos para asegurar que este tipo de crímenes no queden en la impunidad.

JUAN CARLOS GARDEAZÁBAL RODRÍGUEZ

Abogado y Politólogo de la Universidad de los Andes.
Investigador en asuntos de desmovilización y reintegración.
E-mail: jcgardeazabal@yahoo.com

Recibido: 11 de marzo de 2009
Evaluado: 02-07 de abril de 2009
Aprobado: 30 de abril de 2009



Palabras clave: Estatuto de Roma, derecho internacional, jurisdicción universal, derechos humanos, justicia transicional.

Colombia ha expresado su interés por hacer de los derechos humanos un tema prioritario, pese a las dificultades propias de una confrontación que se ha degradado como consecuencia del narcotráfico. Como parte de ese interés, el país ratificó en 2002 el Estatuto de Roma, e invocó el artículo 124 para suspender, temporalmente, la competencia de la Corte Penal Internacional. Ello ayudó a crear el ambiente para fortalecer el Estado de Derecho mediante acciones conducentes a la desmovilización de los grupos armados y que permitieran implementar instrumentos de carácter reparativo para dignificar a las víctimas de la confrontación armada y contribuir al logro de la paz. Este documento se propone analizar la respuesta del Estado colombiano a la jurisdicción de la Corte Penal Internacional y sus implicaciones.

Introducción

Los instrumentos del derecho internacional sobre protección de los derechos humanos y regularización de las guerras internacionales e internas, obligan a los Estados y crean derechos y obligaciones para todos los individuos sin distinción alguno¹. El Estatuto de Roma obliga a los Estados a tomar medidas conducentes a castigar a los responsables de crímenes contra la humanidad. Por ello, en un contexto donde el Estado colombiano ha estado bajo la mirada vigilante de las organizaciones supranacionales encargadas de los derechos humanos, es importante analizar dos asuntos centrales: 1) cómo ha respondido Colombia a la necesidad de someterse a la jurisdicción de la Corte Penal Internacional y, 2) las implicaciones del reconocimiento de esa jurisdicción.

> La competencia de la Corte Penal Internacional y el artículo 124 del Estatuto de Roma

El Estatuto de Roma fue promulgado en 1998 mediante el cual se creó la Corte Penal Internacional (CPI), organismo que fue dotado con todas las facultades para juzgar y castigar, dentro del ámbito propio de la jurisdicción penal universal², a los responsables de crímenes de lesa humanidad y de guerra³. La competencia de la CPI, que se deriva del Estatuto, es complementaria por lo cual prevalece el derecho interno exceptuando los casos en que el Estado se niegue a procesar a los criminales o se manifieste incapaz de juzgar a los autores de graves violaciones de derechos humanos.

1 La Haye, Eve (2008). War crimes in internal armed conflict. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom. Pág. 120.

2 La jurisdicción penal universal aplica la competencia de la Corte Penal Internacional sobre los crímenes de lesa humanidad reconocidos por ella. Sobre jurisdicción penal universal, el lector puede remitirse a Broomhall Bruce (2003). International justice and the International Criminal Court. Between sovereignty and the rule of law. Oxford: Oxford University Press. United Kingdom. Pág. 105.

3 Ibid. Pág. 105.

En 2002, Colombia adhirió el Estatuto de Roma e invocó el artículo 124 para limitar la competencia de la CPI sobre los crímenes cometidos en el Estado. El Estatuto fue aprobado en junio, mediante la Ley 742, convirtiéndose así en el país número 77 en ratificarlo. En agosto, depositó el instrumento de ratificación del Estatuto de Roma⁴ por el cual invocó la salvedad del artículo 124. Así quedó consignado el 5 de agosto en la declaración que hizo Colombia ante la Secretaría General de las Naciones Unidas. Así mismo, en noviembre, mediante el Decreto 2764, no sólo ratificó su adhesión al Estatuto de Roma sino también esa salvedad⁵, por la cual se suspendió la competencia del Alto Tribunal sobre los crímenes de guerra cometidos en el país por un término de siete años desde noviembre de 2002.

En su momento, muchos sectores expresaron su temor de que esa salvedad condujera a que los índices de impunidad en Colombia aumentaran o se motivara la comisión de crímenes de guerra. Sin embargo, políticamente, esa excepción era necesaria para facilitar posibles acercamientos y negociaciones de desmovilización con los actores armados, tal como ocurrió con las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) en 2003. De ello, se desencadenaron otros procesos que se anotan brevemente más adelante.

Desde noviembre de 2002, por virtud del artículo mencionado, ese tribunal supranacional ha tenido competencia limitada para conocer y juzgar sobre los crímenes de genocidio, lesa humanidad y agresión⁶. A partir de noviembre de 2009, su competencia se ampliará a los crímenes de guerra. Por ello, en 2008, mediante la Ley 1268 el Estado colombiano aprobó las reglas de procedimiento y prueba, así como los elementos de los crímenes de la CPI, que fueron aprobados por la asamblea de los Estados que la conforman, celebrada en Nueva York, en septiembre de 2002.

Los crímenes de guerra han sido concebidos por el Estatuto de Roma como graves violaciones⁷ a: 1) las disposiciones consagradas en los Convenios de Ginebra de 1949 contra personas o bienes protegidos por esas disposiciones; 2) las leyes y usos aplicables en los conflictos armados internacionales dentro del marco del Derecho Internacional; 3) en un contexto de conflicto armado que no sea de índole internacional, al artículo 3º común a los cuatro Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949, esto es, cualquiera de los actos señalados en el artículo 8º literal (d) del Estatuto de Roma, cometidos contra personas que no participen directamente en las hostilidades, incluidos los miembros de las Fuerzas Armadas que hayan depuesto las armas o quedado fuera de combate por enfermedad, lesiones, detención o por cualquier otra causa⁸.

Igualmente, lo dispuesto en el artículo 8º del Estatuto de Roma se aplica a “los conflictos armados que tienen lugar en el territorio de un Estado cuando existen confrontaciones de carácter prolongado entre las autoridades gubernamentales y grupos armados organizados o entre tales grupos”⁹. Ese artículo establece que nada de lo consagrado en sus literales (c) y (d) puede afectar la responsabilidad propia de todo gobierno de mantener y restablecer el orden público y de defender la unidad e integridad territorial del Estado por cualquier medio legítimo¹⁰, dentro del marco de las prácticas y costumbres del derecho internacional, el derecho internacional humanitario y los derechos humanos.

> Implicaciones del reconocimiento del Estatuto de Roma en Colombia

En el período comprendido entre 2002 y 2009, la salvedad del artículo 124 del Estatuto de Roma generó efectos en Colombia. Esto ayudó a crear el ambiente para desarrollar los diálogos de desmovilización entre el Gobierno de Álvaro Uribe Vélez y las AUC

4 “Declaraciones realizadas por el Estado colombiano al momento del depósito de instrumentos de ratificación del Estatuto de Roma... el 2 de agosto de 2002”. Citado por Coalition for the International Criminal Court en: http://www.iccnw.org/documents/Colombia_DeclarationRatificationAug2002_sp.pdf (28 de febrero de 2009).

5 Decreto 2764 de 2002 (noviembre 26) por el cual se promulga el “Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional”, hecho en Roma el 17 de julio de 1998. Diario oficial. N° 45015. Bogotá: noviembre 30 de 2002. Pág. 2.

6 Estatuto de Roma.
En: International Criminal Court.
<http://www.icc-cpi.int/Menus/ICC?lan=en-GB> (27 de febrero de 2009).

7 Ibid. Artículo 8, literales a, b, c y d.

8 Ibid.

9 Ibid.

10 Ibid. Artículo 8. Numeral 3.

(2003-2006), que condujeron a la desmovilización de cerca de 32 mil hombres armados, el desmonte de 22 bloques de autodefensas, la judicialización, de acuerdo con el marco normativo vigente, de los miembros de esta organización y de importantes líderes de las autodefensas¹¹. Además, en junio de 2005 fue promulgada la Ley de Justicia y Paz, por la cual se consagró, de acuerdo con sus principios rectores, un instrumento normativo de carácter reparativo. Las desmovilizaciones y la Ley permitieron la creación de condiciones y mecanismos para que las víctimas pudieran ser reconocidas públicamente y dignificadas al garantizar la protección de sus derechos a verdad, justicia y reparación¹². Así mismo, se fueron creando condiciones para identificar la responsabilidad de importantes servidores públicos en la financiación y apoyo político a organizaciones armadas ilegales (parapolítica), en cuya judicialización ha sido importante el papel desarrollado por la Sala de Casación Penal de la Corte Suprema de Justicia.

Los factores anotados muestran la importancia del mensaje que produjo la ratificación del Estatuto de Roma en Colombia. Es decir, si el Estado es incapaz de cumplir con su obligación internacional de juzgar a los responsables de graves violaciones de los derechos humanos, se activa, por virtud del Estatuto, la competencia de la CPI para conocer sobre esos crímenes. Este mensaje es simple pero ha producido efectos pues ha obligado a los líderes políticos a tomar las medidas necesarias para que los perpetradores de graves violaciones de los derechos humanos¹³ sean castigados. En ese sentido, el fiscal de la CPI, Luis Moreno, en 2008 inició indagaciones tendientes a esclarecer las circunstancias de la parapolítica y el enjuiciamiento de los líderes paramilitares¹⁴. Al mismo

tiempo, han sido necesarias reformas institucionales encaminadas a superar los perversos incentivos de tipo estructural que han ayudado a la comisión de graves violaciones contra la humanidad. De ello, se ha derivado la necesidad de reconocer los derechos de las víctimas a la verdad, la justicia y la reparación, lo cual abre posibilidades para considerar tres asuntos: 1) fortalecimiento y legitimidad del Estado de derecho; 2) creación de espacios que ayuden al desarrollo de la justicia transicional; y 3) dignificación de las víctimas y generación de experiencias locales de convivencia y reconciliación¹⁵.

El artículo 124 del Estatuto de Roma generó importantes efectos de carácter político que han ayudado a fortalecer el Estado de Derecho en Colombia, a través de procesos de desmovilización, judicializaciones y propiciando el ambiente para aplicar instrumentos de justicia transicional.

La justicia transicional tiene como ejes: la persecución penal, ya sea por tribunales nacionales, internacionales o híbridos; la investigación conducente a establecer la verdad sobre las acciones del pasado, las reparaciones (compensatorias, simbólicas, bajo la forma de restitución o rehabilitación); y las reformas institucionales que comprendan el sistema de seguridad, judicial, la revocatoria de los autores responsables que se desempeñen como servidores públicos y la formación de derechos humanos para los funcionarios públicos¹⁶.

Como ya se dijo, en noviembre de 2009 la salvedad del artículo 124 perderá vigor, por lo cual se ampliará la competencia de la CPI a los crímenes de guerra. Ello sólo tendrá plenos efectos con relación a

11 Gardeazábal Rodríguez, Juan Carlos (2005). Autodefensas Unidas de Colombia: un actor armado en busca de espacios de legitimación política. Bogotá: Centro de Estudios Sociales e Internacionales (Ceso). Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de los Andes.

12 Gardeazábal (2006). Ley de Justicia y Paz: ¿Instrumento de reconciliación nacional o manifestación institucional de la impunidad? Tesis de grado. Bogotá: Facultad de Derecho. Universidad de los Andes.

13 La doctrina internacional sobre derechos humanos ha señalado que unos crímenes revisten de mayor gravedad que otros. Por ejemplo, actos tales como genocidios y demás calificados como de lesa humanidad y los crímenes de guerra, los cuales violan las disposiciones del derecho internacional humanitario. La Haye. Op.cit. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom.

14 El Nuevo Siglo. Corte Penal Internacional hace requerimiento al Gobierno de Uribe, agosto 15, de 2008, citado por el Centro de Medios Independientes de Colombia en: <http://colombia.indymedia.org/news/2008/08/91505.php> (29 de enero de 2009).

15 Por ejemplo, en regiones como el Oriente Antioqueño se han llevado a cabo experiencias de reconciliación en las que han participado las autoridades locales, comunidad, excombatientes y víctimas. Si el lector quiere conocer más detalles sobre esta experiencia puede remitirse a: Proceso de Reconciliación en el Oriente Antioqueño. En: <http://www.programaporlapaz.cinep.org.co/node/41> (25 de febrero de 2009).

16 Freeman Mark et Marotine Dorothée. Qu'est-ce que la justice transitionnelle? International Center for Transitional Justice. New York: 19 november 2007. En: International Center for Transitional Justice. <http://www.ictj.org/es/news/pubs/index.html>. (2 de enero de 2009).

los crímenes de guerra enunciados en el artículo 8º del Estatuto de Roma a partir de esta fecha, en tanto que la comunidad internacional ha reconocido que la competencia para esos crímenes no tiene efectos retroactivos. Sin embargo, desde 2002 los delitos relacionados con conductas como genocidio, lesa humanidad y agresión, han caído bajo la competencia de la CPI, por virtud de su ratificación ese año.

En este marco, en relación con los crímenes de guerra, cabe anotar que el Estatuto de Roma manifiesta claridad sobre que el Estado debe mostrarse incapaz de juzgar a los perpetradores para que la CPI intervenga. Sin embargo, para efectos de la justificación de la competencia de la CPI, desde el punto de vista de la interpretación jurídica y probatoria, ese elemento puede ser insuficiente, pues es importante analizar tres aspectos en el caso concreto: la naturaleza del conflicto armado, las conductas cometidas y los sujetos procesables. Al respecto, la doctrina internacional ha señalado que es necesario estudiar conforme al principio de responsabilidad penal individual para crímenes de guerra, el nexo entre el contexto del conflicto armado y el crimen de guerra que se indaga¹⁷. En tanto que el régimen de la CPI no hace mención sobre una categoría de perpetradores —puesto que tanto militares como civiles pueden cometer esos crímenes—, sólo se necesitan pruebas que demuestren que los actos del procesado se ejecutaron en el contexto de un conflicto armado, y que están asociados al mismo y son sancionables bajo el régimen de la CPI¹⁸.

Finalmente, la ratificación del Estatuto y el artículo 124 generó importantes efectos de carácter político que han ayudado a fortalecer el Estado de Derecho en Colombia, a través de procesos de desmovilización, judicializaciones y propiciando el ambiente para aplicar instrumentos de justicia transicional. La competencia de la CPI opera previo análisis del contexto dentro del cual ocurren los delitos que se investigan, los sujetos que son susceptibles de ser juzgados y que cometieron las conductas prescritas expresamente dentro del tratado, y su nexo con el conflicto.

Conclusiones

Desde una perspectiva histórica y política, es posible afirmar que la ratificación del Estatuto de Roma y la salvedad del artículo 124 ayudaron a crear un ambiente que el gobierno colombiano aprovechó para realizar acercamientos y negociaciones de desmovilización con los grupos de autodefensa. De tales acuerdos se derivaron avances importantes relativos al juzgamiento de los miembros de esos grupos y sus promotores políticos (parapolítica), así como reformas institucionales que han incidido directamente en la posibilidad de dignificar a las víctimas. Ello ha abierto escenarios locales para la aplicación de herramientas promovidas por la justicia transicional. De no haberse invocado esa salvedad, no habría existido un incentivo reconocido por la comunidad internacional para iniciar negociaciones por parte de los grupos de autodefensa, y no se habrían desarrollado los significativos avances en materia de justicia y reconciliación brevemente anotados.

Igualmente, el mensaje derivado de la ratificación del Estatuto, según el cual toda violación contra los derechos humanos que revista gravedad no puede quedar impune, es importante, en última instancia, porque la CPI puede conocer sobre esos crímenes. En caso de posibles negociaciones, el efecto visible de ese mensaje sobre los miembros de los grupos guerrilleros, incluyendo los de mayor jerarquía, es que solicitarían acogerse a los beneficios de la Ley de Justicia y Paz, como la reducción de la pena a un período que va de cinco a ocho años (pena alternativa)¹⁹.

Finalmente, tratándose de los crímenes de guerra, es necesario aportar pruebas conducentes a demostrar que las conductas sancionables fueron planeadas y ejecutadas dentro de un contexto de conflicto armado, que tales están asociadas al mismo y son sancionables por haber sido expresamente ratificadas en el artículo 8º del Estatuto de Roma. 

17 Eve La Haye. Op.cit. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom. Pág. 112.

18 Ibid. Pág. 8

19 El lector que desee conocer más sobre los fundamentos y beneficios de la Ley de Justicia y Paz, así como la decisión jurisprudencial sobre el tema, puede remitirse a: Gardeazábal (2006). Op.cit. Tesis de grado. Bogotá: Facultad de Derecho. Universidad de los Andes.

Bibliografía

1. Broomhall Bruce (2003). *International justice and the International Criminal Court. Between Sovereignty and the rule of law*. Oxford: Oxford University Press. United Kingdom.
2. Cuervo Restrepo, Jorge Iván (2007). *Justicia transicional: modelos y experiencias internacionales*. A propósito de la Ley de Justicia y Paz. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
3. Eve La Haye (2008). *War crimes in internal armed conflict*. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom.
4. Gardeazábal Rodríguez, Juan Carlos (2005). *Autodefensas Unidas de Colombia: un actor armado en busca de espacios de legitimación política*. Bogotá: Centro de Estudios Sociales e Internacionales (Ceso). Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de los Andes.
5. Gardeazábal (2006). *Ley de Justicia y Paz: ¿Instrumento de reconciliación nacional o manifestación institucional de la impunidad?* Tesis de grado. Bogotá: Facultad de Derecho. Universidad de los Andes.
6. Triffterer Otto, editor (2008). *Commentary on the Rome Statute of the International Criminal Court: observers' notes, article by article*. München: Nomos.
7. Woischnik Jan, Ambos Kai, Malarino Ezequiel, editores; con contribuciones de Ramírez, Rodrigo Aldoney... [et al.] (2005). *Temas actuales del derecho penal internacional: contribuciones de América Latina, Alemania y España*. Montevideo: Konrad Adenauer Stiftung.

Documentos electrónicos

1. Freeman Mark et Marotine Dorothée. *Qu'est-ce que la justice transitionnelle?* International Center for Transitional Justice. New York: 19 november 2007. En: International Center for Transitional Justice. <http://www.ictj.org/es/news/pubs/index.html>. (2 de enero de 2009).
2. "Declaraciones realizadas por el Estado colombiano al momento del depósito de instrumentos de ratificación del Estatuto de Roma...El 2 de agosto de 2002". Citado por Coalition for the International Criminal Court. En: http://www.iccnw.org/documents/Colombia_

DeclarationRatificationAug2002_sp.pdf – (28 de febrero de 2009).

3. Estatuto de Roma. En: International Criminal Court, <http://www.icc-cpi.int/Menus/ICC?lan=en-GB> (27 de febrero de 2009).
4. El Nuevo Siglo. Corte Penal Internacional hace requerimiento a Gobierno de Uribe. Agosto 15, de 2008. Citado por el Centro de Medios Independientes de Colombia. En: <http://colombia.indymedia.org/news/2008/08/91505.php> (29 de enero de 2009).
5. Proceso de Reconciliación en el Oriente Antioqueño. En: <http://www.programaporlapaz.cinep.org.co/node/41> (25 de febrero de 2009).

Leyes, decretos y sentencias consultados

1. Ley 418 de 1997 (diciembre 26) por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial No. 43.201. Bogotá: 26 de diciembre de 1997.
2. Ley 782 de 2002 (diciembre 23) por medio de la cual se prorroga la vigencia de la Ley 418 de 1997, además se modifican algunas de sus disposiciones por la Ley 548 de 1999. Diario oficial. N° 45043. Bogotá: 23 de diciembre de 2002.
3. Ley 975 de 2005 (julio 25) por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios. Diario Oficial No. 45.980. Bogotá: 25 de julio de 2005.
4. Decreto 2764 de 2002 (noviembre 26) por el cual se promulga el "Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional", hecho en Roma el 17 de julio de 1998. Diario oficial. N° 45015. Bogotá: noviembre 30 de 2002.
5. Corte Constitucional, sentencia de examen de constitucionalidad de la Ley 975 de 2005, C-370 del 18 de mayo de 2006. Magistrados ponentes: Manuel José Cepeda Espinosa, Jaime Córdoba Treviño, Rodrigo Escobar Gil, Marco Gerardo Monroy Cabra, Álvaro Tafur Galvis, y Clara Inés Vargas Hernández.

Algunas cosas, cuando bajan,
nos hacen la vida más fácil.

Por eso, Colpatria le permite bajar
los pagos mínimos mensuales
de su Tarjeta de Crédito
con sólo una llamada

Tarjetas
DE CRÉDITO

Difiera a 24 meses

el saldo actual de su
Tarjeta de Crédito Colpatria,
así sus cuotas mínimas disminuyen
y usted está más tranquilo*

Sólo necesita una llamada.

Comuníquese ya con la Multilínea Colpatria



Bogotá 756 1616, Cali 489 1616, Medellín 604 1616,
Barranquilla 385 1616, Ibagué 277 1616, Neiva 863 1616,
Pereira 340 1616, Bucaramanga 697 1616, Cartagena 693
1616 y resto del país 01 8000 5 22222, digite su número de cédula
y escoja la opción *7

*Tasa especial frente a la tasa de publicación del Banco.

Para eso estamos.



COLPATRIA
RED MULTIBANCA



► Visita de Rusia al Mar Caribe: geopolítica, diplomacia y poder naval

TRON LJODAL*
OSCAR PALMA MORALES**

* Candidatus Magisterii Universidad de Oslo, Noruega. Master en Estudios Políticos Universidad Javeriana. Director Grupo de Investigación CEESEDEN. Ex-Delegado / Unidad de Análisis Misión de Apoyo al Proceso de Paz de la Organización de los Estados Americanos (MAPP/OEA) en Colombia. Ex-Asesor Cancillería de Noruega en Sudán.
E-mail: tljodalconsult@gmail.com

** Internacionalista Universidad del Rosario. Master en Estudios en Seguridad Internacional, Universidad de Leicester, Becario Chevening del Reino Unido. Becario del Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa, Washington. Investigador de la Escuela Superior de Guerra - CEESEDEN. Catedrático Universidades Rosario y Militar. Ex-Oficial Analista de Inteligencia Externa, CGFM. Ex-Asesor UTL de las Senadoras Ingrid Betancourt y Cecilia Rodríguez.
E-mail: omarahh@hotmail.com

Recibido: 18 de marzo de 2009
Evaluado: 02-07 de abril de 2009
Aprobado: 30 de abril de 2009

Destructor ruso Almirante Chabanenko, en el Malecón de La Habana, Cuba.

* Grupo de Investigación “Seguridad Hemisférica y Transformación Geopolítica en América Latina”.

El poder militar siempre ha cumplido un papel fundamental en el seno de la diplomacia, como una forma de enviar mensajes políticos sin que ello necesariamente implique una amenaza directa o explícita. El poder naval es particularmente idóneo en este sentido, tanto por su alcance y flexibilidad estratégica como por su dimensión simbólica, ya que el envío de destacamentos navales muchas veces llega a ser visto como símbolo de potencia y prestigio nacional. Una de múltiples expresiones de este fenómeno se conoce como la “diplomacia de cañoneros (inglés “gunboat diplomacy”), es decir el uso o la amenaza de una fuerza naval limitada con un propósito concreto e inmediato.



Después de la crisis de Georgia (7-12 de agosto de 2008), la presencia de una escuadra naval de la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) en el Mar Negro así como las visitas hechas por varios buques de guerra norteamericanos con el fin de entregar ayuda humanitaria en este país, fueron interpretadas como una señal política fuerte para presionar el cese de hostilidades y el repliegue de las tropas rusas del territorio de Georgia, ocupado en el transcurso de las hostilidades. Carente de otros medios para llegar a este país geográficamente aislado de la OTAN, el poder naval terminó siendo el único medio con el que Estados Unidos pudiera subrayar su apoyo político y moral a Tbilisi¹ y su oposición a Rusia. La respuesta de Rusia al ataque georgiano a Osetia del Sur y el percibido apoyo de los Estados Unidos en esta empresa no se hizo esperar. El 10 de agosto de 2008, antes de terminar la guerra en Georgia, aterrizaron en la Base aérea “Libertadores” en Venezuela, dos bombarderos estratégicos rusos Tu-160 “Blackjack”². Ese mismo día Bolivia expulsó al Embajador de Estados Unidos de su territorio y al día siguiente el presidente venezolano Hugo Chávez hizo lo mismo con el Embajador norteamericano en Caracas. Poco después se anunció la visita del crucero nuclear ruso Pyotr Velikiy (Pedro el Grande)³ acompañado por el destructor Almirante Chabanenko⁴ y dos buques de apoyo a Venezuela, Nicaragua y Cuba en noviembre y diciembre de 2008.

El aspecto más evidente en relación con esta visita no es otro que un quid pro quo⁵ por la intervención de Estados Unidos en la breve guerra de Georgia, es decir, si la Casa Blanca extiende su presencia en Europa Oriental y el Cáucaso, Rusia puede hacer lo propio en otros lugares. Si Estados Unidos emplaza elementos de su sistema de defensa contra misiles balísticos en Polonia y República Checa, Moscú podría hacer presencia nuclear en sitios como el enclave de Kaliningrado y posiblemente otros. Sin embargo, esta visita también se explica bajo el interés de reposicionar a Rusia como una potencia mundial con voluntad para construir nuevas alianzas estratégicas y revivir otras de la época de la Guerra Fría. La dimensión simbólica de este hecho es significativa. Por lo tanto existe un mensaje político implícito, no de una “diplomacia de cañoneros” del viejo estilo, pero sí inequívoco en términos del alcance estratégico de Rusia así como de su capacidad para respaldar aliados políticos lejos de sus tradicionales zonas de influencia.

1. Tbilisi. Capital de Georgia.

2. Tu-160 “Blackjack”. Este es el bombardero estratégico más moderno que posee Rusia, con capacidad para transportar armas nucleares. Es la primera vez que dichas aeronaves se han visto en el hemisferio occidental.

3. Pyotr Velikiy (Pedro el Grande). Es el navío de guerra más nuevo, grande y poderoso (aparte del Almirante Kuznetsov) que tiene la Federación Rusa. Se constituye como el buque insignia de la Flota Norte, la más importante de las cinco flotas. Su nombre hace honor al emperador Pedro el Grande (1682-1725), quien fundó la imperial Armada Rusa, llevándolo al país a mar abierto e integró a Rusia con las dinámicas de Occidente.

4. Destructor clase Udaloy II, perteneciente a la Flota Norte, puesto en servicio en 1999. Tiene un desplazamiento de 7.900 toneladas con plena carga, tripulación 300 hombres, lleva dos cañones 130 milímetros, misiles y torpedos y puede llevar además dos helicópteros Ka-27 Helix.

5. Quid pro quo, en latín significa “cambiar un favor por otro”, en términos negativos pagar una afronta con la misma moneda. También se emplea el término inglés “tit for tat”.

