

ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA



REPÚBLICA DE COLOMBIA

ISSN No. 1900-8325


CEESEDEN

Estudios en  
**SEGURIDAD y DEFENSA**

Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales · CEESEDEN

Volumen 7 No. 1

Edición No. 13 / Junio de 2012



**LA CIBERGUERRA Y  
SUS GENERACIONES:**

un enfoque para comprender  
la incidencia de las tic en la  
guerra regular

PUBLICACIÓN BILINGÜE  
Indexada en Colciencias Categoría C



## » Editorial



**MG. JAIRO ALFONSO  
APONTE PRIETO**

Director  
Escuela Superior de Guerra

En la presente Edición de la Revista “Estudios en Seguridad y Defensa” la Escuela Superior de Guerra por intermedio del Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacionales –CEESEDEN- corrobora su vocación investigativa y presenta, a la comunidad académica y militar, los resultados de proyectos de investigación en curso, así como el producto de reflexiones acerca de temas de actualidad en el ámbito de la seguridad y de la defensa.

En el plano teórico-conceptual, se presenta el artículo *El papel de la seguridad pública frente a los Derechos Humanos* en el que se abordan los principales retos que enfrenta una doctrina de seguridad pública en esta materia. Es así, que la emergencia y profusión de amenazas de diversa índole, pone en evidencia la necesidad de dotar al Estado de nuevas capacidades en esta área de la seguridad. De igual forma, la promoción y garantía de la seguridad debe ir de la mano con el respeto incondicional por los Derechos Humanos. En esta última idea radica la relevancia y pertinencia de dicho texto.

En esa misma dimensión conceptual, en el artículo, *La ciberguerra y sus generaciones: un enfoque para comprender la incidencia de las TIC en la guerra regular*, el lector podrá encontrar conceptos clave para entender la forma como los atributos de poder en la configuración de la seguridad han cambiado, de acuerdo con las transformaciones tecnológicas. La propuesta se fundamenta en el desarrollo de la teoría de la cibernética, en tanto que, como mecanismo de control aplicado en el campo de batalla, a través de las tecnologías informáticas, permite distinguir tres generaciones de la guerra cibernética a lo largo de la historia.

Por último, en lo que respecta al ámbito teórico, el artículo *Capital y control como fundamento del Estado y su relación con la violencia*, plantea la manera en que algunas actividades económicas ilegales representan un desafío de envergadura para el Estado en la búsqueda de control político y territorial. Sin duda, este texto constituye una contribución a uno de los temas de mayor relevancia para la seguridad colombiana en los últimos años: la rentabilidad que encuentran los actores armados ilegales en actividades de difícil control para el Estado.

Por otra parte, atendiendo a la necesidad de presentar reflexiones a la luz de la coyuntura nacional e internacional, la presente Edición incluye tres textos de pertinencia actual:

El documento *Mensajes subrepticios y lecciones expresas. América Latina y la Primavera Árabe* muestra un panorama sobre las transformaciones que han tenido lugar en la región del Medio Oriente, y las lecciones que este proceso deja para América Latina. El autor se apoya en un paralelo entre la *democratización* en ambas regiones, comparación que dota al lector de una perspectiva amplia para comprender dimensiones del fenómeno, hasta el momento inadvertidas.





De otro lado, en *Política exterior colombiana: ¿Preparando el camino para una salida negociada al conflicto?* la autora se apoya en el pensamiento del prestigioso académico y experto en el tema del pos conflicto Vicenç Fisas, para hacer una revisión acerca de las estrategias implementadas en materia de Relaciones Exteriores por el Gobierno de Juan Manuel Santos, con el fin de determinar si dichas dinámicas se encuentran encaminadas a la consecución de cooperación por parte de la comunidad internacional para sustentar una eventual solución negociada al conflicto interno del país.

Igualmente, de pertinencia actual, el texto *La proliferación estatal: Kosovo, Sudán del Sur y ¿Azawad?* estudia la incidencia, sobre la seguridad regional y global, del aumento de las reivindicaciones por el reconocimiento de nuevos Estados. Para ilustrar sus principales argumentos, el autor se ampara en la situación actual en Malí, por la demanda de la región de Azawad de constituirse como un Estado.

En términos generales, el lector descubrirá en cada uno de los artículos elementos centrales de análisis que dan cuenta de la lógica en la que está sumergida la seguridad. De dicha lectura resultan innumerables lecciones aplicables para diversos aspectos de la situación colombiana.

Con este agregado de contribuciones conceptuales y aplicadas, la Escuela Superior de Guerra a través del CEESEDEN demuestra su compromiso con la generación de información y conocimiento en materia de seguridad y defensa. Prueba fehaciente de esto, es que se le ha otorgado a la Institución el aval de indexación por el Índice Nacional de Publicaciones Seriadas, Científicas y Tecnológicas colombianas, Publindex de Colciencias, en categoría C; aval conferido a las publicaciones que se caracterizan por su rigor científico y académico.

## ► Contenido

- 5** > La Ciberguerra y sus generaciones: un enfoque para comprender la incidencia de las TIC en la guerra regular

ANDRÉS GAITÁN RODRÍGUEZ

- 20** > La proliferación estatal: Kosovo, Sudán del Sur y ¿Azawad?

MAURICIO JARAMILLO JASSIR

- 29** > Política Exterior colombiana: ¿preparando el camino para una salida negociada al conflicto?

DIANA ROA RAMÍREZ

- 35** > Mensajes subrepticios y lecciones expresas: América latina y la primavera árabe más de un año después

FARID BADRÁN ROBAYO

- 44** > Capital y control como fundamento del Estado y su relación con la violencia

JAIRO SÁNCHEZ GALINDO

- 52** > El papel de la seguridad pública frente a los Derechos Humanos

ERIKA HERNÁNDEZ VALBUENA





CESEDEN

CENTRO DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS SOBRE SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONALES

COMITÉ EDITORIAL

MG. **Jairo Alfonso Aponte Prieto**  
Director Escuela Superior de Guerra

BG. **José Francisco Forero Montealegre**  
Sub-Director Escuela Superior de Guerra

CR. **Carlos Alberto Herrán Robles**  
Director CESEDEN

CR (R) **José Octavio Duque**  
Director Investigaciones CESEDEN

PI. **Diana Ocampo Rodríguez**  
Coordinadora Editorial

EDITOR

MG. (RA) **José Roberto Ibáñez Sánchez**

COMITÉ CIENTÍFICO

Dr. **Andrés Molano Rojas**  
Dr. **Mauricio Jaramillo Jassir**  
Dr. **Armando Borrero**  
Dr. **Manfred Grautoff**  
Dr. **Ricardo Baquero**

PATROCINIO

**Multibanca Colpatría**

TRADUCCIÓN

**Alexander Arenas Cañón**

IMPRESIÓN, DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

**DonarC::**

CANJE

Biblioteca  
Teléfono: 6295048  
bibliotecaffmm@esdegue.mil.co

PARA ENVIAR ARTÍCULOS, INFORMES Y/O SUGERENCIAS

Escuela Superior de Guerra  
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales  
-CESEDEN-  
Carrera 11 No. 102-50 - Teléfono: 6294928  
E-mail: [revistaceeseden@esdegue.mil.co](mailto:revistaceeseden@esdegue.mil.co)  
[www.esdegue.mil.co](http://www.esdegue.mil.co)



ÁRBITROS

Aldo Olano Alor.

Sociólogo y Magíster en Ciencia Política con énfasis en Política Comparada de los países andinos, Especialista en Estudios Latinoamericanos. Docente-investigador en la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia.

Ximena Andrea Cujabante Villamil.

Politóloga con énfasis en Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Javeriana. Especialista en Negociación y Relaciones Internacionales de la Universidad de los Andes. Magíster en Asuntos Internacionales con Énfasis en América Latina de la Universidad Externado de Colombia. Doctoranda en estudios políticos de la Universidad Externado de Colombia. Docente de la Universidad Militar Nueva Granada.

Leonardo Acosta Gutiérrez.

Oficial del Ejército Nacional, graduado en Estado Mayor, Magíster en Relaciones Internacionales, Magíster en Estudios Políticos, Especialista en Alta Gerencia de la Defensa Nacional, Egresado del CHDS y del Colegio Interamericano de Defensa. Docente e investigador de la Universidad Militar Nueva Granada y de la Escuela Militar de Cadetes General José María Córdova. Autor del libro Conflicto Colombiano, historia y Contexto.

Juan Pablo Gómez Azuero.

Politólogo de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá, con énfasis en Relaciones Internacionales, Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra. Experiencia como Investigador y asesor del Instituto de Estudios Geoestratégicos y Análisis Político de la Universidad Militar Nueva Granada.

Kelly Chaib de Mares.

Abogada, especializada en Procedimiento Penal Constitucional y Justicia Militar. Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales, Promotora de Derechos Humanos con la Defensoría del Pueblo, conciliadora en derecho. Con experiencia docente e investigativa en diferentes Universidades. Consultora de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario en las Fuerzas Militares. Actualmente asesora en el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Ricardo Alberto Baquero Hernández

Internacionalista de la Universidad del Rosario. Maestría en Diplomacia y Política China de Fudan University, en Shanghai - China. Profesor a nivel de pregrado y postgrado de las Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario. Catedrático a nivel de pregrado en la Escuela de Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Sergio Arboleda.

Germán Sahid.

Internacionalista de la Universidad de Rosario, Magíster en Seguridad y Defensa Nacionales de la Escuela Superior de Guerra y docente en la Facultad de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales de la Universidad del Rosario.

Cr. Fernando Losada Montoya.

Administrador Aeronáutico de la Escuela Militar de Aviación. Especialista en Estado Mayor de la Escuela Superior de Guerra. Diplomado en Altos Estudios Estratégicos del CESEDEN de España. Graduado del Air War College de la USAF.

La Revista "Estudios en Seguridad y Defensa" se encuentra indexada e incluida en el Índice Nacional de publicaciones seriadas, científicas y tecnológicas colombianas. Publindex. Colciencias, categoría C.



# ► La ciberguerra y sus generaciones: un enfoque para comprender la incidencia de las tic en la guerra regular

**ANDRÉS  
GAITÁN RODRÍGUEZ**

Político de la Pontificia Universidad Javeriana. Magíster en Defensa y Seguridad Nacional de la Escuela Superior de Guerra. Jefe de la Línea de Investigación en Desarrollo Científico, Tecnológico e Innovación del Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacional del CEESDEN, de la Escuela Superior de Guerra.

Correo: garo@hotmail.com

Recibido:  
20 de Mayo de 2012

Evaluado:  
21 de mayo- 5 junio 2012

Aprobado:  
8 de junio 2012

Tipología:  
Artículo de reflexión resultado de investigación ya terminada.

**Palabras clave:**  
computadores, Internet, ciberespacio, factor psicológico, infraestructura crítica estatal, armamento no tripulado.

*El presente documento pretende presentar un enfoque para comprender el fenómeno de la ciberguerra. Se pone a consideración del lector la posibilidad de interpretar tres momentos característicos en los cuales los computadores, la Internet y el ciberespacio como una dimensión de interacción humana, se han prestado como medios para atacar a un enemigo o contendiente al interior de la categoría de los conflictos regulares. Se plantea este enfoque partiendo del principio de la cibernética como forma de control; acción que ha determinado tres elementos en la guerra: el control del factor psicológico, el control de la infraestructura crítica y finalmente, el control del armamento del enemigo.*

## Introducción

La Línea de Investigación en Desarrollo Científico, Tecnológico e Innovación del ESDEGUE-SIIA-CEESDEN<sup>1</sup>, desde su conformación se ha interesado por analizar cuál ha sido, y será en el futuro, la incidencia de la evolución industrial del *hombre* en la guerra. No se puede desconocer, que sumado a elementos como la estrategia, la moral, el entrenamiento, logística y doctrina, el factor tecnológico ha sido determinante en el desarrollo de los conflictos armados; incluso, si se elabora un barrido histórico se puede llegar a establecer la pauta de que todas las guerras han consistido en la tecnología (como lo expone Van Creveld en su obra *Technology and War: From 2000 B.C. to the Present*).

A razón de esto, se convirtió en un objetivo de alto valor para la Línea de Investigación expugnar uno de los fenómenos contemporáneos y relevantes para la disciplina de la seguridad y la defensa nacional: la transformación del ciberespacio como un campo de batalla. Con la inscripción "El Ciberespacio: un nuevo teatro de batalla para los conflictos

<sup>1</sup> El ESDEGUE-SIIA-CEESDEN hace referencia al Sistema Integrado de Investigación Académica (SIIA) de la Escuela Superior de Guerra (ESDEGUE), y el cual es administrado por el Centro de Estudios Estratégicos en Seguridad y Defensa Nacional (CEESDEN).



armados del siglo XXI”, la ESDEGUE estableció en 2011 un proceso de investigación en donde ya se ha logrado obtener un importante conocimiento acerca de las dinámicas que practican los Gobiernos, Fuerzas Militares, Agencias de Inteligencia, y del lado ilegal de esta atmósfera los actores terroristas, en función de las capacidades ofrecidas por las tecnologías informáticas.

Uno de los asuntos analizados bajo la égida de esta exploración, ha sido la ciberguerra. Este fenómeno, se ha caracterizado como el ejercicio de emplear los computadores, la Internet y la dimensión ciberespacial por parte de un Estado (mediante sus fuerzas de defensa y seguridad) con el objetivo de causar daños sustantivos sobre otro (Estado), mediante el desarrollo de ataques cibernéticos que van dirigidos hacia su infraestructura crítica. Desde el plano pragmático, la ciberguerra es una maniobra que la comunidad científica, académica y gubernamental ha establecido como propia del siglo XXI, en tanto que es en esta época en donde han acaecido sucesos representativos como; la Operación *Titan Rain* de China (2002), los ciberataques a Estonia (2007), Georgia (2008) e Irán (2010), entre otros casos semejantes.

Por otra parte, partiendo de los hallazgos señalados, se han podido establecer dos antecedentes fundamentales para trastocar el enfoque de análisis que se le ha otorgado a la ciberguerra. Primero, los computadores y la Internet fueron tecnologías introducidas a la guerra desde el esbozo de los años noventa del siglo XX. Y segundo, cuando se apela a la etimología del concepto ciberguerra, y se denota su prefijo *ciber*, claramente se está haciendo alusión a la teoría y práctica de la cibernética (*kybernetyké*)<sup>2</sup>; la cual se fundamenta desde siglos atrás en las **técnicas de control** que puede emplear un ser humano para dominar los seres vivos y dispositivos de su entorno.

La armonización de estos preceptos, y las últimas maniobras desarrolladas en este “nuevo”

campo de batalla, permite en el presente caracterizar tres momentos o como se propone en este *paper*, tres generaciones para comprender la ciberguerra. La *primera generación*, establecida en los 90's a partir de la Guerra del Golfo Pérsico y en donde el elemento a controlar mediante estas tecnologías fue el **factor psicológico del enemigo**. La *segunda generación*, que hace referencia a la noción de operaciones para **controlar la infraestructura crítica del Estado contrario** como se indicó. Y finalmente, la *tercera generación*, sustentada en acontecimientos ocurridos en el presente año (2012), y en la cual, ya se ha revelado que **el armamento del enemigo también puede ser controlado**.

## ➤ Primera Generación de la ciberguerra: el control psicológico

La información nunca había cobrado más relevancia en el campo de batalla como lo hizo a partir de la década de los años noventa. Esto fue el producto de la introducción de los computadores y la transmisión de datos a través de Internet en la Guerra del Golfo Pérsico durante 1990 y 1991. La estructura militar comenzó a contar con una red comunicacional eficiente; los soldados en el campo de batalla fueron dotados de procesadores de datos portables para la recepción de información estratégica; aparecieron plataformas móviles cargadas con tecnologías informáticas (aviones J-STAR y AWACS) que sustentaron con radiografías del terreno en tiempo real el desarrollo de la operación y la táctica; e incidió en el armamento inteligente gracias a su integración con la informática (misiles Tomahawk).

Alan D. Campen, Director de la Política de Mando y Control en el Departamento de Defensa de Estados Unidos a principios de los noventa, ofrece su concepto de esta coyuntura histórica.

2 Se encuentra la raíz de cibernética en el griego antiguo, en la medida en que para dicha época este concepto ya denotaba el arte que poseían los timoneles de navíos para comandar y dirigir con éxito por las aguas sus embarcaciones. Fue un concepto que también fue trasladado por el ejército Nazi en la Segunda Guerra Mundial al campo de batalla, producto del control que maniobras como la *blitzkrieg* y las telecomunicaciones de la época otorgaron; de esto el nacimiento de la *leitenkrieg*. SAMPAIO, Fernando G. *Ciberguerra, Guerra Eletrônica e Informacional Um novo desafio estratégico*. Escola Superior de Geopolítica e Estratégia. Porto Alegre; 2001. [En línea]. Disponible en: <http://www.defesanet.com.br>.

“El conocimiento llegó a rivalizar en importancia con las armas y la táctica, presentando crédito a la idea de que es posible doblegar a un enemigo principalmente a través de la destrucción y el quebrantamiento de los medios de mando y control [...] virtualmente cualquier aspecto bélico se halla ahora automatizado y exige la capacidad de transmitir grandes cantidades de datos en formas muy diferentes”<sup>3</sup>.

Las Tecnologías informáticas y por ende la información, cobraron su espacio en el campo de batalla. El Comandante T. J. Gibson (especialista informático militar) evidencia que al interior de la conflagración “los ordenadores determinan y analizan las formaciones y fuerzas del enemigo, se simulan las acciones posibles con programas que emplean la inteligencia artificial, y la información, logística y personal queda compilada y precisada”<sup>4</sup>. No en vano, como lo enuncian Alvin y Heidi Toffler, cuando culminó la campaña aliada en Kuwait, se registró que había en la zona de guerra un residuo de más de tres mil ordenadores (computadores) conectados con otros en Estados Unidos”<sup>5</sup>

No fue aleatorio el hecho de que en el ambiente militar del periodo naciera la doctrina de Guerra de la Información (*Information war*). Como marco de acción en tiempo de conflagración, este “nuevo” modelo de guerra conllevó a una actualización del entendimiento del concepto de *centro de gravedad*. Adicionalmente a concebir a los centros de poder del Estado como los objetivos para desarticular al enemigo; el factor psicológico del contendiente se convirtió en un elemento de victoria al que se podía acceder de manera más fácil bajo estas circunstancias.

Revisando la concepción de estrategia que el Departamento de Defensa de EE.UU. difundía

sobre la tropa durante la Tormenta del Desierto, es posible precisar la inclusión de esta dimensión humana en el desarrollo de la guerra. Para entonces, estrategia significó “el arte y ciencia del desarrollo y empleo del poder político, económico, **psicológico** y militar tanto en tiempo de paz como de guerra, para asegurar el apoyo a las políticas que buscan incrementar las probabilidades y factores de victoria, así como reducir las opciones de derrota”<sup>6</sup>

En consecución, bajo el marco de la Guerra de la Información, el factor psicológico se desarrolló mediante las Operaciones de Información (o las OI). Estas tácticas se fundamentaron en el análisis de la tecnología, los procesos y los factores humanos que afectan la mente de quien toma las decisiones. Las OI se diseñaron para ser dirigidas contra líderes o tomadores de decisiones de alto nivel, pero también pueden afectar a cada escalón de la estructura militar, industrial e incluso de la población en general<sup>7</sup>. En concreto, las Operaciones de este tipo instauradas fueron: las *operaciones psicológicas*, *operaciones de engaño*, las *operaciones de seguridad*, las *operaciones de computadores en red* y las *operaciones electromagnéticas*.

Trayendo a acotación el principio de la cibernética, sobre el cual se sustenta el planteamiento del enfoque presentado en el documento, se puede establecer la primera premisa acerca del *control* a través de las tecnologías informáticas en el campo de batalla. Fueron las *operaciones psicológicas* y de *engaño* aquellas que permitieron a las fuerzas militares (de países desarrollados en los primeros años del fenómeno) obtener métodos para controlar el elemento característico de la primera generación de la ciber guerra.

Por una parte, las operaciones psicológicas se desarrollan sobre una estrategia de envío de in-

3 CAMPEN, Alan D. Citado en: TOFFLER, Alvin y TOFFLER, Heidi. *Las Guerras del futuro: la supervivencia en el alba del siglo XXI*. Plaza y Janes Editores, S.A. Barcelona, 1994. Pp. 104-105.

4 GIBSON, T.J. Citado en: *Ibid.* p. 105.

5 *Ibid.* p. 105.

6 DEPARTMENT OF DEFENSE. *Dictionary of Military and Associated Terms*. US Government Printing Office; Joint Publication 1-02; Washington DC. 1989.

7 BRADLEY K. Ashley. *Anatomy Of Cyberterrorism Is America Vulnerable*. Air War College. Air University, Maxwell Field; 2003, p. 4



formación seleccionada para influir las emociones, motivaciones, razonamientos objetivos, en última instancia, el comportamiento de gobiernos extranjeros, organizaciones, grupos e individuos. Y las operaciones de engaño, consisten en diseñar la información necesaria para guiar al enemigo a la toma de decisiones erróneas mediante la presentación de datos, imágenes y declaraciones falsas<sup>8</sup>. De manera aglutinante, para George Stein estas son operaciones enfocadas en influir las emociones, motivos, el razonamiento objetivo y finalmente el comportamiento de otros”<sup>9</sup>.

Las operaciones psicológicas presentaron una alta correlación con la estrategia de la negación, contenida en la lógica del empleo del *poder*. Su objetivo se fundamentó en el principio de buscar la desarticulación parcial o total de los sistemas de comunicación del enemigo, o bien, lo que se denomina como la estructura de comando y control. Desde otro matiz, al impedir la comunicación se planeó la negación de la información; y como fin último, un efecto psicológico sobre el contrario.

Como lo ilustran los Toffler:

“Al mismo tiempo que las fuerzas de coalición se afanaban por recoger, analizar y distribuir información, se ocupaban también activamente en destruir la capacidad de información y comunicación del enemigo. El último documento enviado por el Pentágono al Congreso sobre el desarrollo de la guerra del Golfo, el llamado Informe COW (de conducción de la contienda), señala que los primeros ataques se concentraron contra torres repetidoras de microondas, centrales telefónicas, salas de control, nódulos de

fibra óptica y puentes portadores de cables coaxiales”<sup>10</sup>

Esta clase de guerra supuso éxitos operacionales para las Fuerzas de la Coalición de manera determinante. Stuart Slade, haciendo referencia a los sistemas informáticos iraquíes del momento argumenta: “Las sociedades que congelan el flujo de comunicaciones, el libre curso de ideas y datos, no serán por definición capaces de sacar un gran partido de estos medios [computadores y redes]... El sistema iraquí es un árbol. Tenemos a Saddam Hussein en la copa. Si rompemos en cualquier punto este tipo de sistema, puede ser catastrófico, sobre todo cuando el jefe de una división, aislado de la copa del árbol, sabe que el premio a su empleo de la iniciativa puede ser una -bala- 357 en la nuca”<sup>11</sup>.

Ahora bien, las operaciones de engaño, como lo presenta George Stein se constituyeron con la misión de:

Penetrar sistemas informáticos y ordenadores con el fin de enviar al adversario información engañosa, y que al ser disfrazada como elementos propios de la cadena de mando y control, lograban producir una acción en el campo de batalla que va en detrimento de la estrategia aplicada. No obstante, también es efecto de este tipo de operaciones, que el enemigo vea interrumpida su habilidad de orientar las operaciones eficientemente debido a la imposibilidad de generar un razonamiento objetivo. En consecuencia, se produce un condicionamiento en el proceso de toma de decisiones del enemigo al someterlo a responder a un universo virtual o ficticio de hechos, que a su vez se traduce en

8 WEILSON, Clai. Information Operations, Electronic Warfare, and Cyberwar Capabilities and Related Policy Issues. CRS Report for Congress, Washington, 2007. P. 3

9 STEIN, George. *InformationWar-Cyberwar-Netwar*. En: SCHENEIDER, Barry y GRINTER, Lawrence (ed.). *Battelfield of the Future: 21<sup>st</sup> Century Warfare Issues*. University Press of the Pacific, Honolulu, 1998.p.157

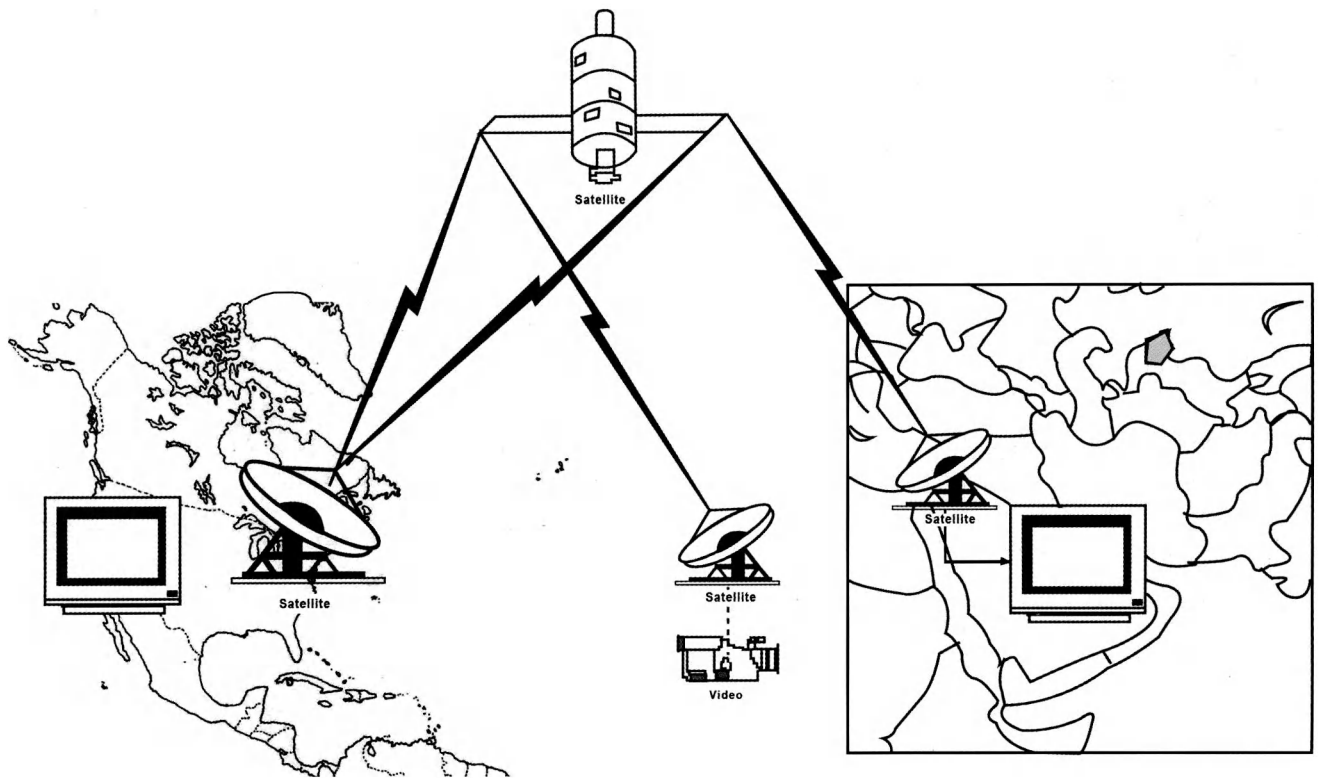
10 TOFFLER. Op Cit. p.106

11 Ibid. p. 208

acciones caóticas, aleatorias, constantes e impredecibles; en síntesis, conductas que no son racionales en una balanza entre fines y medios<sup>12</sup>

Stein, paralelamente permite señalar que las operaciones psicológicas también se tradujeron en prácticas que llevaron a los contendientes a construir y difundir las denominadas “noticias virtuales”. Partiendo del principio, de que las tecnologías informáticas se convirtieron en eficientes dispositivos que dieron paso a técnicas de combinar actores reales con gráficas e imágenes digita-

les, comenzó a ser posible el proceso de creación de noticias, conferencias, cumbres o incluso una batalla. “Ya no se trata de propaganda tradicional en donde el blanco es desacreditado mediante una fuente confiable de información. Más bien, la verdadera posibilidad de la “verdad” está siendo reemplazada por una “realidad virtual”; esto es, “información” que produce efectos independientemente de su realidad física. Lo que está siendo atacado en este nivel estratégico no es sólo las emociones, motivaciones o creencias del objetivo, esto constituye una amenaza muy posible de controlar un Estado”<sup>13</sup>.



*(Ejemplo de enlaces de comunicación de propaganda de Saddam Hussein.  
Extraído del documento “Beyond Security: A Data Quality Perspective on*

*Defensive Information Warfare” del Navy Command Control and Ocean Surveillance Center.  
[En línea]. Disponible en: <http://web.mit.edu/tdqm/papers/other/kaomea.html>)*

12 STEIN. Op Cit. P.206.

13 Ibíd. p. 158



## ➤ Segunda Generación de la ciberguerra: el control de la infraestructura crítica del Estado

Para comprender la segunda generación de la ciberguerra, es necesario partir de un principio fundamental e intrínseco en este proceso; la conformación del ciberespacio. Y por ende, cuál fue su diferencia con el escenario en donde se llevaron a cabo las primeras operaciones de control informático vistas precedentemente.

El control o cibernética aplicada al aspecto psicológico del enemigo, fue posible en tanto se extendió sobre el teatro de guerra una red de comunicaciones que integró a nivel estratégico, operacional y táctico las capacidades y esfuerzos militares (de las Fuerzas Aliadas en Kuwait en 1990), para poder desarrollar una nueva tipología de acciones sustentadas en el valor inmaterial de la información y las tecnologías que permiten su flujo exponencial. Pese a esto, para entonces no era posible aun hablar de ciberespacio, puesto que esta dimensión sólo surge en el momento en que las tecnologías citadas sufren una inserción categórica en los ámbitos del Estado Nación.

Estupiñan, analista de la globalización, ha establecido que entre los dispositivos informáticos y este proceso, se estableció un fenómeno de "causa-efecto" correlativo que<sup>14</sup>, bajo esta explicación, compartida también por Manuel Castells, la globalización (como modelo) comenzó a ser exportada por el mundo con el fin de integrar a los Estados Nacionales a una comunidad global soportada en la Internet. Así, la propia globali-

zación acarrió, gracias a su dinamismo, que las Naciones demandaran el usufructo de la informática para acomodarse a circunstancias en donde la comunicación en tiempo real y sin límites geográficos fue el patrón establecido. En síntesis, la globalización disemina por el mundo las TIC, pero a su vez, son los computadores e Internet los que dan vida a este modelo económico; que posteriormente trasciende al ámbito político, cultural y social<sup>15</sup>.

Como corolario, se originó una transformación en la cual los gobiernos (y sus diversos ministerios e instituciones), sistemas financieros, bancarios y bolsas de valores, empresas y compañías del sector privado, sistemas de control de tránsito (aéreo y terrestre), sistemas de funcionamiento (fuentes de energía, acueductos, gaseoductos, redes de comunicación, etc.), las Fuerzas y Sistemas de defensa y seguridad, y finalmente, la misma sociedad,<sup>16</sup> comenzaron a propugnar sus actividades, procedimientos y articulación en las capacidades de la informática y la *red mundial*<sup>17</sup>.

Este proceso evolutivo (que continúa en la actualidad) ha sido determinante para la concatenación del ciberespacio, el cual se ha interpretado como una dimensión que permitió a las diversas sociedades del mundo poseer una nueva dimensión a la cual traspalar sus prácticas y desarrollo; así cómo se ha efectuado en la geografía terrestre, los océanos y mares, el cielo y el espacio.

Lo determinante de esta coyuntura fue la reciprocidad que se fundó entre la dimensión real o física de los Estados Nación y la dimensión virtual del ciberespacio. Según Gibson, las computadoras y su interconexión generaron una red artificial de terminales que dominaban exorbitantes canti-

14 ESTUPIÑAN, Francisco. Mitos sobre la globalización y las nuevas tecnologías de la comunicación. Revista Latina de Comunicación Social, 2001. [En línea]. Disponible en: <http://www.ull.es/publicaciones/latina> [Citado el 5 de mayo de 2012]

15 CASTELLS, Manuel. Galaxia Internet. Plaza & Janés. Barcelona, 2001

16 A la conjunción de estos elementos se le denomina infraestructura crítica estatal. Los sistemas y los activos, ya sean físicos o virtuales, que son sumamente vitales para los Estados Unidos y que en caso de ser incapacitados o destruidos, los activos tendrían un impacto debilitante en la seguridad, la seguridad económica nacional, la salud o la seguridad pública, o cualquier combinación de dichos asuntos.

17 BHATTACHARJEE, Subimal. The Strategic Dimensions of Cyber Security in the Indian Context. Strategic Analysis, 33 2; 2009, pp. 196-201

dades de información que podían ser empleadas para diversos fines. Adicionalmente, y más importante aún, el mundo virtual y físico a través del ciberespacio, según Gibson, logran converger de una forma tal que las acciones desarrolladas en cada uno de estos, tiene repercusiones semejantes en el otro<sup>18</sup>.

Desde el plano de la guerra, esta coyuntura se refleja en el hecho de que al generar un ataque propio de la ciberguerra de la segunda generación, un actor determinado puede crear información maliciosa (virus, *malware*, etc) que está destinada a viajar por el ciberespacio hasta alojarse en el sistema informático deseado y ejecutar la acción para la que fue diseñada.

Si bien es entonces el objetivo la infraestructura crítica estatal, el concepto de Gibson se traduce al proyectar escenarios en donde: reactores nucleares pueden ser saboteados para que funcionen erróneamente; que hidroeléctricas abran sus compuertas sin control produciendo inundaciones a su paso; que un controlador aéreo deje de ver en su monitor el mapa real de vuelo de los aviones a su cargo; que los sistemas bancarios queden inservibles y las personas queden sin la posibilidad de acceder a sus recursos y apagar redes eléctricas dejando a poblaciones sin el funcionamiento que esta fuente de energía sustenta, serían algunas de las formas de comprender este vínculo *interdimensional*.

Otra perspectiva de distinción, es el concepto de Centro de Gravedad (CG) desarrollado por Karl Von Clausewitz. Partiendo del principio, de que es el punto en donde confluyen las fuerzas de gravedad de un elemento determinado, el CG para un Estado, o visto desde la polemología, es aquel

núcleo determinante para el correcto funcionamiento y subsistencia de una Nación, y que en caso de ser golpeado con la mayor energía puede producirse su invalidación como actor de un conflicto interestatal.

La naturaleza de esta práctica, también se encuentra sustentada en la teoría de los cinco anillos John Warden. Bajo esta doctrina, Warden evidencia que no sólo existe un único CG para el Estado Nación, sino que éste se compone de cinco instancias de soporte cuando se plantea un estado de guerra. A razón, emerge la concepción de que son, las Fuerzas (militares) desplegadas, la población, la infraestructura crítica, los sistemas esenciales y el liderazgo (gobierno), los pilares que declaran esta realidad.

La cada vez más creciente dependencia no solo de los países sino también de las personas, abre una ventana de riesgo para todas las actividades desarrolladas en la sociedad digital<sup>19</sup>. En consecuencia, entre mayor dependencia exista sobre la interconexión de estos procesos, mayor será la capacidad de las tecnologías informáticas para afectar la vida de los individuos, lo que hace del ciberespacio un escenario propicio para la ciberguerra en esta dimensión.

Una agresión promovida por un Estado y dirigida a dañar gravemente las capacidades de otro, para tratar de imponerle la aceptación de un objetivo propio o, simplemente, para sustraerle información de alto valor estratégico<sup>20</sup>; esto es lo que habitualmente se ha conceptualizado como guerra, pero presentando la disconformidad de que el medio empleado no es el armamento convencional, sino un ataque informático que le permita a uno de los bandos obtener una ventaja sobre el

18 GIBSON, William. *Neuromancer*. Ace Books. Nueva York, 1984.

19 Por ejemplo, los Estados Unidos de Norteamérica al establecer sus operaciones en el contexto transnacional, ha entendido que se encuentra actuando en un medio ambiente globalizado, caracterizado por la interdependencia, la incertidumbre, la complejidad y los continuos cambios. Como se ha establecido en la Estrategia de Operaciones Militares en el Ciberespacio, la seguridad y el desarrollo de la Nación en el mundo interconectado dependen claramente de las Tecnologías Informáticas (TI) y la internet como elementos estratégicos para fortalecer y desarrollar los instrumentos del poder nacional. USAF Commander; CHILTON, Kevin. *Cyberspace Leadership: Towards New Culture, Conduct, and Capabilities*. En: *Air & Space Power Journal*, Fall 2009, p. 7.

20 Se entiende como información secreta y ultrasecreta que sea manejada por un Estado y que en un mediano o largo plazo, la utilización de esa información puede ser empleada para generar en el mundo real alguna clase de ataque programado. Es decir, el robo de un proyecto secreto de armamento militar aeroespacial que permita a una industria foránea replicar el modelo y posteriormente emplearlo sobre su iniciador original.

enemigo para situarse en superioridad o incluso derrocar el gobierno contrario<sup>21</sup>.

Diversos casos han sustentado la existencia y desarrollo de la ciberguerra en su segunda generación. En primera instancia, se puede observar la Operación "Titan Rain". Esta iniciativa fue puesta en práctica por el Gobierno Chino y el Ejército Popular de Liberación a partir del año 2002, con el fin de *hackear* los sistemas informáticos gubernamentales y de industria nacional de países como Estados Unidos de Norteamérica y Alemania, entre otros. Esto, con el fin de extraer o desarrollar operaciones para controlar los centros de almacenamiento de información clasificada gubernamental, estratégica e industrial de los Estados afectados<sup>22</sup>. Estudios realizados al respecto (2007), evidenciaron que mediante esta Operación, China ya había logrado *hackear* (piratear) más de veinte terabytes (1.024.000.000'000.000 Gigabytes equivalen a 1 Terabyte) de información prioritaria<sup>23</sup>.

Casos más críticos fueron los suscitados en países de los Balcanes. A partir de un altercado diplomático con el Gobierno ruso, Estonia en el mes de abril del año 2007 recibió (durante aproximadamente tres semanas) un ciberataque a su red nacional informática, en donde fueron deshabilitados los servicios bancarios y financieros paralizando así la economía del país, en tanto que los ciudadanos se vieron imposibilitados para desarrollar transacciones, compras y retiro de dinero a través de cualquier medio digital o virtual (incluso por cajeros automáticos); el sector gubernamental también fue seriamente golpeado. Páginas gubernamentales y redes de comunicación, principalmente del aparato Ejecutivo y el sector de defensa fueron saboteadas

y revocadas, generando, tanto una incomunicación a nivel gubernamental, así como de la Administración con los ciudadanos y los servicios *on-line* existentes; cabe resaltar, que los índices mundiales de medición de integración estatal al ciberespacio, posicionan a Estonia como uno de los países que soporta más actividades en estas tecnologías<sup>24</sup>.

El ataque perpetrado en Georgia un año después (2008) presentó similitudes destacables, a diferencia de que su duración fue menor. No obstante, los canales de comunicación gubernamentales fueron puestos a disposición del atacante con el fin de controlar los flujos de información que este manejaba con el exterior, así como también los sistemas de defensa del país. Es preciso connotar, que esta situación se enmarca en el desarrollo del conflicto fronterizo que ha mantenido Rusia con este país por la región de Osetia<sup>25</sup>.

Los dos casos se vieron inmersos en coyunturas en donde Rusia presentaba claros intereses políticos y regionales tanto con Estonia así como con Georgia. No obstante, una vez la OTAN efectuó las investigaciones pertinentes para detectar a al agresor de estos hechos, los resultados dictaron que la información maliciosa sí había provenido de las redes informáticas del vecino país (Rusia), no obstante la fuente concreta de la acción no fue detectada; esto, gracias al empleo de herramientas propias de este ambiente, que permiten borrar la trazabilidad de los actos, que en este caso podría considerarse *de guerra*.

En el año 2010 (al igual que los trascurridos hasta el presente) la problemática del desarrollo del programa nuclear de Irán para los países

21 SÁNCHEZ MADERO, Gema. Internet: una herramienta para las guerras en el siglo XXI. En: Military Review, julio-agosto, 2010.

22 KREKEL, Bryan. Capability of the People's Republic of China to Conduct Cyber Warfare and Computer Network Exploitation. The US-China Economic and Security Review Commission. Northrop Grumman Corporation, Virginia;2009.

23 IISS. China's cyber attacks. En Strategic Comments, 13 7; 2007. Págs. 1-3

24 BLANK, Stephen. Web War I Is Europe's First Information War a New Kind of War. Comparative Strategy, 27 3; 2008. Págs 227-247

25 KORNS, Stephen W. y KASTENBERG, Joshua E. Georgia's Cyber Left Hook. En Parameters, winter 2008-2009. Págs. 60-76



occidentales y principalmente para Israel se recrudeció. Esto propició el desarrollo del cibertaque denominado por la comunidad científica como Etuxnet, el cual ha sido el arma virtual más compleja desarrollada hasta el momento para atacar la infraestructura crítica del Estado. Este viajó por el ciberespacio hasta llegar a los sistemas informáticos que controlan el reactor nuclear de Bushehr, emplazamiento en donde los servicios de inteligencia de otros Estados han denunciado se encuentra el centro de operaciones del Gobierno de Mahmoud Ahmadinejad para la posible construcción de armamento nuclear<sup>26</sup>.

Al igual que los casos europeos, las investigaciones efectuadas plantean a Estados Unidos e Israel como los posibles ejecutores del Etuxnet, no obstante, los dictámenes no son fiables y concretos en la actualidad.

Una vez el virus llegó a controlar el sistema de operaciones de la instalación, asumió el control de este y lo llevó a operar bajo comandos erróneos y desestabilizadores que ultimaron un daño tal, que el reactor no pudo ser puesto en actividad ;meses después los ingenieros informáticos del país restituyeron la normalidad del sistema<sup>27</sup>.

La ciberguerra en esta generación ya no es una cuestión del futuro para diversos países; aunque debe reconocerse que principalmente para aquellos actores con mayores capacidades tecnológicas informáticas. No es coincidencia por consiguiente, que los estadounidenses hayan revelado a la comunidad internacional la creación de su primer Cibercomando en el año 2010.

Army Cyber Command (Ejército), Fleet Cyber Command (Armada), 24th Air Force (Fuerza Aérea), Marines Corps Cyberspace Command (Marines).



(Extraído del sitio web del U.S. Army Cyber Command. [En línea].  
Disponible en: <http://www.arcyber.army.mil/org-arcyber.html> )

## > Tercera Generación: el control del armamento contrario

Esta generación de la ciberguerra parte claramente de los principios del ciberespacio expuestos precedentemente, no obstante, su connotación al interior de este ámbito posee una lógica diferencial.

Si se planteara la ciberguerra en su concepción más simple y natural, la tercera generación de esta nueva clase de conflagración es la que mejor simboliza el carácter de la cibernética. Ahora, la técnica trasciende de gobernar sistemas informáticos controladores de procesos fundamentales de un Estado Nación, al dominio directo de artefactos bélicos que hacen parte de las fuerzas militares u otras instancias del sector defensa y seguridad de las Naciones. Bajo la tipificación otorgada por el matemático y físico alemán Norbert Wiener, se

26 KERR, Paul; ROLLINS, John y THEOHARY, Catherine. The Stuxnet Computer Worm: Harbinger of an Emerging Warfare Capability. CRS Report for Congress, 2010. [En línea] Disponible en: <http://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R41524.pdf> [Citado el 10 de mayo de 2012]

27 PORTEUS, Holly. The Stuxnet Worm: Just Another Computer Attack or a Game Changer? Parliament Information and Research Service of Canada. Publication No. 2010-81-E [En línea]. Disponible en: <http://www.parl.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2010-81-e.pdf> [10 de mayo de 2012]

podría esgrimir que ahora si se está haciendo alusión a la más pura ciencia del control y la comunicación de animales y máquinas<sup>28</sup>.

El escenario propicio para esta generación de la ciberguerra comenzó a incubarse en el año 2004. Este fue un momento en el cual la guerra que libraba los EE.UU. en países como Afganistán y Pakistán para desarticular a Al Qaeda (como represalia al 11 de septiembre) llevó a los organismos de inteligencia, tanto militares como civiles, a dar un salto estratégico en materia tecnológica. Mediante la denominación de UAV (Unmanned Aerial Vehicle) se introdujeron al teatro de guerra, máquinas con la capacidad de ser dirigidas a través de controles remotos, y por ende, como su nombre lo expresa, sin la necesidad de que exista un piloto en su interior<sup>29</sup>. Por supuesto, los sistemas de control y los canales de transmisión de las señales mediante los cuales se soporta el funcionamiento de estos vehículos aéreos se soporta en tecnología que se encuentra integrada a la red mundial de comunicaciones, la Internet y de esa atmósfera descrita como el ciberespacio.

EE.UU e Israel comenzaron a emplear los *drones* a partir del año 2010, con el fin de operar de manera secreta para la obtención de material de inteligencia acerca del programa nuclear del gobierno Ahmadinejad. No obstante, debe destacarse que algunos de los modelos empleados en estas operaciones poseen la capacidad de transportar material de ataque y bombardeo; como es el caso

del Heron TP fabricado por la hata'asiya ha'avirit (Industria Aeroespacial Israeli)<sup>30</sup>.

El hecho, de que en días pasados la Fuerza Aérea de la Guardia Revolucionaria de Irán haya logrado forzar al UAV estadounidense RQ-170 *sentinel* a aterrizar de forma asertiva en suelo nacional para su captura, es prueba fehaciente de esto.

Las fuerzas militares que detentan la posesión y empleo de esta clase de aeronaves ya no son los únicos actores con la capacidad de ejercer la cibernética en el teatro de operaciones. Ahora, el contrario se encuentra en la capacidad de hacerse al control del armamento hostil; lo que se corrobora en la realidad, y en el caso concreto, en que éste sea el cuarto *dron* que Irán le arrebató a EE.UU y ya posea tres del Ejército judío<sup>31</sup>.

El Gobierno en Teherán, no ha negado hasta el momento la relación que se ha establecido con países como China<sup>32</sup> y Rusia<sup>33</sup> a partir de la captura de la aeronave no tripulada estadounidense. A pesar de que las fuerzas iraníes han alcanzado la tecnología para controlar los *drones* que operan en su espacio aéreo, no poseen la tecnología electrónica ni industrial para replicar, tanto el cascarón aerodinámico y furtivo, así como los componentes de inteligencia de la aeronave. Por lo cual y más por iniciativa rusa y china, los gobiernos ya han empezado a negociar los mecanismos de aplicación de ingeniería inversa, en tanto que el conocimiento adquirido y la duplicación de los dispositivos pueda ser compartida<sup>34</sup>.

28 WIENER, Norbert. *Cybernetics Or Control and Communication in the Animal and the Machine*. MIT Press, Massachusetts; 1965.

29 GLYN WILLIAMS, Brian. *The CIA's Covert Predator Drone War in Pakistan, 2004-2010: the history of an assassination campaign*. Taylor and Francis Group, Brighton; 2010.

30 El País. Irán acusa a Israel de implicación en la guerra secreta de los 'drones'. [En línea]. Disponible en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793\\_657762.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793_657762.html). (Consultada 15 de mayo de 2012).

31 Csmonitor. Did Iran Hijack the Beast US Experts Cautious about Bold Claims. [En línea]. Disponible en: <http://www.csmonitor.com/USA/Military/2011/1216/Did-Iran-hijack-the-beast-US-experts-cautious-about-bold-claims.-Video>. (Consultada 15 de mayo de 2012).

32 CBS. Iran Could Seek Chinas Help on U.S Drone [En línea]. Disponible en: [http://www.cbsnews.com/8301-18563\\_162-57342628/iran-could-see-chinas-help-on-u.s-drone/](http://www.cbsnews.com/8301-18563_162-57342628/iran-could-see-chinas-help-on-u.s-drone/). (Consultada 15 de mayo de 2012).

