

## La política de seguridad y defensa como estrategia principal para ejercer el control efectivo en el Catatumbo

The security and defense policy as the main strategy to exercise effective control in Catatumbo.

Luís Alejandro Méndez Vélez 

### CITACIÓN APA:

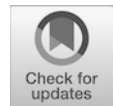
Méndez Vélez, L. A. (2022). La política de seguridad y defensa como estrategia principal para ejercer el control efectivo en el Catatumbo. *Estrategia Poder y Desarrollo*, 1(1), 75-82. <https://doi.org/10.25062/2955-0289.3630>



Publicado en línea: **Junio 30 de 2022**



[Enviar un artículo a la Revista](#)



Los artículos publicados por la *Revista Estrategia, Poder y Desarrollo* son de acceso abierto bajo una licencia *Creative Commons: Atribución - No Comercial - Sin Derivados*.

# La política de seguridad y defensa como estrategia principal para ejercer el control efectivo en el Catatumbo

The security and defense policy as the main strategy to exercise effective control in Catatumbo.

DOI: <https://doi.org/10.25062/2955-0289.3630>

**Luís Alejandro Méndez Vélez** 

Ejército Nacional de Colombia

## Resumen

Este artículo se realiza un análisis acerca de las causas y factores que llevaron a la región del Catatumbo a desarrollar uno de los ecosistemas criminales más complejos de la región Latinoamericana, lugar donde varios Grupos Armados Organizados (GAO) realizan actividades relacionadas con la criminalidad organizada a nivel internacional y conocida como globalización desviada. Se realiza una explicación acerca de las generalidades de la región del Catatumbo, mostrando aspectos relevantes con el fin de contextualizar al lector, brindándole una perspectiva de la situación de orden público que vive en la actualidad en esta región. Como segundo aspecto, se describen el análisis y resaltando la gestión realizada por parte de los diferentes organismos del Estado en los campos de la seguridad y la defensa. Finalmente, se realizan unas conclusiones donde se relacionarán los impactos causados por la estrategia del Estado en las comunidades residentes en el Catatumbo.

**Palabras Clave:** amenaza, gobierno, interagencial, seguridad.

This article analyzes the causes and factors that led the Catatumbo region to develop one of the most complex criminal ecosystems in the Latin American region, a place where several Organized Armed Groups (GAO) carry out activities related to crime. internationally organized and known as deviant globalization. An explanation is made about the generalities of the Catatumbo region, showing relevant aspects to contextualize the reader, giving him a perspective of the public order situation that currently lives in this region. As a second aspect, the analysis is described, and the management carried out by the different State agencies in the fields of security and defense is highlighted. Finally, some final conclusions are made where the impacts caused by the State strategy in the communities residing in Catatumbo will be related.

**Key words:** government, interagency, security, threat

## Abstract



## Introducción

La región del Catatumbo históricamente ha sido una de las regiones más golpeadas del país por la violencia del conflicto interno existente entre las Fuerzas Militares de Colombia y los grupos al margen de la ley, quienes se han aprovechado de la ubicación geoestratégica de esta región debido a que se encuentra en la frontera con Venezuela, país con el que el Estado colombiano ha tenido dificultades diplomáticas desde principios de siglo por causa de los antagonismos políticos entre los líderes gobernantes y que posteriormente se agudizaron con la operación fénix realizada por la fuerza pública colombiana en territorio ecuatoriano, por ende, no se han podido establecer actividades militares conjuntas para enfrentar el fenómeno del crimen transnacional, agregando que por su geografía, existen diferentes rutas como trochas y afluentes hídricos que les permiten a estos grupos criminales una rápida y fácil movilización de personal y materiales. La intermitente presencia del Estado y la abundancia de recursos naturales también son factores determinantes que adecuan a esta zona como un ecosistema apropiado para someter a gran parte de la población de esta región y converger con otras organizaciones criminales internacionales que comparten los mismos intereses lucrativos.

Al agregar que la difícil situación política, socioeconómica y diplomática que tiene el vecino país desencadenó la diáspora que se evidencia en la actualidad, generando en la frontera un ambiente Volátil, Incierto, Complejo y Ambiguo (V.I.C.A) y, en consecuencia, se convierte en un gran reto que tiene que enfrentar el gobierno Nacional.

Por lo anteriormente mencionado, se ha desarrollado una estrategia integral por parte del Estado que se desglosa desde una perspectiva estratégica, diseñada en las altas esferas del poder ejecutivo para enfrentar esta amenaza en los diferentes lugares que necesitan una intervención integral de manera prioritaria, y cuyas líneas de acción se encuentran plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo, La Política de Seguridad y Defensa y en el Plan Bicentenario, con el objetivo de realizar una transición que vaya de un control militar efectivo a un control del estado efectivo, mediante la participación activa de todos los organismos del estado involucrados en el desarrollo de estas regiones.