➤ La diplomacia naval: poder como mensajero político

En el siglo XIX el término “*diplomacia de cañoneros*” (inglés “*gunboat diplomacy*”), denominaba una modalidad con la cual las grandes potencias europeas y poco después los Estados Unidos, buscaban ejercer presión política y militar a través del envío de destacamentos navales (cañoneras) a diferentes lugares del mundo. Entre los casos conocidos se destacan: la Guerra de Zanzíbar (1896), la más corta de la historia (fue un bombardeo inglés a Zanzíbar que duró 40 minutos antes que capitulara su Sultán). Otro ejemplo clásico, fue el envío del acorazado Maine a La Habana en 1898, cuyo hundimiento desencadenó la Guerra hispano-americana en ese año. En la historia de Colombia, el fin de la Guerra de los Mil Días (1899-1902) y la secesión de Panamá en 1903, ambos hechos producidos bajo la fuerte presión “diplomática” de la Armada de los Estados Unidos. Además de este tipo de intervenciones militares, el sólo despliegue de fuerzas navales en tiempo de crisis internacionales ha servido para enviar mensajes políticos sin la necesidad de disparar un arma.

Aunque algunos analistas consideran que la diplomacia naval, es un asunto del pasado, un estudio hecho por James Cable⁶ revela que las prácticas de la “diplomacia de cañoneros”⁷, siguen vigentes. Históricamente, las fuerzas navales se han desempeñado como “mensajeros políticos” debido a su flexibilidad⁸, alcance estratégico y la dimensión simbólica inherente a su poder. Es preciso recordar que las Armadas de todo el mundo son vistas como un símbolo del poder y representan el orgullo para su país. El despliegue de destacamentos navales

frecuentemente ha sido interpretado como un fuerte mensaje político destinado a otros Estados, pero también a la opinión pública interna de quien los envía.

Durante la Guerra Fría la “diplomacia de cañoneros” tuvo su renacimiento con la proyección estratégica que ejercía Estados Unidos con sus grupos de portaviones, apoyados por las fuerzas expedicionarias de los *Marines* (Infantería de Marina). Esta combinación de fuerza naval, aérea y terrestre daba a este país una ventaja única en cuanto a su capacidad para proyectar rápidamente su poderío militar a cualquier lugar del planeta con acceso al mar. La antigua Unión Soviética, a partir de la Crisis de los Misiles en Cuba (1962), respondió a las capacidades demostradas de los Estados Unidos expandiendo su proyección estratégica a sitios como Cuba, Vietnam, Siria, Yemen, Angola y Etiopía, lo cual fue posible en gran medida debido a la expansión de la Armada soviética a partir de la década de 1960. Sin embargo, la URSS siempre se veía limitada por no contar con una Armada de capacidades similares a la de los Estados Unidos, sobre todo en términos de portaviones⁹, aviación naval y buques de desembarco¹⁰.

Después de la Guerra Fría, una de las principales características que hizo de Estados Unidos la única superpotencia militar fue su capacidad de proyectar su poderío en esta especialidad a través de los grupos de portaviones, mientras que la Armada rusa entró en una época de decadencia que significó la reducción en un 50 por ciento de sus embarcaciones, tanto buques de superficie como submarinos, entre ellos se decomisaron seis de los siete portaviones que poseía la URSS.

6 Cable, James (1994). *Gunboat Diplomacy 1919-1991*, 3rd. Edition, New York: St. Martin's Press.

7 Para Cable la diplomacia de cañoneros es el “uso o la amenaza de una fuerza naval limitada, en un acto que no es de guerra, con el fin de lograr alguna ventaja o prevenir una pérdida, en el contexto de una disputa internacional o contra nacionales extranjeros en el territorio de su propio Estado”. Cable, Op. cit. Pág. 14.

8 La flexibilidad del poder naval en este sentido se debe a que resulta relativamente fácil enviar destacamentos navales, sin tener que usarlos y en la mayoría de los casos no siempre es necesario violar las aguas territoriales de otro país. Esta flexibilidad consiste en que el poder naval también se puede retirar con facilidad para interrumpir o evitar una confrontación que se tenía planeada.

9 La antigua URSS tuvo un desarrollo lento y traumático de sus portaviones. En 1967 y 1968 la Armada soviética comisionó sus primeros dos portaviones, Moskva y Leningrad, pero ambos podían embarcar únicamente helicópteros. La clase Moskva fue seguida en los años 1970 por la clase Kiev (4 unidades), las cuales podían embarcar aviones de combate, V/STOL YAK-38 de prestaciones muy inferiores a sus contemporáneas occidentales. Sólo con el Admiral Kuznetsov, el único portaviones que tiene Rusia actualmente, este país adquiere una capacidad parecida a un portaviones estadounidense. Sin embargo, dicho buque sólo entró en servicio operativo en 1995 y ahora está basado en Severomorsk sobre el Mar Ártico.

10 Landing Ship Infantry (LSI), Landing Ship Tanks (LST) o Landing Ship Helicopter Deck (LHD). Estos son buques capaces de transportar y desembarcar un batallón de Infantería de Marina junto con elementos de apoyo, helicópteros y aviones de combate V/STOL. La URSS tan sólo construyó tres buques de esta categoría, la clase Ivan Rogov, en total 3 unidades de las cuales queda una sola en servicio activo. Esta clase puede transportar 520 Infantes de Marina, 25 tanques o vehículos blindados BTR-80 y 2 helicópteros.

La Armada rusa sufrió por la baja frecuencia de entrenamiento, el poco presupuesto y su deficiente mantenimiento, lo que ocasionó una reducción a casi cero en el nivel de operatividad para mediados de los años 1990.

➤ Geopolítica, la Crisis en Georgia y la respuesta de Rusia

El fin de la Guerra Fría marcó el último de los altibajos de poder y posesión de territorio que ha caracterizado la historia de Rusia en el siglo XX.¹¹ Con la disolución de la URSS en 1991, las 16 ex repúblicas soviéticas se independizaron y la mayoría de ellas ha demostrado una actitud más bien reacia ante la posibilidad de encontrarse nuevamente subordinada a Moscú. Este ha sido el caso de Georgia y a partir de 2004 el de Ucrania, quienes prefieren entablar alianzas con Estados Unidos y la OTAN como contrapeso a un resurgimiento de las ambiciones de dominación rusas.

Los ex satélites de Europa Oriental como Polonia, República Checa, Eslovaquia, Hungría, Rumania y Bulgaria, seguidos por los países bálticos, se han incorporado a la OTAN y a la Unión Europea, mientras que Ucrania y Georgia se encuentran en proceso de diálogo como futuros miembros de ambas organizaciones multinacionales. Esta situación vista desde la perspectiva rusa, significa que Estados Unidos y la OTAN desde el fin de la Guerra Fría, han ido penetrando sus zonas de influencia históricas a las que ésta denomina “el extranjero cercano”. En este sentido se puede mencionar el llamado “escudo antimisiles”, de Polonia y la República Checa; la expansión de la

OTAN hacia el Este, la independencia unilateral de Kosovo en 2008 respaldada por Estados Unidos y la operación “Libertad Duradera” en Afganistán, donde Estados Unidos y la OTAN han establecido bases de apoyo en varios países de Asia Central, como Kirguizistán, Tajikistán y Uzbekistán.

El último de varios episodios se hizo evidente con la Crisis de Georgia a partir del 7 de agosto de 2008, la llamada “Guerra de los 5 Días”. Como antecedente se debe mencionar la maniobra “Immediate Response 2008”,¹² un ejercicio militar conjunto en territorio georgiano entre Georgia y Estados Unidos que se llevó a cabo entre el 15 y el 31 de julio, en el que participaron 1.000 soldados norteamericanos junto con tropas georgianas. Tiempo atrás Estados Unidos y aliados de éste habían suministrado armas y entrenamiento a Georgia. Una semana después se produce la guerra con un ataque georgiano a Tskhinvali, capital de Osetia del Sur. Tres días después, el 10 de agosto, ante la rápida y abrumadora reacción militar rusa, las fuerzas georgianas comienzan una retirada que al día siguiente se convierte en una huida desbandada. Para contar con alguna defensa para Tbilisi, en la fase final de la guerra, Georgia solicitó y recibió la ayuda de los Estados Unidos, para aerotransportar su Primera Brigada desde Irak, donde estaba desplegada en apoyo de las operaciones norteamericanas en este país.

Aparte del puente aéreo, la única manera como Estados Unidos y la OTAN, carentes de acceso terrestre a Georgia, podían dar al menos un apoyo

11 Después de haber sufrido graves pérdidas en la Primera Guerra Mundial, además de la revolución rusa y la desintegración del Ejército Ruso Imperial, la recién nacida Unión Soviética se vio obligada a firmar, en marzo de 1918, el Tratado de Paz de Brest – Litovsk con las Potencias Centrales, en el que el nuevo gobierno tuvo que renunciar a 1/3 parte de la Rusia europea a cambio de la paz con Alemania. Los dirigentes soviéticos de la época sin embargo estimaron dicho retroceso como un hecho temporal y coyuntural, acorde con las lógicas paralelas de la revolución mundial que se creía inminente por un lado y la tradición imperial rusa por el otro. El pronóstico de los bolcheviques terminó acertado a largo plazo, pues ya en noviembre de 1918 quedó anulado el Tratado de Brest – Litovsk por la derrota de Alemania. Entre 1939 y 1940 se recuperó la mayor parte del territorio perdido por el Acuerdo entre Hitler y Stalin y con el fin de la Segunda Guerra Mundial en 1945 los soviéticos expandieron su zona de influencia en Europa Oriental más allá del antiguo imperio ruso de 1914.



USCGC Dallas en Batumi, Georgia, durante la crisis.

moral y político a este país fue con el despliegue de la fuerza naval. La OTAN ya contaba con una presencia naval en el Mar Negro al inicio de la Crisis, la cual fue reforzada durante la guerra. Estados Unidos, por su parte, con el objetivo oficial de entregar ayuda humanitaria, envió buques de guerra, desafiando el bloque naval que Rusia había implementado en las costas de Georgia. Este país acusó a la OTAN de entregar armas y suministros militares a su enemigo en medio de la guerra.

Lo que queda claro es que el despliegue de las fuerzas navales de la OTAN durante la Crisis de Georgia constituyó una señal política de la alianza ante Rusia para presionar el cese de hostilidades y el repliegue de las tropas rusas del territorio de este país ocupado en el transcurso de la guerra. Además, la decisión de Tbilisi de iniciar un ataque sorpresa contra Osetia del Sur en primer lugar, siendo Georgia un cercano aliado de Estados Unidos, difícilmente se puede entender sin presumir un cálculo de parte de Mikheil Saakashvili¹² en el cual Estados Unidos daría su apoyo a Georgia. Aún no se sabe qué tan informados estuviesen Estados Unidos y los demás países de la OTAN acerca de los planes georgianos, lo que sí es cierto es que su fracaso en disuadir a Georgia para evitar una guerra contra Rusia que ésta no podía ganar, deja muchos interrogantes. En términos geopolíticos la Crisis de Georgia, si bien no constituye una reanudación de la Guerra Fría, empeora dramáticamente las relaciones entre Estados Unidos y la OTAN, por un lado, y Rusia por el otro. Así mismo, la victoria de Rusia sobre Georgia tiene repercusiones políticas muy amplias, dado que éste último está a la espera de ingresar a la OTAN.

La guerra en Georgia demostró que ni Estados Unidos, ni la OTAN no tienen la capacidad o la voluntad para arriesgar una guerra (nuclear) con Rusia, por una ex república soviética. Dado que la OTAN hoy tiene como miembros a todos los países de Europa Oriental que una vez hacían parte del Pacto de Varsovia, además de los países bálticos, Estonia, Letonia y Lituania, la cuestión es de vital importancia. La razón de ser de la OTAN está sustentada en el artículo 5 de la Carta Atlántica, el cual estipula que un ataque contra

uno de los miembros de la alianza, constituye un ataque a todos. Actualmente, la determinación de la OTAN de actuar en defensa de algunos de sus integrantes ha sido puesta en duda, a lo que se agrega una división entre países miembros sobre la renovación de conversaciones entre esta organización y Rusia.

El problema de fondo ha sido la percibida colisión de las esferas de influencia de las grandes potencias, Rusia y Estados Unidos, este último con un apoyo un poco variable de los aliados de la OTAN, además de la falta de criterio claro acerca del papel y propósito de la alianza atlántica en la Post-Guerra Fría. La pregunta que queda es ¿Cómo responderá Rusia a esta situación?

El anuncio de que Rusia desplegaría nuevos misiles “*Iskander*” (SS-26)¹³ en Kaliningrado como respuesta a los misiles interceptores que Estados Unidos planea estacionar en Polonia y la visita de aviones TU-160 “*Blackjack*” a Venezuela a partir del 10 septiembre de 2008, es decir en medio de la Guerra en Georgia, seguido por la llegada del crucero nuclear *Pyotr Velikiy* en noviembre de ese año, hacen parte del *quid pro quo* diplomático de Rusia. El mensaje es claro, Rusia responderá ante las agresiones, reales y percibidas contra su seguridad.

➤ Visitas militares de Rusia al Caribe

La guerra de Georgia resulta no ser un hecho único y aislado de las dinámicas de la geopolítica mundial. Fue apenas una señal del evidente interés ruso por recuperar su papel de un centro de poder global, su presencia en espacios geográficos donde ha perdido participación, lo que en últimas le llevaría a recobrar su estatus como potencia presente en todas las latitudes. Para ello es vital, sin duda, contar con un despliegue militar en regiones donde su presencia no se había visto desde el fin de la Guerra Fría, y mostrar nuevamente su poder

12 Mikheil Saakashvili. Presidente de Georgia y líder del movimiento Unidad Nacional.

13 Iskander (SS-26). Armamento ruso utilizado desde el 2006. Misil balístico táctico tierra-tierra de rango corto considerado como el más avanzado en su categoría. Alcanzó un peso de 3.800 kilogramos y un rango operacional de 400 kilómetros (Iskander M) ó 280 kilómetros (Iskander E). Es desarrollado por la industria militar rusa. Países como Bielorusia, Siria, Emiratos Árabes, Indonesia e India están interesadas en su adquisición.



Tupolev Tu-160 Blackjack

Tipo:	Bombardeo estratégico nuclear
Operadores:	Federación Rusa, Ucrania
En servicio:	21 (Rusia, desde 1987)
Velocidad:	2.200 km/h
Alcance:	14.000 km (con carga 9.000 kg)
Peso:	275.000 kg con carga completa
Carga útil:	Hasta 40.000 kg.
Armamento:	12 misiles cruceros KH-55SM con alcance 3.000km o 24 misiles KH-15 con alcance 300 km o bombas convencionales.

naval. Es por eso que el Caribe representa un escenario importante, porque es una zona donde Rusia puede recobrar su presencia y dar respuesta directa a la presencia de la OTAN en Europa Oriental y el Cáucaso.

Ahora, Venezuela se ha convertido en el escenario principal de la restauración de la presencia rusa en el hemisferio occidental. La colaboración de energía nuclear, gas, petróleo y electricidad entre los dos países, se ha ampliado considerablemente; además se han realizado nuevos acuerdos en materias específicas como la cooperación en servicios de aviación y financieros, la implementación del tránsito sin visas y la construcción de tres plantas de equipo militar para Venezuela. Las exportaciones de armamento ruso a ese país son ampliamente conocidas: se han firmado 12 contratos de compras militares por 4.4 billones de dólares, incluyendo entre otros los 24 cazabombarderos Sukhoi 30 MK2, helicópteros Mi-35, Mi-17 y Mi-26 y los 100.000 fusiles Kalashnikov



Pyotr Velikiy (Clase Kirov)

Especificación:	BCGN (Crucero acorazado con misiles guiadas)
En servicio:	1 unidad activa (2 en reserva)
Desplazamiento:	24.689 toneladas con plena carga
Longitud:	252 metros
Tripulación:	726 (82 oficiales) + 18 aviadores
Propulsión:	Nuclear
Alcance:	14.000 millas, 30 nudos
Armamento:	SSM: 10 Lanzadores dobles para misiles SS N-19 Shipwreck (total 20, carga nuclear 350 Kt, o carga convencional 750 Kg c/u), Artillería 1x2 130 mm, Torpedos, 10 lanzadores dobles de 533 mm, SAM: 12 SA NX-20, 2 lanzadores dobles SA N-4, 2 SA N-9, 6 unidades ametralladoras 30 mm con misiles SA N-11, 3 morteros antisubmarinos
Aeronaves:	3 helicópteros Ka-27 Helix antisubmarinos y utilidad general.

AK-103 que reemplazarán los obsoletos fusiles FN-FAL en las Fuerzas Armadas venezolanas.

La presencia militar directa de Moscú se dio ya en dos ocasiones. La primera a partir del 10 de septiembre de 2008 por medio de la visita de dos bombarderos Tupolev Tu-160, o *Blackjack* según la denominación de la OTAN, como antesala a unos ejercicios militares que se venían anunciando en ese momento. Las aeronaves partieron de la Península de Kola hacia el sur, bordeando el continente europeo, siempre en aguas internacionales. La

segunda, se da entre noviembre y diciembre con los ejercicios militares (Venrus 2008), en los que participó una destacable flotilla de la Armada rusa. Se hicieron presentes el crucero nuclear *Pyotr Velikiy* (BCGN)¹⁴, un destructor anti-submarino, el *Almirante Chabanenko* (DDG)¹⁵, el remolcador *Nikolays Chiker* y el tanquero *Iván Bubnoc*.

Cabe decir que la visita del *Pyotr Velikiy* al Mar Caribe no se trata de un hecho aislado, sino que se inscribe en un importante aumento de la actividad de la Armada rusa que se ha observado desde 2005, primero en el Mar Ártico y luego en otros océanos. Se puede mencionar el despliegue que se efectuó entre febrero y abril de 2008 al Mar Mediterráneo con el *Almirante Kuznetsov*, único portaviones en servicio activo que mantiene Rusia, y el anuncio en septiembre de 2008 de que este país y Siria llegaron a un acuerdo para reabrir la antigua base soviética de Tartus en el Mar Mediterráneo. Mientras tanto *Pyotr Velikiy*, luego de visitar Venezuela, se dirigió a Ciudad del Cabo, Sudáfrica, y posteriormente al Océano Índico, con el propósito de participar en el esfuerzo internacional para combatir la piratería de Somalia, donde Moscú ha tenido un papel activo desde septiembre de 2008.

Para el 2009 Rusia e India tienen previsto realizar el ejercicio *Indra – 2009* con la Armada de la India, un importantísimo aliado estratégico de Rusia, junto con otros cuatro buques de la Armada de este país, entre ellos el destructor *Almirante Vinogradov* que ya se encuentra en el Océano Índico. De acuerdo con el presidente de la Federación Rusa, Dmitri Medvetev, este país también pretende modernizar y reconstruir su flota. Según estas declaraciones, Rusia proyecta modernizar la flota de submarinos con misiles balísticos (SSBN) para el 2016 y poner en servicio para el año 2025 seis nuevos portaviones. Si dichos planes son implementados, Rusia podría convertirse en la segunda potencia naval más poderosa del planeta, después de Estados Unidos.

Conclusiones

El poder naval no ha perdido su utilidad como instrumento y *mensajero político*, aunque quien más emplea la “diplomacia de cañoneros” ha demostrado ser Estados Unidos y no Rusia. Con respecto a este país que se encuentra en pleno proceso de recuperación geopolítica, el poder naval se concibe como un instrumento esencial para aumentar su alcance estratégico, no sólo en términos puramente militares, sino ante todo con el objetivo de reposicionar a este país como una potencia mundial.

Si bien Rusia no posee y no podrá poseer por varias décadas una Armada equiparable con los Estados Unidos, como país geopolíticamente orientado hacia Eurasia paradójicamente encuentra una utilidad especial en el poder naval. Para Moscú sus Fuerzas Navales son un instrumento que sirve para hacer viables alianzas políticas y estratégicas con países fuera de su tradicional zona de influencia, al mismo tiempo que puede servir como una “*distracción estratégica*” ante los Estados Unidos, dado que este país ya sufre de cierta “sobre - extensión estratégica” a raíz de las guerras en Afganistán e Irak. Es en este marco que se inscribe el propósito de Rusia de reconstruir su Fuerza Naval para contar con un contrapeso a los Estados Unidos y además la capacidad de proyección estratégica hacia zonas como por ejemplo el Mar Caribe y el Océano Índico.

Aunque ninguna de las anteriores situaciones constituye una amenaza contra Colombia, es necesario señalar que actualmente el mundo pasa por un proceso de reposicionamiento y transformación geopolítica que afectará también la región de la cual este país hace parte. Resulta fundamental para Colombia tener una comprensión amplia de estos fenómenos, que en este ensayo se han mencionado brevemente, para poder adaptarse a las condiciones geopolíticas que rigen el inicio del siglo XXI. 🇨🇴

14 Codificación naval BCGN: Battlecruiser carrying guided missiles.

15 Codificación naval DDG: Destroyer carrying guided missiles.

Bibliografía

1. Cable, James (1994). *Gunboat Diplomacy 1919-1991*, 3rd. Edition, Nueva York: St. Martin's Press.
2. Holloway, David (9/12/2008). "Russia Rising". En *Commonweal*. Vol. 135 No. 15.
3. International Institute for Strategic Studies: *The Military Balance 2008*, Londres: IISS 2009.
4. International Institute for Strategic Studies: *Strategic Survey 2008*, Londres: IISS 2009.
5. King, Charles, "The Five-Day War". En *Foreign Affairs*, Nov/Dic2008, Vol. 87, No. 6.
6. Kitfield, James (12/19/2008). "Russia's New Red Lines" en *National Journal*.
7. Llana, Sara Millar y Weir, Fred, "Russia's New Latin Presence". *Christian Science Monitor*, 11/24/2008, Vol. 100 Issue 252.
8. McElhatton, Emmet (ene/feb2009), "GEORGIA: a bridge too far?" en *New Zealand International Review*. Vol. 34 No. 1.
9. Muraviev, Alexey: "Russian Navy Re-Enters Indian Ocean" en *Defense & Foreign Affairs Strategic Policy*; 2008; 36, 11; Pro Quest Military Module Pág. 3.
10. Nicoll, Alexander: "Russia's rapid reaction", en *IISS Strategic Comments* SC1407-MI.
11. Orozco, José y Llana, Sara Miller (9/12/2008). "Cold war echo: Russian ships to Venezuela" en *Christian Science Monitor*. Vol. 100 No. 203.
12. Shapiro, Isaac (Invierno 2008). "To Russia with Love: A Plea for Normalcy". *World Policy Journal*. Vol. 25 No. 4.
13. Yang, Chuang (12/11/2008). "Two Can Play That Game". En *Beijing Review*. Vol. 51 Issue 50.



Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales

Volumen 4 • N.1 • Edición N° 7 • Julio de 2009

Para solicitar un ejemplar en físico o en formato PDF o para confirmar el acuse de recibo de la revista, por favor diligenciar y enviar el cupón de canje a:

Escuela Superior de Guerra
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales
-CEESEDEN-

Carrera 11 No. 102-50 - Teléfonos: 6294928 - 6294990
e-mail: revistaceeseden@esdegue.mil.co
www.esdegue.mil.co

Bogotá - Colombia



CEESE DEN

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

» El Consejo de Defensa Suramericano

**NÉSTOR ALFONSO
ROSANÍA MIÑO**

Abogado. Especialista en Alta Gerencia de la Defensa Nacional. Candidato a Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra.

E-mail: nestor_alfonso10@hotmail.com

Recibido: 22 de marzo de 2009

Evaluado: 02-07 de abril de 2009

Aprobado: 30 de abril de 2009

“Hace poco hablé con las autoridades de Estados Unidos y les dije claramente que vamos a hacer lo que le interesa a Suramérica. No hay ninguna posibilidad de participación de EE.UU. porque el Consejo es suramericano y EE.UU. no está en Suramérica. No tenemos que pedir licencia a EE.UU.”¹

Nelson Jobim, ministro de Defensa de la República Federativa del Brasil.



1 Consultar en: http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_suramericano_defensa

La reconfiguración de la seguridad hemisférica tras el fin de la Guerra Fría y la caída del Muro de Berlín ha sido un proceso inestable. El período de un mundo bipolar Capitalismo vs. Comunismo dejó como resultado un concepto restrictivo de la seguridad, encaminado a la vigilancia y cuidado de un expansionismo ideológico comunista. En este contexto, los Estados suramericanos adoptaron como propias las políticas norteamericanas y lucharon internamente con los brotes comunistas que se manifestaban por medio de partidos políticos y grupos alzados en armas. Actualmente el giro a la izquierda de América Latina² está avivado por discursos populistas que han creado nuevas dinámicas en la reconfiguración de la seguridad. La transición de una seguridad hemisférica que se limitaba a las políticas adoptadas por Washington pasó a proyectos para la articulación de ejércitos y fuerzas militares de la región. Hoy se ve una América Latina que se divide entre el Socialismo del siglo XXI y la lucha contra el terrorismo, lo que ha promovido la creación de un nuevo escenario, el Consejo de Defensa Suramericano.

La Alternativa Bolivariana para los pueblos de América (ALBA)³, un tratado de naturaleza comercial, ha ido transformándose en un proyecto que posibilitaría la articulación entre las Fuerzas Militares de los países miembros: “Deberíamos trabajar (...) para conformar una estrategia de defensa conjunta e ir articulando nuestras Fuerzas Armadas, Aéreas, el Ejército, la Marina, la Guardia Nacional, las fuerzas de cooperación, los cuerpos de inteligencia, porque el enemigo es el mismo: el imperio de los Estados Unidos. Si se meten con uno de nosotros, se van a meter con todos, porque responderemos como uno sólo”.⁴ Estas palabras del mandatario venezolano Hugo Chávez, dieron inicio al proceso de articulación de las Fuerzas Militares del ALBA. A la par de esta iniciativa se está desarrollando un nuevo proyecto a nivel hemisférico, aunque con menos protagonismo y difusión es más amplio y estratégico: el Consejo de Defensa Suramericano. Brasil crea un marco geopolítico y valioso para la construcción de un sistema de defensa suramericano que le impulse como potencia.

El Consejo de Defensa Suramericano intenta responder a las nuevas realidades de un hemisferio que, fracturado entre el Socialismo del siglo XXI y la lucha contra el terrorismo, se divide cada vez más. La reconfiguración e implementación de un sistema de defensa hemisférico liderado por el presidente de Brasil Luiz Inacio Lula Da Silva, es el nuevo desafío para los mandatarios suramericanos. Este gobernante, de manera estratégica, intenta la construcción de un sistema articulado de defensa en el cual Brasil sea la piedra angular y se imponga como potencia regional. El tablero geopolítico activa sus primeros movimientos: los biocombustibles, el petróleo y el terrorismo hacen parte del juego estratégico y geopolítico que reconfigura la seguridad hemisférica.

2 Valderrama Acevedo, León Levi (agosto 2006). “América Latina: ¿Un giro a la izquierda?” Cuaderno de análisis. Bogotá. Instituto de Estudios Estratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.