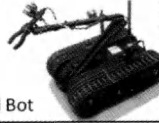










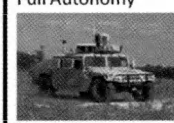
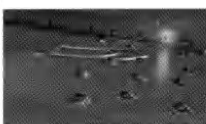



33 ABC News. Covert War US Iran. [En línea]. Disponible en: <http://abcnews.go.com/Blotter/covert-war-us-iran/story?id=15174919#.Tu1wddQoSHC>. (Consultada 15 de mayo de 2012)

34 Payvand. U.S. worried China, Russia will gain access to RQ-170 drone. [En línea]. Disponible en: <http://www.payvand.com/news/11/dec/1167.html>. (Consultada el 15 de mayo de 2012).

Ahora, si bien es cierto que hasta el presente el único caso que se ha puesto en evidencia ha sido el de Irán, no se puede desestimar el crecimiento que está presentando la industria militar en el desarrollo de vehículos *sin hombres*. El terreno y los mares también se han visto provistos de nuevos dispositivos para actuar en sus condiciones naturales y cumplir con objetivos operacionales y tácticos determinados (no obstante las imágenes televisivas y de prensa han ilustrados el ya empleado método de desplegar robots en la desactivación de artefactos explosivos). Esto, si bien no ha conllevado a nuevos episodios de ciber guerra, si pone de manifiesto que un “enemigo” con la capacidad evidenciada por Irán para ejercer control sobre esta tecnología, cada vez más tendrá una probabilidad mayor de poder despojar a sus contrarios de su armamento; o bien, como no se debería descartar al momento de instaurar medidas de seguridad, de ponerlo incluso en su contra (al

momento de emplear estas máquinas con potencial de ataque).

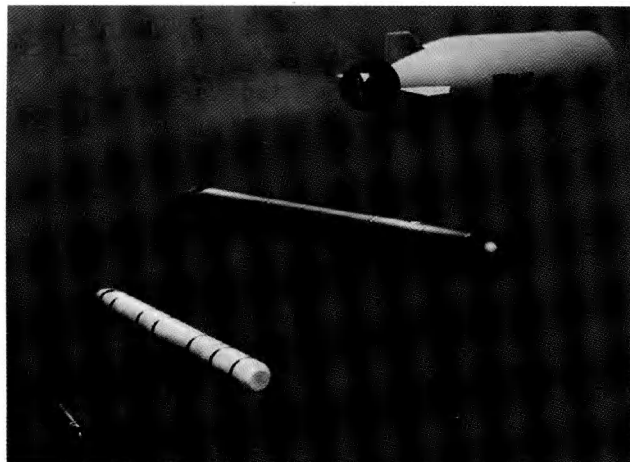
El documento desclasificado de la Robotic Systems Joint Project Office, bautizado como “Unmanned Ground Systems Roadmap” revela esta realidad para el ejercicio de la ciber guerra en su tercera generación. Allí se establece como el Ejército de los Estados Unidos ha proyectado hasta el año 2020 la inclusión en el campo de batalla de los Unmanned Ground Vehicle (UGV), los cuales, al igual que el armamento diseñado para el aire (UAV), están diseñados para cumplir con misiones de reconocimiento, así como operaciones que demandan el empleo de artillería. Cabe denotar, que incluso las categorías más avanzadas de los UGV se bosquejan para adoptar formas humanoides; estructuras que tal vez se encuentren mayormente capacitadas para emplear armamento convencional al igual que el soldado clásico<sup>35</sup>.

Soldier Transportable	Vehicle Transportable	Self Transportable	Appliqué
 Crew Served Bot	 Mounted or Towed Man Transportable Robot System (MTRS) POR	 Soldier Follower – IBCT Squad Mission Equipment Transport (SMET) CDD	 Remote Operation Husky Mounted Detection System (HMDS) POR
 Small Bot Small Unmanned Ground Vehicle (SUGV) CDD		 Medium Wingman – SBCT Multi-Mission Unmanned Ground Vehicle (MM-UGV) CDD	 Supervised Autonomy Convoy Active Safety Technology (CAST) CDD
 Micro Bot	 Armed	 Heavy Wingman – HBCT	 Full Autonomy Combat Autonomous Mobility System (CAMS) JCTD
 Nano Bot	 Humanoid Battlefield Extraction Assist Robot (BEAR) Initiative	 Squad Member	 Exoskeleton Exoskeleton (XOS) CDD

(Imagen extraída del documento “Unmanned Ground Systems Roadmap 2011”, de la Robotic Systems Joint Project Office.p-41. [En línea]. Disponible en: [http://contracting.tacom.army.mil/FUTURE\\_BUY/FY11/UGS%20Roadmap\\_Jul11.pdf](http://contracting.tacom.army.mil/FUTURE_BUY/FY11/UGS%20Roadmap_Jul11.pdf))

35 ROBOTIC SYSTEMS JOINT PROJECT OFFICE. Unmanned Ground Systems Roadmap. Department of the Army (Doa); 2011.

Los océanos y mares no se quedan excluidos de un posible escenario de ataque en la tercera generación de la ciberguerra. Bajo la categoría de Unmanned Undersea Vehicle (UUV), las Armadas de países industrializados ya han proyectado escenarios estratégicos, en donde el empleo de artefactos sin tripulación cumplan los objetivos operacionales, tácticos e incluso como se aprecia en la imagen subsecuente, también efectúen misiones de apoyo logístico<sup>36</sup>.



(Extraído del documento "The Navy Unmanned Undersea Vehicle (UUV) Master Plan 2004" del Department of the Navy. [En línea]. Disponible en: <http://www.navy.mil/navydata/technology/uuvmpl.pdf> )

## Conclusiones

En páginas precedentes se buscó formular un enfoque que permitiera comprender el fenómeno de la ciberguerra de una manera más sencilla. Si bien, como concepto la guerra cibernética comenzó a ser abordada a profundidad en ámbitos académicos, científicos y estatales en lo transcurrido ya del siglo XXI, cuando se parte del concepto connatural de la cibernética, y de que este tipo de

conflagración se sustenta en los computadores, la Internet y el ciberespacio, se proyectan tres momentos cronológicos donde el *objeto* a ser controlado se ha transformado exponencialmente; y por ende la amenaza de recibir un ciberataque.

La ciberguerra que se inició en la década de los noventas del siglo XX, se estableció sobre la base del control de aspectos psicológicos. Es decir, como llevar al enemigo a frustrar su proceso de toma de decisiones y comunicación, y por ende, esto cómo podría impactar en la organización, moral, seguridad de un ejército. Pero también, no se puede dejar de lado el empleo de *falsa propaganda*, que buscaba influir de manera decisiva en la percepción que se tuviera del conflicto y la confianza sobre el gobierno o régimen contrario dentro de la población. De igual manera, el impacto estratégico, operacional y táctico que presentó el empleo de estas tecnologías en el campo de batalla por parte de Fuerzas como las de EE.UU en Kuwait, de igual manera generó un efecto moral devastador en los comandos de Hussein.

Esto coloca en evidencia, que el empleo de estas herramientas aun no se había concebido como el arma en si misma, como sí ocurrió en las generaciones ulteriores. Los computadores y la Internet fueron empleados para truncar los sistemas de comunicación de la estructura de comando, control, y comunicaciones (C3) del enemigo, para desestabilizar su accionar en el campo de batalla. Y de igual manera, para generar unas estrategias comunicacionales que confundiera tanto a las tropas como a la población del contendiente. Es decir, se dio un empleo de medios eficiente, de envío de información para dañar procesos basados analógicamente en información; lo cual, mediante un cálculo esperado, impactaría en instancias inherentes al ser humano.

<sup>36</sup> The Unmanned Undersea Vehicle (UUV) Master Plan 2004. Deputy Assistant Secretary of the Navy and OPNAV N77 (Submarine Warfare Division). [En línea]. Disponible en: <http://www.navy.mil/navydata/technology/uuvmpl.pdf>



Ahora bien, la ciberguerra en su segunda generación sí presentó la característica de emplear la información como una nueva tipificación de arma. Aunque el factor psicológico no se ha desvinculado en ningún sentido en este escenario, el objetivo en esta oportunidad son los sistemas informáticos que sustentan el funcionamiento, control y comunicaciones de la infraestructura crítica de un Estado. Mediante la consumación del ciberespacio, instancias gubernamentales, públicas, del sector defensa y seguridad, privadas, comerciales, financieras y sociales vieron la necesidad de integrarse a esta dimensión, para poder ejecutar procesos bajo las demandas de tiempo y espacio de un mundo globalizado e interconectado. Esto, abrió la caja de pandora para aquellos con el conocimiento en informática requerido para crear información maliciosa en un computador.

Esta información, denominada comúnmente como virus, puede ser escrita para generar diversos propósitos en un objetivo seleccionado. Una vez ésta se envía a través del ciberespacio hasta el sistema informático que se seleccionó para ser atacado, efectos como el robo de información clasificada estatal, el control de los sistemas de un reactor nuclear o la red bancaria y financiera de un país, puede verse destruida causando daños adversos en su población; situación, que puede ser aprovechada como recurso estratégico dentro del marco de una *guerra preventiva* como se expresó en el caso de Bushehr en Irán, o bien como operación paralela a la movilización de tropas en el teatro de operaciones. En esta generación, queda de manifiesto que aquellos sectores de un Estado que convivan con tecnologías informáticas integradas al ciberespacio, sí no poseen las capacidades defensivas requeridas para evadir la información maliciosa que busca desestabilizar su funcionamiento, tienen una alta probabilidad de alterarse en origen de graves daños para una Nación.

Finalmente, aunque tan sólo se ha logrado registrar un episodio que certifique que las máquinas *no tripuladas* de un Estado pueden ser expuestas a operaciones de ciberguerra, no es causal de desmerecimiento de que es un escenario y por ende una tercera generación, tan real como sus

precedentes.

Aunque desde la perspectiva de la amenaza, el caso de Irán y el UAV estadounidense *hackeado* y robado gira en torno a un dispositivo de inteligencia, el principio es el mismo para un dispositivo con capacidad de transportar armamento y la aviónica para ubicar blancos estratégicos y dirigir ataques inteligentes (como es la característica de diversos de estos modelos de aviones controlados). Por supuesto, sigue siendo una generación de la ciberguerra neonata, pero como se expresó en páginas precedentes, existen proyecciones estratégicas a nivel militar donde los elementos a desplegar en el campo de batalla cumplen con estas características y para los diversos terrenos de una conflagración; tierra, mar y aire.

Los Estados deben tener en cuenta en la actualidad, que cada instancia organizacional, funcional y de defensa y seguridad nacional que se integre a la dimensión comunicacional del ciberespacio puede estar en riesgo de ser vulnerada. Personal militar y civil que hoy en día poseen el conocimiento y experiencia para generar ataques cibernéticos, se encuentran capacitados para controlar dichos elementos y generar caos o efectos devastadores en una Nación. Si bien el control y la comunicación efectiva que trasciende fronteras espaciales y temporales es parte de las potencialidades del sistema globalizado y de los estándares en eficiencia y eficacia contemporáneos para el desarrollo de procesos, los gobiernos tienen que construir modelos y sistemas de ciberdefensa, que al igual que en la dimensión física, busquen proteger los centros de gravedad y la soberanía del Estado.

Comprender bajo un marco de distinción el fenómeno de la ciberguerra, permite avizorar y preparar a los Estados y sus sociedades de los posibles y distintos efectos que podría representar para una Nación este fenómeno.

## Bibliografía

- 1 ABC News. Covert War US Iran. [En línea]. Disponible en: <http://abcnews.go.com/Blotter/covert-war-us-iran/story?id=15174919#.Tu1wddQoSHe>. (Consultada 15 de mayo de 2012).

- 2 BHATTACHARJEE, Subimal. The Strategic Dimensions of Cyber Security in the Indian Context. *Strategic Analysis*, 33 2; 2009, pp. 196-201
- 3 BLANK, Stephen. Web War I Is Europe's First Information War a New Kind of War. *Comparative Strategy*, 27 3; 2008. Págs 227-247
- 4 BRADLEY K. Ashley. Anatomy Of Cyberterrorism Is America Vulnerable. Air War College. Air University, Maxwell Field; 2003, p. 4
- 5 CAMPEN, Alan D. Citado en: TOFFLER, Alvin y TOFFLER, Heidi. Las Guerras del futuro: la supervivencia en el alba del siglo XXI. Plaza y Janes Editores, S.A. Barcelona, 1994. Pp. 104-105.
- 6 CASTELLS, Manuel. *Galaxia Internet*. Plaza & Janés. Barcelona, 2001
- 7 CBS. Iran Could Seek Chinas Help on U.S Drone [En línea]. Disponible en: [http://www.cbsnews.com/8301-18563\\_162-57342628/iran-could-seek-chinas-help-on-u.s-drone/](http://www.cbsnews.com/8301-18563_162-57342628/iran-could-seek-chinas-help-on-u.s-drone/). (Consultada 15 de mayo de 2012).
- 8 CHILTON, Kevin. Cyberspace Leadership: Towards New Culture, Conduct, and Capabilities. En: *Air & Space Power Journal*, Fall 2009, p. 7.
- 9 Csmonitor. Did Iran Hijack the Beast US Experts Cautious about Bold Claims. [En línea]. Disponible en: <http://www.csmonitor.com/USA/Military/2011/1216/Did-Iran-hijack-the-beast-US-experts-cautious-about-bold-claims.-Video>. (Consultada 15 de mayo de 2012).
- 10 DEPARTMENT OF DEFENSE. Dictionary of Military and Associated Terms. US Government Printing Office; Joint Publication 1-02; Washington DC. 1989.
- 11 El País. Irán acusa a Israel de implicación en la guerra secreta de los 'drones'. [En línea]. Disponible en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793\\_657762.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793_657762.html). (Consultada 15 de mayo de 2012).
- 12 ESTUPIÑAN, Francisco. Mitos sobre la globalización y las nuevas tecnologías de la comunicación. *Revista Latina de Comunicación Social*, 2001. [En línea]. Disponible en: <http://www.ull.es/publicaciones/latina> [Citado el 5 de mayo de 2012]
- 13 GIBSON, William. *Neuromancer*. Ace Books. Nueva York, 1984.
- 14 GLYN WILLIAMS, Brian. *The CIA's Covert Predator Drone War in Pakistan, 2004-2010: the history of an assassination campaign*. Taylor and Francis Group, Brighton; 2010.
- 15 IISS. China's cyber attacks. En *Strategic Comments*, 13 7; 2007. Págs. 1-3
- 16 KERR, Paul; ROLLINS, John y THEOHARY, Catherine. The Stuxnet Computer Worm: Harbinger of an Emerging Warfare Capability. CRS Report for Congress, 2010. [En línea] Disponible en: <http://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R41524.pdf> [Citado el 10 de mayo de 2012]
- 17 KORNS, Stephen W. y KASTENBERG, Joshua E. Georgia's Cyber Left Hook. En *Parameters*, winter 2008-2009. Págs. 60-76
- 18 KREKEL, Bryan. Capability of the People's Republic of China to Conduct Cyber Warfare and Computer Network Exploitation. The US-China Economic and Security Review Commission. Northrop Grumman Corporation, Virginia; 2009.
- 19 Payvand. U.S. worried China, Russia will gain access to RQ-170 drone. [En línea]. Disponible en: <http://www.payvand.com/news/11/dec/1167.html>. (Consultada el 15 de mayo de 2012).
- 20 PORTEUS, Holly. The Stuxnet Worm: Just Another Computer Attack or a Game Changer? Parliament Information and Research Service of Canada. Publication No. 2010-81-E [En línea]. Disponible en: <http://www.parl.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2010-81-e.pdf> [10 de mayo de 2012]
- 21 ROBOTIC SYSTEMS JOINT PROJECT OFFICE. Unmanned Ground Systems Roadmap. Department of the Army (Doa); 2011.
- 22 SAMPAIO, Fernando G. Ciberguerra, Guerra Eletrônica e Informacional Um novo desafio estratégico. Escola Superior de Geopolítica e Estratégia, Porto Alegre; 2001. [En línea]. Disponible en: <http://www.defesanet.com/bra>.
- 23 SÁNCHEZ MADERO, Gema. Internet: una herramienta para las guerras en el siglo XXI. En: *Military Review*, julio-agosto, 2010.
- 24 STEIN, George. InformationWar-Cyberwar-Netwar. En: SCHENEIDER, Barry y GRINTER, Lawrence (ed.). *Battleground of the Future: 21st Century Warfare Issues*. University Press of the Pacific, Honolulu, 1998.p.157
- 25 The Unmanned Undersea Vehicle (UUV) Master Plan 2004. Deputy Assistant Secretary of the Navy and OPNAV N77 (Submarine Warfare Division). [En línea]. Disponible en: <http://www.navy.mil/navydata/technology/uuvmp.pdf>
- 26 WEILSON, Clai. Information Operations, Electronic Warfare, and Cyberwar Capabilities and Related Policy Issues. CRS Report for Congress, Washington, 2007. P. 3
- 27 WIENER, Norbert. *Cybernetics Or Control and Communication in the Animal and the Machine*. MIT Press, Massachusetts; 1965.



Vivimos lo mismo que tú.

# Cuando todo se vuelve más flexible.

## Esto nos pasa a los dos.

 **COLPATRIA**  
MULTIBANCA

del grupo Scotiabank

Con Flexicrédito Rotativo tú decides cuánto financiar.

- Flexibilidad en el pago mensual: Puedes hacer el pago mínimo requerido mensualmente o pagar una cantidad mayor, tú decides.
- Paga intereses únicamente por el cupo de crédito utilizado.
- Adquiere lo que quieras en cualquier momento.

# Solicítalo ya

Flexicrédito Rotativo

[www.colpatria.com](http://www.colpatria.com)



LÍNEA DE ATENCIÓN AL CLIENTE  
Bogotá: 348 7877  
Opción: 5  
Resto de país:  
01 8000 944 100



INGRESA EN:  
[www.colpatria.com](http://www.colpatria.com)



ENCUÉSTRANOS EN:  
166  
Oficinas por todo el país.



# La proliferación estatal: Kosovo, Sudán del Sur y ¿Azawad?



*Aunque el ideal de la independencia es frecuentemente asociado con la libertad, no existe certeza de ello. Por el contrario, la ausencia de una serie de reglas claras con respecto a las condiciones para acceder al estatuto de Estado-nación termina haciendo mella en la seguridad regional o incluso global. Por ello, el presente artículo busca explorar la forma como la instrumentalización de algunas independencias puede afectar la seguridad de determinadas regiones, tomando como caso de estudio el reciente golpe de Estado en Malí, como consecuencia de la rebelión tuareg en el norte del país. Por lo tanto, el documento se divide en tres partes: en primer lugar se introduce el tema de la proliferación estatal. En segundo lugar, se analiza la fragmentación global a la luz del caso maliense y por último, se examinan las posibles consecuencias que el fenómeno puede acarrear sobre la seguridad regional y/o internacional.*

## Introducción

En las últimas décadas, algunas de las independencias reclamadas por Kosovo, Sudán del Sur, y de forma más reciente Azawad en Malí han puesto en flagrancia un fenómeno que tiene una incidencia directa en la seguridad global: la proliferación estatal.

Sin duda alguna, las reclamaciones de algunas naciones por dotarse de un Estado son legítimas, pero en algunos casos se trata de independencias logradas con la comunión de algunos agentes del sistema internacional que ven en dichos procesos una oportunidad de confirmar su poder. En casos determinados, las reivindicaciones étnicas-culturales son instrumentalizadas para exacerbar diferencias y eclipsar las verdaderas razones de algunas desintegraciones que pueden obedecer a una lógica meramente económica.

¿Deben tener todas las naciones del mundo un Estado? De ser así, algunas regiones corren graves riesgos, por la inestabilidad que se desprende de la independencia forzada de algunos Estados en vías de consolidación internacional. ¿Cuáles deben ser los criterios para determinar la legitimidad de las naciones que aspiran a convertirse en Estados? Es

**MAURICIO  
JARAMILLO JASSIR**

*Internacionalista de la Universidad del Rosario. Investigador del Ceeseden de la Escuela Superior de Guerra. Maestría en Seguridad Internacional del Instituto de Estudios Políticos de Toulouse y Maestría en Geopolítica de la Universidad París VIII. Profesor de la Universidad del Rosario*

Correo:  
mauricio.jaramilloj@urosario.edu.co

Recibido:  
20 de Mayo de 2012

Evaluado:  
21 de mayo- 5 junio 2012

Aprobado:  
8 de junio 2012

*Tipología: Artículo de reflexión resultado de investigación ya terminada.*

**Palabras Claves:** estatalidad, construcción de Estado, seguridad regional.



importante que exista claridad al respecto, para explicar el contraste entre independencias con un reconocimiento expedito en la arena internacional como Kosovo y Sudán del Sur y aquellas dilatadas indefinidamente como Palestina y la República Árabe-Saharai.

El objetivo central de este texto consiste en describir la evolución de la fragmentación en el sistema internacional que comenzó con la descolonización, con objetivos claros y legítimos, pero que en la década de los noventa fue cambiando de orientación generando inestabilidad en algunas regiones del mundo. El caso más reciente y que ilustra la problemática, lo constituye la búsqueda de independencia en Azawad en Malí en el noroccidente de África, luego del golpe de Estado del 22 de marzo de 2012.

## > Contexto general - la proliferación estatal y la seguridad global

Para entender la dinámica de la multiplicación de los Estados es necesario recordar el trasfondo histórico del siglo XX. En él, se dio la *proliferación estatal* que criticó duramente el geopolítico francés Pascal Boniface. Para el autor, uno de los mayores desafíos para la seguridad global consistía en la multiplicación del número de Estados<sup>1</sup>, especialmente durante la segunda mitad del siglo XX.

Boniface se refiere a la proliferación, utilizando de forma literal dicho término. Es prudente recordar que la proliferación consiste en un aumento abundante, pero en el contexto más denotado de las Relaciones Internacionales, la proliferación sugiere un “aumento incontrolado”. Este incremento cada vez más difícil de gestionar en el ámbito internacional, es el que explica la complejidad del fenómeno y sus implicaciones sobre la seguridad internacional.

Ahora bien, aunque el fenómeno haya cobrado flagranza en la segunda mitad del siglo XX, esto no quiere decir que sus orígenes puedan remontarse exclusivamente a este período. Es importante subrayar, que para François Thual esta *fragmentación* data de finales del siglo XIX.

[La fragmentación]...comenzó a inicios del siglo XIX con la desintegración del Imperio Español y Portugués en América y que derivó en el surgimiento de 23 Estados de una misma generación entre el Río Grande y la Patagonia (Thual 2002, 163)<sup>2</sup>.

A pesar de ello, como bien lo reconoce Thual, esta fragmentación que se vivió en las Américas, fue seguida de una *reagrupación* de Estados en Europa. Vale la pena señalar que esta reagrupación de naciones puede ser el fenómeno contrario a la fragmentación a la que alude Thual.

Los ejemplos más notorios de este fenómeno en el llamado Viejo Continente fueron la unidad italiana y española<sup>3</sup>. A esto habría que sumar, otra forma de reagrupación a la que apunta Thual y que tiene que ver con la extensión territorial de imperios como Francia, Reino Unido, Rusia, Países Bajos, Portugal, Estados Unidos y Japón (estos dos últimos de forma posterior).

Con la anexión de territorios por parte de los Imperios, era claro que esta forma de reagrupación atentaba contra un principio rector de la vida internacional: la auto-determinación de los pueblos. Por ello, se veía en el surgimiento de nuevos Estados una manifestación de la democratización del sistema internacional. En la medida en que existían naciones bajo el control de poderes centrales en los que no había identificación entre el centro del poder y la periferia, era apenas normal que dichas subunidades aspirasen a la independencia.

1 BONIFACE, Pascal. La prolifération étatique: un défi stratégique majeur En : La Revue Internationale et Stratégique (2000) p. 59-64

2 Traducción libre del autor. En el texto original aparece así: [...] il avait commencé au début XXe siècle par la désintégration des Empire espagnol et portugais d'Amérique qui, en une génération, a été l'origine de la formation de vingt-trois nouveaux États indépendants, entre le Rio Grande et la Patagonie. THUAL, Francois. La fragmentation du monde. Une bonne dominance? En : Le débat (2002) p. 163

3 Ibid. p.164

Ése había sido el caso de las Américas, cuyas independencias habían comenzado en 1804 con Haití en un caso que resultaba emblemático como paradójico. Se trató de un proceso emblemático porque Haití representaba a un pueblo esencialmente negro que dependía de Francia y que accedía a su libertad mediante la independencia.

De esta forma se asociaban dos ideales. De un lado, *la libertad* anhelada por los esclavos negros, y de otro el *establecimiento del Estado* percibido como una expresión de autodeterminación de los pueblos. Aún en la actualidad, algunos ven a Haití como un ejemplo de la liberación frente a la opresión, tal fue el caso de Aimé Césaire (fallecido en 2008), uno de los pioneros del término *negritud*<sup>4</sup> y quien contribuyó a esta asociación entre independencia y libertad.

Césaire insistió en la carga simbólica de Haití para la libertad. En sus palabras se puede entender el vínculo entre ambos ideales:

“[...] la vida de los colonizados en África, víctimas de una feroz segregación en Estados Unidos o de los pueblos caribeños sometidos, depositaron en Haití una carga simbólica: un pueblo que, contra todo, se liberó de la esclavitud”<sup>5</sup>

Si bien es cierto que las independencias han tenido por anhelo la libertad, el problema de la proliferación estatal consiste en que se han instrumentalizado las nacionalidades y en algunos casos, el tema étnico-lingüístico se ha utilizado para justiciar una secesión que se inspira en lo económico como ya se mencionó.

A su vez, otro de los problemas reside en el reconocimiento que otros Estados le otorgan a dichas naciones que buscan su independencia. No siem-

pre se privilegia la creación de Estados cuyas naciones están en riesgo, sino de aquellas cuya secesión favorece a los intereses de algunas potencias.

En la década de los noventa, se dio un incremento significativo en el número de Estados. Como una muestra del fenómeno, se pueden tomar los Estados que adhirieron a la Organización de Naciones Unidas (ONU), como se puede apreciar en la siguiente tabla:

**Número de miembros de la Organización de Naciones Unidas desde la década de los 90**<sup>6</sup>

Año	Número de miembros
1989	158
1994	185
2006	192

**Crecimiento del sistema de Naciones Unidas desde la década de los 60**<sup>7</sup>

Período	Número de miembros que adhirieron
1960 – 1968	38
1970-1975	23
1980 – 1989	7
Comienzos de los noventa	25

Dichas estadísticas dan cuenta de la forma en que en la década de los noventa se produjo el fenómeno llamado balcanización. Este concepto frecuentemente utilizado en dicha década fue acuñado por la búlgara María Todorov para describir

4 Junto con Léopold Sédar Senghor y Léon Gontran Damas

5 Traducción libre del autor. En el texto original aparece así: « [...] la vie des colonisés d'Afrique, des victimes d'une féroce ségrégation aux Etats-Unis, ou des peuples Caribéens soumis, gardait à Haiti toute sa charge symbolique : un peuple qui, seul contre tous, s'est libéré de l'esclavage. »

WARGNY, Christophe. Conversations sur Haiti avec Césaire. En : Le Monde Diplomatique. 19 de abril de 2008

6 ROSIÈRE, Stéphane. La fragmentation de le space étatique mondial. Réflexions sur l'augmenation du nombre des États. En : L'espace politique. 2010

7 Ibíd.

la parcelación de un territorio en subunidades políticas. A su vez el término se ha vuelto un sinónimo de lo bárbaro, tribal, atrasado y primitivo en el peor de los sentidos, según su autora<sup>8</sup> Esta balkanización de la que se habló con frecuencia luego de la desintegración de Yugoslavia, paroxismo de la fragmentación, ilustra de forma precisa los debates que suscitó el surgimiento de nuevos Estados.

¿Cómo abordar el estudio de la fragmentación del mundo, o de la proliferación estatal? Para responder a esta pregunta existen cuatro enfoques según lo expuesto por Thual<sup>9</sup> y que son descritos a continuación. De éstos, sobresalen el tercero y el cuarto por su alcance explicativo para dar cuenta del fenómeno en las últimas décadas.

La primera explicación tiene que ver con el llamado *naturalismo geopolítico* por medio del cual sería normal que nuevas naciones aspiren a su independencia. El fenómeno sería asimilado como una muestra de evolución política.

La segunda explicación alude al *positivismo* que ve el fenómeno simplemente como un cambio en los parámetros de funcionamiento del sistema internacional. Para este enfoque no es tan relevante ni el significado ni el origen, sólo se interesa por su descripción.

El tercer enfoque, tiene su acento puesto en la dimensión económica. Es decir, que el principal motivo para la secesión reside más en el deseo de no compartir la riqueza con otros segmentos del Estado, que a una voluntad de emancipación política-cultural. En este punto los ejemplos abundan. Basta observar el intento de secesión de Biafra de Nigeria por su riqueza petrolera, el rechazo de Brunei de formar parte de Malasia y la tentativa de Katanga de emanciparse del Congo belga<sup>10</sup>. Más recientemente, se podría aludir al caso de la independencia de una Eslovenia con altos nive-

les de desarrollo en contraste con una Yugoslavia rezagada en ese aspecto, o los intentos de la llamada Media Luna boliviana por no compartir la riqueza gasífera con el altiplano.

Y finalmente<sup>11</sup>, señala una cuarta aproximación al fenómeno, que consiste en disputas *identitarias* como el origen de la fragmentación. Estas disputas son aprovechadas por algunos Estados (en particular las potencias), que se interesan por la fragmentación con el fin de tener acceso a recursos naturales y de poder. Para ilustrar su punto, Thual se inspira en dos ejemplos: los intentos de desintegración en Somalia tomando en consideración la importancia geopolítica del país, y el caso ya mencionado de Yugoslavia.

De otra parte, la aparición de nuevos Estados en la esfera global, representa un reto mayor en términos de estabilidad regional por tres hechos puntuales: de un lado, si se parte de la base de que todas las naciones deben aspirar a un Estado, es probable que un buen número de naciones de la periferia, en vías de desarrollo o del tercer mundo sean vulnerables a la desintegración.

Ahora bien, las disputas nacionales en el seno de los Estados no son exclusivas del tercer mundo. Si se observan casos como, Bélgica, Canadá, España y Francia es posible identificar problemáticas similares con efectos dispares con respecto a los países periféricos.

De otro lado, esta fragmentación, proliferación o pulverización (según el término de Hubert Védrine) podría poner en tela de juicio la legitimidad de los Estados multinacionales (o plurinacionales) y conducir a un debate interminable sobre la importancia de las diferencias culturales.

Por último, el hecho de aceptar la premisa de cada nación con un Estado, significa aceptar que

8 TODOROVA, María. The Balkans from Discovery to Invention. En: Slavic Review (1994) p. 453

9 THUAL, François .Op. Cit. 163

10 Ibid. p. 166

11 Ibid.

la cohabitación o convivencia de varias naciones en el seno de un solo Estado resulta imposible.

Más allá de los debates que pueda suscitar el tema, lo más urgente consiste en entender en qué casos debería existir un consenso internacional para reconocer las independencias y en qué otros resultaría mejor reforzar la estatalidad con el fin de garantizar una convivencia armoniosa entre varias naciones bajo el techo de una sola entidad. En este orden de ideas, el caso reciente del golpe de Estado en Malí revela la complejidad de dicha problemática.

## ➤ El caso de Malí: un reflejo de la problemática contemporánea

La cuestión de Malí llegó a ser evidente a partir de la partición *de facto* del país en dos entidades, luego del golpe de Estado provocado por el Movimiento de Liberación Nacional de Azawad (MLNA) compuesto por *tuaregs* de la región. Los tuareg son un pueblo berebere ubicado en el centro del Sahara y con presencia en algunos Estados del norte de África. En este punto, es prudente señalar que la disidencia tuareg más visible hasta el momento había sido la nigeriana y no tanto la maliense.

Esto se debe a que la unidad en la resistencia tuareg en Nigeria había sido más fuerte que la cohesión del grupo en Malí. Como lo anota el investigador Georg Klute quien recolectó información precisa al respecto, los mayores niveles de cohesión de los tuareg se encuentran en Nigeria<sup>12</sup>. En contraste, en Malí los tuareg son un grupo más dividido como consecuencia de su evolución so-

cial y las condiciones del exilio de algunos de sus líderes.

“Actualmente, la división del movimiento rebelde de los tuareg malienses es un hecho. [...] Mi hipótesis es que la división del movimiento rebelde en Malí es en parte, el reflejo de la sociedad tradicional de los Tuareg malienses, es decir se encuentran las mismas alianzas así como las mismas relaciones de hostilidad entre las tribus y confederaciones, que las que se describen en la literatura tuareg. Como se verá, las relaciones que se ven hoy en día solo tomaron forma a comienzos de siglo [XX] luego de la penetración colonial. De otra parte, esta división refleja a su vez una evolución social de dicha sociedad, que hasta el momento no había sido analizada: el cambio social en los tuareg provocado por el exilio masivo a países vecinos, especialmente Argelia y Libia<sup>13</sup> .

A pesar de dicha división, desde comienzos de 2012 la rebelión al norte de Malí ha sido visible y ha tenido efectos que van más allá de lo político, como el mencionado golpe de Estado. En particular, se debe aludir a la crisis humanitaria que ha supuesto el levantamiento del MNLA y el golpe de Estado como consecuencia de la imposibilidad del gobierno central de Bamako para contrarrestar la ofensiva rebelde.

En este punto, se debe aclarar lo siguiente: el golpe de Estado tiene su origen en la debilidad estatal del gobierno central por garantizar la seguridad. Ciertamente, el motivo por el cual un grupo de oficiales del ejército se tomó el poder, tuvo su origen en la falta de suministros de material militar para combatir a los rebeldes tuareg en el nor-

12 KLUTE, Georg. Hostilités et alliances. Archeologie de la dissidence des Touaregs au Mali. En : Cahier d'Études Africaines (1995) p.56

13 Traducción libre del autor. En el texto original aparece así: « La division du mouvement rebelle des Touaregs maliens est aujourd'hui un fait accompli. Mon hypothèse est que la scission du mouvement rebelle au Mali est d'une part le reflet de la société traditionnelle des Touaregs maliens, c'est-à-dire qu'on y retrouve les mêmes alliances et les mêmes relations d'hostilité entre tribus et confédérations, que celles décrites par la littérature traitant des Touaregs. On verra plus tard que ces relations n'ont pris leur forme actuelle qu'au début du siècle, lors de la pénétration coloniale. D'autre part, cette division reflète aussi une évolution sociale de cette même société qui, jusque-là, à plus ou moins échappe à l'analyse: l'évolution sociale des groupes de Touaregs exiles dans pratiquement tous les pays voisins, et surtout en Algérie et en Libye. » Ibid.



te. Según el jefe de los rebeldes, capitán Amadou Haya Sanogo, el presidente maliense derrocado Amadou Toumani Touré era responsable de la falta de control en el norte y a su vez debía ser juzgado por malversación de fondos. He aquí el origen inmediato del golpe. No obstante, existe una serie de antecedentes que deben ser revisados y que dan cuenta de la complejidad de la situación.

En realidad la crisis venía profundizándose desde hace varios años. El presidente militar Toumani Touré, había accedido al poder mediante un golpe de Estado en marzo de 1991, luego de lo cual convocó a elecciones para garantizar una transición hacia la democracia. Por ende, fue elegido en 2002 y reelegido en 2007 y se esperaba una segunda reelección en 2012 que fue interrumpida por el golpe<sup>14</sup>. Esto como consecuencia del control adquirido por los rebeldes tuareg en el norte del país desde finales de marzo de 2012.

Dicho de otro modo, en el fondo lo que está impulsando la independencia de la región de Azawad no tiene que ver con la identidad de la población tuareg. La causa fundamental es la misma para la independencia de Eslovenia en su momento, la de Kosovo y la de Sudán del Sur: *la debilidad del Estado provocada por su proceso inacabado de construcción*. Esta debilidad conduce a violaciones a los derechos humanos a gran escala, que no se solucionan necesariamente con el acceso a la independencia.

El caso de Malí es suficientemente ejemplarizante de dicha problemática. Normalmente, existen dos razones que jalonan las independencias de los grupos sociales dentro de un Estado, una que a todas luces es legítima y otra que puede ser puesta en tela de juicio. La que resulta legítima es aquella en que una nación es sometida por otra y se pone en riesgo su supervivencia. Los casos de esta lógica no son abundantes pero están presentes en conflictos como el palestino-israelí y el saharauí en el sur de Marruecos.

En ambos casos existen naciones cuya supervivencia está en riesgo, no por la debilidad de los Estados (Israel y Marruecos) sino por una voluntad que se expresa en una política sistemática de negación de derechos y la aniquilación de lo que se entiende como el enemigo.

En contraste, en otros casos las disputas tienen que ver más con el hecho de que algunos Estados son incapaces de gestionar todas las demandas de las subunidades nacionales. Expresado de otra forma: la causa para estas independencias radica en el proceso fallido o inacabado del Estado-nación, por ende su solución no depende de que de dichas subunidades accedan a su independencia.

En Malí dicha problemática es fehaciente. Ello se puede apreciar en lo expresado por algunos líderes de la rebelión tuareg y miembros del MLNA. Su principal dirigente Nina Wallet Intalou ha expresado en varias ocasiones la necesidad de acceder a la independencia, insistiendo en que una federación o mayor autonomía significan una regresión. A su vez, la líder reconoce la presencia en el norte del país de Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) con efectos nefastos para la población tuareg.

Ella repara en el hecho que la presencia de estas células significa un daño de consideración a la población que defiende el MLNA. En sus declaraciones desde su exilio en Nuakchot (capital de Mauritania) se puede leer lo siguiente:

“AQMI está ocupando nuestro territorio, los hombres ni siquiera pueden fumar [...] Ellos combaten contra nuestra cultura, nuestra identidad [...] y Malí nunca ha hecho nada contra ellos. Nos quieren borrar, con la complicidad de Argelia<sup>15</sup>.”

14 Mali: L'ex-président "ATT" s'est exilé au Sénégal. En : Le Monde, 20 de abril de 2012

15 Traducción libre del autor. En el texto original aparece así: "AQMI est en train d'occuper notre territoire, même les hommes ne peuvent plus fumer." "Ils combattent notre culture et donc notre identité, et le Mali n'a jamais rien fait contre eux. Ils veulent nous effacer, avec la complicité de l'Algérie." MANDRAUD, Isabelle. Nina Wallet, la pasionaria independentista des Touareg Maliens. En : Le Monde, 18 de abril de 2012

En esta declaración se puede observar que en realidad el problema está en la ausencia del monopolio legítimo de la violencia por parte del gobierno de Bamako. Éste ha sido el origen no sólo del golpe de Estado sino de la rebelión tuareg.

Por ello, no debe sorprender que los rebeldes tuareg y los militares malienses coincidan en su premisa central para haber utilizado la fuerza, unos con el propósito de emancipación y otros golpista. En el fondo lo que ambos reclaman es que el aparato estatal sea utilizado para salvaguardar la vida de los ciudadanos. Esencialmente si se mira el problema desde una perspectiva amplia podría ser resuelto si el Estado de Malí recupera algunas prerrogativas que ha venido perdiendo lo cual ha generado una ausencia de estatalidad que no se soluciona con una fragmentación, sino con lo contrario: el fortalecimiento de un Estado plurinacional.

Hasta el momento, los enfrentamientos entre golpistas y rebeldes han causado una crisis humanitaria que se ha extendido a países vecinos. La situación es crítica en las ciudades del norte de Malí como Gao, Tombuctú, y Kidal. A comienzos de 2012 los desplazados ascendían a 260.000 y de éstos, 107.000 eran refugiados internos. El resto había buscado protección en países vecinos. Níger habría recibido a unos 29.000, Burkina Faso 46.000, Mauritania 56.000 y Argelia 30.000<sup>16</sup>. Estas cifras revelan la crudeza de los combates alimentados por la ausencia del control estatal. Algo que podría empeorar si se desintegra Malí.

## > El futuro de la seguridad regional

Esta tendencia permite observar que en algunos casos recientes en que se ha reconocido la independencia de algunas naciones como en Kosovo y Sudán del Sur, los problemas más apremiantes

que aquejan a estas sociedades no han desaparecido. Dicho de otro modo, la independencia no ha sido la solución, y lo que es peor, se podría decir que algunos problemas se han agravado.

En el caso de Sudán, la partición del país luego de un referendo que culminó en la declaración de independencia de Sudán del Sur el 11 de julio de 2011, abrió la vía para la exacerbación de dos conflictos.

En primer lugar, se ha dado un incremento de combates militares entre Jartum (capital de Sudán) y Juba (capital de Sudán del Sur) a propósito de la ciudad de Heglig rica en recursos petroleros. Aunque la comunidad internacional comparte la visión de que esta ciudad le corresponde al norte y así fue confirmado por un tribunal de arbitramento (Corte Permanente de Arbitramento de la Haya) que declaró que esta ciudad hace parte del Estado *norsudanés* de Kordofán Sur, las autoridades de Juba se niegan a aceptar dicha jurisdicción<sup>17</sup>.

Por ende, desde comienzos de abril de 2012 emprendieron acciones militares para la “recuperación” de la ciudad. A pesar de los esfuerzos de la Unión Africana que trató de desempeñar un papel activo, las posibilidades de pacificación no son claras respecto al futuro<sup>18</sup>.

En segundo lugar, la situación en Darfur que según la nueva división quedó bajo el control del norte también ha empeorado. En dicha zona se han reportado bombardeos para mitigar las acciones de guerrillas que quieren la independencia con un aparente apoyo de militares de Sudán del Sur. A su vez, a pesar del embargo de armas impuesto a Sudán se tienen informaciones de que este gobierno adquirió un avión Antonov que se suma a los cinco Sukhoi utilizados en las campañas de bombardeo en Darfur<sup>19</sup>.

16 Crise au Mali: plus de 268 000 réfugiés depuis mi-janvier. En: Le Monde. 19 de abril de 2012

17 Giving divorce a bad name. En: The Economist. 2012

18 La tension entre le Soudan du Sud et le Soudan ne s'apaise pas. En: Le Monde. 28 de abril de 2012

19 Giving divorce a bad name. Op. Cit.

Este se vislumbra desde ya como uno de los conflictos que mayor incidencia podría tener sobre la estabilidad regional; se deben recordar las tensiones en el pasado entre T Chad y Sudán a propósito de Darfur y la crisis de refugiados que el conflicto puede suponer.

En segundo lugar, en Kosovo la situación también está lejos de ser resuelta. Existen dos problemas graves de difícil solución: la corrupción y criminalidad de alto nivel rampante que impide cualquier avance en el tema del desarrollo y la población ortodoxa-serbia de Mitrovica que es víctima de violaciones constantes a los Derechos Humanos.

En cuanto al primer tema, en 2010 se destapó uno de los casos más escandalosos en la política europea: el tráfico de órganos que durante más de una década funcionó en Kosovo. En medio de la polémica, un informe de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa señaló al primer ministro kosovar, Hashim Thaci como uno de los responsables por dicho tráfico. Según el informe, Thaci era uno de los principales dirigentes del grupo Drecna que operaba en un valle con ese nombre<sup>20</sup>. A pesar de la presión internacional, la mafia ha ganado espacios en el Estado kosovar y dichos crímenes no han sido juzgados como se esperaba.

Actualmente, el Estado kosovar es uno de los más pobres de Europa, con un desempleo que alcanza el 47%, una pobreza que ronda el 45% y una extrema pobreza que cubre el 17% de la población<sup>21</sup>.

La creación precipitada de Kosovo abre de nuevo las posibilidades a la inestabilidad en la zona de los Balcanes Occidentales. Esto representa un reto en materia de seguridad para Europa que aún

no encuentra un consenso con respecto al tema del reconocimiento de Kosovo ni a la entrada de Serbia a la Unión Europea. Ambos temas están íntimamente ligados a la seguridad regional.

### Apuntes finales

Como se ha podido apreciar, la tendencia que marca un aumento considerable de los Estados en el sistema global en la década de los noventa, hubiese podido ser asumida como una forma de democratización de la vida internacional.

Esta democratización se dio efectivamente con el conjunto de Estados que surgieron en la década de los 60 y 70 en el contexto de la descolonización. No obstante, en el escenario actual subsisten dudas con respecto a los intereses que motivan algunas de esas independencias, especialmente en cuanto a un grupo de potencias que desempeñan un papel clave en dicho reconocimiento.

Con esto en consideración, se puede plantear que uno de los desafíos mayores para la seguridad regional e incluso global tiene que ver con la fragmentación o pulverización del mundo. Los casos descritos en este texto hacen prever mayores problemas luego del proceso de independencia. Aún peor, algunas naciones que se han organizado durante décadas para constituir un Estado ven como dicha posibilidad se dilata indefinidamente, como ocurre con los palestinos y saharauis.

Por ende, es importante que se analicen estos nuevos Estados y se examine su viabilidad. En el fondo, en varios de estos casos el problema reside en un proceso inacabado del Estado-nación. En ese fortalecimiento debería residir la solución a dichos problemas, la independencia por el contrario sugiere mayores conflictos.

20 JIMÉNEZ BARCA, Antonio. Kosovo 'engordó' a presos serbios para traficar con sus riñones. En : El País de España. 16 de diciembre de 2010

21 WORLD BANK. Kosovo- Country Brief. 2012

## Bibliografía

- 1 BONIFACE, Pascal. La prolifération étatique: un défi stratégique majeur. En : La Revue Internationale et Stratégique (2000) p. 59-64
- 2 Crise au Mali: plus de 268 00 réfugiés depuis mi-janvier. En: Le Monde. 19 de abril de 2012.
- 3 Giving divorce a bad name. En: The Economist. 2012
- 4 JIMÉNEZ BARCA, Antonio. Kosovo 'engordó' a presos serbios para traficar con sus riñones. En : El País de España. 16 de diciembre de 2010
- 5 KLUTE, Georg. Hostilités et alliances. Archeologie de la dissidence des Touaregs au Mali. En : Cahier d'Études Africaines (1995) p. 55- 71
- 6 La tension entre le Soudan du Sud et le Soudan ne s'apaise pas. En: Le Monde. 28 de abril de 2012.
- 7 MANDRAUD, Isabelle. Nina Wassetzki, la passionaria indépendantiste des Touareg Maliens. En : Le Monde. 18 de abril de 2012
- 8 Mali: L'ex-président «ATT» s'est exilé au Sénégal. En: Le Monde. 20 de abril de 2012.
- 9 ROSIÈRE, Stéphane. La fragmentation de le space étatique mondial. Réflexions sur l'augmentation du nombre des États. En : L'espace politique. 2010
- 10 THUAL, Francois. La fragmentation du monde. Une bonne dominance? En : Le débat (2002) p.163-172
- 11 TODOROVA, María. The Balkans from Discovery to Invention. En: Slavic Review (1994) p.453-482
- 12 WARGNY, Christophe. Conversations sur Haiti avec Césaire. En : Le Monde Diplomatique. 19 de abril de 2008
- 13 WORLD BANK. Kosovo- Country Brief. 2012



Volumen 7 • N. 1 • Edición Nº 13 • Junio de 2012

Para solicitar un ejemplar en físico o en formato PDF o para confirmar el acuse de recibo de la revista, por favor escribir a:

Escuela Superior de Guerra  
 Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales  
**-CEESDEN-**

Carrera 11 No. 102-50 • Teléfono: 6294928  
 e-mail: [revistaceesden@esdegue.mil.co](mailto:revistaceesden@esdegue.mil.co)  
[www.esdegue.mil.co](http://www.esdegue.mil.co)

Bogotá - Colombia





# ► Política exterior colombiana: ¿preparando el camino para una salida negociada al conflicto?

**DIANA CAROLINA  
ROA RAMÍREZ.**

*Internacionalista y Politóloga de la Universidad Militar Nueva Granada. Candidata a Magister en Seguridad y Defensa. Investigadora del CEESEDEN en la línea de Procesos de paz, Conflicto y Posconflicto.*

Correo:  
dianita.roamirez@gmail.com

Recibido:  
20 de Mayo de 2012

Evaluado:  
21 de mayo- 5 junio 2012

Aprobado:  
8 de junio 2012

Tipología:  
Artículo de reflexión resultado de investigación ya terminada.