## La Política de Seguridad y Defensa como estrategia principal para ejercer el control efectivo en el Catatumbo

La región del Catatumbo se encuentra en el departamento de Norte de Santander y está conformada por los municipios de Bucarasica, Convención, El Carmen, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, El Tarra, Teorama y Tibú. En este lugar, existe una amplia cantidad de recursos naturales, donde se destacan la riqueza de minerales, fuentes hídricas, gasíferas, energéticas y petroleras que contribuyen al desarrollo departamental y a la generación del producto interno bruto nacional (P.I.B) pues en materia de inversiones

y comercio exterior en este departamento "... el grupo de mayor participación fue combustibles y productos de industrias extractivas (76,2%)." (DANE 2014). Se encuentra mayormente poblado por campesinos, con presencia de resguardos indígenas como los Motilón Barí y Barí Catalaura, quienes se dedican a ejercer actividades de agricultura y comercio, también hacen presencia algunas grandes empresas como Ecopetrol que realizan actividades de exploración y extracción de hidrocarburos.

Históricamente el Catatumbo ha sido una región que ha sufrido de forma directa los efectos del conflicto armado interno que ha tenido la Fuerza Pública contra los grupos al margen de la ley, pues al encontrarse en inmediaciones a la frontera Colombo-Venezolana la convierte, en lo que Carlos Álvarez (2018), cataloga como un espacio vacío, donde no se realiza un control efectivo del estado y por ende, es ocupado por actores ilegales, quienes han aprovechado la abundancia de recursos y la posición geoestratégica de la región para convertirla en un ecosistema criminal, en donde todos los días se enfrentan los diferentes grupos armados organizados contra la Fuerza Pública y entre ellos mismos, con el fin de tener el monopolio de las economías ilegales en la región.

En el Catatumbo delinquen principalmente tres grupos delincuenciales, son la guerrilla autodenominada "Ejército de Liberación Nacional" (ELN), grupo subversivo conformado en gran parte por personas que han sido reclutadas de manera forzada, entre ellos migrantes venezolanos, miembros de comunidades indígenas y menores de edad, además se financia principalmente del narcotráfico y del comercio de minerales e hidrocarburos extraídos en esa zona de manera ilegal y atentan mayormente contra la fuerza pública mediante la elaboración y empleo de Artefactos Explosivos Improvisados (AEI). Los grupos armados organizados (GAO) denominados "Los Pelusos" quienes son un grupo disidente de la extinta guerrilla autoproclamada "Ejército Popular del Pueblo" (EPL) y que al igual que el ELN se financia de las economías ilegales generadas en esa región (Acosta Guzman y Jiménez Reina, 2018), y por último, "Los Pepes", quienes realizan actividades ilegales con otros grupos delincuenciales pequeños fronterizos, quienes realizan actividades ilícitas como el tráfico de estupefacientes, armas, hidrocarburos, minerales y con el fenómeno migratorio, tráfico de personas.

Estos grupos al margen de la ley que se han acentuado y fortalecido en esta región aprovechando las ventajas estratégicas que tiene el Catatumbo, han empleado tácticas de las guerras de cuarta generación con las que han enfrentado a las autoridades, quienes han tenido dificultades principalmente en la consolidación del orden público y en las labores de erradicación de cultivos de coca a causa de las zonas preparadas con artefactos explosivos improvisados ubicados cerca de las áreas en las que éstos consideran sitios estratégicos para su subsistencia, como laboratorios, rutas de movilización y campamentos, las que a su vez, son las causantes de la mayor cantidad de militares muertos y heridos en esta zona del país.

Esta situación de orden público combinada con la percepción del abandono estatal ha tenido como consecuencia el crecimiento de un sentimiento de inconformidad por parte de la población civil de la región del Catatumbo hacia el gobierno, debido a que no se entiende como gran parte de la misma aún tiene una "...baja cobertura y calidad de los servicios públicos domiciliarios, en salud, en educación y en vivienda..." (Defensoría del pueblo, 2019) siendo que son residentes de una región con tantos recursos, generando un ambiente de incertidumbre y malestar donde temen por represalias de los grupos armados organizados como los Pelusos o el ELN, quienes aprovechan esta falta de gobernanza para ejercer su influencia y optan por hacer presión a la fuerza pública con el fin de dificultar la llegada efectiva del Estado como se ha visto anteriormente en repetidas ocasiones donde se los campesinos retienen a Soldados que se encuentran en el desarrollo de las operaciones militares.