3 Consultar en: <http://www.alternativabolivariana.org>

4 BBC Mundo, (28 de enero 2008) “Chávez pide alianza militar contra Estados Unidos”. En: <http://news.bbc.co.uk>

> Antecedentes

El proyecto del Consejo de Defensa Suramericano nace en el contexto de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)⁵ como un intento de integración suramericana. La creación de este organismo se da en el año 2004 bajo la II Cumbre Presidencial Suramericana en el Cusco, Perú. En el año 2007 durante la Cumbre Energética Suramericana en Isla Margarita se le da el nombre de UNASUR y en mayo de 2008 mediante cumbre extraordinaria en Brasil se reconoce su personería jurídica internacional.⁶ El objetivo es divulgado por esta entidad así: “La Comunidad Suramericana de Naciones (CSN) (*después conocida como UNASUR*) Es el espacio natural de unión, convergencia e integración de los países de América del Sur. Se trata de la estructura compartida de integración política, social, cultural y económica de mayor envergadura a nivel suramericano. Como gran proyecto político constituido en torno a la integración, el propósito de la comunidad suramericana es conformar un bloque unitario sobre la base de un destino común que le permita a la región tener peso y relevancia a nivel internacional y negociar en mejores condiciones.”⁷

La creación de la UNASUR al igual que la del ALBA es un mecanismo de integración de las economías de la región, pero a su vez intenta y planea articular sistemas de defensa y seguridad que buscan crear nuevos escenarios en el mapa geopolítico regional y mundial. La UNASUR está conformada por las 12 naciones de América del Sur que firmaron el documento que procura la unión del Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la Comunidad Andina de Naciones (CAN) a las que se suman Chile, Guyana y Surinam⁸. Las estadísticas de estas alianzas están registradas por la Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

“Alrededor de 280 millones de habitantes, cuatro idiomas (español, portugués, inglés y neerlandés),

liderazgo indiscutido en producción de alimentos y segundo en producción de energía. Las mayores reservas de agua potable (acuífero Guaraní), de biodiversidad (La Amazonía), y vastos yacimientos de hidrocarburos (Orinoco, Tarija, Camisea, Santos) se encuentran en este subcontinente”.⁹ Estas cifras demuestran que la integración suramericana bajo la figura de la UNASUR podría cambiar el mapa geopolítico y en especial el de los países que pudieran tomar la iniciativa y las decisiones al interior de esta organización.

> Brasil, la mirada geopolítica del continente

“El despertar de un gigante”¹⁰, ese es el proceso que la República Federativa del Brasil conduce durante el final de siglo XX y el inicio del siglo XXI. Con una extensión de 8`511.985 kilómetros, se posiciona indudablemente como el país con el territorio más amplio en Suramérica; además con 7.491 kilómetros de línea costera y una población de 196.342.592 millones de habitantes crea un desequilibrio total con los países pertenecientes a la Unión de Naciones Suramericanas¹¹. Para algunos analistas, el territorio, tamaño, espacio, forma y situación respecto al mar; su población y su gobierno crean un Estado más fuerte en relación a otro.¹² Sin embargo, otros autores señalan que para ser un Estado estratégico en la geopolítica mundial no sólo se necesita territorio y población, a pesar de ser elementos importantes tal como lo cita el tratadista Rudolf Kjellen.¹³ A pesar de que estas características son elementos claves en la constitución de un Estado, hay ejemplos de países con poco territorio o población, y que cumplen un papel preponderante a nivel mundial. Japón que limita su

5 Graziani Mora, Jimmy (2008). “La UNASUR y el proyecto de creación del Consejo Suramericano de Defensa”. Informativo No 32. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.

6 Ibid.

7 Consultar en: <http://www.uniondenacionessuramericanas.com/>

8 Ibid.

9 Consultar en: <http://www.unesco.org> Boletín Temático- Año III n.02-junio, 2008.

10 Serrano Lobos, Patricia (2008). “Brasil: el proceso de una potencia suramericana”. Cuaderno de análisis. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.

11 Ibid.

12 Rosales Ariza, Gustavo (2005). “Geopolítica Estrategia liderazgo y Poder”. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.

13 Sociólogo y político de origen Sueco, es reconocido como uno de los fundadores de la geopolítica. El nacimiento de esta ciencia se atribuye a la perfecta síntesis entre Geografía y Ciencia Política que Kjellen dominaba tras sus largos estudios académicos como docente y parlamentario. En su obra “El Estado como forma de vida”, publicado en 1918, analiza la importancia de elementos como la población y el territorio para el posicionamiento estratégico de los Estados.

La creación de un sistema unificado de defensa es un proyecto que no es ajeno a los dilemas de seguridad de América Latina. El ministro de Defensa del Brasil, Nelson Jobim, abanderará la propuesta y realiza las gestiones de coordinación con sus colegas regionales.

territorio a 378.000 kilómetros cuadrados¹⁴ y Suiza cuya población alcanza los 7.523.934 millones de habitantes¹⁵, son Estados considerados sustanciales en el mapa geopolítico mundial.

Para Patricia Serrano Lobos¹⁶, Brasil, un país con el Producto Interno Bruto (PIB) más alto y un desarrollo industrial permanente que le ha permitido estar a la vanguardia de América Latina, pero más que su territorio y población en los cuales se impulsa, es su política exterior la que hace que sea una de las nuevas potencias emergentes junto a la India y Sudáfrica. Para el caso de estudio, el Consejo de Defensa Suramericano es un paso en la estrategia geopolítica fijada por Brasil para consolidarse como única hegemonía suramericana. En materia de política exterior el presidente Lula para el período 2007–2010 tiene como objetivo conseguir un lugar permanente en el Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas (ONU)¹⁷. Para lograr un posicionamiento como potencia a nivel mundial, las estrategias en materia de política exterior pasan por órdenes económicas, políticas, sociales, que podrían desarrollarse en un estudio posterior a éste. Pero en el ámbito de seguridad, Brasil tiene verdadero balance de poder con el armamentismo venezolano y puede consolidarse como una verdadera potencia.

> El poder militar de Brasil para liderar un Consejo de Defensa Suramericano

Brasil plantea nuevos escenarios dentro de su estrategia de defensa nacional. En este sentido Javier Bonilla¹⁸, analiza cómo la estructura de Las Amazonas Verde y Azul son escenarios estratégicos para Brasil. La protección de La Amazonía Verde hace relación al cuidado de la plataforma continental brasileña lo que se reconoce jurídicamente como la Amazonía legal bajo la Ley 1805 de 1953. La Amazonía legal suma el 61 por ciento del territorio nacional.¹⁹ La “protección de La Amazonía Azul” hace referencia a la estrategia de defensa en el plano marítimo, que no se reduce a la clásica defensa dirigida por la fuerza naval sino que es un componente conjunto de las Fuerzas Militares en la protección de 3,6 millones de kilómetros cuadrados de soberanía marítima donde Brasil tiene más de 120 yacimientos petrolíferos. Este país dirige sus esfuerzos de defensa a ser la potencia militar del continente.²⁰

El poderío militar de frontera brasileño “está a cargo de los pelotones de fronteras, cuya tropa, mayoritariamente está integrada por aborígenes.”²¹ Todo este trabajo se conoce como el “Sistema de Vigilancia y Protección de La Amazonía”, programa de carácter militar dado por sus siglas en portugués SIVAM- SIPAM²². Para la realización del proyecto amazónico, las Fuerzas Armadas brasileñas “cuentan con 25 sofisticados radares ASR 23SS y Lockheed AN-TPS B34. Sistemas interconectados con estaciones meteorológicas, de tránsito aéreo, comunicaciones y de alerta temprana”²³. El poder aéreo brasileño tiene el soporte técnico de una reconocida empresa aeronáutica de suramérica, responsable en la construcción de la industria militar y privada.

14 En: <http://www.colombia.emb-japan.go.jp/generalidades.htm>

15 En: <http://www.admin.ch/suchen/index.html>

16 Serrano Lobos, Patricia (2008). “Brasil: el proceso de una potencia suramericana”. Cuaderno de análisis. Capítulo II “Brasil Grande, pero potencia?” Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.

17 Ibid.

18 Bonilla, Javier (2008). “Brasil de La Amazonía verde a La Amazonía Azul”. Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. pp. 38-43.

19 Entrevista no publicada, dirigida por el Agregado Militar del Brasil en Colombia Coronel Allao a los estudiantes de la Especialización en Alta Gerencia de la Defensa Nacional. Universidad Militar Nueva Granada. Septiembre de 2008.

20 Bonilla, Javier (2008). “Brasil de la Amazonía verde a la Amazonía Azul”. Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. pp. 38-41.

21 Ibid.

22 Ibid.

23 Ibid.

Esta firma fabrica los aviones Súper Tucano los mismos que se utilizaron el 1 de marzo de 2008 en la operación Fénix y que dio como resultado la baja de Raúl Reyes, segundo hombre al mando de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC). El avión Súper Tucano pese a su poca envergadura cuenta con una capacidad bélica y de precisión muy acorde a lo que se busca en estas zonas selváticas y donde la maniobra del equipo es puesta a prueba, no solo en el aire sino en los sitios improvisados para los difíciles aterrizajes. “El avión Casa C-295-I, localmente conocido como Amazonas C-105”²⁴ completa la flota aérea de ala fija²⁵. En materia de aeronaves de ala rotatoria, Brasil al igual que Colombia tiene componentes de Black Hawk, cuya naturaleza es de transporte pero puede ser modificado y convertirse en un helicóptero de combate.

La Fuerza Aérea colombiana lideró esta transformación de la cual nació el helicóptero “Arpia”²⁶. Todas las operaciones aéreas de carácter militar son coordinadas con el Instituto Brasileño de Medio Ambiente y Recursos Renovables (IBAMA).²⁷ Esta cooperación se da en el contexto de que las Fuerzas Militares “tienen las misiones de: patrulla ambiental, policía forestal, combate a acciones depredatorias y vigilancia anti-incendios”.²⁸ Las misiones ambientales de las Fuerzas Militares brasileñas tienen un componente de acción social con las comunidades indígenas que son influenciadas por Organizaciones No Gubernamentales internacionales que niegan la existencia de la soberanía del Brasil sobre el Amazonas y promueven la idea de este territorio como patrimonio de la humanidad, hecho que el Estado brasileño ve como una clara amenaza a su soberanía.

> La Amazonía Azul

Guardar la soberanía de 3,6 millones de kilómetros cuadrados de aguas marítimas, y aproximadamente 23 mil kilómetros de ríos navegables exige una estrategia de defensa naval muy diferente a la que pueden tener otros países del hemisferio.²⁹ El programa de la “Amazonía Azul” requiere equipos estratégicos, que logren cumplir una misión táctica y disuasiva; la defensa y guarda de la soberanía no se limita a la lucha contra el narcotráfico como en la mayoría de los países suramericanos incluida Colombia, sino que tiene una defensa estratégica de sus fronteras bajo la amenaza que perciben los brasileños a una posible incursión en sus fronteras bajo el argumento de la protección de la Amazonía como patrimonio de la humanidad, ya que cuentan, entre otros, con el mayor banco genético del mundo, una quinta parte del agua dulce mundial y un subsuelo con abundante oro y petróleo, hierro, cromo, diamante y aluminio entre otras riquezas.³⁰ La reactivación de la Cuarta Flota de los Estados Unidos desde el 1 de julio, en América Latina y el Caribe, después de casi 60 años³¹ hace que Brasil realice un verdadero trabajo estratégico de defensa.

Bajo estos parámetros Brasil es el único país que cuenta con un portaviones y su correspondiente aviación embarcada.³² La aviación naval tiene aeronaves de ala fija “A-4 Skyhawk que pueden reabastecerse en vuelo”; y a diferencia de los componentes de ala rotatoria de tierra que cuentan con los UH1H y Black Hawk, la Fuerza Aérea con jurisdicción marítima, posee helicópteros Westland Linx y Sea King; pero el nuevo elemento que desequilibra totalmente la balanza hemisférica es la construcción del submarino con capacidad nuclear.³³

24 Ibid.

25 Ibid.

26 Consultar en: <http://www.fac.mil.co/>

27 Consultar en: <http://www.ibama.gov.br/patrimonio/>

28 Bonilla, Javier (2008). “Brasil de la Amazonía Verde a la Amazonía Azul”. Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. pp. 38-41.

29 Ibid.

30 Entrevista no publicada, dirigida por el Agregado Militar del Brasil en Colombia Coronel Allao a los estudiantes de la Especialización en Alta Gerencia de la Defensa Nacional. Universidad Militar Nueva Granada. Septiembre de 2008.

31 Consultar en: Reactivación de la cuarta flota <http://afp.google.com/article>

32 Bonilla, Javier .2008. “Brasil de la Amazonia Verde a la Amazonia Azul”. Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. pp. 38-41.

33 Ibid.

> El Consejo de Defensa Suramericano: parte del juego geopolítico

La creación de un sistema unificado de defensa, es un proyecto que no es ajeno a los dilemas de seguridad de la región. El ministro de Defensa del Brasil, Nelson Jobim, abanderó la propuesta y realiza las gestiones de coordinación con sus colegas regionales. Su gira por países como Surinam, Guayana, Ecuador, Paraguay, Perú y Argentina ha sido estratégica para concretar aspectos de la iniciativa.³⁴ En una de sus visitas a Venezuela, el Ministro brasileño se pronunció: “Creo que el Consejo podrá instalarse a finales de este año”³⁵ y añadió; “Hace poco hablé con las autoridades de Estados Unidos y les dije claramente que vamos a hacer lo que le interesa a Suramérica. No hay ninguna posibilidad de participación de Estados Unidos porque el Consejo es suramericano y Estados Unidos no está en Suramérica. No tenemos que pedir licencia a Estados Unidos para hacer esto”³⁶. Luego de su declaración, el ministro Jobim manifestó que la idea no es crear un ente como la Organización del Tratado Atlántico Norte (OTAN) ya que ésta representa una alianza militar clásica y “En América del Sur no hay ninguna carrera armamentista. No pretendemos expansiones territoriales, pero debemos tener armas para poder tener y proyectar una capacidad de disuasión”³⁷.

El proyecto del Consejo de Defensa Suramericano está en construcción; según las declaraciones dadas por el ministro Jobim “pasa por una decisión política, luego por el consenso entre un grupo de trabajo y finalmente por la formalización de lo que significa, involucra y conforma el Consejo”³⁸. Hablar de una estructura orgánica y funcional del Consejo por el momento es imposible; pero sí es viable analizar cuáles son los intereses de Brasil con la creación de dicho organismo.

> Análisis geopolítico

Como se ha expuesto durante este documento, la República Federativa del Brasil pasa por una transición de ser un país importante e influyente en la región a convertirse en una verdadera potencia mundial. Tiene unas Fuerzas Militares capacitadas y dotadas de equipos y tecnología que le permiten ser un Estado con una capacidad disuasiva importante en el hemisferio, cumpliendo así el requisito *sine qua nom* que indica que un Estado para ser potencia debe tener capacidad disuasiva militar. Un ejemplo concreto es el proyecto brasileño del submarino con capacidad nuclear. La decisión política de gobierno y Estado de convertirse en una potencia, unida a la construcción y articulación de una fuerza bélica y militar, le permite a Brasil ser disuasivo en el hemisferio. Ello indica entonces que este país puede liderar el sistema de defensa suramericano y así tener control sobre la estrategia de sus vecinos. Venezuela en su construcción del ALBA intenta hacer lo mismo y crear un balance de poder con Brasil; pero la caída de los precios del petróleo en casi 100 dólares por barril en menos de un año y la falta de una política exterior seria, no ha permitido que Venezuela se consolide como un Estado confiable para los demás miembros de la región y del hemisferio. Sus acercamientos a Rusia son una estrategia de diplomacia y compromiso, pero no es lo suficientemente vinculante para los demás países hemisféricos.

Por lo tanto, Brasil con un PIB alto, una economía sólida y una política exterior que lo lleva a colocarse como un Estado neutral, le ha permitido generar confianza no sólo en los demás países sino en los organismos internacionales. Una prueba de ello es la garantía que ofreció la Fuerza Aérea brasilera en las últimas liberaciones de secuestrados en Colombia. A pesar del despliegue mediático, el acompañamiento de los representantes del Brasil generó confianza y un ambiente de imparcialidad entre el gobierno colombiano, el Comité Internacional de la Cruz Roja y las FARC. Estos elementos de política exterior le han traído a Brasil réditos a nivel regional afianzando su poder para convertirse en potencia suramericana y mundial. La propuesta del mandatario brasilero para la creación del Consejo de Defensa Suramericano fue de buen recibo por la UNASUR, diferente a lo sucedido con la propuesta del presidente Hugo Chávez en 1999 de crear la Organización del Atlántico Sur

34 Consultar en: http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamerica

35 Ibid.

36 Ibid.

37 Ibid.

38 Graziani Mora Jimmy (2008). La UNASUR y el proyecto de creación del Consejo de Defensa Suramericano. Informativo No 32. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.

(OTAS), la cual no encontró ninguna acogida entre los mandatarios del continente.³⁹

A pesar que el discurso del presidente Lula y de su Ministro de Defensa que el Consejo sólo tendría una función de cooperación y de “intercambio de formación militar, participación en misiones de paz, ayuda a zonas afectadas por desastres naturales, ejercicios militares conjuntos e integración de las bases industriales de defensa de la región”⁴⁰, es fácil predecir que Brasil desde ya busca hacer contrapeso y un balance de poder con el ALBA de Venezuela, frente a los Estados Unidos y su Cuarta Flota acantonada en el Caribe. Es obvio que el portaviones brasileño “Sao Paulo”, en un contexto de conflicto armado Internacional no podría hacer mucho frente a los navíos americanos; pero sí es un precedente de soberanía, la que los brasileños ven amenazada no sólo por Estados extranjeros sino por una fractura interna avivada por las Organizaciones No Gubernamentales localizadas en vastas zonas amazónicas. El Consejo de Defensa Suramericano es el paso geopolítico y estratégico de Brasil para su consolidación como potencia mundial.

Bibliografía

1. Bonilla, Javier (2008). “Brasil: de la Amazonía Verde a la Amazonía Azul”. Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. pp. 38-41.
2. Graziani, Jimmy (2008). “La UNASUR y el proyecto de creación del Consejo Suramericano de Defensa”. Informativo: seguridad hemisférica y asuntos vecinales, No 32. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.
3. Rosales Ariza, Gustavo (2005). “Geopolítica Estrategia, liderazgo y Poder”. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.
4. Serrano Lobos, Patricia (2008). “Brasil: el proceso de una potencia suramericana”. Cuaderno de análisis. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada.
5. Valderrama Acevedo, León Levi (agosto 2006). “América Latina: ¿Un giro a la izquierda?”. Cuaderno de análisis. Bogotá. Instituto de Estudios Estratégicos y Asuntos Políticos, Universidad Militar Nueva Granada.

Conclusiones

La iniciativa del Consejo al crearse en el interior de la UNASUR acoge a todos los Estados suramericanos, y en vez de rivalizar con ellos en el contexto del ALBA los reúne y articula. Además, crea un balance de poder con los Estados Unidos al no permitir su participación y profiere los sistemas de defensa suramericanos, función que se atribuyó Estados Unidos por varias décadas.

El Consejo de Defensa Suramericano posiciona al Brasil como potencia hemisférica y mundial acorde a sus políticas de gobierno y Estado. Por un lado, a nivel regional representa un balance de poder con el ALBA militar y el armamentismo venezolano. Además, avala sus proyectos nucleares, en función disuasiva, como la construcción del submarino con capacidad nuclear. Por otro lado, genera capacidad disuasiva y de influencia suficiente para conseguir un puesto en el Consejo permanente de seguridad de las Naciones Unidas. 🇳🇵

Consultas electrónicas:

1. Reactivación de la Cuarta Flota <http://afp.google.com/article>.
2. www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamerica
3. <http://www.fac.mil.co/>
4. <http://www.unesco.org> (Boletín Temático- Año III n.02-junio, 2008)
5. <http://www.uniondenacionessuramericanas.com/>
6. http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamericano_defensa.
7. <http://news.bbc.co.uk>
8. <http://www.alternativabolivariana.org/>
9. <http://afp.google.com/article>
10. <http://www.ibama.gov.br/patrimonio>

39 Consultar en: <http://afp.google.com/article/>

40 Ibid.

¡Ahorre!

Le damos el

50%

de nuestra tasa
de interés vigente

Aproveche esta oportunidad
trasladando a su **Tarjeta de Crédito
Colpatria** el saldo de sus deudas de
tarjetas de crédito de otros bancos
diferido a 12 meses.



Tarjetas
DE CRÉDITO

Tenga a mano

- Su Tarjeta de Crédito Colpatria.
- Tarjeta de crédito de la otra entidad.

Comuníquese ya
con la Multilínea Colpatria



Bogotá 756 1616, Cali 489 1616, Medellín 604 1616, Barranquilla 385 1616, Ibagué 277 1616, Neiva 863 1616, Pereira 340 1616, Bucaramanga 697 1616, Cartagena 693 1616 y resto del país 01 8000 5 22222, digite su número de cédula y escoja la opción *7

*Aplica sólo para Persona Natural, sujeto a políticas de crédito, no aplica para Tarjetas de Crédito Diners.

Para eso estamos.

 **COLPATRIA**
RED MULTIBANCA



CEESDEN

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

➤ Conflicto, ambiente y la seguridad del Estado

**ALEXANDER
ARENAS CAÑÓN**

Internacionalista de la Universidad del
Rosario. Investigador en Relaciones
Internacionales y medioambiente.

E-mail: alexanderarg@gmail.com

Recibido: 11 de marzo de 2009

Evaluado: 02-07 de abril de 2009

Aprobado: 30 de abril de 2009

Este artículo se enfoca en los retos teóricos que surgen de la relación entre conflicto y ambiente, resultado ya sea de la escasez de los recursos naturales o la degradación ambiental en general. Este tema ha emergido como factor importante para acelerar y activar tensiones dentro y entre las naciones, aunque éstas ocurran principalmente a nivel sub-estatal.



Introducción

Desde finales de la década de 1970, se han realizado múltiples intentos teóricos para establecer la relación entre los cambios en el ecosistema y el desarrollo de conflictos violentos al interior de los Estados y entre éstos. Los primeros vínculos enfatizaban, sistemáticamente, la potencial generación de conflicto sobre problemas ambientales y no alternativas como la cooperación. Esto dio como resultado la publicación de un gran número de proclamaciones sensacionalistas¹ en diarios y revistas académicas a nivel global. El reporte Brundtland,² publicado en 1987, fue el primer documento oficial en presentar, a la comunidad internacional, las preocupaciones sobre las condiciones ambientales del planeta y sus posibles conexiones con la generación de choques violentos entre sociedades y Estados. Hasta la fecha, tanto el marco teórico como la experiencia empírica que explica el desarrollo de conflictos, a partir del deterioro ambiental, ha avanzado hasta incluir sus posibles implicaciones políticas, económicas y sociales.

> El vínculo: conflicto violento y el deterioro ambiental

¿Qué problemas ambientales pueden ser realmente considerados como causa de conflictos, y más aún, como amenaza a la seguridad nacional? Lo que puede ser visto como una amenaza para algunos puede no serlo para otros. Para los Estados-isla, por ejemplo, el aumento del nivel de los océanos representa el problema de seguridad más serio a sus intereses sociales, económicos, y más importante aún, para su supervivencia. De igual manera, un aumento de 45 centímetros en los niveles oceánicos podría resultar en la pérdida de cerca del 11 por ciento del territorio de Bangladesh forzando a cerca de 5.5 millones de personas a reubicarse.³ El mismo riesgo lo sufrirían otras penínsulas y territorios bajos alrededor del mundo como Florida y Holanda al igual que muchas islas a nivel global. Pese a esto, el problema con un aumento en los niveles oceánicos no es, *per se*, que restrinja la capacidad de desplazamiento masivo hacia zonas más seguras sino su poder para limitar la capacidad de adaptación tanto de las sociedades que se trasladan como de aquellas que las hospedan; lo cual puede, eventualmente, incentivar el desarrollo de conflictos violentos.

De igual forma, la insuficiencia de servicios ambientales puede causar que una comunidad se traslade en busca de los mismos, y que eventualmente choque con otra en la búsqueda de sustento. Tanto el deterioro ambiental, como la presión sobre los recursos y su capacidad de renovarse, pueden limitar las posibilidades de una sociedad para adaptarse a esos cambios y responder a los mismos. De hecho, las investigaciones actuales sobre cambio climático,

1 Mark, Lawrence Schrad (2006). "Threat level green: Concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union" Global Environmental Change 16. Pág 401.

2 El reporte Brundtland fue publicado por la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo de las Naciones Unidas. Entre otras las conclusiones del informe establecen que, en términos de amenazas militares y políticas a la soberanía nacional, éstas deben ser expandidas para incluir el creciente impacto del deterioro ambiental local, nacional, regional y global.

3 Jon, Barnett (2003). Security and Climate Change". Global Environmental Change No 13. Pág. 9.

sostienen que entre más veloz ocurran los cambios ambientales, menor tiempo habrá para adaptarse y más peligroso y probable será el impacto⁴ y el desarrollo de conflictos.

Por otra parte, en ocasiones el valor comercial otorgado a algún recurso, ya sea por su utilización como fuente de energía (petróleo, carbón, gas natural) puede generar conflictos. La escasez de otros recursos más abundantes hoy, pero con igual riesgo de deterioro y extinción, como el agua, también puede llevar al conflicto. Así mismo, la probabilidad de usurpación de los recursos naturales por parte de terceros es una de las principales amenazas⁵ a la seguridad de un Estado tanto desde el punto de vista de las teorías de la seguridad ambiental⁶ como desde la perspectiva de la sostenibilidad ambiental⁷.

Aunque la llamada seguridad ambiental es una teoría con creciente interés y desarrollo, cabe anotar que es constantemente debatida⁸. La búsqueda por la unificación de un concepto y mayor claridad teórica sobre cómo factores ambientales están ligados al surgimiento de amenazas a la seguridad interior de los Estados, y entre éstos, ha dado como resultado el planteamiento de múltiples teorías sobre este aspecto. En general, los análisis que tratan la seguridad del Estado están íntimamente ligados con conceptos de militarismo, defensa, secretos y amenazas imprevistas pero no con el ambientalismo moderno⁹. Las teorías de seguridad ambiental incluyen como amenazas al Estado, tanto el deterioro y la extinción de los recursos naturales como su capacidad de regeneración o sostenibilidad ambiental. Algunas también incluyen períodos de tiempo claros de mediano y largo plazo para calcular

el grado de riesgo a la seguridad de un Estado y la capacidad de adaptación de las sociedades.

Una de las corrientes teóricas de la seguridad ambiental desarrollada por el Centro de Asuntos de Seguridad no-convencionales en Canadá sostiene que la adaptación, es un proceso constante y dinámico, y que solamente, para casos específicos, se enfoca en escalas de tiempo amplias que pueden capturar la naturaleza (acción-respuesta-reacción)¹⁰ de la aparición de conflictos violentos. En resumen, sostienen que a largo plazo, y dependiendo del caso, las probabilidades de la conformación de conflictos se reducen gracias a las capacidades de adaptación de los seres humanos. Por lo tanto, el problema fundamental para el desarrollo o no de conflictos violentos es la adaptabilidad, o mejor aún, los medios a través de los cuales las sociedades se adaptan. Por lo cual patrones “no sanos” son los principales generadores de conflictos. Éstos incluyen alternativas cortoplacistas al problema ambiental, y en consecuencia, tienen una visión limitada de las implicaciones de los retos ambientales lo cual, puede al largo plazo, constituir una fuente desbordante de conflicto.