**Palabras clave:** Política de Buena Vecindad, Diplomacia Oficial, Diplomacia Paralela..

*Este artículo presenta los resultados de la investigación sobre la política exterior de Juan Manuel Santos como camino de preparación para una intervención internacional en un eventual proceso de paz en Colombia y es producto del trabajo desarrollado en la línea de investigación en Procesos de Paz, Conflicto y Posconflicto.*

*En una primera parte se estudiará la política exterior desarrollada por la administración Santos, así como el impacto que la misma ha tenido en las relaciones de Colombia con los demás actores del Sistema Internacional. Finalmente se analizará la actual política exterior colombiana a la luz de la teoría desarrollada por Vincenç Fisas<sup>1</sup>.*

*El objetivo de esta investigación es determinar si todos los esfuerzos desarrollados por el gobierno de Juan Manuel Santos, en materia de relaciones internacionales, van encaminados a preparar al país para un eventual proceso de paz en el que la intervención internacional juegue un papel central.*

## Introducción

La llegada de Juan Manuel Santos al poder supuso un cambio en las políticas gubernamentales tanto internas como internacionales. Grandes cambios se han vislumbrado, sobre todo, en la política exterior desarrollada por el gobierno, el cual, a través de una política de buena vecindad, ha buscado, por un lado estrechar y fortalecer los lazos de Colombia con sus vecinos y, por otro diversificar las relaciones eco-

<sup>1</sup> Director de la Escola de Cultura de Pau de la Universitat Autònoma de Barcelona y titular de la Cátedra UNESCO sobre Paz y Derechos Humanos de dicha universidad. Doctor en Estudios sobre Paz por la Universidad de Bradford (Reino Unido), fue galardonado con el Premio nacional Derechos Humanos en 1988 y es autor de unos treinta libros sobre temas de paz, desarme, alternativas de seguridad, conflictos y cultura de paz.

nómicas, políticas y comerciales con países desarrollados en los que antes no se había interesado como, por ejemplo, Japón, China y Turquía.

En este sentido, el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y multilaterales con los demás países del concierto internacional, sumado a las declaraciones del presidente Santos en relación a la posibilidad de iniciar procesos de diálogo y negociación con los grupos armados al margen de la ley, llevan a pensar si los esfuerzos realizados por el gobierno en materia de política exterior servirán para conseguir la ayuda y cooperación internacional necesaria para llevar a cabo un proceso de paz exitoso.

Sin duda, la cooperación internacional es de vital importancia en el planeamiento, desarrollo y evolución de los procesos de paz, no sólo por la gran diversidad de roles que estos actores pueden desempeñar dentro de los mismos, sino por los aportes económicos, ideológicos y físicos (infraestructura), entre otros, que pueden aportar.

De este modo resulta de vital importancia relacionar las actuaciones del gobierno nacional con la teoría sobre procesos de paz y negociación en conflictos desarrollada por Fisas a fin de determinar posibles escenarios de cooperación.

### Metodología

Esta investigación desarrolla un análisis documental con un enfoque descriptivo<sup>2</sup>. En ella se describen las principales características de la política exterior del gobierno del presidente Juan Manuel Santos y se relacionan con la teoría de procesos de paz y negociación en conflictos armados desarrollada por Vincencç Fisas. Cabe indicar que en esta investigación se utilizan fuentes secundarias.

El objeto central del estudio desarrollado entre febrero y mayo de 2012 es establecer un marco descriptivo que relacione los lineamientos de la política exterior del gobierno, con la teoría de pro-

cesos de paz y negociación en conflictos armados desarrollada por Fisas, para determinar posibles escenarios de cooperación.

Para desarrollar el objetivo general de esta investigación se describen los lineamientos de la actual política exterior colombiana, luego se relacionan con la teoría desarrollada por Fisas, posteriormente se proponen algunos escenarios de cooperación y, finalmente, se establecen algunas conclusiones.

## > La política exterior del gobierno Santos:

A través de su política exterior el gobierno Santos ha buscado, en primer lugar, restablecer y fortalecer las relaciones de Colombia con los países suramericanos; en segundo lugar, diversificar las relaciones internacionales de Colombia con el mundo; y finalmente, insertarse en el plano comercial internacional.

Los lineamientos de la política exterior de Santos son claros a este respecto, cuando determinan lo siguiente:

- La política exterior se enfocará en la consolidación y fortalecimiento de instituciones y políticas que a su vez respondan al ritmo de los cambios que se perfilan en el sistema internacional.
- Se buscará destacar temas en los que Colombia ha desarrollado capacidades y potenciales.
- Se fomentarán las relaciones bilaterales con los países en los que no se ha hecho suficiente énfasis hasta el momento, buscando mecanismos novedosos que permitan mejorar el acercamiento político y lograr más oportunidades de comercio, inversión e intercambio tecnológico.

2 TAMAYO y TAMAYO, Mario. El proceso de la investigación científica. Limusa Noriega Editores. México. 2003. Pág. 42.

- Se aprovecharán escenarios como el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, para posicionar las contribuciones de Colombia en los objetivos de paz y seguridad internacionales.
- Profundizar la integración con América Latina y el Caribe para generar más oportunidades de comercio, inversión e intercambio tecnológico.
- Dinamizar las relaciones de Colombia con los países del Asia y el Pacífico mediante la presencia diplomática fortalecida, la apertura de nuevos mercados y la atracción de nueva inversión.
- Identificar oportunidades políticas, económicas y de inversión para Colombia en grupos como el CIVETS (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica) y mediante el ingreso a la Organización de Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)<sup>3</sup>.

En relación con el fomento de relaciones bilaterales con países en los que no se ha hecho suficiente énfasis y la dinamización de las relaciones con los países de Asia y el Pacífico, Colombia ha buscado fortalecer las relaciones económicas con países como Japón y Corea del Sur; suscribió el Acuerdo de Ayuda Militar Gratuita con China; una delegación oficial de Colombia visitó Moscú y otra delegación visitó Turquía.

Así mismo, Colombia busca insertarse en el Asia-Pacífico Economic Cooperation (APEC)<sup>4</sup> y ha promovido la inserción de la Alianza del Pacífico<sup>5</sup> en la región Asia Pacífico.

En el marco del restablecimiento y fortalecimiento de las relaciones con los países latinoamericanos, Santos ha logrado recomponer las relaciones con Ecuador y Venezuela, países con los que se presentaron serias confrontaciones durante los últimos años de gobierno del ex presidente Álvaro Uribe Vélez. Actualmente se lleva a cabo un diálogo fluido en temas tan diversos como seguridad fronteriza, salud, educación e infraestructura, entre otros.

Singular importancia se le ha dado a las relaciones bilaterales Colombia-Brasil, situación que se vio reflejada en el hecho de que el presidente Santos le dedicara a Brasil su primera visita de Estado, aprovechándola para pedir ayuda en la promoción de programas sociales<sup>6</sup>. Así mismo, se ha avanzado en la suscripción de acuerdos para intensificar la cooperación bilateral en temas tan variados como desarrollo e intercambio social; cooperación policial; investigación científica y académica; oferta educativa; desarrollo fronterizo y; producción y uso de biocombustibles.

De igual forma, Colombia ha buscado consolidar las relaciones con los países del Caribe, especialmente con Cuba, país al que se han realizado visitas de alto nivel; Haití, país “al que tomó como eje de su intervención en la Asamblea General de Naciones Unidas y al asumir la presidencia del Consejo de Seguridad, cuando propuso transformar la operación de paz en ese país en una acción en pro de su desarrollo”<sup>7</sup> y; Jamaica país con el que se “anunció la aplicación del régimen común de la zona marítima compartida, así como la exportación de gas de Colombia a la isla”<sup>8</sup>.

3 COLOMBIA, MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. “Principios y lineamientos de la política exterior colombiana” [En línea] Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/ministry/policy>

4 Bloque económico más importante del mundo.

5 Mecanismo de articulación política, económica y de cooperación e integración entre Chile, Colombia, México y Perú establecido el 27 de abril de 2011.

6 Ramírez, Socorro, (2012) “Alcances de la nueva política exterior colombiana”, *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 12: Núm. 1, Pg. 40. [En línea] Disponible en: [http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06\\_Ramirez.pdf](http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06_Ramirez.pdf)

7 *Ibíd.* Pg. 41

8 *Ibíd.* Pg. 41

Finalmente, Colombia ha buscado tener una presencia diplomática mucho más relevante en diferentes organismos internacionales de los cuales hace parte y en Estados estratégicos para el cumplimiento de los objetivos nacionales. Esto se ve reflejado en los siguientes eventos:

- Presidencia del Proyecto Mesoamérica
- Realización de la VI Cumbre de las Américas
- Secretaría General de la UNASUR
- Establecimiento de la Alianza del Pacífico
- Miembro no permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.
- Puesta en marcha de la estrategia para el ingreso a la Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) y Trans-Pacific Partnership (TPP)
- Proyecta abrir embajadas en Indonesia, Emiratos Árabes y Turquía.
- Se abrirán consulado en Vancouver, Nueva Jersey, Orlando y Shanghai.<sup>9</sup>

## > Los planteamientos De Fisas:

En un primer momento, es de vital importancia tener en cuenta que no todos los momentos de un conflicto son propicios para iniciar negociaciones. Es necesario esperar a lo que se conoce como “momento de madurez”, es decir, el momento en que las partes en conflicto consideran estar en un empate en la capacidad de hacerse daño, de estar estancados<sup>10</sup>.

Cuando este momento llega, las partes se encuentran en disposición de dialogar con el ad-

versario, sin embargo, en algunas oportunidades este marco nunca logra concretarse, por lo que es necesario aprovechar “ventanas de oportunidad” que se presentan. En el caso colombiano, la llegada al poder de Juan Manuel Santos puede ser vista como una ventana de oportunidad inigualable, dada la disposición de su gobierno de iniciar conversaciones, tal como lo expresó en su discurso de Toma de Posesión en el 2010.

En este contexto y teniendo en cuenta que “el objetivo básico de una negociación es crear, ampliar y mantener un marco y un proceso para que las partes enfrentadas puedan discutir sus diferencias y encontrar una solución”,<sup>11</sup> es relevante contar con la participación no sólo de actores internos, sino a la vez de actores internacionales que medien en el proceso, dada la desconfianza existente entre los actores del conflicto.

En esta medida es importante comprender que “la mediación es, por encima de todo, un ejercicio de comunicación que persigue reconciliar los intereses de las partes en disputa, ayudándoles a encontrar una salida, pero sin imponerles desde fuera una solución”<sup>12</sup>, es decir, busca moldear la conducta y la relación de los actores del conflicto para que logren llegar a acuerdos que los beneficien mutuamente.

Es en este punto donde la política exterior adelantada por el gobierno de Juan Manuel Santos cobra importancia, ya que el fortalecimiento de las relaciones con los Estados vecinos permitirá contar con una amplia gama de posibles mediadores, cooperantes y observadores del eventual proceso de paz, los cuales tendrán la importante tarea de garantizar, y facilitar las negociaciones y verificar el cumplimiento de los acuerdos pactados. En este sentido, países como Venezuela, Brasil, México y Chile, entre otros, podrían jugar un papel relevante en el proceso de paz.

9 COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Santos, Juan Manuel, (2011) “Informe al Congreso” [En línea] Disponible en: <http://wsp.presidencia.gov.co/Publicaciones/Documents/InformePresidente2011.pdf>

10 Fisas, Vincenc, (2004) “Proceso de paz y negociación en conflictos armados”. Paidós.

11 Ibíd.

12 Ibíd.



Sin embargo, es importante desarrollar una *diplomacia paralela*<sup>13</sup>, es decir, contar con la participación “de personas cercanas a los actores del conflicto, gente con capacidad de influencia o al menos de hacer llegar mensajes y nuevas propuestas”<sup>14</sup>, personas que son capaces de elaborar propuestas, de generar nuevas ideas, de expresar la voluntad de diálogo a las partes (Diplomacia del puente aéreo<sup>15</sup>).

En este punto se hablaría de una *Mediación por proximidad*, es decir, “acudir a personas suficientemente próximas o conocidas por todos los actores o por algunos de ellos, para que puedan jugar alguno de los roles anteriormente mencionados”<sup>16</sup>.

De igual forma, “el papel que desempeñan algunos centros académicos, fundaciones o entidades para generar nuevas ideas en momentos de bloque de las negociaciones, capacitar a algunos de los actores para la fase negociadora o dar asistencia a los actores que actúan de manera oficial como facilitadores” es trascendente para lograr la continuidad y el éxito del proceso.

Sin embargo, la cooperación no se limitan al apoyo como mediadores, facilitadores o verificadores. Su apoyo también puede ser de tipo logístico, es decir, facilitando una infraestructura facilitadora, “formada no sólo por las personas que cumplen todas las funciones mencionadas, sino también por las ciudades que acogen conversaciones exploratorias, las cancillerías que hacen intermediaciones discretas para el envío de mensajes, los gobiernos que ponen los recursos económicos para adelantar el proceso y los organismos internacionales y regionales que cumplen también una función en algún lugar del proceso”<sup>17</sup>.

En este sentido, los Estados que deseen cooperar pueden facilitar las instalaciones en las que se llevarán a cabo los diálogos, espacios imparciales en los que los actores del conflicto sientan un ambiente de confianza e igualdad que permita unos diálogos fluidos y honestos. En este sentido se podría mencionar como ejemplo, las conversaciones que el Gobierno adelantó con organizaciones armadas ilegales en Tlaxcala (México), Caracas (Venezuela) y La Habana (Cuba).

Al referirse a este punto, Fisas habla de varios formatos de negociación, en el que se deben destacar el de mediación, en el que “las partes se reúnen por separado con la persona que realiza la función de facilitadora o mediadora. Esto es útil para clarificar temas y posiciones, así como para garantizar la comunicación”<sup>18</sup>, y el de mediación por proximidad, en el que “las partes se encuentran en el mismo edificio, pero en habitaciones separadas o en un edificio cercano, y se intercambian mensajes a través del mediador”<sup>19</sup>.

De otro lado, el creciente interés del gobierno por ampliar la participación de Colombia en foros y organizaciones internacionales puede abrir el camino para el envío de representantes o enviados especiales de organismos como Naciones Unidas o la Organización de Estados Americanos (OEA). Así mismo, se puede concretar la consecución de apoyos económicos para el financiamiento, no solo del proceso de paz en sí, sino también de los procesos de Desarme, Desmovilización y Reinserción<sup>20</sup> (DDR), etapas que de no concluirse correctamente pueden incurrir en la reaparición del conflicto o en la formación de nuevas organizaciones armadas al margen de la ley y, por tanto, a la reanudación de hostilidades.

13 No es una diplomacia contraria a la oficial, sino complementaria, tendiendo puentes que los actores formales a veces no pueden construir

14 Ibid.

15 Recurrir a personas con capacidad para transmitir los mensajes a los actores en conflicto cuando por las circunstancias que sean no están en disposición de hablarse directamente.

16 Ibid.

17 Ibid.

18 Ibid.

19 Ibid.

20 Reinserción entendida como el momento en el que los combatientes, luego de la desmovilización, se quedan sin sus medios habituales de ingresos o de supervivencia y no como la reintegración que es la etapa que trata de proporcionar medios sostenibles a los ex combatientes, así como asistencia sanitaria, social, económica, educación y empleo.

## Conclusiones

La política exterior de Juan Manuel Santos ha buscado diversificar las relaciones de Colombia tanto con los Estados vecinos como con las grandes potencias económicas, militares y políticas del Sistema Internacional, esta diversificación ha significado para Colombia la obtención de un amplio espectro de posibles colaboradores en un eventual proceso de paz.

Esta diversificación aunada al restablecimiento y fortalecimiento de las relaciones diplomáticas con Venezuela, Ecuador, Brasil y México, entre otros, pueden llevar a que estos países participen como garantes, facilitadores y verificadores de un eventual proceso de paz.

De otro lado, el interés de Colombia por ampliar su participación en foros y organismos internacionales puede resultar en la obtención de recursos económicos que permitan desarrollar la negociación, la firma de acuerdo y el posterior cumplimiento de los acuerdos, así como el proceso de desarme, desmovilización y reinserción.

Finalmente, y teniendo en cuenta lo dicho anteriormente, se puede concluir que la política exterior implementada por Colombia desde la llegada al poder del presidente Juan Manuel Santos ha preparado al país para un eventual proceso de paz con los grupos armados ilegales, esto a través de una política de cooperación y multilateralismo negociador.

## Bibliografía

- ARNSON, Cynthia, (2007) "Los procesos de paz en Colombia: Múltiples negociaciones, múltiples actores". Latin American Program Special Report. [En línea] Disponible en: [http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP\\_PDF.indd.pdf](http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP_PDF.indd.pdf)
- BITAR, Giraldo, (2007) "Dimensiones internacionales de los conflictos armados internos" Perspectivas internacionales, Vol. 3: Núm. 1, pp. 59-68. [En línea] Disponible en: <http://perspectivasinternacionales.javerianacali.edu.co/pdf/3.1-04.pdf>
- COLOMBIA, MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. "Principios y lineamientos de la política exterior colombiana" [En línea] Disponible en: <http://www.cancilleria.gov.co/ministry/policy>
- COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Santos, Juan Manuel, (2010) "Discurso del Presidente Juan Manuel Santos Calderón" [En línea] Disponible en: [http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2010/Agosto/Paginas/20100807\\_15.aspx](http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2010/Agosto/Paginas/20100807_15.aspx)
- COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Santos, Juan Manuel, (2011) "Informe al Congreso" [En línea] Disponible en: <http://wsp.presidencia.gov.co/Publicaciones/Documents/InformePresidente2011.pdf>
- FISAS, Vincenç (2010) "El proceso de paz en Colombia" Escola de Cultura de Pau. Quaderns de Construcció de Pau, Núm. 17. [En línea] Disponible en: [http://escola-pau.uab.es/img/qcp/procesos\\_paz\\_colombia.pdf](http://escola-pau.uab.es/img/qcp/procesos_paz_colombia.pdf)
- FISAS, Vincenç, (2004) "Proceso de paz y negociación en conflictos armados". Paidós.
- GARAY, Javier, (2011) "La política de inserción internacional de Colombia", Nueva Sociedad, Núm. 231, pp. 66-78. [En línea] Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/nuso/nuso-231.pdf>
- GONZÁLEZ, Roberto (2001) "El conflicto colombiano ante la comunidad internacional" Investigación y desarrollo, Vol. 9: Núm. 2, pp. 488-513. [En línea] Disponible en: [http://manglar.uninorte.edu.co/bitstream/10584/1332/1/el\\_conflicto\\_colombiano\\_ante\\_la\\_comunidad.pdf](http://manglar.uninorte.edu.co/bitstream/10584/1332/1/el_conflicto_colombiano_ante_la_comunidad.pdf)
- MONTAÑA, Tathiana "¿El conflicto colombiano, interesa a la comunidad internacional?" [En línea] Disponible en: [http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/492\\_TMontana.pdf](http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/492_TMontana.pdf)
- NEIRA, Enrique, (2010) "Colombia: cambian los vientos en política exterior", Observatorio de Política Internacional, pp. 3. [En línea] Disponible en: [http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/31678/1/colombia\\_10102010.pdf](http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/31678/1/colombia_10102010.pdf)
- PASTRANA, Eduardo "La política exterior colombiana hacia Sudamérica: de Uribe a Santos" [En línea] Disponible en: [http://www.semana.com/documents/Doc-2176\\_2011413.pdf](http://www.semana.com/documents/Doc-2176_2011413.pdf)
- PASTRANA, Eduardo, (2011) "Evolución y perspectivas de las relaciones entre Colombia y Brasil", *Plataforma Democrática*, Working Paper Núm. 14. [En línea] Disponible en: [http://www.semana.com/documents/Doc-2235\\_2011819.pdf](http://www.semana.com/documents/Doc-2235_2011819.pdf)
- QUINTERO, Shery, (2011) "Los viajes del presidente Santos: La implementación de una certera política exterior" *Observatorio de Política y Estrategia de América Latina*, pp. 4. [En línea] Disponible en: <http://www.kas.de/wf/doc/4929-1442-4-30.pdf>
- RAMÍREZ, Socorro, (2011) "El giro de la política exterior colombiana", Nueva Sociedad, Núm. 231, pp. 79-95. [En línea] Disponible en: <http://library.fes.de/pdf-files/nuso/nuso-231.pdf>
- RAMÍREZ, Socorro, (2012) "Alcances de la nueva política exterior colombiana", *Foreign Affairs Latinoamérica*, Vol. 12: Núm. 1, pp. 38-45. [En línea] Disponible en: [http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06\\_Ramirez.pdf](http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06_Ramirez.pdf)



# ► Mensajes subrepticios y lecciones expresas: América Latina y la primavera Árabe más de un año después

## FARID BADRÁN ROBAYO

Internacionalista de la Universidad del Rosario. Candidato a Magister en Análisis de Problemas Políticos, Económicos e Internacionales contemporáneos Universidad Externado – Ministerio de Relaciones Exteriores. Asesor de la Dirección de Asuntos Económicos, Sociales y Ambientales Multilaterales. Ministerio de Relaciones Exteriores.

Correo: faridbadran26@yahoo.fr

Recibido:  
20 de Mayo de 2012

Evaluado:  
21 de mayo- 5 junio 2012

Aprobado:  
8 de junio 2012

Tipología:  
Revisión documental, artículo reflexivo.

*El presente artículo analiza las enseñanzas que deja el escenario de la primavera árabe en el panorama socio político latinoamericano. De la misma forma, el artículo señala algunas lecciones de América Latina para los Estados del Medio Oriente y el Norte de África a la luz de los procesos de democratización de las décadas de 1980 y 1990 en el hemisferio.*

## Introducción

La primavera árabe no es un fenómeno unívoco. Si bien sus causas tuvieron en un momento dado factores comunes<sup>1</sup>, el desarrollo de los levantamientos y el desenlace al que llegaron, no han sido los mismos. Egipto, Libia, Siria y Túnez son prueba clara de ello. Por lo anterior, la primavera árabe constituyó un escenario complejo en función de su heterogeneidad. Ello ha arrojado lecciones y resultados diversos; mensajes que se pueden descifrar a la luz de sus experiencias y enseñanzas que estos Estados podrían recoger a partir de otros procesos históricos mundiales con características similares.

América Latina a priori tendría poco que decir y aprender a partir de los episodios en el Medio Oriente y Norte de África (MENA). Sin embargo, un análisis más profundo permite entrever algunos elementos y lecciones mutuas que cada una de estas regiones podría considerar eventualmente, de cara a la obligación de consolidar y perpetuar escenarios socio – económicos estables hacia las naciones de las que

## Palabras clave:

democratización, revueltas,  
institucionalización, transición.

<sup>1</sup> BLANCO NAVARRO, José María. Primavera árabe. Protestas y revueltas. Análisis de factores. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento 52. España. 2011. pp 1 – 8.

se componen.

En ese sentido cabría preguntarse ¿Cuáles son los mensajes que dejan en América Latina y en el MENA los episodios acaecidos en el marco de la primavera árabe de cara a la estabilización de escenarios socio – económicos regionales?

El corto mensaje de la primavera árabe para América Latina estriba en el hecho de demostrar, que los autoritarismos están lejos de ser los modelos políticos idóneos para sortear las demandas y necesidades socio – políticas contemporáneas. Esto se debe a que carecen de la aprobación internacional de la movilidad y la modernización institucional para ello. Por su parte, el largo mensaje de América Latina para los países árabes se dirige a la lección derivada de la experiencia democratizadora latinoamericana tras el fin de las dictaduras en la región. Tales procesos reafirmaron valores y reglas conductuales de los Estados, dirigidas al respeto del derecho internacional y el multilateralismo sobre la base de las organizaciones internacionales.

## > El corto mensaje de la primavera árabe o el anacronismo de los regímenes totalitarios.

En la escena académica, así como en los círculos políticos e intergubernamentales, ha quedado ampliamente establecido el hecho de que los motivos de los levantamientos populares en

el MENA obedecieron, casi de manera exclusiva a los malestares socio económicos que presentaba la población<sup>2</sup>, especialmente las generaciones jóvenes y de mayor capacidad productiva<sup>3</sup>, quienes adolecen de altos niveles de desempleo y una calidad de vida deficiente<sup>4</sup>. Ese malestar se sumó al hecho de una institucionalidad política autoritaria y obsoleta para conjurar las necesidades contemporáneas que impusieron las naciones<sup>5</sup>.

La mayoría de los Estados del MENA estuvieron o continúan estando gobernados por un mismo dirigente desde hace varias décadas. La característica tribal de varias de esas naciones como la libia, dificulta además la cohesión social. El deterioro institucional que ello sugiere en función de la corrupción política y económica es alto; máxime en Estados con importantes recursos como el petróleo, que elevan sensiblemente su importancia estratégica desde el cariz geopolítico.

Sin embargo, la lógica de la Guerra Fría ya no rige con la misma fuerza la configuración de las relaciones internacionales. Los Estados ya no son la única unidad de análisis válida para explicar las relaciones de poder. La sociedad civil ya no es el mero contenido de esa unidad monolítica que podía soslayar con un alto grado de fuerza los derechos y las libertades de los individuos, tal como ocurriera con las dictaduras en América Latina, España, y Portugal a lo largo de distintos periodos del siglo XX.

Hoy el escenario es diferente. Las dictaduras y casi cualquier asomo de régimen autoritario no surten en la población la misma legitimidad que haga posible la gobernanza y la gobernabilidad. Por el

2 DE LARRAMENDI, Miguel. Del malestar social a la protesta política árabe. En: Política Exterior. No. 140 Vol: XXV Marzo – Abril de 2012, pp. 44 – 55. ALADI. [En línea] Disponible en: [http://www.aladi.org/nfsaladi/portalrevistas.nsf/grandeWeb/P55\\_140/\\$FILE/sumarioP55\\_140.pdf](http://www.aladi.org/nfsaladi/portalrevistas.nsf/grandeWeb/P55_140/$FILE/sumarioP55_140.pdf) [Consultado el 25 de septiembre de 2011]

3 TRUJILLO FERNANDEZ, Alfredo. Primavera de Indignación En: Cómo los jóvenes cambian al mundo. El correo de la UNESCO. Julio – Septiembre de 2011. [En línea] Disponible en: <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001937/193773s.pdf> [Consultado el 29 de septiembre de 2011]

4 HANELT, Christian-Peter y Michael Bauer. Los países árabes: entre la revolución y la represión En: Spotlight Europe No. 2011/03 – Junio de 2011. Bertelsmann Stiftung, p. 3.

5 VINGNALI, Heber A. Segunda ola: Marruecos ¿Primavera o solo un espejismo? En: Consejo Uruguayo Para las Relaciones Internacionales. Estudio No. 05/11 21 de agosto de 2011, p. 18.



contrario, se constituye actualmente como el referente de las antipatías y las aversiones por parte de los Estados. No por ello, las dictaduras y los regímenes autoritarios han dejado de existir. Algunos Estados en el Magreb, el Norte de África y Medio Oriente aún manejan sistemas políticos de esa naturaleza, lo cual supone algunas consecuencias en materia de apoyo y aprobación internacional<sup>6</sup>.

### Falta de apoyo internacional a los gobiernos autoritarios

En efecto, los regímenes políticos del MENA comprendieron altos niveles de concentración de poder.<sup>7</sup> Esto, además de comportar fenómenos de corrupción, supone también un alto nivel de autoritarismo manifiesto en una mínima tolerancia a la oposición política, una inflexibilidad institucional, y unos medios de represión que en varias ocasiones se antojan desproporcionados. Ejemplo de esas propiedades se evidenció en los casos de Libia bajo el régimen de Gadafi; y el actual régimen sirio comandado por Al Asad. Todo esto evidencia la imposibilidad de hallar una salida efectiva a la crisis socio - política que enfrenta.

Esos autoritarismos desmedidos, que comportan inclusive visos de megalomanía, son cada vez más reprobables por parte de distintos actores del sistema internacional.

Este rechazo internacional potencia el grado de sensibilidad de estos panoramas, en la medida en que los levantamientos (que fueron inicialmente un asunto interno) comprometen y llegan a suponer una amenaza para la paz y la seguridad internacional. Los casos de Libia y Siria han sido una de las principales preocupaciones de la seguridad internacional actual. Los problemas que se han evidenciado en Libia tras la muerte de Gadafi,

se combinan con la inmovilidad internacional respecto del escenario sirio, por cuenta de la resistencia de Al Asad de abandonar el poder. Pese a esto, las organizaciones internacionales como la ONU y la OTAN se ven en la imperiosa necesidad de actuar para procurar estabilizar los escenarios correspondientes. Esto supone cierto nivel de consenso y una amplia asignación de recursos por parte de los Estados miembro de estas organizaciones.

Y, si bien en el contexto de Guerra Fría, algunos autoritarismos fueron apoyados e inclusive patrocinados por potencias mundiales para mantener el statu quo, como el caso de Chile en 1973<sup>8</sup> y Argelia con el caso de Abdelaziz Buteflika<sup>9</sup>, hoy día son las democracias los regímenes políticos favorables al apoyo internacional en función de los valores que preconiza y procura para las diferentes naciones.

Esa ausencia de apoyo internacional, sumada al hecho de las amenazas a la paz y seguridad internacionales, dan como resultado un involucramiento más activo por parte de otros actores, lo cual termina complejizando aún más el delicado escenario socio político en el MENA.

### Anacronismo y ausencia de movilidad institucional.

El otro gran problema que evidencian los levantamientos de la primavera árabe, y que constituyen uno más de los mensajes subrepticios para América Latina, estriba en el estado paquidémico y monolítico de las instituciones políticas y económicas. Las instituciones, como medios regulatorios de las relaciones y dinámicas socio - políticas de los Estados, son las principales garantes de la estabilidad en función de la legitimidad, gobernabilidad y gobernanza que constituyen<sup>10</sup>.

Son también el recurso de referencia de la na-

6 TOZY, Mohamed. De Irak al Magreb: Una región en cambio. En: Afkar Ideas Políticas. Primavera 2005. España, p 68.

7 IZQUIERDO BRICHS, Ferran. (ed) Poder y Regímenes en el mundo árabe contemporáneo. Fundación CIDOB. Barcelona. 2009, p 46.

8 FERRER, Aldo. El futuro de Nuestro Pasado. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica. 2011, p. 54

9 LARRAMENDI, Hernando. Argelia tras la relección de Abdelaziz Buteflika. Real Instituto Elcano. España ARI 87 de 2004 [En línea] Disponible en: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/83a72b004f0187eabe23fe3170baead1/ARI-87-2004-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=83a72b004f0187eabe23fe3170baead1> [Consultado el 15 de octubre de 2011]

ción hacia el Estado; y en la medida en que las mismas empiecen a ir en un detrimento sistemático de las condiciones socio – económicas de la nación, esa institucionalidad verá como consecuencia un socavamiento de la legitimidad y del valor representativo que supone.

En varios Estados del MENA, la institucionalidad encontraba altos grados de vicio, por cuanto no existe una real división de poderes<sup>11</sup>. Tal fue el caso de Libia o el de Egipto en buena parte. Mandatos de más de treinta años como los que se presentan en esta región, sugieren un proceso de adaptación de la institucionalidad a las demandas del gobernante antes que a las necesidades de la población. Por otro lado, las diferencias entre una política de gobierno y una política de Estado se hicieron difusas en un alto grado. Esto a su vez implica un constreñimiento de la acción parlamentaria reduciendo la dinámica legislativa a un escenario de un solo partido político.

## Efectos Políticos

Los efectos políticos que la primavera árabe puede producir en Latinoamérica se circunscriben básicamente a una polarización producida por los Estados latinoamericanos aversos a la figura de Estados Unidos en su discurso. Es decir, para actuar consecuentemente con sus postulados ideológicos e ir en contraposición de las dinámicas norteamericanas, algunos de estos gobiernos procuraron apoyar a los gobernantes del MENA que están en proceso de derrocamiento o que a día de hoy ya han sido derrocados.

Tal es el caso de Venezuela<sup>12</sup>, Cuba y Nicaragua, quienes en reiteradas ocasiones defendieron la perpetuación de Omar al – Gadafi en el poder

en Libia y de Al Asad en Siria, demostrando al tiempo un franco desacuerdo con las intervenciones ejecutadas por la OTAN en Libia y con la accidentada posibilidad de intervención en Siria.

En ese sentido, los Estados latinoamericanos aversos a las acciones provenientes de los Estados Unidos y la Unión Europea, pueden encontrar ciertas afinidades con las potencias emergentes que también se han mostrado renuentes a la intervención en la región y contribuir en la presión internacional de esta facción de Estados, de cara a las dinámicas efectuadas en el MENA. Brasil, China y Rusia son claro ejemplo de ello<sup>13</sup>.

No obstante, y más allá del componente ideológico de algunos Estados latinoamericanos, las repercusiones de la primavera árabe en la región no tienen un mayor componente político, en la medida en que los lazos diplomáticos de América Latina no han denotado una real importancia estratégica en el curso de las relaciones bilaterales o multilaterales con la región.

## El mensaje subrepticio del MENA para Latinoamérica.

La primavera árabe es la muestra de cómo la sociedad civil tiene cada vez mayor capacidad de influencia y participación en la defensa de una serie de reivindicaciones que paradójicamente son básicas: Unas mejores condiciones socio – económicas y una institucionalidad política eficiente, justa y democrática. No obstante, si bien los levantamientos populares pueden surtir efectos deseados en la búsqueda de cambios gubernamentales hacia la democracia, también es cierto que las características socio – políticas y culturales del mundo árabe, han sido históricamente más procli-

10 GERMANI, Gino. Democracia y Autoritarismo en la Sociedad Moderna. Clacso. Biblioteca Virtual. [En línea] Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/libros/critica/nro1/germani.pdf> [Consultado el 05 de octubre de 2011]

11 ABU –WARDA, Najib. Transiciones políticas en el Mundo Árabe ante el Siglo XXI. En: Horizontes Internacionales. Universidad Complutense de Madrid. S.f. p. 6

12 CORREO DEL ORINOCO. Venezuela no reconocerá a los sublevados de Libia. Año 2 No. 552. 24 de Marzo de 2011 [En línea] <http://www.correodelorinoco.gob.ve/wp-content/uploads/2011/03/CO562.pdf> [Consultado el 05 de octubre de 2011]

13 SOLER, Eduard. Mucho más que Siria: las razones tras el veto ruso y chino. En: CIDOB. Febrero 2012. [En línea] Disponible en: [http://www.cidob.org/es/publicacions/opinion/mediterraneo\\_y\\_oriente\\_medio/mucho\\_mas\\_que\\_siria\\_las\\_razones\\_tras\\_el\\_veto\\_ruso\\_y\\_chino](http://www.cidob.org/es/publicacions/opinion/mediterraneo_y_oriente_medio/mucho_mas_que_siria_las_razones_tras_el_veto_ruso_y_chino) [Consultado el 25 de marzo de 2012]

ves a tener gobiernos de carácter autoritario que a ser gobernados por sistemas de valores típicamente occidentales<sup>14</sup>.

Sin embargo, hoy las condiciones políticas internacionales son diferentes. Se ha hecho viva la presencia de las nuevas generaciones que ya no son hijas del periodo de la Guerra Fría. Los jóvenes del mundo árabe observan y tienen nuevas necesidades, se identifican en nuevos valores y por supuesto son agentes activos en el escenario de la globalización contemporánea.

El levantamiento popular tunecino, el egipcio, el libio; y los que se desarrollan actualmente como el sirio, son una muestra de todo ese escenario de inconformidad, aunado a nuevas características y variables sociales que pueden no ser tradicional o puramente árabes. Pero más allá de eso, se han constituido tácitamente como la prueba de que es posible subvertir un orden autoritario establecido en pos de reclamaciones masivas y comunes que se convierten a la postre en la manifestación de un “verdadero” interés público<sup>15</sup>.

El mensaje subrepticio que puede apropiarse América Latina a partir de escenarios tan convulsos estriba entonces en observar, cómo los regímenes autoritarios están prácticamente abocados al fracaso político, económico, institucional e internacional.

Por lo anterior, otro mensaje que arroja este escenario, señala a las democracias como los modelos políticos más favorables para sortear las necesidades que imponen la política interna e internacional de nuestros días. Basado en sus principios, es posible consensuar y proyectar las directrices de acción en los diferentes círculos de acción interna y externa. Otros Estados, que comparten los mismos regímenes de gobierno, se mostrarán más proclives a estrechar relaciones en la más básica lógica kantiana de la paz democrática.

## El largo mensaje de América Latina para el MENA: Democratización, multilateralismo y Derecho Internacional.

América Latina por su parte tiene mucho más por decir al MENA de cara a los escenarios de la primavera árabe. El proceso de consolidación de la democracia latinoamericana desde las independencias, se ha visto expoliado por las dictaduras y autoritarismos. El siglo XX especialmente ha estado determinado por largos periodos dictatoriales, que han modelado en buena parte la configuración, la estructura y el funcionamiento actual de los Estados en América Latina.

La siguiente tabla muestra una proporción porcentual de los periodos de las dictaduras en América Latina desde las independencias.

Como se puede apreciar, ningún Estado de la región ha resultado indemne a las dictaduras. Ellas han constituido una fracción importante dentro del total de los periodos de gobierno de cada país. No obstante, América Latina a finales de los 80 y principios de los 90 empieza a experimentar una transición hacia la democracia. Ello se debió básicamente a:

- El fin de la Guerra Fría, que suponía un triunfo de las democracias liberales sobre los regímenes autoritarios, lo cual hacía contradictorios los modelos dictatoriales a los valores imperantes.
- Un protagonismo renovado de la Organización de Estados Americanos (OEA), por medio del cual se podía adivinar una coherencia de sus directrices con las pretensiones democratizadoras de los Estados de la región
- El triunfo del modelo capitalista, que necesita de las democracias para asegurarse y expandirse, máxime en un escenario en

14 ALMOND, Gabriel. y VERBA, Sidney. La cultura política. En: Diez textos básicos de ciencia política. Universidad Complutense de Madrid. S.f. p.183

15 MÉNDEZ GUTIERREZ DEL VALLE, Ricardo. El nuevo mapa geopolítico del mundo. Valencia. Tirant Lo Blanch. 2011, pp 122 - 123

**Dictaduras en América Latina desde las independencias.**

País	Periodos	Total años	Proporción frente a sus 200 años de independencia
Argentina	(1930-1932; 1943-1946; 1955-1958; 1962- 1963; 1966-1973; 1976-1983)	23	12%
Brasil	(1964-1985)	21	11%
Bolivia	(1930-1952; 1971-1982)	33	17%
Chile	(1891; 1927-1931; 1973-1957))	22	11%
Colombia	(1953-1957)	4	2%
Cuba (111 años de "independencia")	(1952-1958) (1958 - Actualmente)	57	51%
República Dominicana 144 años de independencia	(1889-1899; 1930-1961)	41	28%
El Salvador	(1931-1979)	48	24%
Ecuador	(1963-1965; 1972-1978)	9	5%
Guatemala	(1931-1944; 1954-1986)	45	23%
Haiti	(1957-1990; 1991-1994)	36	18%
Honduras	(1963-1971; 1972-1982)	18	9%
México	(1853-1855; 1876-1910)	36	18%
Nicaragua	(1934-1979; 1980-1990)	55	28%
Panamá	(1968-1991)	23	12%
Paraguay	(1940-1948; 1949-1989)	48	24%
Perú	(1948-1956; 1968-1980)	20	10%
Surinam (34 años de independencia)	(1980-1988)	8	24%
Uruguay	(1973-1985)	12	6%
Venezuela	(1908-1935; 1952-1958)	33	17%

*Elaboración propia.*



el que las economías latinoamericanas buscaban abrirse al libre mercado en el más estricto modelo neoliberal<sup>16</sup>.

- Un ánimo multilateralista en la región, que obligó a un avance en la armonización de agendas en materias como la seguridad y el comercio. De ahí se desprenden los ánimos de crear marcos de seguridad cooperativa<sup>17</sup>, y plataformas de intercambio con reducción arancelaria como el Mercosur.
- Un cumplimiento del sistema interamericano en materia de derecho internacional para eliminar las probabilidades de enfrentamientos bélicos y asegurar escenarios de estabilidad<sup>18</sup>.

En efecto, la transición latinoamericana hacia la democracia se hizo más fácil y rápida a partir del cumplimiento del derecho internacional y sobre el vehículo del multilateralismo. Las organizaciones internacionales interesadas en ello, como la Organización de Naciones Unidas (ONU) y la OEA, depositaron importantes cantidades de ayuda técnica y económica en asuntos como la modernización institucional, la implementación de mecanismos de control y vigilancia de políticas; y nuevos modelos de gobierno a través de la gestión y desarrollo de políticas públicas de índole participativa.

### ¿Quiere decir eso que las democracias latinoamericanas son perfectas?

En lo absoluto. Si bien, en el tránsito a la democracia de los 90 las grandes movilizaciones sociales no tuvieron mayor participación en la re-

gión, hoy día sí se puede apreciar como, en varios casos, las movilizaciones sociales son efectivas en la denuncia de sus malestares colectivos.

Los casos de Bolivia y Ecuador son ilustrativos<sup>19</sup>, si se tiene en cuenta que la sociedad civil de estos países ha derrocado en repetidas ocasiones a diferentes gobiernos al poder, cuando estos han denotado una incapacidad en resolver sus reivindicaciones más sensibles. Justamente, el problema que tiene hoy Bolivia con el gobierno de Evo Morales quien enfrenta a los mismos indígenas que lo pusieron en el poder, se considera un asunto de cuidado. Las movilizaciones ya han dejado una fuerte percepción de debilidad y resquebrajamiento institucional, así como han puesto de manifiesto la incapacidad estructural del Estado boliviano para contener pacíficamente los levantamientos y atender con soluciones políticas las demandas de los afectados.

De la misma forma, el panorama de gobernabilidad en Venezuela es también digno de analizar. Desde la llegada al poder del presidente Hugo Chávez, ha habido un fuerte cambio estructural de varias instituciones venezolanas<sup>20</sup> como es el caso del Congreso, la Constitución Política y las Fuerzas Militares. Chávez va a completar doce años en el poder, y salvo que su actual enfermedad le impida continuar en la presidencia, sus pretensiones no parecen contemplar dejar el Palacio de Miraflores.

Por otra parte, problemas como el golpe de Estado en Honduras, la reconstrucción institucional del Estado argentino por cuenta del peronismo, o la proverbial situación cubana, permiten entrever que la democracia en América Latina es una tarea en constante estado de consolidación.

16 DAHL, Robert. La democracia, una guía para los ciudadanos. Buenos Aires. Taurus. 1999

17 DE LA LAMA, Jorge. Hacia la definición de un nuevo concepto sobre Seguridad Hemisférica. En: La seguridad hemisférica a fin de siglo. Chile. CEPAL 1995, p. 31

18 RADSECK, Michael. El sistema interamericano de seguridad: ¿quo vadis? Posiciones del Cono Sur a la luz de la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica. Hamburgo. Instituto de Estudios Iberoamericanos. 2004, p-39

19 COTLER, Julio. Bolivia-Ecuador-Perú, 2003-2004: ¿tempestad en los Andes? En: Real Instituto Elcano Documento de trabajo 51/2005. [En línea] Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233\\_Cotler.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233_Cotler.pdf) [Consultado el 06 de octubre de 2011]

20 ARENAS, Nelly. La Venezuela de Hugo Chávez: rentismo, populismo y democracia. En: Nueva Sociedad No 229. Septiembre – Octubre 2010, p. 77

Sin embargo, la institucionalidad política funciona en la mayoría de Estados a pesar de problemas estructurales como la corrupción o la falta de recursos para apalancar medidas determinadas. El ejercicio democrático además suele fluir libremente en los Estados. Las elecciones no tienen (al menos no en la misma intensidad) los problemas que presentan los comicios en Estados como los subsaharianos.

Todo lo anterior ha permitido un proceso de modernización e inserción internacional por parte de la región. Latinoamérica ha pasado de ser un mero oferente de bienes básicos y *comodities*, a ser también receptáculo de importantes cuotas de inversión extranjera directa (IED) y de movilidad de capitales financieros<sup>21</sup>, lo cual no sería posible sin regímenes democráticos que amparen el fortalecimiento y expansión del capital.

El largo mensaje de América Latina para el MENA, consiste en la lección expresa y fehaciente de cómo la respuesta socio – política de los Estados que han pasado por largos periodos de regímenes autoritarios, encuentran solución en la transición hacia un régimen democrático, a través del fomento del multilateralismo, el respeto al derecho internacional y el apoyo de las organizaciones internacionales, de cara a la modernización y consolidación institucional.

Sin embargo, puede que las democracias, con los valores típicamente occidentales que comportan, no sean la solución definitiva para los Estados del MENA. La cultura árabe comprende grados de complejidad más profundos, y una serie de principios y valores que pueden llegar a extrapolarse de cara a la democracia<sup>22</sup>. El caso de la democratización iraquí y el proceso afgano carecen de garantías y de respaldo en muchos sentidos. Son democracias débiles que se encuentran mediadas por elementos de alta sensibilidad como su situación geográfica, sus recursos y las nuevas amenazas como el terrorismo y el crimen transnacional organizado.

En cualquier caso, los regímenes autoritarios están lejos de ser la salida a la crisis que desató la primavera árabe. La democracia permite a pesar de sus imperfecciones, un rango más amplio de participación y acción por parte de la ciudadanía, así como un margen de movilidad institucional más elevado para hacer frente a las demandas y necesidades que impone la política interna e internacional en nuestros días.

## A manera de conclusión

Más allá del mensaje subrepticio de que ningún régimen autoritario puede prevalecer en el sistema, por cuanto no es realmente capaz de responder a las demandas sociales que se imponen en nuestros días; la llamada Primavera Árabe no deja tantas lecciones y efectos para América Latina como podría pensarse en un momento dado. Por el contrario, son más las lecciones que tiene América Latina para dar a los Estados que vienen de experimentar procesos de cambio socio político. Estos aprendizajes estriban especialmente en la experiencia latinoamericana de democratización de la década del 90, tras el derrumbe de las dictaduras militares de los años 70 y 80. Esa transición política en la región se fundamentó en el respeto y cumplimiento del derecho internacional, el fomento del multilateralismo regional y el apoyo para la modernización institucional proveniente de las organizaciones internacionales.

Este es un proceso que aún no termina en América Latina. Sin embargo, es un modelo digno de analizar en el marco de estudio de las transiciones y cambios políticos que se están presentando en Medio Oriente y el Norte de África. Más de un año después de la primavera árabe, no se vislumbra aún la solución a los escenarios en Egipto, Libia y Siria. La democracia puede ser la salida, pero no el remedio unívoco para la estabilización de uno de los panoramas más convulsos de la seguridad internacional de nuestros días.