La región del Catatumbo ha estado marginada –en términos reales y simbólicos– del centro administrativo, político y económico del país. Esto se traduce en una débil presencia estatal en términos de instituciones y de oferta suficiente y satisfactoria de bienes y servicios básicos para la población (PNUD 2014, 10). Esto da como resultado condiciones indignas de vida que afectan tanto a comunidades campesinas como indígenas, en donde, según el informe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –en adelante, PNUD–, la desnutrición y la proliferación de enfermedades como la tuberculosis, el paludismo y la diarrea acentúan el riesgo que rodea a los habitantes del Catatumbo. (García, 2020).

En el caso puntual de la Región del Catatumbo, estos grupos ilegales afectan a la comunidad residente a causa de la disputa existente por ejercer el dominio de estos 11 municipios del departamento de Norte de Santander, pues debido a su ubicación geográfica, posee una considerable porción de los 2.219 kilómetros de frontera que Colombia tiene con Venezuela, y que particularmente es de naturaleza porosa y densamente selvática, lo que favorece para realizar rápidas movilizaciones hacia el país vecino por trochas y afluentes hídricos, a la ejecución de las actividades delictivas que tienen como propósito el propio financiamiento, el fortalecimiento de sus estructuras para atentar contra la Fuerza Pública y contra la infraestructura del Estado y de carácter privado, Agregándole un alto grado de dificultad a las autoridades realizar un efectivo control militar del área.

Por lo anteriormente mencionado, se requiere que el Estado realice una estrategia especial que atienda las particularidades de dicho territorio, donde se comience con una ocupación efectiva por parte de las Fuerza Pública mediante la ejecución de operaciones militares sostenidas que permitan consolidar el control militar del área y posteriormente, la realización de operaciones psicológicas que permitan recuperar la confianza de la población civil y como resultado la posterior entrada de los demás entes gubernamentales a esta región.



El tercer objetivo del apéndice D. Colombia en la escena global: Política exterior responsable, innovadora y constructiva del Plan Nacional de Desarrollo (PND). establece la Política integral de fronteras para la estabilización y el desarrollo de los territorios, la cual está dirigida a Consolidar “la integridad y la soberanía territorial, el entendimiento con los vecinos sobre bases de cooperación y reciprocidad, y el desarrollo sostenible y la seguridad de las comunidades en las fronteras de Colombia”(PND-2019), teniendo como intenciones principales realizar una intervención directa con todas las entidades del estado y fortalecer las relaciones diplomáticas con los países vecinos en materia de lucha contra las economías ilegales cerca de los territorios fronterizos.

Teniendo como instrucciones fundamentales las anteriormente mencionadas para el desarrollo de un plan integral, el Ministerio de Defensa Nacional realizó la Política de Seguridad y Defensa (PSD) para el alcance de los objetivos impuestos por la presidencia, por tal motivo en el tercer eje de transformación estratégica se relaciona el concepto de Zonas Estratégicas de intervención integral, donde se conceptualizan regiones que poseen complejidades como las anteriormente expuestas y que describen al Catatumbo como una región que por sus características representan una gran relevancia para los intereses nacionales y al mismo tiempo, un territorio inconveniente que contribuye a la desestabilización del estado.

El Plan Bicentenario de las Fuerzas Militares (F.F.M.M.) tiene estipulado como uno de sus objetivos estratégicos realizar una transición del control militar al control institucional en las Zonas Estratégicas de Intervención Integral (Z.E.I.I), a razón del desglose de las directrices planteadas en el eje de transformación estratégica 3.4 de la Política de Seguridad y Defensa, se realizó un plan que tiene diferentes líneas de acción enfocadas a los diferentes actores armados ilegales del conflicto ( Disidencias de las FARC, ELN, GAO's y GDO's), enfocándose principalmente en desarticular estructuras criminales y concentrar esfuerzos contra las economías ilícitas desarrolladas por “los Pepes”, “los Pelusos” y las estructuras del ELN que delinquen en esta jurisdicción, por tal motivo, desde el año 2018 se ha fortalecido la Fuerza de tarea Vulcano, y se agregó la Fuerza de despliegue rápido número tres, unidades que en la actualidad desarrollan operaciones militares de acción ofensiva en el Catatumbo.