Para entender mejor cómo el estrés ambiental y el conflicto están relacionados, es necesario observar, cómo reaccionan las sociedades a las presiones sobre el ambiente. Con una perspectiva más amplia se encontrará con que hay múltiples caminos hacia el conflicto y la paz. En resumen, expandir el marco temporal de un caso analizado es teóricamente sensato, porque tiene en cuenta el ingenio humano y considera la verdadera prospectiva para la adaptación social. Períodos cortos de tiempo pueden generar graves problemas en el análisis y serias dificultades en la formulación de políticas.¹¹

➤ El ambiente y la seguridad nacional

Los cambios ambientales pueden tener efectos negativos indirectos capaces de: minar la legitimidad de los gobiernos y, por lo tanto, erosionar las libertades económicas individuales y colectivas; afectar la salud humana a través de la disminución en la disponibilidad de agua y alimentos; exponer

4 Ibid. Pág. 8.

5 Otras incluyen: la transformación, la explotación, el agotamiento, la expropiación y la contaminación de los recursos naturales.

6 Myers, N. (1989). “Environment and Security”, *Foreign Policy* 74 1989; Mark Lawrence Schrad “Threat level green: Concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union” *Global Environmental Change* 16 2006; Mathews J “redefining Security” *Foreign Affairs* 68 (2).

7 La sostenibilidad ambiental es la capacidad de mantener, sin dañar, los sistemas que soportan la vida (el agua, los bosques, la biodiversidad) como fuente de recursos sin impedir su capacidad de regenerarse. La sobre utilización de las capacidades productivas y de regeneración de los recursos impiden que éstos provean los servicios necesarios para sostener sociedades. En: Goodland, Robert, (1995). “The Concept of Environmental Sustainability”. *Annual Review of Ecology and Systematics*, Vol.26. Pág. 10.

8 Richard A. Mathew, Ted Gaulin, Bryan McDonald (September 2003). “The Elusive Quest: Linking Environmental Change and Conflict”. *Canadian Journal of political Science*. 36:4 Pp 857-878.

9 Ibid. Pág. 858

10 Ibid. Pág. 858

11 Ibid. Pág. 858

poblaciones a la multiplicación y aparición de nuevas enfermedades y formas de transmisión; debilitar la riqueza de la nación y las capacidades militares; finalmente, exacerbar la inequidad entre pueblos y sociedades.¹² El impacto de los cambios de este tipo puede acarrear costos financieros y, en algunos casos, éstos son lo suficientemente grandes para justificar el deterioro ambiental como fuente de amenaza a la seguridad de un Estado. Por ejemplo, la sobre utilización de tierras para la agricultura, sin épocas barbechas¹³, puede provocar la acidez de las mismas por lo cual dejarán de ser productivas.

Sin embargo, es importante ser precavido a la hora de relacionar los cambios ambientales como fuente de riesgo a la seguridad del Estado. Muchas de las investigaciones sobre la relación conflicto-ambiente tienen ya sea debilidades teóricas o carecen de la visión holística y empírica necesaria para consolidar esta relación. Por lo tanto, los factores ambientales no son los únicos, o al menos no lo son por sí mismos, causantes de conflictos. Tampoco son una causa probable de conflictos entre Estados, tanto por la habilidad de las sociedades de adaptarse a los cambios, y porque éstos son, generalmente, lentos y progresivos. El surgimiento de conflictos tendería, por lo tanto, a ocurrir solo al interior de los Estados y dependería de factores propios de los países como: la calidad ambiental¹⁴, el tipo de régimen político, la relación de la sociedad con el ambiente, y un conflicto interno previo entre otros.

> El rol militar

Ya que la integridad del Estado en última instancia descansa en sus dimensiones física, espacial, y demográfica “la protección del territorio y su población deben ser tenidos en cuenta como asuntos fundamentales de la seguridad del Estado”¹⁵. En su libro “People, States and Fear” Barry Buzan propone la expansión de la noción de seguridad para que incluya amenazas sociales y ecológicas a las

poblaciones domésticas más que enfocarse en las de tipo militar a la seguridad del Estado.

Es importante tener en cuenta, una vez más, que la seguridad del Estado está tradicionalmente asociada con los militares. Por lo tanto, la introducción de variables ambientales, humanas y sociales al concepto de seguridad implicaría que éstas se vuelvan de interés para ellos. No obstante, la reconceptualización *no militar* de la seguridad ambiental, propuesta por Buzan y otros teóricos, permite evaluaciones más transparentes de riesgos percibidos a la seguridad, la cual, ha cosechado un creciente reconocimiento tanto en las leyes ambientales como en la política. Es así, que la *liberalización*¹⁶ de la seguridad como factor exclusivo de la relación Estado-militares ha permitido que actores no-estatales participen activamente en asuntos de seguridad.

Por otra parte, la *liberalización* de la seguridad ha llegado al punto de contener amenazas que incluyen cualquier condición –incluso aquellas que emanan de los recursos naturales– que prive a los individuos del bienestar generalizado¹⁷. Sin embargo, y a pesar de la creciente preocupación internacional sobre problemas ambientales, existe poco consenso acerca de la definición, dimensiones, riesgos y soluciones de la seguridad ambiental; esto es debido, principalmente, a la flexibilidad conceptual aplicada al término, y por lo tanto, a que pueda implicar la participación militar.

> Riesgos transformados en cooperación

La Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y varias de las organizaciones de las Naciones Unidas (PNUD -Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo- y el PNUMA –Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente) entienden el conflicto, en un sentido amplio, como: “el continuo movimiento entre meras divergencias en la posición de los actores hasta el uso esporádico de la violencia a través del conflicto armado” por lo tanto, “muchos conflictos nacionales pueden ser solucionados desde su contexto regional, pero teniendo en cuenta las consecuencias a lo largo de sus fronteras internacionales”.

12 Jon Barnett (2003). “Security and Climate Change”. Global Environmental Change No 13 2003. Pág. 9.

13 Tierra que no se siembra durante una o varias temporadas, generalmente un año o dos, para que descanse.

14 Jon Barnett (2003). “Security and Climate Change”. Global Environmental Change No 13. Pág. 11.

15 Comparar Buzan B, “People States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era. Lynne Reinner Press. Boulder Co. 1991.

16 La reconceptualización no militar de la seguridad que permite la participación de otras organizaciones de la sociedad para determinar y desarrollar políticas que afectan su propia seguridad y la del Estado.

17 Richard H Ullman (Summer 1983) “Redefining Security” International Security, 8. Pág. 129.

Ya que la integridad del Estado en última instancia descansa en sus dimensiones física, espacial, y demográfica la protección del territorio y su población deben ser tenidos en cuenta como asuntos fundamentales de la seguridad del Estado.

En muchos países, principalmente para los que están en vías de desarrollo, los recursos naturales son una fuente irremplazable de riqueza e ingreso tanto para pobladores como para el Estado. La “dependencia” de estos recursos, en muchos casos, puede provocar el surgimiento de conflictos locales e internacionales debido a la naturaleza transnacional que implica su explotación. Por lo tanto, la dependencia de una sociedad con ciertos recursos opone retos ambientales y dificultades para cualquier gobierno (en proceso de acumular la voluntad política y los recursos) para tomar medidas efectivas que puedan aportar una salida significativa a un posible conflicto de este tipo. En consecuencia, si el deterioro y los cambios ambientales son una amenaza a la seguridad (identificarla como tal) sugiere que es un problema que justificaría una respuesta política al problema¹⁸, pero más importante aún, ameritaría una de carácter militar. No obstante, la cooperación y coordinación en temas relacionados con la seguridad ambiental han sido –hasta ahora, y dentro de un contexto regional– la mejor aproximación para resolver los problemas de deterioro y cambio ambiental.

Comenzando con las comunidades locales, regionales y nacionales, los Estados pueden iniciar programas de protección ambiental en áreas con algún potencial de generación de conflicto. Las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) al igual que otras organizaciones han sido, la principal fuente de políticas y programas de protección, educación, recuperación, y desarrollo ambiental. Por lo tanto, han sido un importante catalizador y punto de conexión entre comunidades locales, regionales e internacionales prestando asesoría y apoyo legal, financiero, técnico etc. Así mismo, las organizaciones regionales pueden ser líderes a la hora de afrontar problemas de seguridad ambiental tanto para discutir y resaltar importantes aspectos, como para iniciar y desarrollar proyectos¹⁹.

➤ ONG,s, organizaciones internacionales y cooperación ambiental

Un claro ejemplo del trabajo mancomunado entre ONGs y organizaciones internacionales, para la protección de los recursos naturales y la prevención de conflictos es el Este europeo. La cuenca del Mar de Aral ha sufrido una sustancial reducción en su tamaño en las últimas cuatro décadas²⁰. Las organizaciones internacionales y algunos bancos multilaterales han auspiciado acuerdos de cooperación para el uso del agua entre comunidades potencialmente antagonistas en la cuenca del Mar de Aral²¹ (Kazakhstan, y Uzbekistan).

De igual forma, uno de los programas de cooperación ambiental internacional que más ha contribuido a la estabilidad en el Sur de África es el de los Estados Unidos. A principios de 1990 se desató gran tensión ambiental y política entre Botswana y Namibia sobre el uso del agua proveniente del río Okavango. Los líderes nacionales de ambos países previeron las complicaciones de estas tensiones, y con ayuda de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID), desarrollaron estrategias de cooperación, y comunicación mutua para evitar complicaciones en el conflicto²².

20 El Mar de Aral es el cuarto lago de agua dulce más grande del planeta; sin embargo, el fomento del riego en la parte soviética de la cuenca del mar fue significativo especialmente durante varias décadas desde 1960 a 1980. La población local aumentó rápidamente, pasó de 14 millones a cerca de 27 millones en el mismo período, y el total de agua extraída casi se duplicó. La consecuencia fue lo que los expertos en recursos hídricos denominan “alteración del balance hídrico predominante”. La baja eficiencia del riego –por la falta de recubrimiento de los canales y los deficientes sistemas de drenaje– produjo graves inundaciones y salinidad de los suelos, que llegaron a afectar al 40 por ciento de las tierras irrigadas. El exceso de aplicación de plaguicidas y fertilizantes contaminó las aguas superficiales y los mantos freáticos, y los ecosistemas de los deltas sencillamente murieron. En 1990 más del 95 por ciento de los pantanos y tierras húmedas se habían convertido en desiertos, y más de 50 lagos de los deltas, con una superficie de 60 mil hectáreas, se habían secado. Hoy se calcula que el lago se ha reducido a 3/4 partes de su tamaño original. Para mayor información visite FAO. En: <http://www.fao.org/ag/esp/revista/9809/spot2.htm>.

18 Jon Barnett (2003). “Security and Climate Change”. *Global Environmental Change* No 13. Pág. 14.

19 Douglas L. Tookey (2007). “The Environment, Security and Regional Cooperation in Central Asia”. *Communist and Post-Communist Studies* No 40. Pág. 202.

21 Mark Lawrence Schrad (2006). “Threat level green: Concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union” *Global Environmental Change* 16. Pág. 401.

22 Para ver el caso completo Dan Henk, “The environment the US military, and Southern Africa”.

Estos son solo unos de los múltiples ejemplos de asistencia y cooperación internacional sobre problemas ambientales que representan una potencial fuente de generación de conflicto internacional. También son muestra de la adaptabilidad humana y la respuesta a cambios ambientales a nivel nacional y transfronterizo con objetivos y respuestas, concretos y viables, de corto y largo plazo. Finalmente, son una demostración de cómo la cooperación ambiental puede, eventualmente, provocar el surgimiento de otros acuerdos de tipo económico, político, e inclusive de mayor cooperación; siendo la Unión Europea el mejor ejemplo.

Conclusiones

La degradación ambiental, la desigualdad en el acceso a recursos críticos de los cuales la gente depende para suplir sus necesidades básicas y la competencia para extraer y controlar valiosas materias aumentan la vulnerabilidad de los Estados para responder tanto a los desastres naturales como a las crisis sociales, económicas y ambientales. Sin embargo, la degradación ambiental o la escasez de recursos no conllevan directamente al conflicto violento, sino que son una parte de un tejido complejo de causas al interior de una serie de problemas socioeconómicos como²³ el desmedido crecimiento demográfico, la desigualdad, la inequidad, los problemas étnicos y las disfunciones políticas.

Por lo tanto, hay que ser precavido a la hora de formular el surgimiento de algún tipo de conflicto como resultado de temas ambientales. Las teorías de seguridad ambiental no son concluyentes respecto a la relación entre el conflicto violento y el deterioro ambiental. Es peligroso confundir un desplazamiento forzado por razones económicas, de conflicto previo, de malas condiciones sociales o choques étnicos con uno por razones ambientales. Las personas, normalmente, no migran únicamente debido a motivos ambientales. Por lo general, estos elementos aislados entre sí no son la causa de conflictos o violencia pero, la combinación de estos factores sí podría ocasionar la aparición de choques. Por otra parte, la degradación ambiental y la escasez de recursos “son ambas causas y resultados de estos problemas socioeconómicos” y no son “las únicas causas de conflictos violentos.”²⁴

Tampoco hay que negar que los cambios ambientales generan efectos sociales; sin embargo, no han empujado al mundo a una situación en la cual las sociedades afronten la terrible elección entre anarquía y utopía. Por el contrario, las sociedades están afrontando el estrés ambiental de numerosas formas, a pesar que éstas encuentren cada vez menos elecciones para afrontar mayores retos.²⁵

Los Estados no son entidades aisladas, éstos existen dentro de una red política, social y económica. Es simplista y equivocado considerar como exitosa o fallida la capacidad de adaptación de las sociedades humanas a contextos económicos, ambientales, sociales y culturales cambiantes. De hecho el surgimiento de conflictos es un aspecto normal e importante en el desarrollo social²⁶. Por lo tanto, los retos ambientales requieren cada vez, de mayor atención si los objetivos sólidos de corto y largo plazo compartidos por todas las sociedades en las que la estabilidad política, el desarrollo económico y el incremento de las libertades humanas en paz y la reducción de la pobreza han de ser alcanzados.

Es posible que las sociedades puedan adaptarse a los cambios ambientales a mediano y largo plazo. Por otra parte, los daños, o mejor aún, el deterioro a los ecosistemas a nivel global es considerable. Aunque gobiernos, ONGs, y otras organizaciones trabajan activamente en la protección y desarrollo de políticas para el ambiente, la tasa de deterioro puede superar la capacidad de regenerarse e inclusive de adaptabilidad humana a estos cambios. La determinación política, o su carencia, pueden o no impulsar la habilidad de estas organizaciones para sostener sus programas y dirigirlos hacia propósitos más amplios y de mayor impacto creando conciencia ambiental en los pueblos.

Por último el contenido ambiental en la educación militar es importante en el proceso de conceptualización de la seguridad ambiental. Sin embargo, el estudio de los problemas del ecosistema y su relación con la generación de conflictos violentos es muy limitado –no tiene mayor influencia en la cultura organizacional de las Fuerzas Armadas ni en Colombia o en la región. Los programas que incluyan instrucción sobre la relación entre el ecosistema y la

23 Douglas L. Tookey (2007), “The Environment, Security and Regional Cooperation in Central Asia”. *Communist and Post-Communist Studies* No 40. Pp. 196-197.

24 Ibid. Pág. 197.

25 Richard A. Mathew, Ted Gaulin, Bryan McDonald (September 2003). “The Elusive Quest: Linking Environmental Change and Conflict”. *Canadian Journal of Political Science*. 36:4. Pág. 864.

26 Ibid. Pág. 874.

seguridad del Estado son muy escasos. Irónicamente, a pesar de la gran relación, por ejemplo, entre los desastres naturales y las emergencias ambientales con riesgos humanitarios al igual que amenazas nacionales y extranjeras que podrían afectar el territorio y a la

soberanía. La *liberalización* de la seguridad ambiental ha permitido avances en la formulación de políticas verdes; sin embargo, es importante incrementar la participación militar en este tema. 🌈

Bibliografía

Capítulos de Libros

1. Dalby, Simon (1998). *Rethinking Geopolitics*. London, UK: Routledge.
2. John, Child. (1979) "Geopolitical Thinking in Latin America" *Latin American Research Review*, Vol. 14, No. 2.
3. Marín Quemada, José María (2005). *Bienes públicos globales, política económica y globalización*. España: Editorial Ariel.

Artículos de revistas

1. Mark Lawrence Schrad (2006) "Threat level green: Concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union" *Global Environmental Change* 16.
2. Jon Barnett. (2003) Security and Climate Change". *Global Environmental Change* No 13.
3. Goodland, Robert, (1995) "The Concept of Environmental Sustainability". *Annual Review of Ecology and Systematics*, Vol.26.
4. Douglas L. Tookey, (2007) "The Environment, Security and Regional Cooperation in Central Asia". *Communist and Post-Communist Studies* No 40.
5. Richard A. Mathew, Ted Gaulin, Bryan McDonald. (2003) "The Elusive Quest: Linking Environmental Change and Conflict". *Canadian journal of political Science*. 36:4 September.
6. Buzan B, (1991) "People States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era. Lynne Reinner Press. Boulder Co.

7. Myers N, (1989) "Environment and Security", *Foreign Policy* 74.
8. Mathews J (1989) "redefining Security" *Foreign Affairs* 68 (2).

Artículos electrónicos

1. Dan Henke, "The environment the US military, and Southern Africa" *ournal of the Forensic Science Society, Volume 24, Issue 4, July 1984*. En: http://ez.urosario.edu.co:2066/science?_ob=ArticleListURL&_method=list&_ArticleListID.
2. Jon Barnett. Security and Climate Change". *Global Environmental Change* No 13 2003. En: http://ez.urosario.edu.co:2066/science?_ob=ArticleListURL&_method=list&_ArticleListID.
3. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO, Mar de Aral. En: <http://www.fao.org/ag/esp/revista/9809/spot2.htm>.

Documentos institucionales y tesis de grado

1. The United Nations, (1987) Report of the World Comission on Environment and Development, "Our Common Future".
2. Arenas Cañón, Alexander (2007) "La Amazonía brasileña, actores extranjeros y la internacionalización implícita". Universidad del Rosario.



Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales

Volumen 4 • N.1 • Edición N° 7 • Julio de 2009

Cupón para canje

Nombres: _____ Apellidos: _____

Dirección: _____

Ciudad: _____ País: _____

Teléfono: _____ Móvil: _____

Correo electrónico: _____

Ocupación: _____

Afiliación institucional: _____

Nombre de la revista con la que se haría el canje (si es una institución):

► Observaciones de la edición:

*Favor enviar este formato debidamente diligenciado al
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales
-CEESEDEN- de la Escuela Superior de Guerra.
Carrera 11 No. 102-50. Bogotá - Colombia.
E-mail: revistaceeseden@esdegue.mil.co
Teléfonos: 629 4928/629 4990*

*La revista "Estudios en Seguridad y Defensa" se publica semestralmente en español-
inglés.*

Para consultar las ediciones anteriores ingrese a:
www.esdegue.mil.co/ceeseden/index.html



V. 1 No. 1
Julio de 2006



V. 2 No. 2
Noviembre
de 2007



V. 1 No. 2
Noviembre
de 2006



V. 3 No. 1
Julio de 2008



V. 2 No. 1
Julio de 2007



V. 3 No. 2
Noviembre
de 2008



V. 4 No. 1
Julio de 2009

Para enviar cartas al editor escribanos a:
revistaceeseden@esdegue.mil.co

**Escuela Superior de Guerra
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad
y Defensa Nacionales -CEESEDEN-**

**Carrera 11 No. 102-50 • Telefax: (57) (1) 6294928 • Teléfono: 6294990
www.esdegue.mil.co • revistaceeseden@esdegue.mil.co
Bogotá, Colombia.**



Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales

Volumen 4 • N.1 • Edición N° 7 • Julio de 2009

Ficha técnica

Nombre:	Estudios en Seguridad y Defensa.
ISSN:	1900-8325
Institución editora:	Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -CEESEDEN- de la Escuela Superior de Guerra.
Tiraje:	2500.
Periodicidad:	Semestral.
Idioma:	Español-Inglés.
Tamaño:	21,5 x 28 cm.
Formato:	Físico y publicación electrónica.
Distribución:	Gratuita.
Arbitraje:	Cada documento es evaluado por pares especialistas en el tema. El proceso de evaluación es doblemente ciego y cerrado.
Patrocinador:	Multibanca Colpatria
Ciudad:	Bogotá - Colombia



C E E S E D E N

DEFENSE and SECURITY

Studies

Center of Strategic Studies on National Security and Defense · CEESEDEN

Volume 4 N. 1

Edition 7th / July 2009



“100 years educating leaders
to the service of the Country”

B I L I N G Ü A L P U B L I C A T I O N



➤ Parameters for articles presented

You can send your essays by e-mail to revistaceeseden@esdegue.mil.co or www.esdegue.mil.co Center of Strategic Studies on National Security and Defense or contact us by phone: 57-1-6294928 / 6294990 • Bogotá - Colombia.

- *TOPIC.* Security and Defense.
- *PRESENTATION.* Unpublished articles.
- *LENGTH.* Maximum five pages, letter, 1.0 line space. Times New Roman No. 12.
- *TITLE AND AUTHORS.* Title, 15 words; followed by Authors' Names and Surnames; authors' profile no more than three lines including place of residence and e-mail.
- *ABBREVIATIONS AND STYLE.* The meaning of abbreviations must be given when these are used for the first time. Writing must be impersonal, past tense, and avoiding the first person.
- *ABSTRACT AND KEY WORDS.* The abstract must be written in Spanish and English. It should state the main topics treated in the document, as well as its justification, methods and results. No more than one paragraph long. It should also be accompanied by 6 key words excluding those used in the title of the document.
- *PICTURES AND ILLUSTRATIONS.* Can be included in the document. For pictures (photographs) 300 dpi High Resolution. If needed please inform us of your pictures preferences and we will be very pleased to assist you.
- *BODY.* The document must include: (i) Introduction, (ii) Body, (iii) Conclusions, and (iv) Recommendations.
- *THANKS NOTES.* If thanks notes and contributions are necessary due to research, financial aid, or issuing of the document.
- *FOOT NOTES.*
 1. Books: Author (s), year. Title of the Book, edition, publisher, city, pages (pp. #-#) or total number of pages (# p.).
 2. Chapters of Books: Author (s), year. Title of the Chapter, pages (pp. #-#). In: Names and surnames of Authors or editors (eds), Title of the Book, edition, publisher, city, total number of pages (# p.).
 3. Magazines: Author (es), year. Title of the Article, Magazine (volume), number, page.
 4. Internet: Author (es), year. Title of the Article. IN: Name of the online source, website and URL, pages (pp. #) or total number of pages (# p.); date. __
- *ARBITRATOR.* Each document is evaluated by specialized peers. The evaluation process is doubly closed and blind.
- *NOTE.* In order to quote or cite documents published in previous editions of this magazine please: Author (s), year. Title of the article. Magazine (volume), number, page.

» Editorial

*"A man without education is an incomplete.
Instruction is the happiness of life..."*

Simon Bolivar's message to the Congress of Angostura in 1819



Vice-Admiral
**EDGAR AUGUSTO
CELY NUÑEZ**

Director of the War College

The beginning of a new century poses a considerable challenge to the world but particularly to Latin America with regards to higher education. On the one hand certain limitations have to be overcome, among others: budgetary, institutional policies, professional skills, and the development of research and knowledge. On the other hand challenges relative to globalization demand a constant, practical, and conceptual modernization of the education system. Therefore, Military education in Colombia is considered as a number of disciplines that have come together and follow certain quality standards. As a result military personnel are required to maintain advanced knowledge in military strategy, tactics, logistics, and techniques, and develop values such as ethics and social responsibility. Consequently Colombia's military are demanded an increased understanding of their vital role and to provide a wholesome appreciation of future global challenges to respond within the military perspective to specific social dynamics.

The "Escuela Superior de Guerra" (War College), for the past one hundred years, has constantly been confirmed as the finest center for Military education, training, and research in the service of the country. Today, the War College continues to educate officers with the highest educational standards. Therefore, they are prepared to their highest academic and analytical capacities to advise the Technical and Operative Units and the General Staff. This not only ratifies our message of legitimacy and social commitment but strengthens Colombia's commitment to development and democracy. Moreover, the War College is pleased to comply with the World Declaration on Higher Education for the Twenty-first century published by the United Nations Educational Scientific and Cultural Organization –UNESCO, which asserts that "there is an unprecedented demand for and a great diversification in higher education, as well as an increased awareness of its vital importance for socio-cultural and economic development, and for building the future for every country".

As part of a process of constant improvement, and being aware of the challenges and limitations of higher education, the War College is proud to present to the academic community this bilingual publication. This edition, presents the results of academic research conducted by the "Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales –CEESEDEN–" (Center of Strategic Studies on National Security and Defense). Academic research made at the CEESEDEN is aimed at promoting responsible scientific thinking around security and defense topics while strengthening institutional relations with other organizations. Simultaneously, the need to internationalize our programs, along with the growing interest to improve how we manage our services, arises out of the effective development of our tasks and academic purposes. This is why this publication is adjusted to scientific requirements in order to achieve official recognition among the pertinent authorities. With firm and confident steps we continue to confirm our convictions regarding this institution and the progress of the military doctrine with a view to victory. 🇨🇴



EDITORIAL BOARD

Vadm. **Edgar Augusto Cely Núñez**
BG **Jaime Esguerra Santos**
Cl. **Edgar Orlando Corredor Muñoz**
Cl. **Carlos Alberto Herrán Robles**
MG. (RA) **José Roberto Ibáñez Sánchez**
Diana Peña Castañeda (Magazine coordination)

ARBITRATOR

Gr. (RA) **Álvaro Valencia Tovar**
Gr. (RA) **Fabio Zapata Vargas**
Vadm. (RA) **Ignacio Roza Carvajal**
BG. (RA) **Adolfo Clavijo Ardila**
BG. (RA) **Gabriel Puyana García**
MG. (RA) **Ricardo Emilio Cifuentes Ordóñez**
Mr. **Leonardo Carvajal**

OFFICIAL SPONSOR

Multibanca COLPATRIA

TRANSLATION

Alexander Arenas Cañón

PRINTED BY

DonarC ::

DESIGN AND DIGITAL COMPOSITION

DonarC ::

PHOTOGRAPHY

The visual material is part of the design of the articles. Several public-access sources were used and they do not constitute a source for commercial and/or advertising use.

The ideas or statements expressed in this magazine are of exclusive responsibility of the authors, and do not reflect the opinions of this interdisciplinary magazine "Estudios en Seguridad Y Defensa" "Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales –CEESEDEN–"

Nor the opinions of the "Escuela Superior de Guerra" or the Military Command.