21 CEPAL. La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe. Chile, 2011, pp. 103 – 135. [En línea]: Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB\\_ULTIMO.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB_ULTIMO.pdf) [consultado el 24 de marzo de 2012]

22 ARTEAGA, Félix. Cambios en el mundo árabe y sus repercusiones para España. Análisis de escenarios. Real Instituto Elcano. Working Paper 1/ 2011. España, pp 5 - 6

## Bibliografía

- 1 ABU –WARDA, Najib. Transiciones políticas en el Mundo Árabe ante el Siglo XXI. En: Horizontes Internacionales. Universidad Complutense de Madrid. S.f
- 2 ALMOND, Gabriel. y VERBA, Sidney. La cultura política. En: Diez textos básicos de ciencia política. Universidad Complutense de Madrid. S.f
- 3 ARENAS, Nelly. La Venezuela de Hugo Chávez: rentismo, populismo y democracia. En: Nueva Sociedad No 229. Septiembre – Octubre 2010, p. 77
- 4 ARTEAGA, Félix. Cambios en el mundo árabe y sus repercusiones para España. Análisis de escenarios. Real Instituto Elcano. Working Paper 1/ 2011. España
- 5 BLANCO NAVARRO, José María. Primavera árabe. Protestas y revueltas. Análisis de factores. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento 52. España. 2011, pp 1 – 8.
- 6 CEPAL. La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe. Chile, 2011, pp. 103 – 135. [En línea]: Disponible en: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB\\_ULTIMO.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB_ULTIMO.pdf) [consultado el 24 de marzo de 2012]
- 7 CORREO DEL ORINOCO. Venezuela no reconocerá a los sublevados de Libia. Año 2 No. 552. 24 de Marzo de 2011 [En línea] <http://www.correodelorinoco.gob.ve/wp-content/uploads/2011/03/CO562.pdf> [Consultado el 05 de octubre de 2011]
- 8 COTLER, Julio. Bolivia-Ecuador-Perú, 2003-2004: ¿tempestad en los Andes? En: Real Instituto Elcano Documento de trabajo 51/2005. [ En línea] Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233\\_Cotler.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233_Cotler.pdf) [Consultado el 06 de octubre de 2011]
- 9 DAHL, Robert. La democracia, una guía para los ciudadanos. Buenos Aires. Taurus. 1999
- 10 DE LA LAMA, Jorge. Hacia la definición de un nuevo concepto sobre Seguridad Hemisférica. En: La seguridad hemisférica a fin de siglo. Chile. CEPAL 1995, p. 31
- 11 DE LARRAMENDI, Miguel. Del malestar social a la protesta política árabe. En: Política Exterior. No. 140 Vol: XXV Marzo – Abril de 2012, pp. 44 – 55. ALADI. [En línea] Disponible en: [http://www.aladi.org/nsfaladi/portalrevistas.nsf/grandeWeb/P55\\_140/\\$FILE/sumarioP55\\_140.pdf](http://www.aladi.org/nsfaladi/portalrevistas.nsf/grandeWeb/P55_140/$FILE/sumarioP55_140.pdf) [Consultado el 25 de septiembre de 2011]
- 12 FERRER, Aldo. El futuro de Nuestro Pasado. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica. 2011
- 13 GERMANI, Gino. Democracia y Autoritarismo en la Sociedad Moderna. Clacso. Biblioteca Virtual. [En línea] Disponible en: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/critica/nro1/germani.pdf> [Consultado el 05 de octubre de 2011]
- 14 HANELT , Christian-Peter y Michael Bauer. Los países árabes: entre la revolución y la represión En: Spotlight Europe No. 2011/03 – Junio de 2011. Bertelsmann Stiftung, p. 3.
- 15 IZQUIERDO BRICHS, Ferran. (ed) Poder y Regímenes en el mundo árabe contemporáneo. Fundación CIDOB. Barcelona. 2009, p 46.
- 16 LARRAMENDI, Hernando. Argelia tras la elección de Abdelaziz Buteflika. Real Instituto Elcano. España ARI 87 de 2004 [En línea] Disponible en: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/83a72b004f0187eabe23fe3170baead1/ARI-87-2004-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=83a72b004f0187eabe23fe3170baead1> [Consultado el 15 de octubre de 2011]
- 17 MÉNDEZ GUTIERREZ DEL VALLE, Ricardo. El nuevo mapa geopolítico del mundo. Valencia. Tirant Lo Blanch. 2011, pp 122 - 123
- 18 RADSECK, Michael. El sistema interamericano de seguridad: ¿quo vadis? Posiciones del Cono Sur a la luz de la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica. Hamburgo. Instituto de Estudios Iberoamericanos. 2004, p-39
- 19 SOLER, Eduard. Mucho más que Siria: las razones tras el veto ruso y chino. En: CIDOB. Febrero 2012. [En línea] Disponible en: [http://www.cidob.org/es/publications/opinion/mediterraneo\\_y\\_oriente\\_medio/mucho\\_mas\\_que\\_siria\\_las\\_razones\\_tras\\_el\\_veto\\_ruso\\_y\\_chino](http://www.cidob.org/es/publications/opinion/mediterraneo_y_oriente_medio/mucho_mas_que_siria_las_razones_tras_el_veto_ruso_y_chino) [Consultado el 25 de marzo de 2012]
- 20 TOZY, Mohamed. De Irak al Magreb: Una región en cambio. En: Afkar Ideas Políticas. Primavera 2005. España, p 68.
- 21 TRUJILLO FERNANDEZ, Alfredo. Primavera de Indignación En: Cómo los jóvenes cambian al mundo. El correo de la UNESCO. Julio – Septiembre de 2011. [En línea] Disponible en: <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001937/193773s.pdf> [Consultado el 29 de septiembre de 2011]
- 22 VINGNALI, Heber A. Segunda ola: Marruecos ¿Primavera o solo un espejismo? En: Consejo Uruguayo Para las Relaciones Internacionales. Estudio No. 05/11 21 de agosto de 2011, p 18.



# Capital y control << como fundamento del Estado y su relación con la violencia

*El artículo presenta una introducción a los elementos conceptuales para el análisis de la relación que existe entre el capital, el control, los tipos de regímenes políticos y la violencia. En una primera parte retoma las discusiones clásicas sobre el ejercicio de la guerra y las condiciones de producción del capital para el desarrollo de la actividad bélica, luego establece algunos elementos sobre el control legal/ilegal de sectores poblacionales con el propósito de la extracción de rentas. A su vez, se comenta sobre la capacidad de los Estados para hacer frente a los captores ilegales de rentas y se establece una correlación sobre la capacidad de control del régimen y la violencia. Finalmente, se establecen algunas conclusiones.*

El artículo expone una serie de disquisiciones teóricas de vieja data que enfatizan en la relación tradicional existente entre la coerción y el capital. A esta discusión se añade la reflexión sobre la importancia del régimen y el tipo de coerción que ejerce. El texto es producto de un proceso de investigación realizado por la línea de Procesos de Paz, Conflictos y posconflicto de la Escuela Superior de Guerra. La metodología que se utilizó para su elaboración fue la revisión documental.

En principio, debe señalarse que la estructura económica en el contexto capitalista<sup>1</sup> basa sus fuerzas en la correlación existente entre fuerzas productivas<sup>2</sup>, relaciones de producción<sup>3</sup>, apropiación de los

## JAIRO ERNESTO SÁNCHEZ GALINDO

*Politólogo e internacionalista, especializado en teorías y experiencias en resolución de conflictos armados, Magíster en Ciencia Política. Trabajó como investigador en la Fundación Cultura Democrática y como asesor en el Comando General de las Fuerzas Armadas, con experiencia docente en filosofía política, teoría del Estado y teoría de relaciones internacionales en diferentes universidades.*

Correo: [sanchezjairo10@gmail.com](mailto:sanchezjairo10@gmail.com)

Recibido:  
20 de Mayo de 2012

Evaluated:  
21 de mayo- 5 junio 2012

Aprobado:  
8 de junio 2012

Tipología:  
Artículo de reflexión resultado de investigación ya terminada.

**Palabras Clave:** Coerción, régimen político, poder.

1 La Descripción que hace Marx de la sociedad burguesa moderna y de su entorno de la lógica del capital y la construcción de escenarios propicios para la producción tiene la impronta de una relación entre el capital cultural (Modernidad) y capital material, que dadas las relaciones de dominación genera un movimiento que hace de lo sólido algo realmente etéreo. "Todo lo sólido se desvanece en el aire" BERMAN. Marshall "Marx, el modernismo y la modernización" En: Todo lo sólido se desvanece en el aire: la experiencia de la modernidad. México: siglo XXI Editores, 1988. Pág 81 a 83. Esta es la perspectiva del capitalismo que se tendrá en cuenta en este documento.

2 Se entenderá por fuerzas productivas lo siguiente "Las relaciones sociales están íntimamente vinculadas a las fuerzas productivas. Con la adquisición de nuevas fuerzas productivas, los hombres cambian su modo de producción y con el cambio del modo de producción, de la manera de ganarse la vida, cambian todas sus relaciones sociales... Los mismos hombres que establecen las relaciones sociales en consonancia con su producción material, producen también los principios, las ideas, las categorías, en consonancia con sus relaciones sociales." MARX, Karl. La miseria de la filosofía. Editorial EDAF. Vol 1. Madrid, 2004.

3 Las que se establecen entre aquellas personas que de una u otra forma participan en el proceso productivo y los medios de producción. Se distinguen las relaciones técnicas de producción (que se refieren al control



medios de producción<sup>4</sup> y por supuesto, el control que se ejerce sobre estos procesos y relaciones<sup>5</sup>.

En este sentido, dicho control responde a la racionalidad de la coerción y la acumulación, de lo que se puede derivar la construcción del capital<sup>6</sup>. El capital es indispensable para hacer la guerra<sup>7</sup>, pero ¿Para qué hacer la guerra si ya se cuenta con algún capital? una respuesta tentativa a este interrogante permite advertir un proceso alternativo, mediante el cuál se hace la guerra o se ejerce la violencia y al mismo tiempo se construye capital mediante los procesos coercitivos<sup>8</sup>.

Esta convivencia de procesos paralelos (violencia/capitalización)<sup>9</sup> es, desde luego, un proceso dinámico que cambia con el orden social<sup>10</sup>. Una segunda respuesta tentativa llevaría a pensar que mantener un proceso de capitalización exige la permanencia de unos mecanismos de control<sup>11</sup>, pero estos pueden ser violentos o no, de modo tal que dependiendo de la eficacia de los instrumentos de control será necesaria la violencia como insumo de la capitalización<sup>12</sup>.

En este sentido, debe entenderse que el capitalismo es ante todo “una relación social”<sup>13</sup> y como relación social exige (para su desarrollo y fortalecimiento) unas condiciones de socialización basadas en la dominación<sup>14</sup>; dicha dominación configura el carácter de la acumulación, es decir, si es violenta, competitiva, cooperativa, coercitiva sin violencia manifiesta, o la suma de todas éstas. La subordinación al capital de los elementos que influyen en el valor de los bienes y servicios como el trabajo y el tiempo, marca el ingreso a la modernidad<sup>15</sup> y ello significa, además, que el orden de los procesos de producción esté orientado por unos cuadros burocráticos que ejercen control y procuran controlar las relaciones de producción<sup>16</sup>.

En consecuencia, las relaciones capitalistas que resultan intrínsecamente competitivas<sup>17</sup>, aunque también puedan ser predominantemente cooperativas dependiendo del contexto social<sup>18</sup>, los elementos de dominación y la correlación de fuerzas de los actores, profundizan las inequidades e intensifican las diferencias entre quienes controlan los medios de producción<sup>19</sup> y quienes no<sup>20</sup>, fun-

o no control) de las relaciones sociales de producción (que implican propiedad o no propiedad sobre los medios) Es decir, las relaciones económicas de cada época. ENGELS, Federico y MARX, KARL. El manifiesto comunista. [En línea] Disponible en: [http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto\\_comunista-Marx\\_Engles.pdf](http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto_comunista-Marx_Engles.pdf) [Citado el 29 de mayo de 2011]

4 Una apropiación por parte de la clase burguesa. *Ibid.* Pág 4.

5 SAYER, Derek en “Capitalismo y modernidad, una lectura de Marx y Weber” Págs 158 a 161.

6 *Ibid* Pág 47. Sayer ubica los orígenes del capital en la violencia y no en el ahorro. Considero que es una posición radical en tanto la violencia puede permitir ahorrar y a su vez ahorrar puede permitir ejercer la violencia. Las guerras se financian con grandes recursos, siempre resultan relativamente costosas.

7 MONDRAGÓN, Héctor. Acumulación mediante la guerra. [En línea] Disponible en: [http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10\\_Acumulacion.pdf](http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10_Acumulacion.pdf) [Citado el 26 de mayo de 2011]

8 TILLY, Charles. War Making and state making as organized crime. From Bringing the State Back in Edited By Evans, Peter. Rueschemeyer, Dietrich and Skocpol Theda. Cambridge University, 1985.

9 TILLY, Charles. The Politics of collective violence. Columbia University. Cambridge University Press. United Kingdom. 2003. Pág 25.

10 GINNER, Jesús. Conflicto social. [En línea] Disponible en: [http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto\\_social\\_teorias.pdf](http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto_social_teorias.pdf) [Citado el 26 de mayo de 2011]

11 Op., cit TILLY. War Making and state making as organized crime.

12 *Ibid.*

13 Op., cit. Sayer. Pág 50.

14 MARX, Carlos. 1974. “El Capital”. Fondo de Cultura Económica, México. Original en alemán: Das Kapital (1867-1894).

15 *Idid* Pág 56.

16 WEBER, Max. El político y el científico. Altaya. Barcelona. 1995.

17 “La competencia no es más que la naturaleza intrínseca\*/interna del capital, su carácter esencial, que aparece y se realiza como interacción recíproca de muchos capitales” WEEKS, John. Competencia y monopolio. [En línea] Disponible en: <http://jweeks.org/Competencia%20y%20monopolio.pdf> [Citado el 26 de mayo de 2011]

18 RAND, Ayn. ¿Qué es el capitalismo? [En línea] Disponible en: [http://www.consumidoreslibres.org/que\\_es\\_el\\_capitalismo.pdf](http://www.consumidoreslibres.org/que_es_el_capitalismo.pdf) Pág 73 [Citado el 26 de mayo de 2011]

dando potenciales guerras para competir por el control de recursos<sup>21</sup>. Una cosa sería hacer la guerra para hacer Estado y otra hacer la guerra para controlar recursos y sólo como una consecuencia no premeditada del control de recursos, generar una especie de para-estado<sup>22</sup> que de manera paulatina pudiera configurarse como Estado, como en efecto sucedió en buena parte de los países de Europa<sup>23</sup>.

Teniendo en cuenta estos planteamientos iniciales, es necesario explorar cómo la construcción de mecanismos de control, poder y violencia por parte de grupos ilegales<sup>24</sup>, para competir económicamente bajo la racionalidad capitalista<sup>25</sup>, está fundamentada en la apropiación de los mercados locales, pero dichos mercados no son el único origen de las luchas por el poder<sup>26</sup>. El origen de las guerras es multicausal<sup>27</sup>, sin embargo, su mantenimiento requiere necesariamente una gran fuente de financiación. Sin dinero no hay guerra, pero con dinero hay guerra porque hay poder y el poder genera la capacidad de matar<sup>28</sup>.

En este sentido, la motivación usual que encuentran los captores de rentas locales<sup>29</sup> para ejercer una especie de soberanía paraestatal son ampliamente conocidas: ausencia del Estado, debilidad del Estado, fortaleza de los cuadros estatales pero altamente penetrables por la influencia de la ilegalidad y oportunidades estratégicas para desarrollar un tipo de negocio, generalmente ilegal<sup>30</sup>.

Asimismo, la apropiación de rentas locales mediante la creación y reproducción de negocios ilícitos<sup>31</sup>, la captación de recursos legales del Estado o mediante pillaje y bandolerismo, están al servicio de la consolidación del poder en virtud de la adhesión de la población<sup>32</sup>, pero en principio, se trata de la consolidación del poder para lograr manejar un negocio con autonomía, no del poder extensivo de apersonarse de las demandas sociales de una población, en un territorio determinado para darles una respuesta<sup>33</sup>. Este tipo de control extensivo aparece como consecuencia del objetivo primordial que es el control y la auto-

19 Las clases burguesas acomodadas.

20 Las clases proletarias y lo que llamaría Zygmund Bauman, los desechos humanos que produce el capitalismo evidenciado en la hordas de refugiados. Los apátridas. BAUMAN, Zygmund. Tiempos líquidos: vivir en una época de incertidumbre. Tusquets Editores. 1ª Edición. Buenos Aires. 2009. Pág 57.

21 Mercurio. El Estado en Crisis: Crimen Organizado y política. Desafíos para la consolidación democrática [En línea] Disponible en: [http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344\\_estado\\_crisis\\_crimen-orgypolit.pdf](http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344_estado_crisis_crimen-orgypolit.pdf) Pág 15. [Citado el 26 de mayo de 2011]

22 Ibid.

23 ELÍAS, Norbert. El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas. Fondo de la Cultura Económica. 3ª referencia. Buenos Aires. 1996. Págs 229 a 242.

24 SIDEL T. Jhon. Bossism in the Philippines: Capital, coerción, and crime. Stand University Press. California. 1999. Pág 5 y 9.

25 Op., Cit. SAYER. Derek. Capitalismo y modernidad. Una lectura de Marx y Weber.

26 Tradicionalmente, en la historia de las sociedades, factores como la esclavitud y el control poblacional han generado rendimientos económicos que se constituyen como fuentes de la lucha por el poder. Ver el caso particular de la guerra civil Norteamericana. MOORE. Barrington. Social origins of Dictatorship and Democracy: lord and Peasant in making of the Modern World. Beacon Press

27 ZULUAGA, Jaime. Conflicto y vida social. En: Comunidad, conflicto y conciliación con equidad. PNR. PNUD. Bogotá. 1994.

28 Op., cit. Rummel "Power Kills".

29 Se hace referencia a Warlords, mercenarios y mafias que controlan geográfica y socialmente los territorios para captar rentas. Ver SORENSEN, Georg. War and State making. Why doesn't it work in third world? En: security dialogue 32:3 págs 341-354.

30 Ver por ejemplo en Thoumi Francisco "El imperio de la droga" las impresionantes ventajas competitivas que tenían los actores al margen de la ley para cultivar, producir, transportar, almacenar, exportar y reinvertir en el negocio del tráfico de cocaína. Las ventajas geográficas, la dificultad de las autoridades para controlar los cultivos, las redes sociales que se construyeron en torno al narcotráfico basadas en ausencia de oportunidades y una cultura del "dinero fácil" confluyeron en el control de una economía local que permitió implantar sistemas legales alternativos e informales. Aquí se ve cómo el poder financiero permite hacer una guerra pero esa guerra está al servicio del control del negocio, sólo como consecuencia de esa motivación racional capitalista se generaron formas paraestatales de convivencia.

31 RAMIREZ. William. Autodefensa y poder local. En RANGEL. Alfredo (Editor) El poder Paramilitar. Planeta. Colombia. 2005. Págs 170, 171 y 172.

32 GONZÁLEZ, Fernán. BOLÍVAR, Ingrid. VÁZQUEZ, Teófilo. Violencia política en Colombia: de la fragmentación a la construcción del Estado. Cinep. 4 Edición. Bogotá. 2006. Págs 72, 23 y 74.

33 Ibid.

mía de las bases financieras que permitan la acumulación capitalista.

En este orden de ideas, el control de rentas, cualquiera que sea su origen, exige entonces una estructura armada de protección de los instrumentos de producción, de las relaciones de producción (en regiones en las que los grupos armados generan captaciones de rentas<sup>34</sup>) y de sostenimiento de las operaciones que permiten la generación de ingresos<sup>35</sup>. De este modo, se consolidan relaciones sociales dominadas por los captores de rentas y solo como efecto de estos propósitos se puede hablar de la construcción de un para-estado informal e ilegal, con reglas aplicadas por el derecho que otorga la fuerza, cuya esencia reside en el poder económico sostenido por las redes sociales que ese poder económico consolidado ayuda a perpetuar<sup>36</sup>.

Lo anterior hace referencia a los incentivos económicos individuales y colectivos que se ofrecen por la militancia o colaboración con este tipo de organizaciones<sup>37</sup>. Estos incentivos pueden estar manejados directamente por la tutela política<sup>38</sup> o pueden estar controlados desde la ilegalidad como sucede en Colombia<sup>39</sup>.

Ahora bien, si la extracción de rentas es la motivación central para los grupos ilegales e incluso para agentes y agencias de algunos Estados (Rusia,

México)<sup>40</sup> de perpetuar la convivencia de poderes al margen de la ley, es necesario preguntarse ¿qué genera más violencia? La tendencia a la centralización o a la descentralización del poder<sup>41</sup>.

Desde luego, sería necesario llevar a cabo un estudio de gran envergadura para tratar de responder este interrogante, sin embargo, intuitivamente, pueden identificarse algunas correlaciones relevantes. En primera instancia, los Estados en los que persiste un control burocrático fortalecido y cuyos agentes tienen la capacidad de controlar la producción y rentas ilegales como en Rusia y México<sup>42</sup> observan una menor tasa de violencia promedio que la que observan países como Somalia o Sierra Leona, en los que la capacidad de control Estatal tanto en el centro como en la periferia es mínimo<sup>43</sup>. Incluso en países como Colombia, cuya capacidad burocrática es capaz de controlar el centro y con dificultad las regiones, resulta mayor la tendencia a la violencia y la inestabilidad del gobierno<sup>44</sup>.

De hecho, en Rusia y México hay un enfrentamiento contra el crimen organizado, en los otros países anotados se viven guerras civiles<sup>45</sup> o mejor aún, conflictos armados no internacionales<sup>46</sup> de mayor envergadura, duración y nefastas secuelas. Sin embargo, en los últimos 5 años ha habido un incremento de la violencia no sólo en México sino

34 PNUD. El conflicto callejón sin salida. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Capítulo II: expansión de la guerra en las regiones. PNUD. Bogotá. 1999. Págs 72 y 73.

35 SIDEL, John. Bossism in the Philippines: capital, coercion, and crime. Stanford University Press. 1999.

36 RICHANI, Nazih. Sistemas de Guerra, la Economía política del conflicto en Colombia. IEPRI. Bogotá. 2003.

37 KALMANOVITZ, Salomón. Tierra, conflicto y debilidad del Estado en Colombia. [En línea] Disponible en: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co/sk-paz.htm> [Citado el 20 de mayo de 2011]

38 Ver el caso de México en Resa Carlos "El Estado como maximizador de rentas del crimen organizado: El caso del tráfico de drogas en México".

39 Ibid PNUD.

40 Ver el caso mexicano enunciado anteriormente y ver el caso Ruso en Varese Federico. The transition to the market and corruption in Post-socialist Russia. Political Studies. 1997.

41 ORJUELA, Luis Javier. La descentralización en Colombia: paradigma para la eficiencia y la legitimidad del Estado. En DOUGAS, John, et. Al., Los caminos de la descentralización. Diversidad y retos de la transformación municipal. Universidad de los Andes. Bogotá. 1992.

42 Op., Cit. Resa. Carlos.

43 Ibid.

44 Op., Cit. PNUD.

45 Entendiendo la aproximación que hace Posada Carbó al término concluyendo que es un término polisémico y ambiguo que ha caído en desuso. POSADA Carbó, Eduardo. ¿Guerra civil? El lenguaje del conflicto en Colombia. Ideas para la Paz. Alfaomega. Bogotá. 2001. Pág 11.

46 Como se entiende en el artículo III común a los 4 convenios de Ginebra. CICR Normas Fundamentales de los convenios de Ginebra y sus protocolos adicionales. [En línea] Disponible en: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derhum/cont/49/pr/pr25.pdf> [Citado el 29 de mayo de 2011] Pág 31.

también en Centroamérica, debido a la proliferación de armas en el mercado negro, la debilidad institucional y el narcotráfico, principalmente<sup>47</sup>.

Asimismo, debe señalarse que sin ser México un paradigma de la democracia, tiene la capacidad de contener la violencia de mejor modo, apropiándose parcialmente de las relaciones, formas e instrumentos de producción ilegales<sup>48</sup>. En los países en los que el control de dichos factores es difuso, la proclividad a la violencia resulta mayor, puesto que al no haber o ser claramente transgredidos el conjunto de reglas que protegen al individuo contra los abusos del poder, al no institucionalizarse vías de solución a problemas fundamentales, al no haber libertades democráti-

cas<sup>49</sup>, las estructuras sociales encontrarán el modo informal de hacer justicia, hacer Estado, hacer negocios y hacer reglas cuya confiabilidad, respeto y cumplimiento dependan más de la fuerza de la coerción que del derecho en el imperio de la ley<sup>50</sup>.

De modo que, a menor control estatal sobre la actividad ilegal (actividad económica, política, social) mayores niveles de violencia. Sin embargo, siguiendo a Rummel<sup>51</sup>, no se trata de cualquier tipo de control central sino un control central democrático, puesto que la concentración de poder en un régimen no democrático llevaría a excesos de poder que se traducirían en violencia política<sup>52</sup>.

En virtud de ello se puede observar el siguiente cuadro que grafica las interrelaciones probables:

## 1.1

Poder de coerción	Totalitarismo	Comunismo	Sin libertad y poder central
Poder autoritario	Autoritarismo	Monarquía o líderes mesiánicos	Legitimidad carismática
Poder de negociación	Libertarismo	Democrático	Intercambio y libertad

Fuente: Rummel, R.J. *Power Kills: Democracy as a Method of Nonviolence*. 7 paper printing. United States of America. 2009.

El cuadro 1.1<sup>53</sup> muestra la correlación entre el tipo de pensamiento dominante, las maneras como se solucionan los conflictos y la naturaleza de la legitimidad. Se muestra que a mayor poder de coerción, mayor será la tendencia a ejercer violencia de Estado y represión política.

47 Banco Mundial. Departamentos de Desarrollo Sostenible y Reducción de la Pobreza y Gestión Económica Región de América Latina y el Caribe. Crimen y Violencia en Centroamérica un desafío para el desarrollo. [En línea] Disponible en: [http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL\\_VOLUME\\_I\\_SPANISH\\_CrimeAndViolence.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL_VOLUME_I_SPANISH_CrimeAndViolence.pdf) [Citado el 26 de mayo de 2011]

48 Op., Cit. Resa. Carlos.

49 Son los elementos fundamentales tomados por Rummell 1997, que moldean el comportamiento de sociedades modernas cuyas estructuras al tender a la democracia moldean la configuración de un desarrollo no violento de las disputas sociales y de la competencia capitalista convirtiendo la racionalidad capitalista en una racionalidad cooperativa. La disputa por los recursos entonces estará a cargo de un centro de producción de reglas que es el Estado legítimo y las prácticas económicas tendrán oportunidad de crecimiento y desarrollo limpio en ese contexto.

50 La manera como se decide en derecho, el origen de las leyes y la racionalidad de su aplicación son factores fundamentales del proceso de justicia. DWORKING. Ronald. El imperio de la Justicia. De la teoría general del derecho, de las decisiones e interpretaciones de los jueces y de la integridad política y legal como clave de la teoría práctica. Gedisa editores. Barcelona. 1992. Págs 16 y 17.

51 Rudolph J. Rummel es Ph.D. en Ciencia Política (Universidad de Northwestern, 1963). Imparte clase en la Universidad de Indiana (1963), la Universidad de Yale (1964-1966), Universidad de Hawai (1966-1995), ahora profesor emérito de Ciencias Políticas de la Universidad de Hawai. Recibió numerosas donaciones de la NSF, ARPA, y los Estados Unidos Peace Research Institute. Frecuentemente nominado para el Premio Nobel de la Paz.

52 BARRETO. Idaly. Violencia Política: algunas consideraciones desde la psicología social. Revista Diversitas- Perspectivas en psicología Vol 3. # 1. 2007 [En Línea] Disponible en: [http://www.usta.edu.co/otras\\_pag/revistas/diversitas/doc\\_pdf/diversitas\\_5/vol.3no.1/articulo\\_7.pdf](http://www.usta.edu.co/otras_pag/revistas/diversitas/doc_pdf/diversitas_5/vol.3no.1/articulo_7.pdf) [Citado el 29 de mayo de 2011]

53 Es una matriz de relaciones que desarrolla Rummell, a partir de diversos estudios que comprueban la eficacia de la democracia como régimen que disminuye la violencia. Op., Cit. Rummell.



Ahora, obsérvese el cuadro 1.2:

## 1.2

Estado fuerte penetrado por economías ilegales	Menor violencia Lucha contra el crimen organizado	Menor violencia Lucha contra el crimen organizado
Estado Fuerte en el control central, débil control periférico	Violencia intermedia Conflicto Armado no Internacional Warlords	Colombia
Estados Débiles sin centro	Altos niveles de Violencia Guerra total Warlords	Sierra Leona Congo

Fuente: Elaborado por el autor.

Se observa un contraste con el cuadro anterior puesto que acá el Estado fuerte con mayor capacidad burocrática y de coerción es capaz de reducir con mayor eficiencia la violencia. Esto se explica gracias a que aquí el poder burocrático convive con la ilegalidad, creando mecanismos informales de solución de afrentas en las que el Estado tiene un control importante. El anterior cuadro se fundamenta en estudios sobre el abuso del poder por parte del Estado, no en relación con la convivencia con la ilegalidad sino en relación con la contención de las expresiones diferentes a la opinión del régimen.

Por tanto, un régimen capaz de asociarse con la ilegalidad, controlándola desde adentro es capaz de reducir la violencia, pero esto también depende de cómo se comporte el Estado frente a los diversos sectores sociales: apertura democrática, protección de libertades y derechos, definiciones de derechos de propiedad, etc.

En este sentido, es necesario saber si un régimen íntimamente ligado con los procesos económicos y coercitivos de la ilegalidad puede proporcionar a los sectores civiles legales los derechos anteriormente enunciados. Lo cierto es que esta circunstancia genera una inequitativa competencia capitalista, privilegiando unas prácticas ilegales sobre otras legales. En este contexto, la racionalidad capitalista hace que los actores busquen la disminución del riesgo y la maximización del ingreso, si esto puede darse dentro o fuera de la

legalidad es indiferente, los impulsores de procesos capitalistas buscarán el modo de adaptarse a las circunstancias, ya sean estas legales o ilegales.

A su vez, debe considerarse que la construcción del Estado no depende tanto del control de estas economías sino de las relaciones que se forman para y por ellas. Desde luego, determinadas formas de producción encuentran un espacio vital en donde hay problemas de formación de Estado, pero ellas en sí mismas no forman Estado aunque en ocasiones hagan las veces de Estado gracias a las relaciones sociales derivadas de su puesta en marcha.

En conclusión, puede decirse que es notable que un régimen político que tenga un control de sus medios y relaciones de producción en un contexto democrático, tiende a generar atmósferas menos violentas que cualquier otro tipo de régimen. Del mismo modo, debe señalarse que el control de rentas y los modos de producción del capital, son elementos que tienen una gran influencia sobre la capacidad coercitiva del Estado (capacidad de control de los centros y las periferias) y a su vez, sobre la naturaleza violenta. En consecuencia, las variables capital, control, tipo de régimen, ilegalidad y violencia deben ser profundamente estudiadas en sus complejas interacciones, porque esto ofrecería nuevas perspectivas de análisis sobre la gobernabilidad y la viabilidad de los Estados en condiciones adversas.

## Bibliografía

- 1 BANCO MUNDIAL. Departamentos de Desarrollo Sostenible y Reducción de la Pobreza y Gestión Económica Región de América Latina y el Caribe. Crimen y Violencia en Centroamérica un desafío para el desarrollo. [En línea] Disponible en: [http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL\\_VOLUME\\_1\\_SPANISH\\_CrimeAndViolence.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL_VOLUME_1_SPANISH_CrimeAndViolence.pdf)
- 2 BARRETO, Idaly. Violencia Política: algunas consideraciones desde la psicología social. Revista Diversitas- Perspectivas en psicología Vol 3. # 1. 2007 [En Línea] Disponible en: [http://www.usta.edu.co/otras\\_pag/revistas/diversitas/doc\\_pdf/diversitas\\_5/vol.3no.1/articulo\\_7.pdf](http://www.usta.edu.co/otras_pag/revistas/diversitas/doc_pdf/diversitas_5/vol.3no.1/articulo_7.pdf)
- 3 CICR Normas Fundamentales de los convenios de Ginebra y sus protocolos adicionales. [En línea] Disponible en: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derhum/cont/49/pr/pr25.pdf>
- 4 DWORKING, Ronald. El imperio de la Justicia. De la teoría general del derecho, de las decisiones e interpretaciones de los jueces y de la integridad política y legal como clave de la teoría práctica. Gedisa editores. Barcelona. 1992.
- 5 ELÍAS, Norbert. El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas. Fondo de la Cultura Económica. 3ª referencia. Buenos Aires. 1996.
- 6 ENGELS, Federico y MARX, KARL. El manifiesto comunista. [En línea] Disponible en: [http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto\\_comunista-Marx\\_Engles.pdf](http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto_comunista-Marx_Engles.pdf)
- 7 GINNER, Jesús. Conflicto social. [En línea] Disponible en: [http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto\\_social\\_teorias.pdf](http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto_social_teorias.pdf)
- 8 KALMANOVITZ, Salomón. Tierra, conflicto y debilidad del Estado en Colombia. [En línea] Disponible en: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co/sk-paz.htm>
- 9 MARX, Carlos. 1974. "El Capital". Fondo de Cultura Económica, México. Original en alemán: Das Kapital (1867-1894).
- 10 MONDRAGÓN, Héctor. Acumulación mediante la guerra. [En línea] Disponible en: [http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10\\_Acumulacion.pdf](http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10_Acumulacion.pdf)
- 11 MERCURIO. El Estado en Crisis: Crimen Organizado y política. Desafíos para la consolidación democrática [En línea] Disponible en: [http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344\\_estado\\_crisis\\_crimen-orgypolit.pdf](http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344_estado_crisis_crimen-orgypolit.pdf)
- 12 ORJUELA, Luis Javier. La descentralización en Colombia: paradigma para la eficiencia y la legitimidad del Estado. En DOUGAS, John, et. Al., Los caminos de la descentralización. Diversidad y retos de la transformación municipal. Universidad de los Andes. Bogotá. 1992.
- 13 PNUD. El conflicto callejón sin salida. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Capítulo II: expansión de la guerra en las regiones. PNUD. Bogotá. 1999.
- 14 POSADA Carbo, Eduardo. ¿Guerra civil? El lenguaje del conflicto en Colombia. Ideas para la Paz. Alfaomega. Bogotá. 2001.
- 15 RAND, Ayn. ¿Qué es el capitalismo? [En línea] Disponible en: [http://www.consumidoreslibres.org/que\\_es\\_el\\_capitalismo.pdf](http://www.consumidoreslibres.org/que_es_el_capitalismo.pdf)
- 16 RESA, Néstares, Carlos. El Estado como maximizador de rentas del crimen organizado: el caso del tráfico de Drogas en México. Instituto Internacional de gobernabilidad. Documento de trabajo # 88. Ciudad de México. 2001.
- 17 RICHANI, Nazih. Sistemas de Guerra, la Economía política del conflicto en Colombia. IEPRI. Bogotá. 2003.
- 18 RUMMEL, R.J. Power Kills: Democracy as a Method of Nonviolence. 7 paper printing. United States of America. 2009.
- 19 SAYER, Derek en "Capitalismo y modernidad, una lectura de Marx y Weber" Editorial Losada. Buenos Aires. 1991.
- 20 SIDEL, John. Bossism in the Philippines: capital, coercion, and crime. Stanford University Press. 1999.
- 21 SORENSEN, Georg. War and State making. Why doesn't it work in third world? En: security dialogue 32:3. Págs 341-354.
- 22 TILLY, Charles. War Making and state making as organized crime. From Bringing the State Back in Edited By Evans, Peter. Rueschemeyer, Dietrich and Skocpol Theda. Cambridge University. 1985.
- 23 TILLY, Charles. The Politics of collective violence. Columbia University. Cambridge University Press. United Kingdom. 2003.
- 24 THOUMI, Francisco. El imperio de la droga: Narcotráfico, economía y sociedad en los andes. IEPRI y Editorial Planeta, Bogotá. 2002.
- 25 VARESE, Federico "The transition to the market and corruption in Post-socialist Russia". Political studies. Blackwell publishers. U.S.A. 1997.
- 26 WEBER, Max. El político y el científico. Altaya. Barcelona. 1995.
- 27 WEEKS, John. Competencia y monopolio. [En línea] Disponible en: <http://jweeks.org/Competencia%20y%20monopolio.pdf>
- 28 ZULUAGA, Jaime. Conflicto y vida social. En: Comunidad, conflicto y conciliación con equidad. PNR. PNUD. Bogotá. 1994.

¿Quieres bajar tu pago  
mínimo mensual?  
¡Llámanos y solicita  
tu Rediferido!



**Multilínea Colpatría:**

- Bogotá 756 1616 • Cali 489 1616 • Medellín 604 1616
- Barranquilla 385 1616 • Ibagué 277 1616 • Pereira 340 1616
- Bucaramanga 697 1616 • Cartagena 693 1616
- Resto del país 01 8000 522 222

**Redifiere ya el saldo total de tu Tarjeta de Crédito Colpatría hasta en 36 meses, con solo una llamada.**

**Aprovecha esta oportunidad.  
Llama ya a la Multilínea Colpatría.**

Aplican políticas de crédito de la entidad.  
Mayor información en [www.colpatría.com](http://www.colpatría.com)



# El papel de la seguridad pública frente a los Derechos Humanos

*El análisis del papel de la Seguridad Pública frente a los Derechos Humanos, constituye un espacio para reflexionar sobre la ejecución de acciones encaminadas a prevenir y combatir eficazmente la inseguridad, donde la demanda de justicia y de tranquilidad social constituyen el gran reclamo insatisfecho de una sociedad que exige seguridad y protección de sus Derechos. El avance de la delincuencia, el incremento de la violencia, la impunidad, la corrupción y la diversidad de nuevos actores, hace que un fenómeno progresivo en materia de criminalidad se convierta en tema de interés para los Estados. Ante estos acontecimientos, la inseguridad se convierte en un fenómeno incontrolable y por lo tanto, alarmante para los Estados, los cuales están priorizando el tema de la seguridad en sus agendas nacionales, con el fin de combatir las amenazas a las que se encuentran expuestos; por ende, el rol del Estado debe ser eficiente dentro del marco del Estado Social de Derecho como garante de seguridad y protector de los Derechos Humanos.*

## Introducción

El artículo que a continuación se presenta, tiene como finalidad desarrollar el tema de la seguridad pública y sus implicaciones en el plano Nacional, frente al papel que ejerce sobre los Derechos Humanos y su relación con el mantenimiento del statu-quo; por lo tanto, en el trascurso de este análisis se argumentarán tres puntos importantes: el primero de ellos, enfocado a cómo la seguridad logra garantizar los DD.HH. a la población civil; el segundo aspecto encaminado a identificar, cómo en una verdadera sociedad democrática, justa e igualitaria se pueden lograr los mejores niveles de seguridad y la efectiva vigencia de las normas fundamentales que existen dentro del Estado Social de Derecho; y por último, se analizarán las falencias de los actores encargados de velar por la seguridad pública y su actuar frente a los Derechos Humanos.

El propósito del texto es analizar el papel de la seguridad pública en la preservación de los DD.HH. Para ello, se proponen una serie de interrogantes que serán resueltos discursiva y sistemáticamente.

**ERIKA K.  
HERNÁNDEZ VALBUENA**

*Profesional en Relaciones Internacionales y Estudios Políticos de la Universidad Militar Nueva Granada. Candidata a Magister en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Investigadora del CEESEDEN de la Escuela Superior de Guerra.*

Correo:  
erikahernandezvalbuena@gmail.com

Recibido:  
20 de Mayo de 2012

Evaluado:  
21 de mayo- 5 junio 2012

Aprobado:  
8 de junio 2012

Tipología:  
Artículo de reflexión resultado de investigación ya terminada.

**Palabras Claves:**  
Estado, protección, prevención, desconfianza, Estado Social de Derecho, Instituciones, Convivencia Social, Inseguridad.



En este sentido, la investigación se desarrollará a través del Método Cualitativo, ya que el planteamiento del problema tiene una perspectiva holística, debido a que se integrará y complementará el objeto de estudio; es decir, se analizará a la seguridad pública como herramienta funcional para los Derechos Humanos, por lo tanto, deben ser abordadas desde una perspectiva sistémica y sinérgica por ser estructuras recíprocas que no deben estar separadas. En efecto, se describirá la investigación a través de la ley de causa y efecto, enfatizada en la validez empírica que brinda esta metodología.

Finalmente, en esta investigación se analizarán teorías para ser comparadas, se realizará el estudio del arte de acuerdo a toda la información sobre el tema y se complementará con el estudio de la cuestión, para saber cuál es el estado de la investigación, apartando los prejuicios y creencias y de esta manera lograr desarrollar un análisis eficaz para poder describir la importancia del fenómeno de estudio.

## > Un análisis en perspectiva

A partir de una realidad compleja, en donde los índices de violencia y criminalidad han aumentado en los últimos años<sup>1</sup>, la Seguridad Pública debe entrar a ejercer un control efectivo y directo sobre los tipos de amenazas que atentan cada día contra el Estado; en este sentido, la Seguridad Pública (de ahora en adelante S.P)<sup>2</sup> constituye un factor indispensable para lograr el mantenimiento del orden social y la protección de los Derechos Humanos; ya que este tipo de seguridad “está vinculada al protagonismo de los habitantes de un país en la construcción de espacios de convivencia más democráticos”.<sup>3</sup>

Frente a los mecanismos de coordinación, la S.P es también llamada “poder de policía”, en donde posee unas fuerzas de seguridad, las cuales traba-

jan con el poder judicial (establecen los castigos correspondientes de acuerdo a la ley), cuyo objetivo es prevenir o reprimir la comisión de delitos y su eficacia radica en la relación con otros actores estatales y la adecuada implementación de políticas de acuerdo a las condiciones sociales, para lograr prevenir y combatir todo tipo de amenaza.

Dentro de la concepción sistémica, estos dos conceptos (Seguridad pública y DD.HH) “juegan un papel esencial, ya que es la seguridad la que integra mecanismos fácticos y normativos que hacen posible la efectividad de los Derechos Humanos de todas las personas que están bajo la Jurisdicción del Estado”<sup>4</sup>; por lo tanto, el Estado “es la garantía contra cualquier forma de impunidad (pública o privada), desde que asegure la vigencia del principio de igualdad ante la ley en toda su dimensión”<sup>5</sup>.

Los desafíos a los que se enfrenta el tema, son de diversa índole, ya que estos elementos se han convertido en prioridades para las agendas nacionales, como consecuencia del incremento de nuevas formas delictivas y por lo tanto, de violencia; lo que ha generado que se plantee como objetivo, reducir y atacar los niveles de vulnerabilidad frente a diferentes amenazas, a través de políticas públicas contundentes que combatan el crimen y la violencia, todo en función de la seguridad, la democracia, el respeto de los Derechos Humanos y las garantías ciudadanas dentro de la concepción del Estado Social de Derecho.

En este sentido, y según los argumentos de Kris Bunner: la seguridad pública es una condición necesaria para el funcionamiento de la sociedad, debido a que asegura la calidad de vida de los individuos; es decir, la seguridad es un recurso básico, por lo tanto, es un derecho humano exigible<sup>6</sup>. El papel de la S.P sobre los DD.HH. impli-

1 Acero Velásquez, Hugo. La criminalidad en aumento: percepciones, cifras y metas. [En Línea] Recuperado de: <http://razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1827-la-criminalidad-en-aumento-percepciones-cifras-y-metas.html>. Consultada en abril 12 de 2012.

2 Entiéndase S.P. como Seguridad Pública.

3 JOUROFF, Jorge, (compilador). Seguridad Pública y Derechos Humanos, Uruguay, 2005, Ediciones de la Banda Oriental S.R.L. p.16.

4 Ibid.

5 Ibid. p.17

ca un análisis amplio y controvertido; aunque los Derechos Fundamentales tengan reconocimiento constitucional y se encuentren positivizados, lo que impiden su garantía, es la incapacidad de generar mecanismos efectivos de implementación y protección a la hora de ponerlos en práctica.

Como consecuencia de lo anterior, se identifica que Los Derechos Humanos son un producto Jurídico de la modernidad, que se ha desarrollado junto con el Estado Social de Derecho, “en el cual existe el imperio de la ley (como expresión de voluntad general); separación de poderes; legalidad del gobierno (regulación por la ley y el control judicial); derechos y libertades fundamentales (garantía jurídico-formal y realización material)”<sup>7</sup>.

Según estos hechos, se establece que: “el Estado social de Derecho debe convertirse en un estado social y de justicia”<sup>8</sup>, ya que el individuo tiene una relación jurídica con el Estado y un desafío permanente en relación con la protección de los Derechos Humanos y la garantía del orden público. Dentro de esta concepción, “se deben fortalecer los mecanismos de coordinación interinstitucional (fuerza pública), la mesa de garantías para los defensores de los Derechos Humanos, el diálogo social con los diferentes sectores de la sociedad, los programas de protección que se desarrollan conjuntamente con el Estado, la población civil y la comunidad internacional, en cabeza del programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD”<sup>9</sup>.

Por otro lado, es necesario desarrollar un análisis en torno a las debilidades y a las falencias que giran alrededor de la seguridad, ya que estos argumentos permiten evaluar el tema desde la óptica de la legalidad, el orden y la justicia; en este sentido, se justifica el planteamiento, con los

casos de numerosos gobiernos e instituciones que por el exceso y el mal manejo del poder, violan los Derechos Humanos, es decir:

La historia y la realidad actual ilustra numerosos casos de gobiernos autoritarios, totalitarios o de dictaduras—más o menos perfectas—que con base en las leyes positivas o en estructuras e instituciones públicas diseñadas desde y para el poder, han mantenido el Statu quo y cometido graves arbitrariedades o inclusive los peores crímenes y las más dolorosas injusticias.<sup>10</sup>

En efecto, y según el Preámbulo de las Naciones Unidas, cualquier práctica o actividad que vulnere a los individuos será rechazada por la Comunidad Internacional, ya que lo que se pretende es ratificar la prevalencia de los derechos sobre el ser humano, por lo tanto se describe lo siguiente: “considerando esencial que los Derechos Humanos sean protegidos por un régimen de derecho, a fin de que el hombre no se vea compelido al supremo recurso de la rebelión y la opresión”<sup>11</sup>.

En estas circunstancias, el Estado Social de Derecho debe jugar un papel preponderante para lograr superar este tipo de debilidades, las cuales atentan contra su supervivencia, ya que vulnera los Derechos Humanos y desestabiliza el orden interno estatal; por lo tanto, “la Seguridad Pública y los Derechos Humanos guardan una estrecha relación. En la medida en la que hay una verdadera seguridad para todos los habitantes de un país, las violaciones a sus derechos serán menos frecuentes, en cambio, cuando la seguridad es deficiente, el número de violaciones aumentan en forma considerable (...)”<sup>12</sup>.

6 BUNNER, Kris. Seguridad ciudadana, citado por otro autor, BROTTAT I JUBERT, Ricard. Un concepto de seguridad ciudadana. (En Línea). Recuperado de: <http://www.letrasjuridicas/Un%20concepto%20de%20seguridad%20ciudadana.pdf>. Consultada en abril de 2012.p.2

7 DÍAZ, Elías. Estado de derecho y sociedad democrática, Cuadernos para el Diálogo, Madrid, 1966, p. 18

8 ABASCAL CARRANZA, Salvador. Derechos Humanos, Seguridad y Justicia. [En Línea] Recuperado de: <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/419/5.pdf>. Consultada en abril 12 de 2012.P19

9 GARZÓN, Angelino. Política Integral de Derechos Humanos. En: Periódico de la Policía Nacional de Colombia (PNC). Gobierno y Seguridad, Edición Nº 6- Julio 2011: p.3.

10 Ibíd. p.20

11 Declaración de las Naciones Unidas, Preámbulo, Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas. En: Folleto, DPI/876-40158-OCTUBRE 1988, Reimpresión 1998-20M. p.5.