Con la puesta en marcha de esta estrategia, el gobierno le ha puesto la voluntad política que tiene este gran desafío de consolidar y realizar el control efectivo de todos los territorios alejados del país, llegando con todas las agencias del Estado con el fin de garantizarle a sus habitantes el cumplimiento de sus derechos constitucionales, e desarrollo regional, la seguridad ciudadana y territorial que se ha venido trabajando desde hace mucho tiempo y aunque cada uno tiene sus particularidades, la región del Catatumbo se vuelve cada vez más compleja, pues situaciones como las difíciles relaciones diplomáticas con Venezuela, la migración ilegal y la pandemia del COVID-19 hacen que se le agregue un nivel de dificultad superior al cumplimiento de este objetivo.

De acuerdo con la presentación de logros de la PSD emitida por el ministerio de Defensa Nacional en Junio del 2020, muestran resultados operacionales substancialmente positivos de manera general a pesar de que el mundo se encuentra en un escenario de pandemia, pues se han reducido en más del 30% los delitos comunes como el hurto, violación y asesinatos, mostrando avances en la lucha contra el narcotráfico y balances positivos en materia de reducción de atentados en contra de la infraestructura pública y privada del país, esto a razón de la resiliencia de las Fuerzas armadas del Estado y al ordenamiento estratégico del gobierno del presidente Duque, quien le apostó al fortalecimiento de la cooperación interagencial mediante el trabajo combinado, multidisciplinario y transectorial de todas las entidades públicas para la obtención de los resultados vistos en este informe.

## Conclusiones

Al igual que la gestión gubernamental, es importante resaltar la colaboración activa de organismos internacionales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) quienes han contribuido con el apoyo a la creación de proyectos sostenibles en el marco de la construcción de los acuerdos de paz que se realizaron con la extinta guerrilla autodenominada “fuerzas armadas revolucionarias de Colombia” (ONT- FARC) y que también confirman su continuidad en el desarrollo de dichos procesos para mejorar la calidad de vida de esta población.

Aunque en la actualidad las FFMM de Colombia se encuentran desarrollando operaciones militares de acción ofensiva y de carácter sostenido en esta jurisdicción del país, es importante tener en cuenta que al estar en frontera con el país vecino se dificulta grandemente realizar acciones contundentes sobre las estructuras criminales del Catatumbo, debido a que fácilmente pueden movilizarse fuera su alcance y por lo tanto, agregar un nivel mayor de complejidad para el alcance de los objetivos planteados en la PSD, no obstante, también es de considerar la posibilidad que, de forma simultánea se puedan replicar modelos de operaciones psicológicas como el de la “Operación Anorí”, con el fin de recobrar la confianza de la población civil, y eventualmente, cortar las redes de apoyo al terrorismo en esta región.

## Declaración de divulgación

El autor declara que no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con el artículo.

## Sobre el autor

**Luís Alejandro Méndez Vélez.** Oficial (R) del Ejército Nacional. Magister en Seguridad y Defensa Nacionales, Escuela Superior de Guerra “General Rafael Reyes Prieto”.



Profesional en Administración Logística, Escuela Militar de Cadetes "General José María Córdova".

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1361-1826>

## Referencias

- Álvarez Calderón, C. A. (2018). *Escenarios y desafíos de la seguridad multidimensional en Colombia*. Sello Editorial ESDEG. <https://doi.org/10.25062/9789585652835>
- Comando General de las Fuerzas Militares de Colombia. (2019). *Plan Bicentenario 2019*. Imprenta de las Fuerzas Militares
- Defensoría del Pueblo. (2006). *Situación social y ambiental de la región del Catatumbo-Norte de Santander*. Defensoría del Pueblo
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). *Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Norte de Santander*. DANE.
- Departamento Nacional de Planeación. (2018). *Plan Nacional de Desarrollo 2018- 2022*. DNP.
- García Porras, Marcela. 2020. *La organización social en el Catatumbo: formas de lucha desde la base*. Universidad Nacional de Colombia.
- Acosta Guzman, H. M. & Jiménez Reina, J. (2018). La Geopolítica criminal de los Grupos Armados Organizados. En C. Ardila Castro & J. Jiménez Jimenez. *Convergencia de Conceptos: Enfoques sinérgicos en relación a las amenazas a la seguridad del Estado Colombiano*, (pp. 85-115). Sello Editorial ESDEG. <https://doi.org/10.25062/9789585698307.03>
- Linares Vargas, L., Mahecha Virgüez, A., Martínez Castillo, F., & Manrique Coronado, E. (2019). *Análisis de las causas del conflicto de los municipios que conforman la región del Catatumbo desde la perspectiva social y política*. Bogotá
- Ministerio de Defensa Nacional. (2020). *Logros de la política de defensa y seguridad*. Ministerio de Defensa Nacional
- Ministerio de Defensa Nacional. (2019). *Política de Seguridad y Defensa 2019- 2022*. Ministerio de Defensa Nacional