*This magazine Defense and Security Studies is published biannually.
This publication can be reproduced only if the sources are properly quoted.*

SEND YOUR ARTICLES AND COMMENTS TO:

Escuela Superior de Guerra
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -**CEESEDEN**-
Carrera 11 No. 102-50 - Telephon: 6294928 - 6294990
e-mail: **revistaceeseden@esdegue.mil.co**
www.esdegue.mil.co

If you would like to receive an issue or back issues send a request
(any format will do) by e-mail to www.esdegue.mil.co

► Contents

*Each document is evaluated
by specialized peers.
The evaluation process is doubly
closed and blind.*

*Defense and Security Studies
Bogotá • V. 4 • N.1 • pp 86
July 2009 • ISSN 1900-8325 • Col.*

4



> Sudan and
the International
Criminal Court: the price
of good intentions

ANDRÉS MOLANO ROJAS

12



> The jurisdiction of the
international Criminal
Court in Colombia

JUAN CARLOS
GARDEAZÁBAL RODRÍGUEZ

19



> Russian naval visit to the
Caribbean:
Geopolitics, diplomacy
and naval power

TRON LJODAL
OSCAR PALMA MORALES

26



> The South American
Defense Council

NÉSTOR ALFONSO
ROSANÍA MIÑO

34



> Environment, conflict
and State security

ALEXANDER ARENAS CAÑÓN



CEESEDEN

CENTER OF STRATEGIC STUDIES ON NATIONAL SECURITY AND DEFENSE

► Sudan and the International Criminal Court: the price of good intentions

This article describes the intervention of the International Criminal Court in Sudan during the humanitarian crisis in Darfur; the way the request for the warrant of arrest against Omar Al-Bashir was issued; as well as the possible implications of such decision both for the credibility of international justice and peace perspectives for that African country.

ANDRÉS MOLANO ROJAS

B.S. Law. Political analyst and internationalist. Profesor at Rosario University and at the "Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia". Research director on the International Criminal Court at the "Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacionales -CEESEDEN-" at the War College in Bogotá.

E-mail: amolanocursos@yahoo.es

Received: March 17 2009.

Evaluated: April 02-07 2009.

Approved: April 30 2009.



Key words: International Criminal Regime, universal justice, African conflicts, protection responsibility, Darfur.

The International Criminal Court (ICC) represents the most ambitious achievement ever to consolidate an international criminal regime. Although the ICC still generates distrust and skepticism among academicians and politicians the coming into force of the Rome Statute on July 1st 2002 and the putting into operation of the jurisdictional apparatus of the court are irrefutable milestones in the history of international law. During the past seven years the ICC's Prosecutor has opened investigations against 12 individuals for alleged crimes committed in Uganda, the Democratic Republic of Congo, the Central African Republic and the Darfur region of Sudan¹; four suspects are under the Court's custody, pending trial – the first in the history of the court- began on January 26th 2009².

Nonetheless, of all the situations studied by the court, Darfur's is perhaps the most emblematic. First, due to the magnitude of the events there: some sources indicate that the death toll is closer to the roughly 400,000 people, and although the United Nations (UN) prefers to refer to the case as "indiscriminate attacks", others denounce the existence of a true genocide³; in any case, the catalogue of atrocities (murders, forced disappearances, destruction of towns, sexual attacks, pillaging, and forced displacement⁴) and the economic, social and sanitary sequels, have very frightful dimensions. Second, because the Court's intervention in Sudan lacks any precedents in more than one sense, and therefore, it supposes a true test for the credibility of international justice, not only as a dissuasive and punishment-oriented instance, but as catalyst of peace and reconciliation for societies torn by violence and conflict.

> A place in Africa

Sudan is located in one of the most important geostrategic, but no less unstable, regions of the planet: the horn of Africa. On the other hand, Sudan is not only the biggest nation in the continent but an immense and irregular puzzle fractured by religious, ethnic, tribal and economic tensions.

After its independence from the Anglo-Egyptian control in 1956, the country has been in permanent civil war as a result of the north-south cleavage; Muslims in the north and Animist and Christians in the south. Even today, this constitutes the fundamental cause of the internal conflict that since 2003 has confronted black African tribes of farmers (Fur, Zaghawa and Massaleit) with the nomad Arab population; this last being supported by the regime that governs from Jartum.

1 Additionally the Prosecutor's office has recently begun analyzing the situation in Côte d'Ivoire, Kenya, Chad, Colombia, Afghanistan and Georgia.

2 Thomas Lubanga Dyilo, President of the Union of Congolese Patriots (UPC), is accused of having conscripted and enlisted children under the age of 15 in the Forces patriotiques pour la libération du Congo as well as having used them to participate actively in hostilities. These crimes were allegedly committed in the context of a ethnic conflict in the district of Ituri (Congo) between September 2002 and august 2003.

3 Marc Lacey, Tallying Darfur terror: Guesswork with a cause. International Herald Tribune, 11 de mayo de 2005. For further information Samuel Totten & Eric Markusen (Eds.) Genocide in Darfur: Investigating the Atrocities in the Sudan. CRC Press, 2006.

4 Report of the International Commission of Inquiry on Darfur to the United Nations Secretary-General, United Nations S/2005/60 January 25 2005.

In the midst of a civil war between the government and The Sudan People's Liberation Movement (SPLM) since 1983, a war that, at last, after a deadlock period from 1994 to 2001 seemed to have made some progress towards peace⁵. The year 2003 came with a new chapter in the history of civil wars in Sudan when rebels from the Sudan Liberation Army/Movement (SLA/M) and from the Justice and Equality Movement (JEM) in the western region of Darfur rose up against the government, claiming the region was being neglected by Khartoum. The Arab militia (Janjaweed) launched several assaults against the Fur and Masalit communities. Neither International sanctions nor the deployment of humanitarian missions have produced any results to prevent rising violence in the region; the first by the African Union and the former by the United Nations⁶.

The sum of the intestine fights among rebels, losing control over the Janjaweed militias, and the transitive war between Sudan and Chad (this one also destabilized Central African Republic) and in general the ongoing conflict in Darfur region led to the intervention of the International Criminal court. Finally the court issued the arrest warrant against the president of Sudan, General Omar Al-Bashir.

> The path to the Court

Although Sudan signed the Rome Statute, the country has not ratified it yet. Nevertheless, on august 26th 2008 –a month after prosecutor Moreno Ocampo issued the arrest warrant against Al-Bashir- Sudan notified the Secretary General of the United Nations, as depositary of Rome Statute of the International Criminal Court that "*does not intend to become a party to the Rome Statute. Accordingly, Sudan has no legal obligation arising from its signature on 8 September 2000.*"⁷ How did the ICC end up intervening in Sudan?

According to the unanimity rule governing the international legislative process⁸ no rulings, except those that are part of the common and necessary international law *ius cogens*, obligate a State beyond the exact measure of its consent. In this sense the Rome Statute, as any other treaty, is only bidding for the states part which as members had accepted the jurisdiction of the court in relation with its nationals and with facts occurred within its territory⁹.

Nevertheless, the Rome Statute puts forward the possibility that the United Nations Security Council, under chapter VII of the UN Charter –With Respect To Threats to the Peace, Breaches of The Peace, and Acts of Aggression- refers to a prosecutor any situation in which crimes under the jurisdiction of the court might have been committed. In such eventuality, the consent of the State or the citizenship of the criminal is completely irrelevant.

The considerable escalation of violence in Sudan compelled the U.N. Security Council to establish an International Commission of Inquiry on Darfur¹⁰. In 2005, the Commission reported that it had compiled a confidential list of enough potential war crimes, and "strongly recommend[ed]" that the Security Council refer the situation in Darfur to the ICC Prosecutor¹¹. Following the referral, the ICC Prosecutor received the document archive of the Commission¹² of Inquiry and in June 2005 the Office of the Prosecutor initiated its own investigation based on the list of suspects provided earlier by the Commission.

Two years later the ICC issued arrest warrants for Ahmad Muhammad Harun, (who had served as Interior Minister) and Ali Muhammad Ali (who had allegedly acted as leader of the pro-government militia Janjaweed). The Sudanese government has

5 First with the signing of the Machakos Protocol in July 2002, and later with the Comprehensive Peace Agreement in January 2005 and the Easter Sudan Peace Agreement in October 2006. However these have been precariously enforced.

6 The African Union Mission in Sudan –AMIS- was deployed in 2004 could not do much to prevent the attacks against civilians. Only after strong international pressure the Sudanese Government accepted in June 2007 the intervention of a joint mission –UNAMID- which started operations in January 2008.

7 Reference: C.N.612.2008.TREATIES-6 [Depositary Notification], Rome Statute of the International Criminal Court, "Sudan: Notification". It should be noted that according to article 125 the Statute is subject of ratification, acceptance and approval of the signing States. The signing of the statute does not generate obligations under international law. The United States signed the Rome Statute under the Clinton Administration, on December

31, 2000, but the Statute was never ratified by the Senate. In May 2002, the Bush Administration notified the United Nations that it did not intend to become a party to the ICC, and that there were therefore no legal obligations arising from the signature.

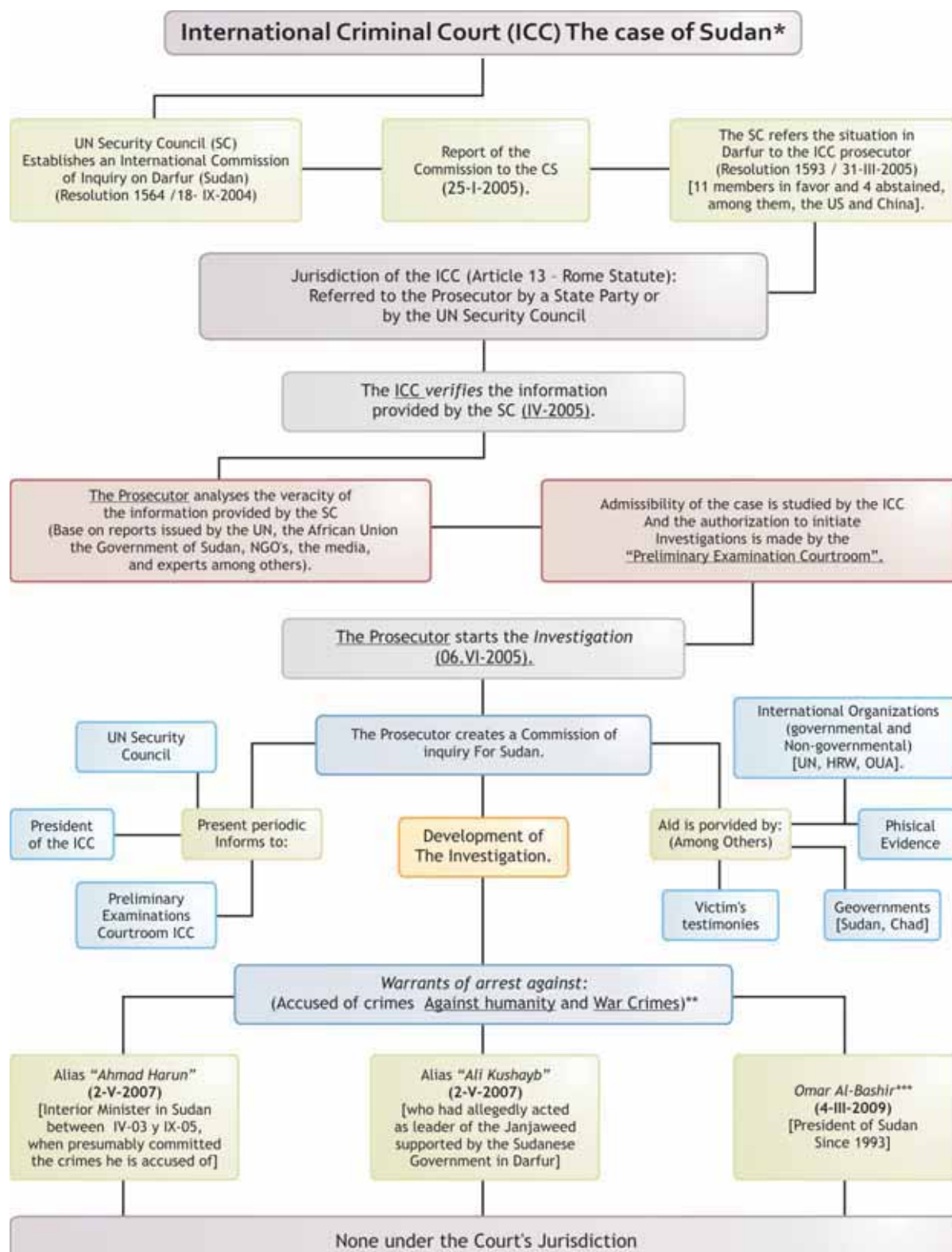
8 Hans Morgenthau; *Política entre las Naciones: La lucha por el poder y la paz*, (GEL, 1985) pp. 361-380.

9 These suppose the preceding conditions for the jurisdiction of the court according to article 12 of the Rome Statute. The same article states that the court may study concrete cases even if a State has not ratified the statute and does not accept the court's jurisdiction.

10 S/RES/1564 (2004), September 18 2004

11 Report International Commission of Inquiry on Darfur, UN Secretary-General S/2005/60, January 25 2005

12 S/RES/1593 (2005) May 31st 2005. This resolution received 11 votes. China, the United States, Algeria –none is part of the Statute- and Brazil refrained from voting.



* Sudan has not ratified the Rome Statute

** The crime of genocide is not included in the warrant issue

*** The ICC rejects any immunity even if Omar Al-Bashir is the president

Sources: United Nations, the International Criminal Court and Congressional Research Service, The author

refused to comply with the ICC warrants, and neither suspect is under ICC custody. Paradoxically reports suggest Kushayb was in Sudanese detention when the arrest warrant was issued, but has since been released, while Harun was promoted to Minister of Humanitarian Affairs and co-president of a committee to investigate human rights violations in Sudan.

Meanwhile, the investigations continued and as a result, On July 14, 2008, the ICC Prosecutor requested a warrant for the arrest of Sudanese President Omar Hassan al-Bashir, accusing him of genocide, crimes against humanity, and war crimes. The prosecutor affirmed that while Bashir did not "*physically or directly*" carry out abuses, "*he committed these crimes through members of the state apparatus, the army, and the Militia/Janjaweed*" as president and commander-in-chief of the armed forces¹³.

The Prosecutor's decision, however, provoked divided opinions. Some commentators have praised the ICC Prosecutor's decision as an important step against impunity in the region and towards universal justice: from its viewpoint the ICC's decision of enforcing article 27 of the Rome Statute¹⁴ will remind all world leaders that their status is not a shield against counts such torture, rape, extermination by inflicting conditions of life calculated to bring about the destruction of a part of the civilian population, attacks against civilian populations, pillaging of towns and villages, and any reprisals from which arm traffickers and war-lords may profit. While others such as the members of the Gulf cooperation Council and the Community of Sahelo-Saharan States wondered whether the move displayed bias against African countries and their right to judge under their own jurisdiction. On the other hand the African Union expressed its conviction to the Security Council that the search for justice should be pursued in a way that does not impede or jeopardize efforts aimed at promoting a lasting peace in Sudan otherwise the country would turn anarchic¹⁵. Despite the African

Union's objections and discrepancy with UN decisions, On March 4, 2009, the ICC Pre-Trial Chamber issued the first warrant of arrest for a Nation's President in office.

> ¿From President to Convict?

A long time may pass before Al-Bashir ceases being president in Jartum and becomes a prisoner at The Hague. Unless, of course, that he handed himself over voluntarily; he were captured in another country; a coup de etat where his successors were to overthrow him –as responsible as Al-Bashir-; or if the UN Security Council ordered an international commission to fulfill the ICC's decision.

Still, Al-Bashir is unlikely to hand himself over, but the warrant would mean that Bashir could be arrested by international authorities if he left his Country. He will, therefore, choose to travel to safe ports¹⁶. It is not like he needed any friends: China, for example has voiced opposition to the prosecution attempt as well as the African Union. In general terms, it is worth mentioning that although all UN member States are advised to cooperate with the ICC¹⁷ those that have not signed the Rome Statute could prefer not to get involved in a way that could be seen as a tacit *ad hoc* acceptance of the court's jurisdiction.

What if Al-Bashir were overthrown by any of his own henchmen –fearing to suffer the same fate- or by any member of the opposition? Aside from the repercussions this sort of event would have in Sudan's internal affairs –escalating violence, intensification of the fight between factions and militias, and

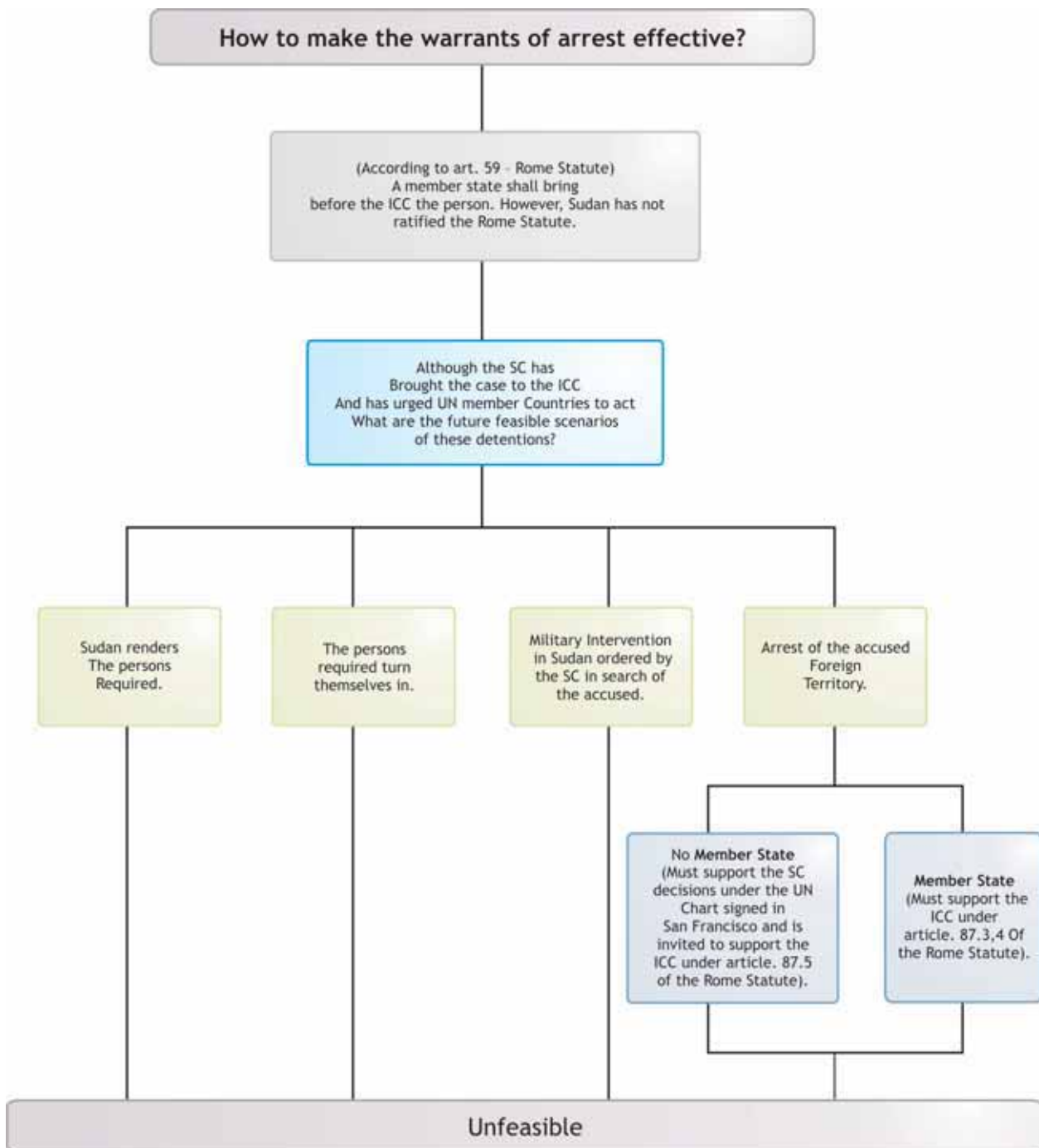
13 Summary of the Case: Prosecutor's Application for Warrant of Arrest under Article 58 Against Omar Hassan Ahmad Al-Bashir.

14 Article 27 reads: "This Statute shall apply equally to all persons without any distinction based on official capacity. In particular, official capacity as a Head of State or Government, a member of a Government or parliament, an elected representative or a government official shall in no case exempt a person from criminal responsibility under this Statute, nor shall it, in and of itself, constitute a ground for reduction of sentence".

15 This delay may be ordered by the United Nations Security Council for up to 12 months according to article 16 of the Rome Statute: "No investigation or prosecution may be commenced or proceeded with under this Statute for a period of 12 months after the Security Council, in a resolution adopted under Chapter VII of the Charter of the United Nations, has requested the Court to that effect; that request may be renewed by the Council under the same conditions".

16 Right after the arrest warrant was issued Al-Bashir has visited Egypt, Eritrea, Libya, Qatar, and Saudi Arabia. He has also been invited to visit Venezuela by Venezuelan President Hugo Chavez (although Venezuela is part of the Rome Statute, therefore it is obliged to execute the arrest warrant). During the 21st Arab League Summit in Doha Al-Bashir was politically backed by the Arab countries which at the end of the Conference insisted on their critics to the court "We will support Sudan against any threat that might affect its integrity, unity and stability".¹⁶

17 S/RES/1593 (2005), May 31st 2005.



Source: The author.

the struggle for power- it is worth asking whether the international community would be willing to negotiate with the coup leaders even though they may pretend to use Al-Bashir as a trophy and a way to shield their own actions while guaranteeing their own impunity. And, if it were not the case, would the ICC's intervention be indefinite and followed by a series of accusations and the issuing of warrants to every Sudanese president while the country continues to struggle and deteriorate?

The alternative, an international intervention to capture Al-Bashir, is less than feasible. An international intervention would require the generalized consent among the permanent members of the UN Security Council; something very unlikely to happen. But if there were consent, who on earth would be willing to pay for the costs (economic and political) as well as for the implications and unpredictable consequences of an intervention in Sudan even if it is humanitarian and careful.

> The Price of good intentions

Under this perspective the expectations regarding The ICC's possible role in deterring future abuses in Sudan and the potential impact of an international criminal prosecution against Al-Bashir and its effect on the peace process may be more than groundless.

Today, Al-Bashir seems to cling to power more fiercely than ever before. After all, power is his most important safeguard. In the meantime, the work of the humanitarian agencies has become more difficult and dangerous: the Government of Sudan has condemned the ICC's decision and expelled dozens of non-governmental organizations (NGOs) working in Darfur¹⁸. Furthermore, the UN did not set a good example after evacuating all its non-indispensable personnel. In the end the victims, not the criminals, pay the price of the good intentions of universal justice in Darfur.

It is also true that universal justice can not be reproached for this situation. It is Al-Bashir who bribes the international community by increasing distress in Darfur, and by disabling humanitarian

aid while getting rid of inopportune (and possible) witnesses such as the international agencies, NGO's, and volunteers. Nevertheless, the ICC's decision, even if reasonable in legal terms, has not borne in mind important political elements and considerations that in the Sudanese case can not be discarded under the pretext of justice. In the end, this may have negative consequences not only for Sudan but also for the credibility of the Court and the moral aspiration it represents.

If Al-Bashir is never arrested and therefore never goes to trial¹⁹ or the UN Security Council – paradoxically, facing the need to impel a negotiated exit to the conflicts of Sudan- decides to postpone the investigation against Al-Bashir time and time again Universal Justice will, ultimately, become a grandiloquent, expensive and ineffective joke.

Conclusions

Seven years have passed since the International Criminal Court was first established, yet it still has a long list of pending tasks. Sooner than later the ICC will have to demonstrate that despite its dependence on the international community's good will –without the international support the ICC's decisions are artificial- it is able to usher a positive system of international accountability for the gravest human rights abuses by ensuring that perpetrators are brought to justice. The ICC's founders anticipated that by ending impunity. The ICC should be able to build a system of values that may contribute to reduce widespread atrocities, the suffering of victims and impunity especially in relation to overwhelming armed conflicts and internal crisis in the world today.

The ICC will also have to deploy a great amount of prudence, discretion and anticipation at the time of evaluating the political impact of its intervention in certain situations. The Court should differentiate those situations in which its participation may thwart negotiations and peace scenarios –and in which the court may become an obstacle –rather than an incentive- for the configuration of successful negotiation and normalization scenarios.

18 Stephanie McCrummen & Colum Lynch, (May 5 2009) Sudan Ousts Aid Groups After Court Pursues President. Washington Post.

19 Trial may take place even if the accused is absent according to article 63 of the Rome Statute. Although the accused may be absent during the imputation trial, the accused's presence is a sine qua non condition during trial according to article 63 of the Rome Statute.

Ultimately the ICC must provide a minimum degree of efficacy –otherwise it will become a stockroom of indictments and files; a museum of loss causes and unfinished procedures- and avoid being a mere instrument of third parties –part of the conflict or States interested in reaping some sort of benefit (either because they want to intervene in other countries or in the case of the members of the UN Security Council, as a means to pursue their own intentions).

Sudan is undoubtedly a living proof and a challenge for the ICC and its international role. Let's hope it isn't there where the court will pay a high price for its good intentions. This would only frustrate the hopes of many around the possibility of a better and organized consolidation of a world free of impunity and options for abuse and atrocities. But more importantly, should the ICC fail in Darfur, one of the gravest humanitarian crises in current history will be prolonged unnecessarily. 🇷🇺

Sources of interest

For a detailed description of the situation in Darfur Samuel Totten & Eric Markusen (Eds.) *Genocide in Darfur: Investigating the Atrocities in the Sudan*. CRC Press, 2006.

Official documents on the case against Al-Bashir are:

1. "Reporte de la Comisión Internacional de Investigación sobre Darfur al Secretario General de Naciones Unidas", S/2005/60, (2005), 25 January 2005.
2. "Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas", S/RES/1593 (2005), 31 May 2005.
3. ICC Prosecutor's Office, Summary of the Case: Prosecutor's Application for Warrant of Arrest under Article 58 Against Omar Hassan Ahmad Al-Bashir (2008).



Center of Strategic Studies on National Security and Defense -CEESEDEN-

Volume 4 • N.1 • 7th Edition • July 2009

To request a free sample or confirm you received your free copy please fill out the exchange coupon -or access our online PDF- and send it to:

Escuela Superior de Guerra
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales
-CEESEDEN-

Carrera 11 No. 102-50 - Telephone: 6294928 - 6294990
e-mail: revistaceeseden@esdegue.mil.co
www.esdegue.mil.co

Bogotá - Colombia



» The jurisdiction of the international Criminal Court in Colombia

In March 2009, the International Criminal Court issued a warrant for the arrest of Sudanese President Omar Al Bashir on charges of war crimes and human rights violations in the region of Darfur. This conflict has left nearly 2.7 million people displaced as well as 300,000 people killed. The warrant of arrest demonstrates international concern over these types of crimes and the Court's commitment to guarantee the legal and political mechanisms that may help avoid future crimes and impunity.