La seguridad es la base de la protección de los derechos y libertades. “El argumento es sencillo: sin seguridad no hay garantía del derecho a la vida y a la integridad física y sin estos derechos no existe la base para gozar de los demás. La verdadera garantía de protección de los derechos y libertades, debe operar sin impedimentos, dentro del marco del Estado Social de Derecho; por lo tanto, la seguridad se debe establecer a través de un marco democrático, que a su vez se fortalecerá en la medida en que haya mayor seguridad”<sup>13</sup>. Por ende, la Seguridad Pública debe relacionarse con políticas operativas que protejan los Derechos Humanos y genere participación social.

Ante los criterios nodales anteriormente establecidos, la Seguridad Pública, lo mismo que la paz pública, el orden público, son bienes generados por el conjunto de condiciones, objetivas y subjetivas, impulsadas por el Estado y creadas por el grupo social, dado precisamente con la finalidad de obtener y alcanzar beneficios sociales<sup>14</sup>. Ante esto, la S.P debe ser entendida como un servicio, “no sólo de persecución de conductas antisociales sino también de prevención científica de la comisión de delitos, que debe de estar bien articulada a todo el proceso de justicia, tanto de su procuración como de su impartición y ejecución de penas”<sup>15</sup>.

Es decir, la Seguridad Pública debe estar orientada en un enfoque sistémico, para abarcar en su totalidad los elementos de análisis a los cuáles está expuesta; por lo tanto:

Es necesario no perder de vista que al tiempo que se incrementan la violencia y los delitos, se ha desarrollado una delincuencia cada vez mejor organizada que promueve de manera sistemática la

comisión de los mismos, la impunidad penal y la corrupción en entornos muy diversos y bajo modalidades cambiantes y sofisticadas, que obliga al gobierno y a la autoridad a revisar con sentido crítico y constructivo el insuficiente marco jurídico estatal, para identificar y prevenir el conflicto de intereses entre organismos y entre instrumentos normativos, para definir con mayor claridad y exactitud las responsabilidades de los servidores públicos, para caracterizar y tipificar con más precisión los delitos y para establecer procedimientos más ágiles y equitativos de enjuiciamiento, sanciones y penalizaciones<sup>16</sup>.

Frente a las razones expuestas, la Seguridad Pública ha sido parte del proceso social contemporáneo de los Estados, en donde anteriormente se entendía como la obligación del Estado de garantizar la seguridad de las personas, su patrimonio y la observancia del Estado de Derecho, sin embargo, “la complejidad de los entornos sociales han modificado su dirección y percepción para enfrentar el tema, a través de una nueva forma de abordar el problema ,derivado de eficientes políticas públicas que garanticen por un lado, el cumplimiento del Estado al mandato constitucional y por el otro, la participación ciudadana y con ella la preeminencia del respeto por los Derechos Humanos”<sup>17</sup>.

En consecuencia y respecto al análisis en materia en Derechos Humanos, la carta política, los tratados internacionales, las convenciones, la declaración universal, representan instrumentos normativos que positivizan y configuran los Derechos Humanos, con el objetivo de crear un compromiso real, efectivo y jurídicamente vinculatorio para la

12 MORENO LUCE, Marta Silvia. La Seguridad Pública, los Derechos Humanos y su Protección en el ámbito Internacional (En Línea) Recuperado de: <http://www.letstrasjuridicas.com/Volumenes/9/moreno9.pdf>. Consultada en abril 12 de 2012.

13 Ministerio de Defensa Nacional. Política Integral de DD.HH y DIH.P. 19.

14 HERNÁNDEZ RAMÍREZ, José Luis. Seguridad Pública, Estado de Derecho y Derechos Humanos. Universidad de Guadalajara, División de Estudios Jurídicos (En Línea) Recuperado de: [http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi\\_ponencia.html](http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi_ponencia.html). Consultada en abril 12 de 2012.

15 Ibid.

16 DEL VALLE MARTÍNEZ, Antonio. La Seguridad Pública y los Derechos Humanos. (En Línea) Recuperado de: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/106/pr/pr5.pdf>. Consultada en Abril 12 2012. P. 58.

autoridad estatal, quien debe respetarlos, hacerlos respetar y satisfacer en cada caso las exigencias que de cada derecho se desprendan.

Por otro lado, el debate que surge frente a la acción de las autoridades, referente al combate de la delincuencia o hacia el respeto de los Derechos Humanos, no puede entrar en contradicciones ni disyuntivas, debido a que estos procesos deben ser trabajados mancomunadamente por quienes deben tomar decisiones de autoridad para combatir la criminalidad, pero asegurando el respeto de los Derechos Humanos tanto para quien infringe la ley como para quien la respeta, es decir, el respeto de los derechos no es sinónimo de impunidad o de debilidad de la justicia, al contrario es sinónimo de acompañamiento y de protección frente al ser humano como individuo activo de un grupo social.

La defensa y la protección de los Derechos Humanos pugnan por una política de Seguridad Pública que actúe sobre las causas de la criminalidad y privilegie la prevención de la impunidad e investigación del delito<sup>18</sup>.

En efecto, “la Seguridad Pública ejerce la función de la tutela del orden y la paz pública, realiza el objetivo principal de los Estados modernos, la conservación del Estado de Derecho. La función de la seguridad pública, tiene un alto grado de dificultad, para quienes la ejercen porque su finalidad principal es mantener la paz y el orden, pero sin afectar los derechos y las libertades de los individuos”<sup>19</sup>. Es decir, “el reto principal de las instituciones encargadas de la Seguridad Pública, es lograr un equilibrio entre la coercibilidad de las

normas jurídicas sin faltar al respeto de los derechos y valores fundamentales”<sup>20</sup>.

En este sentido, deben surgir medidas de compromiso y de responsabilidad, junto con los medios legales para hacerse efectivos los derechos, pero de igual forma, mecanismos que estén consolidados para luchar por la seguridad y la justicia, “con el objetivo de minimizar la inseguridad, las violaciones de derechos, evitar los vicios de impunidad y el desentendimiento completo de la autoridad para hacer efectiva la responsabilidad por las violaciones y por los daños materiales y morales causados”<sup>21</sup>.

En la esfera de lo social, la S.P estructura un estándar de derechos, por ser considerados la línea base de cambio frente a un escenario de protección de Derechos Humanos<sup>22</sup>, los cuales son: el derecho a la verdad y a la seguridad, el derecho a un juicio justo, el derecho a la reparación del daño y a la readaptación social, el derecho a la equidad social, el derecho a la información, a la rendición de cuentas, y el derecho a defender los Derechos Humanos. Respecto a lo planteado, se debe ubicar el tema de los Derechos Humanos en relación a los aparatos de seguridad, debido a su papel, como instituciones del Estado para así ligar su práctica y su responsabilidad pública<sup>23</sup>, frente al marco de aplicación dentro del Estado Social de Derecho.

Finalmente, la Seguridad Pública del siglo XXI, debe estar orientada al fortalecimiento de políticas sociales vinculantes por parte del Estado, referenciando lo conceptual a lo operativo, con objetivos claros para la prevención de la violencia y la crimi-

17 Ibid. P.60 .

18 NACIONES UNIDAS, Oficina contra la droga y el delito, violencia, crimen y tráfico ilegal de armas en Colombia. (En Línea) Recuperado de: [http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics\\_crime/Publicacoes/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf](http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics_crime/Publicacoes/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf). Consultado el 12 de abril de 2012.

19 MORENO Luce, Marta Silvia. La seguridad pública, los derechos humanos y su protección en el ámbito internacional. (En Línea) Recuperado de: <http://www.letrasjuridicas.com/Volumenes/9/moreno9.pdf>. consultada el 12 de Abril de 2012. P.4.

20 Ibid.

21 KARPEN, Ulrich. La importancia del Marco Jurídico para el desarrollo Democrático, en “Contribuciones”. México. Editorial. Examen, 1999. P. 48.

22 DEL VALLE MARTÍNEZ, Antonio. La Seguridad Pública y los Derechos Humanos. (En Línea) Recuperado de: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/106/pr/pr5.pdf>. Consultado en Abril 12 2012. P. 54.



nalidad; sin dejar de lado, la concepción del monopolio legítimo de la fuerza por parte del Estado, el cual obedece a: “la existencia de un contrato social necesario como lo planteó Max Webber, el cual permite delegar potestades en el Estado, supuestamente a cambio de seguridad y protección”<sup>24</sup>.

En efecto, este tipo de contrato tiene como objetivo amparar a los ciudadanos en comunidad, generar orden y evitar conflicto alguno que atente contra la seguridad de los individuos en todas sus dimensiones; sin embargo, “el mal uso de ese monopolio puede convertirse en un instrumento devastador que afecte a los Derechos Humanos”<sup>25</sup>; por lo tanto, el ordenamiento jurídico debe estar fundamentado en la protección a los Derechos y Libertades, articulado con los procesos de justicia, de salvaguardia, de orden y los principios de democracia, tomando como marco central de referencia a un verdadero y eficaz, Estado Social de Derecho.

## Bibliografía

- 1 ABASCAL CARRANZA, Salvador. Derechos Humanos, Seguridad y Justicia. [En Línea] Recuperado de: <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/419/5.pdf>. Consultada en abril de 2012.
- 2 ACERO VELÁSQUEZ, Hugo. La criminalidad en aumento: percepciones, cifras y metas. [En Línea] Recuperado de: <http://razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1827-la-criminalidad-en-aumento-percepciones-cifras-y-metas.html>. Consultada en abril 12 de 2012.
- 3 ÁLVAREZ, Cesar. Inseguridad: ¿culpable usted o el Estado? En: Revista: Visión, la Revista Latinoamericana-volumen 95 Número 11, Mayo-Junio 2011.
- 4 BUNNER, Kris. Seguridad ciudadana, citado por otro autor, BROTAT I JUBERT, Ricard. Un concepto de seguridad ciudadana. (En Línea). Recuperado de: <http://www.letrasjuridicas/Un%20concepto%20de%20seguridad%20ciudadana.pdf>. Consultada en abril de 2012.
- 5 DÍAZ, Elías. Estado de derecho y sociedad democrática, Cuadernos para el Diálogo, Madrid, 1966, p. 18
- 6 DEL VALLE Martínez, Antonio. La Seguridad Pública y los Derechos Humanos (En Línea) Recuperado de: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/106/pr/pr5.pdf>. Consultada en Abril 12 2012.
- 7 GARZÓN, Angelino. Política Integral de Derechos Humanos. En: Periódico de la Policía Nacional de Colombia (PNC), Gobierno y Seguridad, Edición Nº 6- Julio 2011; p.3.
- 8 HERNÁNDEZ Ramírez, José Luis. Seguridad Pública, Estado de Derecho y Derechos Humanos. Universidad de Guadalajara, División de Estudios Jurídicos (En Línea) Recuperado de: [http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi\\_ponencia.html](http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi_ponencia.html), Consultada en Abril 12 2012.
- 9 JOUROFF, Jorge, (compilador). Seguridad Pública y Derechos Humanos, Uruguay, 2005, Ediciones de la Banda Oriental S.R.L. p.16.
- 10 KARPEN, Ulrich. La importancia del Marco Jurídico para el desarrollo Democrático, en “Contribuciones”. México. Editorial. Examen, 1999.
- 11 MORENO luce, Marta Silvia. La Seguridad Pública, los Derechos Humanos y su Protección en el ámbito Internacional (En Línea) Recuperado de: <http://www.letrasjuridicas.com/Volumenes/9/moreno9.pdf> Consultada en Abril de 2012.
- 12 Ministerio de Defensa Nacional. Política Integral de DD.HH y DIH.
- 13 NACIONES UNIDAS, Oficina contra la droga y el delito. violencia, crimen y tráfico ilegal de armas en Colombia. (En Línea) Recuperado de: [http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics\\_crime/Publicacoes/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf](http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics_crime/Publicacoes/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf). Consultado el 12 de abril de 2012.
- 14 SALDAÑA, Javier, (coordinador). Problemas actuales sobre Derechos Humanos, una propuesta filosófica, Instituto de investigaciones Jurídicas de la UNAM, serie “E”, número 88. P.38.
- 15 Declaración de las Naciones Unidas, Preámbulo, Departamento de Información Pública de la Naciones Unidas. En: Folleto, DPI/876-40158-OCTUBRE 1988, Reimpresión Abril 1998-20M.

23 Ibid. P. 54-55

24 ÁLVAREZ, Cesar. Inseguridad: ¿culpable usted o el Estado? En: Revista: Visión, la Revista Latinoamericana-volumen 95 Número 11, Mayo-Junio 2011. p.53.

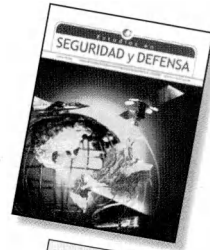
25 SALDAÑA, Javier, (coordinador). Problemas actuales sobre Derechos Humanos, una propuesta filosófica, Instituto de investigaciones Jurídicas de la UNAM, serie “E”, número 88. P.38.

Para consultar las ediciones anteriores ingrese a:  
<http://www.esdegue.edu.co/node/1154>



V. 1 No. 1  
Julio de 2006

Terrorismo



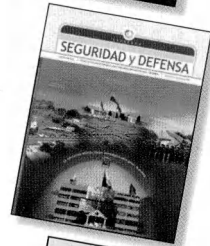
V. 1 No. 2  
Noviembre de 2006

Seguridad y  
Defensa



V. 2 No. 1  
Julio de 2007

Acción Integral



V. 2 No. 2  
Noviembre de 2007

Educación Militar



V. 3 No. 1  
Julio de 2008

Fronteras



V. 3 No. 2  
Noviembre de 2008

Ciencia y Tecnología



V. 4 No. 1  
Julio de 2009

Seguridad y Defensa

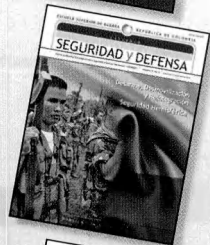


V. 4 No. 2  
Noviembre de 2009

Seguridad y Defensa



V. 5 No. 1  
Julio de 2010  
Corte Penal  
Internacional/  
Postconflicto



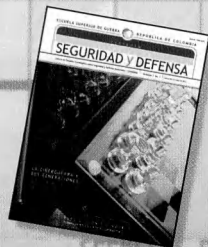
V. 5 No. 2  
Noviembre de 2010  
Desarme,  
Desmovilización  
y Reinserción



V. 6 No. 1  
Julio de 2011  
Seguridad y Defensa



V. 6 No. 2  
Noviembre de 2011  
Computadores e Internet  
en la Guerra Interestatal



V. 7 No. 1  
Junio de 2012  
La Ciberguerra y sus  
Generaciones

Para enviar cartas al editor: [revistaceeseden@esdegue.mil.co](mailto:revistaceeseden@esdegue.mil.co)  
Escuela Superior de Guerra - Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad  
y Defensa Nacionales -CEESEDEN-  
Carrera 11 No. 102-50 • Telefax: (57) (1) 6294928  
[www.esdegue.mil.co](http://www.esdegue.mil.co)  
Bogotá, Colombia.



C E E S E D E N

# DEFENSE and SECURITY

Studies

Center of Strategic Studies on National Security and Defense · CEESEDEN

Volume 7 N. 1

Edition No. 13 / June 2012



## CYBER GENERATIONS:

A New Approach to Understanding  
the Impact of Information and  
Communication Technologies on  
Regular Warfare

BILINGUAL PUBLICATION  
Indexed by Colciencias Category C



## ►► Parameters for articles presented

You can send your essays by e-mail to [revistaceseden@esdegue.mil.co](mailto:revistaceseden@esdegue.mil.co) or [www.esdegue.mil.co](http://www.esdegue.mil.co) -"Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -CEESEDEN-" of the War College or contact us by phone: 57-1-6294928, Bogotá - Colombia.

- *TOPIC.* Security and Defense.
- *PRESENTATION.* Unpublished articles.
- *LENGTH.* Maximum 15 pages, letter, 1.0 line space. Arial No. 12.
- *TITLE AND AUTHORS.* Title, 15 words; followed by Authors' Names and Surnames; authors' profile no more than three lines including place of residence and e-mail.
- *ABBREVIATIONS AND STYLE.* The meaning of abbreviations must be given when these are used for the first time. Writing must be impersonal, past tense, and avoiding the first person.
- *ABSTRACT AND KEY WORDS.* The abstract must be written in Spanish and English. It should state the main topics treated in the document, as well as its justification, methods and results. No more than one paragraph long. It should also be accompanied by 6 key words excluding those used in the title of the document.
- *PICTURES AND ILLUSTRATIONS.* Can be included in the document. For pictures (photographs) 300 dpi High Resolution. If needed please inform us of your pictures preferences and we will be very pleased to assist you.
- *BODY.* The document must include: (i) Introduction, (ii) Body, (iii) Conclusions, and (iv) Recommendations.
- *THANKS NOTES.* If thanks notes and contributions are necessary due to research, financial aid, or issuing of the document.
- *FOOT NOTES.*
  1. Books: Author (s), year. Title of the Book, edition, publisher, city, pages (pp. #-#) or total number of pages (# p.).
  2. Chapters of Books: Author (s), year. Title of the Chapter, pages (pp. #-#). In: Names and surnames of Authors or editors (eds), Title of the Book, edition, publisher, city, total number of pages (# p.).
  3. Magazines: Author (es), year. Title of the Article, Magazine (volume), number, page.
  4. Internet: Author (es), year. Title of the Article. IN: Name of the online source, website and URL, pages (pp. #) or total number of pages (# p.); date. \_\_



# ESCUELA DE GUERRA

COLOMBIA



**FORJANDO FUTURO ESTRATÉGICO  
DE LAS FUERZAS MILITARES**

UNIÓN, PROYECCIÓN, LIDERAZGO

FUNDADA EN 1909

[WWW.ESDEGUE.MIL.CO](http://WWW.ESDEGUE.MIL.CO)



# CDT Colpatria te da productos exclusivos.

Pregunta en nuestras oficinas  
cómo puedes recibir uno  
de estos productos abriendo  
o renovando un CDT.

## CDT

Comunícate ya:

Bogotá 7561616

Cali 4891616

Medellín 6041616

Barranquilla 3851616

Ibagué 2771616

Pereira 3401616

Cartagena 6931616

Neiva 8631616

Bucaramanga 6971616

Resto del país 01 8000 522 222



SAMSUNG GALAXY NOTE



GPS GARMIN  
NUVI 30 MPC



TV SONY 32"LED 3D  
Ref. KDL-32HX757

TV SONY 40"LED 3D  
Ref. KDL-40HX757



SAMSUNG SMART TV 46"

VER EL LISTADO DE PARTICIPANTES EN FINANCIERA

Hasta 20 millones,  
su dinero está  
**asegurado**

Vigencia de la promoción: del 25 de junio al 31 de diciembre de 2012 o hasta agotar existencias. 30 unidades disponibles a nivel nacional SAMSUNG GALAXY NOTE, SAMSUNG SMART TV 46", GPS GARMIN NUVI 30 MPC, TV SONY LED 3D de 40" o 32". Los artículos de esta campaña tienen 1 año de garantía a partir de la fecha de la factura de compra del proveedor, si el artículo llega a presentar algún defecto de fabricación o problema, el cliente podrá comunicarse con el Centro de Servicio autorizado de la marca respectiva.

Vivimos lo mismo que tú.



del grupo Scotiabank



## » Editorial



**MG. JAIRO ALFONSO  
APONTE PRIETO**

*Director of the War College*

In this edition of the magazine “Studies in Security and Defense” the War College and the Center for Strategic Studies on National Security and Defense-CEESEDEN- confirm their dedication and commitment to research and present the academic and military communities with the results of research projects and other academic articles on contemporary issues in the field of security and defense policy.

From a theoretical and conceptual perspective the article The role of Public Security in the protection of Human Rights addresses the major challenges faced by Public Security doctrines. Several factors that involve the emergence of new threats and new actors have been identified as causes for a shift in national security policies. Similarly, the promotion and guarantee of security must go hand in hand with an unconditional respect for Human Rights. The importance of this document lies on this idea.

Similarly, the article, Cyber War Generations: A New Approach to Understanding the Impact of Information and Communication Technologies on Regular Warfare, highlights key concepts for understanding how the attributes of state power are re-shaped by technological developments. The author uses concepts basic to the theory of cybernetics as instructive guides by which to discuss new paradigms of warfare founded on the use of information technologies that, as the paper argues, have influenced the development of a number of Cyber War Generations throughout history.

Finally, the article Capital and Control as a Basis for the Relationship between Government and Violence discusses, from a theoretical standpoint, the way illegal economic activities pose a major challenge to political and territorial control on the part of the State. Undoubtedly this document contributes greatly to the understanding of one of the most important threats to security in Colombia in recent years: the profitability of criminal activities that fuel illegal armed groups and hinder governability.

Moreover, this edition includes three articles that highlight the importance of recent domestic and international developments:

The article Hidden Messages and Declared lessons: Latin America and the Arab Spring a Year Later summarizes recent political changes in the Middle East and examines a series of socio political lessons for Latin America drawn from the Arab Spring revolutions. The author compares the democratization processes in both regions and offers the reader fresh perspectives on the subject, making valuable contributions to understanding the Arab Spring revolutions.

On the other hand, in the article Colombian foreign policy: paving the way for a negotiated solution to the conflict? the author analyzes Colombia's



foreign policy in the light of the theory developed by Vincenc Fisas, with the purpose of determining whether diplomatic efforts by the Santos's Administration are intended to prepare the country for a possible peace process in which international intervention plays a significant role.

Similarly, the article *The proliferation of states: Kosovo, South Sudan and Azawad?* studies the relationship between independence movements and their impact on regional and global security. To illustrate his main arguments, the author provides historical context to the current situation in Mali and problematizes the demands for independence of the Azawad region.

In all articles the reader will find central elements that examine major regional trends in the field of security studies, focusing on both traditional and nontraditional security issues. Similarly, the articles in this edition provide lessons applicable to various aspects of the situation in Colombia.

The present Edition aimed to provide highlights of conceptual and applied contributions that may benefit future scholar research and practice. This underlines the commitment of the War College and the CEESEDEN to the promotion of knowledge in the fields of national security and defense. Said commitment with academia and research was reinforced by the indexation of this magazine in the system Publindex -National Index of Colombian Scientific and Technological Series Publications- issued by Colciencias in C category.





## ► Contents

- 5** > **Cyber War Generations:  
A New Approach to  
Understanding the  
Impact of Information  
and Communication  
Technologies on Regular  
Warfare**  
ANDRÉS GAITÁN RODRÍGUEZ
- 20** > **The proliferation of  
states: Kosovo, South  
Sudan and Azawad?**  
MAURICIO JARAMILLO JASSIR
- 28** > **Colombian foreign policy:  
paving the way for a  
negotiated solution to  
the conflict?**  
DIANA ROA RAMÍREZ
- 35** > **Latin America and the  
Arab Spring a year later**  
FARID BADRÁN ROBAYO
- 44** > **Capital and control as  
a basis for the relation  
between government and  
violence**  
JAIRO SÁNCHEZ GALINDO
- 51** > **The role of Public  
Security in the protection  
of Human Rights**  
ERIKA HERNÁNDEZ VALBUENA



EDITORIAL BOARD

**MG. Jairo Alfonso Aponte Prieto**  
Director War College Colombia

**BG. José Francisco Forero Montealegre**  
Assistant Director War College Colombia

**CR. Carlos Alberto Herrán Robles**  
Director CEESEDEN

**CR. (RA). José Octavio Duque**  
Director of Research CEESEDEN

**Pl. Diana Ocampo Rodríguez**  
Editorial supervisor

EDITOR

**MG (RA) José Roberto Ibáñez Sánchez.**

Scientific Committee

**Mr. Andrés Molano Rojas**  
**Mr. Mauricio Jaramillo Jassir**  
**Mr. Armando Borrero**  
**Mr. Manfred Grautoff**  
**Mr. Ricardo Baquero**

OFFICIAL SPONSOR

**Multibanca Colpatría**

TRANSLATION

**Alexander Arenas Cañón**

DESIGN AND DIGITAL COMPOSITION

**DonarC::**

EXCHANGE

Library  
Phone: 6295048  
bibliotecaffmm@esdegue.mil.co

SEND YOUR ARTICLES AND COMMENTS TO:

Escuela Superior de Guerra  
Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales  
-CESEDEN  
Carrera 11 No. 102-50 - Phone: 6294928  
**E-mail: revistaceeseden@esdegue.mil.co**  
**www.esdegue.mil.co**



ARBITRATORS

Aldo Olano

B.A. Social Science, emphasis on Sociology. M.S. Political Science, emphasis on Comparative Politics of the Andean Countries. Professor and researcher for the Schools of Finance, Government and International Relations, Universidad Externado de Colombia.

Ximena Andrea Cujabante Villamil

B.A. Political Science, emphasis on International Relations, Pontificia Universidad Javeriana. Mrs. Cujabante has a specialization in Negotiation and International Relations at Universidad de Los Andes. M.S. International Affairs, emphasis on Latin America, Universidad Externado de Colombia. Full time professor of International Relations and Policy Studies, Universidad Militar Nueva Granada.

Leonardo Acosta Gutiérrez

Army Officer. M.S. International Relations and in Policy Studies CHDS and Colegio Interamericano de Defensa. Mr. Acosta is a specialist in National Defense Management. Professor and Researcher for the Schools of International Relations, Strategy and Security, Universidad Militar Nueva Granada and Escuela Militar de Cadetes General José María Córdoba. He is the author of the book: "Conflicto Colombiano, Historia y Contexto".

Juan Pablo Gómez Azuero.

B.A. Political Science, Universidad Javeriana de Bogotá, emphasis on International Relations. M.S. National Security and Defense, War College Colombia. Experience as a researcher for the Instituto de Estudios Geoestratégicos y Análisis Político, Universidad Militar Nueva Granada.

Kelly Chaib de Mares.

B.A. Law. Specialization in Criminal and Constitutional Law and Military Law. M.S. National Security and Defense. Mrs. Chaib Works in Human Rights Protection Policies at Defensoría del Pueblo. Professor and Researcher at several Colombian universities. Human Rights and International Humanitarian Law Consultant for the Colombian Armed Forces. Currently works for the Instituto Colombiano de Bienestar Familiar

Ricardo Alberto Baquero Hernández.

B.S. International Relations, Universidad del Rosario. M.S. Chinese Diplomacy and Politics, Fudan University, Shanghai - China. Professor at the Schools of Political Science and Government and International Relations, Universidad del Rosario. Professor of Political Science and International Relations, Universidad Sergio Arboleda.

Germán Sahid.

B.S. International Relations, Universidad de Rosario. M.S. National Security and Defense, War College Colombia. Professor at the Schools of Political Science and Government and International Relations, Universidad del Rosario.

Cl. Fernando Losada Montoya.

B.S. Aeronautics Management, Escuela Militar de Aviación. M.S. Army Staff, War College Colombia. Diplomat in Strategic Studies CESEDEN Spain. Diplomat Air War College, USAF.

The magazine "Estudios en Seguridad y Defensa" is indexed and included in Publindex by Colciencias, category C.



# ► Cyber War Generations: A New Approach to Understanding the Impact of Information and Communication Technologies on Regular Warfare

**ANDRÉS  
GAITÁN RODRÍGUEZ**

B.A. Political Science, Pontificia  
Universidad Javeriana. M.A.  
National Security and Defense,  
War College. Head of Research  
on Scientific, Technological, and  
Environmental Policy Development  
at the Center for Strategic Studies  
on National Security and Defense  
CEESEDEN

Email:  
garo@hotmail.com

Received:  
20 may 2012

Evaluated:  
21 may- 5 june 2012

Approved:  
8 june 2012

Typology:  
Article reflection derive  
from research results.

**Keywords:**  
computers, Internet,  
cyberspace, psychological  
factor, critical infrastructure of  
the State, unmanned weapons

*This document aims to present an analysis of “Cyber War” from the military point of view. The reader is presented with three periods or generations throughout which computers, the Internet, and Cyber Space, as aspects of human interaction, have become means to attack an enemy. Our approach is based on the principle that cybernetics is a means of control; which in turn has brought about three new elements to warfare: control of psychological factors, control of critical infrastructure, and finally, control of the weapons of the enemy.*

*Ce document vise à présenter une approche militaire pour mieux comprendre le phénomène de la cyberguerre.*

*Nous présentons au lecteur trois périodes caractéristiques où les ordinateurs, l’Internet et le cyberspace(en tant qu’espace d’interactions humaines), ont été utilisés comme un moyen pour attaquer un ennemi durant des les conflits réguliers. Notre approche est basée sur l’idée que la cybernétique est un instrument de contrôle, ce qui à son tour a entraîné trois éléments dans la guerre: le contrôle des facteurs psychologiques, le contrôle des infrastructures critiques, et le contrôle des armes de l’ennemi.*

## Introduction

The ESDEGUE-SIIA-CEESEDEN’s<sup>1</sup> research on “Scientific and Technological Development and Innovation” has since its creation been

<sup>1</sup> The Integrated System of Academic Research (SIIA) is a research branch managed by the Center for Strategic Studies on National Security and Defense (CEESEDEN) of the of the War College Colombia (ESDEGUE)

interested in analyzing the current and future influence of industrial developments in warfare. It can not be ignored that technology, as well as strategy, morale, training, logistics and doctrine, has been instrumental in the way armed conflict is conducted; a historical review could be made to observe the role played by technology in the development of warfare (as discussed by Van Creveld in his book *Technology and War: From 2000 BC to the Present*).

For this reason the identification of cyberspace as a strategic battlefield has become not only a high value target for research but also a relevant topic for the discipline and study of national security and defense. The heading "Cyberspace: a new battlefield for 21st century warfare", was used by the War College in 2011 to start research in this field. Said research has produced significant insights on the dynamics and the role played by information technologies in decision making processes within governments, military forces, and intelligence agencies as well as within terrorist organizations.

Cyber War has been one of the most important aspects discussed under the research carried out at the War College. Cyber War has been defined as the use of computers, the Internet, and Cyber Space by a nation (through its defense and security forces) to penetrate another nation's computers or networks for the purposes of causing damage by deploying cyber attacks directed at critical infrastructure. In the practice, Cyber War is a military maneuver, seen by the scientific, academic, and government communities as a phenomenon ingrained in the 21st century. Operation Titan Rain in China (2002), the cyber attacks on Estonia (2007), Georgia (2008) and Iran (2010), are but a few examples of how Cyber War has been used in the last decade.

Moreover, based on the findings made in this research, we have been able to establish two precedents to deepen the analysis of Cyber War. First, computers and the internet were introduced to war in the 1990s. And second, etymologically speaking, the term Cyber War, due to the prefix "cyber", clearly alludes to the theory and practice of cybernetics (*kybernetyké*)<sup>2</sup>. Cybernetics is based on the use of control techniques to control and command living things or any devices in the environment.

The harmonization of these aspects, and the latest maneuvers developed in this "new" battlefield, allow the formulation of three stages or, as proposed in this paper, three generations of Cyber War which foster a better understanding of the phenomenon. The first generation, which was established in the 1990's during the Persian Gulf War, used these technologies as a means to control the psychological factor of the enemy. The second generation refers to the concept of operations directed at controlling/disrupting the critical infrastructure of a nation. And finally, the third generation, based on this year's events (2012), has confirmed that the weapons of the enemy can also be controlled.

## ➤ First generation of Cyber War: psychological control

Information had never been more important in the battlefield as in the early 1990s. The increasing importance of information was the result of the use of computers and data transmission systems (the Internet) in the Persian Gulf War in 1990 and 1991. In this war, military structures were provided with efficient communication networks; soldiers on the battlefield were equipped with

2 The root of cybernetics can be found in ancient Greece. At that time the term denoted the capacity of the helm to command and successfully direct ships through the waters. It was a concept also transferred by the Nazi army to the battlefield as a byproduct of the blitzkrieg maneuvers and telecommunications; which in turn gave rise to the *leitkrieg*. SAMPAIO, Fernando G. *Ciberguerra, Guerra Eletrônica e Informacional Um novo desafio estratégico*. Escola Superior de Geopolítica e Estratégia, Porto Alegre; 2001. [Online]. Available at: <http://www.defesanet.com.br>



portable data processors for receiving strategic information; mobile platforms were equipped with information technologies (J-STAR aircraft and AWACS) and backed tactical operations by mapping the terrain in real time; finally smart weapons that integrated computer technologies were developed (Tomahawk missiles).

Alan D. Campen, Director in the 1990s of Command and Control Policy in the United States Defense Department, offers a definition of this historical juncture. "Knowledge rivaled in importance with weapons and tactics by giving credit to the idea that an enemy can be subdued primarily through the destruction and breakdown of the means of command and control [...] war is now virtually automated, it requires the ability to transmit large amounts of data in very different ways"<sup>3</sup>.

Computer technologies and therefore information have an increasing role in the battlefield. Commander T. J. Gibson (military and computer specialist) argues that during combat "computers identify and analyze the enemy's forces and military formations, simulate and evaluate feasible courses of action with programs that use artificial intelligence to store and analyze the enemy's logistics and staff information"<sup>4</sup>. Not surprisingly, as Alvin and Heidi Toffler pointed out, after allied forces withdrew from Kuwait, there were more than 3000 computers in the war zone directly linked to computers in the United States<sup>5</sup>.

It was no accident that this period influenced the establishment of Information War Doctrine. As a framework for action during armed confrontation,

this "new" model of war led to changes in the understanding of the concept of center of gravity. In addition to identifying a nation's centers of power as the main target to defeat an enemy, the psychological factor became a fundamental source of victory but also a weakness since it could be more easily disrupted by the use of these technologies.

By reviewing the concept of strategy, used by the US Department of Defense during the operation Desert Storm, it can be inferred that human dimensions in the development of the war played a bigger role. At the time, a strategy meant "the art and science of developing and employing instruments of national power in a synchronized and integrated fashion to achieve theater, national, and/or multinational objectives"<sup>6</sup>.

In consequence, under the framework of Information Warfare, the psychological factor was developed by Information Operations (IO). IO consist of technological processes, and human factors impacting the mind of the decision maker. IO can be targeted against leaders or key decision makers, but can also affect every echelon of the military, government, industry, and even the general population.<sup>7</sup> Such operations are conducted particularly through: physical security, counter deception, counter psychological operations, counter intelligence, electronic warfare, and special information operations.

It is worth noting that cybernetics, which is the foundation of the analysis presented in this document, set the basis for a better understanding of a nation's control capabilities through the use

3 CAMPEN, Alan D. Quoted in: TOFFLER, Alvin y TOFFLER, Heidi. *Las Guerras del futuro: la supervivencia en el alba del siglo XXI*. Plaza y Janes Editores, S.A. Barcelona, 1994. Pp. 104-105.

4 GIBSON, T.J. Quoted in: *Ibid.* p. 105.

5 *Ibid.* p. 105.

6 DEPARTMENT OF DEFENSE. *Dictionary of Military and Associated Terms*. US Government Printing Office; Joint Publication 1-02; Washington DC. 1989.

7 BRADLEY K. Ashley. *Anatomy Of Cyberterrorism Is America Vulnerable*. Air War College. Air University, Maxwell Field; 2003, p. 4

of information technologies in the battlefield. Psychological and deception operations enabled the military forces (of developed countries during the early years) to obtain control of psychological factors which are associated with the first generation of Cyber War.

On the one hand, psychological operations depend on a strategy based on planned operations to convey selected information to targeted foreign audiences to influence their emotions, motives, objective reasoning, and ultimately the behavior of foreign governments, organizations, groups, and individuals. Deception operations guide an enemy into making mistakes by presenting false information, images, or statements<sup>8</sup>. The actions are executed to deliberately mislead adversary military decision makers. In sum, for George Stein, these operations focus on influencing the emotions, motives, objective reasoning, and ultimately, the behavior of others<sup>9</sup>.

Psychological operations were highly correlated with denial strategies included in the logic of the use of power. Their purpose was to partially or totally disrupt the enemy's communication systems, also known as command and control structures. Seen from another angle, by thwarting the enemy's communications it was possible to deny it access to information, and ultimately, to dislocate its psychological balance. As illustrated by Toffler:

“Coalition forces were keen to collect, analyze and disseminate information, while actively knocking out the enemy's information and communication capabilities. The final document sent by the Pentagon to Congress on the Conduct of

the Persian Gulf War (COW report) indicates that the first attacks were concentrated against microwave relay towers, call centers, control rooms, optic fiber nodes and bridges carrying coaxial cables”<sup>10</sup>.

This type of war brought about decisive operational successes for the Coalition Forces. Stuart Slade, referring to computer systems during the Iraqi war, argued that “societies that freeze the flow of communications and the free flow of ideas and data, will not, by definition, be able to make much use of such systems (computers and networks)”... the Iraqi system is a tree. We have Saddam Hussein on the top. If we break this system at any point, the results can be catastrophic, especially when the head of a division, isolated on the top of the tree, knows that the reward for his initiative may be a 357-bullet in the neck.<sup>11</sup>”

However, deception operations, as presented by George Stein were created with the purpose of:

penetrating enemy computers and computer systems, to steal or manipulate data, and take down enemy command-and-control systems while introducing conflicting instructions for the enemy's command. Moreover, due to such operations, the enemy's ability to efficiently guide operations is thwarted as its capacity to generate objective reasoning is disabled. Consequently, the aim of information warfare activities at the operational level is to complicate or confound the adversary's decision making process in such a way that the adversary cannot differentiate between or respond to virtual or fictional events which in turn may

8 WEILSON, Clai. Information Operations, Electronic Warfare, and Cyberwar Capabilities and Related Policy Issues. CRS Report for Congress, Washington, 2007. P. 3

9 STEIN, George. InformationWar-Cyberwar-Netwar. En: SCHENEIDER, Barry y GRINTER, Lawrence (ed.). Battelfield of the Future: 21st Century Warfare Issues. University Press of the Pacific, Honolulu, 1998.p.157

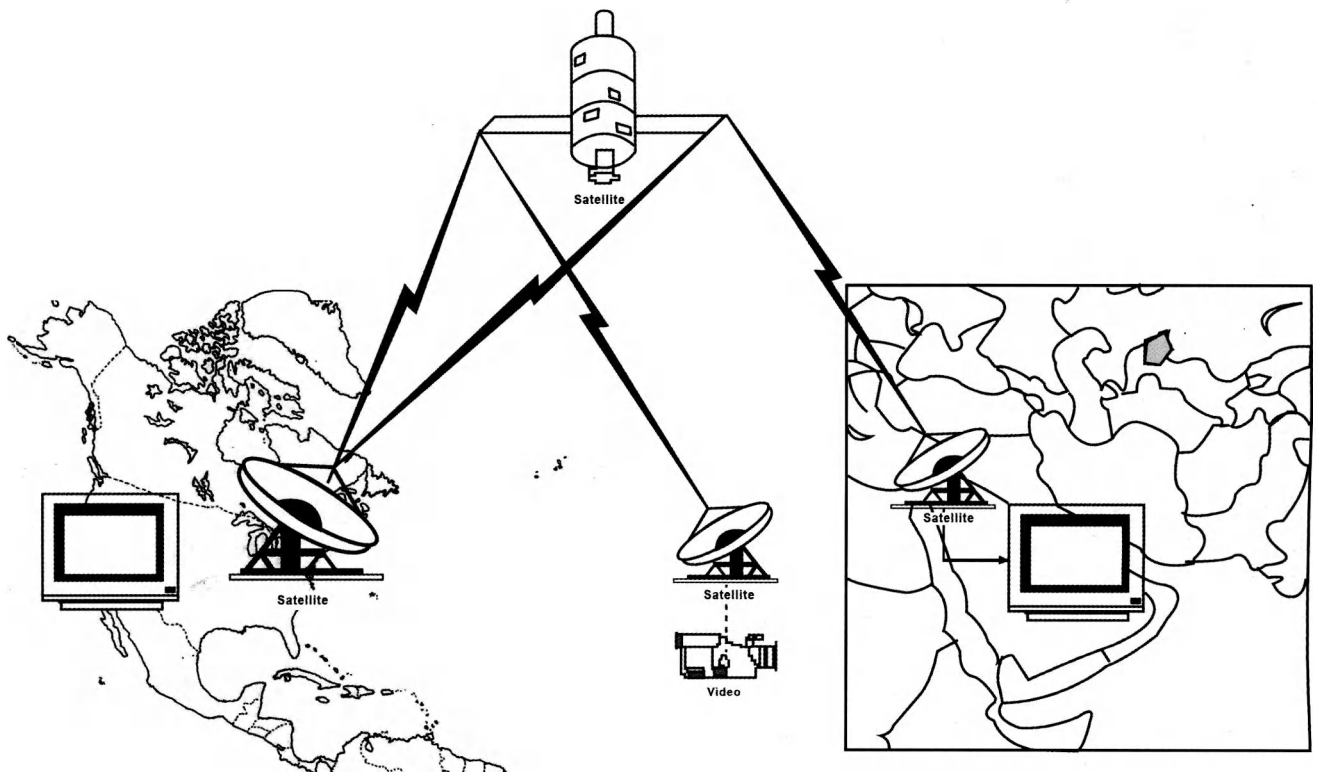
10 TOFFLER. Op Cit. p.106

11 Ibid. p. 208

well be actions which are chaotic, random, nonlinear and inherently unpredictable by our side as there is no “rational” relationship of means to ends<sup>12</sup>.

Similarly, Stein noted that psychological operations resulted in practices that led contestants to release and disseminate the so-called “virtual news.” Based on the principle that information technology became a form of efficient devices (which led to the development of techniques that combine live actors with graphics and digital

images) it was possible for a contestant to create news, conferences, summits or even a battle. This is not traditional propaganda in which the target is discredited as a source of reliable information. Rather, the very possibility that “truth” is being replaced with “virtual reality”; that is, “information” which produces effects that are independent from its actual physical reality. What is being attacked in a strategic level netwar is not only the emotions, or motives, or beliefs of the target population, but the very power of objective reasoning: this threatens the very possibility of state control”<sup>13</sup>.



(Saddam Hussein’s communication propaganda networks. Sourced from “Beyond Security: A Perspective on Data Quality

Defensive Information Warfare “Navy Command Control and Ocean Surveillance Center.  
 [Online]. Available at: <http://web.mit.edu/tdqm/papers/other/kaomea.html>)

12 STEIN. Op Cit. P.206.

13 Ibid. p. 158

## ➤ Second Generation of Cyber War: control of the critical infrastructure of a State

In order to better understand the second generation of Cyber War, it is necessary to highlight a fundamental principle, intrinsic to this process: the creation of cyberspace. Therefore, it is important to analyze the differences between the development, evolution, and scenarios under which cyberspace and the first computer control operations were produced.

Cybernetics applied to the control of an enemy's psychological aspects, was possible as integrated communications networks were deployed in the battlefield. Said networks integrated, at a strategic, operational and tactical level, military capabilities and efforts (of the Allied Forces in Kuwait in the 1990s) which in turn, fostered the development of tactics supported on technologies that enhance the flow and value of information. Nevertheless, it was impossible to talk about cyberspace at this point given that cyberspace only arose as a result of the introduction of the technology behind integrated communications networks at national level.

Estupiñan (a globalization analyst) has asserted that, after the development of computer devices and their use at national level, a correlative "cause and effect" phenomenon occurred<sup>14</sup> (this view is also shared by Manuel Castells). This phenomenon is called globalization and it has been exported around the world as a model to integrate nation-states to a global community supported by the

Internet. Thus, thanks to its dynamism, globalization has caused countries to work together and make new technologies for people to communicate in real time without having to be chained by geographic boundaries. In short, Communication and Information Technologies (CIT) are spread throughout the world as a result of globalization. Computers and the Internet give life to the economic model and the opportunity to address political, social and cultural issues in powerful ways<sup>15</sup>.

As a result, governments (and its various ministries and institutions), financial institutions, banks and stock markets, businesses and private sector companies, traffic control systems (air and land), operations systems (energy sources, aqueducts, pipelines, communications networks, etc.), national defense and security forces and systems, and ultimately, society itself<sup>16</sup> embarked on a transformational effort to put all their activities, procedures, and information into communications technologies and the global network<sup>17</sup>.

This constantly evolving process has been key to the progress of cyberspace. Cyberspace is perceived as a dimension which has allowed societies around the world to have a new sphere to access and develop; a process akin to that which changed the development and use of terrestrial geography, the oceans and seas, the skies and space.

The most important feature of this juncture was the relationship that was developed between the real or physical dimension involving nation-states and the virtual dimension of cyberspace. According to Gibson, the interconnection among computers generated an artificial network of terminals that possessed exorbitant amounts of information that

14 ESTUPIÑAN, Francisco. Mitos sobre la globalización y las nuevas tecnologías de la comunicación. Revista Latina de Comunicación Social, 2001. [On line]. Available at: <http://www.uil.es/publicaciones/latina> [Accessed on May 5, 2012]

15 CASTELLS, Manuel. Galaxia Internet. Plaza & Janés. Barcelona, 2001

16 These elements combined are called the state's critical infrastructure. Systems and assets, whether physical or virtual, are extremely vital to the United States. If disabled or destroyed, the assets would have a debilitating impact on national security, the economy, public health and safety, or a combination of all these.

17 BHATTACHARJEE, Subimal. The Strategic Dimensions of Cyber Security in the Indian Context. Strategic Analysis, 33 2; 2009, pp. 196-201



could be used for various unimaginable purposes. Additionally, but more importantly, according to Gibson, through cyberspace the virtual and physical worlds converge in a way that the actions in one have a direct impact on the other<sup>18</sup>.

From the point of view of warfare, the relationship between real and virtual dimensions shows that, during a cyber attack of second generation, a given actor can create malicious information (virus, malware, etc.) intended to travel through cyberspace to reach and remain inside a computer system, and to run the operation for which it was designed.

It is clear that the main target of a cyber attack is the critical infrastructure of a nation, therefore Gibson's ideas are projected in scenarios such as: nuclear reactors that may be sabotaged; hydroelectric power plants that cause an uncontrolled flood; the radar screen in an air traffic control tower that shows an unreal map of the aircrafts flying; banking systems become useless and people are unable to access their resources; power grids are shut down over significant parts of a country, in sum, these examples can help us understand the interdimensional nature of cyber attacks.

The Center of Gravity (CoG) is a concept developed by Carl Von Clausewitz. CoG is defined as "the source of power that provides moral or physical strength, freedom of action, or will to act." Thus, the center of gravity is usually seen as the "source of strength". Therefore, a nation's

CoG, from the point of view of polemology, is the crucial nucleus that determines the proper functioning and survival of the nation. If the CoG of a nation at war is massively attacked then, its chances of victory will be slashed drastically.

The nature of the CoG can also be understood from the theory of the Five Rings by John Warden. Under this theory, Warden asserts that there is more than one CoG for every nation-state. Therefore, the CoG of a nation consists of five supporting elements that surface during war; these are: deployed military forces, population, critical infrastructure, critical systems, and leadership (government).

The constantly increasing dependence of countries and people on digital technologies also increases the risks associated with these technologies<sup>19</sup>. Consequently, the greater the dependency and the closer the relationship between these technologies is, the greater is the risk of affecting the lives of individuals and making cyberspace a feasible scenario for cyber war.

War has been generally defined as any act of aggression by a nation against another nation with the purpose of severely damaging its capabilities, imposing a specific objective, or simply stealing valuable strategic information<sup>20</sup>. However, in the case of cyber attacks things are murky as the use of conventional weapons is futile. The purpose of cyber attacks is to disrupt the activities of the enemy, take the lead, and even overthrow a government<sup>21</sup>.

18 GIBSON, William. *Neuromancer*. Ace Books. Nueva York, 1984.

19 *Cyberspace Leadership: Towards New Culture, Conduct, and Capabilities....* For example, the United States is aware of its part in the International system and globalization. The US has understood that the world is interdependent, uncertain, complex and subject to constant change. This awareness is better described in the *Military Operations in Cyberspace Strategy*, which highlights the role of information technologies (IT) and the internet as instrument for national development and power. USAF Commander; CHILTON, Kevin. *Cyberspace Leadership: Towards New Culture, Conduct, and Capabilities*. In: *Air & Space Power Journal*, Fall 2009. p. 7.

20 A nation's secret or ultra secret information, which can be used to launch an attack in the medium or the long term. It can be a secret aerospace weapons project which, if stolen, can be used by a foreign actor to copy and launch an attack on the original creator of the weapon.

21 SÁNCHEZ MADERO, Gema. *Internet: una herramienta para las guerras en el siglo XXI*. En: *Military Review*, julio-agosto, 2010.

Several cases illustrate and support the idea of the development of the second generation of Cyber War. First, operation “Titan Rain” was a hacking initiative allegedly sponsored by the Chinese government through the People’s Liberation Army in 2002. Its purpose was to hack into government computer systems and national industry systems of the United States and Germany. The idea was to extract classified information or control government information storage systems and strategic industries.<sup>22</sup> Some 2007 studies, showed that through this operation, China had managed to hack over twenty terabytes (1.024.000.000’000.000 gigabytes equal 1 Terabyte) of priority information<sup>23</sup>.

Nevertheless, the most critical cases of cyber attacks occurred in the Balkans. In April 2007, as a result of a diplomatic dispute with the Russian Government, Estonia experienced about three weeks of coordinated cyber attacks against its financial and sociopolitical institutions. Banking and financial services were disabled, paralyzing the country’s economy, while citizens were unable to make any transactions, purchases or cash withdrawals. Similarly, the government was also severely affected. Several government sites and communications networks, including the presidency’s and national security and defense sites were sabotaged and overturned, causing both interrupted communication among government agencies and communication between service administrators and citizens. It is worth noting that global data measuring a county’s integration with cyberspace, places Estonia as one of the most highly integrated countries with cyberspace<sup>24</sup>.

The attack in Georgia a year later showed remarkable similarities, although its duration was shorter. In this attack the aggressor was able to take over government communication channels allowing him to control and have access to sensible information and the country’s defense systems. It should be mentioned that this attack was part of the conflict with Russia over the border region of Ossetia<sup>25</sup>.

In both cases Russia had clear political and regional interests in Estonia and Georgia. However, investigations carried out by NATO in order to trace the source of the attack gathered unclear results about the location and the possible culprit. Nevertheless, the investigations pointed at Russia as the source of the malicious information although the actual location of the hacker was untraceable.

Since 2010 the implications, for the west and Israel, inherent to the development of Iran’s nuclear program have intensified. This has resulted in the development of malicious software program and cyber attacks known by the international scientific community as Stuxnet. This program is capable of infecting computer systems that are used to control the functioning of a country’s vital infrastructure. For example, Stuxnet was used to impact Iran’s nuclear facilities specifically the Bushehr reactor where, according to the governments of other nations, Iranian President Mahmoud Ahmadinejad has concentrated the construction of his nuclear arsenal<sup>26</sup>.

Like the attacks in Europe, the investigations point at the United States and Israel as the alleged perpetrators of the Stuxnet attacks, however, the results are inconclusive and unreliable.

22 KREKEL, Bryan. Capability of the People’s Republic of China to Conduct Cyber War and Computer Network Exploitation. The US-China Economic and Security Review Commission. Northrop Grumman Corporation, Virginia;2009.

23 IISS. China’s cyber attacks. En *Strategic Comments*, 13 7; 2007. Págs. 1-3

24 BLANK, Stephen. Web War I Is Europe’s First Information War a New Kind of War. *Comparative Strategy*, 27 3; 2008. Págs 227-247

25 KORNS, Stephen W. y KASTENBERG, Joshua E. Georgia’s Cyber Left Hook. En *Parameters*, winter 2008-2009. Págs. 60-76

26 KERR, Paul; ROLLINS, John y THEOHARY, Catherine. The Stuxnet Computer Worm: Harbinger of an Emerging Warfare Capability. CRS Report for Congress, 2010. [Online] Available at: <http://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R41524.pdf> [Accessed on 10 May, 2012]

Some accounts suggest that the malicious software may have slowed down or disabled operations at Iran's enrichment facilities. Stuxnet may have caused Iran to shut down its commercial centrifuge facility for a few days. More recently, some experts have argued that, because Stuxnet was designed to manipulate equipment used in centrifuge facilities, the worm may have been developed to sabotage Iran's enrichment plant but a few months passed before the engineers were able to fix the damage<sup>27</sup>.

For many countries the technology behind this generation of Cyber War is no longer a matter of the future. It is no coincidence that the United States announced to the international community the creation of their first Cyber Command in 2010.

Army Cyber Command, Fleet Cyber Command (Navy), 24th Air Force, Marines Corps Cyberspace Command



(Taken from the U.S. Army Cyber Command. [Online]. Available at: <http://www.arcyber.army.mil/org-arcyber.html> )

## > Third Generation: control of the enemy's weapons

This generation of Cyber War clearly shares the same principles of Cyberspace set forth above, however, this generation responds to a different logic.

The third generation of Cyber War, in its simplest and most natural form, best symbolizes the character of cybernetics. The third generation of Cyber War goes beyond the capacity to break into the computers that are in charge of a country's infrastructure with the result that the national security and defense infrastructure of a nation would be held hostage. As defined by German physicist and mathematician Norbert Wiener, we are now embracing the entire field of control and communication theory as applied to both animals and machines<sup>28</sup>.

The year 2004 marked the beginning of a new generation for Cyber War. The war waged in Afghanistan and Pakistan to dismantle Al Qaeda (in retaliation for 9/11) led the United States military and civilian intelligence agencies to take a strategic technological leap. Known as Unmanned Aerial Vehicles, the UAV were introduced into the battlefield. These machines are either controlled autonomously by computers or under the remote control of a navigator, or pilot<sup>29</sup>, however, the control and transmission systems that support the operation of any UAV relies on technology that is integrated into the global communications network, the Internet, and cyberspace.

Drones were first used by the United States and Israel in 2010 for espionage operations to gather

27 PORTEUS, Holly. The Stuxnet Worm: Just Another Computer Attack or a Game Changer? Parliament Information and Research Service of Canada. Publication No. 2010-81-E [Online]. Available at: <http://www.parl.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2010-81-e.pdf> [Accessed on May 10, 2012]

28 WIENER, Norbert. Cybernetics Or Control and Communication in the Animal and the Machine. MIT Press, Massachusetts; 1965.

29 GLYN WILLIAMS, Brian. The CIA's Covert Predator Drone War in Pakistan, 2004-2010: the history of an assassination campaign. Taylor and Francis Group, Brighton; 2010.

information on Iran's nuclear program. However, it should be noted that some of the models used in these operations are capable of carrying and deploying several types of dangerous missiles, including the Heron TP missile manufactured by hata'asiya ha'avirit (Israel Aerospace Industries)<sup>30</sup>.

Iran's Revolutionary Guard apparent capture of a largely intact U.S. UAV RQ-170 Sentinel spy drone, which was reportedly monitoring Iran's nuclear program is a significant proof of the potential of these weapons.

Moreover, countries around the world do not necessarily need to have developed an advanced technological program to possess or control an AUV aircraft or to be able to disrupt and have access to cyberspace. For instance, Iran gained control of the American drone by overwhelming the GPS signal that was guiding the aircraft with an Iranian signal<sup>31</sup>.

The government in Iran has neither denied nor confirmed that it has embarked on dialogues with China<sup>32</sup> and Russia<sup>33</sup> after capturing the American drone. Even if the Iranian forces have developed the technology necessary to control drones operating in its airspace, the country lacks the technology to replicate both the aerodynamic shell and the electronic components of the aircraft; they represent a massive technological challenge for any enemy hacker – one that the US experts suggest it is beyond Iran's capabilities. Therefore, allegedly with support from Russia and

China, Iran has already started to reverse engineer the captured aircrafts in order to duplicate the technology and share it with its partners<sup>34</sup>.

Although it is true that we have only studied the case of Iran, the development of unmanned vehicle components and systems for civil and military applications goes beyond this case. Similarly, unmanned vehicles have been developed for land and sea operations (these vehicles have been captured on video and the images broadcasted to the world on television and by the press). Even though this situation has not resulted in more cyber wars, it is evidence of the risks that an "enemy" with the capacity to control this technology like Iran poses regarding the use of these technologies either for investigation purposes or even to target an enemy (cue to the potential of drones to autonomously launch an attack).

"Robotic Systems Joint Project Office" also known as "Ground Unmanned Systems Roadmap" is a declassified document that states the use of unmanned vehicles for third generation Cyber War. The operational success of military unmanned ground vehicles is paving the way for wider adoption of unmanned vehicles. The US army has projected to exponentially increase the use of unmanned vehicles by 2020. It is worth noting that the most advanced UGVs imitate human motion, these include humanoid, multi-legged, and biomimetic robots which might be capable of using conventional weapons like any human soldier<sup>35</sup>.

30 El País. Irán acusa a Israel de implicación en la guerra secreta de los 'drones'. [Online]. Available at: [http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793\\_657762.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793_657762.html). (Accessed on May 15, 2012).

31 Csmonitor. Did Iran Hijack the Beast US Experts Cautious about Bold Claims. [Online]. Available at: <http://www.csmonitor.com/USA/Military/2011/1216/Did-Iran-hijack-the-beast-US-experts-cautious-about-bold-claims.-Video>. (Accessed on May 5, 2012).

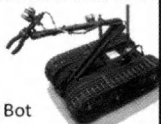












32 CBS. Iran Could Seek Chinas Help on U.S Drone [Online]. Available at: [http://www.cbsnews.com/8301-18563\\_162-57342628/iran-could-see-chinas-help-on-u-s-drone/](http://www.cbsnews.com/8301-18563_162-57342628/iran-could-see-chinas-help-on-u-s-drone/). (Accessed on May 15, 2012).

33 ABC News. Covert War US Iran. [Online]. Available at: <http://abcnews.go.com/Blotter/covert-war-us-iran/story?id=15174919#.Tu1wddQoSHc>. (Accessed on May 15, 2012).

34 Payvand. U.S. worried China, Russia will gain access to RQ-170 drone. [Online]. Available at: <http://www.payvand.com/news/11/dec/1167.html>. (Accessed on May 15, 2012).

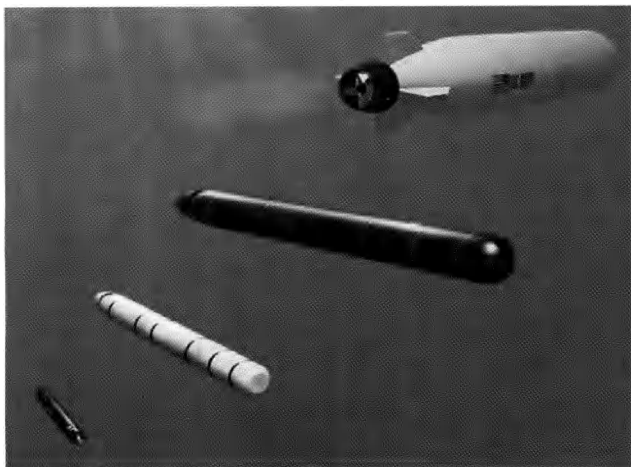
35 ROBOTIC SYSTEMS JOINT PROJECT OFFICE. Unmanned Ground Systems Roadmap. Department of the Army (Doa); 2011.



Soldier Transportable	Vehicle Transportable	Self Transportable	Appliqué
 Crew Served Bot  Small Bot Small Unmanned Ground Vehicle (SUGV) CDD	Mounted or Towed  Man Transportable Robot System (MTRS) POR  Armed  Humanoid Battlefield Extraction Assist Robot (BEAR) Initiative	Soldier Follower – IBCT  Squad Mission Equipment Transport (SMET) CDD  Medium Wingman – SBCT Multi-Mission Unmanned Ground Vehicle (MM-UGV) CDD  Heavy Wingman – HBCT  Squad Member	Remote Operation  Husky Mounted Detection System (HMDS) POR Supervised Autonomy  Convoy Active Safety Technology (CAST) CDD Full Autonomy  Combat Autonomous Mobility System (CAMS) JCTD Exoskeleton  Exoskeleton (XOS) CDD

Source, "Unmanned Ground Systems Roadmap 2011", de la Robotic Systems Joint Project Office.p-41. [Online]. Available at: [http://contracting.tacom.army.mil/FUTURE\\_BUY/FY11/UGS%20Roadmap\\_Jul11.pdf](http://contracting.tacom.army.mil/FUTURE_BUY/FY11/UGS%20Roadmap_Jul11.pdf)

The third generation of Cyber War also includes the seas and the oceans as battlefield. The Unmanned Undersea Vehicle (UUV) program will extend knowledge and control of the undersea battlespace through the employment of clandestine off-board sensors and unmanned attacks to reach operational, tactical and logistic operations<sup>36</sup>.



(Source "Unmanned Undersea Vehicle The Navy

(UUV) Master Plan 2004 "of the Department of the Navy. [Online]. Available at: <http://www.navy.mil/navydata/technology/uuvmp.pdf>)

## Conclusions

In this paper we have sought to develop an analysis to understand the development of the phenomenon of Cyber War from a military perspective. Cyber War is a concept which brings a whole new equation to the concept of warfare. It began to be addressed in depth by academic and scientific researchers in the 21st century. We have argued that Cyber Wars rely on the use of computers, the Internet and cyberspace. Moreover, we have established three chronological periods or generations that marked the beginning and development of Cyber War which demonstrate how countries have tried to have control over it.

The first references to the term Cyber War were made in the 1990s. The foundation of Cyber War was the use of computer technologies to negatively

36 The Unmanned Undersea Vehicle (UUV) Master Plan 2004. Deputy Assistant Secretary of the Navy and OPNAV N77 (Submarine Warfare Division). [En línea]. Disponible en: <http://www.navy.mil/navydata/technology/uuvmp.pdf>

impact the psychological functioning of an enemy. Consequently, Cyber wars were waged against government and military networks in order to disrupt, destroy, or deny their use and therefore impact their capacity to make decisions. Similarly, false propaganda was used as a mechanism to influence people's perception about a conflict or its trust towards the government or the regime. In turn, cyber attacks like that of the United States in Kuwait had an important impact on strategic, operational and tactical apparatuses.

At this stage, however, the use of computer technologies was not seen as a weapon. Cyber war was conducted in and from computers and the networks connecting them, waged by states or their proxies against other states. Cyber war was usually waged against government and military networks (command, control and communications C3) in order to disrupt, destroy, or deny their use. In other words, computer technologies were used efficiently to send malicious information that would damage any military security systems which would ultimately psychologically affect the enemy's troops.

For the second generation of Cyber War the use of computer technologies was more widely regarded as a weapon. Although the psychological effects on the enemy were not ignored the use of computer technologies was now directed at attacking the critical infrastructure of a state. Computers and the networks that connect them are collectively known as the domain of cyberspace. States started to rely on cyberspace for the everyday functioning of nearly all aspects of society. Everything societies need to function—from critical infrastructures and financial institutions to modes of commerce and tools for national security—depended to some extent upon cyberspace. Therefore, the threat of the use of malicious information and its purported effects became a source of great concern for governments and militaries around the world.

Malicious information is more commonly referred to as viruses. Viruses can be written for

different purposes and they are created in the hope that the entire computer system is infected. The effects of a virus attack range from robbery of classified information to the control of a nuclear reactor or the banking network and financial system of a country. Similarly, cyber attacks can be used as a form of preventive attack as in the case of Iran's Bushehr nuclear reactor or as a parallel operation for the mobilization of troops. Perhaps the greatest challenge for states defending against cyber attacks is their level of integration with cyberspace and their capacity to counteract an attack and to prevent incoming viruses from destabilizing the basic infrastructure of the country.

Finally, although it could be argued that the use of drones and other unmanned vehicles is very limited in current conflicts, the growing interest in unmanned vehicles and their potential for disrupting the defenses of an enemy both increase the rate of their development and raised concerns about their capabilities. Similarly, they are proof of the development of the third generation of Cyber War.

Although the level of threat posed by a cyber attack may be different from that of a conventional attack, the technological risks are still considerable. The fact that Iran was able to hijack an American stealth drone by exploiting a well-known navigational vulnerability is a threat in terms of the use by Iran of technology behind its applications as it could be eventually duplicated. However, unmanned vehicles remain a young technology with considerable potential that could be realized over a short time in all terrains and conditions, be it land, sea or air.

Defending against cyber attacks has become a priority for many nations and their militaries. Countries that are increasingly developing their organizational and security and defense capabilities through cyberspace are highly vulnerable. Similarly, many civilians and soldiers may become potential threats as cyberspace has a low cost of entry for anyone wishing to use it. As a result, it can

be employed by anyone who can master its tools. Civilians equipped with the appropriate software, are capable of mounting and participating in cyber attacks against state agencies where territorial borders have no meaning. Governments should build major cyber defense structures and models to prevent and detect network intruders, physical security of equipment and facilities, and training and monitoring of network users.

States should consider now, that each instance organizational, functional, defense and national security that integrates communication dimension of cyberspace can be at risk of being breached. Military and civilian personnel now have the knowledge and experience to carry out cyber attacks, are able to control those elements and create chaos and devastating effects on a nation. While control and effective communication that transcends time and space boundaries is part of the potential of the global system and the efficiency and effectiveness standards in contemporary development process, governments have to build models and cyber systems that as in the physical dimension, seek to protect the centers of gravity and state sovereignty.

Understanding Cyber War in all its dimensions may allow countries to better prepare and mitigate the possible effects of a cyber attack.

## Bibliography

1. ABC News. Covert War US Iran. [Online]. Available at: <http://abcnews.go.com/Blotter/covert-war-us-iran/story?id=15174919#.Tu1wddQoSHc>. (Accessed May 15, 2012).
2. BHATTACHARJEE, Subimal. The Strategic Dimensions of Cyber Security in the Indian Context. *Strategic Analysis*, 33 2; 2009, pp. 196-201
3. BLANK, Stephen. Web War I Is Europe's First Information War a New Kind of War. *Comparative Strategy*, 27 3; 2008. Págs 227-247
4. BRADLEY K. Ashley. Anatomy Of Cyberterrorism Is America Vulnerable. Air War College. Air University, Maxwell Field; 2003, p. 4
5. CAMPEN, Alan D. Citado en: TOFFLER, Alvin y TOFFLER, Heidi. *Las Guerras del futuro: la supervivencia en el alba del siglo XXI*. Plaza y Janes Editores, S.A. Barcelona, 1994. Pp. 104-105.
6. CASTELLS, Manuel. *Galaxia Internet*. Plaza & Janés. Barcelona, 2001
7. CBS. Iran Could Seek Chinas Help on U.S Drone [Online]. Available at: [http://www.cbsnews.com/8301-18563\\_162-57342628/iran-could-see-chinas-help-on-u.s-drone/](http://www.cbsnews.com/8301-18563_162-57342628/iran-could-see-chinas-help-on-u.s-drone/). (Accessed May 15, 2012).
8. CHILTON, Kevin. *Cyberspace Leadership: Towards New Culture, Conduct, and Capabilities*. En: *Air & Space Power Journal*, Fall 2009, p. 7.
9. Csmonitor. Did Iran Hijack the Beast US Experts Cautious about Bold Claims. [Online]. Available at: <http://www.csmonitor.com/USA/Military/2011/1216/Did-Iran-hijack-the-beast-US-experts-cautious-about-bold-claims.-Video>. (Accessed May 15, 2012).
10. DEPARTMENT OF DEFENSE. *Dictionary of Military and Associated Terms*. US Government Printing Office; Joint Publication 1-02; Washington DC. 1989.
11. El País. Irán acusa a Israel de implicación en la guerra secreta de los 'drones'. [Online]. Available at: [http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793\\_657762.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2011/12/16/actualidad/1324058793_657762.html). (Accessed May 15, 2012).
12. ESTUPIÑAN, Francisco. Mitos sobre la globalización y las nuevas tecnologías de la comunicación. *Revista Latina de Comunicación Social*, 2001. [Online]. Available at: <http://www.ull.es/publicaciones/latina> [Accesse May 5, 2012]
13. GIBSON, William. *Neuromancer*. Ace Books. Nueva York, 1984.
14. GLYN WILLIAMS, Brian. *The CIA's Covert Predator Drone War in Pakistan, 2004-2010: the history of an assassination campaign*. Taylor and Francis Group, Brighton; 2010.
15. IISS. China's cyber attacks. En *Strategic Comments*, 13 7; 2007. Págs. 1-3
16. KERR, Paul; ROLLINS, John y THEOHARY, Catherine. *The Stuxnet Computer Worm: Harbinger of an Emerging Warfare Capability*. CRS Report for Congress, 2010. [Online]. Available at: <http://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R41524.pdf> [Accessed May 10, 2012]
17. KORNS, Stephen W. y KASTENBERG, Joshua E. Georgia's Cyber Left Hook. En *Parameters*, winter 2008-2009. Págs. 60-76
18. KREKEL, Bryan. Capability of the People's Republic of China to Conduct Cyber War and Computer Network Exploitation. *The US-China Economic and Security Review Commission*. Northrop Grumman Corporation, Virginia; 2009.
19. Payvand. U.S. worried China, Russia will gain access to RQ-170 drone. [Online]. Available at: <http://www.payvand.com/news/11/dec/1167.html>. (Accessed May 15, 2012).

20. PORTEUS, Holly. The Stuxnet Worm: Just Another Computer Attack or a Game Changer? Parliament Information and Research Service of Canada. Publication No. 2010-81-E [Online]. Available at: <http://www.parl.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/2010-81-e.pdf> [Accessed May 10, 2012]
21. ROBOTIC SYSTEMS JOINT PROJECT OFFICE. Unmanned Ground Systems Roadmap. Department of the Army (Doa); 2011.
22. SAMPAIO, Fernando G. Ciberguerra, Guerra Eletrônica e Informacional Um novo desafio estratégico. Escola Superior de Geopolítica e Estratégia, Porto Alegre; 2001. [En línea]. Disponible en: <http://www.defesanet.com.br>.
23. SÁNCHEZ MADERO, Gema. Internet: una herramienta para las guerras en el siglo XXI. En: *Military Review*, julio-agosto, 2010.
24. STEIN, George. InformationWar-Cyberwar-Netwar. En: SCHENEIDER, Barry y GRINTER, Lawrence (ed.). *Battleground of the Future: 21st Century Warfare Issues*. University Press of the Pacific, Honolulu, 1998.p.157
25. The Unmanned Undersea Vehicle (UUV) Master Plan 2004. Deputy Assistant Secretary of the Navy and OPNAV N77 (Submarine Warfare Division). [Online]. Available at: <http://www.navy.mil/navydata/technology/uuvmp.pdf>
26. WEILSON, Clai. Information Operations, Electronic Warfare, and Cyberwar Capabilities and Related Policy Issues. CRS Report for Congress, Washington, 2007. P. 3
27. WIENER, Norbert. *Cybernetics Or Control and Communication in the Animal and the Machine*. MIT Press, Massachusetts; 1965.



Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales

Volume 7 • N. 7 • 13 Edition • June 2012-

## Data sheet

<b>Name:</b>	“Estudios en Seguridad y Defensa”.
<b>ISSN:</b>	1900-8325
<b>Publishing institution:</b>	“Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -CEESEDEN- de la Escuela Superior de Guerra”
<b>Circulation:</b>	2500.
<b>Periodicity:</b>	Semiannual.
<b>Language:</b>	Spanish-English-French
<b>Size:</b>	21,5 x 28 cm.
<b>Format:</b>	Paper.
<b>Web:</b>	<a href="http://www.esdegue.mil.co">www.esdegue.mil.co</a>
<b>Distribución:</b>	Free.
<b>Official sponsor:</b>	Multibanca Colpatria
<b>City:</b>	Bogotá - Colombia



Vivimos lo mismo que tú.

# Cuando crecemos gracias a buenas decisiones.

Esto nos pasa a los dos.

Con Renta Premium tus ahorros crecen con la rentabilidad de un CDT.

## Renta Premium

### Multilínea Colpatría

Bogotá 756 1616 - Cali 489 1616 - Ibagué 277 1616  
Medellín 604 1616 - Neiva 863 1616 - Pereira 340 1616  
Bucaramanga 667 1616 - Barranquilla 385 1616  
Cartagena 693 1616 - Resto del país 01 8000 522 222  
[www.colpatría.com](http://www.colpatría.com)



del grupo Scotiabank



# ► The proliferation of states: Kosovo, South Sudan and Azawad?

## MAURICIO JARAMILLO JASSIR

B.A. International Affairs, Universidad del Rosario. MA in International Security, Institute Political Studies in Toulouse and MA in Geopolitics, University of Paris VIII. Professor at Universidad del Rosario. Researcher for the CEESE DEN, War College Colombia.

Email:

mauricio.jaramilloj@urosario.edu.co

Received:  
20 may 2012

Evaluated:  
21 may- 5 june 2012

Approved:  
8 june 2012

Typology:  
Article reflection derive  
from research results.

*Although the goal of independence is often believed to be freedom, there is no certainty whether or not there will be any. Conversely, the absence of clear-cut rules that dictate the way a nation achieves the status of nation-state has a significant impact on regional and even global security. Therefore, this article examines how a country's independence process may affect the security of a given region. For this, we take as case study the recent coup d'état in Mali which resulted from the Touareg rebellion. This document is divided into three sections: the first section is an introduction to the issues associated with the proliferation of states; in the second part we analyze the process of global fragmentation in light of the Malian case; the last section discusses the impact and consequences of these phenomena on regional and international security.*

*Bien que la liberté soit souvent considérée comme le but ultime de l'indépendance, il n'ya aucune certitude du résultat.*

*Inversement, l'absence d'un ensemble de règles claires concernant la façon d'atteindre le statut d'État-nation a un impact significatif sur la sécurité régionale et même mondiale. Par conséquent, cet article examine l'impact du processus d'indépendance sur la sécurité d'une région donnée. Pour cela, nous prenons comme étude de cas, le coup d'Etat récent au Mali à la suite de la rébellion touareg dans le nord du pays. Ce document est divisé en trois sections: la première section est une introduction au sujet de la prolifération d'États. Dans la deuxième partie, nous analysons le processus de fragmentation globale en prenant en considération le cas malienne. La dernière section se penche sur les conséquences de ces phénomènes sur la sécurité régionale et internationale.*

## Introduction

In recent decades, independence movements such as that in Kosovo, South Sudan, and more recently in Mali, have evidenced a phenomenon that has a direct impact on global security: the proliferation of states.

Although the claim of some nations to be granted independence is legitimate, in some cases, Independence is obtained amidst great unrest among the population and support from masked international

## Keywords:

statehood, state building, regional security.

agencies that may profit from it. In some cases, ethnic and cultural differences are used as a means to exacerbate or overshadow the real reasons for independence which may ultimately be the result of economic interests.

Should all the nations of the world have a state of their own? If so, some regions around the globe are at a high risk of instability as a result of hostile independence movements among countries that are in the middle of being recognized internationally. What criteria should be used to determine the legitimacy of the nations that aspire to become independent states? It is important to have clarity on these matters as they are fundamental for determining the difference between express recognitions of independence like those of Kosovo and southern Sudan and indefinitely delayed recognitions of independence like those of Palestine and the Sahrawi Arab Democratic Republic.

The main objective of this paper is to address some of the above questions and describe the evolution of the fragmentation of the international system after decolonization; a process that started with clear and legitimate guidelines but that became unstable after the 1990s and now poses a security threat to some regions. The most recent example of this is the unilaterally declared independence of Azawad from Mali in northwest Africa, after the coup-d'état of March 22, 2012.

## ➤ Background - the proliferation of states and global security

In order to understand the increase in the number of States it is necessary to review the historical developments of the 20th century. During this period, the proliferation of states was so high that it was strongly criticized by French geopolitician

Pascal Boniface. For Boniface, one of the greatest challenges to global security was the increase in the number of states<sup>1</sup>, especially during the second half of the 20th century.

Boniface refers to the increasing number of states as proliferation. It is worth noting that proliferation means rapid reproduction or increase in numbers; nevertheless, in international relations it implies "uncontrolled growth". The growing inability of the international system to control the proliferation of states explains the complexity of the phenomenon and its implications for international security.

However, although this phenomenon became more evident during the second half of the twentieth century, its origins can also be traced back to the 19th century as argued by Thual François:

[This fragmentation]... began in the early 19th century with the disintegration of the Spanish and the Portuguese Empires in America which, in just one generation, led to the emergence of 23 States between the Rio Grande and Patagonia (Thual 2002, 163)<sup>2</sup>.

However, Thual notes that the fragmentation of the Americas into nation-states was followed by the re-grouping of European states. It is worth noting that the grouping of nations can be contrary to the fragmentation phenomenon referred to by Thual.

The most notorious examples of this phenomenon in Europe are the national movements for unity in Spain and Italy<sup>3</sup>. We should add that Thual mentions another form of reunification process which refers to the territorial expansion of the French, the English, the Russian, The Dutch, the Portuguese, the American and the Japanese empires.

1 BONIFACE, Pascal. La prolifération étatique: un défi stratégique majeur. In: La Revue Internationale et Stratégique (2000) p. 59-64

2 Translated by the author. [...] il avait commencé au début XXe siècle par la désintégration des Empire espagnol et portugais d'Amérique qui, en une génération, a été l'origine de la formation de vingt-trois nouveaux États indépendants, entre le Rio Grande et la Patagonie. THUAL, François. La fragmentation du monde. Une bonne dominance? En: Le débat (2002) p. 163

3 Ibid. p.164

It is clear that reunification processes that involve the annexation of territories to an empire go against a guiding principle of international relations: self-determination. Nevertheless, the emergence of new countries as a result of the decolonization processes served to confirm the start of the democratization of the international system. Nations that were under the control of an empire and did not identify with it would therefore aspire to independence.

This was the case of many nations in the Americas. Haiti declared its independence in 1804 in an emblematic but paradoxical way. The independence was an achievement by all Haitians, and it became a source of inspiration and pride in the Americas and around the world.

Haiti's independence combined two ideals, on the one hand, freedom was demanded by black slaves and, on the other, the creation of a state was perceived as an expression of self-determination. Even today, some see Haiti as an example of liberation from oppression. In this sense, Aimé Césaire (d. 2008), is one of the pioneers of the term *negritude*<sup>4</sup> and a contributor to the relationship between independence and freedom.

Césaire constantly insisted on Haiti's symbolic meaning for freedom:

"[...] the lives of the colonized African, victims of fierce segregation in the United States and enslaved in the Caribbean, deposited in Haiti a symbolic meaning: a people who, alone against all, was freed from slavery"<sup>5</sup>

While independence movements long for freedom, the problem with the proliferation of states is that nationality can be manipulated and, in

some cases, ethno-linguistic differences may be used to deny access to goods or services; they may also be used to redress imbalances or as a basis for discrimination against minority populations.

In turn, the recognition of a state by another State is usually based upon a mixture of factual and political concerns. But more often than not, countries may support the creation of States whose independence favors their own agendas.

There was a significant increase in the number of states during the 1990s. An example of this can be found in the number of countries that joined the United Nations as shown in the following table:

**Number of members of the United Nations since the 1990's<sup>6</sup>**

Year	Number of members
1989	158
1994	185
2006	192

**Growth in the United Nations membership since the 1960's<sup>7</sup>**

Period	Number of new members
1960 – 1968	38
1970-1975	23
1980 – 1989	7
Early 1990's	25

These statistics account for a phenomenon of the 1990s known as Balkanization. This con-

4 Along with Léopold Sédar Senghor and Léon Gontran Damas

5 Translated by the author. The original text reads: « [...] la vie des colonisés d'Afrique, des victimes d'une féroce ségrégation aux Etats-Unis, ou des peuples Caribéens soumis, gardait à Haïti toute sa charge symbolique: un peuple qui, seul contre tous, s'est libéré de l'esclavage. » WARGNY, Christophe. Conversations sur Haïti avec Césaire. En: *Le Monde Diplomatique*. 19 de abril de 2008

6 ROSIÈRE, Stéphane. La fragmentation de le space étatique mondial. Réflexions sur l'augmentation du nombre des États. En : *L'espace politique*. 2010

7 Ibid.



cept, often used in that decade, was coined by Bulgarian Mary Todorov to describe the division of a multinational state into smaller ethnically homogeneous entities. However, the term has become synonymous with the barbaric, tribal, backward and primitive<sup>8</sup>. Balkanization was often mentioned after the disintegration of Yugoslavia (paroxysm of other fragmentations) which illustrates the discussion on the emergence of new states.

How should the fragmentation of the world or the proliferation of states be approached? There are four different hypotheses to answer to this question<sup>9</sup>. The third and fourth hypotheses stand out for their broad applicability, analytical power, and ability to contribute to explain this phenomenon in recent decades.

The first hypothesis is based on geopolitical naturalism. For this school of thought it is normal for any nation to aspire to independence. As a result independence processes are treated as part of the natural political evolution of a nation.

The second hypothesis uses a positivist approach. Here the phenomenon is seen as an operational change of the international system. For this approach the description of the process is important while the meaning or the origins are irrelevant.

The third hypothesis has an economic foundation. In this sense, the main reason for secession is not political or cultural emancipation but an unwillingness to share the wealth with other state institutions. There are many examples of this: the botched secession of the Republic of Biafra from Nigeria for its oil, the rejection of Brunei to be part of Malaysia and the attempt to separate Katanga from Belgian Congo<sup>10</sup>. More recent examples are the independence of developed and rich

Slovenia from laggard and poor Yugoslavia, and some attempts for independence of the gas-rich parts of Bolivia from the poorer regions of the country.

Finally<sup>11</sup>, the fourth hypothesis consists of disputes over identity as the main source of fragmentation. These disputes may be used by other countries (including world powers) to have access to natural resources and power. To illustrate this point, Thual uses two examples: independence attempts in Somalia due to the geopolitical importance of the country, and the aforementioned case of Yugoslavia.

Moreover, along with the emergence of new states, the number of potential conflicts represents a major challenge in terms of regional stability for three specific reasons: first, if all nations may aspire to the status of independent actor in the form of a state, it is very likely that an important number of nations in the periphery and the developing world may crumble.

However, nationalistic disputes are not a sole characteristic of third world countries. These disputes can be found in Belgium, Canada, Spain and France with the only difference that richer countries are better prepared to acknowledge the threats and find adequate policies.

On the other hand, the fragmentation, proliferation or pulverization (a term coined by Hubert Védérine) of a country, questions the legitimacy of multinational states (or pluri-national states) and leads to an endless debate over the importance of cultural differences.

Finally, accepting the doctrine of "one nation one state" entails accepting that the cohabitation or coexistence of several nations within one state is impossible.

8 TODOROVA, María. The Balkans from Discovery to Invention. En: *Slavic Review* (1994) p. 453

9 THUAL, François .Op. Cit. 163

10 *Ibid.* p. 166

11 *Ibid.*

Going past the debates that might arise from this issue, it is fundamental to understand in which cases international consensus is required to recognize a declaration of independence and, in which cases it is better to strengthen current state institutions in order to ensure the harmonious coexistence of several nations under the same roof. In this vein, the recent coup d'état in Mali reveals the complexity of this problem.

## > The case of Mali: evidence of contemporary issues

The Touareg are organized around an organization named the National Movement for the Liberation of Azawad NMLA. The NMLA's continued interference in the government undermined democracy in Mali and led to the de facto partition of the country. The Touareg are a Berber people located in the middle of the Sahara whose presence is also found in some states of northern Africa. At this point, it is worth noting that Touareg dissidence was mainly present in Nigeria and not so much in Mali.

This is explained by the fact that Nigerian Touareg resistance was stronger and more united than the groups in Mali. As noted by extensive research carried out by Georg Klute, "there is more cohesion among Nigerian Touareg"<sup>12</sup> (Klute 1995, 56). In contrast, Malian Touareg are more divided as a result of social evolution and the exile of some of its leaders.

"The division of the Malian Touareg rebels is now a fait accompli. My hypothesis is that the division of the Malian rebel movement reflects, in part, the

traditional society of Malian Touaregs, that is to say, we find the same alliances and the same relations of hostility between tribes and confederations, as described in other literature on the Touareg. We will see later how these relations took their present form at the beginning of the 20th century after colonial penetration. Moreover, this division also reflects social changes that until now had not been analyzed: the evolution of exiled Touareg groups in neighboring countries, especially Algeria and Libya."<sup>13</sup>

Despite the division, the rebellion in northern Mali became evident in early 2012 and its effects have gone far beyond the political divide or the coup d'état: the humanitarian crisis caused by the MNLA uprising, the coup d'état, and the incapacity of central government in Bamako to counter the rebel offensive.

At this point, it is worth highlighting that the coup stems from a weak central government unable to provide security. The reason why a group of army officers seized power was the result of the short supply of military equipment to fight Touareg rebels in the north. According to the head of the rebels, Captain Amadou Sanogo Hague, ousted Malian President Amadou Toumani Touré was responsible for the lack of control in the north and should be tried for embezzlement. This is the main reason for the coup. However, we should review a number of previous events that account for the complexity of the situation.

In fact the crisis had been deepening for many years. Military President Toumani Touré came to power by leading a military coup against a violent dictator in 1991. He willingly handed over power to a civilian government, and only returned to po-

12 KLUTE, Georg. Hostilités et alliances. Archeologie de la dissidence des Touaregs au Mali. En: Cahier d'Études Africaines (1995) p.56.

13 Translated by the author. The original text reads: «La division du mouvement rebelle des Touaregs maliens est aujourd'hui un fait accompli. Mon hypothèse est que la scission du mouvement rebelle au Mali est d'une part le reflet de la société traditionnelle des Touaregs maliens, c'est-à-dire qu'on y retrouve les mêmes alliances et les mêmes relations d'hostilité entre tribus et confédérations, que celles décrites par la littérature traitant des Touaregs. On verra plus tard que ces relations n'ont pris leur forme actuelle qu'au début du siècle, lors de la pénétration coloniale. D'autre part, cette division reflète aussi une évolution sociale de cette même société qui, jusque-là, à plus ou moins échappe à l'analyse: l'évolution sociale des groupes de Touaregs exilés dans pratiquement tous les pays voisins, et surtout en Algérie et en Libye.» Ibid.

litics after winning the elections in 2002. He was reelected president in 2007, and was awaiting a third reelection in 2012 when the coup occurred<sup>14</sup> as a result of the Touareg rebellion in the northern part of the country in late March, 2012.

In other words, what drives the Azawad independence movement has nothing to do with the identity of the Touareg. The fundamental cause is the same as in the independence of Slovenia, Kosovo and South Sudan: state weakness caused by an unfinished state-building process; in addition, state weakness leads to human rights violations that are not necessarily resolved with a declaration of independence.

The case of Mali is a very good example of this. In general, there are two reasons that drive independence movements within a given state; one is entirely legitimate while the other can be highly questioned. The former involves two nations, one is subdued by the other and its survival is threatened. Although, there aren't many examples, its effects can be seen in conflicts like that between Israel and Palestine, and the Sahrawi in southern Morocco.

In both cases there are nations whose survival is at risk, not as a result of a weak state (Israel and Morocco) but as a result of the will to systematically deny the rights of the enemy and to annihilate it.

In contrast, in other cases, social uprisings have more to do with the fact that some states are unable to respond to the needs of sub-national units and thus cannot generate the resources and programming needed to respond to situations of crisis or the sustained crisis that has enveloped some communities. Thus, the cause for independence movements is in part due to unfinished state-building processes and therefore, the solution does

not depend on the independence of said sub-national units.

This is a big problem in Mali, as leaders of the Touareg rebellion and MLNA members have claimed. Their main leader, Wasset Intalou Nina, has insisted on several occasions about the need for independence as a federated system or greater autonomy for some regions is synonym of backwardness. In turn, the leader has recognized the presence of Al Qaeda in the Islamic Maghreb (AQIM) in the north of the country which has adversely affected the Touareg people.

It is clear that AQIM poses a threat to the safety and lives of the Malian population and the security and stability of the region. Similarly, Nina Wasset Intalou has argued that:

“AQIM is occupying our territory, and even men can no longer smoke.” “They combat our culture and therefore our identity,”... “and Mali has never done anything against them. They want to erase us, with Algeria’s complicity.”<sup>15</sup>

This statement shows that in reality the problem is that the government in Bamako no longer has the legitimate monopoly of force. This was the origin of both the coup and the Touareg rebellion.

As a result, it is not surprising that both the Touareg rebels and the Malian military had resorted to the use of armed force against their opponents either for the purpose of emancipation or for a coup d'état. In the end, their claim is that the state is used to safeguard the lives of citizens. Understanding this shows that the situation in Mali could be solved if the Malian government addresses some of the social problems and engages in creating a strong pluri-national state instead of breaking it up into pieces.

14 Mali: L'ex-président "ATT" s'est exilé au Sénégal. En: Le Monde. 20 de abril de 2012

15 Translated by the author. The original text reads: "AQIM est en train d'occuper notre territoire, même les hommes ne peuvent plus fumer." "Ils combattent notre culture et donc notre identité, et le Mali n'a jamais rien fait contre eux. Ils veulent nous effacer, avec la complicité de l'Algérie." MANDRAUD, Isabelle. Nina Wasset, la pasionaria indépendantiste des Touareg Maliens. In: Le Monde. 18 April, 2012

So far, the clashes between rebels and coup leaders have caused a humanitarian crisis that has spread to neighboring countries. The situation is critical in the northern cities of Gao, Timbuktu, and Kidal. By early 2012 some 260,000 people had been displaced, of these, 107,000 were internally displaced. The rest had sought refuge in neighboring countries. Niger has received about 55,000 people; Burkina Faso, 46,000; Mauritania and Algeria 56,000 and 30,000 respectively<sup>16</sup>. These figures reveal the brutality of the fighting fueled by the absence of state control. The disintegration of Mali could only make things worse.

## > The future of regional security

The case of Mali illustrates how in recent independence movements like that of Kosovo and South Sudan, the most pressing problems faced by society have not disappeared. In other words, independence has not been the solution, and what is worse, some problems have even worsened.

In Sudan, the partition of the country was the result of a referendum that led to the declaration of independence of South Sudan on July 11, 2011. This situation paved the way for the escalation of two conflicts.

First, there has been an increase in military clashes between Khartoum (capital of Sudan) and Juba (South Sudan capital) regarding oil rich Heglig. Although the international community recognizes Heglig as part of the north according to the border that was created on January 1, 1956, South Sudan refuses to accept. That Heglig is part of Sudan was confirmed by the Permanent Court of Arbitration in The Hague in 2009. The ruling appears to put Heglig's oil fields in the Sudanese state of Southern Kordofan, however, the gover-

nement in Juba refuses to accept the decision of the court<sup>17</sup>.

Thus, in early April 2012 South Sudan undertook military actions to "recover" the city. Despite efforts by the African Union to play an active role, the chances of future peace are unclear<sup>18</sup>.

Second, just as Sudan faces a renewed threat from the south, the long-running civil conflict in its western Darfur region is escalating again. It has been reported that fresh ammunition deliveries by the Sudanese army to Darfur have been made. Similarly, Darfuri rebel groups seem to have formed an alliance with South Sudanese troops. A UN arms embargo was apparently violated by the deployment of at least five Sudanese Sukhoi ground attack jets in Darfur and the acquisition by Sudan of new Antonov aircraft of a type that has previously been used in bombing campaigns.<sup>19</sup>

This appears to be one of the conflicts with the greatest implications for regional stability; we should also mention past tensions between Chad and Sudan over Darfur and the refugee crisis that this conflict may involve.

Second, the situation in Kosovo is also far from resolved. There are two serious problems, difficult to solve: on the one hand, there are high levels of corruption and crime which thwart the economic, social and political progress of the country and, on the other, rampant human rights violations against the Serbian Orthodox Church in Kosovo.

On the first issue, in 2010, one of the most scandalous cases in European politics was uncovered: an illegal trade in human organs going back over a decade in Kosovo. Amid the controversy, a report by the Council of Europe Parliamentary Assembly identified the province's re-elected "prime minister" Hashim Thaçi as the boss of a "mafia-

16 Crise au Mali: plus de 268 000 réfugiés depuis mi-janvier. In: Le Monde. 19 April, 2012

17 Giving divorce a bad name. En: The Economist. 2012

18 La tension entre le Soudan du Sud et le Soudan ne s'apaise pas. In: Le Monde. 28 April, 2012.

19 Giving divorce a bad name. Op. Cit.



like” Albanian group<sup>20</sup>. Despite international pressure, the mafia has gained ground in Kosovo and the crimes have not been tried as expected.

Kosovo is currently one of the poorest countries in Europe, with unemployment reaching 47%, a poverty rate of 45% and extreme poverty of 17% of the population.<sup>21</sup>

As the situation in Kosovo threatens to renew instability in the Balkans, European Union leaders and policy-makers will have to carefully balance external and domestic aims. This also represents a security challenge for Europe as there is no consensus on the recognition of Kosovo and Serbia’s candidacy to the European Union. Both issues are closely linked to regional security.

### Final notes

As we have seen, the trend of democratization during the 1990s could have been seen as a form of democratization of the international system.

The process of democratization was an important factor which induced the leaders of many countries during the 1960s and 1970s to modify the strategic course of development after colonization. Today, however, there is much uncertainty with regard to the interests that motivate some independence movements, especially when world powers may play a key role in recognizing countries that favor their own agendas.

With this in mind, one could argue that one of the biggest challenges to regional and global security is the fragmentation or pulverization of the world system of states. The cases described in this document are a sample of the types of problems that the world faces after a country undergoes a process of independence. Even worse, nations that for decades have struggled to strengthen their states while accommodating plural societies see their chances of being consolidated as one diminishing

indefinitely; such is the case of the Palestinians and the Sahrawis.

It is therefore important to analyze “new” states and examine their viability. The problems faced by many of these new states are a consequence of the unfinished state-building processes in many of them. As a result, in order to avoid further conflicts, every effort should be directed at enhancing the role of the state instead of breaking it up into pieces.

### Bibliography

1. BONIFACE, Pascal. La prolifération étatique: un défi stratégique majeur. In : La Revue Internationale et Stratégique (2000) p. 59-64
2. Crise au Mali: plus de 268 000 réfugiés depuis mi-janvier. In: Le Monde. 19 April, 2012.
3. Giving divorce a bad name. In: The Economist. 2012
4. JIMÉNEZ BARCA, Antonio. Kosovo ‘engordó’ a presos serbios para traficar con sus riñones. In : El País de España. 16 December, 2010
5. KLUTE, Georg. Hostilités et alliances. Archeologie de la dissidence des Touaregs au Mali. In : Cahier d’Études Africaines (1995) p. 55-71
6. La tension entre le Soudan du Sud et le Soudan ne s’apaise pas. In: Le Monde. 28 April, 2012.
7. MANDRAUD, Isabelle. Nina Wassetzki, la passionaria indépendantiste des Touareg Maliens. In : Le Monde. 18 April, 2012
8. Mali: L’ex-président “ATT” s’est exilé au Sénégal. In: Le Monde. 20 April, 2012.
9. ROSIÈRE, Stéphane. La fragmentation de le space étatique mondial. Réflexions sur l’augmentation du nombre des États. En : L’espace politique. 2010
10. THUAL, François. La fragmentation du monde. Une bonne dominance? In : Le débat (2002) p.163-172
11. TODOROVA, María. The Balkans from Discovery to Invention. In: Slavic Review (1994) p.453-482
12. WARGNY, Christophe. Conversations sur Haïti avec Césaire. In : Le Monde Diplomatique. 19 April, 2008
13. WORLD BANK. Kosovo- Country Brief. 2012

20 JIMÉNEZ BARCA, Antonio. Kosovo ‘engordó’ a presos serbios para traficar con sus riñones. In: El País de España. 16 December, 2010

21 WORLD BANK. Kosovo- Country Brief. 2012

# ► Colombian foreign policy: paving the way for a negotiated solution to the conflict?

**DIANA CAROLINA  
ROA RAMÍREZ**

B.A. International Affairs and Political Science, Universidad Militar Nueva Granada. Master's candidate in National Security and Defense, War College Researcher for the CEESEDEN on Peace, Conflict and Postconflict processes.