JUAN CARLOS GARDEAZÁBAL RODRÍGUEZ

B.S., Law and Political Science,
Universidad de los Andes.
Demobilization and Reintegration
Affairs Researcher.

E-mail: jcgardeazabal@yahoo.com

Received: March 11 2009.
Evaluated: April 02-07 2009.
Approved: April 30 2009.



Keywords: Rome Statute, international law, universal jurisdiction, human rights, transitional justice.

Colombia has expressed its interest to make of Human Rights a priority despite the social and humanitarian difficulties related to the armed conflict, which has worsened as a result of drug trafficking. As part of that interest, the country ratified in 2002 the Rome Statute and appealed to article 124 to temporarily delay the jurisdiction of the International Criminal Court. This provided the country with the necessary environment to strengthen the Rule of Law by means of assembling the legal frame for the demobilization process of members of illegal armed groups and for the implementation of legal reparation instruments for the vindication of the victims' dignity and the achievement of peace. This paper analyses how Colombia has responded to the jurisdiction of the International Criminal Court, and the implications of its recognition for the Colombian case.

Introduction

The international community has succeeded in building instruments in the field of international law to regulate internal and international wars, and create rights and obligations for all individuals without exception¹. The Rome Statute imposes obligations and liabilities upon States and upon individuals to punish those responsible for the commission of grave violations against humanity. Therefore, in a context where Colombia is constantly scrutinized by supranational institutions and international human rights organizations, it is important to analyze two essential topics: 1) how has Colombia responded to the jurisdiction of the International Criminal Court, and 2) which have been the implications after the recognition of its jurisdiction.

> The Jurisdiction of the International Criminal Court and Article 124 of the Rome Statute

The International Criminal Court (ICC) was established in 1998 by the resolution of the Final Act of the Rome Conference. The ICC was given all legal rights to judge and punish, within the universal criminal jurisdiction², all individual acts of genocide, war, and serious violations of human rights³. The ICC is not a substitute for national courts; however, it is complementary to national criminal jurisdictions, and will only investigate and prosecute if a State is unwilling or unable to fully prosecute and punish grave violations to Human Rights.

1 La Haye, Eve (2008). War crimes in internal armed conflict. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom. P.120.

2 The universal criminal jurisdiction calls on the International Criminal Court's competition on those crimes against human rights recognized by the tribunal. For further information on universal criminal jurisdiction please refer to Broomhall Bruce (2003). International justice and the International Criminal Court. Between sovereignty and the rule of law. Oxford: Oxford University Press. United Kingdom. P.105.

3 Ibid. P.105.

In 2002, Colombia acceded to the Rome Statute and called upon the transitional provision of article 124 to limit the competence of the ICC over war crimes committed in Colombia. Colombia approved that statute in June by Law 742, allowing Colombia to become the 77 State party. In August, Colombia deposited its instruments of ratification of the Rome Statute⁴ with the provision of article 124. It was recorded on August 5th in Colombia's declaration to the United Nations Secretary-General. Moreover, in November, by means of Decree 2764, Colombia not only ratified its adherence to the Rome Statute but also the provision⁵ by which the country would exclude the jurisdiction of the Court over war crimes for a period of seven years starting November 2002.

At the time, many sectors expressed their concern over the possibility that this provision would encourage impunity in Colombia or would increase the number of war crimes committed. However, politically, this provision was necessary to facilitate demobilization dialogues with armed groups; such was the case of the Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) in 2003. This process marked the beginning of other developments which will be shortly reviewed later in this document.

Since November 2002, by reason of the mentioned article, the ICC has had limited jurisdiction to prosecute any genocide crimes and other serious crimes against humanity in Colombia⁶. Starting November 2009, the ICC will have jurisdiction to judge war crimes in Colombia. Therefore, in 2008, Law 1268 adopted the rules of procedures and evidence and the elements of crime approved by the general Assembly of States parties to the Rome Statute, held in New York, in September 2002.

According to the Rome Statute war crimes, are understood as⁷: "1) Grave breaches of the Geneva Conventions of 12 August 1949, any acts against persons or property protected under the provisions of the relevant Geneva Convention; 2) serious violations of the laws and customs applicable in international

armed conflict, within the established framework of international law; 3) In the case of an armed conflict not of an international character, serious violations of article 3 common to the four Geneva Conventions of 12 August 1949, acts committed against persons taking no active part in the hostilities, including members of armed forces who have laid down their arms and those placed *hors de combat* by sickness, wounds, detention or any other cause"⁸.

Similarly, article 8 applies to "armed conflicts that take place in the territory of a State when there is protracted armed conflict between governmental authorities and organized armed groups or between such groups"⁹. This article also establishes that nothing in paragraph 2 (c) and (e) shall affect the responsibility of a Government to maintain or re-establish law and order in the State or to defend the unity and territorial integrity of the State, by all legitimate means¹⁰; this means within the practices and customs of the international humanitarian law and human rights law.

> Implications of the recognition of the Rome Statute in Colombia

Between 2002 and 2009, the declaration over article 124 employed by the Colombian Government caused some effects in the country. This created the environment to grant the demobilization negotiations with the leaders of paramilitary groups, represented by AUC and other groups, during Uribe's first administration (2003-2006). At the time, this was a fair opportunity to prosper and in a way to provide means and guarantees to the peace process. Nearly 32 thousand people have demobilized, 22 paramilitary groups have been dismantled, and prosecutions of former members of paramilitary groups have been undertaken¹¹. Moreover, in June 2005 the Justice and Peace Law -PJL- was issued. This law, according to its principles, has set a series of norms for the reparation of the conflict's victims.

4 Colombia declared its intention of using this article during the deposit of instruments to ratify the Rome Statute... August 2nd 2002" Quoted. http://www.iccnw.org/documents/Colombia_DeclarationRatification-Aug2002_sp.pdf (28 February 2009).

5 Decreto 2764 de 2002 (November 26) "Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional", Rome el 17 de July 1998. Diario oficial. N° 45015. Bogotá: November 30 2002. P.2.

6 Rome Statute. International Criminal Court. Online access february 27 2009 <http://www.icc-cpi.int/Menus/ICC?lan=en-GB>

7 Ibid. Article 8; a, b, c and d

8 Ibid

9 Ibid

10 Ibid. Article 8; 3.

11 Gardeazábal Rodríguez, Juan Carlos (2005). "Autodefensas Unidas de Colombia: un actor armado en busca de espacios de legitimación política". Bogotá: Centro de Estudios Sociales e Internacionales (Ceso). Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de los Andes.

Both the demobilization process and the PJI allowed some mechanisms to be implemented. These mechanisms have established and guaranteed the victims' rights to truth, justice, and reparation¹². In addition, following demobilizations and prosecutions within the JPL, some political conditions allowed identifying important public officials' actions related with supporting paramilitaries, who were prosecuted and found responsible for their involvement in the financing and political support to paramilitary groups ("*parapolítica*"). The Supreme Court has had an important role in their prosecution.

The aspects mentioned above may confirm the important message produced by the ratification of the Rome Statute in Colombia. In other words, if the State is unable to comply with its international obligation to prosecute those individuals responsible for grave violations to human rights, the ICC, by virtue of the statute, will have jurisdiction to judge those crimes. This message is simple but has provoked enormous effects. For example, it has forced political leaders to make decisions in order to bring about institutional reforms reinforcing investigations of human rights violations and prosecutions against criminals¹³.

As a consequence of the above mentioned message, the ICC attorney, Luis Moreno, has requested the Colombian agencies' collaboration in order to allow him inquire into "*parapolítica*" its circumstances and the legal processes of paramilitaries¹⁴. Simultaneously, institutional reforms have been necessary to overcome the perverse structural incentives that have encouraged criminal activities and violations against human rights. As a result, it has been very important to recognize the victims' rights to truth, justice, and reparation in order to consider three subjects: 1) the strengthening and legitimacy of the Rule of Law; 2) the creation of conditions that may promote transitional justice mechanisms; and 3) the dignification of victims and the creation of local –not

national- reconciliation experiences¹⁵, which is one of the transitional justice tools.

Regarding transitional justice, according to international scholars it allows to put into action institutional mechanisms in order to make possible: criminal prosecution, either by national, international or hybrid tribunals; legal investigations that may help uncover the truth about past actions; reparation (compensatory, symbolic, restitution or rehabilitation) as well as institutional reforms to the security and judiciary systems; and the prosecution and impeachment of public officials for committing or supporting crimes against human rights¹⁶. The ICC jurisdiction can promote transitional mechanisms to be applied.

Article 124 has provoked some political effects that have supported and strengthened the Rule of Law in Colombia through demobilization and prosecution processes, and the environment necessary for mechanisms of transitional justice to be applied.

As mentioned earlier in this document, starting November 2009, the ICC will have jurisdiction to judge war crimes in Colombia. The international tribunal's jurisdiction will include any crimes listed in article 8 of the Rome Statute, which are based on non-retroactivity with regard to punishment. Nevertheless, it should be mentioned that since 2002 crimes such as genocide and aggression have fallen within the rule of the ICC after its ratification that year.

In this context, and concerning war crimes, it is worth mentioning that the statute is clear on how a State must be unable to fully prosecute criminals for the tribunal to participate. Nevertheless, the legal

12 Gardeazabal (2006). "Ley de Justicia y Paz: instrumento de reconciliación nacional o manifestación institucional de la impunidad?" Thesis. Bogotá: Facultad de Derecho. Universidad de los Andes.

13 International doctrine on Human Rights has declared that certain crimes are graver than other crimes, for example, crimes against humanity as genocide, and war crimes. La Haye. Op.cit. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom.

14 El Nuevo Siglo. "Corte Penal Internacional hace requerimiento a gobierno de Uribe", August 15 2008, quoted by "Centro de Medios Independientes de Colombia" Online Access January 29 2009 <http://colombia.indymedia.org/news/2008/08/91505.php>

15 For example, in regions such as Oriente Antioqueño several reconciliation activities have been carried out. In these experiences, combatant, community and victims have participated. For further information: Proceso de Reconciliación en el Oriente Antioqueño. Online Access February 25 2009 <http://www.programaporlapaz.cinep.org.co/node/41>

16 Freeman Mark et Marotine Dorothée. Qu'est-ce que la justice transitionnelle? International Center for Transitional Justice. New York: 19 November 2007. In: International Center for Transitional Justice. Online access January 2 2009 <http://www.ictj.org/es/news/pubs/index.html>

and evidential interpretation may not be sufficient to justify the jurisdiction of the court; therefore, in the case of internal armed conflict as the Colombian case, the international doctrine has established that it is necessary to analyze in the concrete case the nexus between the context of the armed conflict and the conduct of the perpetrator being examined¹⁷. The ICC regime does not mention any perpetrator category –both civilians and military members may commit these kinds of crimes-; therefore, evidences supporting that the conducts under examination were committed within and are associated with the context of an armed conflict, and are punished under the statute, are enough for ICC to prosecute¹⁸.

The ratification of the Rome Statute and its article 124 has provoked some political effects that have supported and strengthened the Rule of Law in Colombia through demobilization and prosecution processes, and the environment for mechanisms of transitional justice to be applied. The ICC's jurisdiction operates within the context in which the crimes occur, it evaluates the subjects of trial, whether their conduct is associated with the armed conflict and included within the statute.

Conclusions

It is possible to mention, from a political and historical perspective, that the ratification of the Rome Statute and article 124 helped create an environment that has allowed demobilization negotiations with the leaders of paramilitary groups to take place. From these negotiations significant progress has been attained in the prosecution of the members of paramilitary groups and corrupt governmental officials (*parapolítica*) as well as several institutional reforms endowed with mechanisms in order to dignify the victims of armed conflict and guarantee their rights. Meanwhile, local scenarios for the implementation of transitional justice have been constructed. Had article 124 not been invoked, there would not have been feasible and internationally recognized incentives for the Colombian Government and society to negotiate with paramilitaries, and the developments as regards justice reforms and other institutional reforms, and local reconciliation experiences.

Likewise, the message delivered by the ratification of the statute suggests that any violation to human rights must not go unpunished; furthermore, the ICC can and will participate in the prosecution of these crimes anywhere it has jurisdiction. The message is also clear for Colombian guerrillas, should peace negotiations take place sometime in the future, in case they wish to invoke the benefits of the Justice and Peace Law, including the reduction of sentences that are between five and eight years (known as alternative sentence)¹⁹.

Finally, concerning war crimes, it is necessary to provide solid evidence to demonstrate that any conducts were planned and executed within the context of armed conflict, and that those conducts are in fact associated with the conflict and, therefore, the individual is subject of prosecution for the commission of crimes that are included in article 8 of the Rome Statute. 🇨🇴

Bibliography

1. Broomhall Bruce (2003). International justice and the International Criminal Court. Between Sovereignty and the rule of law. Oxford: Oxford University Press. United Kingdom.
2. Cuervo Restrepo, Jorge Iván (2007). "Justicia transicional: modelos y experiencias internacionales. A propósito de la Ley de Justicia y Paz." Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
3. Eve La Haye (2008). War crimes in internal armed conflict. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom.
4. Gardeazábal Rodríguez, Juan Carlos (2005). "Autodefensas Unidas de Colombia: un actor armado en busca de espacios de legitimación política." Bogotá: Centro de Estudios Sociales e Internacionales (Ceso). Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de los Andes.
5. Gardeazábal (2006). "Ley de Justicia y Paz: ¿instrumento de reconciliación nacional o manifestación institucional de la impunidad?" Thesis. Bogotá: Facultad de Derecho. Universidad de los Andes.
6. Triffterer Otto, editor (2008). Commentary on the Rome Statute of the International Criminal Court: observers' notes, article by article. München: Nomos.

17 Eve La Haye. Op.cit. First published in 2008. Cambridge: Cambridge Studies in International and Comparative Law. Cambridge University press. United Kingdom. P.112.

18 Ibid. P. 8.

19 For further information regarding the fundamentals and benefits of the Justice and Peace Law, as well as the ruling that regulates the subject, please read: Gardeazábal (2006). Op.cit. Thesis. Bogotá: Facultad de Derecho. Universidad de los Andes.

7. Woischnik Jan, Ambos Kai, Malarino Ezequiel, editores; con contribuciones de Ramírez, Rodrigo Aldoney... [et al.] (2005). Temas actuales del derecho penal internacional: contribuciones de América Latina, Alemania y España. Montevideo: Konrad Adenauer Stiftung.

Electronic Documents

1. Freeman Mark et Marotine Dorothé. "Qu'est-ce que la justice transitionnelle? International Center for Transitional Justice". New York:19 November 2007. In: International Center for Transitional Justice. <http://www.ictj.org/es/news/pubs/index.html>. (January 2 2009).
2. "Declaraciones realizadas por el Estado colombiano al momento del depósito de instrumentos de ratificación del Estatuto de Roma...El 2 de agosto de 2002". Quoted by Coalition for the International Criminal Court. In: http://www.iccnw.org/documents/Colombia_DeclarationRatificationAug2002_sp.pdf – (February 28 2009).
3. Estatuto de Roma. In: International Criminal Court, <http://www.icc-cpi.int/Menus/ICC?lan=en-GB> (February 27 2009).
4. El Nuevo Siglo. "Corte Penal Internacional hace requerimiento a Gobierno de Uribe". August 15 1998. Quoted by Centro de Medios Independientes de Colombia. In: <http://colombia.indymedia.org/news/2008/08/91505.php> (January 29 2009).
5. "Proceso de Reconciliación en el Oriente Antioqueño". In: <http://www.programaporlapaz.cinep.org.co/node/41> (February 29 2009).

Laws, decrees and sentences

1. Ley 418 de 1997 (December 26) "por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones." Diario Oficial No. 43.201. Bogotá: 26 de diciembre de 1997.
2. Ley 782 de 2002 (diciembre 23) "por medio de la cual se prorroga la vigencia de la Ley 418 de 1997, prorrogada y modificada por la Ley 548 de 1999 y se modifican algunas de sus disposiciones." Diario oficial. N° 45043. Bogotá: 23 de diciembre de 2002.
3. Ley 975 de 2005 (julio 25) "por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios." Diario Oficial No. 45.980. Bogotá: 25 de julio de 2005.
4. Decreto 2764 de 2002 (noviembre 26) por el cual se promulga el "Estatuto de Roma de la Corte Penal Internacional", hecho en Roma el 17 de julio de 1998. Diario oficial. N° 45015. Bogotá: noviembre 30 de 2002.
5. Corte Constitucional, "sentencia de examen de constitucionalidad de la Ley 975 de 2005, C-370 del 18 de mayo de 2006." Magistrados ponentes: Manuel José Cepeda Espinosa, Jaime Córdoba Treviño, Rodrigo Escobar Gil, Marco Gerardo Monroy Cabra, Álvaro Tafur Galvis, y Clara Inés Vargas Hernández.

Televisor LCD de 32" LG

Usted
elige.

Portátil
Compaq
Presario

CDT Colpatría

**Abra o renueve su CDT
Colpatría y acostúmbrese
a recibir más.**

- Usted escoge el monto y plazo.
- Obtiene rentabilidad.

Comuníquese ya con la Multilínea Colpatría



Bogotá 756 1616, Cali 489 1616, Medellín 604 1616, Barranquilla 385 1616, Ibagué 277 1616, Neiva 863 1616, Pereira 340 1616, Bucaramanga 697 1616, Cartagena 693 1616 y resto del país 01 8000 5 22222, digite su número de cédula y escoja la opción *7



Ingresa a:
www.colpatría.com



Acérquese a nuestras
Oficinas Colpatría

Vigencia de la promoción: 1 de mayo al 30 de agosto de 2009 o hasta agotar existencias.
Colpatría se reserva el derecho de modificar total o parcialmente este reglamento en cualquier tiempo y cuando considere necesario.
El banco se reserva el derecho de reemplazar los obsequios por otras alternativas de características similares, sin previo aviso. Antes de hacer efectiva la promoción, consulte en **www.colpatría.com** los cambios y demás condiciones y restricciones

Para eso estamos.



COLPATRIA
RED MULTIBANCA



► Russian naval visit to the Caribbean: geopolitics, diplomacy and naval power

TRON LJODAL*
OSCAR PALMA MORALES**

* Candidatus Magisterii Oslo University Norway. M.A. Political Studies Pontificia Universidad Javeriana Colombia. Research group Director CEESEDEN. Former delegate to the Mission to Support the Peace Process in Colombia – Organization of American States (MAPP/OAS). Former advisor to the Norwegian Embassy in Sudan.

E-mail: tljodalconsult@gmail.com

** B.S. International Relations Rosario University. M.A. International Security Studies University of Leicester as a Chevening Scholar of the United Kingdom. Currently, researcher at CEESEDEN. Former Officer as External Intelligence Analyst at the General Command of the Military Forces, and former advisor for the Legislative Units of Senators Ingrid Betancourt and Cecilia Rodríguez. Professor at Universidad del Rosario and Universidad Militar in Bogotá.

E-mail: omorahh@hotmail.com

Received: March 18 2009.
Evaluated: April 02-07 2009.
Approved: April 30 2009.

Admiral Chabanenco
Destroyer La Habana pier,
Cuba.

* Research group on Hemispheric Security and Geopolitical Transformation in Latin America.

Military power has always played a key role in diplomacy as an instrument to convey political messages without necessarily having to resort to direct or explicit threats. Naval Power is particularly ideal for this purpose, both for its scope and strategic flexibility and for its symbolic dimension since naval detachments are often seen as a symbol of national power and prestige. One traditional example or mode of compellence is “gunboat diplomacy”. Gunboat diplomacy is the use or threat of use of limited naval force with a limited and immediate purpose.



In the aftermath of the Georgian crisis (August 7-12, 2008) the presence of a North Atlantic Treaty Organization's (NATO) naval squadron in the Black Sea as well as the stopovers of various US Navy Warships in Georgian ports to provide humanitarian aid to that country, were interpreted as a powerful political message to promote the cessation of violence and the withdrawal of the Russian troops from Georgia. Lacking other means to reach Georgia – a country geographically distant from the NATO - the US used its naval power to stress its political and moral support to Tbilisi¹ as well as its opposition to Russia. The Russian response to the Georgian attack to South Ossetia and to US support to Georgia was prompt. On August 10th, 2008, before the war in Georgia was over, two Russian bombers Tu-160 "Blackjack"² landed on Venezuelan air force base "Libertadores". That same day US ambassador to Bolivia was unexpectedly expelled from the country and the next day Venezuelan President Hugo Chavez did likewise with the US ambassador in Caracas. Shortly after, Russia announced it would deploy its nuclear powered battlecruiser Pyotr Velikiy (Peter the Great)³ and the destroyer Admiral Chabanenko⁴ accompanied by two support ships to Venezuela, Nicaragua and Cuba in November and December of 2008.

The most evident aspect of the Russian visit to the Caribbean is a quid pro quo⁵ with the United States for its intervention in the short Georgian war. The message was clear; if the White House continues to expand its presence in Eastern Europe and the Caucasus, Russia possesses the capacity to respond in other places. If the United States deploys part of its missile defense system, which includes anti - ballistic missiles in Poland and The Czech Republic, then Moscow may chose to extend its nuclear presence to places like Kaliningrad and possibly others. Nevertheless, this visit can also be an attempt to reposition Russia as a world power with renewed political ambition to build new strategic allegiances and revive old ones from the Cold War era.

1 Tbilisi, Capital city of Georgia.

2 Tu-160 "Blackjack" This is Russia's most modern strategic bomber capable of carrying nuclear weapons. This is the first time these airplanes are seen in the western hemisphere.

3 Pyotr Velikiy (Peter the Great). It is worth mentioning that Pyotr Velikiy is the largest and newest serving surface combatant cruiser in the Russian Navy apart from the Admiral Kuznetsov. Named after Emperor Peter the Great (1682-1725) who introduced western dynamics inis known as having "westernized" Russia and opened the country to the open seas. Tthe Pyotr Velikiy has becomes the flagship of the Northern Fleet. The most important of the five fleets the Russian Federation possesses.

4 The Admiral ChabanenkoChabanenko, an Udaloy II class missile destroyer, entered service with the Russian Navy in 1999. Displacement 7900 tons with full load, crew 300, two 130mm cannons, missiles and torpedoes and can carrycan carry two KsKa.27 Helix helicopters.

5 Quid pro quo, which in Latin means "something given or received for something else" in negative terms it is to repay a bad deed with another. The term "tit for tat" is commonly used in English.

> Naval Diplomacy: power as a political messenger

In the 19th century the term "gunboat diplomacy", was used to describe European, and later American, political and military pressure around the globe through the deployment of naval detachments (gunboats). Among most known cases can be mentioned the War of Zanzibar (1896), one of the most particular for being the shortest in history (an English bombardment of Zanzibar that lasted 40 minutes after which the Sultan of Zanzibar surrendered). Another example that can be mentioned is the case of battleship Maine in Havana in 1898, whose sinking provided the *casus belli* for the Spanish-American, and in the history of Colombia the end of the One Thousand Days War (1899-1902) and the independence of Panama in 1903, both of which took place after strong US "diplomatic" pressure over Colombia. Besides these military interventions, the sole deployment of naval forces during periods of international crisis has served on numerous occasions as a means to convey political messages without the need to fire a single shot.

Although some analysts consider that gunboat diplomacy is an anachronism, a study made by James Cable⁶ reveals that gunboat diplomacy⁷ continues to be relevant today. Historically, naval forces have been "political messengers" due to their flexibility⁸, strategic reach, and the symbolic dimension inherent in their power. It is important to bear in mind that all navies around the world are seen not only as a symbol of power in their countries but as a source of national pride and identity. The deployment of naval detachments has frequently been interpreted by many countries, as a strong political message, whose

recipient often turns out to be the public opinion in the deploying country.

American strategic projection during the Cold War, gave rebirth to "gunboat diplomacy"; these included the use of aircraft carriers (Carrier Groups) supported by the US Marine Corps. The capacity to deploy combined naval, ground, and air forces gave the United States a unique advantage to rapidly project its military power anywhere on earth with access to the sea. The former Soviet Union, after the Cuban Missile Crisis in 1962, responded to American military capacities by expanding their own strategic projection to places like Cuba, Vietnam, Syria, Yemen, Angola, and Ethiopia. This was possible mainly due to the increasing power of the Soviet Navy after the 1960s. However, the USSR's navy lagged far behind with regards to the military capacities of the US Navy; especially in terms of aircraft carriers⁹, naval aviation, and landing crafts¹⁰. After the Cold War one feature that characterized American military supremacy in the world was its capacity to project its naval force through the deployment of aircraft carriers. In contrast to the US Navy, Russia entered a period of military decay characterized by a reduction of its naval force by 50 percent, including surface combatants and submarines, as well as the decommissioning of six of the seven aircraft carriers formerly used by the USSR. The Russian Navy was also negatively impacted by the reduction in the frequency of military training, a bleak military budget and lack of resources for maintenance of equipments. By the mid 1990s the vast majority of the operational military capacity of the USSR had been reduced to almost zero.

6 Cable, James (1994). *Gunboat Diplomacy 1919-1991*, 3rd. Edition, New York: St. Martin's Press.

7 Cable defines gunboat diplomacy as: "the use or threat of use of limited naval force, otherwise than as an act of war, in order to secure advantage, or to avert loss, either in the furtherance of an international dispute or else against foreign nationals within the territory or the jurisdiction of their own state." Cable, Op. Cit. P. 14.

8 In this sense, naval flexibility is a result of the easiness of deploying naval detachments without necessarily having to use them, therefore, it is enough to cross in most cases it is not necessary to violate another country's territorial waters. In most cases violating another country's territorial waters is not even necessary. The other facet of naval diplomacy is the simplicity of withdrawal or uncommitment, in order to avoid unwanted confrontations, without losing face.

9 The former USSR had a slow and traumatic aircraft carrier development. In 1967 and 1968 the Soviet Navy introduced their first two aircraft carriers, Moskva and Leningrad. However, these carriers could only support helicopters. The Moskva class was followed in the 1970s by the Kiev class (4 units) which could carry the V/STOL YAK-38 combat aircrafts, very inferior to their western counterparts. Only after the arrival of the Admiral Kuznetsov aircraft carrier – Russia only has one- could the country acquire a force similar to that of US aircraft carriers. However, this carrier did not start operating after become operational before 1995 and is currently stationed in Severomorsk in the Arctic Sea.

10 Landing Ship Infantry (LSI), Landing Ship Tanks (LST) or Landing Ship Helicopter Deck (LHD) are ships capable of transporting and disembarking an infantry battalion, helicopters, V/STOL combat aircrafts and support equipment. The USSR only built three of this type of ships the Ivan Rogov class and only one is currently in active use. This ship can transport 520 marines, 25 tanks, BTR-80 APC and 2 helicopters.

➤ Geopolitics, the Georgian Crisis and the Russian Response

The end of the Cold War marked the last cycle of up and downs in the history of Russian power and territorial expansion in the 20th century.¹¹ After the dissolution of the USSR in 1991, the 16 ex-soviet republics declared their independence from the Soviet Union. Most of these countries have rejected the idea of becoming subordinated to Moscow anew. This is the case of Georgia and since 2004 the case of Ukraine. These countries prefer to establish alliances with the United States and the NATO as a counterweight to potential Russian ambitions of renewed domination.