Email:  
dianita.roamirez@gmail.com

Received:  
20 may 2012

Evaluated:  
21 may- 5 june 2012

Approved:  
8 june 2012

Typology:  
Article reflection derive  
from research results.

*This paper presents the results of research regarding President Juan Manuel Santos's use of foreign policy as a means to advance a peace process supported by international intervention. This research was carried out by the research group on Peace, Conflict, and post-Conflict processes at the War College.*

*The first part will examine the impact of President Santos's foreign policy on Colombia's relations with other actors of the International System. Finally, we analyze current Colombian foreign policy in the light of the theory developed by Vincenc Fisas<sup>1</sup>.*

*The purpose of this research is to determine whether all diplomatic efforts by the Santos's Administration are intended to prepare the country for a possible peace process in which international intervention plays a significant role.*

*Cet article présente les résultats de la recherche sur la politique étrangère de Juan Manuel Santos en tant qu'instrument afin de débloquer un processus de paix soutenu par la communauté internationale. Ce travail a été réalisé par le groupe de recherche sur les dialogues de paix, les conflits et les post conflits.*

*La première partie examine l'impact de la politique étrangère du président Santos sur les relations de la Colombie avec les autres acteurs du système international. Enfin, nous analysons l'actuelle politique étrangère de la Colombie d'après la théorie développée par Vincenc Fisas.*

*Le but de cette recherche est de déterminer si tous les efforts diplomatiques déployés par l'administration Santos sont destinés à préparer le pays à un processus de paix dans lequel l'intervention internationale puisse jouer un rôle important.*

**Keywords:** Good Neighbor Policy, Official Diplomacy, Parallel Diplomacy.

<sup>1</sup> Director, Escola de Cultura de Pau, Universitat Autònoma de Barcelona. Professor at UNESCO on Peace and Human Rights at the same university, PhD in Peace Studies, University of Bradford (United Kingdom). Winer of Premion Nacional Derechos Humanos in 1988

## Introduction

The election of Juan Manuel Santos to the Presidency marked a change in government policy both domestically and internationally. Great changes have been introduced especially in foreign policy. The government's good neighbor policy has, on the one hand, sought to maintain and strengthen good relations with Colombia's neighbors, and on the other, to diversify economic, political and trade relations with developed countries such as Japan, China, and Turkey.

In this sense, the strengthening of bilateral and multilateral relations with other foreign government agencies and international organizations, coupled with President Santos's declarations regarding the possibility of initiating peace negotiations with illegal armed organizations, led us to hypothesize whether said diplomatic efforts will achieve the necessary international cooperation to ensure a successful peace process.

International cooperation is vital for the planning, development, and evolution of the peace process in Colombia not only due to the numerous roles international cooperation can play but for the economic, ideological and physical (infrastructure) benefits that it can provide.

Thus in order to determine the benefits and limits of international cooperation in an eventual peace process in Colombia, it is important to link the government's diplomatic initiatives with Fisas's peacekeeping and conflict negotiation theory.

## Methodology

This research is based on an analysis of documentation supported by a descriptive approach<sup>2</sup>. It describes the main features of the foreign policy of President Juan Manuel Santos and links it to the theory of peacekeeping and conflict negotiation developed by Vincenc Fisas. It should be noted that this study is based on secondary sources.

This study was conducted between February and May 2012 and its main purpose is to establish a descriptive framework for the analysis of feasible cooperation scenarios that link the government's foreign policy with Fisas's peacekeeping and conflict negotiation theory.

## > The foreign policy of the santos administration

The foreign policy of the Santos administration has focused on three main objectives: first, to maintain close relations with the US while improving or restoring strained relations with South American countries; second, to diversify Colombia's international relations; and third, to search new commercial partners.

President Santos's foreign policy guidelines are clear on this point. They highlight the following:

- Colombia's foreign policy focuses on the consolidation and strengthening of institutions and policies which in turn respond to the pace of the changes taking place in the international system.
- It seeks to highlight issues on which Colombia has developed skills and potential.
- It shall promote bilateral relations with new partners, seeking innovative mechanisms to improve political rapprochement and bring about more opportunities for trade, investment, and technological exchange.
- It shall build upon scenarios such as the United Nations Security Council, in order to position Colombia's contributions to international peace and security.
- It shall deepen integration with Latin America and the Caribbean to create

2 TAMAYO y TAMAYO, Mario. El proceso de la investigación científica. Limusa Noriega Editores. México. 2003. Pág. 42.

more opportunities for trade, investment, and technological exchange.

- It shall streamline Colombia's relations with Asian countries and the Pacific region by strengthening diplomatic presence, opening new markets, and attracting new investment.
- It shall identify political, economic, and investment opportunities in groups like the CIVETS (Colombia, Indonesia, Vietnam, Egypt, Turkey and South Africa) and by joining the Organization for Economic Co-operation and Development (APEC)<sup>3</sup>.

The promotion of bilateral relations with countries with whom there are not traditional ties has improved in recent years. Colombia has managed to boost diplomatic and commercial relations with Asian and Pacific countries. As a result, Colombia has strengthened economic relations with countries like Japan and South Korea, signed the Military Assistance Agreement with China, and sent official delegations to Russia and Turkey.

Similarly, Colombia is currently undergoing negotiations to join the Asia-Pacific Economic Cooperation Agreement (APEC)<sup>4</sup> and has promoted the inclusion of the Pacific Alliance<sup>5</sup> in the Asia-Pacific region.

President Santos's efforts to restore and strengthen relations with Latin American countries have led to the improvement of relations with Ecuador and Venezuela, with whom relations were tense during the government of former President Alvaro

Uribe Velez. Since then, President Santos has begun his first direct high-level talks on border security, health, education, and infrastructure, among others.

Particular importance has been given to bilateral relations between Colombia and Brazil. After his election, President Santos embarked upon his first bilateral visit as President to meet with Brazilian President "Lula" (a significant political statement) with the purpose of promoting social programs<sup>6</sup>. Moreover, the two countries have advanced their economic and technical co-operation in various fields including development and social exchange, police cooperation, scientific and academic research, educational offers, border development, and production and use of biofuels.

Similarly, Colombia has sought to strengthen relations with countries in the Caribbean, especially Cuba, with whom important meetings have been held. Moreover, during his UN Security Council meeting President Juan Manuel Santos reiterated that the international community's support for Haiti should be offered "in a way that it is coordinated and coherent with the ambition to attain concrete, sustainable and long-term achievements and development"<sup>7</sup>. Finally, President Santos announced the implementation of shared management over the common sea area and the start of gas exports from Colombia to the island<sup>8</sup>.

In sum, Colombia has sought to have a more significant diplomatic presence in international organizations of which it is party as well as in several strategic countries worldwide with the intention to comply with national objectives. This is reflected in the following:

3 COLOMBIA, MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. "Principios y lineamientos de la política exterior colombiana" [On line] Available at: <http://www.cancilleria.gov.co/ministry/policy>

4 The world's most important economic block.

5 It is a political, economic and co-operation coordinating mechanism signed between Chile, Colombia, Mexico and Peru in April 27, 2011.

6 Ramírez, Socorro, (2012) "Alcances de la nueva política exterior colombiana", Foreign Affairs Latinoamérica, Vol. 12: Núm. 1, Pg. 40. [Online] Available at: [http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06\\_Ramirez.pdf](http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06_Ramirez.pdf)

7 *Ibid.* Pg. 41

8 *Ibid.* Pg. 41



- Presidency of the Mesoamerica Project
- Host of the Sixth Summit of the Americas
- General Secretariat of the UNASUR
- Establishment of the Pacific Alliance
- Non-permanent member of the Security Council of United Nations.
- Implementation of the strategy for entry into the Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) and the Trans-Pacific Partnership (TPP)
- New embassies will open in Indonesia, the UAE and Turkey.
- New consulates will open in Vancouver, New Jersey, Orlando, and Shanghai<sup>9</sup>.

## > FISAS's theories:

First, it is important to note that peace negotiations cannot be conducted at any random point during a conflict. It is important to reach what is known as “the moment of maturity” which marks the instant when the parties to a conflict reach a point where their power and capacity to destroy the other is the same and therefore the conflict becomes stagnant<sup>10</sup>.

When the moment of maturity is reached the parties are ready for dialogue; however, in cases where this does not happen, it is necessary to take advantage of any “windows of opportunity” to obtain a favorable position. In Colombia, the coming to power of Juan Manuel Santos can be seen as a unique window of opportunity, given the willingness of his government to start peace talks, as he stated in his inauguration speech in 2010.

In this context, and taking into account that “the main objective of any negotiation process is to create, expand, and maintain the right conditions for the warring parties to discuss their differences and find a solution”<sup>11</sup>, it is important to include both domestic and international actors that can serve as mediators or bridge-builders and provide support in order to gain agreements between both sides.

Mediation is an important measure as “it is, above all, a communication exercise that seeks to reconcile the interests of the disputing parties with the social and economic interests of the nation by helping them find a way out of conflict but without imposing a solution”<sup>12</sup>. In other words mediation seeks to shape the behavior and the relationship of the parties in conflict with the purpose of reaching consensus.

It is at this point that the foreign policy of the Santos administration becomes important as the strengthening of relations with neighboring countries opens the door to a wide range of promising mediators, donors, and observers for an eventual peace process. Said mediators will have the important task of ensuring and facilitating negotiations and monitoring the compliance with the agreements reached. In this regard, countries like Venezuela, Brazil, Mexico and Chile, among others, could play an important role in the peace process.

In addition, it is important to develop a parallel diplomacy<sup>13</sup> in the sense of involving the participation of “people close to the conflict, people with the ability to influence or at least to convey messages and new proposals”<sup>14</sup>, people who are able to develop proposals and generate new ideas, and

9 COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Santos, Juan Manuel, (2011) “Informe al Congreso” [Online] Available at: <http://wsp.presidencia.gov.co/Publicaciones/Documents/InformePresidente2011.pdf>

10 Fisas, Vincenç, (2004) “Proceso de paz y negociación en conflictos armados”. Paidós.

11 Ibid.

12 Ibid.

13 Parallel Diplomacy does not necessarily contradict the official diplomacy; on the contrary, it complements it by building alternative communication bridges between the parties.

14 Ibid.

who can set the conditions for a comprehensive, win-win resolution (Airlift Diplomacy)<sup>15</sup>.

At this point, a process called Mediation by proximity may be employed. It refers to the use of mediators that are known to all or most of the parties in conflict so they can play an important part in bringing about a lasting agreement"<sup>16</sup>.

Similarly, "the role played by academic centers, foundations or organizations in generating new ideas on proposals for which negotiations have reached deadlock; training the parties for the negotiation talks; or assisting the parties in any other manner, is fundamental for the continuity and success of the peace process".

However, cooperation is not limited to supporting the parties as mediators, facilitators or verifiers. Mediation support can also be logistical, like providing and facilitating: personnel who can carry out any of the functions mentioned above as well as; access to the infrastructure of a city for exploratory talks; contact with foreign ministries which may also embark on discrete mediations; financial resources to advance the process; and aid from international and regional organizations"<sup>17</sup>.

In this regard, any country wishing to cooperate can provide the infrastructure necessary to hold dialogues and negotiations as well as an impartial space where the conflicting parties can overcome their deep suspicions and therefore be able to engage in cooperative and honest talks. For example, some Guerrilla groups participated in talks with the Gaviria administration, firstly in Caracas, Venezuela and subsequently in Tlaxcala, Mexico.

Similarly, Fisas discusses various forms of negotiation, two of which are worth highlighting: the first one is mediation, which requires the parties to meet separately but with an agent playing the role of facilitator or mediator. This approach is useful to clarify issues and positions, and to ensure communication<sup>18</sup>. The second form of negotiation is mediation by proximity, which "requires the parties to be present in the same building but in separate rooms or in a nearby building, and exchanged messages through the mediator"<sup>19</sup>.

Moreover, the government's growing interest in broadening its participation in international forums and organizations can open the way to sending bigger delegations or more representatives to the United Nations and the Organization of American States (OAS). As a result, Colombia could secure more economic support for funding not only the peace process but also the Disarmament, Demobilization and Reintegration process (DDR)<sup>20</sup>. If not fully addressed these processes could result in re ignition of conflict or the formation of new armed groups.

## Conclusion

The foreign policy of Juan Manuel Santos has sought to strengthen Colombia's relations with neighboring countries and diversify and expand its multilateral relations with major economic and military powers. Colombia's recent foreign policy diversification has led to the better international relations, highlighting the potential of more cooperation for a future peace process.

Similarly, the restoration and strengthening of diplomatic relations with Venezuela, Ecuador, Brazil and Mexico, among others, can lead to their

15 Rely on people capable of transmitting messages to conflicting parties when the circumstances are not good enough for direct negotiation.

16 Ibid.

17 Ibid.

18 Ibid.

19 Ibid.

20 Reinsertion is understood as that moment after demobilization when former combatants don't have any means of economic support. Reintegration is that stage after demobilization where they receive economic, social, and health support which may include education, work, and other forms of social or economic support.

participation as guarantors and facilitators of a possible peace process.

Moreover, Colombia's interest to expand its participation in international forums and organizations can result in more financial support for the DDR processes, the negotiation processes, signing an agreement and subsequently implementing it.

As a result, the foreign policy implemented by the government of President Juan Manuel Santos has paved the way for an eventual peace process with illegal armed organizations in which international cooperation and multilateralism will act as a catalyst for peace negotiations and stability.

### Bibliography

1. ARNSON, Cynthia, (2007) "Los procesos de paz en Colombia: Múltiples negociaciones, múltiples actores". Latin American Program Special Report. [Online] Available at: [http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP\\_PDF.indd.pdf](http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/LAP_PDF.indd.pdf)
2. BITAR, Giraldo, (2007) "Dimensiones internacionales de los conflictos armados internos" Perspectivas internacionales, Vol. 3: Núm. 1, pp. 59-68. [Online] Available at: <http://perspectivasinternacionales.javerianacali.edu.co/pdf/3.1-04.pdf>
3. COLOMBIA, MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. "Principios y lineamientos de la política exterior colombiana" [Online] Available at: <http://www.cancilleria.gov.co/ministry/policy>
4. COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Santos, Juan Manuel, (2010) "Discurso del Presidente Juan Manuel Santos Calderón" [Online] Available at: [http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2010/Agosto/Paginas/20100807\\_15.aspx](http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2010/Agosto/Paginas/20100807_15.aspx)
5. COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Santos, Juan Manuel, (2011) "Informe al Congreso" [Online] Available at: <http://wsp.presidencia.gov.co/Publicaciones/Documents/InformePresidente2011.pdf>
6. FISAS, Vincenç (2010) "El proceso de paz en Colombia" Escola de Cultura de Pau. Quaderns de Construcció de Pau, Núm. 17. [Online] Available at: [http://escolapau.uab.es/img/qcp/procesos\\_paz\\_colombia.pdf](http://escolapau.uab.es/img/qcp/procesos_paz_colombia.pdf)
7. FISAS, Vincenç, (2004) "Proceso de paz y negociación en conflictos armados". Paidós.
8. GARAY, Javier, (2011) "La política de inserción internacional de Colombia", Nueva Sociedad, Núm. 231, pp. 66-78. [Online] Available at: <http://library.fes.de/pdf-files/nuso/nuso-231.pdf>
9. GONZÁLEZ, Roberto (2001) "El conflicto colombiano ante la comunidad internacional" Investigación y desarrollo, Vol. 9: Núm. 2, pp. 488-513. [Online] Available at: [http://manglar.uninorte.edu.co/bitstream/10584/1332/1/el\\_conflicto\\_colombiano\\_ante\\_la\\_comunidad.pdf](http://manglar.uninorte.edu.co/bitstream/10584/1332/1/el_conflicto_colombiano_ante_la_comunidad.pdf)
10. MONTAÑA, Tathiana "¿El conflicto colombiano, interesa a la comunidad internacional?" [Online] Available at: [http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/492\\_TMontana.pdf](http://www.setianworks.net/indepazHome/attachments/492_TMontana.pdf)
11. NEIRA, Enrique, (2010) "Colombia: cambian los vientos en política exterior", Observatorio de Política Internacional, pp. 3. [Online] Available at: [http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/31678/1/colombia\\_10102010.pdf](http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/31678/1/colombia_10102010.pdf)
12. PASTRANA, Eduardo "La política exterior colombiana hacia Sudamérica: de Uribe a Santos" [Online] Available at: [http://www.semana.com/documents/Doc-2176\\_2011413.pdf](http://www.semana.com/documents/Doc-2176_2011413.pdf)
13. PASTRANA, Eduardo, (2011) "Evolución y perspectivas de las relaciones entre Colombia y Brasil", Plataforma Democrática, Working Paper Núm. 14. [Online] Available at: [http://www.semana.com/documents/Doc-2235\\_2011819.pdf](http://www.semana.com/documents/Doc-2235_2011819.pdf)
14. QUINTERO, Shery, (2011) "Los viajes del presidente Santos: La implementación de una certera política exterior" Observatorio de Política y Estrategia de América Latina, pp. 4. [Online] Available at: <http://www.kas.de/wf/doc/4929-1442-4-30.pdf>
15. RAMÍREZ, Socorro, (2011) "El giro de la política exterior colombiana", Nueva Sociedad, Núm. 231, pp. 79-95. [Online] Available at: <http://library.fes.de/pdf-files/nuso/nuso-231.pdf>
16. RAMÍREZ, Socorro, (2012) "Alcances de la nueva política exterior colombiana", Foreign Affairs Latinoamérica, Vol. 12: Núm. 1, pp. 38-45. [Online] Available at: <http://www.revistafal.com/historicopdf/2012/1/06>



Vivimos lo mismo que tú.

Quando le damos  
un toque personal  
a nuestro hogar.  
Esto nos pasa a los dos.



del grupo Scotiabank

Tasa especial y plazo hasta de 5 años para remodelar tu casa.

- Sin codeudor ni garantía hipotecaria.
- Sin costo por estudio de crédito.

Desde \$ 1' 200.000 hasta \$ 30' 000.000  
Plazo desde 12 y hasta 60 meses.

Nota: Aplican condiciones y restricciones del Decreto 1142 de 2009.  
Aprobación sujeta a políticas y requisitos del Banco.

Con el respaldo del  FNG  
Fondo Nacional de Garantías S.A.

Solicítalo ya



LÍNEA DE  
ATENCIÓN  
AL CLIENTE  
Bogotá: 348 7877  
Opción: 2 - 4  
Resto de país:  
01 8000 944 100



INGRESA EN:  
[www.colpatria.com](http://www.colpatria.com)



ENCUÉSTRANOS EN:  
166  
Oficinas por todo el país.





# ► Hidden messages and declared lessons: Latin America and the Arab Spring a year later

## FARID BADRÁN ROBAYO

*B.S. International Relations, Universidad del Rosario. Master's candidate in Analysis of Political, Economic and International Contemporary Issues, at Universidad Externado de Colombia/Ministry of Foreign Affairs. Advisor to the Department of Multilateral Economic, Social and Environmental Affairs, Ministry of Foreign Affairs.*

*Email: faridbadran26@yahoo.fr*

*Received: 20 may 2012*

*Evaluated: 21 may- 5 june 2012*

*Approved: 8 june 2012*

*Typology: Article reflection derive from research results.*

*This article is part of the research carried out at the CEESE DEN on the Nature of War, Terrorism and New Threats. It examines a series of socio political lessons for Latin America drawn from the Arab Spring revolutions of 2010. Similarly, this document highlights some political lessons for Middle Eastern and North African countries drawn from the democratization processes in Latin America during the 1980s and 1990s.*

*Cet article fait partie de la recherche effectué au CEESE DEN sur la nature de la guerre, le terrorisme et les nouvelles menaces. Il examine une série de leçons sociopolitiques pour l'Amérique latine tirées des révolutions nommées « Printemps Arabe » en 2010. De même, ce document met en lumière quelques leçons politiques pour le Moyen-Orient et les pays d'Afrique du Nord, qui tirées des processus de la démocratisation datant des années 1980 et 1990 en Amérique latine.*

## Introduction

The Arab Spring revolution is not a unique phenomenon. While the causes of the revolutions in every country may respond to the same factors<sup>1</sup>, the uprisings and the outcomes in each were not the same. Egypt, Libya, Syria and Tunisia are enough proof of this. Therefore, in terms of its heterogeneity, the Arab Spring was a complex revolutionary event. Moreover, the Arab Spring has yielded mixed results and lessons; on the one hand, messages can be drawn in the light of the experiences of these countries and, on the other hand, the same countries can learn some lessons from similar historical processes in other countries around the globe.

In principle, Latin America would have little to say or learn from the events in the Middle East and North Africa (MENA). However, a

**Key words:** democratization, uprisings, institutionalization, transition.

<sup>1</sup> BLANCO NAVARRO, José María. Primavera árabe. Protestas y revueltas. Análisis de factores. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento 52. España. 2011, pp 1 – 8.

closer look at the Arab Spring revolutions and the democratization processes in Latin America reveal a series of mutual lessons for both of these regions regarding their need to promote and consolidate stable socio-economic conditions for their citizens.

Therefore, one could ask, with respect to the stabilization of the social and economic conditions in both regions, what lessons can be drawn by Latin America and the MENA countries from the Arab Spring revolutions?

In short, the lesson for Latin America is that authoritarianism is far from being the ideal political model to meet the political and social demands and expectations of the population given that authoritarian regimes are stiff, institutionally abeyant, and lack international recognition. On the other hand, the democratization processes in Latin America after years of dictatorship and military regime in the region can provide a number of useful examples for the Arab Countries. Such processes reaffirmed a number of internationally recognized values and rules such as the maintenance of peace and stability, respect for international law and multilateralism based on international organizations.

## ➤ A brief message from the Arab Spring or the anachronism of totalitarian regimes

Both in politics and in academy, there is complete agreement about the extent to which the po-

pular uprisings in MENA countries are the result, almost exclusively, of poor socio economic conditions<sup>2</sup> especially for the young and economically productive part of the population<sup>3</sup> (high levels of unemployment, low income, and deficient living standards<sup>4</sup>) and the failure of outdated and obsolete authoritarian political regimes to meet national needs and public priorities<sup>5</sup>.

For decades, most MENA countries, were or continue to be governed by the same leader. Like in Libya, tribal divisions within these countries thwart social cohesion. Deterioration of institutional capacities is in part due to political and economic corruption, especially in countries with important reserves of natural resources (for instance oil and gold), which have the potential of significantly increasing their strategic importance from a geopolitical standpoint.

However, the legacy of the Cold War no longer plays a decisive role in defining national security or international relations. Nation-states are not the only unit of analysis to explain power relations. Society is no longer a mere part of that monolithic unity that could circumvent, with a high degree of force, the rights and freedoms of individuals, as was the case throughout the 20th century during the dictatorships in Latin America, Spain and Portugal.

Today the world is a different place. Dictatorships or even the smallest hint of authoritarian rule have a marginal effect on people's perceptions and awareness about the importance of a legitimate government for good governability and governance. Today countries respond to authoritarian rule with antipathy and aversion. As a result,

2 DE LARRAMENDI, Miguel. Del malestar social a la protesta política árabe. En: *Política Exterior*. No. 140 Vol: XXV Marzo – Abril de 2012, pp. 44 – 55. ALADI. [On line] Available at: [http://www.aladi.org/nsfaladi/portalrevistas.nsf/grandeWeb/P55\\_140/\\$FILE/sumarioP55\\_140.pdf](http://www.aladi.org/nsfaladi/portalrevistas.nsf/grandeWeb/P55_140/$FILE/sumarioP55_140.pdf) [Accessed on September 25, 2011]

3 TRUJILLO FERNANDEZ, Alfredo. Primavera de Indignación En: *Cómo los jóvenes cambian al mundo. El correo de la UNESCO*. Julio – Septiembre de 2011. [On line] Available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001937/193773s.pdf> [Accessed on September 29, 2011]

4 HANELT, Christian-Peter y Michael Bauer. Los países árabes: entre la revolución y la represión En: *Spotlight Europe* No. 2011/03 – Junio de 2011. Bertelsmann Stiftung, p. 3.

5 VINGNALI, Heber A. Segunda ola: Marruecos ¿Primavera o solo un espejismo? En: *Consejo Uruguayo Para las Relaciones Internacionales. Estudio No. 05/11* 21 de agosto de 2011, p 18.

dictatorships and authoritarian regimes have ceased to exist. Some countries in the Maghreb, North Africa and the Middle East still have political systems of this sort but not without consequences in terms of international support and approval<sup>6</sup>.

### Lack of international support for authoritarian governments

Indeed, political power was highly concentrated in all MENA countries<sup>7</sup>. Highly concentrated political power increases the levels of corruption, authoritarianism, intolerance toward political opposition, institutional inflexibility, and policies that are disproportionately repressive. Examples of these can be found under Gaddafi's regime in Libya or the current Syrian regime led by Assad. As a result, negotiated and peaceful solutions, through a dialogue focused on the need to strengthen the rule of law and tackling dreadful socio-political conditions seem impossible.

Unconscionable authoritarian governments, which may also appear a bit megalomaniac, are under the watchful eye of the media and the international community, who have also represented concerns about the conditions in such countries.

International rejection also increases the degree of sensitivity toward these regimes, as the uprisings (originally of domestic nature) could have become a threat to international peace and security. Today the cases of Libya and Syria have been a major concern for international security. The situation in Libya, after Gadhafi's death, combined the international immobility with respect to Syria as a result of al-Assad's unwillingness to leave power complicate matters even further.

International organizations like the UN and the NATO should collaborate closely to try to stabilize the region. Nevertheless, any initiatives involve consensus among the parties as well as the allocation of resources.

Although during the Cold War some authoritarian regimes were supported and even sponsored by world powers to maintain the status quo (as was the case of Chile in 1973<sup>8</sup> and Algeria during the government of Abdelaziz Bouteflika<sup>9</sup>) today, democratic regimes are favored by the international community for their values and contribution to the well being of all nations.

The lack of international support, coupled with threats to international peace and security, has caused the involvement of other actors, which has ultimately complicated an already complex and socio-politically unstable situation for all MENA countries.

### Anachronism and lack of institutional mobility

Another major problem that results from the Arab spring, which is also another message for Latin America, lies in the archaic and languid conditions of the political and economic institutions found in most MENA countries. Political and economic institutions regulate the social and political dynamics and relationships between society and the state and guarantee stability in terms of legitimacy, governability and governance<sup>10</sup>. Institutions are also a benchmark of the relationship between nation and state; therefore, when institutions negatively affect the well being of the nation they undermine the legitimacy and representativeness of the state.

6 TOZY, Mohamed. De Irak al Magreb: Una región en cambio. En: Afkar Ideas Políticas. Primavera 2005. España, p 68.

7 IZQUIERDO BRICHS, Ferran. (ed) Poder y Regimenes en el mundo árabe contemporáneo. Fundación CIDOB. Barcelona. 2009, p 46.

8 FERRER, Aldo. El futuro de Nuestro Pasado. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica. 2011, p. 54

9 LARRAMENDI, Hernando. Argelia tras la relección de Abdelaziz Buteflika. Real Instituto Elcano. España ARI 87 de 2004 [On line] Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/83a72b004f0187eabe23fe3170baead1/ARI-87-2004-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=83a72b004f0187eabe23fe3170baead1> [Accessed on October 15, 2011]

10 GERMANI, Gino. Democracia y Autoritarismo en la Sociedad Moderna. Clacso. Biblioteca Virtual. [On line] Available at: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/critica/nro1/germani.pdf> [Accessed on October 05, 2011]

As mentioned above the institutions of many MENA states suffered of high levels of deterioration which caused the line between the legislative and the executive branches to become blurred<sup>11</sup>. That was the case in Libya and Egypt. Governments of over thirty years caused a process where institutions adapted to the whims and demands of the government and not the needs and demands of the population. On the other hand, the differences between government policy and state policy became highly diffuse. This hinders parliamentary activities and duties and transforms multiparty systems into less functional one-party systems.

### Political Effects

The political effects in Latin America of the Arab Spring revolutions are mainly limited to creating more polarization between Latin America and the United States. This is mainly related to the political and ideological discourse in the region. In order to contradict the position of the United States towards the Arab Spring revolutions some Latin American governments countries several of the MENA governments that were overthrown or that are about to be overthrown.

Venezuela<sup>12</sup>, Cuba, and Nicaragua repeatedly defended the governments of Omar al - Gaddafi in Libya and Assad in Syria, and strongly condemned the intervention by NATO in Libya and the possibility of intervention in Syria.

In this sense, Latin American states averse to policy and actions by the United States and the European Union, may find support from emerging powers that have also opposed any interventions and have therefore put international pressure on the US and the EU with relation to MENA countries. China and Russia are clear examples<sup>13</sup>.

Nevertheless, despite the ideological preferences of some Latin American countries, the impact of the Arab spring in the region is limited to political and academic discussion as the diplomatic ties between the two regions do not play an important strategic role for either part.

### The MENA's message for Latin America.

The Arab spring is an example of how civil society increasingly influences and participates in the defense and demand of basic rights like better socio economic conditions and efficient, fair, and democratic political institutions. Although popular uprisings can positively influence desired governmental changes (in this case toward democracy), it is also true that, historically speaking, the Arab world has been more prone to fall into authoritarianism; probably as a result of its socio political and cultural characteristics<sup>14</sup>.

However, international political conditions are different today. Post-Cold War generations aren't loaded with as much of the bias baggage that previous generations bring. Young people in the Arab world have new values and needs; they are active agents changing and influencing the world and the path of human development.

The popular uprisings in Tunisia, Egypt, Libya and Syria are manifestations of growing political dissatisfaction that has been coupled with new social variables, changes, and traits that may not be traditionally recognized as Arab. Similarly these have become tacit proof that it is possible to bring down authoritarian governments through massive demonstrations which have the potential to become a manifestation of "real" public interests<sup>15</sup>.

11 ABU -WARDA, Najib. Transiciones políticas en el Mundo Árabe ante el Siglo XXI. En: Horizontes Internacionales. Universidad Complutense de Madrid. S.f, p. 6

12 CORREO DEL ORINOCO. Venezuela no reconocerá a los sublevados de Libia. Año 2 No. 552. 24 de Marzo de 2011 [On line] Available at: <http://www.correodelorinoco.gob.ve/wp-content/uploads/2011/03/CO562.pdf> [Accessed on October 05, 2011]

13 SOLER, Eduard. Mucho más que Siria: las razones tras el veto ruso y chino. En: CIDOB. Febrero 2012. [On line] Available at: [http://www.cidob.org/es/publications/opinion/mediterraneo\\_y\\_orientemedio/mucho\\_mas\\_que\\_siria\\_las\\_razones\\_tras\\_el\\_veto\\_ruso\\_y\\_chino](http://www.cidob.org/es/publications/opinion/mediterraneo_y_orientemedio/mucho_mas_que_siria_las_razones_tras_el_veto_ruso_y_chino) [Accessed on March 25, 2012]

14 ALMOND, Gabriel. y VERBA, Sidney. La cultura política. En: Diez textos básicos de ciencia política. Universidad Complutense de Madrid. S.f, p.183

15 MÉNDEZ GUTIERREZ DEL VALLE, Ricardo. El nuevo mapa geopolítico del mundo. Valencia. Tirant Lo Blanch, 2011, pp 122 - 123



The message for Latin America is that authoritarian regimes are doomed to fail politically, economically, institutionally, and internationally.

On the other hand, democracy remains the most favorable political model to circumvent the requirements imposed by domestic and foreign policy today. Based on its principles, it is possible to establish guidelines, plans of action, and responsibilities for domestic and international policies for nation-states, the international community, as well as local and regional actors. The Kantian logic of democratic peace argues that countries that share the same political values are more likely to strengthen relations.

### Latin America's message for the MENA region: Democratization, multilateralism and international law.

Latin America has much to say to MENA countries with relation to the Arab Spring revolutions. After their independence, the consolidation of democracy in Latin American countries has been plundered by dictatorships and authoritarianisms. The 20th century has been marked by long periods of dictatorship, which have largely shaped the current configuration, structure, and functioning of Latin American countries.

It can be seen from the chart below that most Latin American countries have suffered under authoritarian governments or military dictatorships. Similarly, each of these periods represents a significant percentage of each country's governments after independence. Yet during the late 1980's and early 1990s Latin America underwent important transitions towards democracy. This was mainly due to:

- The end of the Cold War, which represented the triumph of liberal democracies over authoritarian regimes. As a result,

dictatorial regimes contradicted prevailing liberal values.

- The renewed role of the Organization of American States (OAS) and its commitment to promoting democracy and human rights in the region.
- The dominance of capitalist regimes in the region, which need the support of democracy to thrive and expand, especially when the economies of Latin American countries sought to follow the neoliberal model<sup>16</sup>.
- The spirit of multilateralism in the region, which led to the harmonization of agendas and the design of strategies and courses of action for trade and security actions<sup>17</sup>. This resulted in the creation of cooperative security frameworks, and free trade agreements like Mercosur.
- Compliance with the inter-American international law system; designed to eliminate the possibility of armed conflict and ensure stability<sup>18</sup>.

The transition to democracy in Latin America was indeed facilitated by multilateralism and the will to comply with international law. International organizations such as the United Nations (UN) and the OAS, invested in financial and technical support and assistance for the modernization of institutions, the implementation of policy control and monitoring mechanisms, and the establishment of government models based on the development of community participation policies.

### Does that mean that Latin American democracies are perfect?

Not at all. Even though social mobilizations did not play a major role during the transition to de-

16 DAHL, Robert. La democracia, una guía para los ciudadanos. Buenos Aires. Taurus. 1999

17 DE LA LAMA, Jorge. Hacia la definición de un nuevo concepto sobre Seguridad Hemisférica. En: La seguridad hemisférica a fin de siglo. Chile. CEPAL 1995, p. 31

18 RADSECK, Michael. El sistema interamericano de seguridad: ¿quo vadis? Posiciones del Cono Sur a la luz de la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica. Hamburgo. Instituto de Estudios Iberoamericanos. 2004, p-39

**The following chart shows a percentage ratio of the periods of dictatorships  
in Latin America since the declaration of independence**

Country	Dates	total years	Percentage based on 200 years of independence
Argentina	(1930-1932; 1943-1946; 1955-1958; 1962- 1963; 1966-1973; 1976-1983)	23	12%
Brasil	(1964-1985)	21	11%
Bolivia	(1930-1952; 1971-1982)	33	17%
Chile	(1891; 1927-1931; 1973-1957))	22	11%
Colombia	(1953-1957)	4	2%
Cuba (111 years of independence)	(1952-1958) (1958 - present day)	57	51%
Dominican Rep 144 years of independence	(1889-1899; 1930-1961)	41	28%
El Salvador	(1931-1979)	48	24%
Ecuador	(1963-1965; 1972-1978)	9	5%
Guatemala	(1931-1944; 1954-1986)	45	23%
Haiti	(1957-1990; 1991-1994)	36	18%
Honduras	(1963-1971; 1972-1982)	18	9%
Mexico	(1853-1855; 1876-1910)	36	18%
Nicaragua	(1934-1979; 1980-1990)	55	28%
Panama	(1968-1991)	23	12%
Paraguay	(1940-1948; 1949-1989)	48	24%
Peru	(1948-1956; 1968-1980)	20	10%
Surinam (34 years of independence)	(1980-1988)	8	24%
Uruguay	(1973-1985)	12	6%
Venezuela	(1908-1935; 1952-1958)	33	17%

*designed by the autor*

mocracy in Latin America in the 1990s, today they are seen as an effective form of participation and a valuable way to express people's grievances, demands and expectations.

For example, in Bolivia and Ecuador<sup>19</sup> the hand of the people has repeatedly overthrown several governments when they have been unable to provide for the needs of the people. In fact, currently in Bolivia, Evo Morales is suffering a serious revolt from the same people that supported him to the presidency. The demonstrations have revealed not only the public's strong disillusionment with the government's policy but also its institutional weakness as it has been unable to peacefully contain the uprisings and meet the demands of the population.

Likewise, the political landscape in Venezuela is worth analyzing. Since coming to power, President Hugo Chavez has introduced strong structural changes in various Venezuelan institutions<sup>20</sup> like the Congress, the Constitution, and the Armed Forces. Chavez has been twelve years in power, and unless his health really does take a turn for the worse, Venezuela seems destined to keep languishing under his government.

Moreover, problems like the coup in Honduras, the institutional reconstruction of the Argentine State on behalf of Peronism, or the immutable situation in Cuba, are proof of the fact that democracy in Latin America is not a *fait accompli* and must be constantly revised, revisited, and renewed.

However, political institutions seem to do the job in most countries despite other structural problems such as corruption or the lack of resources to leverage difficult/politically sensitive reforms. All the same, democracy seems to function fairly

well in most Latin American countries. At least elections appear to work better than in some sub-Saharan countries.

All this has enabled a process of modernization and international integration in the region. Latin America has gone from being a clear net exporter and supplier of goods and commodities to being a major recipient of foreign direct investment (FDI) and base for foreign trade<sup>21</sup>. This would not have been possible without democratic regimes that protect and strengthen the flow of capital.

Latin America's message for the MENA region is that the establishment of democratic regimes helps overcome major socio political impediments that result from long periods of authoritarian rule. Through democracy, nations can fully embrace and promote the opportunities presented by multilateralism, the respect of international law, and the support of international organizations. Moreover, through democracy, nations can meet any challenge, modernize their countries, and strengthen their political institutions.

However, it is also possible that democracy, typically a representation of western values, may not be the ultimate solution for all MENA countries. The Arab culture is rich and complex comprising of different political systems and different sets of traditions and customs which could be contrary to certain democratic values<sup>22</sup>. The processes of democratization in Iraq and Afghanistan lack popular support and political guarantees. Their democracies are weak and laden with political and economic interests due to their geographical location, resources and threats like terrorism and transnational organized crime.

In any case, authoritarian regimes are far from being the solution to crises like the Arab Spring

19 COTLER, Julio. Bolivia-Ecuador-Perú, 2003-2004: ¿tempestad en los Andes? En: Real Instituto Elcano Documento de trabajo 51/2005. [On line] Available at: [http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233\\_Cotler.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233_Cotler.pdf) [Accessed on October 06, 2011]

20 ARENAS, Nelly. La Venezuela de Hugo Chávez: rentismo, populismo y democracia. En: Nueva Sociedad No 229. Septiembre – Octubre 2010, p. 77

21 CEPAL. La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe. Chile, 2011, pp. 103 – 135. [On line]: Available at: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB\\_ULTIMO.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB_ULTIMO.pdf) [Accessed on March 24, 2012]

22 ARTEAGA, Félix. Cambios en el mundo árabe y sus repercusiones para España. Análisis de escenarios. Real Instituto Elcano. Working Paper 1/ 2011. España, pp 5 -

revolutions. Despite its imperfections, democracy allows people to voice their opinions while encouraging nations to develop in their own way. Democracy provides the essential foundations for sound economic and political development which are fundamental for tackling current domestic and international issues.

## Conclusion

It is clear that authoritarian regimes can not prevail in today's international system as authoritarianisms are unable to respond to current social demands. The Arab Spring revolutions do not teach that many lessons to Latin American countries. On the contrary, the democratization process of Latin America during the 1990s, especially after the popular uprisings that took place in the MENA countries, can encourage the establishment of democratic regimes in the MENA region. The political transitions in Latin America were based on a shared respect for and compliance with international law, the promotion of regional multilateralism, and the support from international organizations for institutional modernization.

Democracy in Latin America is not a fait accompli, however, it is a model worth considering when studying the political transitions and social changes that took place in the Middle East and Northern Africa. Solutions to the situation in Egypt, Libya, and Syria seem unclear even over a year after the Arab Spring revolutions. Democracy can be the solution, and nevertheless it is not the only alternative for stabilizing one of the most turbulent regions for international security today.

## Bibliography

1. ABU-WARDA, Najib. Transiciones políticas en el Mundo Árabe ante el Siglo XXI. In: Horizontes Internacionales. Universidad Complutense de Madrid. S.f
2. ALMOND, Gabriel. y VERBA, Sidney. La cultura política. In: Diez textos básicos de ciencia política. Universidad Complutense de Madrid. S.f
3. ARENAS, Nelly. La Venezuela de Hugo Chávez: rentismo, populismo y democracia. In: Nueva Sociedad No 229. Septiembre – Octubre 2010, p. 77
4. ARTEAGA, Félix. Cambios en el mundo árabe y sus repercusiones para España. Análisis de escenarios. Real Instituto Elcano. Working Paper 1/ 2011. España
5. BLANCO NAVARRO, José María. Primavera árabe. Protestas y revueltas. Análisis de factores. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento 52. España. 2011, pp 1 – 8.
6. CEPAL. La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe. Chile, 2011, pp. 103 – 135. [On line]: Available at: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB\\_ULTIMO.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/9/43289/2011-322-LIE-2010-WEB_ULTIMO.pdf) [Accessed on March 24, 2012]
7. CORREO DEL ORINOCO. Venezuela no reconocerá a los sublevados de Libia. Año 2 No. 552. 24 de Marzo de 2011 [On line]: Available at <http://www.correodelorinoco.gob.ve/wp-content/uploads/2011/03/CO562.pdf> [Accessed on October 05, 2011]
8. COTLER, Julio. Bolivia-Ecuador-Perú, 2003-2004: ¿tempestad en los Andes? In: Real Instituto Elcano Documento de trabajo 51/2005. [On line]: Available at: [http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233\\_Cotler.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/233/233_Cotler.pdf) [Accessed on October 06, 2011]
9. DAHL, Robert. La democracia, una guía para los ciudadanos. Buenos Aires. Taurus. 1999
10. DE LA LAMA, Jorge. Hacia la definición de un nuevo concepto sobre Seguridad Hemisférica. En: La seguridad hemisférica a fin de siglo. Chile. CEPAL 1995, p. 31
11. DE LARRAMENDI, Miguel. Del malestar social a la protesta política árabe. In: Política Exterior. No. 140 Vol: XXV Marzo – Abril de 2012, pp. 44 – 55. ALADI. [On line]: Available at: [http://www.aladi.org/nsfaladi/portalevistas.nsf/grandeWeb/P55\\_140/\\$FILE/sumarioP55\\_140.pdf](http://www.aladi.org/nsfaladi/portalevistas.nsf/grandeWeb/P55_140/$FILE/sumarioP55_140.pdf) [Accessed on September 25, 2011]
12. FERRER, Aldo. El futuro de Nuestro Pasado. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica. 2011
13. GERMANI, Gino. Democracia y Autoritarismo en la Sociedad Moderna. Clacso. Biblioteca Virtual. [[On line]: Available at: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/critica/nro1/germani.pdf> [Accessed on October 05, 2011]
14. HANELT, Christian-Peter y Michael Bauer. Los países árabes: entre la revolución y la represión En: Spotlight Europe No. 2011/03 – Junio de 2011. Bertelsmann Stiftung, p. 3.
14. IZQUIERDO BRICHS, Ferran. (ed) Poder y Regímenes en el mundo árabe contemporáneo. Fundación CIDOB. Barcelona. 2009, p 46.
16. LARRAMENDI, Hernando. Argelia tras la elección de Abdelaziz Buteflika. Real Instituto Elcano. España ARI 87 de 2004 [On line]: Available at: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/83a72b004f0187eabe23fe3170baead1/ARI-87-2004-E.pdf?MOD=AJPERE&CACHEID=83a72b004f0187eabe23fe3170baead1> [Accessed on October 15, 2011]



17. MÉNDEZ GUTIERREZ DEL VALLE, Ricardo. El nuevo mapa geopolítico del mundo. Valencia. Tirant Lo Blanch. 2011, pp 122 - 123
18. RADSECK, Michael. El sistema interamericano de seguridad: ¿quo vadis? Posiciones del Cono Sur a la luz de la Conferencia Especial sobre Seguridad Hemisférica. Hamburgo. Instituto de Estudios Iberoamericanos. 2004, p-39
19. SOLER, Eduard. Mucho más que Siria: las razones tras el veto ruso y chino. In: CIDOB. Febrero 2012. [On line]: Available at: [http://www.cidob.org/es/publications/opinion/mediterraneo\\_y\\_oriente\\_medio/mucho\\_mas\\_que\\_siria\\_las\\_razones\\_tras\\_el\\_veto\\_ruso\\_y\\_chino](http://www.cidob.org/es/publications/opinion/mediterraneo_y_oriente_medio/mucho_mas_que_siria_las_razones_tras_el_veto_ruso_y_chino) [Accessed on March 25, 2012]
20. TOZY, Mohamed. De Irak al Magreb: Una región en cambio. In: Afkar Ideas Políticas. Primavera 2005. España, p 68.
21. TRUJILLO FERNANDEZ, Alfredo. Primavera de Indignación In: Cómo los jóvenes cambian al mundo. El correo de la UNESCO. Julio – Septiembre de 2011. [On line]: Available at: <http://unesdoc.unesco.org/images/0019/001937/193773s.pdf> [Accessed on September 29, 2011]
22. VINGNALI, Heber A. Segunda ola: Marruecos ¿Primavera o solo un espejismo? In: Consejo Uruguayo Para las Relaciones Internacionales. Estudio No. 05/11 21 de agosto de 2011, p 18.



# Capital and control as a basis for the relation between government and violence

*This article is an introduction to a series of conceptual elements designed for the analysis of the relationship between capital, control, political regimes, and violence. In the first part, this article takes up the classical discussions on warfare and the conditions for the creation of capital for war; later it reviews control, whether legal or illegal, of parts of the population for the extraction of resources. In turn, in order to understand the relationship between a regime's capacity to govern and violence, we analyze the capacity of a political regime to deal with the illegal extraction of resources. Finally, some conclusions are drawn.*

*Cet article est une introduction à une série d'éléments conceptuels pour l'analyse de la relation entre le capital, le contrôle, les régimes politiques et la violence. La première partie reprend les discussions sur l'exercice classique de la guerre et les conditions pour la production du capital pour la guerre ; puis l'article analyse les éléments de contrôle sur la population (licites / illicites) pour l'obtention de revenus. Ensuite, on l'auteur la capacité des États pour faire face aux acteurs qui profitent de revenus illégaux et, de même, établit une corrélation avec la capacité de contrôler et la violence. Finalement, la dernière section rapporte les résultats et les conclusions.*

This paper presents a series of long-standing theoretical discussions on the traditional relationship between coercion and capital. This discussion is enriched by a reflection on the importance of the political regime and the form of coercion exercised. This document is the result of research conducted by the Peace, Conflict, and post Conflict Processes group at the War College.

It should be noted that the economic structure of capitalism<sup>1</sup> is based on the relationship between production forces<sup>2</sup>, production relations<sup>3</sup>,

1 Marx's description of the modern bourgeois society, surrounded by capitalism and the construction platforms for production, is marked by a relationship between cultural capital (modernity) and physical capital which, given that the relationship is based on domination, generates a movement in which 'all that is solid melts into air'. "Todo lo sólido se desvanece en el aire" BERMAN. Marshall "Marx, el modernismo y la modernización" In: Todo lo sólido se desvanece en el aire: la experiencia de la modernidad. México: siglo XXI Editores, 1988. Pp 81 a 83. This definition of capitalism will be used in this article.

**JAIRO ERNESTO  
SÁNCHEZ GALINDO**

*B.S. Political Science and International Relations. Specialist in theories and experiences for the resolution of armed conflict. M.S. Political Science. Researcher at Fundación Culura Democrática and advisor for the Armed Forces General Command. Professor of political philosophy, state theory and International Relations theory.*

Email:  
sanchezjairo10@gmail.com

Received:  
20 may 2012

Evaluated:  
21 may- 5 june 2012

Approved:  
8 june 2012

Typology:  
Article reflection derive  
from research results.

**Keywords:** coercion, political regime, power.

ownership of the means of production<sup>4</sup>, and of course, control over these processes and relations<sup>5</sup>.

In this sense, said control is a response to coercion and accumulation, which can lead to the construction of capital<sup>6</sup>. Capital is essential to make war<sup>7</sup> but, why make war if capital has already been accumulated? A possible answer to this question reveals an alternative process, through which war is made, or violence is exercised, and capital is created through coercive means<sup>8</sup>.

The coexistence of parallel processes (violence / capitalization)<sup>9</sup> is, of course, a dynamic process that changes with the social order<sup>10</sup>. A second possible answer would suggest that maintaining a capitalization process also requires maintaining control mechanisms<sup>11</sup>; however, these can be violent or not, and therefore, depending on the effectiveness of the means of control, violence would be necessary as a source of capitalization<sup>12</sup>.

As a result, capitalism is primarily a form of “social relations”<sup>13</sup> and as such it requires (for its development and strengthening) socialization conditions based on domination<sup>14</sup>. In consequence, domination sets the character of accumulation, and thus domination can be violent, competitive, cooperative, coercive without overt violence, or all combined. The subordination to capital of the elements that influence the value of goods and services, such as work and time, marks the beginning of modernity<sup>15</sup>; this also means that production processes are guided by bureaucratic cadres that control or seek to control the social relations of production<sup>16</sup>.

Consequently, capitalist relations that are inherently competitive<sup>17</sup>, but that may also be predominantly cooperative depending on the social context<sup>18</sup>, the elements of domination, and the balance of power among actors, deepen inequities and intensify the differences between those who control the means of production<sup>19</sup> and those who

- 2 Social relations are closely bound up with productive forces. In acquiring new productive forces men change their mode of production; and in changing their mode of production, in changing the way of earning their living they change all their social relations. The same men who establish their social relations in conformity with the material productivity, produce also principles, ideas, and categories, in conformity with their social relations. MARX, Karl. *La miseria de la filosofía*. Editorial EDAF. Vol 1. Madrid. 2004.
- 3 Those that arise between people that participate in the production process and the means of production. The technical relations of production (these imply control or no control) are differentiated from the social relations of production (these imply the ownership or no ownership of the means of production). This is the economic relations at each period. ENGELS, Federico y MARX, KARL. *El manifiesto comunista*. [On line] Available at: [http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto\\_comunista-Marx\\_Engles.pdf](http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto_comunista-Marx_Engles.pdf) [Accessed on May 29, 2011]
- 4 Appropriation by the bourgeoisie. *Ibid.* Pp 4.
- 5 SAYER, Derek en “Capitalismo y modernidad, una lectura de Marx y Weber” Págs 158 a 161.
- 6 *Ibid* Pp 47. Sayer argues that the origin of capital is violence and not savings. I believe this is a radical posture as both violence does not thwart the ability to save and to save can lead to violence. Wars are financed with large resources and they are always expensive.
- 7 MONDRAGÓN, Héctor. *Acumulación mediante la guerra*. [On line] Availabe at: [http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10\\_Acumulacion.pdf](http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10_Acumulacion.pdf) [Accessed on May 26, 2011]
- 8 TILLY, Charles. *War Making and state making as organized crime*. From *Bringing the State Back in* Edited By Evans, Peter. Rueschemeyer, Dietrich and Skocpol Theda. Cambridge University, 1985.
- 9 TILLY, Charles. *The Politics of collective violence*. Columbia University. Cambridge University Press. United Kingdom. 2003. Pp 25.
- 10 GINNER, Jesús. *Conflicto social*. [On line] Available at: [http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto\\_social\\_teorias.pdf](http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto_social_teorias.pdf) [Accessed on May 26, 2011]
- 11 *Op.*, Cit TILLY. *War Making and state making as organized crime*.
- 12 *Ibid.*
- 13 *Op.*, cit. Sayer. Pp 50.
- 14 MARX, Carlos. 1974. “El Capital”, Fondo de Cultura Económica, México. Original en alemán: *Das Kapital* (1867-1894).
- 15 *Idid* Pp. 56.
- 16 WEBER, Max. *El político y el científico*. Altaya. Barcelona. 1995.
- 17 “Competition is nothing more than the intrinsic/internal nature of capital, its essence, which appears and is made as a result of the reciprocal relation of the various forms of capital” WEEKS, John. *Competencia y monopolio*. [On line] Available at: <http://jweeks.org/Competencia%20y%20monopolio.pdf> [Accessed on May 26, 2011]
- 18 RAND, Ayn. *¿Qué es el capitalismo?* [On line] Available at: [http://www.consumidoreslibres.org/que\\_es\\_el\\_capitalismo.pdf](http://www.consumidoreslibres.org/que_es_el_capitalismo.pdf) Pp 73 [Accessed on May 26, 2011]

don't<sup>20</sup>, and may cause wars for the control of resources<sup>21</sup>. One it is one thing to make war in order to build a nation, and a different one is to make war to control resources, even if said deliberate effort to control resources may as well result in a form of para-state<sup>22</sup> which may eventually turn into an actual state; as was the case of many European countries<sup>23</sup>.

Bearing in mind these initial approaches, it is necessary to explore how the construction of control, power, and violence mechanisms, on the part of illegal groups<sup>24</sup> in order to compete economically under a capitalist rationality<sup>25</sup>, is based on the appropriation of local markets even if these are not the only source of power struggles<sup>26</sup>. The origin of war is multi-causal<sup>27</sup> and its continuation necessarily requires multiple sources of funding. No money, no war, but with money there is war because there is power and power enables the capacity to kill<sup>28</sup>.

In this sense, the reasons that drive the extraction of resources<sup>29</sup> to exercise a kind of sub-

stitute government over their fellow subjects are well known: the lack of government, government weakness, or even a strong government that is easily permeable by the influence of illegal practices or strategic opportunities to develop a (usually illegal) form of business<sup>30</sup>.

Furthermore, the extraction of local resources through the creation and reproduction of illegal businesses<sup>31</sup>, the misappropriation of state resources through looting and banditry, are at the service of the consolidation of power by virtue of the adhesion of the population<sup>32</sup>. However, in principle, the idea behind this form of power is to achieve autonomy in order to run a business, and not to respond to society's needs and demands<sup>33</sup>. Similarly, this form of extensive control is the result of the intention to acquire full financial control and autonomy over the means for capitalist accumulation.

With this in mind, having control of the resources available, whatever their origin, requires both armed protection of the means of produc-

19 The class bourgeois.

20 The working classes and what Zygmund Bauman would call the human waste produced by capitalism which is reflected by the hordes of refugees. Los apátridas. BAUMAN, Zygmund. *Tiempos líquidos: vivir en una época de incertidumbre*. Tusquets Editores. 1ª Edición. Buenos Aires. 2009. Pp 57.

21 Mercurio. El Estado en Crisis: Crimen Organizado y política. Desafíos para la consolidación democrática [Online] Available at: [http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344\\_estado\\_crisis\\_crimen-orgypolit.pdf](http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344_estado_crisis_crimen-orgypolit.pdf) Pp 15. [Accessed on May 26, 2011]

22 Ibid.

23 ELÍAS, Norbert. El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas. Fondo de la Cultura Económica. 3ª referencia. Buenos Aires. 1996. Pps 229 to 242

24 SIDEL T. Jhon. Bossism in the Philippines: Capital, coerción, and crime. Stand University Press. California. 1999. Pp 5 and 9.

25 Op., Cit. SAYER, Derek. Capitalismo y modernidad. Una lectura de Marx y Weber.

26 Traditionally, throughout history, factors such as slavery and the control of peoples has generated profit which, in turn, becomes a source of struggle for power. See the case of the American Civil War. MOORE, Barrington. *Social origins of Dictatorship and Democracy: lord and Peasant in making of the Modern World*. Beacon Press

27 ZULUAGA, Jaime. Conflicto y vida social. En: *Comunidad, conflicto y conciliación con equidad*. PNR, PNUD. Bogotá. 1994.

28 Op., cit. Rummel "Power Kills".

29 Here we refer to Warlords, mercenaries or mafias that control certain zones either geographically or socially. Ver SORENSEN, Georg. War and State making. Why doesn't it work in third world? En: *security dialogue* 32:3 págs 341-354.

30 See for example Thoumi Francisco "El imperio de la droga" who highlights the remarkable competitive advantages that outlaws have to cultivate, produce, transport, storage, export and reinvest in drug trafficking. The geographical advantages, the difficulty of the authorities to control drug crops, the social networks that result from drug-trafficking, the lack of opportunities, and the lure of "easy money" converged in the local economy and engendered alternative and informal legal systems. This shows how financial power can encourage war, however, this type of war is at the service of a business. Substitute governments can only develop as a consequence of capitalist rationales and motivations.

31 RAMIREZ, William. Autodefensa y poder local. En RANGEL, Alfredo (Editor) *El poder Paramilitar*. Planeta. Colombia. 2005. Pp 170, 171 y 172.

32 GONZÁLEZ, Fermán. BOLÍVAR, Ingrid. VÁZQUEZ, Teófilo. *Violencia política en Colombia: de la fragmentación a la construcción del Estado*. Cinep. 4 Edición. Bogotá. 2006. Pp 72, 23 y 74.

33 Ibid.



tion and production relations (in regions where armed groups extract resources<sup>34</sup>) and support to those operations that generate revenue<sup>35</sup>. Thus, social relations dominated by the extraction of resources can be consolidated and, as a result, it can be argued that substitute and illegal forms of government arise. The rules of said substitute government are enforced by a law called force whose essence lies in the economic power provided by social networks; which in turn are consolidated and perpetuated by their own economic power<sup>36</sup>.

The above refers to individual and collective economic incentives that the membership or collaboration with such organizations can offer<sup>37</sup>. These incentives may be directly managed by some government agency<sup>38</sup> or controlled by an illegal armed group like in Colombia<sup>39</sup>.

Now, if the extraction of resources drives illegal groups and some government agencies and officials in some countries (Russia, Mexico)<sup>40</sup> to maintain ties with outlaw organizations, it is necessary to ask: what causes more violence, the centralization or the decentralization of power?<sup>41</sup>

It is unquestionable that a major study would be necessary to answer this question; however, we will address it briefly and provide a more general answer by identifying some relevant correlations. First, countries with strong bureaucratic control systems and structures, and whose officials are able to control the illegal sources of income such as in Russia and Mexico,<sup>42</sup> show lower levels of violence than countries like Somalia and Sierra Leone where state control is marginal in both the center and the periphery<sup>43</sup>. Even in countries like Colombia, where the government is able to control the center and, to some extent, the periphery, there are higher levels of violence<sup>44</sup> than in Russia or Mexico.

In fact, Russia and Mexico are engaged in a fight against organized crime, while Somalia, Sierra Leone, and Colombia struggle against civil wars<sup>45</sup> or, better yet, non-international armed conflicts<sup>46</sup> of great magnitude, duration and consequences. Nevertheless, over the past 5 years, there has been an increase in violence not only in Mexico but also in Central America, mainly due to the proliferation of black markets for weapons, institutional weakness, and drug trafficking<sup>47</sup>.

34 PNUD. El conflicto callejón sin salida. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Capítulo II: expansión de la guerra en las regiones. PNUD. Bogotá. 1999. Pp 72 y 73.

35 SIDEL, John. Bossism in the Philippines: capital, coercion, and crime. Stanford University Press. 1999.

36 RICHANI, Nazih. Sistemas de Guerra, la Economía política del conflicto en Colombia. IEPRI. Bogotá. 2003.

37 KALMANOVITZ, Salomón. Tierra, conflicto y debilidad del Estado en Colombia. [On line] Available at: <http://www.eumed.net/coursecon/ecolat/co/sk-paz.htm> [Accessed on May 20, 2011]

38 See the case of Mexico. Resa Carlos "El Estado como maximizador de rentas del crimen organizado: El caso del trafico de drogas en México".

39 *Ibid* PNUD.

40 See the case Mexico as mentioned above. For Russia please refer to Varese Federico. The transition to the market and corruption in Post-socialist Russia. Political Studies. 1997.

41 ORJUELA, Luis Javier. La descentralización en Colombia: paradigma para la eficiencia y la legitimidad del Estado. En DOUGAS, John, et. Al., Los caminos de la descentralización. Diversidad y retos de la transformación municipal. Universidad de los Andes. Bogotá. 1992.

42 Op., Cit. Resa, Carlos.

43 *Ibid*.

44 Op., Cit. PNUD.

45 Posada Carbo's understands the term as a polysemic and ambiguous term that has fallen into disuse. POSADA Carbó, Eduardo. ¿Guerra civil? El lenguaje del conflicto en Colombia. Ideas para la Paz. Alfaomega. Bogotá. 2001. Pp 11.

46 As contained in article III of the 4 Geneva Conventions. CIRC Fundamental rules of the Geneva Conventions and their Additional Protocols [On line] Available at: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derhum/cont/49/pr/pr25.pdf> [Accessed on May 29, 2011] Pp 31.

47 Banco Mundial. Departamentos de Desarrollo Sostenible y Reducción de la Pobreza y Gestión Económica Región de América Latina y el Caribe. Crimen y Violencia en Centroamérica un desafío para el desarrollo. [On line] Available at: [http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL\\_VOLUME\\_I\\_SPANISH\\_CrimeAndViolence.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL_VOLUME_I_SPANISH_CrimeAndViolence.pdf) [Accessed on May 26, 2011]

It should also be noted that although Mexico's democracy is not perfect, it is able to better contain violence by partially taking over the ensemble of the relationships, forms and instruments that make up illegal production<sup>48</sup> in the country. Violence seems to be greater in countries where control of the following factors is unclear or weak: the partial or total absence of rules that protect the individual against abuses of power, ways to resolve fundamental problems, and democratic freedoms<sup>49</sup>. Moreover, under these conditions society finds informal ways to administer justice, to go-

vern, and to make rules whose reliability, respect and enforcement dependent on the use of force rather than the rule of law<sup>50</sup>.

Therefore, lesser levels of state control over illegal activities (economic, political, social) would result in higher levels of violence. However, according to Rummel<sup>51</sup>, democratic central control is fundamental. But not just any kind of central control, the concentration of power in an undemocratic regime leads to abuses of power and therefore to political violence<sup>52</sup>.

### Chart 1.1 Probable relations

Power of coercion	Totalitarianism	Comunism	Without freedom or central power
Authoritarian power	Authoritarianism	Monarchy or messianic leaders	Charismatic legitimacy
Power of negotiation	Liberalism	Democratic	Freedom and exchanges

Source: Rummel, R.J. *Power Kills: Democracy as a Method of Nonviolence*. 7 paper printing. United States of America. 2009.

Chart 1.1<sup>53</sup> shows the correlation between mainstream thinking, the ways disputes are settled, and the nature of legitimacy. It shows that when power of coercion increases there is a higher level of state violence and political repression.

48 Op., Cit. Resa. Carlos.

49 According to Rummel (2007) these are the fundamental elements that shape the behavior of modern societies which, when societies tend to be democratic, favor the development of nonviolent solutions for social disputes and capitalist competition converting capitalism into a cooperative system. Any disputes over resources will be resolved by a legitimate government where legal economic practices and development will prosper.

50 The way to reach a judgment, the origin of laws, and the rationality of behind their enforcement are key factors in the justice process. DWORKING. Ronald. *El imperio de la Justicia. De la teoría general del derecho, de las decisiones e interpretaciones de los jueces y de la integridad política y legal como clave de la teoría práctica*. Gedisa editores. Barcelona. 1992. Pp 16 y 17.

51 PhD. Rudolph J. Rummel was professor of Political Science at the University of Northwestern in 1963. Mr. Rummel was also professor of at the Universities of Indiana (1963), Yale (1964-1966), Hawai (1966-1995) and is currently honorary professor of Political Science at the University of Hawai. He was awarded donations from the NSF, the ARPA and the Peace Research Institute. He was also nominated several times for the Nobel Prize.

52 BARRETO. Idaly. *Violencia Política: algunas consideraciones desde la psicología social*. Revista Diversitas- Perspectivas en psicología Vol 3. # 1. 2007 [On line] Available at: [http://www.usta.edu.co/otras\\_pag/revistas/diversitas/doc\\_pdf/diversitas\\_5/vol.3no.1/articulo\\_7.pdf](http://www.usta.edu.co/otras_pag/revistas/diversitas/doc_pdf/diversitas_5/vol.3no.1/articulo_7.pdf) [Accessed on May 29, 2011]

53 This a matrix developed by Rummel, it sources its information from several research on the role of democracy in the reduction of violence. Op., Cit. Rummell.

**Chart 1.2.**

Strong government infiltrated by illegal businesses	Less violence Fight against organized crime	Mexico /Rusia
Strong government in the center and weak in the periphery	Domestic violence non-international armed conflict and Warlords	Colombia
Weak governments	High levels of violence Total war Warlords	Sierra Leone Congo

Source: the author

In this case a stronger and more coercive government is able to reduce violence more efficiently and effectively. This can be explained by the fact that bureaucratic power can coexist with illegal organizations as it manages to set up informal mechanisms for the resolution of conflicts between the two. Chart 1.2. is based on studies on the abuse of state power, and not on the coexistence between governments and illegal organizations.

Therefore, a regime willing to partner with and control illegality from the inside is better at reducing violence. Nonetheless, this is subject to the government's relationship with various social sectors, its democratic openness, the protection of freedoms and rights, and the enforcement of property rights, etc.

Additionally, it is also important to identify whether a regime that is closely associated with illegal organizations is able to provide civil legal rights to its citizens. The truth is that this situation yields a particularly unequal capitalist competition where illegal practices are favored. In this context, capitalist rationality encourages individuals to mitigate the risk and maximize revenue. The fact that this can be achieved legally or illegally is irrelevant as the advocates of capitalism will find a way to adapt the conditions whether they are legal or illegal.

In turn, state-building does not depend on the control of illegal economies alone, it is more closely linked to the relationships that result from and because of them. Of course, certain illegal forms of production develop where governments are

weak, however they do not represent a form of government or state per se even if, at times, they provide the conditions, frameworks and processes characteristic of a state.

Finally, it is remarkable that a political regime that controls the means and the relations of production, within a democratic context, is less violent than any other type of regime. Similarly, it should be noted that control over the sources of revenue and the means of production plays an important role in a country's ability to coerce and influence its population (ability to control centers and peripheries) and to control the nature of violence. Consequently, variables such capital, control, regime type, illegality and violence (and the way they interact) should be studied in order to shed light on the way countries react to adverse economic and social conditions.

**Bibliography**

1. BANCO MUNDIAL. Departamentos de Desarrollo Sostenible y Reducción de la Pobreza y Gestión Económica Región de América Latina y el Caribe. Crimen y Violencia en Centroamérica un desafío para el desarrollo. [Online] Available at : [http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL\\_VOLUME\\_I\\_SPANISH\\_CrimeAndViolence.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTLAC/Resources/FINAL_VOLUME_I_SPANISH_CrimeAndViolence.pdf)
2. BARRETO. Idaly. Violencia Política: algunas consideraciones desde la psicología social. Revista Diversitas-Perspectivas en psicología Vol 3. # 1. 2007 [Online] Available at : [http://www.usta.edu.co/otras\\_pag/revistas/diversitas/doc\\_pdf/diversitas\\_5/vol.3no.1/articulo\\_7.pdf](http://www.usta.edu.co/otras_pag/revistas/diversitas/doc_pdf/diversitas_5/vol.3no.1/articulo_7.pdf)
3. CICR Normas Fundamentales de los convenios de Ginebra y sus protocolos adicionales. [Online] Available at : <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/derhum/cont/49/pr/pr25.pdf>

4. DWORKING, Ronald. El imperio de la Justicia. De la teoría general del derecho, de las decisiones e interpretaciones de los jueces y de la integridad política y legal como clave de la teoría práctica. Gedisa editores. Barcelona. 1992.
5. ELÍAS, Norbert. El proceso de la civilización. Investigaciones sociogenéticas y psicogenéticas. Fondo de la Cultura Económica. 3ª referencia. Buenos Aires. 1996.
6. ENGELS, Federico y MARX, KARL. El manifiesto comunista. [Online] Available at : [http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto\\_comunista-Marx\\_Engles.pdf](http://teketen.com/liburutegia/Manifiesto_comunista-Marx_Engles.pdf)
7. GINNER, Jesús. Conflicto social. [Online] Available at : [http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto\\_social\\_teorias.pdf](http://www.ucm.es/info/eurotheo/diccionario/C/conflicto_social_teorias.pdf)
8. KALMANOVITZ, Salomón. Tierra, conflicto y debilidad del Estado en Colombia. [Online] Available at : <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/co/sk-paz.htm>
9. MARX, Carlos. 1974. "El Capital", Fondo de Cultura Económica, México. Original en alemán: Das Kapital (1867-1894).
10. MONDRAGÓN, Héctor. Acumulación mediante la guerra. [Online] Available at : [http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10\\_Acumulacion.pdf](http://www.deslinde.org.co/IMG/pdf/10_Acumulacion.pdf)
11. MERCURIO. El Estado en Crisis: Crimen Organizado y política. Desafíos para la consolidación democrática [Online] Available at : [http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344\\_estado\\_crisis\\_crimen-orgypolit.pdf](http://www.securitytransformation.org/images/documentos/344_estado_crisis_crimen-orgypolit.pdf)
12. ORJUELA, Luis Javier. La descentralización en Colombia: paradigma para la eficiencia y la legitimidad del Estado. En DOUGAS, John, et. Al., Los caminos de la descentralización. Diversidad y retos de la transformación municipal. Universidad de los Andes. Bogotá. 1992.
13. PNUD. El conflicto callejón sin salida. Informe Nacional de Desarrollo Humano. Capítulo II: expansión de la guerra en las regiones. PNUD. Bogotá. 1999.
14. POSADA Carbo, Eduardo. ¿Guerra civil? El lenguaje del conflicto en Colombia. Ideas para la Paz. Alfaomega. Bogotá. 2001.
15. RAND, Ayn. ¿Qué es el capitalismo? [Online] Available at : [http://www.consumidoreslibres.org/que\\_es\\_el\\_capitalismo.pdf](http://www.consumidoreslibres.org/que_es_el_capitalismo.pdf)
16. RESA, Néstares. Carlos. El Estado como maximizador de rentas del crimen organizado: el caso del tráfico de Drogas en México. Instituto Internacional de gobernabilidad. Documento de trabajo # 88. Ciudad de México. 2001.
17. RICHANI, Nazih. Sistemas de Guerra, la Economía política del conflicto en Colombia. IEPRI. Bogotá. 2003.
18. RUMMEL, R.J. Power Kills: Democracy as a Method of Nonviolence. 7 paper printing. United States of America. 2009.
19. SAYER, Derek en "Capitalismo y modernidad, una lectura de Marx y Weber" Editorial Losada. Buenos Aires. 1991.
20. SIDEL, John. Bossism in the Philippines: capital, coercion, and crime. Stanford University Press. 1999.
21. SORENSEN, Georg. War and State making. Why doesn't it work in third world? En: security dialogue 32:3. Págs 341-354.
22. TILLY, Charles. War Making and state making as organized crime. From Bringing the State Back in Edited By Evans, Peter. Rueschemeyer, Dietrich and Skocpol Theda. Cambridge University. 1985.
23. TILLY, Charles. The Politics of collective violence. Columbia University. Cambridge University Press. United Kingdom. 2003.
24. THOUMI, Francisco. El imperio de la droga: Narcotráfico, economía y sociedad en los andes. IEPRI y Editorial Planeta, Bogotá. 2002.
25. VARESE, Federico "The transition to the market and corruption in Post-socialist Russia". Political studies. Blackwell publishers. U.S.A. 1997.
26. WEBER, Max. El político y el científico. Altaya. Barcelona. 1995.
27. WEEKS, John. Competencia y monopolio. [Online] Available at : <http://jweeks.org/Competencia%20y%20monopolio.pdf>
28. ZULUAGA, Jaime. Conflicto y vida social. En: Comunidad, conflicto y conciliación con equidad. PNR. PNUD. Bogotá. 1994.





# ► The role of Public Security in the protection of Human Rights

**ERIKA K. HERNÁNDEZ VALBUENA**

B.A. International Affairs and Political Science, Universidad Militar Nueva Granada. Master's candidate in Human Rights and International Humanitarian Law. Researcher for the CEESE DEN War College Colombia.

Email: erikahernandezvalbuena@gmail.com

Received:  
20 may 2012

Evaluated:  
21 may- 5 june 2012

Approved:  
8 june 2012

Typology:  
Article reflection derive  
from research results.

*The role of Public Safety for the protection of Human Rights allows for the analysis, study, and implementation of measures to effectively prevent and combat insecurity in societies where social justice and peace are unsatisfied demands. Higher crime rates, increasing levels of violence, impunity and corruption, and a myriad of new actors are topics of interest for the international community. Increasing levels of violence and insecurity perturb and alarm nation-states. As a result, countries are prioritizing the design of security policies, strengthening their local, national, sub-regional and regional institutions, and redefining their security agendas in order to respond to both domestic and foreign threats. Therefore, governments, as guarantors of security and the protection of human rights, should efficiently and effectively enforce the rule of law.*

*L'analyse du rôle de la Sécurité publique dans la protection des droits de l'homme permet l'analyse, l'étude et la mise en œuvre de mesures visant à prévenir et combattre efficacement l'insécurité là où la justice sociale et la paix sont des exigences non satisfaites dans les sociétés qui font appel à la protection de leurs droits. L'accroissement de la violence et des taux de criminalité, l'impunité et la corruption, ainsi l'augmentation du nombre d'acteurs sont des sujets d'intérêt pour la communauté internationale. Le niveau élevé de la violence est un grave problème auquel les gouvernements doivent s'attaquer. En conséquence, les pays mettent en valeur la conception de politiques de sécurité pour le renforcement de leurs institutions locales, nationales, et sous-régionales et la redéfinition de leurs programmes de sécurité afin de répondre à des menaces intérieures et étrangères. Ainsi, l'Etat doit faire respecter l'Etat de droit en tant que garant de la sécurité et la protection des droits de l'homme.*

## Introduction

This article aims to analyze and discuss the relationship between public security and human rights and the measures taken by a government to maintain the status quo. For this, this document will discuss three points: first, we will focus on how security guarantees Human Rights; second we will examine how democratic, just, and egalitarian

**Keywords:** Nation-state, protection, prevention, mistrust, Rule of Law, Institutions, Social Affairs, Insecurity.

societies can achieve high levels of security and effectively defend and enforce the rule of law; finally, we will discuss the performance those state institutions responsible public security and guaranteeing the protection of Human Rights. Similarly, we propose a series of questions that will be answered within the text.

This research uses a qualitative methodology and takes an holistic problem-based approach as a way to integrate and complement the object of study. Public security is studied as a functional tool for the promotion of Human Rights, therefore, it must be addressed in a systemic and synergistic way as security and Human Rights are reciprocal structures that work better together.

Finally, this research will analyze and compare a number of theories and literature available on the subject and will be complemented with a discussion of the problem under consideration. Our purpose is to set aside prejudices and subjective beliefs and thus develop an effective analysis to describe and highlight the importance of the phenomenon under study.

## An analysis in perspective

The reality of the world shows that the rates of violence and crime have increased in recent years<sup>1</sup>. As a result, Public Security (PS) must exercise an effective and direct control over threats to the well being of citizens. In this sense, Public Security<sup>2</sup> is an essential factor in achieving and maintaining social order as well as in protecting Human Rights. PS “is linked to the role of the population of a country in building spaces for democratic coexistence”<sup>3</sup>.

When dealing with coordination mechanisms PS is also referred to as “police power”. Therefore, the objective behind any PS initiative is to prevent crime, this is why PS is usually supported by its own security forces which work along side the legal system (together they establish penalties according to the law). The efficacy of PS is closely linked to its relationship with other state institutions and the implementation of policies designed to tackle difficult social conditions in order to prevent and counteract any threats.

From a systemic perspective these two concepts, Public Security and Human Rights, play a fundamental role as security incorporates both legal and factual mechanisms that enable the protection of human rights within a nation-state”<sup>4</sup>. Thus the state “becomes a guarantee against any form of impunity (public or private), since it ensures the validity of the principle of equality before the law in all its dimensions”<sup>5</sup>.

The relationship between PS and Human Rights faces a number of challenges as both these items are a priority for national agendas due to increasing levels of crime and violence. For many countries, it has become a priority to reduce and resolve their vulnerability to crime and violence through tough public policies that strengthen security, democracy, and the respect for Human Rights.

In this regard, and as Kris Bunner argues: public security is a necessary condition for the functioning of society, because it guarantees the quality of life of individuals. That is, security is a basic prerogative and therefore, it is an enforceable human right<sup>6</sup>. The role of PS in the protection of

1 Acero Velásquez, Hugo. La criminalidad en aumento: percepciones, cifras y metas. (Online) Available at: <http://razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1827-la-criminalidad-en-aumento-percepciones-cifras-y-metas.html>. Accessed on April 12, 2012.

2 PS is Public Security

3 JOUROFF, Jorge. (compilador). Seguridad Pública y Derechos Humanos, Uruguay, 2005, Ediciones de la Banda Oriental S.R.L. p.16.

4 Ibid.

5 Ibid. p.17

6 BUNNER, Kris. Seguridad ciudadana, citado por otro autor, BROTTAT I JUBERT, Ricard. Un concepto de seguridad ciudadana. (Online). Available at: <http://www.letras juridicas/Un%20concepto%20de%20seguridad%20ciudadana.pdf>. Accessed in April 2012.

Human Rights involves a comprehensive and controversial analysis. Although fundamental rights are guaranteed under national constitutions, these rights may not be exercised due to the inability of some governments to create effective mechanisms for their enforcement and protection.

As a result, it can be asserted that Human Rights are a product of modern legal societies that have developed under the rule of law. Thus, society is the sum of “the rule of law (as an expression of general will); the separation of powers; the legitimacy of government (regulation by law and legal control); and fundamental rights and freedoms (formal legal guarantees and their implementation)”<sup>7</sup>.

Therefore, “the rule of law must promote egalitarian understandings of justice embodied in law”<sup>8</sup> as individuals have a legal relationship with the state and the state is constantly faced with the need to protect Human Rights and guarantee and maintain the rule of law, public safety, and public order. Hence, the following should be strengthened “interinstitutional coordination mechanisms (the armed forces), the guarantees for human rights defenders, social dialogue with different sectors of society, and the programs led by the United Nations Development Program UNDP developed jointly by the State, the population, and the international community”<sup>9</sup>.

On the other hand, it is necessary to analyze the weaknesses and shortcomings of security strategies. Said analysis would allow evaluating security strategies from a legal standpoint. This approach is justified in the cases of many governments and institutions that violate Human Rights.

An analysis of past and current events is essential to demonstrate how, in numerous occasions, authoritarian governments and more or less perfect totalitarian dictatorships, based on the use of the law and other public structures and institutions, have maintained the status quo and committed outrageous crimes and offences against their own population.<sup>10</sup>

Indeed, according to the Preamble of the United Nations, any practice or activity that infringes the rights of individuals will be rejected by the international community, as its aim is to confirm the prevalence of human rights, thus: “Whereas it is essential that human rights are protected by the rule of law, that man is not compelled as a last resort, to rebellion against tyranny and oppression”<sup>11</sup>.

Under these circumstances, the rule of law must play a leading role in overcoming the weaknesses that threaten the survival and stability of the state and that violate human rights. Therefore, “Public Security and Human Rights are closely related. The higher the security measures in a country the lesser the violations of Human Rights will be. On the contrary, when security measures are deficient or partially applied, the enforcement of Human Rights is undermined (...)”<sup>12</sup>.

Security is the foundation for the protection of rights and freedoms. “The argument is simple: without security there is no guarantee of the right to life and physical integrity, two of the most effective means of fighting oppression and key yardsticks by which to judge whether a society is democratic and open. The best way to guarantee

7 DÍAZ, Elías. Estado de derecho y sociedad democrática. Cuadernos para el Diálogo, Madrid, 1966, p. 18

8 ABASCAL CARRANZA, Salvador. Derechos Humanos, Seguridad y Justicia. (Online) Available at: <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/419/5.pdf>. Accessed on April 12, 2012. P19

9 GARZÓN, Angelino. Política Integral de Derechos Humanos. En: Periódico de la Policía Nacional de Colombia (PNC), Gobierno y Seguridad, Edición N° 6- Julio 2011; p.3.

10 *Ibid.* p.20

11 Declaración de las Naciones Unidas. Preámbulo, Departamento de Información Pública de la Naciones Unidas. En: Folleto, DPI/876-40158-OCTUBRE 1988, Reimpresión 1998-20M. p.5.

12 MORENO LUCE, Marta Silvia. La Seguridad Pública, los Derechos Humanos y su Protección en el ámbito Internacional (Online) Available at: <http://www.letasjuridicas.com/Volumenes/9/moreno9.pdf>. Accessed on April 12, 2012.

the protection of rights and freedoms is to do it within the rule of law. Therefore, security must be enforced within a democratic context which will in turn be strengthened as security concerns diminish”<sup>13</sup>. Therefore, Public Security must be enforced through strict security policies directed at protecting Human Rights and promoting social participation.

Accordingly, Public Safety, public peace, and public order are universal common goods created and managed by the state for its citizens with the purpose of achieving social equilibrium and giving significance to social justice<sup>14</sup>. As a result, PS should be understood as a service “designed not only to detect and prosecute antisocial behavior but also to scientifically prevent crime. Thus PS should be well articulated to ensure that the legal system both is geared toward protecting the population and enforcing the law”<sup>15</sup>.

This means that Public Security should result from systemic approaches in order to comprehensively respond to the analyses it may be exposed to; therefore:

We must not forget that increasing levels of violence and crime are closely linked to an increasing number of organized crime groups of different composition. These groups systematically promote crime, impunity and corruption through sophisticated ever-changing techniques which demand stern measures and continuing attention by the law enforcement agencies to: identify and prevent conflict of interest between agencies and between policies; to more clearly and accurately define the responsibilities of public servants; to define, automate, and codify crimes; and to establish simpli-

fied procedures and equitable prosecution mechanisms, fines, and penalties<sup>16</sup>.

Thus, Public Security is part of contemporary social developments in the construction of nation-states. As a result, the state is seen as the political manifestation of the demands of the people, defending its interests against any feasible threats. Moreover “the complexity of social environments has influenced the way countries tackle social issues. As a result, countries currently design efficient public policies that guarantee on the one hand, the state’s compliance with its constitutional mandates and, on the other hand, social participation (social participation increases the respect for human rights)<sup>17</sup>”.

Consequently, the constitution, various international treaties and conventions, and the Universal Declaration of Human Rights represent regulatory instruments that ratify the importance of Human Rights by creating real, legally-binding and legally effective international instruments containing obligations and commitments with regard to the respect and enforceability of Human Rights.

On the other hand, the debate that arises within certain government agencies regarding the government’s commitment towards either combating crime or protecting Human Rights, should not be reduced to a battle between the two either because they might seem contradictory or conflicting. Both, combating crime and protecting Human Rights need to be exercised jointly and equally among those who break the law and those who defend it. This is to say that, ensuring the respect for Human Rights is not synonymous with impunity or weakness; on the contrary, it is synonymous

13 Ministerio de Defensa Nacional. Política Integral de DD.HH y DIH.P. 19.

14 HERNÁNDEZ RAMÍREZ, JOSÉ LUIS. Seguridad Pública, Estado de Derecho y Derechos Humanos. Universidad de Guadalajara, División de Estudios Jurídicos (Online) Available at: [http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi\\_ponencia.html](http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi_ponencia.html), Accessed on April 12, 2012.

15 Ibid.

16 DEL VALLE MARTÍNEZ, ANTONIO. La Seguridad Pública y los Derechos Humanos. (Online) Available at: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/106/pr/pr5.pdf>. Accessed on April 12, 2012. P. 58.

17 Ibid, P.60 .

18 NACIONES UNIDAS, Oficina contra la droga y el delito. violencia, crimen y tráfico ilegal de armas en Colombia. (En Línea) Recuperado de: [http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics\\_crime/Publicaciones/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf](http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics_crime/Publicaciones/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf). Consultado el 12 de abril de 2012.



with support and protection of common interests, the individual, and the nation-state.

The defense and protection of Human Rights requires policies of pro-Public Safety growth, which decrease crime and violence, and may help increase good governance by avoiding impunity and corruption<sup>18</sup>.

Public Security serves as a means to protect the public order and maintain peace while enhancing the main objective of modern states, the preservation of the rule of law. The power associated with the exercise of Public Security (protecting the rights and freedoms of every individual) requires great responsibility and accountability for those in charge of the delivery of peace and order<sup>19</sup>. In other words, "the main challenge for the institutions responsible for public security is to balance the enforceability of the law and the cost it imposes on society but without violating any fundamental rights and values"<sup>20</sup>.

Furthermore, governments should strive to harmonize their legislation with these commitments and bring about the necessary changes in national laws, policies and programs. In addition, advocacy for gender equality and human rights, and monitoring of national progress towards international commitments in order to avoid impunity, insecurity, violations to rights, and reinforcing the authority's capacity to enforce the law, need to be strengthened<sup>21</sup>.

With regard to social policy and development in general, PS involves a series of rights that are

considered to be the foundation for the protection of Human Rights<sup>22</sup>; these are: the right to truth and security, the right to a fair trial, the right to reparation and rehabilitation, the right to social equality, the right to information, the right to demand accountability, and the right to defend human rights. Similarly, States should adopt an overall strategy to improve the security apparatus in the State and revise security procedures to ensure that there is a respect for Human Rights as well as carry out investigations into the abuse of power of security officials with the aim of preventing further cases.

Finally, Public Security in the 21st century should be aimed at strengthening social policies and binding governments to go from theory to practice by establishing clear objectives for the prevention of violence. This does not mean that states should renounce to the legitimate monopoly of force as it is the result of "the existence of a social contract which allows the people to delegate powers to the state in exchange for security and protection, as Max Weber puts it"<sup>23</sup>.

The purpose of social contracts is to bind the citizens of a nation to its state, to create order, and to prevent any conflicts that may have a detrimental impact on the lives of individuals. Moreover, "the monopoly on the use of force should be seen as an ultimate way to defend and protect human rights and not as a means of oppression"<sup>24</sup>. As a result, the reliance upon law and democracy for the protection of rights and freedoms within a social structure is a fundamental feature of western legal tradition, as basic as the rule of law.

19 MORENO Luce, Marta Silvia. La seguridad pública, los derechos humanos y su protección en el ámbito internacional. (Online) Available at: <http://www.letasjuridicas.com/Volumenes/9/moreno9.pdf>. Accessed on April 12, 2012. P.4.

20 Ibid.

21 KARPEN, ULRICH. La importancia del Marco Jurídico para el desarrollo Democrático, en "Contribuciones". México. Editorial. Examen, 1999. P. 48.

22 DEL VALLE MARTÍNEZ, ANTONIO. La Seguridad Pública y los Derechos Humanos. (Online) Available at: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/106/pr/pr5.pdf>. Accessed on April 12, 2012. P. 54.

23 ÁLVAREZ, Cesar. Inseguridad: ¿culpable usted o el Estado? En: Revista: Visión, la Revista Latinoamericana-volumen 95 Número 11, Mayo-Junio 2011. p.53.

24 SALDAÑA, JAVIER, (coordinador). Problemas actuales sobre Derechos Humanos, una propuesta filosófica, Instituto de investigaciones Jurídicas de la UNAM, serie "E", número 88. P.38

## Bibliography

1. ABASCAL CARRANZA, Salvador. Derechos Humanos, Seguridad y Justicia. [On line] Available at: <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/419/5.pdf>. Accessed in April 2012.
2. Acero Velásquez, Hugo. La criminalidad en aumento: percepciones, cifras y metas. [On line] Available at: <http://razonpublica.com/index.php/politica-y-gobierno-temas-27/1827-la-criminalidad-en-aumento-percepciones-cifras-y-metas.html>. Accessed on April 12, 2012.
3. ÁLVAREZ, Cesar. Inseguridad: ¿culpable usted o el Estado? In: Revista: Visión, la Revista Latinoamericana-volumen 95 Número 11, Mayo-Junio 2011.
4. BUNNER, Kris. Seguridad ciudadana, citado por otro autor, BROTTAT I JUBERT, Ricard. Un concepto de seguridad ciudadana. [Online] Available at: <http://www.letrasjuridicas/Un%20concepto%20de%20seguridad%20ciudadana.pdf>. Accessed in April 2012.
5. DÍAZ, Elías. Estado de derecho y sociedad democrática, Cuadernos para el Diálogo, Madrid, 1966, p. 18
6. DEL VALLE Martínez, Antonio. La Seguridad Pública y los Derechos Humanos [Online] Available at: <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/rap/cont/106/pr/pr5.pdf>. Accessed on April 12, 2012.
7. GARZÓN, Angelino. Política Integral de Derechos Humanos. En: Periódico de la Policía Nacional de Colombia (PNC), Gobierno y Seguridad, Edición N° 6- Julio 2011; p.3.
8. HERNÁNDEZ Ramírez, José Luis. Seguridad Pública, Estado de Derecho y Derechos Humanos. Universidad de Guadalajara, División de Estudios Jurídicos [Online] Available at: [http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi\\_ponencia.html](http://criminet.ugr.es/elcridi/elcridi_ponencia.html), Accessed on 12 April, 2012.
9. JOUROFF, Jorge, (compilador). Seguridad Pública y Derechos Humanos, Uruguay, 2005, Ediciones de la Banda Oriental S.R.L. p.16.
10. Karpen, Ulrich. La importancia del Marco Jurídico para el desarrollo Democrático, en "Contribuciones". México. Editorial. Examen, 1999.
11. MORENO luce, Marta Silvia. La Seguridad Pública, los Derechos Humanos y su Protección en el ámbito Internacional [Online] Available at: <http://www.letrasjuridicas.com/Volumenes/9/moreno9.pdf>, Accessed in April 2012.
12. Ministerio de Defensa Nacional. Política Integral de DD.HH y DIH.
13. NACIONES UNIDAS, Oficina contra la droga y el delito. violencia, crimen y tráfico ilegal de armas en Colombia. [On line] Available at: [http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics\\_crime/Publicacoes/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf](http://www.unodc.org/documents/southerncone/Topics_crime/Publicacoes/Violencia20crimen20y20trafico20ilegal20de20armas20en20Colombia20-20420de20Diciembre202006.pdf). Accessed on April 12, 2012.
14. SALDAÑA, Javier, (coordinador). Problemas actuales sobre Derechos Humanos, una propuesta filosófica, Instituto de investigaciones Jurídicas de la UNAM, serie "E", número 88. P.38.
15. Declaración de las Naciones Unidas, Preámbulo, Departamento de Información Pública de la Naciones Unidas. En: Folleto, DPI/876-40158-OCTUBRE 1988, Reimpresión Abril 1998-20M.



Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales

---

Volume 7 • N. 1 • Edition 13 • June 2012

## Data sheet

<b>Name:</b>	“Estudios en Seguridad y Defensa”.
<b>ISSN:</b>	1900-8325
<b>Publishing institution:</b>	“Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales -CEESEDEN- de la Escuela Superior de Guerra”
<b>Circulation:</b>	2500.
<b>Periodicity:</b>	Semiannual.
<b>Language:</b>	Spanish-English-French
<b>Size:</b>	21,5 x 28 cm.
<b>Format:</b>	Paper.
<b>Web:</b>	<a href="http://www.esdegue.mil.co">www.esdegue.mil.co</a>
<b>Distribución:</b>	Free.
<b>Official sponsor:</b>	Multibanca Colpatria
<b>City:</b>	Bogotá - Colombia



Center of Strategic Studies on National Security and Defense

Volume 7 • N.1 • Edition 13 • June 2012

## Exchange coupon

Names: \_\_\_\_\_ Surnames: \_\_\_\_\_

Address: \_\_\_\_\_

City: \_\_\_\_\_ Country: \_\_\_\_\_

Telephone: \_\_\_\_\_ Mobile: \_\_\_\_\_

E-mail: \_\_\_\_\_

Occupation: \_\_\_\_\_

Organization: \_\_\_\_\_

Name of the magazine for exchange (if it is an organization):  
\_\_\_\_\_

► Please send this form to:

“Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad y Defensa Nacionales  
-CEESEDEN-” at the War College.

Carrera 11 No. 102-50. Bogotá - Colombia.

E-mail: [revistaceeseden@esdegue.mil.co](mailto:revistaceeseden@esdegue.mil.co)

Telephone 57-1- 6294948

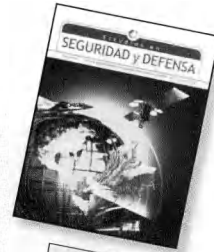


To view the previous editions please visit:  
[www.esdegue.mil.co/ceeseden/index.html](http://www.esdegue.mil.co/ceeseden/index.html)



V. 1 No. 1  
July 2006

Terrorism



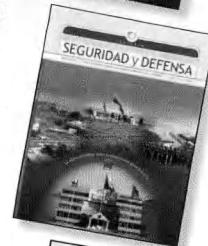
V. 1 No. 2  
November 2006

Defense and Security



V. 2 No. 1  
July 2007

Integral Action



V. 2 No. 2  
November 2007

Military Education



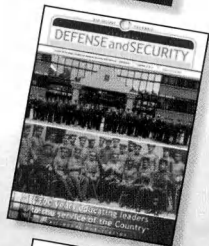
V. 3 No. 1  
July 2008

Borders



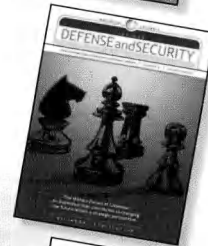
V. 3 No. 2  
November 2008

Science and  
Technology



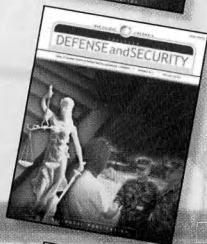
V. 4 No. 1  
July 2009

Defense and Security



V. 4 No. 2  
November 2009

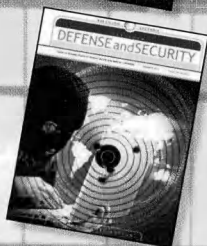
Defense and Security



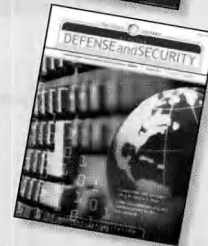
V. 5 No. 1  
July 2010  
International  
Criminal Court/  
Post-conflict



V. 5 No. 2  
November 2010



V. 6 No. 1  
July 2011  
Defense and Security



V. 6 No. 2  
November 2011

Computers And  
Internet on a  
Interstate war



V. 7 No. 1  
June 2012  
Cyber Generations

Your comments and recomendations to the publisher: [revistaceeseden@esdegue.mil.co](mailto:revistaceeseden@esdegue.mil.co)  
Escuela Superior de Guerra - Centro de Estudios Estratégicos sobre Seguridad  
y Defensa Nacionales -CEESEDEN-

Carrera 11 No. 102-50 • Telefax: (57) (1) 6294928  
[www.esdegue.mil.co](http://www.esdegue.mil.co)  
Bogotá, Colombia.



# Demos una mano a los que nos necesitan.

Haz tus aportes del 1 de octubre al 14 de diciembre de 2012.  
Consigna en la **Cuenta de Ahorros N° 6362067098**  
Asociación Damas Protectoras del Soldado, o a través  
de los siguientes canales:

**Carrefour**  
*Chevero*  
Cajas de Carrefour  
autorizadas.



  
Cajeros  
Automáticos  
Colpatría



  
RADIO

Mayor información: [www.colpatría.com](http://www.colpatría.com)

Vivimos lo mismo que tú.

 **COLPATRIA**  
MULTIBANCA

del grupo Scotiabank