Eastern European countries that had formerly been Soviet satellites such as Poland, the Czech Republic, Slovakia, Hungary, Rumania and Bulgaria -later followed by the Baltic States - are now part of the NATO and the European Union. Moreover, Ukraine and Georgia are currently engaged in talks to become future members of both multinational organizations. As a result, both the United States and the NATO, since the end of the Cold War, have been penetrating areas in Eastern Europe that had historically belonged to Russia's sphere of influence, in contemporary discourse being referred to as "the near abroad" of Moscow. In this sense some examples can be mentioned: the so called anti-missile defense system deployed in Poland and the Czech Republic; the expansion of the NATO to the East; the unilateral independence of Kosovo in 2008 supported by the United States; and the operation Enduring Freedom in Afghanistan, for which, the United States and the NATO have established support bases in several Central Asian countries such as Kirgizstan, Tajikistan and until recently Uzbekistan.

The last in a series of episodes was the Georgian Crisis starting on August 7th 2008, also known as "The five days war". As background to the war, the "Immediate Response 2008" maneuver should be mentioned –a joint military exercise in Georgian territory carried out by the United States and Georgia from July 15 to 31; Georgian troops and 1000 American soldiers participated. The United States and its allies had been providing, for quite some time, arms and training to Georgia. One week after the exercise war broke out with a Georgian attack on Tskhinvali, the capital city of South Ossetia. Three days later, on August 10th, following a rapid and overwhelming Russian military reaction, the Georgian troops started withdrawing from Tskhinvali which the day after became a rout. Needing whatever means to defend the capital city of Georgia, Tbilisi, during the final stage of the war, Saakashvili requested and received help from the United States which came in the form of aerial transport of Georgian troops from Iraq to support the defense of the capital before an imminent Russian attack.

Apart from providing air transportation to the Georgian troops from Iraq, the United States and the NATO could do little more than deploy naval forces as a means of giving at least a token political and psychological support to Georgia. The NATO had already a naval presence in the Black Sea at the beginning of the crisis, but it was reinforced during the war. The United States, similarly, dispatched warships carrying humanitarian aid defying Russian naval blockade of Georgia. Russia responded accusing the NATO of delivering weapons and military supplies to its enemy during the war.



SCGC Dallas in Batumi, Georgia, During the crisis.

11 After having suffered great losses in the First World War, the Russian Revolution and the disintegration of the Imperial Russian Army, the recently born Soviet Union was forced to sign in March 1918 the peace treaty of Brest-Litovsk with the Central Powers in which, the new government, had to cede 1/3 of Russian territory in Europe in exchange for a peace treaty with Germany. Russian Bolshevik leaders at the time, however, deemed such step backwards as a temporary setback. According to parallel logics of an imminent world revolution on one side and the Russian imperial tradition on the other. Russian predictions with regards to the Brest-Litovsk treaty were right. Less than one year after the treaty was signed the Germans had been defeated and during the Second World War 1939-1940 and after the new German defeat in 1945 the Russians expanded their area of influence in Eastern Europe, beyond the former Russian Empire of 1914.

The deployment of the NATO's naval forces during the Georgian crisis was a clear political message from the alliance to put pressure on Russia to implement a cease fire and withdraw its troops from Georgian territory occupied during the conflict. Furthermore, given that Georgia and the United States are allies, Tbilisi's sudden decision to attack South Ossetia can only be understood as a response to a calculated strategy -by Mikheil Saakashvili¹²- in which the support of the United States to Georgia was somehow expected. Nevertheless, it is difficult to ascertain whether the United States or the rest of NATO's member countries had forward knowledge about Georgian intentions; nonetheless, it is clear that the NATO's failure to prevent a war with Russia -one the Georgians were not able to win - raises a number of unanswered questions. In geopolitical terms, the Georgian Crisis -although it does not represent a resumption of the Cold War - is a step backwards for stability in the region and worsens dramatically US/NATO-Russian relations. Moreover, the Russian victory in Georgia has copious political repercussions given that Georgia was about to join the NATO.

The war in Georgia demonstrated that neither the United States nor the NATO are willing, nor have the capacity to go to (nuclear) war with Russia for the sole purpose of defending an ex-soviet republic, and provided that all countries that were once members of the Warsaw Pact are today members of the NATO - other member countries are Estonia, Latvia and Lithuania - this subject is of vital importance. The fundamental purpose of the NATO can be found in Article 5 where "the Parties agree that an attack against one or more of the member states in Europe or North America shall be considered an attack against them all". Currently there is much doubt regarding the NATO's determination to act in defense of some of its members, in addition, there is generalized division among member countries regarding the renewal of negotiation talks with Russia.

The underlying problem is a perceived collision between the spheres of influence of the United States and Russia plus a lack of clarity about the role and purpose of the NATO after the end of the Cold War. The remaining question is how will Russia respond to this situation?

Russia's announcement to deploy new "Iskander" (SS-26) missiles¹³ in Kaliningrad as a response to US plans of installing interceptor missiles in Poland, in addition to the visit of TU-160 "Blackjack" bombers to Venezuela in September 10, 2008 during the Georgian Crisis, plus the arrival of the nuclear-powered cruiser Pyotr Velikiy (Peter the Great) in November that same year, are all part of Russia's diplomatic quid pro quo. The message is clear, Russia will respond to real and perceived threats against its security.

➤ Russian military visits to the Caribbean

The war in Georgia is not a unique and isolated episode with no consequences for the dynamics of contemporary geopolitics. It was a clear indication of the evident Russian interest to retain not only its role as a major player in global affairs but to rebuild its presence in geographic spaces where the country had lost influence; finally this was a Russian attempt to recover its status as a world power, one with presence in all latitudes. Likewise, for the restoration of Russian international influence, it would undoubtedly be vital to have sufficient military and naval power in regions where Russian presence had not been seen since the end of the Cold War. This is why the Caribbean represents great importance to Russia, because it is an area where the country could recover some of its international presence -lost more than two decades ago. Simultaneously the visit to the Caribbean is a direct reaction to NATO presence in Eastern Europe and the Caucasus.

Venezuela has become the main partner for the restoration of Russian presence in the Western Hemisphere. Collaboration between the two countries on nuclear energy, gas, petroleum and electricity has been extended considerably; in addition, new agreements have been reached on specific matters like aviation services cooperation, financing, immigration, and the construction of three plants for military equipment in Venezuela. Russian armament exports to Venezuela are widely known: Venezuela has signed

12 Mikheil Saakashvili, President of Georgia and leader of the National Unity Movement.

13 Iskander (SS-26) missile is a surface-surface short range mobile theater ballistic missile system, the most advance of its category. Weight 3800 kilograms, operational launch range 400 kilometers (Iskander M) or 280 kilometers (Iskander E). Produced and deployed by Russia. Countries such as Belarus, Syria, United Arab Emirates, Indonesia and India are all interested in purchasing acquiring Iskander missiles.



Tupolev Tu-160 Blackjack

Type:	Strategic Nuclear Bomber
Operators:	Russian Federation, Ukraine
In service:	21 (Russia since 1987)
Speed:	2.200 Km/h
Range:	14.000 Km (payload 9.000 kg)
Weight:	275.000 Kg fueled
Payload:	Up to 40.000 Kg
Armament:	12 Kh-55 cruise missiles (range 3.000 km) or 24 Kh-15 ASM missiles (range 300 km) or conventional bombs

12 contracts for weapons purchases from Russia for a total of more than \$4.4 billion dollars, the weapons include, among others, twenty four Sukhoi 30MK2 fighter bombers, , several Mi-35 Mi-17 and Mi-26 helicopters, and finally 100,000 Kalashnikov AK-103 assault rifles that will replace obsolete FN-FAL rifles used by the Venezuelan Armed Forces.

Direct Russian military presence in the hemisphere has occurred twice. The first, during the week of the 10th of September 2008 when two Tupolev Tu-160 Blackjack bombers flew from the Kola peninsula to Venezuela along the coasts of Europe always in international waters. The second occurred in November and December with the military exercise (Venrus 2008), where a considerable Russian fleet participated. The largest nuclear powered cruiser Pyotr Velikiy (BCGN)¹⁴, an anti-submarine, destroyer Admiral Chabanenko (DDG)¹⁵, support ship Nikolay Chiker and the tanker Iván Bubnov.

14 BCGN: Battlecruiser carrying guided missiles.

15 DDG: Destroyer carrying guided missiles.



Pyotr Velikiy (Kirov Class)

Specifications:	BCGN (Battlecruiser Carrying Guided Missiles Nuclear Powered)
In service:	1 active unit (2 in reserve)
Range:	24.689 tons with full load
Length:	252 meters
Crew:	726 (82 Officers) + 12 aviators
Propulsion:	Nuclear
Range:	14.000 miles, 30 nods
Armament:	SSM: 20 Granit long-range anti ship missile system SS-N-19 Shipwreck (nuclear load 350Kt, or conventional load 750 Kg each). Artillery 1x2 130mm, torpedoes, 20 SAM 533mm system 12 SA NX-20, two twin barrel SA N-4, 2 SA N-9, six 30mm AAA with SA N-11 missiles and anti-submarine torpedoes tubes.
Aircrafts:	3 Ka-27 Helix anti-submarine helicopters.

It should be noted that the visit of the warship Pyotr Velikiy to the Caribbean is not an isolated episode; it is part of an increasing activity of the Russian Navy since 2005 first seen in the Arctic and later in other oceans. As a result, the Admiral Kuznetsov, Russia's sole aircraft carrier, led a battle group to the Mediterranean Sea in April 2008, and it was announced in September 2008 that Russia and Syria had signed a series of agreements for reopening a former Soviet base in Tartus in the Mediterranean Sea. Moreover, after Pyotr Veliki's visit to Venezuela, the cruiser sailed to Cape Town in South Africa, and

later to the Indian Ocean, in order to participate in naval exercises and in the international effort to combat piracy in the zone adjacent to Somalia's coast.

By 2009, Russia and India plan to stage a joint naval exercise to promote bilateral cooperation - Indra-2009 with the participation of Pyotr Velikiy and, four other Russian warships, among them the destroyer Admiral Vinogrador already stationed in the Indian Ocean. According to Russian president Dmitri Medvedev, Russia aspires to modernize and rebuild its fleet. According to these declarations, Russia intends, by 2016 to modernize its submarine fleet with ballistic missiles (SSBN) and by 2025 has declared it will deploy six new aircraft carriers. If these plans are to be implemented, Russia would become in the second largest naval force on the planet; only second to the United States.

Conclusions

Naval power continues to be effective as a means to convey political messages; however, it is, undoubtedly, the United States and not Russia that employs gunboat diplomacy most frequently. With respect to Russia, the country has sought to expand its geopolitical footprint in recent years, and its naval force constitutes an essential instrument to increase

its strategic reach not only in military terms, but also with the objective of repositioning the country as a world power.

Although Russia does not possess, nor will be able to deploy for several decades, a navy comparable to that of the United States, as a country geopolitically oriented towards Eurasia Russia finds particular utility in its naval power. For Moscow its naval forces are an instrument to strengthen and make viable political and strategic alliances with countries beyond its traditional landbased area of influence. Moreover, its naval force can serve as a "strategic distraction" for the United States, given that the US suffers a "strategic overstretch" as a result of the wars in Iraq and Afghanistan. It is in this context that Russia plans to rebuild its Navy not only as a way to counterweight American influence but also to further strengthen its strategic projection in areas such as the Caribbean and the Indian Ocean.

Although none of the above mentioned situations represents a threat against Colombia, it is necessary to mention that the world today is under a process of geopolitical transformation and reconfiguration that will undoubtedly affect the region. It is fundamental for Colombia to wholly understand the range and reach of the phenomena briefly mentioned in this article in order to better adapt to future geopolitical conditions governing the 21st century. 🇨🇴

Bibliography

1. Cable, James (1994). *Gunboat Diplomacy 1919-1991*, 3rd. Edition, New York: St. Martin's Press.
2. Holloway, David (9/12/2008). "Russia Rising". In *Commonweal*. Vol. 135 No. 15.
3. International Institute for Strategic Studies: *The Military Balance 2008*, London: IISS 2009.
4. International Institute for Strategic Studies: *Strategic Survey 2008*, London: IISS 2009.
5. King, Charles, "The Five-Day War". In *Foreign Affairs*, Nov/Dic2008, Vol. 87, No. 6.
6. Kitfield, James (12/19/2008). "Russia's New Red Lines" In *National Journal*.
7. Llana, Sara Millar y Weir, Fred, "Russia's New Latin Presence". *Christian Science Monitor*, 11/24/2008, Vol. 100 Issue 252.
8. McElhatton, Emmet (Jan/feb2009), "GEORGIA: a bridge too far?" In *New Zealand International Review*. Vol. 34 No. 1.
9. Muraviev, Alexey: "Russian Navy Re-Enters Indian Ocean" In *Defense & Foreign Affairs Strategic Policy*; 2008; 36, 11; Pro Quest Military Module P. 3.
10. Nicoll, Alexander: "Russia's rapid reaction", In *IISS Strategic Comments* SC1407-MI.
11. Orozco, José y Llana, Sara Miller (9/12/2008). "Cold war echo: Russian ships to Venezuela" In *Christian Science Monitor*. Vol. 100 No. 203.
12. Shapiro, Isaac (Winter 2008). "To Russia with Love: A Plea for Normalcy". *World Policy Journal*. Vol. 25 No. 4.
13. Yang, Chuang (12/11/2008). "Two Can Play That Game". In *Beijing Review*. Vol. 51 Issue 50.



» The South American Defense Council

"Not long ago I spoke with American authorities and told them that we would do what is important for South America. There is not space for the US because this council is South American and the US is not in South America. We don't have to ask the US for permission."¹

*Nelson Jobim, Minister of Defense
República Federativa del Brasil.*

**NÉSTOR ALFONSO
ROSANÍA MIÑO**

*B.S. Law. National Defense
Management specialist. Master
Candidate in National Security and
Defense at the War College Colombia.
E-mail: nestor_alfonso10@hotmail.com*

*Received: March 22 2009.
Evaluated: April 02-07 2009.
Approved: April 30 2009.*



¹ Online Access, http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamericano_defensa

After the end of the Cold War and the fall of the Berlin wall, the reconfiguration of security in the hemisphere has been an unstable process. The bipolar world -Capitalism Vs Communism- produced a restrictive concept of security more connected with the vigilance and concern over the expansion of communist ideologies. In this context, South American States adopted North American policies and fought internally against communist outbreaks, which were later materialized in the appearance of communist political parties and armed groups in the region. New Leftist tendencies in Latin America², intensified by populist speeches, have created new dynamics in the reconfiguration of security. Transitions in hemispheric security, once limited to policies directed from the United States had become projects directed to the articulation of armies and military forces. Today, Latin America is dived by 21st socialism and the fight against terrorism; these phenomena have caused the creation of a new political scenario, the South American Defense Council.

The Bolivarian Alternative for the Americas (ALBA)³, formerly a trade treaty, has been transformed overtime in a project that would allow the articulation of the military forces of member countries: "We should work (...) to create a strategy of joint defense articulating our Armed Forces, Air Forces, Armies, Navies, National Guards, cooperation forces, and intelligence corps because the enemy is the same: the empire of the United States of America". "If they mess with one of us they mess with all of us, because we will respond as one".⁴ These words from Venezuelan president Hugo Chavez were the milestone for the articulation of the military forces of the ALBA initiative. Although more ample and strategic, a new project in the hemisphere has been developed simultaneously with less prominence and diffusion: The South American Defense Council. Brazil has created a strategic and geopolitical frame for the construction of a South American defense system that may boost the country's aspirations of becoming a world power.

The South American Defense Council is an attempt to respond to new realities in a hemisphere that grows more and more divided and that has been fractured by 21st century socialism and terrorism. The reconfiguration and implementation of a hemispheric defense system is a new challenge for some South American presidents led by Brazilian president Luiz Inacio Lula da Silva. President Lula, in a strategic manner, is trying to build an articulated defense system where Brazil is the cornerstone and the future regional power. The first geopolitical moves have been made: biofuels, oil and terrorism are part of the strategic and geopolitical game that seeks to reconfigure hemispheric security.

2 Valderrama Acevedo, León Levi (agosto 2006). "América Latina: ¿Un giro a la izquierda?" Cuaderno de análisis. Instituto de Estudios Estratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

3 Online access <http://www.alternativabolivariana.org>

4 BBC Mundo, (28 January 2008) "Chávez pide alianza militar contra Estados Unidos". Online Access: <http://news.bbc.co.uk>

> Background

This project was born as an attempt at the Union of South American Nations (UNASUR)⁵ to increase South American integration. The UNASUR was founded in 2004 during the 2nd South American Presidential Summit in Cusco Peru. In 2007 during the South American Energy Summit in Margarita Island, Venezuela, the name UNASUR was coined and in May 2008 its international legal status was recognized during an extraordinary summit in Brazil⁶. It has outlined its objective as "the Union of South American Nations aims to build a participatory and consensual space for the integration and cultural unity of South American Countries. It is the biggest shared structure for political, social, cultural, and economic integration. As a political project, built to accomplish more integration, the purpose of the South American community is to form a united front based on a common destiny that allows South America to become a relevant region with better negotiation capacities internationally"⁷.

Both UNASUR and ALBA have become integration and articulation mechanism for the region's economies, but simultaneously they have been created to articulate security and defense systems with the sole purpose of creating new scenarios in the global and regional geopolitical map. All twelve South American countries have signed the UNASUR. It comprises the countries from the Common Market of the South (MERCOSUR), the Andean Community (CAN) as well as Chile, Guyana and Surinam⁸. According to a bulletin issued in June 2008 by the United Nations Education, Scientific and Cultural Organization UNESCO a few numbers starkly illustrate the scale of this South American union:

Nearly 280 million people, four languages (Spanish, Portuguese, English, and Dutch); an undisputable food producer and the second biggest

energy producer in the planet; the biggest water reserves in the planet (Guarani aquifer) the largest biodiversity reserves (the Amazonia) and vast hydrocarbure deposits (Orinoco, Tarija, Camisea, Santos) are found in the subcontinent⁹. These numbers demonstrate that South American integration under the UNASUR could change the geopolitical map, but more importantly, it can be used by some countries capable of taking the initiative and of making the decisions within the organization.

> Brazil, the geopolitical view of the continent

"The awakening of a giant"¹⁰ was the processes conducted by the Federative Republic of Brazil during the end of the 20th century and the beginning of the 21st century. With a total area of 8`511.985 square kilometers, Brazil is the biggest country in South America; it has a coastline of over 7,491 kilometers, and has a population of 196.342.592 people. In general terms Brazil is at a better position than the rest of South American countries¹¹. For many analysts the territory, its size, its space, its shape, its situation with respect to the oceans, its population and its government are fundamental factors in determining a country's relative power with relation to other states¹². However, other authors assert that for any given state to be successful in today's geopolitics other aspects different from territory and population are needed, nonetheless, these aspects are recognized to be very important. Rudolf Kjellen¹³ has supported this argument in his book "The State as a Living Form, published in 1918. Even though these characteristics are key elements for the construction of a state, there are countries that, with a small territory and a relatively small population, have played very important roles

5 Graziani Mora, Jimmy (2008). "La UNASUR y el proyecto de creación del Consejo de Defensa Suramericano". Informativo No 32. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

6 Ibid.

7 Online access, <http://www.uniondenacionessuramericanas.com/>

8 Ibid.

9 Online Access <http://www.unesco.org>. (Boletín Temático- Año III n.02-junio, 2008).

10 Serrano Lobos, Patricia (2008). "Brasil: el proceso de una potencia suramericana". Cuaderno de análisis. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

11 Ibid.

12 Rosales Ariza, Gustavo (2005). "Geopolítica Estrategia liderazgo y Poder". Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

13 Swedish sociologist and politician recognized as one of the founders of geopolitics. This science comprises a perfect synthesis between geography and political science. Kjellen was an expert in these subjects after his studies as a teacher and later as a congressman.

The establishment of a unified defense system is a project that provides a response to security issues found in the region. Brazilian Minister of Defense, Nelson Jobim, leads the proposal and coordinates overall aspects with his regional colleagues.

in the world today. Japan for example has a territory of 378.000 square kilometers¹⁴ and Switzerland has a total population of 7.523.934 people¹⁵, nevertheless, these countries are considered to be important in world geopolitics.

Patricia Serrano Lobos¹⁶ asserts that although Brazil is a country in the vanguard of Latin America, with a high GDP and a permanent industrial development, its foreign policy, more than its territory or its population, has made of this South American country one of the worlds emergent countries along with India and South Africa. For this case study, the South American Defense Council is a step forward in the geopolitical strategy planned by Brazil to consolidate its position in South American politics as the sole hegemony. President Lula's foreign policy for the 2007-2010 period has been designed with the single purpose of occupying a permanent place on the United Nations Security Council¹⁷. In order to become a world power foreign policy strategies take into consideration economic, political, and social aspects, nevertheless, for the purpose of this essay, it is irrelevant to delve into such matters. However, regarding security issues, Brazil can be considered a real regional power when compared with Venezuelan arms build up.

➤ Brazilian military power -Leading the South American Defense Council-

Brazil has set out a series of new scenarios within its national defense strategy. In this sense, Javier Bonilla¹⁸ analyzes how the structures of the green and blue Amazonia are strategic scenarios for Brazil. The protection of the Green Amazonia is intended for the defense of Brazilian continental shelf, which is legally recognized in Brazil as the "Amazonia Legal" under law 1805 of 1953. The Amazonia Legal corresponds to 61 percent of the Brazilian territory¹⁹. The "protection of the blue Amazonia" refers to a strategy for the defense of Brazilian coastlines and seas. This strategy is not limited to the classic defense of the seas with the navy but it is a joint effort of Brazilian armed forces to protect 3,6 million square kilometers of Brazilian seas sovereignty comprising more than 120 oilfields. Brazil has directed its defense efforts to becoming the military power of the continent.²⁰

Brazil's military international-borders power "is in charge of border platoons, whose troops are mostly integrated by Native South Americans."²¹ This international-border security approach is called "The Amazonian Protection System (SIPAM)"²². It is an entity linked to the Presidential Staff Office, managed by the Brazilian Military Forces. As a result Brazilian Armed Forces are provided with "25 sophisticated ASR 23SS radars and Lockheed AN-TPS B34. These systems are interconnected with meteorological stations, air traffic control stations as well as with communications and early warning systems"²³. Brazil's Air Force is supported by one of South America's most important airliner.

14 Online access <http://www.colombia.emb-japan.go.jp/generalidades.htm>

15 Online access <http://www.admin.ch/suchen/index.html>

16 Serrano Lobos, Patricia (2008). "Brasil: el proceso de una potencia suramericana". Cuaderno de análisis. Capítulo II "Brasil Grande, pero ¿potencia?" Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

17 Ibid.

18 Bonilla, Javier (2008). "Brasil: de La Amazonía Verde a La Amazonía Azul". Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. Pp. 38-43.

19 An unpublished interview made by Brazilian Military Attaché in Colombia, Colonel Allao, to students of the Master's in National Defense Management at Universidad Militar Nueva Granada. September 2008.

20 Bonilla, Javier (2008). "Brasil: de La Amazonía Verde a La Amazonía Azul". Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. Pp. 38-41.

21 Ibid.

22 Ibid.

23 Ibid.

This firm produces the "Súper Tucano" airplanes –which were used in March 2008 during the Phoenix Operation when Raul Reyes, second in command of the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC), was killed. The "Súper Tucano" airplane, despite its short wingspan, is equipped with great fire power and precision gadgets. These characteristics are fundamental to supporting air maneuvers in jungle areas where the maneuverability of the airplane is put to the test during flight and landing. "The fighter C-295 locally known as Amazonas C-105"²⁴ completes Brazilian the fixed-wing air fleet²⁵. With regards to helicopters Brazil, just like Colombia, has the Black Hawk which is a transportation and support machine that can be modified for combat. The Air Force of Colombia has led the modification of helicopters for combat purposes with overwhelming results such as the "Arpia" helicopter²⁶. All military air operations are coordinated with the Brazilian Institute of Environment and Renewable Natural Resources (IBAMA)²⁷. Cooperation among Brazilian institutions is developed in a context in which the Military Forces "have the mission of: environmental patrol, forest police and combat actions against the environment".²⁸ Brazilian Military Force's environmental missions have also a social component with indigenous populations influenced by international NGO's that deny the existence of Brazilian sovereignty over the Amazonia and promote the idea that it is part of world's forest heritage. This is recognized by Brazil as a violation of its sovereignty.

> The Blue Amazonia

To maintain the sovereignty of over 3,6 million square kilometers of seas and approximately 23 thousand kilometers of navigable rivers demands a different defense strategy from that of other countries in the hemisphere.²⁹ The blue Amazonia program requires a number of strategic equipments to guarantee the accomplishment of a tacit and

dissuasive mission given that: the defense and protection of sovereignty is not limited to the fight against drug trafficking, as in Colombia and other Latin American countries, for Brazil it comprises an strategic defense against a feasible transgression of their sovereignty under the premise that the Amazonia has to be protected –it represents one fifth of the world's water resources, it contains the largest genetic bank in the world, large deposits of gold, petroleum, iron, diamonds and aluminum among other significant resources.³⁰ The reestablishment of the U.S. Fourth Fleet, on July 1st, designed to engage naval missions in the Caribbean, Central and South America after 60 years³¹ represents a great challenge for Brazil in its search for the protection and defense of the Amazonia.

Consequently, Brazil is one of the only four countries in the world to possess an aircraft carrier capable of launching and recovering conventional aircrafts.³² The Brazilian naval air force operates the A-4 Skyhawk the aircraft that pioneered the concept of "buddy" air-to-air refueling. This allows the aircraft to be supplied while flying. Similarly Brazil operates the UH1H and Black Hawk helicopters as well as the Westland Linc and Sea King helicopters for naval maneuvers; nevertheless it is the construction of a nuclear submarine that tilts the balance of power in the region in favor of Brazil.³³

> The South American Defense Council: part of the geopolitical game

The establishment of a unified defense system is a project that provides a response to security issues found in the region. Brazilian Minister of Defense, Nelson Jobim, leads the proposal and coordinates

24 Ibid.

25 Ibid.

26 For further information please refer to <http://www.fac.mil.co/>

27 For further information please refer to <http://www.ibama.gov.br/patrimonio/>

28 Bonilla, Javier (2008). "Brasil: de La Amazonía Verde a La Amazonía Azul". Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. Pp. 38-41.

29 Ibid.

30 An unpublished interview made by Brazilian Military Attaché in Colombia, Colonel Allao, to students of the Master's in National Defense Management at Universidad Militar Nueva Granada. September 2008.

31 For further information please refer to: reactivación de la cuarta flota <http://afp.google.com/article>

32 Bonilla, Javier .2008. "Brasil: de La Amazonía Verde a la Amazonía Azul". Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. Pp. 38-41.

33 Ibid.

overall aspects with his regional colleagues. Minister Jobim's visits to Surinam, Guyana, Ecuador, Peru, Paraguay and Argentina are part of the strategy to materialize certain aspects of the initiative.³⁴ In one of his visits to Venezuela Minister Jobim declared "I believe that the Council can be established this year"³⁵ and he added, "not long ago I spoke with American authorities, and told them that we would do what is important for South America. There is not space for the US because this is a South American council and we have no obligation to ask for a license from the United States to do it"³⁶. However, Minister Jobim clarified that distinct from NATO, "the intention of the council is not to form a classical military alliance," specifying that "there is no operational intention," and "there is no expansionist pretension"³⁷. The defense council would promote joint military trainings and defense bases, and "military industrial integration" in order to "ensure the supply of the necessary elements for defense," the minister clarified. Furthermore, the council has to undergo a series of "political decisions and consent among member states" and "its formalization as well as its meaning, reach and conformation will be addressed later on"³⁸. Although it is impossible to talk about a functional or organizational structure for the Council, it is possible to analyze Brazilian interests in the creation of such organization.

> Geopolitical analysis

This document has examined Brazil's transition from an important and influential country in the region to a real world power. Brazil has one of the world's largest, well trained, and equipped Military forces. This has provided Brazil with the ability to exercise powerful dissuasive military influence in the region. Moreover, Brazilian military power is a *sine qua nom* demonstration that for a State to be a real world power an important dissuasive military power is necessary. A concrete example is Brazil's nuclear

submarine. The possibility to enhance governmental decision making processes and through them develop and articulate a military supremacy will allow Brazil to become a hemispheric power. This is also an indicator that Brazil can lead the South American defense system but more importantly, influence its neighbor's military, economic, and social policies. The ALBA is an attempt of Venezuela not only to tilt the balance of power but to better position itself in the region. Nevertheless, falling oil prices –from 150 to 50 dollars a barrel in less than one year– and the lack of a solid foreign policy has thwarted Venezuela's hegemonic pretention in the region and the hemisphere. Similarly recently renewed Russia-Venezuela relations are part of a diplomatic and commitment strategy, yet the ALBA initiative is not binding enough to represent a real connection with the rest of Latin America.

Therefore, Brazil's high GDP, responsible and solid economy, and strategically oriented foreign policy have allowed the country to be positioned as a neutral state that generates confidence among other countries and international organizations. This can be proved after Brazil provided logistic support in the hostage release in Colombia. In spite of the media coverage, Brazilian representatives' support generated trust and a feeling of impartiality among the Colombian government, the international Red Cross and the FARC; this support also encouraged collective action. Brazil's foreign policy has been active at the regional and global level which has granted the country international recognition and regional supremacy. Lula's proposal for the creation of a South American Defense Council has been positively accepted by the UNASUR, contrary to the negative reactions to Chavez's South Atlantic Treaty Organization (SATO) proposal in 1999.³⁹

Although President Lula and his Minister of defense have stated that the Council will only be a cooperation instrument for "military training exchange, peace missions, assistance in areas after natural disasters, joint military maneuvers and integration of the industrial defense bases in the region"⁴⁰ it is easy to anticipate that this is a Brazilian attempt to counterweight Venezuela's ALBA initiative. Instead of discrediting the ALBA, or joining it, Brazil creates a bigger and more articulated organization

34 For further information please refer to: http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamerica.

35 Ibid.

36 Ibid.

37 Ibid.

38 Graziani Mora Jimmy (2008). La UNASUR y el proyecto de creación del Consejo de Defensa Suramericano. Informativo No 32. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

39 For further information please refer to <http://afp.google.com/article/>

40 Ibid.

differentiated by the impartiality and balance typical of the country and which represents a way to shift the balance of power regarding the US fourth fleet. It is evident that the "Sao Paulo" aircraft carrier does not represent any military advantage compared to American aircraft carriers and military apparatus; however, in this respect, it is a symbol of sovereignty established to demonstrate not only to international governments but to local organizations that the Amazonia is not part of world heritage. The South American Defense Council is a geopolitical and strategic step towards the consolidation of Brazil as a world power.

Conclusions

Contrary to the ALBA initiative, where rivalry is found among countries, the creation of the Council within the UNASUR has implied the participation of all and each South American country. Moreover, its creation has promoted scenarios for a reaccommodation of the balance of power with the United States by not allowing US participation and giving more autonomy to South American defense systems; formerly attributed to the US.

The South American Defense Council according to Brazilian policies positions the country as a world and hemispheric power. On the one hand, it represents a strategy to counteract the ALBA initiative and Venezuelan arms build up. Moreover, it guarantees Brazilian nuclear projects for dissuasive purposes –for example in the construction of a nuclear submarine. On the other hand it generates dissuasive and influence capacities for the country to aspire for a permanent seat in the United Nations Security Council. 🇧🇷

Bibliography

1. Bonilla, Javier (2008). "Brasil: de La Amazonía Verde a La Amazonía Azul". Revista Fuerzas de Defensa y Seguridad. No 361. Pp. 38-41.
2. Graziani, Jimmy (2008). "La UNASUR y el proyecto de creación del Consejo de Defensa Suramericano". Informativo: seguridad hemisférica y asuntos vecinales, No 32. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.
3. Rosales Ariza, Gustavo (2005). "Geopolítica, Estrategia, liderazgo y Poder". Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.
4. Serrano Lobos, Patricia (2008). "Brasil: el proceso de una potencia suramericana". Cuaderno de análisis. Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.
5. Valderrama Acevedo, León Levi (agosto 2006). "América Latina: ¿Un giro a la izquierda?" Cuaderno de análisis. Instituto de Estudios Estratégicos y Asuntos Políticos, Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá, Colombia.

Electronic sources

1. Reactivación de la Cuarta Flota. In: <http://afp.google.com/article>.
2. www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamerica.
3. <http://www.fac.mil.co/>
4. <http://www.unesco.org> (Boletín Temático- Año III n.02–junio, 2008).
5. <http://www.uniondenacionessuramericanas.com/>
6. http://www.adnmundo.com/contenidos/politica/avanza_creacion_consejo_sudamericano_defensa.
7. <http://news.bbc.co.uk>
8. <http://www.alternativabolivariana.org/>
9. <http://afp.google.com/article>
10. <http://www.ibama.gov.br/patrimonio>

Compre ahora su vivienda nueva y pague menos.



Multi^{préstamo}
HOGAR

"Aproveche ya" el beneficio del Gobierno Nacional para compra de vivienda nueva, es sólo para 32.000 créditos.

Llámenos en Bogotá
al **348 7877**
En el Resto del País
al **01 8000 944 100**

* Decretos 1143-1729 de 2009, resolución 954 y Circular Externa 013 de 2009

Para eso estamos.



COLPATRIA
RED MULTIBANCA



CEESEDEN

CENTER OF STRATEGIC STUDIES ON NATIONAL SECURITY AND DEFENSE

► Environment, conflict and State security

This article explores the theoretical challenges unifying current research in the relationship between conflict and the environment as a result of environmental degradation or the scarcity of natural resources. This subject has emerged as an important cause, or accelerating element of tensions, within and among nations, although they occur primarily at the sub-state level.

**ALEXANDER
ARENAS CAÑÓN**

*B.S. International Relations,
Universidad del Rosario. International
Relations and Environmental affairs
Researcher.*

E-mail: alexanderarg@gmail.com

*Received: March 11 2009.
Evaluated: April 02-07 2009.
Approved: April 30 2009.*



Introduction

Since the late 1970s there have been a number of theoretical attempts to establish and clarify the relationship between environmental changes and the development of violent conflicts within and among States. The first, attempts systematically emphasized the potential for conflict rather than the possibility of cooperation on environmental issues. This led to the publication of sensationalist proclamations¹ in magazines and newspapers worldwide. The Brundtland report², published in 1987, was the first to bring to the fore the relationship between environmental stress, poverty and insecurity and its connection with violent clashes among societies and States. Up till today the theoretical framework and the empirical experience have broadened enough both, to explain the development of conflicts as a result of environmental degradation and to include its feasible economic, social, and political implications.

➤ Linking, violent conflict and environmental deterioration

What environmental problems can be considered as security issues? That, which is considered as a threat by some may not be seen as a threat by others. For example a 45cm rise in sea-level will potentially result in a loss of 11 percent of Bangladesh's territory, forcing some 5.5 million people to relocate. Equally severe are the risks to small islands and low-lying coastal areas such as the Netherlands and Florida as a result of rising seas and increasing climate variability³. However, the problem with rising sea levels is not the issue per se, is its faculty to restrict the adaptation capability for immigrants and host communities alike; which may eventually generate violent conflict.

Furthermore, the lack of environmental services may cause a community to migrate in the search for a livelihood and, eventually clash with another in their search for resources. Both environmental degradation and the pressure over natural resources undermine the environment's capability to renew itself while limiting human capacity to respond to scarcity and environmental stress. This is a truism of contemporary climate change research: the faster the rate of change, the less time to adapt and the more 'dangerous' climate impacts are likely to be⁴; the development of violent conflicts included.

1 Mark Lawrence Schrad (2006) Threat level green: concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union, Global Environmental, Change 16, P 401.

2 The Brundtland report was published by the World Commission on Environment and Development to the UN General Assembly in Our Common Future. Among other, the report concludes that in terms of military and political threats to national sovereignty, these should include the increasing impact of environmental degradation locally, nationally, regionally, and globally.

3 Jon Barnett (2003) Security and Climate Change, Global Environmental, Change No. 13, P. 9.

4 Ibid. P 8.

In addition, the commercial/economic value given to certain resources, whether because they are used as a source of energy (oil, coal, natural gas), can cause other series of conflicts. The lack of relatively abundant resources today but with the same risk of deterioration and exhaustion, such as water, may also trigger conflicts. Moreover, international attempts to usurp a nation's natural resources are an important threat⁵ to national security both from the perspective of the theories of environmental security⁶ and environmental sustainability⁷.

The so called Environmental security, it should be noted, is a contested term that may appear to be characterized by division and debate; however, it has recently had a strong degree of theoretical consensus among researchers⁸. The search for a unified concept and a clearer theoretical approach on how environmental factors are linked to the development of threats to national security within and among States has resulted in myriad theories. These studies -which varied in their approach, their terminology, and their findings-, presented a remarkably consistent explanatory story. They suggested that environmental stress, operating through a set of intervening variables, could contribute to violent conflict, and thus constituted a threat to national and international security⁹. Nevertheless, they recognized that, in general, the theories treating national security are marked by militarism, competition and secretiveness. Additionally, these theories include in their analyses clear short, medium, and long term periods to calculate the risk to national security and the adaptability capacity of any given society during those periods of time.

One of the theoretical streams regarding environmental security is developed by the Center for Unconventional Security Affairs in Canada. This center asserts that adaptation is, by definition, an ongoing and dynamic process, and that only for very specific cases focuses on a broad time scale that can capture the action-response-reaction nature¹⁰ of the development of violent conflicts. In sum, it states that, in the long term, and depending on the case, the emergence of violent conflicts can be reduced as a result of human adaptability capacities. Therefore, the fundamental issue concerning the development of violent conflicts is adaptability, or better yet, the means through which societies adapt. This is why unhealthy adaptability patterns are the most feasible cause of conflicts. Unhealthy adaptability patterns include short-term alternatives to environmental problems which, in consequence, have a limited image of the real repercussions of these environmental challenges which may constitute in the long term an overwhelming source of conflict.

In order to better comprehend how environmental stress and conflict are connected, it is necessary to examine, in the long term, how societies react to environmental pressures. With a broader perspective it can be discovered that there are multiple pathways to both conflict and peace. In sum, expanding the time frame under analysis is theoretically sound. It is sound when we step outside the field's dichotomizing assumptions about human ingenuity and consider the true prospects for social adaptation¹¹. Short time-frames can provoke serious difficulties for both empirical research and the development of policies.

> The environment and national security

Climate change may have several other indirect negative consequences that can undermine the legitimacy of governments, and therefore undermine individual and collective economic livelihood; affect human health through reduced availability of freshwater and food, and by exposing people to new disease vectors; undermine state wealth and military capability; and exacerbate inequalities between people¹² and societies. The impacts of climate change

5 Others include the transformation, exploitation, depletion, expropriation and the contamination of natural resources.

6 Myers N (2006) Environment and Security. *Foreign Policy* 74 1989; Mark Lawrence Schrad Threat level green: Concending ecology for security in Eastern Europe and the former Soviet Union, *Global Environmental Change* 16 2006. Mathews J (1989) redefining Security. *Foreign Affairs* 68 (2).

7 Environmental Sustainability consists of two fundamental environmental services -the source and sink functions- which must be maintained unimpaired during the period over which sustainability is required. Environmental sustainability is a ser of constraints on the major activities regulation the scale of the human economic subsystem: the use of renewable and nonrenewable resources on the source side, and the pollution and waste assimilation on the sink side. This system must be balanced to maintain life. The scale of throughput must not exceed the environmental capacities to regenerate itself. Goodland, Robert, "The Concept of Environmental Sustainability". *Annual Review of Ecology and Systematic*, Vol.26. 1995. P. 10.

8 Richard A. Mathew, Ted Gaulin, Bryan McDonald (September 2003) The Elusive Quest: Linking Environmental Change and Conflict. *Canadian journal of political Science*. 36:4. Pp 857-878

9 Ibid. P 858.

10 Ibid. P. 868.

11 Ibid. P. 871.

12 Jon Barnett (2003) Security and Climate Change. *Global Environmental, Change No. 13*.P. 9.

will comprise financial costs, and in many cases these costs are sufficiently large to justify considering climate change as a security issue for any State. For example, overexploiting lands for agriculture, without fallow, will increase the acidity of soils which will ultimately become unproductive.

It is necessary to be cautious about linking climate change and conflict and their relation with national security. Most literature on environmental conflicts is more theoretically than empirically driven, rather than being informed by solid empirical research to consolidate this relation. Therefore, environmental factors are not the only, or not the most important aspect leading to conflict today. Simultaneously, environmental factors do not, and nor are they likely to trigger open conflict between nation-states either because of human adaptability or because environmental changes are usually slow and progressive.¹³ Conflicts appear to develop at a sub-state level and depend mainly on local characteristics such as environmental quality, the type of political regime, the relationship between society and the environment or previous internal conflict.

> Military role

Given that the integrity of a State ultimately rests on its physical, spatial, and demographic dimensions "the protection of territory and population must count as fundamental national security concerns"¹⁴. In his book "People, States and Fear" Barry Buzan proposes the expansion of the traditional idea of security to include human, economic, societal and ecological aspects rather than focus on concepts such as military threats and State security.

It is worth mentioning that national security is traditionally associated with the military because it has military implications. Therefore, the introduction of environmental, social and human variables to the concept of security would also imply that these variables become of interest to the military. However, this non-militarized reconceptualization of environmental security, by allowing more transparent assessments of diverse perceived security risks, has garnered increasing support in environmental law

and policy circles. Furthermore, the "freeing"¹⁵ of security as an exclusive factor in the Military-State relation have allowed non-governmental actors to actively participate in security issues.

On the other hand, the "freeing" of security has reached the point of comprising threats that include any conditions –even those that result from natural resources- that might prevent individuals from a generalized welfare¹⁶. However, and despite the increasing international concern over environmental problems, there is little consensus about the definition, dimensions, risks and solutions of environmental security. This is mostly due to the conceptual flexibility of the term, and therefore, for its military implications.

> Risks transformed in cooperation

The North Atlantic Treaty Organization –NATO- as well as several of the United Nations organizations (UNDP United Nations Development Program and the UNEP United Nations Environment Program) understand conflict in a broad sense as: "as a continuum ranging from mere differences in the positions of actors, [to the] sporadic use of violence, through to armed conflict" therefore "many national conflicts can only be dealt with effectively in their regional contexts, taking account of cross-border influences".

In many countries, especially in developing ones, natural resources are an irreplaceable source of wealth and income to both its citizens and the State. This "dependence" on natural resources may cause the emergence of local and international conflicts due to the transnational nature of these environmental challenges and the difficulty of any one government garnering the political will and resources to take effective measures to solve these conflicts. As a result, if climate change is a security problem for certain groups, identifying it as such, suggests that it is an issue that warrants a policy response commensurate in effort if not in kind¹⁷ but more importantly it would demand

13 Ibid. P.11.

14 Buzan B (1991) *People States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era*. Lynne Rienner Press. Boulder Co.

15 The non-military reconceptualization of security that allows the participation of different, non-governmental-related organizations of society.

16 Richard H Ullman (Summer 1983) *Redefining Security*. *International Security*, 8. P. 129.

17 Jon Barnett (2003) *Security and Climate Change*. *Global Environmental Change* No. 13. P 14

a military response. Nevertheless coordination and cooperation with regards to environmental security has been, up till today and within a regional context, the best approach to solving environmental changes and deterioration.

Starting with the local, regional, and national communities, States can initiate environmental protection programs in those areas that may potentially generate conflicts. Non-Governmental Organizations –NGO's- and other organizations have been the main source of policies and programs for environmental education, protection, recovery and development. Consequently, these groups have been extraordinary catalysts and benchmarks for local, regional, and international communities providing legal, economic, and technical support. Moreover, regional organizations have become leaders when it comes to facing environmental concerns either to discuss or highlight important aspects in the development and execution of projects¹⁸.

➤ NGO's, international organizations, and environmental cooperation

A clear example of joint work between NGO's and international organizations is Eastern Europe. Over the last four decades the Aral basin has lost over 40 percent of its original size¹⁹. International organization and some international banks have sponsored cooperation accords to improve the way water is

Given that the integrity of a State ultimately rests on its physical, spatial, and demographic dimensions, the protection of territory and population must count as fundamental national security concerns.

used among potentially antagonistic communities in the Aral Sea basin²⁰ especially Kazakhstan and Uzbekistan.

Similarly, one of the most comprehensive and ambitious environmental cooperation programs is that of the US in Southern Africa. During the decade of the 1990's great political and environmental stress emerged between Botswana and Namibia as a result of water resources from the river Okavango. National leaders from both countries recognized the probable complications, and with help from the United States Agency for International Development –USAID- designed mutual cooperation and communication strategies to prevent future conflict in the region²¹.

These are but a few of the multitude of examples on international cooperation and assistance for environmental tensions and their probable complications as a source of international conflict. They are also a sample of human adaptability and human response to environmental changes at national and international levels with viable and concrete objectives and responses both for the long and the short term. Finally these cases demonstrate how environmental cooperation can, eventually, result in the development of other economic and political cooperation agreements; the European Union being the best example of international cooperation.

Conclusions

Environmental degradation, inequitable access to vital resources upon which communities depend in order to meet basic needs, and competition

18 Douglas L. Tookey (2007) The Environment, Security and Regional Cooperation in Central Asia. *Communist and Post-Communist Studies* No. 40. P. 202.

19 Up until recently, atlases described Central Asia's Aral Sea as the world's fourth largest lake. Irrigation development in the Soviet part of the Aral Sea basin was spectacular, expanding from an area of about 4.5 million ha in 1960 to almost 7 million ha in 1980. Local population also grew rapidly, from 14 million to about 27 million in the same period, while total water withdrawal almost doubled to 120 cubic km, more than 90 percent of it for agriculture. The result was what water resource experts call "disruption of the prevailing water balance" in the Aral basin. Many minor tributaries were so overexploited that they ceased to contribute directly to the flow of the Amu Darya and Syr Darya. Low irrigation efficiencies - caused by unlined canals and a poor drainage network - led to major waterlogging and salinization that eventually affected about 40 percent of irrigated land. Overuse of pesticides and fertilizer polluted surface- and groundwater, while the delta ecosystems have simply perished: by 1990, more than 95 percent of the marshes and wetlands had given way to sand deserts, and more than 50 delta lakes, covering 60 000 ha, had dried up. To-date the lake has been reduced to ¾ of its original size. For further information online access at <http://www.fao.org/ag/magazine/9809/spot2.htm>.

20 Mark Lawrence Schrad (2006) Threat level green: Concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union. *Global Environmental, Change* 16. P. 401.

21 For further information and the complete case Dan Henk, "The environment the US military, and Southern Africa".

to extract and control valuable commodities, are each potentially significant contributors to conflict, that diminish the capacities of states to respond to crises" and may "trigger or fuel violence and increase vulnerability to natural disasters". However, environmental degradation or resource scarcity "do not directly lead to violent conflict", but they are "one strand within a complex web of causality in which a series of socioeconomic problems, such as population pressure, poverty, forced migration, refugee movements, political instability, and ethno-political tensions are intertwined."²²

Therefore, it is important to be cautious when formulating the emergence of any conflict as a result of environmental stress. Environmental security theories are not conclusive about the relationship between violent conflict and environmental degradation and change. It is dangerous to confound a forced displacement for economic reasons, a previous conflict, ghastly economic conditions or ethnic clashes with one for environmental reasons. Standing alone these aspects might not lead to conflict or violence, but coming together with other circumstances they can lead to conflict. Environmental degradation and resource scarcity "are both causes and outcomes of these socio-economic problems or are intensified by them", and have not been the "sole causes of violent conflict" in any country "but have exacerbated existing political and social crises"²³.

Nonetheless it cannot be denied that environmental change has widespread social effects, but it has not pushed the world into a situation in which societies increasingly face a stark choice between anarchy and utopia. To the contrary, societies are coping with environmental stress in numerous ways, although they often find themselves facing fewer choices and greater hardship.²⁴

States are not isolated entities; they coexist within a political, social and economic network. It is simplistic and misleading to consider the adaptation of human societies to particular ecological, social, political and economic systems as something which simply succeeds or fails. In fact conflict is a normal and

important aspect of social development²⁵. As a result, environmental challenges require more attention if the long and short term objectives common to all human societies where political stability, the reduction of poverty, economic development and increasing human liberties and peace ought to be attained.

Societies might adapt to environmental changes in the medium and long term. Although governments, NGO's and many other organizations are constantly working in the design and development of environmental policies, global environmental changes are considerable and may limit human adaptability capacities and environmental regeneration capacities as well. Political will is a fundamental factor in the development of environmental policies and strategies with profound and long-lasting impact.

Finally, the environmental content in the education of most military officers is important in the process of conceptualization of environmental security. However, the study of environmental problems and their relationship with violent conflicts is very limited—so limited that it does not exert much influence on the organizational culture of the armed forces in Colombia or the region. There aren't any programs offering substantial instruction examining the connections between the environment and security; ironically, despite the heavy environmental dimensions of complex humanitarian emergencies and natural disasters at home and abroad as well as international threats that might endanger the national territory and sovereignty. Colombia's military has barely engaged in much internal discussion about environmentally-related roles. 🇨🇴

Bibliography

Books Chapters

1. Dalby, Simon (1998). *Rethinking Geopolitics*. London, UK: Routledge.
2. John, Child. (1979) "Geopolitical Thinking in Latin America" *Latin American Research Review*, Vol. 14, No. 2.
3. Marín Quemada, José María (2005). "Bienes públicos globales, política económica y globalización". España: Editorial Ariel.

22 Douglas L. Tookey (2007) *The Environment, Security and Regional Cooperation in Central Asia*. *Communist and Post-Communist Studies* No. 40. Pp 196-197.

23 Ibid. P. 197.

24 Richard A. Mathew, Ted Gaulin, Bryan McDonald (September 2003) *The Elusive Quest: Linking Environmental Change and Conflict*. *Canadian journal of political Science*. 36:4. P. 864.

25 Ibid. P. 874.

Magazine Articles

1. Mark Lawrence Schrad (2006) Threat level green: Concending ecology for security in eastern Europe and the former Soviet Union. *Global Environmental Change* 16.
2. Jon Barnett. (2003) Security and Climate Change. *Global Environmental Change* No 13.
3. Goodland, Robert, (1995) The Concept of Environmental Sustainability. *Annual Review of Ecology and Systematics*, Vol. 26.
4. Douglas L. Tookey, (2007) The Environment, Security and Regional Cooperation in Central Asia. *Communist and Post-Communist Studies* No 40.
5. Richard A. Mathew, Ted Gaulin, Bryan McDonald. (2003). The Elusive Quest: Linking Environmental Change and Conflict. *Canadian journal of political Science*. 36:4 September.
6. Buzan B, (1991) People States and Fear: An Agenda for International Security Studies in the Post-Cold War Era. Lynne Reinner Press. Boulder Co.
7. Myers N, (1989) Environment and Security. *Foreign Policy* 74.
8. Mathews J (1989) redefining Security. *Foreign Affairs* 68 (2).

Electronic Articles

1. Dan Henke, The environment the US military, and Southern Africa. *Ournal of the Forensic Science Society*, Vol. 24, Issue 4, July 1984. En: http://ez.urosario.edu.co:2066/science?_ob=ArticleListURL&_method=list&_ArticleListID.
2. Jon Barnett. Security and Climate Change". *Global Environmental Change* No 13 2003. En: http://ez.urosario.edu.co:2066/science?_ob=ArticleListURL&_method=list&_ArticleListID.
3. Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO, Mar de Aral. In: <http://www.fao.org/ag/esp/revista/9809/spot2.htm>.

Institutional Documents and theses

1. The United Nations, (1987) Report of the World Commission on Environment and Development; Our Common Future.
2. Arenas Cañón, Alexander (2007) "La Amazonía brasileña, actores extranjeros y la internacionalización implícita". Universidad del Rosario.



Center of Strategic Studies on National Security and Defense

Volume 4 • N.1 • 7th Edition • July 2009

Exchange coupon

Names: _____ Surnames: _____

Address: _____

City: _____ Country: _____

Telephone: _____ Mobile: _____

E-mail: _____

Occupation: _____

Organization: _____

Name of the magazine for exchange (if it is an organization):

► Notice:

Please send this form to:

Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales
-CEESEDEN- of the Escuela Superior de Guerra.

Carrera 11 No. 102-50. Bogotá - Colombia.

E-mail: revistaceeseden@esdegue.mil.co

Telephone 57-1- 6294948/6294990

This magazine "Defense and Security Studies" is published in Spanish and English every six months.

To view the previous editions please visit:
www.esdegue.mil.co/ceeseden/index.html



V. 1 No. 1
July 2006



V. 2 No. 2
November
2007



V. 1 No. 2
November
2006



V. 3 No. 1
July 2008



V. 2 No. 1
July 2007



V. 3 No. 2
November
2008



V. 4 No. 1
July 2009

Your comments and recommendations to the publisher:
revistaceeseden@esdegue.mil.co

Escuela Superior de Guerra
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad
y Defensa Nacionales -CEESEDEN-

Carrera 11 No. 102-50 • Telefax: (57) (1) 6294928 • Phone: (57) (1) 6294990
www.esdegue.mil.co • revistaceeseden@esdegue.mil.co
Bogotá, Colombia.



Inscríbete

48 pisos, 980 escalones, 100 millones en premios

Diciembre 8 de 2009

El valor de tu inscripción **\$5.000**
será donado a la **Fundación Operación Sonrisa Colombia**





Libertad y Orden
REPÚBLICA DE COLOMBIA



COMANDO GENERAL DE
LAS FUERZAS MILITARES



ESCUELA SUPERIOR
DE GUERRA